

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 58К (1004) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реконструкцию федеральной автомобильной дороги М-60 на Дальнем Востоке»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представление Счетной палаты Российской Федерации федеральному казенному учреждению «Межрегиональная дирекция по дорожному строительству в Дальневосточном регионе России Федерального дорожного агентства».*

*Направить информационное письмо в Федеральное дорожное агентство.*

*Направить информационное письмо полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.*

*Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реконструкцию федеральной автомобильной дороги М-60 на Дальнем Востоке»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.9.3.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие строительство и реконструкцию федеральной автомобильной дороги М-60 на Дальнем Востоке и расположенные на ней искусственные дорожные сооружения и объекты дорожного сервиса, бюджетные сметы, первичные и иные документы, подтверждающие расходование бюджетных средств, регистры бюджетного учета, бухгалтерская и финансовая отчетность, договорные, платежные и иные документы.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Федеральное дорожное агентство (Росавтодор), г. Москва (по запросам), федеральное казенное учреждение «Межрегиональная дирекция по дорожному строительству в Дальневосточном регионе России Федерального дорожного агентства», Хабаровский край, г. Хабаровск (далее - ФКУ ДСД «Дальний Восток», Дирекция).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** август-декабрь 2014 года.

### **Цель контрольного мероприятия**

Оценить эффективность деятельности ФКУ ДСД «Дальний Восток» в ходе реконструкции федеральной автомобильной дороги М-60 «Уссури».

**Проверяемый период деятельности:** 2012-2013 годы и истекший период 2014 года.

### **Краткая характеристика деятельности объектов проверки**

ФКУ ДСД «Дальний Восток» создано приказом Федеральной дорожной службы России от 20 августа 1998 года № 222 как федеральное государственное учреждение «Хабаровская дирекция строящихся федеральных автомобильных дорог ФДС России» путем выделения из федерального государственного учреждения «Региональная дирекция № 1 «Дороги Востока» ФДС России». Приказом Российского дорожного агентства от 1 февраля 2000 года № 49 переименовано в федеральное государственное учреждение «Межрегиональная дирекция по дорожному строительству в Дальневосточном регионе России Российского дорожного агентства».

Устав Дирекции утвержден приказом Росавтодора от 1 июня 2011 года № 78 во исполнение пункта 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 1 марта 2011 года № 317-р. На основании приказов Росавтодора от 15 марта 2012 года № 33, от 26 июня 2012 года № 144 и от 16 апреля 2013 года № 99 в устав Дирекции в установленном порядке внесены изменения.

Дирекция предназначена для осуществления функций государственного заказчика по проектированию, строительству (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования федерального значения и искусственных сооружений на них.

### **Результаты контрольного мероприятия**

Строительство и реконструкция автомобильной дороги М-60 «Уссури» от Хабаровска до Владивостока (далее - автомобильная дорога М-60 «Уссури») указаны в числе основных мероприятий Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 года № 1734-р. Целями данных мероприятий являются ликвидация разрывов и «узких мест» транспортной сети, ограничивающих ее пропускную способность, а также формирование единого транспортного пространства Рос-

сии на базе сбалансированного опережающего развития эффективной транспортной инфраструктуры.

Автомобильная дорога имеет протяженность 740 км, из которых 228 км проходят по Хабаровскому краю (км 12 - км 240) и 512 км по Приморскому краю (км 240 - км 752). На всем протяжении автомобильная дорога имеет асфальтобетонное покрытие.

Автомобильная дорога М-60 «Уссури» на основном протяжении не соответствует нормативным требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2009 года № 767 «О классификации автомобильных дорог в Российской Федерации», а также не обеспечивает требуемую пропускную способность и безопасность дорожного движения.

Работы по строительству и реконструкции автомобильной дороги М-60 «Уссури» осуществляются ФКУ ДСД «Дальний Восток» с февраля 2005 года.

По состоянию на 1 января 2005 года из 740 км автомобильной дороги требовали проведения работ по реконструкции 655 км (88,5 %). В соответствии с нормативными требованиями потребность в реконструкции по состоянию на 1 января 2014 года составляет 561 километр.

Объемы бюджетных инвестиций на строительство и реконструкцию объектов автомобильной дороги М-60 «Уссури» в проверяемом периоде доводились Росавтодором до Дирекции в виде «Заданий на выполнение работ. Объемы работ для государственных нужд за счет средств Федерального дорожного фонда» (далее - Задание).

Первоначальное Задание на 2012 год было доведено Федеральным дорожным агентством 26 января 2012 года в части строительства и реконструкции 10 объектов с объемом финансирования в размере 3328303,5 тыс. рублей.

Окончательное Задание на 2012 год доведено Росавтодором 24 декабря 2012 года по 15 объектам с объемом финансирования в размере 3457643,4 тыс. рублей (103,9 % к первоначальному).

Следует отметить, что в 2012 году изменения в Задание вносились Росавтодором 15 раз.

В 2013 году и за 8 месяцев 2014 года Федеральным дорожным агентством также неоднократно вносились изменения в Задания.

Так, в 2013 году первоначальное Задание было доведено до Дирекции 22 января 2013 года с объемом финансирования в размере 8606386,4 тыс. рублей, окончательное - 20 декабря 2013 года с объемом финансирования в размере 10042846,7 тыс. рублей. Всего в 2013 году Росавтодором было внесено 10 изменений в Задание.

По состоянию на 1 сентября 2014 года Федеральным дорожным агентством внесено 5 изменений в Задание. На момент окончания проверки последнее Задание доведено до Дирекции 8 сентября 2014 года с объемом финансирования в размере 7072806,7 тыс. рублей.

В 2012-2013 годах и за 8 месяцев 2014 года действовал 21 государственный контракт на осуществление работ по строительству и реконструкции автомобильной дороги М-60 «Уссури», в том числе по 8 государственным контрактам полностью приняты и оплачены указанные работы. Информация о заключенных государственных контрактах приведена в таблице:

	(тыс. руб.)					
	Начальная стоимость госконтракта	Стоимость госконтракта	Разница	Срок исполнения	Оплачено	Итоговая разница выполнения госконтракта
Реконструкция км 12 - км 28+750	7370731,7	7223317,0	147414,6	сентябрь 2016 г.	1338044,4	-
Реконструкция км 28+750 - км 36	2205762,3	2161647,1	44115,2	сентябрь 2016 г.	528990,2	-
Реконструкция км 105 - км 118	1153790,9	785533,6	368257,3	октябрь 2014 г.	487501,4	-
Строительство км 141 - км 149	1365133,4	914639,4	450494,0	декабрь 2014 г.	772413,3	-
Строительство км 176,3 - км 182,4	1292926,1	1292926,1	0,0	ноябрь 2014 г.	979362,4	-
Строительство км 209 - км 222,7	1437149,0	1429963,2	7185,7	ноябрь 2013 г.	1427265,2	9883,8
Реконструкция км 223 - км 226	474530,6	469785,3	4745,3	октябрь 2012 г.	180944,1	293586,5
Реконструкция км 227	429167,2	427010,0	2157,2	октябрь 2012 г.	373163,5	56003,7
Реконструкция км 240 - км 252	1009421,2	1004374,1	5047,1	ноябрь 2012 г.	976179,2	33242,0
Реконструкция км 258	987735,8	750679,2	237056,6	октябрь 2012 г.	727686,0	260049,8
Реконструкция км 294 - км 300	739461,6	450087,1	289374,5	октябрь 2013 г.	445814,3	293647,3
Реконструкция км 355 - км 366	1418456,7	1035473,4	382983,3	март 2015 г.	120346,6	-
Реконструкция км 376 - км 381	386846,8	386846,8	0,0	октябрь 2014 г.	260957,9	-
Реконструкция км 385 - км 399	1667683,1	1667683,1	0,0	ноябрь 2014 г.	946098,7	-
Реконструкция км 458+561	70792,9	63713,6	7079,3	июнь 2015 г.	26710,4	-
Реконструкция км 540+099	283411,2	240899,5	42511,7	июнь 2015 г.	78330,6	-

	Начальная стоимость госконтракта	Стоимость госконтракта	Разница	Срок исполнения	Оплачено	Итоговая разница выполнения госконтракта
Строительство путе-провода км 591	1555066,1	1244052,9	311013,2	декабрь 2014 г.	922670,8	-
Реконструкция км 615 - км 622	556373,1	553591,2	2781,9	октябрь 2013 г.	546133,3	10239,8
Реконструкция км 622 - км 639	2638082,7	2624892,2	13190,4	ноябрь 2014 г.	2437283,5	-
Строительство км 672,65 - км 681,4	4059626,3	3978433,8	81192,5	ноябрь 2013 г.	3952867,7	106758,6
Реконструкция км 681,4 - км 687,7	1644256,2	1553822,1	90434,1	ноябрь 2014 г.	1273519,3	-

В проверяемом периоде кассовый расход Дирекции на выполнение работ, связанных со строительством и реконструкцией автомобильной дороги М-60 «Уссури», составил 17023703,9 тыс. рублей, из них:

- в 2012 году - 3482127,0 тыс. рублей, или 95,4 % от сводной бюджетной росписи (3650543,4 тыс. рублей);

- в 2013 году - 10225041,0 тыс. рублей, или 99,9 % от сводной бюджетной росписи (10229425,8 тыс. рублей);

- за 8 месяцев 2014 года - 3316535,9 тыс. рублей, или 45,6 % от сводной бюджетной росписи (7279702,5 тыс. рублей).

(тыс. руб.)

Направление расходов	Бюджетная роспись	Кассовое исполнение	% исполнения	Дебиторская задолженность
2012 г.				
Разработка предпроектной и проектной документации	192900,0	120814,3	62,6	0,0
Строительно-монтажные работы	3396543,7	3300221,3	97,2	492715,1
Прочие расходы	14621,3	14613,7	99,9	0,0
Строительный контроль, авторский надзор, диагностика и паспортизация	46478,4	46477,8	99,9	0,0
Всего	3650543,4	3482127,0	95,4	492715,1
2013 г.				
Разработка предпроектной и проектной документации	186579,1	185246,2	99,3	0,0
Строительно-монтажные работы	9929164,3	9926119,6	99,9	3585519,9
Прочие расходы	2862,3	2862,1	100	0,0
Строительный контроль, авторский надзор, диагностика и паспортизация	98413,7	98413,4	100	0,0
Увеличение стоимости основных средств произведенных активов (выкуп земельных участков)	12406,4	12399,6	99,9	0,0
Всего	10229425,8	10225041,0	99,9	3585519,9

Направление расходов	Бюджетная роспись	Кассовое исполнение	% исполнения	Дебиторская задолженность
2014 г. (по состоянию на 1 сентября 2014 г.)				
Разработка предпроектной и проектной документации	208393,8	65445,7	31,4	0,0
Строительно-монтажные работы	6904238,9	3180514,4	46,1	2134509,8
Прочие расходы	217,5	0,0	0	0,0
Строительный контроль, авторский надзор, диагностика и паспортизация	94624,2	25904,8	27,4	0,0
Увеличение стоимости основных средств произведенных активов (выкуп земельных участков)	72228,1	44671,0	61,8	0,0
Всего	7279702,5	3316535,9	45,6	2134509,8

Как видно из таблицы, дебиторская задолженность Дирекции по состоянию на 1 сентября 2014 года (в части расходования средств на строительство и реконструкцию автомобильной дороги М-60 «Уссури») составляет 2134509,8 тыс. рублей (в том числе более года - 1965120,9 тыс. рублей), или 64,4 % от общего кассового исполнения в 2014 году.

В проверяемом периоде деятельность Дирекции по строительству и реконструкции автомобильной дороги М-60 «Уссури» осуществлялась неэффективно и на недостаточном уровне. Об этом свидетельствуют следующие факты, установленные в ходе проведения контрольного мероприятия.

1. В 2012-2013 годах и на 1 сентября 2014 года действовал 21 государственный контракт на осуществление работ по строительству и реконструкции автомобильной дороги М-60 «Уссури» (были заключены до 1 января 2014 года), из них по 19 государственным контрактам общей стоимостью 20874406,6 тыс. рублей Дирекцией были нарушены требования Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ).

В проектах государственных контрактов, являющихся приложением к аукционным и конкурсным документам, авансирование работ по строительству и реконструкции автомобильной дороги М-60 «Уссури» не предусматривалось. Дирекцией с победителями открытых аукционов и конкурсов заключались государственные контракты в соответствии с условиями, содержащимися в размещенной документации.

Далее в ходе исполнения указанных контрактов Дирекцией в нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ,

не допускающей изменений условий контракта по соглашению сторон или в одностороннем порядке, заключались дополнительные соглашения, предусматривающие авансирование работ в размере 30 % стоимости государственных контрактов либо лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных на соответствующий год.

Так, между Дирекцией и ОАО «Бамстроймеханизация» заключен государственный контракт от 7 июля 2011 года № 08-11/СМР на выполнение работ по строительству автомобильной дороги М-60 «Уссури» от Хабаровска до Владивостока км 672,65 - км 681,4, Приморский край. Стоимость работ составляет 3978433,8 тыс. рублей, срок окончания работ - 31 октября 2015 года.

В соответствии с условиями указанного контракта оплата выполненных работ производится в соответствии с календарным графиком производства подрядных работ путем перечисления на расчетный счет подрядчика денежных средств федерального бюджета на основании актов выполненных работ. Авансирование работ по условиям государственного контракта не предусмотрено.

В нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ Дирекцией заключено дополнительное соглашение от 18 июля 2011 года № 1, устанавливающее, что заказчик вправе произвести авансирование подрядчику части стоимости подрядных работ в размере 30 % от суммы лимита бюджетных обязательств текущего финансового года после поступления денежных средств из федерального бюджета. Подрядчик обязан использовать аванс для оплаты поставок конструкций, материалов.

Дополнительным соглашением от 20 декабря 2011 года № 5 изменен раздел государственного контракта «Порядок оплаты» в части того, что заказчик в 2011 году вправе произвести авансирование подрядчику части стоимости подрядных работ в размере 30 % от стоимости государственного контракта, но не более лимита текущего финансового года, после поступления денежных средств из федерального бюджета.

Дирекцией 29 июля, 31 октября и 27 декабря 2011 года предоставлены авансы в размере 470379,1 тыс. рублей.

Также в соответствии с условиями государственного контракта от 5 сентября 2013 года № 01-13/СМР «На выполнение работ по строительству и реконструкции участков автомобильной дороги М-60 «Уссури» от Хабаровска до Владивостока. Строительство путепровода через железную дорогу на км 591 автомобильной дороги М-60 «Уссури» - от Хабаровска до

Владивостока, Приморский край», заключенного между ФКУ ДСД «Дальний Восток» и ООО «Каньон», оплата выполненных работ производится ежемесячно после выполнения подрядчиком работ в соответствии с календарным графиком производства подрядных работ путем перечисления на расчетный счет подрядчика денежных средств федерального бюджета.

Авансирование работ по условиям государственного контракта не предусмотрено.

В нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ Дирекцией заключено дополнительное соглашение от 22 октября 2013 года № 2, устанавливающее, что заказчик в 2013 году вправе произвести авансирование подрядчику части стоимости подрядных работ в размере до 30 % от суммы государственного контракта, но не более лимитов бюджетных обязательств, доведенных на соответствующий финансовый год, после получения денежных средств из федерального бюджета. Аванс выплачивается на основании запроса подрядчика.

В соответствии с заявкой ООО «Каньон» от 22 октября 2013 года № 385 на получение аванса Дирекцией 1 ноября 2013 года предоставлены средства федерального бюджета в размере 373215,9 тыс. рублей.

Таким образом, действия Дирекции, ограничивающие участие организаций в аукционах и конкурсах на право заключения государственных контрактов, носят риски коррупционного характера.

**2. Дебиторская задолженность Дирекции в части строительства и реконструкции автомобильной дороги М-60 «Уссури» в 2012 году составляла 492715,1 тыс. рублей, в 2013 году - 3585515,9 тыс. рублей, за 8 месяцев 2014 года - 2134509,8 тыс. рублей. Указанная задолженность сложилась в результате предоставления авансовых платежей подрядным организациям.**

Необходимо отметить, что Дирекцией в проверяемом периоде оплачивались принятые работы при наличии неосвоенных авансов подрядчиками.

Так, в соответствии с государственным контрактом от 14 августа 2013 года № 0322100024513000124\_80758 «на выполнение работ по строительству и реконструкции участков автомобильной дороги М-60 «Уссури» от Хабаровска до Владивостока км 12+000 - км 28+750, Хабаровский край» Дирекцией 17 сентября 2013 года предоставлен аванс в размере 962636,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 сентября 2014 года приняты и оплачены работы в объеме 589151,5 тыс. рублей, из них за счет средств аванса

2013 года - 282068,9 тыс. рублей. Дебиторская задолженность составляет 680567,7 тыс. рублей.

По государственному контракту № 0322100024513000127\_80758 от 14 августа 2013 года «на реконструкцию автомобильной дороги М-60 «Уссури» - от Хабаровска до Владивостока км 28+750 - км 36+000, Хабаровский край» Дирекцией 17 сентября 2013 года предоставлен аванс в размере 482652,3 тыс. рублей. По состоянию на 1 сентября 2014 года приняты и оплачены работы в объеме 99324,0 тыс. рублей, из них средств аванса 2013 года - 68499,3 тыс. рублей. Дебиторская задолженность составляет 414153,0 тыс. рублей.

По государственному контракту № 0322100024512000122-0145776-02 от 18 октября 2012 года «на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги М-60 «Уссури» - от Хабаровска до Владивостока км 622 - км 639, Приморский край» Дирекцией 28 декабря 2013 года предоставлены авансовые средства в размере 784660,6 тыс. рублей.

По состоянию на 1 сентября 2014 года приняты и оплачены работы на сумму 1248551,6 тыс. рублей, из них за счет аванса 2013 года - 496775,1 тыс. рублей. Дебиторская задолженность составляет 287885,5 тыс. рублей.

По государственному контракту № 0322100024512000025-0145776-07 от 21 июня 2012 года «на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги М-60 «Уссури» от Хабаровска до Владивостока км 681,4 - км 687,7, Приморский край» Дирекцией предоставлен аванс 20 сентября 2013 года в размере 343731,4 тыс. рублей.

В 2013 году приняты и оплачены работы на сумму 180539,9 тыс. рублей, из них за счет аванса - 31227,1 тыс. рублей. По состоянию на 1 сентября 2014 года приняты и оплачены работы на сумму 619164,0 тыс. рублей, из них за счет аванса 2013 года - 211058,3 тыс. рублей. Просроченная дебиторская задолженность составляет 101446,0 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета, предоставленные Дирекцией в виде авансов, находились у подрядчиков от 6 месяцев до двух лет.

Сведения о государственных контрактах, заключенных на строительство и реконструкцию автомобильной дороги М-60 «Уссури» и действующих по состоянию на 1 сентября 2014 года, приведены в таблице:

(тыс. руб.)

	Дата заключения госконтракта	Стоимость работ по госконтракту	Размер аванса, всего	Кассовый расход	Оплачено принятых работ	Дебиторская задолженность
Реконструкция км 105 - км 118	21 мая 2012 г.	785533,6	296383,4	487501,4	399298,7	88202,7

	Дата заключения госконтракта	Стоимость работ по госконтракту	Размер аванса, всего	Кассовый расход	Оплачено принятых работ	Дебиторская задолженность
Строительство км 141 - км 149	21 мая 2012 г.	914639,4	350193,9	772413,3	716447,4	55965,9
Реконструкция км 681,4 - км 687,7	21 июня 2012 г.	1553822,1	613236,9	1273519,3	1172073,3	101446,0
Строительство км 176,3 - км 182,4	13 октября 2012 г.	1292926,1	482445,7	979362,4	801377,5	177984,9
Реконструкция км 376 - км 381	10 ноября 2013 г.	386846,8	114183,3	260957,8	260957,8	-
Реконструкция км 385 - км 399	13 ноября 2012 г.	1667683,1	390226,5	946098,7*	871371,2	106694,4
Реконструкция км 622 - км 639	18 октября 2012 г.	2624892,2	1289658,9	2437283,5	2149398,0	287885,5
Реконструкция км 355 - км 366	23 сентября 2013 г.	1035473,4	74874,3	120346,6	52809,9	67536,8
Строительство путе-провода на км 591	5 сентября 2013 г.	1244052,9	373215,9	922670,8	793818,3	128852,5
Реконструкция км 12 - км 28+750	14 августа 2013 г.	7223317,0	962636,0	1338044,5	657476,7	680567,7
Реконструкция км 28+750 - км 36	14 августа 2013 г.	2161647,1	482652,3	528990,2	114837,2	414153,0
Реконструкция моста на км 540+099	14 января 2014 г.	240899,5	29940,9	78330,6	53110,5	25220,2
Реконструкция моста на км 458+561	15 января 2014 г.	63713,6	-	26710,4	26710,4	
Всего		21195446,8	5459648,0	10172229,5	8069686,9	2134509,8

\* Кроме задолженности на сумму 31966,9 тыс. рублей.

Как видно из представленной таблицы, Дирекцией в проверяемом периоде по указанным государственным контрактам предоставлены авансы подрядчикам на сумму 5459648,0 тыс. рублей, или 53,7 % от кассовых расходов (10172229,5 тыс. рублей). По состоянию на 1 сентября 2014 года приняты и оплачены работы на сумму 8069686,9 тыс. рублей.

В проверяемом периоде Дирекция частично производила оплату представленных подрядчиками актов выполненных работ не путем зачета стоимости ранее выданных авансов, а за счет текущего финансирования, в результате чего неотработанные авансы подрядным организациям по состоянию на 1 сентября 2014 года составили 2134509,8 тыс. рублей, что свидетельствует о низком качестве планирования использования средств федерального бюджета со стороны ФКУ ДСД «Дальний Восток».

**3.** В проверяемом периоде из 21 государственного контракта, заключенного Дирекцией с подрядными организациями на выполнение работ по строительству и реконструкции автомобильной дороги М-60 «Уссури»,

по 19 государственным контрактам (в ходе исполнения которых нарушены требования Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ в части авансирования указанных работ) условием использования авансовых платежей являлась непосредственная оплата конструкций, материалов и (или) расходов, связанных с мобилизацией.

Вместе с тем в ходе проверки актов о приемке выполненных работ (форма № КС-2) по указанным государственным контрактам установлено, что часть авансовых средств в объеме 5313145,6 тыс. рублей была направлена на оплату строительно-монтажных работ, что не соответствует условиям предоставления авансовых платежей.

Так, в соответствии с условиями дополнительного соглашения от 13 декабря 2011 года № 4 к государственному контракту от 3 мая 2011 года № 06-11/СМР «Реконструкция автомобильной дороги М-60 «Уссури» от Хабаровска до Владивостока км 240 - км 252, Приморский край, II пусковой комплекс» подрядчик обязан использовать аванс для оплаты поставок конструкций, материалов и (или) расходов, связанных с мобилизацией. Конкретные расходы в рамках авансового платежа указываются в запросах на получение этих платежей, направляемых подрядчиком заказчику.

В запросе ООО «Многоотраслевое инженерное предприятие Дальнего Востока» (далее - ООО «МИП ДВ») (подрядчик) от 20 декабря 2011 года № 218 указано о необходимости предоставления аванса в размере 121643,9 тыс. рублей для приобретения строительных материалов и конструкций. Дирекцией предоставлена указанная сумма 23 декабря 2011 года.

В соответствии с актами о приемке выполненных работ (форма № КС-2) средства аванса были полностью направлены на оплату строительно-монтажных работ, что не соответствует условиям предоставления аванса, предусмотренным государственным контрактом.

Также между Дирекцией и ООО «МИП ДВ» заключен государственный контракт от 21 мая 2012 года № 0322100024512000023-0145776-04 на выполнение работ по строительству автомобильной дороги М-60 «Уссури» от Хабаровска до Владивостока км 141 - км 149, Хабаровский край.

Дополнительным соглашением от 22 июня 2012 года № 2 установлено, что заказчик в 2012 году вправе произвести авансирование подрядчику части стоимости подрядных работ в размере до 30 % от суммы государственного контракта, но не более лимитов бюджетных обязательств, доведенных на соответствующий финансовый год. Также указанным дополнительным соглашением предусмотрено, что подрядчик обязан использовать аванс для оплаты поставок конструкций, материалов и (или) расходов, свя-

занных с мобилизацией. Конкретные расходы в рамках авансового платежа указываются в запросе на получение этих платежей, направляемых подрядчиком заказчику.

Кроме того, дополнительными соглашениями от 24 мая 2013 года № 7 и от 3 марта 2014 года № 11 внесены аналогичные изменения в части авансирования на 2013 и 2014 годы, соответственно.

На основании заявок ООО «МИП ДВ» ФКУ ДСД «Дальний Восток» 28 июня 2012 года, 3 июня 2013 года и 20 марта 2014 года предоставлены авансовые платежи в общей сумме 350193,9 тыс. рублей.

В соответствии с актами о приемке выполненных работ (форма № КС-2) часть авансовых средств 2012-2014 годов в размере 294228,0 тыс. рублей была направлена на оплату строительно-монтажных работ, что не соответствует условиям предоставления авансов, предусмотренным государственным контрактом.

Дирекцией заключен государственный контракт от 18 октября 2012 года № 0322100024512000120-0145776-02 с ЗАО «Асфальт» на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги М-60 «Уссури» - от Хабаровска до Владивостока км 622 - км 639, Приморский край.

Дополнительными соглашениями от 7 декабря 2012 года № 1, от 24 июня 2013 года № 7 и от 18 декабря 2013 года № 11 к указанному государственному контракту предусмотрено авансирование работ в размере до 30 % от суммы государственного контракта, но не более 30 % лимитов бюджетных обязательств, доведенных на соответствующий финансовый год. Аванс выплачивается на основании запроса подрядчика. Подрядчик обязан использовать аванс для оплаты поставок конструкций, материалов и (или) расходов, связанных с мобилизацией.

В соответствии с запросом ЗАО «Асфальт» Дирекцией 28 декабря 2012 года, 28 июня и 28 декабря 2013 года предоставлены авансовые средства в общем размере 1289658,9 тыс. рублей.

В ходе проведения проверки актов о приемке выполненных работ (форма № КС-2) установлено, что часть авансовых средств, использованных в 2013-2014 годах в размере 1001773,4 тыс. рублей, была направлена на оплату строительно-монтажных работ, что не соответствует условиям предоставления авансов, предусмотренным государственным контрактом.

**4.** ФКУ ДСД «Дальний Восток» не соблюдалось требования Бюджетного кодекса Российской Федерации в части заключения государственных

контрактов, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, в отсутствие соответствующих лимитов бюджетных обязательств.

Так, между Дирекцией и ООО «Каньон» заключен государственный контракт от 14 января 2014 года № 01-14/СМР на выполнение дорожных работ «Реконструкция моста через р. Кулешовка на км 540+099 автомобильной дороги М-60 «Уссури» от Хабаровска до Владивостока». Стоимость указанного государственного контракта составила 240899,5 тыс. рублей, срок окончания работ - 30 июня 2015 года.

Планируемый объем работ, выполняемых подрядчиком по годам, составляет: 2014 год - 83304,7 тыс. рублей, 2015 год - 157594,8 тыс. рублей.

В нарушение части 5 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации Дирекцией заключен указанный государственный контракт при отсутствии лимитов бюджетных обязательств на 2014 год.

Лимиты бюджетных обязательств на 2014 год доведены Росавтодором расходным расписанием от 27 января 2014 года № 108/10874/003.

В ходе проведения проверки по данному факту был составлен протокол об административном правонарушении.

Также ФКУ ДСД «Дальний Восток» заключен государственный контракт с ООО «Стройсервис» от 15 января 2014 года № 03-14/СМР на выполнение дорожных работ «Реконструкция моста через ручей на км 458+561 автомобильной дороги А-370 «Уссури» Хабаровск - Владивосток, Приморский край».

Стоимость выполняемых работ составила 63713,6 тыс. рублей, срок окончания - 24 июня 2015 года.

Планируемый объем работ, выполняемых подрядчиком по годам, составляет: 2014 год - 46545,1 тыс. рублей, 2015 год - 17168,5 тыс. рублей.

В нарушение части 5 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации Дирекцией заключен указанный государственный контракт 15 января 2014 года при отсутствии лимитов бюджетных обязательств на 2014 год.

Лимиты бюджетных обязательств на 2014 год доведены Росавтодором расходным расписанием от 27 января 2014 года № 108/10874/003.

В ходе проведения проверки по данному факту также был составлен протокол об административном правонарушении.

**5.** В проверяемом периоде Дирекцией неэффективно использовались средства на оплату проектно-изыскательских работ. По состоянию на 1 сентября 2014 года в бухгалтерском учете Дирекции отражены расходы по 20 проектно-изыскательским работам в части строительства и реконст-

рукции автомобильной дороги М-60 «Уссури», а также обоснования инвестиций, выполненных в период 1985-2013 годов на общую сумму 307125,7 тыс. рублей, результаты которых не используются (в федеральную адресную программу не включены), в том числе:

- 6 работ, выполненных в 1985-2000 годах, на общую сумму 64849,1 тыс. рублей;

- 3 работы, выполненные в 2005-2007 годах, на общую сумму 14052,3 тыс. рублей;

- 3 работы, выполненные в 2010 году, на общую сумму 51762,5 тыс. рублей;

- 8 работ, выполненных в 2012-2013 годах, на общую сумму 176470,9 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки государственных контрактов на разработку проектной документации установлено следующее.

В соответствии с условиями государственного контракта от 24 сентября 2012 года № 21-12/ПИР на выполнение работ по разработке проектной документации «Строительство и реконструкция автомобильной дороги М-60 «Уссури» от Хабаровска до Владивостока. Реконструкция автомобильной дороги А-370 «Уссури» Хабаровск - Владивосток км 399 - км 405, Приморский край», заключенного Дирекцией с ООО «СтройПроект», окончательные расчеты за выполненные проектно-изыскательские работы Дирекция производит после получения положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий и положительного заключения проверки достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства.

Стоимость работ по указанному государственному контракту составляет 11834,3 тыс. рублей, срок завершения работ - 22 августа 2013 года.

Договоры на проведение государственной экспертизы и на проведение проверки достоверности определения сметной стоимости указанного объекта заключены 20 декабря 2013 года между Дирекцией и Хабаровским филиалом ФАУ «Главгосэкспертиза России».

Отрицательные заключения государственной экспертизы по проектной документации и достоверности определения сметной стоимости объекта получены 28 февраля 2014 года:

- проектная документация по содержанию и представленным проектными решениям не соответствует требованиям задания на проектирование;

- расчеты, содержащиеся в сметной документации, не соответствуют действующим нормативам, внесенным в федеральный реестр сметных

нормативов, физическим объемам работ, конструктивным, организационно-технологическим и другим решениям, предусмотренным проектной документацией.

Вместе с тем Дирекцией 28 декабря 2013 года оплачены работы по разработке проектной документации по указанному объекту в размере 11834,3 тыс. рублей, или 100 % от стоимости государственного контракта.

По состоянию на 1 ноября 2014 года повторное направление проектной документации на проведение государственной экспертизы не произведено.

ФКУ ДСД «Дальний Восток» 24 сентября 2012 года заключен государственный контракт № 22-12/ПИР на разработку проектной документации «Строительство и реконструкция автомобильной дороги М-60 «Уссури» от Хабаровска до Владивостока. Реконструкция автомобильной дороги А-370 «Уссури» Хабаровск - Владивосток км 422 - км 427, Приморский край» с ООО «СтройПроект».

Стоимость работ по указанному государственному контракту составляет 7843,4 тыс. рублей, срок завершения работ - 22 августа 2013 года.

В соответствии с порядком оплаты работ окончательные расчеты за выполненные проектно-изыскательские работы Дирекция производит после получения положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий и положительного заключения проверки достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства.

Договоры на проведение государственной экспертизы и на проведение проверки достоверности определения сметной стоимости указанного объекта заключены 20 декабря 2013 года между Дирекцией и Хабаровским филиалом ФАУ «Главгосэкспертиза России».

Отрицательные заключения государственной экспертизы по проектной документации и достоверности определения сметной стоимости объекта получены 28 февраля 2014 года:

- результаты инженерных изысканий не соответствуют требованиям СНиП 11-02-96 «Инженерные изыскания для строительства. Основные положения», за исключением инженерно-экологических изысканий;

- расчеты, содержащиеся в сметной документации, не соответствуют действующим нормативам, внесенным в федеральный реестр сметных нормативов, физическим объемам работ, конструктивным, организационно-технологическим и другим решениям, предусмотренным проектной документацией.

Вместе с тем Дирекцией 28 декабря 2013 года оплачены работы по разработке проектной документации по указанному объекту в размере 7843,4 тыс. рублей, или 100 % от стоимости государственного контракта.

По состоянию на 1 ноября 2014 года проектная документация на проведение государственной экспертизы повторно не направлялась.

Таким образом, ФКУ ДСД «Дальний Восток», не получив положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий и положительного заключения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, полностью оплатило указанные работы.

Кроме того, между Дирекцией и ОАО «ГИПРОДОРНИИ» 24 сентября 2012 года заключен государственный контракт № 09-12/ПИР на разработку проектной документации «Строительство и реконструкция автомобильной дороги М-60 «Уссури» от Хабаровска до Владивостока. Реконструкция автомобильной дороги А-370 «Уссури» Хабаровск - Владивосток км 715,6 - км 725,2, Приморский край» стоимостью 37870,9 тыс. рублей, со сроком завершения работ - 20 августа 2013 года.

В соответствии с условиями указанного государственного контракта окончательные расчеты за выполненные проектно-изыскательские работы также производятся после получения положительного заключения государственной экспертизы.

Положительные заключения государственной экспертизы по проектной документации и достоверности определения сметной стоимости объекта получены 28 февраля 2014 года.

Оплата по указанному государственному контракту составила 37870,9 тыс. рублей, из них: в 2012 году - 20000,0 тыс. рублей, в 2013 году - 17871,0 тыс. рублей. Следует отметить, что окончательный расчет произведен 20 декабря 2013 года в размере 5928,5 тыс. рублей, то есть до получения положительного заключения государственной экспертизы.

**6.** В проверяемом периоде по ряду объектов автомобильной дороги М-60 «Уссури», на которых производились работы по строительству и реконструкции, имелось отставание от графиков производства работ (календарных графиков), предусмотренных государственными контрактами, в том числе:

- в 2012 году - по 5 государственным контрактам из 15 действовавших в 2012 году;

- в 2013 году - по 8 государственным контрактам из 15 действовавших в 2013 году;

- за 8 месяцев 2014 года - по 10 государственным контрактам из 13 действующих в 2014 году.

Так, в соответствии с календарным графиком государственного контракта от 13 октября 2012 года № 0322100024512000121-0145776-03 на выполнение работ по объекту «Реконструкция автомобильной дороги М-60 «Уссури» км 176,3 - км 6+182,4», а также на основании Задания Росавтодора, объем строительно-монтажных работ на 2012 год составляет 105013,4 тыс. рублей.

В 2012 году кассовый расход Дирекции по указанному государственному контракту в части выполнения строительно-монтажных работ составил 105013,4 тыс. рублей, из них фактически освоено 12722,6 тыс. рублей. Оставшаяся сумма в размере 92290,8 тыс. рублей - дебиторская задолженность.

Таким образом, в 2012 году отставание от календарного графика указанного государственного контракта сложилось в объеме 92290,8 тыс. рублей, или 87,9 процента.

Календарным графиком государственного контракта от 23 сентября 2013 года № 03-13/СМР на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги М-60 «Уссури» км 355 - км 366, а также Заданием Росавтодора установлен объем строительно-монтажных работ на 2013 год - 81882,7 тыс. рублей.

В 2013 году кассовый расход ФКУ ДСД «Дальний Восток» в части выполнения строительно-монтажных работ по указанному государственному контракту составил 81882,7 тыс. рублей, из них: фактически освоено 7008,4 тыс. рублей, дебиторская задолженность - 74874,3 тыс. рублей.

Следовательно, отставание от календарного графика в 2013 году сложилось в объеме 74874,3 тыс. рублей, или 91,4 процента.

На основании календарного графика государственного контракта от 16 октября 2012 года № 03221000245120001190145776-03 на выполнение работ «Реконструкция автомобильной дороги М-60 «Уссури» км 376 - км 381» объем строительно-монтажных работ за 8 месяцев 2014 года установлен в объеме 165939,0 тыс. рублей. Росавтодором доведено Задание на выполнение указанных работ на 2014 год в размере 201904,8 тыс. рублей.

По состоянию на 1 сентября 2014 года кассовый расход Дирекции на выполнение строительно-монтажных работ составил 66291,8 тыс. рублей, из них фактически освоено 100 процентов.

Таким образом, отставание от календарного графика указанного государственного контракта сложилось в объеме 99647,2 тыс. рублей, или 60,1 процента.

Кроме того, при уменьшении Росавтодором ФКУ ДСД «Дальний Восток» объемов Заданий по 2 государственным контрактам (от 21 мая

2012 года № 06-12/СМР и № 0322100024512000023-0145776-04) на выполнение строительно-монтажных работ в 2012 году соответствующие изменения в государственные контракты Дирекцией не вносились.

7. Росавтодором в 2012-2013 годах введено в эксплуатацию 8 объектов автомобильной дороги М-60 «Уссури», государственным заказчиком по которым являлось ФКУ ДСД «Дальний Восток», общей протяженностью 45,07 км и 377,9 пог. м, или 100 % от планового значения, доведенного Росавтодором, из них: в 2012 году - 4 объекта протяженностью 16,244 км и 169,960 пог. м, в 2013 году - 4 объекта протяженностью 28,834 км и 207,97 пог. м, или 100 % от планового значения. На 2014 год запланировано к вводу в эксплуатацию 57,8 км и 1274,7 пог. метра.

По состоянию на 1 сентября 2014 года в стадии строительства и реконструкции находятся 13 объектов автомобильной дороги М-60 «Уссури» общей протяженностью 107,4 км со сроком завершения работ в 2014-2016 годах, из них 8 объектов - в октябре-декабре 2014 года.

Информация по указанным 8 объектам приведена в таблице:

Дата заключения и предмет госконтракта	Срок завершения работ	Техническая готовность, %
От 21 мая 2012 г. «Реконструкция М-60 км 105 - км 118» (ООО «МИП ДВ»)	октябрь 2014 г.	50,8
От 21 мая 2012 г. «Строительство М-60 км 141 - км 149» (ООО «МИП ДВ»)	декабрь 2014 г.	78,3
От 21 июня 2012 г. «Реконструкция М-60 км 681,4 - км 687,7» (ОАО «Бамстроймеханизация»)	ноябрь 2014 г.	75,4
От 13 октября 2012 г. «Строительство М-60 км 176,3 - км 182,4» (ООО «Стройсервис»)	ноябрь 2014 г.	62
От 16 октября 2012 г. «Строительство и реконструкция М-60 км 376 - км 381» (ООО «Стройсервис»)	октябрь 2014 г.	67,5
От 18 октября 2012 г. «Строительство и реконструкция М-60 км 622 - км 639» (ЗАО «Асфальт»)	ноябрь 2014 г.	81,9
От 13 ноября 2012 г. «Строительство и реконструкция М-60 км 385 - км 399» (ООО «Стройсервис»)	ноябрь 2014 г.	52,3
От 5 сентября 2013 г. «Строительство путепровода через железную дорогу на км 591 М-60» (ООО «Каньон»)	декабрь 2014 г.	64,9

Как видно из представленной таблицы, техническая готовность 5 объектов составляет менее 70 %, несмотря на то, что срок завершения работ установлен в октябре-ноябре 2014 года.

Кроме того, в соответствии с информацией, полученной от Федерального дорожного агентства, по состоянию на 1 ноября 2014 года государственные контракты № 06-12/СМР от 21 мая 2012 года «Реконструкция автомобильной дороги М-60 «Уссури» от Хабаровска до Владивостока км 105 -

км 118, Хабаровский край» и № 0322100024512000023-0145776-04 от 21 мая 2012 года «Строительство автомобильной дороги М-60 «Уссури» от Хабаровска до Владивостока км 141 - км 149, Хабаровский край» ФКУ ДСД «Дальний Восток» расторгнуты.

По состоянию на 1 сентября 2014 года задолженность подрядчика (ООО «МИП ДВ») по указанным государственным контрактам составляла 88202,7 тыс. рублей и 55965,9 тыс. рублей, соответственно. На момент окончания контрольного мероприятия Дирекцией в адрес подрядчика претензии не направлялись.

Таким образом, данные объекты в установленные сроки сданы не будут.

**8.** На начало проведения проверки в Дирекции отсутствовал документ, устанавливающий учетную политику для целей бухгалтерского учета на 2014 год. В ходе проведения контрольного мероприятия приказом ФКУ ДСД «Дальний Восток» от 8 сентября 2014 года № 06/149.1п внесены изменения в приказ Дирекции от 16 января 2013 года № 06/11п в части применения учетной политики на 2013 год в целях бюджетного учета в 2014 году с учетом изменений, внесенных в рабочий план счетов во исполнение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

**9.** В соответствии с протокольным поручением совещания у заместителя руководителя Федерального дорожного агентства А.А. Безверхова по программам дорожно-строительных работ Дирекции от 28 декабря 2012 года Управлению земельно-имущественных отношений Росавтодора надлежало в срок до 21 января 2013 года представить согласованный с Управлением правового обеспечения порядок передачи дорожных объектов ФКУ ДСД «Дальний Восток» для проведения работ по их реконструкции с последующей регистрацией, схему передачи законченных строительством участков федеральных дорог для организации работ по содержанию.

По состоянию на 1 сентября 2014 года указанные порядок передачи и схема передачи Росавтодором ФКУ ДСД «Дальний Восток» не доводились.

**10.** В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2002 года № 79 «О закреплении федеральных автомобильных дорог общего пользования в оперативном управлении федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Министерства транспорта Российской Федерации» было издано распоряжение Росавтодо-

ра от 22 февраля 2002 года № ИС-101-р, закрепляющее содержание автомобильной дороги М-60 «Уссури» за федеральным казенным учреждением «Федеральное управление автомобильных дорог «Дальний Восток» Федерального дорожного агентства» (далее - ФКУ «Дальуправтодор»).

В соответствии с пунктом 1 части 6 устава ФКУ ДСД «Дальний Восток», утвержденного приказом Росавтодора от 1 июня 2011 года № 78, Дирекция осуществляет право оперативного управления федеральным имуществом, закрепленным за ней собственником, полномочия которого осуществляют Федеральное дорожное агентство и Федеральное агентство по управлению государственным имуществом в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, либо приобретенным Дирекцией за счет средств, выделенных ей собственником на приобретение этого имущества.

Имущество, переданное Дирекции собственником согласно передаточному акту, утвержденному территориальным органом по управлению государственным имуществом, закрепляется на основании решения собственника вышеуказанного имущества и отражается на его самостоятельном балансе.

В соответствии с пунктом 3.2 устава предметом деятельности Дирекции является организация выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования федерального значения и искусственных сооружений на них, закрепленных за Дирекцией на праве оперативного управления.

Следует отметить, что по состоянию на 1 сентября 2014 года дорожные объекты в части участков автомобильной дороги М-60 «Уссури» для проведения работ по их реконструкции и строительству ФКУ «Дальуправтодор» Дирекции в оперативное управление не передавались, на балансе у ФКУ ДСД «Дальний Восток» не находятся.

Таким образом, работы по строительству и реконструкции автомобильной дороги М-60 «Уссури» осуществлялись Дирекцией в нарушение требований устава.

Кроме того, в нарушение пункта 6 части 7 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации в 2012-2013 годах и за 8 месяцев 2014 года Дирекцией направлялись в Росавтодор заявления о выдаче разрешений на строительство без приложения к ним согласий правообладателя объектов капитального строительства в лице ФКУ «Дальуправдор», в оперативное управление которому переданы объекты автомобильной дороги М-60 «Уссури», необходимых в случае реконструкции таких объектов.

**11.** В проверяемом периоде Дирекцией не выполнялись требования законодательства в части государственной регистрации прав на недвижимое имущество.

Так, в нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» не выполнены требования по государственной регистрации права собственности Российской Федерации на 27 земельных участков.

Сведения о государственной регистрации права собственности Российской Федерации на объекты недвижимости автомобильной дороги М-60 «Усури» приведены в таблице:

	Зарегистрировано право собственности Российской Федерации
Объекты, строительство и реконструкция которых завершены в 2012 г.	
Реконструкция М-60 км 223 - км 226	0
Реконструкция путепровода на М-60 км 227	0
Реконструкция М-60 км 240 - км 252	0
Реконструкция путепровода на М-60 км 258	0
Итого	0
Объекты, строительство и реконструкция которых завершены в 2013 г.	
Строительство М-60 км 209 - км 222,7	1
Реконструкция М-60 км 294 - км 300	0
Строительство и реконструкция М-60 км 615 - км 622	1
Строительство М-60 км 672,65 - км 681,40	1
Итого	3
Объекты, строительство и реконструкция которых завершаются в 2014 году	
Строительство М-60 км 176,3 - км 182,4	0
Строительство и реконструкция М-60 км 376 - км 381	0
Строительство и реконструкция М-60 км 385 - км 399	0
Строительство путепровода через железную дорогу на км 591 М-60	0
Строительство и реконструкция М-60 км 622 - км 639	0
Реконструкция М-60 км 681,4 - км 687,7	0
Итого	0
Всего	3

**12.** На основании постановления Правительства Российской Федерации от 1 марта 2013 года № 175 «Об установлении документа, необходимого для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию» Дирекцией

проводятся работы по изготовлению технического плана объекта и постановке сооружения на кадастровый учет.

Вышеуказанным постановлением определено, что документом, необходимым для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, помимо документов, предусмотренных частью 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, является технический план, подготовленный в соответствии с требованиями статьи 41 Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости».

Следует отметить, что по состоянию на 1 сентября 2014 года Минтранс России не внесены соответствующие изменения в пункт 10.1 административного регламента Федерального дорожного агентства по предоставлению государственной услуги, утвержденного приказом от 28 июня 2012 года № 186 «Об утверждении Административного регламента Федерального дорожного агентства предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на строительство, реконструкцию, а также на ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования федерального значения либо их участков; частных автомобильных дорог, строительство, реконструкцию которых планируется осуществлять на территории двух и более субъектов Российской Федерации; выдаче разрешений на строительство в случае прокладки или переустройства инженерных коммуникаций в границах полосы отвода автомобильной дороги общего пользования федерального значения; выдаче разрешений на строительство, реконструкцию, а также на ввод в эксплуатацию пересечений и примыканий к автомобильным дорогам общего пользования федерального значения; объектов дорожного сервиса, размещаемых в границах полосы отвода автомобильной дороги общего пользования федерального значения», которым определен перечень документов, необходимых для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

#### **Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия**

Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реконструкцию федеральной автомобильной дороги М-60 на Дальнем Востоке» подписан с возражениями, по которым подготовлено заключение в установленной форме.

#### **Выводы**

1. В проверяемом периоде деятельность федерального казенного учреждения «Межрегиональная дирекция по дорожному строительству в Даль-

невосточном регионе России Федерального дорожного агентства» по строительству и реконструкции автомобильной дороги М-60 «Уссури» от Хабаровска до Владивостока осуществлялась неэффективно и на недостаточном уровне.

2. В 2014 году из запланированных к вводу 57,8 км автомобильной дороги М-60 «Уссури» Дирекцией не будет обеспечен ввод 21 км. Кроме того, имеются риски срыва сроков ввода по 4 объектам общей протяженностью 26,33 километра.

3. Из 21 государственного контракта, действующего в проверяемом периоде, Дирекцией нарушены требования Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ по 19 государственным контрактам.

4. Дебиторская задолженность Дирекции в части строительства и реконструкции автомобильной дороги М-60 «Уссури» в 2012 году составляла 492715,1 тыс. рублей, в 2013 году - 3585515,9 тыс. рублей, за 8 месяцев 2014 года - 2134509,8 тыс. рублей, или 64,4 % от кассового исполнения 2014 года, связанного с реализацией мероприятий по строительству и реконструкции.

В проверяемом периоде Дирекция частично производила оплату представленных подрядчиками актов выполненных работ не путем зачета стоимости ранее выданных авансов, а за счет текущего финансирования, в результате чего неотработанные авансы подрядными организациями по состоянию на 1 сентября 2014 года составили 2134509,8 тыс. рублей, что свидетельствует о низком качестве планирования использования средств федерального бюджета со стороны ФКУ ДСД «Дальний Восток».

5. В 2012-2013 годах и за 8 месяцев 2014 года из 21 государственного контракта, заключенного Дирекцией с подрядными организациями на выполнение работ по строительству и реконструкции автомобильной дороги М-60 «Уссури», по 19 государственным контрактам (в ходе исполнения которых нарушены требования Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ) условием использования авансовых платежей являлась непосредственная оплата конструкций, материалов и (или) расходов, связанных с мобилизацией.

Вместе с тем в ходе проверки актов приемки выполненных работ (форма № КС-2) установлено, что по указанным государственным контрактам часть авансовых средств в объеме 5313145,6 тыс. рублей была направлена на оплату строительно-монтажных работ, что не соответствует условиям предоставления авансовых платежей.

**6.** ФКУ ДСД «Дальний Восток» не соблюдались требования Бюджетного кодекса Российской Федерации в части заключения государственных контрактов, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, в отсутствие соответствующих лимитов бюджетных обязательств.

Так, Дирекцией в нарушение части 5 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2014 году заключены два государственных контракта при отсутствии лимитов бюджетных обязательств на 2014 год.

В ходе проведения проверки по данному факту были составлены два протокола об административном правонарушении.

**7.** Дирекцией неэффективно использовались средства на оплату проектно-изыскательских работ. По состоянию на 1 сентября 2014 года в бухгалтерском учете ФКУ ДСД «Дальний Восток» отражены расходы по 20 проектно-изыскательским работам в части строительства и реконструкции автомобильной дороги М-60 «Уссури», а также обоснования инвестиций, выполненных в период 1985-2013 годов на общую сумму 307125,7 тыс. рублей, результаты которых не используются (в федеральную адресную программу не включены).

**8.** ФКУ ДСД «Дальний Восток» в 2013 году оплачены работы по двум государственным контрактам на разработку проектной документации на общую сумму 19677,7 тыс. рублей, или 100 % стоимости государственных контрактов.

В соответствии с условиями указанных контрактов окончательные расчеты производятся после получения положительного заключения государственной экспертизы.

Вместе с тем на проектно-сметную документацию получены отрицательные заключения государственной экспертизы. По состоянию на 1 ноября 2014 года проектная документация на проведение государственной экспертизы повторно не направлялась.

**9.** В проверяемом периоде по ряду объектов автомобильной дороги М-60 «Уссури», на которых производились работы по строительству и реконструкции, имелось отставание от графиков производства работ (календарных графиков), предусмотренных государственными контрактами, в том числе: в 2012 году - по 5 государственным контрактам из 15 действующих в 2012 году, в 2013 году - по 8 государственным контрактам из 15 действующих в 2013 году, за 8 месяцев 2014 года - по 10 государственным контрактам из 13 действующих в 2014 году.

**10.** На начало проведения проверки в Дирекции отсутствовал документ, устанавливающий учетную политику для целей бухгалтерского учета на 2014 год. В ходе проведения контрольного мероприятия приказом ФКУ ДСД «Дальний Восток» от 8 сентября 2014 года учетная политика на 2014 год утверждена.

**11.** По состоянию на 1 сентября 2014 года участки автомобильной дороги М-60 «Уссури» для проведения работ по их реконструкции и строительству Дирекции в оперативное управление не передавались.

Вместе с тем в соответствии с уставом ФКУ ДСД «Дальний Восток» выполнение работ по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования федерального значения может осуществляться только при их нахождении в оперативном управлении Дирекции.

**12.** В проверяемом периоде Дирекцией не выполнялись требования законодательства в части государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Так, в нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» не выполнены требования по государственной регистрации права собственности Российской Федерации на 27 земельных участков.

### **Предложения**

Направить:

**1.** Представление в федеральное казенное учреждение «Межрегиональная дирекция по дорожному строительству в Дальневосточном регионе России Федерального дорожного агентства».

**2.** Информационное письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации - полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

**3.** Информационное письмо в Федеральное дорожное агентство.

**4.** Информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В.Н. БОГОМОЛОВ**