

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 20 июля 2012 года № 33К (866) «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг использования в 2011 году и I полугодии 2012 года мер государственной поддержки, направленных на создание и функционирование особых экономических зон с целью перевода российской экономики на инновационный путь развития»:

Утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву.

Направить информационное письмо в Министерство экономического развития Российской Федерации.

Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия и информацию об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг использования в 2011 году и I полугодии 2012 года мер государственной поддержки, направленных на создание и функционирование особых экономических зон с целью перевода российской экономики на инновационный путь развития»

Основание для проведения мероприятия: пункт 2.1.1.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год, поручение Президента Российской Федерации от 18 апреля 2011 года № Пр-997.

Предмет мероприятия

Использование государственных средств, направленных на создание и функционирование особых экономических зон.

Цель мероприятия

Определить эффективность реализации мер государственной поддержки, направленных на создание и функционирование особых экономических зон.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство экономического развития Российской Федерации (по запросам); открытое акционерное общество «Особые экономические зоны», его филиалы и дочерние общества (по запросам); органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых созданы особые экономические зоны (по запросам).

Исследуемый период: 2011 год и I полугодие 2012 года.

Срок проведения мероприятия: февраль-июль 2012 года.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

Особые экономические зоны (далее - ОЭЗ) созданы в целях развития обрабатывающих отраслей экономики, высокотехнологичных отраслей, туризма,

санаторно-курортной сферы, портовой и транспортной инфраструктур, разработки технологий и коммерциализации их результатов, производства новых видов продукции.

В настоящее время на территории Российской Федерации созданы 25 особых экономических зон:

4 - промышленно-производственного типа, ориентированные на создание предприятий по выпуску автомобилей и автокомпонентов, строительных материалов, химической и нефтехимической продукции, бытовой техники и торгового оборудования (на территории Елабужского района Республики Татарстан, Грязинского района Липецкой области, Ставропольского района Самарской области и муниципального образования Верхнесалдинского городского округа Свердловской области);

4 - технико-внедренческого типа, ориентированные на развитие нано- и биотехнологий, медицинских и информационных технологий, электроники и средств связи, точного и аналитического приборостроения, ядерной физики (на территории г. Томска, г. Санкт-Петербурга, г. Москвы (г. Зеленоград) и Московской области (г. Дубна));

14 - туристско-рекреационного типа (на территории о. Русский Владивостокского городского округа Приморского края, Иркутской области, Алтайского края, Республики Алтай, Республики Бурятия, Калининградской области, Ставропольского края, а также входящие в состав Северо-Кавказского туристического кластера и расположенные на территориях республик Дагестан, Карачаево-Черкесская, Северная Осетия - Алания, Кабардино-Балкарская, Адыгея и Ингушетия, а также Краснодарского края);

3 - портового типа, ориентированные на производство, техническое обслуживание и переоборудование судов, перевалку грузов, переработку морепродуктов, развитие биржевой торговли, а также развитие логистических центров (на территории Ульяновской области на базе аэропорта «Ульяновск-Восточный», Хабаровского края, муниципальных образований г. Мурманска и Кольского района Мурманской области).

Счетная палата на регулярной основе осуществляет контроль за целевым и эффективным использованием государственных средств, направленных на создание и развитие ОЭЗ.

В рамках данного экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены вопросы, касающиеся использования государственной поддержки в целях повышения эффективности функционирования ОЭЗ, а также принятые органами управления ОЭЗ меры, направленные на решение проблем, установленных в ходе проведенной в 2011 году по поручению Президента Российской Федерации от 18 апреля 2011 года № Пр-997 проверки эффективности использования государственных средств, выделенных на развитие ОЭЗ в 2006-2011 годах (далее - проверка эффективности).

1. Анализ мер, принимаемых органами государственной власти по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в целях ускорения развития ОЭЗ, в том числе для обеспечения перевода российской экономики на инновационный путь развития

Нормативно-правовые основы создания, функционирования и прекращения существования ОЭЗ в Российской Федерации регулируются положениями Федерального закона от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 116-ФЗ).

В целях повышения эффективности создания и функционирования ОЭЗ в Федеральный закон № 116-ФЗ внесены изменения, вступившие в силу с 1 января 2012 года, в части, касающейся:

- продления срока существования всех ОЭЗ с 20 до 49 лет, что направлено на обеспечение дальнейшего социально-экономического развития регионов, а также достижение максимальных результатов от функционирования ОЭЗ;

- увеличения территории ОЭЗ промышленно-производственного типа с двух участков общей площадью не более 20 кв. км до трех участков площадью 40 кв. км в целях создания дополнительных производственных мощностей и внедрения научно-технических разработок резидентами ОЭЗ;

- включения в состав территории всех типов ОЭЗ земельных участков, находящихся во владении, пользовании и собственности физических и юридических лиц (с их согласия), что направлено на повышение экономической эффективности использования территорий, предоставленных для создания ОЭЗ;

- освобождения потенциальных резидентов ОЭЗ от обязанности представления для рассмотрения заявки на заключение соглашения о ведении деятельности документов, выданных регистрирующими и лицензирующими органами, что упрощает процесс подачи заявки на получение статуса резидента ОЭЗ потенциальными инвесторами;

- осуществления органами государственного и муниципального контроля (надзора) совместных плановых проверок резидентов ОЭЗ (за исключением налогового и таможенного контроля), а также внеплановых проверок - только по согласованию с органами прокуратуры, что способствует созданию благоприятного климата для осуществления предпринимательской деятельности на территории ОЭЗ;

- расширения сферы деятельности в технико-внедренческих, промышленно-производственных и портовых ОЭЗ за счет включения дополнительных разрешенных видов деятельности, что позволит резидентам технико-внедренческих ОЭЗ оказывать услуги по внедрению и обслуживанию научно-технической продукции, программ, баз данных, информационных систем; резидентам промышленно-производственных ОЭЗ - логистические услуги, а также осуществлять технико-внедренческую деятельность, а резидентам портовых ОЭЗ - складировать и хранить товары, а также осуществлять производственную деятельность

в соответствии с заключенными соглашениями, что направлено на комплексное развитие ОЭЗ.

При Минэкономразвития России в целях организации и проведения экспертной оценки бизнес-планов потенциальных инвесторов ОЭЗ и принятия решений о присвоении статуса резидента ОЭЗ компаниям сформированы экспертные советы по каждому типу ОЭЗ.

Изменения Федерального закона № 116-ФЗ с 1 января 2012 года обязали Минэкономразвития России разработать единое положение об Экспертном совете ОЭЗ всех типов, тогда как ранее действовало только положение об Экспертном совете по технико-внедренческим ОЭЗ.

Во исполнение Федерального закона № 116-ФЗ Минэкономразвития России приказом от 23 марта 2012 года № 145 утвердило единое положение для экспертных советов ОЭЗ всех типов.

Немаловажным фактором для функционирования ОЭЗ является наделение экспертных советов ОЭЗ полномочиями по принятию решения об осуществлении технико-внедренческой деятельности в промышленно-производственной ОЭЗ и о производстве научно-технической продукции на территории технико-внедренческой ОЭЗ, а также выдаче заключений резидентам технико-внедренческих ОЭЗ, подтверждающих, что организация оказывает научно-технические разработки и исследования в области высоких технологий.

Во исполнение положений Федерального закона № 116-ФЗ, действующих с 1 января 2012 года, с целью повышения эффективности управления ОЭЗ Минэкономразвития России приказом от 13 апреля 2012 года № 209 были утверждены новые формы соглашений, предусматривающие ответственность каждого участника соглашения об осуществлении деятельности на территории ОЭЗ: Минэкономразвития России - в части предоставления в аренду земельного участка; управляющих компаний - в части обеспечения создания инфраструктуры ОЭЗ; резидентов ОЭЗ - в части осуществления деятельности, предусмотренной соглашением, в том числе инвестиций и капитальных вложений в установленных объемах и в определенные сроки, а также применение в случае невыполнения условий соглашений к резидентам ОЭЗ штрафных санкций в размере 5 % от суммы неосуществленных от заявленного объема инвестиций.

Справочно: для резидентов промышленно-производственных ОЭЗ установлены обязательства по осуществлению капитальных вложений в размере не менее 120,0 млн. рублей, из них 40,0 млн. рублей - в течение 3 лет с момента заключения соглашения о ведении деятельности; для резидентов портовых ОЭЗ при строительстве - в размере не менее 400,0 млн. рублей (при реконструкции - не менее 120,0 млн. рублей), из них 40,0 млн. рублей - в течение 3 лет с момента заключения соглашения о ведении деятельности, а также обязательства по представлению в таможенный орган обеспечения уплаты таможенных пошлин и налогов в размере от 2,5 до 30,0 млн. рублей.

С учетом дополнений в Федеральный закон № 116-ФЗ, вступивших в силу с 1 января 2012 года, решение о создании ОЭЗ принимается Правительством Российской Федерации, исходя из критериев, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 года № 398 и определяющих инвестиционную привлекательность и бюджетную эффективность планируемой к созданию ОЭЗ.

На основе утвержденных критериев субъекты Российской Федерации, на территории которых планируется создание ОЭЗ, должны представить в Минэкономразвития России сведения и обоснования в части:

- наличия естественных экономико-географических конкурентных преимуществ для реализации инвестиционных проектов в соответствии со спецификой предполагаемой к созданию ОЭЗ;

- соответствия целей создания ОЭЗ приоритетам комплексного территориального развития;

- прогнозной положительной динамики роста объемов дополнительных доходов бюджетов в связи с созданием ОЭЗ;

- обоснованности стоимости затрат на развитие и прогнозных показателей эффективности функционирования ОЭЗ;

- возможности обеспечения резидентов ОЭЗ кадровыми ресурсами;

- успешного опыта реализации в субъекте Российской Федерации крупных инвестиционных проектов с участием российских и иностранных инвесторов.

В части снижения налоговой нагрузки Федеральным законом № 116-ФЗ и Налоговым кодексом Российской Федерации в целях дополнительного стимулирования потенциальных и действующих резидентов ОЭЗ, а также эффективности расходования государственных средств на создание инфраструктуры ОЭЗ управляющими компаниями (открытое акционерное общество «Особые экономические зоны» и его дочерние акционерные общества) с 1 января 2012 года предусмотрены следующие изменения:

- резиденты технико-внедренческих ОЭЗ освобождены от уплаты налога на прибыль, подлежащего зачислению в федеральный бюджет, на срок до 1 января 2018 года;

- налоговая ставка по налогу на прибыль резидентов ОЭЗ, подлежащему зачислению в региональный бюджет, ранее установленная в размере не ниже 13,5 %, установлена в размере не выше 13,5 %;

- увеличен срок освобождения резидентов ОЭЗ от уплаты налога на имущество с 5 до 10 лет в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации;

- управляющие компании ОЭЗ, учитывающие на балансе в качестве объектов основных средств недвижимое имущество, созданное в целях реализации соглашений о создании ОЭЗ, освобождены от уплаты налога на имущество на 10 лет;

- предусмотрены пониженные тарифы страховых взносов на период с 2012 по 2019 год для резидентов ОЭЗ, осуществляющих технико-внедренческую деятель-

ность в промышленно-производственной ОЭЗ, на период 2012-2017 годов - в размере 14 %, в 2018 году - 21 % и в 2019 году - 28 процентов.

Справочно: помимо указанного резиденты всех типов ОЭЗ освобождены от уплаты земельного налога (на 5 лет с момента возникновения права собственности на земельный участок, расположенный на территории ОЭЗ); транспортного налога (на срок, установленный законами субъектов Российской Федерации); резиденты портовых ОЭЗ - от уплаты НДС; резидентам промышленно-производственных и туристско-рекреационных ОЭЗ предоставлено право применения ускоренной амортизации (повышающего, но не выше 2, коэффициента к основной норме амортизации в отношении собственных основных средств); для резидентов технико-внедренческих ОЭЗ, производящих выплаты физическим лицам, работающим в технико-внедренческой ОЭЗ, предусмотрены пониженные тарифы страховых взносов на период с 2012 по 2019 год.

С момента начала функционирования ОЭЗ 11 субъектов Российской Федерации (или 61 %), на территории которых созданы ОЭЗ, воспользовались правом предоставления налоговых льгот в части отчислений в региональный бюджет. В целях обеспечения в соответствии с действующим в исследуемый период налоговым законодательством дополнительных налоговых льгот Московская область, Республика Татарстан и Липецкая область внесли изменения в ранее принятые законы. На территориях 4 субъектов Российской Федерации (или 22 %) налоговые льготы установлены впервые по причине создания ОЭЗ в 2009-2010 годах.

Анализ изменений региональных налоговых льгот представлен в следующей таблице:

ОЭЗ	До принятия изменений	После принятий изменений
Хабаровский край	не установлено	налог на прибыль - 13,5 % на 10 лет; освобождение от уплаты транспортного налога - на 5 лет
Ульяновская область	не установлено	налог на прибыль - 13,5 % на 10 лет; освобождение от уплаты транспортного налога - на 10 лет, от уплаты налога на имущество - на 5 лет
Московская область	налог на прибыль - 15,5 % на 5 лет; освобождение от уплаты налога на имущество, транспортного и земельного налога - на 5 лет	налог на прибыль - 13,5 % на 5 лет; освобождение от уплаты транспортного налога - на 10 лет
Самарская область	не установлено	налог на прибыль: 2012-2018 гг. - 0 %, 2019-2020 гг. - 3 %, 2021-2022 гг. - 7 %, 2023-2024 гг. - 10 %, с 2025 г. - 13,5 %; освобождение от уплаты транспортного налога - на 5 лет
Свердловская область	не установлено	налог на прибыль - 13,5 % на 10 лет; освобождение от уплаты налога на имущество, транспортного и земельного налога - на 10 лет
Республика Татарстан	налог на прибыль - 15,5 % на 10 лет; освобождение от уплаты налога на имущество, транспортного и земельного налога - на 10 лет	налог на прибыль - в первые 5 лет с момента возникновения прибыли - 0 %, следующие 5 лет - 5 % и по истечении 10 лет - 13,5 %
Липецкая область	налог на прибыль - 14 % на 5 лет; освобождение от уплаты налога на имущество, транспортного и земельного налога - на 5 лет	налог на прибыль - 13,5 % на 5 лет (в случае выпуска экспортоориентированной и (или) импортозамещающей продукции, если в общем доходе от реализации товаров (работ, услуг) доля дохода от реализации такой продукции составит не менее 50 %), на 7 лет - с момента получения прибыли; освобождение от уплаты налога на имущество - на 7 лет, от уплаты транспортного налога - на 10 лет

Не воспользовались правом установления налоговых льгот Мурманская область, Калининградская область и Приморский край (по налогу на прибыль, на

имущество, транспортному и земельному налогам), Самарская область (по налогу на имущество и земельному налогу), Иркутская область, Ставропольский край, Республика Бурятия и Алтайский край (по транспортному налогу).

2. Анализ деятельности Минэкономразвития России как органа управления ОЭЗ в части осуществления возложенных полномочий

Единую централизованную систему управления ОЭЗ составляют Минэкономразвития России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых созданы ОЭЗ, открытое акционерное общество «Особые экономические зоны» (далее - ОАО «ОЭЗ»), его филиалы, а также дочерние акционерные общества, созданные в Республике Татарстан, Московской, Липецкой, Томской областях и Алтайском крае.

На Минэкономразвития России как орган управления ОЭЗ в соответствии со статьей 8 Федерального закона № 116-ФЗ возложены полномочия в части:

- регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в качестве резидентов ОЭЗ;
- ведения реестра резидентов ОЭЗ и выдачи выписки из него;
- ежегодной оценки эффективности функционирования ОЭЗ;
- контроля за деятельностью резидентов ОЭЗ;
- осуществления функции государственного заказчика по подготовке документации по планировке территории в границах ОЭЗ и созданию инфраструктуры ОЭЗ за счет государственных средств;
- публикации не реже чем 1 раз в квартал сведений о наличии не сданных в аренду земельных участков, государственного и (или) муниципального имущества, расположенных в границах ОЭЗ;
- управления и распоряжения землей и иными объектами недвижимости на территории ОЭЗ;
- получения технических условий присоединения к инженерным сетям и передачи их резидентам ОЭЗ;
- обеспечения проведения экспертизы проектной документации и экспертизы результатов инженерных изысканий;
- выдачи разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию.

Минэкономразвития России в 2010-2011 годах передало часть полномочий ОАО «ОЭЗ» и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых созданы ОЭЗ.

Справочно: ОАО «ОЭЗ» переданы полномочия по публикации не реже чем 1 раз в квартал сведений о наличии не сданных в аренду земельных участков, государственного и (или) муниципального имущества, расположенных в границах ОЭЗ; по управлению и распоряжению землей и иными объектами недвижимости; по получению технических условий присоединения к инженерным сетям и передачи их резидентам ОЭЗ. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданы полномочия по обеспечению проведения

экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий объектов, расположенных на территории ОЭЗ; по выдаче разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, осуществляющим строительство или реконструкцию объектов на территории ОЭЗ.

В связи с изменениями, внесенными в статью 8 Федерального закона № 116-ФЗ, с 1 января 2012 года из полномочий Минэкономразвития России по управлению ОЭЗ выдача разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию исключена, что не соответствует части 5 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которой разрешение на строительство объекта капитального строительства на земельном участке, расположенном в границах ОЭЗ, выдается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на управление ОЭЗ.

С учетом изменений в Федеральном законе № 116-ФЗ, вступивших в силу с 1 января 2012 года, статьей 8.1 расширены полномочия управляющих компаний, к которым относятся: обеспечение создания и функционирования объектов инфраструктуры ОЭЗ, привлечение резидентов в ОЭЗ и разработка проектов планировки ОЭЗ.

До настоящего времени Минэкономразвития России передача вышеуказанных полномочий управляющим компаниям не осуществлена, соглашения по управлению ОЭЗ, форма которого утверждена приказом Минэкономразвития России от 6 апреля 2012 года № 187, не подписаны.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены результаты деятельности органов управления ОЭЗ в части основных исполняемых ими полномочий.

Управление и распоряжение земельными участками и иными объектами недвижимости, расположенными в границах ОЭЗ

Анализ соблюдения порядка управления и распоряжения земельными участками и другими объектами недвижимости в пределах территории ОЭЗ показал следующее.

По состоянию на 1 июля 2012 года общая площадь ОЭЗ в Российской Федерации в соответствии с соглашениями о создании ОЭЗ составила 19422,2 га (техничко-внедренческих ОЭЗ - 670 га, промышленно-производственных ОЭЗ - 3976 га, туристско-рекреационных ОЭЗ - 11316 га, портовых ОЭЗ - 3460 га), из них площадь земельных участков, переданных субъектами Российской Федерации в управление и распоряжение Минэкономразвития России, составила 12516 га, или 64,4 % от общей площади территории (техничко-внедренческих ОЭЗ - 638 га, или 95,2 %, промышленно-производственных ОЭЗ - 3681 га, или 92,6 %, туристско-рекреационных ОЭЗ - 7799 га, или 69 %, портовых ОЭЗ - 398 га, или 11,5 процента).

Полномочия по управлению и распоряжению земельными участками общей площадью 6862 га не переданы Минэкономразвития России в отношении ОЭЗ

в Свердловской, Мурманской, Калининградской областях, Ставропольском и Приморском краях по причине нерешенности вопросов функционирования указанных ОЭЗ, в Иркутской области - в связи с длительностью проведения субъектом Российской Федерации инвентаризационных мероприятий в целях определения перечня и состава земельных участков в границах ОЭЗ.

Кроме того, не переданы в управление и распоряжение Минэкономразвития России земельные участки общей площадью 44,2 га, входящие в состав территории ОЭЗ в г. Москве (32,2 га), по причине нахождения на них объектов частного жилищного фонда и коммунального хозяйства, а также в Ульяновской области (12 га) - объекта недвижимости, права собственности на который не зарегистрированы, и земель с обременением в виде линии электропередачи.

Переданные субъектами Российской Федерации в управление и распоряжение Минэкономразвития России земельные участки (12516 га) использовались следующим образом.

Под строительство объектов инфраструктуры ОАО «ОЭЗ» и его дочерним акционерным обществам предоставлены земельные участки площадью 3816 га, или 30,5 % от общей площади земельных участков, переданных в управление и распоряжение Минэкономразвития России, в том числе на территориях ОЭЗ: технико-внедренческого типа - 330 га, или 52 %; промышленно-производственного типа - 2949 га, или 80 %; туристско-рекреационного типа - 537 га, или 7 процентов.

Под строительство объектов недвижимости резидентам ОЭЗ предоставлены земельные участки площадью 1071 га, или 8,5 % от общей площади земель, переданные в управление и распоряжение Минэкономразвития России, в том числе на территориях ОЭЗ: технико-внедренческого типа - 152 га, или 24 % (77 резидентам ОЭЗ из зарегистрированных 208); промышленно-производственного типа - 536 га, или 15 % (36 резидентам ОЭЗ из зарегистрированных 51); туристско-рекреационного типа - 383 га, или 5 % (36 резидентам ОЭЗ из зарегистрированных 39).

В том числе в соответствии со статьей 36 Земельного кодекса Российской Федерации и пунктом 3 статьи 32 Федерального закона № 116-ФЗ 4 резидента ОЭЗ, являющихся собственниками построенных объектов недвижимости, выкупили земельные участки площадью 48,15 га, из них: в ОЭЗ в Республике Татарстан - 35,85 га (ООО «Форд Соллерс Елабуга»), в ОЭЗ в Липецкой области - 12,3 га (ООО «Белон-Метакон», ООО «ЧСЗ - Липецк» и ООО «СЭСТ-ЛЮВЭ»).

В пользовании иных лиц (не являющихся резидентами ОЭЗ) находятся земельные участки общей площадью 61,52 га, или 0,5 %, в том числе в:

- ОЭЗ технико-внедренческого типа - 6 га (договоры аренды с ЗАО «Межрегиональная энергетическая строительная компания» на территории ОЭЗ в Московской области, с ОАО «Концерн радиостроения «Вега» - компанией, заключившей с Минэкономразвития России соглашение о взаимодействии в сфере развития ОЭЗ в г. Томске для строительства лабораторно-производственного комплекса);

- ОЭЗ промышленно-производственного типа - 54 га (договоры аренды с ООО «Алабуга Девелопмент», с ООО «Евразия-Алабуга», с ООО «Торговый дом МТЗ-ЕЛАЗ», заключенные в целях развития ОЭЗ в Республике Татарстан, а именно: строительства объектов недвижимости для резидентов ОЭЗ, а также земельные участки под железнодорожными путями);

- ОЭЗ туристско-рекреационного типа - 1,52 га (земельные участки заняты объектами недвижимости, находящимися в собственности и в оперативном управлении юридических и физических лиц).

Общая площадь неиспользованных земельных участков ОЭЗ по состоянию на 1 июля 2012 года составила 7567,5 га, или 60,5 % от общей площади земельных участков, предоставленных в управление и распоряжение Минэкономразвития России для создания ОЭЗ.

Свободные земельные участки на территории ОЭЗ предназначены как для действующих резидентов ОЭЗ, так и для потенциальных инвесторов, а также для создания объектов инфраструктуры, предусмотренных к строительству в последующие годы.

Наибольшая площадь неиспользованных земель приходится на территории ОЭЗ туристско-рекреационного типа в Республике Алтай, Алтайском крае и Республике Бурятия, что обусловлено длительностью межевания их территорий, а также наличием в их составе земель рекреационного назначения, не предназначенных для строительства. Земельные участки, составляющие территории портовых ОЭЗ в Хабаровском крае и Ульяновской области, не используются, что обусловлено поздней передачей полномочий по управлению и распоряжению территориями указанных ОЭЗ Минэкономразвития России (соответственно, 1 сентября и 12 декабря 2011 года) по причине длительности проведения инвентаризационных мероприятий и кадастровых работ, а также длительностью разработки проектов планировки их территорий.

Часть земель, входящих в состав территории ОЭЗ в Республике Алтай и Республике Бурятия, не используется для создания объектов инфраструктуры в связи с наличием объектов недвижимости, находящихся в собственности и в оперативном управлении юридических и физических лиц.

Так, в ходе проведения проверки эффективности было установлено, что на территории ОЭЗ туристско-рекреационного типа в Республике Алтай расположен имущественный комплекс, находящийся в собственности ОАО «Дорожное эксплуатационное предприятие № 217». По информации, полученной в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия от Правительства Республики Алтай, в настоящее время схема раздела земельного участка в целях выделения самостоятельных земельных участков под объектами имущественного комплекса согласована, осуществлены мероприятия по постановке вновь образованных участков на кадастровый учет для последующего исключения их из состава территории ОЭЗ, однако в связи с тем, что на территории Республики Алтай планируются работы по расширению федеральной автомобильной доро-

ги М-52 (Чуйский тракт), объекты недвижимости ОАО «Дорожное эксплуатационное предприятие № 217» попадают в зону реконструкции, и вопрос об их исключении из состава территории ОЭЗ планируется решать одновременно с вопросом исключения из территории ОЭЗ земельных участков, попадающих в область реконструкции федеральной трассы.

До настоящего времени не выполнены судебные решения от 2009-2011 годов в части сноса объектов недвижимости, признанных самовольными постройками, и по исключению из состава территории ОЭЗ в Республике Алтай земельного участка, право собственности на который установлено за частным лицом.

Не решен вопрос строительства производственного здания ФГБУ «Байкал-рыбвод» Федерального агентства по рыболовству за пределами ОЭЗ в Республике Бурятия, работы не начаты.

Вышеуказанные факты являются причинами переноса сроков строительства ряда объектов инфраструктуры на территориях ОЭЗ в Республике Алтай и Республике Бурятия.

В отношении формирования земельных участков ОЭЗ в Республике Бурятия под размещение полей фильтрации, контррезервуара (в связи с изменением месторасположения водозабора), причальных сооружений и под проектные решения резидента ОЭЗ - ООО «Путник Сибири», в целях строительства на части территории водного фонда эллинга землеустроительные работы завершены, однако до настоящего времени дополнительное соглашение об изменении границ ОЭЗ в Республике Бурятия Минэкономразвития России не подписано, что задерживает выход на стройплощадку компании - резидента ОЭЗ.

Законодательством Российской Федерации не урегулированы вопросы, касающиеся управления и распоряжения лесными насаждениями на земельных участках, относящихся к категории земель особо охраняемых территорий и объектов, расположенных в границах ОЭЗ туристско-рекреационного типа. Государственный контроль за вырубкой лесных насаждений, расположенных на указанных землях, не осуществляется. Действующий порядок заготовки древесины применим только в отношении лесных участков в составе земель лесного фонда и не распространяется на леса, расположенные на землях иной категории. В результате на территориях ОЭЗ туристско-рекреационного типа в Алтайском крае, Республике Бурятия и Республике Алтай вырубка лесных насаждений в общем объеме более 7700 куб. м осуществлялась без соответствующих разрешений.

Так, в соответствии с проектной документацией, прошедшей государственную экспертизу, в районе осуществления строительства инфраструктуры ОЭЗ в Алтайском крае отдельные участки леса, расположенные на земельных участках категории особо охраняемых территорий и объектов, находящихся в собственности Российской Федерации, попадали в область застройки и подлежали вырубке. По состоянию на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия площадь вырубки составила 48,7 га, объем вырубки - 6029,45 куб. м. По данным бухгалтерского учета ОАО «ОЭЗ туристско-рекреационного типа

«Бирюзовая Катунь», выручка от реализации обрезного пиломатериала составила 4,96 млн. рублей.

В районе строительства объектов инфраструктуры ОЭЗ в Республике Бурятия отдельные участки леса, расположенные на землях государственной собственности категории особо охраняемых территорий, также попали в область застройки и подлежали вырубке. Разрешительные документы на рубку выдавались органами исполнительной власти Республики Бурятия, не наделенными указанными полномочиями.

Так, республиканское агентство лесного хозяйства заключило с филиалом ОАО «ОЭЗ» в Республике Бурятия договор от 17 сентября 2009 года б/н, в соответствии с которым филиалом была осуществлена заготовка древесины в объеме 674,0 куб. м. Размер платы по указанному договору за разрешение проведения сплошных рубок составил 19,4 тыс. рублей. Согласно договору купли-продажи от 4 июня 2010 года № 01/10-Д, заключенному территориальным управлением Росимущества в Республике Бурятия с индивидуальным предпринимателем, была осуществлена реализация древесины в объеме 674,0 куб. м на сумму 44,2 тыс. рублей, перечисленных на счет территориального управления Росимущества в Республике Бурятия.

В ходе реализации проекта создания ОЭЗ в Республике Алтай руководителем филиала ОАО «ОЭЗ» в связи с необходимостью расчистки территории от лесных насаждений для строительных работ были приняты решения о рубке 5464 деревьев (более 1000 куб. метров).

Контроль за исполнением резидентами ОЭЗ условий соглашений об осуществлении деятельности

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 8 Федерального закона № 116-ФЗ Минэкономразвития России осуществляет контроль за исполнением резидентами соглашений об осуществлении деятельности в ОЭЗ (далее - соглашения).

Приказом Минэкономразвития России от 22 ноября 2010 года № 576 (с изменениями от 18 марта 2011 года) утвержден план проведения в 2011 году проверок исполнения условий соглашений в отношении 192 резидентов ОЭЗ в Республике Татарстан, Липецкой области, г. Санкт-Петербурге, г. Москве, Алтайском крае, Республике Алтай, Республике Бурятия, г. Томске и Московской области.

Фактически в 2011 году плановые проверки проведены Минэкономразвития России в отношении 186 резидентов ОЭЗ.

Резидентам ОЭЗ, нарушившим соглашения в части несоблюдения их условий при реализации проекта, в том числе в части неосуществления инвестиций в установленных объемах, в 2011 году были направлены 159 уведомлений об устранении нарушений в установленные сроки, в том числе: в Республике Татарстан - 9 уведомлений, в Липецкой области - 12, в Московской области - 37, в г. Москве - 28, в г. Томске - 38, в г. Санкт-Петербурге - 19, в Алтайском крае - 7, в Республике Алтай - 7, в Республике Бурятия - 2 уведомления.

По результатам проведенных в 2011 году Минэкономразвития России контрольных мероприятий по соглашению сторон расторгнуты 22 соглашения, в том числе с резидентами ОЭЗ: промышленно-производственного типа - 2 соглашения (в Липецкой области), технико-внедренческого типа - 20 соглашений (в Московской области - 3, в г. Москве - 2, в г. Томске - 3, в г. Санкт-Петербурге - 12 соглашений). Кроме того, с 9 резидентами ОЭЗ соглашения расторгнуты по соглашению сторон до проведения плановых проверок: в г. Москве - с 2, Липецкой области - с 1, в г. Санкт-Петербурге - с 3, в г. Томске - с 2, в Московской области - с 1 резидентом ОЭЗ.

Невыполнение резидентами ОЭЗ к 2011 году условий соглашений, связанных с финансированием инвестиционных проектов на территории ОЭЗ, было вызвано последствиями финансового кризиса 2008-2009 годов.

План проведения проверок исполнения резидентами ОЭЗ условий соглашений на 2012 год утвержден приказом Минэкономразвития России от 17 ноября 2011 года № 672, в соответствии с которым в 2012 году запланировано проведение проверок в отношении 89 резидентов ОЭЗ.

В истекшем периоде 2012 года Минэкономразвития России проведены плановые проверки исполнения условий соглашений 33 резидентов ОЭЗ технико-внедренческого типа в г. Москве и Московской области, промышленно-производственного типа в Республике Татарстан и Липецкой области, по результатам которых резидентам ОЭЗ были направлены 19 уведомлений об устранении нарушений. Внеплановые проверки исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений проведены в отношении 16 резидентов ОЭЗ технико-внедренческого типа в г. Санкт-Петербурге и г. Москве.

В истекшем периоде 2012 года расторгнуты 5 соглашений, из которых у 1 резидента ОЭЗ истек срок действия соглашения (ОЭЗ в г. Томске - ООО «Изооктан»), 2 резидента ОЭЗ в Республике Алтай прекратили деятельность (ООО «Регион» и ООО «Майма-Строй») и с 2 резидентами - соглашения расторгнуты с согласия сторон (ОЭЗ в г. Томске - ООО «Научно-производственное общество «Мипор» и в г. Москве - ЗАО «Биннофарм»).

Основными нарушениями, выявленными по итогам проведенных проверок, являлись: непредставление в установленные сроки заявок на получение технических условий присоединения к инженерным сетям, результатов инженерных изысканий, проектной документации в органы управления ОЭЗ; нарушение сроков и объемов осуществления инвестиций (в том числе капитальных вложений), предусмотренных бизнес-планами и соглашениями; невыполнение обязательств в части оплаты расходов, связанных с проведением мероприятий по кадастровому учету земельных участков в границах ОЭЗ, а также расходов, связанных с проведением государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации.

Информация по результатам проведенных контрольных мероприятий направлялась Минэкономразвития России председателям наблюдательных сове-

тов ОЭЗ для принятия соответствующих мер. По итогам заседаний наблюдательных советов отдельным резидентам ОЭЗ было рекомендовано осуществить ряд мероприятий в установленные сроки в части внесения изменений в условия соглашений либо принятия решений о расторжении соглашений.

Оценка эффективности функционирования ОЭЗ

До внесения изменений в Федеральный закон № 116-ФЗ в части закрепления за Минэкономразвития России полномочий по осуществлению ежегодной оценки эффективности функционирования ОЭЗ Министерством по поручению Президента Российской Федерации от 18 апреля 2011 года № Пр-997 в целях совершенствования системы управления ОЭЗ была утверждена структура качественных показателей для оценки эффективности бюджетных вложений, направленных на создание ОЭЗ, и социально-экономического развития регионов, на территории которых созданы ОЭЗ.

Во исполнение положений Федерального закона № 116-ФЗ, вступивших в силу с 1 января 2012 года, Минэкономразвития России разработаны критерии оценки эффективности функционирования ОЭЗ и подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка оценки эффективности функционирования ОЭЗ», предусматривающий для Минэкономразвития России ежегодно, начиная с 2013 года, представление в Правительство Российской Федерации отчета о результатах функционирования ОЭЗ. На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия постановление Правительства Российской Федерации не утверждено.

Проведение оценки эффективности функционирования ОЭЗ предусмотрено, начиная с третьего года создания, исходя из следующих критериев:

- количество компаний, получивших статус резидента ОЭЗ;
- количество организаций и индивидуальных предпринимателей, утративших статус резидента ОЭЗ;
- количество рабочих мест, планируемых и созданных в соответствии с бизнес-планами резидентов ОЭЗ;
- объем инвестиций, в том числе капитальных вложений, фактически осуществленных в соответствии с условиями соглашений, а также неосуществленных организациями и индивидуальными предпринимателями, утратившими статус резидента ОЭЗ;
- объем выручки от продажи продукции, товаров, работ, услуг за минусом НДС, акцизов;
- объем средств федерального, регионального и местного бюджетов, а также средств из внебюджетных источников, направленных на финансирование строительства ОЭЗ;
- объем налоговых и таможенных платежей, уплаченных резидентами ОЭЗ в бюджеты всех уровней бюджетной системы;
- объем налоговых льгот и льгот по таможенным платежам, полученных (условно начисленных) резидентами ОЭЗ.

Проведенный анализ указанных критериев оценки эффективности показал, что они являются статистическими показателями, не позволяющими провести детальное исследование влияния режима ОЭЗ на социально-экономическое развитие регионов, на территории которых созданы ОЭЗ. Минэкономразвития России осуществляет работу по обобщению информации о результатах функционирования ОЭЗ методом сравнительного анализа плановых показателей, утвержденных в перспективных планах развития ОЭЗ, с фактически достигнутыми, что также не позволяет дать оценку эффективности функционирования ОЭЗ.

Субъекты Российской Федерации на этапе составления заявок на создание ОЭЗ разрабатывали экономическое обоснование для оценки целесообразности и эффективности создания ОЭЗ. Основной целью создания ОЭЗ для регионов являлось обеспечение положительной динамики экономического развития за счет формирования благоприятного инвестиционного климата, максимального вовлечения в сферу инвестиционной деятельности экономических ресурсов, использования научно-технического потенциала и транспортно-географических преимуществ.

Анализ информации, представленной субъектами Российской Федерации в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия, показал, что оценка влияния функционирования ОЭЗ на социально-экономическое развитие регионами не проводится, единый порядок указанной оценки не установлен.

Проведенное в ходе экспертно-аналитического мероприятия исследование результатов функционирования ОЭЗ показало, что наибольшее влияние на развитие регионов оказало создание ОЭЗ промышленно-производственного типа.

Так, в Республике Татарстан доля объема реализации продукции резидентов ОЭЗ в республиканском валовом региональном продукте с каждым годом возрастает наряду с улучшением экономической ситуации в целом по региону и составила в 2008 году 0,79 %, в 2009 году - 0,88 %, в 2010 году - 0,83 %, в 2011 году - 0,93 %, прогноз 2012 года - 1,23 %. Уровень среднемесячной заработной платы на территории ОЭЗ в Республике Татарстан в исследуемом периоде был значительно выше, чем в среднем по региону, и составил в 2011-2012 годах более 31 тыс. рублей в компаниях - резидентах ОЭЗ, что на 35 % выше, чем в среднем по региону.

Объем реализации продукции резидентов ОЭЗ в ВРП Липецкой области в 2007 году составил 0,12 %, в 2008 году - 0,27 %, в 2009 году - 0,18 %, в 2010 году - 0,26 %, в 2011 году - 0,46 %, прогноз 2012 года - 0,47 %, при этом невысокие значения данного показателя в основном связаны с увеличением объемов производства градообразующих предприятий данного региона. Уровень среднемесячной заработной платы в компаниях - резидентах ОЭЗ в Липецкой области также значительно выше аналогичного показателя в целом по региону и составил в 2011-2012 годах более 25 тыс. рублей, что на 30 % выше, чем в среднем по региону.

Созданные на территории Самарской и Свердловской областей ОЭЗ промышленно-производственного типа находятся в стадии проектирования.

Для ОЭЗ технико-внедренческого типа определяющими показателями эффективности создания являются разработанные в ОЭЗ технологии и продукты, предполагаемые к применению и производству в других регионах.

Созданные на территории Российской Федерации ОЭЗ технико-внедренческого типа находятся в начале своего развития, экономический эффект от внедрения научных разработок не получен по причине непродолжительного периода, прошедшего с момента начала их функционирования.

Доля объема реализации товаров и услуг на территории ОЭЗ в Московской области в ВРП составила в 2006-2008 годах 0,01 %, в 2009 году - 0,02 %, в 2010 году - 0,04 %, в 2011 году - 0,05 процента.

В целях обеспечения социальной привлекательности ОЭЗ в Московской области для потенциальных и действующих резидентов ОЭЗ и развития региона построены и введены в эксплуатацию 2 общежития для специалистов компаний - резидентов ОЭЗ, физкультурно-оздоровительный комплекс в районе Российского центра программирования в ОЭЗ и лечебный корпус городской больницы в г. Дубне. Проведена реконструкция учебного корпуса Университета «Дубна» и поликлинического корпуса в г. Дубне.

Оценка влияния режима ОЭЗ на социально-экономическое развитие г. Москвы в связи с незначительным объемом реализации товаров и услуг резидентами ОЭЗ в ВРП г. Москвы не проводилась.

Доля объема реализации продукции (услуг) резидентов ОЭЗ г. Санкт-Петербурга в ВРП в 2011 году составила 0,006 %, в истекшем периоде 2012 года - 0,01 %. Уровень заработной платы в компаниях - резидентах ОЭЗ в исследуемом периоде составил в 2011-2012 годах более 52 тыс. рублей, что на 40 % выше, чем в среднем по региону.

Объем реализации продукции (услуг) резидентами ОЭЗ в г. Томске в ВРП Томской области составил в 2007 году 0,01 %, в 2008-2009 годах - 0,02 %, в 2010 году - 0,04 %, в 2011 году - 0,08 %, что может свидетельствовать об увеличении влияния действующего режима ОЭЗ на экономику региона. Заработная плата на территории ОЭЗ в 2011 году была в 2 раза выше, чем в среднем по региону, - 45,4 тыс. рублей против 24,3 тыс. рублей, в истекшем периоде 2012 года - 38,1 тыс. рублей против 25,8 тыс. рублей.

На территории ОЭЗ в г. Томске проектом планировки предусмотрено строительство локальных общественных центров, в которых разместятся спортивные объекты, предприятия торговли и общественного питания. В конце 2012 года запланировано окончание строительства универсальной спортивной площадки, проектно-сметная документация на данный объект разработана.

На прилегающей к ОЭЗ в г. Томске территории идет строительство жилого комплекса. Новый микрорайон рассчитан на проживание 15 тыс. жителей. Также в микрорайоне построен детский сад на 100 мест. Запланировано строительство магазинов, аптек, семейного досугового центра. В 2011 году сданы с отделкой под ключ 2 десятиэтажных панельных дома, стоимость 1 кв. м в которых составляет 28,0 тыс. рублей.

В связи с более поздними сроками начала строительства ОЭЗ туристско-рекреационного типа влияние режима ОЭЗ на развитие регионов оценивать преждевременно.

Строительные работы по созданию инфраструктуры ОЭЗ в Республике Алтай не завершены, резиденты ОЭЗ не приступили к строительству туристических объектов.

На территории ОЭЗ в Алтайском крае завершена I очередь строительства объектов инфраструктуры, основная часть резидентов ОЭЗ строительство туристических объектов, способных существенным образом повлиять на развитие туристической отрасли Алтайского края, планирует завершить в 2013-2014 годах. Доля объема туристических услуг, оказываемых резидентами на территории ОЭЗ, в краевом ВРП составила в 2008 году 0,0015 %, в 2009 году - 0,0038 %, в 2010 году - 0,0031 %, в 2011 году - 0,0035 процента.

Доля объема реализации туристических услуг резидентов ОЭЗ в ВРП Республики Бурятия в 2010-2011 годах составила менее 1 процента.

Существенным положительным фактором, влияющим на развитие регионов в целом и созданных на их территориях ОЭЗ, является реконструкция транспортных узлов (автомагистралей и аэропортов).

В целях обеспечения возрастающего спроса на авиаперевозки, что, в основном, связано с увеличением туристического потока, завершена реконструкция аэропортов в г. Горно-Алтайске (Республика Алтай) и г. Улан-Удэ (Республика Бурятия), в 2016-2017 годах предусмотрена реконструкция аэропорта г. Бийска в Алтайском крае.

Для обеспечения транспортной доступности территорий ОЭЗ реконструированы участок дороги к ОЭЗ в Алтайском крае и мостовой переход через р. Катунь; в г. Томске выполнены работы по строительству внутригородских дорог, осуществляется реконструкция аэропорта «Богашево» и автодороги от города до аэропорта, а также строительство транспортной развязки; в Республике Бурятия осуществляется реконструкция автодороги Улан-Удэ - Турунтаево - Курумкан - Новый Уоян до участка ОЭЗ «Бухта Безымянная». Кроме того, в районе ОЭЗ в Республике Бурятия проектируются новые электрические сети, а также предусмотрена реконструкция действующих.

Создание ОЭЗ на территории Республики Бурятия способствовало развитию региональных зон туристско-рекреационного типа в 8 регионах Республики.

3. Анализ организации создания Минэкономразвития России условий для оказания государственных услуг резидентам ОЭЗ и взаимодействие с другими федеральными органами исполнительной власти при реализации государственных функций (услуг) в рамках функционирования ОЭЗ

В соответствии с Федеральным законом № 116-ФЗ на Минэкономразвития России возложены полномочия по предоставлению следующих государственных услуг:

- регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в качестве резидента ОЭЗ;
- выдача дубликата свидетельства, удостоверяющего регистрацию резидента ОЭЗ;
- выдача резидентам ОЭЗ и другим заинтересованным лицам выписки из реестра резидентов ОЭЗ;
- заключение, внесение изменений, расторжение соглашений об осуществлении деятельности с резидентом ОЭЗ;
- заключение договора аренды земельного участка, расположенного в границах ОЭЗ;
- заключение договора аренды государственного и (или) муниципального имущества, расположенного на территории ОЭЗ;
- выдача разрешения на выкуп земельных участков в ОЭЗ арендаторами земельных участков собственникам созданных ими объектов недвижимости;
- получение технических условий присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения и передача этих условий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим строительство или реконструкцию в границах ОЭЗ;
- обеспечение проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

Вышеуказанные государственные услуги Минэкономразвития России оказывает в случае, если они не переданы органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и управляющим компаниям в порядке, установленном статьей 8 Федерального закона № 116-ФЗ.

Информация о государственных услугах, оказываемых Минэкономразвития России в сфере функционирования ОЭЗ, размещена в сводном реестре государственных и муниципальных услуг (функций) и на едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) (далее - Единый портал).

В настоящее время на Едином портале размещены формы заявлений и иных документов, необходимых для получения государственных услуг, и обеспечен доступ к ним для копирования и заполнения в электронном виде.

В соответствии с положением о единой системе межведомственного электронного взаимодействия (далее - СМЭВ), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2010 года № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия», между Минэкономразвития России и Минкомсвязи России подписано соглашение от 31 августа 2011 года № С-678-ЭНУД01 о взаимодействии при обеспечении предоставления государственных услуг и исполнении государственных функций в электронном виде. В соответствии с дополнительным соглашением к нему от 22 сентября 2011 года № С-709-ЭНУД01 осуществлено подключение программно-технических средств ведомственного значения СМЭВ.

В соответствии с Федеральным законом № 116-ФЗ, Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», а также согласно Правилам разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 года № 373, Минэкономразвития России поручено разработать административные регламенты предоставления государственных услуг до 1 августа 2012 года.

Приказами Минэкономразвития России от 16 мая 2012 года №№ 281 и 282 утверждены административные регламенты предоставления государственных услуг по заключению договора аренды и по выкупу земельного участка собственниками созданных ими объектов недвижимости в границах территории ОЭЗ, или на 2 услуги из 9, предоставляемых Минэкономразвития России.

На сегодняшний день функционирование непосредственно на территории ОЭЗ на постоянной основе ведомств и учреждений, уполномоченных оказывать государственные и муниципальные услуги по принципу «одного окна», с учетом небольшого числа обращений, а также того, что оказание большинства государственных и муниципальных услуг, необходимых резидентам ОЭЗ, носит единичный характер.

При предоставлении государственных услуг Минэкономразвития России осуществляет взаимодействие с Федеральной налоговой службой (ФНС России), Федеральной таможенной службой (ФТС России) и Росреестром.

В соответствии с требованиями пункта 6 и пункта 10 статьи 9 Федерального закона № 116-ФЗ Минэкономразвития России на постоянной основе сообщает сведения о регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя в качестве резидента ОЭЗ, а также о лишении статуса в налоговый и таможенный органы, а также в органы, осуществляющие контроль за уплатой страховых взносов, если для резидента ОЭЗ в соответствии с законодательством Российской Федерации применяются пониженные тарифы страховых взносов.

Согласно требованиям пункта 7 статьи 9 указанного Федерального закона Минэкономразвития России также в течение 3 дней со дня регистрации резидента ОЭЗ представляет в таможенный и налоговый органы копии соглашений о ведении деятельности резидентом ОЭЗ.

Налоговые и таможенные органы Российской Федерации, осуществляя контроль на территории ОЭЗ в установленном законодательством Российской Федерации порядке, уведомляют органы управления ОЭЗ о выявленных нарушениях. В случае двух и более существенных нарушений резидентом ОЭЗ налогового и (или) таможенного законодательства резидент ОЭЗ может быть лишен статуса по результатам рассмотрения судом заявления органов управления ОЭЗ.

При осуществлении полномочий по контролю за исполнением резидентами ОЭЗ соглашений о ведении деятельности Минэкономразвития России до проведения контрольных мероприятий направляет запросы в ФНС России (о представлении бухгалтерской и налоговой отчетности резидентами ОЭЗ),

ФТС России (о представлении информации о ввозимых, хранящихся, изготавливаемых, перерабатываемых, вывозимых товарах на (с) территории ОЭЗ, а также информации о размещенных и используемых товарах, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны резидентами ОЭЗ).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2005 года № 30 «О типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти» ФНС России и ФТС России оказывают содействие Минэкономразвития России в части представления сведений об объемах налоговых льгот и таможенных преференций, предоставленных резидентам ОЭЗ.

Кроме того, Минэкономразвития России осуществляет взаимодействие с другими федеральными органами исполнительной власти при рассмотрении обращений по вопросам функционирования ОЭЗ и деятельности резидентов ОЭЗ от заинтересованных лиц.

4. Анализ результативности деятельности наблюдательных советов ОЭЗ по развитию ОЭЗ и содействию в реализации проектов резидентов ОЭЗ

Целями создания наблюдательных советов ОЭЗ являются: координация деятельности органов управления ОЭЗ; осуществление контроля за выполнением участниками соглашений о создании ОЭЗ; содействие в реализации проектов резидентов ОЭЗ, проектов иных инвесторов; рассмотрение и утверждение перспективных планов развития ОЭЗ и осуществление контроля за реализацией этих планов.

Приказом Минэкономразвития России от 20 октября 2010 года № 502 было утверждено положение о наблюдательном совете ОЭЗ (далее - Положение).

С учетом изменений, внесенных в Федеральный закон № 116-ФЗ, приказом Минэкономразвития России от 12 марта 2012 года № 110 утверждено новое Положение, в соответствии с которым наблюдательные советы ОЭЗ наделены полномочиями в части содействия в реализации проектов резидентов ОЭЗ, рассмотрения и утверждения перспективных планов развития ОЭЗ, контроля за их реализацией, а также контроля за выполнением соглашений о создании ОЭЗ.

В настоящее время сформированы наблюдательные советы по всем ОЭЗ, за исключением ОЭЗ в Ставропольском крае и Калининградской области по причине их возможного закрытия.

Анализ деятельности наблюдательных советов показал, что в исследуемом периоде утверждены перспективные планы развития 10 ОЭЗ с определением целевых показателей функционирования (объем государственных инвестиций на строительство объектов инфраструктуры, количество резидентов ОЭЗ (в том числе международных компаний), количество рабочих мест, объем фактических инвестиций резидентов ОЭЗ, объем производства продукции и объем налоговых отчислений резидентами ОЭЗ, количество патентов, полученных резидентами ОЭЗ): 3 ОЭЗ промышленно-производственного типа в Самарской области, в Липецкой области и Республике Татарстан; 4 ОЭЗ технико-внедренческого типа в Москов-

ской области, г. Томске, г. Санкт-Петербурге и г. Москве; 3 ОЭЗ туристско-рекреационного типа в Алтайском крае, Республике Алтай и Республике Бурятия.

Разработан перспективный план развития ОЭЗ туристско-рекреационного типа в Иркутской области.

На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия перспективные планы развития не разработаны и не утверждены наблюдательными советами ОЭЗ по ОЭЗ портового типа в Хабаровском крае, Мурманской и Ульяновской областях, ОЭЗ промышленно-производственного типа в Свердловской области, по ОЭЗ туристско-рекреационного типа в Приморском и Ставропольском краях, Калининградской области.

Кроме утверждения перспективных планов развития ОЭЗ, по итогам состоявшегося в 2011 году 41 заседания наблюдательных советов ОЭЗ органами управления ОЭЗ приняты основные решения в части:

- реализации планов обустройства и соответствующего материально-технического оснащения ОЭЗ и прилегающей к ней территории;
- рассмотрения проектов потенциальных резидентов ОЭЗ и ознакомления с их бизнес-планами;
- соблюдения резидентами ОЭЗ условий заключенных с ними соглашений, в том числе наличия оснований лишения компаний статуса резидента ОЭЗ;
- выполнения обязательств по соглашению о создании ОЭЗ исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и исполнительно-распорядительными органами муниципальных образований;
- утверждения границ ОЭЗ в Иркутской области (дополнительное соглашение, определяющее границы, подписано 12 декабря 2011 года);
- проведения мероприятий по инвентаризации земельных участков и объектов недвижимости, расположенных на территории ОЭЗ в Хабаровском крае, и подписания дополнительного соглашения о передаче полномочий правительством Хабаровского края и администрацией Советско-Гаванского муниципального района по управлению и распоряжению земельными участками Минэкономразвития России (подписано 1 сентября 2011 года).

За истекший период 2012 года проведены 10 заседаний наблюдательных советов ОЭЗ, в ходе которых рассматривались проекты потенциальных резидентов ОЭЗ, условия изменений соглашений о ведении деятельности резидентами ОЭЗ, вопросы, касающиеся строительства инженерной инфраструктуры и объектов недвижимости отдельных резидентов.

По итогам состоявшихся заседаний были приняты основные решения в части:

- утверждения льготных ставок за пользование коммунальными услугами на территории ОЭЗ в Московской области до утверждения тарифов органами регулирования (с момента постановки на баланс объекта, завершено строительство, и определения фактических затрат в целях поставки услуг потребителям);
- необходимости обеспечения возможности осуществления таможенной процедуры свободной таможенной зоны на территории ОЭЗ в Московской области;

- проектирования и строительства объектов внешней инфраструктуры в целях дальнейшего развития ОЭЗ в Московской области;
- сроков и объемов строительства объектов инфраструктуры, финансируемых из бюджета Республики Алтай;
- рассмотрения проекта планировки участка «Гора Бычья» ОЭЗ в Республике Бурятия, проекта планировки и плана обустройства территории ОЭЗ в Ульяновской области.

Анализ результативности деятельности наблюдательных советов ОЭЗ показал, что принятые им решения были учтены в процессе управления ОЭЗ участниками соглашений о создании ОЭЗ, что способствовало развитию ОЭЗ и содействовало реализации проектов резидентов ОЭЗ.

5. Оценка полноты и эффективности использования государственных средств, направленных на создание ОЭЗ

В целях создания объектов инфраструктуры и иных объектов, предназначенных для обеспечения функционирования ОЭЗ, ежегодно в федеральном бюджете предусматривались и выделялись бюджетные ассигнования на осуществление взноса Российской Федерации в уставный капитал ОАО «ОЭЗ», размер которого определялся, исходя из условий соглашений о создании ОЭЗ и потребности в финансовых ресурсах на строительство объектов инфраструктуры и иных объектов, предназначенных для обеспечения функционирования ОЭЗ.

Финансирование создания инфраструктуры ОЭЗ осуществлялось также в форме бюджетных инвестиций субъектов Российской Федерации в уставные капиталы созданных на территории экономических зон дочерних акционерных обществ ОАО «ОЭЗ», исходя из условий их создания, а также в форме оплаты работ по строительству объектов по контрактам, заключенным напрямую с исполнителями работ органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Объемы, сроки и источники финансирования устанавливались в соответствии с ежегодно утверждаемыми дополнительными соглашениями к соглашениям о создании ОЭЗ перечнями планируемых к строительству объектов инфраструктуры (далее - перечень объектов).

Анализ эффективности использования государственных средств (федеральный и региональный бюджет), направленных в период с 2006 года по июль 2012 года на создание объектов инфраструктуры ОЭЗ, показал, что объем вложений из федерального и региональных бюджетов в уставные капиталы ОАО «ОЭЗ» и его дочерних акционерных обществ составил 88360,4 млн. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 77135,5 млн. рублей, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 11224,92 млн. рублей (из них: в 2011 году - 2956,52 млн. рублей, в I полугодии 2012 года - 1960,0 млн. рублей).

Установлено, что контрактная стоимость работ по строительству объектов инфраструктуры ОЭЗ по состоянию на 1 июля 2012 года составила 68098,3 млн. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 56946,0 млн. руб-

лей (74 % поступлений на цели создания объектов инфраструктуры - 77135,5 млн. рублей), за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 10465,6 млн. рублей (93 % поступлений - 11224,92 млн. рублей), прочих источников (собственные оборотные средства дочернего ОАО «ОЭЗ» акционерного общества - ОАО «ОЭЗ туристско-рекреационного типа «Бирюзовая Катунь») - 686,7 млн. рублей.

На финансирование строительства объектов инфраструктуры ОЭЗ по состоянию на 1 июля 2012 года было использовано (с учетом капитализируемых затрат на содержание службы заказчика-застройщика в сумме 1242,1 млн. рублей) 54050,5 млн. рублей, или 79,4 % от контрактной стоимости (68098,3 млн. рублей), в том числе: за счет средств федерального бюджета - 43740,0 млн. рублей (с учетом затрат на содержание службы заказчика-застройщика в сумме 1086,98 млн. рублей), средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 10310,5 млн. рублей (с учетом затрат на содержание службы заказчика-застройщика в сумме 155,1 млн. рублей).

Следует отметить, что по состоянию на 1 июля 2012 года часть государственных средств в сумме 589,7 млн. рублей (в том числе: средства федерального бюджета - 418,8 млн. рублей, средства региональных бюджетов - 170,9 млн. рублей), полученных ОАО «ОЭЗ» на цели создания инфраструктуры ОЭЗ, была направлена на покрытие убытков дочерних ОАО «ОЭЗ» акционерных обществ, связанных с их содержанием, а также эксплуатацией объектов инфраструктуры в действующих ОЭЗ.

По состоянию на 1 июля 2012 года объем не использованных ОАО «ОЭЗ» и его дочерними акционерными обществами государственных средств составил 33720,2 млн. рублей, или 38,2 % от общего объема государственных средств, направленных в уставные капиталы ОАО «ОЭЗ» и его дочерних акционерных обществ (в том числе: средства федерального бюджета - 32976,7 млн. рублей, региональных бюджетов - 743,5 млн. рублей), из них не обремененных контрактными обязательствами - 19117,0 млн. рублей (в том числе: средства федерального бюджета - 18683,7 млн. рублей, региональных бюджетов - 433,3 млн. рублей), что свидетельствует о низком уровне эффективности расходования средств на создание инфраструктуры ОЭЗ.

При этом по состоянию на 1 января 2012 года объем не использованных ОАО «ОЭЗ» и его дочерними акционерными обществами государственных средств составлял 35297,1 млн. рублей (в том числе: средства федерального бюджета - 35147,2 млн. рублей, региональных бюджетов - 149,9 млн. рублей), из них не обремененных контрактными обязательствами - 21981,6 млн. рублей. Таким образом, за I полугодие 2012 года общий объем неиспользованных государственных средств уменьшился всего на 1576,9 млн. рублей, не обремененных контрактными обязательствами - на 2864,6 млн. рублей.

Основными причинами, обусловившими низкий уровень освоения государственных средств, явились:

- неисполнение в полной мере ОАО «ОЭЗ» обязательств по созданию объектов инфраструктуры, в том числе по причине несвоевременного утверждения участниками соглашений о создании ОЭЗ перечней объектов, что в ряде случаев не позволило ОАО «ОЭЗ» провести в установленные сроки запланированные конкурсные процедуры;

- необходимость синхронизации сроков строительства инфраструктуры ОЭЗ туристско-рекреационного типа в Республике Алтай по причине отставания резидентов ОЭЗ в проектировании и строительстве туристических объектов;

- перенос строительства ряда объектов инфраструктуры ОЭЗ туристско-рекреационного типа в Республике Бурятия на более поздние сроки из-за неосуществления деятельности резидентами ОЭЗ;

- невозможность начала строительства подземного водозабора на территории ОЭЗ туристско-рекреационного типа в Алтайском крае в связи с отсутствием проектной документации, прошедшей государственную экспертизу, по причине неутверждения градостроительного плана земельного участка;

- смена генеральных подрядных организаций и, как следствие, субподрядных организаций при строительстве ряда инфраструктурных объектов ОЭЗ технико-внедренческого типа в г. Томске по причине неисполнения ими обязательств по договорам;

- отсутствие исходных данных от резидентов ОЭЗ для начала проектирования инженерной инфраструктуры Центра обработки данных на площадке «Нойдорф» и отсутствие заявок от резидентов ОЭЗ на потребление газа для технологических нужд для начала проектирования газопровода на площадке «Ново-Орловское» ОЭЗ технико-внедренческого типа в г. Санкт-Петербурге;

- невозможность завершения работ по прокладке инженерных коммуникаций и дорог в ОЭЗ промышленно-производственного типа в Липецкой области до окончания работ по переукладке магистрального нефтепровода «Мичуринск - Кременчуг», который пересекает инженерные коммуникации, автомобильные дороги и подъездные железнодорожные пути I пускового комплекса II очереди строительства территории указанной ОЭЗ;

- перенос сроков выполнения строительства подстанции 220/110/10 кВ на территории ОЭЗ промышленно-производственного типа в Липецкой области по причине корректировки технических решений и уточнения спецификаций применяемого оборудования;

- длительные сроки проведения мероприятий по межеванию территории ОЭЗ промышленно-производственного типа в Самарской области, по разработке и утверждению проекта планировки ее территории, получению исходных данных для разработки технического задания на проектирование для строительства объектов таможенной инфраструктуры в указанной ОЭЗ и согласованию с ФТС России;

- перенос сроков проектирования и строительства ряда объектов в связи с не востребоваанностью административных площадей на территории ОЭЗ тех-

нико-внедренческого типа в г. Москве, а также задержка разработки проектной документации на инженерную инфраструктуру указанной ОЭЗ в связи со сменной генпроектировщика.

Анализ затрат на создание объектов инфраструктуры ОЭЗ в сумме 54050,5 млн. рублей показал, что в целом по состоянию на 1 июля 2012 года было направлено на финансирование: проектно-изыскательских работ - 4518,9 млн. рублей, строительно-монтажных работ - 39975,7 млн. рублей, приобретения оборудования - 631,8 млн. рублей, технологического присоединения - 7125,2 млн. рублей, прочих работ и услуг - 556,8 млн. рублей, затрат на содержание службы заказчика-застройщика по объектам инфраструктуры, введенным в эксплуатацию, - 528,7 млн. рублей, по объектам, не введенным в эксплуатацию, - 713,4 млн. рублей.

Значительная доля расходов ОАО «ОЭЗ» и его дочерних акционерных обществ приходится на оплату технологического присоединения энергопринимающих устройств. Так, по состоянию на 1 июля 2012 года расходы указанного характера составили 7125,2 млн. рублей. Кроме того, плата за технологическое присоединение, направленная из средств бюджета г. Санкт-Петербурга при строительстве инфраструктуры, определенных перечнем объектов произведена в размере 1350,0 млн. рублей.

При этом размер платы за технологическое присоединение по каждому из заключенных договоров утверждается в соответствии с пунктом 30.3 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года № 861, уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов по индивидуальному проекту с разбивкой стоимости по каждому мероприятию, необходимому для осуществления технологического присоединения.

Анализ расчетов ОАО «ОЭЗ» и его дочерних акционерных обществ за технологическое присоединение энергопринимающих устройств показал, что с момента получения технических условий до завершения работ по фактическому присоединению проходит от 1 года до 4 лет согласно требованиям пункта 24 Правил технологического присоединения (от 2 до 5 лет).

Так, по заключенным ОАО «ОЭЗ» с ОАО «Московская объединенная электросетевая компания» договорам от 16 октября 2008 года №№ ПМ-08/5449-08 и ПМ-08/2437-08 оплата в сумме 270,2 млн. рублей произведена в 2008 году, тогда как акт выполненных работ по вводу в эксплуатацию распределительной трансформаторной подстанции мощностью 10/04 кВт на площадке ОЭЗ в г. Москве подписан 28 апреля 2012 года.

В оплату договора стоимостью 2524,94 млн. рублей, заключенного ОАО «ОЭЗ» с ОАО «Московская объединенная электросетевая компания» 16 октября 2008 года № 10087-409, перечислено за получение технических условий в 2008 году 1262,5 млн. рублей, в 2009 году - 378,7 млн. рублей. В настоящее время строительство сетей электроснабжения ОЭЗ в г. Москве находится в стадии проектирования.

За счет средств бюджета Республики Татарстан в оплату договора от 31 декабря 2010 года № 2010/Д257-2558, заключенного дочерним ОАО «ОЭЗ» акционерным обществом ОАО «ОЭЗ промышленно-производственного типа «Алабуга», перечислено ОАО «Сетевая Компания» («Татэнерго») в 2011 году 2931,0 млн. рублей, в истекшем периоде 2012 года - 949,0 млн. рублей, тогда как ввод в эксплуатацию подстанции «КАМА» мощностью 500 кВт и получение мощности для объектов электроснабжения ОЭЗ в Республики Татарстан в объеме 250 кВт запланированы на середину 2013 года.

Из бюджета г. Санкт-Петербурга по договору от 7 августа 2007 года № 748 в 2009 году ОАО «Санкт-Петербургские электрические сети» было направлено 500,0 млн. рублей за техприсоединение сетей электроснабжения ОЭЗ в г. Санкт-Петербурге. В настоящее время работы не завершены, возникли дополнительные затраты в размере 427,0 тыс. рублей.

Анализ обеспечения финансирования создания инфраструктуры со стороны субъектов Российской Федерации показал, что помимо бюджетных инвестиций в уставные капиталы созданных на территории экономических зон дочерних ОАО «ОЭЗ» акционерных обществ средства регионального бюджета направлялись на оплату работ по строительству объектов по контрактам, заключенным напрямую с исполнителями работ.

Так, согласно данным, представленным в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия субъектами Российской Федерации, на финансирование строительства инфраструктуры ОЭЗ направлено 27073,6 млн. рублей, или 81,1 % от контрактной стоимости (33380,61 млн. рублей), из них: в 2011 году - 6623,04 млн. рублей, в I полугодии 2012 года - 1672,58 млн. рублей. Наибольшая доля в расходах на создание инфраструктуры ОЭЗ в рамках заключенных со стороны субъектов Российской Федерации контрактов с исполнителями работ приходится на территории, где созданы технико-внедренческие ОЭЗ - 23147,77 млн. рублей (85,5 % от общего объема финансирования), а именно: на долю г. Москвы - 10830,4 млн. рублей (40 %), г. Томска - 5342,2 млн. рублей (20 %) и г. Санкт-Петербурга - 5188,83 млн. рублей (19 процентов).

В то же время по результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия установлены факты невыполнения условий соглашений о создании ОЭЗ отдельными субъектами Российской Федерации. Так, общий объем инвестиций со стороны субъектов Российской Федерации с момента создания на их территориях ОЭЗ по I полугодие 2012 года составил 38298,54 млн. рублей, из них в 2011 году - 9579,56 млн. рублей, или 73,2 % от запланированного, согласно перечням объектов (13093,49 млн. рублей). В I полугодии 2012 года объем инвестиций составил 3632,58 млн. рублей (согласно утвержденным на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия перечням объектов предусмотрено финансирование на 2012 год в объеме 9256,26 млн. рублей).

Так, на 1 июля 2012 года невыполнение обязательств Липецкой областью по взносу в уставный капитал дочернего ОАО «ОЭЗ» акционерного общества ОАО

«ОЭЗ промышленно-производственного типа «Липецк» на финансирование создания инфраструктуры ОЭЗ в Липецкой области составило 1261,66 млн. рублей.

Установлено, что администрация Липецкой области обращалась в Правительство Российской Федерации (письма от 18 декабря 2008 года № 06/2332 и от 20 декабря 2010 года № 06/2606) с предложениями о снижении доли участия в софинансировании строительства инфраструктуры ОЭЗ с 51 % до 20 %. В настоящее время условия софинансирования не изменены.

Кроме того, в 2011 году имело место невыполнение условий финансирования со стороны г. Москвы, Московской области, Томской области, республик Татарстан, Алтай и Бурятия.

Причинами невыполнения условий соглашения о создании ОЭЗ в части финансирования строительства ОЭЗ со стороны Республики Алтай является перенос строительства линии электропередачи мощностью 110 кВ с Майма-Соузга с подстанцией мощностью 110/10 кВ на 2013 год в связи с отсутствием у резидентов ОЭЗ потребности в использовании электроэнергии; со стороны Республики Бурятия - в основном необходимость проведения корректировки проектной документации в связи с дополнительным объемом работ, а также невыполнение подрядной организацией принятых обязательств по строительству инфраструктуры ОЭЗ.

Согласно сведениям, представленным к проверке субъектами Российской Федерации, на финансирование строительства инфраструктуры, в том числе на развитие проекта ОЭЗ, привлекалось дополнительное финансирование. Объем средств, направленных на указанные цели, составил 6169,1 млн. рублей, в том числе: в 2011 году - 2014,5 млн. рублей, в истекшем периоде 2012 года - 381,0 млн. рублей.

Так, для обеспечения транспортной доступности, в том числе территории ОЭЗ в г. Томске, за счет средств областного бюджета выполнены работы по строительству внутригородских дорог, осуществляется реконструкция автодороги от города до аэропорта, строительство транспортной развязки, а также реконструкция аэропорта «Богашево». Расходы в целом составили 859,4 млн. рублей (в том числе: в 2011 году - 152,0 млн. рублей, в истекшем периоде 2012 года - 35,0 млн. рублей). Кроме того, для финансирования работ по строительству (реконструкции) перечисленных объектов были дополнительно привлечены средства федерального бюджета в форме субсидий в объеме 2767,8 млн. рублей (в том числе в 2011 году - 1197,7 млн. рублей), значительная часть которых (2442,0 млн. рублей, или 88 %) - субсидии в рамках реализации ФЦП «Модернизация транспортной системы России». В 2012 году с привлечением средств ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)» продолжается строительство транспортной развязки в черте г. Томска. Освоено 326,39 млн. рублей из предусмотренных программой 2146,0 млн. рублей.

За счет субсидии из федерального бюджета на софинансирование строительства и реконструкции автодорог общего пользования в рамках ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)» на строительство автодороги

«Восточный обход промзоны г. Липецка» направлено 824,0 млн. рублей, в том числе в 2011 году - 150,0 млн. рублей. Долевое участие Липецкой области в рамках областной целевой программы составило 288,4 млн. рублей, в том числе: в 2011 году - 28,8 млн. рублей, в истекшем периоде 2012 года - 8,4 млн. рублей.

За счет средств ОАО «Газпром» (внебюджетный источник) в размере 250,0 млн. рублей выполнены работы по газификации, в том числе территории ОЭЗ в Республике Алтай.

В рамках реализации ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» на создание объектов, в том числе внешней инфраструктуры ОЭЗ, направлено 367,12 млн. рублей, из них 82,24 млн. рублей (в 2012 году - 11,2 млн. рублей) - софинансирование из республиканского бюджета на реконструкцию автодороги Улан-Удэ - Турунтаево - Курумкан - Новый Уоян до участка ОЭЗ «Бухта Безымянная». Кроме того, из средств ОАО «ФСК ЕЭС» в 2011 году направлено 486,0 млн. рублей на проектирование новых электрических сетей и реконструкцию действующих.

Анализ финансового состояния ОАО «ОЭЗ» и его дочерних акционерных обществ показал следующее.

Остатки средств на счетах указанных компаний характеризуются данными, представленными в таблице:

Организация	(млн. руб.)		
	По состоянию на 01.01.2011 г.	По состоянию на 01.01.2012 г.	По состоянию на 01.07.2012 г. (прогноз)
ОАО «ОЭЗ»	30382,94	41103,97	39123,55
Филиалы ОАО «ОЭЗ»	14,35	57,38	21,61
Дочерние общества ОАО «ОЭЗ»	2838,61	4024,47	7342,36
Общий остаток	33235,90	45185,82	46487,52

Согласно представленным в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия данным по состоянию на 1 июля 2012 года общий объем отвлеченных ОАО «ОЭЗ» и его дочерними акционерными обществами государственных средств, предоставленных на создание инфраструктуры ОЭЗ, составил 45936,93 млн. рублей. Указанные средства направлены на:

- осуществление ОАО «ОЭЗ» финансовых вложений в создание дочерних компаний, не выполняющих полномочия по управлению ОЭЗ, в сумме 29,29 млн. рублей;

- предоставление ОАО «ОЭЗ» займов дочерним акционерным обществам на сумму 2611,4 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2012 года задолженность по ранее предоставленным займам ОАО «Внешстройимпорт» в размере 51,6 млн. рублей и ОАО «ОЭЗ технико-внедренческого типа «Томск» в размере 574,84 млн. рублей на общую сумму 626,44 млн. рублей погашена. В апреле 2012 года со сроком погашения 20 июня 2012 года предоставлен заем ОАО «Внешстройимпорт» в размере 62,1 млн. рублей на текущую деятельность дочернего ОАО «ОЭЗ» общества (по состоянию на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия заем полностью погашен);

- приобретение банковских векселей на общую сумму 2317,44 млн. рублей, в том числе: у ОАО «Объединенный банк промышленных инвестиций» - на сумму 2277,51 млн. рублей и Банка развития и внешнеэкономической деятельности - на сумму 39,93 млн. рублей. По состоянию на 1 июля 2011 года простые банковские векселя были погашены (погашение в феврале и апреле 2011 года).

ОАО «ОЭЗ» и его дочерними акционерными обществами размещены свободные денежные средства на счетах в коммерческих банках на условиях срочных депозитов. По состоянию на 1 января 2012 года остаток средств составил 35681,2 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2012 года объем свободных денежных средств, размещенных ОАО «ОЭЗ» на депозитах в коммерческих банках, составил 34200,0 млн. рублей, что соответствовало отчетным данным, в том числе: во Внешэкономбанке - 25000,0 млн. рублей, Внешторгбанке - 7000,0 млн. рублей, Россельхозбанке - 2200,0 млн. рублей.

По состоянию на 1 июля 2012 года остаток средств, размещенных ОАО «ОЭЗ» и его дочерними акционерными обществами в коммерческих банках на условиях срочных депозитов, составил 40978,8 млн. рублей.

В указанном периоде ОАО «ОЭЗ» было размещено на депозитах в коммерческих банках 67363,33 млн. рублей. При этом возвращены средства на сумму 28363,33 млн. рублей. Таким образом, по состоянию на 1 июля 2012 года объем свободных денежных средств, размещенных ОАО «ОЭЗ» в коммерческих банках, составил 39000,0 млн. рублей, в том числе: во Внешэкономбанке - 25000,0 млн. рублей, Внешторгбанке - 5300,0 млн. рублей, Россельхозбанке - 8700,0 млн. рублей.

По состоянию на 1 июля 2012 года процентный доход от размещения временно свободных денежных средств составил 9276,6 млн. рублей (ОАО «ОЭЗ» - 8113,39 млн. рублей, дочерних акционерных обществ - 1163,21 млн. рублей), в том числе: в 2011 году по средней ставке 6,83 % годовых - 2652,61 млн. рублей (ОАО «ОЭЗ» - 2435,24 млн. рублей, дочерних акционерных обществ - 217,37 млн. рублей), в I полугодии 2012 года по средней ставке 8,45 % годовых - 1311,08 млн. рублей (ОАО «ОЭЗ» - 1110,42 млн. рублей, дочерних акционерных обществ - 200,66 млн. рублей).

Другие доходы от использования временно свободных средств уставного капитала ОАО «ОЭЗ» по состоянию на 1 июля 2012 года составили 127,5 млн. рублей, в том числе:

- от реализации банковских векселей - 125,7 млн. рублей (в том числе в 2011 году - 10,5 млн. рублей);

- от процентов, полученных по договорам займа, - 1,8 млн. рублей (в том числе: в 2011 году - 1,5 млн. рублей, за I полугодие 2012 года - 0,1 млн. рублей).

Полученные доходы от размещения временно свободных средств уставного капитала ОАО «ОЭЗ» в указанный период были использованы, в том числе, и на возмещение затрат по содержанию ОАО «ОЭЗ» и его дочерних акционерных обществ, а также построенных ими объектов инфраструктуры ОЭЗ.

Согласно отчетам об исполнении бюджета ОАО «ОЭЗ» расходы на его содержание в исследуемом периоде составили в 2011 году 895,3 млн. рублей, или 69,5 % от планового показателя (1287,0 млн. рублей), за I полугодие 2012 года - 561,6 млн. рублей.

Расходы на содержание филиалов составили в 2011 году 451,8 млн. рублей, в I полугодии 2012 года - 316,7 млн. рублей.

На содержание дочерних ОАО «ОЭЗ» обществ израсходовано в 2011 году 751,5 млн. рублей, в I полугодии 2012 года - 541,1 млн. рублей.

Анализ динамики затрат на содержание ОАО «ОЭЗ», его филиалов и дочерних акционерных обществ за исследуемый период показал, что наибольший удельный вес в затратах на содержание составляют затраты на оплату труда (с учетом отчислений).

Так, по указанной статье расходы ОАО «ОЭЗ» составили в 2011 году 402,0 млн. рублей (45 %), в I полугодии 2012 года - 138,9 млн. рублей (25 %). Расходы филиалов ОАО «ОЭЗ» на оплату труда составили в 2011 году 252,14 млн. рублей (56 %), в I полугодии 2012 года - 100,0 млн. рублей (32 %). На оплату труда сотрудников дочерних ОАО «ОЭЗ» акционерных обществ в 2011 году направлено 404,2 млн. рублей (54 %), в I полугодии 2012 года - 136,8 млн. рублей (25 процентов).

В структуре затрат ОАО «ОЭЗ» другой основной статьей расходов являлся налог на прибыль. В 2011 году уплачено 252,9 млн. рублей (28,2 %), в I полугодии 2012 года - 239,6 млн. рублей (43 процента).

Анализ данных о состоянии расчетов ОАО «ОЭЗ», его филиалов и дочерних обществ показал, что суммарная дебиторская задолженность составила на 1 января 2011 года 4399,0 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2012 года ее размер увеличился на 2599,0 млн. рублей в основном за счет авансового платежа за технологическое присоединение объектов электроснабжения ОЭЗ в Республике Татарстан и составил 6998,0 млн. рублей.

По состоянию на 1 июля 2012 года суммарная дебиторская задолженность составила 7827,4 млн. рублей, в том числе: текущего характера - 7129,9 млн. рублей; просроченная - 697,5 млн. рублей, или 9 %, из которых: 509,8 млн. рублей - по расчетам с ОАО «Литер» за невыполненные строительно-монтажные работы в ОЭЗ на территории г. Томска (ведется судебное разбирательство), 92,5 млн. рублей - по расчетам с ОАО «Трест «Мосэлектротягстрой» за невыполненные строительно-монтажные работы по созданию ОЭЗ в Московской области (ведется судебное разбирательство), 48,7 млн. рублей - по расчетам с ООО «Росстрой» за работы по строительству объектов на территории ОЭЗ в Республике Алтай (в целях подготовки искового заявления проводится строительная экспертиза по определению фактически выполненных подрядчиком работ), 40,1 млн. рублей - по расчетам с ОАО «ОЭЗ-эксперт» (по решению арбитражного суда от 17 февраля 2012 года компания признана банкротом) и т.д.

По состоянию на 1 января 2011 года суммарная кредиторская задолженность числилась в размере 819,3 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2012 года в связи с оплатой фактически выполненных работ ее размер уменьшился на 212,7 млн. рублей и составил 606,6 млн. рублей.

На 1 июля 2012 года размер кредиторской задолженности составил 1067,7 млн. рублей, в том числе: текущего характера - 1066,4 млн. рублей, просроченная - 1,3 млн. рублей.

В соответствии с пунктом 6 статьи 171 и пунктом 5 статьи 172 Налогового кодекса Российской Федерации сумма налога на добавленную стоимость, оплаченная подрядным организациям по договорам строительства, подлежит возмещению из федерального бюджета после принятия на учет объектов незавершенного строительства (основных средств). Сведения о возмещении НДС ОАО «ОЭЗ», его филиалам и дочерним акционерным обществам по состоянию на 1 июля 2012 года представлены в таблице:

(млн. руб.)

Организация	Всего	В том числе:	
		2011 г.	I полугодие 2012 г. (прогноз)
ОАО «ОЭЗ» и филиалы	3095,51	790,5	370,5
Дочерние общества ОАО «ОЭЗ»	3173,24	678,4	123,8
Итого	6268,75	1468,9	494,3

Аналогичным порядком происходило возмещение НДС резидентам ОЭЗ, которые ввели в эксплуатацию объекты недвижимости и приняли их на балансовый учет.

Так, по данным, представленным в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия, только в ОЭЗ в Липецкой области резидентами ОЭЗ получено возмещение НДС в размере 1259,7 млн. рублей, в том числе: в 2011 году - 1108,5 млн. рублей, в I полугодии 2012 года - 151,2 млн. рублей. Платежи в бюджет по указанному налогу от деятельности, осуществляемой на территории ОЭЗ, составили 192,3 млн. рублей (в 2011 году - 159,3 млн. рублей, в I полугодии 2012 года - 33,0 млн. рублей).

Основная (уставная) деятельность ОАО «ОЭЗ», направленная на обеспечение реализации соглашений о создании ОЭЗ в части строительства обеспечивающей функционирование ОЭЗ инфраструктуры и управления инфраструктурными объектами, убыточна.

По итогам 2011 года выручка составила 828,7 млн. рублей, что меньше аналогичного показателя по итогам 2010 года (1019,9 млн. рублей) на 191,2 тыс. рублей и обусловлено завершением коммерческой деятельности по генподрядным договорам и предоставлению агентских услуг американской компании «Парсонс Глобал Сервисез Инк.» в рамках оказания безвозмездной международной помощи при строительстве объекта уничтожения химического оружия в г. Щучье Курганской области в ходе реализации федеральной целевой программы «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации». Себестоимость продаж по итогам 2011 года составила 1023,07 млн. рублей.

Таким образом, по итогам 2011 года превышение себестоимости над выручкой составило 194,4 млн. рублей (для сравнения - по итогам 2010 года значение показателя составило 94,4 млн. рублей). Общий убыток ОАО «ОЭЗ» от основной деятельности за 2011 год с учетом управленческих расходов (725,7 млн. рублей) составил 920,1 млн. рублей (показатель предыдущего отчетного периода - 656,4 млн. рублей). Увеличение управленческих расходов на 163,7 млн. рублей обусловлено увеличением фонда оплаты труда и тарифов на коммунальные услуги. В то же время за счет получения доходов от размещения временно свободных средств чистая прибыль отчетного 2011 года отражена в отчете о прибылях и убытках ОАО «ОЭЗ» в размере 427,2 млн. рублей.

В отчетном периоде (I квартал) 2012 года выручка составила 22,5 млн. рублей, себестоимость продаж - 79,9 млн. рублей. В результате, превышение себестоимости над выручкой составило 57,4 млн. рублей. Общий убыток ОАО «ОЭЗ» от основной деятельности с учетом управленческих расходов (203,6 млн. рублей) составил 261,0 млн. рублей. Чистая прибыль за указанный период 2012 года составила 438,6 млн. рублей.

Нераспределенная прибыль по итогам 2011 года отражена в балансе ОАО «ОЭЗ» в размере 2555,9 млн. рублей. Аналогичный показатель по состоянию на 31 декабря 2010 года числился в размере 2160,0 млн. рублей. Увеличение составило 395,9 тыс. рублей (величина чистой прибыли отчетного года за минусом 5-процентных отчислений в резервный фонд в размере 31,3 тыс. рублей на основании решения годового общего собрания акционеров ОАО «ОЭЗ» от 29 июня 2011 года № 51Р-ЭН об утверждении распределения прибыли).

По результатам ранее проведенной проверки эффективности отмечалось, что Минэкономразвития России (ранее - РосОЭЗ) рассматривались вопросы привлечения дополнительных источников финансирования строительства объектов ОЭЗ. Так, в соответствии с распоряжениями руководителя РосОЭЗ, а позднее - Министра экономического развития Российской Федерации от 29 июня 2009 года № Р/0008 и от 30 июня 2010 года № 48Р-ЭН было предусмотрено использование части прибыли, полученной от доходов от размещения временно свободных средств уставного капитала ОАО «ОЭЗ», на финансирование создания и эксплуатации объектов инфраструктуры ОЭЗ: в 2008 году - в размере 400,0 млн. рублей (59,1 % чистой прибыли), в 2009 году - в размере 846,47 млн. рублей (95 % чистой прибыли). Однако, как было установлено в ходе проверки эффективности, финансирование создания и эксплуатации объектов инфраструктуры ОЭЗ за счет прибыли, оставшейся в распоряжении ОАО «ОЭЗ», в 2008-2009 годах не осуществлялось.

Чистая прибыль, полученная по итогам 2010 года в размере 595,48 млн. рублей (95 %), по решению Минэкономразвития России (распоряжение от 29 июня 2011 года № 51Р-ЭН) не распределена.

Распоряжением Минэкономразвития России от 29 июня 2012 года № 84Р-АБ утверждено решение о распределении по итогам финансового 2011 года 5 %

чистой прибыли в размере 21,4 млн. рублей - на формирование резервного фонда ОАО «ОЭЗ», 95 % чистой прибыли в размере 405,8 млн. рублей - на обеспечение текущей деятельности ОАО «ОЭЗ».

Уровень рентабельности ОАО «ОЭЗ» по чистой прибыли составил в 2011 году 51,5 %, снизившись на 10 % по сравнению с 2010 годом (в основном за счет роста управленческих расходов). За отчетный период (I квартал) 2012 года аналогичный показатель увеличился в 19,5 раза.

Согласно утвержденным на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия перечням объектов ожидаемая стоимость строительства составила 183106,42 млн. рублей (до 2015 года). При этом возможно изменение указанной стоимости, что обусловлено получением положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и утверждением сметной стоимости строительства, а также ее ежегодным пересчетом с применением индексов-дефляторов.

По состоянию на 1 июля 2012 года общий объем выполненных работ по созданию инфраструктуры ОЭЗ составил 72556,68 млн. рублей (39,6 % от ожидаемой стоимости строительства), в том числе: за счет средств, поступивших из федерального и региональных бюджетов в уставные капиталы ОАО «ОЭЗ» и его дочерних акционерных обществ, - 46033,39 млн. рублей, или 85,2 % от общего финансирования (54050,5 млн. рублей); за счет средств региональных бюджетов, направленных на оплату работ по строительству объектов по контрактам, заключенным напрямую с исполнителями работ, - 26523,29 млн. рублей, или 98 % от финансирования (27073,6 млн. рублей).

Указанные показатели характеризуются следующими данными:

(млн. руб.)

Тип ОЭЗ	Ожидаемая стоимость строительства	Выполнение за счет средств, направленных в уставные капиталы ОАО «ОЭЗ» и его дочерних акционерных обществ	Выполнение за счет региональных бюджетов (прямые обязательства)	Общее выполнение	Соотношение объема выполненных работ к ожидаемой стоимости, %
Технико-внедренческие	82735,65	18893,74	23239,27	42133,01	50,9
Промышленно-производственные	58261,63	19501,33	407,34	19908,67	34,2
Туристско-рекреационные	37229,14	7562,31	2820,63	10382,94	27,9
Портовые	4880,0	76,01	56,05	132,06	2,7
Всего	183106,42	46033,39	26523,29	72556,68	39,6

Анализ фактических показателей ввода в эксплуатацию инфраструктуры ОЭЗ показал, что на 1 июля 2012 года введены в эксплуатацию 144 объекта, или 45 % от запланированного показателя (223 объекта). При этом в 2011 году введены 34 объекта (63 % от запланированного показателя - 54 объекта), в истекшем периоде 2012 года - 4 объекта при годовом плане 83 объекта, что свидетельствует о низких темпах финансирования строительства производственной структуры во всех типах ОЭЗ. В соответствии с планами-графиками строительства основные работы по созданию инфраструктуры ОЭЗ планируется завершить до 2015 года. В настоящее время осуществляется формирование планов

создания инфраструктуры ОЭЗ на 2012-2013 годы с учетом имеющегося отставания от первоначально установленных сроков.

Вместе с тем на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия имеет место неполная загрузка мощностей в отношении построенных и введенных в эксплуатацию объектов инфраструктуры ОЭЗ. Так, мощность объектов теплоснабжения используется на 32,9 %, водоснабжения - в среднем на 57,5 %. Административные площади с учетом размещения дочерних ОАО «ОЭЗ» акционерных обществ и филиалов используются на 71,5 %, таможенная инфраструктура - на 66 процентов.

Аналогичная ситуация имеет место с использованием мощностей, построенных за счет средств бюджета г. Санкт-Петербурга. Так, построенные сети электроснабжения на площадке «Нойдорф» используются резидентами ОЭЗ на 14,5 %, сети водоснабжения - на 10,4 %, сети газоснабжения - на 6 %. Инфраструктура, введенная в эксплуатацию на площадке «Ново-Орловское», а именно: сети водоснабжения мощностью 2550 куб. м/сутки, не востребована по причине отсутствия введенных резидентами ОЭЗ в эксплуатацию объектов.

В то же время проблемным остается вопрос обеспечения резидентов ОЭЗ, получивших технические условия присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения и осуществляющих проектирование объектов недвижимости в целях развития ОЭЗ, электроэнергией. Так, на сегодняшний момент технических условий для обеспечения потребности резидентов ОЭЗ выданы на 483306 МВт, построено и введено в эксплуатацию 179800 МВт, из которых: используется 34693 МВт, не обеспечена заявленная потребность на 303506 МВт.

Дефицит обеспечения тепловой и электрической энергией имеет место и по объектам, построенным за счет бюджета г. Санкт-Петербурга на площадке «Ново-Орловское»: при заявленной в соответствии с проектами резидентов ОЭЗ мощности в 80 МВт введено в эксплуатацию 35,8 МВт.

Проблемой для ОАО «ОЭЗ» и его дочерних акционерных обществ является эксплуатация объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, что обусловлено недостаточной загруженностью действующей инфраструктуры и расходами на содержание улично-дорожной сети.

Цели создания ОЭЗ не позволяют в полном объеме компенсировать затраты эксплуатационного характера за счет резидентов ОЭЗ, так как в этом случае для них будут созданы неблагоприятные условия ведения деятельности. Применение льготных ставок арендной платы также не позволяет компенсировать затраты по содержанию помещений, предоставленных в пользование резидентам ОЭЗ.

Кроме того, затраты на содержание таможенной инфраструктуры, пожарных депо не имеют источника возмещения затрат. До настоящего времени вопрос передачи объектов таможенной инфраструктуры в собственность Российской Федерации не решен по причине длительности согласования перечня имущества с ФТС России.

Вопрос содержания построенного за счет средств бюджета Республики Бурятия пожарного депо решен путем передачи объекта на праве оперативного

управления республиканскому ГКУ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности республиканского имущества согласно распоряжению Министерства имущественных и земельных отношений Республики Бурятия от 9 февраля 2012 года № 04-02-01-65.

Эксплуатация построенных за счет бюджета Республики Бурятия мусороперегрузочной станции будет осуществляться администрацией муниципального образования «Прибайкальский район», водозаборных сооружений - филиалом ОАО «ОЭЗ» в Республике Бурятия.

Анализ расходов ОАО «ОЭЗ» и его дочерних акционерных обществ на эксплуатацию и содержание созданных объектов инфраструктуры ОЭЗ показал следующее.

В период с 2006 года по I полугодие 2012 года ОАО «ОЭЗ» и его дочерними акционерными обществами введены в эксплуатацию объекты инфраструктуры (включая таможенные посты, автостоянки, инженерные сети и оборудование), предназначенные для осуществления предпринимательской деятельности резидентами ОЭЗ, общей стоимостью на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия 27524,2 млн. рублей (с учетом амортизации), в том числе: ОАО «ОЭЗ» - 9564,7 млн. рублей, дочерними компаниями - 17959,5 млн. рублей.

Как показали результаты проведенного анализа, ОАО «ОЭЗ» получало доходы от предоставления земельных участков в субаренду дочерним акционерным обществам и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях строительства инфраструктуры ОЭЗ, а также от предоставления в аренду площадей введенных в эксплуатацию объектов недвижимости и оказания коммунальных услуг резидентам ОЭЗ, нерезидентам, дочерним акционерным обществам (филиалам). Аналогичным образом (за исключением использования земельных участков) получали доходы дочерние акционерные общества ОАО «ОЭЗ».

Одним из направлений поддержки резидентов ОЭЗ является предоставление резидентам льготных ставок за пользование земельными участками (2 % от кадастровой стоимости земельных участков) и объектами недвижимости, расположенными в границах ОЭЗ.

В целях создания благоприятных условий для привлечения резидентов ОЭЗ и оказания им дополнительной поддержки устанавливались льготные ставки (включая коммунальные и эксплуатационные платежи) за пользование помещениями, находящимися на балансе ОАО «ОЭЗ» и его дочерних компаний: ОЭЗ в Московской области - от 70 руб./кв. м в 2009 году до 413 руб./кв. м в истекшем периоде 2012 года; ОЭЗ в г. Санкт-Петербурге - от 120 руб./кв. м в 2009-2010 годах до 544,6 руб./кв. м в истекшем периоде 2012 года; ОЭЗ в г. Томске - от 50 руб./кв. м в 2009 году до 448,4 руб./кв. м в истекшем периоде 2012 года - за офисные помещения, от 250 руб./кв. м в 2011 году до 358,7 руб./кв. м в истекшем периоде 2012 года - за лабораторные помещения; ОЭЗ в Липецкой области - от 425 руб./кв. м в 2011 году до 481,5 руб./кв. м в истекшем периоде 2012 года; ОЭЗ в Республике Татарстан - от 762,28 руб./кв. м в 2008-2010 годах до 871,2 руб./кв. м в истекшем периоде 2012 года.

Для нерезидентов и дочерних ОАО «ОЭЗ» акционерных обществ ставки арендной платы устанавливались на основании данных мониторинга в регионах рыночной стоимости 1 кв. м помещений, аналогичных арендуемым на территории ОЭЗ объектам недвижимости, по результатам проведенных открытых конкурсов на предоставление помещений в аренду.

Данные анализа полученных ОАО «ОЭЗ» и его дочерними компаниями доходов, а также расходов на эксплуатацию и содержание объектов инфраструктуры (произведенных в основном за счет доходов от размещения временно свободных средств) характеризуются следующими показателями, приведенными в таблице:

(млн. руб.)

Территория ОЭЗ	Доходы (без НДС)		Расходы (без НДС)	
	ОАО «ОЭЗ»	дочерние акционерные общества	ОАО «ОЭЗ»	дочерние акционерные общества
г. Санкт-Петербург	23,5	-	135,7	-
Липецкая область	7,9	523,77	332,2	699,06
Республика Татарстан	0,133	446,38	0,1	1155,14
г. Томск	31,4	46,5	90,1	124,96
Московская область	65,2	39,73	299,2	57,36
г. Москва	0,65	-	0,67	-
Республика Алтай	0,02	-	0,06	-
Республика Бурятия	0,6	-	75,1	-
Алтайский край	0,005	118,87	0,006	397,01
Субсидия ОАО «ОЭЗ»	5,94	-	-	-
Итого	135,3	1175,3	933,1	2433,5

Проведенный анализ показал, что по состоянию на 1 июля 2012 года расходы ОАО «ОЭЗ» по содержанию построенных объектов инфраструктуры составили 933,1 млн. рублей и превысили доходы от их использования в 7 раз, или на 797,8 млн. рублей (с учетом предоставленных субсидий). Расходы дочерних ОАО «ОЭЗ» акционерных обществ указанного характера составили 2433,5 млн. рублей, что больше доходов более чем в 2 раза, или на 1258,2 млн. рублей. Общее превышение расходов эксплуатационного характера над полученными доходами составило 2056,0 млн. рублей (в 2,6 раза).

Стоимость объектов таможенной инфраструктуры и пожарных депо, находящихся на балансах ОАО «ОЭЗ» и его дочерних акционерных обществ, на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия составила 2753,8 млн. рублей. Убытки ОАО «ОЭЗ» от содержания указанного имущества по состоянию на 1 июля 2012 года составили 371,94 млн. рублей (включая НДС в сумме 14,32 млн. рублей), убытки дочерних акционерных обществ - 59,97 млн. рублей (включая НДС в сумме 5,77 млн. рублей). Общий размер убытков, связанных с содержанием объектов таможенной инфраструктуры и пожарных депо по причине отсутствия возмещения затрат, составил 431,91 млн. рублей.

6. Анализ мер, принимаемых органами управления ОЭЗ по контролю за расходованием государственных средств, выделенных на строительство объектов инфраструктуры

Проверкой установлено, что с момента передачи Минэкономразвития России функций по созданию и управлению ОЭЗ контроль за расходованием

средств федерального бюджета, направленных на внесение имущественного вноса Российской Федерации в уставный капитал ОАО «ОЭЗ», осуществлялся посредством контроля за операционной деятельностью ОАО «ОЭЗ» в ходе проведения советов директоров с участием представителей органов исполнительной власти (Минэкономразвития России, Минрегиона России, Минфина России и Минпромторга России), выполнения полномочий общего собрания акционеров ОАО «ОЭЗ» путем ежегодного рассмотрения и утверждения годовых отчетов ОАО «ОЭЗ», проверок финансово-хозяйственной деятельности ОАО «ОЭЗ» ревизионной комиссией посредством включения в ее состав представителей Минэкономразвития России, а также рассмотрения аудиторского заключения на совете директоров ОАО «ОЭЗ».

Указанное не привело к планированию и обеспечению финансирования строительства ОЭЗ в соответствии с потребностью резидентов ОЭЗ в инфраструктуре, значительному снижению размера неиспользованных государственных средств по состоянию на 1 июля по сравнению с 1 января 2012 года, а также решению проблем с финансированием затрат на содержание дочерних ОАО «ОЭЗ» акционерных обществ и объектов инфраструктуры, введенных в эксплуатацию.

В соответствии с пунктом 9 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 года № 1249 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013-2014 годов» для осуществления бюджетных инвестиций предусмотрено заключение договора об участии Российской Федерации в собственности субъекта инвестиций между ОАО «ОЭЗ», Минэкономразвития России и Росимуществом, в котором предусмотрено:

- целевое назначение бюджетных инвестиций;
- порядок и сроки представления отчетности об использовании бюджетных инвестиций, установленной главным распорядителем средств федерального бюджета, предоставляющим бюджетные инвестиции;
- право проведения проверок соблюдения условий предоставления бюджетных инвестиций;
- ответственность ОАО «ОЭЗ» за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору, в том числе за недостижение показателей эффективности использования бюджетных инвестиций.

Договор в отношении бюджетных инвестиций на создание инфраструктуры ОЭЗ между Минэкономразвития России, Росимуществом и ОАО «ОЭЗ» на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия не подписан.

На уровне ОАО «ОЭЗ» контроль за расходованием средств федерального бюджета, полученных на увеличение уставного капитала, на создание объектов инфраструктуры ОЭЗ, в исследуемом периоде осуществлялся путем внедрения единой системы управления банковскими счетами с целью контроля платежей как в ОАО «ОЭЗ», так и в его филиалах и дочерних обществах по принципу единого документооборота. Кроме того, балансовой комиссией ОАО «ОЭЗ» на

регулярной основе осуществлялся контроль за деятельностью филиалов и дочерних акционерных обществ путем утверждения их финансовых планов и фактических результатов деятельности на ежеквартальной основе.

В целях повышения эффективности обслуживания объектов инфраструктуры, принятых на баланс ОАО «ОЭЗ», в 2011 году были созданы обособленные подразделения на территориях действующих ОЭЗ, отвечающие за эксплуатацию объектов инфраструктуры.

В положение о порядке размещения временно свободных денежных средств на депозиты российских кредитных организаций внесены изменения в части включения в состав конкурсной комиссии представителей Минэкономразвития России (положение утверждено советом директоров ОАО «ОЭЗ» 6 декабря 2011 года № 36).

Результаты экспертно-аналитического мероприятия показали, что в большинстве субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, на территории которых созданы ОЭЗ, не обеспечивается контроль за целевым и эффективным использованием средств, выделенных из региональных бюджетов на строительство объектов инфраструктуры ОЭЗ. Проверки расходования средств, выделенных на создание ОЭЗ за счет региональных и местных бюджетов, в исследуемом периоде не проводились, за исключением проверки использования межбюджетных трансфертов за период 2009-2010 годов, в том числе на финансирование строительства лечебного корпуса городской больницы в г. Дубне, проведенной минфином Московской области в 2011 году (факты использования средств на цели, не соответствующие условиям получения, не установлены). По информации, представленной администрацией Алтайского края, контроль за целевым расходованием средств краевого бюджета, направленных на строительство внешней инфраструктуры ОЭЗ, осуществлялся госзаказчиком КГКУ «Алтай-Автодор» только путем подписания актов выполненных работ. По информации, представленной Правительством Республики Алтай, республиканским Министерством регионального развития в целях осуществления контроля за строительством объектов инфраструктуры ОЭЗ осуществляется контроль по использованию средств республиканского бюджета путем проверки объемов выполненных работ в рамках заключенного соглашения с управлением капитального строительства Республики Алтай.

7. Анализ социальной и экономической эффективности вложений в ОЭЗ

Как показывает мировой опыт, ОЭЗ выходят на пик своей эффективности через 10-15 лет с начала функционирования. С момента образования в Российской Федерации первых ОЭЗ промышленно-производственного и технико-внедренческого типа прошло более 6 лет, туристско-рекреационного - 5 лет.

Справочно: промышленно-производственные ОЭЗ «Алабуга» в Республике Татарстан, «Липецк» в Липецкой области, технико-внедренческие «Дубна» в Московской области, «Томск» в г. Томске, «Зеленоград» в г. Москве и «Санкт-Петербург» в г. Санкт-Петербурге созданы 21 декабря 2005 года; туристско-

рекреационные ОЭЗ «Бирюзовая Катунь» в Алтайском крае, «Байкальская гавань» в Республике Бурятия, «Ворота Байкала» в Иркутской области, «Алтайская долина» в Республике Алтай, «Гранд Спа Юца» в Ставропольском крае, «Куршская коса» в Калининградской области созданы в феврале-марте 2007 года; портовые ОЭЗ «Ульяновск-Восточный» в Ульяновской области и «Советская Гавань» в Хабаровском крае созданы, соответственно, 30 и 31 декабря 2009 года.

Кроме того, в 2010 году в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации созданы ОЭЗ промышленно-производственного типа «Тольятти» в Самарской области (12 августа 2010 года) и «Титановая долина» в Свердловской области (16 декабря 2010 года), туристско-рекреационного типа «Остров Русский» в Приморском крае (31 марта 2010 года), портового типа «Мурманск» в Мурманской области (12 октября 2010 года), а также туристический кластер на Северном Кавказе, состоящий из 7 ОЭЗ (18 октября 2010 года с включением в состав кластера части территории Республики Ингушетия в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1195).

Одним из инструментов управления и развития ОЭЗ является создание условий для привлечения компаний, способствующих построению комфортной бизнес-среды и социальной среды для резидентов.

Анализ развития созданных на территории Российской Федерации ОЭЗ показал следующее.

1. В связи с тем, что с момента создания в ОЭЗ туристско-рекреационного типа Иркутской области (в феврале 2007 года) в течение 3 лет не были зарегистрированы резиденты ОЭЗ, Минэкономразвития России был подготовлен и согласован с Минфином России и Минрегионом России проект постановления Правительства Российской Федерации «О досрочном прекращении существования ОЭЗ туристско-рекреационного типа на территории Иркутской области», который планировалось внести в Правительство Российской Федерации в установленном порядке в случае, если до конца 2011 года на территории ОЭЗ не будет зарегистрирован ни один резидент ОЭЗ.

В 2011 году в адрес Минэкономразвития России поступили заявки потенциальных резидентов указанной ОЭЗ (ООО «Илим Байкал», ООО «БКГ «Гора Соболиная»), которые были рассмотрены в декабре 2011 года на заседании Экспертного совета по туристско-рекреационным ОЭЗ, по итогам которого с указанными компаниями заключены соглашения об осуществлении туристско-рекреационной деятельности в ОЭЗ.

В настоящее время Минэкономразвития России совместно с администрацией Иркутской области осуществляется работа по дальнейшему развитию ОЭЗ.

2. Решения о создании ОЭЗ туристско-рекреационного типа в Ставропольском крае и Калининградской области были приняты Правительством Российской Федерации по инициативе органов исполнительной власти указанных субъектов Российской Федерации в соответствии с результатами конкурсного

отбора (постановления Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2007 года № 71 и № 73).

В рамках проектов ОЭЗ на территориях Ставропольского края и Калининградской области предполагалось развивать комфортабельный экологический и лечебно-оздоровительный отдых, а также деловой, бальнеологический, оздоровительный, культурно-развлекательный, экскурсионный и познавательный туризм.

С момента образования ОЭЗ в Ставропольском крае и Калининградской области были разработаны и утверждены концепции их развития, подготовлены проекты планировки, разработана проектная документация на строительство объектов инфраструктуры. Расходы на создание указанных ОЭЗ составили свыше 290,0 млн. рублей государственных средств, из которых средства бюджета Ставропольского края - 128,4 млн. рублей.

При этом на территории указанных ОЭЗ не был зарегистрирован ни один резидент ОЭЗ, частные инвестиции на создание объектов инфраструктуры не привлекались.

По поручению Правительства Российской Федерации от 18 марта 2009 года № ВП-П13-1363 ввиду наличия бюджетных ограничений на создание инфраструктуры ОЭЗ, а также отсутствия потенциальных резидентов ОЭЗ было принято решение о временном приостановлении финансирования проектов по созданию ОЭЗ в Ставропольском крае и Калининградской области.

По состоянию на сегодняшний день ситуация по привлечению инвестиций в ОЭЗ не изменилась.

Согласно положениям Федерального закона № 116-ФЗ (если в течение 3 лет с даты принятия решения о создании ОЭЗ не заключены соглашения об осуществлении деятельности) Минэкономразвития России внесены в Правительство Российской Федерации проекты постановлений «О досрочном прекращении существования ОЭЗ туристско-рекреационного типа на территории Калининградской области» и «О досрочном прекращении существования особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории Ставропольского края».

В Правительстве Российской Федерации по указанному вопросу 19 июля 2011 года и 20 сентября 2011 года проведены совещания под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака с участием представителей Минэкономразвития России, заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и руководства Калининградской области и Ставропольского края, по итогам которых указанным субъектам Российской Федерации были даны поручения подготовить и представить в Минэкономразвития России предложения по дальнейшему развитию ОЭЗ, в том числе информацию о потенциальных резидентах ОЭЗ, планирующих реализовать инвестиционные проекты на территории ОЭЗ.

Однако запрашиваемую информацию и иные обосновывающие материалы, необходимые для принятия решения о целесообразности дальнейшего развития

данных ОЭЗ, указанные субъекты Российской Федерации до настоящего времени в Минэкономразвития России не представили.

В рамках выполнения повторного поручения Правительства Российской Федерации от 25 января 2012 года о подготовке предложений в срок до конца I квартала 2012 года по дальнейшему развитию указанных ОЭЗ осуществлено следующее:

- Правительством Ставропольского края предлагается досрочно прекратить существование ОЭЗ и образовать новую в Ставропольском крае в составе туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея, созданного постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 года № 833;

- Правительством Калининградской области предлагается включить в состав территории ОЭЗ «Куршская коса» дополнительные земельные участки, расположенные в Зеленоградском муниципальном районе на берегу Балтийского моря в районе пос. Поваровка в связи с отсутствием свободных от прав третьих лиц земельных участков на перспективном к застройке участке ОЭЗ в Калининградской области.

По информации, представленной в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия губернатором Калининградской области, в феврале 2012 года в Арбитражный суд Калининградской области были поданы иски о расторжении договоров аренды земельных участков в связи с неисполнением арендаторами своих обязательств более 8 лет.

Кроме того, немаловажным фактором, сдерживающим развитие ОЭЗ на территории Калининградской области, также является то, что среднесрочный план развития Национального парка «Куршская коса» на 2009-2013 годы не предусматривал создание ОЭЗ на его территории.

По итогам рассмотрения проекта планировки территории ОЭЗ в Калининградской области Минприроды России было внесено предложение о реализации проекта ОЭЗ не на ранее выделенных участках, а на муниципальных землях или за пределами Куршской косы.

Завершение процедур по досрочному прекращению существования ОЭЗ в Ставропольском крае и Калининградской области планировалось до конца июня текущего года, так как представленные предложения направлены на реализацию проектов на территории новых площадок, а не на развитие существующих ОЭЗ.

Проекты постановлений о досрочном прекращении существования ОЭЗ на территории Ставропольского края и Калининградской области 11 июня 2012 года направлены в Правительство Российской Федерации.

3. Портовая ОЭЗ «Советская Гавань» на территории Хабаровского края создана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 1185.

На территории ОЭЗ предполагается производить техническое обслуживание, ремонт и переоборудование судов, развивать портовую деятельность, производить перевалку грузов, переработку морепродуктов, а также развивать биржевую торговлю товарами.

В рамках развития проекта ОЭЗ осуществляется комплекс предпроектных работ по разработке и утверждению проекта планировки территории ОЭЗ, а также плана обустройства и соответствующего материально-технического оснащения ОЭЗ и прилегающей к ней территории и порядка финансирования необходимых мероприятий.

Вместе с тем в настоящее время резиденты в ОЭЗ в Хабаровском крае не зарегистрированы.

Площадка I очереди ОЭЗ в Хабаровском крае на мысе Муравьева, имеющая большие глубины, прямой выход в море и наиболее инвестиционно привлекательная для строительства крупных терминалов (зерновых, угольных, железнорудных), не может осваиваться из-за отсутствия железнодорожного участка от станции Совгавань-город до мыса Муравьева. Строительство данного железнодорожного участка протяженностью около 15 км предусмотрено концепцией создания и развития ОЭЗ (проект в целом ориентирован на железнодорожное сообщение при экспорте товаров). Потенциальные инвесторы готовы построить только 7-8 км железнодорожных путей от предполагаемых земельных участков до станции примыкания.

Основным фактором, препятствующим эффективному развитию ОЭЗ в Хабаровском крае, является нерешенность вопроса обеспечения ОЭЗ железнодорожной инфраструктурой, невозможность получения потенциальными резидентами ОЭЗ предварительных технических условий на присоединение к путям общего пользования на подходах к портовой ОЭЗ из-за отсутствия уточненных исходных данных: о гарантированной пропускной способности Байкало-Амурской магистрали в районе Ванино - Советско-Гаванского транспортно-промышленного узла, месторасположении объектов потенциальных резидентов ОЭЗ, видах транспорта, которым будут вывозиться грузы, их мощности, нагрузках по инженерным сетям.

По данным, представленным в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия правительством Хабаровского края, грузопоток в направлении порта Советская Гавань к 2020 году будет полностью перекрыт из-за отсутствия лимитов пропускной способности. Так, при планируемой к 2020 году пропускной способности в 32,6 млн. т в год технические условия компаниям в порту Ванино выданы на 71,2 млн. т в год без учета потенциальных инвесторов ОЭЗ в Хабаровском крае, в то время как по намерениям инвесторов, претендующих на территорию ОЭЗ на мысе Марии и мысе Муравьева, заявленные объемы грузопотоков должны составить к 2020 году 27 млн. т в год с достижением проектной мощности, начиная с 2015 года.

На обращение губернатора Хабаровского края о проблемах обеспечения объемов перевозок грузов в направлении ОЭЗ «Советская Гавань» ОАО «Российские железные дороги» был дан ответ (письмо от 22 мая 2012 года № ИСХ-5941) об отсутствии гарантий освоения перспективных объемов перевозок грузов в сообщении с портовой ОЭЗ при отсутствии мер по оказанию государственной поддержки указанных мероприятий.

4. Для ОЭЗ технико-внедренческого типа в г. Санкт-Петербурге проблемой является нехватка незарезервированных земельных участков на территории ОЭЗ для потенциальных резидентов ОЭЗ.

5. На развитие внутреннего туризма в Российской Федерации влияют факторы, уменьшающие международную и внутреннюю конкурентоспособность одних из наиболее привлекательных мест отдыха - Байкала и Алтая. Окупаемость инвестиционных проектов в туристско-рекреационной отрасли, как правило, имеет длительные сроки, что отражается на экономике туристического бизнеса.

По мнению органов управления ОЭЗ, привлекательность туристско-рекреационных ОЭЗ могли бы повысить следующие мероприятия:

- обеспечение облегченного визового режима для иностранных туристов;
- субсидирование авиаперевозок туристов из центральной части России и обратно в г. Иркутск, г. Улан-Удэ, г. Барнаул, г. Горно-Алтайск;
- предоставление льготных условий кредитования резидентам ОЭЗ;
- создание региональных программ подготовки профессиональных кадров для индустрии туризма.

6. Одним из проблемных вопросов для резидентов ОЭЗ, осуществляющих деятельность в рамках заключенных соглашений, является отсутствие порядка утилизации отходов (упаковки) от переработки товаров, помещенных под процедуру свободной таможенной зоны. Действующим законодательством не установлены нормы, определяющие производственные потери в рамках применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны, что может послужить причиной отсутствия учета отходов.

На территориях ОЭЗ всех типов с начала их создания зарегистрирован 301 резидент ОЭЗ, из них 43 резидента ОЭЗ (14 %) - компании с участием иностранного капитала. В 2011 году были подписаны соглашения с 71 инвестором. В истекшем периоде 2012 года статус резидента ОЭЗ потенциальным инвесторам не присваивался из-за длительности утверждения типовой формы соглашения об осуществлении деятельности на территории ОЭЗ (более 4 месяцев) в связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон № 116-ФЗ с 1 января 2012 года.

Общий объем заявленных инвестиций в соответствии с соглашениями, заключенными с резидентами ОЭЗ, по состоянию на отчетную дату истекшего периода 2012 года составил 362085,0 млн. рублей (в том числе компаниями - резидентами ОЭЗ с участием иностранного капитала - 95924,1 млн. рублей), в том числе:

- резидентами промышленно-производственных ОЭЗ - 137677,0 млн. рублей (67512,1 млн. рублей, или 49 %, - компаниями - резидентами ОЭЗ с участием иностранного капитала);
- резидентами технико-внедренческих ОЭЗ - 163187,0 млн. рублей (25205,2 млн. рублей, или 15 %, - компаниями - резидентами ОЭЗ с участием иностранного капитала);
- резидентами туристско-рекреационных ОЭЗ - 57556,0 млн. рублей;

- резидентами портовых ОЭЗ - 3665,0 млн. рублей (3206,8 млн. рублей, или 87,5 %, - компаниями - резидентами ОЭЗ с участием иностранного капитала).

По состоянию на отчетную дату истекшего периода 2012 года резиденты ОЭЗ осуществили инвестиции в размере 55290,0 млн. рублей (15 % от заявленного объема), в том числе компании - резиденты ОЭЗ с участием иностранного капитала - 26707,0 млн. рублей, или 48,3 % от общего фактического объема (28 % от заявленного объема), из них:

- резиденты промышленно-производственных ОЭЗ - 47099,0 млн. рублей (25544,0 млн. рублей - компании - резиденты ОЭЗ с участием иностранного капитала, или 54,2 %);

- резиденты технико-внедренческих ОЭЗ - 7814,0 млн. рублей (1163,0 млн. рублей - компании - резиденты ОЭЗ с участием иностранного капитала, или 14,9 %);

- резиденты туристско-рекреационных ОЭЗ - 377,0 млн. рублей.

Наибольший объем инвестиций приходится на долю промышленно-производственных ОЭЗ в Республике Татарстан - 29095,0 млн. рублей (в том числе инвестиции компаний - резидентов ОЭЗ с участием иностранного капитала - 17875,0 млн. рублей) и Липецкой области - 17757,0 млн. рублей (в том числе инвестиции компаний - резидентов ОЭЗ с участием иностранного капитала - 7422,0 млн. рублей).

Капитальные вложения в развитие ОЭЗ в общем объеме инвестиций составили 48240,8 млн. рублей, или 87 %, их них капитальные вложения компаний - резидентов ОЭЗ с участием иностранного капитала - 24076,0 млн. рублей, или 50 процентов.

В 2011 году фактические вложения резидентов ОЭЗ составили 17293,0 млн. рублей, в том числе вложения компаний - резидентов ОЭЗ с участием иностранного капитала - 13039,0 млн. рублей; за истекший период 2012 года - 5744,0 млн. рублей, в том числе вложения компаний - резидентов ОЭЗ с участием иностранного капитала - 4153,0 млн. рублей.

Капитальные вложения в общем объеме инвестиций составили в 2011 году 15230,0 млн. рублей, в том числе компаний - резидентов ОЭЗ с участием иностранного капитала - 12230,0 млн. рублей; за истекший период 2012 года - 4507,8 млн. рублей, в том числе компаний - резидентов ОЭЗ с участием иностранного капитала - 3410,0 млн. рублей.

Стоимость произведенной резидентами ОЭЗ продукции и оказанных услуг по состоянию на отчетную дату истекшего периода 2012 года составила 64066,2 млн. рублей (2011 год - 18270,0 млн. рублей, за истекший период 2012 года - 8875,5 млн. рублей), в том числе:

- резидентами промышленно-производственных ОЭЗ - 56096,0 млн. рублей (в 2011 году - 15441,0 млн. рублей, за истекший период 2012 года - 7920,0 млн. рублей);

- резидентами технико-внедренческих ОЭЗ - 7925,2 млн. рублей (в 2011 году - 2817,0 млн. рублей, за истекший период 2012 года - 951,2 млн. рублей);

- резидентами туристско-рекреационных ОЭЗ - 45,0 млн. рублей (в 2011 году - 12,0 млн. рублей, за истекший период 2012 года - 4,3 млн. рублей).

Резидентами ОЭЗ на территориях ОЭЗ всех типов созданы 6713 рабочих мест, из них на территориях: промышленно-производственных ОЭЗ - 3590 рабочих мест, технико-внедренческих ОЭЗ - 3000 рабочих мест, туристско-рекреационных ОЭЗ - 123 рабочих места.

По состоянию на 1 июля 2012 года объем налоговых отчислений в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации составил 6344,14 млн. рублей (в 2011 году - 2277,8 млн. рублей, за истекший период 2012 года - 1161,44 млн. рублей), в том числе:

- резидентами промышленно-производственных ОЭЗ - 4341,3 млн. рублей (в 2011 году - 1621,3 млн. рублей, за истекший период 2012 года - 662,2 млн. рублей);

- резидентами технико-внедренческих ОЭЗ - 1984,8 млн. рублей (в 2011 году - 646,13 млн. рублей, за истекший период 2012 года - 496,4 млн. рублей);

- резидентами туристско-рекреационных ОЭЗ - 18,0 млн. рублей (в 2011 году - 10,0 млн. рублей, за истекший период 2012 года - 2,8 млн. рублей).

В указанном периоде объем предоставленных резидентам ОЭЗ налоговых льгот составил 980,5 млн. рублей (в 2011 году - 291,1 млн. рублей, за истекший период 2012 года - 126,7 млн. рублей), в том числе:

- резидентам промышленно-производственных ОЭЗ - 706,7 млн. рублей (в 2011 году - 167,1 млн. рублей, за истекший период 2012 года - 64,2 млн. рублей);

- резидентам технико-внедренческих ОЭЗ - 262,7 млн. рублей (в 2011 году - 124,0 млн. рублей, за истекший период 2012 года - 51,4 млн. рублей);

- резидентам туристско-рекреационных ОЭЗ - 11,1 млн. рублей за истекший период 2012 года.

Объем предоставленных таможенных преференций резидентам ОЭЗ (на ввозимые строительные материалы, сырье и комплектующие для переработки) составил 4271,9 млн. рублей (в 2011 году - 1088,3 млн. рублей, за истекший период 2012 года - 208,6 млн. рублей), в том числе:

- резидентам промышленно-производственных ОЭЗ - 3888,2 млн. рублей (в 2011 году - 1081,96 млн. рублей, за истекший период 2012 года - 194,9 млн. рублей);

- резидентам технико-внедренческих ОЭЗ - 383,7 млн. рублей (в 2011 году - 6,3 млн. рублей, за истекший период 2012 года - 13,7 млн. рублей).

Общий объем налоговых льгот и таможенных преференций, предоставленных резидентам ОЭЗ в соответствии с законодательством, составил 5252,4 млн. рублей при фактически осуществленных ими налоговых отчислениях в размере 6344,14 млн. рублей.

Справочно: режим свободной таможенной зоны на территории ОЭЗ г. Москвы и г. Санкт-Петербурга не применяется в связи с тем, что таможенная ин-

фраструктура не введена в эксплуатацию. На территории ОЭЗ в Московской области только 18 мая 2012 года в соответствии с приказом Московской областной таможни Центрального таможенного управления ФТС России создана постоянная зона таможенного контроля.

Резидентами технико-внедренческих ОЭЗ в г. Москве, Московской области, г. Санкт-Петербурге, г. Томске с начала деятельности были получены 350 патентов, в том числе: в 2011 году - 257 патентов, за отчетный период 2012 года - 62 патента.

Резиденты указанных ОЭЗ в проверяемом периоде осуществляли деятельность, направленную на разработку IT-технологий и электроники, нанотехнологий и новых материалов, ресурсосберегающих технологий, биотехнологий и медицины, а также на разработку, внедрение и сопровождение инновационных решений для мобильных и проводных операторов связи, на создание и внедрение инновационных продуктов за счет эффективного увеличения научно-исследовательских мощностей в области развития фармацевтического производства в Российской Федерации, на разработку паровых винтовых турбин нового поколения и создание на их основе комплексных инновационных решений в области малой энергетики, на разработку, синтез и испытание материалов, технологий и методов, предназначенных для проектирования, оснащения, оценки и осуществления эксплуатации технологических процессов производства в гидрометаллургии, энергетической, химической, пищевой, целлюлозно-бумажной и фармацевтической промышленности.

Анализ экономической эффективности функционирования ОЭЗ показал, что за период с 2006 года по 1 июля 2012 года на создание инфраструктуры ОЭЗ направлено 81124,1 млн. рублей государственных средств. Объем инвестиций резидентов ОЭЗ на указанную дату составил 55290,0 млн. рублей, или 68 % от объема вложенных государственных средств. Экономическая эффективность функционирования ОЭЗ составила 0,68 рубля на 1 рубль вложенных государственных средств.

При этом объем инвестиций, направленных резидентами ОЭЗ на развитие промышленно-производственных ОЭЗ, в 1,94 раза превысил государственные вложения (47099,0 млн. рублей по отношению к 24313,75 млн. рублей), в то время как на развитие технико-внедренческих ОЭЗ инвестировано 7814,0 млн. рублей, что составило лишь 17 % от объема государственных вложений (45581,9 млн. рублей). Инвестиции резидентов туристско-рекреационных ОЭЗ составили 377,0 млн. рублей при вложениях государственных средств в размере 11088,48 млн. рублей, или 3 %. На создание портовых ОЭЗ направлено 140,0 млн. рублей государственных средств. Частные инвестиции на развитие портовых ОЭЗ не направлялись в связи с началом строительства инфраструктуры ОЭЗ в Ульяновской области и отсутствием зарегистрированных резидентов в ОЭЗ в Хабаровском крае и Мурманской области.

В исследуемом периоде в ОЭЗ открылись заводы, оснащенные современным оборудованием и работающие по новым технологиям в сфере химического

производства и машиностроения, строительных материалов, приступили к работе научно-производственные центры, а также продолжается строительство производственных мощностей.

Так, 27 сентября 2011 года в технико-внедренческой ОЭЗ в г. Санкт-Петербурге был открыт лабораторный корпус (R&D-центр) российской фармацевтической компании ЗАО «Биокад». Основной целью создания лаборатории является разработка препаратов для лечения онкологических заболеваний. ЗАО «Биокад» работает над реализацией программы «Организация опытно-промышленного производства субстанций и лекарственных средств на основе моноклональных антител, необходимых для выпуска дорогостоящих импортозамещающих препаратов», которая была одобрена Комиссией при Президенте Российской Федерации по модернизации и технологическому развитию экономики России.

Также на территории указанной ОЭЗ 7 декабря 2011 года компания-резидент «Фарм-Холдинг» открыла лабораторный комплекс в целях разработки и внедрения в производство новых лекарственных средств и диагностических систем.

В ОЭЗ в г. Санкт-Петербурге компания ООО «Ракурс-инжиниринг» продолжает строительство научно-технического центра. После окончания строительства будут введены производственные мощности по разработке и изготовлению программно-технических комплексов для объектов электроэнергетики.

Кроме того, 20 июня 2012 года компанией «Новартис» (резидент ОЭЗ в г. Санкт-Петербурге) начато строительство фармацевтического завода. Инновационные препараты, планируемые к выпуску, будут использоваться в неврологии, трансплантологии, эндокринологии, кардиологии и онкологии.

К строительным работам в ОЭЗ в г. Санкт-Петербурге также приступил резидент ООО «НПП Лазерные системы» - компания, специализирующаяся на производстве оборудования для экологического мониторинга атмосферы, инновационных оптоэлектронных систем и средств обеспечения безопасности.

В технико-внедренческой ОЭЗ в Московской области 1 ноября 2011 года открылся Центр перспективных разработок компании - резидента ОЭЗ «НАНО КАСКАД» с целью разработки и внедрения новых изделий в области фильтрации крови.

В технико-внедренческой ОЭЗ в г. Томске резидент ОЭЗ НПФ «Микран», Nokia Siemens Networks и РОСНАНО 1 декабря 2011 года открыли завод по производству оборудования стандарта Long Term Evolution (LTE), результатом работы которого стал выпуск первой базовой станции сотовой связи, поддерживающей технологию LTE. Производимое оборудование будет доступно российским операторам связи для строительства сетей 4G.

Кроме того, на территории ОЭЗ в г. Томске компания-резидент ООО «Мойе Керамик-Имплантате» приступила к производству эндопротезов мелких суставов из циркон-оксидной нанокерамики. В настоящее время предприятие стало первым в России по производству указанной продукции. Компания ориентиро-

вана как на российский рынок (20 %), так и на экспорт (80 %) и готовится к европейской сертификации.

В промышленно-производственной ОЭЗ в Липецкой области 18 октября 2011 года состоялось открытие второй очереди предприятия по производству теплообменного оборудования (испарителей и конденсаторов для охлаждаемых прилавков, камер и витрин, предназначенных для магазинов и супермаркетов) компании - резидента ОЭЗ «СЭСТ-ЛЮВЭ». До момента открытия предприятия в России такое производство отсутствовало.

Кроме того, в названной ОЭЗ 30 мая 2012 года компания-резидент ООО «Йокохама Р.П.З.» открыла крупнейший в России завод по производству летних и зимних шин для легковых и грузовых автомобилей - первое предприятие японских шинных производителей в России.

В промышленно-производственной ОЭЗ в Республике Татарстан 25 октября 2011 года компания-резидент ООО «САРИЯ Био-Индастрис Волга» начала строительство завода по переработке сырья животного происхождения. Завод будет обслуживать предприятия мясной промышленности Приволжского федерального округа.

На территории ОЭЗ в Республике Татарстан в апреле 2012 года компания-резидент «ROCKWOOL» открыла новый завод по производству каменной ваты. Завод оснащен оборудованием для выпуска продуктов нового поколения с целью повышения энергоэффективности зданий и строительных сооружений.

Там же 16 мая 2012 года открыт завод по производству кислорода и азота компании - резидента ОЭЗ «Эр Ликид», продукция которого должна обеспечить существующие и прогнозируемые потребности предприятий - резидентов ОЭЗ «Алабуга», а также промышленных потребителей региона.

Также в ОЭЗ в Республике Татарстан компания-резидент ООО «Алабуга-Волокно» продолжает строительство завода по производству углеродного волокна - первого в России крупного производства такого характера. Данная продукция востребована в атомной энергетике, аэрокосмической отрасли, автомобилестроении, строительстве. Завод ориентирован на внутренний рынок и будет работать на импортозамещение.

Выводы

1. По состоянию на 1 июля 2012 года общий объем вложений из федерального и региональных бюджетов в уставные капиталы ОАО «ОЭЗ» и его дочерних акционерных обществ на создание объектов инфраструктуры ОЭЗ составил 88360,4 млн. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 77135,5 млн. рублей, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 11224,9 млн. рублей.

Из полученных средств на финансирование строительства объектов инфраструктуры ОЭЗ было использовано 54050,5 млн. рублей, или 79,4 % от контрактной стоимости (68098,3 млн. рублей). На финансирование строительства объектов

инфраструктуры технико-внедренческих ОЭЗ направлено 22434,15 млн. рублей, промышленно-производственных ОЭЗ - 23906,4 млн. рублей, туристско-рекреационных ОЭЗ - 7632,45 млн. рублей, портовых - 77,5 млн. рублей.

Средства в сумме 589,7 млн. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 418,8 млн. рублей, региональных бюджетов - 170,9 млн. рублей, были направлены на покрытие убытков дочерних акционерных обществ, связанных с их содержанием, а также эксплуатацией объектов инфраструктуры в действующих ОЭЗ, что не соответствует условиям их предоставления.

2. По состоянию на 1 июля 2012 года объем не использованных ОАО «ОЭЗ» и его дочерними акционерными обществами государственных средств составил 33720,2 млн. рублей (в том числе: средства федерального бюджета - 32976,7 млн. рублей, региональных бюджетов - 743,5 млн. рублей), из них не обремененных контрактными обязательствами - 19117,0 млн. рублей (в том числе: средства федерального бюджета - 18683,7 млн. рублей, региональных бюджетов - 433,3 млн. рублей), что свидетельствует о низком уровне эффективности использования государственных средств на создание инфраструктуры ОЭЗ (38,2 процента).

При этом за I полугодие 2012 года (по сравнению с 1 января 2012 года) общий остаток неиспользованных государственных средств уменьшился всего на 1576,9 млн. рублей, не обремененных контрактными обязательствами - на 2864,6 млн. рублей.

3. Низкий уровень освоения государственных средств обусловлен неисполнением ОАО «ОЭЗ» в полном объеме обязательств по созданию объектов инфраструктуры по следующим причинам:

- непроведение в установленные сроки запланированных конкурсных процедур в связи с несвоевременным утверждением участниками соглашений о создании ОЭЗ перечней объектов;

- перенос сроков строительства ряда объектов инфраструктуры: в ОЭЗ в республиках Алтай и Бурятия, в г. Санкт-Петербурге и г. Москве - в связи с отсутствием потребности резидентов ОЭЗ в инженерной инфраструктуре по причине невыполнения ими принятых инвестиционных обязательств в рамках соглашений о ведении деятельности; в ОЭЗ в г. Томске и г. Москве - по причине неисполнения обязательств подрядными организациями; в Липецкой области - по причине корректировки технических решений, уточнения спецификаций применяемого при строительстве оборудования, необходимости проведения работ по переукладке пересекающего инфраструктуру ОЭЗ магистрального нефтепровода «Мичуринск - Кременчуг»; в Самарской области - по причине длительности проведения кадастровых работ, разработки и утверждения проекта планировки, получения исходных данных для начала проектирования объектов таможенной инфраструктуры от ФТС России.

4. Значительная доля расходов ОАО «ОЭЗ» и его дочерних акционерных обществ приходится на оплату технологического присоединения энергопринимающих устройств. По состоянию на 1 июля 2012 года расходы указанного ха-

рактера составили 7125,2 млн. рублей (присоединение объектов инфраструктуры технико-внедренческих ОЭЗ - 2690,8 млн. рублей, промышленно-производственных ОЭЗ - 4373,6 млн. рублей, туристско-рекреационных ОЭЗ - 60,8 млн. рублей). Кроме того, плата за технологическое присоединение из бюджета г. Санкт-Петербурга произведена в размере 1350,0 млн. рублей. С момента получения технических условий до завершения работ по фактическому присоединению проходит от 1 года до 4 лет, что не способствует эффективному расходованию государственных средств.

5. Общий объем отвлеченных ОАО «ОЭЗ» и его дочерними акционерными обществами средств из государственных средств, предоставленных на создание инфраструктуры ОЭЗ, составил 45936,93 млн. рублей. Эти средства направлялись на осуществление ОАО «ОЭЗ» финансовых вложений, не связанных со строительством объектов инфраструктуры на территории ОЭЗ, а именно: на создание иных дочерних акционерных обществ (не выполняющих полномочия по управлению ОЭЗ), предоставление займов дочерним акционерным обществам, приобретение банковских векселей, а также размещение свободных денежных средств в коммерческих банках на условиях срочных депозитов и неснижаемых остатков. В результате полученный от размещения средств доход составил сумму 9404,1 млн. рублей и был направлен:

- на возмещение затрат по содержанию ОАО «ОЭЗ» и его дочерних акционерных обществ;
- на содержание построенных ими объектов инфраструктуры;
- на размещение в коммерческих банках на условиях срочных депозитов.

По состоянию на 1 июля 2012 года объем средств, размещенных на условиях срочных депозитов, составил 40978,8 млн. рублей.

6. Нераспределенная прибыль, размер которой по состоянию на 1 января 2012 года составил 2555,9 млн. рублей, в качестве дополнительного источника финансирования строительства инфраструктуры ОАО «ОЭЗ» не использовалась.

7. По объектам инфраструктуры и недвижимости, введенным в эксплуатацию и принятым на балансовый учет, ОАО «ОЭЗ», его филиалы, дочерние акционерные общества и резиденты ОЭЗ получали возмещение из федерального бюджета НДС, ранее оплаченного подрядным организациям. Средства, полученные в качестве возврата НДС (по состоянию на 1 июля 2012 года - 6268,75 млн. рублей), ОАО «ОЭЗ», его филиалами и дочерними акционерными обществами на финансирование строительства инфраструктуры ОЭЗ не используются.

Установленный порядок расчетов по НДС при создании объектов недвижимости отвлекает из оборота компаний - резидентов ОЭЗ значительные средства, что не способствует созданию оптимальных условий финансирования строительства.

8. В целях обеспечения финансирования создания инфраструктуры со стороны субъектов Российской Федерации на оплату работ по строительству объектов по контрактам, заключенным напрямую с исполнителями работ, направлено 27073,6 млн. рублей, или 81,1 % от контрактной стоимости (33380,61 млн.

рублей). Наибольшая доля в указанных расходах приходится на территории, где созданы технико-внедренческие ОЭЗ - 23147,77 млн. рублей (85,5 % от общего объема финансирования). На финансирование создания инфраструктуры промышленно-производственных ОЭЗ в указанном порядке направлено 407,34 млн. рублей, туристско-рекреационных - 3456,0 млн. рублей, портовых - 62,49 млн. рублей.

9. Условия соглашений о создании ОЭЗ Российской Федерации в части финансирования строительства инфраструктуры ОЭЗ со стороны г. Москвы, Московской, Липецкой и Томской областей, республик Татарстан, Алтай и Бурятия в 2011 году в полном объеме не выполнены, финансирование за счет средств региональных бюджетов составило 9579,56 млн. рублей, или 73,2 % от запланированного, согласно перечням объектов (13093,49 млн. рублей).

10. Общая ожидаемая стоимость строительства инфраструктуры ОЭЗ согласно утвержденным на 1 июля 2012 года перечням объектов составила 183106,42 млн. рублей (до 2015 года), тогда как общий объем выполненных работ по созданию инфраструктуры ОЭЗ на указанную дату составил 72556,68 млн. рублей, или 39,6 % от ожидаемой стоимости строительства, что свидетельствует о низких темпах строительства инфраструктуры ОЭЗ. Выполнение работ по созданию инфраструктуры технико-внедренческих ОЭЗ составило 42133,01 млн. рублей, или 50,9 % от ожидаемой стоимости строительства (82735,65 млн. рублей), промышленно-производственных ОЭЗ - 19908,67 млн. рублей (34,2 % от 58261,63 млн. рублей), туристско-рекреационных ОЭЗ - 10382,94 млн. рублей (27,9 % от 37229,14 млн. рублей), портовых ОЭЗ - 132,06 млн. рублей (2,7 % от 4880,0 млн. рублей).

Введены в эксплуатацию 144 объекта, или 45 % от запланированного объема (223 объекта), в том числе: в технико-внедренческих ОЭЗ - 25 объектов, или 40,3 % от запланированного (62 объекта), промышленно-производственных ОЭЗ - 91 объект, или 89,2 % от запланированного (102 объекта), туристско-рекреационных ОЭЗ - 28 объектов, или 47,5 % от запланированного (59 объектов), портовых ОЭЗ - 0 объектов.

11. Имеет место неполная загрузка мощностей в отношении построенных и введенных в эксплуатацию объектов инфраструктуры ОЭЗ. Так, мощность объектов теплоснабжения в целом используется на 32,9 %, водоснабжения - в среднем на 57,5 %. Административные площади используются на 71,5 %, таможенная инфраструктура - на 66 процентов.

12. В условиях убыточности деятельности ОАО «ОЭЗ» и его дочерних акционерных обществ по управлению инфраструктурными объектами расходы на эксплуатацию объектов инженерной и транспортной инфраструктуры практически не имеют источников возмещения затрат, что обусловлено недостаточной загруженностью действующей инфраструктуры. Применение льготных ставок арендной платы также не позволяет компенсировать затраты по содержанию помещений, предоставленных в пользование резидентам ОЭЗ.

По состоянию на 1 июля 2012 года превышение расходов эксплуатационного характера над полученными доходами ОАО «ОЭЗ» и его дочерних акционерных обществ от эксплуатации инфраструктуры, а также от предоставления земельных участков составило 2056,0 млн. рублей (в 2,6 раза).

13. До настоящего времени вопрос передачи объектов таможенной инфраструктуры в собственность Российской Федерации не решен по причине длительности согласования перечня имущества с ФТС России. Затраты на содержание таможенной инфраструктуры, пожарных депо не имеют источника возмещения затрат. Размер убытков ОАО «ОЭЗ» и его дочерних акционерных обществ, связанных с содержанием объектов таможенной инфраструктуры и пожарных депо, составил 431,91 млн. рублей.

14. На территориях ОЭЗ всех типов с начала их создания зарегистрирован 301 резидент ОЭЗ, из них 43 резидента ОЭЗ (14 %) - компании с участием иностранного капитала.

За период с 2006 года по 1 июля 2012 года на создание инфраструктуры ОЭЗ направлено 81124,1 млн. рублей государственных средств. Объем инвестиций резидентов ОЭЗ на указанную дату составил 55290,0 млн. рублей (15 % от заявленного объема), или 68 % от объема вложенных государственных средств, в том числе: резидентов промышленно-производственных ОЭЗ - 47099,0 млн. рублей, технико-внедренческих ОЭЗ - 814,0 млн. рублей, туристско-рекреационных ОЭЗ - 377,0 млн. рублей, портовых ОЭЗ - 0 процентов.

Экономическая эффективность функционирования ОЭЗ составила 0,68 рубля на 1 рубль вложенных государственных средств. При этом объем инвестиций, направленных резидентами ОЭЗ на: развитие промышленно-производственных ОЭЗ в 1,94 раза превысил государственные вложения; развитие технико-внедренческих ОЭЗ составил 17 % от общего объема вложений; развитие туристско-рекреационных ОЭЗ - 3 %; развитие портовых ОЭЗ - 0 процентов.

15. Для повышения социально-экономической привлекательности ОЭЗ, в том числе с целью перевода российской экономики на инновационный путь развития, с 1 января 2012 года вступили в силу изменения в Федеральный закон № 116-ФЗ в части продления срока существования ОЭЗ, увеличения территории ОЭЗ промышленно-производственного типа, осуществления дополнительных разрешенных видов деятельности, предоставления налоговых льгот.

16. Из полномочий Минэкономразвития России по управлению ОЭЗ в соответствии с Федеральным законом № 116-ФЗ исключено право выдачи разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию, что не соответствует части 5 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которой разрешение на строительство объекта капитального строительства на земельном участке, расположенном в границах ОЭЗ, выдается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на управление ОЭЗ.

17. Общая площадь ОЭЗ в Российской Федерации составила 19422,2 га. При этом общая площадь земельных участков ОЭЗ, переданных в управление и распоряжение ОАО «ОЭЗ», составила 12516 га (64,4 % от общей площади территории). По состоянию на 1 июля 2012 года общая площадь неиспользованных земельных участков ОЭЗ составила 7567,5 га, или 60,5 % от общей площади земельных участков, предоставленных в управление и распоряжение Минэкономразвития России для создания ОЭЗ (12516 гектаров).

18. На создание объектов инфраструктуры ОЭЗ оказывает влияние нерешенность вопросов земельно-имущественного характера:

- полномочия по управлению и распоряжению земельными участками не переданы Минэкономразвития России в отношении ОЭЗ в Свердловской, Мурманской, Калининградской областях, Ставропольском и Приморском краях по причине нерешенности вопросов функционирования указанных ОЭЗ, в Иркутской области - в связи с длительностью проведения субъектом Российской Федерации инвентаризационных мероприятий в целях определения перечня и состава земельных участков в границах ОЭЗ;

- не переданы в управление и распоряжение Минэкономразвития России земельные участки, входящие в состав территории ОЭЗ в г. Москве, по причине нахождения на них объектов частного жилищного фонда и коммунального хозяйства, а также в Ульяновской области - по причине нахождения на них объекта недвижимости, права собственности на который не зарегистрированы, и земель с обременением в виде линии электропередачи;

- до настоящего времени не выполнены судебные решения от 2009-2011 годов в части сноса объектов недвижимости, расположенных в границах ОЭЗ в Республике Алтай, признанных самовольными постройками, и по исключению из состава территории ОЭЗ земельного участка, право собственности на который установлено за частным лицом;

- не решен вопрос строительства производственного здания ФГБУ «Байкалрыбвод» Федерального агентства по рыболовству за пределами ОЭЗ в Республике Бурятия, работы не начаты.

19. Законодательством Российской Федерации не урегулированы вопросы, касающиеся управления и распоряжения лесными насаждениями на земельных участках, относящихся к категории земель особо охраняемых территорий и объектов, расположенных в границах ОЭЗ туристско-рекреационного типа. Государственный контроль за вырубкой лесных насаждений, расположенных на указанных землях, не осуществляется. Действующий порядок заготовки древесины применим только в отношении лесных участков в составе земель лесного фонда и не распространяется на леса, расположенные на землях иной категории. В результате на территориях ОЭЗ туристско-рекреационного типа в Алтайском крае, Республике Бурятия и Республике Алтай в проверяемом периоде вырубка лесных насаждений в общем объеме более 7700 куб. м осуществлялась без соответствующих разрешений.

20. Субъекты Российской Федерации, на территории которых созданы ОЭЗ, не уделяют должного внимания оценке влияния функционирования ОЭЗ на социально-экономическое развитие регионов.

21. Наибольшее влияние на развитие регионов оказало создание ОЭЗ промышленно-производственного типа. Созданные в Республике Татарстан и Липецкой области ОЭЗ успешно развиваются.

Технико-внедренческие ОЭЗ, созданные на территории г. Москвы, Московской области, г. Томска и г. Санкт-Петербурга в конце 2005 года (более 6 лет назад), находятся в начале своего развития, экономический эффект от внедрения научных разработок пока не получен.

В то же время по количеству зарегистрированных резидентов технико-внедренческие ОЭЗ занимают первое место - 208 резидентов (в том числе 19 резидентов с участием иностранного капитала) из 301 резидента, или 69 %. Фактический объем инвестиций резидентов ОЭЗ составил всего 7814,0 млн. рублей, или 4,8 % от заявленного объема инвестиций по условиям подписанных с резидентами ОЭЗ соглашений (163187,0 млн. рублей).

Для ОЭЗ технико-внедренческого типа определяющими показателями эффективности создания являются разработанные в ОЭЗ технологии и продукты, предполагаемые к применению и производству в других регионах.

Резидентами технико-внедренческих ОЭЗ в г. Москве, Московской области, г. Санкт-Петербурге, г. Томске с начала деятельности были получены 350 патентов.

Резиденты ОЭЗ туристско-рекреационного типа не приступили к строительству туристских объектов, так как работы по созданию инфраструктуры ОЭЗ в Республике Алтай, Республике Бурятия и Алтайском крае не завершены, на территории Иркутской области и Приморского края находятся в начальной стадии проектирования, в отношении ОЭЗ на территориях Ставропольского края и Калининградской области Правительством Российской Федерации решение о дальнейшем функционировании не принято.

Портовые ОЭЗ, созданные в конце 2009 года на территории Ульяновской области и Хабаровского края, в октябре 2010 года - в Мурманской области, а также промышленно-производственного типа в Самарской (август 2010 года) и Свердловской (декабрь 2010 года) областях, находятся на начальном этапе создания (в стадии проектирования).

22. В общем объеме фактических инвестиций, направленных резидентами на развитие ОЭЗ, наименьшая доля (377,0 млн. рублей, или 0,7 %) приходится на туристско-рекреационные ОЭЗ. В этой связи для повышения их привлекательности, по мнению органов управления ОЭЗ, целесообразно осуществить следующие мероприятия:

- обеспечение облегченного визового режима для иностранных туристов;
- субсидирование авиаперевозок туристов из центральной части России в г. Иркутск, г. Улан-Удэ, г. Барнаул, г. Горно-Алтайск и обратно;
- предоставление резидентам ОЭЗ льготных условий кредитования;

- создание региональных программ подготовки профессиональных кадров для индустрии туризма.

23. Портовая ОЭЗ «Советская Гавань» на территории Хабаровского края создана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 1185. Однако в настоящее время резиденты в ОЭЗ в Хабаровском крае не зарегистрированы.

Развитию ОЭЗ в Хабаровском крае препятствуют нерешенность вопроса обеспечения ОЭЗ железнодорожной инфраструктурой, невозможность получения потенциальными резидентами ОЭЗ предварительных технических условий на присоединение к путям общего пользования на подходах в портовой ОЭЗ из-за отсутствия уточненных исходных данных о гарантированной пропускной способности Байкало-Амурской магистрали в районе Ванино - Советско-Гаванского транспортно-промышленного узла.

24. Проблемным остается вопрос обеспечения электроэнергией резидентов ОЭЗ, получивших технические условия присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения и осуществляющих проектирование объектов недвижимости в целях развития ОЭЗ. Так, согласно выданным техусловиям не обеспечено 303506 МВт. Дефицит обеспечения тепловой и электрической энергией имеет место и по объектам, построенным за счет бюджета г. Санкт-Петербурга на площадке «Ново-Орловское», а именно: при заявленной в соответствии с проектами резидентов ОЭЗ мощности в 80 МВт введено в эксплуатацию 35,8 МВт.

25. Порядок утилизации отходов (упаковки) от переработки товаров, помещенных под процедуру свободной таможенной зоны на территориях ОЭЗ, не определен. Действующим законодательством не установлены нормы, определяющие производственные потери в рамках применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны, что создает риск вывоза готовой продукции под видом неучтенных отходов.

Предложения

1. Подготовить доклад Президенту Российской Федерации В.В. Путину о выполнении поручения от 18 апреля 2011 года № Пр-997 до 27 июля 2012 года.

2. Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву.

3. Направить информационное письмо Министерству экономического развития Российской Федерации.

4. Направить отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.А. КУЗЬМИЦКИЙ