

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 18 сентября 2007 года № 38К (556) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» и отчета Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2006 год Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии»:

Утвердить отчет по результатам контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты исполняющему обязанности Министра финансов Российской Федерации, руководителю Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии.

Направить информационное письмо в Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» и отчета Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2006 год по разделам и подразделам функциональной классификации доходов и расходов бюджетов Российской Федерации Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии как субъектом ведомственной структуры, главным распорядителем средств федерального бюджета, бюджетным учреждением и получателем бюджетных средств»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 1.3.1.9.7 и 1.3.1.26.13 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2007 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверить исполнение Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии как главным распорядителем и распорядителем средств федерального бюджета, бюджетным учреждением и получателем бюджетных средств, субъектом ведомственной структуры расходов федерального бюджета на 2006 год по коду 172.

Предмет контрольного мероприятия

Документы, подтверждающие исполнение Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год», и показатели, характеризующие его исполнение Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии. Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами федерального бюджета, платежные и иные первичные документы, сметы доходов и расходов, а также бухгалтерская и финансовая отчетность, подтверждающая совершение операций со средствами федерального бюджета. Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие процесс исполнения доходов федерального бюджета. Первичные платежные документы (платежные поручения, свифты, иные документы, подтверждающие операции на счетах по учету доходов федерального бюджета в российской и иной валюте).

Объект контрольного мероприятия

Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (далее - Ростехрегулирование, Агентство).

Проверяемый период деятельности: 2006 год.

Сроки проведения контрольного мероприятия: апрель-август 2007 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Краткая информация о проверяемом объекте

Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» создана Федеральная служба по техническому регулированию и метрологии (правопреемник Госстандарта), которая в дальнейшем Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2004 года № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» была преобразована в Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии, подведомственное Министерству промышленности и энергетики Российской Федерации.

В соответствии с Положением о Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 года № 294 «О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии», Ростехрегулирование является федеральным органом исполнительной власти по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере технического регулирования и метрологии. Кроме того, в соответствии с пунктом 6 вышеназванного постановления Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии осуществляет функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, относящиеся к полномочиям федеральных служб¹.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2004 года № 717-р руководителем Агентства назначен Г. И. Элькин.

Местонахождение Федерального агентства предусмотрено указанным постановлением по адресу: г. Москва, Ленинский проспект, дом 9.

На момент проверки структура Ростехрегулирования состояла: из центрального аппарата; 7 межрегиональных территориальных управлений Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (далее - МТУ) - Центральное МТУ, Северо-Западное МТУ, Южное МТУ, Приволжское МТУ, Уральское МТУ, Сибирское МТУ, Дальневосточное МТУ; 125 подведомственных организаций (региональные центры стандартизации, метрологии и сертификации, НИИ, конструкторские бюро и т. п.).

Положения о территориальных органах Ростехрегулирования утверждены приказом руководителя Агентства. При этом выявлено, что данные положения утверждены до принятия Минпромэнерго России типового положения о территориальных органах². Данное положение вещей противоречит практике делового оборота.

¹ В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 федеральная служба является органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности.

² Приказ Минпромэнерго России от 19 сентября 2005 года № 250; приказ Минпромэнерго России от 26 октября 2006 года № 283; приказ Ростехрегулирования от 29 июля 2005 года № 1052 «Об утверждении положения о Центральном межрегиональном территориальном управлении Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 года № 294 «О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии» установлена предельная численность центрального аппарата в количестве 160 человек (без персонала по охране и обслуживанию зданий), а также предельная численность работников территориальных органов - 644 единицы.

По состоянию на 1 января 2006 года в центральном аппарате Ростехрегулирования фактически работало 144 человека, по состоянию на 1 января 2007 года - 140 человек. Совокупная фактическая численность сотрудников территориальных органов в 2006 году составила 594 единицы.

Фонд оплаты труда работников Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии на 2006 год был утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2005 года № 127 в расчете на квартал в объеме 23831,4 тыс. рублей, в том числе фонд оплаты труда работников центрального аппарата - 7137 тыс. рублей, работников территориальных органов - 16694,4 тыс. рублей.

В целях обеспечения выполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» и в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 25 июля 2006 года № 763 «О денежном содержании федеральных гражданских государственных служащих» и от 25 июля 2006 года № 766 «О повышении денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации» Правительство Российской Федерации постановлением от 20 октября 2006 года № 617 увеличило фонд оплаты труда работников Ростехрегулирования на 24 %, в результате чего фонд оплаты труда работников составил 29620,4 тыс. рублей, в том числе фонд оплаты труда работников центрального аппарата - 8207,6 тыс. рублей, работников территориальных органов Ростехрегулирования - 21412,8 тыс. рублей.

Согласно отчетности Ростехрегулирования по состоянию на 1 января 2007 года в его ведении находилось:

- 97 бюджетных организаций (аппарат Агентства; 7 межрегиональных территориальных управлений Ростехрегулирования и 89 федеральных государственных учреждений³);
- 19 государственных унитарных предприятий⁴;
- 14 акционерных обществ и 3 прочие организации.

Акционерные общества не введены в перечень организаций, подведомственных Ростехрегулированию, как предусмотрено пунктом 5 постановления Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 года № 294.

Анализ учредительных документов показал, что основная деятельность указанных акционерных обществ непосредственно связана с реализацией Ростехрегулированием своих функциональных обязанностей. Следовательно, вывод их из числа подведомственных организаций ослабляет контроль над их текущей деятельностью в сфере, подведомственной Агентству.

В 2006 году бюджетное финансирование было предусмотрено 8 организациям: аппарату Ростехрегулирования и 7 МТУ.

2. Анализ структуры доходов

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год» за Ростехрегулированием закреплены функции администратора доходов федерального

³ Распоряжения Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2004 года № 159-р, от 13 января 2005 года № 20-р, от 20 апреля 2005 года № 454-р, от 14 июня 2005 года № 771-р.

⁴ Распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 января 2004 года № 53-р, от 13 января 2005 года № 20-р, от 20 апреля 2005 года № 455-р.

бюджета с доведением Минфином России планируемых показателей исполнения доходной части федерального бюджета по следующим кодам бюджетной классификации:

- 17210807081010000110 «Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в федеральный бюджет» - 600,0 тыс. рублей;

- 17210807200010000110 «Прочие государственные пошлины за государственную регистрацию, а также за совершение прочих значимых действий» - 65400,0 тыс. рублей;

- 17211303010010000130 «Прочие доходы федерального бюджета от оказания платных услуг и компенсации затрат государства» - показатель не планировался;

- 17211502010010000140 «Платежи, взимаемые федеральными государственными организациями за выполнение определенных функций» - 100,0 тыс. рублей;

- 17211601000010000140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение частей 1, 2, 3 статьи 19.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» - 9900 тыс. рублей;

- 172111102012010000120 «Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Стабилизационного фонда Российской Федерации» - показатель не планировался.

По доходам федерального бюджета, закрепленным за Ростехрегулированием, изменения в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2006 год» не вносились.

3. Анализ структуры расходов

Согласно Федеральному закону от 26 декабря 2006 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» бюджетные назначения по расходам Ростехрегулирования составляли 653478,4 тыс. рублей.

В течение 2006 года бюджетные назначения для Ростехрегулирования были уточнены и признаны в размере 690476,9 тыс. рублей, т. е. увеличение на 36998,5 тыс. рублей, или на 5,6 %, было утверждено Федеральным законом от 1 декабря 2006 года № 197-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2006 год».

Как показывает открытая часть бюджетной отчетности, изменения в бюджетную роспись по коду главы 172 вносились только по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 08 «Международные отношения и международное сотрудничество» в объеме 36998,5 тыс. рублей.

Анализ структуры расходов федерального бюджета по Ростехрегулированию в разрезе кодов бюджетной классификации приведен в таблице:

Наименование	Рз	ПП	ЦСР	ВР	(тыс. руб.)		Структура, %
					Утверждено ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год»	Утверждено сводной бюджетной росписью	
Всего					690476,9	690476,9	100,0
Общегосударственные вопросы	01				45408,5	45408,5	6,6
Международные отношения и международное сотрудничество	01	08			36998,5	36998,5	81 % расходов раздела 01 «Общегосударственные вопросы»
Международное сотрудничество	01	08	0300000		36998,5	36998,5	
Взносы в международные организации	01	08	0300000	120	36998,5	36998,5	19 % расходов раздела 01 «Общегосударственные вопросы»
Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов	01	14			8410,0	8410,0	

Наименование	Рз	ПП	ЦСР	ВР	Утверждено ФЗ «О федерально м бюджете на 2006 год»	Утверждено сводной бюджетной росписью	Структура, %
ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития науки и техники» на 2002-2006 годы	01	14	1004000		5410,0	5410,0	Программная часть составляет 65 % подраздела 14 ФЦП
Строительство объектов для нужд отрасли	01	14	1004000	213	5410,0	5410,0	
Непрограммные инвестиции в основные фонды	01	14	1002000		3000,0	3000,0	Непрограммная часть составляет 35 % подраздела 14 ФЦП
Строительство объектов общегосударственного назначения	01	14	1002000	214	3000,0	3000,0	
Национальная экономика	04				645068,4	645068,4	93,4
Общэкономические вопросы	04	01			621825,5	621825,5	96 % расходов раздела 04 «Национальная экономика»
Руководство и управление в сфере установленных функций	04	01	001000		380100,6	380100,6	
Центральный аппарат	04	01	001000	005	86308,9	86308,9	
Территориальные органы	04	01	001000	006	193710,6	193710,6	
Выплата независимым экспертам	04	01	001000	281	81,1	81,1	
Исследования (испытания) и экспертиза отобранных образцов (проб) продукции	04	01	001000	321	100000	100000	
Реализация государственных функций в области национальной экономики	04	01	3400000		241724,9	241724,9	
Техническое регулирование и метрология	04	01	3400000	320	241724,9	241724,9	
Прикладные научные исследования в области национальной экономики	04	10			23242,9	23242,9	4 % расходов раздела 04 «Национальная экономика»
Прикладные научные исследования и разработки	04	10	0810000		23242,9	23242,9	
Выполнение НИОКР по государственным контрактам	04	10	0810000	196	23242,9	23242,9	

4. Доведение объемов бюджетного финансирования

Анализ соблюдения порядка доведения объемов бюджетного финансирования выявил некоторые факты нарушения бюджетного законодательства.

Так, Минфин России письмом от 23 декабря 2005 года № 02-03-09/3419 довел до Агентства роспись расходов федерального бюджета в целом на год в разрезе ведомственной, функциональной и экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации, а также поквартальное распределение расходов федерального бюджета, установленное Агентству. Обращает на себя внимание тот факт, что сводная бюджетная роспись федерального бюджета утверждена Минфином 20 декабря 2005 года, т. е. на 6 дней ранее, и доведена до главного распорядителя на 3 дня ранее даты принятия Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год», что противоречит статье 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которой определено, что сводная бюджетная роспись составляется на основе утвержденного бюджета, направляется распорядителям и получателя бюджетных средств не позднее 17 дней после утверждения федерального бюджета.

Исходя из сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств Федеральное казначейство ежеквартально направляло Агентству уведомления полного формата об

объемах бюджетных ассигнований, лимитах бюджетных обязательств и объемах финансирования расходов по форме 0512040. При этом необходимо отметить, что в нарушение пункта 2.4 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 10 июня 2003 года № 50н «Об утверждении порядка организации работы по доведению через федеральные органы Федерального казначейства объемов бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов федерального бюджета» казначейские уведомления доводились Агентству в конце каждого квартала, а именно: 27 марта 2006 года, 29 июня 2006 года, 28 сентября 2006 года, 12 декабря 2006 года.

Нарушений бюджетного законодательства со стороны Ростехрегулирования, в части исполнения функций главного распорядителя средств федерального бюджета по доведению объемов бюджетного финансирования до распорядителей и получателей бюджетных средств, не установлено.

5. Анализ изменений сводной бюджетной росписи

В ходе исполнения федерального бюджета на 2006 год Минфином России по согласованию с Ростехрегулированием были скорректированы объемы поступлений доходов по следующим кодам бюджетной классификации:

- 15010807081010000110 «Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в федеральный бюджет» - с 1500 до 600 тыс. рублей. Причиной снижения явилось то, что Ростехрегулирование не обладало рычагами планирования выполнения данного показателя;

- 17210807200010000110 «Прочие государственные пошлины за государственную регистрацию, а также за совершение прочих значимых действий» - с 50000 до 65400 тыс. рублей.

По годовым результатам Ростехрегулирование перевыполнило установленное задание по указанным кодам доходов, соответственно, на 87,7 % и на 43,5 процента.

Изменения в бюджетную роспись по расходам вносились по представлению Ростехрегулирования как главного распорядителя средств федерального бюджета 2006 года после принятия Федерального закона от 26 декабря 2006 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» 11 раз.

Анализ произведенных в течение года по представлению Агентства изменений показал, что имели место случаи, когда финансирование по одной и той же статье расходов пересматривалось в течение года неоднократно. Так, по подстатье 225 «Услуги по содержанию имущества» объем финансирования расходов за год вырос на 11500,0 тыс. рублей, с 1645,7 тыс. рублей до 13145,7 тыс. рублей. Необходимость столь значительного увеличения финансирования по указанной подстатье объясняется Агентством потребностью в проведении ремонтных работ по поддержанию здания, находящегося на его балансе, в рабочем состоянии.

При этом финансирование по подстатье 310 «Увеличение стоимости основных средств» уменьшается в течение года на 15630,0 тыс. рублей, с 27918 тыс. рублей до 12348,0 тыс. рублей, без объяснения причин.

Данные факты свидетельствуют о низком уровне планирования при составлении проекта федерального бюджета.

6. Исполнение доходной части

Уровень исполнения доходной части федерального бюджета по планируемым показателям доходов, установленных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год», в среднем составил 158,4 %, в том числе по кодам доходов:

- 17210807081010000110 «Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в федеральный бюджет» - 187,7 %;

- 17210807200010000110 «Прочие государственные пошлины за государственную регистрацию, а также за совершение прочих значимых действий» - 143,5 %;

- 17211303010010000130 «Прочие доходы федерального бюджета от оказания платных услуг и компенсации затрат государства» - 117,4 %;

- 17211502010010000140 «Платежи, взимаемые федеральными государственными организациями, за выполнение определенных функций» - 152,4 процента.

По кодам доходов федерального бюджета 17211302031010000130 «Прочие сборы за выдачу лицензий федеральными органами исполнительной власти», 17211303010010000130 «Прочие доходы федерального бюджета от оказания платных услуг и компенсации затрат государства» и 172111102012010000120 «Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Стабилизационного фонда Российской Федерации» показатели выполнения доходной части не устанавливались. Выполнение по коду 17211302031010000130 составило 13 процентов.

Показатели отчета Правительства Российской Федерации по указанным кодам доходов совпадают с показателями Ростехрегулирования как администратора доходов федерального бюджета.

Результаты проверки Счетной палаты Российской Федерации совпадают с данными отчета Правительства Российской Федерации.

7. Результаты проверки и анализа отчета Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии как главного распорядителя бюджетных средств

7.1. В ходе проверки соответствия показателей отчета Ростехрегулирования показателям отчета, бюджетным назначениям, установленным Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год», сводной бюджетной росписи и уточненной бюджетной росписи установлено, что бюджетное финансирование велось в пределах лимитов бюджетных обязательств и соответствовало уточненной бюджетной росписи.

Кассовые расходы, произведенные Ростехрегулированием в 2006 году в соответствии со сводной бюджетной росписью, представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование	Рз	ПР	ЦСР	ВР	Утверждено ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год»	Кассовое исполнение	Неиспользованные ассигнования
Общегосударственные вопросы	01				45408,5	44285,7	1122,8
Международные отношения и международное сотрудничество	01	08			36998,5	35875,7	1122,8
Международное сотрудничество	01	08	0300000		36998,5		
Взносы в международные организации	01	08	0300000	120	36998,5		
Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов	01	14			8410,0	8410,0	0
ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития науки и техники» на 2002-2006 годы	01	14	1004000		5410,0	5410,0	
Строительство объектов для нужд отрасли	01	14	1004000	213	5410,0		

Наименование	Рз	ПР	ЦСР	ВР	Утверждено ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год»	Кассовое исполнение	Неиспользо- ванные ассиг- нования
Непрограммные инвестиции в основные фонды	01	14	1002000		3000,0	3000,0	0
Строительство объектов общегосударственного назначения	01	14	1002000	214	3000,0		
Национальная экономика	04				645068,4	641267,0	3801,4
Общэкономические вопросы	04	01			621825,5	618051,1	3774,4
Руководство и управление в сфере установленных функций	04	01	001000		380100,6	376326,2	3774,4
Центральный аппарат	04	01	001000	005	86308,9	85775,5	553,4
Территориальные органы	04	01	001000	006	193710,6	190673,6	3037,0
Выплата независимым экспертам	04	01	001000	281	81,1	26,2	54,9
Исследования (испытания) и экспертиза отобранных образцов (проб) продукции	04	01	001000	321	100000	99850,9	149,1
Реализация государственных функций в области национальной экономики	04	01	3400000		241724,9	241724,9	0
Техническое регулирование и метрология	04	01	3400000	320	241724,9		
Прикладные научные исследования в области национальной экономики	04	10			23242,9	23215,9	27,0
Прикладные научные исследования и разработки	04	10	0810000		23242,9		
Выполнение НИОКР по государственным контрактам	04	10	0810000	196	23242,9		
Всего					690476,9	685552,7	4924,2

Анализ причин неиспользованных лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования средств федерального бюджета показал следующее.

По разделу 0108 КЦСР 030 ВР 120 «Взносы в международные организации» неисполненные назначения составили 1122,8 тыс. рублей, что составило 3,1 % от общего объема финансирования. Экономия по взносам образовалась за счет курсовой разницы в связи с падением курса доллара.

Основной объем неисполненных назначений (77,2 %) приходится на раздел 04 «Национальная экономика». Неисполненные назначения по нему составили 3801,4 тыс. рублей.

По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» наибольший удельный вес (79,9 %) в структуре неисполненных назначений по ассигнованиям приходится на вид расходов 006 «Территориальные органы» в сумме 3037,0 тыс. рублей, что связано с экономией, сложившейся по коммунальным платежам, арендной плате и по фонду заработной платы.

Кроме того, не исполнены назначения по виду расходов 281 «Выплаты независимым экспертам» в сумме 54,9 тыс. рублей, что составило 67,7 % от общего объема финансирования.

В связи с затягиванием процедуры оформления конкурсной документации не исполнены назначения по ассигнованиям по подразделу 0410 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики» в объеме 27,0 тыс. рублей, что составило 0,1 % от предусмотренного финансирования.

7.2. Анализ соблюдения порядка использования и управления федеральной собственностью и имуществом в соответствии с требованиями нормативных правовых актов

На сегодняшний день Агентство является балансодержателем здания по адресу: г. Москва, Ленинский проспект, дом 9, на основании двухстороннего передаточного акта от 1 августа 2004 года (Госстандарт (центральный аппарат) передает; Ростехрегулирование (центральный аппарат) принимает). Иных оснований для постановки здания на учет нет. В ходе контрольного мероприятия отмечено, что Ростехрегулирование является балансодержателем здания номинально, ответственность за содержание здания не несет, расчет и оплату коммунальных услуг производит только в части занимаемой им площади.

Иные пользователи здания заключают договоры на его содержание и эксплуатацию, минуя балансодержателя (Ростехрегулирование).

В ходе детальной проверки данного вопроса установлено следующее.

Госстандарт России размещался в здании по адресу: г. Москва, Ленинский проспект, дом 9, начиная с 1969 года. Здание по вышеуказанному адресу общей площадью 18388 кв. метров в соответствии со свидетельством о государственной регистрации права от 13 мая 2003 года серии 77 АА № 641288 находилось в оперативном управлении Госстандарта России, который являлся и балансодержателем.

После преобразования Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии в Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии Правительство Российской Федерации постановлением от 17 июня 2004 года № 294 «О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии» согласилось с предложением Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации разместить вновь зарегистрированное Агентство по адресу, ранее занимаемому Госстандартом России⁵.

Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом в соответствии со статьями 296, 299 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК Российской Федерации) своим распоряжением от 28 декабря 2004 года № 1262-р закрепило за Ростехрегулированием возможность оформления права на оперативное управление лишь частью здания, площадью 11600,9 кв. метра.

Этим же распоряжением Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии предписано:

- принять объект недвижимого имущества по акту и в шестимесячный срок представить подписанный документ на утверждение в Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом;
- обеспечить государственную регистрацию права оперативного управления на объект недвижимого имущества;
- оформить права на земельный участок.

На момент проверки указанные предписания Ростехрегулированием не исполнены.

Тем не менее, в ходе контрольного мероприятия установлено, что здание по вышеуказанному адресу, являющееся федеральной собственностью, общей площадью 18821,8 кв. метра, по-прежнему числится на балансе Агентства, что неправомерно в виду следующего.

Согласно статье 58 Гражданского кодекса Российской Федерации при преобразовании юридического лица к вновь возникшему юридическому лицу переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица в соответствии с пере-

⁵ Пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 года № 294 «О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии».

даточным актом. При этом передаточный акт должен быть утвержден учредителем юридического лица или органом, принявшим решение о его реорганизации⁶.

Утвержденный в предусмотренном пунктом 2 статьи 58 ГК Российской Федерации порядке передаточный акт (пункты 1, 2, 5 статьи 58) имеет важнейшее значение, поскольку по этому документу определяется состав прав и обязанностей, переходящих к правопреемнику. Его можно считать правоустанавливающим документом, т. к. он является доказательством решения о распределении прав и обязанностей реорганизуемого юридического лица.

В ходе проверки установлено, что при преобразовании Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии в Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии определенный законодательством порядок утверждения передаточного акта соблюден не был. Нарушение требований законодательства к содержанию документов приравнивается по правовым последствиям к их отсутствию.

Учитывая изложенное, у Ростехрегулирования отсутствовали какие-либо правовые основания к принятию данного имущества на свой баланс⁷.

Кроме того, до настоящего времени не завершена процедура передачи Ростехрегулированию в оперативное управление площадей, предназначенных ему под размещение согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 года № 294.

В соответствии со статьей 299 ГК Российской Федерации право оперативного управления имуществом, в отношении которого собственником принято решение о закреплении за учреждением, возникает у этого учреждения с момента передачи имущества. Согласно статье 131 ГК Российской Федерации возникновение права оперативного управления на недвижимые вещи или его переход подлежат государственной регистрации. Статьей 8 ГК Российской Федерации определено, что право на имущество, подлежащее регистрации, возникает с момента регистрации соответствующих прав на него.

Следовательно, до урегулирования вопроса по передаче Ростехрегулированию в оперативное управление федерального имущества у Агентства отсутствуют юридические права на его использование.

7.3. По результатам контрольного мероприятия выявлено нецелевое использование бюджетных средств в объеме 7943,1 тыс. рублей, допущенное Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии по нижеперечисленным кодам бюджетной классификации. Бюджетные нарушения на указанную сумму состояли в следующем.

РЗ 04 ПР 01 ЦСР 001 ВР 005 статья экономической классификации 226

В нарушение условий государственного контракта от 3 июня 2005 года № 328, заключенного с МГУП «Мослифт», работы, фактически произведенные в 2006 году, были оплачены за счет бюджетных средств 2005 года, т. е. имело место использование остатков бюджетных средств на конец 2005 года в объеме 788847,97 рубля на авансирование расходов следующего года, что является нарушением статей 242 и 264 Бюджетного кодекса Российской Федерации, повлекшим нецелевое использование средств бюджетной системы⁸.

РЗ 04 ПР 01 ЦСР 340 ВР 320 статья экономической классификации 226

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», положению о Министерстве промышленности и энергетики Российской Федерации, утвержден-

⁶ Пункт 2 статьи 59 Гражданского кодекса Российской Федерации.

⁷ Пункт 1 статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете».

⁸ Код 1.3.2.4 Классификатора нарушений и недостатков, выявляемых в ходе государственного финансового контроля, утвержденный решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 22 октября 2004 года (протокол № 33 (403), пункт 31) (далее - Классификатор).

ному постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2004 года № 284 функциями по выработке государственной политики в области технического регулирования и обеспечения единства измерений наделено Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации. Ростехрегулирование посредством своих полномочий, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 года № 294, лишь призвано реализовать политику государства в установленной сфере деятельности.

В целях реализации пункта 38 постановления Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2006 года № 101 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» и пунктов 4 и 5 Правил финансирования за счет средств федерального бюджета расходов в области технического регулирования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2004 года № 791, Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации утвердило Правила предоставления в 2006 году из федерального бюджета Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии субвенций организациям, выполняющим работы по техническому регулированию и метрологии⁹.

Согласно указанному документу перечень тем (наименований) работ по техническому регулированию и метрологии, на выполнение которых предоставляются субвенции с указанием их объемов, должен быть согласован главным распорядителем средств федерального бюджета с Министерством промышленности и энергетики Российской Федерации.

В нарушение вышеизложенного требования перечень тем (наименований) работ по техническому регулированию и метрологии, предусмотренный в составе Программы разработки национальных стандартов на 2006 год (далее - Программа 2006 года) к финансированию за счет субвенций из федерального бюджета, не прошел согласование в Минпромэнерго России.

В результате допущенного нарушения за счет бюджетных субвенций в 2006 году были неправомерно профинансированы работы в объеме 5250000 рублей по экспертизе стандартов. Государственные контракты на указанную сумму были заключены в конце 2006 года в период с 12 по 18 декабря посредством размещения заказов у единственного исполнителя. Возможность такого финансирования не была согласована с Минпромэнерго России.

Кроме того, анализ выполнения государственных контрактов и работ в рамках реализации мероприятий Программы 2006 года показал, что имело место нарушение предусмотренных в ней сроков реализации работ, а также несанкционированное изменение источников их финансирования.

Так, по государственному контракту от 15 мая 2006 года № 152-13-49 до настоящего времени не завершены работы, предусмотренные Программой 2006 года. Кроме того, в рамках указанного контракта за счет бюджетных средств были профинансированы работы, предусмотренные к финансированию в Программе за счет внебюджетных и других источников. Общий объем финансирования таких работ по указанному контракту составил 760,0 тыс. рублей. При этом комиссия отмечает, что объем неосвоенных Ростехрегулированием внебюджетных средств на конец 2006 года составил 800626,9 тыс. рублей.

Аналогичная ситуация наблюдается по государственному контракту от 5 июня 2006 года № 152-12-69.

⁹ Приказ Минпромэнерго России от 25 апреля 2006 года № 93.

Решением В. Н. Крутикова от 25 сентября 2006 года внесены следующие изменения в Программу разработки национальных стандартов на 2006 год:

- ряд тем исключен из бюджетного финансирования на 2006 год. Сроки представления и утверждения стандартов по ним перенесены с 2006 года на 2007 год;

- темы, предусмотренные к финансированию в 2006 году за счет средств разработчиков, были профинансированы за счет средств федерального бюджета 2006 года;

- стоимость работ, запланированных к финансированию за счет средств разработчиков и фактически профинансированных за счет средств федерального бюджета 2006 года, составила по указанному контракту 744,0 тыс. рублей.

Исходя из того, что перечень тем (наименований работ) по техническому регулированию и метрологии, на выполнение которых предоставляются субвенции, с указанием их объемов, подлежит обязательному согласованию с Министерством промышленности и энергетики Российской Федерации¹⁰, несанкционированное внесение изменений в Программу 2006 года в части, касающейся замены источников финансирования работ, недопустимо и влечет за собой использование субвенций не в соответствии с условиями их предоставления (статьи 6, 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации)¹¹.

Таким образом, бюджетные средства в объеме 6754,0 тыс. рублей были использованы Агентством не по целевому назначению.

Результаты анализа реализации Программы 2006 года разработки национальных стандартов 2006 года свидетельствуют о недопустимо низком уровне ее выполнения. Так, за счет бюджетных источников утверждено стандартов 29,5 % от запланированного количества, за счет средств разработчиков - 5,5 процента.

РЗ 04 ПР 10 ЦСР 081 ВР 196 статья экономической классификации 226

В ходе выборочной проверки целевой направленности расходов по данному подразделу было установлено, что за счет бюджетных средств была оплачена работа стоимостью 300,0 тыс. рублей - «Мониторинг Программы разработки национальных стандартов на 2006 год, подготовка ежеквартальных отчетов о ее выполнении», исполненная в рамках контракта от 17 мая 2006 года № 152-23-54, заключенного с ФГУ КВФ «Интерстандарт».

Необходимость и целесообразность реализации данной работы согласно техническому заданию к ней обусловлена одной из приоритетных задач, обозначенных в Концепции развития национальной системы стандартизации¹² - «проведение мониторинга деятельности технических комитетов по стандартизации и подготовке предложений об их реструктуризации, слиянии или упразднении с учетом структуры технических комитетов международных организаций, а также разработки новых правил взаимодействия с техническими комитетами».

В результате проделанной работы в автоматическом режиме от технических комитетов и других организаций, участвующих в реализации Программы 2006 года, получена и обработана информация о ее исполнении за каждый квартал и в целом за 2006 год. Обработанные данные сформированы в отчетные материалы.

Согласно пункту 3.14 положения об управлении технического регулирования и стандартизации Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии

¹⁰ Приказ Минпромэнерго России от 25 апреля 2006 года № 93 «Об утверждении Правил предоставления в 2006 году из федерального бюджета Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии субвенций организациям, выполняющим работы по техническому регулированию и метрологии».

¹¹ Код 1.3.2.3 Классификатора.

¹² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2006 года № 266-р «Концепция развития национальной системы стандартизации, представляющая собой систему взглядов на проблемы развития национальной системы стандартизации Российской Федерации до 2010 года».

реализация вышеназванной задачи Концепции является функциональной обязанностью его сотрудников. Согласно должностной инструкции начальника управления технического регулирования и стандартизации Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии ему в обязанности вменена реализация Концепции развития национальных стандартов.

Таким образом, деятельность по реализации вышеназванной задачи Концепции не носит инновационного характера. Кроме того, как показала проверка, результаты работы, проделанной по вышеназванному государственному контракту, не носят прикладного характера и не используются Агентством в качестве источника для предоставления официальной информации.

Следовательно, бюджетные средства в объеме 300,0 тыс. рублей использованы Агентством не по целевому назначению¹³.

РЗ 04 ПР 10 ЦСР 081 ВР 196 статья экономической классификации 226

В рамках государственного контракта от 22 мая 2006 года № 152-23-63 с ЗАО «КСК технологии» на сумму 2140,0 тыс. рублей предполагалась разработка частных технических заданий на программные продукты: программа разработки национальных стандартов и программа международной стандартизации, установка разработанных программных средств на аппаратных средствах заказчика и проведение обучения сотрудников Ростехрегулирования работе с программными продуктами.

Согласно условиям государственного контракта права на получение патента на создаваемые при его реализации изобретения, исключительное право на использование создаваемых при его реализации программ, а также право на конфиденциальную информацию о результатах научно-технической деятельности, полученных при реализации контракта, принадлежит Российской Федерации, от имени которой выступает Агентство.

Из отчета ЗАО «КСК технологии» об обучении сотрудников работе с разработанными программными средствами следует, что обучение прошли 4 человека, являющиеся персоналом заказчика, однако в ходе проверки установлено, что лишь один из них действительно являлся сотрудником Агентства, и ему присвоена низшая квалификация по пользованию программой. Оставшиеся 3 человека являлись сотрудниками сторонней организации ФГУ КВФ «Интерстандарт». При этом за их обучение были заплачены бюджетные деньги.

Таким образом, права на пользование программным продуктом, являющимся собственностью Российской Федерации, были безвозмездно переданы сторонней организации ФГУ КВФ «Интерстандарт», не имеющей отношения к сделке¹⁴, что является нарушением статьи 298 ГК Российской Федерации.

Изложенные факты свидетельствуют о превышении руководством Агентства своих полномочий, повлекшем за собой финансовые последствия в виде нецелевого использования бюджетных средств в размере стоимости обучения персонала, не являющегося сотрудниками Агентства, которая составляет порядка 100,3 тыс. рублей¹⁵.

7.4. Проверка и анализ соблюдения действующего законодательства и иных нормативных правовых актов в области деятельности по организации Ростехрегулированием размещения и исполнения заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд выявили многократные нарушения в указанной сфере деятельности, допущенные Агентством в течение 2006 года.

¹³ Код 1.3.2.1.3 Классификатора.

¹⁴ Код 2.1.3.2.3 Классификатора.

¹⁵ Код 1.3.3.2 Классификатора.

В частности, имело место неоднократное заключение Ростехрегулированием государственных контрактов без проведения конкурсных процедур, что является нарушением Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Подобным образом были заключены следующие контракты:

	Договор	Сумма, тыс. руб.
МГУП «Мослифт»	106-9/39 от 20.06.2006 г.	3000
ЗАО «КСК Технология»	121-22/72 от 12.12.2006 г.	160
ОАО «ВНИИС»	121-22/63 от 10.11.2006 г.	600
ОАО «ВНИИС»	121-22/57 от 24.10.2006 г.	730
ОАО «НИЦПВ»	121-22/30 от 16.06.2006 г.	1300
ЗАО «Макро-Тест Консалтинг»	121-22/8 от 10.03.2006 г.	790
ЗАО «КСК Технология»	121-22/72 от 12.12.2006 г.	160
ОАО «ВНИИС»	121-22/63 от 10.11.2006 г.	600
ОАО «ВНИИС»	121-22/57 от 24.10.2006 г.	730
ОАО «НИЦПВ»	121-22/30 от 16.06.2006 г.	1300
ЗАО «Макро-Тест Консалтинг»	121-22/8 от 10.03.2006 г.	790

Кроме того, анализ финансовых взаимоотношений Ростехрегулирования и ФГУЭП «ДАЗ Госстандарта России» (далее - ФГУП «ДАЗ») показал, что действующие в 2006 году между ними договоры по текущему ремонту помещения были заключены в соответствии с протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок от 27 ноября 2006 года № 50.

В соответствии с пунктом 1 статьи 42 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» основным критерием отбора победителя при проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену контракта. Данный способ размещения государственного заказа возможен в случае, если цена государственного контракта не превышает 250000 тыс. рублей.

В ходе процедуры по запросу котировок были рассмотрены заявки двух участников ФГУП «ДАЗ» и ООО «Веда Стройлукс».

Оценив котировочные заявки, комиссия приняла решение признать победителем ФГУП «ДАЗ», предложившее наиболее низкую цену работ.

В результате с ФГУП «ДАЗ» в один день (28 ноября 2006 года) было заключено 5 государственных контрактов по текущему ремонту помещения, каждый стоимостью не более 250000 рублей, при этом общая договорная стоимость ремонтных работ по ним составила 1000091,15 рубля.

В качестве субподрядной организации для выполнения всего объема работ по указанным договорам была привлечено ООО «Веда Стройлукс» - организация, проигравшая в конкурсе.

Таким образом, Ростехрегулированием была искусственно упрощена процедура размещения государственного заказа с целью обеспечения работами своего подведомственного предприятия. При этом у данного предприятия отсутствуют на балансе оборудование, необходимое для проведения ремонтных работ, квалифицированный штатный персонал.

В соответствии с условиями заключенных с ФГУП «ДАЗ» договоров производство работ по ним было предусмотрено в ноябре-декабре 2006 года. Оплата работ предусмотрена по факту их выполнения.

Согласно подписанным актам выполненных работ все работы по указанным договорам завершены в четыре рабочих дня - 5 декабря 2006 года, и оплачены Ростехрегулированием в 2006 году в полном объеме.

Вышеизложенные факты свидетельствуют либо о фиктивности проведения Ростехрегулированием конкурсных процедур, либо о подписании акта выполненных работ до их фактического выполнения.

Аналогичная ситуация наблюдалась по государственному контракту от 18 декабря 2006 года № 1/12, который был заключен с ООО «Спецстрой-интер».

Проверка выполнения договорных обязательств по указанному контракту показала, что весь объем работ по нему, а именно демонтажные работы, подготовительные работы и основные работы по евроремонту помещения (демонтаж старых и настил новых полов, замена оконных блоков, демонтаж старых и монтаж новых подвесных потолков, демонтаж старых и установка новых гипсокартонных перегородок, отделочные работы различной степени сложности и пр.), согласно акту от 22 декабря 2006 года выполнены ООО «Спецстрой-интер» за три рабочих дня.

Анализ перечня произведенных работ по форме КС-2 и произведенное комиссией фактическое освидетельствование выполненных работ свидетельствует о невозможности их реализации в указанные сроки, что говорит либо о фиктивности проведения конкурсных процедур, либо о подписании акта выполненных работ до их фактического выполнения.

Помимо изложенного, в ходе анализа заключенных в 2006 году государственных контрактов установлено, что они в нарушение пункта 3 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации в большинстве своем не содержат обязательных для них условий, а именно: штрафных санкций за невыполнение или несвоевременное выполнение условий контракта¹⁶.

7.5. Анализ выполнения объемов финансирования и мероприятий, предусмотренных федеральными целевыми программами, Федеральной адресной инвестиционной программой показал следующее.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год» по коду 172 было предусмотрено финансирование по разделу 01 «Государственные вопросы», подразделу 14 «Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов», целевой статье расходов 1004000 «Федеральная целевая научно-техническая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития науки и техники на 2002-2006 годы», виду расходов 213 «Строительство объектов для нужд отрасли» в сумме 5410 тыс. рублей.

Капитальные вложения по ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития науки и техники на 2002-2006 годы» в размере 5410 тыс. рублей исполнены в 2006 году полностью по целевому назначению на укрепление материально-технической базы подведомственных организаций Ростехрегулирования, в частности, на реконструкцию производственно-технологической базы акустооптической измерительной аппаратуры в корпусе 68 ФГУП «Всероссийский научно-исследовательский институт физико-технических и радиотехнических измерений».

Расходы отражены в разделе «Расходы» формы 0503127 по строке «Строительство для нужд отрасли. Увеличение стоимости акций и иных форм участия в капитале» (код расходов 1720114104000213530).

В соответствии с договором от 19 июня 2006 года № 152-36/1 заказчик (Ростехрегулирование) передал часть функций Государственного заказчика по реконструкции корпуса 68 пос. Менделеево Солнечногорского района Московской области заказчику-застройщику (ФГУП «ВНИИФТРИ»).

Проверка первичных документов по финансированию объекта реконструкции показала, что указанным договором не были предусмотрены контрольные функции Ростехрегу-

¹⁶ Код 1.3.7.3 Классификатора.

лирования соблюдения федерального законодательства и хода выполнения работ в рамках реализации Федеральной целевой программы. Кроме того, в договоре отсутствуют какие-либо ссылки на целевой характер работ по Федеральной целевой программе.

Согласно условиям договора ФГУП «ВНИИФТРИ» представляло в Ростехрегулирование копии платежных документов с отметкой органов казначейства, подтверждающие фактический объем оплаченных работ. Предоставление других отчетных документов о ходе выполнения работ договором предусмотрено не было. Контрольные обмеры заказчиком не производились.

Согласно договору от 19 июня 2006 года № 152-36/1 работы должны были выполняться в соответствии с согласованными сторонами документами, а именно: титульным списком стройки на весь период строительства, ежегодными внутривидовыми титульными списками и утвержденной проектно-сметной документацией. Указанные документы в Ростехрегулировании отсутствуют.

В соответствии с Концепцией реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004-2006 годах¹⁷ программно-целевое бюджетное планирование исходит из необходимости направления бюджетных ресурсов на достижение общественно значимых и, как правило, количественно измеримых результатов деятельности администраторов бюджетных средств с одновременным мониторингом и контролем за достижением намеченных целей и результатов, а также обеспечением качества внутривидовых процедур бюджетного планирования и финансового менеджмента.

По мнению комиссии Счетной палаты Российской Федерации, заказчик (Ростехрегулирование) устранился от контрольных функций администратора бюджетных средств. Работа Ростехрегулирования ограничивалась открытием годового финансирования, что является нарушением статьи 269 Бюджетного кодекса Российской Федерации¹⁸.

В рамках подраздела 14 «Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов» предусматривалось также финансирование расходов по целевой статье 1020000 «Непрограммные инвестиции в основные фонды», виду расходов 214 «Строительство объектов общегражданского назначения» в объеме 3000 тыс. рублей.

По данной классификации расходов финансировалось строительство инженерно-лабораторного корпуса Центра стандартизации, метрологии и сертификации в г. Магасе Республики Ингушетия¹⁹.

Строительство данного объекта было начато в 2002 году в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2002 года № ИК-П8-03637. Сметная стоимость строительства была предусмотрена в объеме 27417,9 тыс. рублей. Срок строительства был рассчитан на 1 год 9 месяцев.

Проектно-сметная документация и заключение на строительство ГУ «Госэкспертизы Республики Ингушетия» в Агентстве отсутствуют.

Строительство было начато по контракту без числа от декабря 2002 года № 1, заключенному ФГУ «Ингушский ЦСМ» (заказчик-застройщик) с ООО «Меркурий-95» (подрядчик). Срок окончания работ по контракту был предусмотрен в сентябре 2004 года, сумма договора - 20732,2 тыс. рублей. Дополнительные соглашения о продлении сроков строительства и изменении его стоимости в Ростехрегулировании отсутствуют.

В 2006 году строительство инженерно-лабораторного корпуса Центра стандартизации, метрологии и сертификации в г. Магасе Республики Ингушетия продолжалось и финанси-

¹⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2004 года № 249.

¹⁸ Статья 269 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Финансовый контроль, осуществляемый главными распорядителями, распорядителями бюджетных средств».

¹⁹ Центр стандартизации, метрологии и сертификации в г. Магасе Республики Ингушетия образован в 1993 году.

ровалось по договору от 19 июня 2006 года № 152-36/2 с ООО «Меркурий-95». Указанный договор заключен без проведения конкурсных процедур, что является нарушением Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Следует отметить, что договор от 19 июня 2006 года № 152-36/2 составлен по аналогии с договором от 19 июня 2006 года № 152-36/1, который рассмотрен выше. Договор служит исключительно как основание для открытия финансирования стройки в 2006 году. Контрольные функции Ростехрегулирования в нем не предусмотрены.

По состоянию на 1 января 2007 года по указанному объекту профинансировано и освоено 10360,0 тыс. рублей, в том числе в 2006 году - 3000 тыс. рублей. Недофинансировано (с учетом роста сметной стоимости строительства в результате инфляционных процессов в стране) 33,7 тыс. рублей. Сроки строительства затягиваются, что ведет к его дальнейшему удорожанию и моральному износу проекта.

7.6. Сводная дебиторская задолженность Ростехрегулирования (97 бюджетных организаций) составила по состоянию на 1 января 2007 года (-) 3336,4 тыс. рублей. Отрицательное значение финансового показателя обусловлено авансовыми платежами в федеральный бюджет по администрируемым Федеральным агентством доходам (БК 120501000, 120503000).

Реальная дебиторская задолженность составляет 4502,2 тыс. рублей. В основном дебиторская задолженность связана с авансовыми платежами по услугам связи²⁰, по расчетам с подотчетными лицами и транспортным услугам.

Кредиторская задолженность бюджетных учреждений Ростехрегулирования по бюджетной деятельности составила по состоянию на 1 января 2007 года 101,1 тыс. рублей. Образование задолженности связано с задержкой выставления расчетных документов по договорам и поступлением денежных средств на расчетные счета поставщиков и подрядчиков после окончания финансового года.

Анализ исполнения главным распорядителем текстовых статей Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» нарушений не выявил.

8. Анализ поступления и выбытия средств по предпринимательской и иной приносящей доход деятельности по главному распорядителю, распорядителю и получателю средств

Основанием для формирования и использования внебюджетных средств и открытия счетов по их учету являлось Генеральное разрешение на осуществление внебюджетной деятельности от 7 апреля 2006 года № 172016.

Формирование доходов и расходов по внебюджетной деятельности в разрезе подведомственных организаций Ростехрегулирования приведено в таблице:

	Остаток на 1 января 2006 г.	Доходы	Расходы	Остаток на 1 января 2007 г.
Центральный аппарат	23614,8	56827,7	74157,3	6285,1
7 центров стандартизации и метрологии	608425,9	5034735,7	4982723,9	659007,4
ГОУ «Академия стандартизации, метрологии»	8992,2	183122,7	177294,2	14820,7
ФГУ КВФ «Интерстандарт»	60017,7	189389,3	128345,0	120178,6
ФГУ «ФЦК»	364,6	5572,9	29,4	335,1
Итого	701415,2	5469648,3	5368122,8	800626,9

(тыс. руб.)

Доходная часть формировалась: за счет отраслевого внебюджетного фонда Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии; уставной деятель-

²⁰ Допускаются 100 % авансовые платежи по услугам связи (постановление Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2006 года № 101).

ности самокупаемых федеральных государственных учреждений стандартизации, метрологии и сертификации, находящихся в ведении Ростехрегулирования; от выполнения платных услуг, осуществляемых по договорам.

Финансовые средства было разрешено использовать на финансово-хозяйственную деятельность учреждений по подразделу 0401 «Руководство и управление в сфере установленных функций» в соответствии с уставными задачами и целями согласно утвержденной сметной документации по всем статьям бюджетной классификации.

Согласно бухгалтерской отчетности остаток внебюджетных средств по состоянию на 1 января 2006 года составил 701415,2 тыс. рублей²¹, из них:

- по коду БК 17230302010010000180 «Прочие безвозмездные поступления федеральным учреждениям» - 24981,6 тыс. рублей;

- по коду БК 17230201010010000130 «Доходы от продажи услуг, оказываемых федеральными учреждениями» - 676433,5 тыс. рублей.

Кассовое исполнение доходной части - 5469648,3 тыс. рублей (100,5 % от сметы доходов и расходов), из них:

- БК 17230201010010000130 «Доходы от продажи услуг, оказываемых федеральными учреждениями» - 5327024,8 тыс. рублей (102,0 % от сметы доходов и расходов);

- БК 17230302010010000180 «Прочие безвозмездные поступления федеральным учреждениям» - 138030 тыс. рублей (59,1 % от сметы доходов и расходов).

Сметные назначения в сумме 300 тыс. рублей не исполнены по БК 17230101010010000120 «Доходы от размещения денежных средств, получаемых федеральными учреждениями».

Кассовые расходы составили 5368122,8 тыс. рублей (88,9 % от сметных назначений).

Наибольшая часть расходов - заработная плата с начислениями на нее 3117506,8 тыс. рублей, или 58,1 процента.

Экономия средств наблюдается по всем статьям расходов на содержание.

По состоянию на 1 января 2007 года остатки внебюджетных средств составили 800626,9 тыс. рублей, из них:

- по коду БК 17230302010010000180 «Прочие безвозмездные поступления федеральным учреждениям» - 9006,2 тыс. рублей;

- по коду БК 17230201010010000130 «Доходы от продажи услуг, оказываемых федеральными учреждениями» - 791620,7 тыс. рублей.

В структуре Ростехрегулирования при аппарате Агентства функционирует отраслевой внебюджетный фонд финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (далее - Фонд), созданный в соответствии с Федеральным законом «О науке и государственной научно-научной политике» от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ.

Положение и регламент Фонда утверждены приказом Ростехрегулирования от 20 июля 2005 года № 960.

Согласно положению Фонд формируется на основании добровольных отчислений хозяйствующими субъектами на договорных основаниях (код доходов согласно бюджетной классификации 17230302010010000180 «Безвозмездные поступления от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности»).

Дополнением от 8 июля 2005 года № 172016/01 к Генеральному разрешению определены источники формирования и направления использования средств Фонда по подразделу 0410 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики».

²¹ Справка об остатках денежных средств на банковских счетах получателя бюджетных средств (форма 0503126).

В ходе выборочной проверки использования средств внебюджетного фонда установлено, что в 2006 году было заключено 1149 договоров, из них:

- с органами сертификации - 244 договора;
- с исследовательскими лабораториями - 799 договоров;
- с органами сертификации и исследовательскими лабораториями (смешанные договоры) - 96 договоров.

По состоянию на 1 января 2007 года в банк данных Агентства внесено 3749 договоров.

Смета доходов и расходов по отраслевому внебюджетному фонду финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии на 2006 год была утверждена руководителем Агентства 10 января 2006 года. Доходы по смете составили 40000 тыс. рублей и соответствовали расходам. При планировании расходов учитывались остатки средств на внебюджетном счете по состоянию на 1 января 2006 года в размере 23614,8 тыс. рублей.

В течение 2006 года смета доходов и расходов была скорректирована и утверждена 5 октября 2006 года в объеме 60000 тыс. рублей.

Денежные средства планировались к расходам по предметной статье 226 «Приобретение прочих услуг» - выполнение НИОКР на договорной основе.

Согласно отчету об исполнении бюджета по внебюджетной деятельности доходная часть по фонду составила 56827 тыс. рублей, или 94,7 % от планируемого уровня (60000 тыс. рублей), расходная часть - 74157,3 тыс. рублей, или 88,7 % от сметы расходов (83614,8 тыс. рублей).

Фактическое исполнение расходной части внебюджетных средств в сумме 73938,4 тыс. рублей (72970,9 тыс. рублей - прочие услуги (договоры на выполнение НИОКР). Тематический план НИОКР формировался на основе заявок на финансирование из средств фонда. Каждая заявка в соответствии с положением рассматривалась на заседании правления Фонда, являющегося органом управления Фонда. Всего в 2006 году в план включено работ на сумму 105051,2 тыс. рублей.

Решение о финансировании работ принималось членами правления Фонда путем голосования простым большинством голосов. В результате, к финансированию принято договоров на сумму 75981 тыс. рублей. Согласно накопительной ведомости по счету 17200000000230209000 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками по прочим услугам» выполнено и оплачено работ на сумму 72970,8 тыс. рублей.

Комиссия Счетной палаты Российской Федерации отмечает, что указанный порядок рассмотрения заявок, закрепленный в Положении о Фонде²², противоречит нормам Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В результате, в нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» с рядом акционерных обществ, которые не введены должным образом в состав подведомственных организаций Ростехрегулирования и не подотчетны ему, государственные контракты были заключены без проведения конкурсных процедур²³.

Выводы

1. Вывод акционерных обществ из числа подведомственных Ростехрегулированию организаций ограничивает возможность контроля над их текущей деятельностью в сфере, подведомственной Агентству. Данное положение вещей ослабляет научно-

²² Утверждено приказом Ростехрегулирования от 20 июля 2005 года № 960.

²³ Код 1.3.7.2 Классификатора.

производственную базу Ростехрегулирования и ведет к утрате позиций, ранее достигнутых Госстандартом России, в формировании вертикали подведомственных учреждений.

2. Сводная бюджетная роспись федерального бюджета утверждена Минфином России 20 декабря 2005 года, т. е. на 6 дней ранее, и доведена до Агентства на 3 дня ранее даты принятия Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год», что противоречит статье 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Изменения в бюджетную роспись по расходам на 2006 год вносились по представлению Ростехрегулирования как главного распорядителя средств федерального бюджета 11 раз. При этом финансирование по одной и той же статье расходов пересматривалось в течение года неоднократно, что свидетельствует о низком уровне планирования при составлении проекта федерального бюджета.

4. Анализ соблюдения порядка использования и управления федеральной собственностью и имуществом в соответствии с требованиями нормативных правовых актов показал, что на балансе Агентства неправомерно числится здание общей площадью 18821,8 кв. метра, являющееся федеральной собственностью.

До настоящего времени не завершена процедура передачи Ростехрегулированию в оперативное управление площадей, предназначенных ему под размещение согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 года № 294.

5. По результатам контрольного мероприятия выявлено нецелевое использование Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии бюджетных средств в объеме 7943,1 тыс. рублей.

6. Проверка и анализ соблюдения действующего законодательства и иных нормативных правовых актов в области деятельности по организации Ростехрегулированием размещения и исполнения заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд выявили многократные нарушения в указанной сфере деятельности, допущенные Агентством в течение 2006 года.

7. Ростехрегулирование устранилось от контрольных функций администратора бюджетных средств по реализации Федеральной целевой программы. Работа Ростехрегулирования ограничивалась открытием годового финансирования, что является нарушением статьи 269 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предложения

1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации:

- Министерству финансов Российской Федерации с приложением отчета о результатах проверки для принятия мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки;

- Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии с целью обеспечения соблюдения действующего бюджетного законодательства и выполнения иных нормативных правовых актов.

2. Направить информационное письмо в Минпромэнерго России.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН