

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«21» сентября 2017 г.

№ ОМ-106/10-02

ОТЧЕТ

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Мониторинг реализации публичным акционерным обществом
«Федеральная гидрогенирующая компания – «РусГидро» приоритетных
проектов топливно-энергетического комплекса Восточной Сибири и
Дальнего Востока (строительство ТЭЦ в городе Советская Гавань,
строительство Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь), строительство
Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь), строительство Благовещенской ТЭЦ
(2-я очередь)» (с представлением информации по итогам мониторинга
в Государственную Думу один раз в полгода)**

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации

(протокол от 21 сентября 2017 г. № 52К (1197))

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 2.6.0.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год, пункт 2.4.47), постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 20 ноября 2013 г. № 3246-6 ГД.

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: реализация публичным акционерным обществом «Федеральная гидрогенирующая компания – «РусГидро» проектов по строительству объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока.

3. Цели экспертно-аналитического мероприятия:

3.1. Оценка результатов выполнения Минэнерго России и публичным акционерным обществом Федеральная гидрогенирующая компания - «РусГидро» (далее – ПАО «РусГидро», Общество) обязательств, предусмотренных Соглашением о предоставлении бюджетных инвестиций на финансирование строительства объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока от 14 декабря 2012 г. № С-718-АБ/Д07 и других соглашений (договоров) по строительству указанных объектов.

3.2. Оценка своевременности и полноты выполнения ПАО «РусГидро» мероприятий по строительству объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока.

3.3. Оценка своевременности и полноты выполнения публичным акционерным обществом «Сбербанк России» (далее – ПАО «Сбербанк», Банк, Сбербанк России) обязательств, предусмотренных Соглашением о предоставлении бюджетных инвестиций на финансирование строительства объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока от 14 декабря 2012 г. № С-718-АБ/Д07 и других соглашений (договоров) по строительству указанных объектов.

4. Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

4.1. Министерство энергетики Российской Федерации;

4.2. Публичное акционерное общество «Федеральная гидрогенерирующая компания – РусГидро»;

4.3. Публичное акционерное общество «Сбербанк России».

5. Исследуемый период: с 1 января по 1 июля 2017 года (далее – I полугодие 2017 года).

6. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: август 2016 года – сентябрь 2017 года».

7. По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено:

7.1. Цель № 1.

7.1.1. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1564 уставный капитал ПАО «РусГидро» увеличен путем дополнительного выпуска акций на сумму 50 000,0 млн. рублей за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2012 год в целях финансирования строительства объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока: ТЭЦ в г. Советская Гавань, Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь); Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь); Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь) (далее – Объекты, Энергообъекты).

В целях осуществления действий, связанных со строительством и обеспечением направления денежных средств, внесенных в уставный капитал Общества в размере 50 000,0 млн. рублей, на финансирование строительства Энергообъектов на территории Дальнего Востока, между Минэкономразвития России, Минэнерго России, ПАО «Сбербанк России» заключено соглашение о предоставлении бюджетных инвестиций на финансирование строительства объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока от 14 декабря 2012 года № С-718-АБ/Д07 (далее – Базовое соглашение).

Дополнительным соглашением № 1 от 26 октября 2015 года в Базовое соглашение внесены изменения, предусматривающие направление денежных средств, полученных ПАО «РусГидро» в виде доходов от размещения бюджетных инвестиций (денежных средств, внесенных в уставный капитал Общества в размере 50 000,0 млн. рублей согласно Указу Президента

Российской Федерации) в Сбербанке России за вычетом суммы налога на прибыль с этих доходов и расходов на организацию банковского сопровождения строительства и обслуживания системы обособленных банковских счетов на финансирование строительства объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока (пункт 1 указанного дополнительного соглашения).

В результате проведенного анализа выполнения Минэнерго России и ПАО «РусГидро» обязанностей, предусмотренных Базовым соглашением (пункты 2.2, 2.4), установлено следующее.

В соответствии с Базовым соглашением Минэнерго России обязано проводить проверки (выездные, в соответствии с планом проверок Минэнерго России, и камеральные) соблюдения ПАО «РусГидро» условий Базового соглашения не реже одного раза в год (пункт 2.2.2), анализ ежеквартальной отчетности о ходе строительства Объектов, финансировании и освоении денежных средств, представляемой ПАО «РусГидро», и материалов, представляемых ПАО «Сбербанк России» (пункт 2.2.5).

В I полугодии 2017 года выездные проверки строительства Энергообъектов Минэнерго России не проводились. Контроль за реализацией строительства Объектов в I полугодии 2017 года осуществлялся Минэнерго России посредством анализа ежеквартальных отчетов ПАО «Сбербанк России», ПАО «РусГидро», представляемых в Минэнерго России.

Абзацем вторым пункта 2.4.9 Базового соглашения предусмотрено, что договоры об открытии обособленных банковских счетов должны содержать положения об обязанности Сбербанка России представлять ПАО «РусГидро», а также Минэнерго России и Минэкономразвития России, любую информацию о ходе строительства Объектов, о движении средств по счетам участников строительства, в том числе дочерних зависимых обществ ПАО «РусГидро» (далее – ДЗО) и самого ПАО «РусГидро» и иную информацию и сведения.

Договоры обособленного банковского счета, заключенные в целях реализации Базового соглашения с ПАО «Сбербанк России», приведенные ниже, не содержат условия, указанные в абзаце 2 пункта 2.4.9 Базового соглашения:

ПАО «РусГидро» от 14 марта 2013 г. № 40702810500020007810, от 14 марта 2013 г. № 40702810600020017810 (дополнительное соглашение от 26 ноября 2015 г. № 2 к договору банковского счета в российских рублях);

ЗАО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» от 4 октября 2013 г. № 4070281027000017003, от 24 ноября 2015 г. № № 40702810770000016300 (дополнительное соглашение от 24 ноября 2015 г. № 3 к договору банковского счета в российских рублях);

ЗАО «Сахалинская ГРЭС-2» от 25 октября 2013 г. № 40702810650340002330, от 25 ноября 2015 г. № 40702810350340038769 (дополнительное соглашение от 25 ноября 2015 г. № 2 к договору банковского счета в российских рублях);

ЗАО «Якутская ГРЭС-2» от 24 октября 2013 г. № 40702810276000010933, от 25 ноября 2015 г. № 40702810976000005581 (дополнительное соглашение от 25 ноября 2015 г. № 29.2-16/298 к договору банковского счета в российских рублях).

Кроме того, в вышеуказанных договорах обособленного банковского счета не предусмотрена обязанность ПАО «Сбербанк России» представлять ПАО «РусГидро», Минэкономразвития России, Минэнерго России ежеквартальные отчеты об исполнении обязанностей о расходовании средств с обособленных счетов участников строительства с приложением фотоотчета о ходе строительства Объектов до 30 числа месяца, следующего за отчетным (пункты 2.3.4, 2.4.9 Базового соглашения).

Во исполнение пункта 2.4.1 Базового соглашения (в редакции дополнительного соглашения № 1 от 26 октября 2015 г.) между Минэнерго России, Росимуществом и ПАО «РусГидро» заключен договор о предоставлении бюджетных инвестиций от 18 декабря 2012 г. № 01-08/827 (далее – Договор № 01-08/827), в котором определены технические параметры и сроки ввода в эксплуатацию Энергообъектов, а также показатели эффективности использования предоставленных бюджетных инвестиций.

На момент заключения Договора о предоставлении бюджетных инвестиций от 18 декабря 2012 г. № 01-08/827 (далее – Договор № 01-08/827) в сумме 50,0 млрд. рублей по строительству ТЭЦ в городе Советская Гавань, Сахалинской ГРЭС-2, Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь), Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь) (далее – Энергообъекты) проектно-сметная документация (далее – ПСД) и другие документы, необходимые для их строительства, отсутствовали, что свидетельствует о недостаточном обосновании бюджетных инвестиций.

В ходе реализации получившая положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» и утвержденная ПАО «РАО ЭС Востока» ПСД из-за некачественной разработки потребовала корректировки, подлежащей государственной экспертизе.

Затраты на корректировку ПСД, повторную экспертизу и другие работы по всем объектам составили 685,4 млн. рублей, в том числе: по Благовещенской ТЭЦ – 48,1 млн. рублей, по Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) – 162,3 млн. рублей, по Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) – 382,8 млн. рублей, по ТЭЦ в г. Советская Гавань – 92,2 млн. рублей.

При этом необходимо отметить, что объем затрат на корректировку ПСД в дальнейшем в ходе реализации Энергообъектов будет увеличиваться, так как по состоянию на 22 сентября 2017 года корректировки ПСД в сметной части по ТЭЦ в г. Советская Гавань и Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) еще не разработаны и не внесены в ФАУ «Главгосэкспертиза России».

По Договору № 01-08/827 (в редакции дополнительного соглашения № 1 от 26 октября 2015 г.) ПАО «РусГидро» приняло на себя безусловное обязательство по достижению показателей эффективности использования предоставляемых бюджетных инвестиций, в том числе показателя

«Эффективность реализации инвестиционной программы» (выполнение графиков ввода мощностей и плана по финансированию и освоению) (пункт 3.2.10).

В соответствии с Договором доверительного управления от 23 декабря 2013 г. № ОГ-175-169-2013 до 23 декабря 2016 года единоличным исполнительным органом управления строительством Энергообъектов (далее – ЕИО) являлось ПАО «РАО ЭС Востока». С декабря 2016 года и по настоящее время полномочия ЕИО - управляющей организации по реализации Энергообъектов, переданы дочерней компании ПАО «РусГидро» АО «УК ГидроОГК».

Таким образом, ПАО «РусГидро» в ходе реализации Энергообъектов изменена схема управления проектами строительства – полномочия единоличных исполнительных органов дочерних зависимых обществ переданы управляющей организации АО «УК ГидроОГК».

Параметры Объектов, указанные в Договоре № 01-08/827 (в редакции дополнительного соглашения № 3 от 1 ноября 2016 г.), представлены в таблице.

Наименование объекта	Предельная оценочная стоимость объектов, (млн. рублей)	Вводимая мощность по объекту (МВт, Гкал/ч)	Срок ввода объекта в эксплуатацию
ТЭЦ в г. Советская Гавань	18 591,1	120/200	2017 год
Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь)	34 753,3	120/18,2	2017 год
Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь)	26 192,7	193,48/469,6	2016 год
Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь)	9 454,5	120/188	2016 год
Итого:	88 991,6	х	х

Необходимость корректировки проектно-сметной документации и повторного прохождения государственной экспертизы приводит к увеличению продолжительности строительства. Так, первоначальные сроки строительства, установленные Договором № 01-08/827, нарушены по всем Энергообъектам.

Дополнительными соглашениями к Договору № 01-08/827 срок ввода в эксплуатацию Благовещенской ТЭЦ изменен с 2015 года на 2016 год, по Сахалинской ГРЭС-2 и ТЭЦ в г. Советская Гавань – с 2016 года на 2017 год, по Якутской ГРЭС-2 - с 2015 года на 2016 год.

По состоянию на 21 июля 2017 года Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь) в эксплуатацию не введена.

В части строительства Сахалинской ГРЭС-2 и ТЭЦ в г. Советская Гавань проводятся мероприятия по внесению изменений в проектно-сметную документацию. Учитывая длительные сроки корректировки ПСД и прохождения государственной экспертизы, не обеспечено соблюдение сроков ввода в эксплуатацию Сахалинской ГРЭС-2 и ТЭЦ в г. Советская Гавань, установленных Договором № 01-08/827 с изменениями.

В ходе проведения экспертно - аналитического мероприятия было установлено несоответствие инвестиционной программы Общества на 2017 – 2019 годы, утвержденной приказом Минэнерго России от 14 декабря 2015 г. № 956 (в редакции приказа Минэнерго России от 30 декабря 2016 г.

№ 1458), и Договора № 01-08/827 (в редакции дополнительного соглашения № 3 от 1 ноября 2016 г.) срокам окончания строительства, установленным Базовым соглашением (в редакции дополнительного соглашения № 1 от 26 октября 2015 г.).

Наименование объекта		Инвестиционная программа Общества на 2016 – 2018 годы	Инвестиционная программа Общества на 2017 – 2019 годы (корректировка)	Базовое соглашение	Договор № 01-08/827
		Год окончания строительства			
Строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань		2017	2017	2017	2017
Строительство Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь)		2017	2017	2017	2017
Строительство Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь)		2016	2016	2016	2016
Строительство 2-ой очереди Благовещенской ТЭЦ	1 этап	2015	2015	2015	2015
	2 этап		2016		2016

Договором № 01-08/827 (в редакции дополнительного соглашения № 3 от 1 ноября 2016 г.) и инвестиционной программой Общества на 2017 – 2019 годы (в редакции приказа Минэнерго России от 30 декабря 2016 № 1458) предусмотрено разделение строительства объекта «Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь)» на этапы с указанием сроков ввода в эксплуатацию по каждому этапу, что не соответствует Базовому соглашению (в редакции дополнительного соглашения № 1 от 26 октября 2015 г.).

В соответствии с решением ПАО «РАО Энергетические системы Востока» от 14 ноября 2016 года уставный капитал АО «Благовещенская ТЭЦ» был уменьшен в связи с избытком финансирования, выявившимся по завершении строительства Энергообъекта (декабрь 2016 года), на 2 016,5 млн. рублей.

В связи с изменениями, внесенными в Инвестиционную программу ПАО «РусГидро» на 2016 – 2018 годы приказом Минэнерго России от 30 декабря 2016 г. № 1458, финансирование Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь) в 2016 году составило 2 698,3 млн. рублей, то есть уменьшилось на 98,2 млн. рублей от объема финансирования, предусмотренного Инвестиционной программой ПАО «РусГидро» на 2016 – 2018 годы, утвержденной приказом Минэнерго России от 14 декабря 2015 г. № 956.

Из-за низкого качества планирования инвестиционной деятельности в 2015 – 2016 годах Обществом ежегодно корректировались показатели инвестиционных программ в части увеличения сроков реализации Энергообъектов и изменения объемов финансирования. При этом фактический уровень финансирования инвестиционных проектов по сравнению с плановыми значениями (после корректировки) в 2016 году составил по ТЭЦ в г. Советская Гавань – 54 %, Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) – 70,4 %, Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь) – 61,3 %.

Планирование объемов финансирования Энергообъектов осуществлялось дочерними зависимыми обществами ПАО «РусГидро» без учета фактических

сроков реализации мероприятий строительства и реальной потребности в денежных средствах, что приводило к невыполнению и корректировке показателей Движения потоков наличности субъекта инвестиций и инвестиционных программ ПАО «РусГидро».

В АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» отсутствует график осуществления капитальных вложений, в соответствии с которым планируются к выполнению в 2016 году контрольные точки, при этом для расчета ключевых показателей эффективности деятельности Общества (далее - КПЭ) значение показателя «Выполнение запланированных проектов (работ)» установлено 0, а выполнение оценено – 100 %.

При систематическом нарушении сроков строительства Объектов КСГ по строительству ТЭЦ в г. Советская Гавань, рассчитанный в соответствии с утвержденной Методикой расчета и оценки ключевых показателей эффективности дочерних зависимых обществ ПАО «РусГидро» КПЭ «Эффективность реализации инвестиционных проектов» оценен в 2016 году как выполненный, с выплатой вознаграждений руководству АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» за 2016 год в общей сумме 10,4 млн. рублей.

В скорректированной и утвержденной Правлением ПАО «РусГидро» на 2017 год методике, как и в 2016 году, порядок определения показателя КПЭ «Эффективность реализации инвестиционных проектов» предусматривает, при отсутствии установленных плановых значений, перенос его веса на другие КПЭ и, как следствие, получение премии в полном размере при наличии срывов при реализации инвестиционного проекта.

ПАО «РусГидро» в письме, направленном в адрес заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 20 апреля 2017 г. № 1813.НШ, сообщило о существующих рисках нарушения сроков реализации проектов строительства, установленных Договором № 01-08/827 (в редакции дополнительного соглашения № 3 от 1 ноября 2016 г.). Обществом предложено внесение изменений в данный договор в части уточнения сроков ввода в эксплуатацию Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь) – 2017 год, Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь) – 2018 год, ТЭЦ в г. Советская Гавань – 2019 год.

При этом внесение соответствующих изменений в Базовое соглашение не рассматривается.

Согласно позиции Минэнерго России, перенос плановых сроков ввода в эксплуатацию Энергообъектов не обоснован (письмо от 13 июня 2017 г. № ВК-6269/09 в Аппарат Правительства Российской Федерации). Причины отклонения от сроков ввода в эксплуатацию Энергообъектов уже приводились ранее ПАО «РусГидро» в качестве обоснования необходимости корректировки сроков ввода в эксплуатацию Энергообъектов, и учтены дополнительными соглашениями к Договору № 01-08/827. В соответствии с пунктом 4.1 Договора № 01-08/827 (в редакции дополнительного соглашения № 3 от 1 ноября 2016 г.) в случае неисполнения Обществом обязательства по вводу

в эксплуатацию Энергообъектов в плановые сроки, указанные в пункте 2.5 договора, Общество обязано уплатить пени по каждому объекту в установленном порядке в доход федерального бюджета. Таким образом, корректировка срока ввода в эксплуатацию Энергообъектов после наступления периода начисления пени за срыв срока ввода в эксплуатацию может привести к недополучению доходов федерального бюджета.

В нарушение условий Договора № 01-08/827 (в редакции дополнительного соглашения № 3 от 1 ноября 2016 г.) ПАО «РусГидро» не обеспечен своевременный ввод в эксплуатацию Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь). Период начисления пени за срыв срока ввода в эксплуатацию Объекта наступил с 1 января 2017 года.

Строительство всех Энергообъектов имеет социально значимый характер и осуществляется в целях повышения надежности электроснабжения потребителей, недопущения дефицита мощности, сохранения и повышения темпов развития экономики и социальной сферы Дальневосточного региона.

Так, 27 июня 2012 года заключено соглашение о взаимодействии при реализации проекта «Строительство Якутской ГРЭС-2» между Республикой Саха (Якутия) и ОАО «РАО Энергетические системы Востока» (далее – Соглашение от 27 июня 2012 года).

Согласно условиям Соглашения от 27 июня 2012 года Республика Саха (Якутия) осуществляет финансовую поддержку в реализации Проекта в размере не более 25 % от его сметной стоимости, для чего направляет в 2013 году средства Республики в размере 1 млрд. рублей путем их внесения в уставный капитал ОАО «РАО Энергетические системы Востока». Однако данное условие было изменено путем подписания дополнительного соглашения от 25 июня 2015 года, согласно которому 1 млрд. рублей направлялся на увеличение уставного капитала ПАО «РусГидро» путем выкупа обыкновенных акций в соответствии с условиями эмиссии.

В нарушение пунктов 2.3 и 3.2.1 Соглашения от 27 июня 2012 года на 1 июля 2017 года денежные средства от Республики Саха (Якутия) на реализацию Проекта «Строительство Якутской ГРЭС-2» не направлялись.

В ходе совещаний у заместителя директора Департамента развития электроэнергетики К.В.Завизенова (протокол от 7 марта 2017 г. № 09-532-пр) и заместителя Министра энергетики Российской Федерации В.М.Кравченко (протокол от 21 июня 2017 г. № ВК-309пр) отмечалось, что в связи с отсутствием должных действий ПАО «РусГидро» по проведению дополнительной эмиссии акций общества на 500 млн. рублей в 2016 году, возможность обеспечения софинансирования строительства Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) за счет средств бюджета Республики Саха (Якутия) отсутствует.

На предложение ПАО «РусГидро» (письмо от 17 января 2017 г. № 139.71ш) в целях совершения сделки передать АО «Корпорация развития Республики Саха (Якутия)» часть казначейских акций ПАО «РусГидро по

номинальной стоимости (1 рубль за 1 акцию) на сумму 500 млн. рублей ответа от Республики Саха (Якутия) не последовало.

Таким образом, ПАО «РусГидро» не выполнены принятые в соответствии с условиями Базового соглашения, Договора № 01-08/827 безусловные обязательства выполнения графиков ввода мощностей. Сорваны сроки ввода в эксплуатацию Энергообъектов, установленные Базовым соглашением – по всем Энергообъектам, установленные Договором № 01-08/827 – по трем из четырех: Якутской ГРЭС-2, Сахалинской ГРЭС-2, и ТЭЦ в г. Советская Гавань.

Основными причинами необходимого строительства ТЭЦ в г. Советская Гавань являлось покрытие формирующегося дефицита электрической мощности, связанного с созданием портовой особой экономической зоны в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1185 «О создании на территории Хабаровского края портовой особой экономической зоны», строительством портовой инфраструктуры и ростом грузопотока в порты Ванино и Советская Гавань.

Однако постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2016 г. № 978 «О досрочном прекращении существования особых экономических зон» существование портовой особой экономической зоны на территории Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края было досрочно прекращено.

В условиях спада экономической активности в регионе и в связи с принятыми решениями возникает необходимость определить механизмы повышения тепло- и электропотребления в целях недопущения роста тарифов в результате строительства нового источника генерации - ТЭЦ в г. Советская Гавань мощностью 120 МВт/ 200 Гкал/ч.

Субъектами Российской Федерации (местными органами власти) не выполнены мероприятия для приема тепловой и электрической энергии от строящихся объектов.

В г. Благовещенске для подключения перспективных потребителей и переключения потребителей от нерентабельных котельных требуется увеличение пропускной способности тепломагистралей и строительство трех понизительных насосных станций, а также дополнительных квартальных тепловых сетей. Указанные мероприятия разработаны в Схеме теплоснабжения города Благовещенска на период до 2020 года, утвержденной постановлением администрации г. Благовещенска от 19 декабря 2014 г. № 5335. Актуализированная схема теплоснабжения г. Благовещенска в Минэнерго России не представлена.

ОАО АК «Якутскэнерго» совместно с городским образованием «Город Якутск» не выполнены мероприятия по строительству второй нитки тепловых сетей 66-67 кВ и присоединению тепловой нагрузки котельных МУП «Теплоэнергия» в соответствии с планом мероприятий по организации схемы выдачи тепловой мощности Якуткой ГРЭС-2, утвержденным

Министром ЖКХ и Энергетики Республики Саха (Якутии) в 2013 году и подписанным главой города Якутская, ОАО «РАО ЭС Востока» и ОАО АК «Якутскэнерго».

Также не в полной мере реализованы мероприятия по строительству внеплощадочных объектов Сахалинской ГРЭС-2.

Так, ОАО «РЖД» не начато строительство подъездной железной дороги к Сахалинской ТЭЦ-2. Выполняется разработка проектной документации. С учетом планируемого срока ввода Сахалинской ГРЭС-2 в 2018 году требуется ускорить начало выполнения данных работ.

7.1.2. Информация о проведении претензионно-исковой работы, по состоянию на 1 июля 2017 года приведена в таблице.

Наименование объекта строительства	Предъявлено претензий		Поступило средств в зачет претензионных требований, млн. рублей	Предъявлены судебные иски		Поступило средств по решению суда, млн. рублей
	количество	сумма требований, млн. рублей		количество	сумма требований, млн. рублей	
Якутская ГРЭС – 2 (1-ая очередь)	6	1 389,6	0	4	97,6	46,3
Сахалинская ГРЭС-2 (1-ая очередь)	26	365,3	59,9	0	0	0
ТЭЦ в г. Советская Гавань	14	875,2	0	2	94,5	0
Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь)	26	892,3	13,2	0	0	0
Всего	71	3 509,2	73,1	6	192,1	46,3

АО «Благовещенская ТЭЦ» (ДЗО ПАО «РусГидро») направлялись претензии ПАО «Силовые машины» в связи с просрочкой выполнения обязательств по обеспечению достижения фактического и финального завершения работ по договору генерального подряда от 26 декабря 2013 г. № 1-КС-2013-БТЭЦ-2/12А (далее – Договор генподряда № 1-КС-2013-БТЭЦ-2/12А) на строительство объекта «Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь)». Последняя претензия была направлена письмом от 8 августа 2017 г. № 365 на сумму 863,8 млн. рублей. Согласно пунктам 62.4 и 62.5 Договора генподряда № 1-КС-2013-БТЭЦ-2/12А (дополнительное соглашения № 7 от 25 декабря 2015 г.) плановая дата фактического завершения работ определена не позднее 30 июня 2016 г., плановая дата финального завершения - 30 июня 2016 г. Таким образом, указанная сумма неустойки была рассчитана за период с 1 июля по 23 декабря 2016 года, то есть начислена от даты фактического и финального завершения работ.

Дополнительным соглашением № 2 от 19 февраля 2015 г. Договор генподряда № 1-КС-2013-БТЭЦ-2/12А был дополнен пунктом 82.8, предусматривающим, что в случае нарушения генподрядчиком обязанности завершения ключевого события к дате, предусмотренной комплексным сетевым графиком, более чем на 10 дней, заказчик имеет право потребовать от генподрядчика уплаты (либо удержания из отложенного платежа в порядке,

предусмотренном пунктом 19.5 Договора) неустойки в размере 50 000 руб. за каждый день просрочки, начиная от даты окончания ключевого события, установленного в договоре.

В соответствии с дополнительным соглашением от 19 июня 2017 г. № 11 к Договору генподряда № 1-КС-2013-БТЭЦ-2/12А датой фактического и финального завершения установлено 23 декабря 2016 года независимо от даты подписания акта фактического завершения и окончательной приемки Энергообъекта.

АО «Благовещенская ТЭЦ» направив претензию 8 августа 2017 г, то есть после даты подписания дополнительного соглашения № 11 - 19 июня 2017 г., предусматривающего продление срока фактического и финального завершения работ (23 декабря 2016 года), лишило себя права требования заказчика удержать из отложенного платежа, подлежащего выплате генподрядчику, суммы неустоек, предусмотренных пунктом 19.5 Договора генподряда № 1-КС-2013-БТЭЦ-2/12А.

АО «Якутская ГРЭС-2» (ДЗО ПАО «РусГидро») направлялась претензия от 9 июня 2017 г. № АН/1701 АО «ТЭК Мосэнерго» за нарушение обязательств по обеспечению достижения фактического завершения работ в плановую дату по договору генерального подряда от 24 апреля 2014 г. № 01/ZRUN/13-121293 на строительство Якутской ГРЭС-2 (первая очередь) за период с 22 ноября 2016 года по 5 июня 2017 года на сумму 885,7 млн. рублей. Претензия была направлена исходя из плановой даты фактического завершения работ 22 ноября 2016 года, определенной дополнительным соглашением № 2 от 18 ноября 2015 года. По состоянию на 1 июля 2017 года претензия АО «ТЭК Мосэнерго» не удовлетворена. При этом АО «Якутская ГРЭС-2» не воспользовалась правом требования заказчика удержать из отложенного платежа, подлежащего выплате генподрядчику, суммы неустойки, а также правом обращения в судебные инстанции для защиты нарушенных прав в части оплаты генподрядчиком неустойки на сумму 885,7 млн. рублей за нарушение обязательств по обеспечению достижения фактического завершения работ в плановую дату (22 ноября 2016 г).

АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» (ДЗО ПАО «РусГидро») направлялись претензии от 15 февраля и от 25 августа 2016 года АО «Лонас технология» в связи с нарушением сроков разработки проектной документации по договору подряда от 15 января 2016 г. № СГТЭЦ-16/0004/1095-472.3. на сумму 25,3 млн. рублей. Указанные претензионные требования не удовлетворены, исковое заявление в Арбитражный суд не направлялось.

Дополнительным соглашением от 10 июня 2016 г. № 4/СГТЭЦ-16/0021 в договор генерального подряда от 23 июня 2014 г. № СГТЭЦ-14/0027, заключенный АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» с ОАО «ГлобалЭлектроСервис» на строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань (далее – Договор генподряда № СГТЭЦ-14/0027), внесено изменение, предусматривающее, что если генподрядчиком не будет нарушена плановая дата фактического завершения,

заказчик утратит право требовать уплаты неустойки за нарушение сроков завершения ключевых событий. В случае, если неустойка генподрядчиком уплачена (или сумма неустойки удержана заказчиком из отложенного платежа), заказчик обязуется вернуть выплаченные (удержанные из отложенного платежа) денежные средства в течение 10 дней с даты подписания акта фактического завершения работ. Плановая дата фактического завершения работ определена 11 октября 2017 года.

До заключения указанного дополнительного соглашения право заказчика требовать уплаты неустойки возникало в случае нарушения генподрядчиком обязанности обеспечить ключевое событие к соответствующей дате, предусмотренной комплексным сетевым графиком, вне зависимости от плановой даты фактического завершения работ (пункт 83.3.1 Договора генподряда № СГТЭЦ-14/0027).

В связи с тем, что плановая дата фактического завершения работ по Договору генподряда № СГТЭЦ-14/0027 в соответствии с дополнительным соглашением № 4/СГТЭЦ-16/0021 от 10 июня 2016 г. изменена с 31 октября 2016 года на 11 октября 2017 года, вероятность получения неустойки за нарушение сроков завершения ключевых событий, сумма которой могла быть направлена на строительство энергообъекта, снижается.

Аналогичное условие предусмотрено Договором генерального подряда от 23 января 2015 года № СГРЭС-15/0002 на строительство объекта «Строительство Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь)».

Таким образом, нарушения сроков выполнения работ по договорам, связанным со строительством Энергообъектов, допущены в результате недостаточного уровня контроля за ходом строительства, ответственность за осуществление которого пунктом 2.4.11 Базового соглашения (в редакции дополнительного соглашения № 1 от 26 октября 2015 г.) возложена на ПАО «РусГидро».

Заказчиками-застройщиками взыскание неустойки, в том числе в виде удержания суммы штрафных санкций из отложенного платежа в связи с нарушением генподрядчиком сроков выполнения ключевых событий, в большинстве случаев не осуществлялось. При наличии систематических нарушений генподрядчиками сроков выполнения работ, установленных комплексными сетевыми графиками, заказчиками-застройщиками согласовывались переносы сроков выполнения указанных работ без применения штрафных санкций, что приводило к невозможности применения к генподрядчикам мер ответственности за нарушение сроков выполнения работ.

Внесение в договоры генподряда условий, предусматривающих возврат уплаченной генподрядчиком (удержанной заказчиком-застройщиком из отложенного платежа) суммы неустойки за нарушение сроков завершения ключевых событий в случае соблюдения плановых сроков фактического завершения работ не обеспечивает защиту интересов заказчика-застройщика и не способствует ускорению строительства Энергообъектов.

Так, рассчитанный по состоянию на 26 июня 2017 года в соответствии с пунктом 81.4 Договора генподряда № СГРЭС-15/0002 размер неустойки по просроченным ключевым событиям составил 344,0 млн. рублей. При этом АО «Сахалинской ГРЭС-2» за нарушение сроков выполнения ключевых событий взыскание неустойки с АО «ТЭК Мосэнерго» не производилось.

При строительстве ТЭЦ в г. Советская Гавань в рамках Договора генподряда № СГТЭЦ-14/0027 в связи с нарушением сроков достижений ключевых событий, а также норм охраны труда, правил пожарной безопасности и охраны окружающей среды генподрядчику направлялись претензии на общую сумму 630,6 млн. рублей, из них: пеня за нарушение сроков ключевых событий – 629,0 млн. рублей; пеня за нарушение правил пожарной безопасности и охраны окружающей среды – 1,6 млн. рублей. По выставленным претензиям денежные средства на счет АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» не поступали. Удержание неустойки из средств «отложенного платежа» в соответствии с пунктом 19.5. Договора генподряда № СГТЭЦ-14/0027 не производилось.

За весь период строительства АО «Якутская ГРЭС-2» в адрес контрагентов направлено 8 претензий на общую сумму 1 481,47 млн. рублей, из них взысканы штрафные санкции по 4 претензиям на сумму 87,83 млн. рублей.

7.1.3. В соответствии с пунктом 2.4.7 Базового соглашения финансирование строительства Объектов в части полученных бюджетных инвестиций производится с обособленных банковских счетов ДЗО ПАО «РусГидро», открытых в ПАО «Сбербанк» (далее - ОБС).

Финансирование Энергообъектов из всех источников за I полугодие 2017 года составило 7 767,9 млн. рублей, в том числе за счет бюджетных инвестиций – 3 840,3 млн. рублей.

Освоение капитальных вложений за I полугодие 2017 года составило 11 353,3 млн. рублей (с НДС), в том числе 6 644,4 млн. рублей за счет бюджетных инвестиций.

млн. рублей

Наименование Объекта	Сумма договора генерального подряда	ФИНАНСИРОВАНИЕ			ОСВОЕНИЕ, с НДС		
		I полугодие 2017 года			I полугодие 2017 года		
		за счет бюджетных инвестиций	за счет собственных средств	из всех источников	за счет бюджетных инвестиций	за счет собственных средств	из всех источников
Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь)	17 381,5	0	1 890,5	1 890,5	1 814,5	2 329,3	4 143,8
СМР		0	1 114,5	1 114,5	1 176,6	1 326,8	2 503,5
Оборудование		0	574,0	574,0	637,8	822,8	1 460,6
ПИР		0	6,6	6,6	0	4,6	4,6
Прочие		0	195,4	195,4	0	175,1	175,1
Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь)	7 198,2	0	16,57	16,57	0	0	0

СМР		0	0	0	0	0	0
Оборудование		0	12,0	12,0	0	0	0
ПИР		0	0	0	0	0	0
Прочие		0	4,5	4,5	0	0	0
ТЭЦ в г. Советская Гавань	13 177,7	801,8	143,6	945,4	380,2	207,6	587,8
СМР		542,1	0	542,1	147,5	0	147,5
Оборудование		259,7	6,5	266,2	232,7	0,2	232,9
ПИР		0	38,7	38,7	0	100,6	100,6
Прочие		0	98,4	98,4	0	106,8	106,8
Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь)	29 999,0	3 038,5	1 876,9	4 915,4	4 449,7	2 172,0	6 621,7
СМР		915,1	496,9	1 412,0	1 235,7	441,4	1 677,2
Оборудование		2 123,4	1 225,2	3 348,6	3 214,0	1 561,2	4 775,2
ПИР		0	37,6	37,6	0	39,5	39,5
Прочие		0	117,2	17,2	0	129,9	129,9

За период с начала строительства до 1 июля 2017 года финансирование Объектов из всех источников составило 58 196,5 млн. рублей, в том числе за счет бюджетных инвестиций – 44 733,7 млн. рублей или 89,5 % от предоставленных 50 000,0 млн. рублей.

Освоение капитальных вложений за период с начала строительства до 1 июля 2017 составило 52 638,6 млн. рублей (с НДС), в том числе 37 550,1 млн. рублей за счет бюджетных инвестиций.

млн. рублей

Наименование Объекта	Стоимость Объектов согласно заключению Главгосэкспертизы России	ФИНАНСИРОВАНИЕ			ОСВОЕНИЕ, с НДС		
		ИТОГО с начала строительства			ИТОГО с начала строительства		
		за счет бюджетных инвестиций	за счет собственных средств	из всех источников	за счет бюджетных инвестиций	за счет собственных средств	из всех источников
Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь), в т. ч.	31 331,3	16 861,0	5 249,42	22 110,42	16 539,33	6 607,62	23 146,94
СМР		9 292,7	1 529,73	10 822,41	8 201,58	2 701,88	10 903,46
Оборудование		7 568,3	2 297,53	9 865,85	8 337,75	2 621,39	10 959,13
ПИРы		0	363,39	363,39	0	369,07	369,07
Прочие		0	1 058,76	1 058,76	0	915,28	915,28
Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь), в т. ч.	7 964,2	4 284,5	2 226,97	6 511,49	4 284,52	2 650,08	6 934,60
СМР		2 036,93	-	2 036,93	2 036,93	172,23	2 209,16
Оборудование		2 247,59	1 317,26	3 564,85	2 247,59	1 317,26	3 564,85
ПИРы		0	242,74	242,74	-	242,74	242,74
Прочие		0	666,97	666,97	-	917,85	917,85

ТЭЦ в г. Советская Гавань, в т. ч.	18 591,1	8 576,75	3 406,50	11 983,25	6 846,08	3 519,46	10 365,55
СМР		5 769,07	982,14	6 751,20	3 315,25	980,43	4 295,68
Оборудование		2 807,68	1 140,26	3 947,94	3 530,83	1 146,80	4 677,63
ПИРы		0	577,60	577,60	0	641,97	641,97
Прочие		0	706,51	706,51	0	750,26	750,26
Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь), в т. ч.	34 753,3	15 011,48	2 579,81	17 591,29	9 880,14	2 311,38	12 191,52
СМР		11 469,53	496,90	11 966,43	4 523,39	326,42	4 849,82
Оборудование		3 541,95	1 225,23	4 767,17	5 356,74	1 084,79	6 441,53
ПИРы		0	315,73	315,73	0	343,60	343,60
Прочие		0	541,95	541,95	0	556,58	556,58

Использование ПАО «РусГидро» бюджетных инвестиций с ОБС в динамике с начала строительства представлено в таблице.

млн. рублей

Направления использования	на 01.01.14	на 01.01.15	на 01.01.16	на 01.01.17	на 01.07.17
Внесено в уставные капиталы дочерних обществ (приобретение акций)	0,0	17 115,79	43 901,76	50 000,0	50 000,0
АО «Благовещенская ТЭЦ»	0,0	6 301,0	6 301,0	4 284,52	4 284,52
АО «Якутская ГРЭС-2»	0,0	6 240,03	16 861,0	16 861,0	16 861,0
АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань»	0,0	4 574,76	7 744,76	13 843,0	13 843,0
АО «Сахалинская ГРЭС-2»	0,0	0,0	12 995,0	15 011,48	15 011,48
Размещено на депозиты в Сбербанке России	50 000,0	32 884,21	6 098,24	0,0	0,0
Направлено в УФК по г. Москве	0,0	0,0	6 098,24	0,0	0,0
Остаток средств на ОБС ПАО «РусГидро»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Таким образом, из предоставленных 20 декабря 2012 года средств федерального бюджета в размере 50 000,0 млн. рублей ПАО «РусГидро» на финансирование строительства Энергообъектов по состоянию на 1 июля 2017 года направлено 100 % объема бюджетных инвестиций.

Необходимость корректировки проектно-сметной документации и повторного прохождения государственной экспертизы приводит к увеличению продолжительности строительства. Так, первоначальные сроки строительства, установленные Договором № 01-08/827, нарушены по всем Энергообъектам.

Дополнительными соглашениями к Договору № 01-08/827 срок ввода в эксплуатацию Благовещенской ТЭЦ изменен с 2015 года на 2016 год, по Сахалинской ГРЭС-2 и ТЭЦ в г. Советская Гавань – с 2016 года на 2017 год, по Якутской ГРЭС-2 - с 2015 года на 2016 год.

По состоянию на 21 июля 2017 года Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь) в эксплуатацию не введена.

В части строительства Сахалинской ГРЭС-2 и ТЭЦ в г. Советская Гавань проводятся мероприятия по внесению изменений в проектно-сметную документацию. Учитывая длительные сроки корректировки ПСД и прохождения

государственной экспертизы, не обеспечено соблюдение сроков ввода в эксплуатацию Сахалинской ГРЭС-2 и ТЭЦ в г. Советская Гавань, установленных Договором № 01-08/827 с изменениями.

ПАО «РусГидро» в уставные капиталы дочерних зависимых обществ АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань», АО «Сахалинская ГРЭС-2», АО «Якутская ГРЭС-2», АО «Благовещенская ТЭЦ» по состоянию на 1 июля 2017 года направлено 50 000 млн. рублей, или 100,0 % общего объема бюджетных инвестиций.

При этом выделение средств федерального бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в сумме 50 000 млн. рублей произведено без учета фактических сроков их использования ПАО «РусГидро» на строительство Энергообъектов. Так, бюджетные инвестиции поступили на расчетный счет ПАО «РусГидро» 20 декабря 2012 года, при этом финансирование дочерних зависимых обществ в целях обеспечения строительства объектов начато только в 2014 году. По итогам 2014 года ПАО «РусГидро» переведено дочерним обществам со стопроцентным участием ПАО «РусГидро», осуществляющим строительство объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока, в ПАО «Сбербанк России» 34,2 % от общего объема средств, в 2015 году – 87,8 %.

Дочерними зависимыми обществами ПАО «РусГидро» на 30 июня 2017 года направлено на строительство 44 733,75 млн. рублей или 89,47 % от предоставленных средств, размещено на депозитах в Сбербанке России 5 266,25 млн. рублей, или 10,53 % средств, перечисленных ПАО «РусГидро» в уставные капиталы обществ.

Сумма процентов, полученных ПАО «РусГидро» и его дочерними зависимыми обществами от размещения денежных средств и ранее полученных процентов во вклад/депозит за весь период (2013-2016 годы и 1 полугодие 2017 года), составила 15 442,64 млн. рублей, в том числе в 1 полугодии 2017 года – 642,23 млн. рублей.

ПАО «РусГидро» осуществляло финансирование Энергообъектов за счет средств полученных доходов от размещения бюджетных инвестиций на депозиты, в том числе в форме предоставления беспроцентных займов ДЗО. На предоставление займов ДЗО ПАО «РусГидро» направлено 6 388,17 млн. рублей, или 41,8 % от общего объема полученных доходов (процентов) от размещения бюджетных инвестиций на депозиты.

При этом необходимо отметить, что финансирование ПАО «РусГидро» Энергообъектов в форме займов предполагает возврат дочерними и зависимыми обществами предоставленных средств. Из-за отсутствия доходов от собственной деятельности возврат сумм займов ПАО «РусГидро» осуществляется дочерними и зависимыми обществами исключительно за счет доходов, получаемых от размещения на депозитах денежных средств, источником образования которых являются бюджетные инвестиции.

В этой связи займы ПАО «РусГидро» могут рассматриваться только в качестве временного источника финансирования, так как их погашение требует

изъятия части объема финансирования ДЗО, предоставленного на строительство объектов.

Также финансирование Энергообъектов в форме беспроцентных займов требует решения вопроса об использовании на строительство Энергообъектов средств в сумме 6 388,17 млн. рублей, полученных ПАО «РусГидро» в виде доходов от размещения бюджетных инвестиций, объем которых после их возврата ДЗО не уменьшится.

С учетом изложенного, финансирование Энергообъектов ПАО «РусГидро» путем предоставления ДЗО займов является недостаточно обоснованным.

Цель № 2.

7.2.1. По результатам мониторинга за I полугодие 2017 года Счетной палатой Российской Федерации отмечается следующее.

Информация о планируемых и фактических сроках ввода в эксплуатацию Энергообъектов приведена в таблице.

Договор о предоставлении бюджетных инвестиций № 01-08/827 от 18.12.2012				Договоры генерального подряда		
В первой редакции от 18.12.2012	Д/с № 1 от 26.10.2015	Д/с № 2 от 19.09.2016	Д/с № 3 от 01.11.2016	В первой редакции	Изменени с учетом доп. соглашений	Фактическая дата ввода*
Благовещенской ТЭЦ						
2015 год	2015 год	-	2 этапа строительства 2016 год	26 декабря 2015 года	30 июня 2016 года -	I этап - 31 января 2016 года; II этап - 22 декабря 2016 г.
Якутской ГРЭС-2						
2015 год	2016 год	-		31 декабря 2015 года	22 ноября 2016 года	-
Сахалинской ГРЭС-2						
2016 год	2017 год	-		31 декабря 2017 года		-
ТЭЦ в г. Советская Гавань						
2016 год	2017 год	-		31 октября 2016 года	11 октября 2017 года	-

По всем Энергообъектам нарушены сроки ввода в эксплуатацию, предусмотренные первоначальной редакцией Договора № 01-08/827.

При этом дополнительными соглашениями к указанному договору сроки ввода в эксплуатацию перенесены: с 2015 года на 2016 год по Благовещенской ТЭЦ и по Якутской ГРЭС-2, с 2016 года на 2017 год по Сахалинской ГРЭС-2 и по ТЭЦ в г. Советская Гавань.

По состоянию на 1 июля 2017 года превышение сроков ввода Объектов в эксплуатацию, предусмотренных договорами генерального подряда, составило по Благовещенской ТЭЦ (с учетом изменений, внесенных дополнительным соглашением № 7 от 25 декабря 2015 г.) и по Якутской ГРЭС-2 – 6 месяцев.

По Сахалинской ГРЭС-2 и ТЭЦ в г. Советская Гавань сроки ввода в эксплуатацию 31 декабря 2017 года соответствовали дополнительному соглашению № 1 от 26 октября 2015 г. к Договору № 01-08/827, но на 1 год превышали сроки, установленные его первоначальной редакцией.

Генеральными подрядчиками по всем Энергообъектам принятые обязательства в части соблюдения сроков строительства не выполнены. В связи с этим ввод объектов в эксплуатацию перенесен на более поздние сроки.

В настоящее время по всем Объектам производилась или производится корректировка проектной документации, в том числе предусматривающая разбивку на этапы строительства, выделение внеплощадочных объектов, разбивку на очереди (с отложенным сроком развития), изменение состава и стоимости оборудования, изменение сметной стоимости строительства.

В конце 2016 года произведено изменение системы управления строительством посредством привлечения АО «УК ГидроОГК»¹. С декабря 2016 года в состав смет расходов на содержание заказчика-застройщика (далее – СЗЗ) ДЗО включены расходы на осуществление полномочий единоличного исполнительного органа Общества, что может привести к удорожанию стоимости строительства Объектов.

Строительство Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь).

Строительство Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь) осуществляет заказчик - АО «Благовещенская ТЭЦ». Фактический срок ввода в эксплуатацию Благовещенской ТЭЦ на 1 год превысил первоначально установленный Договором № 01-08/827 (2015 год).

Ввод в эксплуатацию Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь) осуществлен с нарушением скорректированных сроков на 6 месяцев.

Стоимость объекта (новое строительство) фактически составила 5 909,4 млн. рублей. Полученная экономия составила 840,0 млн. рублей относительно сметной стоимости строительства в текущих ценах (6 749,4 млн. рублей, без учета НДС)

Строительство 2-й очереди Благовещенской ТЭЦ осуществлялось в два этапа. По окончании 1-го этапа строительства введено в эксплуатацию основное генерирующее оборудование (120 МВт электрической и 188 Гкал/ч тепловой мощности), 2-го этапа строительства - объекты, не влияющие на работоспособность генерирующего оборудования.

Основные средства общей стоимостью 5 909,38 млн. рублей введены в эксплуатацию приказами АО «Благовещенская ТЭЦ»: от 31 января 2016 г. № 17/1А о вводе в эксплуатацию основных средств в связи с окончанием 1-го этапа строительства 2-й очереди Благовещенской ТЭЦ; от 22 декабря 2016 г. № 127А о вводе в эксплуатацию основных средств в связи с окончанием 2-го этапа строительства 2-й очереди Благовещенской ТЭЦ.

Затраты с 23 декабря 2016 года не капитализируются в связи с завершением реализации проекта и вводом в эксплуатацию построенных объектов 22 декабря 2016 года. АО «Благовещенская ТЭЦ» занимается

¹ Договора от 7 декабря 2016 г. № 9-ЕИО/СХ, № 10-ЕИО/СГ, № 11-ЕИО/ЯК о передаче полномочий единоличного исполнительного органа АО «Сахалинская ГРЭС-2», АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань», АО «Якутская ГРЭС-2» Управляющей организации – АО «Управляющая компания ГидроОГК», соответственно.

прочими видами деятельности, расходы по которым относятся на себестоимость. В соответствии с отчетом о производстве и отпуске электроэнергии² и тепла Благовещенской ТЭЦ (2-й очередью) в 2016 году выработано 383,3 млн. кВтч электрической энергии и 403,6 тыс. Гкал тепловой энергии.

Объем финансирования Благовещенской ТЭЦ, включая работы по реконструкции, по состоянию на 1 июля 2017 года за весь период строительства составил 6 511,49 млн. руб. (с учетом НДС). Структура финансирования в разрезе источников представлена в таблице:

млн. рублей

Благовещенская ТЭЦ	2017 год (6 месяцев 2017 года)						ИТОГО с начала строительства на 01.07.2017					
	за счет бюджетных инвестиций	% от размещения бюджетных инвестиций	НДС	за счет УК	займы РусГидро	ВСЕГО	за счет бюджетных инвестиций	% от размещения бюджетных инвестиций	НДС	за счет УК	Займы РусГидро	ВСЕГО
	-	-	16,57	-	-	16,57	4 284,52	398,74	355,19	-	1 896,15	6 934,6

Общая сумма платежей, произведенных АО «Благовещенская ТЭЦ» по Договору генподряда № 1-КС-2013-БТЭЦ-2/12А на новое строительство, составила 5 793,0 млн. рублей. Принято работ на общую сумму 6 216,1 млн. рублей.

На 1 июля 2017 года АО «Благовещенская ТЭЦ» имело дебиторскую задолженность в размере 236,8 млн. рублей, основной объем которой составляют неуплаченные АО «Дальневосточная генерирующая компания» суммы арендной платы в размере 212,6 млн. рублей за переданное в эксплуатацию оборудование.

Кредиторская задолженность на 1 июля 2017 года - 451,49 млн. рублей, из них по Договору генподряда № 1-КС-2013-БТЭЦ-2/12А - 253,4 млн. рублей – отложенный платеж. Кроме того, задолженность АО «Благовещенская ТЭЦ» перед ПАО «РусГидро» по краткосрочному займу составляет 176,4 млн. рублей.

Размер предъявленных АО «Благовещенская ТЭЦ» претензионных требований, неудовлетворенных генподрядчиком ПАО «Силовые машины», составляет 879,1 млн. рублей.

По состоянию на 1 июля 2017 года действуют две банковские гарантии надлежащего исполнения Договора генподряда № 1-КС-2013-БТЭЦ-2/12А на общую сумму 1 169,2 млн. рублей, срок действия которых установлен до 21 марта и до 10 сентября 2018 года, соответственно. Согласно банковским гарантиям АО «Благовещенская ТЭЦ» могло воспользоваться правом бенефициара на безусловное получение возмещения расходов, убытков, неустоек штрафов и неосновательного обогащения в случае нарушения Генподрядчиком своих обязательств.

Указанным правом АО «Благовещенская ТЭЦ» не воспользовалась.

² Приказ Минэнерго России от 23 июля 2012 г. № 340 «Об утверждении перечня предоставляемой субъектами электроэнергетики информации, форм и порядка ее предоставления».

Несмотря на то, что Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь) введена в эксплуатацию в 2016 году, по состоянию на 1 июля 2017 года, или более полугода после приемки законченного строительством объекта по 2 этапу, не подписаны АО «Благовещенская ТЭЦ» и ОАО «Силовые машины» акт фактического завершения и акт окончательной приемки Благовещенской ТЭЦ, предусмотренные статьями 58 и 59 договора генерального подряда от 26 декабря 2013 г. № 1-КС-2013-БТЭЦ-2/12А.

В соответствии с протоколом совещания под председательством Председателя правления – генерального директора ПАО «РусГидро» от 18 апреля 2016 г. №19прс принято решение о передаче Благовещенской ТЭЦ в собственность АО «Дальневосточная генерирующая компания» путем реорганизации, в результате которой все имущество, права и обязанности АО «Благовещенская ТЭЦ» должны перейти к АО «Дальневосточная генерирующая компания» в порядке универсального правопреемства (в том числе гарантийные обязательства генподрядчика Благовещенской ТЭЦ).

По состоянию на 1 июля 2017 года, или спустя более полугода после ввода в эксплуатацию объекта основных средств в связи с окончанием строительства 2-го этапа 2-й очереди Благовещенской ТЭЦ мероприятия по реорганизации АО «Благовещенская ТЭЦ» путем его присоединения к АО «Дальневосточной генерирующей компании» не реализованы, вопрос о передаче имущественного комплекса АО «Благовещенская ТЭЦ» эксплуатирующей компании ПАО «РусГидро» не решен.

В настоящее время эксплуатация Благовещенской ТЭЦ осуществляется путем передачи имущества АО «Благовещенская ТЭЦ» в аренду АО «Дальневосточная генерирующая компания» по договору аренды имущества.

Строительство Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) (срок ввода в эксплуатацию - 2016 год).

Строительство Якутской ГРЭС-2 (2-я очередь) осуществляет заказчик - АО «Якутская ГРЭС-2».

Договор генерального подряда на строительство заключен заказчиком с АО «ТЭК Мосэнерго» 24 февраля 2014 г. № 01/ZRUH/13-121293 (далее – Договор генподряда № 01/ZRUH/13-121293) на сумму 17 381,5 млн. рублей. Срок окончания работ по договору с учетом дополнительных соглашений – декабрь 2016 года.

При этом сроки ввода в эксплуатацию Якутской ГРЭС-2 (2-я очередь), как первоначально установленный Договором № 01-08/827 (2015 год), так и скорректированный дополнительным соглашением № 1 от 26 октября 2015 г. (2016 год), сорваны. Объект в эксплуатацию не введен.

Период начисления пени за срыв срока ввода в эксплуатацию Объекта наступил с 1 января 2017 года.

Анализ соблюдения календарно-сетевого графика по состоянию на 30 июня 2017 года показал отклонение прогнозной даты получения разрешения на ввод в эксплуатацию Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) (13 августа 2017 года) от плановой даты получения разрешения на ввод в эксплуатацию (22 ноября 2016 года) на 264 дня.

При этом прогнозная дата подписания акта фактического завершения строительства Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь), рассчитанная в системе календарно-сетевого планирования Primavera, – 24 ноября 2017 года.

Сроки выполнения работ, предусмотренные календарным сетевым графиком, систематически нарушались.

Так, по состоянию на 3 августа 2017 года с опозданием ведется реализация ключевых событий: монтаж Центрального теплового пункта (ЦТП) – отставание составляет 375 дней, готовность к пуску (комплексное опробование) - 331 день.

Завершены с отставанием следующие ключевые события: монтаж четырех ГТУ (главный корпус) – на 203 дня, монтаж эстакады технологических трубопроводов – на 215 дней, розжиг ГТУ 1 (главный корпус) – на 287 дней.

С учетом утвержденного ФАУ «Главгосэкспертиза России» экспертного заключения № 437-17/ГГЭ-8547/10 от 26 апреля 2017 г. о проверке сметной стоимости объекта «Строительство Якутской ГРЭС-2» Республика Саха (Якутия)» удорожание стоимости Объекта составило 5 138,6 млн. рублей. В соответствии со сводным сметным расчетом стоимость строительства Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) составляет 31 331,3 млн. рублей (в ценах текущего периода). Первоначально стоимость строительства объекта согласно экспертному заключению № 141-14/ГГЭ-8547/10 ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 6 февраля 2014 года составляла 26 192,7 млн. рублей.

Необходимо отметить, что удорожание строительства Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь), подтвержденное государственной экспертизой (в ценах 2000 года), обусловлено рядом факторов, например: детализация проектных решений привела к увеличению стоимости на 720,0 млн. рублей; корректировка объемов и изменение конструкторских решений – на 238,0 млн. рублей; выполнение работ, не предусмотренных на стадии проектирования – на 223 млн. рублей. Отсутствие полного комплекта выданной рабочей документации повлекло увеличение стоимости выполненных работ на 79,0 млн. рублей.

Общее увеличение стоимости выполненных работ в текущих ценах составило 12 942 млн. рублей. При этом стоимость выполнения работ по Договору генподряда № 01/ZRUH/13-121293 не изменялась.

В связи с увеличением срока строительства возросли расходы на содержание службы заказчика. Также возникли дополнительные расходы, связанные с передачей полномочий единоличного исполнительного органа АО «Якутская ГРЭС-2» управляющей организации АО «УК ГидроОГК» (договор от 7 декабря 2016 г. № 11-ЕИО/ЯК) в сумме 17,9 млн. рублей, со страхованием строительных рисков АО «Якутская ГРЭС-2» (договор от 3 апреля

2014 г. № 14CR0059) за период с декабря 2015 года по июнь 2017 года в сумме 16,42 млн. рублей.

Финансирование строительства Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) с начала строительства из всех источников составило 22 110,42 млн. рублей (в том числе за счет бюджетных инвестиций – 16 861,0 млн. рублей). Общий объем финансирования за I полугодие 2017 года - 1 890,54 млн. рублей.

Структура финансирования в разрезе источников представлена в таблице:

Якутская ГРЭС-2	2017 год (6 месяцев 2017 года)						ИТОГО с начала строительства на 01.07.2017					
	за счет бюджетных инвестиций	% от размещения бюджетных инвестиций	НДС	за счет УК	займы РусГидро	ВСЕГО	за счет бюджетных инвестиций	% от размещения бюджетных инвестиций	НДС	за счет УК	Займы РусГидро	ВСЕГО
	-	30,82	890,08	0,33	969,3	1 890,54	16 861,0	892,9	2 067,03	0,5	2 288,99	22 110,42

По состоянию на 1 июля 2017 года объем освоения капитальных вложений с начала строительства составил 23 146,94 млн. рублей, причем за I полугодие 2017 года выполнено 4 143,8 млн. рублей. Процент технической готовности объекта - 74,38 %. В рамках Договора генподряда № 01/ZRUI/13-121293 оплачено 14 158,0 млн. рублей, в том числе с начала 2017 года – 1 250,7 тыс. рублей.

Объем незавершенных вложений в соответствии с данными бухгалтерского учета на 1 июля составил 17 184,5 млн. рублей, увеличившись за I квартал 2017 года на 969,3 млн. рублей.

По данным бухгалтерского учета дебиторская задолженность с начала 2017 года (2 890,0 млн. рублей) уменьшилась на 1 721,3 млн. рублей (59,6 %) и по состоянию на 1 июля 2017 года составила 1 168,1 млн. рублей, включая задолженность по неотработанным авансам по договору генерального подряда – 901,9 млн. рублей.

Кредиторская задолженность на указанную дату составляла 1 904,0 млн. рублей, в том числе 1 632,6 млн. рублей – отложенный платеж.

Строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань (срок ввода в эксплуатацию - 2017 год).

Строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань осуществляется АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань». В соответствии с изначальной редакцией Договора № 01-08/827 срок ввода в эксплуатацию объекта - 2016 год, дополнительным соглашением от 26 октября 2015 г. № 1 изменен на 2017 год, то есть на 1 год.

Генеральным подрядчиком ОАО «ГлобалЭлектроСервис» в рамках договора генерального подряда на строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань от 25 июня 2014 г. № СГТЭЦ-14/0027 (далее – Договор генподряда № СГТЭЦ-14/0027) с учетом дополнительного соглашения от 10 июня 2016 г. № 4 срок финального завершения работ изменен с 31 октября 2016 года на 11 ноября 2017 года.

Прогнозная дата подписания акта фактического завершения строительства ТЭЦ в г. Советская Гавань, рассчитанная в системе календарно - сетевого планирования Primavera, – 25 июля 2019 года, что превышает установленный срок на 692 дня, или почти на 2 года.

В соответствии с данными календарно-сетевого графика по состоянию на 3 августа 2017 года из 9 ключевых событий, плановая дата завершения которых в соответствии с указанным графиком наступила, завершены только 3. С опозданием ведется реализация 6 ключевых событий, по которым плановый срок окончания строительства уже наступил: закрытие теплового контура главного корпуса - отставание составляет 469 дней, подача напряжения на РУСН – 542 дня, подача напряжения на ОРУ-110 кВ – 561 день, монтаж топливоподачи - 714 дней, готовность к растопке котлоагрегатов № 1 и № 2 – 697 дней, пуск турбоагрегата № 1 на холостой ход – 687 дней. Отставание по ключевому событию комплексное опробование – 692 дня.

К срыву первоначального календарно-сетевого графика строительства в 2016 году привели такие негативные факторы, как банкротство генерального проектировщика АО «Сибирский ЭНТЦ», низкое качество проектно-сметной документации, потребовавшее корректировки, значительное увеличение объемов рабочей документации, стоимость которой на 26 декабря 2016 года в ценах 2000 года, составляла 1 044,232 млн. рублей (по данным АО «Лонас технология» письмо от 27 декабря 2016 г. № 81266).

В письме от 27 февраля 2017 г. № 958/410-2017 ОАО «ГлобалЭлектроСервис» сообщил о невозможности завершить строительство, а также об отсутствии оборотных средств для дальнейшего приобретения законтрактованного оборудования в связи с выявившимся на стадии рабочего проектирования увеличением объемов и стоимости работ.

В сложившейся ситуации дополнительным соглашением № 10 от 7 июля 2017 г. к Договору генподряда № СГТЭЦ-14/0027 права и обязанности по отдельным договорам поставки оборудования, строительно-монтажным работам были переданы АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань». Цена договора по сравнению с действующей редакцией (13 177,6 млн. рублей) сокращена на 2 175,9 млн. рублей.

Между АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» и АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» заключен договор подряда от 19 мая 2017 г. № СГТЭЦ-17/0025 на выполнение строительно-монтажных работ, исключенных дополнительным соглашением № 10 от 7 июля 2017 г. из Договора генподряда № СГТЭЦ-14/0027 на сумму 2 360,0 млн. рублей. Срок окончания работ по указанному договору согласно календарному графику выполнения работ – 22 августа 2018 года.

Сметная стоимость строительства ТЭЦ в г. Советская Гавань согласно сводному сметному расчету составляет 18 591,1 млн. рублей.

Объем финансирования ТЭЦ в г. Советская Гавань, включая работы по реконструкции, по состоянию на 1 июля 2017 года за весь период

строительства составил 11 983,25 млн. рублей (в том числе за счет бюджетных инвестиций – 8 576,75 млн. рублей). Общий объем финансирования за I полугодие 2017 года – 945,45 млн. рублей.

Структура финансирования в разрезе источников представлена в таблице:

млн. рублей

ТЭЦ в г. Советская Гавань	2017 год (6 месяцев 2017 года)						ИТОГО с начала строительства на 01.07.2017					
	за счет бюджетных инвестиций	% от размещения бюджетных инвестиций	НДС	за счет УК	займы РусГидро	ВСЕГО	за счет бюджетных инвестиций	% от размещения бюджетных инвестиций	НДС	за счет УК	Займы РусГидро	ВСЕГО
	801,85	-	143,6	-	-	945,45	8 576,75	146,9	905,32	0,05	2 354,23	11 983,25

По состоянию на 1 июля 2017 года объем освоения капитальных вложений с начала строительства составил 10 365,55 млн. рублей, причем за 1 полугодие 2017 года выполнено работ на сумму 587,8 млн. рублей. Процент технической готовности объекта – 56,29 %. Оплачено по Договору генподряда № СГТЭЦ-14/0027 за весь период строительства 7 453,6 млн. рублей, объем выполненных работ составил 6 176,2 млн. рублей (или 56,1 %), из них за 1 полугодие 2017 года – 378,8 тыс. рублей.

По Договору подряда № СГТЭЦ-17/0025 АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» выплачен аванс в сумме 300,0 млн. рублей, приняты строительно-монтажные работы на сумму 12,1 млн. рублей.

Объем незавершенных вложений в соответствии с данными бухгалтерского учета на 1 июля 2017 года составил 8 964,1 млн. рублей, при этом увеличение за 1 полугодие 2017 года составило 384,0 млн. рублей.

По данным бухгалтерского учета дебиторская задолженность АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» по состоянию на 1 июля 2017 года составила 2 512,9 млн. рублей, включая неотработанные авансы по Договору генподряда № СГТЭЦ-14/0027 в размере 2 100,4 млн. рублей.

Кредиторская задолженность на указанную дату составляла 704,5 млн. рублей, в том числе 397,1 млн. рублей – отложенный платеж.

Строительство Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) (срок ввода в эксплуатацию - 2017 год).

Строительство Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) осуществляет заказчик - АО «Сахалинская ГРЭС-2».

Договор генерального подряда от 23 января 2015 г. № СГРЭС-15/0002 на строительство Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь), предусматривающий выполнение работ «под ключ», заключен АО «Сахалинская ГРЭС-2» с АО «ТЭК Мосэнерго» (далее – Договор генподряда № СГРЭС-15/0002) на сумму 29 999,00 млн. рублей. Срок окончания работ по указанному договору – декабрь 2017 года. При этом срок ввода в эксплуатацию Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь), установленный первоначальной редакцией Договора № 01-08/827, был перенесен на 1 год.

В то же время, прогнозная дата подписания акта фактического завершения строительства Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь), рассчитанная в системе календарно-сетевом планировании Primavera, – 31 мая 2018 года.

Сроки выполнения работ, предусмотренные календарно-сетевым графиком, систематически нарушались. Так, из 11 ключевых событий, плановая дата завершения которых в соответствии с календарно-сетевым графиком наступила, по состоянию на 3 августа 2017 года завершены только 3. С опозданием реализуются 6 ключевых событий, по которым плановый срок окончания строительства уже наступил: закрытие теплового контура главного корпуса в осях 1-6, в том числе монтаж стеновых панелей, крыши, окон, дверей, ворот, цоколя (1-10 Г-Д) - отставание составляет 200 дней; готовность пусковой котельной к растопке и пуску - 256 дней, монтаж электротехнического оборудования на ЦЩУ и БЩУ 1-го пускового комплекса - 159 дней; монтаж турбоагрегатов № 1 и № 2 в соответствии с инструкцией по монтажу завода-изготовителя - 193 дня; подача напряжения на РУСН-0,4кВ и РУ-10кВ – 158 дней; готовность системы пожаротушения главного корпуса, включая насосную станцию противопожарного водоснабжения с резервуарами запаса воды – 140 дней.

Отставание наблюдается по 5 ключевым событиям: готовность к работе системы топливоподачи (кроме вагоноопрокидывателя и размораживающего устройства) – 272 дней; готовность КРУЭ-220кВ и РУ-35кВ к выдаче мощности - 239 дней; устройство здания АБК и переходного мостика – 329 дней; готовность к растопке котлоагрегата № 1 на основном топливе и готовность к пуску турбоагрегата №1 на холостом ходу – 189 дней; готовность к растопке котлоагрегата № 2 на основном топливе и готовность к пуску турбоагрегата № 2 на холостом ходу - 188 дней; завершение комплексного опробования пускового комплекса – 181 день.

Сметная стоимость строительства Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь), в соответствии с утвержденным сводно-сметным расчетом, составляет 34 753,3 млн. рублей.

Объем финансирования АО «Сахалинская ГРЭС-2» по состоянию на 1 июля 2017 года за весь период строительства составил 17 591,29 млн. рублей (в том числе за счет бюджетных инвестиций – 15 011,48 млн. рублей). Общий объем финансирования за I полугодие 2017 года – 4 915,4 млн. рублей.

Структура финансирования в разрезе источников представлена в таблице:

млн. рублей

ТЭЦ в г. Советская Гавань	2017 год (6 месяцев 2017 года)						ИТОГО с начала строительства на 01.07.2017					
	за счет бюджетных инвестиций	% от размещения бюджетных инвестиций	НДС	за счет УК	займы РусГидро	ВСЕГО	за счет бюджетных инвестиций	% от размещения бюджетных инвестиций	НДС	за счет УК	Займы РусГидро	ВСЕГО
	3 038,47	857,98	154,8	0,35	863,79	4 915,4	15 011,48	895,8	499,91	0,5	1 183,62	17 591,29

По состоянию на 1 июля 2017 года объем освоения капитальных вложений с начала строительства составил 12 191,52 млн. рублей, причем за 1 полугодие 2017 года выполнено 6 621,7 млн. рублей. Процент технической готовности объекта - 35,31 %.

Общая сумма финансирования, произведенного АО «Сахалинская ГРЭС-2» по Договору генподряда № СГРЭС-15/0002 с начала строительства, по состоянию на 1 июля 2017 года составила 16 025,56 млн. рублей с НДС, или 53,42 % от цены договора. Принято работ на общую сумму 11 512,97 млн. рублей, или 33,5 % от общей суммы Договора генподряда № СГРЭС-15/0002, при этом за 1 полугодие 2017 года принято работ на сумму 6 537,3 млн. рублей.

Объем незавершенных вложений согласно данным бухгалтерского учета на 1 июля 2017 года составил 9 175,9 млн. рублей, увеличившись за 1 полугодие 2017 года на 4 399,9 млн. рублей.

По данным бухгалтерского учета дебиторская задолженность АО «Сахалинская ГРЭС-2» с начала 2017 года (8 435,5 млн. рублей) увеличилась на 424,9 млн. рублей (5 %) и по состоянию на 1 июля 2017 года составила 8 860,4 млн. рублей, включая задолженность по незакрытым авансам по договорам генподряда – 7 970,6 млн. рублей (уменьшилась на 92,7 млн. рублей).

Кредиторская задолженность на указанную дату составляла 2 591,2 млн. рублей.

7.2.2. Анализ исполнения договоров подряда по Энергообъектам выявил ряд нарушений.

Договорами генподряда предусмотрено, что в целях реализации строительства Объектов заказчик привлекает генподрядчика к выполнению комплекса работ, поставке оборудования и материалов, необходимых для строительства Объектов на условиях «под ключ».

В соответствии с пунктом 1.2. Порядка определения договорных цен при строительстве объектов «под ключ», утвержденного постановлением Госстроя СССР от 10 ноября 1989 г. № 147, метод строительства объектов «под ключ» предусматривает обеспечение сооружения объектов, подготовленных к эксплуатации или оказанию услуг, на основе сосредоточения функций управления всеми стадиями инвестиционного процесса в одной организационной структуре и осуществляется как единый непрерывный комплексный процесс создания готовой строительной продукции (проектирование - выполнение строительных и монтажных работ, включая комплектацию строек технологическим и инженерным оборудованием - ввод в эксплуатацию).

Заказчиками – застройщиками наряду с действующими договорами генподряда заключаются другие договоры на поставку оборудования, на поставку и монтаж оборудования, на выполнение строительно-монтажных работ, прочих работ с иными поставщиками и подрядчиками.

Так, приобретено и передано в монтаж оборудование, стоимость которого, включенная в общий объем затрат на оборудование при строительстве Объектов, составляет по АО «Якутская ГРЭС-2» - 7 346,4 млн. рублей; по АО «Сахалинская ГРЭС-2» - 3 736,2 млн. рублей.

По строительству ТЭЦ в г. Советская Гавань дополнительным соглашением от 20 марта 2017 г. № 6 к Договору генподряда № СГТЭЦ-14/0027 предусматривается возможность заказчика производить оплату оборудования непосредственно поставщикам, минуя генподрядчика, а дополнительным соглашением № 10 согласован перевод прав и обязанностей по отдельным договорам поставки оборудования и части СМР на заказчика.

На исключенные из договора с ОАО «ГлобалЭлектроСервис» объемы строительно-монтажных работ АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» заключен договор подряда с ОА «Усть-СреднеканГЭСстрой» от 19 мая 2017 г. № СГТЭЦ-17/0025 на сумму 2 360,0 млн. рублей.

Таким образом, заказчиками-застройщиками не выполняется одно из основных условий договоров генподряда – выполнение в рамках договора генподряда всего комплекса работ по строительству объекта «под ключ».

Анализ выполнения договоров поставки, заключенных АО «ТЭЦ в г. Советская гавань», выявил, что с учетом сроков передачи оборудования от производителей к покупателю, сроков его монтажа и пуско-наладочных работ гарантийные сроки, предоставленные производителями на основное оборудование, заканчиваются до наступления расчетного срока ввода Объекта в эксплуатацию.

Таким образом, приобретены: 3 паровых котла общей стоимостью 1 315,1 млн. рублей (срок истечения гарантии – ноябрь 2017 года), 3 электрофильтра ЭСГ общей стоимостью 259,7 млн. рублей (срок гарантии истек до июля 2015 года), 2 турбины паровые теплофикационные со вспомогательным оборудованием общей стоимостью 1 040,2 млн. рублей (срок гарантии истекает по турбине № 1 – 12 мая 2018 года, по турбине № 2 – 26 июня 2018 года).

Генеральными подрядчиками не соблюдалась плановая численность персонала и строительной техники на строительных площадках, установленная в проектной документации (ПОС). Так, среднемесячный дефицит численности работающих в период строительства по Сахалинской ГРЭС-2 составил 243 чел./дня, по ТЭЦ в г. Советская Гавань – 1 026 чел./дней. Средневзвешенный месячный дефицит привлеченной техники в период строительства по Сахалинской ГРЭС-2 составил 91 ед./день, по ТЭЦ в г. Советская Гавань – 37 ед./день.

Вследствие нарушения генеральным подрядчиком сроков строительства объекта на строительной площадке ТЭЦ в г. Советская Гавань часть оборудования и материалов хранится на открытой площадке под воздействием окружающей среды, подвергается коррозии, что ухудшает их качественное состояние. Сверхплановые сроки хранения оборудования на строительной площадке без

монтажа требуют принятия дополнительных мер и затрат по обеспечению его сохранности, а также поддержания необходимого качественного состояния.

Согласно пункту 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо осуществляющее строительство обеспечивает соблюдение требований проектной документации в процессе работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации.

В соответствии со статьями 15 и 30 договоров генподряда, заключенных на строительство Энергообъектов, установлена ответственность генподрядчика за разработку рабочей документации (далее – РД) и ответственность заказчика-застройщика за ее утверждение и передачу РД в производство работ.

Заказчиками-застройщиками и генподрядчиками не соблюдались графики разработки и выдачи в производство разработанной РД, предусмотренные статьей 30 договоров генподряда. Так, на 21 июля 2017 года выдано в производство комплектов РД: Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь) – 69 % от планового значения, ТЭЦ в г. Советская Гавань – 95,2 %.

Согласно пункту 7 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации отклонение параметров объекта капитального строительства от проектной документации, необходимость которого выявилась в процессе строительства такого объекта, допускается только на основании вновь утвержденной застройщиком проектной документации после внесения в нее соответствующих изменений в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Вместе с тем дочерние зависимые общества ПАО «РусГидро» – АО «Сахалинская ГРЭС-2», АО «Якутская ГРЭС-2», АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» и АО «Благовещенская ТЭЦ», являющиеся заказчиками-застройщиками, утверждали рабочую документацию, имеющую отклонения от утвержденной проектно-сметной документации на осуществление всего комплекса строительных работ, закупок и монтажа оборудования и допускали осуществление строительства объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока при отсутствии положительного заключения государственной экспертизы на вновь утвержденную проектно-сметную документацию.

Внесение изменений в проектную документацию, предусматривающие, в том числе изменение сметной документации и перевод стоимости строительства в цены текущего периода, приводят к увеличению стоимости строительства.

Так, по Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) увеличение общей сметной стоимости проекта составило 5 138,57 млн. рублей (в текущих ценах 4 квартала 2016 года), при этом общая сметная стоимость строительства Объекта возросла с 26 192,72 млн. рублей до 31 331,29 млн. рублей.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлено, что генподрядчиком АО «ТЭК Мосэнерго» по предварительному согласованию с АО «Сахалинская ГРЭС-2» в целях строительства приобретено и монтируется оборудование, по ряду позиций не соответствующее перечням оборудования, включенным в проектную документацию, прошедшую государственную экспертизу.

Вместе с тем заказчиком-застройщиком проведена корректировка технической части проектной документации с изменением ряда позиций в перечне оборудования, по сравнению с содержащимися в локальных сметах.

В отсутствие положительного заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» на скорректированную проектную документацию Центральной закупочной комиссией АО «Сахалинская ГРЭС-2» (протокол от 19 мая 2017 г. № 408) принято решение об изменении существенных условий Договора генподряда № СГРЭС-15/0002. Дополнительным соглашением № 7 от 25 мая 2017 года внесены изменения в пункт 76.6 Договора генподряда № СГРЭС-15/0002, согласно которым стоимость фактически поставленного оборудования, указанного в ведомости оборудования (приложение № 3.1 к договору) определяется по фактически понесенным и подтвержденным генподрядчиком затратам. До заключения указанного дополнительного соглашения стоимость фактически поставленного оборудования, подлежащего оплате, определялась на основании локальных смет в соответствии с приложением № 3 к договору (пункт 76.6).

Не обеспечена реализация мероприятий, имеющих на современном этапе ключевое значение для реализации проектов.

Так, по состоянию на 18 августа 2017 года не разработана скорректированная проектно-сметная документация по строительству ТЭЦ в г. Советская Гавань и Сахалинской ГРЭС-2 (1-очередь) (в сметной части). План мероприятий по закрытию теплового контура главного корпуса разработан АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» и согласован с генеральными подрядчиками только в период проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия.

Расчеты по договорам генподряда по строительству Энергообъектов в части авансовых платежей осуществлялись с нарушением генподрядчиками требований заключенных договоров в части сроков и размера предоставляемых банковских гарантий возврата авансового платежа.

Так, в 2015 году выплата авансов по Договору генподряда № СГРЭС-15/0002 на строительство Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь), осуществлялась АО «Сахалинская ГРЭС-2» в отсутствие банковской гарантии возврата авансового платежа, представление которой в соответствии со статьей 19.2 указанного договора следовало осуществить в течение 4 месяцев со дня его заключения, а в редакции дополнительного соглашения от 21 сентября 2015 г. № 2 – в течение 12 месяцев. Соответствующая банковская гарантия представлена АО «ТЭК

Мосэнерго» в августе 2016 года, или более чем через 1,5 года после выплаты аванса.

Перечисление третьего авансового платежа по Договору генподряда № СГТЭЦ-14/0027 на строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань произведено в отсутствие банковской гарантии. В соответствии с требованиями Дополнительного соглашения от 29 мая 2015 г. № 2 к Договору генподряда № СГТЭЦ-14/0027, генподрядчику следовало представить банковскую гарантию возврата третьего авансового платежа, произведенного АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» 29 мая 2015 года в сумме 1 976,6 млн. рублей, через 5 месяцев после даты его перечисления. По состоянию на 1 июля 2017 года банковская гарантия возврата авансового платежа на сумму 1 976,6 млн. рублей не представлена.

Цель № 3.

7.3. Комплекс услуг по банковскому сопровождению строительства Энергообъектов осуществляется ПАО «Сбербанк России» на основании договора от 22 марта 2013 г. № ОГ-175-43-2013 (далее - Договор банковского сопровождения), заключенного с ПАО «РусГидро» в соответствии с Базовым соглашением (в редакции дополнительного соглашения № 1 от 26 октября 2015 года).

В соответствии с пунктом 2.3.2 Базового соглашения на ПАО «Сбербанк России» возложена обязанность осуществлять открытие и обслуживание обособленных банковских счетов (далее – ОБС) организациям-участникам строительства по уровням кооперации (не менее четырех уровней). В соответствии с пунктом 3.2 Договора банковского сопровождения перечисление денежных средств участникам строительства осуществляется только с использованием ОБС участников строительства.

Дополнительными соглашениями к договорам банковских счетов ПАО «РусГидро» и его ДЗО, заключенными Сбербанком России в IV квартале 2015 года, были введены в действие новые редакции договоров обособленных банковских счетов ПАО «РусГидро» и его ДЗО. Новыми редакциями договоров ОБС установлено, что взаиморасчеты между АО «Благовещенская ТЭЦ», АО «Сахалинская ГРЭС-2», АО «Якутская ГРЭС-2», АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» и их подрядчиками (субподрядчиками, поставщиками), а также иными исполнителями работ осуществляются исключительно через такие же ОБС, открытые в Сбербанке России каждому участнику строительства. На ОБС зачисляются денежные средства только в целях финансирования затрат на строительство объектов, в том числе проценты от размещения бюджетных денежных средств во вклады (депозиты).

Дополнительным соглашением № 1 от 26 октября 2015 г. к Базовому соглашению предусмотрено, что денежные средства, полученные ПАО «РусГидро» в виде доходов от размещения бюджетных инвестиций в Сбербанке России (за вычетом суммы налога на прибыль с этих доходов и расходов на организацию банковского сопровождения строительства и

обслуживания системы обособленных банковских счетов) должны направляться на финансирование строительства Энергообъектов.

В соответствии с указанным дополнительным соглашением пять расчетных счетов, открытых Сбербанком России ПАО «РусГидро» и ДЗО, переведены в IV квартале 2015 года (24 ноября 2015 года) из расчетных счетов в ОБС и используются для учета процентов от размещения денежных средств и ранее полученных процентов по ним во вклад/депозит (дополнительные ОБС).

По состоянию на 1 июля 2017 года участникам строительства было открыто 701 ОБС (с учетом счетов, на которые поступают проценты от размещения бюджетных денежных средств и ранее полученных процентов по ним во вклад/депозит), из них 6 счетов – в евро, 2 счета - в долларах США. В течение 1 полугодия 2017 года Сбербанком России открыты 48 ОБС компаниям – участникам строительства Объектов (таблица).

Наименование организации	Кол-во ОБС открытых на 1 июля 2017 года (всего)	в т.ч. открытых в I полугодии 2017 г.
ПАО «РусГидро»	2	0
АО «Благовещенская ТЭЦ»	72	0
АО «Якутская ГРЭС-2»	225	12
АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань»	173	11
АО «Сахалинская ГРЭС-2»	229	25
Всего	701	48

Платежи с ОБС проводятся Сбербанком России после предоставления обосновывающих документов, подтверждающих целевое назначение расходования денежных средств, которыми признаются платежи, направленные на финансирование строительства Объектов.

На 1 января 2017 года выделенные средства федерального бюджета в полном объеме (50 000 млн. рублей) перечислены ПАО «РусГидро» на ОБС его ДЗО за приобретенные акции.

По состоянию на 31 декабря 2016 года бюджетные инвестиции в полном объеме перечислены ПАО «РусГидро» на обособленные банковские счета дочерних зависимых обществ за приобретенные акции. С момента поступления бюджетных инвестиций на расчетный счет ПАО «РусГидро», то есть более 1 года, денежные средства по целевому назначению (строительство объектов) не использовались и размещались Обществом на банковских депозитах.

На депозитных счетах в Сбербанке России с дополнительного ОБС ПАО «РусГидро» № 40702810600020017810 (на который поступают проценты от размещения бюджетных денежных средств и ранее полученных процентов по ним во вклад/депозит) на 1 июля 2017 года размещены денежные средства в объеме 1 829,5 млн. рублей.

Кроме того, с дополнительного ОБС ПАО «РусГидро» в I полугодии 2017 года предоставлены беспроцентные займы на дополнительные ОБС АО «Якутская ГРЭС-2» в сумме 878,074 млн. рублей по договору от 6 декабря 2013 г. № ОГ-172-28-2013 и АО «Сахалинская ГРЭС-2» в сумме 856,348 млн. рублей по договору от 30 мая 2017 г. № 1010-235-26-2017.

В 1 полугодии 2017 года с дополнительного ОБС ПАО «РусГидро» 22 февраля 2017 года и 5 мая 2017 года произведена оплата услуг Сбербанка России по банковскому сопровождению строительства Объектов за III и IV кварталы 2016 года в общей сумме 14 млн. рублей в соответствии с Договором банковского сопровождения.

Остаток средств на дополнительном ОБС ПАО «РусГидро» на 30 июня 2017 года составлял 668,0 млн. рублей.

АО «Благовещенская ТЭЦ»

С момента выполнения Сбербанком России функций по банковскому сопровождению строительства Благовещенской ТЭЦ (вторая очередь) по 30 июня 2017 года включительно движение денежных средств на ОБС АО «Благовещенская ТЭЦ» (№ 40702810503000002329) характеризуется следующим:

млн. рублей			
Поступило от ПАО «РусГидро» за приобретение акций	Израсходовано АО «Благовещенская ТЭЦ» денежных средств на строительство	Размещено на депозитных счетах АО «Благовещенская ТЭЦ» в Сбербанке России на 30.06.2017	Остаток средств на ОБС АО «Благовещенская ТЭЦ» на 30.06.2017
4 284,520	4 284,520	0	0

Использование средств на строительство второй очереди Благовещенской ТЭЦ с ОБС АО «Благовещенская ТЭЦ» приведено в таблице:

Статья затрат	Сумма, млн. рублей
Выполнение строительно-монтажных работ за весь период строительства	1 281,676
Авансовые платежи ПАО «Силловые машины» за генподряд	686,295
Оплата за оборудование за весь период строительства	1 870,780
Отложенный платеж	445,769
ИТОГО	4 284,520

В 1 полугодии 2017 года на строительство второй очереди Благовещенской ТЭЦ платежи со счетов ОБС не осуществлялись.

Согласно сведениям о движении денежных средств на ОБС генерального подрядчика ПАО «Силловые машины – ЗТЛ, ЛМЗ, Электросила, Энергомашэкспорт» и отчетам ПАО «Сбербанк России» всего с начала строительства по 30 июня 2017 года на ОБС генерального подрядчика на реализацию объекта «Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь)» поступили денежные средства в сумме 8 027,56 млн. рублей. Генеральным подрядчиком со своего ОБС произведены платежи на организацию и выполнение работ по строительству Объекта на общую сумму 7 842,92 млн. рублей. Остаток денежных средств на ОБС ОАО «Силловые машины – ЗТЛ, ЛМЗ, Электросила, Энергомашэкспорт» на 30 июня 2017 года составил 184,64 млн. рублей.

АО «Якутская ГРЭС-2»

С момента выполнения Сбербанком России функций по банковскому сопровождению строительства Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) по 30 июня 2017 года включительно движение денежных средств на ОБС АО «Якутская ГРЭС-2» (№ 40702810276000010933) характеризуется следующим:

Поступило от ПАО «РусГидро» за приобретение акций	Израсходовано АО «Якутская ГРЭС-2» денежных средств на строительство	Размещено на депозитных счетах АО «Якутская ГРЭС-2» в Сбербанке России на 30.06.2017	Остаток средств на ОБС АО «Якутская ГРЭС-2» на 30.06.2017

16 861,0 млн. руб	16 861,0 млн. руб.	0	200,0 рублей
-------------------	--------------------	---	--------------

В первом полугодии 2017 года ПАО «РусГидро» денежные средства на ОБС АО «Якутская ГРЭС-2» не перечислялись, с ОБС АО «Якутская ГРЭС-2» расходных операций не производилось.

Использование средств, поступивших от ПАО «РусГидро» на строительство Якутской ГРЭС-2, с ОБС АО «Якутская ГРЭС-2» на 1 июля 2017 года приведено в таблице:

Статья затрат	Сумма, млн. рублей
Выполнение строительно-монтажных работ за весь период строительства	4 078,225
Авансовые платежи АО «ТЭК Мосэнерго» за генподряд	6 346,452
Оплата за оборудование	2 718,006
Таможенные платежи для Владивостокской таможни	690, 443
Покупка валюты для приобретения 4-х газотурбинных установок у компании GE Packaged Power	3 027,874
ИТОГО	16 861,0

Кроме того, с дополнительного ОБС АО «Якутская ГРЭС-2» (№ 40702810976000005581) в 1 полугодии 2017 года произведены платежи на строительство Якутской ГРЭС-2 на сумму 903,328 млн. рублей:

АО «Дальэнерготехкомплект» за поставку оборудования и разработку конструкторской документации - 17,955 млн. рублей;

АО «Теплоэнергетическая компания «Мосэнерго» за строительно-монтажные работы, оборудование, авансовые платежи за генподряд - 878,073 млн. рублей;

ООО «Глобалтехэкспорт» за оплату услуг шефнадзора – 7,3 млн. рублей.

Согласно сведениям о движении денежных средств на ОБС генерального подрядчика АО «ТЭК Мосэнерго» и отчету ПАО «Сбербанк России» о результатах банковского сопровождения работ по строительству Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь), с начала строительства по 30 июня 2017 года на ОБС АО «ТЭК Мосэнерго» на реализацию объекта «Строительство Якутской ГРЭС (1-я очередь)» поступили денежные средства в размере 18 149,3 млн. рублей, в том числе от АО «Якутская ГРЭС» - 14 484,0 млн. рублей, с расчетных счетов АО «ТЭК Мосэнерго» - 2 742,41 млн. рублей.

Генеральным подрядчиком произведены платежи на организацию и выполнение работ по строительству Объекта на общую сумму 18 140,7 млн. рублей. Остаток денежных средств на ОБС АО «ТЭК Мосэнерго» на 30 июня 2017 года составил 8,6 млн. рублей.

АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань»

С момента выполнения Сбербанком России функций по банковскому сопровождению строительства ТЭЦ в г. Советская Гавань по 30 июня 2017 года включительно движение денежных средств на ОБС АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» (№ 40702810270000017003) характеризуется следующим:

млн. рублей

Поступило от ПАО «РусГидро» за приобретение акций	Израсходовано АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» денежных средств на строительство	Размещено на депозитных счетах АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» в Сбербанке России на 30.06.2017	Остаток средств на ОБС АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» на 30.06.2017
13 843,00	8 576,745	5 266,254	0

Использование средств на строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань с ОБС АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» приведено в таблице:

Статья затрат	Сумма, млн. рублей
Выполнение строительно-монтажных работ за весь период строительства	1 535,711
Авансовые платежи ОАО «ГлобалЭлектроСервис» за генподряд	3 953,295
Оплата за оборудование за весь период строительства	2 642,557
Авансовый платеж АО «Усть-СреднеканГЭСстрой»	300,00
Отложенный платеж	145,181
ИТОГО	8 576,745

В 1 полугодии 2017 года с ОБС АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» генеральному подрядчику ОАО «ГлобалЭлектроСервис» было оплачено 433,165 млн. рублей.

На ОБС генерального подрядчика ОАО «ГлобалЭлектроСервис» с начала строительства по 30 июня 2017 года на реализацию проекта строительства «ТЭЦ в г. Советская Гавань» поступили денежные средства на общую сумму 7 536,162 млн. рублей, в том числе от АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» - 7 453,595 млн. рублей. Генеральным подрядчиком были произведены платежи за организацию и выполнение работ по строительству Объекта на общую сумму 7 493,695 млн. рублей.

По состоянию на 30 июня 2017 года остаток денежных средств на ОБС ОАО «ГлобалЭлектроСервис» составил 42,467 млн. рублей.

АО «Сахалинская ГРЭС-2»

С момента выполнения Сбербанком России функций по банковскому сопровождению строительства Сахалинской ГРЭС-2 (1 – очередь) по 30 июня 2017 года включительно движение денежных средств на ОБС АО «Сахалинская ГРЭС-2» (№ 40702810650340002330) характеризуется следующим:

млн. рублей

Поступило от ПАО «РусГидро» за приобретение акций	Израсходовано АО «Сахалинская ГРЭС-2» денежных средств на строительство	Размещено на депозитных счетах АО «Сахалинская ГРЭС-2» в Сбербанке России на 30.06.2017	Остаток средств на ОБС АО «Сахалинская ГРЭС-2» на 30.06.2017
15 011,48	15 011,48	0	0

Использование средств на строительство первой очереди Сахалинской ГРЭС-2 с ОБС АО «Сахалинская ГРЭС-2» приведено в таблице:

Статья затрат	Сумма, млн. рублей
Выполнение строительно-монтажных работ за весь период строительства, прочие работы, оборудование	3 011,78
Авансовые платежи АО «ТЭК Мосэнерго» за генподряд	11 999,70
ИТОГО	15 011,48

В 1 полугодии 2017 года с ОБС АО «Сахалинская ГРЭС-2» на строительство Сахалинской ГРЭС-2 (1 – очередь) израсходовано 3 038,47 млн. рублей, из которых АО «ТЭК Мосэнерго» за строительно-монтажные работы перечислено 1 538,47 млн. рублей, в качестве 4 авансового платежа за генподряд – 1 500,0 млн. рублей.

На ОБС АО «ТЭК Мосэнерго», являющегося генеральным подрядчиком, с начала строительства по 30 июня 2017 года на реализацию объекта «Строительство Сахалинской ГРЭС-2» поступили денежные средства на общую сумму 21 147,03 млн. рублей, в том числе с ОБС

АО «Сахалинская ГРЭС - 2» - 16 881,91 млн. рублей, с расчетных счетов АО «ТЭК Мосэнерго» на ОБС АО «ТЭК Мосэнерго» - 3 186,08 млн. рублей. Генеральным подрядчиком произведены платежи на организацию и выполнение работ по строительству Объекта на общую сумму 20 338,63 млн. рублей.

По состоянию на 30 июня 2017 года остаток денежных средств на ОБС АО «ТЭК Мосэнерго» составил 808,40 млн. рублей.

Сводные данные по использованию ДЗО ПАО «РусГидро» бюджетных инвестиций на строительство Объектов на 30 июня 2017 года приведены в таблице:

млн. рублей

Наименование юридического лица	Получено бюджетных инвестиций за счет средств федерального бюджета	Фактическое использование бюджетных инвестиций				
		Перечислено ПАО «РусГидро» в уставные капиталы ДЗО (выкуп акций)	ДЗО «РусГидро»		Остаток средств на ОБС	% освоения бюджетных инвестиций
			Направлено на строительство объектов	Размещено на депозиты в Сбербанке России		
АО «Благовещенская ТЭЦ»	X	4 284,52	4 284,52	0,00	0,0	100,00
АО «Якутская ГРЭС-2»	X	16 861,0	16 861,0	0,00	0	100,00
АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань»	X	13 843,0	8 576,74	5 266,25	0	61,9
АО «Сахалинская ГРЭС-2»	X	15 011,48	15 011,48	0	0,0	100
ИТОГО	50 000,00	50 000,00	44 733,74	5 266,25	0,0	89,47

Таким образом, из 50 млрд. рублей бюджетных инвестиций на 30 июня 2017 года ДЗО ПАО «РусГидро» на строительство Энергообъектов направлено 44 733,74 млн. рублей или 89,47% предоставленных бюджетных инвестиций.

За 1 полугодие 2017 года объем бюджетных инвестиций, направленных на строительство Энергообъектов вырос с 40 893,4 млн. рублей до 44 733,74 млн. рублей, или на 3 840,34 млн. рублей, и составил 89,5 % от предоставленных из федерального бюджета средств.

Сводные данные о размещении денежных средств в депозиты в Сбербанке России с дополнительных ОБС ПАО «РусГидро» и ДЗО и об остатках на дополнительных ОБС на 30 июня 2017 года приведены в таблице:

Наименование юридического лица	Размещено на депозитах в Сбербанке России с дополнительных ОБС				Остаток средств на дополнительном ОБС
	Сумма, руб.	Дата размещения	Дата погашения	Процентная ставка, %	
ПАО «РусГидро, в т.ч.	1 829 500 000,0				668 015 974,48
	1 506 000 000,0	05.06.2017	10.07.2017	9,55	
	323 500 000,0	29.06.2017	21.07.2017	6,86	
АО «Якутская ГРЭС»	0				68 993,03
АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань», в т.ч.	138 780 000,0				314 490,87
	2 900 000,00	05.05.2017	27.07.2017	5,82	
	135 880 000,0	29.06.2017	27.07.2017	6,84	
АО «Сахалинская ГРЭС-2»	10 020 247,68	29.06.2017	03.07.2017	5,69	0
АО «Благовещенская ТЭЦ»	0				145 716,15
Всего	1 978 300 247,68				668 545 174,53

Общая сумма процентов, поступивших на дополнительные ОБС ПАО «РусГидро» и его ДЗО от размещения денежных средств и ранее полученных процентов во вклад/депозит, по состоянию на 31 декабря 2016 года составляла 14 800,41 млн. рублей, на 30 июня 2017 года выросла до 15 442,64 млн. рублей, в том числе в 1-м полугодии 2017 года – на 642,23 млн. рублей. Остаток средств на депозитах, включая средства с дополнительных ОБС, уменьшился по сравнению с 31 декабря 2016 года с 9 106,6 млн. рублей до 7 246,5 млн. рублей, или на 1 860,1 млн. рублей (20,4 %).

Наименование организации	Сумма поступивших процентов по депозитам и процентов на остатки денежных средств, млн. рублей				
	2013-2014 годы	2015 год	2016 год	1 полугодие 2017	итого
ПАО «РусГидро»	7 509,9	2 585,72	695,54	219,54	11 010,7
АО "ТЭЦ в г. Советская Гавань"	46,0	142,4	6,87	325,29	520,56
АО "Благовещенская ТЭЦ"	458,5	954,6	359,92	0,0	1 773,02
АО "Якутская ГРЭС-2"	30,7	744,18	298,28	1,125	1 074,29
АО "Сахалинская ГРЭС-2"	2,6	343,7	621,50	96,25	1 064,05
Итого	8 047,7	4 770,6	1 982,11	642,23	15 442,64

В 1 полугодии 2017 года по ОБС всех участников строительства Энергообъектов на территории Дальнего Востока Сбербанком России проведено 15 070 расходных операций. Не акцептованных платежных поручений ПАО «РусГидро» и его ДЗО (1,2 уровень кооперации) в 1 полугодии 2017 года не было. Вместе с тем Сбербанком России не акцептовано 1 517 (9,1%) платежных поручений (с 3-го уровня кооперации и ниже) в связи с отрицательным результатом контроля целевого назначения платежей, неверным оформлением платежных поручений участниками строительства, отсутствием обосновывающих документов в полном объеме, а также отзывом платежей участниками строительства.

В соответствии с приложением №1 к Договору банковского сопровождения проведение технологического и ценового аудита, а также мониторинга строительства Энергообъектов, мониторинга рисков и причин, которые могут привести к их реализации, осуществляется инжиниринговыми компаниями (далее – ИК) в рамках заключенных между ними и Сбербанком России (агент) договоров на проведение технологического и ценового аудита и мониторинга реализации проектов строительства объектов.

Оплата услуг ИК (ООО «Эрнст энд Янг – оценка и консультационные услуги», ЗАО «СВЕКО Союз Инжиниринг», ООО «ЭФ-Инжиниринг») по проведению технологического и ценового аудита осуществляется ежеквартально исходя из фактически оказанных услуг за квартал, при этом их стоимость определяется исходя из стоимости фактически выполненных основных работ генеральным подрядчиком за отчетный период. Так в 1 полугодии 2017 года Сбербанком России как агентом оплачены услуги, выполненные ИК в 3 и 4 кварталах 2016 года на общую сумму 17,057 млн. рублей.

8. Выводы:

8.1. Реализацию проектов строительства на территории Дальнего Востока в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1564 осуществляет ПАО «РусГидро», в уставный капитал которого в качестве вклада Российской Федерации внесены находящиеся в федеральной собственности акции четырех акционерных обществ, а также денежные средства в размере 50 000,0 млн. рублей за счет бюджетных инвестиций федерального бюджета.

По состоянию на 31 декабря 2016 года бюджетные инвестиции в полном объеме перечислены ПАО «РусГидро» на обособленные банковские счета дочерних зависимых обществ за приобретенные акции. С момента поступления бюджетных инвестиций на расчетный счет ПАО «РусГидро», то есть более 1 года, денежные средства по целевому назначению (строительство объектов) не использовались и размещались Обществом на банковских депозитах.

8.2. На момент заключения Договора о предоставлении бюджетных инвестиций от 18 декабря 2012 г. № 01-08/827 (далее – Договор № 01-08/827) в сумме 50,0 млрд. рублей по строительству ТЭЦ в городе Советская Гавань, Сахалинской ГРЭС-2, Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь), Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь) (далее – Энергообъекты) проектно-сметная документация (далее – ПСД) и другие документы, необходимые для их строительства отсутствовали, что свидетельствует о недостаточном обосновании бюджетных инвестиций.

В ходе реализации получившая положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» и утвержденная ПАО «РАО ЭС Востока» ПСД из-за некачественной разработки потребовала корректировки, подлежащей государственной экспертизе.

Затраты на корректировку ПСД, повторную экспертизу и другие работы по всем объектам составили 685,4 млн. рублей, в том числе: по Благовещенской ТЭЦ – 48,1 млн. рублей, по Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) – 162,3 млн. рублей, по Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) – 382,8 млн. рублей, по ТЭЦ в г. Советская Гавань – 92,2 млн. рублей.

При этом необходимо отметить, что объем затрат на корректировку ПСД в дальнейшем в ходе реализации Энергообъектов будет увеличиваться, так по состоянию на 22 сентября 2017 года корректировка ПСД в сметной части по ТЭЦ в г. Советская Гавань и Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) не разработаны и не внесены в ФАУ «Главгосэкспертиза России».

8.3. Необходимость корректировки проектно-сметной документации и повторного прохождения государственной экспертизы приводит к увеличению продолжительности строительства. Так, первоначальные сроки строительства, установленные Договором № 01-08/827, нарушены по всем Энергообъектам.

Дополнительными соглашениями к Договору № 01-08/827 срок ввода в эксплуатацию Благовещенской ТЭЦ изменен с 2015 года на 2016 год, по Сахалинской ГРЭС-2 и ТЭЦ в г. Советская Гавань – с 2016 года на 2017 год, по Якутской ГРЭС-2 - с 2015 года на 2016 год.

По состоянию на 21 июля 2017 года Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь) в эксплуатацию не введена.

В части строительства Сахалинской ГРЭС-2 и ТЭЦ в г. Советская Гавань проводятся мероприятия по внесению изменений в проектно-сметную документацию. Учитывая длительные сроки корректировки ПСД и прохождения государственной экспертизы, не обеспечено соблюдение сроков ввода в эксплуатацию Сахалинской ГРЭС-2 и ТЭЦ в г. Советская Гавань, установленных Договором № 01-08/827 с изменениями.

8.4. Общая стоимость объектов согласно проектно-сметной документации составляет 92 639,89 млн. рублей, в том числе: Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь) – 31 331,3 млн. рублей; Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) – 34 753,3 млн. рублей; ТЭЦ в г. Советская Гавань – 18 591,1 млн. рублей; Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь) – 7 964,2 млн. рублей.

По состоянию за период с начала строительства до 1 июля 2017 года финансирование строительства Объектов из всех источников составило 58 196,5 млн. рублей, в том числе: за счет процентов, полученных ДЗО от размещения бюджетных инвестиций 2 334,32 млн. рублей, НДС – 3 826,1 млн. рублей, собственных средств ПАО «РусГидро», предоставленных дочерним зависимым обществам в виде займов – 7 302,38 млн. рублей, за счет бюджетных инвестиций – 44 733,7 млн. рублей (или 89,5 % от предоставленных 50 000,0 млн. рублей).

Объем освоения капитальных вложений с начала строительства Объектов составил 52 638,6 млн. рублей (с НДС), из них 37 550,1 млн. рублей за счет бюджетных инвестиций, в том числе:

на строительстве Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь) – 6 934,6 млн. рублей, в 2016 году объект введен в эксплуатацию;

на строительстве Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) - 23 146,94 млн. рублей, в том числе за 1 полугодие 2017 года – 4 143,8 млн. рублей. Процент технической готовности объекта - 74,38 %;

на строительстве Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) – 12 191,52 млн. рублей, при этом за 1 полугодие 2017 года – 6 621,7 млн. рублей. Процент технической готовности объекта 35,31 %;

на строительстве ТЭЦ в г. Советская Гавань – 10 365,55 млн. рублей, в том числе за 1 полугодие 2017 года – 587,8 млн. рублей. Процент технической готовности объекта – 56,29 %.

8.5. ПАО «РусГидро» в уставные капиталы дочерних зависимых обществ АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань», АО «Сахалинская ГРЭС-2», АО «Якутская ГРЭС-2», АО «Благовещенская ТЭЦ» по состоянию на 1 июля 2017 года

направлено 50 000 млн. рублей, или 100,0 % общего объема бюджетных инвестиций.

При этом выделение средств федерального бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в сумме 50 000 млн. рублей произведено без учета фактических сроков их использования ПАО «РусГидро» на строительство Энергообъектов. Так, бюджетные инвестиции поступили на расчетный счет ПАО «РусГидро» 20 декабря 2012 года, при этом финансирование дочерних зависимых обществ в целях обеспечения строительства объектов начато только в 2014 году. По итогам 2014 года ПАО «РусГидро» переведено дочерним обществам со стопроцентным участием ПАО «РусГидро», осуществляющим строительство объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока, в ПАО «Сбербанк России» 34,2 % от общего объема средств, на 31 декабря 2015 года – 87,8 %.

Дочерними зависимыми обществами ПАО «РусГидро» на 30 июня 2017 года направлено на строительство 44 733,75 млн. рублей или 89,47 % от предоставленных средств, размещено на депозитах в Сбербанке России 5 266,25 млн. рублей, или 10,53 % средств, перечисленных ПАО «РусГидро» в уставные капиталы обществ.

Сумма процентов, полученных ПАО «РусГидро» и его дочерними зависимыми обществами от размещения денежных средств и ранее полученных процентов во вклад/депозит за весь период (2013-2016 годы и 1 полугодие 2017 года) составила 15 442,64 млн. рублей, в том числе в 1 полугодии 2017 года – 642,23 млн. рублей.

8.6. ПАО «РусГидро» осуществляло финансирование Энергообъектов за счет средств полученных доходов от размещения бюджетных инвестиций на депозиты, в том числе в форме предоставления беспроцентных займов ДЗО. На предоставление займов ДЗО ПАО «РусГидро» направлено 6 388,17 млн. рублей, или 41,8 % от общего объема полученных доходов (процентов) от размещения бюджетных инвестиций на депозиты.

При этом необходимо отметить, что финансирование ПАО «РусГидро» Энергообъектов в форме займов предполагает возврат дочерними и зависимыми обществами предоставленных средств. Из-за отсутствия доходов от собственной деятельности возврат сумм займов ПАО «РусГидро» осуществляется дочерними и зависимыми обществами исключительно за счет доходов, получаемых от размещения на депозитах денежных средств, источником образования которых являются бюджетные инвестиции.

В этой связи займы ПАО «РусГидро» могут рассматриваться только в качестве временного источника финансирования, так как их погашение требует изъятия части объема финансирования ДЗО, предоставленного на строительство объектов.

Также финансирование Энергообъектов в форме беспроцентных займов требует решения вопроса об использовании на строительство Энергообъектов средств в сумме 6 388,17 млн. рублей, полученных ПАО «РусГидро» в виде доходов от размещения бюджетных инвестиций, объем которых после их возврата ДЗО не уменьшится.

С учетом изложенного, финансирование Энергообъектов ПАО «РусГидро» путем предоставления ДЗО займов является недостаточно обоснованным.

8.7. Несмотря на перенос даты ввода в эксплуатацию Объектов, в соответствии с договором о предоставлении бюджетных инвестиций от 18 декабря 2012 г. № 01-08/827 на более поздние сроки, принятые ПАО «РусГидро» обязательства в части соблюдения сроков строительства не выполнены.

Ввод в эксплуатацию Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь) осуществлен с нарушением сроков на 6 месяцев. Срок окончания строительства Якутской ГРЭС-2 в декабре 2016 года сорван. На 1 июля 2017 года объект в эксплуатацию не введен. Период начисления пени за срыв срока ввода в эксплуатацию Объекта наступил с 1 января 2017 года. Прогнозная дата подписания акта фактического завершения строительства Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь), рассчитанная в системе календарно-сетевое планирования Primavera, – 24 ноября 2017 года.

По строительству Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) и ТЭЦ в г. Советская Гавань также наблюдается отставание от утвержденных календарных сетевых графиков. Прогнозные даты подписания акта фактического завершения строительства, рассчитанные в системе календарно-сетевое планирования Primavera, по объекту Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь) – 31 мая 2018 года, что на 5 месяцев выше установленного срока; по объекту ТЭЦ в г. Советская Гавань – 25 июля 2019 года, что превышает установленный срок на 692 дня, или почти на 2 года.

8.8. ПАО «РусГидро» в ходе реализации Энергообъектов изменена схема управления проектами строительства – полномочия единоличных исполнительных органов дочерних зависимых обществ переданы управляющей организации АО «УК ГидроОГК».

Анализ сроков строительства Сахалинской ГРЭС-2 и ТЭЦ в г. Советская Гавань показал, что в первом полугодии 2017 года изменение схемы управления не обеспечило сокращение сроков завершения строительства объектов.

Прогнозные сроки реализации ключевых событий увеличились: «Завершение комплексного опробования пускового комплекса» за 1 полугодие на строительстве Сахалинской ГРЭС-2 – на 28 дня (со 153 до 181 дня), «Комплексное опробование» на строительстве ТЭЦ в г. Советская Гавань – на 377 дней (с 315 до 692 дней).

Не обеспечена реализация мероприятий, имеющих на современном этапе ключевое значение для завершения проектов.

Так, по состоянию на 18 августа 2017 года не разработана скорректированная проектно-сметная документация по строительству ТЭЦ в г. Советская Гавань и Сахалинской ГРЭС-2 (1-очередь) (в сметной части). План мероприятий по закрытию теплового контура главного корпуса разработан АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» и согласован с генеральными подрядчиками только в период проведения настоящего экспертно–аналитического мероприятия.

8.9. Из-за низкого качества планирования инвестиционной деятельности в 2015 – 2016 годах Обществом ежегодно корректировались показатели инвестиционных программ в части увеличения сроков реализации Энергообъектов и изменения объемов финансирования. При этом фактический уровень финансирования инвестиционных проектов по сравнению с плановыми значениями (после корректировки) в 2016 году составил по ТЭЦ в г. Советская Гавань – 54 %, Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) – 70,4 %, Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь) – 61,3 %.

Планирование объемов финансирования Энергообъектов осуществлялось дочерними зависимыми обществами ПАО «РусГидро» без учета фактических сроков реализации мероприятий строительства и реальной потребности в денежных средствах, что приводило к невыполнению и корректировке показателей Движения потоков наличности субъекта инвестиций и инвестиционных программ ПАО «РусГидро».

8.10. В АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» отсутствует график осуществления капитальных вложений, в соответствии с которым планируются к выполнению в 2016 году контрольные точки, при этом для расчета ключевых показателей эффективности деятельности Общества значение показателя «Выполнение запланированных проектов (работ)» установлено 0, а выполнение оценено – 100 %.

Так, несмотря на систематическое нарушение сроков КСГ по строительству ТЭЦ в г. Советская Гавань, КПЭ «Эффективность реализации инвестиционных проектов», рассчитанный в соответствии с утвержденной Методикой расчета и оценки ключевых показателей эффективности ДЗО ПАО «РусГидро», оценен в 2016 году как выполненный, с выплатой вознаграждений руководству АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» за 2016 год в общей сумме 10,4 млн. рублей.

В скорректированной и утвержденной Правлением ПАО «РусГидро» на 2017 год методике, как и в 2016 году, порядок определения КПЭ «Эффективность реализации инвестиционных проектов» предусматривает, при отсутствии установленных плановых значений, перенос его веса на другие КПЭ и, как следствие, получение премии в полном размере при наличии срывов при реализации инвестиционного проекта.

8.11. Договорами генподряда предусмотрено, что в целях реализации строительства Объектов заказчик привлекает генподрядчика к выполнению комплекса работ, поставке оборудования и материалов, необходимых для строительства Объектов на условиях «под ключ».

В то же время заказчиками – застройщиками наряду с действующими договорами генподряда заключаются другие договоры на поставку оборудования, на поставку и монтаж оборудования, на выполнение строительно-монтажных работ, прочих работ с иными поставщиками и подрядчиками.

Так, приобретено и передано в монтаж оборудование, стоимость которого, включенная в общий объем затрат на оборудование при строительстве Объектов, составляет по АО «Якутская ГРЭС-2» - 7 346,4 млн. рублей; по АО «Сахалинская ГРЭС-2» - 3 736,2 млн. рублей.

По строительству ТЭЦ в г. Советская Гавань дополнительным соглашением от 20 марта 2017 г. № 6 к Договору генподряда № СГТЭЦ-14/0027 предусматривается возможность заказчика производить оплату оборудования непосредственно поставщикам, минуя генподрядчика, а дополнительным соглашением № 10 согласован перевод прав и обязанностей по отдельным договорам поставки оборудования и части СМР на заказчика.

На исключенные из договора с ОАО «ГлобалЭлектроСервис» объемы строительно-монтажных работ АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» заключен договор подряда с АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» от 19 мая 2017 г. № СГТЭЦ-17/0025 на сумму 2 360,0 млн. рублей.

Таким образом, заказчиками-застройщиками не выполняется одно из основных условий договоров генподряда – выполнение в рамках договора генподряда всего комплекса работ по строительству объекта «под ключ».

8.12. Согласно пункту 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обеспечивает соблюдение требований проектной документации в процессе работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации.

Кроме того, пунктом 7 указанной статьи установлено, что отклонение параметров объекта капитального строительства от проектной документации, необходимость которого выявилась в процессе строительства такого объекта, допускается только на основании вновь утвержденной застройщиком проектной документации после внесения в нее соответствующих изменений в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Вместе с тем дочерние зависимые общества ПАО «РусГидро» – АО «Сахалинская ГРЭС-2», АО «Якутская ГРЭС-2», АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» и АО «Благовещенская ТЭЦ», являющиеся заказчиками-застройщиками, утверждали рабочую документацию, имеющую отклонения от утвержденной проектно-сметной документации на осуществление всего комплекса строительных работ, закупок и монтажа оборудования и допускали осуществление строительства объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока при отсутствии положительного заключения

государственной экспертизы на вновь утвержденную проектно-сметную документацию.

Внесение изменений в проектную документацию, предусматривающих, в том числе изменение сметной документации и перевод стоимости строительства в цены текущего периода, приводит к увеличению стоимости строительства.

Так, по Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) увеличение общей сметной стоимости проекта составило 5 138,57 млн. рублей (в текущих ценах 4 квартала 2016 года), при этом общая сметная стоимость строительства Объекта возросла с 26 192,72 млн. рублей до 31 331,29 млн. рублей.

8.13. В соответствии со статьями 15 и 30 договоров генподряда, заключенных на строительство Энергообъектов, установлена ответственность генподрядчика за разработку рабочей документации (далее – РД) и ответственность заказчика-застройщика за ее утверждение и передачу РД в производство работ.

Заказчиками-застройщиками и генподрядчиками не соблюдались графики разработки и выдачи в производство разработанной РД, предусмотренные статьей 30 договоров генподряда. Так, на 21 июля 2017 года выдано в производство комплектов РД: Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь) – 69 % от планового значения, ТЭЦ в г. Советская Гавань – 95,2 %.

8.14. В I полугодии 2017 года выездные проверки строительства Объектов Минэнерго России не проводились. Контроль, за реализацией строительства Объектов в I полугодии 2017 года осуществлялся Минэнерго России посредством анализа ежеквартальных отчетов ПАО «Сбербанк России», ПАО «РусГидро», представляемых в Минэнерго России.

Нарушения сроков выполнения работ по договорам, связанным со строительством Объектов, допущены в результате недостаточного уровня контроля за ходом строительства, ответственность за осуществление которого возложена на ПАО «РусГидро».

Заказчиками-застройщиками взыскание неустойки, в том числе в виде удержания суммы штрафных санкций из отложенного платежа в связи с нарушением генподрядчиком сроков выполнения ключевых событий в большинстве случаев не осуществлялось. При наличии систематических нарушений генподрядчиками сроков выполнения работ, установленных комплексными сетевыми графиками, заказчиками-застройщиками согласовывались переносы сроков выполнения указанных работ без применения штрафных санкций, что приводило к невозможности применения к генподрядчикам мер ответственности за нарушение сроков выполнения работ.

Внесение в договоры генподряда условий, предусматривающих возврат уплаченной генподрядчиком (удержанной заказчиком-застройщиком из отложенного платежа) суммы неустойки за нарушение сроков завершения

ключевых событий в случае соблюдения плановых сроков фактического завершения работ не обеспечивает защиту интересов заказчика-застройщика и не способствует ускорению строительства Объектов.

Так, рассчитанный по состоянию на 26 июня 2017 года в соответствии с пунктом 81.4 Договора генподряда № СГРЭС-15/0002 размер неустойки по просроченным ключевым событиям составил 344,0 млн. рублей. При этом по состоянию на 1 июля 2017 года АО «Сахалинской ГРЭС-2» за нарушение сроков выполнения ключевых событий взыскание неустойки с АО «ТЭК Мосэнерго» не производилось.

При строительстве ТЭЦ в г. Советская Гавань в рамках Договора генподряда № СГТЭЦ-14/0027 в связи с нарушением сроков достижений ключевых событий, а также норм охраны труда, правил пожарной безопасности и охраны окружающей среды генподрядчику направлялись претензии на общую сумму 630,6 млн. рублей, из них: пеня за нарушение сроков ключевых событий – 629,0 млн. рублей; пеня за нарушение правил пожарной безопасности и охраны окружающей среды – 1,6 млн. рублей. По выставленным претензиям денежные средства на счет АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» не поступали. Удержание неустойки из средств «отложенного платежа» в соответствии с пунктом 19.5. Договора генподряда № СГТЭЦ-14/0027 не производилось.

За весь период строительства АО «Якутская ГРЭС-2» в адрес контрагентов направлено 8 претензий на общую сумму 1 481,47 млн. рублей, из них взысканы штрафные санкции по 4 претензиям на сумму 87,83 млн. рублей.

8.15. Генеральными подрядчиками не соблюдалась плановая численность персонала и строительной техники на строительных площадках, установленная в проектной документации (ПОС). Так, среднемесячный дефицит численности работающих в период строительства по Сахалинской ГРЭС-2 составил 243 чел./дня, по ТЭЦ в г. Советская Гавань – 1 026 чел./дней. Средневзвешенный помесечный дефицит привлеченной техники в период строительства по Сахалинской ГРЭС-2 составил 91 ед./день, по ТЭЦ в г. Советская Гавань – 37 ед./день.

8.16. Вследствие нарушения генеральным подрядчиком сроков строительства объекта на строительной площадке ТЭЦ в г. Советская Гавань часть оборудования и материалов хранится на открытой площадке под воздействием окружающей среды, подвергается коррозии, что ухудшает их качественное состояние. Сверхплановые сроки хранения оборудования на строительной площадке без монтажа требуют принятия дополнительных мер и затрат по обеспечению его сохранности, а также поддержания необходимого качественного состояния.

8.17. Анализ договоров на поставку оборудования по строительству ТЭЦ в г. Советская Гавань в части предоставления производителями гарантии на оборудование показал, что с учетом сроков передачи оборудования от

производителей к покупателю, а также сроков его монтажа и запуска ТЭЦ в эксплуатацию сроки гарантии на основное оборудование заканчиваются до ввода объекта в эксплуатацию, в том числе: по 3-м паровым котлам общей стоимостью 1 315,1 млн. рублей (срок истечения гарантии – ноябрь 2017 года); по 3-м электрофильтрам ЭСГ общей стоимостью 259,7 млн. рублей (срок гарантии истек до июля 2015 года); по 2-м турбинам паровым теплофикационным со вспомогательным оборудованием общей стоимостью 1 054,3 млн. рублей (срок гарантии истекает по турбине № 1 – 12 мая 2018 года, по турбине № 2 – 26 июня 2018 года).

8.18. Расчеты по договорам генподряда по строительству Энергообъектов в части авансовых платежей осуществлялись с нарушением генподрядчиками требований заключенных договоров в части сроков и размера предоставляемых банковских гарантий возврата авансового платежа.

Так, в 2015 году выплата авансов по Договору генподряда № СГРЭС-15/0002 на строительство Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь), осуществлялась АО «Сахалинская ГРЭС-2» в отсутствие банковской гарантии возврата авансового платежа, представление которой в соответствии со статьей 19.2 указанного договора следовало осуществить в течение 4 месяцев со дня его заключения, а в редакции дополнительного соглашения от 21 сентября 2015 г. № 2 – в течение 12 месяцев. Соответствующая банковская гарантия представлена АО «ТЭК Мосэнерго» в августе 2016 года, или более чем через 1,5 года после выплаты аванса.

Перечисление третьего авансового платежа по Договору генподряда № СГТЭЦ-14/0027 на строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань произведено в отсутствие банковской гарантии. В соответствии с требованиями Дополнительного соглашения от 29 мая 2015 г. № 2 к Договору генподряда № СГТЭЦ-14/0027, генподрядчику следовало представить банковскую гарантию возврата третьего авансового платежа, произведенного АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» 29 мая 2015 года в сумме 1 976,6 млн. рублей, через 5 месяцев после даты его перечисления. На 1 июля 2017 года банковская гарантия возврата авансового платежа на сумму 1 976,6 млн. рублей не представлена.

8.19. Несмотря на то, что Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь) введена в эксплуатацию в 2016 году, более чем через полгода после приемки законченного строительством объекта по 2 этапу, по состоянию на 1 июля 2017 года, не подписаны АО «Благовещенская ТЭЦ» и ОАО «Силовые машины» акт фактического завершения и акт окончательной приемки Благовещенской ТЭЦ, предусмотренные статьями 58 и 59 договора генерального подряда от 26 декабря 2013 г. № 1-КС-2013-БТЭЦ-2/12А.

8.20. В соответствии с протоколом совещания под председательством Председателя правления – генерального директора ПАО «РусГидро» от 18 апреля 2016 г. №19прс принято решение о передаче Благовещенской ТЭЦ в

собственность АО «Дальневосточная генерирующая компания» путем реорганизации, в результате которой все имущество, права и обязанности АО «Благовещенская ТЭЦ» должны перейти к АО «Дальневосточная генерирующая компания» в порядке универсального правопреемства (в том числе гарантийные обязательства генподрядчика Благовещенской ТЭЦ).

По состоянию на 1 июля 2017 года, то есть спустя более полугода после ввода в эксплуатацию объекта основных средств в связи с окончанием строительства 2-го этапа 2-й очереди Благовещенской ТЭЦ мероприятия по реорганизации АО «Благовещенская ТЭЦ» путем его присоединения к АО «Дальневосточной генерирующей компании» не реализованы, вопрос о передаче имущественного комплекса АО «Благовещенская ТЭЦ» эксплуатирующей компании ПАО «РусГидро» не решен.

В настоящее время эксплуатация Благовещенской ТЭЦ осуществляется путем передачи имущества АО «Благовещенская ТЭЦ» в аренду АО «Дальневосточная генерирующая компания» по договору аренды имущества.

8.21. Субъектами Российской Федерации (местными органами власти) не реализованы мероприятия для приема тепловой и электрической энергии от строящихся объектов.

В г. Благовещенске для подключения перспективных потребителей и переключения потребителей от нерентабельных котельных требуется увеличение пропускной способности тепломагистралей и строительство трех понизительных насосных станций, а также дополнительных квартальных тепловых сетей. Указанные мероприятия разработаны в Схеме теплоснабжения города Благовещенска на период до 2020 года, утвержденной постановлением администрации г. Благовещенска от 19 декабря 2014 г. № 5335. Актуализированная схема теплоснабжения г. Благовещенска в Минэнерго России не представлена.

ОАО АК «Якутскэнерго» совместно с городским образованием «Город Якутск» не выполнены мероприятия по строительству второй нитки тепловых сетей 66-67 кВ и присоединению тепловой нагрузки котельных МУП «Теплоэнергия» в соответствии с планом мероприятий по организации схемы выдачи тепловой мощности Якуткой ГРЭС-2, утвержденным Министром ЖКХ и Энергетики Республики Саха (Якутии) в 2013 году и подписанным главой города Якутская, ОАО «РАО ЭС Востока» и ОАО АК «Якутскэнерго».

Также не в полной мере реализованы мероприятия по строительству внеплощадочных объектов Сахалинской ГРЭС-2.

Так, ОАО «РЖД» не начато строительство подъездной железной дороги к Сахалинской ТЭЦ-2. Выполняется разработка проектной документации.

С учетом планируемого срока ввода Сахалинской ГРЭС-2 в 2018 году требуется ускорить начало выполнения данных работ.

8.22. Четыре договора обособленного банковского счета не содержат положения об обязанности Сбербанка России представлять ПАО «РусГидро», а также Минэнерго России, Минэкономразвития России любую информацию о ходе строительства Объектов, о движении средств по счетам участников строительства, в том числе дочерних зависимых обществ ПАО «РусГидро» и самого ПАО «РусГидро», а также ежеквартальные отчеты об исполнении обязанностей о расходовании средств с обособленных счетов участников строительства с приложением фотоотчета о ходе строительства Объектов до 30 числа месяца, следующего за отчетным, предусмотренные пунктами 2.3.4 и 2.4.9 соглашения о предоставлении бюджетных инвестиций на финансирование строительства объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока от 14 декабря 2012 № С-718-АБ/Д07.

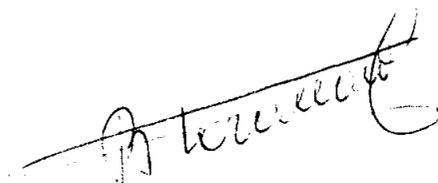
9. Предложения:

9.1. Направить информационное письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Дворковичу.

9.2. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия:

в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор



В.Н.Богомолов

Аудитор



А.В.Перчян