

Анализ вопросов программы проведения экспертно-аналитического мероприятия «Стратегический аудит формирования и достижения показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в 2017 - 2018 годах и истекшем периоде 2019 года».

8.1. Провести анализ нормативной правовой и методической базы, регулирующей участие федеральных органов исполнительной власти в разработке документов стратегического планирования и устанавливающей порядок разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти, а также обеспечивающей формирование и оценку достижения показателей их деятельности.

Планирование деятельности федеральных органов исполнительной власти является определяющей и ведущей среди функций управления федеральными органами исполнительной власти (далее – ФОИВ).

При планировании и оценке достижения показателей своей деятельности ФОИВ руководствуются следующими нормативными правовыми актами:

Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ);

Указ Президента Российской Федерации от 20 мая 2004 г. № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» (далее – Указ № 649);

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204);

постановление Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 260);

постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 2005 г. № 30 «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти» (далее – Постановление № 30);

постановление Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 г. № 452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти» (далее – Постановление № 452);

постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 1449 «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля

реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации» (далее – Постановление № 1449);

приказ Минэкономразвития России от 15 февраля 2016 г. № 68 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке, корректировке, осуществлению мониторинга и контроля реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации» (далее – Приказ № 68);

приказ Минэкономразвития России от 28 января 2019 г. № 30 «О внесении изменений в приложения № 1 и № 2 к Методическим рекомендациям по разработке, корректировке, осуществлению мониторинга и контроля реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 15 февраля 2016 г. № 68» (далее – Приказ № 30).

Совокупность данных нормативных правовых актов регламентирует все виды планирования деятельности федеральных органов исполнительной власти на всех уровнях управления.

В структуре данных нормативных правовых актов, основным документом, устанавливающим полномочия федеральных органов исполнительной власти в сфере стратегического планирования, а также регламентирующим их участие в разработке документов стратегического планирования, является Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». В соответствии со статьей 9 данного Федерального закона к участникам стратегического планирования относятся федеральные органы исполнительной власти, полномочия которых установлены частью 7 статьи 10 Федерального закона № 172-ФЗ. В соответствии со статьей 9 данного Федерального закона к участникам стратегического планирования относятся федеральные органы исполнительной власти, полномочия которых установлены частью 7 статьи 10 Федерального закона № 172-ФЗ. В соответствии с частью 3 статьи 11 данного Федерального закона к документам стратегического планирования, разрабатываемым в рамках планирования и программирования, относятся планы деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Кроме того, участие федеральных органов исполнительной власти в разработке документов стратегического планирования регламентируется также нормативными правовыми актами, регулирующими порядок разработки соответствующих документов стратегического планирования. В том числе к ним относятся: Правила разработки,

корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 4 августа 2015 г. № 789 (далее – Правила, утвержденные Постановлением № 789), Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок, утвержденный Постановлением № 588), Правила формирования сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2019 г. № 903 (далее – Правила, утвержденные Постановлением № 903), Правила разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 1449 (далее – Правила, утвержденные Постановлением № 1449).

Существенной особенностью Правил, утвержденных Постановлением № 1449, является установление механизма и процедуры разработки планов деятельности ФОИВ на 6 лет с учетом основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации в целях организации деятельности федерального органа исполнительной власти по реализации документов стратегического планирования, по которым этот федеральный орган исполнительной власти является ответственным исполнителем или соисполнителем.

Важнейшим документом, определяющим горизонты социально-экономического развития страны, а также новые подходы к обеспечению их достижения, является Указ № 204. Его выполнение объективно требует актуализации законодательства, в том числе Федерального закона № 172-ФЗ. Это связано с тем, что в перечне разрабатываемых на федеральном уровне документов стратегического планирования, установленного статьей 11 данного федерального закона, отсутствуют национальные проекты (программы) и федеральные проекты. Вместе с тем, по существу, исходя из определений стратегического планирования и документа стратегического планирования, содержащихся в статье 3 данного федерального закона, национальные и федеральные проекты также относятся к таковым, поскольку их разработка осуществляется в рамках деятельности по планированию достижения национальных целей, обозначенных в Указе № 204. Кроме того, данный указ также может быть отнесен к документам стратегического планирования, разрабатываемым на федеральном уровне в рамках целеполагания, наряду с ежегодным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию

Российской Федерации. В частности, данный подход на практике реализован Минэкономразвития России. Так, в раздел 4 «Перечень документов стратегического планирования, по которым Минэкономразвития является исполнителем или соисполнителем, ожидаемые результаты их реализации» Плана деятельности Минэкономразвития России на период с 2019 по 2024 год данный указ включен в качестве документа стратегического планирования. По нашему мнению, поскольку Указ № 204 предусматривает достижение национальных целей в срок до 2024 года, целесообразно в качестве документа стратегического планирования предусмотреть следующий документ: «указы Президента Российской Федерации, определяющие национальные цели и стратегические задачи развития Российской Федерации». В настоящее время законодательная инициатива в части внесения соответствующих изменений в Федеральный закон № 172-ФЗ от Правительства Российской Федерации не поступала.

Результаты анализа свидетельствуют о том, что актуализация нормативных правовых документов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, регулирующих разработку, корректировку, осуществление мониторинга и контроля реализации планов их деятельности, с учетом Указа № 204 в полной мере не осуществлена.

Не актуализированы Регламент Правительства Российской Федерации, утвержденный Постановлением № 260, Типовой регламент взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, утвержденный Постановлением № 30, и Типовой регламент внутренней организации, утвержденный Постановлением № 452, в части отражения в них положений, регламентирующих стратегическое планирование.

Кроме того, в положениях о федеральных органах исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, отсутствуют полномочия в части разработки и утверждения планов деятельности ФОИВ на 6 лет.

Так, в соответствии с пунктом 5.1. Положения о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 329, Минфин России вносит в Правительство Российской Федерации проект плана работы и прогнозные показатели деятельности Минфина России. В соответствии с пунктом 5.1. Положения о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437, Минэкономразвития России вносит в Правительство Российской Федерации проект плана работы и прогнозные показатели деятельности Минэкономразвития России. Тем самым в указанных

положениях предусмотренные полномочия распространяются на разработку текущих планов деятельности, поскольку направление проектов планов деятельности ФОИВ на 6 лет в Правительство Российской Федерации законодательно не предусмотрено.

Постановление № 1449, регламенты федеральных органов исполнительной власти, иные нормативные правовые документы, регламентирующие порядок разработки, корректировки, осуществление мониторинга и контроля реализации планов деятельности, не актуализированы и не отражают задачи по планированию их деятельности с учетом необходимости достижения национальных целей, обозначенных в Указе № 204.

Так, не актуализирован приказ Минфина России от 12 октября 2006 г. № 129н «О порядке утверждения ежегодных планов деятельности федеральных служб, находящихся в ведении Министерства финансов Российской Федерации и отчетов о результатах их выполнения», в части учета показателей деятельности федеральных служб в планах деятельности Минфина России, разрабатываемых в соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением № 1449, а также в части ответственных должностных лиц за проведение необходимых мероприятий по рассмотрению и согласованию в Министерстве проектов планов деятельности служб и отчетов о результатах их выполнения. Не актуализировано большинство положений о департаментах центрального аппарата Минфина России. Это свидетельствует о недостаточном внимании руководства Минфина России к вопросам планирования деятельности, как важнейшего элемента управления министерством.

При этом проведенный анализ показал, что в положениях о структурных подразделениях большинства федеральных органов исполнительной власти установлены полномочия по участию в планировании деятельности федеральных органов исполнительной власти. Так, полномочия в части подготовки и реализации планов деятельности отражены в Минфине России в Положении о Департаменте проектного управления и развития персонала, в Минэкономразвития России - в Положении о Департаменте проектного управления, в Минобрнауки России - в Положении об Административном департаменте, в Росмолодежи - в Положении об Управлении молодежных проектов и программ, в Рособнадзоре - в Положении о Правовом управлении. Кроме того, в положениях иных структурных подразделений данных ФОИВ содержатся полномочия по представлению предложений в планы деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Правила, утвержденные Постановлением № 1449, не регламентируют формирование показателей деятельности ФОИВ.

Следует отметить, что в Правилах, утвержденных Постановлением № 1449, отсутствуют положения, определяющие план деятельности ФОИВ, который разрабатывается на 6 лет, как стратегический план деятельности, что создает неопределенность его вида и соотношения с текущими планами и показателями деятельности ФОИВ, разработка и утверждение которых регламентируется нормативными правовыми актами, изданными до Постановления № 1449.

Нормативные правовые акты не в полной мере регулируют все аспекты деятельности, связанные с разработкой, корректировкой, осуществлением мониторинга и контроля реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 17 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, федеральные министерства, иные федеральные органы исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, организуют свою работу в соответствии с утверждаемыми Правительством Российской Федерации планами и показателями деятельности указанных органов. Порядок и сроки представления указанными органами проектов планов работы на очередной год и прогнозных значений основных показателей своей деятельности, а также представления отчетов об их исполнении определяются Правительством Российской Федерации. Вместе с тем такой порядок Правительством Российской Федерации не определен, в связи с чем, проекты планов федеральных органов исполнительной власти на 2018 год и на 2019 год в Правительство Российской Федерации не направлялись и Правительством Российской Федерации не утверждались. Отчеты об исполнении планов работы на 2018 год в Правительство Российской Федерации не представлялись.

Согласно пункту 17 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, доклад о реализации плана деятельности федерального органа исполнительной власти должен содержать оценку его деятельности в отчетном году. Вместе с тем требование о содержании информации об оценке деятельности ФОИВ в отчетном году по фактически достигнутым значениям индикаторов деятельности федерального органа исполнительной власти, а также информации об оценке социальной значимости полученных результатов деятельности ФОИВ в отчетном периоде в докладе о ходе реализации планов деятельности за отчетный год, который в соответствии с пунктом 20 Правил Минэкономразвития России представляет в Правительство Российской Федерации на основании сведений, представленных федеральными органами исполнительной власти, отсутствует. Кроме того, не установлены правила формирования данного годового доклада и порядок рассмотрения его Правительством Российской Федерации.

В Правилах, утвержденных Постановлением № 1449, отсутствуют положения, регламентирующие методическое обеспечение осуществления контроля реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Правила, утвержденные Постановлением № 1449, не содержат положений, устанавливающих требования к формированию и оценке достижения показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти.

В соответствии с пунктами 14 и 19 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, планы деятельности федеральных органов исполнительной власти и доклады об их реализации направляются в Минфин России. Вместе с тем указанные Правила не содержат положений, определяющих порядок рассмотрения Минфином России докладов о реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти, и использования результатов их рассмотрения в деятельности Минфина России. В результате Минфин России не находит им применения в своей деятельности.

Типовым регламентом внутренней организации, утвержденным Постановлением № 452, не определен порядок ведомственного мониторинга и контроля реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти в части подготовки докладов об их реализации.

В федеральных министерствах, федеральных службах и федеральных агентствах, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, отсутствуют приказы, регламентирующие формирование планов их деятельности на шестилетний период. По информации Минэкономразвития России, разработан проект приказа, регламентирующий формирование документов планирования деятельности министерства, который проходит внутриведомственное согласование (письмо от 23 августа 2019 г. № 28393-ГС/Д20и).

Регламентом Минэкономразвития России, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 4 мая 2016 г. № 282, не определен порядок разработки планов деятельности подведомственных Минэкономразвития России федеральных служб и федеральных агентств, что не соответствует пункту 2.6 Типового регламента внутренней организации, утвержденного Постановлением № 452.

Проведенный анализ показал, что существенной особенностью формирования и реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти является использование программно-целевого метода бюджетного планирования и механизма проектной деятельности. При этом программно-целевой метод бюджетного планирования в настоящее время осуществляется на основе государственных программ Российской Федерации. Разработка планов деятельности федеральных органов исполнительной власти

и формирование показателей их деятельности осуществляется с учетом показателей (индикаторов) государственных программ и входящих в них подпрограмм.

Использование при формировании и реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти программно-целевого метода бюджетного планирования регламентировано Типовым регламентом внутренней организации, утвержденным Постановлением № 452, в соответствии с пунктом 2.2 которого формирование планов и показателей деятельности федерального органа исполнительной власти осуществляется преимущественно на основе программно-целевого метода бюджетного планирования, обеспечивающего прямую взаимосвязь между распределением бюджетных ресурсов и фактическими или планируемыми результатами их использования в соответствии с установленными приоритетами государственной политики. Соответствующие положения содержатся в большинстве разделов, посвященных формированию планов и показателей деятельности, регламентов федеральных органов исполнительной власти.

Кроме того, пунктом 3.2 Типового регламента взаимодействия, утвержденного Постановлением № 30, установлено, что планирование показателей деятельности федерального органа исполнительной власти осуществляется с учетом взаимосвязи между распределением бюджетных ресурсов и фактическими или планируемыми результатами их использования в соответствии с установленными приоритетами государственной политики. Также установлено, что в процессе планирования предусматриваются подготовка планов и показателей деятельности на планируемый период, включая показатели федеральных и ведомственных целевых программ, участие в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, в подготовке проекта федерального бюджета на очередной финансовый год с учетом указанных документов. В то же время в требованиях к содержанию доклада о реализации планов деятельности ФОИВ, определенных пунктом 17 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, отсутствует требование о включении в доклады информации о кассовых расходах федерального бюджета, осуществленных ФОИВ в ходе реализации плана деятельности за отчетный период, что не способствует осуществлению оценки взаимосвязи между достигнутыми фактическими результатами и использованными для их достижения средствами. Таким образом, вопросы применения программно-целевого метода бюджетного планирования при формировании планов деятельности ФОИВ в настоящее время не урегулированы.

В целях достижения национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года Указом № 204 предусмотрена разработка национальных проектов

(программ). В связи с этим Правительством Российской Федерации принято решение об организации проектной деятельности по реализации национальных проектов.

Механизм осуществления проектной деятельности федеральными органами исполнительной власти регламентируется постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» (далее – Постановление № 1288) и Методическими рекомендациями по внедрению проектного управления в органах исполнительной власти, утвержденными распоряжением Минэкономразвития России от 14 апреля 2014 г. № 26Р-АУ.

Анализ нормативных правовых актов показал, что в настоящее время механизмы проектной деятельности при формировании планов деятельности федеральных органов исполнительной власти в полной мере не используется. Основной причиной этого является отсутствие увязки проектной деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти со стратегическим планированием.

Правила, утвержденные Постановлением № 1449, не содержат положений, предусматривающих необходимость или возможность использования механизмов проектной деятельности при формировании планов деятельности федеральных органов исполнительной власти. В свою очередь, Положение об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденное Постановлением № 1288, также не содержит положений, направленных на возможность использования механизма проектной деятельности при формировании планов деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Некоторый отклик на механизмы проектной деятельности получила новая форма плана-графика мероприятий по реализации документов стратегического планирования, после изменений, внесенных в приложения № 1 и № 2 к Методическим рекомендациям по разработке, корректировке, осуществлению мониторинга и контролю реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 15 февраля 2016 г. № 68, приказом Минэкономразвития России от 28 января 2019 г. № 30, поскольку для мероприятий предусмотрено указание в соответствующей колонке типа деятельности: проектная или процессная. Согласно пояснениям к форме плана-графика мероприятие относится к проектному типу деятельности, в случае если его реализация предусмотрена или если оно может быть реализовано в рамках национального, федерального, ведомственного проекта

(программы). Однако с учетом того, что национальные, федеральные и ведомственные проекты не входят в состав документов стратегического планирования, их отражение в планах-графиках мероприятий по реализации документов стратегического планирования федеральных органов исполнительной власти также не урегулировано.

Следует отметить, что в рамках реализации основного мероприятия 1.2 «Развитие программно-целевых методов планирования и повышение эффективности бюджетных расходов» подпрограммы «Обеспечение сбалансированности федерального бюджета и повышение эффективности бюджетных расходов» государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320 (в редакции 2018 года), осуществлена интеграция национальных проектов в состав государственных программ Российской Федерации.

Анализ полноты нормативных правовых актов, регулирующих деятельность федеральных органов исполнительной власти по стратегическому планированию, исходя из сложившейся практики формирования и реализации документов стратегического планирования в государственных органах власти показал, что федеральными органами исполнительной власти не издавались отдельные приказы, регулирующие их деятельность по стратегическому планированию. При разработке планов деятельности на 6-летний период федеральные органы исполнительной власти руководствовались Правилами, утвержденными Постановлением № 1449.

Пунктом 2 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, установлено, что планы деятельности федеральных министерств, иных федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, разрабатываются на 6 лет. Согласно пункту 10 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, федеральные министерства разрабатывают планы деятельности с учетом планов деятельности подведомственных им федеральных служб и федеральных агентств. Вместе с тем утверждение планов деятельности указанных органов на 6 лет не предусмотрено. В настоящее время согласно пункту 3.1 Типового регламента взаимодействия, утвержденного Постановлением № 30, федеральный министр утверждает ежегодный план и показатели деятельности федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в ведении федерального министерства.

Выявлены отдельные особенности формирования планов деятельности федеральных органов исполнительной власти, которые заслуживают внимания. В частности, в текстовой части Плана деятельности Министерства финансов Российской

Федерации на 2019 - 2024 годы в разделе А. «Стратегическая карта Министерства финансов Российской Федерации», отражены миссия, ценности и долгосрочные цели. Такую практику можно оценить, как положительную с точки зрения определения стратегии деятельности. При этом, исходя из теории стратегического управления организацией, важнейшим документом стратегического планирования является стратегия деятельности организации. Ее разработка может оказать положительное воздействие на совершенствование системы стратегического управления в федеральных органах исполнительной власти. Вместе с тем нормативными правовыми актами разработка стратегии деятельности федеральных органов исполнительной власти не предусмотрена.

Отдельные министерства (Минобрнауки России) для обоснования своих планов и показателей деятельности разрабатывает прогнозы и стратегию развития установленных сфер ведения. Этот опыт также может быть полезен для совершенствования механизма стратегического планирования деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Важным структурным элементом системы стратегического планирования являются основные направления деятельности организации на трехлетний период с более конкретной детализацией показателей деятельности на предстоящий год. Вместе с тем разработка основных направлений деятельности федеральными органами исполнительной власти нормативными правовыми актами не предусмотрена.

Следует также отметить положительную практику применения Стратегических карт федеральных органов исполнительной власти, как отдельных документов планирования деятельности на срок 6 лет в федеральных органах исполнительной власти, подведомственных Минфину России. Так, в соответствии с пунктом 8.2.6 Порядка управления реализацией государственных программ Российской Федерации в Федеральном казначействе, утвержденного приказом Федерального казначейства от 30 декабря 2016 г. № 524, которым определен порядок составления Стратегической карты Казначейства России на очередной плановый период, 5 августа 2019 года руководителем Федерального казначейства утверждена Стратегическая карта Казначейства России на 2019 - 2024 годы. Данная Стратегическая карта составлена в табличной форме, позволяющей определить направления развития Федерального казначейства до 2024 года, состав портфеля проектов Федерального казначейства на 2019 - 2024 годы, а также перечень результатов, планируемых к достижению в 2019 году и направленных на решение стратегических задач, с привязкой к ответственным лицам. В целях обеспечения системного внедрения подходов стратегического планирования на основе программно-целевого метода приказом ФНС России от 14 декабря 2017 г. № ММВ-7-1/1063@

утверждена Стратегическая карта ФНС России на 2018 - 2022 годы. Стратегическая карта ФНС России на 2018 - 2022 годы также составлена в табличной форме и имеет схожую структуру. Вместе с тем, отмечаются следующие отличительные особенности: в преамбуле стратегической карты ФНС России описана миссия федеральной службы; цели, задачи, мероприятия и ожидаемые результаты ФНС России составлены в разрезе двух блоков «ожидания общества, бизнеса, Правительства Российской Федерации» и «повышение внутренней эффективности».

Для повышения эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти существенное значение имеют нормативные правовые акты, регламентирующие оценку эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти. При этом результаты анализа свидетельствуют, что в целях повышения эффективности функционирования системы федеральных органов исполнительной власти приняты определенные меры нормативно-правового характера по совершенствованию оценки деятельности федеральных органов исполнительной власти и Правительства Российской Федерации. Так, в соответствии со статьей 13 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» Правительство Российской Федерации представляет Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой. Вместе с тем по результатам заслушивания ежегодных отчетов о результатах деятельности Правительства Российской Федерации Государственная Дума не дает интегральную оценку деятельности Правительства Российской Федерации в отчетном году, в том числе с учетом деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Одним из важных механизмов оценки эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти является проведение «правительственного часа» в Государственной Думе и Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Он позволяет на основании информации руководителей министерств и ведомств выявить имеющиеся проблемы их деятельности и дать соответствующие рекомендации. Однако порядок подготовки и проведения «правительственного часа» в Совете Федерации и Государственной Думе не содержит требования об оценке эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти по результатам заслушивания и обсуждения информации руководителей соответствующих федеральных органов исполнительной власти, что не способствует повышению эффективности такой деятельности и повышению ответственности руководителей

федеральных органов исполнительной власти за достижение установленных показателей деятельности.

В рамках сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации, подготавливаемого на основе сведений ответственных исполнителей государственных программ, которые представляются в установленном порядке по итогам реализации государственных программ за отчетный год согласно пункту 31 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного Постановлением № 588, Минэкономразвития России осуществляет оценку деятельности ответственных исполнителей государственных программ. Такой подход является обоснованным, поскольку от эффективности деятельности ответственных исполнителей и их взаимодействия с соисполнителями (участниками) государственных программ зависит достижение показателей государственных программ, а также конечных результатов их реализации. Вместе с тем оценка деятельности ответственных исполнителей государственных программ отражает лишь часть деятельности федеральных органов исполнительной власти, хотя и весьма значительную, и не может отождествляться с оценкой деятельности федерального органа исполнительной власти в целом. Данная оценка может выступать в качестве определяющего критерия в совокупности критериев оценки эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 17 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, доклад о реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти за отчетный период должен содержать, в том числе, сведения об оценке деятельности федерального органа исполнительной власти в отчетном году, определенной по фактически достигнутым значениям индикаторов деятельности федерального органа исполнительной власти. При этом отсутствует методика такой оценки, в результате чего оценка, как правило, сводится к перечислению достигнутых или недостигнутых значений целевых показателей и индикаторов направлений деятельности и не содержит интегральной оценки деятельности федерального органа исполнительной власти.

В Постановлении № 1449 и приказе Минэкономразвития России № 68 отсутствуют положения, регламентирующие оценку эффективности реализации планов деятельности ФОИВ за отчетный период, в том числе посредством соотнесения фактических расходов федерального бюджета с достигнутыми результатами деятельности федеральных органов исполнительной власти, определяемых с учетом совокупности критериев по оценке достижения показателей деятельности и оценке эффективности реализации основных

мероприятий, а также отражение ее результатов в докладах федеральных органов исполнительной власти о реализации планов деятельности.

Таким образом, в настоящее время отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий осуществление комплексной оценки деятельности федеральных органов исполнительной власти. Не сформирована система интегральной оценки эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти на основе критериев, показателей и весовых коэффициентов.

Не завершен процесс формирования ведомственных документов, позволяющих провести оценку эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти, а также оценку ресурсоемкости конечных результатов деятельности.

Необходимо отметить, что оценка эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти, включая оценку эффективности использования бюджетных средств, не в полной мере включена в бюджетный процесс. В законодательных актах, регулирующих бюджетный процесс, отсутствуют конкретные критерии оценки эффективности использования бюджетных средств.

Несоответствие отдельных положений нормативных правовых актов друг другу, их несвоевременная актуализация, а также наличие определенного рода пробелов оказывает отрицательное влияние на качество планирования деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Анализ методических документов, устанавливающих правила и процедуры формирования и оценки достижения показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти показал следующее.

В соответствии с пунктом 6 части 3 статьи 10 Федерального закона № 172-ФЗ Правительство Российской Федерации обеспечивает методическое обеспечение стратегического планирования.

В соответствии с пунктом 1 части 7 статьи 10 Федерального закона № 172-ФЗ федеральные органы исполнительной власти осуществляют методическое обеспечение стратегического планирования в отдельных сферах государственного управления.

В соответствии с пунктом 4 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, методическое обеспечение разработки, корректировки и осуществления мониторинга реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти осуществляет Минэкономразвития России с участием Минфина России, Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации и автономной некоммерческой организации «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации».

Тем самым в данной части Правила, утвержденные Постановлением № 1449, не соответствуют Федеральному закону № 172-ФЗ.

Приказом Минэкономразвития России от 15 февраля 2016 г. № 68 утверждены Методические рекомендации по разработке, корректировке, осуществлению мониторинга и контроля реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации (далее – Методические рекомендации, утвержденные Приказом № 68). Данные Методические рекомендации призваны обеспечить единый подход к разработке, корректировке, осуществлению мониторинга и контроля реализации планов деятельности ФОИВ. При этом они не содержат правил и процедур формирования и оценки достижения показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Методические рекомендации, утвержденные Приказом № 68, не содержат рекомендаций по формированию задач, сведения о которых в соответствии с подпунктом «б» пункта 5 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, должны содержаться в текстовой части плана деятельности. Представляется целесообразным подпункт «б» пункта 5 данных Методических рекомендаций дополнить следующими требованиями к выделению задач: «достижение цели деятельности ФОИВ обеспечивается за счет решения поставленных задач». Решение задач должно обеспечиваться результатами реализации совокупности взаимосвязанных мероприятий или осуществления государственных функций в рамках достижения цели деятельности ФОИВ. Для обеспечения системности деятельности ФОИВ необходимо определять задачи для каждой цели. При этом сформулированные задачи должны быть необходимы и достаточны для достижения соответствующей цели.

Приказом Минэкономразвития России от 28 января 2019 г. № 30 внесены изменения в приложения № 1 и № 2 Методических рекомендаций, утвержденных Приказом № 68. В связи с его изданием в период, когда отдельными ФОИВ была завершена разработка планов их деятельности на 2019 - 2024 годы, только 17 ФОИВ разработали планы деятельности с учетом данных изменений. Планы-графики Минздрава России, Минпросвещения России, Минспорта России, Минэнерго России и Рособнадзора разработаны без учета внесенных изменений. Тем самым не обеспечен единый подход к разработке планов деятельности ФОИВ на 2019 - 2024 годы.

Следует отметить, что методическое обеспечение, осуществляемое Минэкономразвития России, не распространяется на этап осуществления контроля реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти. Это стало существенной предпосылкой отсутствия единого подхода к формированию федеральными

органами исполнительной власти докладов о реализации планов деятельности за отчетный период, которые являются основным инструментом контроля реализации планов деятельности. Кроме того, остались методически необеспеченными вопросы рассмотрения данных докладов Минэкономразвития России и Минфином России, а также подготовки Минэкономразвития России доклада о ходе реализации планов деятельности за отчетный год, представляемого в Правительство Российской Федерации. При этом необходимо подчеркнуть, что в пункте 12 Методических рекомендаций, утвержденных Приказом № 68, указано, что представление вышеуказанных докладов в Правительство Российской Федерации осуществляется в целях контроля реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Участие Минфина России в методическом обеспечении разработки, корректировки и осуществления мониторинга и контроля реализации планов деятельности ограничилось обсуждением и согласованием Проекта порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации планов деятельности ФОИВ (с подготовкой разногласий). При этом Минфином России совместно с Минэкономразвития России не разработаны методические документы, определяющие правила и процедуры формирования планов и показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти во взаимосвязи с формированием расходов федерального бюджета.

Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации принимал участие в методическом обеспечении разработки, корректировки и осуществления мониторинга реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти только в период с мая 2015 года по февраль 2016 года в рамках исполнения поручений аппарата Правительства Российской Федерации и рассмотрения запросов Минэкономразвития России. В частности, были подготовлены предложения по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Российской Федерации об определении порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации планов деятельности ФОИВ, а также предложения о необходимости внесения изменений в действующие нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации. Кроме того, в Минэкономразвития России были представлены результаты рассмотрения проекта методических указаний по разработке, корректировке, осуществлению мониторинга и контроля реализации планов деятельности ФОИВ, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации. В целях исполнения пункта 2 Постановления № 1449 Аналитическим центром совместно с представителями заинтересованных ФОИВ и Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации

Федерации 11 марта 2016 года проведен совместный экспертный семинар по вопросам ведомственного планирования.

Исходя из пункта 4 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, методическое обеспечение по сути возложено на Минэкономразвития России, без участия в этом процессе самих федеральных органов исполнительной власти. Вместе с тем разработку планов деятельности осуществляют федеральные министерства, а также федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, самостоятельно без предварительного согласования проектов данных планов с Минэкономразвития России, что требует соответствующего методического обеспечения. С учетом относительно большого количества целевых показателей и индикаторов направлений деятельности ФОИВ Минэкономразвития России объективно не в состоянии в полной мере обеспечить их методическое сопровождение.

Результаты анализа показывают, что в федеральных органах исполнительной власти отсутствуют методические документы, устанавливающие основания выбора целевых показателей и индикаторов направлений деятельности федеральных органов исполнительной власти.

С учетом того, что в планы деятельности, в том числе в планы-графики по реализации документов стратегического планирования федеральных органов исполнительной власти в качестве целевых показателей и индикаторов (блоков мероприятий) входят в значительной части соответствующие целевые показатели (индикаторы) государственных программ Российской Федерации, в качестве методических документов выбора показателей деятельности ФОИВ могут рассматриваться Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 582. Данными методическими указаниями установлено, что значения показателей (индикаторов) государственной программы должны формироваться с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период от трех до шести лет (среднесрочный период) и от шести и более лет (долгосрочный период). Кроме того, используемая система показателей (индикаторов) государственной программы (подпрограммы) должна позволять оценивать прогресс в достижении всех целей и решении всех задач государственной программы (подпрограммы). Однако данные указания не вполне применимы к формированию всех показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти, поскольку цели и задачи по реализации

функций в установленной сфере деятельности и обозначенные в планах их деятельности, как правило, значительно шире целей и задач государственных программ Российской Федерации. При этом подпунктом «б» пункта 5 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, предусмотрено, что сведения о целях и задачах деятельности федерального органа исполнительной власти в рамках реализации государственной политики в закрепленной сфере ведения в планируемый период представляются в количественных показателях и качественных характеристиках, что требует методического сопровождения.

Кроме того, пунктом 6 Методических рекомендаций, утвержденных Приказом № 68, рекомендовано по каждому направлению (блоку мероприятий) устанавливать свои индикаторы на основе документов стратегического планирования. Вместе с тем абсолютное большинство федеральных органов исполнительной власти не представили утвержденные ведомственные методические документы, устанавливающие основания выбора целевых показателей и индикаторов направлений деятельности.

Таким образом, методическое сопровождение порядка определения всей совокупности показателей деятельности, которые включены в план деятельности федерального органа исполнительной власти, отсутствует.

При этом результаты анализа планов деятельности федеральных органов исполнительной власти показали, что в ряде случаев они содержат целевые показатели, выбор которых, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, является необоснованным. Так, в Планах деятельности Министерства экономического развития Российской Федерации на период с 2016 по 2021 год содержится целевой показатель «Количество подготовленных отчетов о мониторинге реализации государственных программ Российской Федерации, в 2018 году - 5». Вместе с тем подготовка отчетной документации определена действующей нормативной правовой базой и вряд ли может определяться в качестве целевого показателя по достижению цели «Развитие института государственных программ Российской Федерации». В докладе о реализации плана деятельности Министерства экономического развития Российской Федерации на период с 2016 по 2021 год за 2018 год указано, что данный целевой показатель достигнут. То есть была подготовлена вся необходимая отчетная информация о ходе реализации государственных программ Российской Федерации (предварительный и уточненный Сводные доклады о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации за 2017 год, а также ежеквартальные отчеты о результатах мониторинга реализации государственных программ Российской Федерации за I-III кварталы 2018 года). При этом достижение данного целевого показателя предполагает 5 мероприятий по подготовке вышеуказанных докладов, которые в обязательном порядке

должны быть подготовлены в соответствии с требованиями нормативных правовых актов. Таким образом, выполнение требований нормативных правовых актов отражается в виде целевого показателя и мероприятий. Реализация такого подхода при выборе целевых показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти требует проработки и дополнительного обоснования, тем более что такой подход реализован и рядом других федеральных органов исполнительной власти, включая Минфин России и Казначейство России.

В материалах, представленных по запросу Счетной палаты Российской Федерации, Минэнерго России обращает внимание, что разработка методических документов, устанавливающих основания выбора целевых показателей деятельности федерального органа исполнительной власти, не проводилась. При этом, по мнению Минэнерго России, целесообразно дополнить Постановление № 1449 едиными подходами для определения выбора целевых показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти с учетом преимущества показателей (индикаторов) документов стратегического планирования более высокого уровня, обозначив при этом возможные диапазоны отклонения, обусловленные различными сроками разработки и пересмотра стратегических документов.

Остается незавершенным процесс разработки методик расчета целевых показателей деятельности и индикаторов направлений (блоков мероприятий) федеральных органов исполнительной власти. В качестве методик расчета целевых показателей деятельности и индикаторов направлений (блоков мероприятий) федеральными органами исполнительной власти в основном представлены методики расчета соответствующих показателей (индикаторов) государственных программ Российской Федерации. В отдельных случаях методики расчета целевых показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти содержатся в приказах об утверждении детальных план-графиков реализации госпрограмм. Данные приказы в целом соответствуют требованиям приказа Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 «Об утверждении методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации».

Разработаны методики расчета показателей, характеризующих достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года, которые содержатся в приложении к Единому плану по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года от 7 мая 2019 г. № 4043п-П13. В том числе на основе разработанных методик осуществлен расчет таких показателей, как «Естественный прирост численности населения, тыс. человек», «Ожидаемая

продолжительность жизни при рождении, лет», «Реальные располагаемые денежные доходы населения, процентов г/г», «Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, процентов от общей численности населения», «Количество семей, улучшивших жилищные условия, млн. семей», «ВВП России (реальный рост), процентов г/г».

Значительно активизирована работа по подготовке методик расчета показателей федеральных и национальных проектов. В соответствии с Методическими указаниями по разработке национальных проектов (программ), утвержденными Председателем Правительства Российской Федерации Д.А.Медведевым от 4 июня 2018 г. № 4072п-Пб, Аппаратом Правительства Российской Федерации в ФОИВ направлены разъяснения по заполнению паспортов национальных проектов (программ) и федеральных проектов. В пункте 1.1.0.1 данных разъяснений определено, что в разделе «Методика расчета целей, целевых и дополнительных показателей национального проекта» по каждой цели, целевому и дополнительному показателю указывается алгоритм расчета (формула) показателя и при необходимости приводится алгоритм (формула) расчета базовых показателей. Разработанные ФОИВ проекты методик расчета показателей национальных проектов направлялись на согласование в Минэкономразвития России, что позволило значительно повысить их качество. Методики расчета целей, целевых и дополнительных показателей национальных проектов подлежат одобрению на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

Методики расчета целевых и дополнительных показателей национальных проектов «Наука» и «Образование», разработанные Минобрнауки России, утверждены Протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16). Методика расчета показателей федеральных проектов национального проекта «Наука» утверждена Протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Наука» от 18 декабря 2018 г. № 3. Методика расчета показателей федеральных проектов национального проекта «Образование» утверждена Протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Наука» от 7 декабря 2018 г. № 3.

Результаты анализа отчетов о ходе реализации национальных проектов показывают, что разработан целый ряд методик расчета целевых показателей, которые утверждены ведомственными приказами. Так, в рамках реализации национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» приказом Минтруда России от 1 июля 2019 г. № 459 утверждена Методика расчета показателя оценки

удовлетворенности соискателей и работодателей услугами центров занятости населения. В Минтрансе России издан приказ от 4 мая 2017 г. № 177 «Об утверждении Методики расчета показателей (индикаторов) государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы». ФАС России изданы приказы от 6 июня 2016 г. № 724/16 «Об утверждении Методики расчета значений показателей эффективности деятельности руководителя Федеральной антимонопольной службы в сфере развития конкуренции» и от 14 июня 2018 г. № 814/18 «Об утверждении Перечня и методики расчета значений целевых показателей (индикаторов) подпрограммы 1 «Инвестиционный климат» и подпрограммы 6 «Развитие антимонопольного и тарифного регулирования, конкуренции и повышение эффективности антимонопольного контроля» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» в части компетенции ФАС России». Минкультуры России разработаны методики расчета целей и целевых показателей национального проекта «Культура» и трех федеральных проектов «Культурная среда», «Творческие люди» и «Цифровая культура».

Нельзя не отметить, что значительное число представленных федеральными органами исполнительной власти методик расчета целевых показателей и индикаторов направлений деятельности нуждаются в доработке или корректировке.

Разработка и принятие отдельных методик находятся в стадии завершения. Так, Минэнерго России подготовлен проект приказа Минэнерго России «Об утверждении методики расчета показателей (индикаторов) государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики» (постановление Правительства Российской Федерации от 28 марта 2019 г. № 335 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321»), содержащий, в том числе, методику расчета показателей № 4, 8, 15-18 Плана деятельности Минэнерго России на период 2019 - 2024 годов, утвержденного приказом Минэнерго России от 28 января 2019 г. № 45. По информации данного министерства, методика расчета показателей № 9-13 плана деятельности 2019 - 2024 годов будет разработана после утверждения федерального проекта «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией». В стадии разработки находятся методики расчета показателей по федеральным проектам национального проекта «Образование», ответственным за реализацию которых является Минобрнауки России.

В рамках реализации федерального проекта «Системные меры по повышению производительности труда» Минэкономразвития России заключены контракты на выполнение НИР по подготовке методологии количественной и качественной оценки затрат предприятий и секторов, возникающих в связи с наличием административных

барьеров, а также оценки затрат предприятий на преодоление административных барьеров, выявленных в рамках работ по формированию перечня нормативных правовых и иных актов, подлежащих изменению в целях повышения производительности труда.

Вместе с тем по целому ряду показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти методики расчета целевых показателей и индикаторов направлений деятельности отсутствуют, что оказывает отрицательное влияние на определение их промежуточных и отчетных значений. Отсутствие методик оценки целевых показателей и индикаторов направлений деятельности не позволяет осуществить оценку их фактических значений по итогам отчетного года. К примеру, принимая во внимание отсутствие методики оценки индикатора «Достижение показателей эффективности реализации стратегий социально-экономического развития федеральных округов», который был включен в План деятельности Минэкономразвития России на период с 2016 по 2021 год, Минэкономразвития России проинформировало Правительство Российской Федерации о необходимости его исключения из данного плана¹. По информации Минэкономразвития России, разработка методики оценки достижения данного индикатора утратила свою целесообразность.

Отдельными федеральными органами исполнительной власти представлена информация, искажающая результаты работы по подготовке методик расчета целевых показателей деятельности. Так, Минэкономразвития России в качестве документов, содержащих методики расчета целевых показателей деятельности федерального органа исполнительной власти, представлены приказы об утверждении методики оценки эффективности реализации таких государственных программ, как «Экономическое развитие и инновационная экономика» и «Социально-экономическое развитие Калининградской области», в которых не содержатся и не могут содержаться расчеты целевых показателей. В них содержатся только разделы по оценке степени достижения показателей (индикаторов) подпрограмм и государственной программы.

Следует отметить, что требование по утверждению методик расчета показателей деятельности зачастую создают предпосылки к выбору таких показателей деятельности, которые легче измерить, а не показателей деятельности, которые отражают намеченный эффект. Также важно подчеркнуть, что ФОИВ, которые являются субъектами официального статистического учета, осуществляют расчет целевых показателей деятельности посредством проведения федерального статистического наблюдения. В частности, приказом Росстата от 4 августа 2016 г. № 317 утвержден статистический инструментарий для организации федерального статистического наблюдения за сельским

¹ Доклад о ходе реализации планов деятельности Дости федеральных органов исполнительной власти за 2017 год.

хозяйством и окружающей природной средой. С учетом значительного количества таких показателей остается острой проблема определения их фактического достижения к моменту подготовки годовых отчетов.

Для обеспечения достижения плановых значений показателей деятельности ФОИВ существенное значение имеют методические документы, определяющие правила и процедуры оценки федеральными органами исполнительной власти рисков недостижения целевых показателей деятельности. Вместе с тем в настоящее время такого рода методические документы отсутствуют.

К числу методических документов ФОИВ, определяющих правила и процедуры оценки деятельности ФОИВ в отчетном году по фактически достигнутым значениям целевых показателей деятельности, относят приказы об утвержденных методиках оценки эффективности государственных программ. Так, приказом Минтранса России от 2 марта 2017 г. № 69 утверждена Методика оценки эффективности государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы».

Согласно подпункту «д» пункта 17 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, доклад о реализации плана деятельности федерального органа исполнительной власти должен содержать сведения об оценке деятельности федерального органа исполнительной власти в отчетном году, определенной по фактически достигнутым значениям индикаторов деятельности федерального органа исполнительной власти. При этом порядок проведения оценки деятельности федерального органа исполнительной власти в отчетном году, определенной по фактически достигнутым значениям индикаторов деятельности, Методическими рекомендациями, утвержденными Приказом № 68, не установлен.

В большинстве федеральных органов исполнительной власти отсутствуют методические документы, определяющие правила и процедуры осуществления оценки их деятельности в отчетном году по фактически достигнутым значениям индикаторов деятельности федерального органа исполнительной власти. В качестве одной из основных причин отсутствия разработанных методических документов указывается отсутствие соответствующей нормативной базы и единой методологической базы. Только у Минэнерго России имеется методика оценки эффективности деятельности министерства на основе анализа достижения плановых значений показателей, которая используется для определения степени реализации плана деятельности в отчетном году.

Сосредоточение усилий на план-фактном анализе достижения показателей без их увязки с достижением целей деятельности не позволяет объективно оценивать результаты деятельности федеральных органов исполнительной власти.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 17 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, доклад о реализации плана деятельности федерального органа исполнительной власти за отчетный период должен содержать сведения о выполненных мероприятиях, полученных результатах и оценке их социальной значимости. Данными Правилами и Методическими рекомендациями, утвержденными Приказом № 68, порядок проведения такой оценки не установлен. В свою очередь, методические документы, определяющие правила и процедуры осуществления оценки социальной значимости полученных результатов, в большинстве федеральных органов исполнительной власти также не разработаны. При этом отдельные ФОИВ, в том числе Минэнерго России, с целью оценки социальной значимости полученных результатов используют критерий полноты выполнения социальных обязательств. Такой подход заслуживает внимания.

Для оценки эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти и эффективности использования бюджетных средств особую значимость имеет оценка влияния достижения показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти на достижение показателей федеральных проектов, национальных проектов, государственных программ Российской Федерации и национальных целей.

В соответствии с пунктом 8 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288, одним из принципов подготовки национальных и федеральных проектов является отражение их вклада в достижение национальных целей. Председателем Правительства Российской Федерации (от 27 августа 2018 г. № ДМ-П6-5608) было поручено руководителям проектов при доработке паспортов национальных и федеральных проектов обеспечить отражение в паспортах вклада каждого мероприятия федерального проекта в достижение цели национального проекта и каждого национального проекта в достижение национальной цели, предусмотренной Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Реализация данного поручения потребовала разработки методологии оценки такого влияния. Однако это поручение не касалось установления влияния деятельности федеральных органов исполнительной власти на реализацию федеральных и национальных проектов.

В настоящее время в методических документах Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти правила и процедуры оценки влияния деятельности федеральных органов исполнительной власти на реализацию

федеральных проектов, национальных проектов, государственных программ Российской Федерации и достижение национальных целей не отражены.

В связи с этим нельзя не отметить, что, по мнению Минздрава России, разработка данных методических документов не является целесообразной в связи с тем, что планы деятельности ФОИВ на 2019 - 2024 годы разработаны в соответствии с федеральными и национальными проектами, которые, в свою очередь, направлены на реализацию Указа № 204. Данная позиция представляется сильно упрощенной, поскольку не учитывает различную степень участия ФОИВ в реализации федеральных и национальных проектов.

По нашему мнению, если разработана методология оценки влияния федеральных проектов на национальные проекты, то следует разработать методологию влияния деятельности ФОИВ на реализацию федеральных и национальных проектов. При этом целесообразно использовать понятия прямого и косвенного влияния деятельности каждого отдельного ФОИВ на достижение каждой из целей национального проекта.

В контексте методологического обеспечения реализации федеральных и национальных проектов важную роль играет методология оценки возможности достижения национальных целей. В этой связи в планах-графиках мероприятий по реализации документов стратегического планирования Плана деятельности Минэкономразвития России на 2019 - 2024 годы предусмотрено мероприятие 1.1.3 «Оценка возможности достижения национальных целей», в качестве ожидаемого результата реализации которого должно стать постановление Правительства Российской Федерации по утверждению методики мониторинга реализации единого плана по достижению национальных целей, синхронизированное с бюджетным процессом и прогнозом. Срок реализации мероприятия установлен IV квартал 2019 года. При этом по состоянию на 1 ноября 2019 года данная методика утверждена не была.

Не разработанными остаются методические документы по установлению взаимосвязи достижения отдельных показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти в отчетном периоде с полученным макроэкономическим эффектом.

Пунктом 2.1.4 Положения о Департаменте бюджетного планирования и государственных программ Минэкономразвития России, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 21 июня 2016 г. № 383, установлено, что данный департамент обеспечивает проведение оценки макроэкономического эффекта от реализации государственных программ Российской Федерации. Вместе с тем утвержденные методические документы по проведению такой оценки отсутствуют. Требования пункта 21 Методических указаний по разработке и реализации

государственных программ Российской Федерации, в соответствии с которыми для целей макроэкономической оценки государственной программы приводятся сведения о затратах на закупку импортных товаров и услуг в рамках реализации государственной программы и сведения о затратах на закупку инновационной продукции, высокотехнологичной продукции в рамках реализации государственной программы, не позволяют в полной мере дать оценку макроэкономического эффекта от реализации государственной программы.

Пунктом 3 раздела IV Протокола заседания Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов от 29 января 2019 г. № 1 Минэкономразвития России было поручено представить предложения о федеральных органах исполнительной власти, предлагаемых к участию в выработке в 2019 году подходов к оценке затрат и выгод, а также направлениях соответствующей оценки. Во исполнение указанного поручения Минэкономразвития России предложены три направления работы в рамках выработки подходов к оценке затрат и выгод: оценка затрат в части влияния расходов государственных программ и их структурных элементов на формирование вклада в показатели системы национальных счетов, в том числе в валовой внутренний продукт; оценка затрат и выгод, связанных со сбережениями жизни и времени; оценка выгод от достижения показателей. Одновременно предлагалось Правительству Российской Федерации поручить Минздраву России, МЧС России и Минфину России рассмотреть материалы по направлениям 2 и 3, соответственно, и представить предложения в Минэкономразвития России (письмо от 28 марта 2019 г. № 9363-АТ/Д19и). Однако, по информации Минэкономразвития России, соответствующие поручения Правительства Российской Федерации не были даны.

Тем самым в настоящее время методологические подходы, необходимые для проведения оценки макроэкономических эффектов от реализации государственных программ, не определены. При этом принимаемые Минэкономразвития России меры по внедрению оценки общественно-экономической эффективности государственных программ с применением метода затрат и выгод не адаптированы и не применяются для оценки эффективности реализации планов и показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Данные факты свидетельствуют об отсутствии системной методической проработки процессов формирования и оценки достижения показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти и негативно сказываются на качестве планирования их деятельности.

Помимо этого, существенное отрицательное влияние на качество формирования и обеспечение достижения показателей деятельности оказывает отсутствие внутренней

согласованности нормативной правовой и методической базы формирования показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти и оценки их достижения. Прежде всего, это касается использования таких терминов и понятий как «целевой показатель» и «индикатор». При этом целевой показатель – это количественный показатель, отражающий степень достижения цели. Категория «целевые показатели» используются в Указе № 204, в Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года, в Методических указаниях по разработке национальных проектов (программ), утвержденных Председателем Правительства Российской Федерации 4 июня 2018 г. № 4072п-П6. В частности, пунктом 3 данных Методических указаний определено, что планирование значений целевых показателей, определенных в Указе № 204, осуществляется по годам реализации национального проекта (в случае отсутствия целевых показателей – определение соответствующих целевых показателей). При этом достижение целевых показателей характеризует достижение целей. Отход от такой методологии отрывает цели от целевых показателей.

Одновременно с этим в пункте 2 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, установлено, что план деятельности федерального органа исполнительной власти содержит цели, направления, индикаторы, планируемые промежуточные и окончательные результаты деятельности ФОИВ, что позволяет допускать отсутствие в его содержании целевых показателей. Вместе с тем в пункте 5 Методических рекомендаций, утвержденных Приказом № 68, отмечено, что достижение целей деятельности и значений целевых показателей, указанных в плане деятельности, обеспечивается за счет выполнения мероприятий плана деятельности. В плане-графике мероприятий по реализации документов стратегического планирования, в соответствии с приложением № 1 к данным Методическим рекомендациям, предусматривалось отражение целевых показателей. Такой подход нашел отражение в планах деятельности федеральных органов исполнительной власти на 2016 - 2021 годы. Вместе с тем в соответствии с внесенными изменениями в данное приложение, в плане-графике мероприятий по реализации документов стратегического планирования не отражаются целевые показатели.

Таким образом, существует терминологическая неопределенность и свободное использование терминов, что создает предпосылки снижения качества планирования и нарушает логику управленческого процесса. Внесение изменений в приложение № 1 к Методическим рекомендациям, утвержденным Приказом № 68, в части исключения из плана-графика мероприятий по реализации документов стратегического планирования графы «целевой показатель» является недостаточно обоснованным.

Существует определенного рода разрыв между нормативно-правовой базой, регулирующей формирование планов и показателей деятельности ФОИВ и методического обеспечения данного процесса. Остается незначительной роль методологии в обеспечении оптимизации процедур разработки, корректировки и осуществления мониторинга реализации планов деятельности, а также в повышении эффективности использования предусмотренных инструментов.

На качество формирования планов и показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти оказывает существенное влияние проведение госпрограмм в соответствии с законом о бюджете. Так, в рамках приведения госпрограмм в соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», в 2018 году исключено 702 показателя. При этом основная доля исключенных показателей относится к государственным программам, включенным в направления Перечня государственных программ: «Инновационное развитие и модернизация экономики» (46,0 % от общего числа исключенных показателей); «Сбалансированное региональное развитие» (23,5 % от общего числа исключенных показателей); «Новое качество жизни» (14,1 % от общего числа исключенных показателей). Например, из перечня показателей (индикаторов) государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», ответственным исполнителем которой является Минпромторг России, было исключено 122 показателя (61,0 % от общего числа показателей указанной госпрограммы), из перечня показателей (индикаторов) государственной программы «Развитие науки и технологий» на 2013 - 2020 годы было исключено 32 показателя (40,5 % от общего числа показателей указанной госпрограммы), из перечня показателей (индикаторов) государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» исключено 30 показателей (25,6 % от общего числа показателей указанной госпрограммы).

По отдельным госпрограммам изменения вносились более одного раза в год. Так, в 2018 году в госпрограмму «Доступная среда» на 2011 - 2025 годы изменения вносились 6 раз, что было обусловлено необходимостью приведения госпрограммы к параметрам федерального закона о федеральном бюджете, внесением изменений в госпрограмму в целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти», а также в целях обеспечения исполнения поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козака от 13 декабря 2017 г. № ДК-П13-8303.

Длительность процедуры внесения изменений в отдельные госпрограммы нередко становится причиной несоблюдения ФОИВ установленных сроков формирования планов их деятельности. В частности, в связи с тем, что новая редакция государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» с учетом ее продления до 2024 года утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 378, по информации Минтранса России, работа по формированию плана деятельности Министерства транспорта Российской Федерации на период 2019 - 2024 годов была организована только с середины апреля 2019 года в соответствии с поручением первого заместителя Министра транспорта Российской Федерации И.С.Алафинова № ИА-118пр от 17 апреля 2019 года. Это привело к тому, что План деятельности Министерства транспорта Российской Федерации на период 2019 - 2024 годов был утвержден только 25 сентября 2019 года, то есть со значительным нарушением установленного срока.

8.2. Провести анализ разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Планы деятельности ФОИВ разрабатываются в целях организации их деятельности и реализации законодательно установленных задач и функций. В том числе стратегические планы деятельности разрабатываются в целях организации деятельности ФОИВ по реализации документов стратегического планирования, ответственным исполнителем или соисполнителем которых является данный ФОИВ.

Стратегическое планирование деятельности ФОИВ является одним из видов внутриведомственного планирования. В связи с этим планы деятельности ФОИВ на 6-летний период разрабатываются в том числе с целью повышения эффективности внутриведомственного планирования, результативности бюджетных расходов и открытости деятельности ФОИВ, а также повышения ответственности руководителей ФОИВ за достижение установленных значений показателей и достижение запланированных целей.

Разработка планов и показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти в исследуемом периоде осуществлялась в процессе их взаимодействия с другими федеральными органами исполнительной власти и с Правительством Российской Федерации. Такое взаимодействие осуществлялось как по вертикали между федеральными министерствами и подведомственными им федеральными службами и федеральными агентствами, так и по горизонтали между

федеральными министерствами и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Взаимодействие между федеральными министерствами и находящимися в их ведении федеральными органами исполнительной власти осуществлялось на этапе формирования ежегодных планов и показателей деятельности федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в ведении федеральных министерств, и на этапе разработки планов деятельности федеральных министерств на шесть лет.

Наибольшей степенью интенсивности характеризуется взаимодействие в ходе разработки планов и показателей деятельности федеральных служб и федеральных агентств на 2018 год и на 2019 год, поскольку порядок их разработки предусматривает представление проектов данных планов в федеральные министерства и их утверждение федеральным министром.

В соответствии со статьей 26 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» федеральные министры координируют и контролируют деятельность федеральных органов исполнительной власти, находящихся в ведении министерств. В числе инструментов, обеспечивающих осуществление координации и контроля деятельности является формирование планов и показателей деятельности данных федеральных органов исполнительной власти.

Регламентами федеральных органов исполнительной власти, подведомственных федеральным министерствам, предусмотрена разработка и представление в федеральные министерства проектов ежегодных планов и прогнозных значений показателей деятельности, подготовленных на основе обоснованных предложений их структурных подразделений. Подписанные руководителем соответствующего ФОИВ проект плана работы на следующий календарный год и прогнозные показатели деятельности направляются на утверждение федеральному министру.

В исследуемом периоде взаимодействие федеральных министерств с федеральными службами и федеральными агентствами, находящимися в их ведении, в ходе разработки их планов и показателей деятельности, осуществлялось в рамках ведомственной системы исполнения поручений. При этом следует отметить, что подведомственные федеральные службы и федеральные агентства имеются у 9 федеральных министерств, а у таких федеральных министерств как Минобрнауки России, Минкультуры России, Минкавказ России, Минпросвещения России, Минвостокразвития России, Минспорт России, Минстрой России, Минэнерго России отсутствуют подведомственные федеральные службы и федеральные агентства.

Разработка и представление в федеральные министерства проектов ежегодных планов и показателей деятельности большинством федеральных служб и федеральных агентств, находящихся в их ведении, осуществлялась в соответствии с утвержденными регламентами данных федеральных органов исполнительной власти. При этом отдельными из них допускалось нарушение сроков направления проектов планов и показателей деятельности на утверждение федеральному министру, что свидетельствует о низкой исполнительской дисциплине и оказывало отрицательное влияние на качество планирования. Как следствие, срывались и сроки их утверждения соответствующими министрами. Так, до начала 2019 года планы и показатели деятельности на 2019 год были утверждены только 4 федеральными службами и федеральными агентствами, находящихся в ведении федеральных министерств, или 13,8 %. Отдельными ФОИВ были утверждены соответствующие планы и показатели их деятельности с существенными нарушениями сроков. Так, План деятельности Федерального казначейства на 2018 год был утвержден только 13 декабря 2018 года. То есть практически целый год Казначейство России осуществляло свою деятельность без утвержденного плана. Кроме того, поскольку план деятельности и показатели деятельности Федерального казначейства на 2018 год были утверждены только в декабре 2018 года, то это может свидетельствовать о том, что данный план не был востребован в течение года руководством Федерального казначейства, что, в свою очередь, наглядно показывает его низкое значение в управленческом процессе. Подобного рода ситуация повторилась и при планировании деятельности на 2019 год.

Не всеми федеральными министерствами уделялось достаточное внимание организационно-методическому обеспечению данного процесса. Так, по информации Росреестра (письмо от 15 апреля 2019 г. № 17-03754-МБ/19) в ходе подготовки проектов планов и показателей деятельности на 2018 и 2019 годы от Минэкономразвития России не поступали соответствующие документы методического обеспечения. При этом координационные совещания по вопросам планирования не проводились. Кроме того, в ходе взаимодействия при формировании планов и показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти со стороны федеральных министерств не уделялось достаточного внимания их содержанию.

В качестве исключения можно назвать действия Минфина России в ходе рассмотрения проекта плана деятельности и прогнозных показателей деятельности Федерального казначейства на 2019 год. В результате рассмотрения Минфином России представленных на согласование проекта плана деятельности и проекта показателей деятельности Федерального казначейства отмечалась необходимость их доработки, в том

числе посредством включения дополнительных показателей, мероприятий, а также корректировки нормативно-правового основания установления показателей и их наименований.

Отдельными федеральными службами и федеральными агентствами, подведомственными федеральным министерствам, разрабатывались планы деятельности на 6 лет. Например, План деятельности Росздравнадзором разработан на 2016 - 2021 годы, план деятельности ФМБА утвержден на 2016 год и долгосрочный период, План деятельности Роспатента разработан на 2019 - 2024 годы. Данные факты могут свидетельствовать об отсутствии единства подходов при определении горизонта планирования деятельности федеральных органов исполнительной власти, подведомственных федеральным министерствам.

На этапе формирования плана деятельности федеральных министерств на шестилетний период большинством федеральных министерств учитывались предложения находящихся в их ведении ФОИВ. Федеральные службы и федеральные агентства, находящиеся в ведении федеральных министерств, по поручениям федеральных министерств, как правило, направляли предложения в план-график мероприятий по реализации документов стратегического планирования в табличной форме. Полученные от них предложения включались в проект плана. В частности, по информации ФОИВ, подведомственных Минсельхозу России, данные органы в соответствии с письмом Минсельхоза России от 23 января 2019 г. № вн-17/1890 направляли предложения для включения в План деятельности Минсельхоза России на 2019 - 2024 годы и План-график мероприятий по его реализации в части компетенции. В свою очередь, в письме директора Департамента проектного управления и развития персонала Минфина России О.С.Мухиной письмом от 4 февраля 2019 г. № 25-05-03/6141 указано, что федеральные службы, находящиеся в ведении Минфина России в срок до 5 февраля 2019 года должны представить предложения в части корректировки Плана деятельности Министерства финансов Российской Федерации на среднесрочный период с учетом Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года. При этом предложение Росалкогольрегулирования для включения в План деятельности Министерства финансов Российской Федерации включало в себя только одно предложение для включения в план – график мероприятий по реализации документов стратегического планирования в части цели «Повышение эффективности государственного регулирования производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров» показателя 3.6. «Снижение разницы между объемом потребления алкогольной продукции на душу населения и объемом легальных розничных продаж алкогольной

продукции на душу населения» (литров), что соответствует показателю подпрограммы 3 «Развитие налоговой и таможенной системы и регулирование производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров» государственной программы 39 «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков». В свою очередь, ФТС России в ответ на вышеуказанное письмо Минфина России вместо конкретных предложений направило копию письма ФТС России от 21 сентября 2018 г. № 01-10/60340 в Минэкономразвития России о согласовании проекта распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности».

В соответствии с пунктом 10 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, федеральные министерства разрабатывают планы деятельности с учетом планов деятельности подведомственных им федеральных служб и федеральных агентств. Вместе с тем План деятельности Министерства финансов Российской Федерации на 2019 - 2024 годы был утвержден 1 марта 2019 года, в то время как проекты планов деятельности и показателей деятельности Казначейства России, ФТС России и Росалкогольрегулирования на 2019 год находились на межведомственном и внутриведомственном согласовании и не были утверждены (информация Минфина России на запрос Счетной палаты Российской Федерации № ЗИ07-3107-01 от 11 марта 2019 года).

Тем самым Минфином России в нарушение требований пункта 10 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, План деятельности Министерства финансов Российской Федерации на 2019 - 2024 годы утвержден без наличия утвержденных планов деятельности Федерального казначейства, ФТС России и Росалкогольрегулирования на 2019 год. При этом План деятельности Росалкогольрегулирования на 2019 год утвержден 27 апреля 2019 года, План деятельности ФТС России на 2019 год – 18 апреля 2019 года. План деятельности Федерального казначейства на 2019 год по состоянию на 1 ноября 2019 года не утвержден.

Данные факты наглядно свидетельствуют о низком уровне организации взаимодействия Минфина России с федеральными службами, находящимися в их ведении, в ходе разработки плана деятельности на 2019 - 2024 годы.

Отдельными федеральными министерствами направлялись в подведомственные им федеральные органы исполнительной власти проекты планов деятельности для рассмотрения. Так, Минздрав России письмом от 5 февраля 2019 г. № 13-4/67 направил в ФМБА России, ФОМС и Росздравнадзор проект Плана Министерства здравоохранения Российской Федерации на 2019 - 2024 годы с просьбой рассмотреть проект Плана,

дополнить по компетенции мероприятиями и направить замечания в срок до 7 февраля 2019 года в установленном порядке.

Таким образом, при формировании планов деятельности федеральных министерств использовались различные виды взаимодействия с подведомственными им федеральными органами исполнительной власти. При этом следует отметить, что приказами федеральных министерств порядок разработки планов их деятельности на 6 лет не установлен, что не способствует повышению качества планирования деятельности. Кроме того, не способствуют повышению качества планирования различные горизонты планирования федеральных министерств и находящихся в их ведении федеральных служб и федеральных агентств, поскольку планы и показатели деятельности федеральных служб и федеральных агентств утверждаются только на один (очередной) год.

В настоящее время 15 из 29 федеральных служб и федеральных агентств, подведомственных федеральным министерствам, являются соисполнителями государственных программ Российской Федерации. Это предполагает разработку этими федеральными службами и федеральными агентствами планов деятельности на 6 лет в целях организации их деятельности по реализации документов стратегического планирования.

Так, Росстат является соисполнителем государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» и ответственным исполнителем входящей в ее состав подпрограммы 9 «Официальная статистика». Росстандарт является соисполнителем государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» и ответственным исполнителем входящей в ее состав подпрограммы 8 «Развитие системы технического регулирования, стандартизации и обеспечение единства измерений». Россвязь является соисполнителем государственной программы Российской Федерации «Информационное общество» и ответственным исполнителем входящей в ее состав подпрограммы 1 «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе». Роспечать является соисполнителем государственной программы Российской Федерации «Информационное общество» и ответственным исполнителем входящей в ее состав подпрограммы 2 «Информационная среда». ФТС России является соисполнителем государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» и ответственным исполнителем входящей в ее состав подпрограммы 5 «Совершенствование таможенной деятельности». Рослесхоз является соисполнителем государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» и ответственным

исполнителем входящей в ее состав подпрограммы «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов».

Исходя из требований статьи 31 Федерального закона № 172-ФЗ план деятельности федерального органа исполнительной власти разрабатывается на шесть лет с учетом основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации в целях организации деятельности федерального органа исполнительной власти по реализации документов стратегического планирования, по которым данный федеральный орган исполнительной власти является ответственным исполнителем или соисполнителем. Таким образом, поскольку федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные федеральным министерствам, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, являются соисполнителями государственных программ Российской Федерации, отсутствие у них шестилетних планов приводит к неполному выполнению требований Федерального закона № 172-ФЗ по организации деятельности федерального органа исполнительной власти по реализации документов стратегического планирования.

Важной особенностью планирования деятельности ФОИВ на 2017 год, на 2018 год и на 2019 год являлось то обстоятельство, что оно осуществлялось в рамках разработки планов деятельности на 2013 - 2018 годы, на 2016 - 2021 годы и на 2019 - 2024 годы. В качестве отрицательных последствий следует отметить, что в связи с тем, что не была обеспечена в полной мере преемственность данных планов деятельности в части 2017, 2018 и 2019 годов, создавались предпосылки к нарушению принципа осуществления деятельности ФОИВ на плановой основе. Кроме того, поскольку в рамках двух предыдущих планов деятельности работа осуществлялась только 3 года из 6, данные планы с горизонтом планирования 6 лет не были реализованы, что оказало отрицательное влияние на эффективность стратегического управления деятельностью федеральных органов исполнительной власти.

В соответствии с регламентами федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, данные ФОИВ самостоятельно разрабатывают планы и показатели их деятельности, согласовывая их, при необходимости, с другими ФОИВ. Учитывая, что формирование планов деятельности федеральных органов исполнительной власти является производной от утвержденных документов стратегического планирования, процесс разработки которых сопровождался взаимодействием по согласованию их показателей, повторное их согласование при формировании планов и показателей деятельности не всегда было оправданным. Так, в 2019 году в основном

осуществлялось межведомственное согласование вопросов участия и выделения средств федерального бюджета на реализацию мероприятий в рамках федеральных проектов и национальных проектов. В связи с этим большинством ФОИВ согласование планов и показателей деятельности на 2019 - 2024 годы с другими ФОИВ не осуществлялось. Кроме того, отдельными ФОИВ при разработке планов деятельности федеральных органов исполнительной власти на 2019 - 2024 годы не осуществлялось согласование проектов данных планов и показателей деятельности по причине отсутствия соисполнителей. В частности, по информации Минспорта России, согласование проектов планов и показателей деятельности Минспорта России на 2016 - 2021 годы и на 2019 - 2024 годы с другими федеральными органами исполнительной власти не осуществлялось по причине отсутствия соисполнителей.

Таким образом, планы деятельности в основном разрабатывались федеральными органами исполнительной власти самостоятельно, без согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти. При этом необходимо отметить, что Правилами, утвержденными Постановлением № 1449, согласование планов деятельности с заинтересованными ФОИВ не предусмотрено.

Взаимодействие федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, при формировании планов и показателей деятельности с Минфином России и Минэкономразвития России осуществлялось в рамках требований пункта 14 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, в соответствии с которым планы деятельности в 10-дневный срок после их утверждения направляются федеральным органом исполнительной власти в Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации. Вместе с тем отдельными ФОИВ не направлялись в установленный срок в их адрес утвержденные планы деятельности. В частности, Минспортом России план деятельности на 2019 - 2024 годы не был направлен ни в Минфин России, ни в Минэкономразвития России.

При этом следует отметить отсутствие установленных положений, регламентирующих порядок рассмотрения Минэкономразвития России и Минфином России представленных им утвержденных планов деятельности и использования результатов рассмотрения для принятия управленческих решений и использования в бюджетном процессе. Это снижает роль данного инструмента в обеспечении соотношения приоритетов деятельности федерального органа исполнительной власти с целеполаганием в сфере социально-экономического развития страны.

В соответствии с пунктом 2 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ координация разработки и реализации документов стратегического планирования осуществляется Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации по вопросам, находящимся в их ведении. Тем самым координация разработки и реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, возложена на Правительство Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 12 Положения об Аппарате Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, Департамент Правительства Российской Федерации взаимодействует с соответствующими федеральными министерствами, федеральными службами и федеральными агентствами, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, по вопросам, входящим в сферу его ведения.

Аппаратом Правительства Российской Федерации 22 января 2019 года в адрес ФОИВ в рамках предупредительного контроля была направлена информация о том, что в связи с утверждением 29 сентября 2018 года Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года в соответствии с пунктами 11 и 14 Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 1449, ФОИВ необходимо в 4-х месячный срок (до 29 января 2019 года) разработать соответствующие планы деятельности и в 10-дневный срок (до 8 февраля 2019 года) после их утверждения направить в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России и Минфин России.

По информации федеральных органов исполнительной власти, Правительство Российской Федерации при формировании планов деятельности на 2019 - 2024 годы координационные и иные совещания с руководителями (представителями) федеральных органов исполнительной власти не проводило, а также не осуществляло организацию коллегиального рассмотрения наиболее важных вопросов их деятельности. Тем самым Правительство Российской Федерации ограничило содержание своей деятельности по координации разработки планов деятельности федеральных органов исполнительной власти на 2019 - 2024 годы вышеуказанным письмом.

Поскольку Правилами, утвержденными Постановлением № 1449, не предусмотрены требования о представлении проектов планов деятельности федеральных органов исполнительной власти в Правительство Российской Федерации, взаимодействие между ФОИВ и Правительством Российской Федерации на этапе формирования планов их деятельности не осуществлялось, что не способствовало обеспечению высокого уровня организации планирования и повышению качества планирования деятельности федеральных органов исполнительной власти. Об этом наглядно свидетельствуют выявленные факты низкой исполнительской дисциплины, неточностей и существенных погрешностей.

Анализ показал, что в установленный срок разработали свои планы деятельности на 2019 - 2024 годы 14 федеральных органов исполнительной власти, с нарушением срока – 10 федеральных органов исполнительной власти. При этом планы деятельности Минэкономразвития России и Минтранса России утверждены только 24 сентября и 25 сентября 2019 года соответственно. Тем самым данные федеральные министерства осуществляли свою деятельность в течение 9 месяцев 2019 года без утвержденного плана деятельности, что не способствовало обеспечению эффективности такой деятельности.

В соответствии с пунктом 2 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, план деятельности федерального органа исполнительной власти разрабатывается на 6 лет. В связи с этим наименование планов деятельности большинства федеральных органов исполнительной власти звучит как План деятельности ФОИВ на 2019 - 2024 годы. Вместе с тем, в отдельных ФОИВ в наименованиях их планов указывается срок в качестве «на период 2019 - 2024 годов». Утвержденный Министром здравоохранения Российской Федерации план деятельности имеет следующее наименование «План деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации на период 2019 - 2024 год». Утвержденный Министром труда и социальной защиты Российской Федерации план деятельности имеет следующее название: «План деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на 2019 год и плановый период до 2024 года». Это свидетельствует об отсутствии единства подходов к определению названия соответствующего плана деятельности федерального органа исполнительной власти.

Планы деятельности отдельных федеральных органов исполнительной власти утверждены приказами, в том числе Минэнерго России, Минкультуры России, что не соответствует пункту 13 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, в соответствии с которым планы деятельности утверждаются руководителем федерального органа исполнительной власти.

Планы деятельности на 2019 - 2024 годы в 2019 году регистрировались в Реестре документов стратегического планирования с присвоением соответствующих регистрационных номеров. Вместе с тем в данном реестре по состоянию на 1 октября 2019 года не были зарегистрированы планы деятельности на 2019 - 2024 годы следующих ФОИВ: Минэкономразвития России, Минкомсвязи России, Минздрава России, Минприроды России, Минпромторга России, Минсельхоза России, Минтранса России, Минвостокразвития России, Минкавказ России, Минспорта России, Минстроя России, Роспотребнадзора, Ростехнадзора, Росмолодежи.

Вышеуказанные факты могут свидетельствовать о недостаточно высоком уровне методического обеспечения разработки планов деятельности ФОИВ, которое осуществляет Министерство экономического развития Российской Федерации.

Важно также подчеркнуть, что с принятием Правил, утвержденных Постановлением № 1449, произошло усиление внимания к стратегическому планированию деятельности ФОИВ при значительном снижении внимания к планированию их текущей деятельности. Анализ информации, представленной ФОИВ по запросу Счетной палаты в части представления ежегодных планов их деятельности, утвержденных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 17 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного Постановлением № 260, показывает, что ежегодные планы деятельности на 2019 год разработаны только двумя ФОИВ: Минпросвещения России и Рособранзором России. При этом большинство ФОИВ в качестве причины отсутствия ежегодных планов деятельности указывают отсутствие определенного Правительством Российской Федерации порядка и сроков представления ФОИВ проектов планов работы на очередной год и прогнозных значений основных показателей своей деятельности в Правительство Российской Федерации. Однако представляется, что причины заключаются в другом.

По нашему мнению, речь идет о недопонимании большинством руководителей ФОИВ того, что стратегический план и ежегодный план деятельности ФОИВ – это два разных документа планирования деятельности. Это во многом связано с неопределенностью отдельных положений нормативных правовых актов, регулирующих текущее и стратегическое планирование деятельности ФОИВ.

Для исключения неоднозначности толкования статуса плана деятельности, разработанного на 6 лет, как некоего комплексного плана, исключаящего необходимость формирования ежегодного плана деятельности, возможно было бы в Правилах, утвержденных Постановлением № 1449, включить положения, определяющие, что в отношении ежегодных планов деятельности ФОИВ и показателей деятельности ФОИВ,

утверждаемых Правительством Российской Федерации, настоящие правила не распространяются.

В контексте поиска рецепта решения данной проблемной ситуации нельзя не отметить позицию Минфина России о возможности объединения разрозненных планов, в реализации которых участвует ФОИВ, в единый документ стратегического планирования - план деятельности ФОИВ². В данном случае нами поддерживается позиция Минэкономразвития России, которое полагает предложение Минфина России о создании единого плана деятельности ФОИВ преждевременным в силу недостаточной его проработанности. Более того, по нашему мнению, включение в некий комплексный план разнородных документов планирования, отражающих стратегическое и текущее планирование, не соответствует не только научным положениям, но и сложившейся практике планирования деятельности.

Отсутствие ежегодных планов и показателей деятельности федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, оказывает отрицательное воздействие на организацию деятельности федеральных органов исполнительной власти по решению текущих задач и осуществлению функций в установленной сфере ведения. Кроме того, ежегодные планы могут являться действенным инструментом обеспечения реализации стратегических планов деятельности.

Анализ соответствия структурных элементов планов деятельности федеральных органов исполнительной власти установленным требованиям показал, что при формировании планов деятельности на 2019 - 2024 годы, как и при формировании планов деятельности на 2016 - 2021 годы, наблюдались различные подходы со стороны федеральных органов исполнительной власти, что может свидетельствовать о недостаточном методическом обеспечении их разработки со стороны Минэкономразвития России.

В соответствии с пунктом 5 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, планы деятельности включают текстовую часть и план-график мероприятий по реализации документов стратегического планирования (далее – план-график). В нарушение требований пункта 5 данных Правил планы деятельности Минобрнауки России как на 2016 - 2021 годы, так и на 2019 - 2024 годы включают план-график и описательную часть плана-графика, и не включают текстовую часть. План деятельности Министерства промышленности и торговли Российской Федерации до 2024 года, который

² Таблица разногласий между Минэкономразвития России и Минфином России по проекту положения о порядке разработки, корректировке, осуществления мониторинга и контроля реализации планов деятельности ФОИВ (письмо Минфина России № 15-02-05/47492 от 17.08.2015 г.).

утвержден приказом Минпроторга России от 29 марта 2019 года № 1038, не включает план-график.

В соответствии с пунктом 6 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, текстовая часть плана деятельности содержит 6 составляющих. При формировании текстовых частей планов деятельности на 2016 - 2021 годы 16 федеральных органов исполнительной власти структурировали их по разделам в соответствии с подпунктами пункта 6 Правил, утвержденных Постановлением № 1449. Планы деятельности 15 федеральных органов исполнительной власти на 2019 - 2024 годы также структурированы по указанным разделам. Текстовые части планов деятельности на 2016 - 2021 годы 4 федеральных органов исполнительной власти и текстовые части планов деятельности на 2019 - 2024 годы 5 федеральных органов исполнительной власти не структурированы по разделам в соответствии с пунктом 6 Правил, утвержденных Постановлением № 1449.

Текстовая часть плана деятельности Роспотребнадзора на 2016 - 2021 годы содержит 4 раздела: «I. Общая характеристика деятельности Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека», «II. Публичная декларация целей и задач Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека на 2016 год», «III. Деятельность Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», в части компетенции Роспотребнадзора», «IV. Характеристика сил и средств Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека». В то же время содержание текстовой части плана деятельности Роспотребнадзора на 2019-2024 годы в целом соответствует пункту 6 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 1449. Текстовые части планов деятельности ФАС России на 2016 - 2021 годы и на 2019 - 2024 годы содержат 3 раздела: «1. Основные функции Федеральной антимонопольной службы», «2. Основные цели и задачи» и «3. Публичная декларация целей и задач на 2016 год». Текстовые части планов деятельности Минпромторга России, Минтруда России и Минспорта России на 2016 - 2021 годы и на 2019 - 2024 годы не содержат разделов.

Анализ текстовых частей планов деятельности на 2016 - 2021 годы показал, что текстовые части планов деятельности 13 федеральных органов исполнительной власти содержат все предусмотренные пунктом 6 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, разделы. Не содержат какого-либо одного раздела текстовые части планов деятельности 3 федеральных органов исполнительной власти, двух разделов - текстовые

части планов деятельности 3 федеральных органов исполнительной власти, четырех разделов – 2 федеральных органов исполнительной власти. Информация о содержании и основных направлениях государственной политики в сфере ведения федеральных органов исполнительной власти содержится в текстовых частях всех планов деятельности федеральных органов исполнительной власти, сведения о целях и задачах деятельности федерального органа исполнительной власти в рамках реализации государственной политики в закрепленной сфере ведения в планируемый период (в количественных показателях и качественных характеристиках) не представлены в виде отдельного раздела текстовой части планов деятельности на 2016 - 2021 годы 4 федеральных органов исполнительной власти (Минпромторг России, Минспорт России, Минтруд России, Роспотребнадзор). Так, текстовая часть плана деятельности Минспорта России не содержит разделения на разделы, вместе с тем в ее составе приведены цели развития физической культуры и спорта в соответствии с документами стратегического планирования, задачи государственной политики в сфере физической культуры и спорта, а также основные показатели эффективности развития физической культуры и спорта в соответствии с документами стратегического планирования. Аналогично, текстовая часть плана деятельности Минпромторга России на 2016 - 2021 годы не структурирована по разделам, вместе с тем в тексте приводится стратегическая цель, перечень задач, решением которых обеспечивается «эффективное саморазвитие российской промышленности на основе интеграции в мировую технологическую среду», также приводится цель в сфере внутренней торговли. В текстовой части плана деятельности Минтруда России указано, что в плане деятельности определены 5 приоритетных целей, которые приведены далее по тексту. Для каждой цели определены направления, по которым проводятся мероприятия соответствующих целей, а также результаты, которые должны быть обеспечены. Цель деятельности и основные задачи Роспотребнадзора содержатся в разделе «I. Общая характеристика деятельности Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» текстовой части плана деятельности на 2016 - 2021 годы.

Отмечаются особенности формирования федеральными органами исполнительной власти в составе текстовых частей планов деятельности на 2016 - 2021 годы сведений о целях и задачах деятельности, в том числе приведение целей и задач документов стратегического планирования, либо некоторого описания, связанного в том числе с механизмом реализации целей деятельности. Так, в текстовой части плана деятельности Минкультуры России на 2016 - 2021 годы в разделе «Сведения о целях и задачах федерального органа исполнительной власти в рамках реализации государственной

политики в закрепленной сфере ведения в планируемый период (в количественных показателях и качественных характеристиках)» вместо целей и задач федерального органа исполнительной власти указаны цели и задачи документов стратегического планирования, по которым он является ответственным исполнителем или соисполнителем. Текстовая часть плана деятельности Минприроды России на 2016-2021 годы также содержит 4 цели деятельности Министерства в период 2016 - 2021 годов, а также 14 целей документов стратегического планирования, по которым Минприроды России является ответственным исполнителем или соисполнителем. Текстовой частью плана деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на 2016 год и на плановый период до 2021 года определено, что цели публичной декларации полностью соответствуют целям плана деятельности Министерства. Текстовая часть плана деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2016 - 2021 годы в разделе «Сведения о целях и задачах деятельности Ростехнадзора в рамках реализации государственной политики в закрепленной сфере ведения в планируемый период (в количественных показателях и качественных характеристиках)» не содержит перечня целей и задач. Вместо этого приведены основные направления деятельности Ростехнадзора в планируемый период. Указанный раздел текстовой части плана деятельности Минэкономразвития России на 2016 - 2021 годы содержит цели деятельности, но не содержит задач деятельности Минэкономразвития России, для 2 из 6 целей не представлены количественные показатели.

Перечень документов стратегического планирования, по которым федеральный орган исполнительной власти является ответственным исполнителем или соисполнителем, с указанием ожидаемых результатов деятельности федерального органа исполнительной власти в планируемый период по их реализации содержится в текстовых частях планов деятельности на 2019-2021 годы большинства федеральных органов исполнительной власти, отсутствует в текстовой части плана деятельности Росстата. Краткая характеристика сил и средств, которыми располагает федеральный орган исполнительной власти для реализации документов стратегического планирования отсутствует в текстовых частях планов деятельности на 2019-2021 годы 2 федеральных органов исполнительной власти (Минпромторга России и Росстата). Информация о разработке новых и корректировке действующих документов стратегического планирования в планируемый период и их обоснования содержится в текстовых частях планов деятельности на 2019-2021 годы 17 федеральных органов исполнительной власти, отсутствует – в 4 (Минпромторг России, Минспорт России, Роспотребнадзор, Росстат). Публичная декларация целей и задач на очередной год содержится в планах деятельности

16 федеральных органов исполнительной власти. В нарушение требований пункта 6 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, публичная декларация целей и задач на очередной год не была включена в состав текстовой части планов деятельности на 2016 - 2021 годы 5 федеральными органами исполнительной власти (Минфином России, Минпромторгом России, Минсельхозом России, Минтрудом России, Росстатом).

Из всех планов деятельности федеральных органов исполнительной власти на 2019-2024 годы только семь в составе текстовой части содержат все предусмотренные пунктом 6 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, разделы (планы деятельности Минэкономразвития России, Минприроды России, Минвостокразвития России, Минкавказ России, Минстроя России, Минкомсвязи России, Минтранса России). Не содержат какого-либо одного раздела текстовые части планов деятельности 8 федеральных органов исполнительной власти, двух разделов – 4 федеральных органов исполнительной власти, трех разделов – трех федеральных органов исполнительной власти. Большинство текстовых частей планов деятельности федеральных органов исполнительной власти на 2019-2024 годы содержат разделы «Информация о содержании и основных направлениях государственной политики в сфере ведения федерального органа исполнительной власти» (данный раздел не содержится в текстовой части плана деятельности на 2019-2024 годы ФАС России) и «перечень документов стратегического планирования, по которым федеральный орган исполнительной власти является ответственным исполнителем или соисполнителем, с указанием ожидаемых результатов деятельности федерального органа исполнительной власти в планируемый период по их реализации» (данный раздел содержится во всех текстовых частях планов деятельности на 2019-2024 годы). Раздел «Сведения о целях и задачах деятельности федерального органа исполнительной власти в рамках реализации государственной политики в закрепленной сфере ведения в планируемый период (в количественных показателях и качественных характеристиках)» не содержится в текстовых частях планов деятельности на 2019-2024 годы 4 федеральных органов исполнительной власти (Минпромторга России, Минсельхоза России, Минтруда России, ФАС России). Большинство текстовых частей планов деятельности на 2019-2024 годы содержат раздел «Краткая характеристика сил и средств, которыми располагает федеральный орган исполнительной власти для реализации документов стратегического планирования» (не содержит план деятельности Минпромторга России).

Информация о разработке новых и корректировке действующих документов стратегического планирования в планируемый период и их обоснования не содержится в текстовых частях планов деятельности на 2019-2024 годы 6 федеральных органов

исполнительной власти (Минздрава России, Минспорта России, Минтруда России, Роспотребнадзора, Ростехнадзора, ФАДН России). В разделе 5 «Информация о разработке новых и корректировке действующих документов стратегического планирования» плана деятельности Минэкономразвития России на 2019-2024 годы указано, что разработка новых и корректировка действующих документов стратегического планирования, по которым Минэкономразвития России является ответственным исполнителем или соисполнителем, в планируемый период будет осуществляться по мере необходимости. Тем самым содержание данного раздела не соответствует подпункту «е» пункта 6 Правил, утвержденных Постановлением № 1449. При этом мероприятием 6.1.3 плана-графика Минэкономразвития России предусмотрена разработка концепции новой подпрограммы «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации» для внесения изменений в действующие государственные программы Российской Федерации. Это свидетельствует об отсутствии внутреннего единства плана деятельности Минэкономразвития России на 2019 - 2024 годы.

Основное несоответствие большинства текстовых частей планов деятельности федеральных органов исполнительной власти на 2019 - 2024 годы установленным требованиям связано с невключением предусмотренной подпунктом «в» пункта 6 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 1449, публичной декларации целей и задач на очередной год. Публичная декларация целей и задач на очередной год содержится в планах деятельности 12 федеральных органов исполнительной власти, отсутствует – в 8. Кроме того, в текстовых частях планов деятельности 3 федеральных органов исполнительной власти (Минфина России, Ростехнадзора, Рособнадзора) присутствует раздел «Публичная декларация целей и задач на очередной год», но в нем содержится только описание публичной декларации либо замечания поясняющего характера.

Анализ показал также различные подходы к формированию федеральными органами исполнительной власти публичных деклараций целей и задач в части включения в нее структурных элементов. Методическими рекомендациями, утвержденными Приказом № 68, определено, что публичная декларация является разделом, который содержит характеристику целей деятельности и задач федерального органа исполнительной власти в области социально-экономического развития на очередной год. Помимо целей деятельности и задач в данном разделе целесообразно указывать мероприятия, направленные на достижение целей и выполнение задач. Анализ содержания публичных деклараций показал, что не всеми федеральными органами исполнительной власти соблюдаются указанные рекомендации. Так, публичная

декларация Минэкономразвития России на 2018 год содержит направления и задачи, но не содержит целей. В публичных декларациях Минздрава России и Минобрнауки России на 2018 год структурные элементы не определяются как цели или задачи. Публичная декларация Минпромторга России на 2018 год содержит ключевые задачи, но не содержит цели.

Подпунктом «в» пункта 5 Методических рекомендаций, утвержденных Приказом № 68, установлено, что публичная декларация должна ежегодно обновляться и размещаться на официальном сайте федерального органа исполнительной власти в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Это предполагает необходимость ежегодной корректировки плана деятельности ФОИВ. Вместе с тем на практике большинством ФОИВ ежегодная корректировка плана деятельности ФОИВ для обновления публичной декларации целей и задач на очередной год не осуществляется, поскольку данная корректировка не затрагивает других разделов плана деятельности ФОИВ. Кроме того, в соответствии с Методическими рекомендациями по реализации принципов открытости в федеральных органах исполнительной власти, утвержденными протоколом заочного голосования Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 26 декабря 2013 г. № АМ-ПЗ6-89пр, ФОИВ представляют публичную декларацию на заседание итоговой коллегии федерального органа исполнительной власти в качестве отдельного документа. В связи с этим полагаем целесообразным рассмотреть вопрос об исключении публичной декларацией целей и задач на очередной год из структуры текстовой части плана деятельности ФОИВ и ее включении в структуру документов стратегического планирования в качестве отдельного документа.

Имеются существенные различия при отражении сведений о целях и задачах деятельности федерального органа исполнительной власти в рамках реализации государственной политики в закрепленной сфере ведения в планируемый период (в количественных показателях и качественных характеристиках). В основном федеральными органами исполнительной власти при формировании текстовых частей планов деятельности как на 2016 - 2021 годы, так и на 2019 - 2024 годы, в данный раздел включались цели и задачи, целевые показатели, которые могут рассматриваться как количественные показатели. Специально качественные характеристики целей и задач федеральными органами исполнительной власти не обозначались. В то же время, следует отметить, что формулировки целей и задач, а также пояснения к ним по тексту могут рассматриваться как качественные характеристики. Так, план деятельности Минздрава России на 2016 - 2021 годы в соответствующем разделе текстовой части содержит

описание основной цели (без количественных показателей и качественных характеристик), а также перечень из 11 задач, из которых только одна задача – «Обеспечение достижения показателей, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606» содержит количественные показатели и качественные характеристики. Остальные задачи не содержат количественных показателей, их описание не может считаться качественными характеристиками.

В текстовой части плана деятельности Минфина России на 2019-2024 годы одна из 6 долгосрочных целей определена не совсем корректно, а именно: «Обеспечение стабильных экономических условий и структурная трансформация экономики». В разделе «Сведения о целях и задачах деятельности Министерства в рамках реализации государственной политики в закрепленной сфере ведения в планируемый период» отсутствуют конкретные цели и задачи на 2019-2024 годы. В разделе 2 «Основные цели и задачи» текстовой части плана деятельности ФАС России на 2019 - 2024 годы не раскрыты задачи. В рамках цели раскрываются закрепленные показатели. В текстовой части плана деятельности Минтруда России на 2019-2024 годы указано, что план-график мероприятий по реализации документов стратегического планирования Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на 2019 - 2024 годы прилагается. Вместе с тем в соответствии с пунктом 5 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, планы деятельности включают текстовую часть и план-график мероприятий по реализации документов стратегического планирования.

В текстовой части плана деятельности Минэкономразвития России на 2019-2024 годы в разделе 2 «Сведения о целях и задачах деятельности Министерства экономического развития Российской Федерации в рамках реализации государственной политики в закрепленной сфере ведения в планируемый период» в подразделе «Направления (цели) и показатели деятельности Минэкономразвития России» отражено 11 направлений деятельности без отражения целей деятельности, что не соответствует подпункту «б» пункта 6 Правил, утвержденных Постановлением № 1449.

План деятельности Росмолодежи на 2019-2024 годы в разделе II «Сведения о целях и задачах Федерального агентства по делам молодежи в рамках реализации государственной молодежной политики в планируемый период» содержит цели и задачи, обозначенные в Указе № 204, федеральном проекте «Социальная активность» национального проекта «Образование», ведомственной целевой программе «Поддержка молодежных инициатив и патриотического воспитания», реализуемой в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»,

утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642.

Раздел «Сведения о целях и задачах деятельности Роспотребнадзора в рамках реализации государственной политики в закрепленной сфере ведения в планируемый период» плана деятельности Роспотребнадзора на 2019-2024 годы не содержит перечня целей. Указано только что позволит реализация комплекса мероприятий Роспотребнадзора, при этом данные положения никак не соотносятся с целями, содержащимися в плане-графике.

Реалистичность и выполняемость планов деятельности ФОИВ во многом определяется их подкреплением адекватными ресурсами, включая средства федерального бюджета. В связи с этим одним из важных принципов планирования деятельности ФОИВ является принцип ресурсной обеспеченности. В соответствии со статьей 7 Федерального закона № 172-ФЗ принцип ресурсной обеспеченности означает, что при разработке и утверждении (одобрении) документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках планирования и программирования, должны быть определены источники финансового и иного ресурсного обеспечения мероприятий, предусмотренных этими документами, в пределах ограничений, определяемых документами стратегического планирования, разрабатываемыми в рамках прогнозирования.

В соответствии с подпунктом д) пункта 6 Правил, утвержденных постановлением № 1449, текстовая часть планов деятельности федеральных органов исполнительной власти содержит краткую характеристику сил и средств, которыми располагает федеральный орган исполнительной власти для реализации документов стратегического планирования. Согласно подпункта «д» пункта 5 Методических рекомендаций, утвержденных приказом Минэкономразвития России № 68, в данном разделе указываются исполнители и соисполнители (подведомственные федеральные органы исполнительной власти, учреждения, привлекаемые организации) и ресурсы, в том числе источники финансирования (государственные программы, федеральные целевые программы, федеральная адресная инвестиционная программа и др.), за счет использования которых будут достигнуты поставленные цели и решены задачи.

Проведенный анализ планов деятельности ФОИВ на 2016 - 2021 годы и на 2019 - 2024 годы показал, что в нарушение указанных выше требований планы деятельности Минпромторга России и Минобрнауки России на соответствующие годы в текстовых частях не содержат указанную информацию. В плане деятельности Минстроя России на 2016 - 2021 годы указаны только средства федерального бюджета, предусмотренные на реализацию государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным

жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» на 2016 год. В плане деятельности Минэкономразвития России отражены средства федерального бюджета, предусмотренные на 2016 год на реализацию государственных программ Российской Федерации. В плане деятельности Минкультуры России отражены средства федерального бюджета на реализацию государственных программ Российской Федерации и федеральной целевой программы на 2016 год. В Плане деятельности Ростехнадзора указано, что единственным источником его финансирования является федеральный бюджет. В плане деятельности Минсельхоза России указано, что финансирование мероприятий государственной программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса» предусмотрено за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и внебюджетных источников. В плане деятельности Минздрава России указано, что финансовое обеспечение мероприятий будет осуществляться, за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования. Также подчеркнуто, что достижение показателей зависит от объемов финансового обеспечения за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации. В плане деятельности Минкомсвязи России ресурсное обеспечение мероприятий, отнесенных к основным целям деятельности Минкомсвязи России, обеспечивается за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011 - 2020 годы)». Минспорт России в качестве источника финансирования указал бюджетные ассигнования федерального бюджета, предусмотренные на руководство и управление в сфере установленных функций. В плане деятельности Минтруда России указано, что реализация мероприятий плана осуществляется с участием Роструда, а также Пенсионным фондом Российской Федерации и Фондом социального страхования Российской Федерации за счет средств федерального бюджета и государственных внебюджетных фондов.

Таким образом, в разделе «Краткая характеристика сил и средств, которыми располагает федеральный орган исполнительной власти для реализации документов стратегического планирования» текстовой части планов деятельности в качестве источников финансирования, за счет использования которых будут достигнуты поставленные цели и решены задачи, указывались в основном, государственные программы Российской Федерации. При этом средства федерального бюджета на реализацию государственных программ Российской Федерации, указывались на один финансовый год (2016 год - для планов деятельности ФОИВ на 2016 - 2021 годы и 2019

год – для планов деятельности ФОИВ на 2019 - 2024 годы). В планах деятельности ФОИВ на 2019 - 2024 годы в качестве источников финансирования не всегда указывались национальные и федеральные проекты. Рядом ФОИВ в качестве средств, с помощью которых реализуются документы стратегического планирования, указывалось «средства федерального бюджета», без каких бы то ни было количественных показателей. Данные факты свидетельствуют, в том числе, о формальном подходе при формировании данного раздела текстовой части планов деятельности федеральных органов исполнительной власти. Кроме того, отсутствие или неполное отражение в текстовой части планов деятельности характеристики средств, которыми располагает ФОИВ для реализации документов стратегического планирования, снижает возможности оценки достаточности ресурсного обеспечения мероприятий, направленных на достижение целей деятельности федеральных органов исполнительной власти, средствами федерального бюджета.

Проведенный анализ бюджетных ассигнований, предусмотренных ФОИВ на реализацию национальных проектов, федеральных проектов и государственных программ Российской Федерации на 2017 - 2019 годы, в разрезе ведомств показал следующее.

В 2017 году 23 федеральных органа исполнительной власти являлись исполнителями и соисполнителями 38 государственных программ Российской Федерации и 145 подпрограмм данных государственных программ Российской Федерации. Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями) объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации в 2017 году предусмотрен в размере 5 080 378 419,8 тыс. рублей, или 62,8 % общего объема бюджетных ассигнований, утвержденных 23 главным распорядителям средств федерального бюджета в сумме 8 092 035 137,3 тыс. рублей. Сводной бюджетной росписью с изменениями объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в 2017 году установлен в сумме 5 196 064 815,0 тыс. рублей, что на 115 686 395,2 тыс. рублей, или на 2,3 % больше показателей, утвержденных Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ.

В 2018 году 25 федеральных органов исполнительной власти являлись исполнителями и соисполнителями 39 государственных программ Российской Федерации и 147 подпрограмм данных государственных программ Российской Федерации. Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с изменениями) объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации в 2018 году предусмотрен в размере 5 408 383 747,0 тыс. рублей, или 67,0 % общего объема

бюджетных ассигнований, утвержденных 25 главному распорядителю средств федерального бюджета. Сводной бюджетной росписью с изменениями объем бюджетных ассигнований на государственные программы в 2018 году установлен в сумме 5 852 418 917,7 тыс. рублей, что на 444 035 170,7 тыс. рублей, или на 8,2 % больше показателей, утвержденных Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ.

Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями) объем бюджетных ассигнований 24 ФОИВ на реализацию государственных программ Российской Федерации в 2019 году предусмотрен в размере 6 405 411 505,9 тыс. рублей, или 70,5 % общего объема бюджетных ассигнований. Сводной бюджетной росписью с изменениями объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в 2019 году установлен в сумме 6 677 488 976,1 тыс. рублей, что на 272 077 470,2 тыс. рублей, или на 4,2 % больше показателей, утвержденных Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ.

В 2019 году 18 федеральных органов исполнительной власти осуществляли реализацию 12 национальных проектов, Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (далее – Комплексный план) и 63 федеральных проектов.

Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями) объем бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов, Комплексного плана и федеральных проектов 2019 году предусмотрен в размере 1 328 500 951,9 тыс. рублей, или 14,7 % общего объема бюджетных ассигнований, утвержденных 24 главным распорядителям средств федерального бюджета. Сводной бюджетной росписью с изменениями объем бюджетных ассигнований на национальные проекты, Комплексный план и федеральные проекты в 2019 году установлен в сумме 1 328 687 509,7 тыс. рублей, что на 186 557,8 тыс. рублей, или на 0,01 % больше показателей, утвержденных Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ.

Анализ формирования федеральными органами исполнительной власти планов-графиков на 2016 - 2021 годы и на 2019 - 2024 годы также показал значительную разнородность подходов со стороны федеральных органов исполнительной власти. Планы-графики различаются набором структурных элементов, степенью соответствия форме плана-графика, содержащейся в Методических рекомендациях, утвержденных приказом № 68 (далее – форма плана-графика), подходами к формированию целевых показателей, индикаторов направлений (блоков мероприятий) и индикаторов реализации

мероприятий (для планов-графиков на 2019 - 2024 годы), отражением текущей деятельности, в том числе не связанной с реализацией документов стратегического планирования, отражением специфических сторон деятельности федеральных органов исполнительной власти, таких как борьба с коррупцией и реализация принципов открытости в своей деятельности.

Как и для текстовых частей планов деятельности федеральных органов исполнительной власти на 2016 - 2021 годы и на 2019 - 2024 годы характерной особенностью планов-графиков является отсутствие в ряде случаев наименований структурных элементов (целевые показатели, индикаторы направлений (блоков мероприятий), индикаторы реализации мероприятий, направления (блоки мероприятий), мероприятия), использование структурных элементов, не соответствующих форме плана-графика, нарушение логики структуры плана-графика, установленной формой плана-графика, использование неверных наименований структурных элементов.

Все федеральные органы исполнительной власти сформировали планы-графики в составе своих планов деятельности на 2016 - 2021 годы. В составе планов деятельности на 2019 - 2024 годы большинством федеральных органов исполнительной власти также были сформированы планы-графики, за исключением Минпромторга России.

Все планы-графики на 2016 - 2021 годы и на 2019 - 2024 годы сформированы в табличной форме. Большинство планов-графиков на 2016 - 2021 годы и на 2019 - 2024 годы представлены в структурированной по реализуемым документам стратегического планирования форме. Вместе с тем, план-график Минприроды России на 2016 - 2021 годы не структурирован по документам стратегического планирования, что не соответствует требованиям пункта 7 Правил, утвержденных Постановлением № 1449.

Большинство федеральных органов исполнительной власти структурировали планы-графики на 2016 - 2021 годы по ключевым направлениям деятельности, структура планов-графиков включала направления (блоки мероприятий). Планы-графики на 2016 - 2021 годы трех федеральных органов исполнительной власти (Минобрнауки России, Минкомсвязь России, Минэнерго России) не включали направления (блоки мероприятий). Сведения о планируемых мероприятиях содержат планы-графики на 2016 - 2021 годы всех федеральных органов исполнительной власти, кроме Минприроды России, план-график которого на 2016 - 2021 годы включает ключевые события, и Роспотребнадзора, план-график которого на 2016 - 2021 годы не содержит мероприятия. Этапы реализации мероприятий федеральными органами исполнительной власти в планах-графиках на 2016 - 2021 годы не указывались. Сроки реализации мероприятий указаны в планах-графиках на 2016 - 2021 годы всех федеральных органов исполнительной власти, кроме

Роспотребнадзора, поскольку его план-график на 2016 - 2021 годы не содержит мероприятия.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 7 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, план-график содержит сведения о планируемых мероприятиях, этапах, сроках и планируемых результатах (промежуточных и окончательных) их реализации. Формой плана-графика предусмотрена графа «ожидаемые результаты». Анализ отражения ожидаемых результатов в планах-графиках федеральных органов исполнительной власти на 2016 - 2021 годы показал, что большинством (18) федеральных органов исполнительной власти ожидаемые результаты определены для мероприятий. Для целей определены ожидаемые результаты 15 федеральными органами исполнительной власти (Минфином России, Минэкономразвития России, Минздравом России, Минобрнауки России, Минвостокразвития России, Минсельхозом России, Минспортом России, Минстроем России, Минкомсвязью России, Минэнерго России, ФАС России, Роспотребнадзором, ФАДН России, ФАНО России, Росстатом), для направлений (блоков мероприятий) определены ожидаемые результаты 4 федеральными органами исполнительной власти (Минфином России, Минпромторгом России, Минспортом России, Роспотребнадзором), для индикаторов направлений (блоков мероприятий) определены ожидаемые результаты 7 федеральными органами исполнительной власти (Минэкономразвития России, Минкультуры России, Минпромторгом России, Минвостокразвития России, Минсельхозом России, Минстроем России, Роспотребнадзором).

В качестве особенностей формирования планов-графиков на 2016 - 2021 годы федеральными органами исполнительной власти следует отметить, что план-график Минпромторга России на 2016 - 2021 годы в разделе «Общие показатели по целям работы Минпромторга России, характеризующие достижение поставленных целей», содержит набор индикаторов, а также показатели, характеризующие повышение качества жизни населения, и показатели, характеризующие улучшение условий ведения предпринимательской деятельности и конкурентоспособности Российской Федерации. Указанные показатели, в свою очередь, включают в себя по 2 индикатора. План-график Министра России на 2016 - 2021 годы в составе направлений (блоков мероприятий) содержит помимо индикаторов направлений (блоков мероприятий) целевые показатели, что не вполне соответствует структуре формы плана-графика. План-график Минприроды России на 2016 - 2021 годы не содержит структурного элемента «мероприятие». Вместе с тем в составе направлений содержатся ключевые события, которые, как и мероприятия, имеют установленные по годам сроки реализации. Кроме того, план-график Минприроды

России на 2016 - 2021 годы в составе направлений содержит показатели, а не индикаторы направлений (блоков мероприятий), как это было предусмотрено формой плана-графика. Особенностью плана-графика Минэнерго России на 2016 - 2021 годы является наличие перечня индикаторов деятельности Министерства и их плановых значений (по годам реализации) до целей, а также наличие не предусмотренного формой плана-графика структурного элемента – задач. План-график Минкомсвязи России не включает направления (блоки мероприятий). Особенностью структуры плана-графика Роспотребнадзора на 2016 - 2021 годы является существенная разнородность в части наполнения его различными структурными элементами и отсутствие мероприятий (единственный план-график на 2016 - 2021 годы, в котором отсутствуют структурные элементы, поименованные мероприятиями, а также имеющие признаки мероприятий, в том числе установленный срок реализации). Так, цель 1 включает 3 целевых показателя, цель 2 – 4 направления и 5 индикаторов, цель 3 – одно направление и 6 индикаторов направлений, цель 4 – по 2 направления и индикатора направлений, цель 5 – 5 направлений и 3 индикатора направлений. План-график ФАДН России на 2016 - 2021 годы не включает цели, вместе с тем, в составе направлений (блоков мероприятий) содержатся целевые показатели и не содержатся индикаторы направлений (блоков мероприятий). План-график Ростехнадзора на 2016 - 2021 годы также содержит в составе направлений целевые показатели вместо индикаторов направлений (блоков мероприятий). План-график Росстата на 2016 - 2021 годы содержит структурный элемент «основное мероприятие», не предусмотренный формой плана-графика. План-график Минвостокразвития России на 2016 - 2021 годы включает только одно мероприятие – «Обеспечение функционирования и эффективной деятельности института привлечения инвестиций АНО «Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта». План-график ФАС России на 2016 - 2021 годы не содержит плановых значений индикаторов направлений. План-график Минкультуры России на 2016 - 2021 годы имеет структуру и структурные элементы, не соответствующие форме плана-графика: в составе целей предусмотрены направления целевых показателей, для которых, в свою очередь, предусмотрены индикаторы и мероприятия, которые чередуются между собой.

Важной особенностью формирования планов-графиков федеральных органов исполнительной власти на 2019-2024 годы является внесение приказом Минэкономразвития России от 28 января 2019 г. № 30 изменений в форму плана-графика. С учетом внесенных изменений планы-графики должны содержать индикаторы реализации мероприятий, указание типа деятельности для мероприятий – проектный или процессный, в то же время структура плана-графика с учетом внесенных изменений не

содержит целевых показателей. Анализ показал, что 5 федеральных органов исполнительной власти (Минздрав России, Минпросвещения России, Минспорт России, Минэнерго России, Рособrnадзор) сформировали свои планы-графики на 2019-2024 годы по старой форме. Данное обстоятельство связано в том числе с поздним внесением Минэкономразвития России изменений в форму плана-графика (28 января 2019 года), за день до окончания срока утверждения федеральными органами исполнительной власти планов своей деятельности на 2019 - 2024 годы (29 января 2019 года).

Индикаторы реализации мероприятий не содержатся в планах-графиках на 2019-2024 годы 7 федеральных органов исполнительной власти, при этом планы-графики 5 федеральных органов исполнительной власти составлены по старой форме, планы-графики 2 федеральных органов исполнительной власти (Минсельхоза России, Минстроя России) составлены по новой форме, но индикаторы реализации мероприятий в них не предусмотрены. Кроме того, план-график Минфина России на 2019 - 2024 годы содержит только один индикатор реализации мероприятия 6.1.1 «Внесено изменение в законодательство Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования эмиссии ценных бумаг, в рамках которого разрешается регистрация выпусков облигаций с ипотечным покрытием биржи» - «Федеральный закон», при этом плановые значения по данному индикатору отсутствуют. Тип деятельности для мероприятий указан в планах-графиках на 2019-2024 годы всех федеральных органов исполнительной власти, за исключением 5, составивших планы-графики по старой форме. Предусмотренные формой плана-графика ожидаемые результаты реализации мероприятий содержатся во всех планах-графиках на 2019-2024 годы.

Значительная разнородность формирования планов-графиков федеральных органов исполнительной власти на 2019 - 2024 годы отмечается при определении федеральными органами исполнительной власти предусмотренных новой формой плана-графика численных значений и отчетных кварталов для индикаторов направлений и индикаторов реализации мероприятий. Только 2 федеральных органа исполнительной власти (Минкавказ России и Минкомсвязь России) указали отчетный квартал для индикаторов направлений (блоков мероприятий). Отчетный квартал для индикаторов реализации мероприятий (срок реализации мероприятий) указан в планах-графиках на 2019 - 2024 годы большинства федеральных органов исполнительной власти. Не указан отчетный квартал для мероприятий в планах-графиках на 2019 - 2024 годы 4 федеральных органов исполнительной власти (в плане-графике Минвостокразвития России на 2019 - 2024 годы для мероприятий предусмотрены только численные значения индикаторов их реализации, в плане-графике Минздрава России на 2019 - 2024 годы, составленном по

старой форме, для мероприятий установлена периодичность, «ежегодно», «ежемесячно», либо приводится пояснение «реализация пилотного проекта», планами-графиками Роспотребнадзора и Росмолодежи предусмотрены только численные значения). Кроме того, 7 федеральными органами исполнительной власти (Минобрнауки России, Минкультуры России, Минтруд России, Минспорт России, Минприроды России, Ростехнадзор, ФАДН России) использовался смешанный подход, для одной части индикаторов реализации мероприятий были установлены численные значения, для другой части – отчетный квартал. Так, Минобрнауки России – для большинства мероприятий в рамках целей 1-4 предусмотрены численные значения индикаторов их реализации, для мероприятий в рамках целей 5 и 6 предусмотрен отчетный квартал. Минкультуры России для 29 из 39 предусмотренных планом-графиком на 2019 - 2024 годы мероприятий определены численные значения индикаторов реализации мероприятий, но не определен отчетный квартал, для 10 мероприятий – определен отчетный квартал, но не определены численные значения индикаторов реализации мероприятий. Составленный по старой форме план-график на 2019-2024 годы Минспорта России включает в себя 53 мероприятия, из них для 27 установлен отчетный квартал, для 14 – численные значения по годам реализации плана-графика, для 5 мероприятий – «весь период», для 6 мероприятий – «+», для одного мероприятия не установлены ни численные значения, ни отчетный квартал, ни периодичность. План-график Рособнадзора предусматривает для 2 из 8 мероприятий отчетный квартал, для остальных мероприятий – «ежегодно» в качестве срока реализации.

Анализ соответствия структуры планов-графиков на 2019 - 2024 годы форме плана-графика показал наличие многочисленных несоответствий и особенностей, в том числе нарушений общей ее логики, использование структурных элементов, не предусмотренных формой плана-графика с учетом внесенных изменений. Так, структура плана-графика Минстроя России на 2019 - 2024 годы значительно отличается от структуры, предусмотренной формой плана-графика (с учетом внесенных изменений). Отсутствуют такие структурные элементы как направления (блоки мероприятий). Для целей предусмотрены структурные элементы, имеющие признаки индикаторов, вместе с тем они таковыми не поименованы. Следует отметить, что формой плана-графика предусмотрены индикаторы направлений (блоков мероприятий) в составе соответствующих направлений (блоков мероприятий), индикаторы и показатели для целей формой плана-графика не предусмотрены, таким образом в этой части структура плана-графика Минстроя России на 2019-2024 годы не соответствует структуре, установленной формой плана-графика. Следует отметить также особенности формулировки ожидаемых результатов для

мероприятий в плане-графике Минстроя России, которые зачастую практически дублируют формулировки наименований мероприятий. Так, для мероприятия «Обеспечен ввод жилья в рамках реализации мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» предусмотрен результат «Обеспечен ввод жилья в субъектах Российской Федерации», для мероприятия «Заключены соглашения с субъектами Российской Федерации на оказание финансовой поддержки на расселение непригодного для проживания жилищного фонда» предусмотрен результат «Соглашения, заключенные Фондом ЖКХ с субъектами Российской Федерации на оказание финансовой поддержки на расселение непригодного для проживания жилищного фонда на 2019 - 2024 годы». Кроме того, в ряде случаев формулировка наименования мероприятия в целом больше соответствует формулировке наименования результата.

В целом, с учетом формирования по новой форме, соблюдения логики структуры, установленной формой плана-графика с учетом внесенных изменений, проработки индикаторов направлений (блоков мероприятий) и индикаторов реализации мероприятий, отвечает установленным требованиям план-график на 2019 - 2024 годы Минкавказ России. Также в целом соответствуют структуре формы плана-графика планы-графики Минобрнауки России, Минтруда России, Минкультуры России, Минсельхоза России, Минтранса России, Минэкономразвития России, Минвостокразвития России. План-график Минфина России на 2019 - 2024 годы в целом соответствует структуре формы плана-графика, вместе с тем, включает элемент, не предусмотренный формой плана-графика – контрольные события. План-график Минэкономразвития России в своей структуре имеет следующие элементы: направления (цели) вместо целей, как это предусмотрено формой плана-графика, в составе которых содержатся задачи (блоки мероприятий), а не направления (блоки мероприятий).

План-график ФАС России на 2019 - 2024 годы включает целевые показатели, которые новой формой плана-графика не предусмотрены. Часть индикаторов направлений (блоков мероприятий) не привязана к самим направлениям (блокам мероприятий). Целевые показатели расположены в произвольном порядке внутри целей между индикаторами направлений и мероприятиями. Ни для одного из индикаторов направлений (блоков мероприятий) не предусмотрено планового значения. Сами направления (блоки мероприятий) содержатся только в первых двух целях плана-графика. Таким образом, нарушена общая логика структуры плана-графика, кроме того, имеет место включение элементов старой формы.

План-график Росмолодежи сформирован в новой форме, вместе с тем отмечается отсутствие единообразия в его структуре: имеются две цели 1: «развитие добровольчества (волонтерства), развитие талантов и способностей у детей и молодежи, в т.ч. студентов, путем поддержки общественных инициатив и проектов, вовлечения к 2024 году в добровольческую деятельность 20% граждан, вовлечения 45% молодежи в творческую деятельность и 70% студентов в клубное студенческое движение» и «Повышение уровня информированности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет о потенциальных возможностях самореализации и саморазвития, дополнительных возможностях для профессионального роста до 53% от общего числа молодежи в 2025 году», две из четырех целей, содержащихся в плане-графике Росмолодежи на 2019 - 2024 годы, содержат только целевые показатели, которые не предусмотрены новой формой плана-графика, не содержат направлений (блоков мероприятий) и мероприятий.

Планом-графиком Минкомсвязи России на 2019-2024 годы индикаторы предусмотрены для целей, а не для направлений (блоков мероприятий). Сформированный по старой форме план-график Минэнерго России на 2019 - 2024 годы содержит перечень индикаторов деятельности Министерства и их плановые значения, что не предусмотрено ни старой, ни новой формой плана-графика. Мероприятия в составе целей объединены задачами, а не направлениями (блоками мероприятий). План-график ФАДН России на 2019 - 2024 годы не содержит индикаторов направлений (блоков мероприятий), но для отдельных мероприятий предусмотрено несколько индикаторов реализации мероприятий, при этом для каждого индикатора установлен тип деятельности – проектный или процессный, с учетом того, что в соответствии с пояснениями к форме плана-графика тип деятельности определяется для мероприятия, а не для индикатора его реализации. Так, для мероприятия 1.1.1 «Мероприятия по укреплению межнациональных отношений» предусмотрено три ожидаемых результата, для каждого установлен индикатор реализации, тип деятельности (процессный) и значения индикаторов по годам реализации. Аналогичная особенность отмечается по части мероприятий, содержащихся в плане-графике Минэкономразвития России.

В соответствии с пунктом 8 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, мероприятия по реализации отдельных поручений и планов, ответственность за исполнение (соисполнение) которых закреплена решениями Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации за федеральным органом исполнительной власти, оформляются отдельным приложением к плану-графику и не требуют дополнительного утверждения руководителем федерального органа исполнительной власти. Вместе с тем, большинство ФОИВ отдельные неутвержденные

приложения к плану-графику мероприятий по реализации документов стратегического планирования на 2019 - 2024 годы не формировали. Отдельные приложения к плану-графику на 2019 - 2024 годы оформлены Минтрансом России и ФАДН России. По информации Минвостокразвития России мероприятия по реализации отдельных поручений и планов, ответственность за исполнение (соисполнение) которых закреплена решениями Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации за Минвостокразвития России, планируется оформлять отдельными приложениями к плану-графику. Также предполагается оформление такого приложения Ростехнадзором. По информации, полученной от Минэнерго России, это связано с отсутствием нормативных правовых актов, необходимых для реализации Постановления № 1449, а также отсутствием установленных критериев для отнесения мероприятий к утверждаемой или неутверждаемой руководителем федерального органа исполнительной власти части плана деятельности федерального органа исполнительной власти. Мероприятия по реализации поручений и планов, ответственность за исполнение (соисполнение) которых закреплена решениями Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации за федеральным органом исполнительной власти, Минэнерго России включены в планы деятельности на 2016 - 2021 годы и 2019 - 2024 годы.

Сравнительный анализ текстовых частей и планов-графиков планов деятельности федеральных органов исполнительной власти на 2016 - 2021 годы и на 2019 - 2024 годы показал, что в целом федеральные органы исполнительной власти сохранили подходы, примененные ими при формировании планов своей деятельности на 2016 - 2021 годы, при формировании планов деятельности на 2019 - 2024 годы.

Проведенный анализ показал правовую неопределенность, связанную с отражением в планах деятельности федеральных органов исполнительной власти документов, которые не являются документами стратегического планирования, таких, как указы Президента Российской Федерации и национальные проекты, которые в то же время имеют приоритетное значение для планирования деятельности федеральных органов исполнительной власти. Так, например, в разделе «Перечень документов стратегического планирования Министерства здравоохранения Российской Федерации» плана деятельности данного Министерства на 2019-2024 годы содержится Указ № 204 без учета того, что указы Президента Российской Федерации не относятся к документам стратегического планирования, установленных статьей 11 Федерального закона № 172-ФЗ. В данном разделе в качестве основного стратегического документа по основной деятельности Минздрава России указан паспорт национального проекта «Здравоохранение», утвержденный президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека.

Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24 декабря 2018 г. № 16, что является по нашему мнению обоснованным. Вместе с тем национальные проекты в соответствии с Федеральным законом № 172-ФЗ не относятся к документам стратегического планирования, разработанных на федеральном уровне. Кроме того, в данном разделе не указан национальный проект «Демография», при этом в плане-графике указано 4 показателя паспорта данного национального проекта, на достижение которого направлена деятельность Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Согласно подпункту «б» пункта 5 Методических рекомендаций, утвержденных Приказом № 68, федеральному органу исполнительной власти рекомендуется соотнести свои цели деятельности и задачи с приоритетами и целями социально-экономического развития в сфере ведения федерального органа исполнительной власти, определенными в документах стратегического планирования. Однако этим не исчерпывается деятельность федерального органа исполнительной власти в закрепленной сфере ведения. Таким образом, значительная часть текущей деятельности федерального органа исполнительной власти не находит отражения в его плане деятельности.

Анализ целей деятельности федеральных органов исполнительной власти, содержащихся в текстовых частях из планов деятельности и планов-графиков мероприятий по реализации документов стратегического планирования, показал следующее.

На 2017 год текстовой частью планов деятельности 23 федеральных органов исполнительной власти было предусмотрено 91 цель, на 2018 год – 84 цели. Одной из причин уменьшения количества целей связано с тем, что Росстат перешел в ведение Минэкономразвития России и было упразднено ФАНО России. Количество целей у 21 федерального органа исполнительной власти, руководство деятельностью которых в 2017-2018 годах осуществляло Правительство Российской Федерации, в 2017 и 2018 годах не менялось. На 2019 год текстовой частью планов деятельности федеральных органов исполнительной власти предусмотрено 93 цели, т.е. на 9 целей больше, чем было предусмотрено на 2018 год. Произошли следующие изменения в количестве целей, содержащихся в текстовых частях планов деятельности федеральных органов исполнительной власти: уменьшилось количество целей 5 федеральных органов исполнительной власти (Минфин России, Минстрой России, Минкавказ России, Роспотребнадзор, ФАДН России), увеличилось количество целей 5 федеральных органов исполнительной власти (Минэкономразвития России, Минкультуры России, Минприроды России, Минвостокразвития России, Минтранса России), не изменилось количество целей

7 федеральных органов исполнительной власти (Минздрав России, Минкомсвязь России, Минспорт России, Минэнерго России, Минсельхоз России, Минтруд России, ФАС России).

На 2017 год планами-графиками мероприятий по реализации документов стратегического планирования федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляло Правительство Российской Федерации, было предусмотрено 144 целей, на 2018 год – 143 цели. Помимо изменений в структуре федеральных органов исполнительной власти в результате корректировки уменьшилось на 1 цель количество целей в плане-графике мероприятий по реализации документов стратегического планирования Минфина России. На 2019 год планами-графиками мероприятий по реализации документов стратегического планирования федеральных органов исполнительной власти предусмотрено 127 целей. По сравнению с количеством целей, предусмотренных на 2018 год, количество целей сократилось на 9 целей. Так, уменьшилось количество целей, содержащихся в планах-графиках Минкультуры России (с 8 до 2 целей), Минстроя России (с 5 до 4 целей), Минкавказа России (с 7 до 6 целей), Роспотребнадзора (с 5 до 4 целей), Ростехнадзора (с 5 до 3 целей). Увеличилось количество целей, содержащихся в планах-графиках Минфина России (с 7 до 9 целей), Минздрава России (с 11 до 15 целей), Минсельхоза России (с 6 до 7 целей), Минприроды России (с 4 до 7 целей). Не изменилось количество целей, содержащихся в планах-графиках Минкомсвязи России (8 целей), Минспорта России (4 цели), Минэнерго России (4 цели), Минтруда России (5 целей), ФАС России (8 целей).

В большинстве случаев цели, представленные в текстовых частях планов деятельности федеральных органов исполнительной власти, нашли свое отражение в их планах-графиках мероприятий по реализации документов стратегического планирования. Так, цели текстовой части полностью совпадают с планом-графиком, либо полностью отражены в плане-графике на 2016 - 2021 годы следующих федеральных органов исполнительной власти: Минкомсвязи России, Минстроя России, Минспорта России, Минэнерго России, Минприроды России, Минтруда России, Минтранса России, Роспотребнадзора, ФАС России, ФАДН России, на 2019 - 2024 годы: Минэкономразвития России, Минкомсвязи России, Минстроя России, Минкавказа России, Минспорта России, Минэнерго России, Минсельхоза России, Минприроды России, Минтруда России, Минпросвещения, ФАС России, ФАДН России, Рособрнадзора.

Цели текстовой части частично совпадают с планом-графиком на 2016 - 2021 годы следующих федеральных органов исполнительной власти: Минфина России, Минкавказа России (7 из 8 целей текстовой части отражены в плане-графике), Минэкономразвития

России (5 из 6 целей текстовой части отражены в плане-графике), Минсельхоза России (одна из трех целей текстовой части отражена в плане-графике), на 2019 - 2024 годы – Минвостокразвития России.

Цели текстовой части не совпадают с планом-графиком (другие формулировки, раскрыты иным образом) на 2016-2021 годы следующих федеральных органов исполнительной власти: Минздрава России, Минвостокразвития России, Минпромторга России; на 2019-2024 годы: Минфина России, Минздрава России, Минкультуры России, Рособнадзора, на 2019-2024 годы - Минфина России, Минздрава России, Минкультуры России.

Сведения о количестве целей на 2017, 2018 и 2019 годы федеральных органов исполнительной власти, содержащихся в текстовых частях их планов деятельности и планах-графиках, представлены в следующей таблице.

№ п/п	Наименование ФОИВ	2017 год		2018 год		2019 год	
		Текстовая часть	План- график	Текстовая часть	План- график	Текстовая часть	План- график
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Минфин России	7	8	7	7	6	9
2	Минэкономразвития России	6	16	6	16	11	11
3	Минздрав России	1	11	1	11	1	15
4	Минкультуры России	7	8	7	8	8	2
5	Минобрнауки (Министерство науки и высшего образования)	x	x	X	X	нет текстовой части	6
6	Минприроды России	4	4	4	4	7	7
7	Минпромторг России	2	7	2	7	1	нет ПГ
8	Минпросвещения России	x	x	x	x	3	3
9	Минвостокразвития	1	4	1	4	3	4
10	Минкавказ	8	7	8	7	6	6
11	Минсельхоз России	3	6	3	6	3	7
12	Минспорт России	3	4	3	4	3	4
13	Минстрой России	5	5	5	5	4	4
14	Минтранс России	5	5	5	5	6	6
15	Минтруд России	5	5	5	5	5	5
16	Минкомсвязь	8	8	8	8	8	8
17	Минэнерго России	4	4	4	4	4	4
18	ФАС России	8	8	8	8	8	8
19	Роспотребнадзор	1	5	1	5	-	4
20	Ростехнадзор	0	5	0	5	0	3

21	ФАДН	6	6	6	6	5	6
22	Росрезерв	-	-	-	-	-	-
23	Росмолодежь	х	х	х	х	0	4
24	Рособрнадзор	х	х	х	х	1	1
25	Минобрнауки (до 2018 года)	нет текстовой части	11	нет текстовой части	11	X	X
26	Росстат	1	1	х	1	х	х
27	ФАНО	6	6	х	6	х	х
	Всего	91	144	84	143	93	127

Большинством федеральных органов исполнительной власти при формировании планов деятельности на 2019 - 2024 годы были дополнены или целиком переработаны цели деятельности. В то же время отдельные федеральные органы исполнительной власти оставили цели деятельности без существенных изменений.

Так, цели, содержащиеся в текстовых частях планов деятельности на 2016 - 2019 годы, полностью отражены в текстовых частях планов деятельности на 2019 - 2024 следующих федеральных органов исполнительной власти: Минздрава России, Минспорта России, Минэнерго России, Минприроды России, Минтруда России, ФАС России; планов-графиков: Минспорта России, Минприроды России (отражены все цели плана-графика 2016 - 2021 и добавлены 3 новые цели), Минтруда России (цели совсем не изменились), ФАС России (цели остались прежними); отражены частично цели текстовых частей Минтранса России, Минкомсвязи России и ФАДН России, цели планов-графиков – Минтранса России, Минвостокразвития России, Минкомсвязи России, Минэнерго России (с некоторыми дополнениями), ФАДН России, Ростехнадзора (из 5 целей 2016 - 2021 в новом плане-графике отражены 3 цели). Полностью переработаны цели текстовых частей Минфина России, Минэкономразвития России, Минкультуры России, Минстроя России, Минкавказ России, Минсельхоза России, Роспотребнадзора, цели планов-графиков Минфина России, Минэкономразвития России, Минздрава России, Минкультуры России, Минкомсвязи России, Минстроя России, Минкавказа России, Минсельхоза России, Роспотребнадзора.

Кроме того, отсутствуют цели в текстовых частях планов деятельности на 2016 - 2021 годы Минкультуры России, Ростехнадзора, на 2019 - 2024 годы – Роспотребнадзора, Росмолодежи, Ростехнадзора. Текстовые части планов деятельности следующих федеральных органов исполнительной власти в соответствующем разделе содержат цели и задачи документов стратегического планирования: Минкультуры России (на 2016 - 2021 годы), Росмолодежи (на 2019 - 2024 годы).

Анализ показал, что особенностью планов деятельности отдельных федеральных органов исполнительной власти на 2019-2024 годы является наличие только одной цели в их текстовой части. В частности, только одна цель содержится в текстовой части плана деятельности Минздрава России и Рособнадзора. Кроме того, текстовая часть Плана деятельности Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки на 2019 - 2024 годы также содержит только одну цель – качество образования в параметрах, заданных Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации, а также государственными программами Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642, и «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 377.

Отдельные федеральные органы исполнительной власти отражали организационные вопросы текущей деятельности в целях, содержащихся в текстовых частях планах-графиках своих планов деятельности. Так, текстовая часть и план-график мероприятий по реализации документов стратегического планирования плана деятельности Минэнерго России на 2016 - 2021 годы содержат цель «Эффективное выполнение полномочий, возложенных на Минэнерго России», данная цель также нашла отражение в плане деятельности Минэнерго России на 2019 - 2024 годы, с дополнением содержания: «Внедрение цифровых технологий в топливно-энергетическом комплексе, а также эффективное выполнение полномочий, возложенных на Минэнерго России». Текстовая часть и план-график мероприятий по реализации документов стратегического планирования плана деятельности Минтруда России на 2016 - 2021 годы содержат цель «Государственная служба – открыта и профессиональна».

В качестве особенностей целей, представленных в планах-графиках мероприятий по реализации документов стратегического планирования, следует отметить следующие.

План-график мероприятий по реализации документов стратегического планирования Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на 2019 - 2024 годы включает в себя цель, имеющую непосредственное отношение к текущей деятельности Минтруда России – «Государственная гражданская служба – открыта и профессиональна», в качестве источников 8 мероприятий данной цели указан Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», который не является документом стратегического планирования. Таким образом, с одной стороны, включение мероприятий, касающихся текущей деятельности федерального органа исполнительной власти, может рассматриваться как положительный момент, поскольку дает более полную картину о деятельности Минтруда

России, в то же время, поскольку Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ не является документом стратегического планирования, имеет место несоответствие требованиям в частности пункта 7 Правил, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 1449, согласно которому план-график содержит сведения по реализуемым документам стратегического планирования.

Цель 4 текстовой части Плана деятельности Министерства энергетики Российской Федерации на период 2019-2024 годов и аналогичная цель 4, содержащаяся в Плане-графике мероприятий по реализации документов стратегического планирования и иных ключевых направлений деятельности Министерства энергетики Российской Федерации на период 2019-2024 годов, сформулирована как «Внедрение передовых и цифровых технологий в топливно-энергетическом комплексе, а также эффективное выполнение полномочий, возложенных на Минэнерго России». Данная цель согласно текстовой части достигается путем решения весьма разнородных по своему содержанию задач, поскольку часть из них отражает специфику деятельности Минэнерго России в закреплённой сфере государственной политики (например, преобразование энергетической инфраструктуры Российской Федерации путем внедрения цифровых технологий и платформенных решений (реализация ведомственного проекта «Цифровая энергетика»), а с другой – обеспечение деятельности министерства (например, обеспечение деятельности Минэнерго России; управление государственным имуществом в установленной сфере деятельности; профилактика коррупционных нарушений). Следует отметить, что исходя из задач, посредством которых достигалась цель 4 «Эффективное выполнение полномочий, возложенных на Минэнерго России» Плана деятельности Министерства энергетики Российской Федерации на период 2016 - 2021 годов, к данной цели был добавлен «участок» по внедрению передовых и цифровых технологий в топливно-энергетическом комплексе, хотя логично было бы выделить его в отдельную цель. Вместе с тем, все цели и задачи, содержащиеся в текстовых частях планов деятельности Минэнерго России на 2016 - 2021 годы и на 2019 - 2024 годы нашли в полном объеме свое отражение в планах-графиках мероприятий по реализации документов стратегического планирования.

Роспотребнадзором в качестве целей деятельности в плане-графике мероприятий по реализации документов стратегического планирования на период до 2024 года обозначены национальные цели в соответствии с Указом № 204. Вместе с тем, это является некорректным, поскольку достижение указанных целей не может быть обеспечено только в результате работы Роспотребнадзора. Так, в частности, в соответствии с Планом-графиком мероприятий по реализации документов стратегического планирования на период до 2024 года Роспотребнадзора, целями

являются: обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации; вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов; обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере; создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортно ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами.

Минфином России в ходе внесения корректировок в План-график Министерства финансов Российской Федерации мероприятий по реализации документов стратегического планирования на 2016 - 2021 годы была исключена цель «Надежное функционирование систем бухгалтерского учета и аудита». Вместе с тем, указанная цель осталась в текстовой части, которая осталась без изменений, таким образом текстовая часть плана деятельности не соответствовала плану-графику.

Качество разработки планов деятельности характеризуется, в том числе, полнотой отражения в целях планов-графиков сфер деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Сведения о количестве целей федеральных органов исполнительной власти, содержащихся в их планах-графиках на 2019-2024 годы, и количестве сфер деятельности, представлены в следующей таблице.

Наименование ФОИВ	Количество сфер ведения ФОИВ, установленные положением	Количество целей ФОИВ, установленных планом-графиком на 2019–2024 годы	Разница (на сколько сфер деятельности больше)
1	2	3	4=2-3
1. Минфин России	20	9	11
2. Минэкономразвития России	41	11	30
3. Минздрав России	12	15	-3
4. Минкультуры России	5	2	3
5. Минобрнауки России	7	6	1
6. Минприроды России	12	7	5
7. Минпромторг России	15	нет план-графика	x
8. Минпросвещения России	8	3	5
9. Минвостокразвития России	5	4	1

10. Минкавказ России	2	6	-4
11. Минсельхоз России	5	7	-2
12. Минспорт России	1	4	-3
13. Минстрой России	9	4	5
14. Минтранс России	18	6	12
15. Минтруд России	15	5	10
16. Минкомсвязь России	8	8	0
17. Минэнерго России	4	4	0
18. ФАС России	7	8	-1
19. Роспотребнадзор	3	4	-1
20. Ростехнадзор	11	3	8
21. ФАДН России	8	6	2
22. Росрезерв	1	ДСП	х
23. Росмолодежь	2	4	-2
24. Рособрнадзор	3	1	2
Итого	222	127	79

Анализ отражения сфер деятельности федеральных органов исполнительной власти, предусмотренных их положениями, в целях деятельности, содержащихся в планах-графиках мероприятий по реализации документов стратегического планирования на 2019 - 2024 годы, показал существенную разницу в их количестве. Положениями о федеральных органах исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, определено 222 сферы деятельности, планами-графиками мероприятий по реализации документов стратегического планирования на 2019 - 2024 годы – 127 целей, или на 79 целей меньше, чем сфер деятельности, определенных положениями. При этом не всегда одной цели может соответствовать две и более сферы деятельности.

Анализ показал, что для большинства (13 из 24) федеральных органов исполнительной власти количество сфер деятельности, предусмотренных их положениями, больше количества целей, содержащихся в планах-графиках. Количество целей, содержащихся в планах-графиках, совпадает с количеством сфер деятельности, определенных положениями, у 2 федеральных органов исполнительной власти. Количество целей, содержащихся в планах-графиках, превышает количество сфер деятельности, определенных положениями, у 7 федеральных органов исполнительной власти. Так, постановлениями Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 г. № 185 «Вопросы Министерства финансов Российской Федерации» и от 30 июня 2004 г. № 329 «О Министерстве финансов Российской Федерации» предусмотрено 20 сфер деятельности, вместе с тем Планом-графиком мероприятий Министерства финансов Российской Федерации по реализации документов стратегического планирования предусмотрено 11 целей, т.е. на 9 меньше, чем сфер деятельности. Напротив, Положением

о Министерстве здравоохранения Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2012 г. № 608, предусмотрено около 12 сфер деятельности, в то время как планом-графиком мероприятий по реализации документов стратегического планирования на 2019 - 2024 годы – 15 целей, т.е. на 3 больше, чем сфер деятельности.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 6 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, текстовая часть плана деятельности ФОИВ содержит сведения о задачах деятельности федерального органа исполнительной власти в рамках реализации государственной политики в закрепленной сфере ведения в планируемый период, наличие которых представлено в следующей таблице.

№ п/п	Наименование ФОИВ	Задачи	
		Текстовая часть планов деятельности ФОИВ на 2016-2021 годы	Текстовая часть планов деятельности ФОИВ на 2019-2024 годы
1	2	3	4
1	Минфин России	0	0
2	Минэкономразвития России	0	0
3	Минздрав России	11	16
4	Минкультуры России	0	0
5	Минобрнауки России	0	0
6	Минприроды России	39	9
7	Минпромторг России	9	26
8	Минпросвещения России	данные планы не разрабатывались	0
9	Минвостокразвития России	4	5
10	Минкавказ России	0	0
11	Минсельхоз России	7	17
12	Минспорт России	5	5
13	Минстрой России	0	0
14	Минтранс России	0	0
15	Минтруд России	0	0
16	Минкомсвязь России	0	0
17	Минэнерго России	18	21
18	ФАС России	0	0
19	Роспотребнадзор	8	0
20	Ростехнадзор	0	9
21	ФАДН России	0	0
22	Росрезерв	-	-
23	Росмолодежь	данные планы не разрабатывались	2
24	Рособрнадзор	данные планы не разрабатывались	2
Итого:		101	112

Задачи деятельности федерального органа исполнительной власти в рамках реализации государственной политики в закрепленной сфере ведения отражены в

текстовой части планов деятельности на 2016 - 2021 годы 8 ФОИВ или 40 %, на 2019 - 2024 годы 10 ФОИВ или 43,5% (без учета Росрезерва). Общее количество задач, содержащихся в текстовых частях планов деятельности ФОИВ на 2016 - 2021 годы составило 101 единица, на 2019 - 2024 годы 112 единиц.

Задачи федерального органа исполнительной власти не отражены в текстовых частях планов деятельности на 2016 - 2021 годы 12 ФОИВ, на 2019 - 2024 годы 13 ФОИВ, в том числе Минфина России и Минэкономразвития России, что не соответствует подпункту б) пункта 6 Правил, утвержденных Постановлением № 1449.

В плане деятельности Роспотребнадзора на 2016 - 2021 годы содержалось 8 задач, план его деятельности на 2019 - 2024 годы не содержит задач.

В планах деятельности Минспорта России на 2016 - 2021 годы и на 2019 - 2024 годы количество задач осталось без изменений и составило 5 единиц.

Возросло количество задач деятельности в планах деятельности на 2019 - 2024 годы по сравнению с планами деятельности на 2016 - 2021 годы следующих 6 ФОИВ: Минздрава России (с 11 до 16 единиц), Минпромторга России (с 9 до 26 единиц), Минвостокразвития России (с 4 до 5 единиц), Минсельхоза России (с 7 до 17 единиц), Минэнерго России (с 18 до 21 единиц), Ростехнадзора (с 0 до 9 единиц). Сократилось количество задач деятельности в плане деятельности на 2019 - 2024 годы по сравнению с планом деятельности на 2016 - 2021 годы Минприроды России (с 39 до 9 единиц).

В планах деятельности на 2019 - 2024 годы Росмолодежи и Рособнадзора содержится по 2 задачи.

Планами-графиками федеральных органов исполнительной власти на 2019-2024 годы предусмотрена реализация 1 433 мероприятий. Наибольшее количество мероприятий содержат планы-графики Минфина России (223 мероприятия, или 15,6 % от их общего количества), Минэкономразвития России (197, или 13,7 %), Минтруда России (132, или 9,1 %) и ФАС России (130, или 9,1 %), наименьшее – Рособнадзора (8 мероприятий), Минпросвещения России (10), Роспотребнадзора (12). Среднее количество мероприятий, предусмотренных планами-графиками, составило 65,1.

В соответствии с пунктом 9 Методических рекомендаций, утвержденных приказом № 68, в структуре планов-графиков федеральных органов исполнительной власти содержатся мероприятия, связанные с управлением и контролем реализации государственных программ Российской Федерации. Характеристика указанных мероприятий представлена в следующей таблице.

№ п/п	ФОИВ	Мероприятия, реализация которых предусмотрена в:		
		2017 году	2018 году	2019 году

1	2	3	4	5
1	Минфин России	19	81	98
2	Минэкономразвития России	18	16	13
3	Минздрав России	44	45	9
4	Минкультуры России	5	5	0
5	Минобрнауки России (Министерство науки и высшего образования РФ), с 15.05.2018)			28
6	Минприроды России	0	0	9
7	Минпромторг России	0	0	0
8	Минпросвещения России, с 15.05.2018			2
9	Минвостокразвития России	0	0	21
10	Минкавказ России	14	12	49
11	Минсельхоз России	3	3	0
12	Минспорт России	15	16	21
13	Минстрой России	0	0	0
14	Минтранс России	43	50	45
15	Минтруд России	31	29	19
16	Минкомсвязь России	3	8	6
17	Минэнерго России	0	0	6
18	ФАС России	0	0	0
19	Роспотребнадзор	0	0	0
20	Ростехнадзор	9	6	8
21	ФАДН России	0	0	20
22	Росрезерв	-	-	-
23	Росмолодежь	x	x	3
24	Рособрнадзор	x	x	8
25	Минобрнауки России (Министерство образования и науки Российской Федерации)	7	6	x
26	Росстат	0	0	x
27	ФАНО	2	2	x
	Всего:	213	279	365

В планы деятельности включены сведения по мероприятиям федеральных органов исполнительной власти, связанным с управлением и контролем реализации госпрограмм, в том числе в 2017 году – 213 мероприятий, в 2018 году – 279 мероприятий, в 2019 году – 365 мероприятий. Количество мероприятий в планах-графиках федеральных органов

исполнительной власти, связанных с управлением и контролем реализации госпрограмм, с 2017 по 2019 год возросло на 152 мероприятия или на 71,4 %. Количество мероприятий, связанных с управлением и контролем реализации госпрограмм, увеличилось в планах-графиках 13 федеральных органах исполнительной власти (Минфин России, Минобрнауки России, Минприроды России, Минпросвещения России, Минвостокразвития России, Минкавказ России, Минспорт России, Минтранс России, Минкомсвязь России, Минэнерго России, ФАДН России, Росмолодежь, Рособрнадзор), уменьшилось в планах-графиках 6 федеральных органах исполнительной власти (Минэкономразвития России, Минздрав России, Минкультуры России, Минсельхоз России, Минтруд России, Ростехнадзор). В планах-графиках Минстроя России, Минпромторга России, ФАС России, Роспотребнадзора 2017, 2018 и 2019 годах не предусматривались мероприятия, связанные с управлением и контролем реализации госпрограмм.

Увеличение в планах-графиках федеральных органов исполнительной власти количества мероприятий, связанных с управлением и контролем реализации госпрограмм, свидетельствует о более тщательной подготовке федеральными органами исполнительной власти мероприятий планов-графиков и их взаимосвязи с показателями соответствующих госпрограмм.

Планы-графики на 2019-2024 годы, представленные федеральными органами исполнительной власти по новой форме, содержат 1337 мероприятий, из которых 830 или 62,08% отнесены к процессному типу деятельности и 492 или 36,80 % к проектному типу деятельности. В планах-графиках, представленных федеральными органами исполнительной власти по старой форме, тип деятельности не указан.

В разрезе федеральных органов исполнительной власти наибольшее количество мероприятий, относящихся к процессному типу деятельности, содержит план-график Минфина России – 223 мероприятий или 26,87 % от общего количества мероприятий процессного типа деятельности. Наибольшее количество мероприятий, относящихся к проектному типу деятельности, содержит план-график Минкомсвязи России – 112 мероприятий или 22,76 % от общего количества мероприятий проектного типа деятельности. Все мероприятия планов-графиков Минфина России и ФАС России отнесены к процессному типу деятельности. Мероприятия планов-графиков Минкультуры России, Минстроя России, Минкомсвязи России, Росмолодежи отнесены к проектному виду деятельности.

Следует отметить особенность по некоторым мероприятиям (одно мероприятие Минобрнауки России и 14 мероприятий Минэкономразвития России), для которых

предусмотрено несколько индикаторов их реализации, либо несколько ожидаемых результатов, при этом для каждого индикатора (результата) указан тип деятельности.

Так, по мероприятию Минэкономразвития России «1.1.3. Оценка возможности достижения национальных целей» в плане-графике предусмотрено два ожидаемых результата, напротив одного из них указан проектный тип деятельности, напротив другого – процессный. По мероприятию Минэкономразвития России «1.3.1. Планирование и прогнозирование социально-экономического развития» в плане-графике предусмотрено 4 ожидаемых результата, по трем из них указан процессный тип деятельности, по одному – проектный.

По мероприятию Минобрнауки России «1.1.4. Обеспечение коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности созданных Центрами компетенций НТИ и (или) находящихся в управлении таких центров» предусмотрено 4 индикатора реализации мероприятий, напротив трех из них указан проектный тип деятельности, напротив четвертого – процессный.

Одним из структурных элементов плана-графика, предусмотренным формой, является направление (блок мероприятий). Направления (блоки мероприятий) содержались в планах-графиках на 2016-2021 годы 18 федеральных органов исполнительной власти, содержатся в планах-графиках на 2019-2024 годы 20 федеральных органов исполнительной власти. Общее количество направлений (блоков мероприятий) в планах-графиках на 2016-2021 годы составило 364, содержатся в планах-графиках на 2019-2024 годы – 341, или на 23 направлений (блоков мероприятий) меньше, чем в планах-графиках на 2016-2021 годы. Наибольшее количество направлений (блоков мероприятий) предусмотрено планами-графиками как на 2016-2021 годы, так и на 2019-2024 годы следующих федеральных органов исполнительной власти: Минэкономразвития России – 54 направления (блоков мероприятий) предусмотрено планом-графиком на 2016-2021 годы, 63 направления (блока мероприятий) предусмотрено планом-графиком на 2019-2024 годы, Минфина России (40 и 44), Минкавказа России (30 и 28), Минтранса России (28 и 25). Количество направлений (блоков мероприятий) увеличилось в планах-графиках на 2019 - 2024 годы по сравнению с их количеством в планах-графиках на 2016 - 2021 годы 9 федеральных органов исполнительной власти (Минфина России, Минэкономразвития России, Минкультуры России, Минприроды России, Минспорта России, Минтруда России, Минкомсвязи России, Ростехнадзора, ФАДН России), не изменилось у Минвостокразвития России, уменьшилось – 7 федеральных органов исполнительной власти (Минздрава России, Минкавказа России, Минсельхоза России, Минстроя России, Минтранса России, ФАС России, Роспотребнадзора).

Сведения о количестве направлений (блоков мероприятий), содержащихся в планах-графиках федеральных органов исполнительной власти на 2016 - 2021 годы и на 2019 - 2024 годы, представлены в следующей таблице.

№ пп	ФОИВ	Количество направлений, предусмотренных планами-графиками	
		на 2016-2021 годы	на 2019-2024 годы
1	2	3	4
1	Минфин России	40	44
2	Минэкономразвития России	54	63
3	Минздрав России	23	17
4	Минкультуры России	0	3
5	Минобрнауки России	х	19
6	Минприроды России	14	19
7	Минпромторг России	47	-
8	Минпросвещения России, с 15.05.2018	х	3
9	Минвостокразвития России	9	9
10	Минкавказ России	30	28
11	Минсельхоз России	15	7
12	Минспорт России	17	20
13	Минстрой России	14	0
14	Минтранс России	28	25
15	Минтруд России	17	19
16	Минкомсвязь России	0	20
17	Минэнерго России	0	0
18	ФАС России	18	15
19	Роспотребнадзор	12	4
20	Ростехнадзор	5	7
21	ФАДН России	4	12
22	Росрезерв	-	-
23	Росмолодежь	х	3
24	Рособрнадзор	х	4
25	Минобрнауки России (Министерство образования и науки РФ), до 15.05.2018	0	х
26	Росстат, до 08.08.2017 был под Правительством РФ, а 08.08.2017 передан в Минэкономразвития России	4	х
27	ФАНО, в 2017 г. был под Правительством РФ, упразднен с 15.05.2018 г.	13	х
	Всего:	364	341

В качестве особенностей изменения наполнения планов-графиков федеральных органов исполнительной власти направлениями (блоками мероприятий) можно отметить

следующие. План-график Минстроя России на 2016 - 2021 годы включал 14 направлений (блоков мероприятий), на 2019 – 2024 год направления (блоки мероприятий) план-график Минстроя России не предусматривает. Напротив, план-график Минкультуры России на 2016 - 2021 годы не включал направления (блоки мероприятий), на 2019 - 2024 год содержит 3 направления (блока мероприятий).

Значительное уменьшение количества направлений (блоков мероприятий) в планах-графиках на 2019 - 2024 годы по сравнению с планами-графиками на 2016 - 2021 годы отмечается у Минсельхоза России (с 15 до 7) и Роспотребнадзора (с 12 до 4), увеличение – у ФАДН России (с 4 до 12).

В соответствии с логикой структуры формы плана-графика (как старой, так и новой), направления (блоки мероприятий) объединяют мероприятия. Вместе с тем, значительное количество направлений (блоков мероприятий) планов-графиков федеральных органов исполнительной власти не включает ни одного, либо только одно мероприятие, что свидетельствует об их недостаточной наполненности и проработанности при формировании соответствующих планов-графиков федеральными органами исполнительной власти.

Планы-графики на 2019 - 2024 годы содержат 1433 мероприятия, из которых 1 317 мероприятий (91,9 %) включены в направления (блоки мероприятий). Наибольшее количество мероприятий, включенных в состав направлений (блоков мероприятий), содержат планы-графики Минфина России (223), Минэкономразвития России (197), Минтруда России (132), Минкавказа России (116), наименьшее – Рособrnадзор (8), Минпросвещения России (10), Росмолодежь (13).

Среднее по всем федеральным органам исполнительной власти количество мероприятий, включенных в одно направление в планах-графиках на 2019 - 2024 годы, составляет 3,9. Среднее количество мероприятий, включенных в направления (блоки мероприятий) превышает их среднее значение по всем федеральным органам исполнительной власти у 9 федеральных органов исполнительной власти, меньше – у 11 федеральных органов исполнительной власти. Наибольшее среднее количество мероприятий, включенных в направления (блоки мероприятий), содержат планы-графики Минтруда России (6,9) и ФАС России (5,4). При значительном количестве мероприятий это свидетельствует о достаточно высоком качестве проработки направлений (блоков мероприятий). Наименьшее среднее количество мероприятий, включенных в направления (блоки мероприятий), содержат планы-графики Минздрава России (1,2) и Рособrnадзора (2,0).

Сведения о количестве мероприятий, входящих в состав направлений (блоков мероприятий) в планах-графиках федеральных органов исполнительной власти на 2019 - 2024 годы, представлены в следующей таблице.

№ пп	ФОИВ	Количество направлений	Количество мероприятий, включенных в направления (блоки мероприятий)	Среднее количество мероприятий на 1 направление	Количество направлений (блоков мероприятий):	
					не содержащих мероприятий	содержащих только одно мероприятие
1	2	3	5	6	7	8
1	Минфин России	44	223	5,1	5	7
2	Минэкономразвития России	63	197	3,1	2	18
3	Минздрав России	17	21	1,2	7	6
4	Минкультуры России	3	40	13,3	0	0
5	Минобрнауки России	19	76	4,0	0	2
6	Минприроды России	19	61	3,2	0	4
7	Минпромторг России	нет плана-графика	-	-	-	-
8	Минпросвещения России, с 15.05.2018	3	10	3,3	0	0
9	Минвостокразвития России	9	39	4,3	0	3
10	Минкавказ России	28	116	4,1	0	7
11	Минсельхоз России	7	15	2,1	2	2
12	Минспорт России	20	53	2,7	0	3
13	Минстрой России	0	-	-	-	-
14	Минтранс России	25	66	2,6	0	13
15	Минтруд России	19	132	6,9	0	1
16	Минкомсвязь России	20	99	5,0	0	1
17	Минэнерго России	0	-	-	-	-
18	ФАС России	15	81	5,4	0	6
19	Роспотребнадзор	4	12	3,0	0	1
20	Ростехнадзор	7	23	3,3	0	1
21	ФАДН России	12	32	2,7	0	5
22	Росрезерв	-	-	-	-	-
23	Росмолодежь	3	13	4,3	1	0
24	Рособрнадзор	4	8	2,0	1	0
	Всего:	341	1317	3,9	18	80

Общее количество направлений (блоков мероприятий), в состав которых не входит ни одно мероприятие, либо которые включают только одно мероприятие, составило 97, или 28,5 % от общего количества направлений (блоков мероприятий), содержащихся в планах-графиках на 2019 - 2024 год. Это свидетельствует о недостаточной

содержательной проработке планов-графиков федеральными органами исполнительной власти в части направлений деятельности.

Направления (блоки мероприятий), в состав которых не входит ни одного мероприятия, содержат планы-графики на 2019-2024 годы 6 федеральных органов исполнительной власти (Минздрава России, Минфина России, Минэкономразвития России, Минсельхоза России, Росмолодежи и Рособrnнадзора). Общее количество таких направлений (блоков мероприятий) составляет 18, наибольшее их количество содержит план-график на 2019 - 2024 год Минздрава России – 7 направлений из 17, содержащихся в плане-графике.

Направления (блоки мероприятий), в состав которых входит только одно мероприятие, содержат планы-графики на 2019-2024 годы 16 федеральных органов исполнительной власти. Общее количество таких направлений (блоков мероприятий) составляет 79, наибольшее их количество содержат планы-графики на 2019-2024 год Минэкономразвития России – 18 направлений из 63, содержащихся в плане-графике, и Минтранса России (13 из 25).

Следует отметить, что в соответствии с подпунктом «б» пункта 6 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, текстовая часть плана деятельности федерального органа исполнительной власти включает в себя сведения о целях и задачах его деятельности. В соответствии с подпунктом «б» пункта 5 Методических рекомендаций, утвержденных Приказом № 68, достижение целей деятельности и значений целевых показателей, указанных в плане деятельности федерального органа исполнительной власти, обеспечивается за счет выполнения мероприятий плана деятельности. В соответствии с пунктом 6 Методических рекомендаций, утвержденных Приказом № 68, структура плана-графика мероприятий по реализации документов стратегического планирования, как правило, должна отражать, цели деятельности, направления (блоки мероприятий), мероприятия, индикаторы деятельности ФОИВ и их плановые значения. Формой плана-графика предусмотрены индикаторы направлений (блоков мероприятий) и индикаторы реализации мероприятий.

Таким образом, план деятельности федерального органа исполнительной власти должен включать в себя следующие семь элементов, которые образуют цепочку управленческого процесса в федеральном органе исполнительной власти: цели, целевые показатели, задачи, направления (блоки мероприятий), индикаторы направлений (блоков мероприятий), мероприятия, индикаторы реализации мероприятий. Отсутствие какого-либо из указанных элементов приводит к нарушению логики управленческого процесса и снижению его эффективности.

Сведения о наличии элементов управленческого процесса в планах деятельности федеральных органов исполнительной власти на 2019 – 2024 годы представлены в следующей таблице.

№ п/п	Наименование ФОИВ	Цели	Целевые показатели, содержащиеся в текстовой части и плане графика	Задачи, содержащиеся в текстовой части	Направление (блоки мероприятий)	Индикаторы направлений (блоков мероприятий)	Мероприятия	Индикаторы реализации мероприятий
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Минфин России	+	-	-	+	+	+	+
2	Минэкономразвития России	+	+	-	+	+	+	+
3	Минздрав России	+	+	+	+	+	+	-
4	Минкультуры России	+	+	-	+	+	+	+
5	Минобрнауки России	+	-	-	+	+	+	+
6	Минприроды России	+	+	+	+	+	+	+
7	Минпромторг России	+	+	+	-	-	-	-
8	Минпросвещения России	+	+	-	+	+	+	-
9	Минвостокразвития России	+	+	+	+	-	+	+
10	Минкавказ России	+	+	-	+	+	+	+
11	Минсельхоз России	+	+	+	+	+	+	-
12	Минспорт России	+	+	+	+	-	+	-
13	Минстрой России	+	+	-	-	-	+	-
14	Минтранс России	+	+	-	+	+	+	+
15	Минтруд России	+	-	-	+	+	+	+
16	Минкомсвязь России	+	+	-	+	-	+	+
17	Минэнерго России	+	-	+	-	-	+	-
18	ФАС России	+	+	-	+	+	+	+
19	Роспотребнадзор	+	+	-	+	-	+	+
20	Ростехнадзор	+	+	+	+	-	+	+
21	ФАДН России	+	+	-	+	-	+	+
22	Росрезерв	X	X	X	X	X	X	X
23	Росмолодежь	+	+	+	+	-	+	+
24	Рособрнадзор	+	+	+	+	+	+	-

Все семь элементов цепочки управленческого процесса включает план деятельности на 2019 - 2024 годы только одного федерального органа исполнительной власти – Минприроды России. В планах деятельности 11 федеральных органов исполнительной власти на 2019 - 2024 годы отсутствует какой-либо один элемент, в планах деятельности 8 федеральных органов исполнительной власти на 2019 - 2024 годы отсутствуют два элемента, в планах деятельности 3 федеральных органов исполнительной власти (Минпромторга России, Минстроя России и Минэнерго России) – четыре элемента.

Анализ показал, что все планы деятельности федеральных органов исполнительной власти на 2019 - 2024 годы содержат цели, не содержат целевые показатели планы деятельности 4 федеральных органов исполнительной власти, направления (блоки мероприятий) - планы деятельности 3 федеральных органов исполнительной власти, мероприятия – план деятельности одного федерального органа исполнительной власти, индикаторы реализации мероприятий – планы деятельности 8 федеральных органов исполнительной власти.

В соответствии с установленным Президентом Российской Федерации сроком до 1 октября 2018 года утверждены Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года (далее – ОНДП 2024). Их значимость определяется тем, что они по своей сути становятся «дорожной картой» по реализации Указа № 204. В этой связи, как отметил Президент Российской Федерации В.В.Путин на совещании с членами Правительства Российской Федерации 2 октября 2018 года, следует строго придерживаться этого плана.

Утверждение ОНДП 2024, направленных на реализацию положений Указа № 204 и определяющих цели, основные задачи и приоритеты деятельности Правительства Российской Федерации по осуществлению прорывного научно-технологического и социально-экономического развития, обусловило необходимость определенного уточнения приоритетов деятельности федеральных органов исполнительной власти, посредством определения новых целей и ключевых направлений деятельности, их раскрытия через совокупность мероприятий и индикаторов направлений (блоков мероприятий) и индикаторов реализации мероприятий. Федеральные органы исполнительной власти, в соответствии с требованиями пункта 2 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, разработали планы деятельности на 2019 - 2024 годы в основном с учетом ОНДП 2024.

Сравнительный анализ изменения приоритетов деятельности федеральных органов исполнительной власти в связи с утверждением ОНДП 2024 показал, что планы деятельности федеральных органов исполнительной власти ориентированы на достижение целей, задач и показателей, содержащихся в Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации. Приоритеты деятельности федеральных органов исполнительной власти определены целями, содержащимися в текстовых частях планов их деятельности и планах-графиках мероприятий по реализации документов стратегического планирования, а также раскрыты более детально в направлениях деятельности (блоках мероприятий). При этом значительная часть ключевых направлений деятельности федеральных органов исполнительной власти, содержащихся в их планах

деятельности на 2016-2021 годы, нашла свое отражение в планах деятельности федеральных органов исполнительной власти на 2019-2024 годы, что свидетельствует об их преемственности. В большинстве случаев изменения приоритетов деятельности федеральных органов исполнительной власти выразились в некоторой переработке сведений о целях и задачах федеральных органов исполнительной власти в рамках реализации государственной политики в закрепленной сфере деятельности, содержащихся в текстовых частях планов деятельности федеральных органов исполнительной власти, а также в корректировке наполнения планов-графиков мероприятий по реализации документов стратегического планирования направлениями (блоками мероприятий), индикаторами и мероприятиями с учетом положений ОНДП 2024. Изменения целей деятельности, содержащихся как в текстовых частях, так и в планах-графиках мероприятий по реализации документов стратегического планирования (далее – план-график) в основном не носили кардинального характера, поскольку цели деятельности отражают всю деятельность федеральных органов исполнительной власти по реализации государственной политики в закрепленных сферах ведения, и в целом значительный объем деятельности, осуществляемой федеральными органами исполнительной власти, остался без изменений.

Минфином России к числу приоритетов деятельности, реализация которых завершена, отнесены обеспечение бездефицитности федерального бюджета начиная с 2017 года через снижение расходов федерального бюджета до 5 % в реальном выражении каждый год, в первую очередь за счет приведения обязательств федерального бюджета в соответствие с экономической ситуацией. Не вошло в план-график Минфина России на 2019-2024 годы направление «Внедрение программно-целевых методов планирования и повышения эффективности бюджетных расходов», связанное с предусмотренным ОНДП 2018 полным переходом на программно-целевой принцип формирования бюджета, также не нашедшего отражения в ОНДП 2024. Такие приоритеты деятельности Минфина России, как обеспечение стабильных экономических условий, улучшение условий ведения бизнеса и конкурентной среды, справедливое распределение национального дохода, обеспечение сбалансированного регионального развития, формирование долгосрочных финансовых ресурсов для развития экономики и обеспечение стабильности финансового рынка, формирование надежных источников финансирования и развития национального рынка заемного капитала, останутся без изменений в 2019-2024 годах. Это в частности касается совершенствования методологии обоснований бюджетных ассигнований, формирования системы обзоров бюджетных расходов, расширения механизмов

казначейского сопровождения до конечного получателя средств из бюджета, внедрения системы управления налоговыми расходами.

ОНДП 2024 предусмотрен перечень из 4 направлений принятия мер по развитию контрактной системы в сфере закупок товаров, выполнения работ и оказания услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. План-график Минфина России на 2019-2024 годы включает направление 2.6 «Развитие контрактной системы в сфере закупок», в котором предусмотрено мероприятие по каталогизации закупаемых товаров, работ, услуг, а также мероприятие по совершенствованию законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Изменения приоритетов деятельности федеральных министерств социального блока (Минтруд России, Минздрав России, Минпросвещения России, Минобрнауки России, Минкультуры России, Минспорт России) характеризуются следующим. К завершенным направлениям деятельности федеральные органы исполнительной власти относят: создание высокопроизводительных рабочих мест на протезно-ортопедических предприятиях (Минтруд России), обеспечение государственной поддержки выдающихся деятелей культуры, развитие и поддержка анимационной отрасли, обеспечение сохранения культурного наследия и развитие механизмов реализации проектов государственно-частного партнерства в сфере охраны культурного наследия, обеспечение условий по доступности культурных благ для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в подведомственных учреждениях (Минкультуры России), реализация мероприятий, связанных с подготовкой к проведению чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года (Минспорт России). В основном реализация ключевых направлений деятельности данных федеральных органов исполнительной власти, осуществлявшаяся в соответствии с планами деятельности на 2016-2021 годы, будет продолжена в 2019-2024 годах. Минтрудом России будет продолжена реализация таких направлений, как: расширение возможности трудоустройства граждан, обеспечение улучшений условий труда, защита трудовых прав граждан, повышение уровня пенсионного обеспечения граждан, совершенствование системы обязательного пенсионного обеспечения.

Минздравом России будет продолжено обеспечение приоритета профилактики в сфере охраны здоровья и развития первичной медико-санитарной помощи, создание условий для ведения здорового образа жизни, повышение эффективности оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе, скорой специализированной медицинской помощи, обеспечение доступности

качественных и безопасных лекарственных препаратов. Минпросвещения России в качестве ключевых направлений деятельности, реализация которых будет продолжена в 2019-2024 годах, определены следующие: обеспечение доступности образования, повышение качества образования, включая образовательных программ. Минкультуры России планируется продолжить совершенствование механизмов поддержки творческих инициатив, обеспечение равного доступа граждан к государственным услугам, в том числе, обеспечение доступа к культурным ценностям и благам. Минспорта России в числе ключевых направлений деятельности, реализация которых будет продолжена в 2019 - 2024 годах, определены проведение физкультурных и спортивных мероприятий, внедрение Всероссийского физкультурно-оздоровительного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), пропаганда физической культуры и спорта, развитие студенческого спорта, подготовка российских спортсменов к участию в Олимпийских и Паралимпийских играх, мероприятия по развитию спортивного резерва. Среди ключевых направлений деятельности, предусмотренных планами деятельности Минтруда России, Минздрава России, Минпросвещения России, Минкультуры России, Минспорта России на 2019-2024 годы, в связи с принятием Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации до 2024 года, отмечаются следующие. Минтрудом России в план деятельности включены два новых направления: обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в сфере труда, трудовых отношений, занятости населения и безработицы, трудовой миграции, а также обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в социальной сфере. Минздравом России корректировка ключевых направлений деятельности, предусмотренных в плане деятельности, осуществлена в основном исходя из целей и целевых показателей, обозначенных в Указе № 204, включая обеспечение снижения показателей смертности, ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, обеспечение охвата граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год, софинансирование расходов медицинских организаций государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в соответствии с территориальными программами обязательного медицинского страхования, на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, увеличение объема экспорта медицинских услуг не менее чем в четыре раза по сравнению с 2017 годом (до 1 млрд. долларов США в год). Министерством просвещения в качестве нового ключевого направления деятельности определено обеспечение глобальной конкурентоспособности российского образования, вхождение Российской Федерации в число 10 ведущих стран

мира по качеству общего образования. Минкультуры России к новым направлениям деятельности отнесены обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры, создание условий для реализации творческого потенциала нации и цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры. Минспорта России мероприятия федерального проекта «Спорт – норма жизни» будут реализовываться в рамках направлений «Пропаганда физической культуры и спорта» и «Развитие инфраструктуры для занятий массовым спортом по месту жительства» плана деятельности Минспорта России на 2019-2024 годы.

Изменения приоритетов деятельности отраслевых министерств (Минприроды России, Минстрой России, Минсельхоз России, Минэнерго России, Минкомсвязь России, Минтранс России, Минпромторг России) связаны с увеличением объема экспорта продукции АПК и стимулированием инвестиционной активности в агропромышленном комплексе (Минсельхоз России), повышением качества инвестиций в основной капитал и увеличением их объема в отраслях топливно-энергетического комплекса, гарантированным обеспечением электроэнергией, определением ценовых зон теплоснабжения (Минэнерго), кардинальным повышением комфортности городской среды (Минстрой России), внедрением цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления, осуществлением согласованной политики государств-членов Евразийского экономического союза при реализации планов в области развития цифровой экономики, созданием глобальной конкурентоспособной инфраструктуры передачи, обработки и хранения данных преимущественно на основе отечественных разработок (Минкомсвязь России).

Изменения приоритетов деятельности федеральных министерств регионального блока (Минкавказ России, Минвостокразвития России) связаны с повышением качества жизни населения, проживающего на Дальнем Востоке, реализацией дополнительных функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере Арктической зоны Российской Федерации, а также с усилением инвестиционной составляющей деятельности, наращиванием объемов экспорта, а также активизацией международного взаимодействия.

Касательно приоритетов деятельности федеральных служб и федеральных агентств, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации (ФАС России, Роспотребнадзор, Ростехнадзор, ФАДН России, Росмолодежь, Рособрназор) отмечается, что ими планируется в 2019 - 2024 годах продолжить реализацию всех ключевых направлений деятельности. При этом в качестве ключевых направлений деятельности, предусмотренных планом деятельности ФАС России на 2019 -

2024 годы, отмечены следующие: реализация Национального плана развития конкуренции, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», реализация Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 г. № 768-р, реализация плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р. ФАДН России учтены задачи в области национальной политики, обозначенные в ОНДП 2024, в частности, обеспечение межнационального мира и согласия, формирование культуры межнационального (межэтнического) общения на основе идей единства и дружбы народов, межнационального (межэтнического) согласия, российского патриотизма и содействие этнокультурному развитию народов России. Приоритеты деятельности Росмолодежи на 2019-2024 годы связаны с развитием добровольчества и волонтерства, развитием творческой платформы «Россия – страна возможностей», содействие этнокультурному развитию народов России, формированием системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи. Приоритеты деятельности Рособнадзора на 2019-2024 годы, обозначенные в его плане деятельности на 2019-2024 годы, связаны с обеспечением качества образования, в том числе сохранением лидирующих позиций России в международных исследованиях качества образования. Роспотребнадзором предусмотрены направления деятельности по развитию информатизации, двустороннего и многостороннего международного сотрудничества, биологической безопасности и защиты прав потребителей.

Большинством федеральных органов исполнительной власти при формировании планов деятельности на 2019 - 2024 годы в качестве одного из источников и документов стратегического планирования указывались ОНДП 2024. В планах-графиках 9 федеральных органов исполнительной власти содержатся 90 мероприятий, для которых в качестве источников указаны ОНДП 2024. Наибольшее количество таких мероприятий содержат планы-графики на 2019 – 2024 годы Минтруда России (27), Роспотребнадзор (16), Росмолодежь (16), Минпросвещения России (12).

Согласно пункту 2.1. Типового регламента внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 г. № 452, планирование работы ФОИВ по

основным направлениям деятельности осуществляется, в том числе на основе Послания Президента Российской Федерации. В свою очередь, пунктом 7 Методических рекомендаций, утвержденных приказом № 68, установлено, что при корректировке плана деятельности учитываются положения ежегодного Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

Проведенный анализ планов деятельности ФОИВ на 2016 - 2021 годы и на 2019 - 2024 годы показал, что планы деятельности ФОИВ на 2016 - 2021 годы в основном сформированы и скорректированы с учетом положений посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года и от 1 марта 2018 года. Планы деятельности ФОИВ на 2019 - 2024 годы сформированы с учетом Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, в которых были учтены национальные и федеральные проекты, разработанные в соответствии с Указом № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», разработанного, в свою очередь, в рамках реализации перечня поручений Президента Российской Федерации от 15 марта 2018 г. № Пр-436, по реализации указанного Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. При этом большинством ФОИВ планы деятельности на 2019 - 2024 годы разработаны без учета Послания Президента Российской Федерации от 20 февраля 2019 года по причине утверждения указанных планов до указанной даты. Дальнейшая корректировка планов деятельности ФОИВ на 2019 - 2024 годы в целях реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года осуществлялась ФОИВ, в том числе по мере утверждения новых редакций государственных программ Российской Федерации, по которым они являются ответственными исполнителями или соисполнителями, а также в ходе выполнения поручений Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. № ДМ-П13-1511 «Для организации исполнения поручений Президента России по реализации Послания Федеральному Собранию 20 февраля 2019 года Председатель Правительства Дмитрий Медведев утвердил распределение поручений между федеральными министерствами и установил сроки их выполнения в Правительстве».

Следует отметить, что для корректировки планов деятельности важным является также внесение изменений в иные документы стратегического планирования, ответственными исполнителями или соисполнителями которых является федеральный орган исполнительной власти, включая госпрограммы. Вследствие отсутствия установленных сроков корректировки с момента утверждения или изменения данных

документов, процесс корректировки значительно растянут во времени и отдельными федеральными органами исполнительной власти осуществляется в течение года.

Для обеспечения достижения показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти существенное значение имеет проведение внутриведомственного мониторинга. В соответствии с пунктом 10 Методических рекомендаций, утвержденных Приказом № 68, текущий мониторинг и оценку результатов выполнения мероприятий плана деятельности осуществляет руководитель ФОИВ в рамках системы ведомственного контроля исполнения поручений. Результаты проведенного анализа показывают, что в федеральных органах исполнительной власти отсутствуют приказы об организации работы по мониторингу реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти, определяющие ответственные структурные подразделения, обеспечивающие организацию работ, координацию и взаимодействие структурных подразделений, подведомственных федеральных служб и агентств в реализации мероприятий по мониторингу реализации планов деятельности, а также подготовку доклада руководителю федерального органа исполнительной власти о состоянии их реализации.

Большинством федеральных органов исполнительной власти не осуществлялся на системной основе текущий мониторинг выполнения мероприятий планов деятельности, в том числе по причине отсутствия установленного порядка отчетности о результатах проведения регулярного мониторинга. При этом следует отметить, что в целях проведения мониторинга и контроля планов деятельности федеральных органов исполнительной власти Правительством Российской Федерации совместно с Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации в 2013 году были подготовлены Методические указания по составлению соответствующих квартальных и годовых отчетов о ходе исполнения планов деятельности федеральных органов исполнительной власти, а также порядку внесения изменений в планы деятельности федеральных органов исполнительной власти, которыми предусматривалось составление квартальных отчетов о ходе исполнения планов деятельности федеральных органов исполнительной власти на 2013 - 2018 годы. Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – руководителем аппарата Правительства Российской Федерации С.Приходько было дано поручение 25 июля 2013 г. № СП-П13-5267 федеральным органам исполнительной власти о подготовке и представлении в Правительство Российской Федерации и Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации отчетов о ходе реализации их планов деятельности в соответствии с указанной методикой. Вместе с тем такая практика не была распространена в Методических рекомендациях, утвержденных Приказом № 68.

Текущий мониторинг и оценка результатов выполнения мероприятий плана деятельности, осуществление которых возложена на руководителя ФОИВ, в 12 ФОИВ в 2017 - 2019 годах в должной мере не осуществлялись, в том числе по причине неустановленного порядка отчетности о результатах проведения регулярного мониторинга. В 13 ФОИВ отсутствуют приказы об организации работы по мониторингу реализации планов деятельности, определяющие ответственные структурные подразделения, обеспечивающие организацию работ, координацию и взаимодействие структурных подразделений подведомственных федеральных служб и федеральных агентств в реализации мероприятий по мониторингу реализации планов деятельности, а также подготовку докладов руководителю ФОИВ о состоянии их реализации и результатах мониторинга. Текущая оценка результатов выполнения мероприятий плана деятельности осуществляется руководителями ФОИВ только эпизодически, что не способствует повышению результативности реализации планов деятельности. Отсутствие текущего мониторинга и оценок результатов выполнения мероприятий плана деятельности свидетельствует об отсутствии внутриведомственной системы управления рисками недостижения целей и показателей деятельности ФОИВ.

Существенное значение для осуществления внутриведомственного текущего мониторинга и контроля достижения показателей деятельности имеет работа внутриведомственных проектных офисов по осуществлению мониторинга и контроля реализации федеральных проектов и ведомственных проектов. Осуществление данной деятельности предусмотрено пунктами 20 и 22 Функциональной структуры проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» (далее – Постановление № 1288).

Проведенный анализ показал, что всеми 18 ФОИВ, осуществляющими в 2019 году реализацию федеральных проектов, проводились мероприятия по мониторингу реализации национальных и федеральных проектов в 2019 году. Подготовка отчетов о реализации национальных и федеральных проектов, которые включали сведения о достижении контрольных точек федеральных проектов, осуществлялась, в том числе с помощью подсистемы управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Помимо формирования соответствующих отчетов о реализации национальных и федеральных проектов, федеральные органы исполнительной власти принимали участие в

различных совещаниях по разработке и реализации национальных и федеральных проектах; в заседаниях Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, а также осуществляли работу по подготовке и проведению заседаний рабочих групп федеральных проектов. Так, Минпросвещения России проведены заседания рабочих групп федеральных проектов национального проекта «Образование», а также селекторные совещания с субъектами Российской Федерации по вопросам реализации национальных проектов «Образование», «Демография». Минфином России проведено согласительное совещание по проекту плана мероприятий («дорожной карты») по развитию рынка ипотечных ценных бумаг в рамках реализации федерального проекта «Ипотека». Минтрудом России проведены селекторные совещания с субъектами Российской Федерации по достижению результатов, выполнении контрольных точек федеральных проектов в рамках реализации национального проекта «Демография», а также выездные мероприятия в субъектах Российской Федерации по федеральным проектам «Старшее поколение» и «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет». Минэкономразвития России в качестве обосновывающих документов проведения мониторинга реализации федеральных проектов представлены отчеты о ходе реализации федеральных проектов, направленные в Департамент проектной деятельности Правительства Российской Федерации.

В части осуществления мониторинга реализации ведомственных проектов отмечается, что в 2019 году согласно ведомственной структуре расходов федерального бюджета 4 федеральных органа исполнительной власти осуществляли реализацию ведомственных проектов, в том числе: Минпросвещения России, Минобрнауки России, Минсельхоз России и Минтранс России. При этом по состоянию на 1 октября 2019 года мониторинг реализации ведомственных проектов в Минтрансе России, Минпросвещения России и Минобрнауки России не проводился.

Проведенный анализ организации проведения ФОИВ контрольных мероприятий по реализации федеральных и ведомственных проектов показал, что большинством ФОИВ, осуществляющих в 2019 году реализацию федеральных проектов, в качестве проведенных контрольных мероприятий, отмечено их участие в различных совещаниях по вопросам реализации федеральных проектов и о проведении заседаний ведомственных проектных комитетов. Так, по информации Минэкономразвития России данное министерство принимало участие в межведомственной рабочей группе по мониторингу и контролю за эффективностью реализации национальных и федеральных проектов при Президиуме Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и

национальным проектам. В свою очередь, Минкультуры России проведены совещания в целях организации работы по реализации федеральных проектов «Культурная среда», «Цифровая культура» «Творческие люди» национального проекта «Культура».

Минспортом России самостоятельные контрольные мероприятия в отношении федеральных проектов не проводились в связи с организационно-штатными мероприятиями и продолжающимся комплектованием штата ведомственного проектного офиса. Минсельхозом России также сообщено об отсутствии проведенных контрольных мероприятий.

По информации Минпромторга России данное министерство планирует проведение контрольных мероприятий в 2020 году по итогам реализации федеральных проектов в 2019 году.

Необходимо отметить, что в настоящее время отсутствует методическая база, определяющая порядок осуществления ведомственными проектными офисами самостоятельных контрольных мероприятий в отношении федеральных и ведомственных проектов.

Большинством федеральных органов исполнительной власти по состоянию на 1 октября 2019 года не принимали участие в контрольных мероприятиях, проводимых совместно с проектным офисом Правительства Российской Федерации, в отношении национальных и федеральных проектов. При этом необходимо отметить, что в настоящее время отсутствует методическая база, определяющая порядок осуществления совместных контрольных мероприятий по реализации национальных и федеральных проектов.

Согласно пункту 9 Методических рекомендаций, утвержденных Приказом № 68, мониторинг реализации планов деятельности проводится на ежегодной основе. В свою очередь, согласно пункту 11 Методических рекомендаций в целях проведения мониторинга реализации планов деятельности федеральные органы исполнительной власти по итогам предшествующего календарного года формируют доклады о ходе реализации планов деятельности за отчетный период и в соответствии с пунктом 19 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, направляют их в Минэкономразвития России и Минфин России до 1 марта текущего года.

Доклады о реализации планов деятельности за 2017 год сформированы и направлены в Минэкономразвития России и Минфин России 22 федеральными органами исполнительной власти, из них 12 федеральными органами исполнительной власти (Минпромторгом России, Минвостокразвития России, Минздравом России, Минкавказом России, Минобрнауки России, Минприроды России, Минсельхозом России, Минстроем России, Минтрудом России, Роспотребнадзором, Росрезервом, ФАНО России) с

нарушением установленного срока. Росстат, который с 8 августа 2017 года находился в ведении Минэкономразвития России, доклад о реализации своего плана деятельности в Минэкономразвития России и Минфин России не представил.

Доклады о реализации планов деятельности за 2018 год сформированы и направлены в Минэкономразвития России и Минфин России 22 федеральными органами исполнительной власти, из них 7 федеральными органами исполнительной власти (Минпромторгом России, Минприроды России, Минздравом России, Минкавказом России, Минстроем России, Росмолодежью, Роспотребнадзором) с нарушением установленного срока. Рособрнадзор и Росмолодежь, которые до вступления в силу Указа Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» находились в ведении Минобрнауки России, доклады о реализации своих планов деятельности в Минэкономразвития России и Минфин России не представили.

Согласно пункту 11 Методических рекомендаций, утвержденных Приказом № 68, доклады о ходе реализации планов деятельности за отчетный период должны содержать текстовую часть, соответствующую требованиям пункта 17 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, а также сведения о реализации плана-графика за отчетный период согласно рекомендуемому образцу приложения № 2 к данным Методическим рекомендациям.

Анализ докладов о реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти за 2017 и 2018 годы показал, что все доклады содержали текстовую часть за исключением докладов о реализации планов деятельности Федерального агентства по делам национальностей за 2017 и 2018 годы, которые содержали только сведения о реализации планов-графиков.

Анализ сведений о реализации планов-графиков за 2017 и 2018 годы, представленных федеральными органами исполнительной власти в составе докладов о реализации планов деятельности за 2017 и 2018 годы, показал, что доклады отдельных федеральных органов исполнительной власти не содержат сведений о реализации планов-графиков, в том числе: Минкультуры России (за 2017 год), Минтруда России (за 2017 и 2018 годы), Минспорта России (за 2017 и 2018 годы), Минкомсвязи России (за 2018 год).

В большинстве случаев сведения о реализации планов-графиков в целом соответствуют форме, содержащейся в Методических рекомендациях, утвержденных приказом № 68, за исключением сведений, представленных Минприроды России (за 2017 и 2018 годы) и Минстроем России (за 2017 и 2018 годы).

Согласно пункту 17 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, Доклад о реализации планов деятельности должен содержать следующие сведения:

а) о достижении целей и решении задач деятельности федерального органа исполнительной власти в рамках реализации государственной политики (в количественных показателях и качественных характеристиках);

б) о выполненных мероприятиях, полученных результатах и об оценке их социальной значимости;

в) о наличии невыполненных за отчетный период мероприятий, причинах невыполнения и принимаемых мерах по их выполнению;

г) о предложениях по разработке новых или корректировке действующих документов стратегического планирования;

д) об оценке деятельности федерального органа исполнительной власти в отчетном году, определенной по фактически достигнутым значениям индикаторов деятельности федерального органа исполнительной власти.

Анализ выполнения требований пункта 17 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, приведен в таблице.

№ п/п	Наименование ФОИВ	2017 год					2018 год				
		«а»	«б»	«в»	«г»	«д»	«а»	«б»	«в»	«г»	«д»
1	Минфин России	+	-	-	-	-	+	-	-	-	-
2	Минэкономразвития России	+	-	-	-	-	+	+	-	-	-
3	Минздрав России	+	-	-	-	-	+	-	-	-	-
4	Минкультуры России	+	+	-	-	-	+	+	-	-	-
5	Минобрнауки России (Министерство науки и высшего образования РФ, с 15.05.2018)						+	+	-	-	-
6	Минприроды России	+	+	+	-	-	+	+	+	-	-
7	Минпромторг России	+	+	-	+	-	+	+	-	+	-
8	Минпросвещения России						+	+	-	-	-
9	Минвостокразвития России	+	+	+	+	+	+	+	+	+	-
10	Минкавказ России	+	-	-	+	-	+	-	-	+	-
11	Минсельхоз России	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
12	Минспорт России	-	-	+	-	-	-	-	+	-	-
13	Минстрой России	+	+	-	+	-	+	+	-	+	-
14	Минтранс России	+	+	+	+	-	+	+	+	+	-
15	Минтруд России	+	+	-	-	-	+	+	-	-	-
16	Минкомсвязь России	+	+	-	-	-	+	+	-	-	-
17	Минэнерго России	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
18	ФАС России	-	+	-	-	-	+	+	-	-	-
19	Роспотребнадзор	+	+	-	-	-	+	+	-	-	-
20	Ростехнадзор	+	+	+	-	-	+	+	+	-	-
21	ФАДН России	В Минэкономразвития России в 2017 и 2018 годах представлены исключительно Сведения о реализации плана-графика выполнения									

№ п/п	Наименование ФОИВ	2017 год					2018 год				
		«а»	«б»	«в»	«г»	«д»	«а»	«б»	«в»	«г»	«д»
		документов стратегического планирования									
22	Росрезерв	Информация сс									
23	Росмолодежь (до 15.05.2018 находилась в ведении Минобрнауки России)	Не отчитывалась									
24	Рособрнадзор (до 15.05.2018 находилась в ведении Минобрнауки России)	Не отчитывалась									
25	Минобрнауки России (Министерство образования и науки РФ, до 15.05.2018)	+	+	-	-	-	упразднено				
26	Росстат (с 08.08.2017 находилась в ведении Минэкономразвития России)	Не отчитывалась					-				
27	ФАНО России (с 15.05.2018 упразднено)	+	+	-	+	+	упразднено				

Анализ докладов о реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти за 2017 и 2018 годы показал, что в нарушение подпункта «а» пункта 17 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, в докладах не содержатся сведения о достижении целей и решении задач деятельности федерального органа исполнительной власти в рамках реализации государственной политики (в количественных показателях и качественных характеристиках) за 2017 год 2 федеральных органов исполнительной власти (Минспорта России, ФАС России), за 2018 год – 1 федерального органа исполнительной власти (Минспорта России).

В нарушение подпункта «б» пункта 17 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, в докладах не содержатся сведения о выполненных мероприятиях за 2017 год 5 федеральных органов исполнительной власти (Минфина России, Минэкономразвития России, Минздрава России, Минкавказ России, Минспорта России), за 2018 год – 4 федеральных органов исполнительной власти (Минфина России, Минздрава России, Минкавказ России, Минспорта России). В докладах не содержатся сведения об оценке социальной значимости полученных результатов в 2017 и 2018 годах.

В нарушение подпункта «в» пункта 17 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, в докладах не содержатся сведения о наличии невыполненных за отчетный период мероприятий, причинах невыполнения и принимаемых мерах по их выполнению за 2017 год 13 федеральных органов исполнительной власти (Минфина России, Минэкономразвития России, Минздрава России, Минкультуры России, Минпромторга

России, Минкавказ России, Минстроя России, Минтруда России, Минкомсвязи России, ФАС России, Роспотребнадзора, Минобрнауки России, ФАНО России), за 2018 год – 13 федеральных органов исполнительной власти (Минфина России, Минэкономразвития России, Минздрава России, Минкультуры России, Минпромторга России, Минпросвещения России, Минкавказ России, Минстроя России, Минтруда России, Минкомсвязи России, ФАС России, Роспотребнадзора, Минобрнауки России).

В нарушение подпункта «г» пункта 17 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, в докладах не содержатся сведения о предложениях по разработке новых или корректировке действующих документов стратегического планирования за 2017 год 12 федеральных органов исполнительной власти (Минфина России, Минэкономразвития России, Минздрава России, Минкультуры России, Минприроды России, Минспорта России, Минтруда России, Минкомсвязи России, ФАС России, Роспотребнадзора, Ростехнадзора, Минобрнауки России), за 2018 год – 13 федеральных органов исполнительной власти (Минфина России, Минэкономразвития России, Минздрава России, Минкультуры России, Минприроды России, Минпросвещения России, Минспорта России, Минтруда России, Минкомсвязи России, ФАС России, Роспотребнадзора, Ростехнадзора, Минобрнауки России).

В нарушение подпункта «д» пункта 17 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, в докладах не содержатся сведения об оценке деятельности федерального органа исполнительной власти в отчетном году, определенной по фактически достигнутым значениям индикаторов деятельности федерального органа исполнительной власти за 2017 год 16 федеральных органов исполнительной власти (Минфина России, Минэкономразвития России, Минздрава России, Минкультуры России, Минприроды России, Минпромторга России, Минкавказ России, Минспорта России, Минстроя России, Минтранса России, Минтруда России, Минкомсвязи России, ФАС России, Роспотребнадзора, Ростехнадзора, Минобрнауки России), за 2018 год – 18 федеральных органов исполнительной власти (Минфина России, Минэкономразвития России, Минздрава России, Минкультуры России, Минприроды России, Минпромторга России, Минпросвещения России, Минвостокразвития России, Минкавказ России, Минспорта России, Минстроя России, Минтранса России, Минтруда России, Минкомсвязи России, ФАС России, Роспотребнадзора, Ростехнадзора, Минобрнауки России).

Следует отметить, что оценка деятельности Минсельхоза России в Докладах о реализации Минсельхозом России плана деятельности за 2017 и 2018 годы определена по фактически достигнутым значениям индикаторов деятельности при отсутствии методики.

Отмечено лишь, что процент достижения плановых значений показателей в 2017 году составил 85,7 % в 2018 году - 71,4 %.

Оценка деятельности Минвостокразвития России в Докладе о реализации «Плана деятельности Минвостокразвития России на период 2016 - 2021 гг.» за отчетный период 2017 года, определена по фактически достигнутым значениям индикаторов деятельности при отсутствии методики. Отмечено лишь, что Минвостокразвития России удалось достичь большинства целей за отчетный год, а также реализовать мероприятия, запланированные планом деятельности. Текстовая часть доклада о реализации Плана деятельности ФАНО России на 2016 - 2021 годы за отчетный период 2017 года содержит раздел IV «Оценка деятельности ФАНО России в отчетном году, определенная по фактически достигнутым значениям индикаторов деятельности». Вместе с тем в данном разделе отмечена лишь степень выполнения отдельных индикаторов направлений.

Только Минэнерго России применяется Методика оценки эффективности на основе анализа достижения плановых значений показателей. Деятельность Минэнерго России в 2017 году оценена значением 0,958, в 2018 году – 0,942 к максимально допустимому значению 1.

Необходимо также отметить, что в отсутствие установленных требований по отражению в докладах федеральных органов исполнительной власти сведений о выполнении расходных обязательств Российской Федерации, связанных с реализацией их планов деятельности, затруднено осуществление оценки объема бюджетных ассигнований, использованных для реализации плана деятельности федерального органа исполнительной власти.

Пунктом 161 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, предусмотрена форма отчетности «Сведения о результатах деятельности» (ф. 0503162), в соответствии с которой до 2015 года предоставлялась информация об обобщенных за отчетный период данных о результатах деятельности субъекта бюджетной отчетности в разрезе плановых и фактических показателей в натуральном и стоимостном выражении. В данной форме отчетности увязывались запланированные (израсходованные) бюджетные средства, направленные на достижение целей деятельности субъекта бюджетной отчетности, с показателями результатов деятельности в натуральном выражении, фактически достигнутыми на отчетную дату.

Вместе с тем в данный приказ были внесены изменения в части заполнения указанной формы отчетности, и в настоящее время форма содержит информацию об

обобщенных за отчетный период данных о результатах деятельности субъекта бюджетной отчетности при исполнении им государственного задания. Форма составляется казенными учреждениями, в отношении которых в соответствии с решением органа государственной власти (государственного органа), осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, сформировано государственное задание. Практически указанная форма отчетности ни одним федеральным органом исполнительной власти не заполняется, так как обязанности по формированию государственного задания казенным учреждениям не установлено.

Таким образом, в настоящее время ни в одной форме отчетности фактические расходы не увязаны с достигнутыми результатами федеральных органов исполнительной власти, что не позволяет оценить эффективность использования средств федерального бюджета на выполнение планов деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Существенное значение в управленческом процессе имеет статус доклада о реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти. В соответствии с пунктом 19 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, материалы доклада о реализации плана деятельности рассматриваются на итоговой коллегии федерального органа исполнительной власти. При этом в Методических рекомендациях, утвержденных Приказом № 68, отсутствуют положения, определяющие содержание таких материалов. Это создает предпосылки к тому, что в итоговых докладах федеральных органов исполнительной власти, которые рассматриваются на итоговых коллегиях, могут не содержаться в полной мере сведения, которые содержатся в докладе о реализации планов деятельности, в том числе о достижении целей и решении задач деятельности федерального органа исполнительной власти в рамках реализации государственной политики.

Выборочный анализ итоговых докладов федеральных органов исполнительной власти за 2018 год показал, что они в большинстве случаев носят характер «рапорта» о достигнутых результатах, который не содержит анализа имеющихся проблем и не отражает реальное состояние дел. Например, текстовая часть Итогового доклада «Об основных результатах деятельности Министерства финансов Российской Федерации в 2018 году и задачах органов финансовой системы Российской Федерации на 2019 год» (далее – итоговый доклад) не содержит анализа недостигнутых показателей, отраженных в Докладе о реализации плана деятельности Министерства финансов Российской Федерации за 2018 год, которые создали риски недостижения Минфином России всех шести предусмотренных целей. Эти сведения также отсутствуют и в приложениях к

итоговому докладу, в которых содержатся сведения только о недостигнутых целевых показателях государственных программ Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» и «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами».

По сути, имеет место искажение фактов и сведений, характеризующих деятельность федеральных органов исполнительной власти, что способствует необъективной оценке деятельности федеральных органов исполнительной власти. В связи с этим целесообразно рассмотреть вопрос о закреплении в соответствующих нормативных правовых актах статуса доклада о реализации планов деятельности как основного отчетного документа, характеризующего эффективность деятельности федерального органа исполнительной власти в отчетном периоде.

Понимание того, что доклад о результатах реализации плана деятельности за отчетный период должен являться основным отчетным документом, который подготавливается к расширенной коллегии федерального органа исполнительной власти, есть, в частности, у Минфина России. Такая позиция отмечена в Планах деятельности Министерства финансов Российской Федерации на 2019 - 2024 годы, в котором сказано, что «Доклад о реализации плана деятельности является основным отчетом Министерства, который подготавливается к расширенной коллегии Министерства на основе отчетности о ходе реализации государственных программ и содержит все необходимые отчетные сведения о результатах деятельности Министерства».

Полагаем также необходимым законодательно установить формат доклада о деятельности федерального органа исполнительной власти, представляемого на заседании итоговой коллегии, а также определить сроки и порядок его подготовки по единым принципам³.

Контроль реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти осуществляется в соответствии с пунктом 12 Методических рекомендаций, утвержденных Приказом № 68, которым установлено, что в целях осуществления контроля реализации планов деятельности Минэкономразвития России на основании докладов, сформированных федеральными органами исполнительной власти, представляет до 30 марта текущего года в Правительство Российской Федерации доклад о ходе реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти за отчетный год.

³ Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2015 г. № 320 отменен доклад о результатах и основных направлениях деятельности федерального органа исполнительной власти.

Минэкономразвития России сформировало Доклады о ходе реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти за 2017 и 2018 годы и направило их в Правительство Российской Федерации 30 марта 2018 года и 29 марта 2019 года (письмами № 8306-АТ/Д20и и № 9528-ГС/Д20и).

Доклад о ходе реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти за 2017 год составлен Минэкономразвития России на основе докладов и материалов, представленных 22 федеральными органами исполнительной власти. Материалы по реализации плана деятельности Минпромторга России за 2017 год представлены в Минэкономразвития России 23 апреля 2018 года и не вошли в Доклад о ходе реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти за 2017 год.

Доклад о ходе реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти за 2018 год составлен Минэкономразвития России на основе докладов и материалов, представленных 20 федеральными органами исполнительной власти. Материалы по реализации планов деятельности Минпромторга России и Минприроды России за 2018 год представлены в Минэкономразвития России 21 августа 2019 года и 8 апреля 2019 года и не вошли в Доклад о ходе реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти за 2018 год. Рособrnадзор и Росмолодежь доклады не представили в связи с тем, что до вступления в силу Указа Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» они находились в ведении Минобразования России, подготовка и реализация плана их деятельности не осуществлялась.

Анализ докладов показал, что они содержат информацию в количественном выражении о выполнении федеральными органами исполнительной власти мероприятий и достижения ими целевых показателей (индикаторов), характеризующих достижение целей и решение задач, установленных документами стратегического планирования, перечень недостигнутых показателей и невыполненных мероприятий с указанием причин их недостижения и невыполнения.

Вместе с тем данные доклады по своему содержанию не в полной мере соответствуют пункту 20 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, которым установлено, что Минэкономразвития России должно представить в Правительство Российской Федерации доклад о ходе реализации планов деятельности за отчетный год, который должен включать:

а) оценку достижения целей и решения задач, установленных документами стратегического планирования, за отчетный период;

б) сведения о проблемных ситуациях в реализации документов стратегического планирования, а также о принимаемых мерах по их преодолению;

в) сводные предложения по разработке новых или корректировке действующих документов стратегического планирования по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации, согласованные с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

В докладах, представленных Минэкономразвития России, отсутствует общая оценка достижения целей и решения задач, установленных документами стратегического планирования, за отчетный период, и сведения о проблемных ситуациях в реализации документов стратегического планирования, а также о принимаемых мерах по их преодолению, что не соответствует требованиям подпунктов «а» и «б» пункта 20 Правил, установленных Постановлением № 1449. Кроме того, отсутствуют сводные предложения по разработке новых или корректировке действующих документов стратегического планирования по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации, согласованные с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, что не соответствует требованиям подпункта «в» пункта 20 Правил, установленных Постановлением № 1449.

По информации, полученной от Департамента экономики и финансов Правительства Российской Федерации (письмо от 30 мая 2019 г. № П13-29391) 6 декабря 2018 года в Аппарате Правительства Российской Федерации было проведено совещание, по итогам которого Минэкономразвития России надлежало представить в Правительство Российской Федерации сводные предложения по разработке новых или корректировке действующих документов стратегического планирования, в том числе отраслевых, на период 2019 - 2021 годов до 30 марта 2019 года. Вместе с тем Минэкономразвития России представлен в Правительство Российской Федерации очередной доклад о ходе реализации планов деятельности за 2018 год, в котором отсутствуют вышеуказанные предложения, согласованные с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти. Кроме того, часть информации, содержащейся в докладе Минэкономразвития России, является неактуальной.

В связи с этим Аппаратом Правительства Российской Федерации (письма от 11 апреля 2019 г. № 3107п-П13 и от 14 мая 2019 г. № П13-25855) до федеральных органов исполнительной власти доведена информация о невыполнении постановления Правительства Российской Федерации № 1449 и решений, принятых на совещании в Аппарате Правительства Российской Федерации 6 декабря 2018 года, а также о необходимости обеспечения безусловного выполнения данного поручения Правительства

Российской Федерации. Вместе с тем указанные материалы в Правительство Российской Федерации в установленные сроки не поступили.

В поручении Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова от 18 июня 2019 г. № СА-П13-6143 также обращалось внимание на выполнение пункта 20 Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в части представления согласованных сводных предложений по разработке новых или корректировке действующих документов стратегического планирования, включая отраслевые, и содержалось требование представить в Правительство Российской Федерации в 3-дневный срок объяснение о состоянии исполнения установленного срока с указанием должностных лиц, на которых возложено исполнение поручения, и о мерах ответственности, принятых в отношении работников, виновных в неисполнении поручения.

Во исполнение данного поручения лишь отдельными федеральными органами исполнительной власти была направлена информация в части предоставления предложений по разработке новых или о корректировке действующих документов стратегического планирования.

Все эти факты свидетельствуют о низкой исполнительской дисциплине должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, что проявляется в невыполнении требований Правительства Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации, в свою очередь, не были приняты необходимые меры в связи с неисполнением Минэкономразвития России и отдельными федеральными органами исполнительной власти требований постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 1449.

Кроме того, анализ показал, что одним из факторов низкой информативности докладов о реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти за отчетный период являлось отсутствие фактических значений по целевым показателям и индикаторам направлений (блоков мероприятий) в связи с поздними сроками представления статистической информации. Тем самым доклады о ходе реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти за 2017 год и за 2018 год не содержат информацию о фактических значениях большого количества показателей. Вместе с тем после получения от Росстата данных указанные доклады не уточнялись ввиду отсутствия законодательно установленного требования.

Также не уточнялись доклады Минэкономразвития России после получения докладов федеральных органов исполнительной власти после установленного срока.

Данные факты не позволяют Правительству Российской Федерации использовать доклады о ходе реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти, представленные Минэкономразвития России, для принятия обоснованных управленческих решений в достижении целей и решении задач, установленных документами стратегического планирования.

Следует отметить, что конкретные поручения Правительства Российской Федерации федеральным органам исполнительной власти по результатам рассмотрения докладов Минэкономразвития России отсутствовали. Это может свидетельствовать о низком уровне контроля реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти и являться существенным фактором крайне низкого качества самих докладов федеральных органов исполнительной власти о реализации их планов деятельности.

Одна из причин низкого уровня контроля Правительства Российской Федерации за реализацией планов деятельности федеральных органов исполнительной власти связана в том числе с тем, что доклады о ходе реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти не представлялись в Правительство Российской Федерации в связи с отсутствием установленных требований. Вместе с тем ранее, до принятия постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 1449, такое требование было установлено решением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2013 г. (протокол № 21, раздел II, п.3). При этом помимо требования о представлении в Правительство Российской Федерации ежегодных отчетов о ходе реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти было установлено требование о предоставлении ежеквартальных отчетов в соответствии с Методическими указаниями по составлению квартальных и годовых отчетов о ходе исполнения планов деятельности федеральных органов исполнительной власти, а также порядку внесения изменений в планы деятельности федеральных органов исполнительной власти (№ СП-П13-5267 от 25 июня 2013 г.).

Полагаем, что доклад о ходе реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти, который направляется в Правительство Российской Федерации, должен формироваться для принятия управленческих решений на основе представленных в его рамках полных и достоверных данных. В связи с этим целесообразно рассмотреть вопрос об утверждении Правил формирования доклада о ходе реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти. Данные Правила должны

устанавливать порядок формирования доклада и осуществления оценки эффективности реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти. При этом оценка эффективности реализации планов деятельности должна осуществляться на основе интегральных оценок достижения целей, плановых значений показателей, а также сведений о выполнении расходных обязательств, связанных с реализацией планов деятельности. Кроме того, данные Правила могут содержать положения, определяющие порядок подготовки Минэкономразвития России проектов поручений Правительства Российской Федерации федеральным органам исполнительной власти по вопросам реализации планов их деятельности.

Следует также отметить, что с утверждением в 2019 году национальных и федеральных проектов активизировалась деятельность Правительства Российской Федерации по организации межведомственного взаимодействия при осуществлении мониторинга и контроля за эффективностью их реализации. В том числе при президиуме Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам была создана Межведомственная рабочая группа по мониторингу и контролю за эффективностью реализации национальных и федеральных проектов. В 2019 году в рамках заседаний подгрупп данной рабочей группы были проведены заседания, в рамках которых в том числе рассматривались вопросы организации межведомственного взаимодействия при осуществлении контроля за использованием бюджетных средств, выделенных на реализацию национальных и федеральных проектов, и выработке мер реагирования по предупреждению, выявлению и пресечению таких рисков и нарушений. При этом в повестке заседаний данной рабочей группы не включались вопросы осуществления мониторинга и контроля реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти во взаимосвязи с обеспечением реализации национальных и федеральных проектов.

По информации Минфина России, в соответствии с пунктом 5 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288, формирование, согласование (одобрение), утверждение и представление информации и документов, разрабатываемых при осуществлении проектной деятельности, за исключением информации и документов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, осуществляется в подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее - подсистема управления национальными проектами) по мере ввода в эксплуатацию компонентов и

модулей подсистемы управления национальными проектами в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью лиц, уполномоченных в установленном порядке действовать от имени органа управления проектной деятельностью.

Концепцией создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 г. № 1275-р, предусмотрено, что подсистема управления национальными проектами предназначена для организации разработки и мониторинга реализации национальных проектов, федеральных проектов, региональных проектов во взаимосвязи с государственными программами Российской Федерации в соответствии с объемами финансового обеспечения, предусмотренными на их реализацию. Выполнение работ по созданию подсистемы управления национальными проектами осуществляется в рамках технического задания, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Министром финансов Российской Федерации А.Г. Силуановым 25 сентября 2018 г. № 7912п-Пб, которое сформировано на основе методологии проектного управления, зафиксированной в решениях Правительства Российской Федерации. В этой связи, использование подсистемы управления национальными проектами для мониторинга реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти, формирование которых основано на отдельной методологической базе, не предусматривается.

Вместе с тем поскольку согласно подпункту «б» пункта 8 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288, в паспорта национальных проектов, паспорта федеральных проектов включаются мероприятия, содержащиеся в том числе в государственных программах Российской Федерации, направленные на достижение целей, целевых и дополнительных показателей, выполнение задач национальных проектов, достижение целей и показателей, выполнение задач федеральных проектов, а в соответствии с пунктом 7 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, План-график мероприятий по реализации документов стратегического планирования, являющийся составной частью плана деятельности ФОИВ, содержит в табличной форме, структурированной по реализуемым документам стратегического планирования, сведения о планируемых мероприятиях, индикаторах с указанием ссылок на соответствующие документы стратегического планирования, то можно предположить, что подсистема управления национальными

проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (ГИИС «Электронный бюджет») может предусматривать функциональные возможности для мониторинга реализации планов деятельности ФОИВ.

В соответствии с пунктом 21 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, планы деятельности федеральных органов исполнительной власти и доклады о реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти в 10-дневный срок со дня их утверждения размещаются в федеральной информационной системе стратегического планирования.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2015 г. № 1278 «О федеральной информационной системе стратегического планирования и внесении изменений в Положение о государственной автоматизированной информационной системе «Управление» федеральная информационная система стратегического планирования создана посредством государственной автоматизированной информационной системы «Управление» (далее – ГАС «Управление»). Фактически она является информационным ресурсом, представленным в разделе «система стратегического планирования» портала ГАС «Управление», и включает пять информационных панелей: «документы, реестр», «мониторинг и контроль документов», «мониторинг и контроль (статус по данным)», «общественное обсуждение проектов» и «библиотека НПА».

Информация о датах размещения планов деятельности ФОИВ на 2016 - 2021 годы и докладов об их реализации в федеральной информационной системе стратегического планирования (ГАС «Управление») (по состоянию на 11 октября 2019 года) представлена в следующей таблице.

№ п/п	Наименование ФОИВ	План деятельности ФОИВ на 2016 - 2021		Доклад о реализации плана деятельности за 2017 год		Доклад о реализации плана деятельности за 2018 год	
		Дата утверждения	Дата регистрации в системе	Дата утверждения	Размещено в системе (да/нет)	Дата утверждения	Размещено в системе (да/нет)**
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Минфин России	26.05.2016	27.10.2016	27.02.2018	да	21.02.2019	
2	Минэкономразвития России	26.05.2016	12.08.2016	Отсутствует (22.02.2019)*	да	Отсутствует (27.02.2019)*	
3	Минздрав России	14.06.2016		15.03.2018		11.03.2019	
4	Минкультуры России	13.10.2016		Отсутствует (01.03.2018)*		Отсутствует	
5	Минобрнауки России (Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, с 15.05.2018)	X		X		Отсутствует	
6	Минприроды России	25.04.2016	05.10.2016	Отсутствует (27.03.2018)*	да	5.04.2019	
7	Минпромторг России	01.08.2016		Отсутствует (23.04.2018)*		Отсутствует (21.08.2019)*	

№ п/п	Наименование ФОИВ	План деятельности ФОИВ на 2016 - 2021		Доклад о реализации плана деятельности за 2017 год		Доклад о реализации плана деятельности за 2018 год	
		Дата утверждения	Дата регистрации в системе	Дата утверждения	Размещено в системе (да/нет)	Дата утверждения	Размещено в системе (да/нет)**
8	Минпросвещения России	X		X		01.03.2019	
9	Минвостокразвития России	20.07.2016		21.03.2018		01.03.2019	
10	Минкавказ России	26.05.2016		Отсутствует (27.03.2018)*		Отсутствует (28.03.2019)*	
11	Минсельхоз России	25.05.2016	28.03.2018	Отсутствует (07.03.2018)*	да	01.03.2019	
12	Минспорт России	24.05.2016		Отсутствует (01.03.2018)*		Отсутствует	
13	Минстрой России	01.08.2016	11.11.2016	23.03.2018	да	25.03.2019	
14	Минтранс России	23.05.2016	04.10.2019	26.02.2018		28.02.2019	
15	Минтруд России	26.05.2016	14.11.2016	01.03.2018	да	01.03.2019	
16	Минкомсвязь России	20.05.2016	19.04.2017	Отсутствует (28.02.2018)*	да	Отсутствует (01.03.2019)*	
17	Минэнерго России	26.05.2016	25.11.2016	26.02.2018	да	27.02.2019	
18	ФАС России	25.05.2016	07.09.2016	Отсутствует	да	Отсутствует	
19	Роспотребнадзор	30.06.2016	12.08.2016	Отсутствует (16.03.2018)*	да	Отсутствует (28.03.2019)*	
20	Ростехнадзор	23.05.2016	07.09.2016	26.02.2018	да	27.02.2019	
21	ФАДН России	27.07.2016		Отсутствует		Отсутствует (22.03.2019)*	
22	Росрезерв	сс		сс		сс	
23	Росмолодежь (до 15.05.2018 находилась в ведении Минобрнауки России)	X		X		Доклада нет	
24	Рособрнадзор (до 15.05.2018 находился в ведении Минобрнауки России)	X		X		Доклада нет	
25	Минобрнауки России (Министерство образования и науки Российской Федерации, до 15.05.2018)	25.05.2016		14.03.2018		X	
26	Росстат (с 08.08.2017 находился в ведении Минэкономразвития России)	23.05.2016	10.06.2016	Доклада нет		X	
27	ФАНО России (с 15.05.2018 упразднено)	27.06.2016	24.11.2016	28.02.2018	да	X	

* Дата направления сведений в Минфин России и Минэкономразвития России.

** Данные по рейтингу предоставления данных в ГАС «Управление» за 2018 год в системе отсутствуют.

В информационной системе стратегического планирования (ГАС «Управление») разместили планы деятельности на 2016 - 2021 годы всего 14 ФОИВ или 63,6 %, в том числе: Минфин России, Минэкономразвития России, Минприроды России, Минсельхоз России, Минстрой России, Минтранс России, Минтруд России, Минкомсвязь России, Минэнерго России, ФАС России, Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Росстат. Не разместили планы деятельности на 2016 - 2021 годы 8 ФОИВ или 36,4 %, в том числе: Минздрав России, Минкультуры России, Минпромторг России, Минвостокразвития России, Минкавказ России, Минспорт России, Минобрнауки России, ФАДН России. Доклады о реализации своих планов деятельности за 2017 год разместили всего 12 ФОИВ

или 57,1 %, в том числе: Минфин России, Минэкономразвития России, Минприроды России, Минсельхоз России, Минстрой России, Минтруд России, Минкомсвязь России, Минэнерго России, ФАС России, Роспотребнадзор, Ростехнадзор, ФАНО России. Не разместили доклады о реализации своих планов деятельности за 2017 год 9 ФОИВ или 42,9 %, в том числе: Минздрав России, Минкультуры России, Минпромторг России, Минвостокразвития России, Минкавказ России, Минспорт России, Минтранс России, Минобрнауки России, ФАДН России.

В информационной системе стратегического планирования (ГАС «Управление») не обеспечено отображение актуальных данных о реализации планов деятельности ФОИВ, поскольку по состоянию на 11 октября 2019 года в ней отсутствовали сведения о размещении ФОИВ докладов о реализации своих планов деятельности за 2018 год. В целях открытия соответствующих данных 2018 года Федеральным казначейством как оператором в соответствии с письмом Минэкономразвития России от 5 сентября 2019 г. № Д03и-30369 проводилась доработка информационной системы, после которой в ней (по состоянию на 24 октября 2019 года) содержалась информация о размещении только 4 ФОИВ (19 %) докладов о реализации планов деятельности за 2018 год (Минфин России, Минэкономразвития России, Минэнерго России, ФАС России). Следовательно, 17 ФОИВ (Минздрав России, Минкультуры России, Минобрнауки России, Минпромторг России, Минприроды России, Минпросвещения России, Минвостокразвития России, Минсельхоз России, Минкавказ России, Минспорт России, Минстрой России, Минтранс России, Минтруд России, Минкомсвязь России, Роспотребнадзор, Ростехнадзор, ФАДН России) доклады о реализации плана деятельности за 2018 год в федеральной информационной системе стратегического планирования (ГАС «Управление») не размещены.

Информация о датах размещения планов деятельности ФОИВ на 2019 - 2024 годы в федеральной информационной системе стратегического планирования (ГАС «Управление») (по состоянию на 11 октября 2019 года) представлена в следующей таблице.

№ п/п	Наименование ФОИВ	План деятельности ФОИВ на 2019 - 2024	
		Дата утверждения	Дата регистрации в системе
1	2	3	4
1	Минфин России	01.03.2019	29.08.2019
2	Минэкономразвития России	24.09.2019	03.10.2019
3	Минздрав России	28.01.2019	
4	Минкультуры России	01.03.2019	20.03.2019
5	Минобрнауки России (Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, с 15.05.2018)	08.02.2019	25.02.2019
6	Минприроды России	28.06.2019	17.09.2019
7	Минпромторг России	29.03.2019	

№ п/п	Наименование ФОИВ	План деятельности ФОИВ на 2019 - 2024	
		Дата утверждения	Дата регистрации в системе
8	Минпросвещения России	29.01.2019	04.04.2019
9	Минвостокразвития России	01.10.2019	
10	Минкавказ России	21.02.2019	
11	Минсельхоз России	04.04.2019	
12	Минспорт России	07.02.2019	
13	Минстрой России	01.07.2019	
14	Минтранс России	25.09.2019	04.10.2019
15	Минтруд России	29.01.2019	15.04.2019
16	Минкомсвязь России	30.01.2019	
17	Минэнерго России	28.01.2019	06.03.2019
18	ФАС России	07.02.2019	04.03.2019
19	Роспотребнадзор	01.02.2019	
20	Ростехнадзор	20.08.2019	
21	ФАДН России	01.07.2019	17.07.2019
22	Росрезерв	28.01.2019 СС	
23	Росмолодежь (до 15.05.2018 находилась в ведении Минобрнауки России)	08.02.2019	
24	Рособрнадзор (до 15.05.2018 находился в ведении Минобрнауки России)	11.03.2019	19.03.2019

В информационной системе стратегического планирования (ГАС «Управление») планы деятельности на 2019 - 2024 годы разместили 12 ФОИВ или 52,2 %, в том числе: Минфин России, Минэкономразвития России, Минкультуры России, Минобрнауки России, Минприроды России, Минпросвещения России, Минтранс России, Минтруд России, Минэнерго России, ФАС России, ФАДН России, Рособрнадзор. Не разместили планы деятельности на 2019 - 2024 годы – 11 ФОИВ или 47,8 %, в том числе: Минздрав России, Минпромторг России, Минвостокразвития России, Минкавказ России, Минсельхоз России, Минспорт России, Минстрой России, Минкомсвязь России, Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Росмолодежь.

В нарушение пункта 21 Правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 1449, в федеральной информационной системе стратегического планирования (ГАС «Управление») 8 федеральными органами исполнительной власти (Минздрав России, Минкультуры России, Минпромторг России, Минвостокразвития России, Минкавказ России, Минспорт России, Минобрнауки России, ФАДН России) планы деятельности на 2016 – 2021 годы не размещены, 14 федеральными органами исполнительной власти (Минфин России, Минэкономразвития России, Минприроды России, Минсельхоз России, Минстрой России, Минтранс России, Минтруд России, Минкомсвязь России, Минэнерго России, ФАС России, Роспотребнадзор,

Ростехнадзор, Росстат, ФАНО России) они размещены с нарушением установленного срока, 9 федеральными органами исполнительной власти (Минздрав России, Минкультуры России, Минпромторг России, Минвостокразвития России, Минкавказ России, Минспорт России, Минтранс России, Минобрнауки России, ФАДН России) доклады о реализации плана деятельности за 2017 год не размещены, 17 федеральными органами исполнительной власти (Минздрав России, Минкультуры России, Минобрнауки России, Минпромторг России, Минприроды России, Минпросвещения России, Минвостокразвития России, Минсельхоз России, Минкавказ России, Минспорт России, Минстрой России, Минтранс России, Минтруд России, Минкомсвязь России, Роспотребнадзор, Ростехнадзор, ФАДН России) доклады о реализации плана деятельности за 2018 год не размещены, 11 федеральными органами исполнительной власти (Минздрав России, Минпромторг России, Минвостокразвития России, Минкавказ России, Минсельхоз России, Минспорт России, Минстрой России, Минкомсвязь России, Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Росмолодежь) планы деятельности на 2019 - 2024 годы не размещены, 9 федеральными органами исполнительной власти (Минфин России, Минкультуры России, Минобрнауки России, Минприроды России, Минпросвещения России, Минтруд России, Минэнерго России, ФАС России, ФАДН России) они размещены с нарушением установленного срока.

Контроль за размещением ФОИВ документов в ГАС «Управление» Федеральным казначейством как оператором информационной системы не осуществляется. Ответственность должностных лиц ФОИВ за неразмещение (несвоевременное размещение) документов в указанной информационной системе Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях не предусмотрена. В настоящее время для стимулирования размещения ФОИВ документов в ГАС «Управление» отображается рейтинг предоставления данных. Однако данный инструмент не обеспечивает решение задачи наполнения ГАС «Управление» необходимыми документами. Среди факторов, оказывающих отрицательное влияние на осуществление мониторинга и контроля реализации планов деятельности ФОИВ, существенное значение имеет отсутствие достаточных данных, которые должны размещаться ФОИВ в ГАС «Управление» и отсутствие полномочий у Федерального казначейства как оператора ГАС «Управление» для осуществления контроля за размещением ФОИВ документов в данной информационной системе.

Результаты анализа свидетельствуют о низкой эффективности использования информационных ресурсов в управленческом процессе. Не разрабатываются информационно-аналитические карты рисков недостижения плановых значений

показателей деятельности ФОИВ. Для повышения эффективности функционирования системы стратегического управления деятельностью ФОИВ не используется программное обеспечение.

8.3. Определить качественные и количественные характеристики показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти, а также их динамику по годам реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Необходимость соблюдения принципа достаточности показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти в ходе их формирования объективно определяется полнотой охвата соответствующей сферы деятельности федерального органа исполнительной власти. Показатели деятельности должны количественно характеризовать решение задач и достижение целей деятельности, а также отражать специфику проблем, на решение которых направлена реализация плана деятельности.

Оценка достаточности показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти показала, что имеет место разноплановость подходов к наполнению показателями различных структурных элементов планов деятельности. В 2016 - 2021 годах формой плана-графика были предусмотрены целевые показатели и индикаторы направлений (блоков мероприятий). В 2019 - 2024 годах с учетом новой формы плана-графика целевые показатели не предусмотрены, но предусмотрены индикаторы направлений (блоков мероприятий) и индикаторы реализации мероприятий. Таким образом, новая форма плана-графика не обеспечивает осуществление оценки достижения целей посредством оценки достижения целевых показателей, но позволяет сделать более детальную оценку реализации мероприятий, поскольку предусмотрены индикаторы реализации мероприятий. При таком подходе оценка достижения целей возможна только косвенным способом, через оценку реализации направлений (блоков мероприятий), мероприятий, достижения плановых значений индикаторов направлений (блоков мероприятий) и индикаторов реализации мероприятий.

Планами-графиками на 2016 - 2021 годы предусмотрено 143 цели, из них только для 82 целей (57,3 % от общего их количества) предусмотрены целевые показатели, для 61 цели (42,7 %) целевые показатели не предусмотрены. Такие не обеспеченные целевыми показателями цели содержат планы-графики 13 федеральных органов исполнительной власти (Минэкономразвития России, Минздрава России, Минкультуры России, Минобрнауки России, Минпромторга России, Минвостокразвития России, Минкавказ России, Минсельхоза России, Минтранса России, Минтруда России, Минэнерго России, Роспотребнадзора, ФАДН России). Из указанных федеральных органов исполнительной

власти 6 (Минздрав России, Минкультуры России, Минпромторга России, Минвостокразвития России, Минтруд России, Минэнерго России) не предусмотрели целевые показатели ни для одной из целей своих планов-графиков на 2016 - 2021 годы. Кроме того, план-график на 2016 - 2021 годы Минэкономразвития России не включает целевые показатели по 6 из 16 целей, Минкавказа России – по 3 из 7 целей, Минсельхоза России – по 4 из 6 целей, Роспотребнадзора – по 4 из 5 целей, ФАДН России – по 3 из 6 целей.

Для всех целей предусмотрены целевые показатели планами-графиками только 9 федеральных органов исполнительной власти (Минфина России, Минприроды России, Минспорта России, Минстроя России, Минкомсвязи России, ФАС России, Ростехнадзора, Росстата, ФАНО России).

Сведения о количестве целей и предусмотренных целевых показателях, содержащихся в планах-графиках на 2016 - 2021 годы, представлены в следующей таблице.

№ пп	ФОИВ	Количество целей по плану-графику	Количество целей, для которых предусмотрены целевые показатели	Количество целей, для которых не предусмотрены целевые показатели
1	2	3	4	5
1	Минфин России	7	7	0
2	Минэкономразвития России	16	10	6
3	Минздрав России	11	0	11
4	Минкультуры России	8	0	8
5	Минобрнауки России	11	10	1
6	Минприроды России	4	4	0
7	Минпромторг России	7	0	7
8	Минвостокразвития России	4	0	4
9	Минкавказ России	7	4	3
10	Минсельхоз России	6	2	4
11	Минспорт России	4	4	0
12	Минстрой России	5	5	0
13	Минтранс России	5	4	1
14	Минтруд России	5	0	5
15	Минкомсвязь России	8	8	0
16	Минэнерго России	4	0	4
17	ФАС России	8	8	0
18	Роспотребнадзор	5	1	4

19	Ростехнадзор	5	5	0
20	ФАДН России	6	3	3
21	Росрезерв	-	-	-
22	Росстат	1	1	0
23	ФАНО России	6	6	0
	Всего:	143	82	61

Важной особенностью является то, что для значительной части целевых показателей не предусмотрены плановые значения на каждый год реализации плана деятельности. В связи с этим, даже в случае наличия целевых показателей для целей, как структурного элемента плана-графика федерального органа исполнительной власти, при отсутствии установленных плановых значений целевых показателей на соответствующий год реализации плана деятельности оценить достижение цели по итогам года не представляется возможным, либо такая оценка будет носить неполный, неточный характер.

Планами-графиками на 2016 - 2021 годы предусмотрены целевые показатели с установленными плановыми значениями на 2017 год для 79 целей, для 64 целей целевых показателей с установленными плановыми значениями не предусмотрено, на 2018 год - предусмотрены целевые показатели с установленными плановыми значениями для 68 целей, для 64 целей соответствующие целевые показатели не предусмотрены. Таким образом, более половины целей, содержащихся в планах-графиках федеральных органов исполнительной власти на 2016 - 2021 годы, не имеют целевых показателей, по которым было бы возможно оценить их достижений.

Сведения о количестве целевых показателей, плановые значения которых предусмотрены на 2017 год и на 2018 год, а также о количестве целей, для которых предусмотрен хотя бы один целевой показатель с установленным плановым значением, представлены в следующей таблице.

№ п/п	Наименование ФОИВ	2017 год		2018 год	
		Количество целей, для которых предусмотрено плановое значение хотя бы одного целевого показателя	Количество целей, для которых не предусмотрено значений ни одного целевого показателя	Количество целей, для которых предусмотрено плановое значение хотя бы одного целевого показателя	Количество целей, для которых не предусмотрено значений ни одного целевого показателя
1	2	3	4	5	6
1	Минфин России	8	0	7	0
2	Минэкономразвития России	10	6	10	6
3	Минздрав России	0	11	0	11

4	Минкультуры России	0	8	0	8
5	Минобрнауки России	10	1	10	1
6	Минприроды России	4	0	3	1
7	Минпромторг России	0	7	0	7
8	Минвостокразвития России	0	4	0	4
9	Минкавказ России	4	3	4	3
10	Минсельхоз России	2	4	2	4
11	Минспорт России	4	0	4	0
12	Минстрой России	4	1	5	0
13	Минтранс России	4	1	4	1
14	Минтруд России	0	5	0	5
15	Минкомсвязь России	8	0	8	0
16	Минэнерго России	0	4	0	4
17	ФАС России	8	0	8	0
18	Роспотребнадзор	1	4	1	4
19	Ростехнадзор	3	2	2	3
20	ФАДН России	3	3	3	3
21	Росрезерв	-	-	-	-
22	Росстат	1	0	1	0
23	ФАНО России	6	0	6	0
	Всего	80	64	78	65

Анализ показал, что на 2017 год и на 2018 год для всех целей предусмотрены целевые показатели с установленными на соответствующий год плановыми значениями планами-графиками только 7 федеральных органов исполнительной власти (Минфин России – на 2017 и 2018 годы, Минприроды России – на 2017 год, Минспорт России - на 2017 и 2018 годы, Минстрой России – на 2018 год, Минкомсвязи России – на 2017 и 2018 годы, ФАС России - на 2017 и 2018 годы, Росстат - на 2017 и 2018 годы, ФАНО России - на 2017 и 2018 годы). В частности, планом-графиком Ростехнадзора предусмотрены целевые показатели по всем 5 целям, вместе с тем, плановые значения целевых показателей на 2017 год предусмотрены только по 3 из 5 целей, на 2018 год – по 2 из 5 целей плана-графика Ростехнадзора на 2016 - 2021 годы. Планом-графиком Минприроды России на 2016 - 2021 годы предусмотрены целевые показатели по всем 4 из 4 содержащихся в нем целей, плановые значения для целевых показателей на 2018 год предусмотрены только по 3 целям.

Планом-графиком на 2016 - 2021 годы Минкавказ России установлены плановые значения целевых показателей на 2017 год и на 2018 год для 4 из 7 целей, для оставшихся трех целей целевые показатели с установленными плановыми значениями не предусмотрены. Планом-графиком на 2016 - 2021 годы ФАДН России установлены плановые значения целевых показателей на 2017 год и на 2018 год для 3 из 6 целей, для оставшихся трех целей целевые показатели с установленными плановыми значениями не предусмотрены.

Среди федеральных органов исполнительной власти, в целом имевших наилучшую наполненность целей планов-графиков целевыми показателями, с учетом наличия для всех целей целевых показателей с установленными плановыми значениями на 2017 и на 2018 годы следует отметить следующие: Минфин России, Минспорт России, Минкомсвязи России, ФАС России.

С учетом внесенных в форму плана-графика изменений, в связи с которыми целевые показатели не входят в состав его структуры, оценка достаточности показателей планов деятельности федеральных органов исполнительной власти на 2019 - 2024 годы производилась исходя из наличия индикаторов направлений (блоков мероприятий) и индикаторов реализации мероприятий.

Наполненность направлений (блоков мероприятий) в планах-графиках на 2019 - 2024 годы индикаторами направлений (блоков мероприятий) характеризуется неравномерностью, как в целом по всем федеральным органам исполнительной власти, так и в рамках планов-графиков большинства из них в отдельности.

Направления (блоки мероприятий) входят в состав структуры планов-графиков на 2019 - 2024 годы 20 федеральных органов исполнительной власти, при этом только 13 предусмотрели индикаторы направлений (блоков мероприятий). Планами-графиками на 2019 - 2024 годы предусмотрено 341 направление (блок мероприятий), из них только для 237 направлений (блоков мероприятий) предусмотрены индикаторы, для 104 направлений (блоков мероприятий), или для 30,5 % общего их количества, индикаторы не предусмотрены. Такие не обеспеченные индикаторами направления (блоки мероприятий) содержат планы-графики 10 федеральных органов исполнительной власти. Наибольшее количество направлений (блоков мероприятий), для которых не предусмотрено ни одного индикатора, содержится в планах-графиках Минэкономразвития России (46 из 63 направлений (блоков мероприятий), Минприроды России (18 из 19), Минкавказ России (15 из 28). С учетом общего количества направлений (блоков мероприятий), значительная их часть не обеспечена индикаторами, что затрудняет оценку реализации данных направлений (блоков мероприятий).

Сведения о количестве направлений (блоков мероприятий), содержащихся в планах-графиках федеральных органов исполнительной власти на 2019 - 2024 годы и количестве предусмотренных индикаторов направлений (блоков мероприятий) представлены в следующей таблице.

№ пп	ФОИВ	Количество направлений	Количество индикаторов направлений (блоков мероприятий)*	Среднее количество индикаторов на 1 направление (блок мероприятий)	Количество направлений (блоков мероприятий):	
					не содержащих индикаторы	содержащих один индикатор
1	2	3	4	5	6	7
1	Минфин России	44	86	2,0	1	16
2	Минэкономразвития России	63	33	0,5	46	8
3	Минздрав России	17	35	2,1	6	3
4	Минкультуры России	3	12	4,0	0	0
5	Минобрнауки России	19	53	2,8	4	4
6	Минприроды России	19	3	0,2	18	0
7	Минпромторг России	-	-	-	-	-
8	Минпросвещения России, с 15.05.2018	3	10	3,3	0	1
9	Минвостокразвития России	9	0	-	-	-
10	Минкавказ России	28	19	0,7	15	10
11	Минсельхоз России	7	29	4,1	1	0
12	Минспорт России	20	0	-	-	-
13	Минстрой России	0	0	-	-	-
14	Минтранс России	25	68	2,7	5	8
15	Минтруд России	19	21	1,1	6	7
16	Минкомсвязь России	20	0	0,0	-	-
17	Минэнерго России	0	0	-	-	-
18	ФАС России	15	39	2,6	0	8
19	Роспотребнадзор	4	0	0,0	-	-
20	Ростехнадзор	7	0	0,0	-	-
21	ФАДН России	12	0	0,0	-	-
22	Росрезерв	-	-	-	-	-
23	Росмолодежь	3	0	0,0	-	-
24	Рособрнадзор	4	6	1,5	2	0
	Всего:	341	414	1,2	104	65

*включенных в направления (блоки мероприятий)

Среднее количество индикаторов, приходящихся на одно направление (блок мероприятий), в 2019 - 2024 годах составило 1,2. Выше среднего данное количество отмечается, в частности, в планах-графиках Минсельхоза России (4,1) и Минкультуры России (4,0). Среди направлений (блоков мероприятий), содержащихся в планах-графиках

на 2019 - 2024 годы, наиболее проработанных с точки зрения наполнения индикаторами, следует отметить следующие: направление 1.1 «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» плана-графика Минсельхоза России включает 16 индикаторов, для каждого из которых установлены численные значения на каждый год реализации плана-графика, направление 1.1 «Обеспечение снижения показателей смертности» плана-графика Минздрава России – включает 12 показателей, для каждого из которых установлены численные значения на каждый год реализации плана-графика, направление 2.1 «Развитие системы комплексного стимулирующего регулирования» плана-графика ФАС России включает 10 индикаторов, вместе с тем ни для одного из них, как в целом для всех индикаторов направлений (блоков мероприятий) не предусмотрены плановые значения ни на один год реализации плана-графика.

На 2019 год плановые значения предусмотрены для 296 из 398 индикаторов направлений (блоков мероприятий), содержащихся в планах-деятельности федеральных органов исполнительной власти. При этом количество направлений (блоков мероприятий), которые содержат хотя бы один индикатор, по которому установлено плановое значение на 2019 год, составляет 137, или 40,2 % общего количества направлений (блоков мероприятий), что свидетельствует о крайне низком в целом наполнении направлений (блоков мероприятий) индикаторами. Таким образом, оценку хода реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти на 2019 - 2024 годы по итогам 2019 года с точки зрения направлений деятельности (блоков мероприятий) будет произвести затруднительно, поскольку более половины направлений (блоков мероприятий) не обеспечены индикаторами.

Следует отметить также значительную неравномерность наполнения направлений (блоков мероприятий) индикаторами с предусмотренными на 2019 год плановыми значениями в рамках планов-графиков большинства федеральных органов исполнительной власти на 2019 - 2024 годы. Так, планом-графиком Минфина России предусмотрены индикаторы направлений (блоков мероприятий) с установленными на 2019 год плановыми значениями для 42 из 44 (95,5 %) направлений (блоков мероприятий), Минсельхоза России – для 6 из 7 (85,7 %), Минтранса России – для 19 из 25 (76,0 %), Минобрнауки России – для 12 из 19 (63,2 %), Минэкономразвития России – для 17 из 63 (27,0 %), Минприроды России – только для одного из 19 направлений (блоков мероприятий). Таким образом, для большинства федеральных органов исполнительной власти возможно отметить недостаточность предусмотренных индикаторов направлений (блоков мероприятий).

Сведения о количестве направлений (блоков мероприятий), для которых предусмотрен хотя бы один индикатор с установленным на 2019 год плановым значением, представлены в следующей таблице.

№ пп	ФОИВ	Количество направлений	Количество направлений, для которых предусмотрен хотя бы один индикатор на 2019 год	Доля в общем количестве направлений (блоков мероприятий), %
1	2	3	4	5
1	Минфин России	44	42	95,5
2	Минэкономразвития России	63	17	27,0
3	Минздрав России	17	11	64,7
4	Минкультуры России	3	0	0,0
5	Минобрнауки России	19	12	63,2
6	Минприроды России	19	1	5,3
7	Минпромторг России	-	-	-
8	Минпросвещения России, с 15.05.2018	3	3	100,0
9	Минвостокразвития России	9	0	0,0
10	Минкавказ России	28	13	46,4
11	Минсельхоз России	7	6	85,7
12	Минспорт России	20	0	0,0
13	Минстрой России	0	0	-
14	Минтранс России	25	19	76,0
15	Минтруд России	19	11	57,9
16	Минкомсвязь России	20	0	0,0
17	Минэнерго России	0	0	-
18	ФАС России	15	0	0,0
19	Роспотребнадзор	4	0	0,0
20	Ростехнадзор	7	0	0,0
21	ФАДН России	12	0	0,0
22	Росрезерв	-	-	-
23	Росмолодежь	3	0	0,0
24	Рособрнадзор	4	2	50,0
	Всего:	341	137	40,2

Новая форма плана-графика предусматривает индикаторы реализации мероприятий, что обуславливает увеличение общего количества индикаторов, содержащихся в планах деятельности федеральных органов исполнительной власти, поскольку как правило они включают значительное количество мероприятий. Фактически при общем увеличении индикаторов за счет появления в планах-графиках индикаторов

реализации мероприятий, отмечается неравномерность распределения индикаторов по мероприятиям, выразившаяся в отсутствии предусмотренных индикаторов для значительной части мероприятий, отсутствии для части индикаторов реализации мероприятий плановых значений, отсутствии индикаторов реализации мероприятий в планах-графиках, составленных по старой форме, а также отдельных планах-графиках, составленных по новой форме.

Результаты анализа индикаторов реализации мероприятий, предусмотренных в планах деятельности федеральных органов исполнительной власти на 2019 - 2024 годы, отражены в следующей таблице.

№ п/п	Наименование ФОИВ	Количество запланированных мероприятий, единиц	Количество индикаторов реализации мероприятий, единиц	Соотношение с мероприятиями, в %	Количество индикаторов реализации мероприятий, по которым определены значения, единиц	Соотношение с количеством индикаторов реализации мероприятий, в %
1	2	3	4	5	6	7
1	Минфин России	223	1	0,4	0	0
2	Минэкономразвития России	197	38	19,3	13	34,2
3	Минздрав России	план-график по старой форме				
4	Минкультуры России	40	40	100	29	72,5
5	Минобрнауки России	76	173	227,6	152	87,9
6	Минприроды России	61	77	126,2	48	62,3
7	Минпромторг России	-	-	-	-	-
8	Минпросвещения России	план-график по старой форме				
9	Минвостокразвития России	39	21	53,8	39	185,7
10	Минкавказ России	116	173	149,1	132	76,3
11	Минсельхоз России	27	0	0	0	0
12	Минспорт России	план-график по старой форме				
13	Минстрой России	32	0	0	0	0
14	Минтранс России	66	65	98,5	2	3,1
15	Минтруд России	132	21	15,9	21	100
16	Минкомсвязь России	112	112	100	2	1,8
17	Минэнерго России	план-график по старой форме				
18	ФАС России	130	130	100	0	0
19	Роспотребнадзор	12	17	141,7	16	94,1
20	Ростехнадзор	23	12	52,2	8	66,7
21	ФАДН России	35	41	117,1	26	63,4
22	Росрезерв	материалы СС				
23	Росмолодежь	16	16	100	12	75
24	Рособрнадзор	план-график по старой форме				
Итого:		1337	937	70,1	500	53,4

Индикаторы реализации мероприятий содержатся в планах деятельности 17 федеральных органов исполнительной власти (70,8 %) (без учета Минпромторга России), отсутствуют в планах деятельности 5 федеральных органов исполнительной власти, составивших планы-графики по старой форме.

Всего в планах деятельности на 2019 - 2024 годы запланировано 1 337 мероприятий, предусмотрено 937 индикаторов реализации мероприятий или 70,1% от количества запланированных мероприятий. Из общего количества предусмотренных индикаторов реализации мероприятий только по 500 индикаторам, или 53,4 % от их общего количества, определены плановые значения.

Наибольшее количество мероприятий запланировано в планах деятельности Минфина России (223), Минэкономразвития России (197) и Минтруда России (132). При этом, наибольшее количество индикаторов реализации мероприятий предусмотрено в планах деятельности следующих ФОИВ: Минобрнауки России (173), Минкавказ России (173), ФАС России (130), что свидетельствует об отсутствии сбалансированности системы индикаторов реализации мероприятий.

В планах деятельности Минсельхоза России и Минстроя России индикаторы реализации мероприятий отсутствуют. Наименьшее количество индикаторов реализации мероприятий предусмотрено в планах деятельности следующих ФОИВ: Минфин России (1), Ростехнадзор (12), Росмолодежь (16).

В планах деятельности отдельных ФОИВ в рамках одного мероприятия предусмотрено несколько индикаторов реализации мероприятий, в результате чего их количество превышает количество мероприятий. В том числе, в плане деятельности Минобрнауки России предусмотрено 173 индикатора реализации мероприятий по 76 мероприятиям, Минприроды России предусмотрено 77 индикаторов реализации мероприятий по 61 мероприятию, Минкавказа России предусмотрено 173 индикатора реализации мероприятий по 116 мероприятиям, Роспотребнадзора предусмотрено 17 индикаторов реализации мероприятий по 12 мероприятиям, ФАДН России предусмотрено 41 индикатор реализации мероприятий по 35 мероприятиям.

В плане деятельности Минобрнауки России соотношение количества индикаторов реализации мероприятий к количеству запланированных мероприятий составило 227,6 %, Роспотребнадзора составило 141,7 %, Минкавказа России составило 149,1 %. Наиболее сбалансированное соотношение (100 %) отмечается у Минкультуры России, Минкомсвязи России, ФАС России и Росмолодежи. Наименьшее соотношение количества индикаторов реализации мероприятий к количеству запланированных мероприятий наблюдается у Минтруда России (15,9 %), Минэкономразвития России (19,3) и Ростехнадзора (52,2 %).

Значения индикаторов реализации мероприятий определены в планах деятельности 13 ФОИВ (76,5 %), общее количество индикаторов реализации мероприятий составило 500 единиц. В планах деятельности 4 ФОИВ не определены значения индикаторов реализации мероприятий, что может свидетельствовать о формальном подходе к разработке индикаторов реализации мероприятий, в том числе: Минфином России, Минсельхозом России, Минстроем России и ФАС России.

Наибольшее количество индикаторов реализации мероприятий, по которым определены значения, у Минобрнауки России (152), Минкавказа России (132) и Минприроды России (48). Наименьшее количество индикаторов реализации мероприятий, по которым определены значения, у Минкомсвязи России (2), Минтранса России (2) и Ростехнадзора России (8).

Общее соотношение индикаторов реализации мероприятий, по которым установлены значения, к общему количеству индикаторов реализации мероприятий по 13 ФОИВ составило 52,4 %. Наиболее сбалансированное соотношение наблюдается у Минтруда России (100%), Роспотребнадзора (94,1 %), Минобрнауки России (87,9 %) и Минкавказа России (76,3 %). Самое низкое соотношение у Минкомсвязи России (1,8 %), Минтранса России (3,1 %), и Минэкономразвития России (34,2 %).

Превышение соотношения наблюдается у Минвостокразвития России (185,7 %), что обусловлено тем, что в плане деятельности Минвостокразвития России («План-график мероприятий по реализации документов стратегического планирования на территории Дальневосточного федерального округа») в блоке мероприятий «Реализация комплексного плана развития города Комсомольск-на-Амуре» не определены индикаторы реализации мероприятий по 18 мероприятиям (46,2 %). При этом определены их ожидаемые результаты, сроки реализации и источники реализации.

Следует отметить, что Минфином России предусмотрен всего 1 индикатор реализации мероприятий «Федеральный закон» в блоке мероприятий 6.1 «Федеральный проект «Ипотека» по 223 запланированным мероприятиям. Иные индикаторы реализации мероприятий в плане деятельности Минфина России на 2019-2024 годы отсутствуют.

В План-графике мероприятий по реализации документов стратегического планирования Плана деятельности Минэкономразвития России на 2019-2024 годы запланировано 197 мероприятий, из которых только по 38 (19,3%) определены индикаторы реализации мероприятий, из которых, в свою очередь, только по 13 (34,2%) индикаторам определены значения по годам. Тем самым только по 13 индикаторам из 197 мероприятий определены количественные значения, что не соответствует пункту 7 Методических рекомендаций по формированию плана деятельности федерального органа

исполнительной власти, направленных Аппаратом Правительства Российской Федерации в федеральные органы исполнительной власти от 20 мая 2013 г. № П13-23139.

Следует отметить, что отдельные показатели относятся к разным блокам мероприятий. Так, индикатор «Снижение разницы между объемом потребления алкогольной продукции на душу населения и объемом продукции на душу населения (литров), который содержится в Плане-графике мероприятий Минфина России на 2019 - 2024 годы, относится одновременно к индикатору направления (блока мероприятий) 3.1. «Развитие налогового законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании, а также нормативно-правовой базы в сфере регулирования производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров» и к индикатору направления (блока мероприятий) 3.4. «Осуществление государственных функций и оказание государственных услуг в сфере производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров. Индикатор «Комплексная оценка качества управления бюджетным процессом одновременно является индикатором направления (блока мероприятий) 2.1. «Развитие бюджетного законодательства Российской Федерации», 2.2. «Оптимизация бюджетного процесса» и 2.3. «Повышение операционной эффективности бюджетных расходов».

Индикатор «Процентное соотношение сумм требований, рассмотренных судами в пользу налоговых органов, относительно общих сумм по судебным спорам с налогоплательщиками (процентов) одновременно является и индикатором направления блока мероприятий) 3.2. «Развитие системы налогового администрирования» и 3.1. «Развитие налогового законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании, а также нормативно-правовой базы в сфере регулирования производства и оборота отдельных видов подакцизных товаров».

Основная часть целевых показателей и индикаторов направлений (блоков мероприятий), содержащаяся в планах деятельности федеральных органов исполнительной власти, отражает реализацию государственных программ Российской Федерации, подпрограмм государственных программ Российской Федерации, национальных проектов, федеральных проектов, ОНДП и указов Президента Российской Федерации, а также иных документов стратегического планирования. Кроме того, часть показателей связана с реализацией иных документов – планов и дорожных карт, отдельных поручений Правительства Российской Федерации и Президента Российской Федерации.

Сравнительный анализ показателей деятельности (включая целевые показатели, индикаторы направлений (блоков мероприятий), индикаторы реализации мероприятий)

федеральных органов исполнительной власти, содержащихся в планах деятельности федеральных органов исполнительной власти на 2016-2021 годы и планах деятельности на 2019-2024 годы, показал значительные изменения в их количестве и структуре. Несмотря на то, что новой формой плана-графика не предусмотрены целевые показатели, отдельными федеральными органами они включались в планы-графики на 2019-2024 годы. Общее количество предусмотренных планами-графиками на 2016-2021 годы показателей деятельности составило 894, на 2019 - 2024 годы – 1532, или на 638 показателей деятельности, или на 71,4 %, больше. Количество целевых показателей уменьшилось с 373 до 117 (на 256, или на 68,6 %), но в то же время осталось значительным. Количество индикаторов направлений (блоков мероприятий) также уменьшилось – с 521 до 478, т.е. на 43 (8,3 %). Основное увеличение количества показателей деятельности обусловлено появлением 937 индикаторов реализации мероприятий.

Сравнительная характеристика	Предусмотрено планами-графиками ФОИВ	
	на 2016 - 2021 годы	на 2019 - 2024 годы
целевые показатели	373	117
индикаторы направлений (блоков мероприятий)	521	478
Индикаторы реализации мероприятий	x	937
всего	894	1 532

Общее количество предусмотренных планами-графиками на 2019 - 2024 годы показателей деятельности по сравнению с их количеством, предусмотренным планами-графиками на 2016 - 2021 годы, увеличилось у 11 федеральных органов исполнительной власти, что отражает общую тенденцию увеличения количества показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти. Указанное увеличение в большинстве случаев обеспечено за счет включения в планы-графики значительного количества индикаторов реализации мероприятий следующими ведомствами: Минобрнауки России и Минкавказом России (по 173 индикатора реализации мероприятий), ФАС России (130), Минкомсвязью России (112). Вместе с тем, с учетом того, что численные значения предусмотрены только для 500 индикаторов реализации мероприятий (Минобрнауки России – для 152 из 173, и Минкавказом России – для 132 из 173, Минкомсвязью России – только для 2 из 112, ФАС России не предусмотрены численные значения ни по одному из 130 индикаторов реализации мероприятий), реальное увеличение количества показателей деятельности не столь значительно.

Уменьшение общего количества показателей деятельности, предусмотренных планами-графиками на 2019 - 2024 годы, по сравнению с их количеством, предусмотренным планами-графиками на 2016 - 2021 годы, отмечается по планам-

графикам 7 федеральных органов исполнительной власти (Минпромторг России – вследствие отсутствия плана-графика показатели деятельности на 2019 - 2024 годы отсутствуют, Минкультуры России - уменьшение с 92 до 52 показателей, т.е. на 43,5 %, Минвостокразвития России – с 49 до 21 показателя, т.е. на 57,1 %, Минфин России – со 112 до 86 показателей, т.е. на 23,2 %, Минстрой России – с 34 до 18 показателей, т.е. на 47,1 %). Уменьшение количества показателей деятельности Минкультуры России произошло в связи со значительным сокращением (с 92 до 12) количества индикаторов направлений (блоков мероприятий), предусмотренных планом-графиком на 2019 - 2024 годы, аналогично по Минвостокразвития России – планом-графиком на 2016 - 2021 годы было предусмотрено 49 индикаторов направлений (блоков мероприятий), на 2019 - 2024 годы индикаторы направлений (блоков мероприятий) не предусмотрены. Планом-графиком на 2019 - 2024 годы Минстроя России не предусмотрены ни индикаторы направлений (блоков мероприятий), ни индикаторы реализации мероприятий, предусмотрены только показатели для целей, их количество по сравнению с предусмотренным планом-графиком на 2016 - 2021 годы сократилось с 25 до 18. Уменьшение общего количества показателей деятельности Минфина России обусловлено тем, что вместо 112 целевых показателей, которые содержал план-график на 2016 - 2021 годы, планом-графиком на 2019 - 2024 годы предусмотрено 85 индикаторов направлений (блоков мероприятий) и 1 индикатор реализации мероприятий.

Оценка обоснованности выбора федеральными органами исполнительной власти целевых показателей и индикаторов направлений (блоков мероприятий) по составу и значениям показала, что в большинстве случаев целевые показатели и индикаторы направлений (блоков мероприятий) формируются выборочно из показателей государственных программ Российской Федерации (далее – государственные программы), по которым соответствующие федеральные органы исполнительной власти являются ответственными исполнителями или соисполнителями.

В связи с отсутствием закрепленных в нормативных правовых актах и методических документах требований, определяющих порядок включения показателей документов стратегического планирования в планы деятельности федеральных органов исполнительной власти, а также требований по формированию показателей и индикаторов направлений (блоков мероприятий) специально для планов-графиков мероприятий по реализации документов стратегического планирования федеральные органы исполнительной власти в большинстве случаев включали показатели документов стратегического планирования в планы деятельности без специальных обоснований.

Анализ показывает, что свидетельством недостаточного обоснования целевых показателей и индикаторов направлений (блоков мероприятий) по составу и значениям является значительное превышение их фактических значений над плановыми по итогам реализации планов деятельности за отчетный период, наличие значительного количества показателей, не имеющих динамики по годам реализации, отсутствия в планах графиках федеральных органов исполнительной власти показателей, характеризующих отдельные сферы их деятельности.

Кроме того, отмечаются случаи включения показателей, необходимость наличия которых в планах деятельности вызывает сомнение, поскольку имеет опосредованное отношение к сферам деятельности федеральных органов исполнительной власти. Так, планом-графиком Минфина России предусмотрен индикатор направления (блока мероприятий) «Суммарная мощность поликлиник Федеральной таможенной службы, посещений в день», который является одним из целевых индикаторов и показателей подпрограммы 5 «Совершенствование таможенной деятельности» государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 330, что является далеко не основным с точки зрения совершенствования таможенной деятельности.

В настоящий момент отсутствуют критерии, которым должны соответствовать показатели деятельности федеральных органов исполнительной власти, включаемые в их планы деятельности. Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582, установлены требования для показателей государственных программ Российской Федерации. Вместе с тем данные показатели составляют менее половины всех показателей планов деятельности федеральных органов исполнительной власти на 2019 - 2024 годы. Таким образом, для большинства показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти критерии, позволяющие оценить их качество и полезность с точки зрения оценки достижения целей, успешности реализации направлений (блоков мероприятий) и отдельных мероприятий, отсутствуют. Это приводит к тому, что на этапе подготовки доклада о реализации плана деятельности федеральный орган исполнительной власти располагает некачественными данными, которые не могут должным образом характеризовать результаты деятельности и являться основой для принятия управленческих решений.

В основе показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти находятся показатели государственных программ Российской Федерации, включая показатели верхнего уровня (уровня государственных программ) и показатели подпрограмм государственных программ.

В соответствии с доработанным сводным годовым докладом о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации за 2018 год, направленным Минэкономразвития России 29 мая 2019 года в Правительство Российской Федерации (далее – Сводный доклад), в котором содержится информация по 40 государственным программам, в них включены 2 355 показателей (индикаторов), из которых плановые значения на 2018 год предусмотрены по 1 613 показателям (индикаторам). В государственные программы Российской Федерации и подпрограммы государственных программ Российской Федерации, ответственными исполнителями которых являются федеральные органы исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, включено 1 263 показателя (индикатора). Из них в планы деятельности ФОИВ на 2019 - 2024 годы включено только 328 показателей или 26,0 %.

Из указанных 328 показателей в планы деятельности включено 98 показателей (индикаторов) уровня государственных программ и 230 уровня подпрограмм. В числе показателей (индикаторов) государственных программ, включенных в планы деятельности, 305 (93,0 %) показателей (индикаторов) являются прямыми показателями (индикаторами) и 23 (7,0 %) показателя (индикатора) являются косвенными.

В частности, результаты анализа свидетельствуют, что показатели (индикаторы) только 1 государственной программы - «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (ответственный исполнитель – Минфин России) включены в планы деятельности в полном объеме (42 из 42, или 100 %). Включены в планы деятельности в полном объеме показатели (индикаторы) уровня государственных программ 6 государственных программ (17,6 % от общего количества государственных программ, ответственными исполнителями которых являются федеральные органы исполнительной власти), в частности, государственной программы «Развитие здравоохранения» (пилотная государственная программа, ответственный исполнитель – Минздрав России, включено 4 из 4 показателей), «Развитие образования» (пилотная государственная программа, ответственный исполнитель – Минпросвещения России, включено 5 из 5 показателей), «Реализация государственной национальной политики» (ответственный исполнитель – ФАДН России, включены 9 из 9 показателей), «Развитие транспортной системы» (ответственный исполнитель – Минтранс России, включены 5 из

5 показателей), «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» (ответственный исполнитель – Минкавказ России, включены 5 из 5 показателей), «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» (ответственный исполнитель – Минфин России, включены 5 из 5 показателей).

Наибольшее количество включенных в планы деятельности показателей (индикаторов) предусмотрены следующими 5 государственными программами: «Реализация государственной национальной политики» (ответственный исполнитель – ФАДН России, включен 21 из 30 показателей, или 70,0 %), «Развитие внешнеэкономической деятельности» (ответственный исполнитель – Минэкономразвития России, включены 11 из 28 показателей, или 39,2 %), «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» (ответственный исполнитель – Минкавказ России, включены 47 из 61 показателей, или 35,5 %), «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» (ответственный исполнитель – Минфин России, включены 13 из 25 показателей, или 52,0 %), «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (ответственный исполнитель – Минобрнауки России, включены 42 из 49 показателей, или 85,7 %).

Наименьшее количество включенных в планы деятельности показателей (индикаторов) отмечается по следующим 5 государственными программам: «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (7 из 91, или 7,7 %), «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (4 из 42, или 9,5 %), «Информационное общество» (7 из 80, или 8,8 %), «Развитие культуры и туризма» (3 из 46, или 6,5 %), «Социальная поддержка граждан» (2 из 29, или 6,9 процентов).

Показатели (индикаторы) 5 (14,7 %) государственных программ не включены в планы деятельности в полном объеме: «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (82 показателя (индикатора), включая 9 подпрограмм) (ответственный исполнитель – Минпромторг России), «Развитие авиационной промышленности» (63 показателя (индикатора), включая 5 подпрограмм) (ответственный исполнитель – Минпромторг России), «Комплексное развитие сельских территорий» (3 показателя (индикатора) (ответственный исполнитель – Минсельхоз России), «Социально-экономическое развитие Калининградской области» (42 показателей (индикаторов), включая 2 подпрограмм и федеральной целевой программы) (ответственный исполнитель – Минэкономразвития России), «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» (22 показателя (индикатора),

включая 3 подпрограмм) (ответственный исполнитель – Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики). Кроме того показатели (индикаторы) 2 государственных программ (5,9 %) уровня государственных программ не включены в планы деятельности в полном объеме: «Развитие энергетики» (0 из 1, или 0 %) (ответственный исполнитель – Минэнерго России), «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» (0 из 5, или 0 процентов) (ответственный исполнитель – Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики).

Основной недостаток с точки зрения планирования деятельности федеральных органов исполнительной власти, связанный с отсутствием около двух третей показателей государственных программ в планах деятельности федеральных органов исполнительной власти связан с отсутствием увязки деятельности по реализации государственных программ с долгосрочными целями деятельности федеральных органов исполнительной власти и тем, что планы деятельности не дают общей картины о деятельности федеральных органов исполнительной власти по реализации государственных программ. С учетом того, что востребованность докладов о реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти со стороны Минэкономразвития России, Минфина России и Правительства Российской Федерации крайне невысока, в том числе по сравнению с отчетностью о реализации государственных программ, наличие или отсутствие показателей государственных программ в планах деятельности федеральных органов исполнительной власти скорее всего не оказывает существенного влияния на их достижение. То есть планы деятельности не могут в настоящий момент выступать дополнительным инструментом контроля реализации документов стратегического планирования. С другой стороны, поскольку в настоящее время отсутствует требование о необходимости включения всех без исключения показателей государственных программ в планы деятельности федеральных органов исполнительной власти, имеется возможность невключения показателей, по которым высокая вероятность их невыполнения, в этом случае эти показатели не учитываются в ходе осуществления оценки эффективности деятельности федерального органа исполнительной власти, что может привести к ее необоснованному завышению.

В планах деятельности федеральных органов исполнительной власти на 2019 - 2024 годы включены 289 показателей национальных проектов и федеральных проектов или 55,0 %.

В частности, результаты анализа показали следующее.

Показатели всех национальных проектов нашли свое отражение в той или иной степени в показателях деятельности федеральных органов исполнительной власти. Вместе с тем показатели только одного национального проекта «Наука» и входящих в его состав федеральных проектов отражены в планах деятельности на 100 %.

Показатели паспортов национальных проектов (без учета показателей входящих в их состав федеральных проектов) «Образование» (4 показателя), «Наука» (7 показателей), «Производительность труда и поддержка занятости» (6 показателей), «Культура» (2 показателя), «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (3 показателя) полностью включены в планы деятельности на 2019 - 2024 годы Минпросвещения России, Минобрнауки России, Минтруда России, Минкультуры России, Росмолодежи, Минэкономразвития России соответственно.

Высокую степень отражения в показателях планов деятельности на 2019 - 2024 годы имеют следующие национальные проекты: «Здравоохранение» (86,7%), «Экология» (81%), «Демография» (80%), «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» (75%), «Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры» (77,4%).

Из 8 показателей паспорта национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» 6 показателей включены в план деятельности Минкомсвязи России.

Из 4 показателей паспорта национального проекта «Образование» 2 показателя включены в план деятельности Минпросвещения России и 2 показателя – в план деятельности Росмолодежи.

Из 31 показателя паспорта национального проекта «Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры» в план деятельности на 2019 - 2024 годы Минтранса России и Минэнерго России включены 24 показателя.

В соответствии с паспортом национального проекта «Культура», утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 24 декабря 2018 г. № 16, в его состав входит 3 федеральных проекта: «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)), «Создание условий для реализации творческого потенциала нации («Творческие люди»)), «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры» («Цифровая культура»)).

Федеральный проект «Культурная среда» содержит 3 показателя, из них в план деятельности Минкультуры России на 2019 - 2024 годы включены 2 показателя.

Федеральные проекты «Творческие люди» и «Цифровая культура» содержат по 4 показателя, из них в план деятельности Минкультуры России на 2019 - 2024 годы включены 6 показателей этих федеральных проектов.

Таким образом, из 11 показателей, содержащихся в паспортах трех федеральных проектов национального проекта «Культура», в план деятельности Минкультуры России на 2019 - 2024 годы включены 8 показателей или 72,7 % от общего числа показателей, предусмотренных федеральными проектами.

В соответствии с паспортом национального проекта «Экология», утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 24 декабря 2018 г. № 16, в его состав входит 11 федеральных проектов: «Чистая страна», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», «Инфраструктура для обращения с отходами I-II классов опасности», «Чистый воздух», «Чистая вода», «Оздоровление Волги», «Сохранение озера Байкал», «Сохранение уникальных водных объектов», «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма», «Сохранение лесов», «Внедрение наилучших доступных технологий».

Федеральные проекты национального проекта «Экология» содержат 55 показателей. Федеральными проектами «Чистая страна», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» и «Чистый воздух» предусмотрено по 4 показателя в каждом проекте. В план деятельности Минприроды России на 2019 - 2024 годы включены 7 показателей указанных федеральных проектов. Федеральными проектами «Сохранение уникальных водных объектов» и «Сохранение лесов» предусмотрено по 6 показателей. В план деятельности Минприроды России на 2019 - 2024 годы включены 4 показателя указанных федеральных проектов. Из предусмотренных федеральным проектом «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» 4 показателя в план деятельности Минприроды России на 2019 - 2024 годы включены 3 показателя. Из предусмотренных федеральными проектами «Внедрение наилучших доступных технологий» (4 показателя) и «Оздоровление Волги» (11 показателей) в план деятельности Минприроды России на 2019 - 2024 годы включены только 2 показателя этих федеральных проектов. Федеральным проектом «Чистая вода» предусмотрено 2 показателя, которые нашли отражение в плане деятельности Минстроя России на 2019 - 2024 годы: «Доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, %» и «Доля

городского населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, %».

Не нашли отражения в планах деятельности на 2019 - 2024 годы федеральных органов исполнительной власти показатели, предусмотренные федеральными проектами «Сохранение озера Байкал» и «Инфраструктура для обращения с отходами I-II классов опасности».

В соответствии с паспортом национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 4 июня 2019 г. № 7, в его состав входит 6 федеральных проектов: «Информационная инфраструктура», «Цифровое государственное управление», «Информационная безопасность», «Цифровые технологии», «Кадры для цифровой экономики», «Нормативное регулирование цифровой среды». Федеральные проекты национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» содержат 37 показателей.

Из предусмотренных федеральным проектом «Информационная инфраструктура» 16 показателей в план деятельности Минкомсвязи России на 2019 - 2024 годы включены 14 показателей. Из предусмотренных федеральным проектом «Информационная безопасность» 6 показателей в план деятельности Минкомсвязи России на 2019 - 2024 годы включены 5 показателей. Показатели федеральных проектов «Цифровые технологии» (3 показателя) и «Цифровое государственное управление» (6 показателей) включены в план деятельности Минкомсвязи России на 2019 - 2024 годы в полном объеме. Из предусмотренных федеральным проектом «Кадры для цифровой экономики» 6 показателей в план деятельности Минэкономразвития России на 2019 - 2024 годы включены 5 показателей.

В соответствии с паспортом национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в его состав входит 5 федеральных проектов: «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности», «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», «Популяризация предпринимательства».

Федеральные проекты национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» содержат 21 показатель.

Доля показателей, содержащихся в паспортах четырех федеральных проектов национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и включенных в планы деятельности на 2019-2024 годы Минсельхоза России и Минэкономразвития России, составляет 23,8 % от общего числа показателей, предусмотренных этими федеральными проектами.

В соответствии с паспортом национального проекта «Международная кооперация и экспорт» в его состав входит 5 федеральных проектов: «Промышленный экспорт», «Экспорт продукции АПК», «Логистика международной торговли», «Экспорт услуг», «Системные меры развития международной кооперации и экспорта», которые содержат 36 показателей.

Предусмотренные федеральным проектом «Экспорт услуг» 9 показателей включены в план деятельности на 2019 - 2024 годы Минэкономразвития России в полном объеме.

Из предусмотренных федеральным проектом «Логистика международной торговли» 4 показателей в план деятельности на 2019 - 2024 годы Минтранса России включено 3 показателя.

Доля показателей, содержащихся в паспортах пяти федеральных проектов национального проекта «Международная кооперация и экспорт» и включенных в планы деятельности на 2019 - 2024 годы Минэкономразвития России и Минтранса России, составляет 33,3% от общего числа показателей, предусмотренных этими федеральными проектами.

В соответствии с паспортом национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в его состав входит 4 федеральных проекта: «Дорожная сеть», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», «Безопасность дорожного движения», «Автомобильные дороги Минобороны России».

Федеральные проекты национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» содержат 10 показателей.

Доля показателей, содержащихся в паспортах четырех федеральных проектов национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и включенных в план деятельности Минтранса России на 2019 - 2024 годы составляет 30,0% от общего числа показателей, предусмотренных этими федеральными проектами.

В соответствии с паспортом национального проекта «Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года» (транспортная инфраструктура) в его состав входит 9 федеральных проектов: «Европа-Западный Китай», «Морские порты России», «Северный морской путь»,

«Железнодорожный транспорт и транзит», «Транспортно-логистические центры», «Коммуникации между центрами экономического роста», «Развитие региональных аэропортов и маршрутов», «Высокоскоростное железнодорожное сообщение», «Внутренние водные пути».

Федеральные проекты национального проекта «Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года» (транспортная инфраструктура) содержат 33 показателя.

Доля показателей, содержащихся в паспортах 9 федеральных проектов национального проекта «Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года» (транспортная инфраструктура) и включенных в план деятельности Минтранса России на 2019 - 2024 годы, составляет 63,6% от общего числа показателей, предусмотренных этими федеральными проектами.

Показатели федеральных проектов «Железнодорожный транспорт и транзит», «Развитие региональных аэропортов и маршрутов», «Высокоскоростное железнодорожное сообщение» и «Внутренние водные пути» нашли отражение в плане деятельности Минтранса России на 2019-2024 годы в полном объеме.

Предусмотренные национальным проектом «Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года» (энергетическая инфраструктура) 5 показателей включены в план деятельности Минэнерго России на 2019 - 2024 годы в полном объеме.

Помимо показателей, характеризующих реализацию государственных программ и национальных проектов, показатели деятельности федеральных органов исполнительной власти на 2019 - 2024 годы отражают реализацию более 60 отраслевых документов стратегического планирования, в том числе 22 стратегий, 6 концепций, 20 планов мероприятий и иных документов. Анализ планов-графиков федеральных органов исполнительной власти на 2019 - 2024 годы показал, что 15 федеральных органов исполнительной власти в качестве источников индикаторов направлений (блоков мероприятий) и мероприятий указали отраслевые документы стратегического планирования. Наибольшее количество данных документов содержится в плане-графике Минтранса России (16) и ФАС России (12). Кроме того, в текстовой части Минпромторга России приводится перечень из 22 отраслевых стратегий, реализуемых данным министерством, однако ввиду отсутствия плана-графика в составе плана деятельности Минпромторга России на 2019 - 2024 годы реализация данных документов не отражена в показателях деятельности Минпромторга России.

Не все отраслевые документы стратегического планирования отражены в планах деятельности федеральных органов исполнительной власти. Так, Минфин России участвует в реализации таких документов стратегического планирования, как «Стратегия развития страховой деятельности в Российской Федерации до 2020 года», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 г. № 1293-р и «Стратегия повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017 - 2023 годы», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2017 г. № 2039-р. Однако в планах деятельности Минфина России не отражены показатели, характеризующие достижение целей данных стратегий.

Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года предусмотрено 10 показателей, характеризующих достижение данных национальных целей. Анализ показал, что из указанных 10 показателей в планах деятельности ФОИВ на 2019 - 2024 годы отражены следующие 3 показателя:

1. «Количество семей, улучшивших жилищные условия, млн. семей» - данный показатель входит в план-график на 2019 - 2024 годы Минстроя России.

2. «Удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации, процентов» - аналогичный показатель («Доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе организаций, %») включен в план-график на 2019 - 2024 годы Минэкономразвития России, а также в текстовую часть его плана деятельности на 2019 - 2024 годы.

3. «Несырьевой неэнергетический экспорт, млрд. долл. США» - данный показатель содержится в текстовой части плана деятельности Минпромторга России на 2019 - 2024 годы (задача по удвоению объемов несырьевого неэнергетического экспорта – до 250 млрд. долларов к 2024 году), а также – в текстовой части и плане-графике плана деятельности Минэкономразвития России на 2019 - 2024 годы («Темпы прироста экспорта несырьевых неэнергетических товаров, 2011 год – 100 %» и («Темпы прироста экспорта несырьевых неэнергетических товаров, 2016 год – 100 %»)).

Кроме того, 4 показателя Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года отражены в планах деятельности федеральных органов исполнительной власти косвенным образом, в аналогичных или связанных показателях, в том числе, посредством отдельных показателей документов стратегического планирования:

1. «Естественный прирост численности населения, тыс. человек» - с данным показателем связаны показатели, содержащиеся в планах деятельности на 2019 - 2024

годы Минэкономразвития России (в текстовой части плана деятельности содержится показатель «Численность населения (среднегодовая), тыс. человек» - как показатель государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя») и Минздрава России (Цель 1 плана-графика «Обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации и повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет»).

2. «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет» - с данным показателем связаны показатели, содержащиеся в планах деятельности на 2019 - 2024 годы Минэкономразвития России (данный показатель представлен в текстовой части плана деятельности как показатель государственных программ Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» и «Социально-экономическое развитие Калининградской области») и Минздрава России (Цель 1 плана-графика «Обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации и повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет»).

3. «Реальные располагаемые денежные доходы населения, процентов г/г» - с данным показателем связан показатель, содержащийся в плане деятельности Минэкономразвития России на 2019 - 2024 годы (в текстовой части содержится показатель «Среднедушевые денежные доходы населения, тыс. рублей» как показатель государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области»).

4. «Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, процентов от общей численности населения» - с данным показателем связан показатель, содержащийся в плане деятельности Минкавказа России на 2019 - 2024 годы (в текстовой части плана деятельности приводится показатель «Доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума в численности всего населения Северо-Кавказского федерального округа» в рамках Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года).

Не нашли прямого отражения в планах деятельности ФОИВ следующие показатели Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года:

1. «Внутренние затраты на развитие цифровой экономики за счет всех источников по доле в валовом внутреннем продукте страны, процентов»;
2. «ВВП России (реальный рост), процентов г/г»;
3. «Место России среди стран по ППС».

В соответствии с Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года одним из ключевых инструментов достижения национальной цели развития «Вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 процентов» является План действий по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению до 25 процентов их доли в валовом внутреннем продукте (далее – План). Минэкономразвития России входит в состав исполнителей значительной части мероприятий данного плана. Вместе с тем в состав источников мероприятий плана-графика, а также в состав текстовой части данный документ не входит, несмотря на то, что отдельные мероприятия плана-графика отражают реализацию данного Плана.

Количество целевых показателей и индикаторов направлений (блоков мероприятий), предусмотренных в планах-графиках мероприятий по реализации документов стратегического планирования федеральных органов исполнительной власти на 2017 год составило 785, из них 409 (52,1 %) целевых показателей, 376 (47,9 %) – индикаторов направлений (блоков мероприятий). На 2018 год предусмотрено 759 целевых показателей и индикаторов направлений (блоков мероприятий), из них 398 (52,4 %) целевых показателей и 361 (47,6 %) индикатор направлений (блоков мероприятий). Анализ динамики целевых показателей и индикаторов направлений (блоков мероприятий) федеральных органов исполнительной власти в 2017 - 2018 годах показал, что общее количество целевых показателей и индикаторов направлений (блоков мероприятий) в 2018 году уменьшилось по сравнению с 2017 годом на 26, или на 3,3 %, количество целевых показателей – уменьшилось на 11, или на 2,7 %, количество индикаторов направлений (блоков мероприятий) уменьшилось на 15, или на 4,0 %.

Наибольшее количество целевых показателей было предусмотрено на 2017 год и 2018 год планом-графиком мероприятий по реализации документов стратегического планирования Минфина России – 107 целевых показателей на 2017 год, или 26,2 % от общего количества целевых показателей, предусмотренных на 2017 год, и 112 целевых показателей на 2018 год (28,1 %). Наибольшее количество индикаторов направлений (блоков мероприятий) предусмотрено планом-графиком мероприятий по реализации документов стратегического планирования Минкультуры России – 91 индикатор направлений (блоков мероприятий) на 2017 год, или 24,2 % от общего количества индикаторов направлений (блоков мероприятий), предусмотренных на 2017 год, и 88 количество индикаторов направлений (блоков мероприятий) на 2018 год (24,4 %).

Динамика показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти в 2017 - 2019 годах характеризуется следующим. Количество предусмотренных планами-графиками мероприятий по реализации документов стратегического планирования целевых показателей и индикаторов направлений (блоков мероприятий) на 2018 год по сравнению с 2017 годом увеличилось у 5 федеральных органов исполнительной власти, осталось неизменным у 12 федеральных органов исполнительной власти, уменьшилось у 4 федеральных органов исполнительной власти. Изменения обусловлены в основном особенностями реализации мероприятий, входящих в состав соответствующих направлений (блоков мероприятий). В целом, в разрезе федеральных органов исполнительной власти количество предусмотренных на 2017 и 2018 годы целевых показателей и индикаторов направлений (блоков мероприятий) не претерпело значительных изменений.

Внесенные Минэкономразвития России изменения в форму плана-графика обусловили значительные изменения состава показателей и индикаторов планов-графиков федеральных органов исполнительной власти на 2019 - 2024 годы. На 2019 год планами-графиками предусмотрено 941 целевых показателей, индикаторов направлений (блоков мероприятий) и индикаторов реализации мероприятий, что на 182, или на 24,0 % больше, чем было предусмотрено на 2018 год.

Кроме того, с учетом указанных изменений новая форма плана-графика не предполагает наличие целевых показателей, однако в том числе в связи с поздним сроком внесения изменений отдельными федеральными органами исполнительной власти не были учтены новые требования. Планами-графиками мероприятий по реализации документов стратегического планирования 7 федеральных органов исполнительной власти предусмотрены 113 целевых показателей. Общее количество предусмотренных на 2019 год индикаторов направлений (блоков мероприятий) и индикаторов реализации мероприятий составило 828, в том числе 367 индикаторов направлений (блоков мероприятий) и 461 индикатор реализации мероприятий. Количество предусмотренных на 2019 год индикаторов направлений (блоков мероприятий) по сравнению с их количеством, предусмотренным на 2018 год, увеличилось на 6 единиц, или на 1,7 %, т.е. незначительно.

Специфика новой формы плана-графика проявляется также в количестве целевых показателей, индикаторов направлений (блоков мероприятий) и индикаторов реализации мероприятий, предусмотренных планами-графиками на весь плановый период 2019 - 2024 годов (1 532) и только на 2019 год (941, или на 591 (38,6 %) меньше, чем на весь плановый период). При этом различие между количеством индикаторов направлений (блоков мероприятий), предусмотренных планами-графиками на 2019 - 2024 годы и только на

2019 год (478 на весь период и 367 на 2019 год) не является столь значительным, каким является различие между количеством предусмотренных планами-графиками на 2019-2024 годы индикаторами реализации мероприятий на весь плановый период (937) и количеством индикаторов реализации мероприятий, для которых предусмотрены численные значения на 2019 год (461, или только 49,0 % от общего количества индикаторов реализации мероприятий). Данная особенность объясняется не только сроками выполнения тех или иных мероприятий, но и крайней разнородностью самих индикаторов, которые включают, в том числе, срок выполнения, периодичность и другие характеристики, не имеющие числового выражения, либо вообще не имеют каких-либо установленных числовых или нечисловых значений. Кроме того, 2 плана-графика на 2019 - 2024 годы (Минтранса России и ФАС России) содержат индикаторы реализации мероприятий, при этом численные значения ни на один год по ним не предусмотрены. Так, планом-графиком мероприятий Минобрнауки России на 2019 - 2024 годы предусмотрено 173 индикатора реализации мероприятий, из них имеют плановые численные значения на 2019 год только 130. Планом-графиком Минкомсвязи России на 2019 - 2024 годы на весь плановый период предусмотрено 112 индикаторов реализации мероприятий, и только два из них имеют установленные плановые численные значения на 2019 год.

В соответствии с пунктом 7 Методических рекомендаций по формированию плана деятельности федерального органа исполнительной власти, направленных Аппаратом Правительства Российской Федерации в федеральные органы исполнительной власти письмом от 20 мая 2013 г. № П13-23139, показатели (индикаторы) должны иметь запланированные по годам количественные значения, кроме того, показатель (индикатор) должен характеризовать прогресс в достижении цели. Вместе с тем, проведенный анализ показал, что не все показатели, которые содержатся в планах деятельности федеральных органов исполнительной власти, соответствуют данным рекомендациям.

Планы-графики на 2019 - 2024 годы содержат 129 показателей, значения которых остаются неизменными по годам реализации (далее – «спящие» показатели) или 8,4 % от общего числа предусмотренных планами-графиками на 2019 - 2024 годы показателей. Из них: количество «спящих» целевых показателей – 15 показателей или 12,8 % от общего числа предусмотренных целевых показателей; количество «спящих» индикаторов направлений (блоков направлений) – 52 или 10,9 % от общего числа предусмотренных индикаторов направлений (блоков направлений), количество «спящих» индикаторов реализации мероприятий – 62 или 6,6 % от общего числа предусмотренных индикаторов реализации мероприятий.

Общее количество показателей, предусмотренных на 2019 год планами-графиками на 2019 - 2024 годы, по сравнению с количеством показателей, предусмотренных планами-графиками на 2016 - 2021 годы, увеличилось на 638 единиц, в то же время количество «спящих» показателей, предусмотренных планами-графиками на 2019 - 2024 годы, по сравнению с планами-графиками на 2016 - 2021 годы, уменьшилось в 1,4 раза.

Сведения о количестве «спящих» показателей, предусмотренных планами-графиками федеральных органов исполнительной власти на 2019 - 2024 годы, представлены в следующей таблице.

№ п/п	ФОИВ	Предусмотренные планом деятельности ФОИВ (всего показателей на 2019-2024 годы)				Показатели деятельности ФОИВ, целевые значения которых являются неизменными по годам реализации планов деятельности ФОИВ ("спящие" показатели)				Доля «спящих» в общем количестве показателей (%)
		Ц. показатели	Индикаторы направлений (блоков мероприятий)	Индикаторы реализации мероприятий	Всего	Ц. показатели	Индикаторы направлений (блоков мероприятий)	Индикаторы реализации мероприятий	Всего	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Минфин России	0	85	1	86	0	24	0	24	27,9
2	Минэкономразвития России	0	38	38	76	0	7	3	10	13,2
3	Минздрав России	49	0	график в старой форме	49		4	график в старой форме	4	8,2
4	Минкультуры России	0	12	40	52	0	0	0	0	0,0
5	Минобрнауки России (Министерство науки и высшего образования РФ), с 15.05.2018)	0	53	173	226		2	9	11	4,9
6	Минприроды России	0	3	77	80	0	0	3	3	3,8
7	Минпромторг России	-	-	-	0				0	
8	Минпросвещения России, с 15.05.2018	5	10	график в старой форме	15	0	2	график в старой форме	2	13,3
9	Минвостокразвития России	0	0	21	21			1	1	4,8
10	Минкавказ России	0	19	173	192	0	0	19	19	9,9
11	Минсельхоз России	0	39	0	39	0		4	4	10,3
12	Минспорт России	10	0	график в старой форме	10	0	0	график в старой форме	0	0,0
13	Минстрой России	18	0	0	18	2	0	0	2	11,1

14	Минтранс России	0	67	65	132	0	3	0	3	2,3
15	Минтруд России	0	22	21	43	0	1	2	3	7,0
16	Минкомсвязь России	0	48	112	160	0	6	0	6	3,8
17	Минэнерго России	0	18	график в старой форме	18	0	1	график в старой форме	1	5,6
18	ФАС России	18	58	130	206	10	0	0	10	4,9
19	Роспотребнадзор	0	0	17	17	0	0	6	6	35,3
20	Ростехнадзор	0	0	12	12	0	0	5	5	41,7
21	ФАДН России	0	0	41	41	0	0	4	4	9,8
22	Росрезерв	-	-	-	-	-	-	-	-	-
23	Росмолодежь	8	0	16	24	0	0	6	6	25,0
24	Рособрнадзор	9	6	график в старой форме	15	3	2	график в старой форме	5	33,3
	Всего:	117	478	937	1532	15	52	62	129	8,4

Планы-графики на 2016 - 2021 годы содержат 187 «спящих» показателей, плановые значения которых предусмотрены планами на 2017 и 2018 годы, характеристика которых представлена в таблице.

№ п/п	ФОИВ	Предусмотренные планом деятельности ФОИВ на 2017 год			Предусмотренные планом деятельности ФОИВ на 2018 год			«Спящие целевые показатели»	«Спящие индикаторы»	Всего «спящих»
		Ц. показатели	Индикаторы	Всего	Ц. показатели	Индикаторы	Всего			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Минфин России	107	0	107	112	0	112	43	0	43
2	Минэкономразвития России	26	18	44	21	20	41	4	2	6
3	Минздрав России	0	38	38	0	38	38	0	8	8
4	Минкультуры России	0	91	91	0	88	88	0	33	33
5	Минобрнауки России (Министерство науки и высшего образования РФ), с 15.05.2018)	x	x	x	20	0	20	x	x	0
6	Минприроды России	30	0	30	29	0	29	13		13
7	Минпромторг России	0	68	68	0	67	67	0	0	0

8	Минпросвещения России, с 15.05.2018	x	x	x	24	0	24			0
9	Минвостокразвития России	0	35	35	0	38	38	0	3	3
10	Минкавказ России	13	9	22	13	9	22	2	1	3
11	Минсельхоз России	49	0	49	49	0	49	0	3	3
12	Минспорт России	7	0	7	8	0	8	0	1	1
13	Минстрой России	19	2	21	23	2	25	5	0	5
14	Минтранс России	7	30	37	7	30	37	0	2	2
15	Минтруд России	0	35	35	0	35	35	0	4	4
16	Минкомсвязь России	37	0	37	38	0	38	12	0	12
17	Минэнерго России	0	18	18	0	18	18	0	6	6
18	ФАС России	19	0	19	19	0	19	7	0	7
19	Роспотребнадзор	3	16	19	3	16	19	3	14	17
20	Ростехнадзор	10	0	10	10	0	10	6	0	6
21	ФАДН России	22	0	22	22	0	22	0	0	0
22	Росрезерв	-	-	-	-	-	-	-	-	-
23	Росмолодежь	-	-	-	-	-	-	-	-	-
24	Рособрнадзор	-	-	-	-	-	-	-	-	-
25	Минобрнауки России (Министерство образования и науки РФ), до 15.05.2018	43	0	43	Преобразовано			11	0	11
26	Росстат	11	0	11	Передан в ведение Минэкономразвития России			0	1	1
27	ФАНО России	6	16	22	Упразднено			0	3	3
24	Всего	409	376	785	398	361	759	106	81	187

Доля «спящих» показателей в общем их количестве, предусмотренном на 2017 год, составила 23,8 %, на 2018 год – 24,6 %. Таким образом, каждый четвертый показатель, содержащийся в планах-графиках, являлся «спящим» и не отражал прогресс в достижении целей федеральных органов исполнительной власти.

В разрезе федеральных органов исполнительной власти наибольшее количество «спящих» показателей содержит план-график на 2019 - 2024 годы Минфина России – 24 показателя (индикатора направления (блоков мероприятий) и Минкавказа России – 19 показателей (индикаторов реализации мероприятий). Так, план-график Минкавказа

России содержит 4 показателя «Объем предоставленной финансовой помощи» с установленным плановым значением на 2019 - 2024 годы 100 %. Все 4 показателя включены в план в соответствии с Соглашениями между Министерством Российской Федерации по делам Северного Кавказа с одной стороны и Министерствами финансов Республики Южная Осетия и Республики Абхазия с другой стороны, что свидетельствует о неоправданном увеличении количества показателей плана в целом и показателей, не имеющих прогресса в достижении цели, в частности.

Наибольшую долю «спящих» показателей содержит план-график Ростехнадзора. Из 12 показателей, запланированных на 2019 - 2024 годы, 5 показателей (индикаторов реализации мероприятий), или 41,7 %, являются «спящими», 4 из которых предусмотрены в соответствии с подпрограммой "Развитие системы обеспечения промышленной безопасности" государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах». Также значительную долю «спящих» показателей и индикаторов содержат планы деятельности следующих федеральных органов исполнительной власти: Рособрнадзора (5 из 15, или 33,3 %), Минфина России (24 из 86, или 27,9 %).

Так, план-график Минфина России на 2019 - 2024 годы включает в том числе следующие «спящие» индикаторы направлений (блоков мероприятий):

1. Процентное соотношение сумм требований, рассмотренных судами в пользу налоговых органов, относительно общих сумм по судебным спорам с налогоплательщиками, не менее (процентов) 2019 - 2024 годы – 75,0 %.

2. Доля проверенных аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона «Об аудиторской деятельности» (процентов) 2019 - 2024 годы – 25,0 %.

3. Государственный долг Российской Федерации по отношению к валовому внутреннему продукту, не более (процентов) 2019 - 2024 годы – 20,0 %.

4. Доля расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации в общем объеме расходов федерального бюджета, не более (процентов) 2019 - 2024 годы – 10,0 %.

5. Количество субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, не выполнивших более

1	Минфин России	24	23	1						24
2	Минэкономразвития России	10	3							3
3	Минздрав России	4	4							4
4	Минкультуры России	0								0
5	Минобрнауки России (Министерство науки и высшего образования РФ), с 15.05.2018)	11	5			4				9
6	Минприроды России	3	3							3
7	Минпромторг России									0
8	Минпросвещения России, с 15.05.2018	2	2							2
9	Минвостокразвития России	1		1						1
10	Минкавказ России	19	8				2	8	1	19
11	Минсельхоз России	4	2					1		3
12	Минспорт России	0								0
13	Минстрой России	2				2				2
14	Минтранс России	3	3							3
15	Минтруд России	3	1							1
16	Минкомсвязь России	6	5				1			6
17	Минэнерго России	1								0
18	ФАС России	10	5							5
19	Роспотребнадзор	6			6					6
20	Ростехнадзор	5		4						4
21	ФАДН России	4	1					1		2
22	Росрезерв	-	-	-	-	-	-	-	-	-
23	Росмолодежь	6	6							6
24	Рособрнадзор	5		3						3
	Всего:	129	71	9	6	6	3	10	1	106,00

Из 129 «спящих» показателей планов-графиков на 2019 - 2024 годы 106 показателей или 82,2 % соответствуют показателям государственных программ Российской Федерации и их подпрограмм (80 показателей), ведомственных целевых программ (6 показателей), национальных проектов (6), федеральных проектов (3 показателя), Федеральной адресной инвестиционной программы на 2018 год и на

плановый период 2019 и 2020 годов (1 показатель), установленным функциям и полномочиям федеральных органов исполнительной власти (10 показателей).

В разрезе федеральных органов исполнительной власти в 7 ведомствах «спящие» показатели планов-графиков на 2019 - 2024 годы в полном объеме соответствуют утвержденным государственным программам, подпрограммам, национальным проектам: Минфин России – 24 показателя, Минздрав России – 4 показателя, Минприроды России – 3 показателя, Минпросвещения России – 2 показателя, Минстрой России – 2 показателя, Минкомсвязь России – 6 показателей, Роспотребнадзор – 6 показателей, Росмолодежь – 6 показателей.

В Минфине России из запланированных на 2019 - 2024 годы 86 индикаторов направлений (блоков мероприятий), 24, или 27,9 %, являются «спящими», из них 23 относятся к показателям, запланированным в соответствии с утвержденными государственными программами Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» и «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», 1 – показатель, запланированный в соответствии с подпрограммой «Создание и развитие инновационного центра «Сколково» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика».

В Минэкономразвития России из запланированных на 2019 - 2024 годы 76 индикаторов (38 индикаторов направлений (блоков мероприятий) и 38 индикаторов реализации мероприятий) 10, или 13,2 %, являются «спящими», из них 3 относятся к показателям, запланированным в соответствии с утвержденными государственными программами Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» и «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя».

В плане-графике Минэкономразвития России значение индикатора направления (блока мероприятий) «Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг» остается неизменным по годам реализации – 90 %, не растет и не уменьшается, что может свидетельствовать об отсутствии планируемого улучшения качества предоставляемых государственных и муниципальных услуг.

В качестве индикатора реализаций мероприятий Минэкономразвития России указан показатель «Количество субъектов Российской Федерации, внедривших стандарт поддержки добровольчества, единиц нарастающим итогом» – 45 по годам реализации плана, то есть 45 субъектов Российской Федерации, внедривших стандарт поддержки

добровольчества, запланировано на 2019 год, в 2020 - 2024 годах количество субъектов остается неизменным.

В Минздраве России из 49 запланированных показателей 4 индикатора направления (блоков мероприятий) или 8,2 % являются «спящими» и предусмотрены государственной программой «Развитие здравоохранения».

Анализ планов-графиков на 2019 - 2024 годы показал, что некоторые показатели планов-графиков федеральных органов исполнительной власти предусматривают выполнение различных планов в объеме 100 %. Так, все 4 «спящих» показателя плана-графика Минздрава России предусматривают выполнение плана проверок качества и безопасности медицинской деятельности, плана проверок в сфере обращения лекарственных средств и биомедицинских клеточных продуктов, плана проверок в сфере обращения медицинских изделий, плана проверок по контролю за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации. Показатель «Реализация плана законопроектной деятельности» в объеме 100 % присутствует в планах-графиках Минэнерго России и Рособrnнадзора. В плане-графике Ростехнадзора указан показатель «Выполнение плана международного сотрудничества Ростехнадзора» в объеме 100 %. В Минобрнауки России из запланированных на 2019 - 2024 годы 226 показателей 11 являются «спящими» или 4,9 %, из них 4 индикатора реализации мероприятий предусмотрены национальным проектом «Наука», 5 индикаторов реализации мероприятий – государственной программой Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации». В Минприроде России из 80 запланированных показателей 3 индикатора реализации мероприятий или 3,8 % являются «спящими» и предусмотрены государственной программой Российской Федерации «Охрана окружающей среды». В Минпросвещении России из 15 запланированных показателей 2 индикатора направления (блоков мероприятий) или 13,3% являются «спящими» и предусмотрены государственной программой Российской Федерации «Развитие образования».

В Минкавказе России из запланированных 192 показателей 19 или 9,9% являются «спящими», 8 из них предусмотрены государственной программой Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года, 2 предусмотрены федеральными проектами «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию» и «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательств» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка

индивидуальной предпринимательской инициативы», 1 предусмотрен Федеральной адресной инвестиционной программой на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, 8 предусмотрены в соответствии с установленными функциями и полномочиями.

В соответствии с планом-графиком на 2019 - 2024 годы Минсельхоза России из 39 запланированных 4 индикатора направлений (блоков мероприятий) или 10,3 % являются «спящими», из которых 2 предусмотрены государственной программой «Развитие рыбохозяйственного комплекса», 1 – установленными функциями и полномочиями. В Минстрое России из 18 запланированных 2 целевых показателя или 11,1 % являются «спящими» и предусмотрены национальным проектом «Жилье и городская среда». В Минтруде России из 43 запланированных 3 показателя или 7,0 % являются «спящими»: один индикатор направления (блока мероприятий) и 2 индикатора реализации мероприятий, из них один индикатор направления (блока мероприятий) предусмотрен государственной программой «Доступная среда». В Минкомсвязи России из 160 запланированных 6 или 3,8 % являются «спящими», 5 показателей (индикаторов направлений (блоков мероприятий) предусмотрены государственной программой Российской Федерации «Информационное общество». В плане-графике Минтранса России 3 показателя или 2,3 %, предусмотренные государственной программой «Развитие транспортной системы», являются «спящими». Так, показатель «Уровень охвата территории Российской Федерации поисково-спасательным обеспечением полетов» - 78 % остается неизменным по годам реализации плана.

В соответствии с планом-графиком на 2019 - 2024 годы Минэнерго России из 18 запланированных один индикатор направления (блока мероприятий), или 5,6 %, является «спящим» - «Исполнение плана законопроектной деятельности Минэнерго России, в процентах» (значение показателя по годам реализации плана – 100 %). В Минвостокразвития России из 21 запланированного 1 показатель или 4,8 % является «спящим» и предусмотрен подпрограммой «Повышение инвестиционной привлекательности Дальнего Востока».

В плане-графике ФАС России из запланированных 206 показателей, 10 являются «спящими» или 4,9 %, из них 5 целевых показателей предусмотрены государственной программой Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика».

В Роспотребнадзоре из запланированных 17 показателей 6 «спящих» показателей или 35,3 % предусмотрены ведомственной целевой программой «Организация государственного санитарно-эпидемиологического надзора и обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения» государственной программы Российской

Федерации «Развитие здравоохранения». В качестве индикатора реализации мероприятий в плане-графике Роспотребнадзора указаны показатели «Сохранение уровня заболеваемости дифтерией, краснухой, острым вирусным гепатитом» без планируемой динамики по годам реализации плана.

В соответствии с планом-графиком на 2019 - 2024 годы Ростехнадзора из 12 запланированных 5 показателей (индикатора реализации мероприятий) или 41,7 % являются «спящими», из них 4 индикатора реализации мероприятий предусмотрены подпрограммой «Развитие системы обеспечения промышленной безопасности» государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах». Неизменное по годам реализации плана значение показателя «Уровень удовлетворенности заявителей качеством предоставления государственных услуг, оказываемых Ростехнадзором в объеме 90 % свидетельствует об отсутствии планируемой динамики в улучшения качества предоставляемых услуг.

В соответствии с планом-графиком на 2019 - 2024 годы ФАДН из 41 запланированного показателя 4 показателя (индикатора реализации мероприятий) или 9,8 % являются «спящими», из них один показатель предусмотрен государственной программой «Реализация государственной национальной политики», один – установленными функциями и полномочиями. В Росмолодежи 6 показателей (индикаторов реализации мероприятий) или 25 % из 24 запланированных являются «спящими» и предусмотрены государственной программой Российской Федерации «Развитие образования». В соответствии с планом-графиком на 2019 - 2024 годы Рособнадзора из 15 запланированных 5 показателей или 33,3 % являются «спящими», из них 3 индикатора направления (блока мероприятий) предусмотрены подпрограммой «Совершенствование управления системой образования» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования».

«Спящие» показатели отсутствуют в планах деятельности федеральных органов исполнительной власти на 2019 - 2024 годы только двух ведомств – Минкультуры России и Минспорта России.

Следует отметить, что отдельные показатели, плановые значения которых не имеют положительной динамики, отражают оптимальный достигнутый уровень показателя. В частности, это касается показателя «Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг, %» (плановое значение 90 %).

Было бы целесообразно Минэкономразвития России совместно с федеральными органами исполнительной власти рассмотреть вопрос обоснованности включения в планы деятельности федеральных органов исполнительной власти показателей, плановые значения которых по годам реализации планов деятельности остаются неизменными.

8.4. Оценить достижение показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Из 894 показателей деятельности, которые содержались в планах деятельности ФОИВ на 2016 - 2021 годы, плановые значения были предусмотрены на 2017 год по 785 показателям, на 2018 год по 759 показателям. Анализ достижения плановых значений показателей деятельности показал, что в 2017 году достигнуто 454 показателя деятельности, не достигнуто 135 показателей деятельности. При этом информация о достижении плановых значений 196 показателей отсутствовала.

Из 589 показателей, по которым осуществлялась оценка достижения плановых значений, доля недостигнутых показателей в 2017 году составила 22,9 %.

В 2018 году достигнут 481 показатель деятельности, не достигнуто 142 показателя деятельности. При этом информация о достижении плановых значений 136 показателей отсутствовала.

Из 623 показателей, по которым осуществлялась оценка достижения плановых значений, доля недостигнутых показателей в 2018 году составила 22,8 %.

При проведении анализа учитывалась информация о достижении плановых значений показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти, представленная в докладах о реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти за 2017 и 2018 годы, направленных федеральными органами исполнительной власти в Минэкономразвития России, в докладах о ходе реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти за 2017 и 2018 годы, представленных Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации, а также информация, содержащаяся в доработанных сводных годовых докладах о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации за 2017 и 2018 годы (далее – Сводный годовой доклад).

По данным докладов о реализации планов деятельности за 2017 год, направленных федеральными органами исполнительной власти в Минэкономразвития России, из 641 показателя деятельности, в том числе 399 целевых показателей и 242 индикаторов направлений (блоков мероприятий), не достигнуто 119 или 18,6 % показателей деятельности, в том числе 66 или 16,5 % целевых показателей и 53 или 21,9 % индикаторов направлений (блоков мероприятий). По данным докладов о реализации

планов деятельности за 2018 год, направленных федеральными органами исполнительной власти в Минэкономразвития России, из 713 показателей деятельности, в том числе 385 целевых показателей и 328 индикаторов направлений (блоков мероприятий), не достигнуто 127 или 17,8 % показателей деятельности, в том числе 65 или 16,8 % целевых показателей и 62 или 18,9 % индикаторов направлений (блоков мероприятий).

В докладах о реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти за 2017 год, направленных федеральными органами исполнительной власти в Минэкономразвития России, отсутствует информация в отношении 144 или 18,3 % показателей деятельности, предусмотренных планами деятельности, в том числе 10 или 2,4 % целевых показателей и 134 или 35,6 % индикаторов направлений (блоков мероприятий). В докладах о реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти за 2018 год, направленных федеральными органами исполнительной власти в Минэкономразвития России, отсутствует информация в отношении 46 или 6,1 % показателей деятельности, предусмотренных планами деятельности, в том числе 13 или 3,3 % целевых показателей и 33 или 9,1 % индикаторов направлений (блоков мероприятий). Отсутствие информации в отношении показателей деятельности связано, в частности, с отсутствием в составе докладов о реализации планов деятельности Минкультуры России и Минтруда России за 2017 год и Минтруда России за 2018 год сведений о реализации планов-графиков мероприятий по реализации документов стратегического планирования. Тем самым отсутствие фактической информации о достижениях федеральными органами исполнительной власти плановых значений показателей деятельности не позволило провести анализ достижения плановых значений всех показателей, предусмотренных планами деятельности.

Доклад о ходе реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти за 2017 год, представленный Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации (далее – Доклад за 2017 год), содержит анализ достижения плановых значений 717 показателей, в том числе 378 целевых показателей и 339 индикаторов направлений (блоков мероприятий), 19 федеральных органов исполнительной власти. Доклад о ходе реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти за 2018 год, представленный Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации (далее – Доклад за 2018 год), содержит анализ достижения плановых значений 650 показателей, в том числе 359 целевых показателей и 291 индикаторов направлений (блоков мероприятий), 18 федеральных органов исполнительной власти. Доклад за 2017 год не содержит сведений о реализации плана

деятельности Минпромторга России, за 2018 год – Минприроды России и Минпромторга России.

Доклад за 2017 год не содержал анализа достижения плановых значений 68 показателей деятельности, или 8,7 % показателей деятельности, предусмотренных планами деятельности, в том числе 31 целевого показателя, или 7,6 % целевых показателей предусмотренных планами деятельности, и 37 индикаторов направлений (блоков мероприятий), или 9,8 % предусмотренных планами деятельности. Доклад за 2018 год не содержал анализа достижения плановых значений 109 показателей деятельности, или 14,4 % показателей деятельности, предусмотренных планами деятельности, в том числе 39 целевых показателей (9,8 %) и 70 индикаторов направлений (блоков мероприятий) (19,4 %). Таким образом, анализ Минэкономразвития России за 2017 год осуществлен в отношении 91,3 % показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти, а за 2018 год - в отношении лишь 85,6 % показателей деятельности, предусмотренных планами деятельности. Кроме того, в отношении значительного числа показателей деятельности (в 2017 году – 57 показателей, в 2018 году – 58 показателей) Минэкономразвития России отмечено отсутствие информации о фактическом достижении плановых значений, в том числе ввиду сроков официального опубликования статистических данных Росстатом.

Отсутствие в Докладах за 2017 и 2018 годы анализа достижения плановых значений отдельных показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти, предусмотренных планами деятельности, в частности, связано с непредставлением сведений о реализации планов-графиков мероприятий по реализации документов стратегического планирования 3 федеральными органами исполнительной власти (Минкультуры России, Минспортом России, Минтрудом России) в 2017 году и Минтрудом России в 2018 году.

Характеристика достигнутых показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти в разрезе целевых показателей и индикаторов направлений (блоков мероприятий) согласно информации Докладов за 2017 и 2018 годы представлена в следующей таблице.

Таблица

Характеристика достигнутых федеральными органами исполнительной власти показателей деятельности в 2017 - 2018 годах в соответствии с данными Докладов за 2017 и 2018 годы

№ п/п	ФОИВ	Количество показателей согласно планам деятельности ФОИВ		Достигнутые показатели согласно Докладам			
				2017 год		2018 год	
		2017	2018	Кол-во	Доля (в %)	Кол-во	Доля (в %)
1	Минфин России,						

№ п/ п	ФОИВ	Количество показателей согласно планам деятельности ФОИВ		Достигнутые показатели согласно Докладам			
				2017 год		2018 год	
		2017	2018	Кол-во	Доля (в %)	Кол-во	Доля (в %)
	<i>всего, в том числе:</i>	107	112	81	75,7	90	80,4
	<i>1. Целевые показатели</i>	107	112	81	75,7	90	80,4
	<i>2. Индикаторы направлений (блоков мероприятий)</i>	0	0	0	0,0	0	0,0
2	Минэкономразвития России <i>всего, в том числе:</i>	44	41	20	45,5	14	34,1
	<i>1. Целевые показатели</i>	26	21	7	26,9	7	33,3
	<i>2. Индикаторы направлений (блоков мероприятий)</i>	18	20	13	72,2	7	35,0
3	Минздрав России <i>всего, в том числе:</i>	38	38	27	71,1	23	60,5
	<i>1. Целевые показатели</i>	0	0	0	0,0	0	0,0
	<i>2. Индикаторы направлений (блоков мероприятий)</i>	38	38	27	71,1	23	60,5
4	Минкультуры России <i>всего, в том числе:</i>	91	88	0	0,0	73	83,0
	<i>1. Целевые показатели</i>	0	0	0	0,0	0	0,0
	<i>2. Индикаторы направлений (блоков мероприятий)</i>	91	88	0	0,0	73	83,0
5	Минобрнауки России <i>всего, в том числе:</i>	-	20	-	-	0	0,0
	<i>1. Целевые показатели</i>	-	20	-	-	0	0,0
	<i>2. Индикаторы направлений (блоков мероприятий)</i>	-	0	-	-	0	0,0
6	Минприроды России <i>всего, в том числе:</i>	30	29	19	63,3	0	0,0
	<i>1. Целевые показатели</i>	30	29	19	63,3	0	0,0
	<i>2. Индикаторы направлений (блоков мероприятий)</i>	0	0	0	0,0	0	0,0
7	Минпромторг России <i>всего, в том числе:</i>	68	67	0	0,0	0	0,0
	<i>1. Целевые показатели</i>	0	0	0	0,0	0	0,0
	<i>2. Индикаторы направлений (блоков мероприятий)</i>	68	67	0	0,0	0	0,0
8	Минпросвещения России <i>всего, в том числе:</i>	-	24	-	-	23	95,8
	<i>1. Целевые показатели</i>	-	24	-	-	23	95,8
	<i>2. Индикаторы направлений (блоков мероприятий)</i>	-	0	-	-	0	0,0
9	Минвостокразвития России <i>всего, в том числе:</i>	35	38	18	51,4	28	73,7
	<i>1. Целевые показатели</i>	0	0	0	0,0	0	0
	<i>2. Индикаторы направлений (блоков мероприятий)</i>	35	38	18	51,4	28	73,7
10	Минкавказ России <i>всего, в том числе:</i>	22	22	0	0,0	6	27,3
	<i>1. Целевые показатели</i>	13	13	0	0,0	3	23,1
	<i>2. Индикаторы направлений (блоков мероприятий)</i>	9	9	0	0,0	3	33,3
11	Минсельхоз России <i>всего, в том числе:</i>	49	49	41	83,7	38	77,6
	<i>1. Целевые показатели</i>	49	49	41	83,7	38	77,6
	<i>2. Индикаторы направлений (блоков мероприятий)</i>	0	0	0	0,0	0	0,0
12	Минспорт России <i>всего, в том числе:</i>	7	8	0	0,0	8	100,0
	<i>1. Целевые показатели</i>	7	8	0	0,0	8	100,0
	<i>2. Индикаторы направлений (блоков мероприятий)</i>	0	0	0	0,0	0	0,0
13	Минстрой России <i>всего, в том числе:</i>	21	25	17	81,0	9	36,0
	<i>1. Целевые показатели</i>	19	23	17	89,5	9	39,1
	<i>2. Индикаторы направлений (блоков мероприятий)</i>	2	2	0	0,0	0	0,0
14	Минтранс России <i>всего, в том числе:</i>	37	37	35	94,6	31	83,8
	<i>1. Целевые показатели</i>	7	7	7	100,0	7	100,0
	<i>2. Индикаторы направлений (блоков мероприятий)</i>	30	30	28	93,3	24	80,0
15	Минтруд России <i>всего, в том числе:</i>	35	35	0	0,0	0	0,0
	<i>1. Целевые показатели</i>	0	0	0	0,0	0	0,0

№ п/п	ФОИВ	Количество показателей согласно планам деятельности ФОИВ		Достигнутые показатели согласно Докладам			
				2017 год		2018 год	
		2017	2018	Кол-во	Доля (в %)	Кол-во	Доля (в %)
	2. Индикаторы направлений (блоков мероприятий)	35	35	0	0,0	0	0,0
16	Минкомсвязь России всего, в том числе:	37	38	27	73,0	25	65,8
	1. Целевые показатели	37	38	27	73,0	25	65,8
	2. Индикаторы направлений (блоков мероприятий)	0	0	0	0,0	0	0,0
17	Минэнерго России всего, в том числе:	18	18	132	733,3	11	61,1
	1. Целевые показатели	0	0	0	0,0	0	0
	2. Индикаторы направлений (блоков мероприятий)	18	18	132	733,3	11	61,1
18	ФАС России всего, в том числе:	19	19	12	63,2	13	68,4
	1. Целевые показатели	19	19	12	63,2	13	68,4
	2. Индикаторы направлений (блоков мероприятий)	0	0	0	0,0	0	0
19	Роспотребнадзор всего, в том числе:	19	19	15	78,9	18	94,7
	1. Целевые показатели	3	3	0	0,0	3	100,0
	2. Индикаторы направлений (блоков мероприятий)	16	16	15	93,8	15	93,8
20	Ростехнадзор всего, в том числе:	10	10	7	70,0	8	80,0
	1. Целевые показатели	10	10	7	70,0	8	80,0
	2. Индикаторы направлений (блоков мероприятий)	0	0	0	0,0	0	0,0
21	ФАДН России всего, в том числе:	22	22	15	68,2	8	36,4
	1. Целевые показатели	22	22	0	0,0	4	18,2
	2. Индикаторы направлений (блоков мероприятий)	0	0	15	0,0	4	0,0
22	Росрезерв всего, в том числе:	0	0	0	0,0	0	0,0
	1. Целевые показатели	0	0	0	0,0	0	0,0
	2. Индикаторы направлений (блоков мероприятий)	0	0	0	0,0	0	0,0
23	Росмолодежь всего, в том числе:	-	-	-	-	-	-
	1. Целевые показатели	-	-	-	-	-	-
	2. Индикаторы направлений (блоков мероприятий)	-	-	-	-	-	-
24	Рособрнадзор всего, в том числе:	-	-	-	-	-	-
	1. Целевые показатели	-	-	-	-	-	-
	2. Индикаторы направлений (блоков мероприятий)	-	-	-	-	-	-
25	Минобрнауки России всего, в том числе:	43	-	28	65,1	-	-
	1. Целевые показатели	43	-	28	65,1	-	-
	2. Индикаторы направлений (блоков мероприятий)	0	-	0	0,0	-	-
26	Росстат всего, в том числе:	11	-	9	81,8	-	-
	1. Целевые показатели	11	-	9	81,8	-	-
	2. Индикаторы направлений (блоков мероприятий)	0	-	0	0,0	-	-
27	ФАНО России всего, в том числе:	22	-	17	77,3	-	-
	1. Целевые показатели	6	-	5	83,3	-	-
	2. Индикаторы направлений (блоков мероприятий)	16	-	12	75,0	-	-
	Итого всего, в том числе:	785	759	520	66,2	435	57,3
	1. Целевые показатели	409	398	269	65,8	247	62,1
	2. Индикаторы направлений (блоков мероприятий)	376	361	251	66,8	188	52,1

Согласно Докладу за 2017 год из 717 целевых показателей и индикаторов направлений (блоков мероприятий), предусмотренных планами деятельности на 2017 год,

в отчетном году достигнуто 520 или 72,5 % целевых показателей и индикаторов направлений (блоков мероприятий), не достигнуто 115 или 16,0 % целевых показателей и индикаторов направлений (блоков мероприятий).

Согласно Докладу за 2018 год из 650 целевых показателей и индикаторов направлений (блоков мероприятий), предусмотренных планами деятельности на 2018 год, в отчетном году достигнуто 435 или 66,9 % целевых показателей и индикаторов направлений (блоков мероприятий), не достигнуто 99 или 15,2 % целевых показателей и индикаторов направлений (блоков мероприятий).

Таким образом, согласно представленной в Докладах информации в 2018 году по сравнению с 2017 годом количество достигнутых показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти сократилось на 85 показателей, или на 16,3 %.

Анализ недостигнутых показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти показал, что информация Докладов за 2017 и 2018 годы не является в полной мере достоверной.

Таблица

Характеристика недостигнутых федеральными органами исполнительной власти показателей деятельности в 2017 - 2018 годах

№ п/п	Наименование ФОИВ	Доклад Минэкономразвития России		Результаты анализа		Разница 2017 год гр.5 – гр.3	Разница 2018 год гр.6 – гр.4
		2017 год	2018 год	2017 год	2018 год		
		Количество недостигнутых показателей, ед.	Количество недостигнутых показателей, ед.	Количество недостигнутых показателей, ед.	Количество недостигнутых показателей, ед.		
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Минфин России	3	22	6	15	3	7
2	Минэкономразвития России	4	5	7	5	3	0
3	Минздрав России	7	6	8	6	1	0
4	Минкультуры России	0	9	1	11	1	2
5	Минобрнауки России	-	0	-	1	-	1
6	Минприроды России	12	0	12	10	0	10
7	Минпромторг России	0	0	17	21	17	21
8	Минпросвещения России	-	6	-	6	-	0
9	Минвостокразвития России	14	8	14	10	0	2
10	Минкавказ России	3	0	4	5	1	5
11	Минсельхоз России	8	11	8	11	0	0
12	Минспорт России	0	0	2	2	2	2
13	Минстрой России	5	7	6	8	1	1
14	Минтранс России	2	6	2	7	0	1
15	Минтруд России	2	0	4	2	2	2
16	Минкомсвязь России	1	3	3	4	2	1
17	Минэнерго России	18	7	5	8	13	1
18	ФАС России	6	6	6	6	0	0
19	Роспотребнадзор	4	1	5	1	1	0
20	Ростехнадзор	3	2	3	2	0	0
21	ФАДН России	5	0	5	1	0	1
22	Росрезерв	-	-	-	-	-	-
23	Росмолодежь	-	-	-	-	-	-
24	Рособрнадзор	-	-	-	-	-	-
25	Минобрнауки России	12	-	12	-	0	-
26	Росстат	1	-	-	-	-	-
27	ФАНО России	5	-	5	-	0	-
Всего		115	99	135	142	47	57

Согласно результатам анализа разница в оценке достижения плановых значений показателей деятельности, предусмотренных планами деятельности федеральных органов исполнительной власти, по сравнению с данными Докладов за 2017 и 2018 годы составила 47 показателей в 2017 году и 57 показателей в 2018 году.

Минфином России из 107 целевых показателей, предусмотренных планом деятельности, в 2017 году достигнуто 86 или 80,5 % целевых показателей, не достигнуто 6 или 5,6 % целевых показателей, отсутствует информация о фактических значениях 15 или 14,0 % целевых показателей.

Минфином России из 112 целевых показателей, предусмотренных планом деятельности, в 2018 году достигнуто 95 или 84,8 % целевых показателей, не достигнуто 15 или 13,4 % целевых показателей, отсутствует информация о фактических значениях 2 или 1,9 % целевых показателей.

В 2018 году количество недостигнутых целевых показателей Минфином России по сравнению с 2017 годом увеличилось на 9 целевых показателей или в 2,5 раза. При этом в 2017 году количество недостигнутых показателей Минфином России по сравнению с информацией Доклада за 2017 год оценено на 3 показателя больше, в 2018 году по сравнению с информацией Доклада за 2018 – на 7 показателей меньше.

В перечень недостигнутых целевых показателей в Докладе за 2017 год не включены следующие целевые показатели, являющиеся недостигнутыми согласно Сведениям о реализации Плана-графика Минфина России за 2017 год: «Темп изменения объема проверенных средств в финансово-бюджетной сфере» (план – 103 %, факт – 86 %), «Внебюджетные инвестиции, привлеченные в проекты участников проекта «Сколково», а также внебюджетные инвестиции в иные юридические лица, привлеченные в результате использования сервисов» (план – 8,5 млрд. рублей, факт – 4,0 млрд. рублей) и «Выручка участников проекта «Сколково» от коммерциализации результатов исследовательской деятельности и выручка иных юридических лиц, полученная ими в результате использования сервисов» (план – 26,6 млрд. рублей, факт – 16 млрд. рублей).

В Сведениях о реализации Плана-графика Минфина России за 2018 год содержатся данные о выполнении целевого показателя «Соотношение объема задолженности по налогам и сборам, страховым взносам и объема поступлений по налогам и сборам, страховым взносам в бюджетную систему Российской Федерации» (план – 13,1 %, факт – 6,95 %). Фактическое значение показателя по состоянию на 1 января 2019 года является прогнозным ввиду возникновения технических проблем при формировании информационного ресурса «Расчеты с бюджетом», при этом согласно данным за

11 месяцев 2018 года объем совокупной задолженности снизился на 226 млрд. рублей (10,6 %) и составил 1 897 млрд. рублей. К причинам перевыполнения показателя на 6,1 процентных пункта Минфин России относит проведенную ФНС России большую работу по снижению объема совокупной задолженности, в ходе которой эффективно применены меры принудительного взыскания (эффективность применения указанных мер за 11 месяцев 2018 года составила 67,7 %, что на 10,4 процентных пункта выше аналогичного периода прошлого года). Вместе с тем в Докладе за 2018 год достижение планового значения указанного целевого показателя оценено как недостигнутое.

Значение следующих показателей, согласно Сведениям о реализации плана-графика Минфина России за 2018 год, оценивалось как достигнутое с учетом пределов допустимых норм, установленных методическими документами, регламентирующими расчет целевых показателей (индикаторов) госпрограмм:

1. «Объем легальной розничной продажи водки на душу совершеннолетнего населения» (план – 6,2 л., факт – 6,1 л.);

2. «Объем легальной розничной продажи алкогольной продукции (за исключением водки, пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи) на душу совершеннолетнего населения» (план – 11,7 л., факт – 12 л.);

3. «Доля заявлений, полученных на предоставление государственной услуги по лицензированию производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в электронной форме, в общем количестве заявлений» (план – 6 %, факт – 5,94 %);

4. «Доля решений Росалкогольрегулирования и его территориальных органов, принимаемых при предоставлении государственной услуги по выдаче федеральных специальных марок, признанных незаконными в судебном или внесудебном порядке, в общем количестве рассмотренных заявлений о выдаче федеральных специальных марок» (план – 1,3, факт – 0).

Однако приведенные выше показатели в Докладе за 2018 год охарактеризованы как недостигнутые.

В Сведениях о реализации плана-графика Минфина России за 2018 год отсутствует информация о достижении плановых значений целевых показателей «Качество результатов внешних проверок качества работы аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона «Об аудиторской деятельности» и «Государственный долг Российской Федерации по отношению к объему валового

внутреннего продукта», однако в Докладе за 2018 год данные целевые показатели охарактеризованы как недостигнутые.

При этом отдельные целевые показатели Минфина России оценены как достигнутые при отсутствии информации о фактическом достижении плановых значений. В частности, в 2018 году оценены как достигнутые целевые показатели «Доля главных администраторов средств федерального бюджета, имеющих индекс качества финансового менеджмента менее 40 процентов (%)» и «Средний индекс качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета». Вместе с тем, в соответствии с пунктом 6 Положения о формировании отчета Министерства финансов Российской Федерации о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета), утвержденного приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 264н, предварительный годовой мониторинг качества финансового менеджмента за отчетный финансовый год проводится в срок до 12 мая года, следующего за отчетным, а в соответствии с пунктом 7 указанного Положения уточненный (основной) годовой мониторинг качества финансового менеджмента за отчетный финансовый год проводится с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета в срок до 15 июля года, следующего за отчетным.

Следует отметить, что согласно данным Доклада за 2018 год фактическое значение целевого показателя «Средний индекс качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета» составило 71,8 процентов. Вместе с тем это не соответствует значению данного показателя, приведенному в отчете Минфина России о результатах мониторинга, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования федерального бюджета), по состоянию на 1 января 2019 года (предварительный годовой мониторинг), представленном в составе материалов к отчету об исполнении федерального бюджета за 2018 год, в соответствии с которым средний индекс качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета за отчетный год составил 75,2 балла.

Среди недостигнутых целевых показателей Минфином России в 2018 году один показатель входит в состав 6 показателей (индикаторов) уровня государственной

программы «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков». Тем самым степень достижения показателей (индикаторов) уровня государственной программы в 2018 году составила 83,3 процента. При этом в годовом отчете Минфина России о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» за 2018 год на стр. 4 указано, что степень выполнения показателей (индикаторов) за 2018 год составила 116,1 % по показателям (индикаторам) уровня Государственной программы и 249 % по показателям (индикаторам) уровня подпрограмм Государственной программы.

Минэкономразвития России из 26 целевых показателей, предусмотренных планом деятельности, в 2017 году достигнуто 7 целевых показателей или 26,9 %, не достигнуто 4 целевых показателя или 15,4 %, отсутствует информация о фактических значениях 15 целевых показателях или 57,7 %. Из 18 индикаторов направлений (блоков мероприятий), предусмотренных планом деятельности, достигнуто 12 индикаторов направлений (блоков мероприятий) или 66,7 %, не достигнуто 3 индикатора направлений (блока мероприятий) или 16,7 %, не содержится информация о фактических значениях 3 индикаторов направлений (блоков мероприятий) или 16,7 %.

Минэкономразвития России из 21 целевого показателя, предусмотренного планом деятельности, в 2018 году достигнуто 7 целевых показателей или 33,3 %, не достигнуто 2 целевых показателя или 9,5 %, отсутствует информация о фактических значениях 11 целевых показателей или 52,4 %, один показатель (4,8 %) является неактуальным. Из 20 индикаторов направлений (блоков мероприятий) в отчетный период достигнуто 7 индикаторов направлений (блоков мероприятий) или 35,0 %, не достигнуто 3 индикатора направлений (блоков мероприятий) или 15,0 %, отсутствует информация о фактических значениях 6 индикаторов направлений (блоков мероприятий) или 30,0 %, 4 индикатора направлений (блока мероприятий) или 20,0 % потеряли свою актуальность.

В 2018 году количество недостигнутых показателей деятельности Минэкономразвития России по сравнению с 2017 годом уменьшилось на 2 показателя, или на 28,6 %. При этом в 2017 году количество недостигнутых показателей деятельности Минэкономразвития России по сравнению с информацией Доклада за 2017 год оценено на 3 показателя больше, в 2018 году количество недостигнутых показателей деятельности соответствует информации Доклада за 2018 год.

Текстовая часть доклада Минэкономразвития России о реализации плана деятельности за 2017 год содержит некорректную информацию о достижении целевых показателей. Так, указано, что из 14 целевых показателей, предусмотренных планом

деятельности, в отчетный период достигнуто 7 или 50,0 % целевых показателей, по 5 или 35,7 % целевых показателей информация не может быть представлена ввиду сроков опубликования статистических данных.

Перечень недостигнутых целевых показателей Минэкономразвития России в Докладе за 2017 год не является полным. Так, отсутствуют следующие целевые показатели, которые согласно Сведениям о реализации Плана-графика Минэкономразвития России за 2017 год являются недостигнутыми:

1. «Индекс роста физических объемов несырьевого экспорта (2015 год – 100 %)» (план – 112,4, факт – 102,5) (следует отметить, что данное значение является прогнозным, и возможное недостижение целевого значения показателя объясняется снижением экспорта нефтепродуктов в физическом выражении по сравнению с 2015 годом);

2. «Количество подготовленных отчетов о мониторинге реализации государственных программ Российской Федерации» (план – 5, факт – 4);

3. «Количество согласованных стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации: фактическое значение индикатора направления» (план – 35 шт., факт – 23 шт.);

4. «Доля учтенных в федеральной адресной инвестиционной программе государственных капитальных вложений, не обеспеченных нормативными правовыми актами и (или) заключениями по проектной документации» (план – 7,5 %, факт – 8,7 процентов).

В Докладе за 2017 год содержится характеристика 2-х недостигнутых индикаторов направлений (блоков мероприятий). В том числе не достигнут индикатор направления (блока мероприятий) «Достижение показателей эффективности реализации стратегий социально-экономического развития федеральных округов» (плановое значение – 100 %). По мнению Минэкономразвития России, с учетом того, что этот индикатор характеризуется низким уровнем репрезентативности и принимая во внимание отсутствие методики оценки для данного индикатора, данный индикатор необходимо исключить из Плана деятельности Минэкономразвития России на период с 2016 по 2021 годы. При этом в числе недостигнутых индикаторов направлений (блоков мероприятий) по итогам 2018 года данный индикатор присутствует (план – 100 %, факт – 80-90 %). Тем самым данный индикатор не был исключен из Плана деятельности Минэкономразвития России на период с 2016 по 2021 годы, необходимость чего указывалась в Докладе за 2017 год, в том числе по причине отсутствия критерия оценки для данного индикатора. При этом в отсутствие методики определено фактическое значение индикатора 80-90 %, что может свидетельствовать о его недостоверности.

Следует отметить, что в Докладе о реализации плана деятельности Министерства экономического развития Российской Федерации с 2016 по 2021 годы за 2018 год, направленного в Минфин России (27 февраля 2019 г. № 5580-МД/Д20и), отмечено, что в рамках совершенствования системы стратегического планирования регионального развития проведена оценка эффективности реализации стратегий социально-экономического развития федеральных округов. При этом соответствующая методика по запросу Счетной палаты не представлена.

Целевой показатель «Индекс роста физических объемов несырьевого экспорта (2015 год – 100 %)», согласно приведенным фактическим значениям в Сведениях о реализации плана-графика Минэкономразвития России за 2017 и 2018 годы (план – 112,4, факт – 102,5; план – 119,1, факт – 110,9 в 2017 и 2018 годах соответственно), оценен как недостигнутый. При этом при подготовке Докладов за 2017 и 2018 года отсутствует единый подход при оценке достижения планового значения данного целевого показателя. Так, данный целевой показатель не включен в перечень недостигнутых целевых показателей в Докладе за 2017 год, однако включен в перечень недостигнутых целевых показателей в Докладе за 2018 год.

В Сводном годовом докладе за 2018 год в числе недостигнутых показателей по госпрограмме «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», ответственным исполнителем которой является Минэкономразвития России, в качестве недостигнутых указаны следующие показатели:

1. «Уровень осведомленности граждан Российской Федерации о деятельности государства в Арктике» (план – 8 %, факт – 0 %);
2. «Уровень освещенности акваторий арктических морей данными гидрометеорологических наблюдений» (план – 58 %, факт – 0 процентов).

Данные показатели не отражены в Докладе за 2018 год в связи с тем, что функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития Арктической зоны Российской Федерации возложены на Минэкономразвития России Указом Президента Российской Федерации от 26 февраля 2019 г. № 78 «О совершенствовании государственного управления в сфере развития Арктической зоны Российской Федерации» и в Плане Минэкономразвития России на 2016 - 2021 годы не отражены.

Кроме того, в Сводном годовом докладе за 2018 год в числе недостигнутых показателей по госпрограмме «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года», ответственным исполнителем которой является

Минэкономразвития России, в числе недостигнутых показателей отражены следующие показатели:

1. «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» (план – 74,00 лет, факт – 72,85 лет);
2. «Среднедушевые денежные доходы населения» (план – 28,8 тыс. рублей, факт – 27,1 тыс. рублей).

Вместе с тем данные показатели в Плане деятельности Минэкономразвития России на 2016 - 2021 годы не отражены.

В числе 2 недостигнутых показателей госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика», ответственным исполнителем которой является Минэкономразвития России, не достигнут показатель «Темп прироста производительности труда на предприятиях-участниках региональных программ» (план – 5 %, факт – 3,5 %). Недостижение данного показателя связывается с изменением выполняемых мероприятий и формированием новых мероприятий в связи с масштабированием и переориентацией приоритетной программы «Повышение производительности труда и поддержка занятости» в национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости». С 2019 года данный показатель рассчитываться не будет, взамен него в План деятельности Минэкономразвития России на период с 2019 по 2024 год включен показатель «Рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики, % к предыдущему году».

В части подпрограммы и ФЦП данной госпрограммы в отчетном году не были достигнуты плановые значения по 13 показателям (16,2 % от числа показателей, плановые значения по которым предусмотрены на 2018 год). В том числе не достигнуто значение 1 показателя из 4 показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2021 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» и № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» - «Объем прямых иностранных инвестиций в российскую экономику». Тем самым в Докладе за 2018 год не содержатся сведения обо всех достигнутых показателях Минэкономразвития России в 2018 году. В Докладе за 2018 год отмечено, что 5 показателей потеряли свою актуальность. Данный факт может свидетельствовать о низком качестве планирования показателей и индикаторов деятельности Минэкономразвития России.

Одной из причин утраты актуальности целевых показателей и индикаторов является внесение изменений в ряд государственных программ, в результате чего были

исключены отдельные показатели, а также в связи с утверждением паспортов федеральных и национальных проектов, в которых установлены другие показатели и индикаторы. В частности, индикатор «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения Российской Федерации» утратил свою актуальность в 2018 году в связи с тем, что актуальный индикатор и его значения определены паспортом национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», в котором содержится индикатор «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, млн. чел.».

Минздравом России из 38 индикаторов направлений (блоков мероприятий), предусмотренных планом деятельности, в 2017 году достигнуто 27 или 71,1 % индикаторов направлений (блоков мероприятий), не достигнуто 8 или 21,1 % индикаторов направлений (блоков мероприятий), не содержится информация о фактических значениях достижения 3 или 7,8 % индикаторов направлений (блоков мероприятий).

Минздравом России из 38 индикаторов направлений (блоков мероприятий), предусмотренных планом деятельности Минздрава России, в 2018 году достигнуто 23 или 60,5 % индикаторов направлений (блоков мероприятий), не достигнуто 6 или 15,9 % индикаторов направлений (блоков мероприятий), не содержится информация о фактических значениях достижения 9 или 23,7 % индикаторов направлений (блоков мероприятий).

В 2018 году количество недостигнутых показателей деятельности Минздрава России по сравнению с 2017 годом уменьшилось на 2 показателя или на 25,5 %. При этом в 2017 году количество недостигнутых показателей деятельности Минздрава России по сравнению с информацией Доклада за 2017 год оценено на 1 показатель больше, в 2018 количество недостигнутых показателей деятельности соответствует информации Доклада за 2018.

Доклад за 2017 год содержит недостоверные данные по Минздраву России. Так, указано что в плане деятельности обозначено 11 целей, 23 направления, 44 мероприятия и индикатора. Вместе с тем, анализ плана деятельности Минздрава России на 2016 - 2021 годы показал, что на 2017 год предусмотрено 38 индикаторов направлений и 44 мероприятия.

Сведения за 2017 год о реализации плана деятельности Минздрава России на период с 2016 по 2021 год содержат данные по 38 индикаторам направлений (блоков мероприятий). Анализ доклада Минздрава России, представленный в составе Доклада за

2017 год, содержит сведения за 2017 год только по 30 индикаторам направлений (блоков мероприятий) вместо 38. Кроме того, в части, касающейся Минздрава России, в Докладе за 2017 год имеются следующие ошибки: неверно указано количество недостигнутых показателей деятельности (в докладе Минэкономразвития России – 7 показателей, согласно сведениям о реализации в 2017 году Плана деятельности Минздрава России на период с 2016 по 2021 год (далее – сведения Минздрава России за 2017 год) – 5 показателей), неверно приведен перечень недостигнутых показателей: так, к числу недостигнутых отнесены 3 показателя, по которым на момент подготовки доклада отсутствовали данные Росстата, вывод о недостижении данных показателей сделан на основании расчетных данных. В то же время не указан в качестве недостигнутого показатель «Максимально допустимый срок обслуживания отсроченного льготного рецепта при отсутствии лекарственного препарата в аптечной организации (дни)» – при плановом значении 6 дней фактическое значение составило 10 дней. Следует отметить, что и в сведениях Минздрава России за 2017 год в пояснениях к данному показателю указано «10 дней. Достигнуто», что также является ошибочным.

В Сводном годовом докладе за 2017 год в числе недостигнутых показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640, ответственным исполнителем которой является Минздрав России, отражены как достигнутые следующие показатели деятельности, предусмотренные планом деятельности Минздрава России:

1. «Отношение средней заработной платы врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), к среднемесячной начисленной заработной плате (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц в субъектах Российской Федерации» (план – 180,0, факт – 192,2);

2. «Отношение средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к среднемесячной начисленной заработной плате (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц в субъектах Российской Федерации» (план – 90,0, факт – 96,7);

3. «Отношение средней заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к среднемесячной начисленной заработной плате (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц в субъектах Российской Федерации» (план – 80,0, факт – 81,9).

Вместе с тем, плановые значения на 2017 год, предусмотренные для соответствующих индикаторов направлений (блоков мероприятий) Планом деятельности Минздрава России на 2016 - 2021 годы: 200, 100, 100 соответственно. Кроме того, Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» предусмотрено следующее:

доведение к 2018 году средней заработной платы врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), до 200 процентов от заработной платы в соответствующем регионе;

повышение к 2018 году средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг), младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе.

Таким образом, индикаторы направлений (блоков мероприятий) 1.2.1., 1.2.2., 1.2.3. являются недостигнутыми.

В Сводном годовом докладе за 2018 год в числе недостигнутых показателей пилотной государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», ответственным исполнителем которой является Минздрав России, отражен показатель деятельности «Удовлетворенность населения качеством медицинской помощи» (план – 41,7 %, факт – 38,7 %). Вместе с тем в Докладе за 2018 год данный показатель деятельности отсутствует в числе недостигнутых показателей. В плане деятельности Минздрава России на 2016 - 2021 годы данный показатель деятельности не отражен.

Доклад о ходе реализации плана деятельности Минкультуры России за 2017 год не содержит сведения о реализации мероприятий по реализации документов стратегического планирования. Из 91 индикатора направлений (блоков мероприятий), предусмотренных планом деятельности, 13 или 14,3 % индикаторов направлений (блоков мероприятий) корреспондируются с показателями государственной программы

Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 317, ответственным исполнителем которой является Минкультуры России. Из данных 13 индикаторов направлений (блоков мероприятий) достигнуто 10 или 76,9 % индикаторов направлений (блоков мероприятий), не достигнуто 1 или 7,7 % индикаторов направлений (блоков мероприятий), отсутствуют данные о фактических значениях 2 или 15,4 % индикаторов направлений (блоков мероприятий).

Минкультуры России из 88 индикаторов направлений (блоков мероприятий), предусмотренных планом деятельности, в 2018 году достигнуто 73, или 83,0 % индикаторов направлений (блоков мероприятий), не достигнуто 11, или 12,5 % индикаторов направлений (блоков мероприятий), не содержится информация о фактических значениях достижения 4 или 4,5 % индикаторов направлений (блоков мероприятий).

В 2017 году количество недостигнутых показателей деятельности Минкультуры России по сравнению с информацией Доклада за 2017 год оценено на 1 показатель больше, по сравнению с информацией Доклада за 2018 год – больше на 2 показателя.

Следует отметить, что данные, приведенные в отношении реализации отдельных индикаторов направлений (блоков мероприятий), содержащиеся в текстовой части Доклада Минкультуры России за 2017 год, не соответствуют сведениям о достижении в 2017 году значений показателей (индикаторов) уровня государственных программ Российской Федерации, содержащимся в Сводном годовом докладе за 2017 год. Так, достижение показателей (индикаторов) госпрограммы «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы оценено следующим образом: «Доля публичных библиотек, подключенных к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем количестве библиотек Российской Федерации» (план – 73,1 %, факт – 75,6 %), «Доля музеев, имеющих сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем количестве музеев Российской Федерации» (план – 82,0 %, факт – 80,4 %), «Доля театров, имеющих сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем количестве театров Российской Федерации» (план – 99,0 %, факт – 99,8 %). Вместе с тем, согласно текстовой части Доклада Минкультуры России за 2017 год, 70 % общедоступных библиотек, 76,04 % музеев и 98 % театров имеют Интернет-сайты. Таким образом, недостижимым является индикатор направления (блока мероприятий), предусмотренный планом деятельности Минкультуры России на 2016 - 2021 годы, «Увеличение доли музеев, имеющих сайт в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет», в общем количестве музеев Российской Федерации» (план – 82 %, факт – 80,4 процентов).

В перечне недостигнутых индикаторов направлений (блоков мероприятий) в Докладе за 2018 год отсутствует информация о фактических значениях следующих индикаторов направлений (блоков мероприятий): «Количество отреставрированных музейных предметов» (план – 82 000 ед., факт – 26 490 ед.) и «Увеличение к 2018 году количества выставочных проектов, осуществляемых в субъектах Российской Федерации» (план – 21 000 единиц, факт – 3 373 единиц), недостигнутых в соответствии с Информацией о достижении целевых показателей за 2018 год, направленной Минкультуры России в Минэкономразвития России.

Кроме того, План деятельности Минкультуры России на 2016 - 2021 годы содержит 17 целевых показателей, плановые значения для которых не предусмотрены, что препятствует реализации положений пункта 8 Приказа № 68, в соответствии с которым эффективность деятельности федерального органа исполнительной власти в части достижения целей социально-экономического развития определяется путем мониторинга и контроля достижения целевых показателей и индикаторов направлений (блоков мероприятий).

Минобрнауки России (Министерством науки и высшего образования Российской Федерации) из 20 целевых показателей, предусмотренных планом деятельности, в 2018 году достигнуто 13 или 65,0 % целевых показателей, не достигнут 1 или 5,0 % целевых показателей, не содержится информация о фактических значениях достижения 6 или 30,0 % целевых показателей.

В Докладе за 2018 год отсутствует информация о недостигнутом в соответствии со Сведениями о реализации Плана-графика мероприятий Минобрнауки России по реализации документов стратегического планирования за 2018 год целевом показателе «Увеличение к 2015 году внутренних затрат на исследования и разработки до 1,77 % внутреннего валового продукта» (план – 1,45 %, факт – 1,06 процентов).

Следует отметить, что указанные сведения, а вместе с тем и данные Доклада за 2018 год, являются неполными, поскольку в отношении следующих 6 целевых показателей (30,0 %), предусмотренных планом деятельности, информация о фактическом достижении плановых значений отсутствует:

1. «Отношение среднемесячной заработной платы профессорско-преподавательского состава государственных и муниципальных образовательных организаций высшего образования к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в соответствующем регионе» (план – 200 %);

2. «Отношение среднемесячной заработной платы научных сотрудников к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в соответствующем регионе» (план – 200 %);

3. «Увеличение к 2018 году общего объема финансирования государственных научных фондов до 25 млрд. рублей» (план – 25 млрд. рублей);

4. «Количество созданных и приступивших к функционированию международных научно-образовательных математических центров (нарастающим итогом)» (план – 4 ед.);

5. «Число созданных при ведущих российских вузах лабораторий (в том числе совместно с заинтересованными государственными корпорациями, предприятиями и другими организациями), деятельность которых обеспечивает повышение уровня научных исследований (нарастающим итогом)» (план – 5 ед.);

6. «Количество введенных в эксплуатацию информационных систем, направленных на информационное обеспечение научной деятельности Российской Федерации (нарастающим итогом)» (план – 7 ед.).

Минприроды России из 30 целевых показателей, предусмотренных планом деятельности, в 2017 году достигнуто 15 или 50,0 % целевых показателей, не достигнуто 12 или 40,0 % целевых показателей, не содержится информация о фактических значениях достижения 3 или 10,0 % целевых показателей.

Минприроды России из 29 целевых показателей, предусмотренных планом деятельности, в 2018 году достигнуто 18 целевых показателей (62,1 %), не достигнуто 10 целевых показателей (34,5 %), не содержится информация о фактическом значении достижения 1 целевого показателя (3,4 процентов).

В 2018 году количество недостигнутых показателей Минприроды России по сравнению с 2017 годом уменьшилось на 2 показателя или на 16,7 %. При этом в 2017 году количество недостигнутых показателей Минприроды России соответствует информации Доклада за 2017 год. Вместе с тем, в 2018 году количество недостигнутых показателей оценено на 10 показателей больше в связи с несвоевременным направлением доклада о реализации плана деятельности Минприроды России за 2018 год в Минэкономразвития России, что повлекло отсутствие в Докладе за 2018 год соответствующей информации по Минприроды России.

Доклад за 2017 год содержит некорректные данные по Минприроды России. Согласно Докладу за 2017 год Минприроды России из 24 показателей и 32 ключевых событий, предусмотренных планом деятельности, в общей сложности не достигнуто 22 или 39,3 %. Однако в соответствии со Сведениями о достижении целевых показателей

(индикаторов) и ключевых событий Плана деятельности Минприроды России на 2016 - 2021 годы за 2017 год из 30 целевых показателей достигнуто 15 или 50,0 % целевых показателей, не достигнуто 12 или 40,0 % целевых показателей.

При этом следует отметить, что информация о целевом показателе «Количество научно-исследовательских работ, проведенных в интересах гидрометеорологической службы» (план на 2017 и 2018 годы – 159), предусмотренном Планом деятельности Минприроды России на 2016 - 2021 годы, в Сведениях за 2017 и 2018 годы отсутствует.

В Сводном годовом докладе за 2018 год в числе недостигнутых показателей по государственной программе Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 322, ответственным исполнителем которой является Минприроды России, в качестве недостигнутого показателя указан показатель «Прирост водоотдачи водохранилищ и водохозяйственных систем комплексного назначения» (план – 2,45 %, факт – 1,74 %). При этом данный показатель в Плате деятельности Минприроды России на 2016 - 2021 годы не указан и сведения о его достижении в докладе Минприроды России о реализации плана деятельности в 2018 году, направленном по запросу в Счетную палату, отсутствуют.

Кроме того, в 2018 году не были достигнуты значения по 2 или 28,6 % показателям верхнего уровня государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 326, а также плановые значения по 9, или 11,8 %, показателям в части подпрограмм и ФЦП данной госпрограммы.

В части государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318, в 2018 году не были достигнуты плановые значения по 6 показателям.

Минпромторгом России из 68 индикаторов направлений (блоков мероприятий), предусмотренных планом деятельности, в 2017 году достигнуто 42 или 61,8 % индикатора направлений (блоков мероприятий), не достигнуто 17 или 25,0 % индикаторов направлений (блоков мероприятий), не содержится информация о фактических значениях достижения 9 или 13,2 % индикаторов направлений (блоков мероприятий).

Минпромторгом России из 67 индикаторов направлений (блоков мероприятий), предусмотренных планом деятельности, в 2018 году достигнуто 40 или 59,7 % индикаторов направлений, не достигнуто 21 или 31,3 % индикаторов направлений (блоков

мероприятий), не содержится информация о фактических значениях достижения 6 или 9,0 % индикаторов направлений (блоков мероприятий).

В 2018 году количество недостигнутых показателей деятельности Минпромторга России по сравнению с 2017 годом увеличилось на 4 показателя, или на 23,5 %. Несвоевременное направление докладов о реализации плана деятельности Минпромторга России за 2017 и 2018 годы повлекло отсутствие в Докладах за 2017 и 2018 годы соответствующей информации по Минпромторгу России, в связи с чем, количество недостигнутых показателей деятельности оценено на 17 показателей больше в 2017 году и на 21 показатель больше в 2018 году.

В Докладе за 2017 год отсутствует информация об итогах реализации Минпромторгом России в 2017 году плана деятельности. При этом, согласно представленным в соответствии с запросом Счетной палаты Минпромторгом России сведениям, указанным ведомством сформированы Сведения о реализации Плана деятельности Министерства промышленности и торговли Российской Федерации на 2016 - 2021 годы за 2017 год и Сведения о реализации Плана-графика мероприятий по реализации Плана деятельности Министерства промышленности и торговли на 2016 - 2021 годы за 2017 год.

Следует отметить, что информация, содержащаяся в Сведениях о реализации Плана-графика мероприятий по реализации Плана деятельности Минпромторга России на 2016 - 2021 годы за 2017 год является неполной. Разница обусловлена тем, что в указанных Сведениях не отражена информация о достижении плановых значений следующих 6 индикаторов направлений (блоков мероприятий):

1. «Рост производительности труда (выработки на одного работающего) на промышленных предприятиях судостроительной отрасли по отношению к 2013 году» (план – 158 %);
2. «Рост объема выпуска продукции предприятий судостроительной отрасли в денежном выражении по отношению к 2013 году» (план – 165 %);
3. «Количество стационарных торговых объектов всех форматов» (план – 800 тыс. ед.);
4. «Обеспеченность населения площадью торговых объектов, дифференцированная по различным форматам» (план – 720 кв. м на 1000 чел.);
5. «Количество нестационарных и мобильных торговых объектов» (план – 220 тыс. ед.);
6. «Доля Интернет-торговли» (план – 3 %).

В Сводном годовом докладе за 2018 год указано, что по госпрограмме «Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 303, ответственным исполнителем которой является Минпромторг России, в 2018 году не были достигнуты плановые значения по 3 показателям из 8 показателей (37,5 %), в том числе по 2, предусмотренным планом деятельности Минпромторга России:

«Производительность труда в промышленных организациях отрасли авиастроения» (план – 4 066 тыс. рублей, факт – 3 895 тыс. рублей);

«Выручка (нетто) от продажи товаров, работ, услуг промышленных организаций отрасли авиастроения» (план – 1 227 452 714 тыс. рублей, факт – 1 140 467 379 тыс. рублей).

В части подпрограмм данной госпрограммы не были достигнуты плановые значения по 22 показателям из 51 показателя, по которым были предусмотрены плановые значения (43,1 %). В том числе не достигнуты значения 5 показателей из 8 показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №№ 596-599.

По госпрограмме «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013 - 2030 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 304, ответственным исполнителем которой является Минпромторг России, в 2018 году не были достигнуты плановые значения по 2 показателям из 9 показателей (22,2 %), в том числе:

«Объем экспорта гражданской продукции судостроительной отрасли (в денежном выражении)» (план – 4,6 млрд. рублей, факт – 1,8 млрд. рублей);

«Доля отечественной продукции судостроительной отрасли на внутреннем рынке» (план – 50 %, факт – 40 %).

В части подпрограмм данной госпрограммы не были достигнуты плановые значения по 2 показателям из 14 (14,3 %), в том числе:

«Количество вновь разработанных технологий, полученных в результате выполнения подпрограммы» (план – 30 единиц, факт – 16 единиц);

«Количество внедренных в производство технологий» (план – 15 единиц, факт – 6 единиц).

По госпрограмме «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 305, ответственным исполнителем которой является Минпромторг России, не были достигнуты плановые значения по 1 показателю из

10 показателей (10 %) уровня госпрограммы, в том числе: «Объем производства отечественных лекарственных средств, отечественных медицинских изделий в денежном выражении за счет коммерциализации созданных технологий» (план – 149,0 млрд. рублей, факт – 72 млрд. рублей).

В части подпрограмм данной госпрограммы не были достигнуты плановые значения по 11 показателям из 16 показателей, по которым были предусмотрены плановые значения (68,8 %).

Кроме того, по госпрограмме «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328, ответственным исполнителем которой является Минпромторг России, в 2018 году не было достигнуто плановое значение по 1 показателю (14,3 %) «Индекс производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» по отношению к предыдущему году» (план – 102,7 %, факт – 102,6 %). Не были достигнуты плановые значения по 21 показателю (31,3 %) уровня подпрограмм данной госпрограммы. В том числе не достигнуты значения 4 показателей из 7 показателей, соответствующих и обеспечивающих достижение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596.

Минпросвещения России из 24 целевых показателей, предусмотренных планом деятельности Минобрнауки России на 2016 - 2021 годы, в 2018 году достигнуто 10 или 41,7 % целевых показателей, не достигнуто 6 или 25,0 % целевых показателей, не содержится информация о фактических значениях достижения 8 или 33,3 % целевых показателей.

В Сводном докладе о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации за 2018 год показатель «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет (отношение численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования)» является недостижимым (план – 84,77 %, факт – 83,58 %). Вместе с тем, согласно Плану-графику мероприятий Минобрнауки России по реализации документов стратегического планирования на 2016 - 2021 годы, для целевого показателя «Доступность дошкольного образования (%): для детей раннего возраста до 3 лет (отношение численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, получающих дошкольное

образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования)» на 2018 год предусмотрено плановое значение 53,2 %, что значительно занижено по сравнению с фактическим значением данного целевого показателя. Планирование значений показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти, при котором прогнозная оценка является заниженной, негативно влияет на качество оценки достижения плановых значений показателей.

Минвостокразвития России из 32 индикаторов направлений (блоков мероприятий), предусмотренных планом деятельности, в 2017 году достигнуто 18 или 56,3 % индикаторов направлений (блоков мероприятий), не достигнуто 14 или 43,7 % индикаторов направлений (блоков мероприятий).

Минвостокразвития России из 38 индикаторов направлений (блоков мероприятий), предусмотренных планом деятельности, в 2018 году достигнуто 24 или 63,2 % индикаторов направлений (блоков мероприятий), не достигнуто 10 или 26,3 % индикаторов направлений (блоков мероприятий), не содержится информация о фактических значениях достижения 4 или 10,5 % индикаторов направлений (блоков мероприятий). Указанные 4 индикатора направлений в соответствии со сведениями о реализации Плана-графика Минвостокразвития России за 2018 год охарактеризованы как неактуальные в связи с внесением изменений в государственную программу Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328.

В 2018 году количество недостигнутых показателей деятельности Минвостокразвития России по сравнению с 2017 годом уменьшилось на 4 показателя или на 28,6 %. При этом в 2017 году количество недостигнутых показателей деятельности соответствует информации Доклада за 2017 год, а в 2018 году количество недостигнутых показателей деятельности Минвостокразвития России по сравнению с информацией Доклада за 2018 год оценено на 2 показателя больше,

Количество индикаторов направлений (блоков мероприятий), о достижении плановых значений которых содержится информация в докладе о реализации плана деятельности Минвостокразвития России на 2016 - 2021 годы за 2017 год, не соответствует Плану деятельности Минвостокразвития России на период 2016 - 2021 годов. Так, не отражено достижение плановых значений следующих 3 индикаторов направлений (блоков мероприятий), предусмотренных планом деятельности:

«Количество созданных на Дальнем Востоке территорий опережающего социально-экономического развития, обеспеченных необходимой инфраструктурой (нарастающим итогом), ед.» (план – 9);

«Объем освоенных в проектах инвестиций, нарастающим итогом, млрд. руб.» (план – 50);

«Количество инвестиционных проектов на территории Дальнего Востока, отобранных для предоставления государственной поддержки, вышедших на проектную мощность, нарастающим итогом, ед.» (план – 2).

При этом достижение планового значения индикатора направления (блока мероприятий) «Объем бюджетных ассигнований, предоставленных на обеспечение деятельности АНО «Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта», млн. рублей» (план – 388, факт – 546) отражено дважды, что указывает на наличие технических ошибок при подготовке документа.

Следует отметить, что согласно сведениям о реализации Плана-графика мероприятий Минвостокразвития России по реализации документов стратегического планирования за 2018 год 4 индикатора направлений (блоков мероприятий) оценены как достигнутые с учетом изменений, внесенных в госпрограмму «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2018 г. № 362:

1. «Накопленный объем инвестиций резидентов территорий опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока (без учета бюджетных инвестиций), нарастающим итогом, млрд. рублей» (план (согласно Плану деятельности на 2016 - 2021 годы) – 235,3; план (согласно изменениям, внесенным в госпрограмму) – 197, факт – 231,2);

2. «Объем освоенных в проектах инвестиций, нарастающим итогом, млрд. рублей» (план (согласно Плану деятельности на 2016 - 2021 годы) – 150; план (согласно изменениям, внесенным в госпрограмму) – 81, факт – 102);

3. «Количество инвестиционных проектов, подлежащих реализации в Дальневосточном федеральном округе, отобранных в установленном порядке для предоставления государственной поддержки (нарастающим итогом), ед.» (план (согласно Плану деятельности на 2016 - 2021 годы) – 20; план (согласно изменениям, внесенным в госпрограмму) – 14, факт – 14);

4. «Количество рабочих мест, обеспеченных трудовыми ресурсами в общем количестве рабочих мест, созданных в рамках территорий опережающего социально-экономического развития, свободного порта Владивосток, и в результате реализации

инвестиционных проектов в соответствии с соглашениями, подписанными с АНО «Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке», нарастающим итогом, тыс. чел.» (план (согласно Плану деятельности на 2016 - 2021 годы) – 18; план (согласно изменениям, внесенным в госпрограмму) – 12,48, факт – 14,345).

Вместе с тем, поскольку соответствующие изменения в План деятельности Минвостокразвития России на период 2016 - 2021 годы не были внесены, данные индикаторы направлений (блоков мероприятий) оцениваются как недостигнутые.

В соответствии с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2018 г. № 362, 4 индикатора направлений (блоков мероприятий), предусмотренные Планом деятельности Минвостокразвития России на период 2016 - 2021 годы, были исключены из госпрограммы, в связи с чем, данные о фактическом достижении плановых значений не представлены:

1. «Количество созданных на Дальнем Востоке территорий опережающего социально-экономического развития, обеспеченных необходимой инфраструктурой (нарастающим итогом), ед.»;

2. «Обеспечение освоения регионами Дальнего Востока средств субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, %»;

3. «Количество государственных программ Российской Федерации, для которых подготовлены предложения по формированию подпрограмм по опережающему развитию Дальнего Востока»;

4. «Средняя доля финансирования за счет средств федерального бюджета Дальнего Востока в федеральной адресной инвестиционной программе и межбюджетных трансфертах субъектам Российской Федерации, %».

Таким образом, наблюдается несоответствие положениям подпункта «в» пункта 3 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, поскольку становится невыполнимой управленческая функция плана деятельности по мониторингу и оценке промежуточных и окончательных результатов документов стратегического планирования.

Следует отметить, что данные о достижении планового значения индикатора «Количество инвестиционных проектов, подлежащих реализации в Дальневосточном федеральном округе, отобранных в установленном порядке для предоставления государственной поддержки, вышедших на проектную мощность» в Докладе за 2018 год (факт – 2 ед.) и сведениях о реализации Плана-графика мероприятий Минвостокразвития России по реализации документов стратегического планирования за 2018 год (факт – 3 ед.) не являются идентичными. При этом дополнительных пояснений о причинах

возникших расхождений фактического значения указанного индикатора направления Доклад за 2018 год не содержит.

Минкавказом России из 13 целевых показателей, предусмотренных планом деятельности, в 2017 году достигнуто 9 или 69,2 % целевых показателей, не достигнуто 2 или 15,4 % целевых показателя, не содержится информация о фактических значениях достижения 2 или 15,4 % целевых показателей. Из 9 индикаторов направлений (блоков мероприятий), предусмотренных планом деятельности, в 2017 году достигнуто 6 или 66,7 % индикаторов направлений (блоков мероприятий), не достигнуто 2 или 22,2 % индикаторов направлений (блоков мероприятий), не содержится информация о фактическом значении достижения 1 или 11,1 индикаторов направлений (блока мероприятий).

Минкавказом России из 13 целевых показателей, предусмотренных планом деятельности, в 2018 году достигнуто 7 или 53,8 % целевых показателей, не достигнуто 2 или 15,4 % целевых показателей, не содержится информация о фактических значениях достижения 4 или 30,8 % целевых показателей. Из 9 индикаторов направлений (блоков мероприятий), предусмотренных планом деятельности, в 2018 году достигнуто 4 или 44,4 % индикаторов направлений (блоков мероприятий), не достигнуто 3 или 33,3 % индикаторов направлений (блоков мероприятий), не содержится информация о фактическом значении достижения 2 или 22,2 % индикаторов направлений (блоков мероприятий).

В 2018 году количество недостигнутых показателей деятельности Минкавказа России по сравнению с 2017 годом увеличилось на 1 показатель или на 25,0 %. При этом в 2017 году количество недостигнутых Минкавказом России показателей деятельности по сравнению с информацией Доклада за 2017 год оценено на 1 показатель больше, в 2018 году по сравнению с информацией Доклада за 2018 – на 5 показателей больше.

Доклад за 2017 год не содержит анализа сведений доклада о реализации плана деятельности Минкавказа России за 2017 год, предусматривающего 13 целевых показателей и 9 индикаторов направлений (блоков мероприятий). При этом приведен перечень 20 недостигнутых целевых показателей, индикаторов направлений (блоков мероприятий), который, судя по формулировке, не является исчерпывающим. В том числе, в данный перечень не включен недостигнутый целевой показатель «Коэффициент рождаемости (число родившихся на 1000 человек)» (план – 16,3, факт – 14,9), который согласно Сводному годовому докладу за 2017 год отмечен как недостигнутый в связи со снижением численности женщин репродуктивного возраста.

Согласно информации, представленной в Докладе за 2018 год, недостигнутые Минкавказом России целевые показатели и индикаторы, предусмотренные планом деятельности, в отчетном периоде отсутствовали, что является некорректным. Так, в соответствии со сведениями Плана-графика мероприятий по реализации документов стратегического планирования на 2018 год Минкавказа России недостигнутыми являются следующие целевые показатели и индикаторы направлений (блоков мероприятий), предусмотренные планом деятельности:

1. «Объем инвестиций в основной капитал» (план – 844,8 млрд. рублей, факт – 550,9 млрд. рублей);
2. «Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) по Северо-Кавказскому федеральному округу, в среднем за год» (план – 10 %, факт – 10,5 %);
3. «Коэффициент рождаемости (число родившихся на 1000 человек)» (план – 16,9, факт – 14,1);
4. «Количество проведенных Межправительственных комиссий по социально-экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия» (план – 2, факт – 1);
5. «Количество проведенных Межправительственных комиссий по социально-экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Абхазия» (план – 2, факт – 1).

В Сводном годовом докладе за 2018 год в числе недостигнутых показателей по госпрограмме «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 309, ответственным исполнителем которой является Минкавказ России, в качестве недостигнутого показателя деятельности указан показатель «Объем инвестиций (за исключением бюджетных инвестиций), направленных на реализацию инвестиционных проектов Программы по Северо-Кавказскому федеральному округу (нарастающим итогом)» (план – 14 281,1 млн. рублей, факт – 10 079,0 млн. рублей). При этом данный показатель в Планах деятельности Минкавказа России на 2016 - 2021 годы не указан.

Также в соответствии со Сводным годовым докладом за 2018 год не достигнуты 2 показателя:

«Количество созданных рабочих мест в результате реализации мероприятий Программы по Северо-Кавказскому федеральному округу (нарастающим итогом) (план – 3 181 единиц, факт – 1 037 единиц);

«Количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в результате реализации мероприятий Программы по Северо-Кавказскому федеральному округу» (план – 944 единиц, факт – 291 единиц).

Данные показатели также не отражены в плане деятельности Минкавказа России на 2016 - 2021 годы.

Стоит отметить, что План деятельности Минкавказа России на период 2016 - 2021 годов содержит целевой показатель «Улучшение социально-экономической обстановки», плановые значения для которого не предусмотрены, что препятствует реализации положений пункта 8 Методических рекомендаций, утвержденных приказом № 68, в соответствии с которым эффективность деятельности федерального органа исполнительной власти в части достижения целей социально-экономического развития определяется путем мониторинга и контроля достижения целевых показателей и индикаторов направлений (блоков мероприятий). Кроме того, в докладе о реализации плана деятельности Минкавказа России на 2016 - 2021 годы за 2018 год отсутствует анализ достижения планового значения индикатора направления «Количество мастер-классов для журналистов и пресс-служб организаций Северо-Кавказского федерального округа».

Минсельхозом России из 49 целевых показателей, предусмотренных планом деятельности, в 2017 году достигнуто 41 или 83,7 % целевых показателей, не достигнуто 8 или 16,3 % целевых показателей.

Минсельхозом России из 49 целевых показателей, предусмотренных планом деятельности, в 2018 году достигнуто 38 или 77,6 % целевых показателей, не достигнуто 11 или 22,4 % целевых показателей.

В 2018 году количество недостигнутых показателей Минсельхоза России по сравнению с 2017 годом увеличилось на 3 показателя или на 37,5 %. Оценка количества недостигнутых показателей Минсельхоза России в 2017 и 2018 годах соответствует информации Докладов за 2017 и 2018 годы.

Минспортом России из 7 целевых показателей, предусмотренных планом деятельности, в 2017 году достигнуто 4 или 57,1 % целевых показателей, не достигнуто 2 или 28,6 % целевых показателей, не содержится информация о фактическом значении достижения 1 или 14,3 % целевых показателей.

Минспортом России из 8 целевых показателей, предусмотренных планом деятельности, в 2018 году достигнуто 6 или 75,0 % целевых показателей, не достигнуто 2 или 25,0 % целевых показателей.

В 2018 году количество недостигнутых показателей Минспортом России по сравнению с 2017 годом не изменилось. При этом в 2017 году количество недостигнутых показателей Минспортом России по сравнению с информацией Доклада за 2017 год оценено на 2 показателя больше, в 2018 году по сравнению с информацией Доклада за 2018 – на 2 показателя больше.

В Сводном докладе о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации за 2017 год в числе недостигнутых показателей по госпрограмме «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302, ответственным исполнителем которой является Минспорт России, содержится информация о недостижении плановых значений по 11 показателям. В том числе по 2 показателям «Доля спортивной инфраструктуры, созданной для проведения Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации, соответствующей требованиям ФИФА, в общем количестве спортивной инфраструктуры, созданной для проведения Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации, процентов» (план – 60; факт – 50) и «Количество футбольных стадионов, соответствующих требованиям ФИФА, введенных в эксплуатацию совместно с субъектами Российской Федерации, единиц» (план – 8; факт – 1), недостижение которых оказывает непосредственное влияние на недостижение целевого показателя, предусмотренного планом деятельности, «Процент обеспеченности успешной подготовки и проведения чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года» (план – 100 %), а также по показателю «Производительность труда в сфере физической культуры и спорта исходя из численности граждан Российской Федерации, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в расчете на одного штатного работника, человек» (план – 138,9; факт – 133,6), предусмотренному планом деятельности.

Доклад за 2018 год содержит недостоверные данные по Минспорту России. Согласно указанному Докладу Минспортом России из 8 целевых показателей, предусмотренных планом деятельности, в 2018 году достигнуто 8 целевых показателей (100 %). При этом в Сводном годовом докладе за 2018 год в части госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302, ответственным исполнителем которой является Минспорт России, отмечено, что в отчетном году не были достигнуты плановые значения по 11 показателям (29,7 % от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год), в том числе по 2 показателям, предусмотренным

планом деятельности: «Количество созданных высокопроизводительных рабочих мест в организациях, осуществляющих физкультурно-спортивную работу» и «Производительность труда в сфере физической культуры и спорта, исходя из численности граждан Российской Федерации, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в расчете на одного штатного работника».

Минстроем России из 19 целевых показателей, предусмотренных планом деятельности, в 2017 году достигнуто 6 или 31,6 % целевых показателей, не достигнуто 6 или 31,6 % целевых показателей, не содержится информация о фактическом значении достижения 7 или 36,8 % целевых показателей. В отношении 2 из 2 индикаторов направлений (блоков мероприятий) (100 %) также отсутствует информация о фактическом достижении плановых значений.

Минстроем России из 23 целевых показателей, предусмотренных планом деятельности, в 2018 году достигнуто 6 или 26,1 % целевых показателей, не достигнуто 8 или 34,8 % целевых показателей, не содержится информация о достижении 9 или 39,1 % целевых показателей. В отношении 2 из 2 индикаторов направлений (блоков мероприятий) (100 %) также отсутствует информация о достижении их плановых значений.

В 2018 году количество недостигнутых Минстроем России показателей деятельности по сравнению с 2017 годом увеличилось на 2 показателя или на 33,3 %. При этом в 2017 году количество недостигнутых Минстроем России показателей деятельности по сравнению с информацией Доклада за 2017 год оценено на 1 показатель больше, в 2018 году по сравнению с информацией Доклада за 2018 – на 1 показатель больше.

В Докладе за 2017 год не отмечено отсутствие в Докладе Министра России за 2017 год сведений о достижении планового значения 1 целевого показателя «Количество квартир в жилых домах, введенных в эксплуатацию (тыс. штук)» и 2 индикаторов направлений (блоков мероприятий): «Количество предоставленных социальных выплат молодым семьям (тыс. семей)» и «Количество государственных жилищных сертификатов гражданам, установленным федеральным законодательством (тыс. семей)», предусмотренных планом-графиком мероприятий по реализации документов стратегического планирования Министра России на 2017 год.

Кроме того, в Докладе за 2017 год отсутствует информация о недостигнутом в соответствии с докладом Министра России о реализации плана деятельности за 2017 год показателе «Годовой объем ввода жилья» (план – 81 млн. кв. метров, факт – 78,6 млн. кв. метров) по причине «ввода в эксплуатацию объектов, начало строительства которых пришлось на сложный 2015 год».

Согласно докладу Минстроя России о реализации плана деятельности за 2018 год целевой показатель «Количество ветеранов боевых действий, ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, улучшивших жилищные условия» выполнен без отклонений. Однако фактическое значение данного целевого показателя составило – 4,749 тыс. чел при плановом значении – 5,2 тыс. человек. Недостижение планового значения целевого показателя обуславливается несвоевременной реализацией непосредственными получателями средств сертификатов на подбор жилья. При этом отмечается сложность в подборе жилья на сумму, указанную в сертификате.

Стоит отметить, что в Докладе за 2018 год не содержится сведений о целевом показателе «Количество ветеранов боевых действий, ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, улучшавших жилищные условия», достижение которого составляет 91,32 % в соответствии с докладом Минстроя России о реализации плана деятельности за 2018 год.

Кроме того, согласно данным, размещенным в Единой межведомственной информационно-статистической системе (далее – ЕМИСС), о целевом показателе «Доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (процентов)» (план в 2017 году – 30 %, план в 2018 году – 30 %), информация о достижении плановых значений которого в Докладах за 2017 и 2018 годы отсутствовала, фактическое значение данного показателя составило 8,2 % и 7,8 % в 2017 и 2018 годах соответственно. В связи с этим, по мнению Счетной палаты, данный показатель в отчетные периоды Минстроем России был не достигнут.

Планом деятельности Минстроя России на период с 2016 по 2021 год для показателя «Объем расселенного аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 г.» предусмотрены плановые значения на 2016 год – 2 572,8 тыс. кв. м и на 2017 год – 2 933,7 тыс. кв. м. Следует отметить, что данные плановые значения являются заниженными по сравнению с плановыми значениями, предусмотренными Стратегией развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 января 2016 г. № 80-р, на 2016 год – 2 818 тыс. кв. м и на 2017 год – 3 214 тыс. кв. м. При этом в Докладе Минстроя России за 2018 год содержится фактическое значение указанного целевого показателя – 597,18 тыс. кв. м, что свидетельствует о недостижении данного целевого показателя в установленные сроки.

Минтрансом России из 7 целевых показателей, предусмотренных планом деятельности, в 2017 году достигнуто 7 или 100 % целевых показателей. Из 30 индикаторов направлений (блоков мероприятий), предусмотренных планом деятельности, в 2017 году достигнуто 28 или 93,3 % индикаторов направлений (блоков мероприятий), не достигнуто 2 или 7,1 % индикаторов направлений (блоков мероприятий).

Минтрансом России из 7 целевых показателей, предусмотренных планом деятельности, в 2018 году достигнуто 7 или 100 % целевых показателей. Из 30 индикаторов направлений (блоков мероприятий), предусмотренных планом деятельности, в 2018 году достигнуто 22 или 73,3 % индикаторов направлений (блоков мероприятий), не достигнуто 7 или 23,3 % индикаторов направлений (блоков мероприятий), не содержится информация о фактическом значении достижения 1 или 3,3 % индикаторов направлений (блоков мероприятий).

В 2018 году количество недостигнутых Минтрансом России показателей деятельности по сравнению с 2017 годом увеличилось на 5 показателей или в 2,5 раза. При этом в 2017 году количество недостигнутых показателей Минтранса России соответствует информации Доклада за 2017, в 2018 году количество недостигнутых показателей деятельности по сравнению с информацией Доклада за 2018 год оценено на 1 показатель больше.

Согласно официальным статистическим значениям индикатора направления (блока мероприятий) «Доля автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения», представленным ЕМИСС, данный индикатор направления (блока мероприятий) оценивается Счетной палатой как недостигнутый (план – 42,5 %, факт – 42,4 процента).

Доклады о ходе реализации плана деятельности Минтруда России за 2017 и 2018 годы не содержали сведений о реализации плана-графика мероприятий по реализации документов стратегического планирования. На основании имеющейся информации, Минтрудом России в 2017 году не достигнуто 4 индикатора направления, в 2018 году – 2 индикатора направлений (блоков мероприятий).

В Сводном годовом докладе за 2017 год в части госпрограммы «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. № 1297, ответственным исполнителем которой является Минтруд России, указано, что в 2017 году не были достигнуты плановые значения

3 показателей, предусмотренных планом деятельности Минтруда России на 2016 год и на плановый период до 2021 года:

1. «Количество высокопроизводительных рабочих мест на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях, единиц» (план – 4 724, факт – 3 854);

2. «Темп прироста производительности труда на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях, процентов» (план – 45, факт – 38);

3. «Доля инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации (услугами) в соответствии с федеральным перечнем в рамках индивидуальной программы реабилитации, в общей численности инвалидов, процентов» (план – 98, факт – 88,6).

Кроме того, в соответствии со Сводным годовым докладом за 2017 год не достигнут, предусмотренный планом деятельности Минтруда России на 2016 год и на плановый период до 2021 года, показатель Суммарный коэффициент рождаемости (число детей на одну женщину), единиц» (план – 1,786, факт – 1,621) госпрограммы «Социальная поддержка граждан», ответственным исполнителем которой является Минтруд России.

В Сводном годовом докладе за 2018 год в части госпрограммы «Доступная среда» на 2011 - 2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. № 1297, ответственным исполнителем которой является Минтруд России, указано, что согласно отчетным данным Минтруда России в части подпрограмм данной госпрограммы, в 2018 году не были достигнуты плановые значения по 7 показателям (14,3 % от числа показателей, плановые значения по которым были предусмотрены на 2018 год). В том числе не достигнуты значения 2 из 12 показателей, соответствующих и обеспечивающие достижение Указов Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №№ 596, 597, 599, 601, включенных в план деятельности Минтруда России на 2016 год и на плановый период до 2021 года: «Количество высокопроизводительных рабочих мест на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях» и «Темп прироста производительности труда на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях».

В 2017 году Минкомсвязью России из 37 целевых показателей, предусмотренных планом деятельности, достигнуто 28 или 75,7 % целевых показателей, не достигнуто 3 или 8,1 % целевых показателей, не содержится информация о фактическом значении достижения 6 или 16,2 % целевых показателей.

В 2018 году Минкомсвязью России из 38 целевых показателей, предусмотренных планом деятельности, достигнуто 26 или 68,4 % целевых показателей, не достигнуто 4 или 10,5 % целевых показателей, не содержится информация о фактическом значении достижения 8 или 21,1 % целевых показателей.

В 2018 году количество недостигнутых Минкомсвязью России целевых показателей по сравнению с 2017 годом увеличилось на 1 показатель, или на 33,3 %. При этом в 2017 году количество недостигнутых Минкомсвязью России целевых показателей по сравнению с информацией Доклада за 2017 год оценено на 2 показателя больше, в 2018 году по сравнению с информацией Доклада за 2018 – на 1 показатель больше.

В Сводном годовом докладе за 2017 год в числе недостигнутых показателей по госпрограмме «Информационное общество (2011 - 2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313, ответственным исполнителем которой является Минкомсвязь России, указаны 2 показателя, предусмотренные планом деятельности Минкомсвязи России на 2016 - 2021 годы: «Доля домашних хозяйств, имеющих доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем числе домашних хозяйств» (план – 83,0 %, факт – 76,3 %) и «Динамика производительности труда в отрасли связи, в процентах к предыдущему году» (план – 106,0 %, факт – 99,2 процентов).

Вместе с тем в Сводном годовом докладе за 2018 год в числе недостигнутых показателей по данной госпрограмме указан показатель, предусмотренный планом деятельности Минкомсвязи России на 2016 - 2021 годы, «Доля домашних хозяйств, имеющих доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем числе домашних хозяйств» (план – 90,0 %, факт – 76,6 процентов).

Минэнерго России из 18 индикаторов направлений (блоков мероприятий), предусмотренных планом деятельности, в 2017 году достигнуто 13 или 72,2 % индикаторов направлений (блоков мероприятий), не достигнуто 5 или 27,8 % индикаторов направлений (блоков мероприятий).

Минэнерго России из 18 индикаторов направлений (блоков мероприятий), предусмотренных планом деятельности, в 2018 году достигнуто 10 или 55,6 % индикаторов направлений (блоков мероприятий), не достигнуто 8 или 44,4 % индикаторов направлений (блоков мероприятий).

В 2018 году количество недостигнутых показателей деятельности Минэнерго России по сравнению с 2017 годом увеличилось на 3 показателя или на 60,0 %. При этом в 2017 году количество недостигнутых показателей деятельности Минэнерго России по

сравнению с информацией Доклада за 2017 год оценено на 13 показателей меньше, в 2018 году по сравнению с информацией Доклада за 2018 – на 1 показатель больше.

Информация о Минэнерго России, содержащаяся в Докладе за 2017 год, является некорректной в связи с тем, что в число индикаторов направлений (блоков мероприятий) включены 132 мероприятия, в том числе среди недостигнутых индикаторов направлений (блоков мероприятий) отмечены 13 невыполненных мероприятий:

1. «Актуализация документов стратегического планирования, определяющих развитие угольной промышленности России на период до 2030 года» (мероприятие не исполнено, плановый срок – IV квартал 2017 года);

2. «Подготовка к принятию Евразийской экономической комиссией проекта технического регламента Евразийского экономического союза «Требования к углям и продуктам их переработки» (фактический срок исполнения – IV квартал 2017 года, плановый срок – II квартал 2017 года);

3. «Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности нефти, подготовленной к транспортировке и (или) использованию» (фактический срок исполнения – IV квартал 2017 года, плановый срок – I квартал 2017 года);

4. «Представление в Евразийский экономический союз по итогам внутригосударственного согласования проекта технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности газа горючего природного, подготовленного к транспортированию и (или) использованию» (фактический срок исполнения – III квартал 2017 года, плановый срок – II квартал 2017 года);

5. «Ввод установленной мощности генерирующих объектов теплоэлектростанций (Севастопольская ПГУ-ТЭС и Симферопольская ПГУ-ТЭС» (мероприятие не исполнено, плановый срок – IV квартал 2017 года);

6. «Осуществление контроля хода строительства и реконструкции объектов инфраструктуры энергоснабжения для обеспечения в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу» (фактический срок исполнения – IV квартал 2017 года, плановый срок – II квартал 2017 года);

7. «Контроль за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики» (фактический срок исполнения – IV квартал 2017 года, плановый срок – III квартал 2017 года);

8. «Включение в государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности индикаторов и показателей энергоэффективности, собираемых в составе официальной статистической отчетности» (мероприятие не исполнено, плановый срок – II квартал 2017 года);

9. «Ежегодный мониторинг деятельности отраслей топливно-энергетического комплекса с целью формирования ежегодного государственного доклада о состоянии и об охране окружающей среды» (фактический срок исполнения – III квартал 2017 года, плановый срок – II квартал 2017 года);

10. «Утверждение Положения о порядке организации деятельности по сбору и переработке отработанных смазочных материалов, масел и специальных жидкостей» (мероприятие не исполнено, плановый срок – IV квартал 2017 года);

11. «Реализация государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере экологии в электроэнергетической отрасли, направленное на снижение антропогенной нагрузки источников производства электрической и тепловой энергии» (мероприятие не исполнено, плановый срок – IV квартал 2017 года);

12. «Исполнение плана законопроектной деятельности Минэнерго России на текущий год» (мероприятие не исполнено, плановый срок – IV квартал 2017 года);

13. «Проведение финансово-экономического анализа деятельности организаций топливно-энергетического комплекса, включая вопросы перспективного развития, внутренней эффективности акционерных обществ с государственным участием в отраслях топливно-энергетического комплекса» (мероприятие не исполнено, плановый срок – IV квартал 2017 г.).

Информация о Минэнерго России, содержащаяся в Докладе за 2018 год, является некорректной в связи с тем, что в число недостигнутых индикаторов направлений (блоков мероприятий) не включен отраженный в Сведениях о ходе реализации Плана деятельности Минэнерго России на период 2016 - 2021 годов за 2018 год недостигнутый индикатор направления «Количество реализуемых рабочих проектов по ликвидации последствий ведения горных работ, штук» (план – 19, факт – 16).

В Сводном годовом докладе за 2018 год в числе недостигнутых показателей по госпрограмме «Энергоэффективность и развитие энергетики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321, ответственным исполнителем которой является Минэнерго России, в качестве недостигнутого показателя указан показатель «Динамика производительности труда в топливно-энергетическом комплексе (по предыдущему году)» (план – 108,2 %, факт – 102,7 %). При этом данный показатель в Планах деятельности Минэнерго России на 2016 - 2021 годы не указан и сведения о его достижении в Докладе Минэнерго России о реализации плана деятельности в 2018 году отсутствуют.

В 2017 году ФАС России из 19 целевых показателей, предусмотренных планом деятельности, достигнуто 12 или 63,2 % целевых показателей, не достигнуто 6 или 31,6 %

целевых показателей, не содержится информация о фактическом значении достижения 1 или 5,3 % целевых показателей.

В 2018 году ФАС России из 19 целевых показателей, предусмотренных планом деятельности, достигнуто 12 или 63,2 % целевых показателей, не достигнуто 6 или 31,6 % целевых показателей, не содержится информация о фактическом значении достижения 1 или 5,3 % целевых показателей.

В 2018 году количество недостигнутых показателей ФАС России по сравнению с 2017 годом не изменилось. Оценка количества недостигнутых показателей ФАС России в 2017 и 2018 годах соответствует информации Докладов за 2017 и 2018 годы.

Анализ результатов реализации плана деятельности ФАС России за 2017 год, содержащийся в Докладе за 2017 год, содержит ошибку: указано, что в плане деятельности ФАС России на 2017 год обозначено 8 целей, 13 направлений (блоков мероприятий), 18 целевых показателей и 59 мероприятий, в то время как план деятельности ФАС России на 2016 - 2021 годы содержал 19 целевых показателей.

Роспотребнадзором в 2017 году из 6 целевых показателей, предусмотренных планом деятельности, достигнуто 3 или 50,0 % целевых показателей, не достигнуто 3 или 50,0 % целевых показателей. Из 16 индикаторов направлений (блоков мероприятий), предусмотренных планом деятельности, в 2017 году достигнуто 14 или 87,5 % индикаторов направлений (блоков мероприятий), не достигнуто 2 или 12,5 % индикатора направлений (блоков мероприятий).

Роспотребнадзором в 2018 году из 3 целевых показателей, предусмотренных планом деятельности, достигнуто 3 или 100,0 % целевых показателей. Из 16 индикаторов направлений (блоков мероприятий), предусмотренных планом деятельности, в 2018 году достигнуто 15 или 93,8 % индикаторов направлений (блоков мероприятий), не достигнут 1 или 6,2 % индикаторов направлений (блоков мероприятий).

В 2018 году количество недостигнутых показателей деятельности Роспотребнадзора по сравнению с 2017 годом уменьшилось на 4 или на 80 процентов. При этом в 2017 году количество недостигнутых показателей деятельности Роспотребнадзора по сравнению с информацией Доклада за 2017 год оценено на 13 показателей меньше, в 2018 году по сравнению с информацией Доклада за 2018 – на 1 показатель больше.

При этом в Сведениях о выполнении плана-графика мероприятий по реализации документов стратегического планирования за 2017 год Роспотребнадзора имеется информация о недостижении 3 целевых показателей, которые не содержатся в Плане деятельности Роспотребнадзора на 2016 - 2021 годы («Повышение средней заработной платы врачей и работников, учреждений здравоохранения Роспотребнадзора, имеющих

высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, выполняющих работы (предоставляющих услуги) и обеспечивающих выполнение работ (предоставление услуг) к уровню средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации» (план – 180 %, факт – 138,6 %), «Повышение средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала учреждений здравоохранения Роспотребнадзора (персонала, обеспечивающего выполнение работ (оказание услуг)) к уровню средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации» (план – 90 %, факт – 81,2 %), «Повышение средней заработной платы младшего медицинского персонала учреждений здравоохранения Роспотребнадзора (персонала, обеспечивающего выполнение работ (оказания услуг)) к уровню средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации» (план – 80 %, факт – 57,8 %)). В Докладе за 2017 год также не учтено, что 3 из 4 недостигнутых индикаторов направлений (блоков мероприятий) не содержатся в Плане деятельности Роспотребнадзора на 2016 - 2021 годы. Кроме того, Доклад за 2017 год не содержит информации о недостигнутом индикаторе направления (блока мероприятий) «Доля детей с выраженной эффективностью оздоровления» (план – 98 %, факт – 94 процента).

Следует отметить, что согласно Сведениям о выполнении плана-графика мероприятий по реализации документов стратегического планирования за 2018 год Роспотребнадзора индикатор направления (блока мероприятий) «Доля детей с выраженной эффективностью оздоровления» является достигнутым (фактическое значение – 94 %) с учетом пересмотра планового показателя и произведенной корректировки (новое плановое значение – 93 %). Соответствующие изменения в План деятельности Роспотребнадзора на 2016 - 2021 годы не были внесены.

Ростехнадзором в 2017 году из 10 целевых показателей, предусмотренных планом деятельности, достигнуто 7 или 70,0 % целевых показателей, не достигнуто 3 или 30,0 % целевых показателей.

Ростехнадзором в 2018 году из 10 целевых показателей, предусмотренных планом деятельности, достигнуто 8 или 80,0 % целевых показателей, не достигнуто 2 или 20,0 % целевых показателей.

В 2018 году количество недостигнутых показателей Ростехнадзора по сравнению с 2017 годом уменьшилось на 1 показатель или на 33,3 %. Оценка количества недостигнутых показателей Ростехнадзора в 2017 и 2018 годах соответствует информации Докладов за 2017 и 2018 годы.

Следует отметить, что в Докладе за 2017 год содержится некорректная информация о количестве целевых показателей, предусмотренных планом деятельности Ростехнадзора

на 2017 год. Указанным планом предусмотрено 10 целевых показателей, в соответствии с Докладом за 2017 год - 11 целевых показателей.

ФАДН России в 2017 году из 20 целевых показателей, предусмотренных планом деятельности, достигнуто 15, или 75,0 % целевых показателей, не достигнуто 5, или 25,0 % целевых показателей.

ФАДН России в 2018 году из 6 целевых показателей, предусмотренных планом деятельности, достигнуто 5 или 83,3 % целевых показателей, не достигнуто 1 или 16,7 % целевых показателей. Из 2 индикаторов направлений (блоков мероприятий), предусмотренных планом деятельности, достигнуто 2 или 100 % индикатора направлений (блоков мероприятий).

В 2018 году количество недостигнутых показателей деятельности ФАДН России по сравнению с 2017 годом уменьшилось на 4 показателя деятельности или на 75,0 %. При этом в 2017 году количество недостигнутых показателей деятельности ФАДН России соответствует информации Доклада за 2017, в 2018 году количество недостигнутых показателей деятельности по сравнению с информацией Доклада за 2018 год оценено на 1 показатель больше.

Следует отметить, что сведения о реализации плана-графика документов стратегического планирования ФАДН России за 2017 год в части количества целевых показателей не совпадают с планом деятельности ФАДН России. Это связано с тем, что количество целевых показателей, предусмотренных в плане деятельности ФАДН России на 2016 - 2021 годы, превышает количество целевых показателей, информация о которых содержится в указанных сведениях. Разница в 2 целевых показателя обусловлена тем, что в плане деятельности целевой показатель «Прирост численности занятого населения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации по отношению к соответствующему показателю 2016 года, процентов, %» отнесен к 3 мероприятиям одного направления (блока мероприятий) «Коренные малочисленные народы Российской Федерации»: «Содействие участию коренных малочисленных народов Российской Федерации в решении вопросов государственного и местного управления», «Сохранение культур и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации» и «Повышение численности занятого населения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». Указанный показатель оценен как недостигнутый (план – 2,0, факт – 0,7), поэтому количество недостигнутых целевых показателей в сведениях о

реализации плана-графика документов стратегического планирования ФАДН России не является корректным.

В Докладе за 2017 год приведен перечень из 5 недостигнутых индикаторов, являющихся согласно плану деятельности ФАДН России целевыми показателями, и является неполным. Так, отсутствует недостигнутый целевой показатель «Количество участников мероприятий, направленных на сохранение и развитие русского языка и языков народов России» (план – 425,0, факт – 0,43). Недостижение указанного показателя связано с наличием технической ошибки при утверждении государственной программы в части изменения единицы измерения с «человек» на «тыс. человек», что в Докладе за 2017 год не отражено.

Целевые показатели «Доля конфликтных ситуаций в сфере межнациональных и этноконфессиональных отношений, вышедших на уровень субъекта Российской Федерации, в общем числе межнациональных и этноконфессиональных отношений, выявленных в Российской Федерации» (план – 20,0 %, факт – 19,8 %) и «Доля конфликтных ситуаций в сфере межнациональных и этноконфессиональных отношений, вышедших на уровень Российской Федерации, в общем числе конфликтных ситуаций, выявленных системой мониторинга состояния межэтнических отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций» (план – 20,0 %, факт – 19,5 %) согласно информации, содержащейся в сведениях о реализации плана-графика документов стратегического планирования ФАДН России за 2017 год, оценены как достигнутые, что объясняется ранним выявлением предконфликтных ситуаций на федеральном уровне, информированием органов государственной субъектов Российской Федерации и превентивным применением соответствующих управленческих и иных мер, что приводит к снижению значений показателей и является положительным явлением. При этом в Докладе за 2017 год указанные показатели отнесены к числу недостигнутых.

При этом следует отметить, что сведения о реализации плана-графика документов стратегического планирования ФАДН России за 2018 год не содержат информации о выполнении ряда целевых показателей, предусмотренных планом деятельности ФАДН России за 2016 - 2021 годы, в том числе следующих целевых показателей: «Количество граждан, принявших участие в мероприятиях в духовно-просветительской деятельности, реализованных в рамках программ некоммерческих организаций» (план – 15,5 тыс. человек), «Количество молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, участвующих в проектах и программах в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации» (план – 250 тыс. человек), что свидетельствует о неполноте представленной информации.

Вместе с тем в Сводном годовом докладе за 2018 год по госпрограмме «Реализация государственной национальной политики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1532, ответственным исполнителем которой является ФАДН России, в числе недостигнутых показателей указан показатель «Количество членов казачьих обществ, тыс. человек» (план – 182, факт – 170). При этом в качестве обоснования отклонения значения показателя (индикатора) на конец отчетного года указано, что при определении плановых значений показателей в период формирования государственной программы ФАДН России исходил из отчетов войсковых казачьих сообществ за 2015 год, согласно которым количество членов казачьих обществ составляло 179 тыс. человек. Однако при составлении отчетов за 2018 год ряд войсковых казачьих обществ исправил ранее допущенную ошибку при подсчете количества членов казачьих обществ, при которой к их числу относились члены семей. Следствием этого стало значительное снижение показателя по итогам 2018 года. Кроме того, в сведениях о реализации плана-графика выполнения документов стратегического планирования ФАДН России за 2018 год также содержится информация о недостижении данного показателя (план – 182, факт – 170).

Тем самым в Докладе за 2018 год содержатся неполные сведения в части характеристики недостигнутых показателей ФАДН России в 2018 году.

Резервом из 9 целевых показателей, предусмотренных планом деятельности, в 2017 и в 2018 годах достигнуто 9 или 100 % целевых показателей.

Минобрнауки России (Министерства образования и науки Российской Федерации) из 43 целевых показателей, предусмотренных планом деятельности, в 2017 году достигнуто 27 или 62,8 % целевых показателей, не достигнуто 12 или 27,9 % целевых показателей, не содержится информация о фактическом значении достижения 4 или 9,3 % целевых показателей.

В соответствии с Докладом за 2017 год Росстатом из 11 целевых показателей, предусмотренных планом деятельности, в 2017 году достигнуто 9 или 81,8 % целевых показателей, не достигнут 1 или 9,1 % целевых показателей, не содержится информация о фактическом значении достижения 1 или 9,1 целевых показателей.

ФАНО России из 6 целевых показателей, предусмотренных планом деятельности, в 2017 году достигнуто 5 или 83,3 % целевых показателей, не достигнут 1 или 16,7 % целевых показателей. Из 16 индикаторов направлений (блоков мероприятий), предусмотренных планом деятельности, в 2017 году достигнуто 12 или 75,0 % индикаторов направлений (блоков мероприятий), не достигнуто 4 или 25,0 % индикатора направлений (блоков мероприятий).

Таким образом, информация Докладов за 2017 и 2018 годы соответствует результатам анализа Счетной палаты лишь в отношении реализации планов деятельности 4 федеральных органов исполнительной власти в 2017 году (Минвостокразвития России, Минсельхоза России, ФАС России, ФАНО России), в 2018 году – в отношении 4 федеральных органов исполнительной власти (Минсельхоза России, ФАС России, Роспотребнадзора, Ростехнадзора).

В 2017 и 2018 годах федеральными органами исполнительной власти не обеспечивалось достижение плановых значений показателей деятельности, оказывающих прямое и косвенное влияние на экономический рост.

Минфином России в 2017 и 2018 годах не обеспечивалось достижение показателей деятельности по привлечению внебюджетных инвестиций в проекты участников проекта «Сколково», а также по получению указанными участниками выручки от коммерциализации результатов исследовательской деятельности. В 2018 году в условиях ужесточения санкционного режима не достигнуто 4 из 5 целевых показателей деятельности Минфина России, относящихся к поддержке государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ». В частности, плановому значению не соответствует полученный объем некредитных доходов ВЭБ.РФ.

Минэкономразвития России в 2017 и 2018 годах не исполнялся план по количеству согласованных стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации. Кроме того, в 2018 году не достигнуты показатели эффективности реализации стратегий социально-экономического развития федеральных округов. С приблизительным отклонением в 10 % ежегодно не обеспечивался рост физических объемов несырьевого экспорта. Недостаточными темпами для достижения планового значения целевого показателя усиливается позиция России в рейтинге Doing Business, составляемого Всемирным банком по результатам исследования правовых норм, регламентирующих условия осуществления предпринимательской деятельности в странах мира. Следует отметить, что, согласно ежегодному докладу Всемирного банка «Doing Business 2020», Россия заняла 28-е место в рейтинге, что на 3 позиции выше, чем в прошлом году.

Минкультуры России в 2018 году не предоставлены в необходимом объеме для достижения планового значения гранты в форме субсидий на поддержку инновационных проектов в области современного искусства.

Минобрнауки России в 2017 и 2018 годах (в 2017 году данный показатель деятельности был предусмотрен для Министерства образования и науки Российской Федерации, в 2018 году – для Министерства науки и высшего образования Российской Федерации) не обеспечивалось в достаточном для достижения планового значения

увеличение внутренних затрат на исследование и разработки до 1,77 % валового внутреннего продукта по отношению к 2015 году.

Минприроды России в 2017 и 2018 годах не обеспечивалось в необходимом для достижения планового значения количества созданных и модернизированных новых рабочих мест в отраслях, связанных с использованием, и охраной природных ресурсов и в сопряженном производстве: ежегодно создается и модернизируется лишь 1 000 из плановых 5 000 рабочих мест. Кроме того, в 2018 году только на 24,5 % достигнуто плановое значение показателя деятельности «Создание новых рабочих мест в сфере управления особо охраняемых территорий».

Минпромторгом России в 2017 и 2018 годах не обеспечивалось достижение плановых значений индекса производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства», а также индекса производства лекарственных средств в денежном выражении. В отчетные периоды ниже планового значения потреблялась доля медицинских изделий отечественного производства в общем объеме потребления в денежном выражении. В 2018 году не было обеспечено достижение плановых значений индекса промышленного производства по группировкам видов экономической деятельности (производство машин и оборудования для сельского и лесного хозяйства; производство машин и оборудования для изготовления пищевых продуктов, включая напитки, и табачных изделий; производство кожи, изделий из кожи и производство обуви). Минпромторгом России в 2017 и 2018 годах не обеспечивалось достижение ряда показателей деятельности, характеризующих производительность труда, в том числе в химическом комплексе и на промышленных предприятиях отрасли авиастроения. В 2018 году не обеспечено достижение запланированных объемов экспорта в структуре выпуска продукции химического комплекса глубокой переработки и импорта в структуре потребления продукции химического комплекса по гражданским отраслям обрабатывающей промышленности.

Минвостокразвития России в 2017 и 2018 годах не обеспечивался отбор необходимого для достижения планового значения количества инвестиционных проектов для предоставления государственной поддержки, подлежащих реализации на Дальнем Востоке. Кроме того, ежегодно ниже запланированных значений отмечается количество рабочих мест, обеспеченных трудовыми ресурсами, в общем количестве рабочих мест, созданных в рамках территорий опережающего социально-экономического развития, свободного порта Владивосток и в результате реализации инвестиционных проектов в соответствии с соглашениями, подписанными с АНО «Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке». В 2018 году с отклонением около 50 % не

достигнуты плановые значения по количеству инвестиционных проектов, подлежащих реализации в Дальневосточном федеральном округе, отобранных в установленном порядке для предоставления государственной поддержки, обеспеченных необходимой инфраструктурой и по количеству инвестиционных проектов, подлежащих реализации в Дальневосточном федеральном округе, отобранных в установленном порядке для предоставления государственной поддержки, вышедших на проектную мощность.

Минкавказом России в 2017 и 2018 годах не обеспечивалось осуществление планового объема инвестиций в основной капитал, а также достижение планового уровня безработицы (по методологии Международной организации труда) по Северо-Кавказскому федеральному округу.

Минсельхозом России в 2017 и 2018 годах не обеспечивалось достижение плановых значений удельного веса отечественной сельскохозяйственной продукции и продовольствия в общем объеме их ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов) по отдельным категориям продукции, в частности, маслу растительному и картофелю, а также удельного веса отечественной рыбной продукции в общем объеме товарных ресурсов (с учетом переходящих запасов) внутреннего рынка рыбной продукции. В 2018 году не достигнуты плановые значения индекса производства продукции сельского хозяйства, индекса производства продукции растениеводства (в сопоставимых ценах) и индекса производительности труда в сельском хозяйстве.

Минспортом России в 2017 и 2018 годах не обеспечивалось достижение планового уровня производительности труда в сфере физической культуры и спорта, исходя из численности граждан Российской Федерации, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в расчете на одного штатного работника. В 2018 году не обеспечено создание необходимого для достижения планового значения количества высокопроизводительных рабочих мест в организациях, осуществляющих физкультурно-спортивную работу.

Минстроем России в 2017 и 2018 годах не обеспечивалось достижение плановых значений превышения среднего уровня процентной ставки по ипотечному жилищному кредиту (в рублях) над индексом потребительских цен, а также динамики производительности труда в строительстве. В 2018 году Минстроем России не было обеспечено достижение плановой позиции России в рейтинге Doing Business по показателю «Получение разрешения на строительство». Вместе с тем стоит отметить, что согласно ежегодному докладу Всемирного банка «Doing Business 2020», в результате внесения изменений в нормативную правовую базу, направленных на снижение барьеров

в строительстве, Россия переместилась с прошлогоднего 48-го места на 26-ю позицию рейтинга по данному показателю.

Минтрудом России в 2017 и 2018 годах не обеспечивалось достижение планового количества высокопроизводительных рабочих мест на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях. В 2018 году также не был обеспечен необходимый для достижения планового значения темп прироста производительности труда на федеральных государственных унитарных протезно-ортопедических и специализированных предприятиях.

Минкомсвязью России в 2017 и 2018 годах не обеспечивалось достижение планового значения доли домашних хозяйств, имеющих доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем числе домашних хозяйств.

ФАС России в 2017 и 2018 годах не обеспечивалось достижение планового значения доли закупок (в стоимостном выражении) товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций в общем ежегодном объеме закупок (в стоимостном выражении), произведенных государственными и муниципальными заказчиками.

Результаты анализа достижения целей федеральных органов исполнительной власти во взаимосвязи с достижением целевых показателей, проведенного в ходе экспертно-аналитического мероприятия, отражены в следующей таблице.

№ п/п	Наименование ФОИВ	Цели, в отношении которых существует риск недостижения			
		2017 год		2018 год	
		Количество	Доля	Количество	Доля
1	Минфин России	4	50%	7	100%
2	Минэкономразвития России	4	25%	2	12,5%
3	Минобрнауки России	7	63,6%	-	-
4	Минобрнауки России	-	-	1	9,1%
5	Минприроды России	3	75%	3	75%
6	Минпросвещения России	-	-	4	36,6%
7	Минкавказ России	2	28,6 %	2	28,6%
8	Минсельхоз России	3	50%	3	50%
9	Минспорт России	2	50%	1	25%
10	Минстрой России	3	60%	4	80%
11	Минкомсвязь России	2	25%	3	37,5%
12	ФАС России	5	62,5%	5	62,5%
13	Роспотребнадзор	1	20%	-	-
14	Ростехнадзор	2	40%	1	20%
15	ФАДН России	3	42,8%	1	14,2%
16	Росстат	1	100%	-	-
17	ФАНО России	1	16,7%	-	-
18	Итого:	43	29,9%	37	25,9%

Анализ недостигнутых целевых показателей показал, что в 2018 году по цели 1 Минфином России не достигнуто 2 целевых показателя из 21 целевого показателя, по цели 2 – 2 из 24 целевых показателей, по цели 3 – 1 из 5 целевых показателей, по цели 4 – 1 из 25 целевых показателей, по цели 5 – 6 из 20 целевых показателей, по цели 6 – 1 из 13 целевых показателей, по цели 7 – 2 из 4 целевых показателей. Таким образом, в 2018 году отмечаются риски недостижения Минфином России всех целей, установленных планом-графиком на 2016 - 2021 годы.

К числу указанных целей в 2018 году относятся:

Цель 1. Обеспечение сбалансированности федерального бюджета и повышение эффективности бюджетных расходов (целевой показатель 1.1. «Наличие бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период»: целевой показатель не исполнен; целевой показатель 1.14. «Индекс открытости бюджета (Open Budget Index), определяемый Международным бюджетным партнерством»: фактическое значение целевого показателя – 72 единиц при плановом значении – 78 единиц).

Цель 2. Обеспечение сбалансированности и устойчивости системы региональных и муниципальных финансов (целевой показатель 2.1. «Количество субъектов Российской Федерации, не являющихся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации»: фактическое значение целевого показателя – 12 единиц при плановом значении – 13 единиц; целевой показатель 2.14. «Количество субъектов Российской Федерации, в которых дефицит бюджета и предельный объем государственного долга превышают уровень, установленный бюджетным законодательством Российской Федерации»: фактическое значение целевого показателя – 1 единица при плановом значении – 0 единиц).

Цель 3. Обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами (целевой показатель 3.4. «Количество проектов, разработанных на открытых данных Минфина России и подведомственных ему федеральных органов исполнительной власти в рамках ежегодного конкурса «Открытые государственные финансовые данные «BudgetApps», не менее единиц»: фактическое значение целевого показателя – 88 единиц при плановом значении – 100 единиц).

Цель 4. Создание конкурентоспособных налоговой системы и системы таможенных сборов и платежей (целевой показатель 4.11. «Снижение разницы между объемом потребления алкогольной продукции на душу населения и объемом легальных розничных продаж алкогольной продукции на душу населения»: фактическое значение целевого показателя – 3,2 л при плановом значении – 2,2 л).

Цель 5. Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений (целевой показатель 5.7. «Доля проверенных аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в части 3 статьи 5 Федерального закона «Об аудиторской деятельности»: фактическое значение целевого показателя – 40,6 % при плановом значении – 25 процентов; целевой показатель 5.13. «Объем производства бриллиантов»: фактическое значение целевого показателя – 213 тысяч карат при плановом значении 270 тысяч карат; целевой показатель 5.15. «Объем поддержки проектов государственной корпорации «Банк развития внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)»: фактическое значение целевого показателя – 102,3 млрд. рублей при плановом значении – 120 млрд. рублей; целевой показатель 5.16. «Качество кредитного портфеля государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» (доля погашенной задолженности по кредитам в общем объеме задолженности, подлежащей погашению в соответствии с контрактными условиями)»: фактическое значение целевого показателя – 51,2 % при плановом значении – 66 процентов; целевой показатель 5.17. «Объем некредитных доходов государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)»: фактическое значение целевого показателя – 7,1 млрд. рублей при плановом значении – 7,7 млрд. рублей; целевой показатель 5.19. «Чистая стоимость материальных активов государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)»: фактическое значение целевого показателя – 5,4 млрд. долларов при плановом значении – 6,5 млрд. долларов США).

Цель 6. Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами, международное финансовое сотрудничество (целевой показатель 6.5. «Целевое значение средней дюрации рыночного портфеля облигаций федерального займа за соответствующий год, не менее %»: фактическое значение целевого показателя – 4 % при плановом значении – 4,2 процента).

Цель 7. Реализация иных проектов. Создание и развитие инновационного центра «Сколково» (целевой показатель 7.1. «Внебюджетные инвестиции, привлеченные в проекты участников проекта «Сколково», а также внебюджетные инвестиции в иные юридические лица, привлеченные в результате использования сервисов»: фактическое значение целевого показателя – 6,9 млрд. рублей при плановом значении – 9,2 млрд. рублей; целевой показатель 7.2. «Выручка участников проекта «Сколково» от коммерциализации результатов исследовательской деятельности и выручка иных

юридических лиц, полученная ими в результате использования сервисов»: фактическое значение целевого показателя – 24,9 млрд. рублей при плановом значении – 30,2 млрд. рублей).

В 2017 году по цели 1 Минфином России не достигнуто 2 целевых показателя из 16 целевых показателей, по цели 4 – 1 из 21 целевого показателя, по цели 5 – 1 из 14 целевых показателей, по цели 8 – 2 из 9 целевых показателей, что создало риски недостижения 4 целей из 8 установленных целей (50 % от общего количества целей).

Кроме того, по цели 1 Минфином России в 2017 году и 2018 году не были достигнуты аналогичные целевые показатели: целевой показатель «Наличие бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период» и целевой показатель «Индекс открытости бюджета (Open Budget Index), определяемый Международным бюджетным партнерством: фактическое значение целевого показателя».

Анализ недостигнутых Минэкономразвития России целевых показателей показал, что в 2018 году по цели 1 Минэкономразвития России не достигнут 1 целевой показатель из 2 целевых показателей, по цели 16 – 1 из 1 целевого показателя. Таким образом, в 2018 году отмечаются риски недостижения Минэкономразвития России 2 целей из 15 установленных целей или 12,5 % общего количества целей.

Необходимо отметить, что в Докладе за 2018 год указано, что в Плане деятельности Минэкономразвития России на 2018 год обозначены 15 целей, в то время как в Плане деятельности Минэкономразвития России на 2016 - 2021 годы определено 16 целей.

К числу указанных целей в 2018 году относятся:

Цель 1. Совершенствование системы государственной поддержки экспорта (целевой показатель «Индекс роста физических объемов несырьевого экспорта (2015 год – 100 %)»: фактическое значение целевого показателя – 110,9 при плановом значении – 119,1).

Цель 16. Формирование комфортной предпринимательской среды (целевой показатель: «Позиция России в рейтинге Doing Business Всемирного банка»: фактическое значение целевого показателя – 31 место при плановом значении – 20 место).

В 2017 году Минэкономразвития России не были достигнуты 4 цели из 16 установленных (25 % от общего количества целей): по цели 1 не достигнут 1 целевой показатель, по цели 5 - 1 целевой показатель из целевых показателей по цели 9 - 1 целевой показатель по цели 16 – 1 целевой показатель.

Минэкономразвития России в 2017 году и в 2018 году не был достигнут аналогичный целевой показатель «Позиция России в рейтинге Doing Business Всемирного банка» по цели 16, что свидетельствует о системности недостижения указанной цели.

В 2017 году установленные целевые показатели не были достигнуты в полном объеме 15 федеральными органами исполнительной власти: Минфином России, Минэкономразвития России, Минобрнауки России, Минприроды России, Минкавказом России, Минсельхозом России, Минспортом России, Минстроем России, Минкомсвязью России, ФАС России, Роспотребнадзором, Ростехнадзором, ФАДН России, Росстатом, ФАНО России. В 2018 году установленные целевые не были достигнуты в полном объеме 13 федеральными органами исполнительной власти: Минфином России, Минэкономразвития России, Минобрнауки России, Минприроды России, Минпросвещения России, Минкавказом России, Минсельхозом России, Минспортом России, Минстроем России, Минкомсвязь России, ФАС России, Ростехнадзором, ФАДН России.

Анализ причин недостижения плановых значений показателей деятельности федеральными органами исполнительной власти показал следующее.

Федеральные органы исполнительной власти отражают причины недостижения значений целевых показателей и индикаторов направлений (блоков мероприятий) в сведениях о реализации Плана-графика за отчетный период в составе доклада о реализации плана деятельности федерального органа исполнительной власти (далее - сведения о реализации Плана-графика) в графе для отражения информации о фактическом достижении значения целевого показателя, индикатора направления (блока мероприятий), причинах недостижения, прогнозе их достижения в соответствии с формой (Приложение № 2 к приказу № 68). Характеристика отражения федеральными органами исполнительной власти причин недостижения целевых показателей и индикаторов направлений (блоков мероприятий) в 2017 - 2018 годах представлена в таблице.

№ п/п	Наименование ФОИВ	2017 год			2018 год			
		Кол-во недостигнутых показателей/индикаторов по целям	Отражение причин в ФОИВ		Кол-во недостигнутых показателей/индикаторов	Причины по Докладу ФОИВ		
			всего	содержательные		всего	содержательные	
1	Минфин России	по ц.1 – 2	2	2	по ц.1 – 2	2	2	
					по ц.2 – 2	2	2	
		по ц.4 – 1	1	1	по ц.3 – 1	1	1	
					по ц.4 – 1	1	1	
		по ц.5 – 1	1	1	по ц.5 – 6	5	5	
			по ц.6 – 1	1	1			
			по ц.8 – 2	2	2	по ц.7 – 2	2	2
2	Минэкономразвития России	по ц.1 – 1	1	1	по ц.1 – 1	1	1	
		по ц.5 – 1	1	1				
		по ц.9 – 1	1	1	по ц.10 – 3	3	1	
		по ц.10 – 2	2	2				
		по ц.13 – 1	1	0	по ц.16 – 1	1	1	

№ п/п	Наименование ФОИВ	2017 год			2018 год		
		Кол-во недостигнутых показателей/инди- каторов по целям	Отражение причин в ФОИВ		Кол-во недостигнутых показателей/ индикаторов	Причины по Докладу ФОИВ	
			всего	содержат ельные		всего	содержательн ые
		по ц.16 – 1	1	1			
3	Минздрав России	по ц.1 – 5	3	3	по ц.1 – 2	0	0
		по ц.2 – 1	0	0	по ц.2 – 2	1	1
		по ц.5 – 1	1	1	по ц.3 – 1	0	0
		по ц.10 – 1	1	1	по ц.10 – 1	1	1
4	Минкультуры России	по ц.1 – 1	показатель/индикатор не отражен в докладе	по ц.1 – 5	4	2	
				по ц.4 – 1	1	0	
				по ц.5 – 5	5	5	
5	Минобрнауки России	по ц.1 – 3	3	3	-		
		по ц.2 – 2	2	2			
		по ц.3 – 1	1	1			
		по ц.4 – 2	2	2			
		по ц.7 – 1	1	1			
		по ц.8 – 1	1	1			
		по ц.9 – 2	2	2			
6	Минприроды России	по ц.2 – 3	3	3	по ц.1 – 1	1	1
		по ц.3 – 1	1	1	по ц.2 – 4	4	4
		по ц.4 – 8	8	8	по ц.4 – 5	5	3
7	Минпромторг России	1 вне цели	1	1	1 вне цели	1	1
		по ц.1 – 7	6	6	по ц.1 – 11	11	11
		по ц.2 – 3	3	3	по ц.2 – 2	2	2
		по ц.3 – 2	0	0	по ц.3 – 2	2	2
		по ц.5 – 4	4	4	по ц.5 – 4	4	4
8	Минпросвещения России	-			по ц.7 – 1	1	1
					по ц.1 – 2	2	2
					по ц.2 – 2	2	2
					по ц.4 – 2	2	2
9	Минвостокразвития России	по ц.2 – 2	2	2	по ц.1 – 2	доклад представлен в текстовой форме	
		по ц.3 – 4	4	4	по ц.2 – 3		
		по ц.4 – 8	8	0	по ц.3 – 2		
					по ц.4 – 3		
10	Минкавказ России	по ц.1 – 1	1	1	по ц.1 – 1	1	1
		по ц.2 – 2	1	1	по ц.2 – 2	2	2
		по ц.7 – 1	1	1	по ц.7 – 2	2	2
11	Минсельхоз России	по ц.1 – 4	4	3	по ц.1 – 8	8	6
		по ц.2 – 2	2	1	по ц.2 – 2	2	0
		по ц.4 – 2	2	2	по ц.4 – 1	1	1
12	Минспорт России	по ц.3 – 1	в докладе не содержится информация о достижении показателей плана-графика	по ц.4 – 2	в докладе не содержится информация о достижении показателей плана-графика		
		по ц.4 – 1					
13	Минстрой России	по ц.1 – 3	3	3	по ц.1 – 1	1	1
		по ц.2 – 2	2	2	по ц.2 – 3	3	3
		по ц.3 – 1	1	1	по ц.3 – 1	1	1

№ п/п	Наименование ФОИВ	2017 год			2018 год		
		Кол-во недостигнутых показателей/инди- каторов по целям	Отражение причин в ФОИВ		Кол-во недостигнутых показателей/ индикаторов	Причины по Докладу ФОИВ	
			всего	содержат ельные		всего	содержательн ые
					по ц.4 – 3	3	3
14	Минтранс России	по ц.2 – 1	1	1	по ц.1 – 4	5	5
		по ц.4 – 1	1	1	по ц.2 – 1	1	1
					по ц.3 – 1	1	1
					по ц.4 – 1	1	1
15	Минтруд России	по ц.3 – 1	показатели/ индикаторы не отражены в докладе		по ц.4 – 2	показатели/индикат оры не отражен в докладе	
		по ц.4 – 3					
16	Минкомсвязь России	по ц.4 – 1	1	1	по ц.2 – 1	1	1
		по ц.5 – 2	2	2	по ц.4 – 2	2	1
					по ц.5 – 1	1	1
17	Минэнерго России	5 вне целей	4	4	8 вне целей	6	6
18	ФАС России	по ц.1 – 1	1	1	по ц.1 – 1	1	1
		по ц.2 – 2	2	2	по ц.2 – 2	2	2
		по ц.3 – 1	1	1	по ц.3 – 1	1	0
		по ц.6 – 1	1	1	по ц.7 – 1	1	1
		по ц.7 – 1	1	1	по ц.8 – 1	1	1
19	Роспотребнадзор	по ц.1 – 3	3	1	по ц.3 – 1	1	1
		по ц.2 – 1	1	0			
		по ц.4 – 1	1	0			
20	Ростехнадзор	по ц.1 – 1	1	0	по ц.1 – 2	2	1
		по ц.5 – 2	2	0			
21	ФАДН России	по ц.1 – 1	1	1	по ц.2 – 1	1	1
		по ц.3 – 1	1	1			
		по ц.7 – 3	3	3			
22	Росрезерв	-	-	-	-	-	-
23	Росмолодежь	-	-	-	-	-	-
24	Рособрнадзор	-	-	-	-	-	-
25	Росстат	1	-	-	-	-	-
26	ФАНО России	по ц.1 – 2	2	1	-	-	-
		по ц.2 – 1	1	0			
		по ц.5 – 2	2	0			
27	Итого:	135	120	98	142	121	107

В 2018 году Минфином России не достигнуты 15 целевых показателей, установленных Планом-графиком Минфина России на 2016 - 2021 годы. В отношении 14 недостигнутых в 2018 году целевых показателей в Сведениях о реализации Плана-графика Минфина России на 2016 - 2021 годы за 2018 год отражены причины недостижения установленных плановых значений. В отношении целевого показателя 5.13. «Объем производства бриллиантов: фактическое значение целевого показателя – 213 тысяч карат при плановом значении 270 тысяч карат» причина недостижения не отражена.

В Докладе за 2018 год причины недостижения целевых показателей отражены в отношении 14 из 15 недостигнутых Минфином России целевых показателей. Все причины недостижения Минфином России целевых показателей, отраженные в Докладе за 2018 год, дословно дублируют содержание причин, содержащихся в Сведениях о реализации Плана-графика Минфина России на 2016 - 2021 годы за 2018 год.

Минэкономразвития России в 2018 году не достигнуты 5 целевых показателей и индикаторов направлений (блоков мероприятий), по всем из которых в Сведениях о реализации Плана-графика за 2018 год отражены причины их недостижения. В Докладе за 2018 год по 4 недостигнутым Минэкономразвития России целевым показателям и индикаторам направлений (блоков мероприятий) деятельности отражены причины их недостижения, аналогичные причинам, отраженным в Сведениях о реализации Плана-графика за 2018 год. В Докладе за 2018 год в отношении недостижения Минэкономразвития России индикатора направления (блока мероприятий) «Количество согласованных стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации (нарастающим итогом): фактическое значение индикатора – 28 единиц при плановом значении – 65 единиц» причина не указана.

Ряд причин, отраженных в сведениях о реализации планов-графиков, носят субъективный характер и не отражают обстоятельств, повлекших недостижение установленных плановых значений целевых показателей и индикаторов направлений (блоков мероприятий). К числу субъективных причин недостижения целевых показателей и индикаторов направлений (блоков мероприятий) относятся в том числе:

недостижение Минэкономразвития России в 2018 году индикатора направления (блока мероприятий): достижение показателей эффективности реализации стратегий социально-экономического развития федеральных округов (в %): плановое значение 100, индикатор направления (блока мероприятий) не достигнут, причина недостижения: индикатор направления (блока мероприятий) был включен в план по представлению Департамента стратегического и территориального планирования. По состоянию на текущий момент Департамент стратегического и территориального планирования исключен из структуры центрального аппарата Минэкономразвития России. Учитывая этот факт и принимая во внимание низкий уровень репрезентативности и отсутствие методики оценки для данного Индикатора, считаем необходимым его исключение из плана на 2016 - 2021 год. Оценка фактического значения индикатора за 2017 год по указанным выше причинам также не представляется возможной;

недостижение Минвостокразвития России в 2017 году индикатора направления (блока мероприятий) 2.1.5: Количество рабочих мест, созданных в результате реализации

поддержанных в рамках Программы инвестиционных проектов на Дальнем Востоке, нарастающим итогом: фактическое значение индикатора – 6,5 тыс. человек при плановом значении – 6,6 тыс. человек, причина недостижения: по итогам 2017 года показатель не достигнут в полном объеме. Целевой показатель инвестиционных проектов по количеству созданных рабочих мест прогнозируется на момент окончания реализации инвестиционного проекта, в этой связи незначительное отставание от плановых показателей будет достигнуто в последующих периодах;

недостижение ФАС России в 2018 году целевого показателя 2.2. «Доля постановлений по делам об административных правонарушениях, отмененных вступившими в законную силу решениями суда»: фактическое значение целевого показателя – 12,5 % при плановом значении – 0,5 процента, причина недостижения: повышение фактического значения данного показателя за 2018 год по сравнению с плановым значением объясняется малыми абсолютными значениями данного показателя. Так, в 2018 году отменено судом 2 постановления из 16 выданных, что составило 12,5 %. Данная тенденция наблюдалась и в 2016 - 2017 годах.

Восемь федеральных органов исполнительной власти в сведениях о реализации планов-графиков за 2017 год и за 2018 год не отражали причины по недостигнутым показателям деятельности. Так, причины недостижения плановых значений показателей деятельности не отражены Минфином России в 2018 году по 1 показателю деятельности, Минздравом России в 2017 году по 3 показателям деятельности, в 2018 году по 4 показателям деятельности, Минкультуры России в 2017 году по 1 показателю деятельности, Минэнерго России в 2017 году по 1 показателю деятельности, в 2018 году по 2 показателям деятельности, Минпромторгом России в 2017 году по 3 показателям деятельности, Минвостокразвития России в 2018 году по 9 показателям деятельности, Минспортом России в 2017 году по 2 показателям деятельности, в 2018 году по 2 показателям деятельности, Минтрудом России в 2017 году по 4 показателям деятельности, в 2018 году по 2 показателям деятельности.

В Докладах за 2017 год и за 2018 год содержится информация о недостижении федеральными органами исполнительной власти целевых показателей и индикаторов направлений (блоков мероприятий) и причинах их недостижения. Вместе с тем, причины, отраженные в Докладах за 2017 год и за 2018 год, дословно дублируют содержание причин, отраженных в сведениях о реализации планов-графиков, что свидетельствует о том, что Минэкономразвития России не осуществляется анализ причин недостижения федеральными органами исполнительной власти установленных планами-графиками целевых показателей и индикаторов направлений(блоков мероприятий).

Также необходимо отметить, что ряд причин недостижения целевых показателей и индикаторов направлений (блоков мероприятий), отраженных в сведениях о реализации планов-графиков федеральных органов исполнительной власти и Докладах за 2017 год и за 2018 год, сформулированы недостаточно содержательно и не отражают обстоятельств, повлиявших на достижение установленных целевых показателей и индикаторов направлений (блоков мероприятий). Кроме того, ряд значений в графе «Информация о фактическом достижении значения целевого показателя, индикатора направления (блока мероприятий), причинах недостижения, прогнозе их достижения» отражены формально и не содержат причин недостижения плановых значений.

В числе недостаточно содержательных причин недостижения целевых показателей и индикаторов направлений (блоков мероприятий) и значений графы «Информация о фактическом достижении значения целевого показателя, индикатора направления (блока мероприятий), причинах недостижения, прогнозе их достижения», не отражающих обстоятельств, повлиявших на достижение установленных целевых показателей и индикаторов направлений (блоков мероприятий), в сведениях о реализации планов-графиков за 2017 год и за 2018 год отмечаются следующие.

№ п/п	Год	Недостигнутая цель	Недостигнутый целевой показатель/индикатор направления (блока мероприятий)	Причина недостижения
1	Минэкономразвития России			
	2017	Цель 13. Развитие системы государственного стратегического управления.	Направление: совершенствование механизма государственных инвестиций. Индикатор направления: Доля учтенных в федеральной адресной инвестиционной программе государственных капитальных вложений, не обеспеченных нормативными правовыми актами и (или) заключениями по проектной документации: фактическое значение индикатора – 8,7 % при плановом значении – 7,5 процентов	Плановое значение показателя не достигнуто
	2018	Цель 10. Совершенствование системы стратегического регионального развития	Направление: совершенствование механизмов управления документами стратегического планирования регионального развития. Индикатор направления: Исполнение плана мероприятий: фактическое значение индикатора – 90 % при плановом значении – 100	Фактическое значение указанного индикатора направления не соответствует плановому значению по причине недостижения плановых значений по составляющим подпунктам раздела.

№ п/п	Год	Недостигнутая цель	Недостигнутый целевой показатель/индикатор направления (блока мероприятий)	Причина недостижения
			<p>процентов.</p> <p>Индикатор направления: Количество согласованных стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации (нарастающим итогом): фактическое значение индикатора – 28 единиц при плановом значении – 65 единиц</p>	<p>Выдано сводных заключений на проекты стратеги: Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Самарской области, Иркутской области, Костромской области, Республике Саха (Якутия), Камчатскому краю, городу Севастополю, Еврейской автономной области, Красноярского края, Республики Алтай, Тамбовской области, Хабаровского края, г. Санкт-Петербурга, Чувашской Республики, Вологодской области, Республики Башкортостан, Краснодарского края, Воронежской области, Челябинской области, Приморского края, Орловской области, Кемеровской области, Рязанской области, Республики Адыгея, Республики Тыва, Ростовской области, Нижегородской области, Пензенской области</p>
2	Минкультуры России			
	2018	Цель 1. Сохранение единого культурного пространства.	<p>Целевой показатель 3. Продвижение статуса культуры как национального приоритета.</p> <p>Направление 2. Обеспечение равного доступа граждан к государственным услугам, в том числе обеспечение доступа к культурным ценностям и благам.</p> <p>Индикатор направления. Средняя численность зрителей на мероприятиях цирков в расчете на 1 тыс. человек: фактическое значение индикатора – 35 чел. при плановом значении – 80,28 чел.</p>	<p>Обеспечен плановый рост среднего числа зрителей на мероприятиях цирков (в расчете на 1 тыс. человек населения)</p>

№ п/п	Год	Недостигнутая цель	Недостигнутый целевой показатель/индикатор направления (блока мероприятий)	Причина недостижения
			Индикатор направления. Увеличение количества музейных предметов, представленных во всех формах для населения: фактическое значение индикатора – 8,6 млн. ед. при плановом значении – 9 млн. ед.	Расширен доступ разных групп населения к отечественному и мировому культурному наследию в музеях России, данные являются предварительными, информация будет представлена Росстатом после 10.06.2018
		Цель 4. Усиление и расширение влияния российской культуры в иностранных государствах	Целевой показатель 1. Продвижение международного имиджа России в качестве страны с богатейшей традиционной и динамично развивающейся современной культурой в рамках двустороннего сотрудничества. Направление. Проведение творческих мероприятий за рубежом в рамках двухстороннего сотрудничества. Индикатор направления. Проведение за рубежом Дней России с включением мероприятий духовного характера (количество стран): фактическое значение индикатора – 7 единиц при плановом значении – 9 единиц.	Усиление и расширение влияния российской культуры в иностранных государствах, повышение за рубежом общественного интереса к культуре, истории, духовному наследию Российской Федерации
3	Минприроды России			
	2018	Цель 4. Гарантированное обеспечение природными ресурсами устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации	Направление 4.2. Обеспечение водными ресурсами социально-экономического развития Российской Федерации. Показатель 4.2.2. Введение в постоянную эксплуатацию вновь построенных и реконструированных гидроузлов водохранилищ комплексного назначения, магистральных каналов и трактов водоподачи: фактическое значение показателя – 2 единицы при плановом значении – 7 единиц.	В 2018 году введено в эксплуатацию 2 объекта водообеспечения. Ввод объектов в эксплуатацию позволил обеспечить водой 15 тыс. человек в Тамбовской и Волгоградской областях
			Направление 4.3. Обеспечение лесными ресурсами социально-экономического развития Российской Федерации.	Предварительное выполнение показателя по оперативным данным за 2018 год составляет 2,6 %. По данным

№ п/п	Год	Недостигнутая цель	Недостигнутый целевой показатель/индикатор направления (блока мероприятий)	Причина недостижения
			<p>Показатель 4.3.5. Отношение площади проведения санитарно-оздоровительных мероприятий к общей площади поврежденных лесов: фактическое значение показателя – 3,7 % при плановом значении – 14,2 процентов.</p>	<p>отраслевой отчетности, санитарно-оздоровительные мероприятия проведены за 2018 год на площади 260 466,2 га при плане 317 400 га. Наибольшие объемы выполненных санитарно-оздоровительных мероприятий отмечены в Центральном (52 473,7 га), Приволжском (57 844,7 га) и Сибирском (88 715,8 га) федеральных округах. Причинами низкого выполнения санитарно-оздоровительных мероприятий за 2018 год являются: отсутствие необходимого финансирования на проведение работ и наличие труднодоступных участков земель лесного фонда на территориях субъектов Российской Федерации, требующих выполнения санитарно-оздоровительных мероприятий</p>
			<p>Направление 4. Обеспечение создания и модернизации новых рабочих мест в отраслях, связанных с использованием и охраной природных ресурсов и в сопряженном производстве.</p> <p>Показатель 4.4.1. Создание и модернизация новых рабочих мест в отраслях, связанных с использованием, и охраной природных ресурсов и в сопряженном производстве: фактическое значение показателя – около 1 тыс. человек при плановом значении – 5 тыс. человек.</p>	<p>Обоснование отклонений в отчетном году: в сфере недропользования создано около 1 000 новых рабочих мест</p>
4		Минвостокразвития России		
	2017	Цель 4. Создание эффективной системы управления развитием Дальнего Востока	Направление 4.1. Реализация комплексного плана развития города Комсомольск-на-Амуре.	Финансирование осуществляется Минздравом России. В 2017 году профинансировано 649,5 млн.

№ п/п	Год	Недостигнутая цель	Недостигнутый целевой показатель/индикатор направления (блока мероприятий)	Причина недостижения
		<p>посредством координации деятельности органов государственной власти, институтов развития и субъектов хозяйствования</p>	<p>Индикатор направления 4.1.4: Детский больничный комплекс в Ленинском округе г. Комсомольска-на-Амуре, млн. рублей: фактическое значение индикатора – 649,5 млн. рублей при плановом значении – 869,2 млн. рублей.</p>	<p>рублей, на 2018 год предусмотрено 448,4 млн. рублей, на 2019 год – 457,5 млн. рублей</p>
<p>Индикатор направления 4.1.13: Развитие и модернизация инфраструктуры водоснабжения г. Комсомольска-на-Амуре: фактическое значение индикатора – 47,4 млн. рублей при плановом значении – 130 млн. рублей.</p>	<p>Финансирование осуществляется Минстроем России. В 2017 году профинансировано 47,4 млн. рублей, на 2018 год предусмотрено 87 млн. рублей</p>			
<p>Индикатор направления 4.1.14: Реконструкция канализации в г. Комсомольск-на-Амуре со 104 до 160 тыс. куб. м/сутки: фактическое значение индикатора – 499,1 млн. рублей при плановом значении – 546,5 млн. рублей.</p>	<p>Финансирование осуществляется Минстроем России. В 2017 году профинансировано 499,1 млн. рублей, на 2018 год предусмотрено 445,1 млн. рублей</p>			
<p>Индикатор направления 4.1.15: Реконструкция набережной р. Амур в г. Комсомольск-на-Амуре, 2,8 км: фактическое значение индикатора – 400 млн. рублей при плановом значении – 891 млн. рублей.</p>	<p>Финансирование осуществляется Минстроем России. В 2017 году профинансировано 400 млн. рублей, на 2018 год предусмотрено 94,2 млн. рублей, на 2019 год – 300 млн. рублей, на 2020 год – 306,2 млн. рублей</p>			
<p>Индикатор направления 4.1.16: Инженерная защита территории г. Комсомольска-на-Амуре, 26,67 км: фактическое значение индикатора – 297,6 млн. рублей при плановом значении – 2 043 млн. рублей.</p>	<p>Финансирование осуществляется Минприроды России. В 2017 году профинансировано 297,6 млн. рублей, на 2018 год предусмотрено 648,9 млн. рублей, на 2019 год – 88 млн. рублей</p>			
<p>Индикатор направления 4.1.17: Разработка проектно-сметной документации и проведения ликвидации негативного воздействия на окружающую среду отходов борогипса шлакоаккумулятора бывшего Комсомольского сернокислотного завода: фактическое значение</p>	<p>Финансирование осуществляется Минприроды России. В 2017 году финансирование по объекту не предусмотрено, на 2018 год предусмотрено в размере 16 млн. рублей</p>			

№ п/п	Год	Недостигнутая цель	Недостигнутый целевой показатель/индикатор направления (блока мероприятий)	Причина недостижения
			индикатора – 0 млн. рублей при плановом значении – 8 млн. рублей.	
			Индикатор направления 4.1.18: Обеспечение инженерной инфраструктуры земельного участка, предназначенного для строительства жилья в микрорайоне Парус площадью 60 000 кв. м: фактическое значение индикатора – 0 млн. рублей при плановом значении – 60 млн. рублей.	Финансирование осуществляется Минстроем России. В 2017 году финансирование по объекту не предусмотрено, на 2018 год предусмотрено в размере 60 млн. рублей, на 2019 год – 60 млн. рублей
			Индикатор направления 4.1.19: Развитие инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития «Комсомольск»: фактическое значение индикатора – 196,1 млн. рублей при плановом значении – 702,6 млн. рублей.	В 2017 году профинансировано 196,1 млн. рублей, на 2018 год предусмотрено 505,1 млн. рублей, на 2019 год -120,2 млн. рублей.
5	Минсельхоз России			
	2017	Цель 1. Обеспечение продовольственной независимости России в параметрах, заданных Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации.	Удельный вес отечественной сельскохозяйственной продукции и продовольствия в общем объеме их ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов): масло растительное: фактическое значение целевого показателя – 84 % при плановом значении 84,1 процента.	Показатель оценивается практически на уровне планового значения
		Цель 2. Увеличение производства рыбной продукции.	Удельный вес отечественной рыбной продукции (годовое значение) в общем объеме товарных ресурсов (с учетом переходящих запасов) внутреннего рынка рыбной продукции: фактическое значение целевого показателя – 80,3 % при плановом значении – 81,2 процента.	По предварительному расчету, показателя ниже планового значения на 0,9 п.п
	2018	Цель 1. Обеспечение продовольственной независимости России в параметрах, заданных Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации.	Удельный вес отечественной сельскохозяйственной продукции и продовольствия в общем объеме их ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов): масло растительное: фактическое значение целевого показателя – 81,6 % при плановом значении – 84,4 процента.	Ожидается незначительное снижение (на 2,8 п.п.) от планового значения в связи с ростом импорта для пищевой промышленности

№ п/п	Год	Недостигнутая цель	Недостигнутый целевой показатель/индикатор направления (блока мероприятий)	Причина недостижения
		Федерации	Удельный вес отечественной сельскохозяйственной продукции и продовольствия в общем объеме их ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов): картофель: фактическое значение целевого показателя – 94,9 % при плановом значении – 97,7 процента.	Показатель оценивается ниже планового значения на 2.8 п.п (в результате уточнения данных баланса по итогам ВСХП 2016)
		Цель 2. Увеличение производства рыбной продукции	Потребление рыбы и рыбопродуктов в домашних хозяйствах Российской Федерации (по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, в среднем на потребителя в год): фактическое значение целевого показателя – 21,5 кг при плановом значении – 22,4 кг.	Исходя из оперативных данных, значение несколько ниже плана
			Удельный вес отечественной рыбной продукции (годовое значение) в общем объеме товарных ресурсов (с учетом переходящих запасов) внутреннего рынка рыбной продукции: фактическое значение целевого показателя – 81 % при плановом значении – 82,2 процента.	По предварительному расчету показатель ниже планового значения на 1,2 п.п.
6	Минкомсвязь России			
	2018	Цель 4. Качественные и современные услуги почтовой связи в Российской Федерации	Целевой показатель. Удельный вес объектов почтовой связи, максимально доступных для инвалидов, от общего количества объектов почтовой связи, в которых населению предоставляются услуги почтовой связи: фактическое значение целевого показателя – 13,2 % при плановом значении 14 процентов.	13,2 значение показателя уточняется
7	ФАС России			
	2017	Цель 3. Повышение эффективности контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок	Целевой показатель 3.1. Доля закупок (в стоимостном выражении) товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций в общем ежегодном объеме закупок (в стоимостном выражении), произведенных государственными и	В 2017 году заключено более 3,5 млн. контрактов (3 522 674) общим объемом около 6 306 трлн. рублей, что больше в денежном выражении, чем за аналогичный период 2016 года (в 2016 году заключено контрактов общим объемом

№ п/п	Год	Недостигнутая цель	Недостигнутый целевой показатель/индикатор направления (блока мероприятий)	Причина недостижения
		товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.	муниципальными заказчиками: фактическое значение целевого показателя – 11,3 % при плановом значении – 15,5 процентов.	около 5,401 трлн. рублей). По итогам осуществления закупок с преференциями СМП СОНКО заключено более 1 млн. контрактов (1 155 196) общим объемом 713,8 млрд. рублей, что превышает аналогичные показатели 2016 года на 8 % и 14%, соответственно (в 2016 году по итогам указанных закупок заключено контрактов общим объемом 610,9 млрд. рублей).
8	Роспотребнадзор			
	2017	Цель 1. Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения Российской Федерации и защита прав потребителей, участие в реализации Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»	Повышение средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала учреждений здравоохранения Роспотребнадзора (персонала, обеспечивающего выполнение работ (оказания услуг) к уровню средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации: фактическое значение индикатора – 81,2 % при плановом значении – 90 процентов.	Достигнут показатель – 81,2 % (плановое – 90%)
			Повышение средней заработной платы младшего медицинского персонала учреждений здравоохранения Роспотребнадзора (персонала, обеспечивающего выполнение работ (оказания услуг) к уровню средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации: фактическое значение индикатора – 57,8 % при плановом значении – 80 процентов.	
		Цель 2. Совершенствование федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, в том числе	Индикатор направления 2.4.1. Доля детей с выраженной эффективностью оздоровления: плановое значение 98, фактическое 94.	Достигнуто значение – 94 %

№ п/п	Год	Недостигнутая цель	Недостигнутый целевой показатель/индикатор направления (блока мероприятий)	Причина недостижения
		<p>реализация нормативных правовых актов, направленных на выполнение Концепции демографической политики Российской Федерации, Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака, Концепции государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкоголем, Водной стратегии Российской Федерации до 2020 г., формирование здорового образа жизни граждан Российской Федерации, включая популяризацию культуры здорового питания</p>		
		<p>Цель 4. Совершенствование законодательства и нормативно-методического обеспечения деятельности органов и организаций Роспотребнадзора, подготовка нормативных правовых актов, необходимых для реализации установленных</p>	<p>Направление 4.2. Выявление, систематизация и оценка избыточных, устаревших и дублирующих требований в области санитарно-эпидемиологического надзора в целях актуализации действующих ведомственных нормативных актов.</p> <p>Индикатор направления 4.2. Доля разработанных государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов от числа запланированных к разработке: фактическое значение</p>	<p>Исполнено. В отчетном году отменено 29 санитарных правил и гигиенических правил и гигиенических нормативов</p>

№ п/п	Год	Недостигнутая цель	Недостигнутый целевой показатель/индикатор направления (блока мероприятий)	Причина недостижения
		<p>функций Роспотребнадзора, обеспечение функционирования санитарно-эпидемиологического нормирования в Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, анализ практики применения органами Роспотребнадзора законодательства Российской Федерации, проведение правовой и антикоррупционной экспертизы.</p>	<p>индикатора – 60 % при плановом значении – 62 процентов.</p>	
9	Ростехнадзор			
	2017	<p>Цель 1. Обеспечение промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в электроэнергетике, а также безопасности в области использования атомной энергии на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.</p>	<p>Направление 1.1. Совершенствование системы государственного регулирования в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в электроэнергетике, а также безопасности в области использования атомной энергии.</p> <p>Целевой показатель. Выполнение плана нормотворческой деятельности: фактическое значение целевого показателя – 88 % при плановом значении – 100 процентов.</p>	<p>Разработаны и утверждены все предусмотренные планом нормотворческой деятельности Ростехнадзора нормативные документы, за исключением документов, разработка которых перенесена на 2018 год.</p>
		<p>Цель 5. Обеспечение технологической независимости и информационной безопасности (поэтапно, по</p>	<p>Целевой показатель. Доля отечественного офисного программного обеспечения (редакторы, почтовые приложения) от общей доли используемого офисного программного обеспечения: фактическое значение</p>	<p>Не реализовано в связи с отсутствием целевого финансирования</p>

№ п/п	Год	Недостигнутая цель	Недостигнутый целевой показатель/индикатор направления (блока мероприятий)	Причина недостижения
		отдельному плану).	целевого показателя – 40 % при плановом значении – 50 процентов.	
			Целевой показатель. Доля отечественного офисного программного обеспечения (операционные системы) от общей доли используемого офисного программного обеспечения: фактическое значение целевого показателя – 0 % при плановом значении – 30 процентов.	Не реализовано в связи с отсутствием целевого финансирования
	2018	Цель 1. Обеспечение промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в электроэнергетике, а также безопасности в области использования атомной энергии на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.	Направление 1.5. Повышение открытости, качества и гражданского контроля функций Ростехнадзора. Целевой показатель. Уровень удовлетворенности заявителей качеством предоставления государственных услуг, оказываемых Ростехнадзором: фактическое значение целевого показателя – 87 % при плановом значении – 90 процентов	Согласно данным анкетирования заявителей по вопросам оказания государственных услуг
10	ФАНО России			
	2017	Цель 1. Формирование и развитие современных конкурентоспособных научных центров в государственном секторе исследований и разработок	Количество бюджетных учреждений, изменивших тип на автономное учреждение: фактическое значение – 1 шт. при плановом значении – 15 штук.	Принятые меры: проведена рабочая группа по взаимодействию ФАНО России с РАН по вопросам реструктуризации организаций, подведомственных ФАНО; подготовка практикоориентированного семинара в рамках заседаний Совета директоров научных организаций при ФАНО России с целью разъяснения руководителям научных учреждений преимуществ преобразования бюджетного учреждения в автономное; включены в дополнение к

№ п/п	Год	Недостигнутая цель	Недостигнутый целевой показатель/индикатор направления (блока мероприятий)	Причина недостижения
				Плану реструктуризации научных организаций, подведомственных ФАНО России на 2018 год проекты по изменению типа федеральных государственных научных учреждений с целью создания федеральных государственных автономных учреждений.
		Цель 2. Повышение эффективности научных исследований	Количество реализуемых комплексных программ научных исследований/комплексных планов проведения научных исследований (КПНИ), по актуальным направлениям развития науки и технологии: фактическое значение – 22 шт. при плановом значении – 48 штук.	Определены 52 темы комплексных планов научных исследований (КПНИ) 22 утверждены приказом о создании межведомственного совета (МВС) при ФАНО России, дополнительно ведутся работы по 30 КПНИ по приоритетным направлениям развития науки и технологий
		Цель 5. Повышение эффективности выполнения базовых процессов в ФАНО России	Доля автоматизированных базовых процессов ФАНО России: фактическое значение – 0 % при плановом значении 15.	Базовые процессы не определены
			Доля базовых процессов, выполняемых в соответствии со стандартом качества: фактическое значение – 0 % при плановом значении – 25 процентов.	Базовые процессы не определены

Таким образом, в рамках анализа причин недостижения целевых показателей и индикаторов направлений (блоков мероприятий) установлено, что в сведениях о реализации планов-графиков за 2017 год и Докладе за 2017 год по 15 недостигнутым целевым показателям и индикаторам направлений (блоков мероприятий) из 135 недостигнутых целевых показателей и индикаторов направлений (блоков мероприятий) не были отражены причины их недостижения, а по 22 недостигнутым целевым показателям и индикаторам направлений (блоков мероприятий) причины не отражали обстоятельств, способствовавших недостижению целевых показателей и индикаторов направлений (блоков мероприятий). Кроме того, 37 недостигнутых целевых показателей и

индикаторов направлений (блоков мероприятий) не были отражены в Докладе за 2017 год, а 73 причины недостижения целевых показателей и индикаторов направлений (блоков мероприятий) дословно дублировали содержание причин, отраженных в сведениях о реализации планов-графиков за 2017 год.

В сведениях о реализации планов-графиков за 2018 год и Докладах за 2018 год по 21 недостигнутому целевому показателю и индикатору направлений (блоку мероприятий) из 142 недостигнутых целевых показателей и индикаторов направлений (блоков мероприятий) не были установлены причины их недостижения, а по 14 недостигнутым целевым показателям и индикаторам направлений (блоков мероприятий) причины не отражали обстоятельств, способствовавших недостижению целевых показателей и индикаторов направлений (блоков мероприятий). Кроме того, 43 недостигнутых целевых показателя и индикатора направлений (блоков мероприятий) не были отражены в Докладе за 2018 год, а 74 причины недостижения целевых показателей и индикаторов направлений (блоков мероприятий) дословно дублировали содержание причин, отраженных в Сведениях о реализации планов-графиков на 2016 - 2021 годы за 2018 год.

Анализ осуществления оценки рисков недостижения показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти, а также принятых мер по их минимизации показал следующее.

Методическими рекомендациями, утвержденными приказом № 68 (редакция от 15 февраля 2016 г.), установлено, что в Плане-графике мероприятий по реализации документов стратегического планирования в графе «Ожидаемые результаты» отражаются сведения в том числе о рисках и проблемных ситуациях, которые могут повлиять на достижение целевого показателя (индикатора направления) (блока мероприятий).

В планах-графиках на 2016 - 2021 годы 18 федеральными органами исполнительной власти, в том числе Минфином России, Минздравом России, Минкультуры России, Минприроды России, Минпромторгом России, Минвостокразвития России, Минкавказом России, Минсельхозом России, Минспортом России, Минстроем России, Минтрансом России, Минтрудом России, Минкомсвязью России, Минэнерго России, ФАС России, Роспотребнадзором, Ростехнадзором, ФАДН России, сведения о рисках недостижения плановых значений показателей деятельности не отражались.

Отражение рисков и факторов, способных негативно повлиять на достижение показателей деятельности, установленных планами-графиками на 2016 - 2021 годы, осуществлялось только Минэкономразвития России. Так, в плане-графике Минэкономразвития России на 2016 - 2021 годы в отношении 9 показателей отражены факторы, способные негативно повлиять на их достижение. В том числе факторы,

способные негативно повлиять на достижение, отражены по таким показателям как: «Индекс роста физических объемов несырьевого экспорта (2015 год – 100%)», «Индекс роста числа организаций-экспортеров товаров (2011 – 100%)», «Число открытых торговых домов в «пилотных» странах», «Число реализуемых совместно с АО «РЭЦ» комплексных внешнеэкономических проектов и/или специализированных технических заданий в рамках системы поддержки российских экспортеров».

В новой форме плана-графика раздел «Ожидаемые результаты» не предусматривает отражение рисков недостижения плановых значений показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти, в связи с чем, федеральными органами исполнительной власти в планах-графиках не отражались факторы и риски, способные негативно повлиять на достижение показателей.

В рамках ответов на запрос Счетной палаты Российской Федерации от 11 марта 2019 года федеральными органами исполнительной власти была представлена информация о принятых мерах по минимизации рисков недостижения показателей деятельности, установленных планами-графиками на 2016 - 2021 годы и на 2019 - 2024 годы. В частности, при оценке рисков недостижения показателей деятельности Минфин России руководствуется Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, в части описания рисков реализации государственной программы, в том числе недостижения целевых показателей, а также описания механизмов управления рисками и мер по их минимизации. Меры по минимизации рисков недостижения показателей, мероприятий и контрольных событий принимаются по мере реализации государственной программы посредством подробного описания в уточненном годовом отчете мер нейтрализации/минимизации отклонения по контрольному событию, оказывающего существенное воздействие на реализацию государственной программы.

По информации, представленной Минэкономразвития России, структура доклада о реализации плана деятельности федерального органа исполнительной власти за отчетный период в соответствии с Приказом № 68 не предусматривает включения информации о мерах по минимизации рисков недостижения показателей деятельности. Это может свидетельствовать о том, что меры по минимизации рисков недостижения показателей деятельности осуществляется Минэкономразвития России в отношении планов-графиков, составленных по обновленной форме, в недостаточной мере.

По информации, представленной по запросу Счетной палаты, Минздравом России проводятся ежемесячные мониторинги основных показателей деятельности, включая

мониторинг структуры заработной платы по категориям медицинских работников, смертность населения в разрезе субъектов Российской Федерации по основным классам причин смерти, мероприятий, направленных на снижение смертности от основных причин.

Минкультуры России предпринимались меры по минимизации рисков недостижения показателей деятельности в отношении 52 индикаторов и мероприятий. В числе мер по минимизации рисков недостижения Минкультуры России показателей деятельности отмечаются в том числе следующие меры: обеспечение государственной поддержки путем выделения финансовых средств в рамках государственного задания на выставочную деятельность подведомственным учреждениям, своевременное размещение объявлений на сайте Минкультуры России для проведения процедур отбора организаций кинематографии – получателей субсидий на проведение киномероприятий, включение в техническое задание на поддержку и развитие портала «Культура.РФ» мероприятий по мониторингу и повышению качества индексации портала поисковыми системами, а также деятельность по привлечению новой аудитории в социальных сетях, проведение мониторинга в регионах проведения творческих проектов, направленных на привлечение и участие наибольшего количества одаренных детей и молодежи, проведение мониторинга детских школ искусств.

Минвостокразвития России отмечаются следующие риски и проблемные ситуации, которые могут повлиять на достижение показателей деятельности: отсутствие ответственных подразделений (лиц) за выполнение установленных показателей, отсутствие ресурсов для выполнения установленных показателей, ослабление контроля за выполнением установленных показателей. В качестве мер по минимизации рисков Минвостокразвития России определены ответственные исполнители по выполнению показателей, а также осуществляется еженедельный оперативный контроль за их достижением, включая выполнение установленных кассовых планов Институтами развития Дальнего Востока.

Минсельхоз России в качестве рисков и проблемных ситуаций, которые могут повлиять на достижение показателей определены следующие: природно-климатические риски, связанные с размещением сельскохозяйственного производства в зоне рискованного земледелия и в условиях нестабильной эпизоотической обстановки, а также риски возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера; ухудшение эпизоотической ситуации в субъектах Российской Федерации, подверженных массовым заболеваниям растений и животных, занос и распространение особо опасных болезней на территории Российской Федерации, что может привести к закрытию (неоткрытию)

зарубежных рынков для российской продукции АПК и снижению внутреннего производства.

В качестве мер по минимизации рисков Минсельхозом России предусмотрено в том числе принятие дополнительных мер государственной поддержки в особо неблагоприятные по природно-климатическим условиям годы; стимулирование сельхозтоваропроизводителей к использованию районированных сортов и пород, новых технологий производства; проведение мелиоративных мероприятий в целях минимизации последствий наступления неблагоприятных природных факторов; развитие и популяризация систем страхования, способствующих снижению рисков при осуществлении деятельности в агропромышленном комплексе, предоставление мер государственной поддержки в сфере сельскохозяйственного страхования; развитие растениеводческого комплекса в различных географических регионах Российской Федерации, проведение мероприятий, направленных на повышение урожайности сельскохозяйственных культур, включая повышение качества агротехники, интенсификацию земледелия, использования средств защиты растений.

Минтрансом России в качестве рисков и проблемных ситуаций, которые могут повлиять на достижение показателя определяются следующие: снижение темпов социально-экономического развития России, деловой и инвестиционной активности, изменение геополитической ситуации и мировых трендов циклического развития (относительно прогнозируемого уровня); ухудшение конъюнктуры на внутренних и внешних рынках сырья, строительных материалов и техники; снижение уровня финансирования из федерального бюджета, оптимизация бюджетных расходов; снижение качества трудовых ресурсов, нехватка квалифицированных кадров; возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; отсутствие необходимого законодательного обеспечения эффективной реализации программы; внесение изменений в законодательство Российской Федерации; увеличение сроков получения согласований, необходимых при реализации инвестиционных проектов.

При этом в качестве мер по минимизации рисков Минтрансом России предлагаются следующие меры: повышение надежности прогнозов на основе разработки и внедрения современных методов статистического наблюдения, анализа текущих тенденций и прогнозирования; консолидация управления планированием развития отрасли, обеспечение координации и согласованности действий и планов развития регионов и юридических лиц, синхронизация мероприятий программы с мероприятиями других государственных программ в части развития транспорта, цифровизация, информационная открытость, полное и своевременное обеспечение общественности и всех участников

программы информацией о прогнозных показателях социально-экономического развития транспортной отрасли, инвестиционных программах и государственных закупках; повышение эффективности использования бюджетных средств, детальное планирование хода реализации федеральных и ведомственных проектов, разработка и применение единообразных и последовательных подходов к выявлению, оценке и элиминированию рисков; планирование управления рисками проектов, переход на проектные методы управления, внедрение новых управленческих механизмов оперативного реагирования, модернизация технического оснащения и внедрение информационно-коммуникационных технологий.

Минстроем России в целях минимизации рисков недостижения показателей деятельности ведется мониторинг реализации национального проекта «Жилье и городская среда» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288.

В рамках анализа рисков недостижения показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти рассмотрены отчеты о ходе реализации национальных проектов и федеральных проектов по состоянию на 1 июля 2019 года.

По данным отчета Минпромторга России о ходе реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт» по состоянию на 1 июля 2019 года проблем и рисков, относящихся к ключевым, в рамках реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт», федерального проекта «Промышленный экспорт», федерального проекта «Экспорт продукции АПК», федерального проекта «Экспорт услуг», федерального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» в рамках реализуемых Минпромторгом России задач не выявлено.

По информации, представленной Минсельхозом России, в рамках реализации федерального проекта «Создание системы поддержки и развитие сельской кооперации» на 1 июля 2019 года ключевых рисков не выявлено.

По данным Минздрава России в рамках реализации национального проекта «Здравоохранение» и федеральных проектов «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Развитие экспорта медицинских услуг» проблем и рисков, относящихся к ключевым, по состоянию на 1 июля 2019 года не выявлено.

По сведениям Минкомсвязи России в рамках реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», федеральных проектов «Нормативное регулирование цифровой среды», «Информационная инфраструктура», «Кадры для цифровой экономики», «Информационная безопасность», «Цифровые технологии», «Цифровое государственное управление» по состоянию на 1 июля 2019 года рисков, относящихся к ключевым, установлено не было.

По данным Минкультуры России в рамках реализации национального проекта «Культура», федеральных проектов «Культурная среда», «Творческие люди» по состоянию на 1 июля 2019 года проблем и рисков, относящихся к ключевым, не выявлено.

По информации, представленной Минтрудом России, в рамках реализации национального проекта «Демография», федеральных проектов «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», «Старшее поколение» проблем и рисков, относящихся к ключевым по состоянию на 1 июля 2019 год выявлено не было.

По данным Минтранса России в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», федеральных проектов «Дорожная сеть», «Общественные меры развития дорожного хозяйства», «Безопасность дорожного движения», «Автомобильные дороги Минобороны России» по состоянию на 1 июля 2019 года ключевые риски недостижения показателей не выявлены.

Анализ ключевых рисков, отраженных в отчетах о ходе реализации национальных проектов по состоянию на 1 июля 2019 года, показал следующее.

Минфином России в отчете о ходе реализации федерального проекта «Ипотека», входящего в состав национального проекта «Жилье и городская среда», по состоянию на 31 июля 2019 года указано 4 ключевых риска недостижения показателей и результатов раздела паспорта проекта «Цель, показатели, результаты федерального проекта», из которых 1 соотносится с индикаторами направлений (блоков мероприятий) «Средний уровень процентной ставки по ипотечному кредиту (проценты)» и «Количество предоставленных ипотечных кредитов (млн. штук)» Плана деятельности Минфина России на 2019-2024 годы.

Минстроем России в отчете о ходе реализации национального проекта «Жилье и городская среда» по состоянию на 1 июля 2019 года отражена информация о наличии 2 рисков недостижения показателей раздела 2 «Цели, целевые и дополнительные показатели национального проекта» и раздела 4 «Задачи и результаты национального проекта», подраздел 4.2. Федеральный проект «Жилье».

Минэкономразвития России в отчете о ходе реализации национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» отражена информация о наличии 3 ключевых рисков недостижения показателей разделов «Задачи и результаты национального проекта» и «Финансовое обеспечение реализации национального проекта». Из 3 ключевых рисков недостижения задач и результатов национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» 1 корреспондируется с индикатором направления Плана деятельности Минэкономразвития России на 2019 - 2024 годы «Количество привлеченных к участию в реализации национального проекта субъектов Российской Федерации, единиц нарастающим итогом». Так, по разделу паспорта проекта «Финансовое обеспечение реализации национального проекта» по направлению «Межбюджетные трансферты бюджету(ам) (государственная поддержка субъектов Российской Федерации – участников национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»)» по состоянию на 10 июля 2019 г. иные межбюджетные трансферты (гранты) доведены только до 31 субъекта Российской Федерации.

Минэкономразвития России в отчете о ходе реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» на 1 июля 2019 г. указано 2 ключевых риска по разделу паспорта проекта «Задачи и результаты национального проекта» и 1 ключевой риск по разделу паспорта «Финансовое обеспечение реализации национального проекта», влияющих на достижение плановых значений 3 индикатора направлений (блоков мероприятий) Плана деятельности Минэкономразвития России на 2019 - 2024 годы: «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, млн. человек», «Доля малого и среднего предпринимательства в ВВП, %», «Доля экспорта субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, в общем объеме несырьевого экспорта, %». Минпросвещения России в отчете о ходе реализации национального проекта «Образование» по состоянию на 1 июля 2019 года отражена информация о наличии 9 ключевых рисков недостижения показателей национального проекта «Образование», федеральных проектов «Современная школа», «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)», «Новые возможности для каждого», «Экспорт образования».

Минобрнауки России в отчете о ходе реализации национального проекта «Наука» на 30 июня 2019 г. указано 2 ключевых риска, влияющих на реализацию мероприятий, предусмотренных планом деятельности Минобрнауки России на 2019 - 2024 годы: риск

невыполнения контрольного срока (30 июля 2019 г.) по заключению соглашения о предоставлении грантов в форме субсидий из федерального бюджета на осуществление государственной поддержки создания и развития научных центров мирового уровня, включая математические центры, центры геномных исследований, а также научные центры мирового уровня, выполняющих исследования и разработки по приоритетам научно-технического развития, может оказать влияние на реализацию мероприятия «1.1.5. Создание научных центров мирового уровня, включая сеть международных математических центров и центров геномных исследований»; риски, связанные с изменением сроков внесения установок класса «мегасайенс» в федеральную инвестиционную программу, а также с определением точных параметров строящихся объектов, могут оказать влияние на реализацию мероприятия «1.2.2. Создание передовой инфраструктуры научных исследований и разработок, инновационной деятельности, включая создание и развитие сети уникальных научных установок класса «мегасайенс».

Минприроды России в отчете о ходе реализации национального проекта «Экология» отражена информация о наличии 7 ключевых рисков недостижения показателей федеральных проектов «Комплексная система с ТКО» (раздел «Финансовое обеспечение реализации федерального проекта»), «Чистый воздух» (разделы «Сведения об исполнении бюджета», «Сведения о достижении результатов, контрольных точек и мероприятий»), «Оздоровление Волги» (разделы «Финансовое обеспечение», «Цели и показатели федерального проекта»), «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» (раздел «План мероприятий по реализации федерального проекта»), «Сохранение озера Байкал» (разделы «Сведения о значениях целей и показателей п.2», «Сведения об исполнении бюджета п. 1.5», «Приложение № 4 к отчету о реализации федерального проекта»), 1 из которых отражен в плане деятельности Минприроды России на 2019 - 2024 годы в индикаторе 7.4.2. «Увеличение площади особо охраняемых природных территорий».

Таким образом, анализ отражения ключевых рисков в отчетах о реализации национальных проектов и федеральных проектов свидетельствует о низком качестве управления рисками недостижения показателей деятельности. Кроме того, исключение из новой формы плана-графика графы для отражения рисков недостижения плановых значений показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти не позволяет осуществлять качественное управление рисками, в том числе обстоятельствами и ситуациями, способными повлиять на достижение плановых значений показателей деятельности.

Одним из существенных рисков недостижения показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти является низкий уровень освоения средств федерального бюджета, выделенных на реализацию национальных и федеральных проектов.

В 2019 году 18 федеральных органов исполнительной власти осуществляли реализацию 12 национальных проектов, Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (далее – Комплексный план) и 63 федеральных проектов в рамках 20 государственных программ Российской Федерации.

Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями) объем бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов, Комплексного плана и федеральных проектов 2019 году предусмотрен в размере 1 328 500 951,9 тыс. рублей, или 14,7 % общего объема бюджетных ассигнований, утвержденных 24 главным распорядителям средств федерального бюджета. Сводной бюджетной росписью (с изменениями) объем бюджетных ассигнований на национальные проекты, Комплексный план и федеральные проекты в 2019 году установлен в сумме 1 328 687 509,7 тыс. рублей, что на 186 557,8 тыс. рублей, или на 0,01 % больше показателей, утвержденных Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ. Исполнение расходов федерального бюджета по национальным проектам, Комплексному плану и федеральным проектам по состоянию на 1 октября 2019 года составило 731 562 733,0 тыс. рублей, или 55,1 % показателей, установленных сводной бюджетной росписью (с изменениями).

Показатели исполнения расходов за январь - сентябрь 2019 года на реализацию национальных проектов и Комплексного плана приведены в следующей таблице.

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование национального проекта (программы)	Код НП	Федеральный закон от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись (с изменениями)	Исполнено	
					сумма	%
1	2	3	4	5	6	7
1.	«Культура»	A	12 971 852,6	14 171 852,6	9 168 730,3	64,7
2.	«Цифровая экономика»	D	90 062 385,5	88 490 188,5	9 165 525,6	10,4
3.	«Образование»	E	103 840 739,2	105 506 196,6	61 106 165,0	57,9
4.	«Жилье и городская среда»	F	105 280 088,8	105 280 088,8	59 282 707,9	56,3
5.	«Экология»	G	49 527 726,6	41 739 185,9	4 465 796,8	10,7
6.	«Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	I	56 075 293,4	56 075 293,3	30 765 875,8	54,9
7.	«Производительность труда и поддержка занятости»	L	4 974 800,0	4 974 800,0	2 260 664,0	45,4
8.	«Здравоохранение»	N	159 923 394,0	159 921 243,9	107 769 302,4	67,4

9.	«Демография»	P	513 390 727,5	520 621 751,1	340 601 966,3	65,4
10.	«Безопасные и качественные автомобильные дороги»	R	7 170 853,5	4 665 853,5	2 481 817,0	53,2
11.	«Наука»	S	32 675 735,0	32 675 735,0	22 281 860,0	68,2
12.	«Международная кооперация и экспорт»	T	83 319 142,7	84 395 057,7	34 621 943,1	41,0
13.	«Комплексный план модернизации и	V	109 288 213,1	110 170 262,8	47 590 378,8	43,2
	Итого:		1 328 500 951,9	1 328 687 509,7	731 562 733,0	55,1

Анализ исполнения 12 национальных проектов и Комплексного плана по состоянию на 1 октября 2019 года показал, что выше всего исполнены расходы по национальным проектам «Наука» - 68,2 %, «Здравоохранение» - 67,4 % и «Демография» - 65,4 %. Ниже всего исполнены расходы по национальным проектам «Цифровая экономика» - 10,4 % и «Экология» - 10,7 %.

Анализ исполнения 63 федеральных проектов по состоянию на 1 октября 2019 года показал, что исполнение расходов по 5 федеральным проектам не осуществлялось, менее 25,0 % исполнены расходы по 12 федеральным проектам, от 25,0 % до 50,0 % исполнены расходы по 21 федеральному проекту, от 50,0 % до 75,0 % исполнены расходы по 16 федеральным проектам, от 75,0 % до 96,9 % исполнены расходы по 6 федеральным проектам, на 100 % исполнено 3 федеральных проекта.

Показатели исполнения расходов за январь - сентябрь 2019 года на реализацию национальных и федеральных проектов в разрезе 18 главных распорядителей средств федерального бюджета приведены в следующей таблице.

(млн. рублей)

№ п/п	Наименование показателя	Гла ва	Сводная бюджетная роспись (с изменениями)	Исполнено	
				сумма	%
1	2	3	4	5	6
1.	Министерство промышленности и торговли Российской Федерации	020	45 008 118,1	18 009 921,0	40,0
2.	Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации	051	10 153 934,8	2 796 291,6	27,5
3.	Министерство культуры Российской Федерации	054	12 971 852,6	8 566 997,7	66,0
4.	Министерство здравоохранения Российской Федерации	056	90 597 318,3	38 472 749,3	42,5
5.	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	069	124 918 472,6	60 366 423,3	48,3
6.	Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации	071	76 334 152,6	8 665 321,4	11,4
7.	Министерство просвещения Российской Федерации	073	144 780 134,6	55 982 995,9	38,7
8.	Министерство науки и высшего образования Российской Федерации	075	58 101 929,6	41 746 940,6	71,9
9.	Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки	077	448 395,5	114 041,6	25,4
10.	Министерство сельского хозяйства Российской Федерации	082	27 719 952,4	4 049 087,4	14,6
11.	Федеральное агентство по делам молодежи	091	4 165 737,3	2 340 222,0	56,2
12.	Министерство финансов Российской Федерации	092	430 819 071,4	329 892 743,7	76,6
13.	Министерство транспорта Российской Федерации	103	117 143 742,7	50 098 347,8	42,8
14.	Министерство экономического развития Российской Федерации	139	64 286 741,3	31 173 901,1	48,5
15.	Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав	141	1 024 343,2	940 180,9	91,8

	потребителей и благополучия человека				
16.	Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации	149	94 497 005,5	67 849 853,9	71,8
17.	Министерство Российской Федерации по делам Северного Кавказа	370	669 184,5	122 547,0	18,3
18.	Министерство спорта Российской Федерации	777	25 047 422,7	10 374 166,9	41,4
	Итого:		1 328 687 509,7	731 562 733,0	55,1

Анализ исполнения национальных и федеральных проектов в разрезе 18 главных распорядителей средств федерального бюджета показал, что выше всего исполнены расходы Роспотребнадзором – 91,8 %, Минфином России - 76,6 % и Минобрнауки России – 71,9 %. Ниже всего исполнены расходы Минкомсвязью России – 11,4 %, Минсельхозом России – 14,6 % и Минкавказом России – 18,3 %.

Неисполненные назначения по показателям сводной бюджетной росписи (с изменениями) составили 597 124 776,7 тыс. рублей или 44,9 % показателей, установленных сводной бюджетной росписью (с изменениями).

В полном объеме не исполнены расходы, предусмотренные на реализацию 5 федеральных проектов: «Цифровые технологии», «Новые возможности для каждого», «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма», «Внедрение наилучших доступных технологий», «Европа - Западный Китай».

Ниже всего исполнены расходы, предусмотренные на реализацию федеральных проектов «Информационная безопасность», «Оздоровление Волги» и «Логистика международной торговли». Расходы на реализацию федерального проекта «Информационная безопасность» составили 6 666,6 тыс. рублей или 0,2 %. Низкий уровень исполнения расходов связан с неиспользованием Минкомсвязи России бюджетных ассигнований в сумме 3 007 350,0 тыс. рублей (100,0 %), в том числе на реализацию мероприятий по осуществлению поддержки проектов по созданию и модернизации отечественного программного обеспечения. Расходы на реализацию федерального проекта «Оздоровление Волги» составили 189 646,7 тыс. рублей или 1,4 %. Низкое исполнение расходов связано, в том числе, неперечислением Минстроем России межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в сумме 12 957 203,4 тыс. рублей (100,0 %) на мероприятия по сокращению доли загрязненных сточных вод. Расходы на реализацию федерального проекта «Логистика международной торговли» составили 58 311,7 тыс. рублей или 2,7 %. Низкое исполнение расходов связано с использованием Минтрансом России бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности на 2,7 %.

Таким образом, в зоне риска находится достижение показателей таких национальных проектов, как «Цифровая экономика» и «Экология», а также таких

федеральных проектов, как «Цифровые технологии», «Новые возможности для каждого», «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма», «Внедрение наилучших доступных технологий», «Европа - Западный Китай».

8.5. Оценить системность действий федеральных органов исполнительной власти по реализации принципов открытости в ходе формирования и оценки достижения показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 3 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, одной из управленческих функций, на реализацию которой направлена разработка планов деятельности федеральных органов исполнительной власти, является информирование гражданского общества о целях, задачах и результатах деятельности федерального органа исполнительной власти по реализации государственной политики в закрепленной сфере ведения. В Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 января 2014 г. № 93-р (далее – Концепция открытости), предусмотрены в том числе механизмы реализации данной управленческой функции. К ним относятся: принятие плана деятельности и ежегодной публичной декларации целей и задач федеральных органов исполнительной власти, их общественное обсуждение и экспертное сопровождение; формирование публичной отчетности федерального органа исполнительной власти; организация работы с референтными группами; взаимодействие федерального органа исполнительной власти с общественным советом.

Результаты анализа эффективности реализации данных механизмов показали следующее.

Для того чтобы обеспечить эффективную реализацию принципов открытости и выполнение задач по повышению уровня открытости, предусмотренных Концепцией открытости, федеральными органами исполнительной власти с учетом принятых нормативных правовых актов и решений Правительственной комиссии по координации деятельности «Открытого правительства» (далее – Комиссия) разрабатываются и утверждаются ведомственные планы реализации Концепции открытости (далее – ведомственный план). Ведомственные планы утверждаются руководителями федеральных органов исполнительной власти и размещаются на официальных сайтах в сети «Интернет».

Ведомственные планы на 2017 год утверждены 17 ФОИВ или 81 %, не утверждены 4 ФОИВ или 19 %, в том числе: Минобрнаукой России, Минкомсвязью России, Минтрансом России, Роспотребнадзором. Ведомственные планы на 2018 год утверждены

17 ФОИВ или 73,9 %, не утверждены 6 ФОИВ или 26,1 %, в том числе: Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минкомсвязь России, Минтранс России, Минтруд России, Роспотребнадзор. Ведомственные планы на 2019 год утверждены только 8 ФОИВ или 34,8 %, не утверждены 15 ФОИВ или 65,2 %, в том числе: Минобрнаукой России, Минпромторгом России, Минвостокразвития России, Минкавказом России, Минсельхозом России, Минспортом России, Минстроем России, Минтрансом России, Минтрудом России, Минфином России, Минкомсвязью России, Минэнерго России, Роспотребнадзором, Ростехнадзором, Росмолодежью.

Следует отметить, что в связи с отсутствием установленных сроков утверждения ведомственных планов, отдельные планы утверждались в 4 квартале года, на который они составлялись. Так, ведомственный план Минкавказа России на 2017 год утвержден Министром Российской Федерации по делам Северного Кавказа 9 ноября 2017 года. Ведомственный план Минэкономразвития России на 2017 год утвержден Министром экономического развития Российской Федерации 6 октября 2017 года. Ведомственный план Минфина России на 2018 год утвержден Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Министром финансов Российской Федерации 28 ноября 2018 года. Кроме того, отдельные ведомственные планы не содержали дату утверждения и утверждались не руководителем федерального органа исполнительной власти, что не соответствует пункту 1.4 Методических рекомендаций по реализации принципов открытости в федеральных органах исполнительной власти, утвержденных протоколом заочного голосования Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 26 декабря 2013 г. № АМ-П36-89пр (далее - Методические рекомендации по реализации принципов открытости). Так, ведомственные планы Минвостокразвития России на 2017 и 2018 годы утверждены заместителем Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока без указания даты утверждения. Ведомственный план Минсельхоза России на 2017 год утвержден заместителем Министра сельского хозяйства Российской Федерации, а ведомственный план на 2018 год утвержден Статс-секретарем-заместителем Министра сельского хозяйства Российской Федерации. Ведомственный план Росстата на 2017 год утвержден заместителем руководителя федеральной службы государственной статистики.

План мероприятий по повышению открытости Министерства экономического развития Российской Федерации на 2019 - 2020 годах утвержден на двухлетний период, что также не соответствует пункту 1.4 Методических рекомендаций по реализации принципов открытости в федеральных органах исполнительной власти в части рекомендации, определять конкретные мероприятия на каждый календарный год.

Важным аспектом реализации принципов открытости в деятельности ФОИВ является направленность мероприятий на совершенствование механизмов открытости и определения конкретных целевых показателей эффективности. Требования к содержанию ведомственных планов (дорожных карт) реализации принципов открытости установлены частью IV Концепции открытости, а также пунктом 1.4 Методических рекомендаций по реализации принципов открытости.

В соответствии с Методическими рекомендациями по реализации принципов открытости в ведомственных планах должны быть четко сформулированы основные направления повышения открытости федерального органа исполнительной власти, мероприятия, направленные на совершенствование механизмов (инструментов) открытости, определены конкретные целевые показатели эффективности, должностные лица, ответственные за реализацию мероприятий, а также референтные группы, мнение которых планируется учитывать при оценивании достигнутых результатов. Кроме того, рекомендуется определять конкретные мероприятия на каждый календарный год с учетом перспективного планирования на 3 – 5 лет с определением приоритетных, подлежащих реализации в первую очередь, в том числе в рамках иных принятых планов и программ.

Из имеющихся в 2017 - 2019 годах ведомственных планов все имели разделы, характеризующие основные направления повышения открытости федеральных органов исполнительной власти, а также основные мероприятия, направленные на совершенствование механизмов открытости.

Анализ наличия мероприятий, направленных на совершенствование механизмов (инструментов) открытости, показал отсутствие таких мероприятий в ведомственных планах ФОИВ на 2017, 2018 и 2019 годы. Вместе с тем, в большинстве ведомственных планах присутствует блок «Инициативные проекты», который косвенно направлен на совершенствование механизмов открытости в целом.

Анализ конкретных целевых показателей эффективности в ведомственных планах показал, что указанные показатели не отражались практически во всех ведомственных планах ФОИВ. Конкретные целевые показатели эффективности имелись только в ведомственных планах Минэкономразвития России и ФАДН России, что свидетельствует, в свою очередь, о формальном подходе к формированию и реализации ведомственных планов. Следует отметить, что Минэкономразвития России показатели плана мероприятий по повышению открытости на 2017, 2018 и 2019-2020 годы сформированы отдельными документами (приложениями к приказам Минэкономразвития России об утверждении ведомственных планов) и не интегрированы в ведомственный план.

Анализ конкретных целевых показателей эффективности планов реализации Минэкономразвития России в 2018 - 2019 годах Концепции открытости показал, что в 2017 году перечень показателей ведомственного плана Минэкономразвития России насчитывал 22 показателя по 6 разделам, в том числе: взаимодействие с Общественным советом при Минэкономразвития России; работа с референтными группами, экспертными и консультативными органами и средствами массовой информации; взаимодействие со средствами массовой информацией; работа с обращениями граждан; официальный сайт Минэкономразвития России в сети «Интернет»; открытые данные Минэкономразвития России. В 2018 году перечень показателей сократился и насчитывал 14 показателей по 6 разделам. Раздел «Взаимодействие со средствами массовой информации» сокращен и добавлен раздел «Инициативный проект». В 2019 году перечень показателей насчитывал 12 показателей. Структура разделов осталась неизменной по отношению к 2018 году. Таким образом, по результатам анализа установлена тенденция к сокращению количества показателей в 2017 - 2019 годах. Так, в перечне показателей на 2019 год в разделе «Взаимодействие с Общественным советом при Минэкономразвития России» относительно структуры показателей 2017 года исключен показатель «Количество исполненных протокольных поручений Общественного совета при Минэкономразвития России». Переработан раздел показателей «Работа с референтными группами, экспертными и консультативными органами», в том числе 3 показателя «Процент референтных групп с утвержденным составом, %», «Количество нормативных правовых актов, обсужденных с привлечением представителей референтных групп, шт.», «Количество голосований с участием референтных групп на официальном сайте, шт.» заменены показателями «Количество интервью и комментариев, данных руководством Минэкономразвития России», «Количество информационных материалов о деятельности Минэкономразвития России, размещенных на официальном сайте Минэкономразвития России в сети «Интернет», в социальных сетях (Facebook, Twitter, Youtube)», «Количество подписчиков (читателей) официальных аккаунтов Минэкономразвития России в социальных сетях», «Количество сообщений о Минэкономразвития России в средствах массовой информации».

Показатели раздела «Работа с обращениями граждан» сокращены с 3 до 1 показателя «Доля рассмотренных обращений граждан в установленные сроки, %». Исключены показатели «Количество повторных запросов по обращениям граждан, шт.» и «Процент граждан, которые оценили качество ответа на обращение высшей оценкой, %». Показатели раздела «Официальный сайт» сокращены в 2019 году по сравнению с 2017 годом с 5 до 1 показателя – «Динамика посещаемости официального сайта

Министерства». Исключены показатели: «Количество проведенных опросов и голосований на официальном сайте, шт.», «Количество проведенных на официальном сайте вебинаров, видеоконференций и иных публичных мероприятий, на которых было представлено обобщение правоприменительной практики в сфере регулирования Минэкономразвития России, а также обеспечена возможность заинтересованным лицам задавать вопросы по нормативно-правовому регулированию и (или) правоприменительной практике в сфере полномочий Министерства», «Количество проведенных встреч с разработчиками приложений на основе открытых данных» и «Количество обращений пользователей, поступивших через каналы обратной связи». Показатели раздела «Открытые данные Минэкономразвития России» переработаны, на 2019 год предусмотрен показатель «Позиция Минэкономразвития России в рейтинге по публикации информации в форме открытых данных». Сокращены показатели «Количество размещенных наборов открытых данных с учетом объема, шт.» и «Количество скачиваний наборов открытых данных, шт.». Раздел показателей «Взаимодействие со средствами информации» исключен.

Снижение количества и качества конкретных показателей эффективности деятельности негативно влияет на реализацию принципа открытости Минэкономразвития России, поскольку снижается качественный уровень его реализации.

Анализ конкретных целевых показателей эффективности ФАДН России на 2017 - 2019 годы Концепции открытости показал, что ведомственный план ФАДН России утвержден приказом от 28 сентября 2017 г. № 114 на период 2017-2019 годов. В структуре ведомственного плана отражены 18 показателей по 9 разделам, которые остаются неизменными в 2017 - 2019 годах в связи с тем, что ведомственный план утвержден на трехлетний период. Ведомственный план ФАДН России состоит из следующих разделов: реализация принципа информационной открытости; обеспечение работы с открытыми данными; обеспечение понятности нормативно-правового регулирования, государственной политики и программ, разрабатываемых (реализуемых) ФАДН России; принятие планов деятельности ФАДН России и ежегодной публичной декларации целей и задач, их общественное обсуждение и экспертное сопровождение; формирование отчетности ФАДН России; информирование о работе с обращениями граждан и организаций; организация работы с референтными группами; взаимодействие ФАДН России с Общественным советом при ФАДН России; организация работы пресс-службы ФАДН России; организация независимой антикоррупционной экспертизы и общественного мониторинга правоприменения; прочие механизмы (инструменты) открытости. Анализ показывает, что отдельные показатели носят формальный характер и

являются не информативными. Так, показатели: «Доступность для широкого круга лиц информации о деятельности ФАДН России – 100 %», «Доступность для всех референтных групп нормативных правовых актов ФАДН России – 100 %», «Доступность для всех референтных групп проектов нормативных правовых актов ФАДН России для общественного обсуждения – 100 %», «Доступность для всех референтных групп Доклада об итогах деятельности ФАДН России в отчетном году и задачах на последующий год – 100 %», «Доступность для всех референтных групп Доклада об итогах деятельности ФАДН России в отчетном году и задачах на последующий год – 100 %», «Доступность для всех референтных групп отчетов о ходе реализации Плана деятельности ФАДН России – 100 %», «Доступность для всех референтных групп отчетов о ходе реализации Плана общественного обсуждения и экспертного сопровождения Плана деятельности – 100 %», «Доступность для всех референтных групп информации о работе с обращениями граждан – 100 %», «Опубликование информации о деятельности Общественного совета при ФАДН России с целью обеспечения доступности для всех референтных групп – 100 %», «Доступность для всех референтных групп Плана противодействия коррупции – 100 %», «Доступность для всех референтных групп Плана противодействия коррупции для общественного обсуждения – 100 %» - являются формальными, при том, что указанные показатели будут всегда иметь 100 % выполнение, при опубликовании соответствующей информации на сайте ФАДН России. Таким образом, оценку данных показателей можно заменить на «размещено/не размещено». Показатель «Обеспечение доступности официального сайта ФАДН России на всех типах устройств – 100%» является формальным и не информативным, так как любые современные цифровые устройства позволяют получить доступ к открытым информационным источникам, без влияния деятельности ФАДН России. Показатель «Публикация наборов открытых данных» раздела II Обеспечение работы с открытыми данными ФАДН России не имеет критерия (механизма) оценки.

Анализ отражения в ведомственных планах должностных лиц, ответственных за реализацию мероприятий, показал, что ведомственные планы в основном не содержат указания на должностных лиц, за которыми закреплена ответственность за проведение мероприятий. Ответственность, закрепленная за должностными лицами, присутствовала только в ведомственных планах на 2017 год в 9 ФОИВ или 42,9 %, в том числе: Минздраве России, Минкультуре России, Минприроде России, Минкавказе России, Минспорте России, Минтруде России, Минэнерго России, ФАС России, Росстате. В ведомственных планах за 2018 год (из имеющихся в наличии) ответственность за проведение мероприятий закреплена только в 7 ФОИВ или 30,4 %, в том числе:

Минкультуры России, Минприроде России, Минкавказе России, Минспорте России, Минтруде России, Минэнерго России, ФАС России. В ведомственных планах за 2019 год (из имеющихся в наличии) ответственность за проведение мероприятий закреплена только в 5 ФОИВ или 21,7 %, в том числе: Минкультуры России, Минприроде России, Минспорте России, Минтрансе России, Роспотребнадзоре. В основном в ведомственных планах в качестве «ответственных» указывались структурные подразделения ФОИВ, без конкретного закрепления за ответственными лицами, что в свою очередь не соответствует пункту 1.4 Методических рекомендаций по реализации принципов открытости в федеральных органах исполнительной власти.

Анализ определения в ведомственных планах (из имеющихся в наличии) референтных групп, мнение которых планируется учитывать при оценивании достигнутых результатов, показал наличие определений указанных референтных групп почти во всех имеющихся ведомственных планах. Отсутствовали определения референтных групп в структурах ведомственных планов на 2018 год Минкультуры России и ФАС России, а также в ведомственных планах на 2019 год Минстроя России и ФАС России.

В соответствии с пунктом 1.4 Методических рекомендаций по реализации принципов открытости в ведомственных планах рекомендуется определять конкретные мероприятия на каждый календарный год с учетом перспективного планирования на 3 – 5 лет, с определением приоритетных мероприятий. Приоритетные мероприятия определяются в ведомственных планах 23 ФОИВ как «ключевые». При этом результаты анализа свидетельствуют о том, что приоритетные мероприятия (ключевые) определены в ведомственных планах (из имеющихся в наличии) на 2017 и на 2018 годы 10 ФОИВ или 47,6 %, в том числе: Минкультуры России, Минприроды России, Минпромторга России, Минвостокразвития России, Минсельхоза России, Минспорта России, Минтруда России, Минфина России, Минэнерго России, ФАС России.

Приоритетные мероприятия (ключевые) определены в ведомственных планах на 2019 год 8 ФОИВ или 34,8 %, в том числе: Минкультуры России, Минприроды России, Минвостокразвития России, Минтранс России, Минспорта России, ФАС России, Рособнадзора, Росмолодежи.

В основном в качестве приоритетных (ключевых) федеральными органами исполнительной власти были определены следующие мероприятия: работа по подготовке, обсуждению, принятию и размещению Публичных деклараций целей и задач федеральных органов исполнительной власти; организация работы, утверждение плана работы Общественных советов; работа с открытыми данными (в том числе оценка

наиболее востребованных наборов открытых данных и выявление первоочередных данных для опубликования, публикации на официальных сайтах наборов открытых данных); работа по обнародованию отчетности (в том числе годовых отчетов о результатах деятельности); работа с референтными группами (проведение конференций, круглых столов, интервью и т.д.). Определение в качестве приоритетных (ключевых) указанных мероприятий в целом осуществлено в соответствии с Методическими рекомендациями по реализации принципов открытости.

В 2017 году из 21 ФОИВ ведомственные планы на своих сайтах разместили 18 ФОИВ или 85,7 % от общего числа ФОИВ, в том числе: 14 министерств (Минздрав России, Минкультуры России, Минприроды России, Минпромторг России, Минвостокразвития России, Минкавказ России, Минсельхоз России, Минспорт России, Минстрой России, Минтранс России, Минтруд России, Минфин России, Минэкономразвития России, Минэнерго России); 3 федеральные службы (ФАС России, Ростехнадзор, Росстат) и ФАДН России. Не разместили 3 ФОИВ или 17,4 %, в том числе: Минобрнауки России, Минкомсвязь России, Роспотребнадзор, что в основном обусловлено реформированием структуры федеральных органов исполнительной власти.

В 2018 году из 23 ФОИВ ведомственные планы на своих сайтах разместили 18 ФОИВ или 78,3 % общего числа ФОИВ, в том числе: 13 министерств (Минздрав России, Минкультуры России, Минприроды России, Минпромторг России, Минвостокразвития России, Минкавказ России, Минсельхоз России, Минспорт России, Минстрой России, Минтруд России, Минфин России, Минэкономразвития России, Минэнерго России), 3 федеральные службы (ФАС России, Рособрнадзор, Ростехнадзор) и 2 федеральных агентства (Росмолодежь и ФАДН России). Не разместили 5 ФОИВ или 21,7 %, в том числе: Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минкомсвязь России, Минтранс России, Роспотребнадзор, что, в основном, обусловлено реформированием структуры федеральных органов исполнительной власти в мае 2018 года.

В 2019 году из 23 ФОИВ ведомственные планы на своих сайтах разместили всего 12 ФОИВ или 52,2 % общего числа ФОИВ, в том числе: 7 министерств (Минэкономразвития России, Минкультуры России, Минздрав России, Минприроды России, Минпросвещения России, Минвостокразвития России, Минспорт России), 3 федеральные службы (ФАС России, Рособрнадзор, Ростехнадзор) и 2 федеральных агентства (Росмолодежь, ФАДН России). Не разместили 11 ФОИВ, в том числе: Минобрнауки России, Минпромторг России, Минкавказ России, Минсельхоз России,

Минстрой России, Минтранс России, Минтруд России, Минфин России, Минкомсвязь России, Минэнерго России, Роспотребнадзор.

Таким образом, в 2017 году уровень размещения ведомственных планов на официальных сайтах ФОИВ составил 90,5 %, в 2018 году – 78,3%, а в 2019 году – 52,2 %, что в свою очередь свидетельствует о недостаточно высоком уровне соблюдения принципа открытости.

В соответствии с пунктом 1.4. Методических рекомендаций по реализации принципов открытости реализация ведомственного плана реализации принципов открытости может быть организована проектным методом. Анализ информации, представленной федеральными органами исполнительной власти, показал, что проектный метод при реализации принципов открытости большинством ФОИВ в 2017 - 2019 годах не использовался, за исключением Минэкономразвития России. Так, планом реализации Минэкономразвития России в 2017 году Концепции открытости предусмотрено мероприятие по формированию проектной команды в рамках приоритетного проекта «Повышение эффективности деятельности Минэкономразвития России» с включением в ее состав внешних экспертов. В соответствии с отчетом о выполнении плана реализации в Минэкономразвития России в 2017 году Концепции открытости проектная команда была сформирована на основании распоряжения Минэкономразвития России от 4 августа 2017 г. № 63Р-Д21. Таким образом, можно констатировать, что проектный метод при реализации принципов открытости, предусмотренных ведомственными планами, не был востребован. При этом, как отмечалось ранее, у большинства ФОИВ ведомственные планы реализации принципов открытости на 2017 - 2018 годы содержат мероприятия по реализации инициативных проектов, однако данные инициативные проекты не предполагают проектного метода при их реализации.

В соответствии с пунктом 12 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, проекты планов деятельности федеральных органов исполнительной власти подлежат обсуждению на общественном совете при федеральном органе исполнительной власти (далее – Общественный совет). Общественные советы, выполняют консультативно-совещательные функции и участвуют в осуществлении общественного контроля, в соответствии с пунктом 1 статьи 13 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

По информации ФОИВ, на Общественных советах рассмотрены проекты планов деятельности на 2016 - 2021 годы 17 ФОИВ, проекты планов деятельности на 2019 - 2024 годы 19 ФОИВ. Результаты обсуждения указанных проектов планов деятельности на Общественных советах, как правило, отражены в протоколах заседаний Общественных

советов. В нарушение пункта 12 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, проекты планов деятельности Минспорта России на 2016 - 2021 годы и на 2019 - 2024 годы не направлялись в Общественный совет при Минспорте России; протоколы обсуждения Общественным советом при ФАДН России проектов Планов деятельности ФАДН России на 2016 - 2021 годы и на 2019 - 2024 годы в ФАДН России не поступали.

Основными результатами обсуждения проектов планов деятельности на Общественных советах являлись принятие проектов планов деятельности на 2016 - 2021 годы и на 2019 - 2024 годы без замечаний. Вместе с тем, с замечаниями приняты проекты планов деятельности на 2016 - 2021 годы Минпромторга России и ФАС России. План деятельности на 2016 - 2021 годы ФАС России принят с учетом замечаний членов Совета по конкуренции при ФАС России. Общественным советом при Минпромторге России рекомендовано учесть в Плане деятельности на 2016 - 2021 годы проведение в 2017 году оценки эффективности деятельности Агентства технологического развития. Минстроем России при рассмотрении проектов планов деятельности организована обратная связь с Общественным советом при Минстрое России. По представленным Минстроем России копиям документов, проект плана деятельности Минстроя России на 2019 - 2024 годы в установленном порядке направлялся в Общественный совет при Министерстве и был утвержден с учетом замечаний Общественного совета при Минстрое России. Также необходимо отметить, что большинство голосований по результатам рассмотрения проектов планов деятельности Общественными советами заочно без обсуждений.

В соответствии с пунктом 18 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, проекты докладов о реализации планов деятельности также рассматриваются в установленном порядке общественными советами. Анализ информации ФОИВ показал, что проекты докладов о реализации планов деятельности за 2017 год рассмотрены на общественных советах при федеральных органах исполнительной власти 19 ФОИВ, проекты докладов о реализации планов деятельности за 2018 год рассмотрены по 17 ФОИВ.

Результаты обсуждения проектов докладов о реализации планов деятельности ФОИВ за 2017 год и за 2018 год на Общественных советах отражены, в основном, в протоколах заседаний Общественных советов, за исключением Росмолодежи. В нарушение пункта 18 Правил, утвержденных Постановлением № 1449, доклады об итогах деятельности Росмолодежи в 2017 году и в 2018 году согласованы Председателем Общественного совета при Росмолодежи без рассмотрения на заседании Общественного совета.

Основными результатами обсуждения проектов докладов о реализации планов деятельности ФОИВ за 2017 год и за 2018 год на Общественных советах являлись, в основном, одобрение без замечаний, при этом обсуждения проектов докладов о реализации планов деятельности федеральных органов исполнительной власти проводились заочно.

В соответствии с абзацем 4 пункта 1.1 Методических указаний по проведению итоговых заседаний коллегий федеральных органов исполнительной власти, утвержденных протоколом заседания Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 18 февраля 2015 г. № 1 (далее – Методические указания по проведению итоговых коллегий) до заседания итоговой коллегии проект итогового доклада необходимо направить в Общественную палату, в Счетную палату Российской Федерации, в профильные комитеты Федерального Собрания, в РАН, в Экспертный совет и разместить на сайте ФОИВ. В рамках подготовки к заседанию итоговой коллегии проект итогового доклада подлежит обязательному рассмотрению Общественным советом.

Анализ информации, представленной ФОИВ, показал, что в основном решения Общественных советов по итогам рассмотрения проектов итогового доклада о результатах деятельности, сводились к принятию к сведению соответствующих докладов должностных лиц ФОИВ, принятию к сведению информации членов общественных советов, касающейся проектов итоговых докладов о результатах деятельности ФОИВ, а также одобрению проектов указанных докладов в целом.

В большинстве случаев решения оформлялись протоколами заседаний Общественных советов. В 2017 году 14 Общественных советов, а в 2018 году 16 Общественных советов провели обсуждение проектов итоговых докладов о результатах деятельности ФОИВ. Решения Общественных советов по результатам обсуждения итоговых докладов о результатах деятельности Минпросвещения России и Минобрнауки России отсутствуют в связи с тем, что они образованы 2018 году, а также Рособрнадзора, который ранее был подведомственной службой Министерства образования и науки Российской Федерации.

Порядок представления отчетов по реализации принципов открытости определен Методическими рекомендациями по реализации принципов открытости. При этом форма и структура отчетов, указанными методическими рекомендациями не определена. Анализ отчетов о выполнении планов Минэкономразвития России и Минфина России («дорожных карт») по реализации в 2017 году Концепции открытости показал, что Минэкономразвития России данный отчет представлен в табличной форме с указанием

наименования мероприятий, срока исполнения, ответственного структурного подразделения и фактического результата. В данном отчете, в качестве фактического результата указано выполнение запланированных мероприятий с указанием ссылок на официальный сайт Минэкономразвития России, где размещена информация об указанном событии. При этом отмечено, что мероприятие по пункту 6.6 не выполнено, а по пунктам 2.2 и 2.3 мероприятия выполнены частично, по пунктам 8.5, 8.6 мероприятия не выполнены и перенесены на 2018 год. Согласно отчету Минфина России все мероприятия, запланированные на 2017 год по реализации Концепции открытости выполнены.

Требования к итоговому докладу о результатах и основных направлениях деятельности ФОИВ за отчетный год установлены Методическими рекомендациями по реализации принципов открытости. Кроме того, указанными рекомендациями помимо обязательных требований рекомендовано в структуру итогового доклада включать отдельные разделы. Проверкой установлено, что положения Методических рекомендаций по реализации принципов открытости в части структуры итогового доклада не актуальны и требуют корректировки в соответствии с законодательством Российской Федерации, поскольку постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2004 г. № 249, утвердившее Положение о докладах о результатах и основных направлениях деятельности федерального органа исполнительной власти, утратило силу с 15 апреля 2015 года. Таким образом, статус итогового доклада ФОИВ, представляемого на итоговую коллегию ФОИВ, нормативно не определен.

Анализ соответствия Доклада об итогах деятельности Минэкономразвития России за 2018 год и задачах на 2019 год и Итогового доклада «Об основных результатах деятельности Министерства финансов Российской Федерации в 2018 году и задачах органов финансовой системы Российской Федерации на 2019 год» рекомендациям, установленным Методическими рекомендациями по реализации принципов открытости, показал следующее. Доклад Минэкономразвития России раскрывает работу ведомства по достижению национальных целей, по выполнению национальных и федеральных проектов в сфере ответственности, а также по направлениям деятельности министерства и подведомственных служб и агентств. Разделы и итоги по разделам подготовлены ответственными за направления деятельности министерства. Итоговый доклад Минфина России кроме информации о достигнутых результатах содержит материалы, реализованные Минфином России в части открытого министерства, а также материалы по реализации Концепции открытости в Минфине России и работе Общественного совета при Минфине России. Итоговый доклад Минфина России за 2018 год не соответствует пункту 2.5.1 Методических рекомендаций по реализации принципов открытости по

следующим основаниям: отсутствуют отчет об осуществлении контрольно-надзорных функций, включая оценку эффективности; информация о мероприятиях, реализованных Минфином России, в части поддержки малого и среднего бизнеса. Доклад об итогах деятельности Минэкономразвития России за 2018 год не соответствует пункту 2.5.1 Методических рекомендаций по реализации принципов открытости по следующим основаниям: отсутствует информация о деятельности Общественного совета, экспертных и консультационных советов при Минэкономразвития России; отчет о проведенных ФОИВ государственных закупках за отчетный период, включая оценку Минэкономразвития России об их результативности; информация о мероприятиях, реализованных Минэкономразвития России, в части развития инноваций. Кроме того, анализ показал, что структура итогового доклада Минфина России за 2018 год, Доклада об итогах деятельности Минэкономразвития России за 2018 год и задачах на 2019 год не совпадает со структурой докладов о реализации планов деятельности Минфина России и Минэкономразвития России.

Одним из важных инструментов обеспечения открытости деятельности федеральных органов исполнительной власти является публичная декларация целей и задач. В соответствии с требованиями подпункта «в» пункта 5 Методических рекомендаций, утвержденных Приказом № 68, публичная декларация целей и задач на очередной год ежегодно обновляется и размещается на официальном сайте федерального органа исполнительной власти в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Анализ соблюдения в 2017 - 2019 годах ФОИВ указанных требований показал, что данное требование соблюдено в 2017 году 21 ФОИВ, в 2018 году – 22 ФОИВ. Публичные декларации целей и задач на 2019 год сформированы и размещены на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 21 ФОИВ из 24 ФОИВ.

На официальных сайтах информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» публичные декларации за 2017, 2018, 2019 годы размещены 15 ФОИВ (Минфином России, Минздравом России, Минкультуры России, Минпромторгом России, Минкавказом России, Минсельхозом России, Минспортом России, Минтрансом России, Минтрудом России, Минкомсвязью России, Минэнерго России, ФАС России, Роспотребнадзором, Ростехнадзором, ФАДН России).

Не размещены на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» публичные декларации целей и задач на 2017 год 2 ФОИВ (Минэкономразвития России, Росрезерв), на 2018 год 1 федеральным органом исполнительной власти (Минприроды России), на 2019 год 3 ФОИВ (Минвостокразвития

России, Минстрой России, Росрезерв), что не соответствует требованиям подпункта «в» пункта 5 Методических рекомендаций, утвержденных приказом № 68.

Методическими рекомендациями по реализации принципов открытости установлено, что ФОИВ рекомендуется организовать общественное и экспертное сопровождение публичной декларации целей и задач, в частности организовать публичный отчет о ходе реализации публичной декларации целей и задач с представлением ответственными лицами достигнутых результатов не реже, чем на полугодовой основе.

Результаты анализа показали, что по состоянию на 1 ноября 2019 года на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» только 7 ФОИВ (Минфин России, Минэкономразвития России, Минтранс России, ФАС России, Росрезерв, Росстат, Роспотребнадзор) представили отчеты о реализации публичных деклараций целей и задач за 2018 год. Отчеты о реализации публичных деклараций целей и задач за первое полугодие 2019 года представлены на официальных сайтах только 8 ФОИВ (Минфина России, Минэкономразвития России, Минприроды России, Минпросвещения России, ФАС России, Росрезерва, Рособнадзора, Росстат). Минвостокразвития России и Минстрой России не осуществляли ежегодное обновление отчетов о реализации публичных деклараций с I полугодия 2018 года.

На итоговых Коллегиях за отчетный год рассматривается и утверждается Публичная декларация целей и задач на очередной год в качестве отдельного документа. Публичная декларация целей и задач Минэкономразвития России на 2018 год, которая была представлена в составе документов для рассмотрения на итоговой Коллегии Минэкономразвития России 28 марта 2017 года, не содержала характеристику целей деятельности, что не соответствует подпункту «в» пункта 5 Методических рекомендаций, утвержденных приказом № 68. При этом характеристика задач Минэкономразвития России в области социально-экономического развития на 2018 год содержится в рамках 11 направлений деятельности.

Поскольку заседание итоговой Коллегии является одним из важнейших организационных мероприятий ФОИВ, проводимого в целях подведения итогов деятельности за отчетный год и определения целей и задач на текущий год и плановый период, то при проведении итоговой коллегии должны учитываться принципы открытости, определенные в Концепции открытости. Важнейшим условием при подготовке итогового доклада является то, что он должен быть составлен с учетом данных отчетности ФОИВ, предусмотренной законодательством Российской Федерации, а в его основу должен быть положен доклад о реализации планов деятельности за отчетный

период, направленный в Минэкономразвития России и Минфин России. Существенной особенностью, определяющей значимость этого документа, является то обстоятельство, что проект итогового доклада направляется в профильные комитеты Федерального Собрания, в Российскую Академию наук, а также в Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации и в общественный совет при ФОИВ.

Одной из рекомендаций к выступлению руководителя ФОИВ на итоговой коллегии является рекомендация уделить особое внимание оценке выполнения публичной декларации целей и задач ФОИВ за отчетный период в формате «Запланировано-выполнено/не выполнено с объяснением причин». Вместе с тем, эти рекомендации за редким исключением, как правило, не соблюдаются. В результате чего до участников итоговой коллегии не доводится информация о недостигнутых целях и нерешенных задачах, что не способствует объективности информации о реальном состоянии дел в ФОИВ и об эффективности их деятельности.

В соответствии с пунктом 1.1 Методических указаний по проведению итоговых коллегий до заседания итоговой коллегии проект итогового доклада о результатах деятельности федерального органа исполнительной власти необходимо направить в Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации (далее - Экспертный совет). Экспертный совет образован в 2012 году для проведения и организации экспертизы ключевых решений Правительства Российской Федерации и формирования перечня вопросов со стороны гражданского общества для их обсуждения с Председателем Правительства, являясь при этом совещательным органом и одним из институциональных механизмов системы Открытое правительство, участвующим в разработке и осуществлении процедур оценки внедрения принципов и механизмов системы Открытое правительство. Отмечается, что Положение об экспертном совете при Правительстве Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2012 г. № 774, не содержит положений о рассмотрении итоговых докладов ФОИВ. В 2019 году статус и перечень задач Экспертного совета скорректированы, в том числе: Экспертный совет стал консультативным органом; требование о привлечении членов Экспертного совета к разработке и внедрению принципов и механизмов системы Открытое правительство исключено; данные о реализации Концепции открытости отсутствуют; рассмотрение проекта итогового доклада о результатах деятельности федерального органа исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, не входит в функции Экспертного совета.

Анализ показал, что не все ФОИВ выполняли рекомендации указанных методических указаний в части направления в Экспертный совет проектов итоговых докладов. Так, проекты итоговых докладов о результатах деятельности федерального органа исполнительной власти за 2017 и 2018 годы представлены в Экспертный совет только 7 ФОИВ, в том числе: Минприроды России, Минкавказ России, Минтранс России, Минтруда России, Ростехнадзор, Росмолодежь, Минпросвещения России. Итоговые доклады только за 2017 год в Экспертный совет представили 6 ФОИВ, в том числе: Минкультуры России, Минспорт России, Минстрой России, Минкомсвязь России, ФАС России, Рособrnадзор. Итоговые доклады только за 2018 год в Экспертный совет представили 4 ФОИВ, в том числе: Минздрав России, Минпромторг России, Минэкономразвития России, ФАДН России. Не представили в Экспертный совет проекты итоговых докладов 5 ФОИВ, в том числе: Минфин России, Минсельхоз России, Минвостокразвития России, Минэнерго России, Роспотребнадзор. При этом, по информации Минфина России и Минсельхоза России итоговые доклады о результатах деятельности не направлялись в Экспертный совет в связи с тем, что Постановление № 1449 таких требований не устанавливает. Минобрнауки России не представляло итоговые доклады в связи с преобразованием. По Росрезерву информация закрыта. Обращает на себя внимания информация Минспорта России об отсутствии обратной связи с Экспертным советом с 2013 года в части информирования о результатах рассмотрения итоговых докладов, в связи с чем, при отсутствии нормативно установленного требования, итоговый доклад за 2018 год в Экспертный совет не направлялся.

Для реализации функции информирования гражданского общества о целях, задачах и результатах деятельности ФОИВ по реализации государственной политики в закреплённой сфере ведения используется инструмент размещения на официальных сайтах ФОИВ планов деятельности ФОИВ и докладов о реализации планов деятельности ФОИВ, закреплённый пунктом 21 Правил, утверждённых Постановлением № 1449.

На официальных сайтах ФОИВ разместили планы деятельности на 2016 - 2021 годы 20 ФОИВ или 95,3 %, не разместил планы деятельности на 2016 - 2021 годы Минобрнауки России. Планы деятельности на 2019 - 2024 годы разместили на официальных сайтах 18 ФОИВ или 78,3 %, не разместили планы деятельности на 2019 - 2024 годы – 5 ФОИВ, в том числе: Минпромторг России, Минвостокразвития России, Минтранс России, Минкомсвязь России, Минэкономразвития России.

Доклады о реализации своих планов деятельности за 2017 год разместили на официальных сайтах 19 ФОИВ или 90,5 %, не разместили 2 ФОИВ, в том числе: Минобрнауки России, Роспотребнадзор. Доклады о реализации своих планов

деятельности за 2018 год разместили 16 ФОИВ или 69,6 %, не разместили 7 ФОИВ, в том числе: Минобрнауки России, Минприроды России, Минпромторг России, Минсельхоз России, Минэкономразвития России, Роспотребнадзор, Рособrnадзор.

Анализ данных, представленных на сайтах ФОИВ, показал, что они не содержат информацию о достижении показателей деятельности ФОИВ в динамике, а также сопоставимую информацию по целевым показателям с соответствующими лучшими мировыми практиками с приведением аналогичных показателей стран-лидеров в данной области или стран, наиболее сопоставимых с Россией в конкретной области. Это не позволяет пользователям информации получать сравнимую информацию о достижении показателей деятельности ФОИВ в конкретной социально-экономической сфере.

Следует отметить, что в настоящее время в ГАС «Управление» имеется информация о достигнутых в 2016 - 2018 годах отдельных показателях деятельности ФОИВ в динамике по годам в табличной виде и в виде диаграмм. С учетом того, что в число основных принципов формирования и функционирования ГАС «Управление» входят открытость содержащейся в системе информации, а также открытость системы для информационного взаимодействия с иными информационными ресурсами, можно предположить о наличии возможности интеграции сайтов ФОИВ с ГАС «Управление» в целях размещения на них соответствующих аналитических данных.

Одним из инструментов реализации принципов открытости является внедрение он-лайн отчетности на официальном сайте ФОИВ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с пунктом 2.5.2 Методических рекомендаций по реализации принципов открытости путем создания отдельного раздела, позволяющего на регулярной основе (ежемесячно/ежеквартально) представлять отчетную информацию о расходовании ассигнований федерального бюджета, предусмотренных ФОИВ на обеспечение выполнения его функций. В ходе анализа установлено, что по состоянию на 1 ноября 2019 года ни одним из 24 ФОИВ не утвержден порядок, регламентирующий внедрение он-лайн отчетности. На официальных сайтах ФОИВ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» отсутствуют разделы, предусматривающие он-лайн отчетность, что свидетельствует об отсутствии системного подхода у ФОИВ при реализации принципов открытости.

Согласно Концепции открытости одним из принципов открытости ФОИВ является принцип информационной открытости. Анализ мер, принимаемых ФОИВ по информированию гражданского общества о целях, задачах и результатах деятельности, показал, что в основном такое информирование осуществлялось посредством размещения соответствующей информации на официальных сайтах ФОИВ в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет». Минфином России в качестве использующихся инструментов предоставления информации сообщено о размещении информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», а также о создании раздела «Открытое министерство» на официальном сайте Минфина России, где размещались различные отчетные данные. Минэкономразвития России в качестве документов, подтверждающих принятие мер по информированию гражданского общества о целях, задачах и результатах деятельности, представило в Счетную палату Российской Федерации Отчет о реализации публичной декларации целей и задач Минэкономразвития России за первое полугодие 2019 года, размещенный в сети «Интернет». Рособнадзором отмечено, что в сети «Интернет» создан специальный раздел «Открытое Правительство», в котором размещалась и актуализировалась на постоянной основе информация о внедрении в деятельность Рособнадзора принципов и механизмов открытости.

В качестве одной из мер, принимаемых Минобрнауки России по информированию гражданского общества, являлось размещение в сети «Интернет» Плана деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации на период с 2019 по 2024 годы. Росмолодежью в качестве подтверждающих документов сообщалось о размещении в открытом доступе итоговых заседаний коллегий Росмолодежи.

Кроме того, результатом реализации принципа информационной открытости федерального органа исполнительной власти являются созданные информационно-консультационные Интернет-порталы и ресурсы органов власти, позволяющие получить сведения по ключевым вопросам, как в отношении ведомства, его непосредственного функционала, так и в отношении отраслевых вопросов, а также получить консультацию, записаться на прием, посмотреть обучающие курсы, поучаствовать в вебинарах, воспользоваться интерактивными инструментами обратной связи. Например, портал ФНС России (nalog.ru), портал Роструда «Онлайн инспекция» (онлайнинспекция.рф), аналитическая информационная система Минэкономразвития России по обеспечению открытости деятельности федеральных органов исполнительной власти, реализуемой в рамках государственных программ Российской Федерации (programs.gov.ru), совместный информационный ресурс Минфина России, Всемирного банка и Роспотребнадзора «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации» (хочумогузнаю.рф). Органами власти всех уровней реализовано более 7 000 интернет-сайтов, порталов и мобильных приложений, содержащих информацию, сервисы, услуги и разнообразные сведения, и их

число продолжает расти. Однако сайты реализованы без навигационной и сервисной связанности друг с другом, используют различные дизайн-решения. Информация на государственных сайтах в основном не адаптирована для рядовых граждан, часто дублируется с другими ведомствами, у сайтов территориальных органов ФОИВ нет единого стандарта, отсутствует оценка эффективности затрат. Не реализована модель «одного окна» доступа ко всем web-сервисам государства. Как результат, сайты недостаточно посещаются гражданами, инвестиции в их развитие и эксплуатацию не оправдываются.

В соответствии с частью V «Система мониторинга и оценки открытости федерального органа исполнительной власти» Концепции открытости социологические исследования по изучению удовлетворенности граждан и (или) референтных групп уровнем открытости ФОИВ входят в систему мониторинга и оценки открытости ФОИВ. Проведенный анализ результатов социологических исследований по изучению удовлетворенности граждан уровнем открытости ФОИВ показал, что ФОИВ социологические исследования по изучению удовлетворенности граждан уровнем открытости ФОИВ проводились в форме опросов на официальных сайтах и анкетирования (Минэнерго России, Минфин России, ФАС России). Отдельные ФОИВ по этой тематике выполняли научные работы (Минздрав России, Росмолодежь). Частью федеральных органов исполнительной власти сообщалось об отсутствии социологических исследований. При этом в качестве одной из причин указывалось отсутствие финансирования данных мероприятий (Минтруд России). Минэкономразвития России сообщалось о планировании организации проведения оценки открытости деятельности Минэкономразвития России референтными группами в декабре 2019 года. Таким образом, в настоящее время система мониторинга и оценки открытости ФОИВ в части социологических исследований по изучению удовлетворенности граждан и референтных групп уровнем открытости ФОИВ до конца не сформирована.

Результаты мониторинга и оценки открытости ФОИВ, включая значения показателей полученных в ходе самообследования ФОИВ, использовались Комиссией при организации подготовки общего рейтинга открытости федеральных органов исполнительной власти, подлежащего опубликованию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (open.gov.ru) наряду с результатами самообследования ФОИВ. За время работы Комиссии (2012 - 2018 годы) указанный рейтинг открытости рассчитывался экспертами ВЦИОМ за 2015 - 2017 годы, при этом данные рейтинга были опубликованы на указанном сайте Открытого правительства только один раз – за 2016 год. Следует отметить, что документы, подготовленные и

утвержденные Комиссией, оказали значительное влияние на обеспечение открытости ФОИВ. Так, результаты самообследования уровня собственной открытости, представляемые ФОИВ с 2014 года в Комиссию, указывают на положительную динамику их участия в процессе внедрения механизмов открытости, предусмотренных Концепцией открытости. Правда по данным Экспертного совета многие ведомства достаточно формально подходили к самообследованию. Так, 45 % положительных ответов органов власти либо недостоверны, либо ничем не подтверждены. Данные факты могут свидетельствовать о незавершенности Комиссией процесса формирования и запуска одного из важнейших инструментов оценки открытости ФОИВ – рейтинга открытости.

В последние годы произошли значимые события, повлиявшие на функционирование системы Открытое правительство. Так, с мая 2018 года в структуре Правительства Российской Федерации отсутствует институт, координирующий деятельность системы Открытое правительство, поскольку Указом Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» упразднена Правительственная комиссия по координации деятельности Открытого правительства. Тем самым существует проблема структурного характера организационного механизма реализации Концепции открытости, поскольку в настоящее время отсутствует орган государственной власти, на который были бы возложены полномочия в части координации работы по обеспечению открытости ФОИВ.

В соответствии с информацией на официальном сайте Открытого правительства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (open.gov.ru) в мае 2018 года Председателем Правительства Российской Федерации определен вектор (формат) дальнейшего развития системы Открытое правительство: дальнейшая реализация инструментов открытости должна осуществляться непосредственно ФОИВ и их руководителями; основными направлениями деятельности станет развитие механизмов цифрового государственного управления и создание единой цифровой среды государственных интернет-ресурсов по модели «одного окна», выработка единой коммуникационной политики органов власти. Следует отметить, что в настоящее время в положениях о федеральных органах исполнительной власти отсутствуют полномочия по обеспечению открытости их деятельности. Это не способствует переходу от проектного подхода по обеспечению открытости ФОИВ к процессному подходу, который позволит осуществлять данную деятельности на постоянной основе.

По состоянию на 1 ноября 2019 года в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах Открытого правительства (open.gov.ru) и Правительства Российской Федерации (government.ru) каких-либо сведений о

функционировании системы Открытое правительство в 2019 году не имеется. Таким образом, в настоящее время имеет место фактор неопределенности в части деятельности ФОИВ по обеспечению открытости.