

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 сентября 2001 года № 32(268) “О результатах проверки реализации результатов проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию программы “Социальная поддержка инвалидов”, в части средств, направленных на создание Единой компьютерной сети для организации работы протезно-ортопедических предприятий согласно договору, заключенному Минтрудом России с РКК “Энергия”, проведения конкурсов на закупку товаров, работ, услуг по федеральной целевой программе “Разработка и производство средств протезирования, строительство, реконструкция и техническое перевооружение протезно-ортопедических предприятий”, включая вопросы программы проверки исполнения федерального бюджета на 2000 год, в Министерстве труда и социального развития Российской Федерации”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

С учетом обсуждения направить по результатам проверки представление Минтруд России.

При обобщении материалов аналогичных контрольных мероприятий (п. 1.8. плана работы Счетной палаты на 2001 год) учесть выводы и предложения, сделанные по итогам анализа и проверки выполнения решения Коллегии Счетной палаты по результатам проведенной в 1998 году проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию комплексной программы “Социальная поддержка инвалидов” и на содержание учреждений социального обеспечения, являющихся федеральной собственностью и находящихся в ведении федеральных органов государственной власти, за 1997 год и 9 месяцев 1998 года.

ОТЧЕТ

о результатах проверки реализации результатов проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию программы “Социальная поддержка инвалидов”, в части средств, направленных на создание Единой компьютерной сети для организации работы протезно-ортопедических предприятий согласно договора, заключенного Минтрудом России с РКК “Энергия”, проведения конкурсов на закупку товаров, работ, услуг по федеральной целевой программе “Разработка и производство средств протезирования, строительство, реконструкция и техническое перевооружение протезно-ортопедических предприятий”, включая вопросы программы проверки исполнения федерального бюджета на 2000 год

В соответствии с Федеральным законом “О Счетной палате Российской Федерации” и планом работы Счетной палаты на 2001 год (пункты 1.3.2.14 и 1.8.10.3) проведено контрольное мероприятие, в ходе которого проанализированы меры, принятые органами законодательной и исполнительной власти Российской Федерации по результатам проведенной в 1998 году проверки целевого и эффективного

использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Федеральной комплексной программы “Социальная поддержка инвалидов” и на

содержание учреждений социального обеспечения, являющихся федеральной собственностью и находящихся в ведении федеральных органов государственной власти, за 1997 год и 9 месяцев 1998 года в Министерстве труда и социального развития Российской Федерации.

Акт подписали первый заместитель Министра труда и социального развития Российской Федерации В.П. Рожков и руководитель департамента финансово-экономического обеспечения Т.И. Маркеева, с указанием на наличие замечаний. Однако указанные замечания в Счетную палату Российской Федерации не поступили.

Краткие сведения

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14 августа 1996 года № 1177 “О структуре федеральных органов исполнительной власти” на базе бывшего Министерства социальной защиты населения Российской Федерации, Министерства труда Российской Федерации и Федеральной службы занятости Российской Федерации образовано Министерство труда и социального развития Российской Федерации.

Министерство труда и социального развития Российской Федерации осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о Министерстве труда и социального развития Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1997 г. № 480.

Министерство труда и социального развития Российской Федерации (Минтруд России) является федеральным органом исполнительной власти, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в области занятости и социальной защиты населения, а также координирующим деятельность по этим направлениям иных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В состав Минтруда России входят 15 организаций науки и научного обслуживания, 25 учебных заведений, 72 государственных унитарных предприятия, 13 организаций социального обслуживания и отдыха детей, граждан пожилого возраста и ветеранов, 5 редакций журналов и газет, 7 прочих организаций, ФГУ “Главотрпомощь”, территориальные органы по государственному надзору и контролю за соблюдением законодательства о труде и охране труда, территориальные органы по урегулированию коллективных трудовых споров.

Минтруд России является государственным заказчиком семи федеральных целевых программ, утвержденных постановлениями Правительства Российской Федерации, в числе которых - “Социальная поддержка инвалидов”.

Выполнение решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации по результатам проверки в Минтруде России

В ходе проведенной в 1998 году проверки было установлено следующие нарушения и недостатки:

- использование не по целевому назначению средств федерального бюджета в сумме 13343,7 тыс. рублей, выделенных на реализацию мероприятий федеральной комплексной программы “Социальная поддержка инвалидов”;
- в организации бухгалтерского учета и внутреннего контроля;
- в соблюдении договорной дисциплины;
- в выполнении мероприятий федеральной комплексной программы “Социальная поддержка инвалидов”.

Результаты ревизии были рассмотрены на заседании Коллегии Счетной палаты (протокол № 6 (157) от 26 февраля 1999 г.).

В соответствии с постановлением Коллегии отчет о результатах проверки был направлен в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации; в Правительство Российской Федерации и Генпрокуратуру

России направлены информационные письма с приложением отчета; представления Счетной палаты направлены в Минфин России и Минтруд России.

1. В информационном письме от 15 марта 1999 г. № 01-355/12 Правительству Российской Федерации предлагалось рассмотреть результаты проверки и принять соответствующие меры.

Поручением Правительства Российской Федерации от 25 марта 1999 г. № ВМ-П12-09693 Минтруду России предписывалось принять срочные меры по устранению недостатков, выявленных Счетной палатой Российской Федерации, рассмотреть вопрос об ответственности работников, допустивших нарушения государственной финансовой и договорной дисциплины, о принятых мерах доложить Правительству Российской Федерации и проинформировать председателя Счетной палаты Российской Федерации.

Во исполнение указанного поручения Минтрудом России направлены два письма в адрес Правительства Российской Федерации:

- от 22 апреля 1999 г. № 934-Пр с приложением приказа Минтруда России “Об организационных мерах Министерства по устранению выявленных недостатков по итогам проверки Счетной палаты Российской Федерации выполнения мероприятий федеральной комплексной программы “Социальная поддержка инвалидов”, использования выделенных средств из федерального бюджета на реализацию программных мероприятий и на содержание подведомственных Министерству учреждений социального обеспечения за 1997 год и 9 месяцев 1998 года”;

- от 29 июля 1999 г. № 1811-Пр с приложением информации о ходе выполнения Плана первоочередных мер по устранению недостатков, установленных проверкой Счетной палаты Российской Федерации.

2. В представлении Минфину России от 4 марта 1999 г. № 12-22/170 предлагалось:

- взыскать в бюджет средства, использованные Минтрудом России не по целевому назначению в сумме 13343,72 тыс. рублей;

- усилить контроль за целевым использованием бюджетных средств, выделяемых Минтруду России, и повышением качества отчетности, представляемой Минтрудом России в Минфин России.

Во исполнение рекомендаций Счетной палаты по возмещению в бюджет средств, использованных Минтрудом России не по целевому назначению, Минфином России в 1999 году уменьшено финансирование Минтруду России на сумму 1284,9 тыс. рублей, (справка “Об изменении росписи расходов федерального бюджета” от 1 декабря 1999 г. № 792), в 2000 году - на сумму 10058,3 тыс. рублей, (справки от 24 мая 2000 г. № 1212 и от 22 августа 2000 г. № 2065/48). **На момент проверки Минфином России не приняты меры по возмещению в бюджет средств, использованных Минтрудом России не по целевому назначению, в сумме 2000,5 тыс. рублей.**

3. В письме, направленном в адрес Генпрокуратуры России от 5 марта 1999 года № 12-22/174, излагалась просьба дать правовую оценку фактам нарушения действующего законодательства и принять меры прокурорского реагирования.

Письмом от 16 марта 1999 г. № 7/2-1-385-99 Генпрокуратура России запросила все материалы, имеющиеся в Счетной палате Российской Федерации по указанной проверке.

Письмом от 19 июля 1999 г. № 7/4119 МВД России сообщено об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении должностных лиц Минтруда России за отсутствием состава преступления.

4. В представлении Минтруду России от 4 марта 1999 г. № 12-22/171 в целях устранения выявленных недостатков и нарушений предлагалось:

- рассмотреть результаты проверки и принять меры по выполнению мероприятий, предусмотренных федеральной комплексной программой “Социальная поддержка инвалидов”, по повышению эффективности использования бюджетных средств, обеспечению возмещения в бюджет 13343,72 тыс. рублей, использованных не по назначению;

- неукоснительно исполнять федеральные законы “О поставках продукции для федеральных государственных нужд”, “О бухгалтерском учете”, “О науке и государственной научно-технической политике” при реализации федеральной комплексной программы “Социальная поддержка инвалидов”;

- осуществлять координацию деятельности основных исполнителей программных мероприятий (Минздрава России, Минобразования России, Госкомстата России, ГКФТ России, РАМН, РАО);

- обеспечить слаженное взаимодействие структурных подразделений Министерства, курирующих выполнение федеральной комплексной программы “Социальная поддержка инвалидов”;

- улучшить состояние договорной дисциплины;

- в соответствии с Федеральным законом “О бухгалтерском учете” разработать учетную политику, обеспечить достоверность учета и отчетности, прекратить порочную практику списания расходов в отчетность без документального подтверждения;

- улучшить состояние внутреннего контроля и повысить действенность ревизий и проверок;

- рассмотреть вопрос об ответственности работников, допустивших нарушения государственной финансовой и договорной дисциплины, нецелевое использование бюджетных средств, недостатки в ведении бухгалтерского учета, искажение учетных и отчетных данных, а также неисполнение в полном объеме представления Счетной палаты Российской Федерации по результатам проверки в 1996 году.

Во исполнение представления Счетной палаты Российской Федерации Минтрудом России был разработан и утвержден Приказом по Министерству от 22 апреля № 61 план мероприятий по устранению выявленных в ходе проверки нарушений и недостатков и представлен для контроля в Счетную палату.

В указанном плане мероприятий *не нашли отражения отдельные рекомендации, изложенные в представлении Счетной палаты Российской Федерации.*

Так, планом мероприятий не предусмотрены:

- разработка учетной политики в соответствии с требованиями закона “О бухгалтерском учете” (указанный документ не разработан и в настоящее время);

- меры об ответственности работников, допустивших нарушения государственной финансовой и договорной дисциплины, нецелевое использование бюджетных средств, недостатки в ведении бухгалтерского учета, искажение учетных и отчетных данных.

В то же время, не все мероприятия утвержденного плана выполнены.

Не выполнен пункт 4, обязывающий ответственных лиц обеспечить учет, постановку на баланс и передачу по целевому назначению продукции, произведенной в ходе выполнения программных мероприятий. Проверкой установлены случаи, когда при выполнении контрактов приобретаемое оборудование не поставлено на бухгалтерский учет в Минтруде России, не подтверждены факты постановки на бухгалтерский учет оборудования, переданного подведомственным организациям. Так, оборудование, приобретенное РКК “Энергия” в соответствии с договором от 20 июня 1996 г. № 12/3-25-4.3/93 в сумме 17,5 тыс.

рублей, на балансе Минтруда России не числится. Нет подтверждений о постановке оборудования на балансы подведомственных Минтруду организаций, полученного ими от исполнителей контрактов, на общую сумму 7320,2 тыс. рублей.

Не выполнен пункт 12, обязывающий ответственных лиц Минтруда России ежеквартально запрашивать акты и справки об объемах выполненных работ по форме 2 и 3, копии платежных документов по всем строящимся объектам. Проверкой установлено, что по разделу 07 “Промышленность, энергетика и строительство”, отчет за 2000 год по форме-2 “Об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам” составлен без представления подведомственными организациями годовых отчетов по форме 2-КС, подтверждающих расходование по назначению выделенных бюджетных средств, по 38 строящимся объектам на общую сумму 98,1 млн. рублей.

В нарушение статьи 12 “Инвентаризация имущества и обязательств” Федерального закона “О бухгалтерском учете” в Минтруде России в 2000 году не проведена обязательная перед составлением годовой бухгалтерской отчетности инвентаризация имущества и обязательств.

Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию программы “Социальная поддержка инвалидов” в части средств, направленных на создание Единой компьютерной сети для организации работы протезно-ортопедических предприятий согласно договора, заключенного Минтрудом России с РКК “Энергия”.

В ходе проверки установлено, что тема “Создание Единой компьютерной сети для организации работы протезно-ортопедических предприятий” Мероприятиями федеральной целевой программы “Разработка и производство средств протезирования, строительство, реконструкция и техническое перевооружение протезно-ортопедических предприятий” не предусмотрена, средства федерального бюджета на создание Единой компьютерной сети для организации работы протезно-ортопедических предприятий не направлялись, договор Минтрудом России с РКК “Энергия” на указанную тему не заключался.

В то же время, разделом 1 “Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы” (пункт 1.8.2) Мероприятий указанной программы предусмотрена тема “Создание единой автоматизированной системы сбора и обработки информации о нуждаемости населения в протезно-ортопедической помощи”.

Минсоцзащиты России был заключен Договор от 20 июня 1996 г. № 12/3-25-4.3/93 с РКК “Энергия” на выполнение и сдачу работы по теме “Создание единой автоматизированной системы обработки информации”.

Срок действия договора определен до 15 декабря 1998 года.

Проверкой установлено, что Минсоцзащиты России производил оплату вышеуказанного Договора через Главное управление ортопедической помощи Минсоцзащиты России (ФГУ “Главортпомощь”), что не предусмотрено условиями заключенного договора. Минтрудом России не были переданы в установленном порядке полномочия ФГУ “Главортпомощь” на выполнение функций по реализации мероприятий Федеральной целевой программы, (документы о передаче указанных полномочий отсутствуют).

Следует отметить, что предусмотренное техническим заданием создание единой автоматизированной системы сбора и обработки информации на основе функционирования центра обработки информации в г. Москве на базе предприятия ФГУ “Главортпомощь”, объединенного с региональными центрами (в свою очередь,

концентрирующими информацию по действующим протезно-ортопедическим предприятиям региона) единой автоматизированной системой, в полной мере не осуществлено. Не закончено создание системы и на низовом, региональном уровне.

Проверка проведения конкурсов на закупку товаров, работ, услуг по федеральной целевой программе “Разработка и производство средств протезирования, строительство, реконструкция и техническое перевооружение протезно-ортопедических предприятий”.

В результате выборочной проверки установлено, что нарушения при проведении конкурсов на закупку товаров, работ, услуг по федеральной целевой программе “Разработка и производство средств протезирования, строительство, реконструкция и техническое перевооружение протезно-ортопедических предприятий” Минтрудом России устранены.

Однако, несмотря на рекомендации, изложенные в представлении Счетной палаты Российской Федерации, в Минтруде России продолжается практика списания на расходы затрат при исполнении контрактов без подтверждения организаций, получателей продукции, о ее постановке на баланс этих организаций.

Выводы

Анализ работы Минтруда России по реализации решения Коллегии Счетной палаты, принятого по результатам проверки, проведенной в 1998 году, свидетельствует о том, что Минтрудом России проделана определенная работа по устранению выявленных проверкой нарушений и недостатков.

В то же время, ряд нарушений, выявленных проверкой 1998 года, не устранены и продолжают иметь место и в настоящее время.

Предложения

Направить Министерству труда и социального развития Российской Федерации представление, во исполнение которого рекомендовать:

- заслушать на заседании Коллегии Минтруда России вопрос о завершении работы по выполнению представления Счетной палаты Российской Федерации от 4 марта 1999 г., а также рассмотреть результаты настоящей проверки;
- о мерах, принятых по выполнению настоящего представления, сообщить в Счетную палату до 1 ноября 2001 г.

Результаты настоящей проверки в Минтруде России учесть при обобщении материалов аналогичных контрольных мероприятий Счетной палаты Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Ю. М. ВОРОНИН