

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 9 июля 2010 года № 35К (737) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных в 2009 году и прошедшем периоде 2010 года на обеспечение деятельности уголовно-исполнительной системы, в том числе на улучшение материального и оперативно-технического оснащения»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить информационное письмо в Федеральную службу исполнения наказаний.*

*Направить информационное письмо в Главное управление Федеральной службы исполнения наказаний по Ростовской области.*

*Направить информационное письмо в Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Краснодарскому краю.*

*Направить информационное письмо в Министерство юстиции Российской Федерации с учетом состоявшегося обсуждения.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных в 2009 году и прошедшем периоде 2010 года на обеспечение деятельности уголовно-исполнительной системы, в том числе на улучшение материального и оперативно-технического оснащения»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункты 3.6.5, 3.6.5.1 и 3.6.5.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2010 год.

#### **Цели контрольного мероприятия**

Определить правомерность и рациональность использования средств федерального бюджета; проверить соблюдение порядка учета, управления, распоряжения и использования федеральной собственности; проверить состояние бюджетного учета и отчетности; проверить соблюдение законодательства при заключении государственных контрактов (договоров) на приобретение товаров, работ и услуг для государственных нужд; проверить обоснованность получения средств от приносящей доход деятельности и порядок их использования.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Первичные платежные и иные документы, подтверждающие операции на счетах по учету расходов федерального бюджета, регистры бюджетного учета, бюджетная отчетность, а также документы, обосновывающие операции по управлению, распоряжению и использованию федеральной собственности; разрешение и дополнения к нему на осуществление приносящей доход деятельности. Документы, подтверждающие использование средств, полученных от приносящей доход деятельности, согласно утвержденной смете.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Краснодарскому краю, г. Краснодар (далее - УФСИН России по Краснодарскому краю), Главное управление Федеральной службы исполнения наказаний по Ростовской области, г. Ростов-на-Дону (далее - ГУФСИН России по Ростовской области).

**Проверяемый период деятельности:** 2009 год и истекший период 2010 года.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 1 июня по 25 июня 2010 года.

**Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки**

Функционирование учреждений и органов уголовно-исполнительной системы (далее - УИС) осуществляется согласно положениям Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации и Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (далее - Закон от 21 июля 1993 года № 5473-1).

**УФСИН России по Краснодарскому краю**

Фактическая численность сотрудников УФСИН России по Краснодарскому краю (далее - Управление) по состоянию на 1 января 2010 года составила 7417 единиц, в том числе работающих в системе исполнения наказаний - 5638 единиц, при штатной численности 7433 единицы. В системе начального профессионального образования численность сотрудников составила 125 единиц, в системе здравоохранения - 618 единиц. На отчетную дату недокомплект работников Управления составил 0,2 % (средний показатель в целом по ФСИН России составляет 7-12 %). Работниками системы образования и здравоохранения Управление укомплектовано на 99,5 процента.

В составе Управления функционируют 10 исправительных колоний (в том числе 1 женская), 1 воспитательная колония для несовершеннолетних, 3 следственных изолятора и 3 лечебных исправительных учреждения.

Число лиц, содержащихся в местах лишения свободы по состоянию на 1 июня 2009 года, составило 17535 человек при общем лимите наполнения 16030 человек. Кроме этого содержалось в СИЗО подозреваемых и обвиняемых 3343 человека при лимите наполнения 3238 человек. Таким образом, на указанную дату превышение лимита по лицам, содержащимся в местах лишения свободы, составило 1505 человек, а содержащихся в СИЗО подозреваемых и обвиняемых - 105 человек. На учете в уголовно-исполнительных инспекциях состояло 13620 человек.

По состоянию на 1 июня 2010 года из числа осужденных, содержащихся в местах лишения свободы (кроме СИЗО), впервые отбывали наказание 7751 человек, второй раз - 3649 человек, третий раз и более - 3756 человек.

В 2009 году площадь следственных изоляторов для содержания лиц, заключенных под стражу и осужденных, в расчете на одного человека составляла 3,4 кв. м (при норме 4 кв. метра).

Во исполнение указания директора ФСИН России от 17 марта 2006 года в части трудоустройства в первоочередном порядке осужденных, имеющих иски и обязательства по исполнительным листам (3709 человек), по состоянию на 1 января 2010 года трудоустроено 2819 человек, или 77,9 %. По отношению к общей численности трудоустроенных осужденных данная категория составляет 68,8 %. Сумма исковых требований, предъявленная лицам, осужденным к лишению свободы, по состоянию на 1 января 2010 года составила 663801,7 тыс. рублей, сумма произведенных удержаний из заработной платы по указанным искам составила 9153,3 тыс. рублей. Расходы федерального бюджета на содержание спецконтингента в 2009 году составили 578100,1 тыс. рублей, из них возмещено из заработной платы осужденных 70739,6 тыс. рублей, или 12,2 процента.

**ГУФСИН России по Ростовской области**

Согласно Положению о ГУФСИН России по Ростовской области (далее - Главное управление), утвержденному приказом ФСИН России от 21 февраля 2005 года № 16

(в редакции приказа ФСИН России от 3 мая 2005 года № 344, далее - Положение), оно является территориальным органом ФСИН России, обеспечивающим в пределах своей компетенции на территории субъекта Российской Федерации выполнение задач, возложенных на ФСИН России.

В составе Главного управления функционируют 13 учреждений, исполняющих уголовные наказания (10 исправительных колоний для взрослых, 1 воспитательная колония для несовершеннолетних, 1 лечебно-исправительное учреждение, 1 лечебно-профилактическое учреждение), 5 следственных изоляторов, Управление по конвоированию, 27 других, входящих в УИС подведомственных предприятий, учреждений и организаций (далее - подведомственные учреждения). Кроме того, на Главное управление возложены обязанности по обеспечению Объединенной группировки ФСИН России на Северном Кавказе (далее - ОГ ФСИН России) автотранспортом.

Особенностями деятельности Главного управления являются:

- материально-техническое и транспортное обеспечение ОГ ФСИН России, охрана комплекса правительственных зданий в г. Грозном и сопровождение транспортных колонн;
- отбывание наказания в исполняющих наказания учреждениях лиц, осужденных за террористическую деятельность;

- превышение более чем на 3 % установленного лимита наполняемости исправительных учреждений (при общем лимите наполнения исправительных учреждений - 21800 осужденных в местах лишения свободы содержатся 22571 человек).

По состоянию на 1 января 2010 года штат Главного управления укомплектован на 99,5 %. Из общей численности лица высшего, старшего и среднего начальствующего состава составляют 43 %, младшего начальствующего и рядового состава - 44 %, гражданские служащие и работники - 13 процентов.

В соответствии с приказом ФСИН России от 26 мая 2005 года № 391 «Об организационно-штатных вопросах по территориальным органам Федеральной службы исполнения наказаний» (с изменениями) структура и штатное расписание аппарата Главного управления на 2009 и 2010 годы утверждены в количестве 341 и 346 единиц, соответственно. Согласно подпункту 3 пункта 13 Положения структура и штатные расписания подведомственных учреждений утверждены начальником Главного управления в пределах доведенных лимитов численности.

Письмами ФСИН России от 11 января 2009 года № 10/1-11 и от 24 марта 2010 года № 10/1-984 Главному управлению доведены лимиты численности подведомственных учреждений в количестве 6414 и 6425 единиц, соответственно.

В своей деятельности в проверяемом периоде Главное управление руководствовалось Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами ФСИН России и Положением.

**По результатам контрольного мероприятия установлено следующее**

**Цель 1. Определить правомерность и рациональность использования средств федерального бюджета**

**УФСИН России по Краснодарскому краю**

В соответствии с Положением Управление является одновременно получателем и распорядителем бюджетных средств, принимает обязательства в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на содержание Аппарата Управления, и осуществляет финансирование расходов подведомственных подразделений.

В течение 2009 года и в текущем периоде 2010 года доведение до Управления лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов федерального бюджета производилось в соответствии с Порядком доведения бюджетных ассигнований, ли-

митов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, утвержденным приказом Минфина России от 30 сентября 2008 года № 104н.

Финансирование расходов от ФСИН России на содержание Управления осуществлялось через единый лицевой счет № 01181496730, открытый в Управлении Федерального казначейства по Краснодарскому краю, для доведения лимитов бюджетных обязательств и текущего финансирования с последующим распределением по подведомственным бюджетополучателям на лицевой счет № 03181496730.

В 2009 году Управлению доведены лимиты бюджетных обязательств и объемы финансирования в сумме 2367148,2 тыс. рублей, что подтверждено Управлением Федерального казначейства по Краснодарскому краю. Неисполненные назначения на 31 декабря 2009 года отсутствуют.

Финансирование расходов в 2009 году осуществлялось ФСИН России в сумме 2367148,2 тыс. рублей по следующим разделам и подразделам бюджетной классификации:

- по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», подразделу 05 «Система исполнения наказаний» в сумме 2301621,7 тыс. рублей, или 97,2 %;
- по разделу 07 «Образование», подразделу 03 «Начальное профессиональное образование» в сумме 36149,7 тыс. рублей;
- по разделу 09 «Здравоохранение, физическая культура и спорт», подразделу 01 «Стационарная медицинская помощь» в сумме 12866,2 тыс. рублей;
- по разделу 10 «Социальная политика», подразделу 03 «Социальное обеспечение населения» в сумме 16510,9 тыс. рублей.

В ходе исполнения федерального бюджета на 2009 год ФСИН России по Управлению перераспределила 8670,0 тыс. рублей, а по состоянию на 1 апреля 2010 года - 7000,0 тыс. рублей. В дальнейшем, в 2009 году и I квартале 2010 года, в Управлении образовалась экономия бюджетных средств в сумме 12273,2 тыс. рублей и 7000,0 тыс. рублей, соответственно. Указанные объемы отозваны ФСИН России в установленном порядке.

В 2009 году финансирование расходов на заработную плату с начислениями, прочие выплаты, пособия по социальной помощи населению составило 69,4 % общего объема аналогичного показателя Управления, на приобретение основных средств - 1,8 %, материальных запасов - 15,7 %, содержание имущества - 2,4 %, коммунальные услуги - 8 % и прочие услуги - 2,7 процента.

По состоянию на 1 апреля 2010 год в Сводный реестр распорядителей и получателей включены 44 бюджетополучателя УИС Краснодарского края.

Проверкой установлено, что на территории Федеральной службы безопасности по Краснодарскому краю размещается ФБУ СИЗО-5 центрального подчинения ФСИН России.

Следует отметить, что ФБУ СИЗО-5 не является подведомственным Управлению учреждением и в реестре главного распорядителя (распорядителя) и получателя бюджетных средств по УИС Краснодарского края не значится. Поэтому Управлением не должны вестись расходы по содержанию автотранспорта этого учреждения. Тем не менее, эти расходы в объеме 607,5 тыс. рублей необоснованно осуществлялись за счет сметы Управления.

Кроме того, в нарушение статьи 6 пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации Управлением приняты обязательства сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств на сумму 935,9 тыс. рублей за услуги, предоставленные в 2009 году медицинскими учреждениями.

В 2010 году лимиты бюджетных обязательств доведены до Управления в объеме 2250563,4 тыс. рублей, финансирование расходов на обеспечение деятельности УИС Краснодарского края на 1 апреля 2010 года составило 587568,1 тыс. рублей, или 26,1 % общего объема финансирования.

Управление исполняло расходы по государственному оборонному заказу (далее - ГОЗ) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 года № 1036-55 «О государственном оборонном заказе на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», исходя из доведенного ФСИН России распределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение ГОЗ.

В проверенном периоде по соответствующим статьям производились уточнения ГОЗ в части вооружения, военной и специальной техники, вещевого обеспечения, оплаты и хранения специального топлива и горюче-смазочных материалов, а также капитальных вложений в объекты федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007-2016 годы)» и внепрограммной части ГОЗ.

Объем финансирования Управления по ГОЗ, в том числе ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007-2016 годы)», в 2009 году составлял 319219,7 тыс. рублей, в 2010 году - 402070,8 тыс. рублей.

Удельный вес оборонного заказа в общем объеме бюджетных ассигнований УФСИН России по Краснодарскому краю составлял в 2009 году 13,4 %, в I квартале 2010 года - 17,9 процента.

Бюджетные инвестиции на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы в ее программной части (в рамках федеральных целевых программ) в 2009 году и I квартале 2010 года были направлены Управлением на дальнейшее развитие и укрепление УИС Краснодарского края.

Управлению утверждено распределение бюджетных ассигнований на реализацию федеральных целевых программ на 2009 год в объеме 34567,3 тыс. рублей и на 2010 год - 33680,6 тыс. рублей.

Объемы исполнения расходов Управления на ФЦП соответствовали показателям бюджетных отчетов об исполнении федерального бюджета за 2009 год и прошедший период 2010 года. Расходование средств федерального бюджета на ФЦП сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов на реализацию программных мероприятий в ходе проверки не установлено.

Итоги исполнения мероприятий Управления, предусмотренных федеральными целевыми программами к реализации в проверенном периоде:

1. В рамках ФЦП «Дети России» на 2007-2010 годы подпрограммой «Дети и семья» Управлению предусмотрено проведение мероприятий по укреплению системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе содействие в ресурсном обеспечении учреждений, осуществляющих адаптацию и реабилитацию детей, находящихся в социально опасном положении.

В 2009 году при финансировании в сумме 260,0 тыс. рублей кассовое исполнение расходов составило 100 % годовых бюджетных назначений, в том числе приобретено для воспитательной колонии психокоррекционное оборудование, позволяющее улучшить работу психологов по прогнозированию девиантного поведения, технологическое оборудование в дом ребенка, мультимедийное оборудование в профессиональное училище.

В 2010 году лимиты бюджетных обязательств составили 850,0 тыс. рублей, исполнение - 41,1 процента.

Целевые индикаторы программных мероприятий для учреждений ФСИН России по ФЦП «Дети России» не устанавливались.

2. ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007-2016 годы)» (государственный заказчик - ФСИН России) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2006 года № 540 в целях развития уголовно-исполнительной системы, соблюдения прав и законных интересов заключенных под стражу и осужденных к лишению свободы, приведения условий их содержания в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Объемы финансирования в рамках ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007-2016 годы)» по учреждениям УИС Краснодарского края в 2009 и 2010 годах за счет средств федерального бюджета составили 33531,3 тыс. рублей и 32830,6 тыс. рублей. Указанные средства направлены на строительство объектов, включенных в перечни строек для федеральных государственных нужд на 2009 и 2010 годы, финансируемых за счет бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации.

Проведенным в ходе контрольного мероприятия сопоставлением результатов инвентаризации объектов и объемов незавершенного строительства учреждений УИС Краснодарского края по состоянию на 1 января 2010 года и специализированной отчетности формы КС-10 «Пообъектная расшифровка затрат на капитальное строительство территориальных органов ФСИН России» установлено, что в объем незавершенного строительства объектов ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007-2016 годы)» был включен ПИР по «ГОУ Межрегиональный учебный центр по подготовке сотрудников отделов специального назначения», не состоящий в перечне программных мероприятий указанной ФЦП. Объем недостоверно учтенного незавершенного строительства составил 2000,0 тыс. рублей (оплата договорных обязательств 2002 и 2004 годов возникновения за частичное выполнение ПИР).

3. В рамках ФЦП «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями на 2007-2011 годы» в целях внедрения новых методов диагностики и лечения для больных социально значимыми заболеваниями из числа осужденных и освободившихся из мест лишения свободы в 2009 году Управлением осуществлены проектно-изыскательские работы по объекту «Иммунологическая лаборатория по диагностике ВИЧ-инфекций и вирусного гепатита, г. Краснодар». В соответствии с программными мероприятиями и титульным списком изыскательских и проектных работ на 2009 год расходы составили 776,0 тыс. рублей.

В проверенном периоде Управлению непрограммные инвестиции в рамках федеральной адресной инвестиционной программы не предусматривались. Вместе с тем по состоянию на 1 апреля 2010 года дебиторская задолженность по договору об инвестиционном строительстве четырнадцатизэтажного жилого дома (приобретение трехкомнатной квартиры № 55 по адресу: г. Краснодар, ул. Игнатова, д. 2) составляла 1000,0 тыс. рублей (срок образования - 2003 год). В настоящее время Управление проводит претензионно-исковую работу о признании права оперативного управления на указанную квартиру.

В ходе проверки выявлены случаи несоответствия кодов, отраженных в первичных учетных документах, кодам бюджетной классификации. Так, предметом контракта от 24 февраля 2009 года № 58086/64, заключенного с ОАО «Южная телекоммуникационная компания», является предоставление в пользование телефонных каналов связи. Расходы в сумме 845,6 тыс. рублей за аренду каналов связи отнесены на КОСГУ 221 «Услуги связи», а следовало отнести на КОСГУ 224 «Арендная плата за пользование имуществом».

Предметом контракта от 24 марта 2009 года № 138, заключенного с тем же контрагентом, является предоставление услуг по оперативно-техническому обслуживанию имущества. Расходы в сумме 106,2 тыс. рублей, отнесенные на КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», следовало отнести на КОСГУ 226 «Прочие работы и услуги».

Решением Арбитражного суда Краснодарского края (исполнительный лист от 9 сентября 2009 года № А32-7016/09-71/132) с Управления взыскана сумма долга за поставленные продукты питания в пользу ООО «Шамиль» в сумме 692,1 тыс. рублей. Указанные расходы, отнесенные на КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов», следовало отнести на КОСГУ 290 «Прочие расходы».

В 2009 году на оказание услуг по заправке транспортных средств уголовно-исполнительной системы ФСИН России проведен открытый аукцион, по результатам

которого заключен государственный контракт от 26 января 2009 года № 7/47/юр/09 с единственным подавшим заявку участником аукциона ООО «Мастерс».

В нарушение Правил определения начальной цены государственного контракта при размещении ГОЗ путем проведения торгов, а также цены государственного контракта в случае размещения ГОЗ у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации 4 ноября 2006 года № 656 «Об утверждении Правил определения начальной цены государственного контракта при размещении государственного оборонного заказа путем проведения торгов, а также цены государственного контракта в случае размещения государственного оборонного заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)», анализ рыночной цены работ, услуг по заправке транспортных средств на автозаправочных станциях по топливным картам на момент размещения заказа ФСИН России не производился.

Мониторинг цен региональной энергетической комиссии - департамента цен и тарифов Краснодарского края на промышленную группу товаров, закупаемых учреждениями для государственных нужд, показал, что цены на горюче-смазочные материалы на заправочных станциях значительно ниже цен, отпускаемых по топливным картам. Размер неэффективного использования бюджетных средств, связанный с оплатой услуг по организации заправки автотранспорта Управления при помощи топливных карт, составил 466,9 тыс. рублей.

#### **ГУФСИН России по Ростовской области**

В проверяемом периоде доведение лимитов бюджетных обязательств, выделенных из федерального бюджета на содержание Главного управления, производилось в соответствии с Порядком доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня, утвержденным приказом Минфина России от 30 сентября 2008 года № 104н.

Лимиты бюджетных обязательств доведены Главному управлению в январе 2009 года в сумме 611334,6 тыс. рублей. В связи с оптимизацией расходов в течение года была произведена их корректировка в сторону уменьшения на общую сумму 38241,4 тыс. рублей, или 1,4 % от общего объема средств, выделенных на содержание Главного управления в сумме 2380483,9 тыс. рублей.

Исполнение назначений произведено в сумме 2379140,8 тыс. рублей (или 99,9 % общего объема). Расходы по заработной плате с начислениями, прочим выплатам и социальным пособиям населению составили 63,5 % от общего объема выделенных средств, в том числе заработная плата аттестованного и гражданского персонала - 58,9 %, начисления на оплату труда - 2,2 %, прочие выплаты - 1,4 %. Финансирование расходов на выплату социальной помощи, компенсационных выплат членам семей погибших, а также уволенным из числа военнослужащих составило 1 процент.

Расходы на обеспечение Главного управления материальными и оперативно-техническими средствами составили 36,5 %, в том числе на увеличение стоимости материальных запасов - 20,8 %, на оплату коммунальных услуг - 8,1 %, прочих услуг - 3,6 %, услуг по содержанию имущества - 2,3 %, увеличение стоимости основных средств - 0,5 %, транспортные расходы, расходы на услуги связи и арендную плату - 1,1 процента.

В связи с передачей остатка средств, выделенных на содержание УФСИН России по ЮФО (приказ о ликвидации указанного подразделения от 28 октября 2009 года № 429), не исполнены назначения в сумме 1343,1 тыс. рублей.

По состоянию на 1 апреля 2010 года на содержание Главного управления доведены лимиты бюджетных обязательств в сумме 2205046,1 тыс. рублей, расходы произведены в сумме 511949,6 тыс. рублей.

В рамках ГОЗ в 2009 году Главному управлению выделены средства федерального бюджета в объеме 433347,4 тыс. рублей, которые израсходованы на приобретение основных средств и материальных запасов.

По состоянию на 1 апреля 2010 года в рамках ГОЗ Главному управлению доведены лимиты бюджетных обязательств в объеме 439819,0 тыс. рублей. В течение I квартала 2010 года выделенные бюджетные средства израсходованы в сумме 71356,0 тыс. рублей, или 16,2 % от общего объема средств, доведенных до Главного управления.

Расходы Главного управления на мероприятия, предусмотренные федеральными целевыми программами, в 2009 году произведены в пределах доведенных лимитов в общей сумме 44192,4 тыс. рублей, в том числе на реализацию:

- ФЦП «Дети России», подпрограмма «Дети и семья», в сумме 100,0 тыс. рублей (средства направлены на приобретение Азовской воспитательной колонией мебели, хозяйственного инвентаря и оргтехники);

- ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007-2016 годы)» в сумме 44092,4 тыс. рублей.

В рамках указанной ФЦП в 2009 году были произведены проектно-изыскательские работы по строительству исправительной колонии № 10 на 2000 мест в Азовском районе на сумму 44092,4 тыс. рублей. Работы прошли государственную экспертизу в Главэкспертизе России по Ростовской области. Главным управлением получено разрешение на строительство № 50/9, выданное отделом градостроительства администрации Азовского района. Срок действия настоящего разрешения - до 31 декабря 2013 года. Постановлением администрации Азовского района от 12 февраля 2007 года № 124 Главному управлению в постоянное (бессрочное) пользование предоставлен земельный участок общей площадью 15,2 га под проектирование и строительство исправительной колонии № 10 на 2000 мест.

Согласно Перечню мероприятий по строительству и реконструкции следственных изоляторов в 2007-2016 годах (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2008 года № 933 «О внесении изменений в Федеральную целевую программу «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007-2016 годы)») в 2010 году предполагалось начать строительство следственного изолятора № 1 на 985 мест и режимного корпуса на 360 мест (г. Ростов-на-Дону), общежития на 200 мест в женской исправительной колонии № 18 (г. Азов), исправительной колонии № 10 (Азовский район). Кроме того, в 2010 году планировалось начать строительство психиатрического отделения на 120 коек (ФБУ УЧ-398/19) в рамках ФЦП «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2007-2011 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2007 года № 280. На все указанные объекты осуществлены проектно-изыскательские работы на общую сумму 97122,8 тыс. рублей (с учетом ПИР по исправительной колонии № 10).

Однако срок строительства в соответствии с изменениями, внесенными в ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007-2016 годы)» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 года № 1090), перенесен с 2010 года на 2013-2016 годы.

Между тем установлено, что площадь следственных изоляторов и исправительных учреждений (в расчете на одного человека) для содержания лиц, заключенных под стражу и осужденных, при норме в 4 кв. м составляла в 2009 году от 2 до 3,5 кв. м. Численность спецконтингента в женской колонии № 18 в г. Азове в 2 раза превышает установленный лимит наполнения (при лимите 609 человек в колонии отбывают наказание 1249 осужденных).

В рамках реализации ФЦП «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями» (подпрограмма «Туберкулез») Главным управлением получены оборуду-

дование и мебель для бактериологической лаборатории и бактериологическая лампа на сумму 188,2 тыс. рублей. Лекарственные препараты для лечения устойчивых форм туберкулеза, онкологических и психических заболеваний поступили на общую сумму 17187,7 тыс. рублей.

В 2010 году в рамках подпрограммы «Дети и семья» Главному управлению предусмотрено оказать содействие в ресурсном обеспечении учреждений, осуществляющих адаптацию и реабилитацию детей, находящихся в социально опасном положении. Из федерального бюджета на указанные цели по состоянию на 1 апреля 2010 года выделено 1350,0 тыс. рублей, которые израсходованы на приобретение 2 автомобилей, аппаратуры, литературы для проведения учебного процесса.

## **Цель 2. Проверить соблюдение порядка учета, управления, распоряжения и использования федеральной собственности**

### **УФСИН России по Краснодарскому краю**

Материальную базу подразделений Управления в основном составляет имущество, находящееся в оперативном управлении и (или) безвозмездном пользовании, в отношении которого учреждения УИС Краснодарского края осуществляют управление в пределах, установленных в соответствии с целями деятельности и назначением имущества.

Федеральное имущество принято подразделениями УИС Краснодарского края в оперативное управление от ФСИН России согласно договорам «О передаче федерального бюджетному учреждению уголовно-исполнительной системы федерального имущества в оперативное управление».

По состоянию на 15 июня 2010 года в пользовании учреждений УИС Краснодарского края находились 77 земельных участков общей площадью 1230,9 га, в том числе в постоянном (бессрочном) пользовании - 99,8 %, или 75 участков общей площадью 1228,4 гектара.

Из них в установленном порядке осуществлен государственный кадастровый учет 63 земельных участков общей площадью 1084,2 га и общей кадастровой стоимостью 2596247,7 тыс. рублей, зарегистрированы права собственности Российской Федерации на 33 участка общей площадью 313,6 га и постоянного (бессрочного) пользования на 49 участков общей площадью 399,4 га, внесены сведения в реестр федерального имущества о 40 участках общей площадью 342,4 гектара.

Вместе с тем подразделениями Управления до настоящего времени в нарушение правовых норм статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (далее - Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ), статей 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации, а также постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447) не соблюден порядок обязательной регистрации возникновения прав на земельные участки - не зарегистрировано право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками, фактически находящимися в их оперативном управлении, и не обеспечены полнота и достоверность содержащихся в реестре федерального имущества сведений об указанном имуществе. Так, на ряд земельных участков отсутствуют документы, подтверждающие осуществление государственного кадастрового учета, регистрацию права и учета федерального имущества.

Управление и подведомственные ему учреждения для осуществления установленной деятельности располагаются в 965 зданиях и помещениях общей площадью 354301,6 кв. м (без учета 16 внутрисистемных договоров о предоставлении в безвозмездное пользование имущества), в том числе:

- федеральная собственность, которая передана им в оперативное управление, составляет 906 объектов общей площадью 351378,1 кв. м;

- собственность Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования или частная, находящаяся в безвозмездном пользовании учреждений, составляет 47 объектов общей площадью 2419,6 кв. м;

- иная собственность, арендуемая по договорам, - 12 объектов площадью 503,9 кв. метра.

Также ФСИН России согласно договорам о передаче федерального имущества в оперативное управление переданы учреждениям УИС Краснодарского края 394 сооружения общей балансовой стоимостью 158692,3 тыс. рублей.

Правоустанавливающими документами - свидетельствами о государственной регистрации права, подтверждено право оперативного управления на 564 здания, помещения и сооружения, или на 43,4 % всех подлежащих регистрации объектов. В нарушение правовых норм статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ не зарегистрировано и не внесено в Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним право оперативного управления на 380 зданий и помещений общей площадью 115600,6 кв. м, или 41,9 % и 32,9 % общих аналогичных показателей.

Федеральное имущество, закрепленное за учреждениями УИС Краснодарского края на праве оперативного управления, учтено в реестре федерального имущества в соответствии с указанным постановлением в объеме 64,4 процента.

В проверенном периоде территориальным органом Росимущества не осуществлялись от лица собственника федерального имущества проверки в части эффективного использования и сохранности федерального имущества, переданного в оперативное управление учреждениям УИС, и не принимались меры по обеспечению сохранности федерального имущества и повышению эффективности его использования.

В ходе выборочной проверки выписок из реестра федерального имущества и карт сведений об объектах учета федерального имущества, закрепленного за Управлением, установлено, что большинству из их числа присвоены временные реестровые номера. То есть, ввиду отсутствия полноты правоустанавливающих документов на объекты недвижимого имущества и содержащихся в них сведений, произведен лишь частичный учет указанных объектов в реестре федерального имущества и в соответствующие его подразделы внесены не все неотъемлемые характеристики объектов учета.

По состоянию на 1 января 2010 года учреждения УИС Краснодарского края располагали автотранспортным хозяйством (легковые, грузовые, автобусы, специальные, автозаки, учебные и прочие) в количестве 455 единиц. Вместе с тем в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 указанные автомобили в реестр федерального имущества не вносились и на праве оперативного управления не закреплялись.

При предоставлении договоров оперативного управления в ФСИН России в целях своевременного закрепления имущества УИС Управление не проводило проверку достоверности данных, включенных в перечни объектов недвижимости подведомственными учреждениями. В ходе выборочной проверки установлены объекты, фактические площади которых имели расхождения с указанными в договорах о закреплении федерального имущества на праве оперативного управления, а также ранее не внесенные в пообъектные перечни к указанным договорам либо не имеющие существенных характеристик или со значимыми изменениями за короткий срок.

В ходе проверки не установлены факты сдачи учреждениями УИС Краснодарского края в аренду объектов федерального недвижимого имущества, переданных ему на праве оперативного управления.

Из движимого имущества в проверенном периоде ФБУ «Исправительная колония № 2» с согласия территориального управления Росимущества по Краснодарскому краю передана во временное владение и пользование ЗАО «Усть-Лабинсктеплоэнерго» феде-

ральная собственность для выработки тепла для нужд жителей поселка общей балансовой стоимостью 878,2 тыс. рублей. Размер годовой арендной платы за пользование указанным имуществом определен на основании отчета об оценке рыночной стоимости движимого имущества и составил 20,6 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2010 года в учреждениях УИС Краснодарского края имелось 86304,2 кв. м производственных площадей. При этом общая площадь свободных производственных площадей составила 8713,4 кв. м, или 10,1 % от общего показателя. Из них в связи с предполагаемой реконструкцией и в целях снижения затрат на амортизационные расходы переведены на консервацию 3905,8 кв. м, что составляет 44,8 % свободных площадей. На момент проведения контрольного мероприятия производственные площади в аренду не сдавались.

В мае 2005 года на баланс ФБУ «Центр медицинской и социальной реабилитации» Управления (далее - ФБУ ЦМСР) передан объект недвижимого имущества - здание спального корпуса на 40 мест общей площадью 362 кв. м, расположенный по адресу: Краснодарский край, г. Сочи, Лазаревский р-н, п. Лазаревское, ул. Речная, д. 2. В мае 2006 года зарегистрировано право собственности Российской Федерации и оперативного управления ФБУ ЦМСР. Объект внесен в реестр федерального имущества. Однако в виду обременения земельного участка под указанным зданием правом аренды права на него не были зарегистрированы.

В результате многократных обращений Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (далее - ФАУГИ) предписало произвести выделение земельного участка площадью 2,3 га под объектом недвижимого имущества ФБУ ЦМСР. В настоящее время ведутся работы по его разделу и постановке на кадастровый учет с последующей регистрацией права постоянного (бессрочного) пользования учреждения.

В связи со строительством объектов XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи взамен изымаемого земельного участка в с. Эсто-Садок Адлерского района г. Сочи площадью 3,1 га, отвод которого был ранее согласован с правообладателем, ФАУГИ предписало произвести выделение УИС земельного участка площадью 4,2 га за счет федеральной собственности, расположенной в г. Сочи, п. Лазаревское, ул. Речная. Таким образом, в рекреационной зоне черноморского побережья Краснодарского края будет выделен земельный участок общей площадью 6,5 га, позволяющий в дальнейшем осуществление строительства санаторно-оздоровительного комплекса для сотрудников уголовно-исполнительной системы, который в настоящее время в системе УИС отсутствует.

#### **ГУФСИН России по Ростовской области**

Общая площадь занимаемых в проверяемом периоде Главным управлением зданий и площадей составляла 298,8 тыс. кв. м. Наибольший удельный вес (97,8 %) занимают площади, переданные Главному управлению в оперативное управление. В безвозмездном пользовании находится 61,0 тыс. кв. м, или 2,0 %, в аренде - 0,7 тыс. кв. м, или 0,2 % (помещения, занимаемые уголовно-исполнительными инспекциями).

Согласно представленным данным подведомственные учреждения располагались на земельных участках общей площадью 12,1 тыс. га, переданных им в постоянное (бессрочное) пользование.

По состоянию на 1 июня 2010 года здания, на которые получены правоустанавливающие документы, составляли 22 % от общего их количества. Земельные участки, на которые получены свидетельства о государственной регистрации права, составили 41 % от общего количества участков. Более 8 % зданий не имеют паспортов БТИ, земельные участки, на которые не оформлены кадастровые паспорта, составляют более 19 %. При этом на регистрацию имущественных прав и оформление земельных участков в 2010 году

средства не предусмотрены. Правоустанавливающие документы находятся в подведомственных учреждениях по месту их нахождения.

Проверка организации учета федерального имущества, закрепленного на праве оперативного управления, проведена в аппарате Главного управления. Документы на занимаемое здание, земельный участок под ним и эксплуатируемые помещения оформлены в установленном порядке.

В соответствии с требованиями пункта 14 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447, с целью внесения сведений в реестр об имуществе в территориальное управление Росимущества по Ростовской области в проверяемом периоде аппаратом Главного управления были представлены карты сведений об объектах, а также копии документов, подтверждающих приобретение объектов учета, возникновение вещных прав на объекты учета и иных документов, реквизиты которых приведены в картах сведений об объектах учета. Все представленные карты заверены в территориальном управлении Росимущества по Ростовской области.

В проверяемом периоде объекты недвижимого имущества использовались аппаратом Главного управления по назначению. Помещения на объекте, закрепленном за аппаратом Главного управления на праве оперативного управления, и помещения, переданные в безвозмездное пользование, в аренду не сдавались.

Высвобождение и реализация движимого имущества, находящегося в оперативном управлении Главного управления, не осуществлялись.

В проверяемом периоде Главное управление осуществляло эксплуатацию и ремонт автотранспорта для ОГ ФСИН России (распорядительные документы о возложении обязанностей по обеспечению ОГ ФСИН России автотранспортом, порядок обеспечения и штат техники в Главном управлении отсутствуют). Ремонт автомобилей для ОГ ФСИН России, закрепленных за Управлением по конвоированию, осуществлялся подведомственным Главному управлению учреждением ФБУ УЧ-398/15 (далее - ФБУ-15) в рамках его внебюджетной деятельности на основании заключенных государственных контрактов.

Выборочной проверкой выявлены нарушения, допущенные Управлением по конвоированию при оформлении документов на ремонт автомобилей и ФБУ-15 - при оказании услуг по содержанию автотранспорта в части проведения ремонта и замены запасных частей.

### **Цель 3. Проверить состояние бюджетного учета и отчетности**

#### **УФСИН России по Краснодарскому краю**

Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 2008 года № 148н, определен общий подход к формированию стоимости объектов нефинансовых активов, которые принимаются к бюджетному учету по их первоначальной стоимости.

Нефинансовые активы на 1 января 2009 года составили 1872514,7 тыс. рублей и в течение 2009 года увеличились на сумму 94794,4 тыс. рублей в основном за счет поступления от ФСИН России различного имущества в порядке централизованного снабжения (44250,3 тыс. рублей) и приобретения за счет средств федерального бюджета производственного и хозяйственного инвентаря, оборудования, оргтехники, вооружения (41803,3 тыс. рублей).

Выбытия основных средств составили 20643,4 тыс. рублей и объясняются переводом основных средств из жилого фонда в нежилой, а также списанием пришедшего в негодность хозяйственного инвентаря.

Начисленная амортизация объектов основных средств отражалась в журнале операций по выбытию и перемещению на соответствующих счетах аналитического учета и по состоянию на 31 декабря 2009 года составила 1299982,5 тыс. рублей.

Износ основных средств в Управлении составил в целом 66,8 %. Наличие основных средств по состоянию на 1 января 2010 года в суммарном объеме составило 1946665,7 тыс. рублей.

Материальные запасы в Управлении приобретались за счет средств федерального бюджета, принимались к бухгалтерскому учету по фактической стоимости с учетом сумм НДС, предъявленных Управлению поставщиками и подрядчиками, на 1 января 2009 года объем материальных запасов составил 347410,8 тыс. рублей.

Остаток материальных запасов в объеме 641676,2 тыс. рублей увеличился за счет централизованных поставок от ФСИН России (150352,8 тыс. рублей), безвозмездных поступлений (73306,3 тыс. рублей), прочих поступлений (45489,2 тыс. рублей) и приобретений учреждениями (372527,9 тыс. рублей).

Списание материальных запасов в Управлении производилось по фактической стоимости, журнал операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов велся в установленном порядке.

При своде бюджетной отчетности подведомственных учреждений Управления выявлены расхождения формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» и формы 0503130 «Баланс главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета» на сумму 29636,6 тыс. рублей.

Причиной расхождения бухгалтерской отчетности является отсутствие аналитического и синтетического учета по товарно-материальным ценностям, полученным в централизованном порядке от ФСИН России для нужд Управления и подведомственных ему учреждений и находящимся во временном хранении на складе ФГУП «Строительное управление № 23» ФСИН России.

Нормы положенности в материальных и оперативно-технических средствах утверждались постановлениями Правительства Российской Федерации, приказами Минюста России и ФСИН России. На их основании территориальными органами ФСИН России разрабатывались и утверждались приказами руководителей этих органов таблицы положенности.

Обеспечение Управления товарно-материальными ценностями осуществлялось как в централизованном порядке и путем внутрисистемных передач, так и путем их закупок децентрализованно, за счет средств, выделенных непосредственно Управлению из федерального бюджета, в том числе в рамках ГОЗ.

Анализ обеспеченности личного состава основными видами вещевого имущества в проверенном периоде свидетельствует, что по состоянию на 1 января 2010 года личный состав был обеспечен положенным вещевым имуществом на 86,3 процента.

Обеспечение вещевым имуществом спецконтингента, содержащегося в учреждениях Управления, осуществлялось в соответствии с приказом Минюста России.

Согласно нормативным правовым актам предусмотрено обеспечение уголовно-исполнительной системы 25 видами стрелкового оружия и 30 видами боеприпасов. По состоянию на 1 июня 2010 года Управление не обеспечено 6 видами стрелкового оружия и 2 видами боеприпасов. В целом средний процент обеспеченности Управления по стрелковому оружию составляет 80 процентов.

Кроме этого необходимо отметить, что Управлению выделены отдельные виды оружия (приспособления для отстрела 15-мм сигнальных патронов, винтовка АWM 338 LapMag, 6,5-мм винтовка ОВЛ-3), не предусмотренные утвержденными нормами положенности.

Из 21 вида средств бронезащиты и активной обороны Управление было обеспечено в соответствии с установленными нормами только по одному виду, по остальным видам обеспеченность составляла от 4 до 93 процентов.

По 5 видам средств химической защиты и радиационной разведки, предусмотренным нормами положенности, фактическая обеспеченность составляла от 26 до 93 процентов.

Не в полном объеме обеспечено Управление средствами инженерного вооружения. Фактическая обеспеченность по предусмотренным 4 видам составляла от 3 до 67 процентов.

Особую потребность Управление испытывает по таким видам оружия, боеприпасов и средств бронезащиты и активной обороны, как 5,45-мм, 7,62-мм, 9-мм пистолеты, потребность в которых составляет 1340 единиц, патроны автоматные - 267194 штуки, средства бронезащиты (жилеты защитные, щиты противопульные, шлемы защитные) - 6831 штука.

Из 3 видов положенных по норме радиостанций по состоянию на 1 января 2010 года Управление обеспечено в полном объеме только по радиостанциям носимым, при этом обеспечение ими с учетом подлежащих к списанию составляло 126 %. По радиостанциям стационарным и мобильным обеспеченность составляла 90 и 89 %, соответственно.

По установленным нормам положенности Управлению требуется 23 единицы системы оповещения. Фактически в наличии имелась 1 система оповещения, установленная в центральном аппарате Управления. В проверяемом периоде указанные системы в централизованном порядке Управлению не поставлялись и средства федерального бюджета на их приобретение не выделялись.

Не обеспечивалось Управление сигнальными громкоговорящими установками, положенными на каждый оперативный автомобиль по перевозке осужденных в территориальных органах, учреждениях УИС, отделах специального назначения.

Вместе с тем необходимо отметить, что, несмотря на полное обеспечение Управления по состоянию на 1 января 2009 года носимыми радиостанциями и недообеспеченность стационарными и мобильными радиостанциями, сверх установленной нормы в 2009 году дополнительно приобретено 50 носимых радиостанций.

Приказом ФСИН России штат бюджетного транспорта Управлению установлен в количестве 365 единиц, в том числе 106 единиц - легковой автотранспорт.

В 2009 году, согласно отчетным данным, Управлением приобретено за счет средств федерального бюджета 17 единиц автотранспорта на общую сумму 3345,0 тыс. рублей и получено централизованным порядком 7 единиц на сумму 9568,2 тыс. рублей.

Фактически по состоянию на 1 июня 2010 года на учете Управления и его структурных подразделений состоит 362 единицы бюджетных транспортных средств. При этом в связи с реорганизацией и образованием в штате Управления межрайонных уголовно-исполнительных инспекций и для обеспечения их транспортными средствами Управлению в 2008-2009 годах выделено централизованно и закуплено им дополнительно 18 единиц легковых автомобилей. Таким образом, фактическое их наличие составило 125 единиц, то есть на 19 единиц больше установленной штатной положенности. Несмотря на неоднократное обращение Управления в ФСИН России до настоящего времени не внесены в приказ по штатам для Управления дополнительные единицы легкового автотранспорта, в связи с чем указанный автотранспорт общей балансовой стоимостью 3690,0 тыс. рублей с момента его приобретения и постановки на учет не эксплуатируется.

С учетом того, что из имеющихся в наличии автотранспортных средств 30 единиц не эксплуатируются, так как подлежат списанию, и 19 единиц не эксплуатируются по указанной выше причине, фактическая обеспеченность Управления и его структурных подразделений автотранспортом составляет 84,4 % от утвержденной штатной численности.

Приказом ФСИН России утверждены нормы положенности инженерно-техническими средствами охраны и надзора (далее - ИТСО), на основании которых начальником Управления утверждены таблицы положенности по каждому структурному подразделению УФСИН Краснодарского края.

Как свидетельствуют учетные данные, обеспеченность Управления по 17 положенным видам ИТСО с учетом фактического их наличия составляла в 2009 году по 11 видам 100 %, по остальным 6 видам - от 29 до 81 процента.

В то же время, учитывая находящееся на учете и в эксплуатации значительное количество ИТСО с истекшим сроком эксплуатации и подлежащие списанию, фактическая обеспеченность в полном объеме достигнута только по 3 видам, а по остальным - обеспеченность составляет от 4 до 96 %. В целом обеспеченность положенными видами ИТСО с учетом находящихся в эксплуатации с истекшим сроком эксплуатации составляет 85,5 процента.

Дебиторская задолженность УИС Краснодарского края, составлявшая на 1 января 2009 года 5820,6 тыс. рублей, в течение 2009 года сократилась на 2748,5 тыс. рублей и на 1 января 2010 года составила 3072,1 тыс. рублей. Основными причинами образования указанной дебиторской задолженности являются: предоплата за квартиру, продукты питания, вещевое имущество согласно заключенным договорам, а также несвоевременность выставления счетов-фактур контрагентами.

В составе указанной дебиторской задолженности числится просроченная задолженность со сроком образования 2004-2008 годы в объеме 1122,4 тыс. рублей. Наибольшая часть задолженности в сумме 1006,6 тыс. рублей образовалась в 2004 году по предварительной оплате квартиры ООО «Стройинтеркомплекс» в сумме 1000,0 тыс. рублей и за услуги франкировальной машины - в сумме 6,6 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2009 года кредиторская задолженность составила 3020,6 тыс. рублей. Объем кредиторской задолженности в течение 2009 года уменьшился на 672,8 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2010 года составил 2347,8 тыс. рублей. Из них 2259,7 тыс. рублей за счет принятия обязательств по договорам сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

Просроченная кредиторская задолженность, образовавшаяся в 2003-2008 годах, составляла 123,6 тыс. рублей и состояла из задолженности по заработной плате уволенным сотрудникам. Причиной не погашения кредиторской задолженности перед уволенными сотрудниками является отсутствие дополнительных лимитов бюджетных обязательств на указанные цели.

### **ГУФСИН России по Ростовской области**

Учет нефинансовых активов, в состав которых входят основные средства и материальные запасы, осуществлялся в Главном управлении в 2009 году в соответствии с Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 2008 года № 148н «Об утверждении Инструкции по бюджетному учету».

Наибольший удельный вес в основных средствах занимают нежилые помещения (55 %), машины и оборудование (17 %), транспортные средства (15 %). Степень изношенности основных средств на конец 2009 года составляла в среднем 63 процента.

По данным бюджетной отчетности, увеличение основных средств в течение 2009 года осуществлено на 130441,7 тыс. рублей (или на 9 % от их общей стоимости по состоянию на 1 января 2009 года).

Выбытие основных средств произведено на общую сумму 39340,8 тыс. рублей. Производственный и хозяйственный инвентарь составил 32 % в общем объеме выбывших основных средств, транспортные средства - 23 %, машины и оборудование - 16 процентов.

По состоянию на 1 января 2009 года остаток материальных запасов в Главном управлении составлял 270909,7 тыс. рублей.

Материальные запасы поступили в проверяемом периоде на сумму 662794,7 тыс. рублей. При этом приобретены за счет средств федерального бюджета на сумму 502845,4 тыс. рублей; поставлены в централизованном порядке (продукты питания, мягкий инвентарь, ГСМ, медикаменты и прочие материальные запасы) на сумму 147792,2 тыс. рублей; получены безвозмездно от Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека медикаменты на сумму 4735,1 тыс. рублей. Прочие поступления осуществлены в сумме 7422,0 тыс. рублей

(в основном приобретены строительные материалы за счет средств от внебюджетной деятельности). Списание материальных запасов произведено в проверяемом периоде в сумме 617661,8 тыс. рублей, из них на нужды Главного управления - в сумме 614408,1 тыс. рублей и в порядке внутриведомственных расчетов (передача запчастей к автомобилям в ОГ ФСИН России) - в сумме 3253,7 тыс. рублей. Объем материальных запасов увеличился в течение 2009 года на 45132,8 тыс. рублей, остаток по состоянию на 1 января 2010 года составил 316042,5 тыс. рублей.

По состоянию на 1 апреля 2010 года поставки товарно-материальных ценностей в порядке централизованного снабжения не осуществлялись.

Обеспеченность вещевым имуществом сотрудников учреждений и органов УИС в 2009 году составила: от 100 % и выше - по 6 наименованиям, от 30 до 80 % - по 15 наименованиям.

Так, из 30 наименований инвентарного вещевого имущества Главное управление обеспечено только по 21 наименованию (отдельными видами имущества от 34 до 126 %). По 9 видам инвентарного вещевого имущества Управление вообще не обеспечено. Обеспеченность вещевым имуществом в 2009 году сотрудников аппарата Главного управления и подведомственных учреждений составила 33,8 процентов.

В связи с невозможностью обеспечения личного состава отдельными наименованиями вещевого имущества произведена выплата денежной компенсации: в 2009 году - в сумме 810,5 тыс. рублей, в 2010 году - в сумме 2100,0 тыс. рублей.

Нормы положенности средств вычислительной техники ФСИН России до настоящего времени не разработаны, в связи с чем определить степень обеспеченности ими Главного управления не представляется возможным.

Приказом ФСИН России от 7 декабря 2006 года № 792 «Об утверждении штатов бюджетного транспорта для подразделений уголовно-исполнительной системы» Главному управлению утверждены лимиты автотранспортных средств в количестве 449 единиц.

По состоянию на начало и конец 2009 года Главное управление обеспечено транспортными средствами на 82 и 81 %, соответственно.

С целью оптимизации укомплектования автомобильной техникой Главного управления в течение 2009 года приказами Главного управления приняты на баланс аппарата Главного управления 12 единиц транспортных средств (2 единицы - от Территориального управления Росимущества, 2 единицы - от Минюста России, 2 единицы - от Управления по конвоированию, 6 единиц - от ФСИН России), переданы в подведомственные учреждения - 10 единиц.

По состоянию на 1 июня 2010 года для обеспечения ОГ ФСИН России имеются в наличии 50 единиц техники, из которых 28 единиц находятся непосредственно в ОГ ФСИН России, а 22 единицы - в резерве.

Поставка оружия, боеприпасов и специальных средств осуществлялась в порядке централизованного снабжения. Из 103 наименований утвержденной номенклатуры вооружения, боеприпасов и специальных средств аппарат Главного управления укомплектован в полном объеме только по 38 наименованиям, или на 37 %; стрелковым оружием - в полном объеме, специальными средствами (бронезилеты, палки резиновые, браслеты) - от 3 до 84 %. Отсутствие отдельных видов спецсредств не оказало существенного влияния на выполнение Главным управлением поставленных задач.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлено фактическое наличие 95 видов вооружения в отсутствие установленных норм положенности. Меры по приведению имеющегося в наличии вооружения в соответствие с нормами положенности Главным управлением не принимались.

Обеспеченность Главного управления проводными средствами связи (АТС, станции оперативной связи, телефонные аппараты и факсы) составила 100 %, средствами

радиосвязи и радиотелефонами сотовой связи - от 20 до 100 %. По 12 наименованиям, утвержденным нормами положенности, Главное управление не обеспечено вообще.

Обеспеченность Главного управления системами охраны, средствами обнаружения, средствами для досмотра автотранспорта, системой контроля доступа, сигнализационно-переговорочными устройствами и портативными металлообнаружителями составила от 100 до 652 %. Превышение отдельных видов ИТСО обусловлено тем, что в соответствии с пунктом 6.41 приказа ФСИН России от 18 августа 2006 года № 574 «Об утверждении руководства по технической эксплуатации инженерно-технических средств охраны и надзора, применяемых для оборудования объектов уголовно-исполнительной системы» истечение сроков эксплуатации технических средств не является основанием для их списания.

Организация и ведение бюджетного учета осуществлялись в проверяемом периоде в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими его ведение.

Дебиторская задолженность, составлявшая на 1 января 2009 года 2166,7 тыс. рублей, увеличилась в течение года в 2 раза и по состоянию на 1 января 2010 года числилась в сумме 4227,1 тыс. рублей. Образование дебиторской задолженности в основном обусловлено получением расчетных документов за услуги, оказанные в декабре 2009 года, после завершения отчетного периода.

С целью снижения и недопущения образования дебиторской задолженности Главным управлением при заключении договоров в обязательном порядке указывалась имущественная ответственность поставщиков за несвоевременную поставку продукции (работ, услуг), осуществлялось регулярное проведение выверки задолженности с контрагентами.

Объем кредиторской задолженности, составлявший на 1 января 2009 года 55004,0 тыс. рублей, уменьшился в 2 раза (или на 28006,8 тыс. рублей) и по состоянию на 1 января 2010 года составил 26997,2 тыс. рублей. Основной причиной образования задолженности по оплате коммунальных услуг в сумме 11201,9 тыс. рублей (или 41 % от общей суммы) является представление счетов для оплаты этих услуг за вторую половину декабря 2009 года в январе 2010 года.

Задолженность перед ФГУ Сельскохозяйственное предприятие «Ростовское», Ростовремагропром, ООО «Экосистемы» и другими организациями за продукты питания образована в сумме 9106,5 тыс. рублей (или 34 % общей суммы задолженности). Причина образования задолженности - заключение контрактов на поставки продуктов в отсутствие лимитов бюджетных обязательств по соответствующей статье (в рамках оптимизации расходов по коду 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» лимиты бюджетных обязательств уменьшены на сумму 17169,6 тыс. рублей).

Главным управлением принимались предусмотренные законодательством меры по погашению задолженности. Так, по решению Комиссии по снижению дебиторской и кредиторской задолженности (приказ Главного управления от 21 января 2009 года № 35) произведена выверка расчетов по внутрисистемным поставкам товарно-материальных ценностей в подведомственных подразделениях, что позволило снизить кредиторскую задолженность на конец 2009 года. Кроме того, переход на систему выплаты зарплаты через банковские карты позволил снизить кредиторскую задолженность по расчетам с депонентами на 70,7 % по сравнению с началом 2009 года.

Дебиторская и кредиторская задолженности в проверяемом периоде носили текущий характер.

#### **Цель 4. Проверить соблюдение законодательства при заключении государственных контрактов (договоров) на приобретение товаров, работ и услуг для государственных нужд**

##### **УФСИН России по Краснодарскому краю**

Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд осуществлялись Управлением в 2009 году и прошедшем периоде

2010 года в соответствии с требованиями Гражданского и Бюджетного кодексов Российской Федерации, Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 94-ФЗ), другими нормативными правовыми актами.

В соответствии с требованиями Закона № 94-ФЗ ФСИН России уполномочила Управление, подведомственные ему учреждения и подразделения осуществлять функции государственного заказчика при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд.

Приказами по Управлению была создана единая комиссия по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, утверждены Положение и Порядок работы комиссии.

На основании требований нормативных правовых документов Управлением в декабре 2008 года составлен «План-график проведения открытых конкурсов, открытых аукционов, котировочных запросов по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2009 год». На 2010 год аналогичный план-график не составлялся и не утверждался.

В соответствии с показателями формы № 1-торги за 2009 год Управлением проведены торги и другие способы закупок в количестве 2989 с общей начальной ценой контрактов в сумме 737508,5 тыс. рублей. Для участия в торгах участниками размещения заказа было подано 406 заявок.

По результатам размещения заказов заключено 2935 контрактов и сделок (все с ответственными участниками торгов) на сумму 714342,3 тыс. рублей, в том числе с субъектами малого предпринимательства - 4 контракта на сумму 796,2 тыс. рублей, с учреждениями уголовно-исполнительной системы - 501 контракт на сумму 485613,1 тыс. рублей.

Сопоставление общего количества проведенных торгов с общим количеством поданных заявок показывает, что для участия в торгах подавалось в среднем 2-3 заявки по каждому проведенному конкурсу, аукциону или торгам, проведенным путем запроса котировок. Экономия бюджетных средств составила 23166,2 тыс. рублей, или 19 % общей суммы заключенных контрактов.

Выборочной проверкой установлено, что в проверенном периоде допускались случаи заключения договоров на проведение одноименных работ на сумму более 100 тыс. рублей без проведения конкурса или методом запроса котировок. Так, в марте 2009 года были заключены 3 договора с ОАО «Южная телекоммуникационная компания» на оказание услуг по оперативнотехническому обслуживанию имущества на общую сумму 105,2 тыс. рублей. Кроме этого, установлено, что в отдельных случаях госконтракты заключались с нарушением установленного законодательством срока (20 дней).

Как свидетельствуют отчетные данные, наибольший удельный вес заключенных государственных контрактов (договоров) приходится на госконтракты, заключенные с единственным поставщиком, которые составляют 80,6 % общего количества заключенных контрактов (договоров), и их сумма составляет 381063,2 тыс. рублей. В общем количестве таких госконтрактов 68 % составляют госконтракты, заключенные с предприятиями и учреждениями УИС.

В результате проведения открытых аукционов и применения метода запроса котировок на размещение заказов по приобретению товарно-материальных ценностей Управлением сэкономлено бюджетных средств в сумме 5139,0 тыс. рублей, или 5,5 % общей начальной максимальной цены госконтрактов. В том числе 3812,5 тыс. рублей (74,2 % общей суммы сэкономленных бюджетных средств) приходится на закупки, проведенные методом проведения аукциона, и 1326,5 тыс. рублей (25,8 %) - на закупки, проведенные методом запроса котировок.

В 2010 году проведено 7 открытых аукционов в электронной форме на поставку продуктов питания и заключено 7 государственных контрактов на сумму 19920,6 тыс. рублей. Размещение заказов на поставку товаров и оказание услуг путем запроса котировок осуществлено в 19 случаях на общую сумму 3394,2 тыс. рублей.

В соответствии с пунктами 5 и 7 части 2 статьи 55 Закона № 94-ФЗ закупки товаров и услуг у единственного поставщика Управлением произведены в 173 случаях на общую сумму 364278,5 тыс. рублей, из которых в 99 случаях государственные контракты на общую сумму 355589,8 тыс. рублей были заключены с предприятиями и учреждениями УИС.

Как свидетельствуют приведенные данные, в связи с передачей ФСИН России территориальным органам функций финансирования по централизованным закупкам только в течение прошедшего периода 2010 года объем произведенных закупок указанным способом составил 96,6 % от общего объема закупок, произведенных в 2009 году.

Кроме этого заключались соответствующие договоры на закупки малого объема без запроса котировок. Указанным способом произведены закупки в 43 случаях на сумму 1930, тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в нарушение статей 72 и 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации Управлением и подведомственными ему учреждениями по государственным контрактам были приняты обязательства, которые не во всех случаях соответствовали утвержденным лимитам бюджетных обязательств.

Так, по государственному контракту от 28 ноября 2008 года № 182/102, заключенному ФБУ «Межобластная туберкулезная больница» с ЗАО «Медтехника» на техническое обслуживание медицинской техники ввиду отсутствия финансирования указанные услуги на сумму 311,4 тыс. рублей оплачены не были.

По состоянию на 1 января 2010 года ввиду недостаточного финансирования значилась также кредиторская задолженность по договорам, заключенным в 2009 году с ООО «Консультант плюс» и ООО «Глобал - Софт» (на оказание услуг по сопровождению программного продукта) и с ООО «Кубаньсервис» (на поставку расходных материалов), на общую сумму 123,0 тыс. рублей.

### **ГУФСИН России по Ростовской области**

Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд осуществлялось в целом в соответствии с требованиями действующего законодательства.

В 2009 году с применением различных способов размещения заказов аппаратом Главного управления было заключено 442 государственных контракта на общую сумму 425175,5 тыс. рублей.

Экономия бюджетных средств, как разница между начальной ценой контрактов (лотов), выставленных на торги, и общей стоимостью заключенных контрактов, составила 4416,1 тыс. рублей (или около 1 % начальной цены контрактов (лотов), выставленных на торги).

Поскольку в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 17 марта 2008 года № 175 «О предоставлении преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов, участвующим в размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Главному управлению предоставлена возможность осуществлять внутрисистемные поставки для нужд подведомственных учреждений, наибольший удельный вес в общей сумме заключенных контрактов (79,5 %) составили закупки, произведенные у единственного поставщика.

В течение 2009 года согласно реестру малых закупок были осуществлены 492 закупки стоимостью менее 100,0 тыс. рублей на общую сумму 11514,8 тыс. рублей.

В I квартале 2010 года, с применением различных способов размещения заказов было проведено 180 торгов, по результатам которых заключено 178 государственных контрактов на общую сумму 351553,0 тыс. рублей.

Экономия федеральных бюджетных средств составила 706,8 тыс. рублей (меньше 1 % начальной цены контрактов (лотов), выставленных на торги). Наибольший удельный вес в общей сумме заключенных контрактов (96,4 %) в I квартале 2010 года составили закупки, произведенные у единственного поставщика.

Согласно реестру закупок, в I квартале 2010 года было осуществлено 58 закупок стоимостью менее 100,0 тыс. рублей на общую сумму 2357,4 тыс. рублей.

Выборочной проверкой организации размещения заказов на поставку автомобилей для нужд аппарата Главного управления и процедуры заключения контрактов по результатам их проведения выявлены нарушения условий контрактов в части соблюдения сроков поставки и оплаты, а также факт принятия денежных обязательств по государственному контракту от 14 сентября 2009 года № 356 сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств на сумму 80,0 тыс. рублей, что является нарушением требований пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Средства в указанной сумме числились на конец года как кредиторская задолженность.

**Цель 5. Проверить обоснованность получения средств  
от приносящей доход деятельности и порядок их использования  
УФСИН России по Краснодарскому краю**

На основании разрешения на открытие лицевого счета по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, и соответствующими дополнениями к нему Управлению определены 16 источников формирования внебюджетных средств с указанием нормативных правовых актов, обуславливающих их образование, а также направления использования указанных средств.

Доминирующее количество правовых актов, на основании которых выданы разрешение и дополнения к нему, по указанным в них классификационным видам приносящей доход деятельности, находятся в соответствии с источниками формирования доходов по данным классификационным видам (графы 2 и 3 разрешения).

Вместе с тем в ходе проверки установлено, что нормативные правовые акты, указанные в пунктах 2 и 3 разрешения и в дополнении № 10/1-768/1 к нему, утратили силу. Однако, главным распорядителем (ФСИН России) не оформлялись генеральное разрешение и разрешения на осуществление приносящей доход деятельности в соответствии с Порядком, утвержденным приказом Минфина России от 1 сентября 2008 года № 88н «О порядке осуществления федеральными бюджетными учреждениями операций со средствами, полученными от приносящей доход деятельности».

Использование средств, полученных от приносящей доход деятельности, учреждениями УИС Краснодарского края осуществлялось в соответствии со сметами доходов и расходов по указанному виду деятельности, составленными и утвержденными в разрезе кодов бюджетной классификации доходов и расходов Российской Федерации и в пределах средств утвержденной ФСИН России сводной сметы Управления.

Управление в 2009 году составило сводные первоначальную и уточненную сметы доходов и расходов от приносящей доход деятельности, которые утверждены директором ФСИН России 7 мая 2009 года и 2 марта 2010 года, соответственно. Согласно представленной уточненной сводной смете на 2009 год доходы и расходы по приносящей доход деятельности утверждены в равных объемах по 335818,3 тыс. рублей.

На 2010 год сводная смета по доходам и расходам от приносящей доход деятельности составлена в сопоставимых объемах 250460,8 тыс. рублей, но на момент проведения контрольного мероприятия не утверждена.

Порядок отражения в отчете об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности (ф. 0503137) сметных показателей предусматривает, что остаток денежных средств прошлого года в соответствии с правилами применения бюджетной классификации является источником финансирования дефицита бюджета.

Проведенный в ходе контрольного мероприятия анализ указанного остатка средств по состоянию на 1 января 2009 года в разрезе уточненных смет доходов и расходов от приносящей доход деятельности подразделений УИС Краснодарского края, а также представленной ими бюджетной отчетности, показал отклонения в части его учета и отражения при составлении смет в общей сумме 438,4 тыс. рублей за 2009 год и 361,0 тыс. рублей за 2010 год, что несет риски исключения денежных средств из оборота.

В течение 2009 года на лицевые счета учреждений УИС Краснодарского края поступило доходов от приносящей доход деятельности в сумме 279814,4 тыс. рублей, неисполненные назначения составили 50982,2 тыс. рублей, или 15,4 % от утвержденных сметных показателей. В I квартале 2010 года на лицевые счета поступили доходы от приносящей доход деятельности на сумму 50734,5 тыс. рублей. Анализ неисполненных назначений нецелесообразен ввиду незавершенности отчетного финансового года.

Выборочной проверкой не установлены отклонения фактических доходов и произведенных расходов от источников формирования и направлений использования, указанных в разрешении, дополнениях к нему, сметах доходов и расходов.

В проверяемом периоде расходы на материальное и оперативно-техническое оснащение по приносящей доход деятельности не производились.

Кассовое исполнение расходов через органы, организующие исполнение бюджета, согласно ф. 0503137 за 2009 год и I квартал 2010 года отражено в общих объемах 279858,9 тыс. рублей и 47824,6 тыс. рублей, соответственно.

Кассовое исполнение расходов производилось в пределах утвержденных смет доходов и расходов.

Основу приносящей доход деятельности УИС Краснодарского края составляют центры трудовой адаптации осужденных (ЦТАО) и лечебно-производственные мастерские (ЛПМ), в которых организовано трудовое устройство осужденных. В настоящее время производственный комплекс УИС Краснодарского края включает в себя 7 ЦТАО и 2 ЛПМ. Также функционирует 9 подсобных хозяйств, занимающихся производством, переработкой и поставкой продовольствия как для собственных нужд, так и для нужд уголовно-исполнительной системы в целом.

Отраслевая структура производственных видов деятельности учреждений УИС Краснодарского края, которые осуществлялись в проверенном периоде, включала легкую промышленность, производство строительных материалов, товаров народного потребления, деревообработку, металлообработку, пищевую промышленность. Также значительными были объемы оказанных работ и услуг.

Номенклатура выпускаемой продукции включала швейные изделия, обувь, матрацы, металлоизделия, изделия для сельхозмашин, продукты переработки леса, мебельное производство, кирпич гиперпрессованный, плитку тротуарную, бордюрный камень, авторемонт и др.

Всего произведено и реализовано продукции за 2009 год на 154,5 млн. рублей, за I квартал 2010 года - на 31,0 млн. рублей. Наибольший удельный вес в общем объеме произведенной и реализованной продукции занимает легкая промышленность: за 2009 год - 33,9 %, за I квартал 2010 года - 23,5 процента.

В целом по Управлению за 2009 год произведено продукции, выполнено работ и оказано услуг на сумму 274915,9 тыс. рублей, в том числе для внутрисистемных нужд - на сумму 139333,0 тыс. рублей, сторонним потребителям - на сумму 135582,9 тыс. рублей.

За I квартал 2010 года произведено продукции и оказано услуг на сумму 109689,8 тыс. рублей, в том числе для внутрисистемных нужд - на сумму 64582,3 тыс. рублей, сторонним потребителям - на сумму 45107,5 тыс. рублей.

Таким образом, в проверенном периоде 53,0 % общего объема произведенной продукции, выполненных работ и оказанных услуг (или 203915,3 тыс. рублей) реализованы исключительно по внутрисистемным поставкам продукции, выполненных работ и оказанных услуг, а доходы от приносящей доход деятельности в сопоставимой доле сложились за счет средств федерального бюджета, выделенных на содержание федеральных бюджетных учреждений УИС.

Сумма фактически полученной Управлением прибыли (до налогообложения) от приносящей доход деятельности в 2009 году составила 1225,1 тыс. рублей. Чистая прибыль, остающаяся в распоряжении учреждений после уплаты налогов, составляет 797,8 тыс. рублей. Аналогичные показатели в I квартале 2010 года составили 583,8 тыс. рублей и 413,7 тыс. рублей.

В 2009 году в целом по УИС Краснодарского края численность осужденных, привлеченных к труду на оплачиваемые работы, составила 4095 человек, вывод составил 26,4 % от среднесписочной численности осужденных и 64,1 % - от трудоспособной численности спецконтингента, средний заработок - 161,3 рубля за 1 отработанный человеко-день.

В I квартале 2010 года аналогичные показатели составили 4273 человека, 25,4 %, 64,4 %, 157,7 рублей.

Средний процент износа оборудования по ЦТАО и ЛПМ учреждений Управления по состоянию на 1 апреля 2010 года составил 73,6 %. При этом по отдельным учреждениям он достигает 98,8 %. Постоянное выбытие основных фондов и отсутствие достаточных объемов средств для их обновления (бюджетные ассигнование на эти цели УИС не выделяются) несет риски сокращения рабочих мест для трудоустройства осужденных.

#### **ГУФСИН России по Ростовской области**

Приносящая доход деятельность осуществлялась Главным управлением на основании разрешения на открытие в органах Федерального казначейства лицевого счета по учету указанных средств (с дополнениями), выданного ФСИН России в установленном порядке. Указанным разрешением Главному управлению определены 16 источников формирования внебюджетных средств и направления расходования каждого из них.

В порядке, определенном ФСИН России, Главным управлением составлены и утверждены сметы доходов и расходов по приносящей доход деятельности подведомственных учреждений. Сводная смета на 2009 год утверждена в сумме 576443,8 тыс. рублей, на 2010 год - в сумме 527419,4 тыс. рублей.

Доходы Главного управления в 2009 году составили 411840,2 тыс. рублей (или 71 % утвержденных поступлений), расходы произведены Главным управлением в сумме 404572,2 тыс. рублей (или 70 % от утвержденных сметных назначений). Поступления и произведенные Главным управлением расходы соответствовали источникам формирования и направлениям использования средств, указанным в разрешении, дополнениях к нему и сметах доходов и расходов по приносящей доход деятельности.

#### **Другие вопросы контрольного мероприятия**

В актах, составленных по результатам проверок, отражены также другие вопросы, предусмотренные программой проверки, по которым не выявлены нарушения. К ним можно отнести соблюдение порядка составления и утверждения бюджетной сметы, обоснованность внесения изменений в нее, а также причины неисполнения в полном объеме лимитов бюджетных обязательств по состоянию на 1 января 2010 года.

Кроме того, по ГУФСИН России по Ростовской области не выявлены нарушения в части организации работы с первичными платежными документами, послужившими

основанием для операций со средствами федерального бюджета, соответствия в них кодов бюджетной классификации кодам, установленным приказом Минфина России от 25 декабря 2008 года № 145 «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации».

### **Выводы**

Средства федерального бюджета, выделенные УФСИН России по Краснодарскому краю и ГУФСИН России по Ростовской области в 2009 году и истекшем периоде 2010 года на выполнение установленных функций, и средства, полученные от приносящей доход деятельности, использовались в основном в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Вместе с тем в организации финансового и материально-технического обеспечения указанных управлений выявлены отдельные нарушения, приведшие к неэффективному использованию средств федерального бюджета, а также управлению и использованию федерального имущества.

#### **УФСИН России по Краснодарскому краю**

**1.** В нарушение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в подведомственных Управлению подразделениях эксплуатировались сверхштатные единицы транспортных средств, на содержание которых затрачены средства федерального бюджета в сумме 193,8 тыс. рублей.

Кроме того, необоснованно осуществлялись за счет сметы Управления расходы на содержание автотранспорта ФБУ СИЗО-5, находящегося в центральном подчинении ФСИН России, в объеме 607,5 тыс. рублей.

**2.** По состоянию на 1 января 2010 года суммы просроченной дебиторской и кредиторской задолженностей со сроком образования более трех лет составили 1122,4 тыс. рублей и 123,6 тыс. рублей, соответственно.

**3.** В нарушение требований Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» без проведения конкурса или запроса котировок в течение одного квартала заключены договоры на выполнение одноименных работ в общей сумме 105,2 тыс. рублей.

**4.** В нарушение требований статей 72 и 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации при заключении государственных контрактов (договоров) на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг принимались обязательства сверх установленных Управлению лимитов бюджетных обязательств на сумму 2694,1 тыс. рублей.

**5.** Обеспеченность Управления по большинству видов материальных и оперативно-технических средств не соответствовала утвержденным нормам положенности и составляла от 60 до 86 % нормы, а по отдельным видам отсутствовала.

**6.** В подразделениях УИС Краснодарского края отсутствуют подтверждающие осуществление государственного кадастрового учета и регистрацию права кадастровые паспорта на 12 земельных участков, свидетельства о государственной регистрации права собственности Российской Федерации - на 42 земельных участка, свидетельства о государственной регистрации права постоянного (бессрочного) пользования учреждений УИС - на 26 земельных участков.

В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» не зарегистрированы и не внесены в Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним

380 зданий и помещений общей площадью 115600,6 кв. м, что составляет 41,9 % и 32,9 % общих аналогичных показателей фактически находящихся в оперативном управлении зданий и помещений.

Федеральное имущество, закрепленное за учреждениями УИС Краснодарского края на праве оперативного управления, учтено в реестре федерального имущества в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 в объеме 64,4 процента.

#### **ГУФСИН России по Ростовской области**

1. В нарушение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации выявлено принятие Главным управлением денежных обязательств, превышающих доведенные лимиты бюджетных обязательств, на сумму 80,0 тыс. рублей.

2. Выявлены нарушения, допущенные подразделениями Главного управления по оформлению документов на ремонт автомобилей и при оказании услуг по содержанию автотранспорта в части проведения ремонта и замены запасных частей.

3. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 из общего количества эксплуатирующихся объектов недвижимости 78 % в реестр федерального имущества не внесены. Более 8 % зданий не имеют паспортов БТИ, земельные участки, на которые не оформлены кадастровые паспорта, составляют более 19 процентов.

4. Обеспеченность подразделений Главного управления отдельными видами материально-технических средств значительно ниже норм положенности, утвержденных приказами ФСИН России. В наличии имеется 95 наименований вооружения и боеприпасов, не определенных нормами положенности.

По результатам контрольного мероприятия также следует отметить и проблемные вопросы, входящие в исключительную компетенцию Федеральной службы исполнения наказаний.

1. В 2009 году ФСИН России проведен открытый аукцион, по результатам которого был заключен государственный контракт от 26 января 2009 года № 7/47/юр/09 с единственным подавшим заявку участником аукциона ООО «Мастерс» на оказание услуг по заправке транспортных средств уголовно-исполнительной системы по топливным картам.

Мониторинг цен региональной энергетической комиссии - департамента цен и тарифов Краснодарского края на промышленную группу товаров, закупаемых учреждениями для государственных нужд, показал, что цены на горюче-смазочные материалы на заправочных станциях значительно ниже цен, отпускаемых по топливным картам. Разница цен на горюче-смазочные материалы только по автотранспорту Управления ФСИН России по Краснодарскому краю составила 466,9 тыс. рублей.

2. ФСИН России не разработаны и не утверждены внутриведомственные документы о нормах положенности территориальных органов и их структурных подразделений в организационно-вычислительной технике, мебели, бытовых приборах, инвентаре и оборудовании, в связи с чем управления обеспечивались отдельными видами материальных и оперативно-технических средств, не предусмотренными утвержденными нормами положенности. Соответствующие изменения во внутриведомственные нормативные документы о нормах положенности этими видами средств ФСИН России не вносились.

3. Перенесение сроков строительства объектов, предусмотренных ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы 2007-2016 годы», с 2010 года на 2013 год не способствует приведению условий содержания лиц, заключенных под стражу, и осужденных к лишению свободы, в соответствие с установленными нормами.

4. Отсутствие распорядительных документов ФСИН России, регламентирующих процедуру исполнения обязанностей по обеспечению Объединенной группировки ФСИН России на Северном Кавказе автотранспортом, а также утвержденного штата техники оказывает негативное влияние на качество управления средствами федерального бюджета и эффективность их расходования в части эксплуатации автотранспорта.

5. Для формирования и ведения территориальными органами УИС актуальной базы данных основных средств уголовно-исполнительной системы посредством информационных систем необходимо интегрировать в территориальные органы автоматизированную систему «Учет основных фондов УИС», разработанную ФГУ «Научно-исследовательский институт информационных и производственных технологий Федеральной службы исполнения наказаний».

6. В целях достоверного закрепления имущества УИС и исключения рисков искажения существенных характеристик объектов государственной собственности, передаваемых в оперативное управление учреждений УИС, ФСИН России необходимо усилить контроль за своевременностью и полнотой включения указанных объектов в перечни передаваемого имущества.

#### **Предложения**

1. Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.
2. Направить информационное письмо Министру юстиции Российской Федерации.
3. Направить информационное письмо директору Федеральной службы исполнения наказаний.
4. Направить информационное письмо начальнику Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Краснодарскому краю.
5. Направить информационное письмо начальнику Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ростовской области.
6. Отчет о результатах контрольного мероприятия направить в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А. И. ЖДАНЬКОВ**