

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 24 апреля 2003 года № 15 (340) “О результатах проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на содержание органов внутренних дел в Главном управлении внутренних дел на режимных объектах Службы общественной безопасности Министерства внутренних дел Российской Федерации”:*

*Утвердить... отчет о результатах проверки.*

*Направить... представление Счетной палаты МВД России.*

*Направить... письмо в Минфин России.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах тематической проверки эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на содержание органов внутренних дел в Главном управлении внутренних дел на режимных объектах Службы общественной безопасности МВД России**

**Основание проведения проверки:** план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2003 год (п.п. 1.5.7.2.2.1).

#### **Цель проверки**

Проверить целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных на содержание Главного управления внутренних дел на режимных объектах Службы общественной безопасности МВД России (далее - ГУВДРО СОБ МВД России) в 2002 году.

#### **Предмет проверки**

Финансово-экономическая деятельность ГУВД на режимных объектах МВД России в 2002 году.

#### **Объект проверки**

ГУВДРО СОБ МВД России.

#### **Сроки проведения проверки**

С 1 по 31 марта 2003 года.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор В.А. Зайцев, ведущие инспекторы В.И. Михайленко и А.Ф. Попов.

Нормативно-правовая база проведения проверки приложена к отчету (приложение в Бюллетене не публикуется).

В результате проведенной проверки выявлено:

- 1. Нормативно-правовая база, определяющая численность и штатную структуру ГУВД на режимных объектах МВД России. Соответствие штатной структуры и численности ГУВД на режимных объектах МВД России, утвержденным постановлениями Правительства Российской Федерации и приказами МВД России**

Главное управление внутренних дел на режимных объектах Службы общественной безопасности Министерства внутренних дел Российской Федерации действует на ос-

новании Положения о ГУВДРО СОБ МВД России, утвержденного приказом МВД России от 9 августа 2001 года № 31 “Об организационно-штатных вопросах ГУВДРО СОБ МВД России” и изменений к нему, внесенных приказом МВД России от 11 июня 2002 года № 554.

Согласно Положению, ГУВДРО СОБ МВД России является структурным подразделением Службы общественной безопасности Министерства внутренних дел Российской Федерации и создано в целях организации и непосредственного осуществления задач органов внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах Российской Федерации, на арендуемой Российской Федерацией у Республики Казахстан территории комплекса “Байконур”, а также на иных объектах по решению Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

В своей деятельности ГУВДРО СОБ МВД России руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России, других федеральных органов исполнительной власти в части, касающейся деятельности Главного управления, а также Положением о Главном управлении.

ГУВДРО СОБ МВД России не является юридическим лицом и действует на основании доверенности, выданной в установленном порядке Министром внутренних дел Российской Федерации, выступает истцом и ответчиком в судах общей юрисдикции, в арбитражных судах, имеет печать с изображением герба Российской Федерации со своим названием, бюджетные и иные счета в органах федерального казначейства и банковских учреждениях.

Основными задачами ГУВДРО СОБ МВД России являются:

- разработка, организация в пределах своей компетенции мер по защите прав и свобод человека и гражданина, обеспечение общественного порядка и общественной безопасности, предупреждение, пресечение преступлений и административных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений на обслуживаемых объектах и территориях;
- организация охраны обслуживаемых объектов и сопровождение специального транспорта, грузов и изделий;
- другие задачи, возложенные на органы внутренних дел в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Структура и штатное расписание Главного управления утверждаются Министром внутренних дел Российской Федерации.

В ГУВДРО СОБ МВД России создано управление по охране объектов и сопровождению специальных грузов численностью 75 единиц, в том числе: руководство – 3 единицы, отдел обеспечения охраны особорежимных объектов, специальных грузов и имущества собственников – 18 единиц, дежурная часть – 12 единиц, финансово-экономический отдел – 14 единиц, контрольно-ревизионный отдел – 10 единиц, отдел связи и автоматизации – 9 единиц, отдел ресурсного и хозяйственного обеспечения – 7 единиц, канцелярия – 2 единицы. В данном управлении задачи по охране объектов и сопровождению специальных грузов фактически выполнялись только одноименным подразделением (отделом) в составе 18 единиц.

Таким образом, в нарушение пункта 11 приложения № 10 к приказу МВД России от 8 апреля 1996 года № 180 (ДСП) осуществлено объединение (в данном случае – в управление) функционально несхожих структурных подразделений (отделов). Ука-

занное нарушение привело к тому, что без достаточных оснований по штатному расписанию содержались должности начальника управления по охране объектов и сопровождению грузов и заместителя начальника данного управления, что привело в 2002 году к неэффективному использованию средств федерального бюджета в сумме 282,6 тыс. рублей.

Штатная численность отдельных подразделений милиции общественной безопасности ГУВДРО СОБ МВД России, содержащихся за счет средств федерального бюджета, не соответствовала нормативам, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 209. Так, на 1 дознавателя (служба дознания) должно приходиться 50 уголовных дел в год. В ГУВДРО СОБ МВД России, исходя из фактической нагрузки службы дознания, в 2002 году рассмотрено 5330 дел, что на 2820 дел меньше нормы. Сверхнормативная штатная численность дознавателей составила 56 единиц. На их содержание израсходовано 4698,4 тыс. рублей, что явилось неэффективным использованием средств федерального бюджета.

Штатная численность личного состава изоляторов временного содержания задержанных и заключенных под стражу лиц завышена на 47 единиц, среднегодовые затраты на ее содержание составляют 3087,9 тыс. рублей, что является нецелевым использованием средств федерального бюджета

## **2. Состояние финансирования ГУВДРО СОБ МВД России из федерального бюджета. Соответствие фактических расходов денежных средств утвержденным лимитам бюджетных обязательств**

В соответствии с Законом Российской Федерации от 18 апреля 1991 года “О милиции”, органы внутренних дел и подразделения милиции при них в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах финансируются за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и средств, поступающих на основе договоров.

В 2002 году по смете органов внутренних дел ГУВДРО СОБ МВД России поступило от Финансово-экономического департамента Службы тыла МВД России финансирование в объеме 474663,8 тыс. рублей.

В 2002 году поступившие из федерального бюджета денежные средства в сумме 474663,8 тыс. рублей в полном объеме использованы на финансирование аппарата ГУВДРО СОБ МВД России и его структурных подразделений. На финансирование подчиненных подразделений направлено 444154,2 тыс. рублей, что составляет 93,7 % от полученных из бюджета денежных средств. Неиспользованный остаток средств федерального бюджета на 1 января 2003 года в сумме 835,1 тыс. рублей возвращен в бюджет.

Из федерального бюджета поступило 494996,3 тыс. рублей, в том числе получено через органы федерального казначейства (на бюджетные лицевые счета) - 474663,8 тыс. рублей; на осуществление оперативно - розыскной деятельности (внебюджетные лицевые счета с признаком 07) 6498,0 тыс. рублей; получено материальных ценностей, оплаченных МВД России в централизованном порядке - 13834,5 тыс. рублей.

За счет территориальных бюджетов получено на финансирование милиции 516491,6 тыс. рублей; на финансирование милиции, содержащейся по договорам, заключаемым с предприятиями и организациями, в 2002 году поступило 265178,7 тыс. рублей; финансирование вневедомственной охраны - 248545,0 тыс. рублей. Таким образом на финансирование ГУВДРО СОБ МВД России и его структурных подразделений в 2002 году всего было получено денежных средств в сумме 1525211,6 тыс. рублей.

В 2002 году по 17 статьям и подстатьям бюджетной экономической классификации суммы фактического финансирования превысили произведенные расходы на 4163,8 тыс. рублей.

Данные бухгалтерского отчета за 2002 год свидетельствуют, что из суммы 4163,8 тыс. рублей:

- отвлечено в дебиторскую задолженность 514,0 тыс. рублей;
- направлено на уменьшение кредиторской задолженности по оплате услуг связи 451,0 тыс. рублей;
- выдано в подотчет 750,6 тыс. рублей;
- составляют материальные запасы 134,2 тыс. рублей.

В нарушение ст. 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации оставшая часть финансирования в сумме 2313,9 тыс. рублей самостоятельно направлена на оплату не обеспеченных финансированием фактических расходов по другим предметным статьям и видам расходов в пределах целевых статей, утвержденных по смете органов внутренних дел.

Таким образом, планирование расходов и распределение бюджетных ассигнований руководством и финансовыми органами ГУВДРО СОБ МВД России осуществлялось без должного изучения реальной потребности и возможности их полного использования. В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации допускалось самостоятельное перераспределение средств федерального бюджета без согласования с главным распорядителем бюджетных средств, что является нецелевым использованием средств федерального бюджета в сумме 2313,9 тыс. рублей.

Нецелевое использование средств федерального бюджета в результате несанкционированного перераспределения бюджетных средств характеризуется следующими данными:

Наименование	Сумма	(тыс. рублей)	
		Отнесено на ст. ЭК	Следовало отнести на ст. ЭК
Оплата труда гражданских служащих	801,1	110110	110120
Компенсация за подоходный налог	180,8	110150	110120
Взносы на государственное социальное страхование граждан	551,1	110200	110120
Медицинские расходы	16,3	110310	110120
Продукты питания (продовольственное обеспечение)	29,8	110330	110120
Оплата текущего ремонта оборудования и инвентаря	103,6	111020	110120
Оплата текущего ремонта зданий и сооружений	172,7	111030	110120
Прочие текущие расходы	272,0	111040	110120
Компенсации на лечение	186,5	130340	110120
Итого:	2313,9		

### **3. Обоснованность распределения полученных бюджетных средств по объектам финансирования и видам расходов**

Ассигнования по смете органов внутренних дел на приобретение вооружения, военной и специальной техники, средств связи, вещевого имущества, горюче-смазочных материалов в 2002 году в полном объеме переданы Главному управлению материально-технического обеспечения Службы тыла (ГУМТО СТ) МВД России для централизованного обеспечения в соответствии с письмом МВД России от 29 января 2002 года № 1-515 "О федеральном бюджете МВД России на 2002 год".

В ГУВДРО СОБ МВД России подчиненными УВД-ОВД №№ 32, 42, 48, 52, 66, 73 и 124 автобензин, поставленный по нарядам ГУМТО СТ МВД России за счет средств федерального бюджета, в количестве 438,7 тонн на сумму 3158,7 тыс. рублей использован на автомобильный транспорт, содержащийся по внебюджетным средствам, что относится к нецелевым расходам.

За услуги, оказанные по хранению автобензина, в 2002 году передано фирме-хранителю 180,0 тонн автобензина по цене 7,2 тыс. рублей за одну тонну на сумму

1296,0 тыс. рублей, что является неэффективным использованием средств федерального бюджета.

#### **4. Состояние материально-технического и военного снабжения ГУВД на режимных объектах МВД России**

В соответствии с приказом МВД России от 3 июля 2000 года № 720 “Об утверждении инструкции по организации снабжения материальными средствами в системе МВД России”, органы внутренних дел Российской Федерации снабжаются транспортными средствами, автомобильным имуществом, горюче-смазочными материалами, средствами связи, криминалистической, оперативной, вычислительной техникой, вещевым имуществом, вооружением, инженерным имуществом и другими положенными по штатам, табелям и нормам довольствия (положенности) материальными средствами, а также продукцией производственно-технического назначения через довольствующие органы Управления материально-технического и вещевого довольствия (ГУМТ и ВС) МВД России.

В ГУВДРО СОБ МВД России нормы положенности разработаны в соответствии с требованиями приказа МВД России от 20 мая 1993 года № 36.

При сравнении штатной положенности материально-технических средств с фактическим наличием материально-технических средств, находящихся на балансе ГУВДРО СОБ МВД России и подчиненных подразделениях, имеет место превышение между штатной положенностью и фактическим наличием средств инженерного имущества, вооружения, средств связи, вычислительной и организационной техники.

Сверх штатной положенности содержится вооружения, инженерного имущества, средств связи и копировально-множительной техники на сумму 1033,4 тыс. рублей, что является неэффективным использованием средств федерального бюджета.

#### **5. Целевое и эффективное использование средств федерального бюджета и федеральной собственности, выделенных на содержание ГУВДРО СОБ МВД России**

В соответствии с пунктом 5 приложения к постановлению Совета Министров СССР от 10 января 1975 года № 39-12 и изданными в соответствии с ним приказами МВД СССР от 20 февраля 1975 года № 13 и от 30 октября 1989 года № 19, и утвержденными этими приказами перечнями органов внутренних дел, сотрудникам органов внутренних дел и гражданскому персоналу соответствующих подразделений, обеспечивающим особорежимные объекты и войсковые части КГБ СССР и Министерства обороны СССР, с 1 февраля 1975 года выплачивается надбавка к должностным окладам в размере до 25 процентов.

Установление указанной надбавки предусматривалось для усиления режима секретности в деятельности этих органов внутренних дел. Следует отметить, что с момента принятия указанного постановления и объявления указанных приказов произошли значительные изменения: перестал существовать СССР, КГБ СССР, Министерство обороны СССР и другие структуры. В Российской Федерации был принят закон “О государственной тайне”, постановление Правительства Российской Федерации от 14 октября 1994 года № 1161 “О порядке и условиях выплаты процентных надбавок к должностному окладу (тарифной ставке) должностных лиц и граждан, допущенных к государственной тайне”, изданы соответствующие ведомственные приказы, в том числе в МВД России.

Однако положения вышеуказанного постановления Совета Министров СССР и приказов МВД СССР до настоящего времени не пересмотрены и, в определенной мере, дублируют новое законодательство о государственной тайне. Данное положение требует пересмотра. Так, всему личному составу центрального аппарата Главного управления и

приданных к нему подразделений (штатной численностью 291 единица) одновременно производится выплата надбавки за государственную тайну и надбавки за обслуживание особорежимных объектов и войсковых частей, то есть также за сохранение государственной тайны. Такой же порядок выплаты надбавок установлен в УВД № 100 и УВД № 124.

Сумма выплаченной надбавки за обслуживание особорежимных объектов и войсковых частей составила 5346,5 тыс. рублей, что явилось неэффективным расходованием средств федерального бюджета.

В соответствии со статьей 36 Закона Российской Федерации “О милиции” от 18 апреля 1991 года № 1026-1, пункта 6 приказа Министра внутренних дел СССР от 20 февраля 1975 года № 13 и пункта 1.17 приложения к приказу МВД СССР от 31 октября 1986 года № 303 служебные помещения подразделениям милиции предоставляются бесплатно соответствующими администрациями и организациями, в интересах которых осуществляется оперативное обслуживание.

ГУВДРО СОБ МВД России перечислило за аренду жилых помещений в 2002 году арендодателям 563,0 тыс. рублей, что является нецелевым использованием федеральной собственности.

**6. Законность и целевое использование средств федерального бюджета, выделяемых на капитальное строительство и капитальный ремонт. Наличие незавершенного строительства и меры по его сокращению**

Согласно отчетным данным ГУВДРО СОБ МВД России, денежные средства из федерального бюджета на капитальное строительство и капитальный ремонт в 2002 году не выделялись.

Ремонтно-строительные работы в подчиненных подразделениях ГУВДРО СОБ МВД России в 2002 году производились за счет средств, выделяемых главами администраций и обслуживаемыми предприятиями.

**7. Правомерность заключения хозяйственных договоров на поставки товарно-материальных ценностей и услуг. Учет договоров и контроль за их исполнением. Состояние претензионно - исковой работы. Полнота и своевременность предъявления к поставщикам штрафных санкций за нарушение договорных обязательств**

ГУВДРО СОБ МВД России и подчиненными ему подразделениями в 2002 году заключено 1264 договора. Из них 8 договоров на поставки товарно-материальных ценностей и услуг Главному управлению и 1256 договоров на поставки товарно-материальных ценностей и услуг подчиненным подразделениям. Не все договоры проходили экономическую и юридическую экспертизу. Помощником начальника Главного управления по правовым вопросам заключенные договоры не всегда визировались.

ГУВДРО СОБ МВД России при закупке электронно-вычислительной техники и комплектующих для нее цены с довольствующими органами не согласовывались, не все фирмы подвергались маркетинговому изучению цен, что приводило к закупкам по ценам, превышающим среднесложившиеся в г. Москве. Таким образом, неэффективное использование средств федерального бюджета за счет превышения среднесложившихся цен в данном регионе в 2002 году составило 68,3 тыс. рублей.

За 2002 год ГУВДРО СОБ МВД России иски в Арбитражный суд не предъявлялись.

К подчиненным подразделениям ГУВДРО СОБ МВД России предъявлено 11 исков на сумму 2861,0 тыс. рублей, из них 3 иска на сумму 971,0 тыс. рублей предъявлены в связи с невыполнением договорных обязательств.

Удовлетворены судом 6 исков на сумму 1267,0 тыс. рублей, в том числе за нарушение договорных обязательств 3 иска на сумму 921,0 тыс. рублей.

Штрафные санкции за нарушение договорных обязательств ГУВДРО СОБ МВД России к подчиненным подразделениям в течение 2002 года не предъявлялись, расходы по оплате госпошлины не взыскивались.

Арбитражным судом удовлетворен 1 иск на сумму 341,0 тыс. рублей за причиненный моральный вред и ущерб в связи с дорожно-транспортным происшествием. Однако иск в порядке регресса, к виновному в дорожно-транспортном происшествии не предъявлялся, что привело к неэффективным расходам в сумме 341,0 тыс. рублей.

## **8. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности. Причины образования и принимаемые меры к ее погашению**

Дебиторская задолженность за оплаченные, но не полученные материальные ценности и не оказанные услуги, на 1 января 2002 года составляла 86,0 тыс. рублей. В течение 2002 года дебиторская задолженность увеличилась в 6 раз и составила 514,0 тыс. рублей. Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2003 года по сравнению с 2002 годом возросла на 418,0 тыс. рублей и составила 4151,0 тыс. рублей. Руководством ГУВДРО СОБ МВД России контроль по снижению дебиторской и кредиторской задолженностей не осуществлялся.

Основными причинами наличия значительных сумм кредиторской задолженности является расходование средств сверх выделяемых ассигнований из федерального бюджета на обеспечение ГУВДРО СОБ МВД России.

Суммы кредиторской задолженности в ГУВДРО СОБ МВД России по федеральному бюджету остаются значительными. На 1 января 2003 года задолженность за коммунальные услуги составила 1620,0 тыс. рублей, по оплате специального топлива и ГСМ - 459,0 тыс. рублей, местным бюджетам - 1357,0 тыс. рублей, по прочим расходам - 1440,0 тыс. рублей.

## **Выводы**

В ходе проведения проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на содержание ГУВДРО СОБ МВД России, выявлено нарушений на сумму 22189,7 тыс. рублей. Кроме того, не в полной мере выполнялись требования бюджетного законодательства Российской Федерации, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации по обеспечению целевого и эффективного расходования средств федерального бюджета, что явилось основной причиной нарушений и недостатков выявленных в ходе проверки, а именно:

**1.** Нецелевые расходы средств федерального бюджета составили 5472,6 тыс. рублей, в том числе:

- при организации планирования в полном объеме не учитывались реальные потребности в финансовом обеспечении подчиненных подразделений и самостоятельно перераспределены бюджетные ассигнования в сумме 2313,9 тыс. рублей;

- поставленный по нарядам ГУМТО СТ МВД России за счет средств федерального бюджета автобензин в количестве 438,7 тонны на сумму 3158,7 тыс. рублей использовался на автомобильный транспорт, содержащийся за счет внебюджетных средств.

**2.** Использование федеральной собственности не по целевому назначению (аренда служебных помещений) в сумме 563,0 тыс. рублей.

**3.** Неэффективные расходы средств федерального бюджета составили 16154,1 тыс. рублей, в том числе:

- на содержание должности начальника управления по охране объектов и сопровождению грузов и заместителя начальника данного управления в сумме 282,6 тыс. рублей;
- на содержание сверх штатной положенности средств вооружения, связи, инженерного имущества и копировально-множительной техники на сумму 1033,4 тыс. рублей;
- на содержание 56 сверхнормативных дознавателей в 2002 году за счет средств федерального бюджета израсходовано 4698,4 тыс. рублей;
- на содержание сверхнормативной численности 47 сотрудников ИВС (изоляторов временного содержания) и КСМ (конвойной служба милиции) затраты составили 3087,9 тыс. рублей;
- на выплату надбавки за обслуживание особорежимных объектов и войсковых частей на сумму 5346,5 тыс. рублей;
- на закупку материальных средств, за счет превышения среднесложившихся в регионе цен, на сумму 68,3 тыс. рублей;
- за хранение автобензина в сторонних организациях, в количестве 180 тонн, на сумму 1296,0 тыс. рублей;
- за не предъявление иска, в порядке регресса, в сумме 341,0 тыс. рублей.

### **Предложения**

В целях реализации результатов проверки подготовить и направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру внутренних дел Российской Федерации о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков:

- привести штатную численность отдельных подразделений милиции общественной безопасности ГУВДРО СОБ МВД России, содержащейся за счет средств федерального бюджета, в соответствие с нормативами, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 209;
- обязать руководство ГУВДРО СОБ МВД России устранить нарушения штатной дисциплины и обеспечить постоянный контроль за ее соблюдением;
- использование денежных средств федерального бюджета осуществлять эффективно, по целевому назначению и в пределах лимитов бюджетных обязательств в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;
- принять действенные меры по устранению дебиторской и кредиторской задолженности;
- обязать начальника ГУВДРО СОБ МВД России внести в доход федерального бюджета 5472,6 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**М. С. СУРКОВ**