

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 24 апреля 2003 года № 15 (340) “О результатах проверки эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на содержание Управления внутренних дел Ульяновской области”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации и главе администрации Ульяновской области

Направить письмо в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить представление Счетной палаты МВД России.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации, Государственную Думу и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах проверки эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на содержание Управления внутренних дел Ульяновской области

Основание для проведения: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2003 год (п. п. 1.5.7.2.2.2).

Цель проверки

Эффективное и целевое использование средств федерального бюджета, выделенных в 2002 году на содержание Управления внутренних дел Ульяновской области.

Предмет проверки

Финансово-хозяйственная деятельность Управления внутренних дел Ульяновской области.

Объекты проверки

Управление внутренних дел Ульяновской области.

Сроки проведения проверки

С 10 марта по 4 апреля 2003 года.

Состав ответственных исполнителей: начальник инспекции (руководитель) А.Н. Горобец, главный инспектор Ю.А. Сарсинбаев и старший инспектор М.В. Краснослободцев.

По результатам проверки эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на содержание Управления внутренних дел (УВД) Ульяновской области, составлен акт, с содержанием которого ознакомлены под роспись соответствующие должностные лица управления.

По фактам, изложенным в акте проверки, письменных возражений со стороны должностных лиц не имеется.

Проверкой охвачен период с 1 января по 31 декабря 2002 года.

Проверка эффективности и целевого использования средств областного бюджета, выделенных на содержание милиции общественной безопасности (местной милиции) Управления внутренних дел Ульяновской области, проведена с участием контрольно-счетной палаты Ульяновской области, материалы проверки включены в отчет.

Проверкой установлено

1. Нормативно-правовая база, определяющая численность и структуру УВД Ульяновской области. Соответствие штатной структуры численности нормативам, утвержденным МВД России

Положение об Управлении внутренних дел Ульяновской области утверждено постановлением главы администрации области от 16 сентября 1996 года № 153.

Положение определяет задачи УВД по разработке, в пределах своей компетенции, мер по защите прав и свобод человека и гражданина, обеспечению общественного порядка, общественной безопасности и по реализации основных направлений деятельности органов внутренних дел. УВД Ульяновской области является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и своим наименованием, расчетный и иные счета в банках.

УВД Ульяновской области возглавляет систему органов внутренних дел, в которую входят: управления (отделы) районов, городов, районов в городах, иные подразделения, созданные в установленном порядке для осуществления задач, стоящих перед органами внутренних дел области.

Лимит численности милиции УВД Ульяновской области, содержащейся за счет средств федерального бюджета, утвержден Приказом МВД России от 5 февраля 1999 года № 77 и составляет 3479 единиц.

Впоследствии было издано 8 приказов МВД России, изменявших в управлении лимит численности милиции, содержащейся за счет средств федерального бюджета (по состоянию на 1 января 2003 года - 3485 единиц).

Лимит численности подразделений милиции общественной безопасности, содержащейся за счет средств областного бюджета, утвержден Постановлением главы администрации Ульяновской области от 13 июня 2002 года № 70 "О подразделениях милиции общественной безопасности Управления внутренних дел Ульяновской области" в количестве 3366 единиц.

Фактическая (списочная) численность управления, содержащаяся за счет федерального бюджета, на 1 января 2003 года составила 2841 человек, или 81,5 % и по областному бюджету 2884 человека, или 85,7 % от штатной численности.

При определении численности подразделений милиции общественной безопасности, содержащейся за счет средств федерального бюджета ее нормативы, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 209 "О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации", в ряде случаев не соблюдались. В связи с этим в УВД Ульяновской области неэффективные расходы на содержание численности сверх установленных нормативов в 2002 году составили 3049,9 тыс. рублей.

В трех РУВД (Ленинском, Засвияжском, Заволжском) и в трех РОВД (Железнодорожном, Базарносызганском и Кузоватовском) содержались конвойные подразделения без наличия изоляторов временного содержания задержанных и заключенных под стражу (ИВС), численность которых составляет: за счет средств федерального бюджета - 19 единиц и за счет средств областного бюджета - 30 единиц, неэффективные расходы по их содержанию составляют 729,0 тыс. рублей и 888,0 тыс. рублей соответственно.

В 2002 году среднесуточная наполняемость ИВС УВД Ульяновской области составила 10 человек. Штатная численность ИВС за счет средств федерального бюджета согласно утвержденному нормативу составляет 11 единиц, фактически сверх установ-

ленного норматива численность составила 18 единиц. На их содержание израсходовано 936,0 тыс. рублей, что явилось неэффективным использованием средств федерального бюджета.

Сверхнормативная штатная численность в отделе организации дознания составила 5 единиц, на содержание которых из средств федерального бюджета было израсходовано 320,0 тыс. рублей, что также явилось неэффективным использованием средств федерального бюджета.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2000 года № 926 “О подразделениях милиции общественной безопасности”, определившего структуру подразделений, содержащихся за счет средств федерального бюджета, числилось:

- 10 сотрудников отдела по обеспечению деятельности уполномоченных милиционеров и по делам несовершеннолетних;

- 2 сотрудника межрайонного отдела по борьбе с правонарушениями в сфере потребительского рынка и исполнению административного законодательства УВД Ульяновской области;

- 4 сотрудника отделения организации работы подразделений патрульно-постовой службы (ППС) и спецподразделений милиции отдела по обеспечению общественного порядка УВД Ульяновской области;

- 1 сотрудник - старший инспектор службы группы обеспечения общественного порядка РОВД Железнодорожного района.

Неэффективные расходы по их содержанию составили 1064,9 тыс. рублей.

2. Состояние финансирования УВД Ульяновской области из федерального бюджета. Соответствие фактических расходов денежных средств утвержденным лимитам бюджетных обязательств и бюджетной классификации

На финансирование расходов УВД Ульяновской области за счет средств федерального бюджета в 2002 году поступило 248786,8 тыс. рублей, или 99,9 % от утвержденных лимитов бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 247258,3 тыс. рублей, или 99,4 % от суммы финансирования.

Остатки бюджетных ассигнований в сумме 1528,5 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет, в том числе подразделением (управлением) по делам миграции УВД Ульяновской области 1524,9 тыс. рублей, из которых 1373,8 тыс. рублей поступили от вынужденных переселенцев в погашение ранее выданных ссуд на приобретение жилья.

На финансирование расходов УВД Ульяновской области отнесены расходы Главного управления материально-технического обеспечения Службы тыла (ГУМТО СТ) МВД России по централизованной поставке техники и материальных ценностей в сумме 10265,6 тыс. рублей, в том числе по переоборудованию катера “Амур” и автомобиля УАЗ, закупке и поставке двух автомобилей, литературы (1062,4 тыс. рублей), сухого пайка, медикаментов и горюче-смазочных материалов (4982,3 тыс. рублей), вещевого обмундирования (3179,8 тыс. рублей).

В 2002 году в УВД Ульяновской области от ФЭД СТ МВД России поступили целевые денежные средства на оперативно-розыскную деятельность и проведение контртеррористической операции в Северо-Кавказском регионе в сумме 9649,2 тыс. рублей и 3647,6 тыс. рублей соответственно. Кроме того, поступили денежные средства за осуществление лицензионно-разрешительной деятельности 389,3 тыс. рублей, охрану объек-

тов по договорам 7218,0 тыс. рублей, от спонсоров - 1343,4 тыс. рублей и другой деятельности - 835,0 тыс. рублей. Получено безвозмездно материалов на сумму 225,2 тыс. рублей.

Таким образом, всего на финансирование расходов УВД Ульяновской области в 2002 году за счет средств федерального бюджета поступило 282360,0 тыс. рублей.

На содержание милиции общественной безопасности УВД Ульяновской области лимиты бюджетных обязательств администрацией области на 2002 год утверждены в сумме 207955,7 тыс. рублей. Фактически поступило 166733,7 тыс. рублей, или 80,2 % от утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

В 2002 году Федеральной миграционной службой МВД России на финансирование расходов УВД Ульяновской области на предоставление гражданам Российской Федерации, нуждающимся в улучшении жилищных условий, безвозмездной субсидии на строительство или приобретение жилья за счет средств федерального бюджета по статье 240210 "Жилищное строительство" были выделены ассигнования в сумме 11600,0 тыс. рублей. Фактические расходы на приобретение жилья и предоставление вынужденным переселенцам безвозмездной субсидии на строительство или приобретение жилья составили 7372,9 тыс. рублей, или 61,6 % от суммы финансирования. Неиспользованный остаток в сумме 4227,1 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет.

Основной причиной возврата в федеральный бюджет неиспользованного остатка средств явилось то обстоятельство, что приказ МВД России, определяющий порядок предоставления вынужденным переселенцам безвозмездной субсидии на строительство или приобретение жилья был разработан и утвержден только в октябре 2002 года.

В 2002 году фактические расходы на содержание органов внутренних дел УВД Ульяновской области за счет средств федерального бюджета составили 255645,0 тыс. рублей.

3. Состояние материально-технического и военного снабжения УВД Ульяновской области

На балансе автохозяйства УВД Ульяновской области находится 956 единиц служебного автотранспорта, в том числе 352 единицы, содержащихся за счет федерального бюджета и 604 единицы - за счет средств областного бюджета.

В 2003 году подлежит списанию 440 автомобилей, что составляет 46 % от их общего количества, в том числе 130 автомобилей, содержащихся за счет средств федерального бюджета и 310 автомобилей - за счет средств областного бюджета, что составляет 36,9 % и 51,3 % от их численности соответственно.

В 2002 году на обеспечение УВД централизованно от ГУМТО СТ МВД России за счет средств федерального бюджета получена 31 единица автотракторной техники на сумму 4844,5 тыс. рублей, и за счет средств спонсоров получено 15 единиц автомобильной техники.

По данным автохозяйства управления, для обеспечения штатной численности автомобильной техники в пределах годовых норм пробега, установленных приказом МВД России от 15 апреля 1999 года № 283 "Об утверждении годовых норм пробега оперативно-служебных транспортных средств", необходимо 5163 тонны горюче-смазочных материалов.

В 2002 году получено горюче-смазочных материалов 2124 тонн, в том числе за счет средств федерального бюджета - 576 тонн и областного бюджета - 1548 тонн, что составило 32,6 % и 45,5 % от потребности соответственно.

Начальником автохозяйства УВД Ульяновской области в проверенном периоде принималось недостаточно мер по выполнению требований приказа МВД России от 15 апреля 1999 года № 283 "Об утверждении годовых норм пробега оперативно-служебных

транспортных средств”. По этой причине в 2002 году 20 автомобилями управления фактический пробег превысил годовую норму пробега на 343399 км, расход горюче-смазочных материалов на этот перепробег составил 56377 литров на сумму 382,3 тыс. рублей. При этом 7 автомобилей аппарата УВД допустили пробег сверх установленной нормы на 106681 км, расход горюче-смазочных материалов на этот перепробег составил 16523 литров на сумму 118,7 тыс. рублей.

По данным отдела материально-технического и хозяйственного обеспечения (ОМТиХО) УВД обеспеченность сотрудников органов внутренних дел, содержащихся за счет средств федерального бюджета, вещевым имуществом по состоянию на 1 марта 2003 года составила 75,7 %, содержащихся за счет средств областного бюджета - 7,3 процента. Основной причиной низкой обеспеченности сотрудников органов внутренних дел вещевым обмундированием явилось недостаточное ежегодное выделение средств из областного бюджета на приобретение вещевого имущества. Крайне низкое финансирование расходов на приобретение вещевого имущества из средств областного бюджета вынуждало руководство УВД Ульяновской области производить обеспечение сотрудников органов внутренних дел, содержащихся за счет средств областного бюджета, вещевым имуществом, закупленным, за счет средств федерального бюджета. Это привело к нецелевому использованию средств федерального бюджета в сумме 4312,6 тыс. рублей. Указанная задолженность образовалась с 1997 года и составила: за 1997 год 25,9 тыс. рублей, 1998 год - 88,9 тыс. рублей, 1999 год - 488,6 тыс. рублей, 2000 год - 1536,2 тыс. рублей, 2001 год - 894,0 тыс. рублей и 2002 год - 1279,0 тыс. рублей.

В соответствии со ст. 35 Закона Российской Федерации от 18 апреля 1991 года № 1026-1 “О милиции” (с изменениями и дополнениями) финансирование и материально-техническое обеспечение милиции общественной безопасности (местная милиция) производится за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Вместе с тем, в нарушение этого закона на основании указания ГУМТО СТ МВД России от 3 апреля 2002 года № 26/6-153, обеспечение вещевым имуществом личного состава органов внутренних дел, содержащегося за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и других внебюджетных источников, убывающего в Северо-Кавказский регион для выполнения служебно-боевых задач, производилось за счет средств федерального бюджета.

4. Целевое и эффективное использование средств федерального бюджета и федеральной собственности, выделенных на содержание органов внутренних дел Ульяновской области

В проверенном периоде в соответствии с приказами УВД Ульяновской области от 5 марта 1990 года № 18 “Об утверждении штатов подразделений, содержащихся за счет внебюджетных средств при УВД Ульяновского облисполкома” и от 3 июня 1999 года № 283 “Об организационно-штатных изменениях в УВД Ульяновской области” при автохозяйстве содержалась авторемонтная мастерская численностью 50,5 единицы. Согласно штату, источником содержания указанной численности являются собственные доходы. Однако порядок формирования собственных доходов авторемонтной мастерской автохозяйством и УВД Ульяновской области не определен. Авторемонтная мастерская, являясь структурным подразделением автохозяйства УВД Ульяновской области, расчеты за ремонт автомобильной техники с автохозяйством не производила. По этой причине содержание штатной численности мастерской производилось за счет средств федерального бюджета по ст. 111050 “Прочие специальные расходы” и ст. 110110 “Оплата труда гражданских служащих”, что привело к нецелевому исполь-

зованию средств федерального бюджета по указанным статьям экономической классификации, в сумме 1180,1 тыс. рублей и 223,5 тыс. рублей соответственно.

В нарушение Порядка распределения расходов по соответствующим предметным статьям и подстатьям экономической классификации, объявленной приказом Минфина России от 25 мая 1999 года № 38н, расходы, предусмотренные по одним статьям экономической классификации, фактически, отнесены на другие статьи. Это привело к нецелевому использованию средств федерального бюджета в сумме 591,4 тыс. рублей.

Наименование расходов	Сумма, тыс. рублей	Отнесено на ст. ЭК	Следовало отнести на ст. ЭК
Оплата труда гражданских служащих внебюджетной авторемонтной мастерской	1180,1	111050	собственные доходы
Оплата труда гражданских служащих внебюджетной авторемонтной мастерской	223,5	110110	собственные доходы
Аренда мест проведения занятий по физической подготовке	549,7	111040	110750
Изготовление знаков "За отличие в службе УВД"	18,5	110350	111040
Капитальный ремонт внешнего энергоснабжения	23,2	110770	240340
Итого	1995,0		

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 1999 года № 1197-68 "О предоставлении дополнительных гарантий и компенсаций военнослужащим, сотрудникам органов внутренних дел и сотрудникам уголовно-исполнительной системы, выполняющим задачи на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации, и членам их семей" определено: "период участия каждого военнослужащего, сотрудника органов внутренних дел и сотрудника уголовно-исполнительной системы в боевых действиях по обеспечению правопорядка и общественной безопасности на территории Северо-Кавказского региона оформляется приказами командиров указанных воинских частей, оперативных и иных групп с последующим их утверждением, командующим Объединенной группировкой войск (сил) по проведению контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации в порядке, согласованном с Генеральным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации".

Исходя из этого положения, сотрудникам органов внутренних дел УВД Ульяновской области, привлеченным к выполнению задач по обеспечению правопорядка и общественной безопасности на территории Северо-Кавказского региона, за дни фактического участия в боевых действиях на территории Северо-Кавказского региона, указанные в приказах руководителя группы управления Временной оперативной группировки органов внутренних дел и подразделений МВД России, утвержденных командующим Объединенной группировки войск (сил) на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации, производились денежные выплаты в размере 850 и 950 рублей (в зависимости от категории сотрудника). Вместе с тем, в нарушение этого постановления Правительства Российской Федерации, несогласием УВД Ульяновской области об удовлетворении исков сотрудникам органов внутренних дел по решениям судов г. Ульяновска, принятых на основании пояснений этих сотрудников (истцов) и копий журналов индивидуального участия сотрудников органов внутренних дел (истцов) в боевых действиях за дни, не указанные в приказах руководителя группы управления Временной оперативной группировки органов внутренних дел и подразделений МВД России, утвержденных командующим Объединенной группировки войск (сил) на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации, производились денежные выплаты в размере 850 и 950 рублей.

Таким образом, судами принимались решения без учета основного положения постановления Правительства Российской Федерации о том, что денежные выплаты в

размере 850 и 950 рублей производятся за дни фактического участия в боевых действиях, указанные в приказах руководителя группы управления Временной оперативной группировки органов внутренних дел и подразделений МВД России, утвержденных командующим Объединенной группировки войск (сил) на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации. При этом суды принимали указанные решения без участия представителя Правительства Российской Федерации.

В 2002 году на основании решений судов по 219 исполнительным листам, предъявленным к УВД Ульяновской области и оплаченным, дополнительные расходы за счет средств федерального бюджета ст. 110120 “Денежное довольствие военнослужащих” составили 5255,7 тыс. рублей. Следует отметить, что указанные выплаты производились с учетом индексации, учитывающей индексы роста цен в потребительском секторе Ульяновской области, что привело к неэффективному расходованию средств федерального бюджета в сумме 1402,9 тыс. рублей. Кроме того, по 36 исполнительным листам предъявлены, но не оплачены аналогичные расходы на сумму 618,4 тыс. рублей, в том числе расходы по индексации 178,6 тыс. рублей. При этом в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2000 года № 424 “О предоставлении дополнительных гарантий и компенсаций военнослужащим, сотрудникам органов внутренних дел, сотрудникам уголовно-исполнительной системы и гражданскому персоналу Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющим задачи на территории Северо-Кавказского региона”, на время выполнения указанных задач выплата полевых (суточных) денег в двукратном размере не производится. В постановлении Правительства Российской Федерации прямого указания о том, что в этих случаях им производится выплата полевых (суточных) в одинарном размере, не имеется. Вместе с тем, при предъявлении исков судами вычитались полевые (суточные) деньги в одинарном размере, что привело к незаконному расходованию средств федерального бюджета в сумме 264,9 тыс. рублей.

По данным отделения правового обеспечения штаба УВД Ульяновской области по состоянию на 1 февраля 2003 года на рассмотрении в судебных инстанциях находилось более 40 исков сотрудников УВД о взыскании денежной компенсации за участие в проведении контртеррористической операции на территории Чеченской Республики в 2001-2002 годах. Ожидается поступление в судебные органы еще около 300 аналогичных исков на сумму более 18,0 млн. рублей, что повлечет для УВД Ульяновской области дополнительные расходы средств федерального бюджета.

В соответствии с указанием начальника Управления связи автоматизации СТ МВД России от 13 марта 2002 года № 28/492 Эксплуатационно-техническим центром УВД Ульяновской области за счет средств федерального бюджета по ст. 110600 “Оплата услуг связи” оплачивались расходы по ведению телефонных переговоров по сотовым телефонам. При этом за период с апреля по октябрь 2002 года контроль начальником управления связи, спецтехники и автоматизации штаба УВД по соблюдению установленного этим указанием лимита ведения переговоров по телефонам сотовой связи должным образом не осуществлялся. В результате, по вине отдельных должностных лиц, их продолжительность превышала установленный лимит ведения переговоров 240 минут, что привело к нецелевому использованию средств федерального бюджета в сумме 11,4 тыс. рублей. Кроме того, за счет средств федерального бюджета произведена оплата расходов по ведению переговоров по телефону сотовой связи начальнику отдела милиции “АвтоУАЗ” в сумме 6,2 тыс. рублей, содержащемуся за счет средств этого предприятия.

В период проверки, в возмещение произведенных расходов виновными лицами, возмещено 12,4 тыс. рублей.

В 2002 году подразделением (управлением) по делам миграции УВД Ульяновской области для вынужденных переселенцев закуплено и передано 20 квартир на сумму 5280,9 тыс. рублей. Рассмотрена возможность предоставления вынужденным переселенцам безвозмездной субсидии на строительство или приобретение жилья, и принято решений о выдаче 12 вынужденным переселенцам свидетельств о предоставлении безвозмездной субсидии на строительство или приобретение жилья, на сумму 2090,0 тыс. рублей.

Проверкой правильности определения расчетами размера безвозмездной субсидии на строительство или приобретение жилья нарушений не выявлено.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 августа 1996 года № 937 “О предоставлении гражданам Российской Федерации, нуждающимся в улучшении жилищных условий, безвозмездной субсидии на строительство или приобретение жилья”, размер субсидии определялся в зависимости от отношения месячного дохода на одного члена семьи к установленному минимальному размеру оплаты труда гражданина, получающего субсидию, и времени ожидания после постановки на учет по улучшению жилищных условий. Следует отметить то, что указанным постановлением не оговорен порядок округления коэффициента, полученного от отношения месячного дохода к установленному минимальному размеру оплаты труда, до полных единиц. По этой причине в 4 случаях коэффициент, составляющий свыше 0,55, до полной единицы не округлялся, что привело к завышению размеров субсидии на сумму 48,4 тыс. рублей.

5. Законность и целевое использование средств федерального бюджета, выделяемых на капитальное строительство и капитальный ремонт. Наличие незавершенного строительства и меры по его ликвидации

Из-за непринятия Управлением организации капитального строительства Службы тыла (УОКС СТ) МВД России мер по приведению аппаратов службы заказчика МВД, ГУВД и УВД субъектов Российской Федерации в соответствие с нормативами предельной численности аппарата службы заказчика в зависимости от объема капитальных вложений на календарный год, утвержденными постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 21 марта 2001 года № 33 “О нормативах затрат на службу заказчика при строительстве объектов для государственных нужд за счет средств федерального бюджета” в 2001-2002 годах, согласно штату УВД, за счет средств федерального бюджета содержался отдел капитального строительства, в количестве 5 единиц (начальник отдела, заместитель начальника отдела - главный инженер, главный бухгалтер и 2 главных специалиста). В тоже время, согласно нормативу предельной численности аппарата службы заказчика при объеме капитальных вложений на год в ценах 2001 года 20,0 млн. рублей, численность аппарата службы заказчика предусмотрена в количестве 2 единиц.

Согласно титульных списковстроек на 2001-2002 годы, доведенных УОКС СТ МВД России (исх. № 27/3-223 от 7 февраля 2001 года и № 27/3-279 от 12 февраля 2002 года), лимиты государственных инвестиций на жилищное строительство для УВД Ульяновской области составили 2,5 млн. рублей и 2,0 млн. рублей соответственно. На 2003 год лимиты государственных инвестиций до сего времени не определены. Неэффективные расходы по содержанию указанной численности за счет средств федерального бюджета

составили 293,3 тыс. рублей, в том числе за 2001 год - 127,1 тыс. рублей и за 2002 год - 166,2 тыс. рублей. В 2003 году численность отдела сокращена до 2 единиц.

**6. Правомерность заключения хозяйственных договоров на поставки товарно-материальных ценностей и услуг. Учет договоров и контроль за их исполнением. Состояние претензионно-исковой работы.
Полнота и своевременность предъявления к поставщикам штрафных санкций за нарушение договорных обязательств**

Договорная работа в УВД Ульяновской области в 2002 году проводилась в соответствии с приказом УВД Ульяновской области от 13 марта 2000 года № 213 “Об утверждении Инструкции о порядке ведения договорной работы в органах внутренних дел Ульяновской области”.

В 2002 году УВД Ульяновской области заключались договоры от имени начальника управления генерал-майора милиции В.А. Лукина.

Вместе с тем в договорной работе УВД выявлены недостатки.

Отдельные договоры на поставку товарно-материальных ценностей (оказание услуг) юридической службе УВД на проведение правовой экспертизы не предоставлялись. Положение о проведении торгов (конкурсов) на закупку товарно-материальных ценностей в УВД не разработано.

В ходе настоящей проверки издан приказ УВД Ульяновской области от 31 марта 2003 года № 168, утверждающий Положение о проведении торгов на закупку товарно-материальных ценностей в УВД Ульяновской области.

Заключение договоров на закупку товаров, выполнение работ и услуг для государственных нужд в управлении осуществлялось на основании проведения торгов (конкурсов) в соответствии с Федеральным законом от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд” и Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд”.

В нарушении ст. 8 Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ в протоколах конкурсов УВД не были отражены:

- краткое описание поставляемых товаров (работ, услуг) - конкурсы по приобретению вычислительной техники;
- цены товаров (работ, услуг), предложенные участниками конкурса (протоколы от 1 ноября 2002 года, от 22 ноября 2002 года, от 11 декабря 2002 года).

В 2002 году в УВД Ульяновской области имели место заключения договоров до проведения конкурсов. Договор между Эксплуатационно-техническим центром при УВД Ульяновской области и ООО “Вентарис” на поставку радиостанций был заключен 15 июля 2002 года, а конкурс проведен 16 июля 2002 года (протокол № 29 от 16 июля 2002 года) и утвержден начальником УВД Ульяновской области 17 июля 2002 года, то есть по прошествии 2 дней с момента подписания договора с ООО “Вентарис”. Сумма договора составила 250,0 тыс. рублей.

Аналогично, договор между УВД Ульяновской области и ООО “Компания “Связь-ИнформСервис” на проведение капитального ремонта кабеля был заключен 13 августа 2002 года, а конкурс проведен 12 сентября 2002 года (протокол № 41 от 12 сентября 2002 года) и утвержден начальником УВД Ульяновской области 13 сентября 2002 года, то есть по прошествии месяца с момента подписания договора с ООО “Компания “Связь-ИнформСервис”. Сумма договора составила 118,5 тыс. рублей.

Предъявление сотрудникам исков к УВД и УВД к сотрудникам в суды общей юрисдикции в 2002 году, характеризовалось следующими данными:

	Количество исков	Сумма, тыс. рублей	
		Общая	За моральный вред и причиненный ущерб
Предъявлено исков к УВД	1080	22747,0	3482,0
Удовлетворено исков	830	16036,0	239,0
в том числе:			
- о восстановлении на службе;	2	10,0	1,0
- об обжаловании незаконного акта руководителей подразделения	12	7,0	-
Предъявлено исков УВД	20	518,0	221,0
Удовлетворено исков	13	160,0	107,0
в том числе:			
- в порядке регресса, из них	5	107,0	107,0
- возмещение ущерба с виновных военнослужащих	1	17,0	17,0

В 2002 году к УВД Ульяновской области организациями предъявлено 46 исков, на сумму 6567,0 тыс. рублей, удовлетворено арбитражными судами 12 исков, на сумму 546,0 тыс. рублей.

В 2002 году УВД Ульяновской области к организациям предъявлено 79 исков, на сумму 8329,0 тыс. рублей, удовлетворено арбитражными судами 56 исков, на сумму 7457,0 тыс. рублей.

7. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности. Причины образования и принимаемые меры к ее погашению

По состоянию на 31 декабря 2002 года, общая сумма кредиторской задолженности УВД Ульяновской области составила 1332,4 тыс. рублей, что на 188,6 тыс. рублей (16,5 %) больше кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2002 года (1143,8 тыс. рублей). Кредиторская задолженность по федеральному бюджету, по состоянию на 31 декабря 2002 года, составила 646,9 тыс. рублей или 48,6 % от общей суммы кредиторской задолженности.

Общая сумма дебиторской задолженности УВД Ульяновской области, по состоянию на 31 декабря 2002 года, составила 236,6 тыс. рублей, что на 367,2 тыс. рублей (60,8 %) меньше дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2002 года (603,8 тыс. рублей). Дебиторская задолженность по федеральному бюджету, по состоянию на 31 декабря 2002 года, составила 148,6 тыс. рублей или 62,8 % от общей суммы кредиторской задолженности.

Сведения о состоянии дебиторской и кредиторской задолженности, числящейся по федеральному бюджету, согласно отчетным данным УВД Ульяновской области в 2002 году, характеризовались следующими данными:

Наименование показателя	Код БК	(тыс. рублей)			
		Кредиторская задолженность		Дебиторская задолженность	
		на 01.01.02 г.	на 31.12.02 г.	на 01.01.02 г.	на 31.12.02 г.
1	2	3	4	5	6
Приобретение предметов снабжения и расходных материалов	110300	196,9	34,0	252,2	133,2
из них:					
- медицинские расходы	110310	156,6	24,4	-	3,1
- мягкий инвентарь и обмундирование	110320	16,6	9,6	-	-
- продукты питания,	110330	-	-	243,4	130,1
- прочие расходные материалы и предметы снабжения	110350	23,7	-	8,8	-
Оплата услуг связи	110600	0,8	198,1	3,1	-

1	2	3	4	5	6
Оплата коммунальных услуг	110700	7,8	47,6	28,2	-
из них:					
- оплата содержания помещений	110710	0,9	3,1	-	-
- оплата потребления тепловой энергии	110720	-	-	25,2	-
- оплата освещения помещений	110730	-	33,0	2,5	-
- оплата водоснабжения помещений	110740	-	-	0,5	-
- оплата аренды помещений	110750	6,9	9,7	-	-
- прочие коммунальные расходы	110770	-	1,8	-	-
Прочие текущие расходы	111000	98,9	367,2	52,7	-
из них:					
- оплата текущего ремонта оборудования и инвентаря	111020	98,9	77,0	52,7	-
- прочие специальные расходы	111050	-	290,2	-	-
Прочие трансферты населению	130330	-	-	19,1	15,4
Всего		304,4	646,9	355,3	148,6

По состоянию на 31 декабря 2002 года, кредиторская задолженность, числящаяся по федеральному бюджету, по сравнению с кредиторской задолженностью по состоянию на 1 января 2002 года, увеличилась на 342,5 тыс. рублей, или на 112,5 процента. Наибольший рост кредиторской задолженности произошел по ст. 110600 "Оплата услуг связи" на 197,3 тыс. рублей и по ст. 111050 "Прочие специальные расходы" на 290,2 тыс. рублей (задолженность за ремонт за ремонт автотранспортных средств УВД).

Дебиторская задолженность, числящаяся по федеральному бюджету, по состоянию на 31 декабря 2002 года по сравнению с дебиторской задолженностью по состоянию на 1 января 2002 года уменьшилась на 206,7 тыс. рублей, или 58,2 процента.

Согласно отчетным данным ФЭО УВД Ульяновской области по состоянию на 31 декабря 2002 года управление просроченной кредиторской и дебиторской задолженности не имело.

Вместе с тем следует отметить высокую задолженность областного бюджета (бюджета Ульяновской области) перед УВД Ульяновской области, которая по состоянию на 1 января 2003 года, составила 78193,7 тыс. рублей (2002 год - 46256,3 тыс. рублей). Так, на 1 января 2003 года задолженность по выплате денежного довольствия, заработной платы и единовременного денежного пособия при увольнении за ноябрь и декабрь 2002 года составила 17816,8 тыс. рублей, по компенсационным выплатам и трансфертам - 13592,5 тыс. рублей, или 22,7 % и 17,4 % соответственно от общей суммы. Задолженность по выплате сотрудникам денежной компенсации взамен продовольственного пайка за ноябрь и декабрь 2002 года составила 2090,1 тыс. рублей. Задолженность областного бюджета с 1996 года за вещевое обмундирование, составила 24257,2 тыс. рублей, или 31,0 % от общей суммы задолженности. На закупки вещевого обмундирования денежные средства из областного бюджета не выделялись с 1996 года. Кроме того, имелись задолженности:

- по взносам за обязательное государственное личное страхование - 4011,9 тыс. рублей (5,1 % от общей суммы задолженности);
- за коммунальные услуги - 3714,9 тыс. рублей (4,7 % от общей суммы задолженности);
- за услуги связи - 818,7 тыс. рублей (1,0 % от общей суммы задолженности);
- за горюче-смазочные материалы - 3361,5 тыс. рублей (4,3 % от общей суммы задолженности);
- за спецпродукцию - 4861,5 тыс. рублей (6,2 % от общей суммы задолженности);
- за продукты питания - 952,3 тыс. рублей (1,2 % от общей суммы задолженности);
- по оплате прочих услуг - 3311,8 тыс. рублей (4,2 % от общей суммы задолженности).

Такое положение дел с финансированием администрацией Ульяновской области милиции общественной безопасности УВД Ульяновской области свидетельствует о

недооценке ее роли в поддержании общественного порядка и борьбе с преступностью на территории области.

В 2001 году прокуратурой области с целью ликвидации задолженности администрации области по выплате денежной компенсации взамен продовольственного пайка сотрудникам милиции общественной безопасности УВД области, содержащихся за счет средств областного бюджета за 1998-2000 годы в сумме 12158,0 тыс. рублей, главе администрации области было направлено представление. Это позволило погасить указанную задолженность. На 1 января 2003 года задолженность по выплате сотрудникам денежной компенсации взамен продовольственного пайка за ноябрь и декабрь 2002 года составила 2090,1 тыс. рублей.

Выводы

Проверкой целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и федеральной собственности, выделенных на содержание органов внутренних дел Ульяновской области, выявлено нарушений на сумму 17479,9 тыс. рублей, в том числе по федеральному бюджету - 16591,9 тыс. рублей и по областному бюджету - 888,0 тыс. рублей. Из них по видам нарушений, о чем изложено в соответствующих разделах отчета:

1. Неэффективные расходы средств федерального бюджета:

- сверхнормативное содержание численности органов внутренних дел в сумме 4231,2 тыс. рублей, в том числе за счет областного бюджета - 888,0 тыс. рублей;
- индексация задолженности по денежной компенсации за участие в боевых действиях в сумме 1402,9 тыс. рублей.

2. Нецелевые расходы средств федерального бюджета:

- оплата труда гражданскому персоналу авторемонтной мастерской автохозяйства УВД Ульяновской области в сумме 1403,6 тыс. рублей;
- отнесение расходов не на соответствующие статьи экономической классификации в сумме 591,4 тыс. рублей.

3. Незаконные расходы средств федерального бюджета:

- выплата полевых (суточных) денег сотрудникам органов внутренних дел за дни участия в боевых действиях в сумме 264,9 тыс. рублей;
- оплата переговоров по телефонам сотовой связи сверх установленного норматива в сумме 17,6 тыс. рублей.

4. Нецелевое использование вещевого имущества, закупленного за счет средств федерального бюджета, выданного на обеспечение сотрудников органов внутренних дел, содержащихся за счет средств областного бюджета в сумме 4312,6 тыс. рублей.

5. Дополнительные расходы средств федерального бюджета, связанные с выплатами по исполнительным листам судебных органов задолженности по денежной компенсации за участие в боевых действиях 5255,7 тыс. рублей.

6. Превышение годовых норм пробега по служебным легковым автомобилям, грузовому и специальному автотранспорту составило в 2002 году 343,4 тыс. км, расход автобензина на превышение установленного лимита составил 56,4 тыс. литров на сумму 382,3 тыс. рублей.

Предложения

В целях реализации результатов проверки подготовить и направить:

- письмо, информирующее Правительство Российской Федерации о принятии судебными органами решений по искам сотрудников органов внутренних дел по выплате задолженности за участие в боевых действиях, влекущих дополнительные расходы средств федерального бюджета, с предложением внести соответствующие изменения в нормативные акты, регулирующие эти вопросы;

- информацию Генеральной прокуратуре Российской Федерации об осуществлении прокурорского надзора за исполнением главой администрации Ульяновской области Закона Российской Федерации от 18 апреля 1991 года № 1026-1 “О милиции” (с изменениями и дополнениями) в части финансирования и материально-технического обеспечения милиции общественной безопасности (местная милиция) УВД Ульяновской области;

- письма в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе о направлении копий отчета о результатах проверки;

- письмо Счетной палаты Российской Федерации главе администрации Ульяновской области с предложением о погашении задолженности областного бюджета сотрудникам милиции общественной безопасности УВД Ульяновской области;

- представление Счетной палаты Российской Федерации Министру внутренних дел Российской Федерации с предложениями:

1. Привести штатную структуру УВД Ульяновской области в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 209 “О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации” и постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2000 года № 926 “О подразделениях милиции общественной безопасности”.

2. По фактам превышения установленных МВД России годовых норм пробега автотранспорта, расхода горюче-смазочных материалов, а также превышения лимитов разговоров по сотовой связи провести служебные расследования с привлечением виновных лиц к ответственности.

3. Принять меры, обеспечивающие целевое использование средств федерального бюджета по содержанию в МВД, ГУВД, УВД и УВДТ субъектов Российской Федерации численности авторемонтных мастерских.

4. Нецелевые расходы средств федерального бюджета в сумме 1995,0 тыс. рублей, восстановить на соответствующие статьи сметы.

5. Привести численность аппаратов заказчика МВД, ГУВД и УВД субъектов Российской Федерации в соответствие с нормативами численности, утвержденными постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 21 марта 2001 года № 33 “О нормативах затрат на службу заказчика при строительстве объектов для государственных нужд за счет средств федерального бюджета”.

6. Отменить указание начальника ГУМТО СТ МВД России от 3 апреля 2002 года № 26/6-153 об обеспечении вещевым обмундированием милиции общественной безопасности, содержащейся за счет средств субъектов Российской Федерации, при направлении их для выполнения задач на территории Северо-Кавказского региона за счет средств федерального бюджета, как противоречащее Закону Российской Федерации от 18 апреля 1991 года № 1026-1 “О милиции”.

7. Внести в приказ МВД России от 9 октября 2002 года № 971 “Об утверждении Порядка предоставления вынужденным переселенцам безвозмездной субсидии на строительство или приобретение жилья” дополнение о порядке округления коэффициента, полученного отношением месячного дохода к установленному минимальному размеру оплаты труда до полных единиц.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. С. СУРКОВ