

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 декабря 2008 года № 59К (636) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка расходования бюджетных средств на строительство многостороннего автомобильного пункта пропуска «Бугаевка» за период 2006-2007 годов и истекший период 2008 года»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить информационное письмо в Федеральную таможенную службу.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Федеральную службу безопасности Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка расходования бюджетных средств на строительство многостороннего автомобильного пункта пропуска «Бугаевка» за период 2006-2007 годов и истекший период 2008 года»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.1.14 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2008 год.

#### **Цель контрольного мероприятия**

Проверить правомерность, обоснованность и эффективность расходования средств федерального бюджета, выделенных на строительство многостороннего автомобильного пункта пропуска «Бугаевка» (далее - МАПП «Бугаевка»), в соответствии с их целевым назначением.

#### **Предметы контрольного мероприятия**

Расходные расписания, лицензии на осуществление отдельных видов деятельности в области строительства, договоры и приказы о передаче функций заказчика-застройщика, титульные списки первоначальные и уточненные, отчетность по форме № 1-КС, проектно-сметная документация, сметные расчеты стоимости строительства, документы об утверждении проектной документации (заключения Главгосэкспертизы) и сама проектная документация, контракт на осуществление строительства, акты приемки выполненных работ (форма № КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3), акты приемки законченного строительством объекта (форма № КС-11, КС-14), планы капитальных работ на 2006, 2007 и 2008 годы, платежные документы об авансировании и оплате работ со счетами и счетами-фактурами, утвержденный план-график размещения заказов для государственных нужд, приказы о создании конкурсной комиссии, а также о внесении изменений в ее состав, приказ о проведении торгов, конкурсная документация, публикации (объявления) о конкурсе, конкурсные заявки с представленной участниками конкурса документацией, протоколы конкурсных комиссий, государственный контракт (договор) (с изменениями и дополнениями) с приложениями, публикации (объявления) о победителе конкурса.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Главное управление тылового обеспечения Федеральной таможенной службы (далее - ГУТО); Федеральное государственное унитарное предприятие «РОСТЭК» Федеральной таможенной службы (далее - ФГУП «РОСТЭК»).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 17 ноября по 12 декабря 2008 года.

Контрольное мероприятие проводилось совместно с Федеральной службой безопасности Российской Федерации.

Препятствия в проведении проверки со стороны должностных лиц ГУТО и ФГУП «РОСТЭК» не отмечены. Ряд документов, относящихся к тематике контрольного мероприятия, не был представлен, так как документы были изъяты по постановлению старшего следователя следственного отдела при ОВД по Ленинскому району г. Воронежа от 25 июня 2008 года на основании уголовного дела № 08143617, возбужденного в отношении генерального директора ООО «АСП-Трансстрой» по статье 171 (часть 2 пункт «б»<sup>1</sup>) Уголовного кодекса Российской Федерации.

### **Результаты контрольного мероприятия**

В ходе проведения настоящего контрольного мероприятия проверено исполнение 17 законодательных и других нормативных правовых актов, относящихся к вопросам программы контрольного мероприятия, в том числе регламентирующих санкционирование расходования средств федерального бюджета главными распорядителями и распорядителями бюджетных средств, использование бюджетных средств бюджетополучателями, в том числе на закупку товаров (работ, услуг) для государственных нужд (приложение № 1, приложения в Бюллетене не публикуются).

По результатам проверки составлено 2 акта (приложение № 2). В актах отражены все вопросы, предусмотренные программой проверки. Акты подписаны без замечаний.

МАПП «Бугаевка» предназначен для проведения государственного контроля пассажирского и грузового автотранспорта при пересечении государственной границы Российской Федерации и Украины. Указанный пункт пропуска примыкает к границе Российской Федерации и расположен на трассе Воронеж - Луганск Кантемировского района Воронежской области.

Проектирование МАПП «Бугаевка» осуществлено в 2005-2006 годах, строительство начато в декабре 2006 года. На момент окончания проверки указанный комплекс ФТС России как оконченный объект строительства не принят.

Проектная пропускная способность МАПП «Бугаевка» составляет 500 автомобилей в сутки, в том числе 100 грузовых автомобилей, 380 легковых автомобилей и 20 автобусов. Пропускная способность по количеству людей (водители и пассажиры) предусмотрена в количестве 2040 человек в сутки, в том числе водителей грузовых автомобилей - 200 человек, водителей и пассажиров легковых автомобилей - 1140 человек, водителей и пассажиров автобусов - 700 человек. Площадь застройки - 5125,8 кв. м, общая площадь зданий и сооружений - 5749,5 кв. м. В состав МАПП «Бугаевка» включены: здание автовокзала, контрольно-пропускные пункты на выезд и въезд в Российскую Федерацию, 2 поста весового контроля, павильоны транспортного и пограничного контроля, здание кинологической службы, санитарно-карантинный пост, дизельная и трансформаторная подстанция и ряд других объектов, предназначенных для обеспечения деятельности пункта пропуска.

Проведение работ по проектированию и строительству МАПП «Бугаевка» было осуществлено следующим образом: по результатам проведенных торгов по выбору подрядчиков на проведение проектных работ, строительство пункта пропуска ФТС России определяла победителей, с которыми ФГУП «РОСТЭК» заключало государственные контракты на выполнение работ за счет средств федерального бюджета.

Полномочия на осуществление ФГУП «РОСТЭК» функций заказчика-застройщика переданы ФТС России по договорам на осуществление этих функций, которые включают: заключение государственных контрактов с генеральными подрядчиками на выполнение подрядных работ для государственных нужд; обеспечение финансирования строек и объектов в пределах доведенных ФТС России лимитов бюджетных обязательств; осуществле-

---

<sup>1</sup> Незаконное предпринимательство, сопряженное с извлечением дохода в особо крупном размере.

ние строительного контроля на стройках и объектах; организацию получения разрешения на ввод в эксплуатацию и своевременного предъявления генеральным подрядчикам претензий за невыполнение и ненадлежащее выполнение договорных обязательств.

Передача функций заказчика-застройщика осуществлялась на основании Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансирования за счет средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714, и Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (пункт 5 статьи 55).

Работы по исполнению функций заказчика-застройщика, в том числе при строительстве МАПП «Бугаевка», оплачивались ФГУП «РОСТЭК» за счет капитальных вложений, предусмотренных на строительство, реконструкцию и проектирование объектов ФТС России, в размере 2,08 % от объемов выполненных работ.

Указанные средства поступали в составе финансирования капитальных вложений на лицевой счет ФГУП «РОСТЭК» № 03153385112, открытый в отделении по Северному административному округу Управления Федерального казначейства по г. Москве. В дальнейшем эти средства перечислялись на расчетный счет ФГУП «РОСТЭК» в ОАО «СОБИНБАНК» и использовались для осуществления финансово-хозяйственной деятельности предприятия.

Финансирование работ по проектированию и строительству МАПП «Бугаевка» осуществляется в рамках федеральной целевой программы «Государственная граница Российской Федерации (2003-2010 годы)».

ФГУП «РОСТЭК» при разработке проектно-сметной документации, получении разрешительной документации, подключении к источникам электроэнергии, строительстве МАПП «Бугаевка» в 2005-2008 годах было заключено 8 государственных контрактов и договоров. Всего в рамках проектирования, подготовительных работ и строительства МАПП «Бугаевка» израсходованы бюджетные средства в объеме 481634,1 тыс. рублей. Расходы составили: по проектированию - 7700,0 тыс. рублей (1,6 % от всех произведенных расходов), по строительству - 457608,3 тыс. рублей (95 %), по оплате услуг по исполнению функций заказчика-застройщика - 9401,9 тыс. рублей (1,95 %), прочие расходы, связанные с необходимыми экспертизами и присоединением к электрической сети объекта, - 6923,9 тыс. рублей (1,45 процента).

Проектирование МАПП «Бугаевка» осуществлено проектной организацией ООО «ГИПРОКОН.КО» на основании государственного контракта от 7 сентября 2005 года № ГП/10-05-09-2005 стоимостью 7700,0 тыс. рублей, что включало разработку проектно-сметной документации и согласование ее в Главгосэкспертизе России. Выбор проектной организации осуществлен ФТС России по результатам открытого конкурса по проектированию автомобильных пунктов пропуска.

При этом в извещении о проведении торгов по выбору проектной организации, опубликованном в бюллетене «Конкурсные торги», и в конкурсной документации определен срок поставки - 2005 год, а в заключенном по результатам торгов государственном контракте - январь 2006 года.

Действовавшими на момент заключения указанного государственного контракта нормативными правовыми актами<sup>2</sup>, регулирующими проведение государственных

---

<sup>2</sup> Федеральный закон от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд», Указ Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд».

закупок, не запрещалось заключать контракт на условиях, отличающихся от предложений, изложенных в поданной заявке.

Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (часть 3 статьи 29), вступившим в силу 1 января 2006 года, определено, что государственный или муниципальный контракт заключается на условиях, указанных в поданной участником конкурса, с которым заключается контракт, заявке на участие в конкурсе и в конкурсной документации.

Работы по проектированию МАПП «Бугаевка» завершены ООО «ГИПРОКОН.КО» в ноябре 2006 года вместо установленного контрактом срока - январь 2006 года. ФГУП «РОСТЭК» начата претензионная работа по взысканию неустойки в размере 20,9 тыс. рублей с ООО «ГИПРОКОН.КО», которая на дату окончания проверки не завершена.

Разработанный ООО «ГИПРОКОН.КО» проект строительства МАПП «Бугаевка» после получения положительного заключения Главгосэкспертизы России от 6 июля 2006 года № 509-06/ГГЭ-3483/08 утвержден приказом ФТС России от 26 июля 2006 года № 700 «Об утверждении проекта строительства «Многосторонний пункт пропуска Бугаевка пропускной способностью 500 автомобилей в сутки, Воронежская область» с общей сметной стоимостью строительства в базисных ценах 2000 года (без НДС) - 121814,8 тыс. рублей и продолжительностью строительства 12 месяцев.

Государственный контракт на разработку рабочей документации и строительство МАПП «Бугаевка» № ГП/10-12-12-2006 заключен 8 декабря 2006 года ФГУП «РОСТЭК» с ООО «АСП-Трансстрой» по результатам проведенного ФТС России в октябре-ноябре 2006 года открытого конкурса.

В ходе проведения конкурса ФТС России в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (статья 21) было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на выполнение работ по проектированию и строительству МАПП «Бугаевка» в печатном издании (бюллетень «Конкурсные торги») и размещена информация на официальном сайте в сети «Интернет».

Начальная цена строительства МАПП «Бугаевка», установленная ФТС России в извещении о проведении открытого конкурса и в конкурсной документации, составила 347870,0 тыс. рублей и была определена в соответствии с показателями федеральной целевой программы «Государственная граница Российской Федерации (2003-2010 годы)».

На участие в открытом конкурсе поступили заявки от 10 участников. По результатам рассмотрения их заявок комиссией ФТС России по размещению заказов к участию в открытом конкурсе были допущены две организации: ООО «АСП-Трансстрой» и ООО «Билдинг юнион».

Остальные заявки на участие в открытом конкурсе отклонены комиссией на основании пункта 4 части 1 статьи 12 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в связи с несоответствием требованиям конкурсной документации и на основании пункта 1 части 3 статьи 25 указанного Закона - в связи с не представлением в заявке всех документов, предусмотренных положениями Закона и конкурсной документацией.

Проверить обоснованность принятия комиссией ФТС России по размещению заказов решений об отклонении заявок и проведения оценки и сопоставления заявок, допущенных к участию в конкурсе претендентов, выбора победителей торгов, не представилось возможным, в связи с тем, что конкурсная документация, а также заявки участников и протоколы заседания комиссии изъяты в рамках упомянутого выше уголовного дела.

По результатам оценки и сопоставления заявок ООО «АСП-Трансстрой» и ООО «Билдинг юнион», допущенных к участию в открытом конкурсе, победителем призна-

но ООО «АСП-Трансстрой». Сумма заявки, предложенная данным участником, составила 465850,5 тыс. рублей и на 117980,5 тыс. рублей превысила начальную цену контракта, установленную ФТС России в извещении и в конкурсной документации.

На момент проведения указанного конкурса заключение государственного контракта на сумму, превышающую начальную цену контракта, указанную в извещении о проведении открытого конкурса, действовавшим на тот период законодательством, не запрещалось.

Норма, в соответствии с которой цена контракта не может превышать начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении открытого конкурса, введена Федеральным законом от 20 апреля 2007 года № 53-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившим в силу со дня его опубликования, т. е. с 23 апреля 2007 года.

Первоначально заключенным по результатам открытого конкурса государственным контрактом установлена цена в размере, предложенном победителем конкурса ООО «АСП-Трансстрой», - 465850,5 тыс. рублей, со сроком выполнения работ 12 месяцев. В ходе исполнения контракта его сумма была увеличена на 23277,7 тыс. рублей, или на 5,0 % от первоначальной цены контракта, и составила 489128,3 тыс. рублей.

Указанные изменения произведены за счет включения в контракт дополнительных работ по проектированию и строительству площадки под мобильный инспекционно-досмотровый комплекс - на сумму 14583,0 тыс. рублей и демонтажу павильона пограничной службы, газонов и асфальтового покрытия со стороны границы с Украиной, а также строительства линии связи - на сумму 8694,7 тыс. рублей. Срок сдачи объекта по указанному контракту продлен до IV квартала 2008 года.

Вместе с тем проверкой установлено, что первоначальная цена контракта не соответствовала показателям федеральной целевой программы «Государственная граница Российской Федерации (2003-2010 годы)» на 2006 год и превышала установленные ею расходы на строительство МАПП «Бугаевка» на 117980,5 тыс. рублей.

Только в июне 2008 года распоряжением Правительства Российской Федерации сумма расходов, предусмотренных в указанной ФЦП на строительство данного объекта, была откорректирована и утверждена в объеме 474110,0 тыс. рублей. Однако указанной суммы недостаточно для оплаты всего государственного контракта, цена которого после включения в него дополнительных работ, составила 489128,3 тыс. рублей.

На дату окончания проверки строительство объекта, завершение которого планировалось осуществить в ноябре 2007 года, фактически окончено в октябре 2008 года. Несмотря на отсутствие средств на оплату строительных работ, приемочной комиссией 20 октября 2008 года подписан акт приемки законченного строительством объекта, и в настоящее время ведутся работы по устранению недоделок и дефектов, выявленных при приемке МАПП «Бугаевка». В то же время акт приемки МАПП «Бугаевка» ФТС России не утвержден, и таким образом объект МАПП «Бугаевка» на дату окончания проверки в эксплуатацию официально не принят.

Причиной затянувшихся сроков строительства явилось отсутствие достаточных бюджетных средств для его обеспечения, что обусловлено двумя факторами:

- государственный контракт заключен на сумму, превышающую предусмотренный федеральной целевой программой «Государственная граница Российской Федерации (2003-2010 годы)» объем средств на строительство данного объекта, и на момент окончания проверки ФТС России по-прежнему не располагает достаточными для оплаты государственного контракта средствами;

- в 2006 году планировавшиеся на строительство указанного объекта бюджетные средства в размере 68790,0 тыс. рублей были направлены ФТС России на строительство других объектов.

Таким образом, несмотря на то, что строительство МАПП «Бугаевка» фактически завершено, бюджетное финансирование на оплату в полном объеме работ по его строительству не предусмотрено.

Согласно представленной в ходе проверки информации, в настоящее время подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Государственная граница Российской Федерации (2003-2010 годы)», предусматривающий увеличение финансирования расходов на строительство данного объекта в сумме 34502,0 тыс. рублей, достаточной для оплаты контракта в полном объеме.

Как показала проверка, оплата работ по разработке рабочей документации и строительству объекта осуществлялась ФГУП «РОСТЭК» после сдачи-приемки промежуточных этапов работ за отчетный период.

В 2006-2008 годах ФГУП «РОСТЭК» за счет средств, выделенных на проектирование и строительство МАПП «Бугаевка» в сумме 474110,0 тыс. рублей, приняты к оплате работы, согласно актов о приемке выполненных работ, в общей сумме 475105,6 тыс. рублей (в 2006 году - 1023,0 тыс. рублей, в 2007 году - 375299,7 тыс. рублей, за 11 месяцев 2008 года - 98782,9 тыс. рублей).

В 2006 году ФГУП «РОСТЭК» оплачены работы по выполнению экспертных работ в сумме 531,8 тыс. рублей, по проектированию строительства МАПП «Бугаевка» - 383,1 тыс. рублей, по проведению межевания земельного участка под размещение пункта пропуска - 15,3 тыс. рублей, по экологической экспертизе проекта строительства пункта пропуска - 58,1 тыс. рублей, по санитарной эпидемиологической экспертизе - 13,9 тыс. рублей, по выполнению ФГУП «РОСТЭК» функций заказчика-застройщика - 20,8 тыс. рублей.

В 2007 году ФГУП «РОСТЭК» оплачены работы по разработке рабочей документации и строительству МАПП «Бугаевка» в сумме 367637,3 тыс. рублей, по разработке чертежа градостроительного плана земельного участка под размещение пункта пропуска - 15,2 тыс. рублей, по выполнению ФГУП «РОСТЭК» функций заказчика-застройщика - 7647,2 тыс. рублей.

За 11 месяцев 2008 года ФГУП «РОСТЭК» согласно актов о приемке выполненных работ приняты к оплате работы по проведению мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств МАПП «Бугаевка» в сумме 6799,1 тыс. рублей, по разработке рабочей документации и строительству пункта пропуска - 89971,0 тыс. рублей, по выполнению ФГУП «РОСТЭК» функций заказчика-застройщика - 2012,8 тыс. рублей.

По состоянию на 12 декабря 2008 года работы по строительству МАПП «Бугаевка» согласно государственному контракту от 8 декабря 2006 года № ГП/10-12-12-2006 оплачены в объеме 457608,3 тыс. рублей, или 93,6 % от стоимости контракта (489128,3 тыс. рублей).

Нецелевого использования средств федерального бюджета, выделенных на разработку рабочей документации и строительство МАПП «Бугаевка», проверкой не установлено.

Строительство МАПП «Бугаевка» осуществлялось с нарушением требований Градостроительного кодекса Российской Федерации и Земельного кодекса Российской Федерации. Так, статьей 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что документом, дающим право осуществлять строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, является разрешение на строительство. Данное разрешение выдается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления в соответствии с их компетенцией. Как установлено проверкой, разрешение на строительство ФГУП «РОСТЭК» выдано Управлением архитектуры и градостроительства Воронежской области 3 июля 2007 года.

Между тем генеральным подрядчиком - ООО «АСП-Трансстрой» строительные работы выполнялись, начиная с апреля 2007 года, т. е. до получения разрешения на строительство.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 9.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за осуществление строительства без соответствующего разрешения предусмотрена ответственность в виде: наложения административного штрафа на граждан в размере от 2000 до 5000 рублей; на должностных лиц - от 20 тыс. до 50 тыс. рублей; на юридических лиц - от 500 тыс. до 1 млн. рублей или административное приостановление их деятельности на срок до 90 суток.

Земельный участок площадью 52300 кв. м, на котором осуществляется строительство МАПП «Бугаевка», относится к землям сельскохозяйственного назначения и предоставлен в постоянное (бессрочное) пользование Воронежской таможне постановлением администрации Кантемировского муниципального района Воронежской области от 21 апреля 2007 года № 287.

В соответствии со статьей 78 Земельного кодекса Российской Федерации земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться для ведения сельскохозяйственного производства. Для использования указанного участка в соответствии с целевым назначением пункта пропуска и проведения на нем строительства он должен быть отнесен к землям обороны, безопасности и землям специального назначения.

Работа по переводу земельного участка из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли обороны, безопасности и земли специального назначения ФТС России начата лишь в июне 2007 года и на настоящий момент не завершена. Проект решения Правительства Российской Федерации, необходимый в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» для перевода земельного участка из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли обороны, безопасности и земли специального назначения под строительство МАПП «Бугаевка», на дату окончания проверки ФТС России в Минэкономразвития России не согласован.

Однако в проверяемый период на данном участке осуществлялось строительство объектов МАПП «Бугаевка». Между тем, статьей 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за использование земель не по целевому назначению предусмотрена ответственность в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от 500 до 1000 рублей; на должностных лиц - от 1000 и до 2000 рублей; на юридических лиц - от 10 тыс. до 20 тыс. рублей.

Указанные нарушения требований законодательства Российской Федерации при строительстве МАПП «Бугаевка» отражены в акте ревизии финансово-хозяйственной деятельности ФГУП «РОСТЭК», проведенной Контрольно-ревизионным управлением ФТС России в марте-апреле 2008 года, однако до настоящего времени нарушения требований Земельного кодекса Российской Федерации не устранены.

### **Выводы**

1. Проектирование МАПП «Бугаевка» осуществлено в 2005-2006 годах, строительство начато в декабре 2006 года. Всего в рамках работ, связанных с проектированием, необходимыми экспертизами, присоединением к электрической сети, строительством МАПП «Бугаевка», осуществленных по 8 договорам, бюджетные средства израсходованы в объеме 481634,1 тыс. рублей. Проверить обоснованность принятия комиссией ФТС России по размещению заказов решения о выборе победителя торгов на строительство МАПП «Бугаевка» не представилось возможным, в связи с тем, что конкурсная и другая документация изъяты по постановлению старшего следователя следственного отдела при ОВД по Ленинскому району г. Воронежа от 25 июня 2008 года на ос-

новании уголовного дела № 08143617, возбужденного в отношении генерального директора ООО «АСП-Трансстрой» по статье 171 (часть 2 пункт «б») Уголовного кодекса Российской Федерации.

2. Первоначальная цена государственного контракта по строительству МАПП «Бугаевка» не соответствовала показателям федеральной целевой программы «Государственная граница Российской Федерации (2003-2010 годы)» на 2006 год и превышала установленные ею расходы на 117980,5 тыс. рублей. В ходе исполнения контракта его сумма была увеличена на 23277,7 тыс. рублей и составила 489128,3 тыс. рублей.

Только в июне 2008 года распоряжением Правительства Российской Федерации сумма расходов, предусмотренных в указанной ФЦП на строительство данного объекта, была откорректирована и утверждена в объеме 474110,0 тыс. рублей. Однако указанной суммы недостаточно для оплаты всего государственного контракта (489128,3 тыс. рублей). При этом в 2006 году планировавшиеся на строительство указанного объекта бюджетные средства в размере 68790,0 тыс. рублей были направлены ФТС России на строительство других объектов.

3. Несмотря на отсутствие средств на оплату строительных работ, приемочной комиссией 20 октября 2008 года подписан акт приемки законченного строительством объекта, однако этот акт ФТС России не утвержден. В настоящее время ведутся работы по устранению недоделок и дефектов, выявленных при приемке МАПП «Бугаевка».

4. Нецелевого использования средств федерального бюджета, выделенных на разработку рабочей документации и строительство МАПП «Бугаевка», проверкой не установлено.

5. ФГУП «РОСТЭК» не завершена претензионная работа по взысканию неустойки с ООО «ГИПРОКОН.КО» за нарушение в 2006 году сроков работ по проектированию МАПП «Бугаевка».

6. В нарушение требований статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации генеральным подрядчиком ООО «АСП-Трансстрой» строительные работы выполнялись до получения соответствующего разрешения на строительство.

7. Земельный участок площадью 52300 кв. м, на котором осуществляется строительство МАПП «Бугаевка», относится к землям сельскохозяйственного назначения, в то время как он должен быть отнесен к землям обороны, безопасности и землям специального назначения. Работа по переводу земельного участка в земли обороны, безопасности и земли специального назначения на момент проведения проверки не завершена.

Указанные нарушения требований законодательства Российской Федерации при строительстве МАПП «Бугаевка» отражены в акте ревизии финансово-хозяйственной деятельности ФГУП «РОСТЭК», проведенной Контрольно-ревизионным управлением ФТС России в марте-апреле 2008 года, однако до настоящего времени нарушения требований Земельного кодекса Российской Федерации не устранены.

#### **Предложения**

1. Направить информационное письмо руководителю Федеральной таможенной службы.

2. Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить отчет в Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. А. АГАПЦОВ**