

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 17 декабря 1999 года № 40(191) «О результатах проверки Министерства науки и технологий Российской Федерации Счетной палатой Российской Федерации»:

С учетом обсуждения утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты в Министерство науки и технологий Российской Федерации с предложением принять меры по устранению недостатков, выявленных проверкой, по обеспечению взыскания в бюджет денежных средств, использованных не по целевому назначению, в Минфин России для принятия мер по взысканию в федеральный бюджет средств, использованных не по целевому назначению и устранению выявленных проверкой недостатков.

По результатам проверки направить письмо в Федеральную службу России по валютному и экспортному контролю для принятия мер в связи с нарушением валютного законодательства.

Направить отчет по результатам проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки в Министерстве науки и технологий Российской Федерации полноты поступления, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников на финансирование приоритетных направлений развития науки и техники, критических технологий федерального уровня, выполнения мероприятий по усилению государственной поддержки науки в Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Федеральным законом «О науке и государственной научно-технической политике» за 1998 год и первое полугодие 1999 года, а также выполнения представления Счетной палаты Российской Федерации по результатам предыдущих проверок Миннауки России

Основание проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год, удостоверения на право проверки от 20 июля 1999 г. №№ 12-22/85 - 12-22/98.

Проверка проведена Направлением по контролю расходов федерального бюджета на социальную сферу и науку Счетной палаты Российской Федерации с участием специалистов Минобразования России и Российской академии наук.

Цель и предмет проверки: проверка своевременности и полноты поступления, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников на финансирование приоритетных направлений развития науки и техники, критических технологий федерального уровня, выполнения мероприятий по усилению государственной поддержки науки в Российской Федерации, внедрения научных разработок в практику, эффективности использования федеральной собственности, взаимоотношений с бюджетом, а также устранения недостатков, выявленных предыдущей проверкой Счетной палаты Российской Федерации.

Объекты проверки: Министерство науки и технологий Российской Федерации (далее - Миннауки

России или Министерство), его отдельные структурные подразделения, а также подведомственные учреждения и организации: Российский фонд технологического развития Миннауки России, Республиканский научно-исследовательский центр, государственное унитарное предприятие «ЦНИИ химии и механики», Государственная публичная научно-техническая библиотека и другие. Всего проверено 13 объектов.

Финансовые и иные документы сопоставлялись с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» федеральных законов о федеральном бюджете на соответствующие годы, Федерального закона «О бухгалтерском учете», а также с положениями других законов, инструкций и иных нормативных документов. Все стоимостные показатели в настоящем отчете приведены в ценах 1998 года.

В 1998-1999 гг. Министерством осуществлялась определенная работа по обеспечению государственной научно-технической политики в части стимулирования научной, научно-технической и инновационной деятельности через систему экономических и иных льгот развития научной и научно-технической

деятельности посредством создания системы государственных научных центров и других структур.

Вместе с тем, в ходе проверки выявлены недостатки и упущения Миннауки России в части реформирования, структурной перестройки и правового обеспечения развития системы научных учреждений, координации деятельности министерств и ведомств. Имеют место серьезные недостатки в формировании финансовых ресурсов, в обеспечении целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников, в выполнении обязательств перед бюджетом.

В непосредственном ведении Миннауки России находится всего лишь 23 подведомственных учреждения.

В то же время Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1998 г. № 1586 предусмотрено, что Министерство науки и технологий Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере науки и технологий гражданского назначения, а также координирующим в случаях, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации, деятельность в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти.

Всего же в Российской Федерации действует более 4 тыс. организаций, выполняющих научные исследования и разработки, из них в федеральной собственности находится более 3 тыс. организаций. Огромное число научных учреждений (804) объединено организационно в 6 академий наук: Российская академия наук (443 научных организации), Российская академия сельскохозяйственных наук (291 организация), Российская академия медицинских наук (70), Российская академия образования (32), Российская академия архитектуры и строительства (2) и Российская академия живописи (2 научные организации).

Научные исследования проводятся в 405 вузах. Отраслевая наука представлена более чем 2,5 тысячами научных организаций. Во всех этих организациях работает около 455,0 тысяч исследователей, из них кандидатов наук - 90000, докторов наук - 20150.

Кроме того, указанные научные учреждения подкреплены огромным числом производственных организаций. Среди них: СКБ - 438, опытных заводов - 30, промышленных предприятий - 299, проектных и проектно-исследовательских организаций - 135, опытных хозяйств 430, экспериментальных клиник и др. - 302.

Основной потенциал прикладной науки объединяют 58 государственных научных центров. По состоянию на 19 августа 1999 г. в реестр аккредитованных Миннауки России научных организаций включено 1624 организации.

В соответствии с Федеральным законом «О науке и государственной научно-технической политике» (ст. 12) Правительство Российской Федерации

должно было определить полномочия федеральных органов исполнительной власти в области формирования и реализации единой государственной научно-технической политики. Ранее действовавшими Положениями о Министерстве науки и технологий Российской Федерации и о Государственном комитете Российской Федерации по науке и технологиям, утвержденными постановлениями Правительства Российской Федерации соответственно от 28 января 1997 г. № 76 и от 12 сентября 1997 г. № 1158 было предусмотрено в основных задачах Министерства формирование и обеспечение единой государственной научно-технической политики. С декабря 1998 года в связи с утверждением нового Положения Министерство от выполнения указанной задачи отстранено, в настоящее время эта задача возложена на многочисленные действующие и вновь созданные организационные структуры.

Следует отметить, что взаимоотношения между созданными структурами и Министерством науки и технологий Российской Федерации не упорядочены. Положением о Министерстве науки и технологий Российской Федерации дублируются задачи созданных структур.

Так, при проведении проверки в Миннауки России установлено нечеткое разделение функций Правительственной комиссии по научно-технической политике и Миннауки России в вопросах управления наукой гражданского назначения. Практически все управленческие функции Миннауки России повторяются в функциях Правительственной комиссии по научно-технической политике.

Комиссия в соответствии со своими задачами, согласно Положению, должна была рассматривать следующие вопросы:

государственные приоритеты развития науки и техники гражданского назначения и научно-технические программы по их реализации;

научно-технической политики в области конверсии научных организаций, выполняющих оборонные исследования и опытно-конструкторские работы, и расширение гражданского использования технологий двойного назначения;

развитие системы государственных научных центров Российской Федерации;

финансирования приоритетных фундаментальных и прикладных исследований, федеральных научно-технических программ, и другие.

В то же время в соответствии с Положением на Миннауки России возложено:

определение приоритетных направлений развития науки и техники и перечня критических технологий федерального уровня, имеющих гражданское назначение, разработка и осуществление мер по применению этих критических технологий;

осуществление мер по проведению конверсии научных организаций, выполняющих оборонные исследования и опытно-конструкторские работы, и расширение гражданского использования технологий двойного назначения;

внесение в установленном порядке в Правительство Российской Федерации предложения о присвоении научным организациям статуса государственного научного центра Российской Федерации или о сохранении этого статуса, ведение реестра и утверждение планов фундаментальных, поисковых и прикладных исследований таких центров;

формирование механизмов государственной поддержки научно-технической и инновационной деятельности, рынка наукоемкой продукции и услуг, объектов промышленной собственности, содействие привлечению частных инвестиций для коммерческого использования результатов научных исследований и разработок, развитию конкуренции и инновационного предпринимательства в научно-технической сфере.

Кроме этой комиссии, дублируют управленческую деятельность Миннауки России еще несколько правительственных комиссий, а также ряд федеральных органов исполнительной власти.

Например, Минэкономики России выполняет ряд функций Миннауки России. Так, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 17 марта 1997 года № 249 «О совершенствовании структуры федеральных органов власти» в ведение Минэкономики России перешло свыше 1300 научных организаций, что составляет около 30 % от всех организаций, занимающихся исследованиями и разработками в стране. В ведении Минэкономики России находится 30 государственных научных центров, т.е. более половины всех ГНЦ России. В научных организациях, находящихся в ведении Минэкономики России, занята почти четверть всех научных работников страны (в 1997 году в научных организациях Минэкономики России было занято 230534 научных работника, а в целом в России - 947000 научных работников). Для организации научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в Минэкономики России создана своя система экспертизы, обеспечивающая проведение конкурсов.

Таким образом, на фоне принятых решений о создании различных организационных управленческих структур в области науки гражданского назначения управленческие функции Миннауки России оказались достаточно размытыми и не конкретными. Передача функций Миннауки России правительственным комиссиям и федеральным органам исполнительной власти негативно сказывается на эффективности управления наукой гражданского назначения. Необходимо уточнение Положения о Миннауки России с четким регламентированием его функций.

В соответствии с п.11 Положения Миннауки России подготавливает и вносит в установленном порядке в Правительство Российской Федерации предложения по проекту федерального бюджета; в пределах своей компетенции определяет и уточняет состав объектов финансирования по разделу, предусматривающему ассигнования на фундаментальные исследования и содействие научно-техническому

прогрессу, и объемы выделяемых бюджетных средств; вносит предложения по корректировке годовых планов бюджетного финансирования, их разбивке по кварталам, целевым и предметным статьям и видам расходов; распределяет в пределах, определяемых Министерством финансов Российской Федерации, лимиты текущего финансирования федеральных органов исполнительной власти, федеральных целевых программ, целевых бюджетных фондов и других объектов.

Следует отметить, что распределение средств федерального бюджета по министерствам и ведомствам имеет определенные недостатки. Министерства и ведомства самостоятельно составляют и утверждают свои планы исследований и в конце года формально отчитываются перед Миннауки России.

Формирование потребности в объемах финансирования научных разработок осуществлялось в 1998-1999 годах без рассмотрения предполагаемых работ и их стоимости, выполняемых за счет средств федерального бюджета. Лишь при проработке показателей федерального бюджета на 2000 год Миннауки России запросило от министерств, ведомств и государственных научных центров (письмо от 14 апреля 1999 г. № ПФЗ-3/136 со сроком предоставления материалов до 29 апреля 1999 г.) сведения по конкретным научно-техническим проектам, выполняемым в рамках отраслевых, федеральных целевых программ, в рамках подпрограмм, со сроком реализации проектов, не превышающих 2-х лет. Однако Миннауки на момент проверки такими сведениями не располагало.

Проверкой установлено несовершенство механизма финансирования научных исследований.

Так, до 1999 года федеральными законами о федеральных бюджетах на соответствующий год расходы по разделу «Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу» по подразделу «Фундаментальные исследования» были распределены, в основном, среди РАН и государственных отраслевых академий Российской Федерации, по подразделу «Разработка перспективных технологий и приоритетных направлений научно-технического прогресса» весь объем расходов был записан за Миннауки России.

В соответствии с заявками федеральных органов исполнительной власти и других прямых бюджетополучателей Миннауки России почти 65% расходов из 6,2 млрд. рублей, предусмотренных министерству федеральным бюджетом на 1998 год, распределило среди прямых бюджетополучателей, о чем уведомило Минфин России. Оставшиеся 35% средств федерального бюджета министерством были оставлены для повторного перераспределения, как правило, без заключения договоров или контрактов, и лишь 2,9% расходов предусматривалось на содержание научных организаций, непосредственно подчиненных Миннауки России.

В ведомственной структуре расходов федерального бюджета на 1999 год расходы по разделу

«Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу» установлены непосредственно федеральным органам исполнительной власти и другим бюджетополучателям. При этом Миннауки России запланированы расходы для повторного перераспределения в объеме 2683 млн. руб. из 11634 млн. руб. в целом по разделу, или 23,1%. Из указанной суммы в текущем году для научных организаций, непосредственно подчиненных министерству предусмотрены расходы в объеме 84 млн. руб., или менее 1% от общих расходов на научную сферу.

Фактически в 1998 году научная сфера была профинансирована из федерального бюджета в объеме 6239390,2 тыс. рублей, или 55,9% от расходов предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1998 год», из них по кругу расходов, закрепленных за Миннауки России, - 1449278,1 тыс. рублей, что составило 68,4%.

В ходе проверки установлено, что наряду с тем, что непосредственно федеральным органам исполнительной власти и другим бюджетополучателям под их программы планируются расходы за счет средств федерального бюджета на НИОКР, исполнение которых осуществляется через Минфин России, Миннауки России в большинстве случаев этим же бюджетополучателям направляет средства федерального бюджета на выполнение вышеуказанных программ и других научных разработок, в счет ассигнований закрепленных за министерством.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 1993 года № 939 «О государственных научных центрах Российской Федерации», а также отдельными постановлениями Правительства Российской Федерации о присвоении статуса государственных научных центров Российской Федерации отдельным научным организациям предусмотрено выделение средств из федерального бюджета на поддержание и развитие научно-исследовательской и опытно-экспериментальной базы, информационное обеспечение, подготовку и переподготовку научных кадров, участие в международном научно-техническом сотрудничестве.

Проверкой установлено, что распределение средств федерального бюджета в рамках программы «Развитие государственных научных центров» Миннауки России осуществляло без учета затрат на научно-исследовательские работы по предусмотренной тематике и других мероприятий, выполняемых государственными научными центрами Российской Федерации, производило без конкурса и без независимой экспертизы, планы исследований ГНЦ не включались в общий конкурс по федеральной целевой программе «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития науки техники гражданского назначения».

Кроме того, Миннауки России не утверждались сметы расходов ГНЦ под выделенные из федерального бюджета средства по программе «Развитие государственных научных центров», что не позволило

установить жесткий контроль за целевым расходованием бюджетных средств.

Так, расходы по «Программе развития государственных научных центров» распределены среди 57 государственных научных центров Российской Федерации (из 58 таких центров, имевшихся в Российской Федерации на момент окончания проверки). Абсолютное большинство государственных научных центров Российской Федерации (54) находятся в подчинении различных министерств и ведомств, часть которых являются прямыми бюджетополучателями средств из федерального бюджета. Кстати, в составе Миннауки России нет в подчинении ни одного государственного научного центра. Всего государственным научным центрам федеральным бюджетом на 1998 год предусмотрено 641111 тыс. руб., фактические расходы составили 787434,5 тыс. руб., с учетом расчетов по целевому финансированию, или 122,8% к бюджетным назначениям, таким образом, допущено перефинансирование в целом по данному направлению в сумме 146323 тыс. рублей.

При проверке правильности проведения расчетов в порядке целевого финансирования расходов федерального бюджета выявлены нарушения установленного порядка проведения расчетов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 1998 г. № 1461 и Правилами проведения расчетов целевого финансирования, утвержденными Госналогслужбой России и Минфином России 9, 11 декабря 1998 г. № 62-Н, проведение расчетов целевого финансирования расходов федерального бюджета по погашению задолженности получателей средств федерального бюджета по оплате за поставленную им в 1997-1998 годах продукцию, выполненные работы и оказанные услуги определено, что погашение задолженности федерального бюджета с применением механизма целевого финансирования расходов осуществляется при наличии следующих основных условий: наличие кредиторской задолженности у получателей средств федерального бюджета за поставленную продукцию (выполненные работы и оказанные услуги) по ранее заключенным договорам и выставленным на оплату счетам за фактически поставленную продукцию и направлении поставщиками выделенных в этих целях средств на погашение недоимки по уплате обязательных платежей в федеральный бюджет в пределах кредиторской задолженности бюджетополучателей. Погашение кредиторской задолженности бюджетополучателей должно было быть произведено в пределах утвержденных объемов расходов Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1998 год».

Указанными правилами не было предусмотрено целевое финансирование посредством оформления договоров на переуступку права требования задолженности между кредиторами. Однако, в нарушение статей 382-392 Гражданского кодекса, в основном целевое финансирование Миннауки России произведено через неоднократную переуступку прав.

Кроме того, ООО «Мосрегионгаз», «Ленгаз-пром», МУП тепловых сетей г. Тольятти и другие организации – участники расчетов для министерства и организаций, финансируемых министерством, фактически не осуществляли прямых поставок товаров и услуг.

Одним из условий проведения расчетов было наличие задолженности получателей средств федерального бюджета по оплате за поставленную им в 1997-1998 годах продукцию, выполненные работы и оказанные услуги, в то время как на балансе Миннауки России отсутствовала кредиторская задолженность в объеме проведенных расчетов в порядке целевого финансирования. Кроме того, Миннауки России не брало на себя в 1997-1998 годах никаких обязательств по финансированию НИОКР, выполняемых научными организациями, не подведомственными Миннауки России, и не заключало с ними договоров на выполнение указанных работ.

В связи с этим из 496627,5 тыс. рублей расчетов в порядке целевого финансирования, осуществленных Миннауки России в 1999 году в счет исполнения федерального бюджета 1998 года, в нарушение установленных Правил проведены расчеты на сумму 492709 тыс. рублей, или 99,2%, так как по сводному балансу Министерства кредиторская задолженность, подлежащая погашению в порядке целевого финансирования, составляла лишь 3918,5 тыс. рублей.

Следует отметить, что расчеты в порядке целевого финансирования в нарушение установленных Правил были произведены с согласия руководящих работников Минфина России.

Кроме того, Миннауки России при проведении расчетов в порядке целевого финансирования допустило перефинансирование отдельных научных организаций на общую сумму 283926,1 тыс. рублей. Из них по государственным научным центрам Российской Федерации, не входящим в состав министерства, на общую сумму 227149,2 тыс. рублей. По другим научным организациям Миннауки России также допустило перефинансирование на 56776,9 тыс. рублей. Следует отметить, что финансирование осуществлялось в нарушение Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» при отсутствии заключенных договоров между Миннауки России и научными организациями на выполнение научно-исследовательских работ в соответствии с утвержденной тематикой. По результатам проверки Миннауки России оформило договоры с государственными научными центрами Российской Федерации.

Необходимо отметить, что Миннауки России не направили в научные организации извещения о проведенных расчетах по целевому финансированию, как это предусмотрено п.5.7 «Правил проведения расчетов целевого финансирования по погашению задолженности получателей средств федерального

бюджета по оплате за поставленную им в 1997-1998 годах продукцию, выполненные работы и оказанные услуги». В результате они не имели правового основания требовать от поставщиков отзыва из картотеки выставленных счетов.

Следствием такого положения явилось то, что Миннауки России производило исправления отчетов по форме № 2-наука при их поступлении в Министерство, в отдельных случаях без ведома организаций сдающих отчет. Так, например в отчет Онкологического научного центра, без его ведома была вписана сумма в 14186 тыс. рублей, поступившего целевого финансирования и списана на расходы, что было подтверждено материалами встречной проверки.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 мая 1997 г. № 538 «Вопросы Министерства науки и технологий Российской Федерации» (п.2) Миннауки России разрешено иметь резерв средств на финансирование фундаментальных и поисковых научно-исследовательских работ, программ важнейших прикладных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ государственных научных центров, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в составе федеральных целевых программ и других приоритетных исследований, необходимость выполнения которых возникает в течении года, в размере 2 процентов бюджетных ассигнований, выделяемых на проведение фундаментальных исследований и содействие научно-техническому прогрессу.

В 1998-1999 гг. Министерством сформирован резерв в суммах 100037 тыс. и 105750,8 тыс. рублей соответственно, что составило 4,5 и 3,9% от общего объема ассигнований из федерального бюджета на проведение фундаментальных исследований и содействие научно-техническому прогрессу, выделенных Министерству (1998 г. – 2210414,6 тыс. рублей, 1999 г. - 2683282,3 тыс. рублей), вместо 2%, предусмотренных указанным постановлением Правительства Российской Федерации.

В то же время федеральными законами «О федеральном бюджете на 1998 год» и «О федеральном бюджете на 1999 год» Министерству науки и технологий Российской Федерации ассигнования по разделу 30 «Прочие расходы», подразделу 01 «Резервные фонды» ни в 1998, ни в 1999 годах федеральным бюджетом не предусматривались.

Учитывая, что средства федерального бюджета с одного раздела, подраздела на другой раздел, подраздел могут быть перенаправлены исключительно федеральным законом, Миннауки России в процессе исполнения федеральных бюджетов в 1998-1999 годах сформирован резерв в нарушении федерального закона от 15 августа 1996 года «О бюджетной классификации Российской Федерации» и закона РСФСР от 10 октября 1991 года «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР».

Следует отметить, что размер резерва рассчитывался Миннауки России исходя из общего объема

затрат по разделу 06 «Фундаментальные исследования и содействие НТП», а не от ассигнований предусмотренных Министерству.

Распределение резерва Министерством произведено в следующих суммах: в 1998 году фактически перечислено организациям 62652,1 тыс. рублей, или 2,8 % от суммы бюджетного финансирования. За I полугодие 1999 года - 47501,2 тыс. рублей, или 1,8 % от суммы бюджетного финансирования.

Исходя из расчетной базы, средств, выделенных Миннауки России, в 1998 году излишне направлено организациям 18443,8 тыс. рублей.

В соответствии с паспортом Федеральной целевой научно-технической программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития науки и техники гражданского назначения» приоритеты развития науки и техники сосредоточены в данной программе. Однако, как показала проверка, фактическое состояние дел не соответствует первоначальным паспортным утверждениям.

Основная масса приоритетных исследований страны сосредоточена не в программе «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития науки и техники гражданского назначения», государственным заказчиком которой является Миннауки России. Затраты на эту программу составляют (в 1998 году - 213 млн. рублей без учета средств на ГНЦ) менее 5 процентов от затрат на эти же направления, проводимые за счет средств федерального бюджета в целом по всем федеральным программам.

Миннауки России принимает участие в согласовании научной части федеральных целевых программ. Однако экспертиза, контроль, оценка эффективности, приемка результатов выполненных НИОКР и вопросы их внедрения находятся вне компетенции Миннауки России. Созданные в Миннауки России координационные научные советы по основным направлениям приоритетных исследований ФЦНТП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития науки и техники гражданского назначения» допущены к вопросам управления и координации только этой федеральной целевой программы. Ко всем остальным 130 ФЦП указанные координационные советы не допущены.

Направления исследований в 1998 году по ФЦНТП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития науки и техники гражданского назначения» остались практически теми же, что и по 44 государственным научно-техническим программам в 1996 году - до утверждения приоритетов Правительственной комиссией. Единственным отличием новой редакции стало появление в ней направления «Развитие производства импортозаменяющих лекарственных средств, субстанций и материалов медицинского назначения на базе государственных научных центров и предприятий химического профиля Москвы и московской области (НТП)».

В 1998 году из 6697 работ ФЦНТП было прекращено 1635 НИР ввиду бесперспективности ис-

следований, затраты федерального бюджета по ним составили 100 млн. рублей.

Внедрение результатов завершенных исследований по Федеральной целевой программе составило около 12 процентов. Какой экономический эффект и кем получен, Миннауки России не известно.

В нарушение статьи 3 Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» от 13.12.1994 г. №60-ФЗ государственные контракты по Федеральной целевой научно-технической программе не заключаются, что влечет за собой непредставление отчетной финансовой документации о расходовании средств федерального бюджета, о внедрении результатов исследований, отсутствие жесткого контроля за использованием бюджетных средств в процессе исследований. Миннауки России не практикует заключение даже обычных типовых договоров на НИОКР при распределении средств по ФЦНТП.

Проблема внедрения достижений науки и техники связана с управлением выставочной деятельности в России. Более 40 региональных выставочных центров никем не управляется и не координируется. Обилие выставок (в 1998 году только на ВВЦ было проведено около 300 наукоемких выставок), как правило, не влечет за собой дополнительное получение внебюджетных средств для развития науки. Кроме того, существуют еще 40 российских центров науки и культуры за рубежом, деятельность которых регламентируется отдельным решением Правительства РФ, но ни как не увязана с деятельностью ВВЦ и региональных выставок.

В нарушение статьи 52 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год», и статьи 55 Федерального законом «О федеральном бюджете на 1999 год», которыми предусмотрено, что Правительство Российской Федерации вправе осуществлять в 1999 году в пределах ассигнований, утвержденных согласно статье 24 (ведомственная структура бюджета), на условиях возвратности расходы на выполнение высокоэффективных прикладных научно-технических разработок, имеющих коммерческую значимость, в размере 1 процента суммы ассигнований, выделяемых на разработку перспективных технологий и приоритетных направлений научно-технического прогресса, однако Миннауки России совместно с Минфином России не разработали порядок и условия финансирования и не представили на утверждение Правительству Российской Федерации.

Миннауки России получает валютные средства для осуществления уставной деятельности из средств федерального бюджета по разделу 03 «Международная деятельность» по лимитам, утвержденным Правительством Российской Федерации и официально доводимым Минфином России, на содержание российских ученых за рубежом, уплату взносов в международные организации, заграникомандировки, закупки по решению Правительственной Комис-

сии по перспективным исследованиям и технологиям.

Всего Миннауки России получено в 1998 году 12662,77 тыс. долларов США, израсходовано – 14159,82 тыс. долларов США. В первом полугодии 1999 г. получено и израсходовано 6756,7 тыс. долларов США.

Минфин России в нарушение Закона РСФСР от 10 октября 1991 г. № 1734-1 «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР» установил Миннауки особый режим валютного счета во Внешторгбанке, согласно которому «Остаток средств на счете на конец года сохраняется на счете в следующем году и используется Владелцем в соответствии с целями и задачами его деятельности». Такие действия Минфина России позволили Миннауки России оставлять на счете по результатам года значительные остатки валютных средств, которые по состоянию на 01.01.98 г. составляли более 1,9 млн. долларов США. Внешторгбанк проценты по указанным средствам не начислял.

Установлено, в Миннауки России недостаточно эффективно ведется информационно-рекламная работа. Из 30,5 тыс. долларов США, выделенных в 1998 г. на эти цели, командировочные расходы составили 23,9 тыс. долларов США. Подписанных договоров в ходе информационно-рекламной работы нет.

Не имеет необходимой правовой базы работа по аккредитации зарубежных фирм. По состоянию на 1 августа 1999 г. Миннауки России аккредитовало 103 зарубежные фирмы. Это позволило инофирмам открыть свои представительства при Миннауки России. Нормативные документы, регламентирующие деятельность в России иностранных фирм и организаций в современных условиях, отсутствуют. Положение о порядке аккредитации в Российской Федерации представительств иностранных юридических лиц не утверждено.

При аккредитации иностранных фирм Миннауки России руководствуется Положением «О порядке открытия и деятельности в СССР представительств иностранных фирм, банков и организаций», утвержденным постановлением Совета Министров СССР от 30.11.89 г. № 1074. Никаких сборов за аккредитацию Миннауки России с инофирм не взимает, ведя по каждой такой фирме досье, выдавая документы об аккредитации (бланки строгой отчетности) и др.

Проверкой выявлены нарушения валютного законодательства. Так, в 1998 году 25,1 тыс. долларов США израсходовано по разрешениям Минфина России на целевое финансирование заграничных командировок по линии Госстандарта России, Российской академии медицинских наук, Российской академии сельскохозяйственных наук, Российской академии архитектуры и строительных наук. Вместе с тем, Законом Российской Федерации «О валютном регулировании и валютном контроле» расчеты между резидентами в валюте запрещены, кроме случаев оговоренных письмом Госбанка СССР от 24.05.91 г. №352 (раздел 3). Миннауки России осуществляло

перечисление указанных средств без лицензии Банка России. Временное разрешение № 04-12-1/3029 Банка России на право осуществлять переводы валюты на текущие счета названных организаций для оплаты краткосрочных заграничных командировок было выдано Миннауки России только в июле 1998 г. Перечисление на валютные счета прямых бюджетополучателей иностранной валюты должно осуществляться непосредственно Минфином России в соответствии с установленными лимитными назначениями.

В нарушение п.4 Положения о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 1998 г. № 273 «Об утверждении Положения о Министерстве финансов Российской Федерации», Минфин России без оформленного распоряжения Правительства Российской Федерации выделил Миннауки России 4,3 млн. долларов США на создание Межведомственного суперкомпьютерного центра.

Согласно Федеральному конституционному закону от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» актами Правительства Российской Федерации являются постановления и распоряжения, которые подписывает Председатель Правительства Российской Федерации.

Встречной проверкой в Минфине России установлено, что Первый заместитель Министра финансов Российской Федерации А.Л. Кудрин дал указание выделить указанную валюту из средств, направляемых «по решениям Правительства Российской Федерации на финансирование непредвиденных расходов и мероприятий федерального значения». Установленный порядок расходования таких средств в Минфине России отсутствует.

Данные расходы включены в список первоочередных платежей из средств валютного резерва Правительства Российской Федерации на октябрь-декабрь 1997 г., который был утвержден поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 10.12.97 г. № ВЧ-П22/375. После этого Минфин России по заявке Миннауки России от 06.01.98 г. № ИТБ-1-1 выделил ей 4,3 млн. долларов США.

В нарушение п.1 Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 "О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд" конкурс на закупку вычислительной техники для оснащения Суперкомпьютерного центра не проводился.

Вместо этого, для отбора фирм-производителей вычислительной техники для оснащения Межведомственного суперкомпьютерного центра Миннауки России, Минобразования России, РАН и Российского фонда фундаментальных исследований была создана комиссия из девяти человек, состав которой был утвержден Министром науки и технологий В. Е. Фортковым. Конкурсной комиссией было сделано экспертное заключение, утвержденное начальником управления информатики Миннауки России

К. З. Ибрагимовым, которым выбрана фирма «Hewlett-Packard», Австрия (далее - Хьюлетт-Паккард).

Миннауки России приказом от 16.03.98 г. № 33 поручило Государственному предприятию – внешнеэкономическому объединению «Внештехника» (далее - В/О «Внештехника») приобретение вычислительной техники для оснащения Межведомственного суперкомпьютерного центра и перечислило на счет Объединения 4,3 млн. долларов США для оплаты контракта от 26.11.97 г. № НР – СО970428 на поставку оборудования и оснащения Межведомственного суперкомпьютерного центра, заключенного с фирмой Хьюлетт-Паккард. Следует отметить, что общая сумма контракта составила 7,05 млн. долларов США, что на 50,0 тыс. долларов превышает определенную Правительством Российской Федерации сумму финансирования.

Из-за невыполнения условий контракта в срок валютного регулирования (90 дней) В/О «Внештехника» отозвала авансированные 367132,0 долларов США. После подписания дополнения № 4 к контракту В/О «Внештехника» вновь перечислила на счет фирмы «Хьюлетт-Паккард» 321132,94 долларов США. Невыполнение в установленный срок поставок позволило иностранной фирме более полугода использовать в своих целях перечисленный аванс в сумме 367132,0 долларов США. Кроме того, возвращенные иномфирмой 367132,0 долларов США около трех месяцев находились на счете В/О «Внештехника». Это является неэффективным использованием средств федерального бюджета.

В нарушение п.2 ст.6 Закона Российской Федерации «О валютном регулировании и валютном контроле» от 09.10.92 г. № 3615-1 с изменениями от 29.12.98 г. работы по зарубежному контракту (обучение, шефмонтаж и наладка комплекса) на сумму 280690,0 долларов США не были выполнены на момент проверки, таким образом, при выполнении контракта срок валютного регулирования был просрочен более чем на три месяца. Лицензия Банка России на ведение валютных операций, связанных с движением капитала Миннауки России не получена.

Взимание штрафов в связи с нарушением сроков поставки, предусмотренное п.4 контракта с фирмы «Хьюлетт-Паккард», не производилось.

Неснижаемый остаток валютных средств на счете В/О «Внештехника» в течение более 1,5 лет составил 118046,44 доллара США. Указанные валютные средства находились на момент проверки на счете В/О «Внештехника» без определения цели и подлежат возврату в федеральный бюджет.

Балансовая стоимость поставленного В/О «Внештехника» Межведомственному суперкомпьютерному центру оборудования по совместному соглашению составляет 82383898,17 рублей. В нарушение Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ (с учетом внесенных изменений и дополнений) в реестр федеральной собственности полученное вычислительное оборудование не внесе-

но, а согласно п.9 Устава Межведомственного суперкомпьютерного центра его имущество относится к федеральной собственности Российской Федерации и закрепляется за ним на правах оперативного управления.

Проверкой выполнения Министерством инвестиционной программы установлено.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1998 год» предусмотрено финансирование инвестиционной программы на 1998 год по разделу «Наука» в объеме 4 млн. руб., в том числе на строительство производственно-лабораторного здания Научно-исследовательского института технической эстетики – 2 млн. рублей, реконструкцию лабораторного корпуса научно-технического центра «Сверхтвердые материалы» - 1 млн. рублей, Научного и учебно-методического комплекса с центром менеджмента и маркетинга Центра исследований и статистики науки – 1 млн. рублей.

В соответствии с приложением № 3 к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 1998 год» по программе «Жилище» Министерству были предусмотрены государственные инвестиции в объеме 1 млн. рублей.

На 1999 год в инвестиционной программой Миннауки России был предусмотрен лимит бюджетных ассигнований по программе «Жилище» в сумме 1 млн. рублей на строительство жилья для молодых ученых

Проверка показала, что фактическое финансирование из средств федерального бюджета на 1998-1999 гг. на выполнение инвестиционной программы не производилось.

В нарушение постановлений Правительства Российской Федерации от 23 ноября 1996 г. № 1414 «Об утверждении федеральной целевой научно-технической программы на 1996-2000 годы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития науки и техники гражданского назначения» и от 26 июня 1995 г. № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» Миннауки России, являясь государственным заказчиком, не обеспечило в полном объеме выполнение возложенных на него функций в части реализации мероприятий инвестиционной программы.

Так, в Министерстве отсутствует уточненный перечень объектов федеральной инвестиционной программы, подлежащих финансированию за счет средств федерального бюджета на капитальные вложения на сумму 1189 млн. рублей, что составляет 16% от общей стоимости программных мероприятий (7378 млрд. рублей в ценах 1995 года).

При этом согласно действующему Положению о Министерстве на него возложены задачи подготовки предложений к перечню важнейших строек и объектов науки для включения их в федеральную инвестиционную программу.

В приложении № 4 к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 1998 год» на реализацию

мероприятий федеральной целевой научно-технической программы на 1996-2000 годы "Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития науки и техники гражданского назначения" в части капитального строительства предусмотрено финансирование 18 объектов на общую сумму 121 млн. рублей.

Согласно приложению № 6 к Федеральному закону "О федеральном бюджете на 1999 год" на отрасль "Наука" выделено 202 млн. рублей и, кроме того, за счет сверхплановых доходов 37 млн. рублей, что составляет в сумме лишь 2,8 % от объема федеральной инвестиционной программы (6330,1 млн. рублей и, кроме того, за счет сверхплановых доходов 2230 млн. рублей). В то же время согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 31 марта 1998 г. № 374 "О создании условий для привлечения инвестиций в инновационную сферу" Минэкономики России при формировании федеральных инвестиционных программ должно предусматривать на 1999 и последующие годы лимиты государственных инвестиций по разделу "Наука" в размере не менее 5 % от общего объема государственных инвестиций.

В приложении № 3 к Федеральному закону "О федеральном бюджете на 1999 год" на реализацию мероприятий федеральной целевой научно-технической программы на 1996-2000 годы "Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития науки и техники гражданского назначения" в части капитального строительства предусмотрено финансирование лишь 3 объектов на общую сумму 68 млн. рублей и, кроме того, за счет сверхплановых доходов 12 млн. рублей.

Следует отметить, что сумма лимитов капитальных вложений на 1998 год по росписи Минэкономики России (123,7 млн. рублей) не соответствует объему финансирования программы, предусмотренному Федеральным законом "О федеральном бюджете на 1998 год" (121 млн. рублей, или больше на 2,7 млн. рублей).

Данные о фактическом выделении средств федерального бюджета на капитальное строительство в рамках федеральной целевой научно-технической программы "Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития науки и техники гражданского назначения" в Миннауки России отсутствуют.

Согласно представленным данным Минэкономики России, Программа в части капитального строительства профинансирована из федерального бюджета в 1998 году в сумме 11,085 млн. рублей (9,2 % от объема, предусмотренного Федеральным законом "О федеральном бюджете на 1998 год") и за 6 месяцев 1999 года в сумме 16,4 млн. рублей (24 % от объема, предусмотренного Федеральным законом "О федеральном бюджете на 1999 год").

Данные о фактическом использовании средств федерального бюджета, выделенных на финансирование капитальных вложений по Программе, в Миннауки России отсутствуют.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 20 июня 1993 г. № 585 проектно-сметная документация на строительство и реконструкцию объектов трех подведомственных Миннауки России организаций, включенных в федеральную инвестиционную программу на 1998 год, в Главгосэкспертизу России для прохождения государственной экспертизы не направлялась и Госстроем России не утверждалась.

Как показали материалы проверки, контроль за целевым и эффективным использованием федеральной собственности Министерством осуществлялся недостаточно. На площадях Миннауки России без оформления соответствующих юридических документов размещены учреждения и коммерческие организации. Расходование средств федерального бюджета по эксплуатации занимаемых площадей аппаратом Министерства не контролируется, и эти средства в установленном порядке не предъявляются к возмещению с пользователей-арендаторов.

Следует отметить, что на балансе Миннауки России находится здание по ул. Куусинена, д. 21Б (общая площадь 6781 кв. метр, остаточная стоимость 10,4 млн. рублей), которое Миннауки России не эксплуатируется.

Здание по адресу ул. Тверская, д.11 (стр. 1), хотя и передано Министерству, на момент проверки на балансе не числится. Инвентарная карточка учета основных средств на здание не заведена. В то же время помещения в здании по ул. Тверская, д. 11, строение 1, по содержанию которого Министерство несет расходы (расчетно) в сумме 341 тыс. рублей в 1998 году), занимают работники аппарата Министерства.

Всего занимаемая площадь Миннауки России составляет 27039,0 кв. метров, т.е. на одного работника Министерства приходится площадь 80 кв. метров при норме 10 кв. метров.

Миннауки России не в полной мере обеспечивала выполнение Федерального закона "О бухгалтерском учете" (ст. 3) в части осуществления контроля за расходованием средств федерального бюджета и внебюджетных источников на научно-техническую деятельность.

При составлении сводной бухгалтерской отчетности по учреждениям, ведущим бухгалтерский учет по формам, принятым для хозрасчетных организаций, Миннауки России не составляется сводной бухгалтерской отчетности и не представляет ее в Минфин России. По итогам 1998 г. не представлены балансы таких подведомственных Миннауки России учреждений, как Центр технологического развития, Управление административных зданий.

Финансирование расходов осуществлялось Миннауки России в нарушение ст. 525-534 Гражданского Кодекса Российской Федерации, Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства Российской Федерации «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для феде-

ральных государственных нужд», Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Федеральной целевой научно-технической программы на 1996-2000 годы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития науки и техники и гражданского назначения». Финансирование программных мероприятий осуществлялось в виде текущего финансирования по предметным статьям бюджетной классификации.

Методологическая работа финансово-экономическими службами Миннауки России в проверяемом периоде не велась. Итоги финансово-хозяйственной деятельности подведомственных учреждений и организаций, являющихся получателями средств на НИОКР, не рассматривались руководством Министерства.

Как показали результаты проверки, Миннауки России не в полной мере устранило недостатки отмеченные предыдущей ревизией Счетной палаты Российской Федерации, проведенной в июле-сентябре 1995 года, в части уточнения Положения о Миннауки России, образования и использования средств резерва министерства, выделения ассигнований государственным научным центрам.

Выводы

Проведенной проверкой в Миннауки России установлено, что Миннауки России и Минфин России не в полной мере исполняют требования Гражданского кодекса Российской Федерации, федеральных законов «О науке и государственной научно-технической политике», «О бухгалтерском учете», о федеральных бюджетах на 1998 и 1999 годы и других нормативных правовых актов.

Имеются серьезные недостатки в системе управления и механизме финансирования науки.

Установлены недостатки в вопросах координации действий Миннауки России, федеральных органов исполнительной власти и правительственных комиссий по науке. Требуется уточнение Положения о Миннауки России с четким регламентированием его функций.

Распределение средств федерального бюджета по министерствам и ведомствам несовершенно. Министерства и ведомства сами составляют и утверждают свои планы исследований и в конце года формально отчитываются перед Миннауки России. Формирование потребности в объемах финансирования научных разработок происходило в 1998-1999 годах без рассмотрения предполагаемых работ и их стоимости, выполняемых за счет средств федерального бюджета, а также без оформления договоров между Миннауки России и научными организациями.

Расчеты в порядке целевого финансирования Миннауки России произвело в нарушение установленного порядка через неоднократную переуступку прав, в то же время постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 1998 года №1461 и Правилами проведения расчетов целевого финансирования не было предусмотрено проведе-

ние целевого финансирования посредством оформления договоров на переуступку права требования задолженности между кредиторами, а также на балансе Миннауки России отсутствовала кредиторская задолженность в объеме проведенных расчетов в порядке целевого финансирования,

В связи с этим из 496627,5 тыс. рублей расчетов в порядке целевого финансирования, осуществленных Миннауки России в 1999 году в счет исполнения федерального бюджета 1998 года, в нарушение установленных Правил проведены расчеты на сумму 492709 тыс. рублей, или 99,2%, так как по сводному балансу Министерства кредиторская задолженность, подлежащая погашению в порядке целевого финансирования, составляла лишь 3918,5 тыс. рублей.

Кроме того, Миннауки России при проведении расчетов в порядке целевого финансирования допустило перефинансирование отдельных научных организаций на общую сумму 283926,1 тыс. рублей. Из них по государственным научным центрам Российской Федерации допущено перефинансирование на общую сумму 227149,2 тыс. рублей, а также по другим научным организациям Миннауки России допустило перефинансирование на 56776,9 тыс. рублей. Следует отметить, что финансирование осуществлялось в нарушение Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» при отсутствии заключенных контрактов между Миннауки России и научными организациями на выполнение научно-исследовательских работ в соответствии с утвержденной тематикой.

Федеральными законами «О федеральном бюджете на 1998 год» и «О федеральном бюджете на 1999 год» Министерству науки и технологий Российской Федерации ассигнования по разделу 30 «Прочие расходы», подразделу 01 «Резервные фонды» ни в 1998, ни в 1999 годах федеральным бюджетом не предусматривались. В то же время Миннауки России образовывало резерв средств федерального бюджета на основании постановления Правительства Российской Федерации от 7 мая 1997 г. №538.

В нарушение п.4 Положения о Министерстве финансов Российской Федерации, Минфин России необоснованно выделил Миннауки России 4,3 млн. долларов США на создание Межведомственного суперкомпьютерного центра.

В нарушение статьи 52 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год» и статьи 55 Федерального законом «О федеральном бюджете на 1999 год» Миннауки России совместно с Минфином России не разработали порядок и условия финансирования на условиях возвратности расходов на выполнение высокоэффективных прикладных научно-технических разработок, имеющих коммерческую значимость, и не представили на утверждение Правительству Российской Федерации.

Установлены факты нарушения Федерального закона «О валютном регулировании и валютном контроле».

В нарушение Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» от 13.12.1994 г. №60-ФЗ государственные контракты по Федеральной целевой научно-технической программе не заключаются.

Распределение средств федерального бюджета в рамках программы «Развитие государственных научных центров» Миннауки России осуществляло без учета затрат на научно-исследовательские работы, по предусмотренной тематике, и других мероприятий, выполняемых государственными научными центрами Российской Федерации, производилось без конкурса и без независимой экспертизы, планы исследований ГНЦ не включались в общий конкурс по федеральной целевой программе "Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития науки техники гражданского назначения".

В 1998 году из 6697 работ ФЦНТП было прекращено 1635 НИР ввиду бесперспективности исследований, затраты федерального бюджета по которым составили 100 млн. рублей.

Имеются недостатки в работе по внедрению результатов завершённых исследований, а также в управлении и координации выставочных центров.

Одной из причин многочисленных недостатков, выявленных в ходе настоящей проверки, является недостаточная требовательность руководства Министерства к исполнителям за обеспечение деятельности на порученном участке работы, низкая исполнительская дисциплина и неудовлетворительное состояние внутреннего финансового контроля.

Предложения

В целях устранения выявленных проверкой недостатков и нарушений, дальнейшего улучшения финансовой, научно-технической деятельности, Счетная палата Российской Федерации предлагает направить представления:

1. Министерству науки и технической политики Российской Федерации:

- в соответствии с требованиями федеральных законов «О науке и государственной научно-технической политике», «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» и о бюджете на соответствующий год обеспечить совершенствование механизма управления и финансирования научно-исследовательских разработок в стране;

- усилить координацию и устранить дублирование управления наукой федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации, а также деятельности Всероссийского выставочного центра, региональных ВЦ и российских зарубежных ВЦ в области выставочной деятельности;

- в установленном порядке внести изменения в положение о Миннауки России, в первую очередь в части ответственности за контроль внедрения результатов научных исследований;

- обеспечить совершенствование работы по привлечению в научно-техническую сферу и особенно в инновационную, внебюджетных источников;

- привести в соответствие с установленным порядком финансирование за счет средств федерального бюджета программных мероприятий в разрезе научных организаций;

- разработать совместно с Минфином России порядок и условия финансирования за счет средств федерального бюджета на условиях возмратности расходов на выполнение высокоэффективных технических разработок, имеющих коммерческую ценность;

- устранить нарушения Федерального закона «О валютном регулировании и валютном контроле».

2. Министерству финансов Российской Федерации предлагается:

- принять необходимые меры по совершенствованию механизма финансирования научно-исследовательских разработок в стране в соответствии с требованиями Гражданского кодекса, федеральных законов «О науке и государственной научно-технической политике», «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» и о федеральном бюджете на соответствующий год;

- устранить нарушения валютного законодательства в части перечисления средств федерального бюджета в иностранной валюте другим прямым бюджетополучателям через Миннауки России, пересмотреть особый режим валютного счета Миннауки России;

- рассмотреть вопрос обоснованности проведения Миннауки России расчетов в порядке целевого финансирования в нарушение установленных правил проведения расчетов, а также образования централизованного резерва бюджетных средств;

- взыскать в федеральный бюджет 118046 доллара США, которые более полутора лет находятся на счете ВО «Внештехника».

3. Направить отчет о результатах проверки Миннауки России в порядке информации в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, а также в Правительство Российской Федерации для рассмотрения и принятия необходимых мер по вопросам развития науки и улучшению работы Правительственной комиссии по научно-технической политике.

4. Направить письмо в Федеральную службу России по валютному и экспортному контролю для принятия соответствующих мер в связи с нарушением валютного законодательства Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

П. В. ЧЕРНОМОРД