

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 6 апреля 2007 года № 15К (533) «О результатах проверки целевого и эффективного использования средств, предусмотренных федеральным бюджетом, а также эффективности межбюджетных отношений, эффективности расходования субвенций, выделенных в 2006 году из федерального бюджета на реализацию полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов, обеспечения реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Курганской области»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представление Счетной палаты губернатору Курганской области.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе.*

## **ОТЧЕТ**

**о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств, предусмотренных федеральным бюджетом и областным бюджетом, а также эффективности межбюджетных отношений, эффективности расходования субвенций, выделенных в 2006 году из федерального бюджета на реализацию полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов, обеспечения реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Курганской области»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункты 3.11.1, 3.11.7.9 и 2.8.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2007 год.

### **Цель контрольного мероприятия**

Проверить целевое и эффективное использование средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Курганской области, оценить эффективность межбюджетных отношений в Курганской области, проверить обеспечение реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Курганской области.

### **Предмет контрольного мероприятия**

Законодательные, нормативные, правовые акты и иные документы, регламентирующие выделение и использование средств федерального бюджета, Курганской области.

### **Объект контрольного мероприятия**

Администрация Курганской области.

**Проверяемый период деятельности:** 2006 год. Проверка в части кредиторской и дебиторской задолженности и обязательств по государственному долгу включает периоды прошлых лет.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 5 февраля по 2 марта 2007 года.

## Результаты контрольного мероприятия

### **1. Организация бюджетного процесса в Курганской области, соответствие законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения областного бюджета, федеральному законодательству**

Регулирование бюджетных отношений в части компетенции области осуществляется на основании Закона области от 5 декабря 2005 года № 99 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Курганской области» (с изменениями и дополнениями).

Законом области от 30 декабря 2005 года № 104 «Об областном бюджете на 2006 год» утвержден областной бюджет по доходам в сумме 9649530,0 тыс. рублей и по расходам в сумме 10662024,0 тыс. рублей. Предельный размер дефицита областного бюджета установлен в сумме 688635,0 тыс. рублей, или 15 % от объема доходов областного бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета.

В Закон области «Об областном бюджете на 2006 год» в ходе его исполнения 5 раз внесены изменения и дополнения. В нарушение статьи 181 Бюджетного кодекса Российской Федерации при формировании и утверждении областного бюджета на 2006 год объем капитальных и текущих расходов не определен.

В нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации Законом Курганской области от 5 апреля 2006 года № 138 «О внесении изменений и дополнений в Закон области «Об областном бюджете на 2006 год» предусмотрено финансирование областного бюджета за счет увеличения дефицита бюджета в сумме 7003,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Законе области «Об областном бюджете на 2006 год» не установлен верхний предел государственного долга области с указанием предельного объема обязательств по государственным гарантиям.

В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации показатели первоначальной бюджетной росписи по расходам не соответствуют объемам расходов областного бюджета по разделам и подразделам функциональной классификации расходов, утвержденных Законом области «Об областном бюджете на 2006 год», на 1211,0 тыс. рублей, что составляет 0,01 % от объема расходов.

### **2. Исполнение доходной части бюджета Курганской области за счет налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных и безвозвратных перечислений из федерального бюджета**

На 2006 год областной бюджет по доходам (с учетом изменений и дополнений) утвержден в сумме 10662024,0 тыс. рублей, что на 1012494,0 тыс. рублей, или на 9,5 % больше первоначально утвержденных показателей. Исполнение областного бюджета составило 11031055,0 тыс. рублей, или 103,5 % к годовым бюджетным назначениям. Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета исполнены в сумме 5414680,0 тыс. рублей, или на 107,3 % к годовым бюджетным назначениям (перевыполнены на 369036,0 тыс. рублей), безвозмездные поступления - в сумме 5616375,0 тыс. рублей, или на 100 процентов.

Основная доля налоговых поступлений приходится на налог на доходы с физических лиц (16,8 %) и налог на прибыль организаций (14,1 процента).

Утвержденные показатели по налогу на прибыль выполнены на 111,3 %, по налогу на доходы физических лиц - на 106,2 %, по налогу на совокупный доход - на 136,6 %, по доходам от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий - на 152,9 % (Мишкинским ДРСП - на 109,3 %, Щучанским ДРСП - на 416,9 %, ГУП «Кургантехинвентаризация» - на 309 %). Значительное перевыполнение утвержденных показателей указывает на неудовлетворительное качество планирования.

Не выполнены утвержденные показатели по акцизам по подакцизным товарам на 32653,0 тыс. рублей, или на 5 %, а также по доходам от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности на 47748,0 тыс. рублей, или на 15,1 процента. Региональным законодательством установлены налоговые льготы в виде полного освобождения отдельных категорий налогоплательщиков от уплаты налогов (налога на имущество и транспортного налога), установлены пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль. Сумма выпадающих доходов от предоставления льгот определена в размере 580000,0 тыс. рублей.

На 1 января 2007 года задолженность в бюджетную систему Российской Федерации по налоговым платежам, включая пени и штрафы, составила 2981200,0 тыс. рублей, в том числе: по федеральным налогам - 2276300,0 тыс. рублей, по региональным налогам - 358200,0 тыс. рублей, по местным налогам - 283300,0 тыс. рублей, по налогам со специальным налоговым режимом - 63400,0 тыс. рублей. Недоимка по налоговым платежам составила 798600,0 тыс. рублей, в том числе: по федеральным налогам - 509700,0 тыс. рублей, по региональным налогам - 166700,0 тыс. рублей, по местным налогам - 87400,0 тыс. рублей, по налогам со специальным налоговым режимом - 34800,0 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета поступили в областной бюджет в сумме 5602541,0 тыс. рублей и составили в доходах областного бюджета 50,8 %, в том числе: дотации из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации - 3639145,2 тыс. рублей, субсидии из Фонда софинансирования социальных расходов - 307445,8 тыс. рублей, субвенции из Фонда компенсаций - 348835,8 тыс. рублей, другие межбюджетные трансферты - 1307114,2 тыс. рублей.

### **3. Исполнение бюджета Курганской области по расходам в части полноты и своевременности финансирования, достоверности учета и отчетности, целевого и эффективного использования средств**

Законом области «Об областном бюджете на 2006 год» (с изменениями и дополнениями) расходы областного бюджета утверждены в объеме 11202788,0 тыс. рублей. В сравнении с первоначально утвержденным бюджетом расходы областного бюджета увеличены на 864623,0 тыс. рублей, или на 8,1 процента. Исполнены расходы областного бюджета в сумме 11333825,0 тыс. рублей, или на 101,2 % к годовым бюджетным назначениям. Не обеспечено исполнение расходов областного бюджета по 10 разделам функциональной классификации расходов из 11. Наибольший удельный вес в структуре расходов областного бюджета составили расходы на здравоохранение и спорт - 13,6 %, на образование - 10,5 %, на национальную экономику - 10,4 %, на межбюджетные трансферты - 47,7 процента.

В разрезе экономической классификации расходов наибольший удельный вес составили расходы, направленные на перечисления другим бюджетам области в сумме 6028809,0 тыс. рублей (из них: 5408809,0 тыс. рублей - межбюджетные трансферты и 620000,0 тыс. рублей - перечисления ФОМС на неработающее население), или 53,2 %, на заработную плату с начислениями - 2098688,0 тыс. рублей, или 18,6 %, на увеличение стоимости основных средств - 987634,0 тыс. рублей, или 8,7 процента.

Законом области «Об областном бюджете на 2006 год» предусмотрен резервный фонд в сумме 20000,0 тыс. рублей, в том числе: на непредвиденные расходы в сумме 18000,0 тыс. рублей, на ликвидацию и предупреждение чрезвычайных ситуаций на территории области в сумме 2000,0 тыс. рублей. Финансирование осуществлялось в соответствии с постановлением администрации (правительства) области от 11 сентября 2001 года № 372 «О порядке расходования средств фонда непредвиденных расходов (резервного фонда) областного бюджета» на основании распоряжений губернатора области.

За счет средств резервного фонда произведены непредвиденные расходы в сумме 9565,2 тыс. рублей и расходы на формирование резерва материальных ресурсов

для ликвидации и предупреждения чрезвычайных ситуаций на территории области в сумме 1969,6 тыс. рублей. Остаток средств фонда непредвиденных расходов на 1 января 2007 года составил 8465,2 тыс. рублей.

### **Использование средств, выделенных из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в виде дотаций и субвенций**

В соответствии с приложением 14 к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2006 год» дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации поступила в бюджет области в полном объеме в сумме 3639145,2 тыс. рублей.

Указанная дотация направлена в бюджеты муниципальных образований в сумме 2594982,5 тыс. рублей, или 71,3 % от общей суммы поступившей дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, и на финансирование областных бюджетных учреждений в сумме 1044162,7 тыс. рублей, или 28,7 процента.

Приложением 16 к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2006 год» дотация на обеспечение сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации бюджету Курганской области утверждена в сумме 517741,5 тыс. рублей.

За счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в бюджеты муниципальных образований из областного бюджета перечислено межбюджетных трансфертов в сумме 188660,6 тыс. рублей, или 36,4 % от общей суммы указанной дотации.

На финансирование расходов областных бюджетных учреждений направлены средства в сумме 329080,9 тыс. рублей, или 63,6 % от общей суммы указанной дотации.

Остатков дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности и на сбалансированность бюджетов на 1 января 2007 года не имеется.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2005 года № 827 «Об утверждении правил предоставления, расходования и учета в 2006 году субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление расходов на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта на территории соответствующего субъекта Российской Федерации для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации, и распределения указанных субвенций на I квартал 2006 года» из федерального бюджета в бюджет области поступило 16886,8 тыс. рублей.

Указанные средства перечислены в бюджеты 26 муниципальных образований области. Профинансированы расходы на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта на территории области для отдельных категорий граждан в сумме 116820,9 тыс. рублей, в том числе: за счет субвенций из федерального бюджета - 16886,8 тыс. рублей, за счет средств бюджетов муниципальных образований - 99934,1 тыс. рублей.

Использование средств производилось муниципальными образованиями области на следующие цели: оплата за предоставленные социальные проездные билеты на сумму 98654,1 тыс. рублей, частичное возмещение убытков при предоставлении льготного проезда на сумму 15712,5 тыс. рублей, погашение задолженности перед транспортными организациями за предоставленные льготы по проезду на сумму 2454,3 тыс. рублей.

### **Предоставление бюджетных кредитов (ссуд) из областного бюджета**

На 1 января 2006 года задолженность бюджетов муниципальных образований по бюджетным кредитам (ссудам), полученным из областного бюджета, составила 185865,0 тыс. рублей, на 1 января 2007 года - 184417,0 тыс. рублей, или снизилась на 1448,0 тыс. рублей.

За 2006 год в областной бюджет возвращено бюджетных кредитов (ссуд) в сумме 82703,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 141 Бюджетного кодекса Российской Федерации при наличии непогашенной задолженности по ранее выданным кредитам в сумме 30650,5 тыс. рублей на основании соглашений из областного бюджета бюджетам 17 муниципальных образований предоставлены бюджетные кредиты на общую сумму 81255,0 тыс. рублей.

Предприятиям агропромышленного комплекса области в 2006 году были выданы кредиты на заготовку сельскохозяйственной продукции на общую сумму 14000,0 тыс. рублей, которые возвращены в полном объеме 1 декабря 2006 года.

### **Использование средств, выделенных из Федерального фонда компенсаций**

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год» (статья 47) области предусмотрено выделение 14 видов субвенций из Федерального фонда компенсаций в сумме 350880,8 тыс. рублей. Финансирование из федерального бюджета на реализацию переданных полномочий составило 348835,8 тыс. рублей, или 99,4 % предусмотренных федеральным бюджетом. Законом области «Об областном бюджете на 2006 год» (с изменениями и дополнениями) утверждены расходы за счет средств Федерального фонда компенсаций на сумму 352766,0 тыс. рублей с учетом остатка прошлых лет в сумме 3928,6 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 281634,9 тыс. рублей, или 80,2 % от годовых бюджетных назначений.

Субвенция на реализацию полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов предусмотрена в сумме 302,8 тыс. рублей, которые в соответствии с Соглашением от 2 ноября 2006 года № 22СС/2006 перечислены департаменту природных ресурсов и охраны окружающей среды области в полном объеме 14 декабря 2006 года.

Кассовые расходы по указанной субвенции составили 301,0 тыс. рублей, или 99,4 % на техническое и программное обеспечение, приобретение автотранспорта, экипировку инспекторского состава. Остаток в сумме 1,8 тыс. рублей возвращен на счет областного бюджета.

На 1 января 2006 года остатки средств, поступивших из федерального бюджета, составили 115343,6 тыс. рублей, на 1 января 2007 года - 111757,1 тыс. рублей или снизились на 3586,5 тыс. рублей.

Неэффективно использованы средства федерального бюджета в сумме 76528,3 тыс. рублей, которые находятся на лицевом счете областного бюджета в УФК области без движения более года:

- субвенция из Федерального фонда компенсаций по оплате ЖКУ отдельным категориям граждан поступила в областной бюджет в сумме 231308,8 тыс. рублей. Кассовые расходы произведены в сумме 176333,6 тыс. рублей, или 76 % к годовым бюджетным назначениям. Остаток на 1 января 2007 года составил 56660,8 тыс. рублей, или 24 %, из-за отсутствия потребности в средствах на объем финансирования;

- в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2005 года № 249 «Об условиях и порядке предоставления средств федерального бюджета, предусмотренных на государственную поддержку малого предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства» администрацией области не проведены организационные мероприятия, обеспечивающие государственную поддержку субъектов малого предпринимательства. Вследствие этого, средства федерального бюджета, поступившие в 2005 году в сумме 2800,0 тыс. рублей на предоставление субсидий субъектам малого предпринимательства для выплаты вознаграждения по банковской гарантии банку, обеспечивающему исполнение обязательств по привлеченным кредитам, и в 2006 году в сумме

7000,0 тыс. рублей на поддержку субъектов малого предпринимательства, производящих товары, работы и услуги, предназначенные для экспорта, не были использованы;

- в октябре 2005 года из резервного фонда Правительства Российской Федерации в областной бюджет поступили средства в сумме 85378,1 тыс. рублей на финансирование мероприятий по ликвидации последствий паводка 2005 года. В 2006 году по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на восстановление объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы области использованы средства в сумме 75310,5 тыс. рублей. Остаток средств на 1 января 2007 года в сумме 10067,5 тыс. рублей свидетельствует о неэффективном использовании этих средств, поскольку средства не использованы более года по причине отсутствия подрядчика на выполнение работ.

В 2006 году в рамках ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы (подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» по объекту «Реконструкция тепловых сетей от котельной «Лен Зауралья» до теплопункта по ул. Чернореченской в г. Кургане») средства в сумме 14700,0 тыс. рублей перечислены заказчику-застройщику - ГУП «Лен Зауралья» в декабре 2006 года. Указанные средства были использованы на оплату материалов и труб для тепловых сетей. По объекту «Реконструкция технологической части канализационных очистных сооружений г. Катайска» средства в сумме 6000,0 тыс. рублей перечислены в декабре 2006 года и использованы на оплату строительно-монтажных работ.

В нарушение пункта 3 статьи 167 Бюджетного кодекса Российской Федерации вышеуказанные средства в сумме 20700,0 тыс. рублей были перечислены финансовым управлением области главному распорядителю несвоевременно, с задержкой более 6 месяцев, что отразилось на их эффективном использовании.

В нарушение пункта 10 статьи 28 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в протоколе № 7-2 (оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе) по лоту «Расширение и реконструкция канализационных очистных сооружений г. Шадринска производительностью до 30000 куб. м/сут.» конкурсная комиссия определила победителя конкурса без обоснования своего решения, то есть без обоснования критериев оценки заявок, результатов оценки и сопоставления заявок (конкурсных предложений) на участие в конкурсе.

По объекту ФАИП «Защита восточной части г. Кургана от наводнений (реконструкция)» между государственным заказчиком МУП «Управление капитального строительства администрации г. Кургана» и подрядчиком ОАО «Промстрой» был заключен государственный контракт от 12 января 2005 года № 1 на выполнение работ со стоимостью и объемом подрядных работ на 2005 год в сумме 50000,0 тыс. рублей в соответствии с утвержденными лимитами бюджетных обязательств. Данный контракт заключен с нарушением решения конкурсной комиссии от 30 ноября 2004 года № 17 о праве заключения государственного контракта по строительству лишь «Инженерной защиты восточной части г. Кургана». В протоколе конкурсной комиссии не указаны объем подрядных работ и их стоимость. По истечению срока действия контракта 31 декабря 2005 года общий объем работ, предусмотренных контрактом, не был выполнен. Меры по взысканию штрафных санкций не применялись.

Дополнительное соглашение от 17 января 2006 года № 1 к государственному контракту от 12 января 2005 года № 1 было заключено сторонами о финансировании подрядных работ на 2006 год в сумме 80000,0 тыс. рублей.

Из федерального бюджета на указанные цели поступили средства в сумме 40000,0 тыс. рублей. Согласно титульному списку переходящей стройки по данному объекту на 2006 год финансирование предусмотрено в сумме 80000 тыс. рублей, из них 40000 тыс. рублей - средства федерального бюджета и 40000 тыс. рублей - средства местного бюджета.

Кассовое исполнение составило 41485,0 тыс. рублей, из них: 40000,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета, 1485,0 тыс. рублей - средства местного бюджета, что подтверждено справками КС-2 и КС-3.

Подрядчик ОАО «Промстрой» выполнил объем работ на сумму 45845,0 тыс. рублей. Кредиторская задолженность по данному объекту за 2006 год составила 4360,0 тыс. рублей.

В 2006 году не использованы субсидии из федерального бюджета в сумме 1000,0 тыс. рублей, поступившие по ФЦП «Жилище» на мероприятия по обеспечению жильем молодых семей. В областном бюджете на 2006 год не были предусмотрены средства на софинансирование указанных мероприятий, поэтому федеральные средства не были использованы.

Субсидии Федерального фонда регионального развития области в сумме 53944,6 тыс. рублей в полном объеме использованы на строительство 5 объектов: школы, объекты здравоохранения и инженерной инфраструктуры. Софинансирование по этим объектам за счет средств областного и муниципальных бюджетов области составило 25470,0 тыс. рублей, или 32,1 процента.

На финансирование областных целевых программ, предусмотренных Законом области «Об областном бюджете на 2006 год», направлено 1015562,0 тыс. рублей, в том числе на реализацию национальных проектов - 502353,0 тыс. рублей.

#### **4. Анализ источников финансирования дефицита бюджета и погашения обязательств по государственному долгу**

В 2006 году объем государственного долга области увеличился на 115897,0 тыс. рублей, или на 15,5 %, и на 1 января 2007 года составил 863981,9 тыс. рублей. Отношение объема государственного долга к объему собственных доходов, без учета финансовой помощи из федерального бюджета, не превысило норматив, установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации, и составило 16,3 и 17,1 % на начало и конец 2006 года, соответственно.

На 1 января 2006 года задолженность по долговым обязательствам области составила 1146725,4 тыс. рублей, из которых 1145521,0 тыс. рублей, или 99,9 %, являются обязательствами перед федеральным бюджетом. В течение года задолженность перед федеральным бюджетом погашена в сумме 580719,1 тыс. рублей.

Расходы по обслуживанию государственного долга в областном бюджете снизились на 157862,0 тыс. рублей в связи с исключением расходов по уплате штрафов федеральному бюджету по облигациям области, выпущенным для погашения задолженности по товарному кредиту 1996 года, и составили 24631,0 тыс. рублей.

В целях покрытия дефицита областного бюджета в декабре 2006 года осуществлен выпуск государственных долговых ценных бумаг на сумму 500000,0 тыс. рублей со сроком использования 3 года под 9,25 % годовых.

В 2006 году средства федерального бюджета в виде бюджетных кредитов областью не привлекались. Государственные гарантии не предоставлялись.

#### **5. Состояние кредиторской и дебиторской задолженности бюджета Курганской области**

За 2006 год кредиторская задолженность увеличилась на 26641,2 тыс. рублей (по расчетам с поставщиками и подрядчиками) и составила на 1 января 2007 года (по оперативным данным) 1263864,3 тыс. рублей, в том числе расчеты с кредиторами по долговым обязательствам - 1064801,9 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность составила 96,2 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность за 2006 год сократилась на 425806,2 тыс. рублей и на 1 января 2007 года составила 1124755,4 тыс. рублей, в том числе по выданным бюд-

жетным кредитам - 1061616,7 тыс. рублей. Просроченная дебиторская задолженность составила 298,5 тыс. рублей.

**6. Обеспечение реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Курганской области по вопросам, входящим в компетенцию направления деятельности**

В целях реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) с 1 января 2006 года создано 458 муниципальных образований: 2 городских округа, 24 муниципальных района, 13 городских поселений и 419 сельских поселений. Уставы 458 муниципальных образований прошли государственную регистрацию в Министерстве юстиции Российской Федерации. Избрано 458 глав муниципальных образований, 3995 депутатов представительных органов.

Органами государственной власти области в целях реализации Федерального закона № 131-ФЗ принято 560 нормативных правовых актов, отменено 5 законов области, признаны утратившими силу 7 законодательных актов, внесены необходимые изменения в Устав и законы области по вопросам местного самоуправления.

На обеспечение реализации Федерального закона № 131-ФЗ бюджету области средства из федерального бюджета не выделялись.

На 1 января 2006 года принято решение о местных бюджетах 431 из 458 муниципальных образований области (2 решения о бюджетах городских округов, 22 решения о бюджетах муниципальных районов, 407 решений о бюджетах поселений), из которых 191 бюджет принят с дефицитом, 16 бюджетов - с профицитом.

Доходы местных бюджетов области на 2006 год предусмотрены в сумме 7931256,0 тыс. рублей. На 1 января 2007 года доходная часть бюджетов муниципальных образований области исполнена в сумме 7839724,0 тыс. рублей, или 99 % от годовых бюджетных назначений. В 2006 году налоговые и неналоговые доходы местных бюджетов области поступили в сумме 2246152,0 тыс. рублей, что составило 28,7 % от общего объема доходов.

Кроме того, в бюджеты муниципальных образований области поступили доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в сумме 184764,0 тыс. рублей, которые составили 2,4 % в структуре доходов.

Безвозмездные и безвозвратные перечисления в доходах бюджетов муниципальных районов, городских округов и городских поселений составили 5408808,0 тыс. рублей, или 69 % от общего объема доходов местных бюджетов области.

Расходы бюджетов муниципальных образований области в 2006 году исполнены в сумме 7791837,0 тыс. рублей, или на 95,3 % годовых бюджетных назначений.

Расходная часть бюджетов городских округов области исполнена в сумме 3144624,0 тыс. рублей, или на 40,4 % от общих расходов местных бюджетов области. Расходная часть консолидированных бюджетов муниципальных районов области составила 4647213,0 тыс. рублей, или 59,6 % от общих расходов местных бюджетов области.

Кредиторская задолженность муниципальных образований за 2006 год снизилась на 503294,0 тыс. рублей, или на 28,4 %, и составила на 1 января 2007 года 1263950,0 тыс. рублей. По начислениям на оплату труда кредиторская задолженность прошлых лет составила на 1 января 2006 года 32984,0 тыс. рублей, на 1 января 2007 года - 14462,0 тыс. рублей, или снизилась на 56,1 процента.

Дебиторская задолженность муниципальных образований области за 2006 год по оплате коммунальных услуг бюджетными учреждениями по сравнению с началом года уменьшилась на 12257,0 тыс. рублей, или на 45,5 %, и составила 26959,0 тыс. рублей.

Муниципальный долг области за 2006 год составил 206683,0 тыс. рублей, сократился по сравнению с началом года на 33400,0 тыс. рублей, или на 14 процентов.

Картографическое описание границ 458 муниципальных образований области проведено. Общая протяженность границ муниципальных образований области составила более 13 тыс. км. Результаты кадастровой оценки земельных участков утверждены постановлениями администрации (правительства) области.

В реестр муниципальной собственности области включено 22617 объектов муниципальной собственности общей балансовой стоимостью 13599095,4 тыс. рублей.

За период реализации Федерального закона № 131-ФЗ в 2005-2006 годах на территории области на 1 января 2007 года:

- из федеральной собственности в государственную собственность области принято 80 объектов и передан из государственной собственности области в федеральную собственность 1 объект;

- из муниципальной собственности в государственную собственность области передан 81 имущественный комплекс, или 100 % от планируемых к передаче, 57 объектов недвижимости, или 74 % от планируемых к передаче;

- из государственной собственности области в собственность муниципальных образований области передано 1553 объекта недвижимости, или 100 % к плановым назначениям.

Органами местного самоуправления области исполняется 25 государственных полномочий, переданных в соответствии с законами области (федерального уровня - 5, областного - 20). Расходы органов местного самоуправления области по исполнению указанных полномочий за 2006 год профинансированы в размере 2048300,0 тыс. рублей, или 100 % от бюджетных назначений.

Для финансирования государственных полномочий Российской Федерации, переданных на уровень муниципальных образований, в расходах областного бюджета в 2006 году предусмотрен региональный фонд компенсаций в сумме 1973,4 млн. рублей.

Согласно расчету дотаций из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) индекс налогового потенциала колеблется в пределах от 0,333 (Альменьевский район) до 1,744 (г. Курган). Индекс бюджетных расходов колеблется в пределах от 0,827 (г. Шадринск) до 1,420 (Шатровский район).

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности до распределения дотаций составлял от 0,257 (Альменьевский район) до 2,069 (г. Курган), после распределения дотаций - от 0,782 (Далматовский район) до 1,338 (г. Курган). Для выравнивания уровня расчетной бюджетной обеспеченности всех муниципальных районов до средней величины по области требовалось увеличить фонд на 166324,0 тыс. рублей.

По оперативным данным департамента экономического развития и инвестиций области, за 9 месяцев 2006 года муниципальными заказчиками были проведены 441 торг (лот) и 719 других способов закупок на общую стоимость 860,9 млн. рублей.

Фактические расходы на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет средств местных бюджетов, по данным муниципальных образований области, составили 1868800,0 тыс. рублей.

Удельный вес муниципального заказа в расходах бюджетов муниципальных образований области в 2006 году составил 24 процента.

В муниципальных образованиях области муниципальный финансовый контроль осуществляют финансовые органы 23 районов и 2 городов, в штатную численность которых включены должности ревизоров.

В области созданы Контрольно-счетная палата Курганской городской Думы (юридическое лицо), Контрольно-счетная палата Шадринской городской Думы (без образования юридического лица). Муниципальный контроль осуществляют 10 ревизионных

комиссий сельских поселений, 2 ревизионные комиссии при районных представительных органах, 1 ревизионная инспекция при администрации муниципального района.

### **7. Анализ администрирования финансовых ресурсов и эффективность межбюджетных отношений в Курганской области**

На территории области мобилизованы налоговые доходы в общей сумме 10004596,0 тыс. рублей, в том числе: за счет федеральных налогов и сборов - 8741120,0 тыс. рублей (87,4 %), региональных налогов и сборов - 640207,0 тыс. рублей (6,4 %), местных налогов и сборов - 167987,0 тыс. рублей (1,7 %), налогов со специальным налоговым режимом (единый сельскохозяйственный налог, единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения) - 455282,0 тыс. рублей (4,5 процента).

Между уровнями бюджетной системы Российской Федерации поступившие налоговые доходы распределились следующим образом: в федеральный бюджет - 3769018,0 тыс. рублей, или 37,7 %, в консолидированный бюджет области - 6235578,0 тыс. рублей, или 62,3 %, из них в местные бюджеты - 1685453,0 тыс. рублей. Доля региональных и местных налогов и сборов в объеме налоговых платежей составила в 2006 году 8,1 процента.

При расчете доходов консолидированного бюджета области на 2006 год учитывались изменения федерального законодательства. Предполагалось увеличение доходов консолидированного бюджета на 180385,9 тыс. рублей по сравнению с 2005 годом, в том числе дополнительные поступления доходов на сумму 297000,0 тыс. рублей и выпадающие доходы на сумму 116614,1 тыс. рублей.

В 2006 году за счет налогового и бюджетного законодательства доходы консолидированного бюджета области увеличились на 180385,9 тыс. рублей.

Основным видом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета является дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 3639145,0 тыс. рублей. По расчетам Минфина России уровень расчетной бюджетной обеспеченности области составлял 0,4580, а с учетом распределения дотации - 0,6806.

В соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670 «О распределении дотаций из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации», для выравнивания уровня бюджетной обеспеченности области до среднего уровня по России требовалось увеличить сумму дотации на 5221069,0 тыс. рублей. Недостаточность средств, выделенных из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, не позволила сформировать региональный фонд финансовой поддержки в сумме, необходимой для выравнивания уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов до средней величины по области.

Региональный фонд образован в составе областного бюджета в сумме 762000,0 тыс. рублей. Для выравнивания уровня расчетной бюджетной обеспеченности всех муниципальных районов до средней величины по области требовалось увеличить фонд на 166324,0 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы, закрепленные за местными бюджетами, не позволяют профинансировать их расходные полномочия. В бюджеты муниципальных районов и городских округов за 2006 год поступили налоговые и неналоговые доходы в общей сумме 472019,0 тыс. рублей, а также дотации из регионального фонда финансовой поддержки и субвенции из регионального фонда компенсаций в общей сумме 4002228,0 тыс. рублей, при объеме закрепленных полномочий в сумме 3185127,0 тыс. рублей.

При объеме закрепленных полномочий за поселениями в сумме 699564,0 тыс. рублей их налоговые и неналоговые доходы составили 183135,0 тыс. рублей и безвозмездные поступления из бюджетов вышестоящего уровня - 733647,0 тыс. рублей.

Из 26 районных и городских муниципальных образований области 24 являются высокودотационными.

Таким образом, действующая в Российской Федерации система закрепления налоговых платежей по уровням бюджетной системы ставит местные бюджеты области в полную зависимость от бюджетов вышестоящего уровня.

По муниципальным образованиям области бюджетные доходы (с учетом безвозмездных поступлений из областного бюджета) на душу населения за 2006 год составили от 6365,9 рубля по Кетовскому району до 9772,2 рубля по Мокроусовскому району. Обеспеченность собственными доходами колеблется в пределах от 861,7 рубля в Альменьевском районе до 4083,8 рубля на 1 человека в г. Кургане. Если среднедушевые бюджетные доходы по области составили 13555,4 рубля, а по муниципальным районам (городским округам) - от 6365,9 рубля до 9772,2 рубля, то в поселениях они сложились в пределах от 400,0 рубля до 4100 рубля на 1 человека.

Все местные бюджеты не имеют инвестиционной направленности и не могут увеличить доходный потенциал. В общей сумме расходов бюджетов муниципальных районов капитальные расходы составили 346918,0 тыс. рублей, или 4,5 % от общей суммы расходов. В бюджетах 55 % поселений капитальные расходы в 2006 году не превышали 50,0 тыс. рублей. В отдельных поселениях капитальные расходы не производились.

#### **8. Результативность финансового контроля за исполнением областного бюджета в проверяемом периоде, осуществленного федеральными и региональными контрольными органами**

Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Курганской области за 2006 год проведено 350 ревизий и проверок. Выявлено финансовых нарушений на общую сумму 89140,8 тыс. рублей. Восстановлено в федеральный бюджет 13930,0 тыс. рублей.

Финансовым управлением области и Контрольно-счетной палатой области в 2006 году проведено 90 ревизий и проверок, по результатам которых выявлено финансовых нарушений на общую сумму 7161,4 тыс. рублей. Возмещено в бюджет 5473,0 тыс. рублей. Привлечено к дисциплинарной ответственности 7 должностных лиц, вынесено одно предупреждение о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса.

Финансовыми органами муниципальных районов и городских округов области за 2006 год проведено 639 ревизий и проверок. Установлено нецелевое использование в сумме 2020,1 тыс. рублей, неправомерное использование в сумме 5181,2 тыс. рублей, неэффективное использование в сумме 12314,1 тыс. рублей. К дисциплинарной ответственности привлечено 172 лица.

В ходе настоящей проверки в период с 11 января по 22 февраля 2007 года территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Курганской области проведена проверка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса в финансовом управлении и других органах исполнительной власти области за 2006 год. Выявлены финансовые нарушения на сумму 590,7 тыс. рублей.

#### **Выводы**

По результатам контрольного мероприятия объем финансовых нарушений составил 167392,0 тыс. рублей, в том числе: по средствам федерального бюджета - 77528,3 тыс. рублей, по средствам областного и местных бюджетов области - 89863,7 тыс. рублей.

1. При организации бюджетного процесса нарушены статьи 83, 107, 141, 181 и 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**1.1.** В нарушение статьи 181 Бюджетного кодекса Российской Федерации при формировании и утверждении областного бюджета на 2006 год объем капитальных и текущих расходов не определен.

**1.2.** В нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации Законом области от 5 апреля 2006 года № 138 «О внесении изменений и дополнений в Закон области «Об областном бюджете на 2006 год» предусмотрено финансирование новых видов областного бюджета за счет увеличения дефицита бюджета в сумме 7003,0 тыс. рублей.

**1.3.** В нарушение статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Законе области «Об областном бюджете на 2006 год» не установлен верхний предел государственного долга области с указанием предельного объема обязательств по государственным гарантиям.

**1.4.** В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации показатели первоначальной бюджетной росписи по расходам не соответствуют объемам расходов областного бюджета по разделам и подразделам функциональной классификации расходов, утвержденных Законом области «Об областном бюджете на 2006 год» на 1211,0 тыс. рублей.

**2.** Доходы областного бюджета исполнены в сумме 11031055,0 тыс. рублей, или на 103,5 % к годовым бюджетным назначениям. Объем безвозмездных и безвозвратных поступлений из федерального бюджета составил 50,8 % в доходах областного бюджета.

**3.** Расходы областного бюджета исполнены в сумме 11333825,0 тыс. рублей, или на 101,2 % к уточненному годовому бюджету.

**3.1.** Неэффективно использованы средства федерального бюджета в сумме 76528,3 тыс. рублей, в том числе:

- в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2005 года № 249 «Об условиях и порядке предоставления средств федерального бюджета, предусмотренных на государственную поддержку малого предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства» администрацией области не проведены организационные мероприятия, обеспечивающие государственную поддержку субъектов малого предпринимательства. В результате средства федерального бюджета в сумме 9800,0 тыс. рублей на поддержку субъектов малого предпринимательства не использованы в течение 2 лет;

- с октября 2005 года не использован остаток средств в сумме 10067,5 тыс. рублей из резервного фонда Правительства Российской Федерации на финансирование мероприятий по ликвидации последствий паводка 2005 года из-за отсутствия подрядчика на выполнение работ;

- остаток субвенции из Федерального фонда компенсаций на оплату ЖКУ отдельным категориям граждан составил 56660,8 тыс. рублей из-за отсутствия потребности в средствах на объем финансирования.

**3.2.** Не использованы средства федерального бюджета в сумме 1000 тыс. рублей по ФЦП «Жилище» на мероприятия по обеспечению жильем молодых семей - субсидии молодым семьям для приобретения жилья.

**3.3.** В нарушение статьи 141 Бюджетного кодекса Российской Федерации при наличии непогашенной задолженности перед областным бюджетом по ранее выданным кредитам бюджетам 17 муниципальных образований области предоставлены бюджетные кредиты на общую сумму 81255,0 тыс. рублей.

**3.4.** При строительстве объекта ФАИП «Защита восточной части г. Кургана от наводнений» государственный контракт от 12 января 2005 года № 1 между государственным заказчиком МУП «Управление капитального строительства администрации г. Кургана» и подрядчиком ОАО «Промстрой» был заключен с нарушением решения конкурсной комиссии от 30 ноября 2004 года № 17 о праве заключения контракта по строительству «Инженерной защиты восточной части г. Кургана». По истечению срока

действия контракта 31 декабря 2005 года общий объем работ, предусмотренных контрактом, не был выполнен. Меры по взысканию штрафных санкций не применялись.

4. Просроченная кредиторская задолженность областного бюджета составила 96,2 тыс. рублей, дебиторская задолженность - 298,5 тыс. рублей.

5. Реализация мероприятий, предусмотренных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в области в основном обеспечена.

Вместе с тем в части обеспечения экономической самостоятельности муниципальных образований области отмечается медленный рост доходов бюджетов большинства муниципальных образований, высокая дефицитность бюджетов муниципальных образований, недостаточный объем показателей статистической отчетности, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципальных образований области, необеспеченность квалифицированными кадрами местных администраций области.

### **Предложения**

1. Направить губернатору Курганской области представление Счетной палаты Российской Федерации, в котором предложить:

- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства в ходе исполнения областного бюджета за 2006 год, отмеченные в материалах контрольного мероприятия;

- провести организационные мероприятия, обеспечивающие государственную поддержку субъектов малого предпринимательства, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2005 года № 249 «Об условиях и порядке предоставления средств федерального бюджета, предусмотренных на государственную поддержку малого предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства»;

- в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» определить подрядчика на выполнение работ по ликвидации последствий паводка 2005 года;

- проверить обоснованность расчетов необходимых средств и скорректировать заявку на объем финансирования субвенции из Федерального фонда компенсаций на оплату ЖКУ для отдельных категорий граждан;

- выполнить мероприятия по обеспечению жильем молодых семей, предусмотренные ФЦП «Жилище» в части предоставления субсидий молодым семьям для приобретения жилья;

- погасить просроченную кредиторскую задолженность областного бюджета в сумме 96,2 тыс. рублей;

- в установленном порядке погасить просроченную дебиторскую задолженность областного бюджета в сумме 298,5 тыс. рублей.

2. Направить отчет по результатам контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. Н. РЯБУХИН**