



2021

Отчет

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ достаточности и результативности мер, принимаемых для завершения переселения граждан из непригодного для проживания жилья, созданного в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока, в 2019–2020 годах и истекшем периоде 2021 года»

(с учетом материалов контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в состав Уральского, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов)
(с рассмотрением промежуточного отчета на заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации в январе 2020 года)



Ключевые итоги экспертно-аналитического мероприятия

Одним из приоритетов жилищной политики Российской Федерации является обеспечение комфортных условий проживания и выполнение обязательств государства по реализации права на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в помещениях, не отвечающих установленным санитарным и техническим требованиям.

Существовавшая в годы промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока жилищная проблема решалась путем возведения временных строений (модульных блок-контейнеров, балков, строительных вагончиков, срубов, сборно-щитовых барачков и т. п.), которые предназначались в основном для строителей, работников нефтегазовой отрасли, участников геологоразведочных и изыскательских экспедиций, осуществлявших свою трудовую деятельность в необжитых отдаленных районах Сибири и Дальнего Востока.

После закрытия указанных организаций и экспедиций некоторые работники остались проживать в таких приспособленных для временного проживания строениях.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 22 июня 2017 г. № Пр-1180¹ Правительством Российской Федерации совместно с субъектами Российской Федерации (далее – субъекты, регионы) разработан и в марте 2018 года утвержден Комплекс мер по обеспечению жилыми помещениями граждан Российской Федерации, проживающих в не предназначенных для этого строениях, созданных в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока² (далее – Комплекс мер; граждане, проживающие в не предназначенных для этого строениях), которым предусматривались мероприятия по переселению граждан, проживающих в не предназначенных для этого строениях, находящихся на территории Республики Бурятия, Республики Саха (Якутия), Забайкальского края, Красноярского края, Амурской области, Иркутской области, Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа (далее – мероприятия по обеспечению жильем граждан).

Поручением Президента Российской Федерации от 26 ноября 2019 г. № Пр-2424ДСП (далее – поручение Президента № Пр-2424) Счетной палате Российской Федерации (далее – Счетная палата) совместно с контрольно-счетными органами субъектов поручено организовать проведение аудита исполнения бюджетов в части

-
1. Подпункт «б» пункта 5 перечня поручений Президента Российской Федерации от 22 июня 2017 г. № Пр-1180 (по итогам специальной программы «Прямая линия с Владимиром Путиным»).
 2. Комплекс мер по обеспечению жилыми помещениями граждан Российской Федерации, проживающих в не предназначенных для этого строениях, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 г. № 501-р.

достаточности и результативности принимаемых мер по завершению расселения и сноса непригодных строений.

Проведенное экспертно-аналитическое мероприятие выявило ряд проблемных аспектов, которые могут оказать негативное воздействие на успешное завершение расселения указанной категории граждан.

Так, согласно результатам предварительной оценки количество таких граждан на конец 2017 года составляло 32,9 тыс. человек (9,2 тыс. семей), расселение которых предусматривалось осуществить в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»³ (далее – госпрограмма) с внесением⁴ в нее в январе 2019 года соответствующих показателей.

При этом критерии отнесения граждан к указанной категории установлены Правительством Российской Федерации только через полгода путем включения⁵ в госпрограмму Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов в целях софинансирования расходных обязательств субъектов, возникающих при реализации мероприятий государственных программ субъектов по переселению граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока (далее – Правила предоставления субсидий).

В соответствии с установленными критериями под указанную категорию подходили граждане в количестве 2,5 тыс. человек (852 семьи), проживающие на территории пяти субъектов, для расселения которых предоставлены средства федерального бюджета в виде субсидий.

При этом установленные критерии допускали их неоднозначное толкование в части определения понятий жилых и нежилых помещений, из которых должно производиться переселение граждан.

Это, в свою очередь, привело к различному толкованию норм Правил предоставления субсидий при их реализации субъектами и не позволило точно определить категорию граждан, на которую направлены мероприятия по обеспечению жильем.

Постановлением Правительства Российской Федерации в марте 2020 года данное несоответствие было устранено путем исключения⁶ из госпрограммы категории граждан, проживающих в жилых помещениях.

В результате из 259 семей, подлежащих расселению в 2020 году, из региональных программ переселения было исключено 200 семей, так как их помещения ранее по решениям судов или органов местного самоуправления были признаны жилыми,

-
3. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710.
 4. Изменения внесены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2019 г. № 62 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».
 5. Изменения внесены постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 г. № 1012 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».
 6. Изменения внесены постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 399.

хотя и являющимися аварийными или ветхими и непригодными для постоянного проживания.

Так, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре вместо 150 семей, подлежащих расселению, в региональной программе осталось три семьи, а в Республике Саха (Якутия) из 60 семей осталось семь.

Вместе с тем установленные в Правилах предоставления субсидий критерии не охватывают всех лиц, проживающих в рассматриваемых строениях и нуждающихся в особой социальной защите.

По оценке субъектов, в не предназначенных для этого строениях проживает 20,1 тыс. семей (52,93 тыс. человек) на территории семи регионов.

В 2020 году с привлечением средств федерального бюджета расселена 71 семья, что указывает на фактический срыв мероприятий по переселению граждан и невыполнение государством обязательств по реализации права на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в помещениях, не отвечающих установленным санитарным и техническим требованиям.

При этом средства федерального бюджета в сумме 355,8 млн рублей, или 72 % средств, предусмотренных Федеральным законом № 380-ФЗ⁷, оказались невостребованными субъектами и подлежат возврату в федеральный бюджет.

Анализ информации, полученной в ходе мероприятия, указывает на наличие значительных рисков нерешения в ближайшие годы вопроса переселения граждан из непригодных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока, а также последующего возврата значительных объемов неиспользованных остатков субсидий в федеральный бюджет в 2021–2023 годах.

С учетом социальной значимости данного вопроса и в целях окончательного его решения Счетная палата полагает целесообразным рекомендовать Правительству Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов:

- внести изменения в Правила предоставления субсидий в части уточнения критериев предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов в целях софинансирования расходных обязательств субъектов, возникающих при реализации мероприятий государственных программ субъектов по переселению граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока;
- включить в национальный проект «Жилье и городская среда» мероприятия, направленные на переселение граждан из непригодных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока, с необходимым финансовым обеспечением.

7. Федеральный закон от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Федеральный закон № 380-ФЗ).

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

Пункт 3.12.0.9 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2019 год, пункт 3.12.0.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2020 год, пункт 3.26.0.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2021 год (по поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина от 26 ноября 2019 г. № Пр-2424ДСП).

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия

- Законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, принятые в целях завершения переселения граждан Российской Федерации, проживающих в не предназначенных для этого строениях, созданных в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока;
- документы, отражающие формирование, управление и распоряжение средствами федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, предназначенными для реализации мероприятий по переселению указанной категории граждан;
- деятельность Министра России, заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках реализации мероприятий, направленных на завершение переселения граждан Российской Федерации, проживающих в не предназначенных для этого строениях, созданных в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока.

3. Цели экспертно-аналитического мероприятия

3.1. Цель 1. Оценить результативность практического применения нормативных правовых актов, направленных на обеспечение завершения переселения граждан Российской Федерации, проживающих в не предназначенных для этого строениях, созданных в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока.

3.2. Цель 2. Проанализировать порядок формирования и использования средств, предназначенных для завершения переселения граждан Российской Федерации, проживающих в не предназначенных для этого строениях, созданных в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока.

4. Объекты экспертно-аналитического мероприятия

- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (г. Москва).
- Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Уральского, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов.

5. Исследуемый период

2019–2020 годы и истекший период 2021 года, при необходимости более ранние периоды.

6. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия

С 20 декабря 2019 года по 28 февраля 2021 года.

7. Краткая характеристика сферы предмета экспертно-аналитического мероприятия

Поручением Президента № Пр-2424 по итогам рассмотрения доклада Контрольного управления Президента Российской Федерации о плановой проверке исполнения законодательства и решений Президента Российской Федерации по вопросам расселения граждан, проживающих в не предназначенных для этого строениях, Правительству Российской Федерации совместно с региональными органами государственной власти необходимо обеспечить:

- установление исчерпывающих критериев отнесения к числу подлежащих расселению и ликвидации непригодных строений, созданных в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока, проведение их инвентаризации и определение по ее результатам объема финансирования, необходимого для решения указанной задачи;
- переселение всех граждан, проживающих в таких строениях, в благоустроенное жилье;
- прозрачность ведения учета семей, проживающих в непригодных строениях, в том числе в части предоставления им государственной поддержки;
- включение в региональные программы мероприятий по расселению указанных семей, предусмотрев их синхронизацию с госпрограммой, а также софинансирование за счет средств федерального бюджета;

- утверждение сводного федерального и детализированных региональных планов-графиков мероприятий по обеспечению таких граждан жилыми помещениями или осуществлению предусмотренных законодательством выплат на данные цели.

Счетной палате совместно с контрольно-счетными органами субъектов Поручением Президента № Пр-2424 поручено организовать проведение аудита исполнения бюджетов в части достаточности и результативности принимаемых мер по завершению расселения и сноса непригодных строений.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлен ряд проблемных аспектов, которые могут оказать негативное влияние на успешное завершение мероприятия по обеспечению жильем граждан, о чем по итогам рассмотрения промежуточных результатов мероприятия⁸ в феврале 2020 года проинформированы Президент Российской Федерации⁹, палаты Федерального Собрания Российской Федерации¹⁰ и Контрольное управление Президента Российской Федерации¹¹.

Администрацией Президента Российской Федерации рекомендовано Счетной палате продолжить работу в данном направлении и представить очередной доклад до 1 марта 2021 года, далее – ежегодно¹².

8. Результаты экспертно-аналитического мероприятия

8.1. Оценить результативность практического применения нормативных правовых актов, направленных на обеспечение завершения переселения граждан Российской Федерации, проживающих в не предназначенных для этого строениях, созданных в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока

8.1.1. В целях реализации мероприятия по обеспечению жильем граждан в январе 2019 года в госпрограмму были внесены изменения в части установления показателя результативности мероприятия «Граждане, переселяемые из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, тыс. семей», в количестве 9,17 тыс. семей¹³, значение которого

-
8. Отчет о промежуточных результатах экспертно-аналитического мероприятия утвержден Коллегией Счетной палаты (протокол от 28 января 2020 г. № 2К (1375)).
 9. Письмо Счетной палаты от 13 февраля 2020 г. № 01-309/13-03.
 10. Письма Счетной палаты от 30 января 2020 г. № 01-211/13-03 и № 01-212/13-03.
 11. Письмо Счетной палаты от 13 февраля 2020 г. № 01-210/13-03.
 12. Письмо Помощника Президента Российской Федерации – начальника Контрольного управления Президента Российской Федерации Д.В. Шалькова от 1 апреля 2020 г. № А8-3858-2/1.
 13. По годам: в 2020 году – 0,25 тыс. семей, в 2021 году – 0,24 тыс. семей, в 2022 году – 0,24 тыс. семей, в 2023 году – 0,24 тыс. семей, в 2024 году – 0,24 тыс. семей, в 2025 году – 7,96 тыс. семей.

соответствовало предварительной оценке количества граждан указанной категории на конец 2017 года¹⁴.

При этом критерии отнесения граждан к указанной категории на тот момент установлены не были.

8.1.2. В августе 2019 года госпрограмма дополнена приложением № 15(3), предусматривающим Правила предоставления субсидий, в которых устанавливались критерии для граждан, подлежащих переселению в рамках мероприятия по обеспечению жильем граждан, под которые подходило 852 семьи (2 454 человека).

При этом установленные в Правилах предоставления субсидий критерии не позволяли в полной мере определить категорию граждан, на которую направлены мероприятия по обеспечению жильем граждан.

Так, согласно пункту 1 Правил предоставления субсидий (в редакции от 31 декабря 2019 года) устанавливались цели, порядок и условия предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов на софинансирование мероприятия по переселению граждан из не предназначенных для проживания жилых помещений, что могло предполагать использование таких субсидий на переселение граждан из аварийных или иных жилых помещений.

При этом в пункте 2 Правил предоставления субсидий (в редакции от 31 декабря 2019 года) одним из критериев, которому должны отвечать граждане, претендующие на переселение из непригодного для проживания жилья, был установлен критерий проживания в помещениях, не соответствующих положениям статей 15 и 16 Жилищного кодекса Российской Федерации, то есть в нежилых помещениях¹⁵.

Также Правилами предоставления субсидий (в редакции от 31 декабря 2019 года) не было раскрыто, что конкретно понимается под помещением, которое создано в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока, при этом

-
14. Письмо Минстроя России от 21 августа 2018 г. № 35610-ЮГ-05.
15. Согласно пункту 2 Правил предоставления субсидий мероприятия по обеспечению жильем граждан реализуются в отношении граждан, отвечающих совокупности следующих критериев:
- а) гражданин постоянно проживает на территории муниципального образования, расположенного на территории Республики Бурятия, Республики Саха (Якутия), Забайкальского края, Красноярского края, Амурской области, Иркутской области, Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа и Ямало-Ненецкого автономного округа, в помещении, не соответствующем положениям статей 15 и 16 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – помещения);
 - б) помещение предоставлено гражданину для проживания до 25 декабря 1991 г. либо гражданин является членом семьи лица, которому такое помещение предоставлено до 25 декабря 1991 г., и совместно проживает с таким лицом в этом помещении;
 - в) гражданин признан или может быть признан нуждающимся в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма, по основаниям, предусмотренным статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации, за исключением таких граждан, являющихся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, договору найма жилых помещений жилищного фонда социального использования либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения и обеспеченных общей площадью жилого помещения на одного члена семьи более учетной нормы, в случае, если такие жилые помещения находятся в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции;
 - г) ранее гражданин не являлся получателем мер социальной поддержки в виде обеспечения жилым помещением за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

период промышленного освоения указанных территорий определен до момента формального распада Советского Союза, то есть до 25 декабря 1991 года¹⁶.

8.1.3. В марте 2020 года в госпрограмму внесены изменения¹⁷, предусматривающие исключение из пункта 1 Правил предоставления субсидий слово «жилых», в результате чего возможность получения субсидии ограничились мероприятиями государственных программ субъектов по переселению граждан из не предназначенных для проживания помещений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока.

При этом ранее суды при вынесении соответствующих решений рассматривали формулировку «из не предназначенных для проживания граждан помещений» в том числе в контексте жилых помещений.

Указанное выше, а также предоставление таких помещений гражданам после 1991 года не позволило Республике Саха (Якутия) и Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре в полном объеме принять участие в реализации мероприятий по обеспечению жильем граждан, так как при этом 200 семей оказались проживающими в не предназначенных для этого строениях, которые ранее были признаны решениями судов и органами местного самоуправления жилыми¹⁸.

Также уточнено значение показателя результативности мероприятия¹⁹ по обеспечению жильем граждан с установлением его в количестве 9,28 тыс. семей²⁰, при этом в предыдущей редакции (от 31 декабря 2019 года) значение было определено в количестве 9,17 тыс. семей²¹, что не соответствовало количеству граждан, подходящих под критерии, установленные Правилами предоставления субсидий (652 семьи²²).

По состоянию на 16 февраля 2021 года изменения в госпрограмму, предусматривающие приведение значения показателя результативности мероприятия по обеспечению жильем граждан в соответствие с показателем по количеству переселяемых граждан, подходящих под критерии, установленные Правилами предоставления субсидий, не внесены.

-
16. В соответствии с Законом РСФСР от 25 декабря 1991 г. № 2094-1 «Об изменении наименования государства Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика» 25 декабря 1991 года считается моментом распада СССР.
 17. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 399.
 18. В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре – 147 семей и в Республике Саха (Якутия) – 53 семьи.
 19. Граждане, переселяемые из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока.
 20. По годам: в 2020 году – 0,28 тыс. семей, в 2021 году – 0,28 тыс. семей, в 2022 году – 0,28 тыс. семей, в 2023 году – 0,24 тыс. семей, в 2024 году – 0,24 тыс. семей, в 2025 году – 7,96 тыс. семей.
 21. По годам: в 2020 году – 0,25 тыс. семей, в 2021 году – 0,24 тыс. семей, в 2022 году – 0,24 тыс. семей, в 2023 году – 0,24 тыс. семей, в 2024 году – 0,24 тыс. семей, в 2025 году – 7,96 тыс. семей.
 22. Согласно заключенным с Минстроем России соглашениям о предоставлении субсидий предусматривалось обеспечить в 2020–2022 годах расселение 852 семей, из которых 200 семей исключены из списков на возможное переселение в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и в Республике Саха (Якутия).

В связи с изложенным существуют риски недостижения в 2020–2025 годах показателя результативности мероприятия по обеспечению жильем граждан, предусмотренного действующей редакцией госпрограммы.

По мнению Минстроя России, целесообразно осуществить корректировку показателей госпрограммы после утверждения исчерпывающих критериев и определения точного количества семей, подлежащих переселению.

8.1.4. Установленные в Правилах предоставления субсидий критерии не охватывают всех лиц, проживающих в рассматриваемых строениях и нуждающихся в особой социальной защите. В соответствии с информацией Кемеровской²³ и Магаданской областей²⁴ на территории данных субъектов имеются вышеперечисленные строения, в связи с чем ими предлагается дополнить список участников мероприятия по обеспечению жильем граждан.

Всего, по предварительной оценке, осуществленной Минстроем России совместно с органами исполнительной власти субъектов²⁵, в не предназначенных для этого строениях, в том числе предоставленных гражданам после 25 декабря 1991 года, проживают 20,1 тыс. семей (52,93 тыс. человек) на территории семи субъектов²⁶.

8.1.5. Субъектами при проработке критериев в Минстрой России представлялись предложения о необходимости их доработки с учетом возможности расселения граждан из иных строений, в том числе из жилых (аварийных) помещений, с расширением сроков их предоставления, которые не были поддержаны Минстроем России²⁷, так как Комплексом мер предусмотрена разработка и реализация нового мероприятия по обеспечению жильем граждан, проживающих в не предназначенных для этого нежилых строениях, и распространение данных мероприятий на иные типы помещений представляется необоснованным²⁸.

Переселение граждан из таких жилых помещений может осуществляться в рамках иных механизмов, в том числе в рамках госпрограммы²⁹ и федерального проекта

23. Письмо заместителя губернатора Кемеровской области – Кузбасса от 20 марта 2020 г. № И12-30/2145.

24. Письмо правительства Магаданской области от 26 марта 2020 г. № 1731/01/25.

25. Письмо Минстроя России от 27 октября 2020 г. № 43323-ЮГ/05.

26. Республика Бурятия – 6 432 человека, Республика Саха (Якутия) – 5 229 человек, Красноярский край – 1 059 человек, Иркутская область – 1 621 человек, Кемеровская область – Кузбасс – 4 646 человек, Магаданская область – 1 862 человека, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра – 32 081 человек.

27. Письмо Минстроя России от 22 октября 2019 г. № 39978-ЮГ/05.

28. В отчете о промежуточных результатах экспертно-аналитического мероприятия Счетной палатой отмечалось, что в целях расселения граждан, проживающих в не предназначенных для этого строениях, муниципальными образованиями ранее была проведена работа по их «легализации», то есть по переводу таких строений в жилые помещения, которые были признаны аварийными и в настоящее время расселяются в рамках различных мероприятий госпрограмм и федеральных проектов.

29. В приложении № 2 к госпрограмме установлен показатель «Граждане, переселяемые из жилых помещений, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали, признанных непригодными для проживания» с переселением в 2018–2025 годах 1,65 тыс. семей.

«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»³⁰, входящего в национальный проект «Жилье и городская среда».

8.1.6. Согласно заключенным с Минстроем России соглашениям о предоставлении субсидий средства федерального бюджета предоставляются бюджетам соответствующих субъектов в рамках:

- 1) государственной программы Республики Саха (Якутия) «Обеспечение качественным жильем и повышение качества жилищно-коммунальных услуг на 2020–2024 годы»³¹;
- 2) государственной программы Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан»³²;
- 3) государственной программы Забайкальского края по переселению граждан из жилищного фонда, признанного аварийным или непригодным для проживания, и (или) с высоким уровнем износа³³;
- 4) государственной программы Иркутской области «Доступное Жилье» на 2019–2024 годы»³⁴;
- 5) государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие жилищной сферы»³⁵.

При этом государственная программа Республики Саха (Якутия) «Обеспечение качественным жильем и повышение качества жилищно-коммунальных услуг на 2020–2024 годы» не предусматривает установление срока обращения граждан за получением мер поддержки в рамках указанных мероприятий в течение одного года со дня установления указанным актом правовых оснований для их предоставления, установленного подпунктом «б» пункта 4 Правил предоставления субсидий в действующей редакции.

8.1.7. Минстроем России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов были подготовлены изменения³⁶ в Правила предоставления субсидий в части расширения сроков предоставления гражданину для проживания помещения, созданного в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, – до 22 июня 2017 года,

-
30. Федеральным проектом «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» предусмотрено расселение в 2019–2024 годах 530,9 тыс. человек из 9 540,0 тыс. кв. м непригодного для проживания аварийного жилого фонда.
 31. Утверждена Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 13 декабря 2019 г. № 897.
 32. Утверждена постановлением правительства Красноярского края от 30 сентября 2013 г. № 514-п.
 33. Утверждена постановлением правительства Забайкальского края от 4 февраля 2016 г. № 58.
 34. Утверждена постановлением правительства Иркутской области от 31 октября 2018 г. № 780-пп.
 35. Утверждена постановлением правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 г. № 346-п.
 36. Согласно письму Минстроя России от 1 декабря 2020 г. № 48815-ЮГ/05 проект постановления «О внесении изменений в приложение № 15(3) к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» внесен в Правительство Российской Федерации письмом Минстроя России от 28 октября 2020 г. № 43383-ВЯ/05, однако поручением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2020 г. № МХ-П16-14610 возвращен без рассмотрения.

установления определения такого помещения и включения положений, обязывающих гражданина подтверждать факт проживания в нем.

При внесении указанных изменений для реализации мероприятия по обеспечению жильем граждан потребуется 52 974,59 млн рублей, из которых 29 463,65 млн рублей – средства федерального бюджета, при этом источник финансового обеспечения заявленной дополнительной потребности не указан, о чем Счетная палата проинформировала Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко³⁷.

Так, Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ³⁸ предусмотрено распределение субсидий бюджетам пяти субъектов, в которых имеются граждане, подходящие под критерии, установленные Правилами предоставления субсидий, в объеме 1 452,1 млн рублей (таблица 100 приложения № 33 к Федеральному закону № 385-ФЗ).

При этом согласно пункту 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете при наличии источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Также при рассмотрении расширения сроков предоставления гражданам для проживания помещений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, – до 22 июня 2017 года, Счетная палата полагает целесообразным учесть, что согласно Федеральному закону от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ³⁹ заселение жилых помещений, признанных в соответствии с санитарным законодательством Российской Федерации непригодными для проживания, равно как и предоставление гражданам для постоянного или временного проживания нежилых помещений, не допускается.

37. Письмо Счетной палаты от 10 ноября 2020 г. № 02-2527/13-03.

38. Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 26 ноября 2020 года и одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 2 декабря 2020 года (далее – Федеральный закон № 385-ФЗ).

39. Пункт 2 статьи 23 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

8.2. Проанализировать порядок формирования и использования средств, предназначенных для завершения переселения граждан Российской Федерации, проживающих в не предназначенных для этого строениях, созданных в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока

8.2.1. В целях переселения 852 семей Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ предусмотрено распределение субсидий из федерального бюджета бюджетам пяти субъектов в сумме 1559,0 млн рублей, в том числе в 2020 году – 492,4 млн рублей, в 2021 году – 519,6 млн рублей, в 2022 году – 546,9 млн рублей (таблица 119 приложения 34 к Федеральному закону № 380-ФЗ).

Распределение субсидий на мероприятия по обеспечению жильем граждан в соответствии с Федеральным законом № 380-ФЗ

тыс. руб.



8.2.2. В соответствии с пунктом 5 статьи 10 Федерального закона № 380-ФЗ высшими исполнительными органами государственной власти пяти субъектов в декабре 2019 года заключены с Минстроем России соглашения о предоставлении субсидий в 2020–2022 годах.

Информация о заключенных с Минстроем России соглашениях о предоставлении субсидий и обязательствах субъектов по расселению граждан, представлена в таблице:

(количество семей)

Наименование субъекта Российской Федерации	Дата и номер соглашения	Обязательство субъекта Российской Федерации по расселению	в том числе:		
			2020 г.	2021 г.	2022 г.
Республика Саха (Якутия)	от 25 декабря 2019 г. № 069-09-2020-250	181	60	63	58
Забайкальский край	от 20 декабря 2019 г. № 069-09-2020-085	41	9	17	15
Красноярский край	от 20 декабря 2019 г. № 069-09-2020-251	84	20	32	32
Иркутская область	от 21 декабря 2019 г. № 069-09-2020-252	83	20	33	30
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	от 20 декабря 2019 г. № 069-09-2020-253	463	150	150	163
Итого		852	259	295	298

8.2.3. В связи с корректировкой в марте 2020 года критериев отнесения граждан к категории, подлежащих обеспечению жильем в рамках указанного мероприятия, которая фактически исключила лиц, проживающих в жилых помещениях, тремя субъектами оказались не востребованными средства федерального бюджета в сумме 355 778,7 тыс. рублей, что составляет 72 % средств, предусмотренных Федеральным законом № 380-ФЗ на 2020 год.

В результате Минстроем России заключены дополнительные соглашения с уменьшением в 2020 году на указанную сумму объема средств федерального бюджета на софинансирование мероприятия по обеспечению жильем граждан и значений показателя его результативности на 200 семей (с 259 семей до 59), в том числе:

- с Ханты-Мансийским автономным округом – Югрой на сумму 137 899,6 тыс. рублей с уменьшением значения показателя результативности на 147 семей (с 150 семей до 3)⁴⁰;
- с Республикой Саха (Якутия) на сумму 192 139,3 тыс. рублей с уменьшением значения показателя результативности на 53 семьи (с 60 семей до 7)⁴¹;

40. Дополнительное соглашение от 10 сентября 2020 г. № 069-09-2020-253/1.

41. Дополнительное соглашение от 23 ноября 2020 г. № 069-09-2020-250/2.

- с Красноярским краем на сумму 24 876,9 тыс. рублей без уменьшения значения показателя результативности⁴².

При этом указанными дополнительными соглашениями уменьшение объема средств федерального бюджета на софинансирование мероприятия по обеспечению жильем граждан и значений показателя его результативности в 2021–2022 годах не предусматривалось.

Изменение объема субсидий в 2020 году на мероприятия по обеспечению жильем граждан с учетом заключенных дополнительных соглашений о предоставлении субсидий

тыс. руб.



8.2.4. Кассовое исполнение средств федерального бюджета на 1 января 2021 года составило 136 668,52 тыс. рублей, или 28 % бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 380-ФЗ в объеме 492 447,2 тыс. рублей, или 96 % ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью⁴³ на 2020 год в объеме 141 874,1 тыс. рублей.

42. Дополнительное соглашение от 23 сентября 2020 г. № 069-09-2020-251/1.

43. По состоянию на 1 января 2021 года.

С учетом заключенных с Минстроем России дополнительных соглашений кассовое исполнение субсидий средств федерального бюджета на софинансирование мероприятия по обеспечению жильем граждан на 1 января 2021 года представлено в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование субъекта Российской Федерации	План на 2020 г.	Факт 2020 г.	%
Республика Саха (Якутия)	18 368,6	18 368,6	100
Забайкальский край	26 880,3	26 880,3	100
Красноярский край	35 731,2	35 731,2	100
Иркутская область	53 813,1	52 950,2	98
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	2 738,2	2 738,2	100
Итого	137 531,4	136 668,5	99

8.2.5. С учетом заключенных дополнительных соглашений по состоянию на 1 января 2020 года в рамках мероприятия по обеспечению жильем граждан обеспечена жильем 71 семья, или 120 % количества семей, предусмотренных к обеспечению в 2020 году.

Информация о фактическом достижении в 2020 году субъектами на 1 января 2021 года показателя мероприятия по обеспечению жильем граждан с учетом заключенных дополнительных соглашений представлена в таблице:

(количество семей)

Наименование субъекта Российской Федерации	Обязательство субъекта по расселению	Фактическое достижение результатов	%
Республика Саха (Якутия)	7	7	100
Забайкальский край	9	9	100
Красноярский край	20	23	115
Иркутская область	20	29	145
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	3	3	100
Всего	59	71	120

8.2.6. Согласно пункту 11 Правил предоставления субсидий эффективность использования субсидии оценивается путем сравнения фактически достигнутых и предусмотренных соглашением плановых значений результата использования

субсидии – количества семей граждан, обеспеченных жильем путем предоставления жилых помещений или социальной выплаты.

В связи с тем, что Минстроем России с Ханты-Мансийским автономным округом – Югрой и Республикой Саха (Якутия) заключены дополнительные соглашения с уменьшением в 2020 году плановых значений показателя результативности мероприятия по обеспечению жильем граждан под фактически достигнутые результаты, оценить эффективность использования субсидий не представляется возможным.

Вместе с тем эффективность использования субсидий в 2020 году можно оценить как крайне низкую.

Так, Федеральным законом № 380-ФЗ бюджетные ассигнования были предусмотрены на софинансирование расселения в 2020 году 259 семей, при этом обеспечена жильем только 71 семья, что составляет 27 % запланированного результата.

При оценке эффективности использования средств и результативности реализации мероприятия по переселению граждан применен сравнительный анализ, метод анализа данных.

8.2.7. В связи с отсутствием исчерпывающих критериев отнесения граждан к категории, подлежащей переселению в рамках мероприятия по обеспечению жильем граждан, анализ информации субъектов выявил проблемы, создающие риски его успешной реализации, так:

- 1) на территории Республики Саха (Якутия) по состоянию на 1 января 2020 года количество граждан, проживающих в не предназначенных для этого строениях, составляло 456 человек (181 семья)⁴⁴.

Исключение из Правил предоставления субсидий в марте 2020 года нормы по переселению граждан из жилых помещений не позволило Республике в полном объеме выполнить освоение выделенных финансовых средств, так как 174 не предназначенные для проживания помещения, созданные в период промышленного освоения территории Якутии, ранее были признаны решениями судов и органами местного самоуправления жилыми.

Кроме того, в связи с отсутствием права на предоставление социальной выплаты в соответствии с пунктом 6 Порядка реализации мероприятий по переселению граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока на территории Республики Саха (Якутия)⁴⁵, которым предусмотрено, что гражданин не признан и не может быть признан нуждающимся в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма, по основаниям, предусмотренным статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации, один гражданин исключен из списка граждан, подлежащих обеспечению жильем в рамках мероприятий по переселению граждан.

44. Письмо Министерства строительства Республики Саха (Якутия) от 27 ноября 2020 г. № 14/08-1511.

45. Утвержден постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 21 июля 2020 г. № 233.

По состоянию на 1 января 2021 года количество граждан, проживающих в не предназначенных для этого строениях на территории Республики и подходящих под критерии, установленные Правилами предоставления субсидий, составляет семь человек⁴⁶.

При этом соглашение от 24 декабря 2020 г. № 069-09-2021-089 заключено Республикой с Минстроем России о предоставлении федеральных средств в 2021–2023 годах с обязательством расселения 179 семей;

- 2) на территории Забайкальского края по состоянию на 1 января 2021 года выявлено не предназначенных для проживания 38 строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, расположенных на территории муниципального района «Каларский район» (преобразован в Каларский муниципальный округ Забайкальского края, далее – муниципальное образование), в которых проживает 38 семей⁴⁷.

В соответствии с утвержденными краевыми Правилами предоставления гражданам социальных выплат администрацией муниципального образования рассмотрены заявления от 37 семей, один гражданин заявление не представил.

Согласно результатам рассмотрения 37 заявлений по восьми заявлениям принято решение о предоставлении социальной выплаты⁴⁸, а по 29 заявлениям гражданам отказано в предоставлении выплаты в связи с государственной регистрацией прав на имущество, так как ранее граждане обратились в суды для оформления строений в собственность.

Граждане, которым было отказано в предоставлении выплат, обратились в суд для установления своих прав.

На основании двух вступивших в законную силу судебных решений об удовлетворении исковых требований граждан в список дополнительно включены три семьи (итого 11 семей).

Дальнейшее переселение граждан по судебным решениям планируется в 2021–2022 годы.

В случае принятия судебных решений об удовлетворении исковых требований граждан социальными выплатами необходимо будет обеспечить 38 семей, в том числе с учетом 11 семей, включенных в 2020 в список граждан, имеющих право на получение социальной выплаты на приобретение жилья.

В список получателей государственной поддержки на переселение из указанных строений включены 11 семей, из них девяти семьям социальные выплаты на приобретение жилья предоставлены в 2020 году, одной семье выплата предоставлена в январе 2021 года, еще одной семье планируется перечисление выплаты до 29 марта 2021 года;

46. Письмо Министерства строительства Республики Саха (Якутия) от 29 января 2021 г. № 14/08-82.

47. Письмо министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края от 29 января 2021 года без номера.

48. Переселены три семьи, пять семей осуществляют подбор жилых помещений.

- 3) в Красноярском крае по состоянию на 10 апреля 2019 года список граждан, проживающих в не предназначенных для этого строениях, включал 263 человека (84 семьи)⁴⁹.

Критериям, установленным в настоящее время Правилами предоставления субсидий, соответствуют только 79 человек (34 семьи).

Из списка исключено 50 семей, так как указанные помещения были предоставлены им для проживания после 25 декабря 1991 года.

В 2020 году социальными выплатами обеспечены 23 семьи, из которых 20 семей приобрели жилые помещения, у трех семей, получивших свидетельства о предоставлении социальной выплаты на приобретение жилья 23 ноября 2020 года, срок действия свидетельства оканчивается по истечении семи месяцев со дня выдачи.

В 2021 году претендуют на получение социальных выплат 11 семей⁵⁰;

- 4) в Иркутской области по состоянию на 1 января 2020 года в не предназначенных для этого строениях проживали 230 человек (83 семьи)⁵¹.

По результатам проведенной в июле и в ноябре 2020 года инвентаризации в списке остались 173 человека (64 семьи).

По итогам 2020 года переселены 76 человек (29 семей), в 2021–2022 годах планируется расселение оставшихся 97 человек (35 семей)⁵².

При этом соглашение от 24 декабря 2020 г. № 069-09-2021-092 заключено Иркутской областью и Минстроем России о предоставлении федеральных средств в 2021–2023 годах с обязательством расселения 52 семей;

- 5) на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры участниками мероприятия по обеспечению жильем граждан признано три семьи⁵³, отвечающие требованиям Правил предоставления субсидий, которым предоставлены меры поддержки в виде субсидии на приобретение (строительство) жилых помещений на территории автономного округа⁵⁴, о чем автономный округ проинформировал Минстрой России 29 декабря 2020 года⁵⁵.

49. Письмо министерства строительства Красноярского края от 19 ноября 2020 г. № 5413/9.

50. Письмо министерства строительства Красноярского края, поступившее в Счетную палату 29 января 2021 г.

51. Письмо правительства Иркутской области от 25 ноября 2020 г. № 02-59-8057/20.

52. Письмо правительства Иркутской области от 26 января 2021 г. № 02-59-389/21.

53. Две семьи из города Мегиона, одна – из города Сургута.

54. Письмо заместителя губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры без даты и номера, поступившее в Счетную палату 25 января 2021 года.

55. Письмо заместителя губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29 декабря 2020 г. № 01-ИСХ-ЗА-39266.

Вместе с тем по состоянию на 1 января 2021 года на территории автономного округа в 454 приспособленных для проживания строениях остается 350 семей (958 человек)⁵⁶ в семи муниципальных образованиях, при этом среди жителей таких строений граждане, отвечающие критериям Правил предоставления субсидий, отсутствуют, так как все они не соответствуют установленному критерию в части вселения в указанные строения до 25 декабря 1991 года.

При этом соглашение от 24 декабря 2020 г. № 069-09-2021-093 заключено автономным округом и Минстроем России о предоставлении федеральных средств в 2021–2023 годах с обязательством расселения 400 семей.

По мнению автономного округа, объем предусмотренных Федеральным законом № 385-ФЗ средств с учетом информации об отсутствии претендентов на участие в мероприятии по переселению граждан из не предназначенных для этого строений, является не востребовавшимся и будет предложен автономным округом к перераспределению.

Использование предусмотренных автономному округу Федеральным законом № 385-ФЗ бюджетных средств на 2021–2023 годы в сумме 484,1 млн рублей возможно только в случае внесения изменений в Правила предоставления субсидий с расширением срока предоставления гражданам непригодных для проживания строений до 22 июня 2017 года.

Мероприятия по расселению таких строений продолжаются в ходе реализации муниципальных программ, направленных на данные цели.

8.2.8. В рамках экспертно-аналитического мероприятия был проведен анализ материалов, поступивших от контрольно-счетных органов субъектов.

По информации Контрольно-счетной палаты Иркутской области⁵⁷, в текущем году проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ достаточности и результативности мер, принимаемых для завершения переселения граждан из непригодных для проживания строений, созданных в период освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области в 2020 году» (параллельно со Счетной палатой), по результатам которого установлено, что условия предоставления субсидий из федерального бюджета Иркутской областью соблюдены.

Вместе с тем установлен ряд проблемных вопросов в части формирования перечня строений, подлежащих расселению и, соответственно, финансового обеспечения мероприятия по переселению граждан при распределении средств между муниципальными образованиями области.

Так, перечень не предназначенных для проживания строений на территории Иркутской области, который в первоначальной редакции включал 83 строения в семи муниципальных образованиях области, по состоянию на 1 ноября 2020 года включает 72 помещения в шести муниципальных образованиях области.

56. Письмо председателя Счетной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27 января 2021 г. № 96.

57. Письмо Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 30 ноября 2020 г. № 01/11-1707.

В течение 2020 года из указанного перечня были исключены четыре помещения, которые после внесения изменений в марте 2020 года не стали подходить под критерии, установленные Правилами предоставления субсидий, и семь помещений, уничтоженные в результате пожара в Железнодорожном муниципальном образовании.

Соглашение с Магистральнинским муниципальным образованием было расторгнуто по причине добровольного отказа единственного участника программы от участия в переселении, при этом одно помещение в Тайшетском муниципальном образовании включено дополнительно.

В связи с тем, что срок обращения граждан за получением мер поддержки установлен до 10 марта 2021 года, работа по приему заявлений от граждан и их проверке продолжается.

Согласно ответу Контрольно-счетной палаты Забайкальского края⁵⁸ контрольные и экспертно-аналитические мероприятия в части проверки формирования соответствующих региональных программ и использования средств, выделенных на переселение граждан из непригодных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения районов Восточной Сибири и Дальнего Востока, в 2020 году не проводились.

В отчете Счетной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры⁵⁹ от 27 января 2021 г. № 2 о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ достаточности и результативности мер, принимаемых по переселению граждан из не предназначенных для проживания строений» указано, что в связи с отсутствием на территории автономного округа граждан, отвечающим критериям Правил предоставления субсидий, потребность в средствах субсидии из федерального бюджета на реализацию данного мероприятия в период 2021–2023 годов у автономного округа отсутствует.

8.2.9. Заседания Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения жилыми помещениями граждан Российской Федерации, проживающих в не предназначенных для этого строениях, созданных в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока, в 2020 году не проводились, соответствующие протокольные поручения отсутствуют⁶⁰.

Контроль (мониторинг) за ходом реализации мероприятия по обеспечению жильем граждан осуществляется Минстроем России ежеквартально посредством анализа отчетности о расходах и достижениях показателей результатов использования субсидии из федерального бюджета, предоставляемой в ГИИС «Электронный бюджет».

58. Письмо Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 27 ноября 2020 г. № 1215-КСП.

59. Письмо Счетной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27 января 2021 г. № 96.

60. Письмо Минстроя России от 16 ноября 2020 г. № 46156-ЮГ/05.

В то же время, по мнению Минстроя России, осуществление контроля обоснованности предоставления жилых помещений гражданам в рамках мероприятия по обеспечению жильем граждан является обязательством субъектов, а формирование списков граждан – участников данного мероприятия производится органами местного самоуправления субъекта.

8.2.10. Федеральным законом № 385-ФЗ предусмотрено распределение субсидий бюджетам пяти субъектов в объеме 1452 139,5 тыс. рублей (таблица 100 приложения № 33 к Федеральному закону № 385-ФЗ).

Распределение субсидий на мероприятия по обеспечению жильем граждан в соответствии с Федеральным законом № 385-ФЗ представлено в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование субъекта Российской Федерации	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Республика Саха (Якутия)	199 914,6	188 879,8	188 879,7
Забайкальский край	25 527,6	22 852,0	22 852,1
Красноярский край	57 558,2	50 385,5	50 385,5
Иркутская область	51 105,2	44 864,2	44 864,2
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	113 560,7	185 255,1	185 255,1
Итого	467 666,3	492 236,6	492 236,6

Объем средств федерального бюджета для реализации мероприятий по обеспечению жильем граждан на 2021–2023 годы по сравнению с периодом 2020–2022 годов (в том числе по каждому году) уменьшен на 9 %.

По мнению Счетной палаты, предусмотренный Федеральным законом № 385-ФЗ объем средств субсидий федерального бюджета на 2021–2023 годы сформирован без учета изменений⁶¹, внесенных в Правила предоставления субсидий, что влечет за собой риски неполного и неэффективного их использования с возможным повторением ситуации 2020 года, когда 72 % средств федерального бюджета оказались не востребованы субъектами.

В соответствии с Федеральным законом № 385-ФЗ между Минстроем России и субъектами заключены соглашения о предоставлении субсидий на 2021–2023 годы с обязательством субъектов по расселению 700 семей.

Информация о заключенных соглашениях и обязательствах субъектов по расселению в 2021–2023 годах граждан, проживающих в не предназначенных для этого строениях, представлена в таблице:

61. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 399.

(количество семей)

Наименование субъекта Российской Федерации	Дата и номер соглашения	Обязательство субъекта Российской Федерации по расселению	в том числе:		
			2021 г.	2022 г.	2023 г.
Республика Саха (Якутия)	от 24 декабря 2020 г. № 069-09-2021-089	179	63	58	58
Забайкальский край	от 24 декабря 2020 г. № 069-09-2021-090	13	5	4	4
Красноярский край	от 24 декабря 2020 г. № 069-09-2021-091	56	8	24	24
Иркутская область	от 24 декабря 2020 г. № 069-09-2021-092	52	18	17	17
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	от 24 декабря 2020 г. № 069-09-2021-093	400	140	130	130
Итого		700	234	233	233

8.2.11. В целях проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета Планом Счетной палаты Российской Федерации на 2021 год предусмотрено проведение с октября 2021 года по март 2022 года совместного контрольного мероприятия «Проверка целевого использования субсидий из федерального бюджета на переселение граждан из непригодных для проживания помещений, созданных в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока, в 2020–2021 годах и истекшем периоде 2022 года, а также оценка принимаемых для этого мер федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Уральского, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов» (совместно со Счетной палатой Красноярского края) (дополнительные объекты контрольного мероприятия утверждаются отдельным решением Коллегии Счетной палаты), в рамках которого будет продолжено исполнение поручения Президента № Пр-2424.

9. ВЫВОДЫ

9.1. По цели 1

9.1.1. Установленные в Правилах предоставления субсидий критерии не являются исчерпывающими и не позволяют в полной мере определить категорию граждан, на которую направлены мероприятия по обеспечению жильем граждан, и, соответственно, не могут исключить риски несвоевременного завершения данного мероприятия в предусмотренные госпрограммой сроки.

Так количество граждан, на расселение которых направлено мероприятие по обеспечению жильем граждан с предоставлением мер государственной поддержки в рамках госпрограммы, менялось с 9 166 семей в 2017 году до 852 семей в 2019 году, и до 652 семей в 2020 году.

При этом значение показателя результативности мероприятия по обеспечению жильем граждан в 2020–2025 годах в госпрограмме установлено в количестве 9,28 тыс. семей.

9.1.2. Поручение Президента № Пр-2424 выполнено не в полном объеме.

Так не обеспечено:

- установление исчерпывающих критериев отнесения к числу подлежащих расселению и ликвидации непригодных строений, созданных в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока, проведение их инвентаризации и определение по ее результатам объема финансирования, необходимого для решения указанной задачи;
- синхронизация региональных программ по расселению указанной категории граждан с госпрограммой.

9.2. По цели 2

9.2.1. В результате недостаточно качественного планирования эффективность использования субсидии на мероприятия по переселению граждан, запланированных в 2020 году Федеральным законом № 380-ФЗ, можно оценить как крайне низкую.

В 2020 году средства федерального бюджета использованы субъектами в сумме 136,7 млн рублей, что составляет 28 % средств, предусмотренных Федеральным законом № 380-ФЗ.

При этом фактически обеспечена жильем 71 семья, или 27 % семей, на расселение которых были предусмотрены средства федерального бюджета в 2020 году, в количестве 259.

В связи с тем, что цель предоставления субсидий в 2020 году не достигнута, можно сделать вывод о том, что Минстроем России и региональными органами исполнительной власти до настоящего времени не принято достаточно мер по обеспечению расселения и сноса непригодных для проживания строений в предусмотренные госпрограммой сроки.

9.2.2. Анализ информации, полученной в ходе мероприятия, указывает на наличие значительных рисков решения в ближайшее время вопроса переселения граждан из непригодных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока, а также на риски возврата значительных объемов неиспользованных остатков субсидий в федеральный бюджет в 2021 году.

По мнению Счетной палаты, планирование средств федерального бюджета на 2021–2023 годы производилось без оценки реальной потребности субъектов в средствах, необходимых для реализации мероприятия по обеспечению жильем граждан в предусмотренные госпрограммой сроки.

9.2.3. Минстроем России выполняются не в полном объеме бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, установленные подпунктами 1, 4, 5 и 6 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств, осуществления планирования расходов бюджета, составления обоснования бюджетных ассигнований.

10. Предложения (рекомендации)

10.1. Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации.

10.2. Направить информационное письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллину с рекомендацией поручить Минстрою России подготовить предложения:

- по уточнению критериев в Правилах предоставления субсидий с целью выполнения поручения Президента № Пр-2424 в полном объеме (срок – 1 июня 2021 года);
- по включению мероприятия по переселению граждан в национальный проект «Жилье и городская среда» с определением количества таких граждан и подготовкой финансово-экономического обоснования (срок – 1 августа 2021 года).

10.3. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и в Контрольное управление Президента Российской Федерации.

