

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 7 апреля 2006 года №14К (481) «О результатах проверки в территориальных налоговых и казначейских органах расходования средств федерального бюджета и внебюджетных средств на обеспечение деятельности налоговых органов в Московской области»:*

*Утвердить отчет о результатах проверки...*

*Направить представление Счетной палаты руководителю Федеральной налоговой службы, руководителю Управления Федеральной налоговой службы по Московской области...*

*Направить информационное письмо губернатору Московской области...*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверки в территориальных налоговых и казначейских органах расходования средств федерального бюджета и внебюджетных средств на обеспечение деятельности налоговых органов в Московской области**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 4.1.2.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год.

#### **Цель контрольного мероприятия**

Проверить обоснованность и эффективность расходования средств федерального бюджета и внебюджетных средств на обеспечение деятельности территориальных налоговых органов в Московской области.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами федерального бюджета и внебюджетными средствами, а также использование федеральной собственности, платежные и иные первичные документы, сметы доходов и расходов, бухгалтерская отчетность, подтверждающая совершение операций со средствами федерального бюджета и внебюджетными средствами.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Управление Федеральной налоговой службы по Московской области, Управление Федерального казначейства по Московской области, межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №7 по Московской области.

**Проверяемый период деятельности:** 2005 год.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 23 января по 17 марта 2006 года.

#### **Результаты контрольного мероприятия**

1. В ходе проведения настоящего контрольного мероприятия проверено исполнение 25 законодательных и других нормативных правовых актов, имеющих отношение к вопросам программы контрольного мероприятия, в том числе регламентирующих санкционирование расходования средств федерального бюджета главными распорядителями и распорядителями бюджетных средств, использование бюджетных и внебюджетных средств бюджетополучателями, в том числе на закупку товаров (работ, услуг) для государственных нужд, а также уплату ими налогов, установленных налоговым законодательством (приложение 1, приложения в Бюллетене не публикуются).

Проверкой выявлены отдельные нарушения норм и требований бюджетного законодательства, установленного порядка размещения заказов на закупку товаров (работ, услуг) для государственных нужд, а также неэкономное и неэффективное расходование государственных средств.

По результатам проверок составлено 3 акта (приложение 2). В актах отражены все вопросы, предусмотренные программой проверки. Должностные лица проверенных организаций ознакомлены с актами проверок под роспись. Акт проверки по Управлению Федеральной налоговой службы по Московской области (далее - Управление) от 17 марта 2006 года подписан исполняющей обязанности руководителя Управления И.А. Сорокиной и исполняющей обязанности начальника финансового отдела Управления Н.В. Лысенко с замечаниями, которые рассмотрены аудитором Счетной палаты Российской Федерации В.Г. Пансковым с участием начальника инспекции, руководителя проверки и инспекторов, проводивших эту проверку.

Указанные замечания были признаны несостоятельными, поскольку формально не опровергали факты, изложенные в акте проверки. Вместе с тем уже по завершении контрольного мероприятия Управление представило дополнительный пакет документов, которые рассмотрены на совещании у аудитора Счетной палаты Российской Федерации В.Г. Панскова 13 апреля 2006 года с участием начальника инспекции, проводившей проверку, руководителя Управления К.В. Седова и начальника финансового отдела Управления. Документально подтвержденные замечания учтены в полном объеме. Заключение на замечания с учетом дополнительно представленных документов прилагается (приложение 3).

2. Управление является территориальным органом Федеральной налоговой службы и входит в единую централизованную систему налоговых органов Российской Федерации. Управление находится в непосредственном подчинении ФНС России и ей подконтрольно.

Управление осуществляет функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов, сборов и иных обязательных платежей, а также за производством и оборотом этилового спирта, спиртосодержащей, алкогольной и табачной продукции, за соблюдением валютного законодательства Российской Федерации.

Управление также является уполномоченным территориальным органом, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств, по представлению в делах о банкротстве и в процедурах банкротства требований об уплате обязательных платежей и требований Российской Федерации по денежным обязательствам.

Управление в качестве налогоплательщика с 31 декабря 2004 года состоит на учете в инспекции №27 ФНС России по Юго-Западному административному округу г. Москвы.

В соответствии с утвержденной приказом ФНС России структурой в непосредственном подчинении Управления в 2005 году находилось 47 налоговых инспекций, в том числе инспекция по городу и космодрому Байконур. Других бюджетополучателей, подведомственных Управлению, в 2005 году не значилось. С 2001 года в связи с изменениями, внесенными в структуру налоговых органов, количество подведомственных Управлению инспекций сократилось с 66 до 47 инспекций, или на 28,8 процента.

Для учета операций со средствами федерального бюджета и внебюджетными средствами Управлением в 2005 году использовались лицевые счета, открытые в Управлении Федерального казначейства по Московской области, а также в Царицынском отделении Акционерного коммерческого Сберегательного банка Российской Федерации -

для аккумуляции денежных средств, поступающих от реализации специальных марок для маркировки алкогольной и табачной продукции.

3. Расходы на содержание территориальных органов ФНС России в Московской области в 2005 году финансировались из федерального бюджета за счет средств, предусмотренных для налоговых органов по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» и разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Бюджетным кодексом Российской Федерации (статья 248) установлено, что на основании сводной бюджетной росписи федерального бюджета и ассигнований из федерального бюджета, сообщенных Федеральным казначейством, орган, исполняющий бюджет, в течение 20 дней со дня утверждения сводной бюджетной росписи федерального бюджета доводит объемы бюджетных ассигнований до нижестоящих распорядителей и получателей средств федерального бюджета через органы Федерального казначейства.

Вместе с тем уведомление ФНС России об объемах бюджетных ассигнований по расходам, предусмотренным федеральным бюджетом на 2005 год по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство», подразделу 04 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства», целевой статье расходов 1000407 «Федеральная целевая программа «Жилище» на 2002-2010 годы», виду расходов 213 «Строительство объектов для нужд отрасли» в сумме 2717 тыс. рублей, Управлением получено лишь в ноябре 2005 года, то есть через 329 дней после утверждения сводной бюджетной росписи федерального бюджета вместо 20 дней, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Бюджетные ассигнования по данным расходам между подведомственными инспекциями не распределены и оставлены в распоряжении Управления для централизованного финансирования работ по долевого участию в строительстве жилого дома.

Лимиты бюджетных обязательств и объемы финансирования расходов, утвержденные на 2005 год, Управлению доведены расходными расписаниями, сформированными по установленной форме. Управлением лимиты бюджетных обязательств и объемы финансирования расходов, утвержденные на 2005 год, до подведомственных налоговых инспекций доводились ежеквартально, по мере необходимости принятия получателями средств федерального бюджета соответствующих бюджетных обязательств.

Доведение до налоговых органов лимитов бюджетных обязательств осуществлялось через органы Федерального казначейства, то есть в порядке, установленном статьей 249 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Однако в ряде случаев изменения лимитов бюджетных обязательств федерального бюджета по подведомственным налоговым инспекциям производилось Управлением с нарушением срока, установленного статьей 119 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» (не позднее 15 ноября).

После указанной даты Управлением произведены изменения лимитов бюджетных обязательств на сумму 1131,8 тыс. рублей, в том числе за счет резерва Управления - 523,2 тыс. рублей и за счет перераспределения лимитов между налоговыми инспекциями - 608,6 тыс. рублей.

Заключение и оплата Управлением договоров, исполнение которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета, производились в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств в соответствии с ведомственной, функциональной и экономической классификациями расходов федерального бюджета, как это установлено статьей 112 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год». Решения об уменьшении бюджетного финансирования, выделенного налоговыми органам целевым назначением для финансирования договоров, в 2005 году не принимались.

Как показала проверка, проведенная Счетной палатой Российской Федерации в Управлении Федерального казначейства по Московской области (акт от 17 марта 2006 года), учет

обязательств Управления, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, обеспечивался в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 1999 года №806 «О порядке учета территориальными органами Федерального казначейства обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета», на основе смет доходов и расходов.

Авансовые платежи за поставляемые товары (работы, услуги) Управлением осуществлены в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 года №107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год».

4. Бюджетные сметы территориальных налоговых органов в Московской области на 2005 год ФНС России утверждены и доведены до Управления и, соответственно, Управлением - до находящихся в его ведении получателей бюджетных средств в сроки, установленные статьей 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации<sup>1</sup>.

Уточненные бюджетные назначения по расходам на обеспечение деятельности территориальных налоговых органов в Московской области<sup>2</sup> в сумме 1507796,6 тыс. рублей исполнены за 2005 год в сумме 1504905,8 тыс. рублей (99,8%), в том числе аппарата Управления - 299984,1 тыс. рублей и 299063,5 тыс. рублей (99,7%), соответственно.

Уточненные бюджетные назначения по расходам на строительство объектов общегосударственного назначения<sup>3</sup> и на жилищное строительство<sup>4</sup> в сумме 58831 тыс. рублей и 2717 тыс. рублей, соответственно, в 2005 году исполнены в полном объеме.

Кроме того, в централизованном порядке для территориальных налоговых органов в Московской области в 2005 году ФНС России приобретены компьютерная техника, транспортные средства, форменное обмундирование на общую сумму 140726,7 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2004 года №257 «Об обеспечении интересов Российской Федерации как кредитора в делах о банкротстве и в процедурах банкротства» с 9 июня 2004 года функции по представлению в делах о банкротстве и в процедурах банкротства требований об уплате обязательных платежей и требований Российской Федерации по денежным обязательствам возложены на МНС России, а с момента образования ФНС России - на эту Службу.

В то же время Положение о порядке и условиях финансирования процедур банкротства отсутствующих должников утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2004 года №573 «О порядке и условиях финансирования процедур банкротства отсутствующих должников», то есть только спустя 2 года после вступления в силу Федерального закона от 26 октября 2002 года №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Указанным постановлением Правительства Российской Федерации (пункт 3) ФНС России поручено совместно с Минэкономразвития России и Минфином России в двух-

---

<sup>1</sup> В соответствии со статьей 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации в течение 10 дней со дня получения уведомления о бюджетных ассигнованиях бюджетное учреждение обязано составить и представить на утверждение вышестоящего распорядителя бюджетных средств смету доходов и расходов по установленной форме. В течение 5 дней со дня представления указанной сметы распорядитель бюджетных средств утверждает эту смету.

<sup>2</sup> Раздел 01 «Общегосударственные вопросы», подраздел 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов надзора», целевая статья расходов 0010000 «Руководство и управление в сфере установленных функций», вид расходов 006 «Территориальные органы».

<sup>3</sup> Раздел 01 «Общегосударственные вопросы», подраздел 15 «Другие общегосударственные вопросы», целевая статья расходов 1020000 «Непрограммные инвестиции в основные фонды», вид расходов 214 «Строительство объектов общегосударственного назначения».

<sup>4</sup> Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство», подраздел 04 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства», целевая статья расходов 1000407 «Мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан», вид расходов 213 «Строительство объектов для нужд отрасли».

месячный срок разработать и утвердить пакет документов, необходимых для реализации мероприятий, связанных с процедурами банкротства.

Между тем указанные документы были разработаны и утверждены с опозданием от установленного Правительством Российской Федерации срока более чем на 2 месяца, то есть не в декабре 2004 года, а в марте 2005 года.

Статьей 227 Федерального закона от 26 октября 2002 года №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» установлено, что порядок и условия финансирования процедур банкротства в отношении отсутствующих должников, в том числе размер вознаграждения конкурсного управляющего определяются Правительством Российской Федерации. Пунктом 2 указанной статьи установлено, что заявление о признании отсутствующего должника банкротом подается уполномоченным органом только при наличии средств, необходимых для финансирования процедур банкротства.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» (приложение 9 «Ведомственная структура расходов на 2005 год») ФНС России выделены бюджетные средства на проведение мероприятий, связанных с процедурами банкротства, в сумме 200 млн. рублей.

Однако в результате несвоевременной подготовки соответствующих документов уведомление о бюджетных ассигнованиях на реализацию мероприятий, связанных с процедурами банкротства, поступило из ФНС России в Управление лишь 30 мая 2005 года.

Лимиты бюджетных обязательств федерального бюджета и объемы финансирования на реализацию указанных мероприятий ФНС России доведены до Управления расходными расписаниями от 16 мая 2005 года в сумме 6220 тыс. рублей и от 16 сентября 2005 года - 18900 тыс. рублей. Управлением эти средства распределены согласно представленным инспекциями заявкам лишь в сумме 4380 тыс. рублей. Фактически расходы на эти цели в 2005 году не осуществлялись.

Всего по бюджетным средствам при бюджетных назначениях в сумме 1594464,6 тыс. рублей кассовые расходы территориальных налоговых органов, включая Управление, за 2005 год составили 1566453,8 тыс. рублей (98,2%), фактические расходы - 1590203,2 тыс. рублей (99,7%). Вексельные и иные формы заимствования для целей финансирования не применялись. Просроченной дебиторской и кредиторской задолженностей по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2006 года на балансе Управления не числится.

Как установлено проверкой, проведенной в Управлении Федерального казначейства по Московской области (акт от 17 марта 2006 года), балансовый счет №40105 по учету средств федерального бюджета, открытый в Банке России, функционирует в рамках Единого казначейского счета с применением безденежной формы финансирования, то есть лимиты бюджетных обязательств и объемы финансирования расходов доводятся до бюджетополучателей расходными расписаниями без подкрепления денежными средствами, а финансирование расходов осуществляется за счет доходов, поступивших на распределительный балансовый счет №40101, под фактические затраты бюджетополучателей в пределах выделенных лимитов.

Статьей 121 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» установлено, что неиспользованные лимиты бюджетных обязательств и объемы финансирования федерального бюджета на 2005 год прекращают свое действие 31 декабря 2005 года.

В соответствии пунктом 9 Порядка завершения исполнения федерального бюджета за 2005 год по расходам и по погашению источников финансирования дефицита федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 30 сентября 2005 года №126н, остатки неиспользованных лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов федерального бюджета 2005 года, отраженные на лицевых сче-

тах, открытых в Федеральном казначействе и территориальных органах Федерального казначейства главным распорядителям, распорядителям и получателям средств федерального бюджета, не подлежат учету на указанных лицевых счетах в качестве остатков на начало 2006 года.

Как показала настоящая проверка, по состоянию на 1 января 2006 года на лицевых счетах Управления ФНС России по Московской области как распорядителя и получателя бюджетных средств остатки неизрасходованных средств федерального бюджета 2005 года (остатки неиспользованных лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов федерального бюджета) не числятся и для принятия бюджетных обязательств и финансирования расходов в 2006 году не используются.

5. В структуру подведомственных Управлению налоговых инспекций с сентября 2002 года входит инспекция ФНС России по городу и космодрому Байконур<sup>5</sup>.

Статьей 5 Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об основных принципах и условиях использования космодрома Байконур<sup>6</sup> (далее - Соглашение) определено, что финансирование деятельности юридических лиц Российской Федерации на космодроме Байконур и в г. Ленинске (включая выплату заработной платы сотрудникам предприятий, организаций промышленности и денежного содержания военнослужащих) осуществляется Российской Федерацией через Банк России и его полевые учреждения, расположенные в г. Ленинске и на территории космодрома Байконур, в порядке и на условиях, действующих в банках Российской Федерации.

Вместе с тем на территории города и космодрома Байконур отсутствуют территориальные органы Федерального казначейства, через которые в соответствии с бюджетным законодательством (статьи 249-252 Бюджетного кодекса Российской Федерации) должны осуществляться доведение лимитов бюджетных обязательств и финансирование расходов получателей средств федерального бюджета.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации финансирование расходов получателей бюджетных средств осуществляется с лицевых счетов органов Федерального казначейства, открытых в территориальных органах Банка России: Федеральное казначейство открывает в Банке России и кредитных организациях счета по учету средств федерального бюджета и иных средств, предусмотренных законодательством Российской Федерации, устанавливает режим этих счетов (статья 166.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации), Банк России обслуживает счета бюджетов (пункт 2 статьи 155 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Федеральным законом от 28 декабря 2004 года №182-ФЗ Бюджетный кодекс Российской Федерации дополнен статьей 166.1, вступившей в силу с 1 января 2005 года, в соответствии с которой Федеральное казначейство устанавливает порядок открытия и ведения лицевых счетов главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета.

На период настоящей проверки Управление Федерального казначейства по Московской области указанным порядком не располагало и применяло инструкцию «О порядке открытия и ведения органами Федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации лицевых счетов для учета операций по исполнению расходов федерального бюджета», утвержденную приказом Минфина России от 31 декабря 2002 года №142н<sup>7</sup> (далее - Инструкция).

<sup>5</sup> Приказ МНС России от 2 сентября 2002 года №БГ-3-15/47.

<sup>6</sup> Подписано в г. Москве 28 марта 1994 года, ратифицировано Федеральным законом от 24 октября 1994 года №28-ФЗ «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об основных принципах и условиях использования космодрома Байконур».

<sup>7</sup> Зарегистрировано в Минюсте России, рег. №4189 от 6 февраля 2003 года.

Инструкцией (пункты 3, 15, 42) предусмотрено открытие лицевого счета иного получателя (которым в данном случае является инспекция ФНС России по городу и космодрому Байконур) в органе Федерального казначейства, на котором отражаются операции по доведению лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования на основании оформленных главным распорядителем (распорядителем) средств, в ведении которого находится иной получатель средств, расходных расписаний и платежных поручений на перечисление средств со счета органа Федерального казначейства на счет, открытый иному получателю средств в учреждении банка для учета операций со средствами федерального бюджета.

В соответствии с пунктом 15 Инструкции для открытия лицевого счета иного получателя распорядителем средств (в данном случае - Управление ФНС России по Московской области), в ведении которого находится иной получатель средств, в орган Федерального казначейства представляются: заявление на открытие лицевого счета, карточка образцов подписей распорядителя средств, в ведении которого находится иной получатель средств, и разрешение на открытие счета в подразделении расчетной сети Банка России или кредитной организации (далее - Разрешение).

ФНС России обращалась в Минфин России с просьбой о выдаче указанного Разрешения (письмо ФНС России от 17 февраля 2005 года №САЭ-15-16/180). На период настоящей проверки это Разрешение в Управление ФНС России по Московской области не поступило и, соответственно, в Управление Федерального казначейства по Московской области не представлено.

С учетом того, что Управление ФНС России по Московской области представило письменные гарантии<sup>8</sup>, что указанное Разрешение будет получено, Управление Федерального казначейства в порядке исключения открыло 5 марта 2005 года лицевой счет иного получателя бюджетных средств для финансирования инспекции ФНС России по городу и космодрому Байконур (далее - Инспекция).

Финансирование указанной Инспекции, включая финансирование расходов на выплату заработной платы ее сотрудникам, начато лишь с 5 марта 2005 года<sup>9</sup>, при этом открытие счета для Инспекции осуществлено с нарушением пункта 15 Инструкции - в территориальное Управление Федерального казначейства так и не было представлено разрешение Минфина России на открытие счета в подразделении расчетной сети Банка России или кредитной организации, в связи с чем в 2006 году финансирование Инспекции не производится (на дату окончания проверки - 17 марта 2006 года).

Поскольку средства федерального бюджета перечислялись Инспекции в 2005 году платежными поручениями с указанного лицевого счета на ее расчетный счет в полевом учреждении Банка России №25631, расположенном в г. Байконур, без представления ею документов, обосновывающих расходование бюджетных средств, Управление Федерального казначейства по Московской области не осуществляло функции по финансовому контролю, установленные статьей 267 Бюджетного кодекса Российской Федерации<sup>10</sup>.

**6.** В 2005 году территориальные налоговые органы в Московской области предпринимательской и иной приносящей доход деятельности не осуществляли. Валютные операции с внебюджетными средствами в проверяемом периоде не проводились.

---

<sup>8</sup> Письма Управления ФНС России по Московской области от 24 февраля 2005 года №03-35/81 и от 31 марта 2005 года №03-35/00296.

<sup>9</sup> Первое платежное поручение от 5 марта 2005 года №70 по перечислению в 2005 году средств федерального бюджета на содержание инспекции (на расчетный счет №40106810200000690030 указанной инспекции в полевом учреждении Банка России №25631).

<sup>10</sup> В редакции Федерального закона от 28 декабря 2004 года №182-ФЗ.

На лицевых счетах территориальных налоговых инспекций и Управления ФНС России по Московской области, открытых в органах Федерального казначейства и предназначенных для учета средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, числились средства целевого финансирования, поступившие:

- по договорам, заключенным с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальными образованиями, за обеспечение поступления дополнительных доходов в их бюджеты;

- за проведение ежегодных обследований организаций на наличие условий для осуществления лицензируемых видов деятельности в области производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции;

- средства, поступившие от страховых организаций на возмещение вреда по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Проведение в 2005 году операций с указанными внебюджетными средствами предусмотрены Генеральным разрешением Минфина России, выданным ФНС России на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в органах Федерального казначейства от 18 апреля 2005 года №182049 и разрешением ФНС России, выданным Управлению на основании данного Генерального разрешения Минфина России.

По состоянию на 1 января 2005 года остаток указанных средств составил 72983,8 тыс. рублей, в 2005 году поступило 1402 тыс. рублей, израсходовано 74385,8 тыс. рублей. На 1 января 2006 года остаток указанных средств на соответствующих лицевых счетах не числился.

Просроченной дебиторской и кредиторской задолженности по внебюджетным средствам по состоянию на 1 января 2006 года не значится.

В соответствии со статьей 149 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год» и статьей 120 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» средства, поступившие по договорам, заключенным с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальными образованиями, за обеспечение поступления дополнительных доходов в их бюджеты расходуются на содержание территориальных налоговых органов, на укрепление материально-технической базы территориальных налоговых органов, а также на охрану зданий налоговых органов.

Вместе с тем, как установлено настоящей проверкой, указанные средства целевого финансирования, централизованные Управлением, направлялись на оплату расходов, не связанных с содержанием территориальных налоговых органов, укреплением их материально-технической базы и охраной зданий, занимаемых налоговыми органами. В частности, Управлением за счет указанных средств целевого финансирования в 2005 году оплачены полисы добровольного страхования транспортных средств (включая страхование жизни и здоровья водителя и пассажиров), обслуживающих руководство Управления и руководство подведомственной инспекции по г. Одинцово, в сумме 545,1 тыс. рублей.

На балансе Управления числятся 8 легковых автомобилей, закрепленных за руководством Управления, в том числе автомобиль БМВ 745 Li (2004 года выпуска, государственный номер А 004 АА90), обслуживающий непосредственно руководителя Управления.

Указанный автомобиль стоимостью 4701,6 тыс. рублей (164 тыс. долл. США по курсу Банка России на дату приобретения) закуплен в декабре 2004 года с разрешения заместителя Министра по налогам и сборам Российской Федерации Р.М. Досмухамедова<sup>11</sup> за счет

---

<sup>11</sup> Письмо от 17 сентября 2004 года №17-0-06/1785@.

средств целевого финансирования, полученных за обеспечение поступления дополнительных доходов в областной бюджет.

В комплектацию данного автомобиля входит дорогостоящее оборудование фирмы «Schnitzer» (декоративная решетка, эмблемы, декоративные кольца для колес, диски, набор алюминиевых педалей и т. д.), которое является дополнительным и используется для улучшения имиджа автомобиля, стоимостью с учетом затрат на установку 753,9 тыс. рублей.

Эксплуатационные расходы за счет средств федерального бюджета по содержанию автомобиля БМВ 745 Li в январе-декабре 2005 года составили 613,2 тыс. рублей.

Договор с ООО «БалтАвтоТрейд-М» на закупку автомобиля БМВ 745 Li от 1 декабря 2004 года №14/к подписан заместителем руководителя Управления Ю.Д. Царикаевым в соответствии с решением конкурсной комиссии Управления, председателем которой являлся также Ю.Д. Царикаев, признавшей победившей заявку ООО «БалтАвтоТрейд-М».

Помимо ООО «БалтАвтоТрейд-М» в конкурсе принимала участие еще 1 организация - ООО «Интеравтосервис». Обе заявки на участие в конкурсе датированы 30 сентября 2004 года. При этом к заявке ООО «Интеравтосервис» приложен бухгалтерский баланс за III квартал 2004 года, подписанный главным бухгалтером М.Ш. Карахановым 26 октября 2004 года, в то же время на эту дату М.Ш. Караханов также являлся генеральным директором ООО «БалтАвтоТрейд-М» (приказ по ООО «БалтАвтоТрейд-М» от 26 июля 2004 года №П-30).

Кроме того, ООО «Интеравтосервис» представило на конкурс неполный пакет необходимых документов, предусмотренных конкурсной документацией, что в соответствии со статьей 20 Федерального закона от 6 мая 1999 года №97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» являлось основанием для отклонения конкурсной комиссией заявки ООО «Интеравтосервис» на участие в открытом конкурсе.

В соответствии с Положением об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года №305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» (пункт 43), торги (конкурс), в которых участвовали только 1 поставщик или 1 группа лиц, признаются несостоявшимися.

В период закупки Управлением автомобиля БМВ 745 Li (декабрь 2004 года) МНС России централизованно поставило Управлению 218 компьютеров<sup>12</sup> общей стоимостью 4674,1 тыс. рублей, что эквивалентно стоимости данного автомобиля.

Как следует из списка автомобилей, закрепленных за руководителем и заместителями руководителя Управления ФНС России по Московской области, утвержденного заместителем руководителя Управления Ю.Д. Царикаевым, помимо автомобиля БМВ 745 Li за руководителем Управления закреплены еще 2 легковых автомобиля: KIA-Маджентис 2.5 А/Т (2005 года выпуска) и БМВ 525 (2005 года выпуска).

При этом 1 из указанных автомобилей - KIA-Маджентис 2.5 А/Т - также приобретен с нарушением законодательно установленных конкурсных процедур. Участники открытого конкурса по выбору поставщика данного автомобиля, проведенного в июле-августе 2005 года, представили неполный пакет документов, установленных конкурсной документацией, что, как уже было отмечено выше, является основанием для отклонения заявки на участие в открытом конкурсе.

---

<sup>12</sup> Извещение МНС России от 20 декабря 2004 года №16.2.22.

Кроме того, по результатам конкурса был закуплен автомобиль KIA-Маджентис 2.5 А/Т (двигатель объемом 2,5 литра) стоимостью 680 тыс. рублей, в то время как по условиям конкурса осуществлялся выбор поставщика автомобиля KIA-Маджентис 2.0 М/Т (двигатель объемом 2,0 литра).

7. Стоимость основных средств, находящихся на балансе Управления, по состоянию на 1 января 2006 года составила 252767,8 тыс. рублей. Проверкой соблюдения порядка использования и управления федеральной собственностью и имуществом установлено, что в 2005 году федеральная собственность, находящаяся на балансе Управления, в аренду не передавалась. Фактов взносов Управлением федерального имущества в уставный капитал предпринимательских структур в 2005 году проверкой не установлено.

Вместе с тем федеральная собственность используется не всегда эффективно. В частности, на балансе Управления числятся 12 гаражей балансовой стоимостью 2019,6 тыс. рублей, расположенные в г. Одинцово. Как установлено проверкой, в 2005 году указанные гаражи Управлением не использовались, и расходы по их эксплуатации Управлением не осуществлялись. В 2005 году Управлением, как балансодержателем данных гаражей, уплачен налог на имущество за счет средств федерального бюджета в сумме 61,1 тыс. рублей.

При этом государственная регистрация права на оперативное управление указанным недвижимым имуществом Управлением не оформлена, что является нарушением статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 21 июля 1997 года №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

При наличии упомянутых неиспользуемых гаражей Управлением заключен контракт с государственным унитарным предприятием Московской области «Автохозяйство» №86/04 от 31 декабря 2004 года, в соответствии с которым ГУП МО «Автохозяйство» предоставляет крытую отапливаемую и охраняемую стоянку для автотранспорта Управления.

8. В 2005 году размещение заказов на приобретение товаров (работ, услуг) для государственных нужд Управлением осуществлялось на конкурсной основе либо способом запроса котировок, а при закупке у единственного источника - по согласованию с Минэкономразвития России, как это установлено действовавшим на период проверки законодательством<sup>13</sup>.

Размещение Управлением заказов на приобретение товаров (работ, услуг) для государственных нужд в 2005 году характеризуется следующими данными: всего размещено заказов на сумму 565083,6 тыс. рублей, в том числе на конкурсной основе - 538966,5 тыс. рублей (95,4%), способом запроса котировок - 6217,9 тыс. рублей (1,1%), у единственного источника - 19899,2 тыс. рублей.

Управлением в 2005 году проведено 15 открытых конкурсов на размещение заказов на поставки товаров (работ, услуг) для нужд Управления и территориальных налоговых органов, по результатам которых заключено 15 контрактов общей стоимостью 538966,5 тыс. рублей. Закупки товаров (работ, услуг) на сумму 6217,9 тыс. рублей осуществлены способом запроса котировок цен, закупки на сумму 19899,2 тыс. рублей - у единственного источника по согласованию с Минэкономразвития России.

---

<sup>13</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 6 мая 1999 года №97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд», Указ Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года №305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд».

Территориальными налоговыми инспекциями в 2005 году конкурсы на размещение заказов на поставки товаров (работ, услуг) не проводились. Закупки товаров (работ, услуг) осуществлены способом запроса котировок цен на общую сумму 37412,4 тыс. рублей и у единственного источника на общую сумму 58971,2 тыс. рублей.

В ряде случаев закупки товаров (работ, услуг) для государственных нужд осуществлялись Управлением и подведомственными ему налоговыми инспекциями с нарушением законодательно установленного порядка.

Предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации реестры закупок Управлением в 2005 году велись с отдельными нарушениями требований статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации: не указывались обязательные сведения о местонахождении поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг. В период настоящей проверки реестры закупок приведены Управлением в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Как показала проверка, проведенная Счетной палатой Российской Федерации в Межрайонной инспекции ФНС России №7 по Московской области (акт от 10 марта 2006 года), инспекцией без проведения конкурсных процедур за счет средств федерального бюджета осуществлена закупка бензина у предпринимателя Е. В. Сиваковой на общую сумму 630 тыс. рублей, и без проведения запроса котировок цен приобретены товары (работы, услуги) у 31 поставщика на сумму 2102,1 тыс. рублей.

Данной инспекцией в Управление представлена информация (исх. от 15 февраля 2006 года) о проведенных в 2005 году 4 закупках, осуществленных способом запроса котировок цен на сумму 950 тыс. рублей, в то же время проверкой установлено только 3 такие закупки на сумму лишь 8,3 тыс. рублей.

По результатам проверки начальник отдела финансово-хозяйственного обеспечения, не обеспечивший исполнение требований статей 72 (пункт 2) и 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказом руководителя инспекции от 15 марта 2006 года №36-к привлечен к дисциплинарной ответственности за ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей.

Следует отметить, что проверкой установлены факты оформления протоколов запроса котировок цен задним числом.

В частности, в ходе настоящей проверки Управлением представлен протокол заседания котировочной комиссии от 27 апреля 2005 года №2704/05/8КЗ, в соответствии с которым поставщиком телефонных аппаратов Avaya 6408D+ определено ООО «Тандем-экспо-торг» с суммой заявки 182,9 тыс. рублей. Вместе с тем проверкой установлено, что указанные телефонные аппараты к моменту проведения котировки цен уже были получены Управлением от ООО «Тандем-экспо-торг» по товарной накладной №4626/1 от 12 апреля 2005 года.

В июне 2005 года котировочной комиссией Управления при выборе автостоянки на 2 парковочных места были рассмотрены заявки, поступившие от ООО «НегоРесурс», АОЗТ «ПКП «ПланетаКомплекс» и ООО «Агентство Лимузин». В соответствии с решением котировочной комиссии Управления (протокол от 3 июня 2005 года №07/06/05/19КЗ) победившей признана заявка ООО «Агентство Лимузин». В то же время с этой фирмой уже был заключен договор на предоставление данных услуг от 4 мая 2005 года №13.

В указанные периоды председателем котировочной комиссии являлся заместитель руководителя Управления Ю.Д. Царикаев, им же подписан договор с ООО «Агентство Лимузин» на оказание услуг по парковке 2 автомобилей.

9. В 2005 году расходы на капитальное строительство, реконструкцию, проектно-изыскательские работы, а также капитальный ремонт составили 148735 тыс. рублей. На все виды указанных работ имеется проектно-сметная документация.

Финансирование капитального строительства и реконструкции в 2005 году производилось за счет средств федерального бюджета в сумме 58831 тыс. рублей и областного бюджета, полученных на основании статьи 149 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год» в результате доначисления налоговыми органами в ходе контрольной работы налоговых платежей в бюджет Московской области, в сумме 35351 тыс. рублей, капитального ремонта - 40000 тыс. рублей и 14553 тыс. рублей, соответственно.

Средства федерального бюджета, предусмотренные на капитальное строительство, реконструкцию и капитальный ремонт израсходованы в полном объеме. Платежные поручения по оплате работ по капитальному строительству реконструкции, капитальному и текущему ремонту, проектным работам от Управления подписаны заместителем руководителя Ю.Д. Царикаевым.

Титульный список объектов капитального строительства на 2005 год доведен Управлению 14 мая 2005 года, титульный список объектов капитального ремонта - 27 июня 2005 года.

Уточненные титульные списки на капитальное строительство и капитальный ремонт в 2005 году<sup>14</sup> доведены Управлению уже по окончании 2005 года - в период настоящей проверки (13 февраля 2006 года).

Проведение в 2005 году проектных, ремонтных работ, работ по реконструкции и капитальному строительству административных зданий инспекций осуществлено Управлением в централизованном порядке.

10. Фактов превышения остатка денежных средств в кассе Управления установленного лимита и фактов расчетов наличными деньгами с юридическими лицами сверх установленного Банком России предельного размера в проверяемом периоде не установлено.

Вместе с тем проверкой, проведенной в Межрайонной инспекции ФНС России №7 по Московской области (акт от 10 марта 2006 года), установлены отдельные нарушения норм, установленных пунктом 130 Инструкции Минфина России по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях от 30 декабря 1999 года №107н: в ряде случаев осуществлена выдача подотчетному лицу авансов при наличии непогашенной задолженности по ранее выданному авансу, в заявлениях на выдачу авансов на хозяйственные расходы под отчет не указывался срок, на который он выдается.

По результатам указанной проверки приказом руководителя инспекции от 15 марта 2006 года №36-к специалист отдела финансово-хозяйственного обеспечения, не в полной мере обеспечивший исполнение порядка ведения кассовых операций и условий работы с денежной наличностью, привлечен к дисциплинарной ответственности.

11. В соответствии с приказом ФНС России от 30 декабря 2005 года предельная численность работников территориальных органов ФНС России в Московской области установлена в количестве 8167 единиц (без персонала по охране и обслуживанию зданий), в том числе аппарата Управления - 653 единицы.

Фактически в аппаратах этих органов на конец 2005 года работало 7034 работника. Среднесписочная численность работников аппаратов территориальных органов ФНС России в Московской области за 2005 год составила 6610 человек. В аппарате Управления фактически на конец года работало 460 работников. Среднесписочная численность работников аппарата Управления за 2005 год составила 379 человек.

---

<sup>14</sup> Направлены в ФНС России на утверждение 12 сентября 2005 года №05-13-И/0110@.

Численность персонала по охране и обслуживанию зданий территориальных органов ФНС России в Московской области установлена на 2005 год приказом ФНС России от 27 декабря 2004 года в количестве 677 единиц.

Фонд оплаты труда работников аппаратов территориальных органов ФНС России в Московской области на 2005 год (без персонала по охране и обслуживанию зданий) установлен ФНС России в сумме 873504 тыс. рублей. Расходы на эти цели налоговыми органами осуществлены в 2005 году в сумме 870409,1 тыс. рублей, или 131,7 тыс. рублей в среднем на 1 работника.

При фонде оплаты труда, утвержденном для аппарата Управления в размере 84121,1 тыс. рублей, расходы на эти цели составили в 2005 году 84121,1 тыс. рублей, или 222 тыс. рублей в среднем на 1 работника.

При фонде оплаты труда, утвержденном для аппаратов налоговых инспекций в сумме 789382,9 тыс. рублей, расходы на эти цели осуществлены в 2005 года в сумме 786288 тыс. рублей, или 126,2 тыс. рублей в среднем на 1 работника.

Должностные оклады и надбавки к заработной плате работников Управления установлены в соответствии с положениями Указа Президента Российской Федерации от 6 марта 1998 года №265 «О денежном содержании федеральных государственных служащих территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, представительств Российской Федерации, представительств федеральных органов исполнительной власти и представительств государственных органов при федеральных органах исполнительной власти за рубежом, дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, аппаратов федеральных судов и органов прокуратуры Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), Указом Президента Российской Федерации от 26 мая 2005 года №589 «О совершенствовании оплаты труда лиц, замещающих государственные должности федеральной государственной службы в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти, аппаратах некоторых федеральных судов и управлениях (отделах) Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в субъектах Российской Федерации».

Должностные оклады работников Управления, занимающих должности, не отнесенные к государственным должностям, и осуществляющих обеспечение деятельности Управления установлены в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 1997 года №912 «Об упорядочении оплаты труда работников, занимающих должности, не отнесенные к государственным должностям, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности федеральных государственных органов».

Должностные оклады и надбавки к окладам работникам Управления в проверенном периоде выплачивались в соответствии со штатным расписанием. Выплата материальной помощи и премий в проверяемом периоде произведена в пределах фонда оплаты труда. Компенсационные выплаты осуществлялись в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

## **Выводы**

1. В ходе проведения настоящего контрольного мероприятия проверено исполнение 25 законодательных и других нормативных правовых актов, имеющих отношение к вопросам программы контрольного мероприятия, в том числе регламентирующих санкционирование расходования средств федерального бюджета главными распорядителями и распорядителями бюджетных средств, использование бюджетных и внебюджетных средств бюджетополучателями, в том числе на закупку товаров (работ, услуг) для государственных нужд, а также уплату ими налогов, установленных налоговым законодательством.

2. Лимиты бюджетных обязательств федерального бюджета на 2005 год доведены Федеральной налоговой службой до Управления и, соответственно, Управлением до подведомственных налоговых инспекций в порядке, установленном статьей 249 Бюджетного кодекса Российской Федерации, то есть через Федеральное казначейство. Указанные лимиты профинансированы из федерального бюджета в полном объеме.

3. Бюджетные сметы территориальных налоговых органов в Московской области на 2005 год ФНС России утверждены и доведены до Управления и, соответственно, Управлением до находящихся в его ведении получателей бюджетных средств в сроки, установленные статьей 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. По состоянию на 1 января 2006 года на лицевых счетах Управления ФНС России по Московской области как распорядителя и получателя бюджетных средств остатки неизрасходованных средств федерального бюджета 2005 года (остатки неиспользованных лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов федерального бюджета) не числятся и для принятия бюджетных обязательств и финансирования расходов в 2006 году не используются.

5. Заключение и оплата Управлением договоров, исполнение которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета, производились в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств в соответствии с ведомственной, функциональной и экономической классификациями расходов федерального бюджета, как это установлено статьей 112 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год».

6. Учет обязательств Управления, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, обеспечивался территориальным Управлением Федерального казначейства в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 1999 года №806 «О порядке учета территориальными органами Федерального казначейства обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета» на основе смет доходов и расходов.

7. Утвержденные штатные расписания Управления и нижестоящих налоговых органов соответствуют установленной предельной численности и структурам. Должностные оклады федеральным государственным служащим, тарифные ставки (оклады) персоналу Управления по охране и обслуживанию зданий, а также надбавки к заработной плате установлены в соответствии с федеральным законодательством. Выплата премий и материальной помощи в проверяемом периоде производилась в пределах экономии фонда оплаты труда.

8. Вместе с тем проверкой выявлены отдельные нарушения норм и требований бюджетного законодательства, установленного порядка размещения заказов на закупку товаров (работ, услуг) для государственных нужд, а также неэкономное и неэффективное расходование государственных средств.

8.1. Изменения лимитов бюджетных обязательств федерального бюджета по подведомственным налоговым инспекциям производилось Управлением с нарушением срока, установленного статьей 119 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год», - не позднее 15 ноября. После указанной даты Управлением произведены изменения лимитов бюджетных обязательств на сумму 1131,8 тыс. рублей, в том числе 523,2 тыс. рублей - за счет резерва Управления и 608,6 тыс. рублей - за счет перераспределения лимитов между налоговыми инспекциями.

8.2. Не всегда соблюдался законодательно установленный порядок закупок товаров (работ, услуг) для государственных нужд. В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации без проведения конкурсных процедур Межрайонной инспекции-

ей ФНС России №7 по Московской области осуществлена закупка бензина за счет средств федерального бюджета - 630 тыс. рублей.

Этой же инспекцией без проведения запроса котировок цен приобретены товары (работы, услуги) у 31 поставщика на сумму 2102,1 тыс. рублей, а проверкой, проведенной в Управлении, выявлены факты, когда протоколы запроса котировок цен Управлением оформлялись задним числом.

**8.3.** Федеральная собственность использовалась не всегда эффективно: уплачен налог на имущество за числящиеся на балансе Управления гаражи в сумме 61,1 тыс. рублей, в то время как эти гаражи Управлением фактически не используются, а автотранспорт Управления обслуживается ГУП МО «Автохозяйство».

**8.4.** Управлением допущено неэкономное и неэффективное использование государственных средств. За счет средств, полученных из бюджета Московской области за обеспечение поступления дополнительных доходов в бюджет области и предназначенных в соответствии с бюджетным законодательством на содержание территориальных налоговых органов, укрепление их материально-технической базы, Управлением в декабре 2004 года приобретен автомобиль БМВ 745 Li, стоимостью 4701,6 тыс. рублей (164 тыс. долл. США по курсу Банка России на дату приобретения) для обслуживания руководителя Управления.

В этот же период МНС России централизованно поставило Управлению 218 компьютеров общей стоимостью 4674,1 тыс. рублей, что эквивалентно стоимости данного автомобиля.

Расходы за счет средств федерального бюджета по эксплуатации указанного автомобиля в январе-декабре 2005 года составили 613,2 тыс. рублей.

Помимо автомобиля БМВ 745 Li за руководителем Управления закреплены еще 2 легковых автомобиля: KIA-Маджентис 2.5 А/Т (2005 года выпуска) и БМВ 525 (2005 года выпуска). Причем упомянутый выше автомобиль БМВ 745 Li, а также автомобиль KIA-Маджентис 2.5 А/Т стоимостью 680 тыс. рублей закуплены с нарушением конкурсных процедур.

В нарушение норм статьи 120 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» за счет указанных средств целевого финансирования Управлением в 2005 году оплачены полисы добровольного страхования транспортных средств (включая страхование жизни и здоровья водителя и пассажиров), обслуживающих руководство Управления и руководство подведомственной инспекции по г. Одинцово, в сумме 545,1 тыс. рублей.

**9.** В результате несвоевременной подготовки ФНС России, Минфином России и Минэкономразвития России соответствующих документов уведомление о бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета на реализацию мероприятий, связанных с процедурами банкротства, поступили из ФНС России в Управление лишь 30 мая 2005 года. Фактически расходы на эти цели в 2005 году не осуществлялись.

**10.** На период настоящей проверки Управление Федерального казначейства по Московской области не располагало порядком открытия и ведения лицевых счетов главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета, который Федеральное казначейство должно разработать и утвердить в соответствии со статьей 166.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, вступившей в силу с 1 января 2005 года.

**11.** В связи с тем, что разрешение на открытие счета в подразделении расчетной сети Банка России или кредитной организации инспекции по городу и космодрому Байконур Минфином России до настоящего времени не оформлено, финансирование расходов на обеспечение деятельности инспекции, включая оплату труда ее сотрудников, не осуществляется.

## **Предложения**

### **1. Направить представления:**

#### **1.1. Руководителю Федеральной налоговой службы, в котором предложить:**

- усилить контроль за соблюдением территориальными налоговыми органами установленного порядка расходования государственных средств, выделенных на обеспечение их деятельности;

- принять дополнительные меры, обеспечивающие соблюдение территориальными налоговыми органами законодательства Российской Федерации при организации закупок продукции, выполнении работ и оказании услуг для государственных нужд;

- обеспечить в установленном порядке финансирование инспекции по городу и космодрому Байконур.

#### **1.2. Руководителю Управления ФНС России по Московской области, в котором предложить:**

- принять меры, исключающие нарушения законодательства Российской Федерации при организации закупок продукции, выполнении работ и оказании услуг для государственных нужд;

- рассмотреть вопрос об ответственности должностных лиц, виновных в нарушениях бюджетного и иного законодательства Российской Федерации.

### **2. Направить информационные письма:**

- губернатору Московской области;

- полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В.Г. ПАНСКОВ**