

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 28 марта 2003 года № 10 (335) “О результатах проверки Территориального управления Минимущества России по Иркутской области в части учета и ведения реестра государственной собственности, обеспечения поступлений неналоговых доходов федерального бюджета и организации контроля за достоверностью, полнотой и оперативностью их перечисления в федеральный бюджет в 2001-2002 годах, а также деятельности Иркутского регионального отделения РФФИ по обеспечению поступлений доходов федерального бюджета, в том числе от продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, высвобождаемого военного имущества, и от реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность государства, достоверности, полноты и оперативности их перечисления в федеральный бюджет в 2001-2002 годах”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить ... информационные письма Председателю Правительства Российской Федерации М.М. Касьянову и РФФИ.

Направить представление Счетной палаты (с приложением отчета о результатах проверки) Минимуществу России.

Направить ... представление Счетной палаты МПС России.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации, Государственную Думу и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах проверки Территориального управления Минимущества России по Иркутской области в части учета и ведения реестра государственной собственности, обеспечения поступлений неналоговых доходов федерального бюджета и организации контроля за достоверностью, полнотой и оперативностью их перечисления в федеральный бюджет в 2001-2002 годах, а также деятельности Иркутского регионального отделения РФФИ по обеспечению поступлений доходов федерального бюджета, в том числе от продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, высвобождаемого военного имущества, и от реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность государства, достоверности, полноты и оперативности их перечисления в федеральный бюджет в 2001-2002 годах

Основание проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год пункт 1.3.27.2; распоряжение Председателя Счетной палаты Российской Федерации от 23 октября 2002 года № 217-рк; удостоверение на право проведения проверки от 25 октября 2002 года № 04-1300/04-2.

Цели проверки

Установить результаты (эффективность) деятельности Территориального управления Минимущества России по организации учета федерального имущества, обеспечению доходов в федеральный бюджет от его распоряжения и использования.

Установить результаты (эффективность) деятельности Иркутского регионального отделения РФФИ по выполнению программы продаж, в том числе недвижимого имущества; по своевременному и полному перечислению в федеральный бюджет доходов от продажи объектов федеральной собственности, высвобождаемого военного имущества и реализации конфискованного и иного федерального имущества.

Предмет проверки

Порядок и качество осуществления комплекса мероприятий по формированию бюджетного задания, его исполнения, полноты и своевременности перечисления доходов от федеральной и иной собственности в федеральный бюджет.

Объекты проверки

Территориальное управление Минимущества России по Иркутской области; Иркутское региональное отделение РФФИ (далее - ИРО РФФИ).

Проверки Территориального управления Минимущества России и ИРО РФФИ проведены в соответствии с программой, утвержденной аудитором Счетной палаты Российской Федерации В.М. Игнатовым 14 октября 2002 года, в период с 29 октября по 18 ноября 2002 года комиссией в составе: А.Н. Бойко - начальник инспекции; Л.А. Кормнова - главный инспектор; А.Б. Аношин - старший инспектор; Н.А. Горячих - аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

По результатам проверки оформлены 2 акта, с которыми ознакомлены руководители объектов проверки (без замечаний).

В результате проверки установлено следующее

I. Территориальное управление Минимущества России

Общие сведения

Территориальное управление Министерства имущественных отношений Российской Федерации по Иркутской области (далее - Управление) создано приказом Минимущества России от 25 августа 2000 года № 34 численностью 29 человек.

Руководителем Управления назначен Н.И.Денисов.

Основные функции, права, цели, задачи и полномочия Управления определены Временным положением об Управлении, утвержденным распоряжением Минимущества России от 15 февраля 2001 года № 355-р.

В связи с делегированием Управлению дополнительных функций в сфере земельных отношений приказом Минимущества России от 19 июля 2001 года № 153 штатная численность Управления была увеличена на 35 единиц и составила 64 человека. Структура и штат управления (58 единиц) на момент проверки сформированы согласно указанным приказам Минимущества России.

1. Законность и эффективность приватизации объектов федеральной собственности

1.1. Планы по акционированию и приватизации объектов федеральной собственности и их выполнение за 2001-2002 годы

На 2001 год план по акционированию и приватизации объектов федеральной собственности Управлению не утверждался.

Продажа пакетов акций открытых акционерных обществ осуществлялась ИРО РФФИ на основании заявок-поручений РФФИ (см. раздел II настоящего Отчета).

Управлением по запросам Минимущества России направлялись предложения на 2002 год о включении в прогнозный план приватизации федерального имущества пакетов акций и государственных унитарных предприятий (письма от 31 августа 2001 года, от 4 февраля 2002 года, от 15 марта 2002 года).

В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 29 марта 2002 года № 385-р, от 22 июня 2002 года № 851-р был утвержден прогнозный план приватизации федерального имущества на 2002 год:

- 52 открытых акционерных общества, акции которых находятся в федеральной собственности;

- 3 федеральных государственных унитарных предприятия, подлежащих преобразованию в открытые акционерные общества.

По состоянию на 1 ноября 2002 года опубликованы информационные сообщения о продаже пакетов акций только двух открытых акционерных обществ: ОАО “Связь” - 20 %; ОАО “Сибреактив” - 0,03 процента.

Основными причинами невыполнения прогнозного плана приватизации федерального имущества являются:

- позднее принятие нормативных актов, регламентирующих организацию продажи (постановление Правительства Российской Федерации от 12 августа 2002 года № 585);

- отсутствие заявок-поручений ИРО РФФИ от РФФИ.

Из 3 федеральных государственных унитарных предприятий (ФГУП), подлежащих в 2002 году преобразованию в открытые акционерные общества, в стадии подготовки принятия решения только ФГУП Государственный Сибирский проектно-изыскательский институт “Оргстройпроект”. Проведена следующая работа: оформлены в установленном порядке результаты инвентаризации, составлен промежуточный баланс, подготовлен перечень имущества подлежащего приватизации, оформлены в установленном порядке планы земельных участков.

В отношении ФГУП “Иркутский хладокомбинат” Арбитражным судом Иркутской области возбуждена процедура банкротства (определение о введении процедуры внешнего управления от 6 марта 2002 года).

В отношении ФГУП “Предприятие материально-технического снабжения “Авиаторгснаб” в Арбитражном суде Иркутской области идут судебные разбирательства об установлении права владения объектами недвижимости.

Основной проблемой при приватизации государственных предприятий является государственная регистрация права на недвижимое имущество - процедура, которая требует длительного времени и финансовых затрат.

В 2003 году намечено к реализации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2002 года № 1155-р:

- 14 пакетов акций открытых акционерных обществ;

- 6 государственных унитарных предприятий, подлежащих приватизации.

Работа по подготовке к продаже данных пакетов акций проводится Управлением в установленном законодательством порядке.

1.2. Соответствие законодательству порядка принятия решений об акционировании и приватизации госпредприятий, пакетов акций, иного имущества

Решения о приватизации федерального имущества принимались на основании действующего законодательства, то есть соответствующих правовых актов Правительства Российской Федерации и Минимущества России. Самостоятельно решений о приватизации объектов федерального имущества Управление не принимало.

Проверка документов свидетельствует о том, что порядок подготовки и принятия решений, передачи объектов на продажу соответствует требованиям действующих нормативно-правовых актов.

1.3. Анализ материалов контрольных мероприятий в области приватизации, проведенных федеральными органами власти и принятых мер по устранению выявленных нарушений законодательства

Контрольные проверки Управления в части вопросов приватизации федерального имущества за 2001-2002 годы (10 месяцев) федеральными органами власти не проводились.

1.4. Деятельность Территориального управления по защите интересов государства в части законности приватизации федеральных объектов и принятия мер по устранению выявленных нарушений законодательства

1.4.1. Обращение в суды с исковыми заявлениями по устранению выявленных нарушений законодательства

А) В сфере приватизации федерального государственного имущества

Защита интересов государства в области совершенных ранее сделок приватизации в судебном порядке осуществлялась Управлением на основании поручений Минимущества России, в том числе:

- в рассмотрении иска Генеральной прокуратуры Российской Федерации к ОАО “Байкальский ЦБК” (дело № А19-2367/99-20);
- в рассмотрении иска Военного прокурора Сибирского военного округа к ОАО “Авиакомпания Байкал” (дело № А19-2658/01-9);
- в рассмотрении исков прокуратуры Иркутской области и Минимущества России к ООО “Иркутское фондовое агентство” о признании недействительными записей на лицевых счетах ОАО “Иркутскэнерго” (дело № А19-4687/01-20);
- в оформлении иска о признании недействительными решений совета директоров ОАО “Бирюсинский гидролизный завод” от 28 мая 2002 года.

Б) В сфере контроля за использованием федерального имущества и поступлением неналоговых платежей в федеральный бюджет

В целях защиты интересов государства:

- оформляются иски о взыскании задолженности по арендной плате (в настоящее время на сумму 576,3 тыс. рублей);
- оформляются иски о признании договоров пользования федеральными нежилыми помещениями недействительными, о выселении и о взыскании убытков (неосновательного обогащения). Так, удовлетворены иски к ООО “Домостроитель”, к ООО “Винком”, к ГУП “Иркутская оптово-снабженческая аптечная база”;
- Управление участвует в рассмотрении исков о признании недействительными ненормативных актов органов местного самоуправления и субъекта Российской Федерации - администрации Иркутской области, на основании которых Учреждением юстиции по регистрации прав на недвижимое имущество осуществляется регистрация права собственности на федеральные объекты недвижимости (в том числе - дела № А19-14415/02-23, № А19-14035/01-42).

Следует учесть: Управление создано в августе 2000 года и с момента образования в совершении сделок приватизации федерального имущества (за исключением автотранспорта, закрепленного ранее за федеральными государственными учреждениями) почти не участвовало.

1.4.2. Взаимодействие с правоохранительными органами по устранению выявленных нарушений

1. В прокуратуру Иркутской области направлены обращения о принятии мер по выявленным в процессе деятельности Управления нарушениям норм действующего законодательства в сфере управления федеральной собственностью, в том числе:

- заявление о проверке правомерности включения в уставный капитал здания, являющегося памятником истории и культуры местного значения, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Лапина, 1, при приватизации ателье “Сибирячка” (исх. № ВК-11/1272 от 22 августа 2001 года);

- заявление по оценке правомерности действий АО “Запбамстроймеханизация” при распределении квартир (построенных за счет средств федерального бюджета для переселения из ветхого жилья работников БАМа) и регистрации права собственности физических лиц на них (исх. № ВК-11/1124 от 31 июля 2001 года);

- материалы о проверке правомерности использования индивидуальными предпринимателями помещений, расположенных в здании по адресу: г. Иркутск, ул. Фурье, 4, являющемся федеральной собственностью (исх. № ВК-11/1448 от 17 сентября 2001 года).

2. Направлены запросы в органы внутренних дел, в том числе в Вихоревский ЛУВД по факту незаконной приватизации магазинов № 7 и № 6, расположенных на станции Чуна, магазина № 6 на станции Усть-Илимская и магазина “Промтовары” на станции Кежемская, а также в Восточно-Сибирское Управление внутренних дел на транспорте.

Материалы проверки позволяют заключить: Управление активно участвует в правовой защите интересов Российской Федерации, как в части законного распоряжения и использования федерального имущества, так и в части обеспечения поступления в бюджет причитающихся доходов.

2. Организация учета и ведения реестра федеральной собственности

2.1. Мероприятия по проведению инвентаризации и совершенствованию учета объектов федеральной собственности, в том числе: пакетов акций, недвижимости, объектов мобилизационного назначения, военного имущества; ведение баз данных и их актуализация

На территории Иркутской области Управлением зарегистрировано 1035 юридических лиц, имеющих федеральное имущество, в том числе:

- 186 государственных унитарных предприятий;
- 691 государственное учреждение;
- 151 хозяйственное общество, акции (доли, вклады) которых находятся в федеральной собственности, и (или) имеющих федеральное имущество, не вошедшее в уставный капитал;
- 7 организаций, которым передано в пользование, аренду, залог и по иным основаниям имущество государственной казны Российской Федерации.

Динамика учета в реестре федерального имущества за 2000-2002 годы:

	На 1 января 2001 г.	На 1 января 2002 г.	На 1 ноября 2002 г.
1	2	3	4
Зарегистрировано на территории области, всего, единиц	886	990	1035
в том числе:			
федеральных государственных унитарных предприятий	178	193	186
федеральных учреждений	558	640	691
хозяйствующих обществ	150	152	151
иных организаций	0	5	7

1	2	3	4
Внесено в реестр федерального имущества, всего, единиц	826	940	992
в том числе:			
федеральных государственных унитарных предприятий	168	183	177
федеральных учреждений	538	620	671
хозяйствующих обществ	120	132	137
иных организаций	0	5	7
Не внесено в реестр федерального имущества, всего, единиц	60	50	43
в том числе:			
федеральных государственных унитарных предприятий	9	9	8
федеральных учреждений	3	3	3
хозяйствующих обществ	30	20	14
организаций, подведомственных СОРАН	18	18	18
Внесено объектов федерального имущества, всего, единиц	12620	23464	30090
в том числе:			
Объектов недвижимости, единиц/тыс. кв. м	<u>12620</u> 12813,4	<u>23464</u> 20155,15	<u>27113</u> 21116,5
из них:			
в хозяйственном ведении, тыс. кв. м	7264,3	11875,2	14601,09
в том числе:			
административные здания (нежилые помещения)			545,88
сооружения			7405,5
в оперативном управлении, тыс. кв. м	5549,1	8279,95	6515,41
в том числе:			
административные здания (нежилые помещения)			772,64
сооружения			774,09
Земельных участков, единиц/тыс. га	-	-	<u>550</u> 1185,1
Движимого имущества, единиц	-	-	2427

По состоянию на 1 ноября 2002 года 992 юридических лица обратились в Территориальное управление с заявлением на получение свидетельства о внесении в реестр федерального имущества. При этом получили свидетельство 809 (81,6 %) юридических лиц и присвоено 183 (18,4 %) временных номера.

За два неполных года выявлено и внесено в реестр федерального имущества дополнительно 15143 объекта недвижимости (рост в 2,19 раза).

Управлением создана постоянно действующая рабочая группа по инвентаризации объектов федерального имущества, в том числе объектов незавершенного строительства (общий объем выборки 95,8 % от всех юридических лиц).

По состоянию на 1 ноября 2002 года выявлено и проинвентаризировано по установленной форме 230 объектов незавершенного строительства, в том числе:

- получено подтверждение о завершении строительства - 59 (сданы в эксплуатацию - 2; приняты в эксплуатацию рабочей комиссией предприятия - 2);

- принято решение о продаже - 39 (продан - 1). Осуществлению продаж препятствует отсутствие правоустанавливающих документов на объекты, что требует специального финансирования Управления;

- принято решение о списании с последующей продажей конструктивных элементов - 60;

- принято решение о передаче объектов без изменения формы собственности - 3.

В отношении 69 объектов Территориальным управлением рассматриваются наиболее приемлемые варианты для вовлечения их в хозяйственный оборот.

По результатам инвентаризации защитных сооружений гражданской обороны, проведенной Управлением совместно с территориальным органом МЧС России - Главным управлением по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Иркутской области, выявлено 30 акционерных обществ, у которых на балансе находятся объекты гражданской обороны. По состоянию на 1 ноября 2002 года оформлено 5 до-

говоров о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны (ГО).

Вместе с тем, объекты мобилизационного назначения (недвижимость) отдельно не учитываются. Необходимость же такого учета существует, поскольку данные объекты по законодательству не подлежат приватизации и передаются на баланс юридического лица по трехстороннему договору - с участием отраслевого министерства и Территориального управления Минимущества России.

В процессе осуществленной работы были выявлены проблемы, требующие принятия правовых решений Минимуществом России, а именно:

- на баланс какой организации передаются средства коллективной защиты и имущество гражданской обороны предприятий, находящихся в стадии конкурсного производства и не имеющих правопреемника;
- процедура списания защитных сооружений ГО, не подлежащих восстановлению;
- порядок вывода из уставного капитала акционерных обществ объектов гражданской обороны (защитных сооружений), которые были приватизированы до принятия постановления Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1994 года № 359, и передачи их в государственную собственность;
- предоставление льгот по налогообложению предприятиям, учреждениям и организациям, имеющим на балансе защитные сооружения гражданской обороны;
- порядок выделения финансовых средств из федерального бюджета на поддержание защитных сооружений в готовности.

Об учете военного имущества

В соответствии с разъяснениями Мингосимущества России от 4 мая 2000 года № НГ-7/6949 в реестре федерального имущества учтено имущество, закрепленное на праве оперативного управления за организациями, созданными федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, в том числе за квартирно-эксплуатационными организациями и войсковыми частями.

На 1 ноября 2002 года в реестре учтены 17 таких организаций.

По всем учреждениям заполнены карты учета федерального имущества по установленной форме, оформлены свидетельства о внесении в реестр федерального имущества.

2.2. Оформление реестров федерального имущества, их достоверность и соответствие действующему законодательству. Порядок предоставления данных в реестр федеральной собственности Минимущества России

Территориальное управление в своей работе использует программное обеспечение "Реестр федерального имущества 2 этапа" (версия 6.1). Для оперативного представления данных, создания запросов и отчетов, эффективного поиска информации из реестра федерального имущества было создано прикладное программное обеспечение.

Государственная база данных федерального имущества согласно установленных требований и форм сформирована, осуществляется ее поддержание в актуальном состоянии, дополнения и изменения ежемесячно отправляются электронной почтой в Минимущество России.

Дополнительно устанавливаются различными методами (кроме вышеотмеченной инвентаризации) объекты федеральной собственности, которые по разным причинам не были ранее учтены в реестре или картах учета федерального имущества.

Порядок ведения документации по учету федерального имущества соответствует правилам, утвержденным распоряжением Мингосимущества России от 21 декабря 1998 года № 1665-р "Об утверждении Правил ведения документации по учету феде-

рального имущества”. В электронном виде ведется журнал учета заявлений на получение свидетельства о внесении в реестр федерального имущества и журнал учета информации о федеральном имуществе, предоставляемой заинтересованным лицам. На все юридические лица, подавшие заявления на получение свидетельств о внесении в реестр федерального имущества, заведены дела, куда подшиваются документы юридического лица, касающиеся объектов учета и переписки с ним.

Учет, использование и хранение бланков свидетельства о внесении в реестр федерального имущества осуществляются в соответствии с распоряжением Мингосимущества России от 24 августа 1998 года № 1020-р “Об организации учета, использования и хранения бланков свидетельства о внесении в реестр федерального имущества”.

Территориальным управлением налажено взаимодействие с органами государственного управления области в части сотрудничества и межведомственного информационного обмена. Совместно с комитетами по управлению муниципальным имуществом ведется работа по сверке реестров федеральной и муниципальной собственности.

Вместе с тем остается ряд существенных проблем, требующих принятия решений на уровне федеральных органов власти.

2.2.1. О разграничении государственной собственности на федеральную и собственность субъекта федерации

Во исполнение Закона “О собственности в РСФСР” принято постановление Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 3020-1 “О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик...”, а также распоряжение Президента Российской Федерации от 18 марта 1992 года № 114-рп. Согласно этим нормативным актам объекты федеральной государственной собственности могут быть переданы в собственность субъекта Федерации на основании постановления Правительства Российской Федерации. До момента такой передачи все имущество находится в федеральной государственной собственности.

На территории Иркутской области процедура разграничения собственности до настоящего времени не завершена в указанном порядке.

В 2000-2001 годах Учреждением юстиции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним на территории Иркутской области неоднократно было зарегистрировано право собственности Иркутской области на объекты, относящиеся к федеральной собственности: г. Иркутск ул. Чкалова, 38; Карла Маркса, 53; Сухэ-Батора, 15; Декабрьских событий, 9Б; Киевская, 1; Дзержинского, 36. Все эти здания в собственность Иркутской области в установленном порядке - на основании постановления Правительства Российской Федерации - не передавались. Регистрация права собственности области осуществлена либо на основании выписки из реестра областной собственности, либо на основании распоряжения Комитета по управлению госимуществом области, которые не являются надлежащими документами для регистрации права собственности. Территориальное управление Минимущества России вынуждено обращаться за защитой нарушенных имущественных прав Российской Федерации в арбитражный суд.

По зданиям, расположенным по адресу: г. Иркутск ул. Декабрьских Событий, 9Б; ул. Партизанская, д.79, суд удовлетворил иски о признании незаконной произведенную Департаментом регистрацию права Иркутской области на данные здания.

Имеют место случаи оставления Учреждением юстиции запросов Управления об объектах недвижимости без ответа (например, письмо от 7 февраля 2001 года № НД-5/121)

либо непредставления имеющейся информации. Так, по зданию, расположенному по адресу: г. Иркутск ул. К. Маркса, 53, Учреждение не представило информацию в Управление, но уже зарегистрировало не только право Иркутской области на данный объект, но и право собственности И.Л. Мироманова (основание: договор купли-продажи государственного имущества на аукционе № 26 от 6 сентября 1999 года).

Учреждением юстиции осуществляется регистрация права собственности Иркутской области на объекты недвижимости, закрепленные раньше на праве хозяйственного ведения за федеральным государственным предприятием (предприятие “Иркутскгеология”, запись о регистрации № 38-01/06-102/2001-224 от 18 октября 2001 года).

В связи с изложенным необходимо осуществить разграничение государственной собственности на федеральную собственность и собственность Иркутской области согласно действующему законодательству.

2.2.2. Организация учета и разграничения федеральных земель

В соответствии с Федеральным законом “О разграничении государственной собственности на землю” и на основании постановления Правительства Российской Федерации от 4 марта 2002 года № 140 “Об утверждении Правил подготовки и согласования перечней земельных участков, на которые у Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований возникает право собственности”, соответствующего приказа Минимущества России от 27 сентября 2002 года, на региональном уровне работа проводится в трех направлениях:

1. Осуществляется сбор сведений о земельных участках для включения в перечни соответствующей формы собственности.

На 1 ноября 2002 года в Минимущество России направлены сведения:

- по 1142 земельным участкам, имеющим основания отнесения к федеральной собственности (при плане 1142);

- по 118 земельным участкам, имеющим основания отнесения к муниципальной собственности.

2. Организация проведения землеустроительных работ при разграничении государственной собственности на землю.

Проведен конкурс на право проведения работ по землеустройству при разграничении государственной собственности на землю. Победителем определено ФГУП “Восточно-Сибирское аэрогеодезическое предприятие”, с которым заключен контракт 24 сентября 2002 года № 1/2002 на проведение работ по землеустройству и подготовке документов для осуществления государственного кадастрового учета земельных участков, имеющих основания отнесения к федеральной собственности.

3. Регистрация права собственности Российской Федерации на земельные участки.

На основании письма Минимущества России от 12 сентября 2002 года № ДА- 9/16343 проводится подготовительная работа по регистрации права собственности Российской Федерации на земельные участки. Направлены письма правообладателям земельных участков, находящихся в федеральной собственности в соответствии с федеральными законами, о представлении правоустанавливающих документов на земельные участки, оформленные в установленном порядке (от 17 октября 2002 года исх. № ВК-14/3149). На основании представленных документов сведения о земельных участках заносятся в реестр федерального имущества и готовится пакет документов для регистрации права собственности Российской Федерации на земельные участки.

2.2.3. О реестре показателей экономической эффективности

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 11 января 2000 года № 23 “О реестре показателей экономической эффективности деятельности

федеральных государственных унитарных предприятий и открытых акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности” в реестре федерального имущества учитываются следующие показатели (создана соответствующая информационная база, но пока лишь в части ФГУП):

- выручка (нетто) от продажи товаров, продукции, работ, услуг (за минусом налога на добавленную стоимость и аналогичных обязательных платежей);
- чистая прибыль;
- часть прибыли, подлежащая перечислению в федеральный бюджет (в квартальных отчетах государственных предприятий данные отсутствуют, т.е. их не утверждают отраслевые министерства);
- чистые активы.

Ведение реестра федерального имущества и государственных баз данных соответствует требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 3 июня 1998 года № 696 “Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества”, а также порядку ведения государственных баз данных, установленному распоряжением Мингосимущества России от 30 июля 1998 года № 800-р.

Во исполнение распоряжения Минимущества России от 22 ноября 2000 года № 1058-р “Об утверждении формы отчета территориальных органов Минимущества России о состоянии учета федерального имущества” Управление направляет в Министерство ежемесячно по установленной форме “Отчет о состоянии учета федерального имущества в Иркутской области”. Отчеты содержат актуализированную информацию.

3. Законность и эффективность управления и использования объектов федеральной собственности

3.1. Порядок формирования Территориальным управлением прогноза бюджетного задания по доходам и платежам от распоряжения и использования государственной собственности. Взаимодействие с Минимуществом России при разработке прогноза бюджетного задания. Обоснованность и соответствие прогнозов утвержденному бюджетному заданию

Доходы от продажи федерального имущества Управлению не планируются, поскольку относятся к деятельности ИРО РФФИ.

Формирование Территориальным управлением прогноза бюджетного задания в части доходов от аренды федерального имущества и арендной платы за землю на 2001 год, ввиду его создания приказом Минимущества России от 25 августа 2000 года № 34, не осуществлялось.

Приказом Минимущества России от 27 декабря 2000 года № 148 “Об организации работ по повышению эффективности управления федеральным имуществом” на 2001 год было установлено задание по обеспечению поступлений в федеральный бюджет доходов от:

- арендной платы за землю в сумме 134927 тыс. рублей;
- аренды федерального имущества - 16056,9 тыс. рублей.

Доходы от аренды федерального имущества складывались из “прямых поступлений” в бюджет в сумме 5632,4 тыс. рублей и “средств, остающихся в распоряжении организации и учреждений” в сумме 10424,5 тыс. рублей.

Приказом Минимущества России от 3 декабря 2001 года № 262 “О мерах по повышению эффективности управления федеральным имуществом и выполнения бюджетного задания на 2002 год” бюджетное задание установлено с разбивкой по месяцам (нарастающим итогом) от:

- арендной платы за землю в сумме 124673 тыс. рублей;
- аренды федерального имущества - 60858,73 тыс. рублей;
- доходов от продажи земельных участков - 3088,5 тыс. рублей.

В прогнозном расчете по позиции “аренда федерального имущества” на 2002 год использовались три показателя: средняя стоимость строительства 1 кв. метра в регионе; средняя ставка годовой арендной платы в регионе и площадь, сдаваемая в аренду, (письмо-запрос Минимущества России от 14 ноября 2001 года № 08-105). Управление прогнозные расчеты не проводило.

При подготовке бюджетного задания на 2003 год перечень использованных в 2002 году показателей увеличился еще на два: объем промышленного производства на территории и объем налоговых поступлений на территории. Единый принцип расчета и формирования бюджетного задания по аренде федерального имущества Минимуществом России не установлен и ежегодно изменяется. Оценка влияния установленных на практике Управлением иных факторов на объем доходов от аренды с учетом региональных особенностей при расчете бюджетного задания не учитывается.

Таким образом, Минимущество России не запрашивает от Управления расчеты ожидаемых арендных платежей, а получает только информацию по отдельным исходным показателям, в результате чего фактическое исполнение бюджетных заданий по Иркутской области имеет значительные отклонения от установленных величин, например, в 2001 году - в 3,1 раза больше, в 2002 году ожидается в 1,3 раза больше.

Прогноз бюджетного задания (или показатели) по поступлению доходов от арендной платы за землю на 2001-2002 годы Территориальным управлением не определялся и Минимуществом России не запрашивался. В итоге выполнение в 2001 году составило 62,9 млн. рублей, или 46,6 % от бюджетного задания.

В 2003 году перечисления в федеральный бюджет от арендной платы за землю городов и поселков не предусмотрены (статья 18 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 110-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие акты законодательства Российской Федерации”).

Прогноз Территориального управления доходов по показателю “продажа земельных участков” в 2002 году составлял сумму 5,6 млн. рублей (письмо-запрос Минимущества России от 30 октября 2001 года № 09-78 “О вопросах организации продажи находящихся в государственной собственности земельных участков или права их аренды”), что против установленного бюджетного задания - 3,1 млн. рублей - больше в 1,8 раза.

Бюджетное задание по доходам федерального бюджета в виде дивидендов по акциям, находящимся в федеральной собственности, не доводится до территориальных управлений. Бюджетное задание по данному показателю формируется без расчетного прогноза Управления (пункт 3.2.2. Отчета).

Порядок формирования доходов федерального бюджета от части прибыли, остающейся в распоряжении федеральных государственных предприятий, представлен в подразделе 4 настоящего Отчета и оценивается негативно.

3.2. Организация и контроль исполнения бюджетного задания по неналоговым доходам

3.2.1. Данные учета долей акций, принадлежащих Российской Федерации: количество пакетов акций, суммарная стоимость акций по номиналу. Участие в управлении смешанных акционерных обществ, в том числе в ОАО “Алексеевская РЭБ” и “Киренская РЭБ”

На территории Иркутской области в 2002 году осуществляют финансово-хозяйственную деятельность 149 открытых акционерных обществ и 2 общества с ог-

раниченной ответственностью, в которых имеется доля государства. Из них в 69 обществах держателем пакетов акций (в том числе 20 пакетов акций закреплены) и долей является Минимущество России и в 82 обществах держателем пакетов акций является РФФИ. Общая номинальная стоимость их пакетов акций составляет 2007,9 млн. рублей.

В отношении 15 акционерных обществ используется специальное право (“золотая акция”) на участие Российской Федерации в их управлении.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 1998 года № 784 12 акционерных обществ включены в перечень стратегически значимых.

В зависимости от финансово-экономического состояния акционерные общества, имеющие в уставном капитале федеральную долю, характеризуются следующим образом - акционерные общества, в отношении которых принято решение: о конкурсном производстве - 26; о внешнем управлении - 12; о ликвидации - 3; о введении наблюдения - 7.

Кроме того, в 10 акционерных обществах отсутствует хозяйственная деятельность. Таким образом, 58 акционерных обществ (38,4 %) являются неплатежеспособными либо признаны банкротами.

В отраслевом разрезе наибольший удельный вес занимают акционерные общества:

- лесной и лесоперерабатывающей промышленности - 28,4 %;
- топливно-энергетического комплекса - 18,5 %;
- автотранспортные предприятия - 10,5 процента.

Данные реестра пакетов акций достоверны и своевременно актуализируются.

Представление интересов Российской Федерации

Интересы государства в акционерных обществах представляют, в основном, государственные и муниципальные служащие.

Всего было назначено и избрано на собраниях акционеров в 2002 году в советы директоров хозяйственных обществ 144 человека, из них:

- работники федеральных органов власти и управления - 38,9 %; в том числе 16 % работники Территориального управления Минимущества России;
- государственные служащие администрации области - 22,9 %;
- работники муниципальных образований - 12,5 %;
- иные - 25,7 процента.

В ходе подготовки проведения общих годовых собраний акционеров по итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2001 год Управлением обеспечен контроль за своевременным представлением материалов в соответствии со статьей 52 Федерального закона “Об акционерных обществах” в Минимущество России и Российский фонд федерального имущества.

Проведено 77 общих годовых собраний акционеров по итогам работы за 2001 год, обеспечено участие представителей государства по поручению Минимущества России и РФФИ в 63 собраниях акционеров.

Представители государства в акционерных обществах при принятии решений руководствовались указаниями Минимущества России и Российского фонда федерального имущества. Директивы этих органов оформлены в письменном виде.

В целом отделом приватизации и работы с акционерными обществами Управления была проведена необходимая работа по обеспечению контроля за соблюдением порядка голосования по вопросам, требующим согласования с Минимуществом России, а также по формированию информационной базы о деятельности представителей государства в акционерных обществах.

Вместе с тем, работу самих представителей государства в обществах нельзя оценить как результативную. Анализ их отчетов за I полугодие 2002 года (а также ряда отчетов за

1999-2001 годы) в ОАО “Тулунский гидролизный завод” (7 представителей от государства); ОАО “Оборонпромкомплекс” (5 представителей); ОАО “Авиакомпания Байкал” (3 представителя); ОАО “Киренская РЭБ флота” (5 представителей); ОАО “Алексеевская РЭБ флота” (6 представителей) свидетельствует о низком качестве работы. Утвержденных показателей для представителей государства согласно форме отчетности ни в одном отчете не содержится, фактические показатели в части распределения прибыли не отражены. Большинство представителей государства участвовали в заседаниях совета директоров обществ не более одного-двух раз. В графах отчетов о внесенных предложениях, а также полученных от уполномоченного органа указаниях, стоят прочерки. Отчеты заполнены формально и, за исключением одного из них, не подписаны.

В Киренской и Алексеевской РЭБ флота имели место отчуждения 12 судов типа “река-море”. Однако представители государства не инициировали легитимное рассмотрение этих вопросов в советах директоров, из-за чего появились судебные иски. Финансовое положение этих обществ остается тяжелым, что компенсируется продажей судов.

Неэффективность деятельности представителей государства характеризуется также и тем фактом, что из 20 акционерных обществ, акции которых закреплены в федеральной собственности, 4 акционерных общества признаны банкротами (открыто конкурсное производство).

Сползание акционерных обществ в число несостоятельных не упреждается инициативным внесением представителями государства предложений в Управление, а последним в Минимущество России (функция оптимизации управляемых пакетов акций предусмотрена пунктом 17 “Положения” об Управлении) о целесообразности раскрепления и быстрой продажи принадлежащих государству пакетов акций в обществах с хронически негативной динамикой хозяйствования. Как следствие, они ликвидируются в процессе конкурсного производства. Происходит несанкционированная их доприватизация в интересах определенных лиц, содействовавших банкротству данных предприятий. Государство в этих случаях несет двойной ущерб - от прямой безвозмездной утраты пакетов акций, от неполучения платежей и налогов всех видов из-за прекращения деятельности предприятий. Как отмечено выше, процедура конкурсного производства применена уже к 26 акционерным обществам, при этом в 3 из них государство имело по 51 % акций. В ближайшее время этот список существенно пополнится, в том числе ОАО “Авиакомпания “Байкал” (75 % акций принадлежит государству).

В свою очередь, Минимущество России при существующей нормативной базе не обеспечивает оперативное принятие решений и процедур по продаже пакетов акций хронически несостоятельных акционерных обществ.

3.2.2. Ведение учета начисления и перечисления дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации. Анализ обоснованности начисления дивидендов. Динамика суммарных платежей дивидендов по Иркутской области за 1999-2002 годы

Решение о выплате годовых дивидендов, размере годового дивиденда и форме его выплаты по акциям каждой категории (типа) принимается общим собранием акционеров с учетом предложений представителей государства.

Акционерным обществам, принявшим решения о выплате дивидендов, Управление направляет уведомления с указанием реквизитов счетов по перечислению средств.

Копии платежных поручений по перечислению дивидендов акционерные общества направляют в Управление, которое после сверки сведений с Управлением федерального казначейства (далее - УФК) в области ежемесячно представляет в Минимущество Рос-

сии сведения о перечислении в федеральный бюджет дивидендов по акциям, находящимся в федеральной собственности.

Поступления в федеральный бюджет дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации и контролируемым Управлением (69 ОАО) за 1999-2002 годы составили: за 1999 год - 5,48 млн. рублей; за 2000 год - 43,5 млн. рублей; за 2001 год (на 1 ноября 2002 года) - 7,9 млн. рублей, в том числе 1,7 млн. рублей за 2000 год, (начисленная сумма дивидендов по решениям органов управления ОАО составляет 53,2 млн. рублей).

Цепной индекс роста дивидендных сумм существенен: 7,93; 1,22, что свидетельствует о наличии неучтенных резервов.

Анализ сведений о перечислении дивидендов в 2002 году показывает следующее:

Прибыль в 2001 году имели 29 % акционерных обществ (20 АО), в которых имелись акции государства, закрепленные за Минимуществом России, или же управляемые его Территориальным управлением. Общая сумма их прибыли - 1,3 млрд. рублей. Приняли решение о начислении дивидендов 14 акционерных обществ, что составляет 70 % от числа прибыльных предприятий и 20,2 % от общего их количества (69 АО).

Суммарная доля начисленных государству дивидендов относительно объема полученной прибыли составляет 4 процента.

На 1 ноября 2002 года от причитающейся к уплате суммы дивидендов - 53,2 млн. рублей фактически перечислено в федеральный бюджет 6,1 млн. рублей, то есть 11,5 процента. Основной неплательщик - ОАО "Иркутскэнерго" (сумма невыплаченных дивидендов - 40,5 млн. рублей).

Надлежащего воздействия представителей государства на акционерные общества, не выплатившие дивиденды в федеральный бюджет, документально не установлено, хотя это предусмотрено в форме их отчетности.

Анализ и расчеты обоснованности, а также потенциала наращивания дивидендных сумм по текущим выплатам и на очередной год Минимуществом России не востребуются. При формировании бюджетного задания по этой позиции доходов Минимущество России не запрашивает предложения Управления и выводит задания по дивидендам для своих отраслевых департаментов самостоятельно. Управлению заданий не устанавливается. Директивы получают только представители государства при проведении годовых собраний акционеров.

Отмеченная ранее динамика перечисления дивидендных сумм в бюджет свидетельствует о наличии неучтенных резервов.

3.2.3. Количество заключенных договоров аренды по объектам федеральной собственности за 2000-2002 годы, эффективность их действия.

Степень использования ресурсного потенциала.

Меры по увеличению суммы арендных платежей

Нормативно-правовое регулирование арендной деятельности

Процедура сдачи в аренду федерального недвижимого имущества, заключение договоров аренды (здания и помещения) и расчет арендной платы осуществляются в соответствии с действующими нормативными документами. Кроме того, на территории Иркутской области действует постановление губернатора Иркутской области от 24 февраля 2000 года № 106-п "Положение о порядке сдачи в аренду и безвозмездное пользование объектов областной собственности", в соответствии с которым ежегодно уточняется и устанавливается базовая величина стоимости строительства 1 кв. метра объектов и при расчете арендной платы используются установленные им коэффициенты.

Проверкой выявлено:

- отсутствие нормативных документов (методики расчета) по механизму заключения договоров аренды на имущественные комплексы и сооружения. Это обстоятельство вынуждает Управление руководствоваться нормативными актами по договорам аренды на нежилые помещения и здания. При этом расчет арендной платы осуществляется или с использованием коэффициента банковского процента по ссудам (кредитам), выдаваемым на срок соответствующий аренде, или с учетом коэффициента доходности аренды равного ставке рефинансирования Центрального банка России;

- распоряжение Мингосимущества России от 28 июля 1998 года № 774-р, предусматривающее порядок проведения торгов на право заключения договоров аренды объектов недвижимости, находящихся в федеральной собственности, на территории Иркутской области практически не применяется. Основными причинами этого являются: экономическая нецелесообразность проведение торгов; отсутствие финансовых средств у Управления на проведение оценки недвижимого имущества; заключение договоров аренды продлевается на срок не менее 2-3 месяцев и т. д.

Эффективность использования объектов федеральной собственности

Общее количество договоров аренды в 2001 году составляло 735 на площадь 77,45 тыс. кв. метров, на 1 ноября 2002 года количество договоров возросло до 808, а сдаваемая в аренду площадь составила 99,5 тыс. кв. метров.

Удельный вес долгосрочных договоров от общего количества всех договоров равен 4 %, остальные приходятся на договоры аренды сроком до одного года.

Соотношение площадей “по форме закрепления” составляет: 69,1 % - в хозяйственном ведении к 30,9 % - в оперативном управлении, при этом соотношение площадей сдаваемых в аренду составляет, соответственно 37,7 % (хозяйственное ведение) к 61,7 % (оперативное управление).

Удельный вес всех сдаваемых площадей в аренду по отношению ко всем закрепленным за юридическими лицами площадям составляет всего 0,41 процента.

Объем площадей, сдаваемых в аренду, от объема площадей, закрепленных за балансодержателями, составляет 0,98 %, из них по площадям, находящимся в оперативном управлении - 1,68 %, в хозяйственном ведении - 0,59 процента.

Диапазон по удельным весам сдаваемых площадей их балансодержателями находится в пределах от 0,01 % до 93,59 процента.

Удельный вес площадей, сдаваемых в аренду в объеме до 10 % от площадей балансодержателя, равен 81 % от всех предоставляемых арендаторам площадей.

За 2001 год по действующим договорам аренды в федеральный бюджет поступило 50,7 млн. рублей, по состоянию на 1 ноября 2002 года - 71,3 млн. рублей (годовое задание 60,9 млн. рублей). Увеличение поступлений от аренды составило 140,6 процента.

Управлением принимаются следующие меры по увеличению суммы арендных платежей:

- ежегодное повышение размера арендной платы связанное с ежегодным изменением базового размера стоимости строительства 1 кв. метра объектов, применяемого для расчета ставки арендной платы;

- увеличение площадей сдаваемых в аренду за счет выявления и вовлечения в оборот ранее не используемых площадей, либо использовавшихся с нарушениями действующего законодательства;

- осуществление контроля за исполнением условий договоров аренды, использования федеральной собственности и проведение претензионно-исковой работы по заключенным договорам.

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ “О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним” Управлением

производится регистрация договоров аренды (8 договоров аренды (5,2 тыс. кв. м); 2 нежилых административных здания (6,3 тыс. кв. м); 2 нежилых встроенных помещения (1,7 тыс. кв. м) в Учреждении юстиции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним на территории Иркутской области.

Аренда земли

В соответствии с Федеральным законом от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ “О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации” распоряжение земельными участками до разграничения государственной собственности на землю возложено на органы местного самоуправления в пределах их компетенции.

Органами местного самоуправления в 2001 году заключено 12426 договоров аренды, по которым в доход федерального бюджета перечислено 62,9 млн. рублей (на 0,6 млн. рублей больше, чем в 2000 году), что составляет 94,2 % от начисленной суммы. При этом выполнение бюджетного задания в сумме 134,9 млн. рублей составило только 46,6 процента. Задолженность по начисленной арендной плате в федеральный бюджет за 2001 год составила 47086,2 тыс. рублей, из них начисленные пени - 23363,9 тыс. рублей, при этом сумма невозможная к взысканию равна 6460,0 тыс. рублей, или 13,7 % от долга.

На 1 октября 2002 года в Иркутской области заключено 14863 договора аренды земельных участков (рост к 2001 году - 19,6 процента). В бюджеты всех уровней начислено 448,5 млн. рублей арендной платы, в том числе в федеральный бюджет 66,8 млн. рублей (норматив отчислений - 15 %), при этом фактическое поступление составило 46,6 млн. рублей (69,7 процента). Сумма задолженности перед федеральным бюджетом - 14533,0 тыс. рублей (пени - 7560,0 тыс. рублей), невозможная к взысканию сумма - 4218,0 тыс. рублей (29 процентов).

Во исполнение приказа Минимущества России, МНС России, Минфина России и Росземкадастра от 23 апреля 2001 года № 87/БГ-3-04/130/109/П/77 “О проведении совместных мероприятий по обеспечению поступления доходов от арендной платы за землю в федеральный бюджет Российской Федерации” взаимодействие осуществляется между следующими организациями: УФК по Иркутской области (сведения о поступлении арендной платы за землю в бюджеты всех уровней); Комитетом по земельным ресурсам и землеустройству по Иркутской области (сведения по заключенным договорам аренды, начисленной арендной плате, задолженности и проводимой претензионно-исковой работе с неплательщиками арендной платы за землю).

В результате претензионно-исковой работы, проведенной органами местного самоуправления, в доход федерального бюджета поступило 4,43 млн. рублей.

В 2003 году перечисления в федеральный бюджет от арендной платы за землю городов и поселков не предусмотрены (статья 18 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 110-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие акты законодательства Российской Федерации”).

3.2.4. Порядок контроля перечисления сумм дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, и арендных платежей через УФК Минфина России по Иркутской области

Порядок контроля перечисления дивидендов

В целях контроля поступления дивидендных платежей в федеральный бюджет суммы зачисления по коду бюджетной классификации 2010100 - “Дивиденды по акциям, принадлежащим государству” - сверяются с УФК Минфина России по Иркутской области.

За 2001-2002 годы Управлением направлены в УФК Минфина России по Иркутской области письма о размерах по зачислению платежей по коду бюджетной классификации 2010100: от 26 октября 2001 года № ВК-7/1694; от 15 февраля 2002 года № НД-7/499; от 5

июня 2002 года № ВК-7/1696; от 28 августа 2002 года № НД-7/2589; от 21 октября 2002 года № НД-7/3212.

Получены соответствующие ответы: от 23 ноября 2001 года № 03-32; от 27 февраля 2002 года № 03-32/32; от 26 июня 2002 года № 03-32/102; от 10 ноября 2002 года № 03-32/260.

Порядок контроля перечисления арендных платежей в федеральный бюджет

Контроль за своевременностью и полнотой перечисления в федеральный бюджет арендной платы по действующим договорам аренды федерального имущества осуществляется путем сверки ежемесячно поступающих платежей по данным УФК Минфина России по Иркутской области с начисленной арендной платой (для сверки платежей арендаторами ежемесячно до 15 числа оплачиваемого месяца представляются копии платежных документов).

Ведется учет и контроль за использованием недвижимого имущества, закрепленного согласно действующему законодательству за льготными категориями балансодержателей. Данные по перечислению средств на лицевые счета, открытые льготной категорией балансодержателей, согласно Федеральному закону от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ “О федеральном бюджете на 2002 год”, также сверяются Управлением с данными по оплате, представляемыми УФК Минфина России по Иркутской области.

Реальные поступления доходов от аренды через лицевые счета казначейства к июлю 2002 года стали составлять 100 процентов.

Накопленная задолженность по арендной плате в федеральный бюджет на начало 2002 года составляла 5768 тыс. рублей, или 10,2 % от доходов, подлежащих зачислению в федеральный бюджет; к июлю 2002 года - 17050 тыс. рублей (31,2 %); по состоянию на 1 ноября 2002 года - 15782,5 тыс. рублей (18,1 процента).

Наиболее часто встречающимися причинами непоступления денежных средств от аренды недвижимого имущества на код аренды 2010240 являются:

- оформление платежного поручения без указания кода бюджетной классификации;
- неверное указание расчетного счета и банка получателя;
- перечисление арендных платежей на другой код бюджетной классификации, например, 2090200 (“Прочие доходы”).

Порядок контроля перечисления арендной платы за землю в федеральный бюджет

УФК по Иркутской области ежемесячно направляет в адрес Управления сведения по перечислению арендной платы в бюджеты всех уровней и в доход федерального бюджета единой суммой по кодам бюджетной классификации 2010201, 2010202. Информация, предусмотренная приказом Минфина России от 29 марта 2002 года № 61, на данный момент не представляется в связи с тем, что соглашение между Минимуществом России и Минфином России не подписано.

3.2.5. Порядок и сроки проведения контрольных мероприятий Управлением по соблюдению выполнения договоров аренды и своевременности перечисления платежей в федеральный бюджет

Контрольные мероприятия по соблюдению выполнения договоров аренды

Управлением проводятся плановые проверки использования федерального имущества, закрепленного за государственными унитарными предприятиями, государственными учреждениями и переданного по договорам аренды иным лицам.

За 2001 год проведено 13 проверок эффективности использования сданного в аренду федерального имущества. По итогам проведенных проверок выявлено 7

фактов сдачи в субаренду арендуемых федеральных площадей, изъяты помещения по 5 договорам аренды, переоформлено 32 договора аренды, выставлены претензии к 2 арендаторам.

На 1 ноября 2002 года проведено 34 проверки использования сданного в аренду федерального имущества. По итогам проверок заключено 16 договоров аренды на 3414 кв. метров с годовой арендной платой 2,5 млн. рублей, изъяты помещения по 9 договорам аренды, по остальным - договоры переоформлены. Взыскано в результате проведенных мероприятий 2,2 млн. рублей.

При неуплате арендатором арендной платы в установленный действующим законодательством срок Управление направляет претензии о взыскании задолженности по арендной плате.

Претензии	2001 г.	10 месяцев 2002 г.	Темп роста
Количество, единиц	51	143	в 2,8 раза
На сумму, тыс. руб.	5427	23132,5	в 4,3 раза
Удовлетворено на сумму, тыс. руб.	856,8	7167,3	в 8,4 раза

По задолженности, не оплаченной арендаторами в досудебном порядке, Управлением в арбитражный суд направляются искивые заявления.

Иски	2001 г.	10 месяцев 2002 г.	Темп роста, %
Количество, единиц	7	9	128,6
На сумму, тыс. руб.	2393,3	576,3	24,0
Удовлетворено на сумму, тыс. руб.	787,3	166,0	21,1

Общая сумма по претензиям и искам за 2001 год составляла 7820,3 тыс. рублей, за 2002 год (январь-октябрь) - 23708,8 тыс. рублей, из них удовлетворено соответственно 1644,1 тыс. рублей (21 %) и 7333,3 тыс. рублей (30,9 процента).

Контроль за использованием по назначению и сохранностью федерального имущества

Управлением в соответствии с “Порядком проведения мероприятий по контролю за использованием по назначению и сохранностью федерального имущества”, утвержденным приказом Мингосимущества России от 2 марта 2000 года № 34, осуществляется контроль за сохранностью и использованием имущества.

За 2001 год было проведено 15 проверок государственных учреждений и предприятий, акционерных обществ, за 9 месяцев 2002 года - 11 проверок.

В результате проведенных проверок были, в частности, выявлены следующие нарушения использования федерального имущества:

- выбытие основных средств без согласования с собственником имущества (списание, передача с баланса на баланс, реализация и иное движение основных средств) - по 5 объектам;
- распоряжение федеральным имуществом органами, не уполномоченными собственником, - по 1 объекту;
- внесение договоров аренды и безвозмездного пользования нежилыми помещениями, находящимися в федеральной собственности, в реестр договоров объектов областной собственности - по 2 объектам;
- отсутствие регистрации договоров аренды, заключенных на срок более года, в Департаменте Иркутской области по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним - по 3 объектам;
- несвоевременное внесение организациями-арендаторами арендной платы в федеральный бюджет - по 3 объектам;

- получение арендной платы балансодержателем - по 7 объектам;
- предоставление в аренду помещений без согласия собственника;
- непроведение инвентаризации объектов незавершенного строительства в нарушение распоряжения Минимущества России от 18 января 2001 года № 91-р.

Выявленная в процессе осуществленных проверок и непогашенная до настоящего времени “стоимостная оценка нарушений” составила сумму в объеме 3265,3 тыс. рублей.

О результатах проверок в установленном порядке информируется Минимущество России.

Контроль исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 4 октября 1999 года № 1116 в части перечисления доходов от аренды в федеральный бюджет

На основе отчетности руководителей федеральных государственных унитарных предприятий (постановление Правительства Российской Федерации от 4 октября 1999 года № 1116) Управлением была обобщена информация от предприятий по разделам: “Недвижимое имущество, сданное в аренду” и “Недвижимое имущество, используемое в целях получения дохода”. Выявлено, что доходы, полученные от сдачи недвижимого имущества в аренду, составили 116429 тыс. рублей в 2001 году и 1178,8 тыс. рублей (I полугодие 2002 года), при этом перечисления средств в федеральный бюджет составили в 2001 году - 533,9 тыс. рублей, или 0,46 % от полученного дохода, и 396 тыс. рублей в 2002 году; только 5 предприятий из 17 перечислили полученные доходы в федеральный бюджет.

В число предприятий, не осуществляющих арендных платежей в бюджет (неперечисление на лицевой счет УФК Минфина России), входят предприятия ФГУП “Восточно-Сибирская железная дорога”. Общая сумма незаконно не перечисленных средств в федеральный бюджет на код 2010211 (статья 1 Федерального закона от 5 августа 2000 года № 115-ФЗ “О бюджетной классификации”), например за 2001 год, составила 114,1 млн. рублей, или 98 % от полученных доходов.

3.2.6. Наличие учреждений, имеющих дополнительное бюджетное финансирование за счет арендных платежей, осуществление контроля за исполнением действующего законодательства

Дополнительное бюджетное финансирование за счет арендных платежей имеют научные, образовательные организации, учреждения здравоохранения, организации культуры, Минобороны, научного обслуживания Академии наук.

Общее количество балансодержателей, имеющих право на дополнительное бюджетное финансирование и сдающих закрепленные за ними площади в аренду, на дату проверки составляло 52 единицы.

В 2001 году общее количество договоров аренды составляло 262 на площадь 26,5 тыс. кв. м, по состоянию на 1 ноября 2002 года - 377 договоров аренды на площадь 44,6 тыс. кв. метров.

Удельный вес площадей сдаваемых балансодержателями в аренду не превышает 1,5 %, а относительно объема всех площадей, находящихся в оперативном управлении, этот показатель ничтожно мал и равен 0,68 процента.

Организация учета и контроля за использованием федерального недвижимого имущества, закрепленного за льготными категориями балансодержателей, производится путем заключения и согласования Управлением договоров аренды в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ “О федеральном бюджете на 2002 год”, “Порядком”, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 1999 года № 689 и иными действующими нормативными актами.

Фактическое дополнительное бюджетное финансирование за счет арендной платы составляло в 2001 году 27,9 млн. рублей при плане - 16,06 млн. рублей (с учетом прямых поступлений в бюджет). В 2002 году этот размер был превышен на 1,9 млн. рублей по результатам 9 месяцев.

Ожидаемое зачение сумм в бюджете 2002 года составит 38,2 млн. рублей.

3.2.7. Деятельность по отчуждению недвижимого имущества федеральной собственности, ее законность и эффективность

Отчуждение недвижимого имущества федеральной собственности

В 2002 году в соответствии с распоряжением Минимущества России от 20 июня 2001 года № 1738-р Управлением было дано согласие на отчуждение 4 объектов недвижимого имущества государственными унитарными предприятиями федеральной собственности:

1. ФГУП ВСЖД - здание зарядной, здание товарно-упаковочного цеха;
2. ГУП "Братский межотраслевой учебный центр" - отдельно стоящее нежилое здание;
3. Иркутское областное управление инкассации Российского объединения инкассации Центрального банка Российской Федерации.

Перечислено в федеральный бюджет от реализации объектов 1468,4 тыс. рублей.

Списание федерального имущества

Порядок списания федерального имущества Территориальным управлением осуществляется на основании нормативных и финансовых документов как общего, так и регионального применения.

За 2001 год и 10 месяцев 2002 года было списано 168 объектов недвижимости, в том числе зданий и сооружений - 160 единиц; воздушных судов - 4 единицы.

В процессе работы по списанию федерального имущества было выявлено, что для определения достаточности и обоснованности процедуры списания объектов необходима дополнительная информация, а именно: введение в формы актов на списание основных средств граф "код начисления амортизации" и "годовая норма начисления амортизации", что позволит контролировать правильность начисления амортизации на основные средства предприятий и учреждений, а также соблюдение требований действующих нормативных документов.

Передача недвижимого федерального имущества иным лицам

За 2001-2002 годы на основании 22 распоряжений Территориального управления была осуществлена передача 360 объектов недвижимости от одного юридического лица другому юридическому лицу. Так, в хозяйственное ведение было передано 73 объекта; в оперативное управление - 287 объектов.

Основаниями передачи были реорганизация предприятия, упорядочение отношений по использованию федерального имущества, банкротство и ряд других условий.

В результате передачи и списания недвижимого имущества объем площадей, находящихся в хозяйственном ведении, увеличился с 7264,3 тыс. кв. м по состоянию на 1 января 2001 года до 14601,09 тыс. кв. м на 1 ноября 2002 года.

Объем закрепленных площадей, находящихся в оперативном управлении, составлял на 1 января 2001 года 5549,1 тыс. кв. м, на 1 января 2002 года - 8279,8 тыс. кв. м, на 1 ноября 2002 года - 6515,41 тыс. кв. метров.

О порядке распоряжения объектами исторического и культурного наследия федерального значения в Иркутской области

Управление и распоряжение объектами исторического и культурного наследия федерального значения, расположенными на территории Иркутской области, до 2001 года осу-

ществлялось областным КУГИ в соответствии с заключенным между Правительством Российской Федерации и администрацией Иркутской области Соглашением о разграничении полномочий в сфере управления и сохранения объектов исторического и культурного наследия, находящихся в государственной собственности, от 27 мая 1996 года № 11.

Финансирование федеральных программ осуществлялось за счет средств федерального бюджета по реестрам УФК по Иркутской области в порядке и объемах, согласованных с Минфином России.

В настоящее время вопросы выделения денежных средств на мероприятия по сохранению культурного наследия на территории области не входят в компетенцию Территориального управления Минимущества России по Иркутской области.

Учет объектов исторического и культурного наследия, расположенных на территории Иркутской области, осуществляется Центром по сохранению историко-культурного наследия (далее - ЦСН) комитета по культуре администрации Иркутской области, являющимся областным государственным учреждением, которым Управлению представлены списки объектов, признанных памятниками истории и культуры, с определением статуса федерального и местного значения.

Отношения в этой сфере регулируются Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации". Однако до настоящего времени не принят закон о разграничении объектов культурного наследия по видам собственности.

В связи с тем, что ЦСН является областным государственным учреждением, доверенность на осуществление полномочий Министерства культуры Российской Федерации в сфере сохранения памятников истории и культуры на территории Иркутской области выдана на физическое лицо (Н.Н. Красная). Возникают следующие проблемы:

- до настоящего времени не определен федеральный орган исполнительной власти, специально уполномоченный в области государственной охраны объектов культурного наследия и порядок его деятельности;

- в связи с отсутствием федерального закона невозможно осуществить разграничение по видам собственности объектов культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в государственной собственности;

- на законодательном уровне не определен порядок применения льготной арендной платы для физических и юридических лиц, владеющих на праве аренды объектами культурного наследия, находящимися в федеральной собственности, и вложивших свои средства в работы по их сохранению. Также не определен порядок выплаты компенсаций физическим и юридическим лицам, пользующимся объектами культурного наследия федерального значения, включенными в единый государственный реестр, на основании договора безвозмездного пользования, и производящим за счет собственных средств работы по их сохранению.

3.2.8. Фактическое исполнение задания по неналоговым доходам в 2000-2002 годы: своевременность и полнота перечислений доходов от приватизации федеральной собственности; от дивидендов по пакетам акций, находящихся в федеральной собственности; от аренды недвижимого имущества и от других способов (доверительное управление, залог и т.д.) в федеральный бюджет

Аренда недвижимого имущества

Выполнение планового задания по поступлению доходов от аренды недвижимого имущества в федеральный бюджет за 2001 год и 10 месяцев 2002 года представлено в таблице:

(тыс. рублей)

	План	Факт	Процент выполнения плана
2001 год	16056,9	50744,3	316
10 месяцев 2002 года	50715,6	71340,3	140,7

Принимая фактическое поступление арендных платежей в объеме 17,28 млн. рублей в 1999 году за базу, получаем, что прирост арендных платежей составил: в 2000 году - 3,12 млн. рублей, или 18 %; в 2001 году - 33,12 млн. рублей, или 147 %; в 2002 году (ожидаемое) - 77,6 млн. рублей, или 449 процентов.

Как следует из данных таблицы о выполнении плановых заданий по доходам в виде арендных платежей, Минимущество России некорректно рассчитывает плановое задание на основе ряда исходных показателей (перевыполнение в 3,16 раза в 2001 году и ожидаемое перевыполнение в 1,3 раза в 2002 году).

Арендная плата за землю

В 2002 году бюджетное задание по арендной плате за землю было установлено в объеме 124,6 млн. рублей, что на 10,3 млн. рублей меньше утвержденного на 2001 год (134,9 млн. рублей), или на 7,6 процента. Снижение бюджетного задания на 2002 год было связано с фактическим невыполнением установленного на 2001 год бюджетного задания (46,6 процента). Процент отчисления арендной платы в федеральный бюджет был также снижен с 30 % до 15 процентов.

План поступления арендной платы за 9 месяцев 2002 года в объеме 76,9 млн. рублей, или 61,7 % к годовому заданию, был выполнен на 60,6 %, или на 37,4 % к годовому заданию.

Территориальное управление, получая информацию от других органов исполнительной власти (согласно совместному приказу Минимущества России, МНС России, Минфина России и Росземкадастра от 23 апреля 2001 года № 87/БГ-3-04/130/109/П/77 "О проведении совместных мероприятий по обеспечению поступления доходов от арендной платы за землю в федеральный бюджет Российской Федерации"), не имеет однако рычагов воздействия на неплательщиков арендной платы за землю в связи с установленным порядком заключения договоров аренды органами местного самоуправления.

Продажа земельных участков и прав на заключение договоров их аренды

По данным УФК по Иркутской области за 9 месяцев 2002 года от продажи 806 земельных участков и прав на заключение договоров их аренды (площадью 516,54 га) в федеральный бюджет поступило 1,35 млн. рублей. Выполнение годового бюджетного задания составило 43,7 процента.

Дивиденды по акциям, находящимся в федеральной собственности

Задание Территориальному управлению не устанавливалось. Фактические поступления в федеральный бюджет дивидендов по пакетам акций, находящимся в федеральной собственности, составили за 1999 год 5,5 млн. рублей; за 2000 год - 43,5 млн. рублей; за 2001 год (на 1 ноября 2002 года) - 7,9 млн. рублей, в том числе 1,7 млн. рублей за 2000 год (начисленная сумма дивидендов по решениям органов управления ОАО составляет 53,2 млн. рублей).

Дополнительные денежные перечисления в федеральный бюджет.

Упущенная выгода и потери

В результате проведенных Управлением контрольных мероприятий в 2001-2002 годах в федеральный бюджет дополнительно были перечислены денежные средства на общую сумму 23,2 млн. рублей.

Упущенная выгода государства от неправомерных действий юридических лиц и отраслевых министерств - 133,9 млн. рублей (из них 15,8 млн. рублей - суммарная задол-

женность по арендной плате; 3,3 млн. рублей - непогашенная юридическими лицами денежная сумма от выявленных Управлением нарушений по использованию федеральной собственности; 114,1 млн. рублей - арендная плата, не перечисленная ФГУП ВСЖД в федеральный бюджет и потому неучтенная как источник дополнительного бюджетного финансирования; 0,75 млн. рублей - потери от продаж земельных участков), а в части непоступления прибыли от федеральных государственных предприятий в Иркутской области “условно-расчетно” (при нормативе отчисления чистой прибыли - 7 %), поскольку задания не были установлены отраслевыми министерствами, - около 412 млн. рублей за 2001 год. Итого, сумма недопоступлений в федеральный бюджет - 545,9 млн. рублей.

Примечание: доходы от продаж акций и иного имущества - в компетенции ИРО РФФИ.

4. Организация и контроль поступления доходов от прибыли федеральных государственных унитарных предприятий

В соответствии с “Положением о ведении реестра показателей экономической эффективности деятельности федеральных государственных унитарных предприятий и открытых акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности”, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 января 2000 года № 23, а также в соответствии с “Порядком определения и перечнем показателей экономической эффективности деятельности федеральных государственных унитарных предприятий и открытых акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности”, утвержденным приказом Минэкономразвития России, Минимущества России, МНС России от 18 сентября 2001 года № 320/208/БГ-3-21/355-а, для унитарных предприятий в составе показателей экономической эффективности их деятельности определяются утверждаемые и фактически достигнутые величины чистой прибыли и части прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет.

Федеральные органы исполнительной власти, на которые возложены координация и регулирование деятельности в соответствующих отраслях (сферах управления), ежегодно должны осуществлять утверждение величин показателей экономической эффективности деятельности подведомственных федеральных государственных унитарных предприятий, что не выполняется на практике.

Установлено принятие соответствующих приказов в 2000-2002 годах следующими министерствами:

1. Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (приказ от 17 июля 2000 года № 670);
2. Министерством юстиции Российской Федерации (приказ от 21 марта 2002 года № 77);
3. Министерством природных ресурсов Российской Федерации (приказ от 24 апреля 2001 года № 351);
4. Министерством связи Российской Федерации (указание от 5 марта 2002 года № 19-у).
5. Государственным комитетом Российской Федерации по стандартизации и метрологии (приказ от 11 сентября 2001 года № 302);
6. Государственным комитетом Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу (приказ от 26 апреля 2002 года № 65).

Как видно по датам издания приказов, в 2001 году выполнение постановлений Правительства Российской Федерации от 4 октября 1999 года № 1116 и от 11 января 2000 года № 23 могло обеспечить только Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

Территориальное управление своим письмом от 14 декабря 2001 года № ВЮ-5/2091 “О выполнении постановления Правительства Российской Федерации от 4 октября 1999 года № 1116” уведомило руководителей государственных унитарных предприятий о неукосни-

тельности выполнения указанного постановления. Дополнительно письмом от 12 февраля 2002 года № ВК-8/463 “О представлении отчетности предприятия” Территориальное управление довело до сведения руководителей предприятий состав представляемых документов (продублировано письмом от 25 октября 2002 года № НД-8/3260).

В итоге, за 2001 год руководителями ФГУП представлены 120 копий годовых отчетов из 177 учтенных предприятий по реестру, за I квартал 2002 года - 84 копии отчетов, за I полугодие 2002 года - 91 копия отчетов, за III квартал 2002 года - 50 копий отчетов на 10 ноября 2002 года. Отчеты руководителей представляются с приложением бухгалтерской отчетности.

Анализ представленных ежеквартальных отчетов директоров ФГУП показывает:

1. В нарушение постановлений Правительства Российской Федерации от 4 октября 1999 года № 1116, от 11 января 2000 года № 23, от 10 апреля 2002 года № 228:

- показатели экономической эффективности деятельности федеральных государственных унитарных предприятий не устанавливаются и не контролируются;
- задания по отчислению части прибыли в федеральный бюджет не устанавливаются, в отчетах не отражены (кроме 2 предприятий сельскохозяйственного профиля).

2. В отчетах директоров прибыльных предприятий заполнены графы о фактическом перечислении части прибыли в федеральный бюджет. Однако достоверность их никакими документами не подтверждается и не контролируется. Имеются основания полагать, что в указываемые суммы включают, в частности, налог на прибыль предприятий за предыдущие периоды (такой факт признан в письме ФГУП “Восточно-Сибирская железная дорога” от 6 ноября 2002 года № 3515-703, в отчете которого за 2001 год было указано о перечислении 449 млн. рублей в федеральный бюджет). В действительности по этой позиции за 2001-2002 годы средства в бюджет не перечислялись.

3. Обобщение сведений из отчетов директоров ФГУП за IV квартал 2001 года о чистой прибыли и перечислениях в федеральный бюджет (при условии принятия их за достоверные) показывает, что в бюджет перечислено лишь 0,40 % (23,6 млн. рублей) от чистой прибыли в сумме 5,88 млрд. рублей. При установлении среднего норматива в 7 % в бюджет поступило бы 411,6 млн. рублей (упущенная выгода). Следует учесть, что 29 предприятий, имевших прибыль (20 % от общего количества), не перечислили никаких сумм в федеральный бюджет (даже по отчету).

В отмеченных условиях Минимущество России не запрашивает у Управления прогнозных расчетов и сведений о фактических платежах по данной позиции доходов федерального бюджета. Однако при существующем порядке утверждения нормативов по отчислению ФГУП части прибыли в федеральный бюджет отраслевыми министерствами контрольная функция должна оставаться за Минимуществом России, как в части определения обоснованности устанавливаемых заданий, так и в части фактического перечисления средств (через получение копий платежных поручений). Информационная база для реализации этих функций, в основном, создана, хотя и нуждается в совершенствовании.

Территориальное управление по Иркутской области сформировало реестр экономических показателей на основе фактического получения отчетов от директоров ФГУП и представляет сведения в Минимущество России. Однако аналитическая его обработка, формирование и направление предложений в Минимущество России (согласно пункту 10 “Положения”, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 января 2000 года № 23), включая вопросы перечисления части прибыли ФГУП в федеральный бюджет, еще не проводятся.

II. Иркутское региональное отделение Российского фонда федерального имущества

Общие сведения

Иркутское региональное отделение Российского фонда федерального имущества (далее - ИРО РФФИ) было создано на основании распоряжения Российского фонда федерального имущества от 23 апреля 2001 года № 81.

ИРО РФФИ не имеет статуса юридического лица и выступает от имени РФФИ в организационно-правовой форме филиала РФФИ с территориальным расположением в г. Иркутске.

В своей работе ИРО РФФИ руководствуется “Положением об Иркутском региональном отделении Российского фонда федерального имущества” (далее - “Положение”), утвержденным распоряжением РФФИ № 444 от 20 декабря 2001 года, и доверенностями № 13-4/15 от 8 января 2002 года, № 13/250 от 24 мая 2002 года.

Согласно “Положению” ИРО РФФИ подотчетно Сибирскому межрегиональному отделению и непосредственно РФФИ.

1. Соблюдение законодательства и результаты выполнения программы продаж федерального имущества

1.1. Взаимодействие с РФФИ и Территориального управления Минимущества России при разработке плана-графика продаж

Формирование и утверждение планов-графиков продаж осуществляется Сибирским межрегиональным отделением и РФФИ совместно с Минимуществом России. Документы с обоснованием целесообразности продажи, а также предложения по способам и формам продажи готовит ИРО РФФИ.

Территориальное управление Минимущества России (далее - Управление) в совместной разработке планов-графиков продаж не участвует.

Согласно пункту 3.3.2. “Положения” ИРО РФФИ организует и осуществляет продажу объектов приватизации, расположенных на территории области, в том числе высвобождаемого военного имущества, земельных участков под приватизированными предприятиями, оформляет и подписывает передаточные распоряжения и другие необходимые документы по совершенным сделкам на основании выданных РФФИ или Сибирским межрегиональным отделением письменных поручений.

Единственным совместным соглашением, заключенным между ИРО РФФИ и Управлением, является документ от 25 октября 2002 года, регулирующий порядок взаимодействий в отношении продаж земельных участков под ранее приватизированными предприятиями.

1.2. Соблюдение законодательства по организации и проведению продаж пакетов акций на аукционах, а также объектов федеральной недвижимости

Объекты федеральной собственности, включенные в план-график продаж до 23 апреля 2001 года (дата образования ИРО РФФИ), реализовывались Фондом имущества Иркутской области.

С утверждением 3 августа 2001 года нового “Положения” № 312 (на момент проверки действует уже третья редакция “Положения” № 444, утвержденная 20 декабря 2001 года) ИРО РФФИ организует и осуществляет продажу объектов приватизации, в том числе высвобождаемого военного имущества, земельных участков под приватизированными предприятиями в соответствии с выданными РФФИ или Сибирским межрегиональным отделением письменными поручениями (пункт 3.3.3. “Положения”).

Фонд имущества Иркутской области, начиная с 2000 года, произвел 28 продаж пакетов акций объектов приватизации в соответствии с заявками-поручениями на основании Договора поручения № 15/203 от 12 мая 1999 года, а именно: 21 продажа в 2000 году и 7 продаж в 2001 году.

За время деятельности ИРО РФФИ было проведено всего 2 продажи пакетов акций предприятий: ОАО “ИркутскНИИЛП” и ОАО “Восточно-Сибирское пароходство”.

Продажа пакета акций ОАО “ИркутскНИИЛП” в размере 50 % от уставного капитала проводилась 3 июля 2001 года на основании заявки-поручения РФФИ от 6 июня 2001 года № 36/72. Установленный РФФИ способ продажи - коммерческий конкурс с закрытой формой подачи предложения по цене. Начальная цена продажи - 500 тыс. рублей. Предложения по цене были представлены в конвертах: 650 тыс. рублей; 500,1 тыс. рублей; 600 тыс. рублей; 2000 тыс. рублей.

По итогам конкурса пакет акций ОАО “ИркутскНИИЛП” был продан за 2000 тыс. рублей. Коэффициент увеличения цены равен 4. Конкурс проходил в соответствии с действующим законодательством.

Продажа пакета акций ОАО “Восточно-Сибирское пароходство” в размере 34,2 % от уставного капитала проводилась 25 января 2002 года на основании письменного поручения РФФИ от 10 декабря 2001 года № 39/72. Установленный РФФИ способ продажи - аукцион с открытой формой подачи предложений по цене. Следует отметить, что начальная цена указанного пакета акций устанавливалась Фондом имущества на основании отчета независимого оценщика ООО “Сбиком” в соответствии с договором-поручения № 15/203 от 12 мая 1999 года и составила 8288 тыс. рублей. На момент продажи Фонд имущества прекратил свои полномочия в отношении федерального имущества и продажу осуществлял ИРО РФФИ, который не был уполномочен определять начальную цену. В связи с этим документы об оценке были направлены для согласования непосредственно в РФФИ. РФФИ посчитал цену заниженной и установил цену - 70 млн. рублей (протокол заседания Комиссии № 259 от 7 декабря 2001 года).

В аукционе участвовало два лица. Начальная и конечная цена продажи составила 70 млн. рублей. Аукцион проходил в соответствии с действующим законодательством. По результатам продаж жалоб со стороны участников и протестов со стороны правоохранительных органов не поступало.

В 2000 году Фонд имущества области произвел продажу 2 объектов недвижимости, относящихся к памятникам архитектуры. Их продажа происходила на основании распоряжений КУГИ, в которых определялись способ продажи и цена выкупаемого объекта, определенная независимым оценщиком ООО “Сибирский центр оценки недвижимости”. Оба объекта были реализованы в форме прямой продажи без аукциона в соответствии с Федеральным законом “О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации” от 21 июля 1997 года № 123-ФЗ.

В ИРО РФФИ 4 ноября 2002 года от Сибирского межрегионального отделения поступило поручение на продажу в IV квартале 2002 года находящихся в федеральной собственности пакетов акций 12 ОАО (наибольший из них - пакет акций ОАО “Иркутский завод сборного железобетона” - 25,5 % акций от уставного капитала).

В связи с вступлением в действие в апреле 2002 года Федерального закона № 178-ФЗ “О приватизации государственного и муниципального имущества”, предусматривающего новые способы продажи, Правительством Российской Федерации были приняты постановления:

- от 12 августа 2002 года № 585 “Об утверждении положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе и положения об

организации продажи находящихся в государственной или муниципальной собственности акций открытых акционерных обществ на специализированном аукционе”;

- от 22 июля 2002 года № 549 “Об утверждении положения об организации продажи государственного и муниципального имущества посредством публичного предложения и без объявления цены”;

- от 12 августа 2002 года № 584 “Об утверждении положения о проведении конкурса по продаже государственного или муниципального имущества”.

В соответствии с указанными положениями ИРО РФФИ осуществляет подготовку продаж указанных пакетов акций.

Порядок контроля выплаты дивидендов

Распоряжением РФФИ № 403 от 8 ноября 2002 года установлен новый порядок взаимодействия РФФИ с региональными и межрегиональными отделениями, согласно которому на ИРО возложена обязанность ежемесячного представления отчетности в Сибирское межрегиональное отделение к 10 числу месяца, следующего за отчетным, и итоговых сведений о начислении и перечислении дивидендов (приложение № 4 к Распоряжению № 403) один раз в год до 10 января в РФФИ и Сибирское межрегиональное отделение.

Сведения о выплате дивидендов за 2000 год приведены в таблице:

(тыс. рублей)		
Наименование ОАО	Начислено	Перечислено
Байкальский ЦБК	109,5	109,5
Иркутсклюда	10,5	10,5
Киренский речной порт	9,1	9,1
Осетровский ССРЗ	225,4	225,4

ОАО “Осетровский ССРЗ” дивиденды не выплатило в связи с отсутствием свободных средств. Решение о выплате дивидендов было принято представителями государства от Минимущества России (25,5 % уставного капитала общества) и РФФИ (25,5 % уставного капитала общества).

Сведения о выплате дивидендов за 2001 год приведены в таблице:

(тыс. рублей)		
Наименование ОАО	Начислено	Перечислено
Байкальский ЦБК	248,9	248,9
Иркутсклюда	10,5	10,5
Киренский речной порт	15,3	-
Осетровский ССРЗ	51,9	-
ИАПО	1,8	1,8
Иргирмет (одна акция)	0,03	0,03

Иные 76 акционерных обществ дивидендов не начисляли.

1.3. Порядок проведения продаж высвобождаемого военного имущества и перечисления вырученных средств

Продажа недвижимого военного имущества проводилась Фондом имущества Иркутской области до создания ИРО РФФИ. Всего было продано 9 объектов (нежилые помещения) высвобожденного недвижимого военного имущества. Общая сумма выручки - 25995 тыс. рублей.

Из 9 проданных объектов 4 были проданы по цене немного выше начальной. Большая часть сооружений находилась в полуразрушенном состоянии. Два объекта выставались на продажу неоднократно. Малопривлекательность этих объектов не позволила Фонду имущества продать их на выгодных условиях.

Четыре других объекта были проданы с большей выгодой. Коэффициент увеличения цены колебался от 1,4 до 1,6, а нежилое здание по ул. Чехова было продано вдвое дороже

объявленной цены. В среднем коэффициент превышения продажной цены над начальной составил 1,48.

Продажа объектов проводилась на основании распоряжений Мингосимущества России и в соответствии с утвержденным КУГИ планом продаж. Торги проводились согласно заявке-поручению РФФИ на основании договора-поручения и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 1998 года № 356 “Об утверждении положения о продаже на аукционе государственного или муниципального имущества”.

Документы на объекты военного имущества поступили в Фонд имущества от КУГИ до создания Территориального управления Минимущества России. Следует отметить, что из-за отсутствия нормативного акта, определяющего перечень необходимых документов на объект продажи, в отдельных пакетах документов, подготовленных КУГИ, при наличии свидетельства о собственности на объект приватизации отсутствовала выписка из реестра федерального имущества, а именно на:

- нежилое помещение в доме (г. Иркутск ул. Трилиссера, 106);
- комплекс зданий (казармы) в/г 32 (г. Иркутск ул. 5-я Советская, 138);
- комплекс зданий ХРУ 1903 (г. Иркутск ул. 6-я Советская, 14).

Данная несогласованность привела к тому, что состоявшиеся покупатели военного имущества не могли оформить свои права на приобретенную собственность, так как Департаментом по регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним по Иркутской области не были приняты документы на регистрацию из-за отсутствия документа о первичной регистрации права собственности.

Покупатели обратились в суд с требованиями о регистрации перехода права собственности в соответствии со статьей 551 Гражданского кодекса Российской Федерации (в связи с уклонением продавца от регистрации).

В двух случаях суд вынес решение о регистрации перехода права собственности. По одному из дел в удовлетворении исковых требований было отказано.

1.4 Анализ продаж объектов (долей) федеральной собственности, согласно утвержденному плану-графику продаж в 2000-2002 годах

Суммарное количество продаж Фондом имущества и ИРО РФФИ за 2000-2002 годы составило 30: 2000 год - 21; 2001 год - 8; 2002 год - 1.

Налицо значительное сокращение объемов продаж при том, что во владении ИРО РФФИ ежегодно находится около 100 пакетов акций.

Сокращение объемов продаж объясняется следующими причинами:

1. Преобладающее число ликвидных госпакетов реализовано в предыдущие годы.
2. Большинство госпакетов акций являются малопривлекательными по двум причинам:

- неблагоприятное финансовое состояние предприятий;
- незначительный размер пакета акций;

3. Неоперативное принятие решений о приватизации объектов федеральной собственности, связанное с длительным прохождением и утверждением необходимых для этого документов. В итоге в определенных случаях становится невозможной реализация акций в силу крайне тяжелого финансового состояния предприятий и, как следствие, отсутствия потенциальных покупателей, а также введения арбитражным судом процедуры банкротства.

Как правило, введение процедуры банкротства ведет к распродаже активов и часто к ликвидации предприятия. В этом случае продажа активов предприятий-должников, производится в соответствии с законодательством о банкротстве и без участия РФФИ и его отделений.

Практика показывает, что конкурсные управляющие обращаются в РФФИ на реализацию активов в двух случаях:

- при крайне низкой привлекательности объекта продажи и невозможности произвести продажу самостоятельно;

- при наличии конкретного покупателя. В этом случае для маскировки прямой продажи объект передается на продажу в отделение РФФИ по явно завышенной цене, включающей реализацию объекта на аукционе, после чего конкурсный управляющий истребует протокол о несостоявшихся торгах и реализует объект самостоятельно со значительным снижением цены “своему покупателю”.

Процедуры банкротства предприятий стали несанкционированным (преднамеренным) способом их доприватизации в интересах определенных лиц. При этом государство теряет свою долю собственности безвозмездно.

Всего за указанный период не были реализованы по причине признания несостоятельности, ликвидации предприятий и фактического прекращения производственной деятельности пакеты акций 53 акционерных обществ.

1.5 Порядок реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность государства. Определение начальной цены продажи конфискованного и иного имущества. Финансовые результаты

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2000 года № 980 “О передаче функций Федерального долгового центра при Правительстве Российской Федерации Российскому фонду федерального имущества” поручалось Минюсту России, МНС России, ГТК России, ФСБ России, ФПС России, ФСНП России, МВД России и Госкомрыболовству России в месячный срок заключить с РФФИ соглашения, определяющие порядок и условия их взаимодействия при продаже арестованного и конфискованного имущества.

Установленные постановлением временные рамки, в пределах которых должны были оформляться эти соглашения, не были соблюдены (в месячный срок ни одним из указанных министерств и ведомств соглашения с РФФИ не были заключены). Соответственно затянулось заключение соглашений на региональном уровне.

На момент проверки (ноябрь 2002 года) соглашения ИРО РФФИ заключены только с четырьмя структурами:

- с Главным управлением Минюста России по Иркутской области;
- с Восточно-Сибирской оперативной и Братской таможнями;
- с Байкальским бассейновым управлением по охране, воспроизводству рыбных запасов и регулирования рыболовства;
- с Забайкальским региональным управлением ФПС России.

Не подписаны соглашения ИРО РФФИ с иркутскими органами, осуществляющими взыскания: МНС России, ФСБ России, ФСНП России, МВД России.

В настоящее время взаимоотношения ИРО РФФИ с МНС России по Иркутской области строятся в соответствии с Порядком обмена информацией между МНС России и РФФИ, утвержденным совместным приказом № ВГ-3-08/351/21 от 14 сентября 2001 года.

В связи с тем, что соглашение о взаимодействии РФФИ с МВД России до сих пор не подписано, вопрос эффективного взаимодействия УВД Иркутской области и ИРО РФФИ по реализации конфискованного, изъятого и иного имущества остается нерешенным.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2002 года № 260 “О реализации арестованного, конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность государства” было предписано Минимущество России и РФФИ в 3-месячный срок представить в Правительство Российской Федерации предложения о

порядке учета, оценки и распоряжении конфискованным и иным имуществом, обращенным в собственность государства. До настоящего времени порядок не утвержден, а временные соглашения министерств и ведомств устанавливают свой порядок учета и распределения средств. Так, согласно пункту 4.3 соглашения между РФФИ и ГТК России от 19 июля 2002 года денежные средства, полученные в результате реализации имущества, в течение пяти банковских дней со дня поступления средств на счета РФФИ направляются на счета таможенных органов в федеральном казначействе.

Согласно пункту 7.1.1 договора между Главным управлением Минюста России по Иркутской области и ИРО РФФИ от 1 октября 2002 года средства, полученные от продажи переданного на реализацию имущества и имущественных прав, в течение пяти банковских дней со дня поступления их на счета ИРО РФФИ вносятся на текущий счет по счету денежных средств, поступающих во временное распоряжение соответствующего подразделения судебных приставов.

Децентрализованность взаимодействий затрудняет работу ИРО РФФИ и РФФИ в целом.

Конфискованное имущество, передаваемое судебными приставами до 19 апреля 2002 года, оценивалось в соответствии с законом от 21 июля 1997 года № 119-ФЗ “Об исполнительном производстве”, то есть оценка конфискованного имущества осуществлялась судебным приставом или специалистами-оценщиками, привлекаемыми для этой цели судебными приставами.

С принятием 19 апреля 2002 года постановления Правительства Российской Федерации № 260 “О реализации арестованного, конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность государства” оценку конфискованного имущества (передаваемого на реализацию судебными приставами) осуществляют независимые оценщики, имеющие лицензии. Имущество, передаваемое органами ГТК России, оценивается в соответствии с пунктом 3 “Временного соглашения о порядке передачи имущества в РФФИ” от 19 июля 2002 года, в котором сказано, что при осуществлении административного производства по делам, отнесенным к компетенции таможенного органа, оценка имущества производится оценочными организациями на основании постановления таможенного органа, а при реализации имущества с признаками “бесхозного” РФФИ осуществляет оценку в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2002 года № 135-ФЗ “Об оценочной деятельности в Российской Федерации”.

В 2000-2001 годах ИРО РФФИ реализацию конфискованного и изъятого имущества не осуществляло.

В 2002 году конфискованное имущество передавалось в ИРО РФФИ и представителям РФФИ, действующим на основании доверенности, органами, осуществляющими взыскание, по 48 заявкам на сумму 4703,7 тыс. рублей. Реализовано конфискованное имущество на сумму 666,4 тыс. рублей. Средства, полученные от реализации, перечислялись со счета ИРО РФФИ на счета подразделений судебных приставов и органов ГТК России, согласно заключенным с ними временным соглашениям. Перечисление полученных денежных средств в бюджет указанные структуры осуществляют самостоятельно.

Из 48 заявок 27 заявок переданы Службой судебных приставов Главного управления Минюста России по Иркутской области на сумму 100,1 тыс. рублей. По 21 заявке передано на реализацию имущество от органов ГТК России на сумму 4603,6 тыс. рублей.

Преимущественно конфискуются товары народного потребления китайского производства. Из 48 заявок по 2 заявкам переданы на реализацию скоропортящиеся про-

дукты (лук и гранаты) на общую сумму 73,9 тыс. рублей, реализация которых производилась в течение суток.

2. Доходы от реализации федерального имущества в 2000-2002 годах

2.1. Доходы и их распределение от продаж пакетов акций

Как уже указывалось выше, в проверяемый период было реализовано Фондом имущества Иркутской области и ИРО РФФИ (после его создания в апреле 2001 года) 30 пакетов акций.

Общая сумма средств, подлежащая оплате покупателями акций, за указанный период должна составлять 106477 тыс. рублей. Однако в рамках настоящей проверки не представляется возможным проверить движение денежных средств, поскольку осуществлявшиеся до ноября 2001 года полномочия Фонда имущества в части приема денежных средств от покупателей объектов приватизации были ограничены приемом задатка, а остальная часть платежа подлежала перечислению покупателями на счет РФФИ для их последующего распределения по нормативам.

Сумма средств, фактически поступившая за период проверки в виде задатка по выставляемым на продажу акциям, составила 8656 тыс. рублей. Проверка показала, что задаток вносился покупателями на расчетные счета Фонда имущества, а после создания ИРО РФФИ - на его расчетные счета (в июле 2001 года - за пакет акций ОАО "ИркутскНИИЛП" и в феврале 2002 года - за пакет акций ОАО "Восточно-Сибирское пароходство") и, что размер задатков по большинству пакетов акций составлял 30 % начальной цены, то есть соответствовал нормативному.

В полном объеме денежные средства на расчетный счет ИРО РФФИ поступили только от продажи 2 пакетов акций:

- в июле-сентябре 2001 года отделением получено 2000 тыс. рублей - от продажи акций ОАО "ИркутскНИИЛП", из которых 20 тыс. рублей оставлено в распоряжении ИРО (вознаграждение);

- в феврале 2002 года отделением получено 70 млн. рублей от продажи акций ОАО "Восточно-Сибирское пароходство", вся полученная сумма была перечислена в федеральный бюджет в установленные сроки.

Так, 17 сентября ИРО произвело перечисление из 2000 тыс. рублей ОАО "ИркутскНИИЛП" в соответствующие бюджеты: 1780 тыс. рублей перечислено в федеральный бюджет на счет УФК по Иркутской области, а 200 тыс. рублей - в областной бюджет на счет 40201810600000100001; распределение полученных средств между областным и федеральным бюджетом произведено в соответствии со статьей 99 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2001 год" (89 % - федеральный бюджет и 10 % в бюджет Иркутской области и 1 % - РФФИ); в распоряжении ИРО оставлено вознаграждение в размере 20 тыс. рублей.

Денежные средства (70 млн. рублей) от продажи акций ОАО "Восточно-Сибирское пароходство" согласно статье 120 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2002 год" ИРО РФФИ перечислило 26 февраля 2002 года в федеральный бюджет на счет УФК 40102810100000990001, то есть полностью и с соблюдением установленных законодательством сроков.

2.2. Доходы от продажи объектов федеральной недвижимости и перечисление их в федеральный бюджет

В проверяемый период от продажи 2 объектов недвижимого имущества (нежилых помещений, проданных акционерным обществам, созданным в процессе приватизации) Фондом имущества Иркутской области получено 4586 тыс. рублей. Продажная цена иму-

щества была определена продавцом на основании отчетов об оценке их рыночной стоимости, выполненной специализированной риэлторской организацией. Поступление и распределение средств, полученных от приватизации указанных объектов произведено в сроки и в порядке, предусмотренные действовавшим на момент их приватизации законодательством.

2.3. Доходы от продажи высвобождаемого военного имущества и перечисление их в федеральный бюджет

За проверяемый период Фондом имущества Иркутской области было проведено 8 аукционов (торгов) по реализации высвобожденного военного имущества, кроме того, один объект был продан на основании решения Арбитражного суда Иркутской области от 28 ноября 2000 года на условиях, предусмотренных законодательством для приватизации арендованного имущества. Всего от реализации указанного имущества было получено в общей сумме 25996 тыс. рублей, в том числе в 2000 году - 21767 тыс. рублей, в 2001 году - 4229 тыс. рублей.

Распределение средств от реализации высвобожденного военного имущества произведено Фондом имущества по всем объектам в соответствии с нормативами, установленными Указом Президента Российской Федерации от 27 марта 1999 года № 385 “Об изменении и признании утратившими силу отдельных положений указов Президента Российской Федерации по вопросам реализации высвобождаемого военного имущества” в следующих пропорциях:

- Минобороны России - 87,5 % (всего получено за 2 года 22746 тыс. рублей);
- областной бюджет - 4,5 % (всего получено за 2 года 1170 тыс. рублей);
- местный бюджет - 5 % (всего получено в бюджет г. Иркутска 1300 тыс. рублей);
- Мингосимущество России - 0,5 % (получено 130 тыс. рублей);
- Территориальное управление Минимущества России по Иркутской области - 1 % (получено 260 тыс. рублей);
- РФФИ - 1,5 % (получено 390 тыс. рублей, из них 1,45 % - оставлено в распоряжении Фонда имущества Иркутской области, что составляет 377 тыс. рублей).

2.4. Доходы от реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность государства, и перечисление их в бюджет

Всего было осуществлено 35 продаж конфискованного имущества. Одна продажа произведена Фондом имущества, 4 продажи - ИРО РФФИ.

Документы, сопровождающие продажи, произведенные Фондом и ИРО (договоры купли-продажи, платежные поручения и другие), были в полном объеме проанализированы в ходе проверки. Кроме того, проанализированы финансовые документы по результатам одной продажи, произведенной специализированной организацией (ООО “Компания АНГА”), которая перечислила вырученные от реализации средства (за вычетом вознаграждения и НДС) на расчетный счет ИРО. По результатам их анализа установлено следующее:

- Фондом имущества было получено от продажи конфискованного имущества 1575 рублей, вознаграждение в размере 75 рублей оставлено в распоряжении Фонда, остальная сумма была перечислена им Службе судебных приставов, от которой имущество поступило на реализацию;

- по трем продажам, произведенным ИРО, имущество было передано на реализацию таможенными органами, и по одной - Службой судебных приставов. ИРО было продано имущества на общую сумму 83,9 тыс. рублей, общая сумма НДС (13,9 тыс. рублей) была перечислена ИРО в РФФИ, в распоряжении ИРО оставлено вознаграждение в общей сумме 1,3 тыс. рублей, остальные денежные средства (65,7 тыс. рублей) были перечислены ИРО органам, передавшим имущество на реализацию;

- помимо этого, в связи с изменившимся порядком перечисления средств (введен в сентябре 2002 года), доходы, вырученные специализированной организацией ООО “Компания АНГА” от реализации конфискованного имущества и перечисленные указанным обществом в октябре 2002 года на расчетный счет ИРО в размере 16,6 тыс. рублей, были перечислены ИРО таможенным органам, передавшим имущество на конфискацию (за минусом вознаграждения в размере 1 тыс. рублей);

- цена продаваемого имущества определялась продавцами на основании документов, переданных соответствующими органами (Службой судебных приставов и таможенными органами);

- задержки с перечислением полученных от продажи конфискованного имущества средств Фондом имущества и ИРО в ходе проверки не установлено.

Проанализировать документы, подтверждающие объем поступлений от реализации конфискованного имущества специализированными организациями (по данным ИРО - 29 продаж), а также правильность и своевременность перечисления ими денежных средств, ввиду оставления их в указанных организациях, невозможно.

По данным ИРО, специализированными организациями было продано конфискованного имущества на сумму 596,9 тыс. рублей, ими перечислен в бюджет НДС в общей сумме 98,7 тыс. рублей, вознаграждение в общей сумме 37,8 тыс. рублей перечислено ими частично ИРО, а частично оставлено в их распоряжении в соответствии с условиями договоров поручения, заключенных с ИРО; перечислено ими органам, передавшим имущество на реализацию (таможенным органам и Службе судебных приставов), - 444,1 тыс. рублей.

С сентября 2002 года на основании Временного соглашения, заключенного между РФФИ и ГТК России, введен новый порядок, в соответствии с которым распределение средств, полученных специализированными организациями от продажи конфискованного имущества, производит РФФИ и его региональные отделения. В соответствии с данным соглашением на расчетный счет ИРО поступили в полном объеме средства от реализации конфискованного имущества от ООО “Компания АНГА” в размере 16,6 тыс. рублей, которые были распределены ИРО в соответствии с установленным порядком.

2.5. Контроль за исполнением инвестиционных обязательств победителями инвестиционных конкурсов

За период проверки по инвестиционному конкурсу был продан один объект - пакет акций ОАО “ИркутскНИИЛП”. Продажа была произведена ИРО РФФИ в июле 2001 года. В соответствии с условиями договора № 1-КП от 22 августа 2001 года, заключенного между ИРО и покупателем А.Т. Пчелиным, покупатель принял на себя обязательство выполнить инвестиционные условия, заключающиеся в погашении кредиторской задолженности перед бюджетами всех уровней и внебюджетными государственными фондами в общей сумме 62,9 тыс. рублей в течение 6 месяцев со дня заключения договора (пункт 1.1. договора купли-продажи и приложение №1 к договору). Данные обязательства были выполнены покупателем в полном объеме в установленные договором сроки (платеж произведен 2 февраля 2002 года) путем перечисления денежных средств в указанной сумме на расчетный счет ОАО “ИркутскНИИЛП”, которое 4 и 5 февраля произвело погашение задолженности перед бюджетами всех уровней (в том числе в федеральный бюджет - 10757 рублей, в областной бюджет - 35890 рублей, в местный бюджет - 16206 рублей), а также в государственные внебюджетные фонды - 10 рублей).

Выводы

I. В части деятельности Территориального управления Минимущества России по Иркутской области

1. Решения о приватизации федерального имущества в 2001-2003 годах принимались на основании действующего законодательства, то есть в соответствии с правовыми актами Правительства Российской Федерации и Минимущества России. Самостоятельно решения о приватизации пакетов акций и государственных предприятий Территориальное управление Минимущества России не принимало.

2. Управление активно участвует в правовой защите интересов Российской Федерации, как в части законного распоряжения и использования федерального имущества, так и в части обеспечения поступления в бюджет причитающихся доходов. За два года в федеральный бюджет дополнительно были перечислены денежные средства на общую сумму 11142,4 тыс. рублей, в том числе взыскание задолженности по арендной плате на основании претензий - 8977,4 тыс. рублей.

3. По состоянию на 1 ноября 2002 года 992 юридических лица обратились в Управление с заявлением на получение свидетельства о внесении в реестр федерального имущества. При этом получили свидетельство 809 (81,6 %) юридических лиц и присвоено 183 (18,4 %) временных номера.

За два неполных года выявлено и внесено в реестр федерального имущества дополнительно 15143 объекта недвижимости (рост в 2,19 раза).

Выявлено и проинвентаризировано по установленной форме 230 объектов незавершенного строительства, в том числе:

- принято решение о продаже - 39 (продан - 1). Осуществлению продаж препятствует отсутствие правоустанавливающих документов на объекты, что требует специального финансирования Управления;

- принято решение о списании с последующей продажей конструктивных элементов - 60.

4. Отсутствует правовое регулирование ряда ключевых вопросов в части распоряжения объектами гражданской обороны (ГО), что обуславливает бесхозяйственное отношение к ним. Не определены:

- порядок передачи на баланс иной организации средств коллективной защиты и имущества гражданской обороны предприятий, находящихся в стадии конкурсного производства и не имеющих правопреемника;

- процедура списания защитных сооружений ГО, не подлежащих восстановлению;

- порядок вывода из уставного капитала акционерных обществ объектов гражданской обороны (защитных сооружений), которые были приватизированы до принятия постановления Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1994 года № 359, и передачи их в государственную собственность;

- порядок выделения финансовых средств из федерального бюджета или налоговых льгот в целях поддержания защитных сооружений ГО в готовности.

5. Объекты мобназначения (недвижимость) отдельно в базе данных не учитываются. Необходимость же такого учета существует, поскольку данные объекты по законодательству не подлежат приватизации и передаются на баланс юридического лица по трехстороннему договору с участием органов Минимущества России.

6. В Иркутской области разграничение государственной собственности в порядке, установленном постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 3020-1 "О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность", а также распоряжением Президента Российской Федерации от 18 марта 1992

года № 114-рп, то есть на основании постановления Правительства Российской Федерации, не осуществлялось. До момента такой передачи все имущество находится в федеральной государственной собственности.

Как следствие, Учреждением юстиции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним на территории Иркутской области неоднократно было зарегистрировано право собственности Иркутской области на объекты, находящиеся в федеральной собственности. Управление Минимущества России вынуждено постоянно решать неурегулированные вопросы в судебном порядке.

7. Ведение реестра федерального имущества и государственных баз данных соответствует требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 3 июня 1998 года № 696 “Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества”, а также порядку ведения государственных баз данных, установленному распоряжением Мингосимущества России от 30 июля 1998 года № 800-р.

8. Деятельность представителей государства в акционерных обществах характеризуется как неэффективная. Вхождение акционерных обществ в число несостоятельных не упреждается инициативным внесением представителями государства предложений в Управление, а последним в Минимущество России (функция оптимизации управляемых пакетов акций предусмотрена пунктом 17 “Положения” об Управлении) о целесообразности раскрепления и быстрой продажи принадлежащих государству пакетов акций в обществах с хронически негативной динамикой хозяйствования. Как следствие, они ликвидируются в процессе “конкурсного производства”. Происходит несанкционированная их доприватизация в интересах определенных лиц, содействовавших банкротству данных предприятий. Государство в этих случаях несет двойной ущерб - от прямой безвозмездной утраты пакетов акций и от неполучения платежей и налогов всех видов из-за прекращения деятельности предприятий. Процедура конкурсного производства уже применена к 26 акционерным обществам (37 %), в которых имеются акции, управляемые Минимуществом России.

В свою очередь, Минимущество России при существующей нормативной базе не может обеспечивать оперативное принятие решений и процедур по продаже пакетов акций несостоятельных акционерных обществ. По этой причине за два года не проданы принадлежащие государству пакеты акций 53 акционерных обществ.

9. В Минимуществе России по позиции “дивиденды” реализуется отраслевой принцип формирования бюджетного задания. Однако для корректности расчетных обоснований целесообразно также использовать сведения и предложения в региональном разрезе. Участие Управления в расчете прогнозного задания, его установлении для региона и соответственно в исполнении повысило бы эффективность мобилизации этого бюджетного ресурса на местах.

Динамика перечисления дивидендных сумм в бюджет свидетельствует о наличии резервов: за 1999 год - 5,48 млн. рублей; за 2000 год - 43,5 млн. рублей (рост в 7,9 раза).

На 1 ноября 2002 года от начисленной к уплате суммы дивидендов в федеральный бюджет - 53,2 млн. рублей (рост в 1,22 раза) фактически перечислено 6,14 млн. рублей, то есть 11,5 процента. Основной неплательщик - ОАО “Иркутскэнерго” (сумма невыплаченных дивидендов - 40,5 млн. рублей).

Надлежащего воздействия представителей государства на акционерные общества, не выплатившие дивиденды в федеральный бюджет, документально не установлено, хотя это предусмотрено в форме их отчетности.

10. Выявлено отсутствие нормативных документов (методики расчета) по механизму заключения договоров аренды на имущественные комплексы и сооружения. В связи с этим Управление руководствуется нормативными актами по договорам аренды на нежилые помещения и здания, используя при этом в расчете арендной платы коэффициент банковского

процента по ссудам (кредитам), выдаваемым на срок, соответствующий аренде, или коэффициент доходности равный ставке рефинансирования Центрального банка России.

10.1. Единый принцип формирования бюджетного задания по аренде федерального имущества Минимуществом России не установлен и ежегодно изменяется. Запрашиваются только исходные показатели для централизованного расчета арендных поступлений, вместо суммарных величин, которые Управление могло бы рассчитать достаточно корректно.

В итоге, установленные Управлению бюджетные задания значительно расходятся с фактическими результатами. За 2001 год перевыполнение задания по арендным платежам от нежилых помещений составило 3,1 раза, ожидаемое в 2002 году - 1,3 раза; по платежам от аренды земельных участков исполнение заданий соответственно составило лишь 46,6 % и 60,6 % (за девять месяцев).

10.2. Фактический объем сдаваемых в аренду площадей объектов федеральной собственности составляет лишь 0,41 % от площадей закрепленных за юридическими лицами, при этом сдаются в основном (81 %) помещения, не превышающие 10 % от площадей балансодержателя.

Иркутская область имеет значительный резерв площадей, которые могут быть использованы в качестве ресурса аренды помещений и соответственно увеличения доходов федерального бюджета. Однако в Управлении отсутствует информация и расчеты указанного ресурсного потенциала.

10.3. Установлено неправомерное неперечисление арендных платежей в бюджет (на лицевой счет УФК Минфина России, код 2010211) от ФГУП “Восточно-Сибирская железная дорога” в общей сумме за 2001 год - 114110,5 тыс. рублей, или 98 % от полученных доходов. Нарушена статья 21 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год”.

11. В процессе работы по списанию федерального имущества было выявлено, что для определения обоснованности процедуры списания объектов необходима дополнительная информация, а именно: введение в формы актов на списание основных средств граф “код начисления амортизации” и “годовая норма начисления амортизации”, что позволит контролировать правильность начисления амортизации, а также соблюдение требований действующих нормативных документов.

12. На территории Иркутской области до настоящего времени не определен федеральный орган, специально уполномоченный в области государственной охраны и использования объектов культурного и исторического наследия, а также порядок финансирования этих объектов в существующих условиях.

Из-за отсутствия федерального закона не осуществлено разграничение собственности на объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, находящиеся в государственной собственности.

На законодательном уровне не определен порядок применения льготной арендной платы или компенсации для физических и юридических лиц, владеющих на праве аренды или безвозмездного пользования объектами культурного наследия, находящимися в федеральной собственности, и вложивших свои средства в работы по их сохранению.

13. В нарушение постановлений Правительства Российской Федерации от 4 октября 1999 года № 1116, от 11 января 2000 года № 23, от 10 апреля 2002 года № 228 показатели экономической эффективности деятельности федеральных государственных унитарных предприятий, включая задания по отчислению ими части чистой прибыли в федеральный бюджет, отраслевыми министерствами, как правило, не устанавливаются и не контролируются (в отчетах не отражены, кроме 2 отчетов из 120 за 2001 год).

13.1. Согласно обобщенных сведений из отчетов директоров ФГУП за IV квартал 2001 года (при условии принятия их за достоверные) в бюджет перечислено лишь 0,4 % (23,6 млн. рублей) от чистой прибыли в сумме 5,88 млрд. рублей.

13.2. Контрольная функция осуществляется формально (копии платежных документов не востребуются, что и нормативно не предусмотрено). В отчете ФГУП “Восточно-Сибирская железная дорога” за 2001 год была показана прибыль, якобы перечисленная в федеральный бюджет в сумме 449 млн. рублей. Однако в ходе дополнительного выяснения вопроса в письме главного экономиста В.Э. Каутца (от 6 ноября 2002 года № 3515-703) в Управление Минимущества России было сообщено о том, что “эта сумма ошибочно (из-за неясностей в методике) отражает налоговые отчисления с прибыли дороги”. Фактически часть чистой прибыли в федеральный бюджет за 2000 год - I полугодие 2002 года не перечислялась.

В целом доходный ресурс федерального бюджета в части поступлений чистой прибыли от федеральных государственных унитарных предприятий ни нормативно, ни практически не задействован в надлежащей мере.

14. Упущенная выгода государства от правонарушений юридических лиц и отраслевых министерств в части использования федерального имущества на территории Иркутской области составила за 2001 год - 133908,3 тыс. рублей (из них: 15782,5 тыс. рублей - суммарная задолженность по арендной плате; 3265,3 тыс. рублей - непогашенная денежная сумма юридическими лицами от выявленных Управлением нарушений по использованию федеральной собственности; 114110,5 тыс. рублей - арендная плата, неперечисленная ФГУП ВСЖД в федеральный бюджет; 750 тыс. рублей - потери от продаж земельных участков), а в части непоступления прибыли от ФГУП в Иркутской области условно-расчетно (при нормативе отчисления чистой прибыли - 7 %), поскольку задания не были установлены отраслевыми министерствами, - около 412 млн. рублей. Итого, сумма недопоступлений неналоговых доходов в федеральный бюджет за 2001 год - 545,9 млн. рублей.

II. В части деятельности ИРО РФФИ

1. В период 2000-2002 годов наблюдается значительное сокращение объемов продаж, при том, что во владении ИРО РФФИ ежегодно находится около 100 пакетов акций. В 2002 году ИРО продало два пакета акций на общую сумму 72 млн. рублей. Процедура продажи и распределения денежных средств соответствует действующему законодательству.

2. За 2001-2002 годы не были реализованы по причине признания несостоятельности, ликвидации предприятий и фактического прекращения производственной деятельности предприятий принадлежащие государству пакеты акций 53 акционерных обществ. Государство понесло двойной ущерб - от утраты пакетов акций безвозмездно и налогов и иных платежей в бюджетную систему.

3. Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2000 года № 980 “О передаче функций Федерального долгового центра при Правительстве Российской Федерации Российскому фонду федерального имущества” поручалось Минюсту России, МНС России, ГТК России, ФСБ России, ФПС России, ФСНП России, МВД России и Госкомрыболовству России в месячный срок заключить с РФФИ соглашения, определяющие порядок и условия их взаимодействия при продаже арестованного и конфискованного имущества.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2002 года № 260 “О реализации арестованного, конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность государства” было предписано Минимуществу России и РФФИ в 3-х месячный срок представить в Правительство Российской Федерации предложения о порядке учета, оценки и распоряжения конфискованным и иным имуществом, обращенным в собствен-

ность государства. До настоящего времени указанные постановления Правительства Российской Федерации не выполнены. Соглашения РФФИ с ФСНП России, МВД России, ФСБ России, МЧС России не заключены. Единый порядок учета и реализации конфискованного имущества не утвержден.

Заключенные ИРО РФФИ на региональном уровне только с частью органов указанных ведомств временные соглашения устанавливают свой в отдельности порядок учета и распределения средств от реализованного “конфиската”. Это существенно затрудняет работу РФФИ (региональных отделений) и проведение надлежащего контроля за полной перечисления посредниками и иными субъектами вырученных средств в бюджет.

По данным ИРО РФФИ, общая сумма доходов, полученных от реализации конфискованного имущества, составила 682,9 тыс. рублей. Всего осуществлено 35 продаж конфискованного имущества, из них только четыре - Фондом имущества и ИРО РФФИ на общую сумму 85,47 тыс. рублей (12,5 процента).

4. Доходы от продаж пакетов акций, осуществленных в 2001-2002 годах Фондом имущества Иркутской области и ИРО РФФИ, в полном объеме поступили на расчетные счета, их распределение и перечисление в соответствующие бюджеты было произведено в соответствии с действующим законодательством.

5. От реализации высвобождаемого военного имущества за проверяемый период было получено в общей сумме 25996 тыс. рублей, в том числе в 2000 году получено по результатам 6 аукционов 21767 тыс. рублей, в 2001 году по результатам 2 аукционов и по договору купли-продажи арендованного имущества получено 4229 тыс. рублей. Средний коэффициент превышения начальной цены по итогам аукционов - 1,48.

Все продажи высвобождаемого военного имущества и распределение вырученных средств производились в соответствии с законодательством.

6. За период проверки по инвестиционному конкурсу был продан один пакет акций ОАО “ИркутскНИИЛП”. Обязательства, принятые инвестором - победителем инвестиционных торгов, выполнены в установленные сроки в полном объеме. В соответствии с инвестиционными обязательствами в федеральный бюджет было перечислено 10757 рублей, в бюджет Иркутской области - 35890 рублей, в местный бюджет г. Иркутска - 16206 рублей.

Предложения

В соответствии с изложенными результатами проверки направить:

1. Письмо в Правительство Российской Федерации с предложениями:

- осуществить в Иркутской области разграничение государственной собственности на федеральную собственность и собственность Иркутской области в соответствии с действующим законодательством;

- определить на территории Иркутской области федеральный орган, специально уполномоченный в части государственной охраны и использования объектов культурного и исторического наследия, а также порядок финансирования этих объектов и порядок компенсации затрат юридических и физических лиц, вложивших свои средства в работы по сохранению объектов культурного наследия, находящихся в их арендном владении или безвозмездном пользовании на основании договора;

- принять дополнительные меры по обеспечению утвержденного порядка установления заданий федеральным государственным унитарным предприятиям и контроля за их исполнением по перечислению части прибыли в федеральный бюджет;

- в целях предотвращения преднамеренных банкротств предприятий и передела на этой основе собственности инициировать внесение в действующее законодательство поправки, согласно которой продажа имущества предприятий в ходе конкурсного производства осуществляется только региональными управлениями РФФИ;

- регламентировать правовой порядок передачи с баланса на баланс средств коллективной защиты и имущества гражданской обороны предприятий, находящихся в стадии конкурсного производства и не имеющих правопреемника;
- процедуры списания защитных сооружений ГО, не подлежащих восстановлению;
- выведения из уставного капитала акционерных обществ объектов гражданской обороны (защитных сооружений), которые были приватизированы до принятия постановления Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1994 года № 359 и передачи их в государственную собственность;
- предоставления льгот по налогообложению предприятиям, учреждениям и организациям, имеющим на балансе защитные сооружения гражданской обороны;
- выделения финансовых средств из федерального бюджета на поддержание защитных сооружений в готовности.

2. Представление в Минимущество России с предложениями (в дополнение к указанному в письме в Правительство Российской Федерации):

- принять комплекс мер по совершенствованию учета федерального имущества (в частности, - объектов мобназначения, ГО, военного имущества и земельных участков); процедур прогнозных расчетов и установления заданий в части неналоговых доходов федерального бюджета, а также контроля за их исполнением, включая представление копий платежных поручений о перечислении части прибыли ФГУП в федеральный бюджет;
- разработать механизм оперативного отслеживания и упреждающего принятия решений о продаже принадлежащих государству пакетов акций потенциально и/или фактически несостоятельных акционерных обществ.

3. Представление в Министерство путей сообщения Российской Федерации с предложениями:

- обязать подведомственные предприятия, включая ФГУП “Восточно-Сибирская железная дорога”, неукоснительно перечислять в федеральный бюджет на лицевой счет УФК Минфина России доходы от сдаваемого в аренду федерального имущества (код 2010211 согласно статье 1 Федерального закона от 5 августа 2000 года № 115-ФЗ “О бюджетной классификации”);
- обеспечить исполнение постановлений Правительства Российской Федерации от 4 октября 1999 года № 1116, от 11 января 2000 года № 23, от 10 апреля 2002 года № 228 в части обязательного установления заданий подведомственным ФГУП и контроля за их исполнением по перечислению части нераспределенной (чистой) прибыли в федеральный бюджет.

4. Информационное письмо с приложением Отчета председателю Российского фонда федерального имущества В.В. Малину.

5. Отчет в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Отчет полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе Л.В. Драчевскому.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. М. ИГНАТОВ