

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«18» июля 2014 г.

№ ОМ- 106/14-02

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Проверка реализации уставных целей и функций ФГБУ «Федеральный научно-технический центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 4 июля 2014 г. № 34К (980), п.2)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.12.2.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: деятельность федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный научно-технический центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных» (далее – ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД») по достижению уставных целей и выполнению уставных функций.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии;

3.2. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный научно-технический центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных».

4. Срок проведения контрольного мероприятия – с 31 марта по 4 июля 2014 г.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Анализ реализации уставных целей и функций ФГБУ «Федеральный научно-технический центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных».

5.2. Анализ деятельности Росреестра как учредителя ФГБУ «Федеральный

научно-технический центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных».

6. Проверяемый период деятельности: 2013 год и истекший период 2014 года.

7. Краткая информация об объектах контрольного мероприятия.

ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» создано согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2013 г. № 220-р путем преобразования федерального государственного унитарного предприятия «Центральный картографо-геодезический фонд» (г. Москва), ранее реорганизованного в соответствии с распоряжением Росимущества от 28 апреля 2012 г. № 640-р в форме присоединения к нему федерального государственного унитарного предприятия «Центральный ордена «Знак Почета» научно-исследовательский институт геодезии, аэросъемки и картографии имени Ф.Н. Красовского, федерального государственного унитарного предприятия «Государственный картографический и геодезический центр» и федерального государственного унитарного предприятия «Государственный научно-внедренческий центр геоинформационных систем и технологий».

Функции и полномочия учредителя ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2013 г. № 220-р возложены на Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии (далее – Росреестр), находящейся в ведении Минэкономразвития России.

Распоряжением определено, что основной целью деятельности ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» является выполнение геодезических и картографических работ федерального назначения.

Устав ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» утвержден приказом Росреестра от 19 апреля 2013 г. № П/155.

ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД», согласно Уставу, является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, обладает на праве оперативного управления находящимся в федеральной собственности имуществом, имеет лицевые счета, открытые в установленном

законодательством Российской Федерации порядке в территориальном органе Федерального казначейства.

Финансовое обеспечение деятельности учреждения из федерального бюджета должно осуществляться в соответствии с его уставом посредством предоставления Росреестром субсидий, в том числе на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и иные цели.

Организационная структура ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» утверждена приказом директора ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» А.А.Росликова от 24 июля 2013 г. № 1/шт по согласованию с руководителем Росреестра Н.Н.Антипиной. Структурой предусмотрено образование в учреждении 8 управлений, а также 22 региональных отделов. Штатная численность работников учреждения утверждена в количестве 467 единиц.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Цель 1. Анализ реализации уставных целей и функций ФГБУ «Федеральный научно-технический центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных».

Основными видами деятельности ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД», согласно Уставу, являются создание и ведение федерального и территориальных картографо-геодезических фондов (далее – ФКГФ), оказание государственных услуг по предоставлению в пользование материалов и данных из федерального и территориальных картографо-геодезических фондов, создание и ведение Государственного каталога географических названий, обеспечивающего регистрацию и учет наименований географических объектов Российской Федерации, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации и географических объектов, открытых или выделенных российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики, определение параметров фигуры Земли и в этих целях внешнего гравитационного поля, обеспечение функционирования и развития государственных нивелирных сетей, фундаментальной астрономо-

геодезической сети, высокоточной геодезической сети, гравиметрических сетей, включая фундаментальную и первого класса, ведение портала точных «быстрых» эфемерид орбитальной группировки ГЛОНАСС на основе анализа и обработки измерений, выполненных на постоянно действующих пунктах фундаментальной астрономо-геодезической сети, выполнение работ, связанных с обеспечением функций службы контроля деформации земной поверхности, входящей в федеральную систему сейсмологических наблюдений и прогноза землетрясений, в том числе геодинимических исследований на базе геодезических и космических измерений в целях создания и ведения каталогов и карт скоростей изменения деформации земной поверхности, выполнение работ, связанных с обеспечением функций метрологической службы, в области геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации, сбор и обобщение информации об установлении или изменении прохождения государственной границы Российской Федерации, границ субъектов Российской Федерации, границ муниципальных образований, а также об изменении или уточнении прохождения государственной границы Российской Федерации на местности при проверке государственной границы Российской Федерации, редакционно-контрольный просмотр правильности отображения прохождения государственной границы Российской Федерации на картографических материалах, создание и ведение единой электронной цифровой картографической основы государственного кадастра недвижимости и других федеральных автоматизированных информационных систем, выполнение в установленном порядке функций Центрального отраслевого органа научно-технической информации (депозитария федерального значения), выполнение работ по подготовке проектов нормативно-технических документов и документов по стандартизации в области геодезической, картографической деятельности и инфраструктуры пространственных данных, устанавливающих порядок организации работ в этой области, технические требования к ним, нормы и правила их выполнения, выполнение научно-

исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации.

Уставные цели и функции ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» соответствуют нормативным правовым актам Российской Федерации, задачам обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий Росреестра, программным и иным документам в сфере компетенции Росреестра.

Согласно уставу ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД», предметом деятельности этого учреждения является оказание государственных услуг и выполнение государственных работ, а также выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации.

Финансовое обеспечение деятельности учреждения должно осуществляться в соответствии с его уставом посредством предоставления Росреестром субсидий из федерального бюджета, в том числе на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и иные цели.

Ведомственный перечень государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в ведении Росреестра федеральными государственными бюджетными учреждениями в качестве основных видов деятельности, утвержденный приказом Росреестра от 24 декабря 2012 г. № П/599, дополнен в части государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД», приказом Росреестра от 19 апреля 2013 г. № П/154.

Государственные задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) учреждению утверждены на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов приказом Росреестра от 29 июля 2013 г. № П/301, на

2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов – приказом Росреестра от 24 декабря 2013 г. № П/544. Государственные задания утверждены по установленной форме.

План финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2013 год утвержден распоряжением Росреестра от 31 декабря 2013 г. № Р/180, на 2014 год – распоряжением Росреестра от 12 февраля 2014 г. № Р/17.

Плановые показатели учреждения по поступлениям сформированы в планах финансово-хозяйственной деятельности в разрезе: субсидий на выполнение государственного задания, а также поступлений от иной приносящей доход деятельности.

Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) заключены между Росреестром и ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» на 2013 год 2 августа 2013 г.; на 2014 год 20 декабря 2013 года.

Согласно Соглашениям:

– Росреестр обязан определить размер субсидий:

с учетом нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение государственных работ) и нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за учреждением или приобретенного учреждением за счет средств, выделенных ему Росреестром на приобретение такого имущества (за исключением имущества, сданного в аренду), и расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки;

в соответствии с порядком определения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание имущества федеральных государственных учреждений, утвержденным Росреестром по согласованию с Минфином России и

Минэкономразвития России;

ежеквартально перечислять учреждению субсидию в соответствии с утвержденным Соглашением графиком перечисления.

– ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» обязан использовать субсидии в целях оказания государственных услуг (выполнения работ) в соответствии с требованиями к качеству и (или) объему (содержанию), порядку оказания услуг (выполнения работ), определенными государственными заданиями.

Субсидии учреждению Росреестром выделены в 2013–2014 годах за счет средств федерального бюджета по целевой статье «Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений», виду расходов «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)» в 2013 году в размере 289 286,7 тыс. рублей, в 2014 году – 435 346,0 тыс. рублей.

Субсидии перечислены согласно графикам, определенным Соглашениями.

Субсидии из федерального бюджета на иные цели ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» в 2013–2014 годах не предоставлялись.

Государственное задание на 2013 год в основном выполнено.

Оказание государственной услуги по предоставлению заинтересованным лицам в пользование материалов и данных из федерального и территориальных картографо-геодезических фондов перевыполнено на 3 742 ед. хр. (6 %), что связано с повышенным спросом юридических лиц к материалам и данным ФКГФ и большим объемом предоставленных материалов и данных ФКГФ на основании безвозмездных лицензионных договоров, доля которых составила в 2013 году 41,0 процент.

Общее количество зарегистрированных в базе данных Государственного каталога географических наименований (далее – ГКГН) включает 466 724 наименования географических объектов, что превышает плановый

показатель, установленный в государственном задании, на 33 %. Перевыполнение показателя, характеризующего объем государственной работы «Создание и ведение Государственного каталога географических названий, обеспечивающего регистрацию и учет наименований географических объектов Российской Федерации, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации и географических объектов, открытых или выделенных российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики», обусловлено выполнением следующих работ:

подготовлена, занесена и зарегистрирована в базе данных ГКГН информация о 35 064 наименованиях географических объектов;

подготовлены и представлены в Росреестр 35 реестров наименований географических объектов (общим объемом 339 742 наименования), из них 12 реестров для проведения согласования информации с администрациями субъектов Российской Федерации и региональными управлениями Росреестра, 23 уточнённых реестра для обновления информации, размещённой на официальном сайте Росреестра;

проведено согласование информации о наименованиях географических объектов, содержащейся в ГКГН, с администрациями субъектов Российской Федерации и региональными управлениями Росреестра во исполнение 32 заданий Росреестра;

проведено с помощью автоматизированной информационно-поисковой системы обновление бюллетеня изменений географических названий Российской Федерации за период 1998–2013 гг., содержащего информацию об изменениях наименований 1 358 географических объектов на основании 194 федеральных правовых актов, в том числе о присвоении наименований 941 географическому объекту на территории Российской Федерации, 65 географическим объектам в пределах открытого моря и Антарктики, а также о переименовании 417 географических объектов;

проведен лингвистический анализ 24 предложений по наименованию или

переименованию географических объектов и подготовлены заключения по результатам анализа;

подготовлен и представлен в Росреестр обновленный электронный бюллетень изменений географических названий государств-участников СНГ, содержащий свыше 3 600 наименований географических объектов;

подготовлена и представлена информация из ГКГН для опубликования на Геопортале ИПД РФ о 33 субъектах Российской Федерации в объеме 269 787 наименований. Обращения на Геоинформационный портал инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации (далее – Геопортал ИПД РФ) не фиксировались в связи с тем, что он не был введен в промышленную эксплуатацию.

Государственная работа «Ведение федерального и территориальных картографо-геодезических фондов (за исключением Государственного каталога географических наименований), в том числе базы метаданных» выполнена лишь на 92 %, из-за того, что, по информации учреждения, к отчетной дате не были завершены работы по передаче сведений о материалах и данных, картографо-геодезических фондов. Эти материалы и данные по состоянию на 28 мая 2014 г. в ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» из ОАО «Аэрогеодезия Северо-Востока» и ОАО «Приморское АГП» не переданы, тогда как согласно приказу Росреестра от 20 апреля 2012 г. № П/172 еще в 2012 году его территориальные органы обязаны были в течение 7 дней со дня подписания приказа создать комиссии по организации приема-передачи материалов и данных федерального картографо-геодезического фонда в ФГУП «Центральный картографо-геодезический фонд», а его директору поручено в срок до 1 июня 2012 г. обеспечить приемку материалов и данных федерального картографо-геодезического фонда по актам приема-передачи от федеральных государственных унитарных предприятий. Росреестр и ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» как правопреемник ФГУП «Центральный картографо-геодезический фонд» не обеспечили получение указанных материалов и

данных от ОАО «Аэрогеодезия Северо-Востока» и ОАО «Приморское АГП».

В рамках реализации Концепции создания и развития инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2006 г. № 1157-р, ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» выполнены следующие мероприятия:

– ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» участвовало в подготовке проектов соглашений о совместной деятельности с 32 субъектами Российской Федерации по организации инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации на территории субъектов Российской Федерации;

– в структуре ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» создан отдел цифровой картографии, на который возложены полномочия по выполнению работ в части формирования инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации;

– ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» представлены метаданные на открытые материалы и данные федерального картографо-геодезического фонда для размещения их на Геопортале инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации.

В рамках реализации Концепции развития отрасли геодезии и картографии до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 2378-р, по информации учреждения, выполняются следующие мероприятия:

– в соответствии с Планом-графиком разработки проектов первоочередных нормативно-технических документов, содержащих обязательные требования и в соответствии с разделом 9 государственного задания на 2013 год, утвержденным приказом Росреестра от 29 июля 2013 г. № П/301, выполнены работы по разработке 8 проектов первоочередных нормативно-технических документов (НТД), содержащих обязательные требования для осуществления топографо-геодезических работ на территории Российской Федерации;

– в соответствии с разделом 10 государственного задания на 2013 год ФГБУ проведен анализ состояния измерений, разработан перечень видов измерений в области геодезии и картографии и обязательных метрологических требований к ним, проведен анализ обеспеченности измерений аттестованными методиками и их соответствия установленным метрологическим требованиям, разработаны методические рекомендации по применению цифрового нивелира DiNi 12 в нивелировании I класса, разработаны предложения в межгосударственную программу стандартизации на период до 2015 года, проведены поверки эталонов и рабочих средств измерений. За 2013 год было поверено 10 эталонов и 40 рабочих средств измерений. По состоянию на 31 декабря 2013 г. из 64 методик измерений аттестованы 22 методики, что составляет 35 % от общего их числа. Общее количество зарегистрированных эталонных построений составляет 51 ед., из которых действующих (имеющих свидетельство о поверке) – 42 ед.;

– ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» участвовало в разработке проекта «Положения о метрологической службе Росреестра», который был согласован с Минпромторгом, и Соглашения между Росреестром и Росстандартом;

– ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» проведена экспертиза результатов работ, выполненных в рамках государственных контрактов, заключенных Росреестром в 2012–2013 годах, и подготовлены соответствующие заключения (акты результатов входного контроля);

– предполагается создать федеральную спутниковую дифференциальную сеть и сервисы предоставления дифференциальной информации путем доведения количества пунктов Федеральной астрономо-геодезической сети Росреестра до плотности, необходимой для реализации технологии PPP (примерно 50 пунктов). ФГБУ проводит анализ с целью определения местоположения вновь закладываемых пунктов и будет осуществлять методическое сопровождение этих работ.

В рамках реализации Концепции создания единой федеральной системы государственной регистрации прав на недвижимость и государственного кадастрового учета недвижимости учреждение в рамках государственного контракта от 5 февраля 2014 г. № 0129-21-14 выполняет работы по обеспечению перехода к единой государственной системе координат ГСК-2011 при ведении государственного кадастра недвижимости в 16 субъектах Российской Федерации.

Фактические поступления учреждению средств составили в 2013 году 307 744,1 тыс. рублей, в том числе субсидия на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) 289 286,7 тыс. рублей, поступления от иной приносящей доход деятельности 18 457,4 тыс. рублей, соответственно 100,0 и 89,0 процентов к плану финансово-хозяйственной деятельности. В I квартале 2014 г. фактические поступления учреждению средств составили 121 685,8 тыс. рублей, в том числе субсидия на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) 108 836,5 тыс. рублей, поступления от иной приносящей доход деятельности 12 849,3 тыс. рублей соответственно 25,0 и 31,07 процентов к плану.

Расходы ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» за счет субсидии на выполнение государственного задания в 2013 году осуществлены в сумме 232 504,1 тыс. рублей, что составляет 80,4 % к плану. Экономия средств составила 56 782,6 тыс. рублей.

За счет средств от иной приносящей доход деятельности в 2013 году расходы при плане 20 738,5 тыс. рублей осуществлены в сумме 16 940,6 тыс. рублей (81,7 %), в I квартале 2014 г. при плане 41 351,4 тыс. рублей – 2 492,5 тыс. рублей (6,0 %).

Расходование средств субсидии на выполнение государственного задания осуществлено в ряде случаев с нарушением установленного порядка, в ходе контрольного мероприятия выявлено нарушений на сумму 57 324,7 тыс. рублей.

1. Государственными заданиями на оказание государственных услуг (выполнение работ), установленными учреждению, не предусмотрено выполнение работ по выпуску печатных средств массовой информации, по редакции и выпуску, издающихся учреждением газеты «Вестник геодезии и картографии» и журнала «Геодезия и картография».

Однако в учреждении создан и содержится отдел редакции газеты и журнала со штатом 7 единиц (начальник отдела, главный редактор, редактор I категории, редактор II категории, дизайнер, редактор специальных выпусков).

На содержание этих работников за счет средств субсидии на выполнение государственного задания в 2013 году израсходовано 2 299,9 тыс. рублей, в I квартале 2014 года – 1 398,3 тыс. рублей.

2. Согласно пункту 2(1) Положения об установлении систем оплаты труда работников федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждений, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 583, системы оплаты труда работников федеральных бюджетных учреждений с 31 января 2014 года должны устанавливаться с учетом примерных положений об оплате труда работников подведомственных бюджетных учреждений по видам экономической деятельности, утверждаемых федеральными государственными органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя этих учреждений, по согласованию с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

Оплата труда работников ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» в 2013 году осуществлялась согласно Положению об оплате и стимулировании труда работников Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный научно-технический центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных (ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД»)), утвержденному приказом ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» от 2 августа 2013 г. № 2, по согласованию с Росреестром (письмо Росреестра от 25 июля 2013 г. № 11-исх/06749-НФ/13). В 2014 году

оплата труда работников учреждения осуществляется согласно Положению об оплате и стимулировании труда работников Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный научно-технический центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных (ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД»)), утвержденному директором ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» 6 декабря 2013 г. по согласованию с Росреестром 6 декабря 2013 г. и профкомом 6 декабря 2013 года.

Росреестром примерное положение об оплате труда работников для организаций такого вида деятельности как ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации не согласовывалось и не утверждалось.

Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» в 2013 г. осуществлялось согласно Федеральному закону от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в I квартале 2014 г. – Федеральному закону от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В нарушение требований пункта 1 статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации в ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД», по состоянию на 30 мая 2014 г., не ведется реестр закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов.

Согласно уставу ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД», утвержденному Росреестром приказом от 19 апреля 2013 г. № П/155, учреждение обязано предварительно согласовывать совершение крупных сделок, соответствующих критериям, установленным пунктом 13 статьи 9.2 Федерального закона «О некоммерческих организациях», с учетом размера крупной сделки, предусмотренного Уставом, вести бухгалтерский учет в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Однако ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» не обеспечило выполнения этих положений Устава.

1. В нарушение приказа Росреестра от 30 ноября 2010 г. № П/629 «Об утверждении порядка предварительного согласования совершения федеральным бюджетным учреждением крупных сделок, соответствующих критериям, установленным пунктом 13 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД», заключен договор на поставку компьютерного оборудования для нужд учреждения на общую сумму 18 146,6 тыс. рублей без предварительного согласования с Росреестром.

2. ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» как правопреемник ФГУП «ЦНИИГАиК» не обеспечило выполнения договора от 5 сентября 2012 г., заключенного между Росреестром и ФГУП «ЦНИИГАиК».

Реконструкция исходного пункта государственной гравиметрической сети Российской Федерации, предусмотренная Перечнем строек и объектов реконструкции и технического перевооружения, осуществляемых за счет государственных капитальных вложений в рамках ФЦП «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС на 2012–2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 г. № 189, договором от 5 сентября 2012 г., заключенным между Росреестром и ФГУП «ЦНИИГАиК», в установленный срок не завершена.

3. ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» в 2013–2014 годах не приняты меры по оформлению права постоянного (бессрочного) пользования на 50 земельных участков, закрепленных за учреждением, из которых по 17 участкам соответствующие документы в органы Росимущества не поданы (Республика Бурятия, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Забайкальский, Красноярский, Приморский, Хабаровский (2 участка) края, Астраханская, Магаданская, Кемеровская, Новгородская (2 участка), Свердловская, Тюменская (2 участка), Челябинская области).

4. Бухгалтерский учет учреждения осуществляется с грубыми нарушениями правил ведения бухгалтерского учета и представления бухгалтерской отчетности, установленными Федеральным законом от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (статьи 8, 10), Инструкцией по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (пункты 6, 11, 20, 34), Методическими указаниями по формированию бухгалтерской отчетности при осуществлении реорганизации организаций, утвержденными приказом Минфина России от 20 мая 2003 г. № 44н (пункт 43), Положением «О порядке ведения кассовых операций с банкнотами и монетой Банка России на территории Российской Федерации», утвержденным Банком России 12 октября 2011 г. № 373-П (пункты 1.4, 2.1, 2.2, 2.5), бухгалтерская отчетность учреждения составлена с нарушением положений Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н (пункт 9), и является недостоверной.

4.1. Вступительная бухгалтерская отчетность ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД», возникшего в результате реорганизации в форме преобразования ФГУП «ЦКГФ», основана на недостоверной заключительной бухгалтерской отчетности ФГУП «ЦКГФ».

На недостоверность заключительной бухгалтерской отчетности ФГУП «ЦКГФ» прямо указано в аудиторском заключении о заключительной бухгалтерской отчетности этого предприятия от 15 ноября 2013 г., подготовленном обществом с ограниченной ответственностью «Аудиторская компания «КАМЕРТОН-АК», согласно которому «заключительная

бухгалтерская отчетность не отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение ФГУП «ЦКГФ» по состоянию на 18 июля 2013 года, результаты их финансово-хозяйственной деятельности и движение денежных средств за период с 1 января по 18 июля 2013 года в соответствии с установленными правилами составления бухгалтерской отчетности».

Отрицательное аудиторское заключение по результатам аудиторской проверки за 2012 год было выдано ФГУП «ЦКГФ» и обществом с ограниченной ответственностью «Научно-технический центр аудита предприятий ВПК», в котором отмечено:

- завышение предприятием данных Отчета о финансовых результатах за 2012 год по показателю «Выручка» на сумму «не менее 194 869,0 тыс. рублей» вследствие отсутствия подтверждающих документов на оказание услуг;

- искажение показателей бухгалтерского баланса на 31 декабря 2012 г. о дебиторской и кредиторской задолженности заниженной на сумму «не менее 5 053,0 тыс. рублей вследствие некорректного её отражения в свернутом виде»;

- занижение показателя «Кредиторская задолженность» бухгалтерского баланса на 31 декабря 2012 г. «в части расчетов с бюджетом на сумму не менее 3 800,0 тыс. рублей с завышением показателя баланса «Нераспределенная прибыль (непокрытый убыток)» на аналогичную сумму вследствие не отражения суммы налога на добавленную стоимость с признанной выручки»;

- занижение показателя «Оценочные обязательства бухгалтерского баланса на 31 декабря 2012 г. «на сумму не менее 4 458,0 тыс. рублей с завышением показателя «Нераспределенная прибыль (непокрытый убыток)» на аналогичную сумму вследствие несоблюдения порядка формирования оценочного обязательства по неиспользованным отпускам».

4.2. Утвержденная приказом директора ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» А.А. Росликова от 22 июля 2013 г. № 01бу «Об утверждении Положения «Учетная политика для целей бухгалтерского учета ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» учетная политика ФГБУ «Центр

геодезии, картографии и ИПД» положениям Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (статья 8), пункта 6 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, не соответствует.

Положением и другими актами ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» рабочий план счетов бухгалтерского учета, применяемых для ведения синтетического и аналитического учета ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД», методы оценки отдельных видов имущества и обязательств, порядок проведения инвентаризации имущества и обязательств, правила документооборота и технология обработки учетной информации, в том числе порядок и сроки передачи первичных (сводных) учетных документов в соответствии с утвержденным графиком документооборота для отражения в бухгалтерском учете, порядок организации и обеспечения (осуществления) внутреннего финансового контроля не утверждены.

4.3. Бухгалтерский баланс ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» на 1 января 2014 г. составлен с грубым нарушением положений Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н (пункт 9), недостоверен. Его показатели расходятся с показателями Главной книги, данными других регистров бухгалтерского учета, первичных учетных документов. (Бухгалтерская отчетность за 2013 год, включая бухгалтерский баланс, подписана директором учреждения Г.В.Демьяновым, им же она подписана от имени главного бухгалтера учреждения и направлена в Росреестр письмом от 13 марта 2014 г. № ц-566).

Показатели бухгалтерского баланса ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» за 2013 год (на начало деятельности) не соответствуют данным заключительной бухгалтерской отчетности ФГУП «Центральный картографо-геодезический фонд» на 19 июля 2013 г., тогда как Методическими указаниями по формированию бухгалтерской отчетности при осуществлении реорганизации организаций, утвержденными приказом Минфина России от 20 мая 2003 г. № 44н, установлено, что «вступительная бухгалтерская отчетность организации, возникшей в результате реорганизации в форме преобразования, составляется путем переноса показателей заключительной бухгалтерской отчетности организации, реорганизуемой в форме преобразования. Причины несоответствия в отчетности учреждения не раскрыты.

В балансе его валюта на дату образования учреждения (19 июля 2013 г.) указана в размере 43 542,3 тыс. рублей, тогда как по данным Главной книги сумма дебетовых остатков всех, приведенных в ней счетов, составила на эту дату 54 471,2 тыс. рублей, кредитовых остатков – 48 124,2 тыс. рублей, больше соответственно на 10 928,9 и 4 581,9 тыс. рублей (искажение отчетных данных составило соответственно 25,1 и 9,5 %).

В балансе ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» за 2013 год по состоянию на 19 июля 2013 г. указаны затраты на изготовление готовой продукции, выполнение работ, услуг в сумме 3 248,8 тыс. рублей, которые в ликвидационном балансе ФГУП «Центральный картографо-геодезический фонд» не указаны.

В балансе на дату образования учреждения (19 июля 2013 г.):

- по счету «Денежные средства учреждения» остаток денежных средств учреждения на 19 июля 2013 г. указан в размере 4 192,0 тыс. рублей, тогда как в Главной книге по этому счету он учтен в сумме 16 816,8 тыс. рублей, на 12 624,8 тыс. рублей (в 4 раза) больше;

- по счету «Основные средства (остаточная стоимость)» остаточная

стоимость основных средств на 19 июля 2013 г. указана в размере 96 146,2 тыс. рублей, тогда как в Главной книге по этому счету они учтены на эту же дату в сумме 99 414,8 тыс. рублей, на 3 268,6 тыс. рублей больше.

Не соответствуют данным Главной книги показатели баланса по счетам «Недвижимое имущество учреждения (остаточная стоимость)» (меньше на 46,9 тыс. рублей), «Особо ценное имущество учреждения (остаточная стоимость)» (меньше на 1 677,0 тыс. рублей), «Иное движимое имущество учреждения (остаточная стоимость)» (меньше на 1 544,7 тыс. рублей), «Расчеты по принятым обязательствам» (меньше на 8 982,8 тыс. рублей), «Расчеты по платежам в бюджеты» (больше на 1 259,1 тыс. рублей), «Финансовый результат» (больше на 12 328,3 тыс. рублей), и ряду других счетов.

В балансе на 1 января 2014 г.:

- по счету «Расчеты по принятым обязательствам» кредитовый остаток указан в размере 18 452,9 тыс. рублей, тогда как в Главной книге по этому же счету он учтен в размере 19 437,8 тыс. рублей, на 984,9 тыс. рублей больше;

- по счету «Расчеты по платежам в бюджеты» кредитовый остаток указан в размере -3 690,6 тыс. рублей, тогда как в Главной книге по этому же счету он учтен в размере -4 668,7 тыс. рублей, на 978,1 тыс. рублей больше.

4.4. В Главную книгу 1 августа 2013 г. в нарушение статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» внесена запись по дебету счета 401.30 «Финансовый результат прошлых отчетных периодов» на сумму -6 347,0 тыс. рублей, не основанная на первичных документах и не затрагивающая по кредиту другие счета Главной книги. Запись, подписью лица её произведшего, не оговорена и не подтверждена.

4.5. Кассовые операции велись с нарушением Положения «О порядке ведения кассовых операций с банкнотами и монетой Банка России на территории Российской Федерации», утвержденного Банком России 12 октября 2011 г. № 373-П (далее – Положение о ведении кассовых операций).

Заверительная надпись о количестве листов кассовой книги за 2013 и 2014 годы руководителем и главным бухгалтером не подписана и оттиском печати не скреплена.

Нумерация листов кассовой книги за июль 2013 г. в нарушение пункта 2.5 Положения о ведении кассовых операций, как установлено выборочной проверкой кассовой книги, в хронологической последовательности не осуществлялась, листы № 8, 10, 12, 14, 15, 16, 18 20, 22 в кассовой книге отсутствуют.

Листы кассовой книги в 2013 году не подписаны кассиром с 19 июля по 30 сентября 2013 г., главным бухгалтером с 19 июля по 24 октября 2013 г. В 2014 году листы кассовой книги главным бухгалтером не подписаны с 16 января.

Допущены многочисленные случаи накопления в кассе учреждения наличных денег сверх лимита остатка наличных денег, установленного согласно Положению о ведении кассовых операций приказом ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» от 21 ноября 2013 г. № 121 в размере 37,5 тыс. рублей. Остаток денежных средств в кассе в дни, в которые пунктом 1.4 Положения о ведении кассовых операций не допускается накопление наличных денег, превышал установленный лимит в 2-3 раза.

С нарушением Положения о ведении кассовых операций (пункты 2.1, 2.2) оформлены кассовые документы:

- по ведомости от 19 августа 2013 г. № 9 без росписей лиц, подтверждающих получение денежных средств, в подотчет списано 70,0 тыс. рублей. Директором и главным бухгалтером этот кассовый документ не подписан;

- по расходному кассовому ордеру № 46 от 30 августа 2013 г., не содержащему подписи директора, главного бухгалтера, кассира, списано по кассе 1,2 тыс. рублей;

- не подписаны директором и главным бухгалтером расходные кассовые ордера на выдачу средств по договору подряда на оказание услуг от 15 августа 2013 г. № 5 на сумму 12 006 рублей.

Нет подписей директора и главного бухгалтера на расходных кассовых ордерах на выдачу денежных средств в ряде других случаев.

4.6. ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД», к которому перешли права и обязанности реорганизованного федерального государственного унитарного предприятия «Центральный картографо-геодезический фонд», несмотря на то, что запись о прекращении деятельности предприятия внесена в Единый государственный реестр юридических лиц 19 июля 2013 г. и уставом ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» не предусмотрено наличие у учреждения расчетных счетов в кредитных организациях, не обеспечило закрытие 7 расчетных счетов с общей суммой остатков средств 16 705,97 тыс. рублей федерального государственного унитарного предприятия «Центральный картографо-геодезический фонд» преобразованного в ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД». Остатки средств в сумме 12 761,9 тыс. рублей использованы для финансирования деятельности ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД».

4.7. ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» не располагает выпиской банка и документами, послужившими основанием для отражения в бухгалтерском учете списания 31 июля 2013 г. с расчетного счета № 40502810538120100164, открытого в отделении № 01610 Московского банка ОАО «Сбербанк России», денежных средств в сумме 1,45 тыс. рублей.

4.8. Оборудование общей стоимостью 8 512,0 тыс. рублей, поступившее в федеральное государственное унитарное предприятие «Центральный ордена «Знак Почета» научно-исследовательский институт геодезии, аэросъемки и картографии имени Ф.Н. Красовского» в 2009 году и переданное им ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» согласно распоряжению Росимущества от 28 апреля 2012 г. № 640-р, на бухгалтерский учет ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» принято лишь 31 декабря 2013 г., через 1,5 года после присоединения института.

4.9. Нематериальные активы в бухгалтерском балансе на 1 января 2014 г.

отражены по первоначальной стоимости в размере 1 111,8 тыс. рублей, по остаточной стоимости – 929,1 тыс. рублей. В составе нематериальных активов учреждения учтены базы пространственных данных федеральных округов, которые были переданы ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» от присоединенного к нему в 2012 году федерального государственного унитарного предприятия «Государственный научно-внедренческий центр геоинформационных систем и технологий».

Однако надлежаще оформленных документов, подтверждающих существование самого актива и исключительного права учреждения на него, в ходе проверки не предъявлено.

4.10. В составе недвижимого имущества ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» на 1 января 2014 г., по данным бухгалтерского баланса за 2013 год, учтено лишь 65 объектов недвижимого имущества первоначальной стоимостью 59 247,9 тыс. рублей, тогда как в 2013 году за учреждением на праве оперативного управления Росимуществом дополнительно закреплено 27 объектов первоначальной стоимостью 3 913,5 тыс. рублей. К бухгалтерскому учету эти объекты приняты лишь 6 апреля 2014 года.

4.11. Регистры бухгалтерского учета в нарушение пункта 11 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, на бумажном носителе, в том числе перед составлением бухгалтерской отчетности, не формировались, лицами, ответственными за их формирование, не подписывались.

4.12. ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» в нарушение пункта 20 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного

самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, в 2013 году, в том числе перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2013 год, инвентаризации активов и обязательств учреждения не проводились (приказов о проведении инвентаризаций не издавалось, инвентаризационные описи, акты инвентаризации, сличительные ведомости по инвентаризации, ведомости результатов, выявленных инвентаризациями не составлялись).

Однако в составе годовой бухгалтерской отчетности ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» за 2013 год, представленной в Росреестр, заполнена справка «Сведения о проведении инвентаризаций» (таблица 6), сообщающая, что инвентаризация проведена по счетам 10200000 («Нематериальные активы»), 10400000 («Амортизация»), 10500000 («Материальные запасы»), 10600000 («Вложения нефинансовые активы»), 10900000 («Затраты на изготовление готовой продукции, выполнение работ, услуг»), 20100000 («Денежные средства учреждения»), 20500000 («Расчеты по доходам»), 20600000 («Расчеты по выданным авансам»), 20800000 («Расчеты с подотчетными лицами»), 21000000 («Прочие расчеты с дебиторами»), 30200000 («Расчеты по принятым обязательствам»), 30300000 («Расчеты по платежам в бюджеты»), 30400000 («Прочие расчеты с кредиторами»). В пояснительной записке к балансу на 1 января 2014 г. также указано: «На отчетную дату в Учреждении проведена полная инвентаризация обязательств, нефинансовых и финансовых активов».

4.13. ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» в проверенном периоде не обеспечило надлежащего контроля за своевременным проведением расчетов с организациями и отдельными физическими лицами.

На 1 января 2014 г. дебиторская задолженность в целом по учреждению, согласно данным годовой бухгалтерской отчетности за 2013 год, составила

32 260,4 тыс. рублей, в том числе по средствам, поступающим от приносящей доход деятельности – 28 261,5 тыс. рублей, по средствам субсидии на выполнение государственного задания – 3 998,9 тыс. рублей. За 2013 год дебиторская задолженность увеличилась на 21 061,0 тыс. рублей или в 1,9 раза.

За счет средств субсидии на выполнение государственного задания кредиторская задолженность имела по принятым обязательствам в размере 9 520,1 тыс. рублей. За счет средств, поступающих от приносящей доход деятельности, задолженность имела по принятым обязательствам в размере 8 932,8 тыс. рублей.

Однако учреждением в нарушение пункта 20 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, выверка расчетов с контрагентами в полном объеме не проведена. В ходе проводившихся контрагентами инвентаризаций акты сверки взаимных расчетов учреждением получены лишь от 37 контрагентов на общую сумму 6 878,8 тыс. рублей (35,4 %). С 144 контрагентами расчеты по принятым обязательствам в размере 12 559,1 тыс. рублей (64,6 %) не выверены.

Не проведена учреждением выверка расчетов по выданным авансам, а также расчетам с подотчетными лицами. В отношении дебиторской задолженности по выданным авансам в сумме 14 512,6 тыс. рублей, акты сверки взаимных расчетов получены лишь от 10 из 124 контрагентов на общую сумму 1 100,6 тыс. рублей (7,6 %). В расчетах с подотчетными лицами на конец года оставалась числиться задолженность за работниками учреждения в сумме 317,7 тыс. рублей, реальность которой также не подтверждена.

4.14. Состав постоянно действующей комиссии по поступлению и выбытию активов ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» в нарушение

пункта 34 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, не утвержден.

4.15. План мероприятий по устранению замечаний, выявленных при сдаче годовой бухгалтерской отчетности за 2013 год, утвержденный заместителем руководителя Росреестра К.А.Колтонюк 11 апреля 2014 г., не выполняется.

4.16. В апреле–мае 2014 г. в учреждении на основании приказа Росреестра от 21 апреля 2014 г. № П/179 комиссией в составе 7 человек проведена внеплановая тематическая проверка в сфере финансово-хозяйственной деятельности, в сфере информационных технологий и картографической деятельности. Проверкой также выявлены значительные нарушения порядка ведения финансово-хозяйственной деятельности, постановки бухгалтерского учета.

5. Имеются недостатки в обеспеченности учреждения необходимыми информационными, имущественными, финансовыми, кадровыми и иными ресурсами для реализации уставных целей и функций.

Основные средства ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» (по данным учреждения) учтены на начало 2014 г. в размере 242 532,1 тыс. рублей, в том числе стоимость недвижимого имущества – 59 247,9 тыс. рублей, особо ценного движимого имущества – 114 208,3 тыс. рублей, иного движимого имущества – 69 075,9 тыс. рублей. Амортизация по этим основным средствам начислена соответственно в размере 60,2 %, 42,7 %, 57,4 %, 79,9 %.

Имеющаяся вычислительная и организационная техника на 70 % неисправна и морально устарела. Структурированная кабельная сеть в здании головного структурного подразделения, по информации учреждения, не удовлетворяет современным требованиям по информационной безопасности. В

учреждении отсутствует современное серверное оборудование, системы хранения и архивирования. Работники хранят данные на персональных компьютерах и DVD. Работники учреждения пользуются разработками баз геодезических данных и комплексов программ, сделанных в рамках НИР и ОКР. Эти программы не удовлетворяют современным требованиям для решения задач, поставленных перед учреждением. Используемые учреждением операционные системы, основные и вспомогательные программные средства, имеют соответствующие разрешительные документы (лицензии, договоры), либо разрешены производителями к свободному использованию.

Все помещения с материалами закрытого пользования, расположенные в г. Москве, как правило, по информации учреждения, прошли спецэкспертизу, соответствуют требованиям правил архивного хранения.

Однако материалы отдела фондов данных дистанционного зондирования Земли с 1 252 627 ед. хранения, расположенные по адресу г. Москва, ул. Полимерная, 10, занимающие 10 боксов в помещениях, принадлежащих ОАО «ГЦ Природа», этим требованиям не соответствуют.

Имеется много проблем с хранением материалов и данных в региональных отделах. Так, здания хранилищ в г. Инза Ульяновской области находятся в ветхом состоянии, требуют значительных затрат на капремонт и содержание.

За счет субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в 2013 году расходы учреждения осуществлены в размере 80,4 %, с экономией в размере 56 782,6 тыс. рублей. В I квартале 2014 г. расходы произведены в размере 24,1 % к выделенной субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

На конец 2013 года фактическая численность работников учреждения составила 405 человек, на 1 апреля 2014 г. – 417 человек, что составляет соответственно 86,7 % и 89,3 % к штатной численности.

8.2. Цель 2. Анализ деятельности Росреестра как учредителя ФГБУ «Федеральный научно-технический центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных».

Росреестр, выполняющий функции и полномочия учредителя ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» не обеспечил надлежащего контроля за деятельностью учреждения, предусмотренного пунктом 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ, своевременно не принял действенных мер к наведению необходимого порядка в его работе.

Работа по формированию и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности на 2013 год была закончена лишь в конце 2013 года.

Государственная работа «Ведение федерального и территориальных картографо-геодезических фондов (за исключением Государственного каталога географических наименований), в том числе базы метаданных» выполнена лишь на 92 %, из-за того, что Росреестр с 2012 года не обеспечил своевременное получение материалов и данных картографо-геодезического фонда от ОАО «Аэрогеодезия Северо-Востока» и ОАО «Приморское АГП».

Росреестр не обеспечил надлежащего контроля за выполнением договора от 5 сентября 2012 г., заключенного между Росреестром и ФГУП «ЦНИИГАиК» об осуществлении бюджетных инвестиций в объект капитального строительства государственной собственности Российской Федерации в форме капитальных вложений в основные средства федерального государственного унитарного предприятия ФГУП «ЦНИИГАиК». Реконструкция исходного пункта государственной гравиметрической сети Российской Федерации в соответствии со сроками, утвержденными Росреестром титульным списком и планом-графиком выполнения работ, Перечнем строек и объектов реконструкции и технического перевооружения, осуществляемых за счет государственных капитальных вложений в рамках ФЦП «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС на 2012–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской

Федерации от 3 марта 2012 г. № 189, не завершена.

Росреестром примерное положение об оплате труда работников для организаций такого вида деятельности как ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в 2014 году не согласовывалось и не утверждалось.

Располагая данными о существенных недостатках в состоянии бухгалтерского учета ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД», Росреестр не принял своевременных и действенных мер к улучшению состояния дел. О закреплении за ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» особо ценного имущества в размере 173 456,2 тыс. рублей Росреестром сообщено учреждению лишь в 2014 году, не обеспечив тем самым условий для достоверного, полного его учета и контроля за его сохранностью.

За 2013 год и истекший период 2014 года в ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» сменилось четыре директора, два главных бухгалтера, с января 2014 год должность главного бухгалтера вакантна.

9. Выводы:

ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» функции и полномочия, возложенные на него уставом, выполняет не в полном объеме. В ходе контрольного мероприятия в учреждении выявлено нарушений на сумму 57 342,7 тыс. рублей.

1. С 2012 года в нарушение установленного порядка не обеспечено получение от акционерных обществ «Аэрогеодезия Северо-Востока» и «Приморское АГП» материалов и данных, относящихся к картографо-геодезическому фонду Российской Федерации, созданных в предшествующий период государственными унитарными предприятиями. В связи с этим государственное задание на 2013 год по работе «Ведение федерального и территориальных картографо-геодезических фондов (за исключением Государственного каталога географических наименований), в том числе базы метаданных» выполнено лишь на 92 %.

2. Не обеспечено своевременное завершение в 2013 году реконструкции исходного пункта государственной гравиметрической сети Российской Федерации, проводимой в рамках ФЦП «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС на 2012–2020 годы» с объемом капвложений 30 000,0 тыс. рублей. Росреестр не обеспечил надлежащего контроля за осуществлением бюджетных инвестиций в этот объект капитального строительства.

3. Не принято действенных мер по оформлению прав постоянного (бессрочного) пользования на 50 земельных участков, из которых по 17 участкам соответствующие документы в органы Росимущества своевременно не поданы.

4. За счет средств субсидии, выделенной на оказание государственных услуг (выполнение работ) содержится отдел редакции газеты и журнала со штатом 7 единиц, на что в 2013–2014 годах израсходовано – 3 698,2 тыс. рублей.

5. Бухгалтерский учет учреждения осуществляется с грубыми нарушениями правил ведения бухгалтерского учета и представления бухгалтерской отчетности, установленными Федеральным законом от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (статьи 8, 10), Инструкцией по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (пункты 6, 11, 20, 34), Методическими указаниями по формированию бухгалтерской отчетности при осуществлении реорганизации организаций, утвержденными приказом Минфина России от 20 мая 2003 г. № 44н (пункт 43), Положением «О порядке ведения кассовых операций с банкнотами и монетой Банка России на территории Российской Федерации», утвержденным Банком России 12 октября 2011 г. № 373-П (пункты 1.4, 2.1, 2.2, 2.5). Бухгалтерская

отчетность учреждения составлена с нарушением положений Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н (пункт 9), и является недостоверной.

Учетная политика ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» положениям законодательства Российской Федерации не соответствует.

Показатели бухгалтерского баланса учреждения на 1 января 2014 г. существенно расходятся с показателями Главной книги, данными других регистров бухгалтерского учета.

Метод двойной записи на взаимосвязанных счетах бухгалтерского учета не всегда соблюдался.

Оборудование, поступившее в ФГУП «Центральный ордена «Знак Почета» научно-исследовательский институт геодезии, аэросъемки и картографии имени Ф.Н. Красовского» в 2009 году и переданное им ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» согласно распоряжению Росимущества от 28 апреля 2012 г., на бухгалтерский учет учреждения принято, через 1,5 года после присоединения института.

Переданные учреждению в 2013 году 27 объектов недвижимости к бухгалтерскому учету приняты лишь в апреле 2014 года.

Учреждение не обеспечило своевременного закрытия 7 расчетных счетов, открытых ранее ФГУП «Центральный картографо-геодезический фонд».

Инвентаризации активов и обязательств учреждения в 2013–2014 годах не проводились, тогда как в его годовом отчете указано, что инвентаризация проведена.

План мероприятий по устранению замечаний, выявленных при сдаче годовой бухгалтерской отчетности за 2013 год, утвержденный Росреестром, не выполняется.

Кассовые операции велись с грубыми нарушениями Положения о порядке ведения кассовых операций, утвержденного Банком России (заверительная

надпись о количестве листов кассовой книги за 2013 и 2014 годы руководителем и главным бухгалтером не подписана и оттиском печати не скреплена; нумерация листов кассовой книги в хронологической последовательности не осуществлялась, ряд листов в кассовой книге отсутствует; многие листы кассовой книги главным бухгалтером и кассиром не подписаны; в ряде случаев списание денежных средств осуществлялось без росписей лиц, подтверждающих их получение; без подписей директора и главного бухгалтера на расходных кассовых ордерах; остаток денежных средств в кассе в ряде случаев превышал установленный лимит).

6. Росреестр, выполняющий функции и полномочия учредителя ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» не обеспечил надлежащего контроля за деятельностью учреждения, предусмотренного пунктом 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ, своевременно не принял действенных мер к наведению необходимого порядка в его работе.

Работа по формированию и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности на 2013 год была закончена лишь в конце 2013 года.

Располагая данными о существенных недостатках в состоянии бухгалтерского учета ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД», Росреестр не принял своевременных и действенных мер к улучшению состояния дел. О закреплении за ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» особо ценного имущества Росреестром сообщено учреждению лишь в 2014 году, не обеспечив тем самым условий для достоверного, полного его учета и контроля за его сохранностью.

В учреждении за 2013 год и истекший период 2014 года сменилось четыре директора, два главных бухгалтера, с января 2014 год должность главного бухгалтера вакантна.

10. Предложения:

1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии,

федеральному государственному бюджетному учреждению «Федеральный центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных».

2. Направить информационное письмо Министру экономического развития Российской Федерации.

3. Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

- Приложения:
1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 2 л. в 1 экз.
 2. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия, на 1 л. в 1 экз.

Аудитор



М.С.Рохмистров

16.	Приказ Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27 декабря 2011 г. № 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков»
17.	Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 20 мая 2003 г. № 44н «Об утверждении Методических указаний по формированию бухгалтерской отчетности при осуществлении реорганизации организаций»
18.	Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н «об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»
19.	Положение Банка России от 12 октября 2011 г. № 373-П «О порядке ведения кассовых операций с банкнотами и монетой Банка России на территории Российской Федерации»
20.	Приказ Росреестра от 19 апреля 2013 г. № П/155 «Об утверждении устава федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный научно-технический центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных»
21.	Приказ Росреестра от 29 июля 2013 г. № П/301 «Об утверждении государственного задания федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный научно-технический центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных» на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»
22.	Приказ Росреестра от 24 декабря 2013 г. № П/544 «Об утверждении государственного задания федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный научно-технический центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
23.	Приказ Росреестра от 20 апреля 2012 г. № П/172 «Об организации передачи материалов и данных федерального картографо-геодезического фонда»

**Перечень актов,
оформленных по результатам контрольного мероприятия**

№ п/п	Наименование акта	№ и дата регистрации	Состав исполнителей
1.	Акты по результатам контрольного мероприятия «Проверка реализации уставных целей и функций ФГБУ «Федеральный научно-технический центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных» на объектах: Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии; Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный научно-технический центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных».	№ км-314/14-02 от 6 июня 2014 г. № км-304/14-02 от 30 мая 2014 г.	Л.Г.Смирнова А.В.Меркульян В.А.Лисенков