

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 15 марта 2002 года № 9 (292) “О результатах проведения проверки формирования и полноты учета внешней задолженности перед правительствами иностранных государств бывших социалистических стран в Минфине России и Внешэкономбанке”:*

*Утвердить с учетом состоявшегося обсуждения отчет о результатах проверки.*

*Направить с учетом состоявшегося обсуждения письмо Минфину России.*

*Направить доработанный отчет о результатах проверки в Государственную Думу и Совет Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **по результатам проверки формирования и полноты учета внешней задолженности перед правительствами иностранных государств бывших социалистических стран в Минфине России и Внешэкономбанке**

**Основание для проведения проверки:** план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2001 год (п. 1.6.86.).

#### **Цель проверки**

Проверка формирования и полноты учета внешней задолженности перед правительствами иностранных государств бывших социалистических стран.

#### **Объекты проверки**

Министерство финансов Российской Федерации и Внешэкономбанк.

#### **Проверяемый период**

1992-2001 годы.

#### **Сроки проведения проверки**

Май-июнь, октябрь-декабрь 2001 года (проверка прерывалась в связи с проведением ревизии исполнения федерального бюджета за 2000 год).

#### **Предмет проверки**

Первичные документы, нормативные, справочные, статистические материалы, договорные и другие документы, связанные с тематикой проверки.

По результатам проверки оформлены Промежуточный акт проверки формирования и полноты учета внешней задолженности бывшего СССР и Российской Федерации перед Республикой Болгария в Минфине России и Внешэкономбанке от 22 июня 2001 г. (№ КМ-30/06 от 8 февраля 2002 г.), Промежуточный акт проверки формирования и полноты учета внешней задолженности бывшего СССР и Российской Федерации перед Республикой Польша в Минфине России и Внешэкономбанке от 28 июня 2001 г. (№ КМ-06-1099 от 27 августа 2001 г.) и Акт проверки формирования и полноты учета внешней задолженности перед правительствами иностранных государств бывших социалистических стран в Минфине России и Внешэкономбанке (№ КМ-69/06-2 от 19 февраля 2002 г.).

#### **Проверкой установлено**

В соответствии с Заявлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 1993 г., Российская Федерация приняла на себя обязательства по внешней задолженности

бывшего СССР, включая обязательства бывшего СССР перед бывшими социалистическими странами и странами социалистической ориентации.

Учет задолженности бывшего СССР перед бывшими социалистическими странами (Народная Республика Болгария, Венгерская Народная Республика, Китайская Народная Республика, Социалистическая Республика Румыния, Чехословацкая Советская Социалистическая Республика, Польская Народная Республика, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Германская Демократическая Республика, Социалистическая Федеративная Республика Югославия), включая обязательства по интеграционным объектам, осуществляется Внешэкономбанком - агентом Правительства Российской Федерации по обслуживанию внешнего долга и управлению внешними финансовыми активами Правительства Российской Федерации.

В связи с отсутствием положений в ряде двусторонних межправительственных соглашений между Российской Федерацией и бывшими социалистическими странами по курсу пересчета валют (по ранее заключенным соглашениям бывшего СССР) учет указанной задолженности бывшего СССР осуществляется Внешэкономбанком в разных валютах: СКВ, клиринговых и расчетных валютах.

Общий объем неурегулированной задолженности бывшего СССР по расчетам с бывшими социалистическими странами по состоянию на 1 января 1992 г. оценивался в сумме, эквивалентной 30,0 млрд. долларов США (по данным Внешэкономбанка).

В рамках бюджета на 2002 год в целях определения верхнего предела государственного внешнего долга Российской Федерации, долговые обязательства перед бывшими социалистическими странами по состоянию на начало 2001 года отражены по коду 111003 "Задолженность бывшим странам СЭВ" в сумме 14,3 млрд. долларов США.

#### **Урегулирование Российской Федерацией задолженности бывшего СССР перед бывшими социалистическими странами**

В период 1994-1999 годов Правительством Российской Федерации была урегулирована задолженность бывшего СССР с Республикой Болгарией, Венгерской Республикой, Китайской Народной Республикой, Румынией, Словацкой Республикой, Чешской Республикой, Республикой Польша. Общая сумма реструктурированной задолженности с учетом ее увеличения в соответствии с дополнительными межправительственными договоренностями составила 8840,5 млн. долларов США. Сумма начисленных процентов на сумму реструктурированного долга - 1215,3 млн. долларов США.

Задолженность Российской Федерации перед Республикой Польша была погашена в 2000 году.

Задолженность бывшего СССР перед Лаосской Народно-Демократической Республикой (ЛНДР) в сумме 2,2 млн. рублей по клирингу с Лаосом была урегулирована путем взаимозачета в соответствии с Протоколом консультаций между делегациями российских и лаосских экспертов по вопросам урегулирования задолженности Лаосской Народно-Демократической Республикой перед Российской Федерацией от 27 апреля 2000 года. Сумма задолженности ЛНДР перед Российской Федерацией подлежит урегулированию на условиях, которые будут согласованы сторонами в ходе дальнейших переговоров.

В межправительственные соглашения по урегулированию требований и обязательств сторон, в основном, включены следующие виды задолженности:

- сумма основного долга и начисленных процентов по кредитам, предоставленным одной стороне другой по двусторонним соглашениям, в том числе для сбалансирования торгового оборота;

- неурегулированные сальдо расчетов по платежным соглашениям по товарообороту;
- неоплаченные суммы инкассовых поручений банков и фирм по взаимным поставкам на основе индикативных списков;
- взаимная задолженность по открытым аккредитивам в пользу предприятий страны-экспортера;
- сальдо расчетов по сделкам неторгового характера и по прямым связям.

Принимая во внимание неурегулированные проблемы по правопреемству и финансированию интеграционных объектов, в указанных выше соглашениях, как правило, не учтены суммы задолженности по интеграционным объектам (бывшие социалистические страны принимали долевое участие в строительстве крупных объектов на территории бывшего СССР по освоению его природных ресурсов, в рамках заключенных двусторонних соглашений).

Уполномоченные органы сторон, ответственные за реализацию условий межправсоглашения (как правило, министерства финансов сторон), а также уполномоченные банки-агенты осуществляют расчеты по операциям в рамках межправсоглашений. Со стороны Российской Федерации таким банком является Внешэкономбанк.

Уполномоченные банки сторон заключают двустороннее межбанковское соглашение, в котором определен порядок учета реструктурированной задолженности и механизм осуществления расчетов по ее погашению, а также указывается, какие открываются специальные процентные/беспроцентные счета для учета погашения задолженности, фиксируются сроки погашения долга и формы расчетов, порядок отражения записей по счетам и списания задолженности.

Урегулирование остатка задолженности (сальдо), определенного межправсоглашением, осуществляется, как правило, товарными поставками согласованной номенклатуры, либо прямыми перечислениями в свободно конвертируемой валюте. Использование того или иного варианта погашения и подхода к урегулированию задолженности зависит от достигнутых договоренностей сторон.

Неурегулированная задолженность бывшего СССР перед бывшими социалистическими странами отражает состояние расчетов бывшего СССР с бывшими социалистическими странами или их преемниками и до момента урегулирования задолженности в рамках межправительственных соглашений не может быть оценена.

Данные о состоянии задолженности Российской Федерации перед бывшими социалистическими странами по состоянию на 1 января 2001 г. приведены в приложении, в таблицах 1, 2 (приложение в Бюллетене не публикуется).

Как показывают данные, приведенные в таблицах 1, 2, во Внешэкономбанке по состоянию на 1 января 2001 г. на учете числится следующая задолженность Российской Федерации перед бывшими социалистическими странами:

1. По основному долгу - эквивалент 5765,02 млн. долларов США, в том числе:
  - 5755,3 млн. долларов США - непогашенный остаток реструктурированной задолженности по основному долгу (основная часть задолженности России по основному долгу приходится по обязательствам перед Чехией - 3213,3 млн. долларов США (55,7%), Словакией - 1121,0 млн. долларов США (19,4%), КНР - 1031,6 млн. долларов США (17,9%), прочие страны - 399,1 млн. долларов США (7,0%);
  - 15,97 млн. шв. франков по госкредитам с КНР (эквивалент - 9,72 млн. долларов США) - задолженность по основному долгу по Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики от 17 февраля 1998 г.
2. По процентам - эквивалент 529,9 млн. долларов США, в том числе:
  - 528,25 млн. долларов США проценты за отсрочку задолженности бывшего СССР;

- 2,7 млн. шв. франков по госкредитам с КНР (эквивалент -1,65 млн. долларов США) задолженность по процентам по Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики от 17 февраля 1998 г.

3. Неурегулированная задолженность, (в части обязательств бывшего СССР), в том числе:

3.1. Интеграционные объекты, в том числе:

- затраты стран кредиторов:

885,93 млн. пер. рублей;

72,89 млн. УРЕ;

8,62 млн. рублей по товарным кредитам с КНДР (в том числе оформленная задолженность бывшего СССР - 219,6 млн. пер. рублей; 3,6 млн. рублей по товарным кредитам с КНДР);

- задолженность по процентам:

53,64 млн. пер. рублей;

4,03 млн. УРЕ;

0,52 млн. рублей по товарным кредитам с КНДР.

3.2. Сальдо расчетов с бывшей ГДР - 6354,65 млн. пер. рублей

3.3. Сальдо расчетов по счетам товарооборота с бывшей СФРЮ - 1566,2 млн. долларов США по клирингу с Югославией.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 27 января 2001 г. № МК-П13-01411 Минфином России с участием Внешэкономбанка проводилась инвентаризация и уточнение объема внешних долговых обязательств Российской Федерации, включая долговые обязательства бывшего СССР. Инвентаризация проводилась на основе данных, представленных Внешэкономбанком в адрес Минфина России письмами от 13 марта 2001 г. № 254/200103-СС и от 18 июля 2001 г. № 782/200103-ВД.

По итогам инвентаризации в Инвентаризационной описи состояния государственного внешнего долга Российской Федерации по состоянию на 1 января 2001 г. Минфином России отражена следующая задолженность перед бывшими социалистическими странами:

1. Задолженность по основному долгу:

- 5633,16 млн. долларов США - непогашенный остаток реструктурированной задолженности по основному долгу;

- 15,97 млн. шв. франков по госкредитам с КНР (эквивалент - 9,73 млн. долларов США) - задолженность по основному долгу по Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики от 17 февраля 1998 г.

2. Задолженность Российской Федерации по процентам:

- 543,48 млн. долларов США проценты за отсрочку погашения задолженности бывшего СССР;

- 2,7 млн. шв. франков по госкредитам с КНР (эквивалент -1,64 млн. долларов США) задолженность по процентам по Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики от 17 февраля 1998 г.

3. Неурегулированная задолженность (в части обязательств бывшего СССР), в том числе:

3.1. Интеграционные объекты, в том числе:

- затраты стран кредиторов:

258,52 млн. пер. рублей;

8,62 млн. рублей по товарным кредитам с КНДР;

- задолженность по процентам:

57,67 млн. пер. рублей;

0,52 млн. рублей по товарным кредитам с КНДР.

3.2. Сальдо расчетов с бывшей ГДР - 6354,65 млн. пер. рублей

3.3. Сальдо расчетов по счетам товарооборота с бывшей СФРЮ - 1566,2 млн. долларов США по клирингу с Югославией.

Проверкой установлено, что в Инвентаризационной описи состояния государственного внешнего долга Российской Федерации на 1 января 2001 г. Минфином России не отражена реструктурированная задолженность по основному долгу на общую сумму 122,14 млн. долларов США.

В Инвентаризационной описи также не отражены следующие затраты стран кредиторов по интеграционным объектам в расчетных валютах, не оформленные актами приемки и не отнесенные на задолженность: 626,89 млн. пер. рублей; 73,41 млн. УРЕ.

В Инвентаризационной описи состояния государственного внешнего долга Российской Федерации Минфином России на 1 января 2001 г. завышен показатель задолженности Российской Федерации по процентам за отсрочку платежей по задолженности бывшего СССР на общую сумму 15,23 млн. долларов США.

Кроме того, в Инвентаризационной описи состояния государственного внешнего долга Российской Федерации ошибочно указан код валюты, применяемый при расчетах по Ямбургским межправительственным Соглашениям, заключенным правительством бывшего СССР с правительствами Народной Республики Болгарии, Венгрии и Чехословацкой Социалистической Республики, и код валюты по отражению сальдо по счетам товарооборота с бывшей Югославией.

Ошибочно указаны даты заключения Правительством Российской Федерации следующих межправительственных соглашений:

- Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики об урегулировании взаимной задолженности по государственным кредитам на сумму 15971943,99 шв. франков от 17 февраля 1998 г. В Инвентаризационной описи указана дата - 18 декабря 1992 г.;

- Соглашения между Правительством СССР и Правительством Социалистической Республики Румынии о сотрудничестве в строительстве на территории СССР Криво-рожского горно-обогатительного комбината окисленных руд от 29 декабря 1986 г. В Инвентаризационной описи указана дата - 29 декабря 1988 г.

Расхождения расчетных данных инспекторской группы Счетной палаты Российской Федерации с данными Инвентаризационной описи состояния государственного внешнего долга Российской Федерации по состоянию на 1 января 2001 г. обусловлены следующими факторами:

1. Минфином России на основании письма Внешэкономбанка от 18 июля 2001 г. № 782/200103-ВД отражено уменьшение суммы задолженности Российской Федерации перед бывшими социалистическими странами в связи с зачетом операций по списанию внешней задолженности Российской Федерации, проведенных по балансу Внешэкономбанка с января по июль 2001 г. сроками валютирования до 1 января 2001 г.

2. Задолженность по процентам на общую сумму 138,65 млн. долларов США Внешэкономбанком была учтена в сумме задолженности по основному долгу, в том числе перед КНР - 93,98 млн. долларов США и Венгерской Республикой - 44,67 млн. долларов США, поскольку проценты капитализируются.

Информация по неурегулированной задолженности по интеграционным объектам по состоянию на 1 января 2001 г., выраженной в расчетных валютах: 626,89 млн. пер. рублей, 73,41 млн. УРЕ, числящейся во Внешэкономбанке на внебалансовых счетах, в Минфин России не направлялась (кроме данных о предварительных затратах КНДР по

незавершенному строительству Тыретского солевого рудника - 5,01 млн. рублей по товарным кредитам с КНДР).

Минфином России на основании письма Внешэкономбанка от 18 июля 2001 г. № 782/200103-ВД увеличена сумма задолженности Российской Федерации по процентам перед бывшими социалистическими странами в связи с включением операций по начислению процентов, проведенных по балансу Внешэкономбанка в период с января по июль 2001 г. со сроками валютирования до 1 января 2001 г.

Минфином России в Инвентаризационной описи для оценки неурегулированной задолженности бывшего СССР перед бывшими социалистическими странами при пересчете расчетных валют применяется рублевый эквивалент доллара США, равный 1 переводному рублю (1 УРЕ и 1 рублю по товарным кредитам с КНДР). Указанное соотношение доллара США к расчетным валютам, применяемым в соответствии с межправительственными соглашениями, при расчетах с различными бывшими социалистическими странами, не отражает реального соотношения этих валют и приводит к завышению уровня государственного внешнего долга.

В соответствии с программой проведения проверки подробно рассмотрены финансовые условия межправительственных соглашений, заключенных Российской Федерацией с Республикой Болгария и Республикой Польша. В части остальных стран были рассмотрены виды долговых обязательств, включенные в межправительственные соглашения, и объемы задолженности, числящейся на счетах Внешэкономбанка по состоянию на 1 января 2001 г.

#### **Урегулирование взаимных финансовых требований и обязательств Российской Федерации и Республики Болгария**

В соответствии с Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Болгарии об урегулировании взаимных финансовых требований от 28 марта 1995 г. (далее Соглашение от 28 марта 1995 г.) окончательный размер сальдо после взаимного зачета финансовых требований составил 100,0 млн. долларов США в пользу Республики Болгарии. По Соглашению от 28 марта 1995 г. урегулированию подлежали виды задолженности сторон по состоянию на 31 марта 1995 г. Этим же соглашением было предусмотрено погашение задолженности России поставками в 1995-1997 годах в Болгарию оборудования и специального имущества с запасными частями к нему в равных пропорциях.

Принимая во внимание окончательный размер сальдо в пользу болгарской стороны в размере 100,0 млн. долларов США, специалистами Счетной палаты рассчитаны коэффициенты пересчета переводных рублей и клиринговых долларов США по долговым обязательствам, приведенных в Соглашении от 28 марта 1995 г., которые составили соответственно 0,4 и 0,5, что не соответствует коэффициентам пересчета задолженности в доллары США, одобренным Правительством Российской Федерации (ОД-П2-03136 от 3 февраля 1995 г.).

До определения размера сальдо по взаимному зачету требований и обязательств двух стран на межправительственном уровне Минфином России, начиная с ноября 1994 года, производилось финансирование АО "Уралмаш" на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 июня 1994 г. № 902-р, подписанного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Н. Сосковцом, и Соглашения о финансировании поставок в 1994-1997 годах оборудования АО "Уралмаш" в счет погашения задолженности Российской Федерации перед Республикой Болгарией от 24 октября 1994 г., подписанного Первым заместителем Министра фи-

нансов Российской Федерации А.П. Вавиловым и Генеральным директором фирмы “Уралмаш в Москве” Ю.А. Платоновым.

После подписания Соглашения от 28 марта 1995 г. финансирование поставок оборудования комбинату “Кремиковцы АД (Болгария), АО “Уралмаш” осуществлялось Минфином России через банк УРАЛ КИБ (г. Екатеринбург) на основании Соглашения о финансировании поставок в 1994-1998 годах оборудования АО “Уралмаш” в счет погашения задолженности Российской Федерации перед Республикой Болгарией от 20 июля 1995 г., подписанного Первым заместителем Министра финансов Российской Федерации А.П. Вавиловым, Председателем Внешэкономбанка А.П. Носко и Генеральным директором АО “Уралмаш” В.В. Коровиным.

Всего по данным АО “Уралмаш” в 1994-1997 годах в счет погашения государственного долга перед Республикой Болгария для осуществления поставок оборудования для реконструкции металлургических комбинатов и предприятий горнорудной промышленности Республики Болгария Минфин России профинансировал АО “Уралмаш” на общую сумму, эквивалентную 33,2 млн. долларов США.

По информации, полученной из Минфина России, изготовленное АО “Уралмаш” оборудование оказалось до настоящего времени не востребовано меткомбинатом “Кремиковцы” АД (Болгария).

В результате образовалась задолженность АО “Уралмаш” перед федеральным бюджетом по средствам, полученным от Минфина России в 1994-1997 годах для осуществления поставок оборудования в Республику Болгарию на общую сумму, эквивалентную 33,2 млн. долларов США. Кроме того, было установлено превышение предусмотренной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 июня 1994 г. № 902-р. суммы финансирования контрактной стоимости поставок оборудования расчетно на 2,13 млн. долларов США (принятый с 1995 года коэффициент финансирования не был утвержден Правительством Российской Федерации).

Минфином России в Инвентаризационной описи задолженности предприятий (организаций) перед федеральным бюджетом по состоянию на 1 января 2001 г. не отражена задолженность АО “Уралмаш” перед федеральным бюджетом по авансу возмещения части валютной выручки по неосуществленной поставке товаров на экспорт в счет погашения внешнего долга в сумме, эквивалентной 33,2 млн. долларов США.

Таким образом, затраты федерального бюджета, перечисленные АО “Уралмаш” в 1994-1997 годах на финансирование поставок оборудования для погашения задолженности, не привели к сокращению задолженности Российской Федерации перед Болгарией по Соглашению от 28 марта 1995 г.

Срок погашения задолженности по Соглашению от 28 марта 1995 г. неоднократно пролонгировался. Согласно Обменным письмам от 1 февраля 2001 г. и от 29 марта 2001 г. стороны согласились продлить срок выполнения обязательств по поставкам оборудования и специального имущества с запасными частями к нему до 31 декабря 2001 года.

### **Урегулирование взаимных требований и обязательств Российской Федерации и Республики Польша**

Протоколом выверки счетов, подписанным 19 января 1995 г. российской и польской сторонами, были определены виды задолженности России перед Польшей и Польши перед Россией и 30 января 1995 года было подписано Рамочное Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Польша об основных принципах урегулирования взаимной задолженности по операциям между бывшим СССР и Республикой Польша (далее Рамочное Соглашение). Статьями 1,3 Рамочного Соглашения определены

категории задолженностей между сторонами без указания объемов задолженностей (не записаны их численные значения). Кроме того, по взаимной задолженности, приведенной в Статье 1 Рамочного Соглашения, должен быть осуществлен взаимозачет без установленного коэффициента пересчета различных валют в единую валюту (для выведения сальдо).

Указанным Рамочным Соглашением (Статья 2) Польша должна была передать в распоряжение российской стороны, согласованные с МИБ и МБЭС, кредитные активы на эти банки в размере 450,0 млн. долларов США по номиналу, при этом не определено каким образом и по каким категориям долговых обязательств учитывается этот объем. В соответствии со Статьей 4 этого Соглашения уполномоченные стороны должны были по завершении выверки сообщить министерствам финансов сторон о сумме сальдо по взаимной задолженности сторон. При этом, не имея окончательных результатов выверки взаимных требований и обязательств, в Статье 4 Рамочного Соглашения уже было зафиксировано отрицательное сальдо для российской стороны, которое в дальнейшем должно быть соотнесено с рыночной стоимостью согласованных кредитных активов на МИБ и МБЭС.

Межправительственное соглашение между Российской Федерацией и Республикой Польша об урегулировании взаимных требований и обязательств было подписано 13 ноября 1996 года (далее Соглашение от 13 ноября 1996 года).

В Приложении № 1 к Соглашению от 13 ноября 1996 года отражены объемы задолженностей сторон в различных валютах и, в соответствии с условиями Рамочного Соглашения, произведен взаимозачет (сальдо = 0).

По Приложению № 2 (объемы приведены в долларах США) сальдо составило 189,99 млн. долларов США в пользу польской стороны.

После произведенного взаимозачета указанной суммы с рыночной стоимостью кредитных активов на МИБ и МБЭС сторонами было зафиксировано сальдо задолженности на сумму 20,0 млн. долларов США в пользу Республики Польша (кредитные активы были оценены с дисконтом в 60% от их номинальной стоимости - расчетно 170,0 млн. долларов США).

В Минфине России и Внешэкономбанке отсутствуют обоснования неэквивалентных условий по операциям, осуществленным в процессе урегулирования требований и обязательств сторон.

Задолженность российской стороны (20,0 млн. долларов США) была погашена в 2000 году поставками спецтехники на сумму 20,0 млн. долларов США.

При отсутствии документально оформленных первичных договоренностей сторон, определяющих равные и/или иные условия урегулирования взаимных требований и обязательств, указанные Соглашения, заключенные Российской Федерацией и Республикой Польша в 1995-1996 гг., не позволяют объективно оценивать параметры взаимных финансовых требований и обязательств сторон.

В настоящее время сохраняются разногласия по вопросу урегулирования взаимной задолженности между Россией и Польшей. Так, по состоянию на 1 января 2001 г. польской стороной не урегулирована задолженность по процентам: 1505,055 млн. пер. рублей и 0,447 млн. долларов США, начисленным Внешэкономбанком по госкредитам, предоставленным бывшим СССР Польской Народной Республике в 1977-1987 годах, которая продолжает числиться на учете во Внешэкономбанке.

### **Урегулирование взаимных требований и обязательств Российской Федерации и Венгерской Республики**

Соглашение между Правительством Венгерской Республики и Правительством Российской Федерации об урегулировании взаимной задолженности было подписано сторонами 1 апреля 1994 г. (далее - Соглашение от 1 апреля 1994 г.).

В соответствии с указанным Соглашением положительное сальдо расчетов сторон составило сумму 1851,12 млн. пер. рублей в пользу Венгрии.

Соглашением установлен курс пересчета переводных рублей в доллары США в отношении 1 пер. рублей = 0,92 долларов США.

В соответствии с Соглашением от 1 апреля 1994 г. задолженность бывшего СССР перед Венгерской Республикой по состоянию на 31 декабря 1993 г. составила 1703,03 млн. долларов США. Погашение задолженности бывшего СССР должно было осуществляться в течение 3 лет, начиная с 1994 г., поставками спецтехники, участием российских организаций в сооружении объектов на территории Венгерской Республики, поставками продукции машиностроения, предоставлением некоторых услуг неторгового характера, передачей российской стороной венгерской стороне в лице уполномоченных организаций имущества и имущественных прав на территории Российской Федерации.

На остаток задолженности, начиная с 1 января 1994 г., начислялись проценты из расчета 3,5% годовых.

Срок действия Соглашения от 1 апреля 1994 г. был пролонгирован сторонами до 31 декабря 2002 года.

Сумма реструктурированной задолженности бывшего СССР с учетом ее увеличения в соответствии с дополнительными межправительственными договоренностями составила 1716,43 млн. долларов США (в соответствии со ст. 1 Соглашения от 1 апреля 1994 г.).

По состоянию на 1 января 2001 г. российская сторона поставила товаров в счет погашения задолженности перед Венгерской Республикой на сумму 1508,0 млн. долларов США. Оплачено товаров и услуг венгерскими импортерами и списана Венгерским Национальным Банком задолженность Российской Федерации на сумму 1440,71 млн. долларов США.

Доля погашенной задолженности по состоянию на 1 января 2001 года составила 82 процента.

Задолженность Российской Федерации, числящаяся на балансовом счете во Внешэкономбанке перед Венгерской Республикой с учетом ежегодной капитализации процентных начислений по состоянию на 1 января 2001 г. составляет 320,39 млн. долларов США.

### **Урегулирование взаимных требований и обязательств Российской Федерации и Китайской Народной Республики**

Правительство Российской Федерации и Правительство КНР для урегулирования взаимных требований и обязательств подписали два межправительственных соглашения:

1. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о погашении положительного сальдо китайской стороны в торговле между бывшим СССР и КНР с расчетами по клирингу было подписано 4 января 1995 г. (далее - Соглашение от 4 января 1995 г.). В результате взаимозачета остатков (выверенных по состоянию на 31 декабря 1991 г.) на клиринговых счетах, открытых в клиринговых швейцарских франках для расчетов по товарообороту до 1992 года между бывшим СССР и КНР, положительное сальдо китайской стороны составило 807,77 млн. шв. франков. Положительное сальдо китайской стороны было пересчитано в доллары США по курсу швейцарского франка к доллару США на день, предшествующий дате подписания Соглашения (Статья 5), и составило 614,39 млн. долларов США. Обслуживание долга по указанному Соглашению осуществляется по

ликвидационному счету на процентной основе по фиксированной ставке 4% годовых с ежегодной капитализацией.

Погашение задолженности предусмотрено осуществлять путем поставок специального имущества из России в КНР.

Во исполнение Соглашения от 4 января 1995 г. между Внешэкономбанком и Банком Китая было подписано межбанковское Соглашение от 18 ноября 1996 г., а в 1997 году был произведен зачет взаимных требований, а также частичное погашение задолженности за счет экспортной выручки за поставленное специмущество в Китай на дату подписания межбанковского Соглашения.

Погашение реструктурированной задолженности Российской Федерации перед КНР производилось товарными поставками и составило 87% от общего объема долга.

По состоянию на 1 января 2001 г. сумма задолженности, числящаяся на балансовом счете во Внешэкономбанке по Соглашению от 4 января 1995 г., составляет 95,59 млн. долларов США (с учетом процентов в сумме 93,98 млн. долларов США, начисленных до 1 января 1997 г. на сумму задолженности).

Учитывая, что урегулирование было осуществлено сроками валютирования 1995-1998 годов, сумма начисленных процентов по счету за 1995-1998 годы и соответственно остаток задолженности на 1 января каждого года также подлежат корректировке и согласованию с Банком Китая. Урегулирование этого вопроса между банками продолжается. Дальнейший порядок урегулирования выверенного остатка долга по Соглашению подлежит согласованию на межправительственном уровне.

2. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики об урегулировании задолженностей по государственным кредитам было подписано 17 февраля 1998 г. (далее межправительственное Соглашение от 17 февраля 1998 г.). В результате предусмотренного Соглашением от 17 февраля 1998 г. зачета взаимных требований сумма задолженности российской стороны составила 1775,9 млн. шв. франков, которая была пересчитана в доллары США по курсу 1 доллар США = 1,52085 шв. франков и составила по состоянию на 1 июля 1998 г. 1167,7 млн. долларов США. Указанная сумма основного долга подлежит урегулированию поставками спецтехники согласованной номенклатуры в период с 1 июля 1998 г. по 30 июня 2004 г. На непогашенный остаток задолженности начисляются проценты по фиксированной ставке 5,5% годовых по окончании каждого календарного года (без капитализации), которые также погашаются поставками спецтехники в приоритетном порядке.

Всего осуществлено операций по погашению долга по балансу банка с 1 июля 1998 г. по 31 декабря 2000 г. на общую сумму 242,17 млн. долларов США (в т.ч. по основному долгу - 145,83 млн. долларов США, по процентам - 96,34 млн. долларов США). Сумма задолженности, числящаяся на балансовом учете во Внешэкономбанке по межправительственному Соглашению от 17 февраля 1998 г., по состоянию на 1 января 2001 г. составила 1021,87 млн. долларов США (основной долг).

Доля погашенной задолженности (включая проценты) по состоянию на 1 января 2001 года составила 19 процентов.

Кроме того, в соответствии со статьей 2 (п. 2.1.) Соглашения от 17 февраля 1998 г. и межправительственными Обменными письмами от 22 марта 2000 г. и 4 апреля 2000 г. стороны согласились не продолжать выполнение двух соглашений, заключенных между правительствами Российской Федерации и Китайской Народной Республики о государственных кредитах для поставок товаров из Китайской Народной Республики в Российскую Федерацию от 18 декабря 1992 г., основной долг по которым по состоянию на 31 декабря 1997 г. составил 15,97 млн. шв. франков, а сумма процентов, начисленных

на него на ту же дату - 2,7 млн. шв. франков. Учет остатка указанной задолженности осуществляется во Внешэкономбанке в швейцарских франках по государственным кредитам КНР (код валюты Р74).

Задолженность по основному долгу и процентам подлежит урегулированию российской стороной на беспроцентной основе путем поставок в КНР удобрений и лесоматериалов.

По состоянию на 1 января 2001 г. сумма указанной задолженности Российской Федерации не изменилась.

За период с 1 января 2001 г. по 1 ноября 2001 г. погашена задолженность по основному долгу в сумме 36053,05 шв. франков.

### **Урегулирование взаимных требований и обязательств Российской Федерации и Румынии**

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Румынии об урегулировании взаимных требований и обязательств в переводных рублях по Соглашению и Протоколу к нему между Правительством СССР и Правительством Социалистической Республики Румыния о сотрудничестве в строительстве объектов газовой промышленности СССР в 1984-1988 годах от 19 июля 1984 г. и по ликвидационному счету № 2 в переводных рублях было подписано 18 августа 1999 г. (далее - Соглашение от 18 августа 1999 г.).

Сальдо взаимных обязательств в пользу румынской стороны по Соглашению от 18 августа 1999 г составило сумму 21,71 млн. пер. рублей, эквивалентную 21,71 млн. долларов США.

Погашение задолженности Российской Федерации должно было осуществляться в течение 1999-2000 годов поставками промышленных товаров российского производства.

Срок поставки товаров в счет погашения долга был пролонгирован до конца 2002 года на основе Обменных писем сторон от 20 марта 2001 г. и 10 июня 2001 г.

По состоянию на 1 января 2001 г. поставки товаров российской стороной не были осуществлены и сумма задолженности составляет 21,71 млн. долларов США.

### **Урегулирование взаимных требований и обязательств Российской Федерации перед Словацкой Республикой**

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Словацкой Республики об урегулировании задолженности бывшего СССР и Российской Федерации перед Словацкой Республикой подписано 24 июня 1994 г. (далее - Соглашение от 24 июня 1994 г.).

В соответствии с Соглашением от 24 июня 1994 г. Российская Федерация приняла долговые обязательства бывшего СССР перед бывшей ЧСФР в доле, приходящейся на Словацкую Республику, по согласованным видам задолженностей, включая задолженность по инвестиционному кредиту, предоставленному бывшей ЧССР бывшему СССР по Соглашению между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством бывшей Чехословацкой Социалистической Республики о строительстве в Пунта-Горда (Республика Куба), завода по производству никель-кобальтосодержащей продукции от 5 октября 1977 г.

Соглашением от 24 июня 1994 г. суммы задолженностей зафиксированы не по всем категориям задолженности в связи с необходимостью последующей выверки требований и обязательств между Словацкой и Чешской республиками, а также необходимостью пересчета сальдо операций по прямым связям из национальных валют в доллары США.

Соглашением от 24 июня 1994 г. предусмотрено урегулировать основной долг по кредиту, предоставленному бывшей ЧСФР бывшему СССР по Соглашению от 10 ноября 1989 г., сальдо взаимных расчетов в переводных рублях.

Указанные виды задолженностей должны погашаться поставками специмущества, товаров, а также путем капитализации в объекты недвижимости и акции приватизированных российских предприятий.

Сумма реструктурированной задолженности с учетом ее увеличения в соответствии с дополнительными межправительственными договоренностями составила 1690,99 млн. долларов США (без учета суммы задолженности по интеграционному объекту “Пунта-Горда”, Куба).

Сумма начисленных процентов на сумму реструктурированного долга по состоянию на 1 января 2001 г. составила 2682,84 млн. долларов США.

Доля погашенной задолженности по состоянию на 1 января 2001 г. составила 41 процент.

### **Задолженность Российской Федерации перед Чешской Республикой**

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Чешской Республики об урегулировании задолженности бывшего СССР и Российской Федерации перед Чешской Республикой было подписано 17 июня 1994 г. (далее - Соглашение от 17 июня 1994 г.).

В соответствии с Соглашением от 17 июня 1994 г. Российская Федерация приняла долговые обязательства бывшего СССР перед бывшей ЧСФР в доле, приходящейся на Чешскую Республику, по согласованным видам задолженностей, включая задолженность по инвестиционному кредиту, предоставленному бывшей ЧСФР бывшему СССР по Соглашению между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Чехословацкой Социалистической Республики о строительстве в Пунта-Горда (Куба) завода по производству никель кобальтосодержащей продукции от 5 октября 1977 г.

Соглашением от 17 июня 1994 г. суммы задолженностей были зафиксированы не по всем видам в связи с необходимостью последующей выверки требований и обязательств между Словацкой и Чешской республиками, а также необходимостью пересчета сальдо операций по прямым связям из национальных валют в доллары США.

Соглашением от 17 июня 1994 г. предусмотрено урегулировать основной долг по кредиту, предоставленному бывшему СССР бывшей Чехословацкой Социалистической Республикой по Соглашению от 10 ноября 1989 г., проценты, начисленные за 1990, 1991, 1992 и 1993 годы по кредиту, предоставленному бывшему СССР бывшей ЧСФР по Соглашению от 10 ноября 1989 г., сальдо взаимных расчетов в переводных рублях, сальдо расчетов по Платежному Соглашению от 28 декабря 1990 г. в рамках лимита технического кредитования.

Указанные виды задолженностей должны погашаться поставками товаров, а также путем капитализации в объекты недвижимости и акции приватизированных российских предприятий.

Для уточнения объемов задолженностей по видам, срокам и способам их погашения были дополнительно подписаны межправительственные документы:

- Дополнение от 21 апреля 1997 г. № 1 к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Чешской Республики об урегулировании задолженности бывшего СССР и Российской Федерации перед Чешской Республикой от 17 июня 1994 г.; Меморандум взаимопонимания от 24 сентября 1999 г. по проблеме урегулирования задолженности Российской Федерации перед Чешской

Республикой, вытекающей из межправительственного Соглашения от 17 июня 1994 г.; Дополнение от 11 декабря 2000 г. № 1 к Меморандуму взаимопонимания от 24 сентября 1999 г.

Сумма реструктурированной задолженности с учетом ее увеличения в соответствии с дополнительными межправительственными договоренностями составила сумму 3509,28 млн. долларов США. Сумма начисленных процентов на сумму реструктурированного долга по состоянию на 1 января 2001 г. составила 717,51 млн. долларов США

Доля погашенной задолженности по состоянию на 1 января 2001 года составила 16 процентов.

В настоящее время инспекция по контролю за государственным долгом, в соответствии с поручением Государственной Думы Российской Федерации, осуществляет проверку законности и целесообразности заключения соглашения по урегулированию внешней задолженности бывшего СССР перед Чехией.

### **Состояние задолженности, урегулированной в рамках межправсоглашений**

Общая сумма погашенной задолженности бывшего СССР, урегулированной Российской Федерацией (в части долговых обязательств бывшего СССР) в рамках межправительственных соглашений, заключенных в период с 1994 по 1999 годы, по состоянию на 1 января 2001 г. составляет 3772,28 млн. долларов США.

Данные о погашении реструктурированной задолженности в разрезе стран представлены в таблице 3, приведенной в приложении.

Как видно из таблицы 3, по состоянию на 1 января 2001 г. остаток непогашенной реструктурированной задолженности по основному долгу составляет сумму 5893,94 млн. долларов США (с учетом ежегодной капитализации процентов на общую сумму 138,65 млн. долларов США на счетах по учету задолженности перед Венгерской Республикой и Китайской Народной Республикой в соответствии с условиями межправительственных соглашений). Сумма задолженности по процентам за отсрочку на 1 января 2001 г. составила 389,61 млн. долларов США.

Полностью погашена задолженность Российской Федерацией перед Республикой Польша.

Погашение реструктурированной задолженности осуществлялось, в основном, товарными поставками. Доля всей погашенной задолженности составила 86,2 % от общей суммы реструктурированной задолженности с учетом начисленных процентов по состоянию на 1 января 2001 года.

### **Взаимные требования и обязательства бывшего СССР, не урегулированные Российской Федерацией**

Межправсоглашения по урегулированию взаимных требований и обязательств бывшего СССР не заключены Российской Федерацией с правопреемниками бывшей ГДР и бывшей СФРЮ. Уполномоченными банками сторон проведена выверка расчетов по взаимным поставкам и выполнению двусторонних соглашений (как кредитных, так и по товарообороту) по счетам в уполномоченных банках сторон.

#### **I. Состояние расчетов с бывшей Германской Демократической Республикой**

Соглашение между Российской Федерацией и Германией по вопросам урегулирования взаимных требований и обязательств сторон не подписано. Долговые обязательства образовались по взаимным расчетам в переводных рублях между бывшим СССР и бывшей ГДР.

На основе межправительственного Соглашения от 18 июля 1990 г. об экономических связях между бывшим СССР и бывшей ГДР, предусматривавшего переход с 1

января 1991 г. на расчеты и платежи по всему комплексу экономических связей между двумя странами с переводных рублей на свободно конвертируемую валюту (СКВ). Уполномоченные банки двух стран (Внешэкономбанк и Госбанк Берлин) провели выверку сальдо взаимных расчетов в переводных рублях по текущим счетам в МБЭС по состоянию на 31 декабря 1990 г. и перенесли сальдо на открытый беспроцентный счет № 1 в переводных рублях, открытых во Внешэкономбанке, для текущих расчетов 1991 года был открыт клиринговый беспроцентный счет № 2.

По завершении операций по указанным счетам, счет № 2 был закрыт, а его сальдо было перенесено на счет № 1. По результатам этих операций и последующей выверки расчетов 28 апреля 1995 г. Внешэкономбанком и Берлинским отделением Банка Kreditanstalt für Wiederaufbau (правопреемник Госбанка, Берлин с 1 октября 1994 г.) был подписан Протокол, зафиксировавший выверенное сальдо расчетов бывшего СССР с бывшей ГДР в размере 6354,65 млн. пер. рублей в пользу немецкой стороны, о чем банки информировали министерства финансов своих стран.

Отрицательное для СССР сальдо во взаимной торговле возникло уже в 1989 году, однако, наибольший его объем пришелся на 1990 год. Фактическое превышение объема платежей над поступлениями составило 4,9 млрд. пер. рублей. Плановые задания по импорту и экспорту на 1990 год предусматривали отрицательное для СССР сальдо торгового баланса в объеме 759,1 млн. пер. рублей.

Основные причины значительного дисбаланса состоят в следующем:

### **1. Аннулирование ГДР контрактов на сумму 2755,1 млн. пер. рублей**

В 1999 году при выполнении плана по импорту из ГДР, план по экспорту был невыполнен почти на 50 процентов (2,8 млрд. пер. рублей). Это объясняется аннулированием ГДР в одностороннем порядке заключенных контрактов на закупку в СССР ряда товаров, предусмотренных Протоколом от 22 ноября 1989 г. между СССР и ГДР о товарообороте и платежах на 1990 год (далее - Протокол от 22 ноября 1989 г.).

### **2. Сверхплановый импорт из ГДР на сумму 1661,7 млн. пер. рублей**

В силу политических и экономических обстоятельств СССР сохранял в отношении ГДР принцип наибольшего благоприятствования в торговле, осуществлял импорт товаров и услуг из ГДР по дополнительным межправительственным договоренностям. Были подписаны: Протокол от 31 мая 1990 г. между правительствами СССР и ГДР о дополнительных взаимных поставках товаров (на сумму 350 млн. пер. рублей); Протокол от 7 сентября 1990 г. между МВЭС СССР и Министерством продовольствия, сельского и лесного хозяйства ГДР о закупке продовольственных товаров (на сумму 230 млн. пер. рублей). Кроме того, дополнительный импорт осуществлялся по отдельным решениям Правительства СССР.

### **3. Децентрализованный импорт на сумму 1006,1 млн. пер. рублей**

Процесс выхода из системы многосторонних расчетов в переводных рублях между странами-членами СЭВ и переход с 1 января 1991 г. на расчеты в свободно конвертируемой валюте вызвал лавинообразный рост товарных поставок из ГДР (на сумму более 1,1 млрд. пер. рублей) по контрактам, заключенным непосредственно между хозяйствующими субъектами сторон.

**4. На увеличение сальдо в переводных рублях повлияло включение суммы расходов на содержание группы советских войск в Германии (254,5 млн. пер. рублей)**

Положениями межправительственного Соглашения от 9 октября 1990 г. предусматривалось проведение межправительственных переговоров об урегулировании сальдо задолженности по расчетам между СССР и ГДР. По результатам нескольких раундов межправительственных переговоров стороны не смогли достигнуть окончательной договоренности относительно порядка урегулирования сальдо задолженности и, прежде всего, порядка его пересчета из клиринговой валюты в СКВ. В 1991 году на уровне президентов двух стран была достигнута договоренность об отсрочке урегулирования этого вопроса до конца 2000 года.

С 2001 года межправительственные переговоры по данному вопросу возобновились. Основной проблемой по-прежнему является различие в подходах сторон относительно порядка пересчета сальдо из переводных рублей в СКВ, в связи с чем, соответствующее межправительственное Соглашение о порядке и условиях урегулирования долга не подписано.

Таким образом, в силу сложившихся объективных и субъективных факторов, итогом выверки сальдо расчетов в переводных рублях между СССР и ГДР стало зафиксированное Внешэкономбанком и уполномоченным немецким банком сальдо в объеме 6354,65 млн. пер. рублей в пользу немецкой стороны. Однако указанная сумма отражает лишь общий объем бухгалтерских проводок, совершенных соответствующими банковскими институтами и не может рассматриваться в качестве задолженности до двустороннего урегулирования основных проблем по взаимным требованиям и обязательствам сторон.

## **II. Урегулирование взаимных требований и обязательств между Российской Федерацией (в части долговых обязательств бывшего СССР) и Югославией**

Межправительственная договоренность об урегулировании взаимных обязательств между правопреемниками бывшего СФРЮ и Российской Федерацией до настоящего времени не достигнута и остатки взаимной задолженности сторон не согласованы, порядок их урегулирования (включая коэффициент пересчета суммы требований из клиринговой валюты в СКВ), а также обслуживания, не определен.

Сальдо по клиринговым счетам товарооборота между бывшим СССР и бывшей СФРЮ по состоянию на 1 января 2001 г. по данным Внешэкономбанка составляет 1566,24 млн. долларов США по клирингу с Югославией в пользу югославской стороны (без учета несогласованных сумм, урегулирование которых зависит от трактовки сторонами положений действующих межправительственных и межбанковских соглашений, касающихся начисления процентов и применения защитной валютной оговорки. Общая сумма расхождений составляет 300,0 млн. долларов США по клирингу с Югославией в пользу российской стороны).

### **Задолженность по интеграционным объектам**

Бывшие социалистические страны принимали долевое участие в строительстве крупных объектов на территории бывшего СССР по освоению его природных ресурсов, в рамках заключенных двусторонних соглашений:

- освоении Ямбургского газового месторождения, строительство магистрального газопровода Ямбург - Западная граница СССР (СССР, Народная Республика Болгария, Венгерская Народная Республика, Германская Демократическая Республика, Польская Народная Республика, Чехословацкая Социалистическая Республика);
- строительстве на территории СССР Криворожского горно-обогатительного комбината окисленных руд (СССР, Народная Республика Болгария, Германская Демокра-

тическая Республика, Социалистическая Республика Румыния, Чехословацкая Социалистическая Республика);

- строительстве в Пунта-Горда, Республика Куба, завода по производству никель кобальтосодержащей продукции (СССР, Чехословацкая Социалистическая Республика);

- строительстве наземных объектов Тыретского соляного рудника в Иркутской области (СССР, Корейская Народная Демократическая Республика).

Двусторонними соглашениями предусматривалось компенсировать затраты стран-участниц поставкой продукции вводимых в действие объектов, тем самым определялось, что долговое обязательство появляется только после подписания акта о вводе в действие объекта. Строительство осуществлялось на территории бывшего СССР (за исключением объекта “Пунта-Горда”, Куба), и в настоящее время часть инфраструктуры объектов является собственностью стран СНГ, а Криворожский горно-обогатительный комбинат признан украинской стороной собственностью Украины. К моменту распада СССР совместные интеграционные объекты были введены в действие не полностью, что вызвало проблемы как по учету затрат, так и по отнесению их на задолженность сторон. Основной долг, начисленные проценты и затраты стран-участниц строительства, не признанные российской стороной долговым обязательством, учитывались и учитываются до настоящего времени на счетах во Внешэкономбанке, с одной стороны и банках соответствующих стран-кредиторов, с другой стороны.

Учет затрат кредиторов по интеграционным объектам в соответствии с межправительственными соглашениями осуществляется в клиринговых валютах: переводных рублях, рублях по товарным кредитам с КНДР, условных расчетных единиц.

Неурегулированная задолженность бывшего СССР перед кредиторами, принимавшими участие в строительстве интеграционных объектов, в разбивке по странам-кредиторам указана в таблице 4, приведенной в приложении.

Данные в указанной таблице со знаком “минус” отражают неурегулированную задолженность стран-кредиторов перед бывшим СССР.

Структура затрат стран-кредиторов по строительству интеграционных объектов включает в себя затраты, оформленные актами приемки, и отнесенные на задолженность бывшего СССР по этим объектам, предварительные затраты по незавершенному строительству не оформленные актами приемки и не отнесенные на задолженность, а также переводы кредиторов в СКВ для осуществления закупок оборудования и технологических линий в третьих странах.

Осуществление переводов в СКВ определено условиями межправсоглашений. Учет платежей кредиторов в СКВ во Внешэкономбанке осуществляется в переводных рублях в соответствии с условиями межправсоглашений.

Общий объем затрат кредиторов по интеграционным объектам по состоянию на 1 января 2001 г. выражается следующими суммами в различных расчетных валютах: 885,93 млн. пер. рублей; 8,62 млн. рублей по товарным кредитам с КНДР; 71,78 млн. УРЕ,

Задолженность по начисленным процентам по состоянию на 1 января 2001 г. выражается следующими суммами в различных клиринговых валютах: 53,64 млн. пер. рублей; 0,52 млн. рублей; по товарным кредитам с КНДР; 4,03 млн. УРЕ.

Основной проблемой по урегулированию долговых обязательств бывшего СССР, возникшей при реализации интеграционных проектов, является то, что до настоящего времени не установлено правопреемство по задолженности и обязательствам в отношении возникших до 1 января 1992 г. затрат кредиторов. Согласование вопроса право-

преимущества по суммам задолженности и обязательств, а также порядок их урегулирования требует решения на межправительственном уровне при участии всех стран-участниц строительства интеграционных объектов.

***Ямбургское Соглашение о сотрудничестве в освоении Ямбургского газового месторождения и строительстве газопровода Ямбург-Западная граница СССР (далее - Ямбургское Соглашение)***

По состоянию на 1 января 2001 г. сумма задолженности по основному долгу бывшего СССР перед странами-кредиторами по Ямбургским Соглашениям составляет - 1131,20 пер. рублей, 71779826,73 УРЕ, в том числе сумма предварительных затрат по незавершенному строительству составляет 72302888,88 УРЕ. Задолженность стран-кредиторов перед бывшим СССР составляет 523062,15 УРЕ. Сумма задолженности бывшего СССР перед кредиторами по процентным платежам составляет 4030999,22 УРЕ.

Задолженность бывшего СССР перед кредиторами по Ямбургским Соглашениям по объектам, оформленным актами приемки-передачи, в основном, погашена в 1997-1999 годах. В настоящее время осуществляется согласование и подписание межправительственных протоколов о завершении реализации указанных межправительственных соглашений со странами-кредиторами.

***Криворожский горно-обогатительный комбинат окисленных руд (КГОК), Украина***

Затраты кредиторов по строительству КГОК по состоянию на 1 января 2001 г. составляют сумму 874641464,54 пер. рублей, из которых сумма предварительных затрат кредиторов по незавершенному строительству КГОК 626892421,94 пер. рублей и сумма средств в СКВ, переведенных кредиторами, составляет 39482000,0 пер. рублей. Задолженность по основному долгу -- 208267042,60 пер. рублей, по процентным платежам - 51334372,95 пер. рублей.

Решение вопроса по урегулированию задолженности бывшего СССР и предварительных затрат стран-кредиторов связано с определением правопреемства по обязательствам бывшего СССР.

***Завод по производству никель-кобальтосодержащей продукции (г. Пунта-Горда, Республика Куба)***

Строительство объекта Пунта-Горда, Республика Куба, осуществлялось в рамках технической помощи в строительстве завода на Кубе. Правительство бывшего СССР предоставило кредит Кубе и на аналогичных условиях получило кредит от Правительства ЧССР.

По состоянию на 1 января 2001 г. на счетах Внешэкономбанка числился остаток основного долга в сумме 11290576,15 пер. рублей и начисленных процентов в сумме - 2546106,73 пер. рублей, относящийся к требованиям Словацкой Республики к бывшему СССР по этому кредиту.

В соответствии с межправительственным Меморандумом взаимопонимания от 7 марта 2000 г. и подписанным на его основе Дополнением № 3 от 15 января 2001 г. к Соглашению между Банком внешнеэкономической деятельности и Чекобанком от 22 мая 1995 г., сумма задолженности по указанным требованиям была зафиксирована в долларах США и поставлена уполномоченными банками сторон на учет по беспроцентному счету. Фактически указанным Меморандумом был зафиксирован курс пересчета переводного рубля к доллару США, как соотношение 1:1. Порядок уре-

гулирования указанной задолженности подлежит дополнительному согласованию на межправительственном уровне.

### ***Тыретский солевой рудник, Иркутская область Российской Федерации***

Строительство солевого рудника осуществлялось на основании Протокола о принципах сотрудничества в строительстве в 1989-1992 годах наземных объектов Тыретского соляного рудника в Иркутской области, подписанного 29 декабря 1988 г. правительствами бывшего СССР и КНДР. Строительство объекта должно было закончиться к 1993 году.

До настоящего времени объект не сдан в эксплуатацию, после распада СССР работы по строительству Тыретского рудника были приостановлены корейскими организациями из-за возникших претензий между В/О “Союзвнешстройимпорт” (заказчик с российской стороны) и КГО “ЗЕНКО” (подрядчик с корейской стороны). Банк внешней торговли КНДР (Муйокбанк) продолжал начислять проценты на сумму задолженности по предоставленному СССР кредиту, которые по согласованию с Минфином России (письмо Минфина России от 31 мая 1999 г. № 26-05-02/757) не подтверждаются Внешэкономбанком с 1995 г. в силу имеющихся встречных финансовых требований, подлежащих урегулированию.

По состоянию на 1 января 2001 г. на счетах Внешэкономбанка учитывается задолженность перед КНДР по основному долгу в сумме 8622138,00 рублей по товарным кредитам с КНДР и по начисленным процентам в сумме 522306,82 рублей по товарным кредитам с КНДР.

## **Результаты проверки**

### **I. Выводы**

1. Общий объем неурегулированной задолженности бывшего СССР по расчетам с бывшими социалистическими странами по состоянию на 1 января 1992 г. оценивался в сумме, эквивалентной 30,0 млрд. долларов США (по данным Внешэкономбанка).

В рамках бюджета на 2002 год в целях определения верхнего предела государственного внешнего долга Российской Федерации, долговые обязательства перед бывшими социалистическими странами по состоянию на начало 2001 года отражены по коду 111003 “Задолженность бывшим странам СЭВ” в сумме 14,3 млрд. долларов США.

2. За период 1994-1999 гг. Правительством Российской Федерации были заключены соглашения по урегулированию задолженности бывшего СССР с Республикой Болгарией, Венгерской Республикой, Китайской Народной Республикой, Румынией, Словацкой Республикой, Чешской Республикой, Республикой Польша. Общая сумма реструктурированной задолженности с учетом ее увеличения в соответствии с дополнительными межправительственными договоренностями составила 8840,5 млн. долларов США. Сумма начисленных процентов на сумму реструктурированного долга - 1215,3 млн. долларов США.

3. Во Внешэкономбанке по состоянию на 1 января 2001 г. на учете числится следующая задолженность Российской Федерации перед бывшими социалистическими странами:

по основному долгу - эквивалент 5765,02 млн. долларов США, в том числе:

- 5755,3 млн. долларов США - непогашенный остаток реструктурированной задолженности по основному долгу (основная часть задолженности России по основному долгу приходится по обязательствам перед Чехией - 3213,3 млн. долларов США (55,7%), Сло-

вакийей - 1121,0 млн. долларов США (19,4%), КНР - 1031,6 млн. долларов США (17,9%)  
прочие страны - 399,1 млн. долларов США (7,0%);

- 15,97 млн. шв. франков по госкредитам с КНР (эквивалент - 9,72 млн. долларов США) - задолженность по основному долгу по Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики от 17 февраля 1998 г.

по процентам - эквивалент 529,9 млн. долларов США, в том числе:

- 528,25 млн. долларов США проценты за отсрочку задолженности бывшего СССР;

- 2,7 млн. шв. франков по госкредитам с КНР (эквивалент -1,65 млн. долларов США) - задолженность по процентам по Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики от 17 февраля 1998 г.

4. Кроме того, на счетах Внешэкономбанка учитывается неурегулированная задолженность, (в части обязательств бывшего СССР), в том числе:

Интеграционные объекты, в том числе:

- затраты стран кредиторов: 885,93 млн. пер. рублей; 72,89 млн. УРЕ; 8,62 млн. рублей по товарным кредитам с КНДР;

- задолженность по процентам: 53,64 млн. пер. рублей; 4,03 млн. УРЕ; 0,52 млн. рублей по товарным кредитам с КНДР.

5. Требования и обязательства бывшего СССР, неурегулированные Российской Федерацией:

- Внешэкономбанком и уполномоченным немецким банком зафиксированно сальдо в объеме 6354,65 млн. пер. рублей в пользу немецкой стороны. Однако указанная сумма отражает лишь общий объем бухгалтерских проводок, совершенных соответствующими банковскими институтами и не может рассматриваться в качестве задолженности до проведения двустороннего урегулирования основных проблем по взаимным требованиям и обязательствам сторон;

- сальдо расчетов по счетам товарооборота с бывшей СФРЮ составляет 1566,2 млн. долларов США по клирингу с Югославией.

6. В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 27 января 2001 г. № МК-П13-01411 Минфином России с участием Внешэкономбанка проводилась инвентаризация и уточнение объема внешних долговых обязательств Российской Федерации, включая долговые обязательства бывшего СССР.

По итогам инвентаризации в Инвентаризационной описи состояния государственного внешнего долга Российской Федерации по состоянию на 1 января 2001 г. Минфином России не отражена реструктурированная задолженность по основному долгу на общую сумму 122, 14 млн. долларов США.

По интеграционным объектам не отражены затраты в расчетных валютах стран-кредиторов, не оформленные актами приемки и не отнесенные на задолженность, в следующих суммах 626,89 млн. пер. рублей и 73,41 млн. УРЕ.

Завышен показатель задолженности Российской Федерации по процентам за отсрочку платежей на сумму эквивалентную 15,23 млн. долларов США.

7. По состоянию на 1 января 2001 г. полностью погашена задолженность Российской Федерацией перед Республикой Польша. Остаток непогашенной реструктурированной задолженности, определенной межправсоглашениями с другими странами, по основному долгу составляет сумму 5893,94 млн. долларов США. Сумма задолженности по процентам за отсрочку на 1 января 2001 г. составила 389,61 млн. долларов США. Доля всей погашенной задолженности составила 38,0% от общей суммы реструктурированной задолженности с учетом начисленных процентов по состоянию на 1 января 2001 года.

8. Основной проблемой по урегулированию долговых обязательств бывшего СССР, возникшей при реализации интеграционных проектов, является то, что до настоящего времени не установлено правопреемство по задолженности и обязательствам в отношении возникших до 1 января 1992 г. затрат кредиторов.

Общая сумма затрат кредиторов по интеграционным объектам, отраженная на счетах Внешэкономбанка по состоянию на 1 января 2001 г., выражается следующими суммами в различных расчетных валютах: 885,93 млн. пер. рублей; 8,62 млн. рублей по товарным кредитам с КНДР; 71,78 млн. УРЕ.

Задолженность по начисленным процентам по состоянию на 1 января 2001 г. выражается следующими суммами в различных клиринговых валютах: 53,64 млн. пер. рублей; 0,52 млн. рублей; по товарным кредитам с КНДР; 4,03 млн. УРЕ.

## **II. Предложения**

**1.** Направить в Министерство финансов Российской Федерации представление для решения следующих вопросов:

- для целей учета внешней неурегулированной задолженности разработать методологию пересчета расчетных валют в доллары США;

- в течение 2002 года провести инвентаризацию взаиморасчетов с предприятиями (организациями), осуществляющими товарные поставки в счет погашения внешней задолженности, с отражением результатов инвентаризации в бухгалтерском учете исполнения бюджета;

- ускорить выполнение обязательств по погашению долговых обязательств Российской Федерации перед Республикой Болгария;

- оформить соответствующим образом затраты федерального бюджета, в сумме эквивалентной 33,2 млн. долларов США, которые были перечислены АО “Уралмаш” в 1994-1997 годах в счет аванса для осуществления поставок оборудования в Республику Болгария для погашения задолженности, урегулированной Соглашением от 28 марта 1995 г.

**2.** Направить информационные письма в Государственную Думу и Совет Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. О. ШОХИН**