

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 7 ноября 2008 года № 48К(625) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета в 2006-2007 годах в федеральном государственном учреждении «Рослесозащита» (г. Пушкино, Московская область), федеральном государственном унитарном предприятии «Рослесинфорг» (г. Москва):

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты директору федерального государственного учреждения «Рослесозащита», директору федерального государственного унитарного предприятия «Рослесинфорг».

Направить информационные письма в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральное агентство лесного хозяйства.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка использования средств федерального бюджета в 2006-2007 годах в федеральном государственном учреждении «Рослесозащита», федеральном государственном унитарном предприятии «Рослесинфорг» (совместно с Министерством внутренних дел Российской Федерации)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.8.4, 3.8.4.1, 3.8.4.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2008 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверить использование средств федерального бюджета и средств, полученных от приносящей доход деятельности, поступивших на счета федеральных государственных учреждений и предприятий.

Предмет контрольного мероприятия

Бюджетная отчетность, первичная документация, договора, акты выполненных работ, нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами федерального бюджета и средствами, полученными от приносящей доход деятельности.

Объекты контроля

Федеральное государственное учреждение «Рослесозащита» (далее - Рослесозащита), федеральное государственное унитарное предприятие «Рослесинфорг» (далее - Рослесинфорг).

Проверяемый период деятельности: 2006-2007 годы.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 15 сентября по 10 октября 2008 года.

Результаты контрольного мероприятия

Нормативно-правовая основа получения и использования средств федерального бюджета

Государственное учреждение «Российский центр защиты леса» образовано в соответствии с приказом Федеральной службы лесного хозяйства России от 23 декабря

1997 года № 172, переименовано и реорганизовано в федеральное государственное учреждение «Российский центр защиты леса» на основании приказа Министерства природных ресурсов Российской Федерации (далее - МПР России) от 19 марта 2001 года № 232. В соответствии с распоряжением Рослесхоза от 25 октября 2006 года № 97-р «Об утверждении плана реструктуризации ФГУ «Рослесозащита» и ФГУ «Центрлесем» произведена реорганизация путем ликвидации филиалов ФГУ «Центрлесем» и передачи функций, имущества и штатной численности сотрудников Рослесозащите. Распоряжением Рослесхоза от 18 сентября 2007 года № 53-р Рослесозащита была реструктурирована путем передачи на ее баланс имущества ликвидированных ФГУ «ВНИИПОМлесхоз» и «Северо-Кавказская ЛОС».

Последней редакцией устава Рослесозащиты, утвержденной приказом Рослесхоза от 18 октября 2007 года № 427, предусмотрено, что основной целью деятельности Рослесозащиты является исполнение лесного законодательства в части полномочий Российской Федерации в области защиты леса и лесного семеноводства, а именно: статей 54-58 Лесного кодекса Российской Федерации о защите и санитарной безопасности лесов, проведении лесопатологического мониторинга, охране лесов от загрязнения радиоактивными веществами, статьи 60 об отчетности об охране и защите лесов, статьи 65 о лесном семеноводстве, статей 81-83 о полномочиях органов государственной власти Российской Федерации в области лесных отношений, статей 22 и 23 Федерального закона от 17 декабря 2007 года № 149-ФЗ «О семеноводстве». В соответствии с уставом Рослесозащиты является юридическим лицом, в состав которого входит 41 филиал - региональные центры защиты леса, расположенные в субъектах Российской Федерации. Имущество Рослесозащиты находится в федеральной собственности и закреплено на праве оперативного управления.

Рослесозащита входит в перечень получателей средств федерального бюджета, подведомственных Рослесхозу в соответствии с реестром бюджетополучателей.

Финансирование Рослесозащиты осуществлялось через систему Главного управления финансового контроля Минфина России за счет средств федерального бюджета и средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности на основании разрешения от 18 апреля 2005 года № 053043-84 и дополнения от 8 ноября 2007 года № 053043-84/01 к разрешению на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в территориальных органах Федерального казначейства в соответствии со сметами доходов и расходов средств от приносящей доход деятельности, утвержденными Рослесхозом. Кроме того, Рослесозащитой был открыт счет в ОАО «Внешторгбанк».

Федеральное государственное унитарное предприятие «Рослесинфорг» образовано в соответствии с приказом Министерства лесного хозяйства Российской Федерации от 22 мая 1980 года № 105-а как главный информационно-вычислительный центр Минлесхоза РСФСР. В соответствии с распоряжением Федерального агентства по управлению федеральным имуществом от 26 апреля 2007 года № 1220-р «О реорганизации федерального государственного предприятия «Рослесинфорг», а также приказом Рослесхоза от 4 мая 2007 года № 201 «О реализации распоряжения Федерального агентства по управлению федеральным имуществом от 26 апреля 2007 года № 1220-р» Рослесинфорг реорганизован путем присоединения к нему 13 федеральных государственных унитарных специализированных лесоустроительных предприятий. Имущество Рослесинфорга находится в федеральной собственности, закреплено на праве хозяйственного ведения.

Согласно уставу Рослесинфорга, утвержденному приказом Рослесхоза от 14 июня 2007 года № 245 «Об утверждении устава федерального государственного унитарного

предприятия «Рослесинфорг», в его состав входят 13 филиалов государственной инвентаризации лесов, расположенных в субъектах Российской Федерации.

В 2006 году Рослесинфорг осуществлял оказание информационно-вычислительных услуг, проектирование и внедрение новых информационных технологий, обслуживание компьютерной техники, разработку и постановку программно-технических комплексов, ведение баз данных по статистической и бухгалтерской отчетности организаций Рослесхоза.

Перечень видов деятельности Рослесинфорга в соответствии с уставом, утвержденным 14 июня 2007 года, помимо указанных выше видов деятельности включает широкий спектр мероприятий, предусмотренных статьями 67-70, 81-83, 90 Лесного кодекса Российской Федерации, связанных с инвентаризацией и мониторингом состояния лесов, выполнением лесоустроительных и аэрофотосъемочных работ, определением и межеванием границ лесных участков, производством съемочно-геодезических, топографо-геодезических работ, проектированием лесничеств и лесопарков, эксплуатационных, защитных, резервных лесов, разработкой лесохозяйственных регламентов, участием в разработке лесных планов субъектов Российской Федерации.

Поступление и учет средств по доходам от предпринимательской деятельности Рослесинфорга осуществляется через расчетный счет в дополнительном отделении «Москворецкого отделения» акционерного коммерческого банка «Московский индустриальный банк» г. Москвы. Филиалы Рослесинфорга выделены на самостоятельный баланс, имеют открытые расчетные счета.

Перечень документов, являющихся нормативно-правовой основой получения и использования средств федерального бюджета Рослесозащитой и Рослесинфоргом, представлен в приложении № 1 (приложения в Бюллетене не публикуются).

Объемы поступления и анализ использования средств федерального бюджета

В 2006 году финансирование расходов Рослесозащиты из федерального бюджета было произведено по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 07 «Лесное хозяйство», целевой статье расходов 2910000 «Учреждения, обеспечивающие предоставление услуг в сфере лесного хозяйства», виду расходов 327 «Содержание подведомственных структур» в объеме 159024,8 тыс. рублей. Объем исполненных назначений составил 158586,2 тыс. рублей, неиспользованные средства в объеме 438,6 тыс. рублей, составляющие 0,3 % от объема финансирования, возвращены в бюджет.

Из общего объема исполненных назначений направлено: на оплату труда с начислениями и прочие выплаты - 64 %; на приобретение услуг - 24 %, включая услуги: связи (3244,6 тыс. рублей), транспортные (2843 тыс. рублей), коммунальные (2547 тыс. рублей), по содержанию имущества (8462,4 тыс. рублей), прочие услуги (20440,8 тыс. рублей), арендную плату (186,9 тыс. рублей); прочие расходы - 1 %; на увеличение стоимости основных средств - 4 %; материальные запасы - 7 процентов.

В 2007 году финансирование расходов Рослесозащиты из федерального бюджета было произведено по Рз 04, Прз 07, ЦСР 2910000, ВР 327 в объеме 919479 тыс. рублей. Объем исполненных назначений составил 915935,4 тыс. рублей, в том числе расходы центрального аппарата Рослесозащиты - 447540,7 тыс. рублей. Объем неисполненных назначений составил 0,4 % от объема финансирования, средства в объеме 3546,6 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет.

Рослесозащита имеет незначительную дебиторскую и кредиторскую задолженность, составившие на 1 января 2008 года 209 тыс. рублей и 27,8 тыс. рублей, соответственно.

В сравнении с 2006 годом объем финансирования увеличился в 5,6 раза, что связано с присоединением к Рослесозащите двух ликвидированных государственных учреждений, расширением осуществляемых функций и штатной численности сотрудников.

В 2007 году из общего объема исполненных назначений направлено: на оплату труда с начислениями и прочие выплаты - 340554,2 тыс. рублей, или 37 %; на приобретение услуг - 469618,6 тыс. рублей, или 52 %, включая услуги: связи (5352,1 тыс. рублей), транспортные (9872,5 тыс. рублей), коммунальные (4863,7 тыс. рублей), по содержанию имущества (58147,4 тыс. рублей), прочие услуги (389793,4 тыс. рублей, в том числе по центральному аппарату - 364308, тыс. рублей), арендную плату (1589,5 тыс. рублей); прочие расходы - 3711,1 тыс. рублей, или 1 %; на увеличение стоимости основных средств - 50789,3 тыс. рублей, или 5 %, и материальных запасов - 51262,2 тыс. рублей, или 6 процентов.

Списочная численность работников за 2006 год составляла 907 единиц, за 2007 год - 1403 единицы, средняя заработная плата с начислениями и прочими выплатами в расчете на одного работника - 7,2 тыс. рублей в месяц и 15,8 тыс. рублей в месяц, соответственно.

В 2006 году на балансе центрального аппарата Рослесозащиты числилось 14 автотранспортных средств. В 2007 году приобретен 1 автомобиль «Шевроле Нива» и на основании централизованных поставок от ФГУ «Фонд информации по лесным ресурсам» (далее - Лесоинфотека) Рослесозащите поставлены 14 автотранспортных средств на сумму 5232,4 тыс. рублей.

Кассовые расходы по увеличению стоимости основных средств составили 50789,3 тыс. рублей, в том числе по центральному аппарату - 4320,1 тыс. рублей. В ходе проверки установлено, что на основании проведенного запроса котировок с ООО «Гермес-ЛАДА Ко» заключен договор от 3 июля 2007 года № 100 на поставку автомобиля марки «Шевроле Нива» стоимостью 369,5 тыс. рублей. Котировочная заявка ООО «Гермес-ЛАДА Ко» подлежала отклонению котировочной комиссией заказчика, поскольку в нарушение статьи 44 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ) она не содержала информации о банковских реквизитах участника размещения заказа и об идентификационном номере налогоплательщика.

В соответствии с письмом Рослесхоза от 13 марта 2007 года № АА-05-47/1778 на основании контракта от 29 мая 2006 года № SFPP/ICB-1, заключенного Рослесхозом (заказчик и плательщик) с ЗАО «Ай-Теко» в рамках реализации пилотного проекта по устойчивому лесопользованию (далее - Пилотный проект) на основании соглашения о займе между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития от 30 марта 2001 года № 4552RU (постановление Правительства Российской Федерации от 1 марта 2001 года № 152 «О соглашении между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития о займе для финансирования») и дополнения к соглашению от 23 июня 2005 года (постановление Правительства Российской Федерации от 27 мая 2005 года № 340 «О мерах по реализации пилотного проекта по устойчивому лесопользованию, финансируемого за счет средств займа Международного банка реконструкции и развития»), Рослесозащитой были получены комплекты вычислительной техники и периферийного оборудования для информационного обеспечения лесопатологического мониторинга стоимостью 63385,6 тыс. рублей, из них оборудование стоимостью 58005,1 тыс. рублей поставлено 13 филиалам Рослесозащиты. На смонтированных в рамках данного проекта вычислительных ресурсах производится размещение системы дис-

танционного лесопатологического мониторинга (центральный офис) и региональных баз данных лесопатологического мониторинга (филиалы).

Анализ поступления и использования средств, полученных по приносящей доход деятельности

За 2006 год объем средств от внебюджетной деятельности Рослесозащиты составил 28996,7 тыс. рублей, из них доходы от продажи услуг, оказываемых федеральными учреждениями, составили 53 %, прочие безвозмездные поступления федеральным учреждениям - 47 %. По центральному аппарату Рослесозащиты доход от продажи услуг составил 3255,7 тыс. рублей, в том числе средства, поступившие от Рослесхоза на основании заключенных с ним государственных контрактов, в объеме 901,9 тыс. рублей (с учетом НДС).

Кассовое исполнение расходов составило 29732,7 тыс. рублей, из них направлено на оплату труда, начисления на оплату труда и прочие выплаты - 66 %; приобретение услуг - 12 %; прочие расходы - 3 %; увеличение стоимости основных средств - 4 %; увеличение стоимости материальных запасов - 6 %; другие расходы - 9 процентов.

В 2007 году объем средств от внебюджетной деятельности составил 22543,4 тыс. рублей, из них доходы от продажи услуг, оказываемых федеральными учреждениями, - 92 %, от продажи товаров, осуществляемой федеральными учреждениями, - 8 %. По центральному аппарату доход от продажи услуг составил 9578,1 тыс. рублей. В составе указанных доходов средства, поступившие от Рослесхоза на основании заключенных с ним государственных контрактов, в объеме 7036,8 тыс. рублей, том числе: по государственному контракту от 13 августа 2007 года № 55-03-06/69К на выполнение работ по мониторингу радиационной обстановки в лесах - 5000 тыс. рублей; по контрактам от 10 июля 2006 года SFPP/SBCQ-28 и от 13 июня 2006 года SFPP/SBCQ-9 - в объеме 2036,8 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов составило 24005,6 тыс. рублей, из них на оплату труда, начисления на оплату труда и прочие выплаты направлено 47 %; приобретение услуг, включая услуги связи, транспортные, коммунальные, прочие услуги - 32 %; прочие расходы - 10 %, увеличение стоимости основных средств - 4 %, увеличение стоимости материальных запасов - 7 процентов.

В ходе проверки установлено, что в 2006 и 2007 годах на лицевой счет от приносящей доход деятельности Рослесозащиты поступили средства со счета ОАО «Внешторгбанк» в объеме 5744,7 тыс. рублей на финансирование работ по договорам о российско-американском сотрудничестве от 16 марта 2006 года № 06-8100-0694-СА и от 13 апреля 2007 года № 07-8100-0694-СА при проведении мониторинга популяций азиатской расы непарного шелкопряда в припортовых зонах Приморского края, заключенным Рослесозащитой с Управлением лесного хозяйства США и Службой карантина растений и животных США Министерства сельского хозяйства США. Финансирование осуществлялось за счет средств федерального бюджета США в размере 109241 долл. США ежегодно по каждому договору.

В 2006 году основным источником финансирования деятельности Рослесинфорга являлись средства, полученные за оказание услуг по информационно-вычислительному обслуживанию управлений Рослесхоза, а также комплексному системному обслуживанию информационных программно-технических комплексов, предназначенных для обеспечения оперативной связи с территориальными агентствами лесного хозяйства и подведомственными учреждениями, хранения информации, подготовки системных управленческих решений с использованием современных компьютерных средств и технологий связи, на основании четырех государственных контрактов суммарной стоимостью 72905 тыс. рублей, заключенных Рослесхозом за счет средств федерально-

го бюджета по Рз 04, Прз 07, ЦСР 2910000, ВР 327, ЭКР 226 по итогам открытого конкурса. В ходе проверки документации, обосновывающей оплату работ по государственным контрактам, нарушения не установлены.

Объем средств, полученных от реализации продукции Рослесинфорга, составил в 2006 году 77202 тыс. рублей. На осуществление текущей деятельности направлено 74275 тыс. рублей, из них на оплату приобретенных товаров, работ и услуг - 41 % от объема текущих расходов, на оплату труда - 31 %, на расчеты по налогам и сборам - 18 %, прочие расходы - 9 %. На осуществление инвестиционной деятельности, приобретение объектов основных средств направлено 2743 тыс. рублей (4 % в сравнении с объемом текущих расходов).

В 2007 году объем средств, полученных от реализации продукции Рослесинфорга, составил 2866682 тыс. рублей. На осуществление текущей деятельности направлено 2586778 тыс. рублей, из них на оплату приобретенных товаров, работ и услуг - 60 % от объема текущих расходов, на оплату труда - 16 %, на расчеты по налогам и сборам - 14 %, прочие расходы - 10 %. На осуществление инвестиционной деятельности, приобретение объектов основных средств направлено 71063 тыс. рублей, или 3 % в сравнении с объемом текущих расходов.

Источниками финансирования расходов Рослесинфорга в объеме 1984859 тыс. рублей в 2007 году являлись:

- средства по государственным контрактам, заключенным с Рослесхозом за счет средств федерального бюджета по Рз 04, Прз 07, ЦСР 2910000, ВР 327, ЭКР 226, - в объеме 94708 тыс. рублей; по Рз 04, Прз 07, ЦСР 0010000 «Руководство и управление в сфере установленных функций», ВР 007 «Мероприятия в рамках административной реформы», ЭКР 226 - в объеме 1200 тыс. рублей;

- средства по государственным контрактам, заключенным с государственными учреждениями, уполномоченными Рослесхозом в проведении конкурсов и заключении государственных контрактов с победителями конкурсов за счет средств федерального бюджета, по Рз 04, Прз 07, ЦСР 2910000, ВР 327, ЭКР 226 - в объеме 1150745 тыс. рублей;

- средства, полученные от государственных учреждений, подведомственных Рослесхозу, на основании заключенных с ними договоров о выполнении работ в качестве соисполнителей по государственным контрактам, финансируемым из федерального бюджета по Рз 04, Прз 07, ЦСР 2910000, ВР 327, ЭКР 226, - в объеме 2685,5 тыс. рублей;

- средства из бюджетов субъектов Российской Федерации - в объеме 178250 тыс. рублей;

- средства, полученные от коммерческих структур на основании заключенных с ними договоров о выполнении работ и оказании услуг, - в объеме 557270,5 тыс. рублей.

Таким образом, средства федерального бюджета, выделенные Рослесхозу по Рз 04, Прз 07, ЦСР 2910000, ВР 327, ЭКР 226 и направленные Рослесинфоргу на основании государственных контрактов в объеме 1249338 тыс. рублей, составляют 63 % от общего объема средств, использованных на осуществление деятельности Рослесинфорга.

В ходе проверки отчета руководителя Рослесинфорга за период с 1 января 2007 года по 31 декабря 2007 года установлено, что в нем не представлена информация о сдаче в аренду недвижимого имущества и доходах, полученных от сдачи в аренду недвижимого имущества, в том числе в федеральный бюджет, что является нарушением порядка отчетности руководителей федеральных государственных унитарных предприятий и представителей интересов Российской Федерации в органах управления открытых акционерных обществ, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 4 октября 1999 года № 1116 «Об утверждении порядка отчетности руководителей федеральных государственных унитарных предприятий и представителей ин-

тересов Российской Федерации в органах управления открытых акционерных обществ». В приложении к бухгалтерскому балансу Рослесинфорга за 2007 год отражены данные о передаче в аренду объектов основных средств в объеме 244 тыс. рублей, которые не соответствуют отчету руководителя Рослесинфорга, а также копиям официальных документов, представленным Рослесинфоргом в ходе проведения проверки, подтверждающих факты сдачи в аренду объектов недвижимости. Все это свидетельствует о нарушении Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Из общей суммы средств, полученных за исполнение государственных контрактов, прямые затраты (себестоимость работ) составили 56 %, расходы по содержанию административно-управленческого персонала - 19 %, прибыль - 16 %. В составе прямых затрат: расходы по оплате труда с начислениями, командировочные и полевые расходы - 32 %; расходы на автотранспорт и материальные затраты - 31 %; услуги субподрядных организаций - 25 %; прочие расходы - 12 процентов.

Списочная численность работников за 2006 год составляла 109 единиц, средняя заработная плата в расчете на одного работника - 17 тыс. рублей в месяц, за 2007 год - 3158 человек и 26 тыс. рублей в месяц, соответственно.

В 2006 году на балансе Рослесинфорга числилось 6 автотранспортных средств. В 2007 году Рослесинфорг приобрел и поставил на баланс 7 автотранспортных средств на сумму 6059,8 тыс. рублей. Так, на основании договора купли-продажи от 16 августа 2007 года № КП-ЮЛ-75194 с ООО «НИКА МОТОРС Холдинг» приобретен автомобиль марки «ТОЙОТА КАМРИ» стоимостью 1241,6 тыс. рублей.

В составе административно-хозяйственных расходов Рослесинфорга в 2007 году произведены расходы по оплате услуг коммутируемого доступа в Интернет по договорам с ООО «Зенон», ЗАО «МТУ-Интел» в объеме 67,2 тыс. рублей, услуг оптоволоконной связи, предоставленных ОАО «Московская телекоммуникационная корпорация», стоимостью 840,9 тыс. рублей, расходы по оплате услуг связи, предоставленных ОАО «Мобильные ТелеСистемы», в объеме 1818,8 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что закрепление права пользования служебным автотранспортом и услугами мобильной связи за определенными категориями работников Рослесинфорга не произведено.

В составе материальных затрат наиболее значимые суммы приходятся на оплату расходов согласно договору от 17 сентября 2007 года № 7/0629 стоимостью 170000 тыс. рублей, заключенному Рослесинфоргом с ООО «ИТЦ СКАНЭКС», по получению и обработке космоснимков, необходимых для оцифровки картографической информации, в целях проведения государственной инвентаризации лесов Российской Федерации в рамках исполнения государственных контрактов, заключенных Рослесинфоргом с Лесоинфотекой. Обоснование договорной цены утверждено Рослесхозом. Централизованно оплаченная информация принята и передана в филиалы Рослесинфорга для практического использования в ходе выполнения работ.

Обоснованность и соблюдение законодательства при заключении государственных контрактов и договоров на оказание услуг и выполнение работ

В 2006 году в рамках финансирования пилотного проекта Рослесхозом (заказчик), Некоммерческим фондом реструктуризации предприятий и финансовых институтов (далее - ФРП, плательщик) и Рослесозащитой (исполнитель) заключено 2 контракта, финансирование которых осуществлялось согласно росписи расходов федерального бюджета по ЦСР 0300000 «Международное сотрудничество», ВР 123 «Обеспечение мероприятий, предусмотренных соглашениями с международными финансовыми организациями», из которых 43 % финансируется по ПС 540 «Увеличение задолженности

по бюджетным кредитам» (средства займа МБРР), 57 % - за счет средств федерального бюджета по ЭКР 200 «Расходы», ЭКР 290 «Прочие расходы», а именно:

- контракт от 13 июня 2006 года № SFPP/SBCQ-9 и дополнительное соглашение к контракту от 7 февраля 2007 года № 1 (о продлении срока действия контракта до 31 января 2007 года) на проведение обучения сотрудников территориальных органов Рослесхоза, филиалов Рослесхоза защиты современным методам защиты лесов от болезней и вредных насекомых с учетом региональных особенностей стоимостью 83,3 тыс. долл. США (расчетно - 2155 тыс. рублей). Работы проводились в 3 этапа: первый (подготовительный) - разработка лекций, ситуационных задач, методических указаний; второй - обучение 153 сотрудников территориальных органов Рослесхоза и филиалов Рослесхоза защиты в 5 федеральных округах (с выездом на местонахождение); третий - научное редактирование и издание материалов. Обучение проводили 7 сотрудников Рослесхоза защиты. В 2006 году выполнены и профинансированы работы по первому и второму этапам: Рослесхозом в объеме 902 тыс. рублей, ФРП - 677,3 тыс. рублей. На основании приказов Рослесхоза защиты от 17 августа 2006 года № 54а-р и от 18 октября 2006 года № 67а-р за успешную работу по указанному контракту сотрудникам, проводившим обучение, выплачены премии, суммарный размер которых составил 1029,3 тыс. рублей (от 130 до 200 тыс. рублей в расчете на одного работника). В ходе проверки установлено, что работы, включая третий этап, были выполнены в полном объеме в установленный контрактом срок (подтверждается первичными бухгалтерскими документами), однако акт сдачи-приемки услуг по третьему этапу подписан 15 марта 2007 года, то есть по истечении 43 дней после установленного контрактом срока. Средства в объеме 1162,9 тыс. рублей по указанному государственному контракту перечислены на внебюджетный счет Рослесхоза защиты в марте 2007 года;

- государственный контракт от 10 июля 2006 года № SFPP/SBCQ-28 стоимостью 33,8 тыс. долл. США (расчетно - 874,6 тыс. рублей) на тему «Совершенствование лесозащиты в Красноярском крае: разработка коллекций по вредителям и болезням леса; разработка программ обучения по защите леса от насекомых и болезней; планирование сети постоянных площадок мониторинга за динамикой вредителей леса», срок действия которого - с момента заключения до 31 декабря 2006 года. В выполнении работ принимали участие 12 сотрудников филиала Рослесхоза защиты «Центр защиты леса Красноярского края». Оплата за выполнение работ сотрудникам произведена в размере 494,5 тыс. рублей. В ходе проверки установлено, что работы не были выполнены в установленный контрактом срок, поскольку акт сдачи-приемки услуг подписан 21 марта 2007 года, то есть через 80 дней после окончания срока, установленного государственным контрактом. Средства в объеме 874,6 тыс. рублей перечислены на внебюджетный счет Рослесхоза защиты в марте 2007 года.

В 2006 году Рослесхозом за счет средств федерального бюджета по Рз 04, Прз 07, ЦСР 2910000, ВР 327, ЭКР 225 и 226 было заключено 18 государственных контрактов суммарной стоимостью 13009,3 тыс. рублей на выполнение работ, предусмотренных уставной деятельностью Рослесхоза защиты (проведение экспедиционного лесопатологического обследования, текущий ремонт административного здания Рослесхоза защиты). В ходе проверки документации, обосновывающей заключение и исполнение государственных контрактов, нарушения не установлены.

За счет внебюджетных средств по итогам открытого конкурса заключен государственный контракт от 4 декабря 2006 года № 1 с ООО «Ральд» стоимостью 19150 долл. США на поставку автомобиля «Форд Фокус-2». В ходе проверки установлено, что в нарушение пункта 3 статьи 22 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ конкурсная документация содержала указание на конкретную марку автомобиля. Заявка на участие в конкурсе ООО «Ральд» не соответствовала требованиям конкурсной документа-

ции в части указания цены поставляемой продукции, но в нарушение пункта 4 статьи 12 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ не была отклонена заказчиком.

В 2007 году в рамках финансирования из федерального бюджета по ЦСР 1002900 «Федеральная целевая программа «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2006 года № 793 (с изменениями от 12 декабря 2007 года № 865), по ВР 620 «Реализация отдельных полномочий в области лесных отношений», ЭКР 226 (прочие услуги) в соответствии с законодательством, бюджетной росписью и лимитами бюджетных обязательств по итогам проведения конкурса (протокол заседания конкурсной комиссии от 31 июля 2007 года № 2-к/11-07) Рослесхозом был заключен с Рослесозащитой и исполнен государственный контракт от 13 августа 2007 года № ББ-03-06/69к стоимостью 5000 тыс. рублей, ответственность за исполнение которого возложена на филиал Рослесозащиты «Центр защиты леса Калужской области».

Целью программы (в части лесного хозяйства, раздел III) является создание условий для безопасного (с учетом установленных норм радиационной безопасности) лесопользования на загрязненных территориях. Работа включала в себя: радиологический мониторинг на 127 стационарных участках в 13 субъектах Российской Федерации, радиоэкологическое обследование земель лесного фонда на площади 272 тыс. га, радиационный контроль лесных ресурсов, передаваемых в лесопользование на 745 лесных участках, контроль лесных ресурсов, потребляемых гражданами при свободном пребывании в лесах, и продуктов охоты и рыболовства (2075 шт. образцов).

На обследованной в 2007 году территории лесного фонда определены участки для получения нормативно чистой продукции и даны рекомендации по организации режима ведения лесного хозяйства на участках лесного фонда, подвергшихся загрязнению радионуклидами.

Работы выполнены в полном объеме в соответствии с календарным планом. Средства федерального бюджета на основании государственного контракта и акта приемки выполненных работ от 6 декабря 2007 года поступили на внебюджетный счет Рослесозащиты.

В 2007 году Рослесозащитой за счет средств федерального бюджета по Рз 04, Прз 07, ЦСР 2910000, ВР 327, ЭКР 225, 226, 340, 310 по итогам проведения открытых конкурсов было заключено 196 государственных контрактов стоимостью 399804,5 тыс. рублей, из них: 142 государственных контракта стоимостью 120000 тыс. рублей на выполнение работ (услуг) по созданию и содержанию объектов единого генетико-селекционного комплекса (далее - ЕГСК); 4 государственных контракта стоимостью 200000 тыс. рублей на выполнение мероприятий по реализации положений Киотского протокола в области лесоразведения.

В 1992 году под эгидой ООН была разработана и подписана 154 странами, включая Российскую Федерацию, Рамочная конвенция ООН об изменении климата. В ее развитие странами-участницами конвенции в 1997 году был подписан Киотский протокол, согласно которому промышленно развитые страны к 2008-2012 годам должны сократить свои совокупные выбросы парниковых газов в среднем на 8 % по сравнению с уровнем 1990 года.

В соответствии с приказом Рослесхоза от 29 мая 2007 года № 230 «О реализации в 2007 году мероприятий по созданию лесных насаждений в соответствии с положениями Киотского протокола» на Рослесозащиту возложены полномочия государственного заказчика по размещению заказов на выполнение работ и оказание услуг в части реализации положений Киотского протокола в области лесоразведения, включая разработку нормативных документов для осуществления проектирования углерододепонирующих насаждений (далее - УДН) в Европейской части России; проектирование и создание УДН в Нижегородской и Ульяновской областях.

В соответствии с письмом Рослесхоза от 15 июня 2007 года № МГ-04-54/4336 «О лесоразведении при реализации Киотского протокола» были заключены соглашения с 6 субъектами Российской Федерации, включая Нижегородскую и Ульяновскую области, об организации взаимодействия при реализации положений Киотского протокола.

По итогам конкурса на размещение государственных заказов на выполнение мероприятий по реализации положений Киотского протокола в области лесоразведения (протоколы от 3 сентября 2007 года) Рослесхозом заключены следующие государственные контракты:

- от 18 сентября 2007 года № 157 с Рослесинфоргом на выполнение комплекса подготовительных работ стоимостью 51700 тыс. рублей (по проектированию УДН на бывших землях сельскохозяйственного назначения на площади 25 тыс. га в 7 субъектах Российской Федерации). Работы выполнены в полном объеме, что подтверждается актами приемки выполненных работ (от 28 сентября 2007 года, от 31 октября 2007 года, от 30 ноября 2007 года), и использованы для последующего проектирования участков лесных культур;

- от 12 сентября 2007 года № 154 стоимостью 1900 тыс. рублей с ООО «Интерлесбюро» на разработку требований к составу и содержанию проектно-изыскательских работ при проектировании УДН. В рамках указанного контракта работы выполнены в полном объеме, что подтверждается актами приемки выполненных работ от 17 сентября 2007 года;

- от 10 сентября 2007 года № 152 на выполнение работ по проектированию и созданию УДН с государственным учреждением Нижегородской области «Семеновский спецлесхоз» на площади 2,5 тыс. га стоимостью 100000 тыс. рублей и № 153 с государственным учреждением «Кузоватовский лесхоз» Ульяновской области на площади 1 тыс. га стоимостью 50000 тыс. рублей. Условием начала работ по созданию УДН было наличие решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или глав местных администраций о переводе подобранных участков в категорию земель лесного фонда и документов, подтверждающих постановку участков на кадастровый учет.

В соответствии с актами приемки выполненных работ по созданию УДН в Нижегородской и Ульяновской областях (от 18 ноября 2007 года, от 18 октября 2007 года и 12 ноября 2007 года), подписанными руководителями Нижегородского и Ульяновского филиалов Рослесхоза (С. А. Наумовым и В. И. Титовым), работы выполнены в полном объеме.

После выполнения Рослесхозом указанных выше работ Рослесхозом подготовлен и направлен в МПР России (письмо от 21 августа 2007 года № ВР-06-42/5772) проект Комплексного плана действий по реализации в Российской Федерации Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата в части мероприятий, выполняемых Федеральным агентством лесного хозяйства в 2007-2012 годах, в котором определены объемы работ по созданию УДН в субъектах Российской Федерации.

По субъектам Северо-Западного, Центрального, Приволжского и Южного федеральных округов в 2006-2007 годах на основании письма Рослесхоза от 21 июня 2006 года № МГ-06-54/4301 «О проведении единовременной инвентаризации лесосеменных объектов» осуществлена единовременная инвентаризация объектов ЕГСК, по итогам которой выполнена оценка их состояния и соответствия своему назначению, выявлены объекты, требующие реконструкции и проведения лесозащитных, агротехнических, лесоводственных мероприятий. Учет плюсовых деревьев и лесных генетических резерватов ведется по государственному реестрам, а учет плюсовых насаждений, лесосеменных и маточных плантаций, постоянных лесосеменных участков - по сводным ведомостям этих объектов.

В соответствии с утвержденной Рослесхозом сметой расходов на 2007 год Рослесхозом были выделены целевые средства на создание и уход за ЕГСК в объеме 120000 тыс. рублей.

Во исполнение письма Рослесхоза от 26 января 2007 года № 06-01-46/463 «О финансировании лесного селекционного семеноводства в 2007 году» Рослесхоза защитой проведены 3 открытых конкурса на размещение государственных заказов за счет средств федерального бюджета, выделенных на оплату работ и услуг по созданию и содержанию объектов ЕГСК, по итогам которых были заключены государственные контракты в основном с государственными учреждениями (лесхозами) в 60 субъектах Российской Федерации на сумму 116800 тыс. рублей. Для определения конкретных объемов работ и затрат на их выполнение были составлены сводные сметные расчеты (на основании расчетно-технологических карт). Акты сдачи-приемки работ по указанным контрактам (за период с июня по декабрь 2007 года) подписаны директорами филиалов Рослесхоза защиты. Таким образом, Рослесхоза защитой был выполнен значительный объем работ по созданию объектов ЕГСК и уходу за ними на территории лесов, полномочия по распоряжению которыми в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

В ходе проверки установлено, что по 12 государственным контрактам не выполнены предусмотренные объемы работ, стоимость которых составила 3254,6 тыс. рублей, что является нарушением договорных обязательств со стороны исполнителей. Рослесхоза защита, как получатель средств федерального бюджета, в нарушение статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации не обеспечила контроль за использованием указанных средств, направленных на размещение государственного заказа, не внесла изменения в государственные контракты. В результате не обеспечено достижение целей по созданию ЕГСК в объемах, предусмотренных при размещении государственных заказов, а средства в объеме 2605,7 тыс. рублей возвращены в бюджет. Также установлено, что в конкурсной документации (протокол заседания конкурсной комиссии от 23 июля 2007 года), в государственном контракте от 30 августа 2007 года № 144 стоимостью 350 тыс. рублей, заключенном Рослесхоза защитой с индивидуальным предпринимателем В. В. Демидовым, прилагаемом к нему техническом задании, актах сдачи-приемки работ от 1 октября 2007 года и от 9 ноября 2007 года указано, что исполнителем выполнен уход за плюсовым насаждением на площади 21,6 га без указания конкретного перечня и объема выполненных работ. Кроме того, отсутствует информация, подтверждающая право вырубki деревьев и объем заготовленной древесины, внесение платежей в бюджетную систему Российской Федерации. Таким образом, Рослесхоза защитой не обеспечен контроль за исполнением лесного законодательства в части полномочий Российской Федерации в области защиты леса и лесного семеноводства, а именно статьи 19 Лесного кодекса Российской Федерации, предусматривающей, что при размещении заказа на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов одновременно осуществляется продажа лесных насаждений для заготовки древесины.

На основании приказа Рослесхоза от 2 июля 2007 года № 316 «О федеральном фонде семян лесных растений» Рослесхоза защитой проведен открытый конкурс на поставку семян лесных растений в федеральный фонд семян. Выставлено 23 лота (23 региона Российской Федерации), рассмотрено 19 заявок от участников размещения заказа, государственных учреждений (лесхозов) в субъектах Российской Федерации, с которыми заключены государственные контракты на поставку семян лесных растений в федеральный фонд суммарной стоимостью 24372 тыс. рублей. В ходе проверки конкурсной документации нарушения не установлены. Согласно актам приемки выполненных работ, подписанным за период с ноября по декабрь 2007 года, поставка семян произведена в полном объеме - 4326 кг семян первого класса качества на сумму 24044,74 тыс. рублей.

На основании статьи 56 Лесного кодекса Российской Федерации Рослесхоза защитой в 2007 году выборочными наземными методами проведен лесопатологический мониторинг в лесах на площади 18 млн. га, при этом заложено 6200 пунктов постоянного наблюдения.

В целях оперативного выявления санитарного и лесопатологического состояния лесов проведены экспедиционные лесопатологические обследования на площади 10,2 млн. га, в том числе сотрудниками Рослесозащиты - 7,1 млн. га; на основании государственных контрактов, заключенных по итогам открытых конкурсов, на проведение экспедиционных лесопатологических наземных и авиадесантных обследований на площади 3,1 млн. га стоимостью 15216,4 тыс. рублей. В результате проведенной работы обнаружены насаждения с наличием усыхания на площади 1,3 млн. га, в том числе: на территории Архангельской области - 0,2 млн. га, Республики Коми - 0,8 млн. га, Пермского края - 0,2 млн. гектаров.

В ходе проверки документации, обосновывающей заключение по результатам открытого конкурса государственного контракта от 16 августа 2007 года № 129 стоимостью 1480,6 тыс. рублей на выполнение комплекса монтажных работ и услуг по техническому оснащению федерального склада лесных семян с ООО «Трансфер» (г. Нижний Новгород), установлено, что в нарушение пункта 3 статьи 22 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ конкурсная документация содержала указание на конкретную марку и страну-производителя холодильного оборудования, подлежащего поставке в адрес государственного заказчика, что повлекло ограничение количества участников размещения заказа.

По результатам открытого конкурса на выполнение комплекса работ по текущему ремонту помещений 2, 3, 4, 5 этажей и кровли административного здания по адресу: г. Пушкино Московской области, ул. Надсоновская, д. 13 заключен государственный контракт от 8 ноября 2007 года № 166 (дополнительное соглашение от 23 ноября 2007 года № 1) с ООО «СтройКом» на общую сумму 14358 тыс. рублей. В ходе проверки установлено, что в нарушение статьи 21 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ, обязывающей заказчика указывать в извещении о проведении открытого конкурса предмет государственного контракта, в рамках государственного контракта были выполнены работы по капитальному ремонту кровли, не являющиеся предметом указанного открытого конкурса.

По итогам проведения Рослесхозом открытых конкурсов на размещение государственных заказов на выполнение работ по информационно-программному обеспечению и разработке методик оптимизации возраста рубок лесных насаждений, ведения лесного реестра, лесных карт, проведения лесоустройства, инвентаризации лесов, исчисления расчетной лесосеки, выделения категорий защитных лесов с Рослесинфоргом было заключено 19 государственных контрактов стоимостью 90008 тыс. рублей. Работы по указанным государственным контрактам выполнены в полном объеме. В ходе проверки документации, обосновывающей заключение и исполнение государственных контрактов, нарушения не установлены.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ в целях обеспечения размещения заказов на выполнение в 2007 году информационно-вычислительных и проектно-изыскательских работ для нужд лесного хозяйства за счет средств федерального бюджета, выделенных Рослесхозу по Рз 04, Прз 07, ЦСР 2910000, ВР 327, ПС 226 приказами Рослесхоза от 16 мая 2007 года № 223 и от 13 сентября 2007 года № 403, утверждены перечни информационно-вычислительных и проектно-изыскательских работ для нужд лесного хозяйства и начальные цены контрактов на выполнение указанных работ. Указанными выше приказами, а также приказом Рослесхоза от 14 июня 2007 года № 247 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Рослесхоза» на Лесоинфотеку возложено осуществление полномочий государственного заказчика для размещения государственного заказа на выполнение указанных видов работ, а также изыскательских работ по анализу состояния лесов в разрезе лесничеств, ле-

сопарков, субъектов Российской Федерации при государственной инвентаризации лесов и определению целевых прогнозных показателей для оценки выполнения субъектами Российской Федерации переданных полномочий в области лесных отношений (приказ Рослесхоза от 15 мая 2007 года № 217). По итогам проведения Лесоинфотекой открытых конкурсов по размещению государственных заказов с Рослесинфоргом заключены следующие государственные контракты:

- 13 государственных контрактов на общую сумму 660000 тыс. рублей на выполнение работ по государственной инвентаризации лесов. В рамках исполнения указанных государственных контрактов проведены изыскательские работы по государственной инвентаризации лесов в Ленинградской, Воронежской, Свердловской, Липецкой, Тамбовской, Кировской, Кемеровской, Ростовской, Брянской, Иркутской, Калужской, Архангельской, Тверской, Нижегородской, Вологодской, Владимирской, Амурской областях, Ямало-Ненецком, Ханты-Мансийском автономных округах, Красноярском, Алтайском, Приморском, Хабаровском краях; Республиках Карелия, Алтай, Коми;

- 4 государственных контракта на общую сумму 165000 тыс. рублей на выполнение работ по анализу состояния лесов и определению целевых прогнозных показателей. В рамках исполнения указанных государственных контрактов определены целевые прогнозные показатели для оценки выполнения субъектами Российской Федерации переданных полномочий в области лесных отношений; проведены изыскательские работы по Дальневосточному, Северо-Западному, Южному, Центральному, Сибирскому, Приволжскому, Уральскому федеральным округам;

- государственный контракт стоимостью 8195 тыс. рублей на выполнение работ по разработке проектов использования лесов для образовательной деятельности 19 государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования, находящихся в ведении Рослесхоза.

Работы по указанным государственным контрактам выполнены в полном объеме. В ходе проверки документации, обосновывающей заключение и исполнение государственных контрактов, нарушения не установлены.

Федеральным государственным учреждением «Авиалесоохрана» по итогам конкурса на размещение государственного заказа на выполнение работ по дистанционному мониторингу организации и состояния лесопользования в лесном фонде Российской Федерации стоимостью 200700 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета по Рз 04, Прз 07, ЦСР 2910000, ВР 327, ПС 226 «Прочие услуги», проведенного на основании приказа Рослесхоза от 31 декабря 2004 года № 93, был заключен государственный контракт от 27 апреля 2007 года № 03-8с/1 с ФГУП «Центрлеспроект», который с июня 2007 года стал филиалом Рослесинфорга. В 2007 году мониторинг проведен на общей площади 113,3 млн. га в 19 субъектах Российской Федерации, выявлена рубка деревьев без разрешительных документов за пределами отведенных лесосек в объеме 967,8 тыс. куб. м, чем нанесен ущерб в размере 1 млрд. рублей.

В 2007 году в рамках исполнения государственных контрактов Рослесинфоргом были заключены договора на оказание услуг с субподрядными организациями суммарной стоимостью 177016,5 тыс. рублей. Стоимость работ была установлена протоколами соглашений о договорной цене, однако расчет договорной цены отсутствовал. В отчетах о научно-исследовательских работах по отдельным договорам нет информации об исполнителях работ и их подписей. Так, без надлежащего обоснования и без согласования с Рослесхозом был заключен договор от 17 сентября 2007 года № ВК-09/1 на подготовку информационных и методических материалов для разработки и контроля лесных планов с Некоммерческим партнерством «Российский национальный совет по лесной сертификации» стоимостью 7000 тыс. рублей и произведено стопроцентное авансирование работ.

Рослесинфорг осуществлял учет затрат, связанных с выполнением работ по каждому государственному контракту в регистрах аналитического учета в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 года № 47 «О Правилах ведения организациями, выполняющими государственный заказ за счет средств федерального бюджета, отдельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности», однако в государственных контрактах, технических заданиях и в регистрах аналитического учета затрат, связанных с выполнением работ по государственным контрактам, не выделены затраты на выполнение работ соисполнителями на основании договоров, заключенных с Рослесинфоргом. Кроме того, отсутствуют документы, подтверждающие обоснованность договорных цен, таких как смета выполнения работ или расчет цены договора.

При заполнении формы 1 по учету сведений о результатах научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, выполняемых за счет средств федерального бюджета, не указывается информация о соисполнителях работ, что является нарушением Положения о государственном учете результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, выполняемых за счет средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2005 года № 284.

Выводы

1. Нормативными правовыми актами Российской Федерации не установлен порядок осуществления лесопользования, охраны и воспроизводства лесов на объектах единого генетико-селекционного комплекса, что содержит риски ухудшения состояния или утраты этих объектов, а также может повлечь неэффективное использование средств федерального бюджета, направленных на их создание и уход за ними.

2. Установлено, что за счет средств федерального бюджета и средств из внебюджетных источников профинансированы расходы по лесному хозяйству, при этом ФГУ «Рослесозащита» и ФГУП «Рослесинфорг» допущены различного рода нарушения законодательства, снижающие эффективность использования этих средств, в том числе:

2.1. ФГУП «Рослесинфорг»:

- в нарушение Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» и «Порядка отчетности руководителей федеральных государственных унитарных предприятий и представителей интересов Российской Федерации в органах управления открытых акционерных обществ», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 4 октября 1999 года № 1116 «Об утверждении порядка отчетности руководителей федеральных государственных унитарных предприятий и представителей интересов Российской Федерации в органах управления открытых акционерных обществ», в отчете руководителя Рослесинфорга о деятельности предприятия за период с 1 января 2007 года по 31 декабря 2007 года не представлена информация о сдаче в аренду недвижимого имущества и доходах, полученных от сдачи в аренду недвижимого имущества, в том числе в федеральный бюджет; в приложении к бухгалтерскому балансу Рослесинфорга за 2007 год отражены данные о передаче в аренду объектов основных средств в объеме 244 тыс. рублей, что не соответствует отчету руководителя Рослесинфорга, а также копиям официальных документов, представленных Рослесинфоргом в ходе проведения проверки и подтверждающих факты сдачи в аренду объектов недвижимости;

- несмотря на то, что объем расходов в 2007 году на приобретение легкового автотранспорта и расходов по оплате услуг мобильной связи составил около 8 млн. рублей, порядок пользования служебным автотранспортом и услугами мобильной связи в Рослесинфорге не был установлен;

- в рамках исполнения государственных контрактов, заключенных Рослесинфоргом в 2007 году, объем услуг, оказанных на договорной основе соисполнителями, составил 177 млн. рублей, при этом расчет договорной цены отсутствовал; в отчетах о научно-исследовательских работах по отдельным договорам не содержалась информация об исполнителях работ и отсутствовали их подписи; в нарушение требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 года № 47 «О Правилах ведения организациями, выполняющими государственный заказ за счет средств федерального бюджета, раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности», в государственных контрактах, технических заданиях и в регистрах аналитического учета затрат, связанных с выполнением работ по государственным контрактам, не выделены затраты на выполнение работ соисполнителями; в нарушение Положения о государственном учете результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, выполняемых за счет средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2005 года № 284, при заполнении формы 1 по учету сведений о результатах научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, выполняемых за счет средств федерального бюджета, не была указана информация о соисполнителях работ.

2.2. ФГУ «Рослесозащита»:

- в нарушение пункта 3 статьи 22 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»: при проведении конкурса на поставку автомобиля «Форд Фокус-2» стоимостью 19150 долл. США за счет внебюджетных средств конкурсная документация содержала указание на конкретную марку автомобиля, кроме того, заявка на участие в конкурсе ООО «Ральд» не соответствовала требованиям конкурсной документации в части указания цены поставляемой продукции, но в нарушение пункта 4 статьи 12 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ данная заявка не была отклонена заказчиком; при проведении конкурсов на размещение государственных заказов за счет средств федерального бюджета по Рз 04, Прз 07, ЦСР 2910000, ВР 327 на выполнение комплекса монтажных работ и услуг по техническому оснащению федерального склада лесных семян для ФГУ «Российский центр защиты леса» стоимостью 1480,6 тыс. рублей конкурсная документация содержала указание на конкретную марку и страну-производителя холодильного оборудования, подлежащего поставке в адрес государственного заказчика, что влечет за собой ограничение количества участников размещения заказа;

- в нарушение статьи 44 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ при проведении запроса котировок на поставку автомобиля марки «Шевроле Нива» представленная ООО «Гермес-ЛАДА Ко» котировочная заявка не содержала информацию о банковских реквизитах участника размещения заказа и об идентификационном номере налогоплательщика, но не была отклонена заказчиком. Рослесозащитой заключен и профинансирован за счет средств федерального бюджета в объеме 369,5 тыс. рублей договор от 3 июля 2007 года № 100 с ООО «Гермес-ЛАДА Ко»;

- в нарушение статьи 21 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ по результатам открытого конкурса на выполнение комплекса работ по текущему ремонту помещений 2, 3, 4, 5 этажей и кровли административного здания по адресу: г. Пушкино Московской области, ул. Надсоновская, д. 13 был заключен и профинансирован за счет средств федерального бюджета в объеме 14358 тыс. рублей государственный контракт с ООО «СтройКом», в рамках которого были выполнены работы по капитальному ремонту кровли, не являющиеся предметом указанного открытого конкурса;

- в нарушение статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации Рослесозащитой как получателем средств федерального бюджета по Рз 04, Прз 07, ЦСР 2910000, ВР 327 не был обеспечен контроль за использованием средств в размере 3254,6 тыс. рублей по 12 государственным контрактам по созданию и содержанию объектов единого генетико-селекционного комплекса в объеме, предусмотренном государственными контрактами. В результате не обеспечено достижение целей по созданию единого генетико-селекционного комплекса в объемах, предусмотренных при размещении государственных заказов, а средства в объеме 2605,7 тыс. рублей возвращены в бюджет;

- не обеспечен контроль за исполнением лесного законодательства в части полномочий Российской Федерации в области защиты леса и лесного семеноводства, а именно статьи 19 Лесного кодекса Российской Федерации, при проведении открытого конкурса, заключении и исполнении государственного контракта от 30 августа 2007 года № 144 стоимостью 350 тыс. рублей, заключенного с индивидуальным предпринимателем В. В. Демидовым.

Предложения

1. Направить представления: директору федерального государственного учреждения «Рослесозащита» М. Е. Кобелькову и генеральному директору федерального государственного унитарного предприятия «Рослесинфорг» В. Г. Креснову с предложением устранить нарушения, выявленные в ходе проверки.

2. Направить информационные письма Министру сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордееву и руководителю Федерального агентства лесного хозяйства А. И. Савинову.

3. Отчет о результатах контрольного мероприятия направить в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, в Министерство внутренних дел Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. В. ОДИНЦОВ