



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«9» апреля 2012 г.

№ ОМ-53/12-04

О Т Ч Е Т О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Проверка использования бюджетных средств, средств внебюджетных источников, полученных от разрешенных видов деятельности и оказания услуг, а также федеральной собственности подведомственными Министерству спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации учреждениями и предприятиями за 2010 год и истекший период 2011 года»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 2 апреля 2012 г. № 14К (847))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.10.6 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты на 2011 год, пункт 3.10.12).

2. Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие деятельность подведомственных Министерству спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации учреждений и предприятий, включая использование средств федерального бюджета и внебюджетных источников (в том числе документы, связанные с планированием объемов финансирования), порядок владения, распоряжения и пользования федеральной собственностью, контракты, договоры, соглашения, документы, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг; сметы доходов и расходов; платежные, финансовые, банковские и другие документы, подтверждающие проведение финансово-хозяйственных операций, использование федеральной собственности; бюджетная, бухгалтерская, статистическая и иная отчетность.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации (г. Москва) (по запросу).

3.2. Федеральное государственное учреждение «Центр спортивной подготовки сборных команд России» (г. Москва) (далее ФГУ – «ЦСП»).

3.3. Филиал федерального государственного учреждения «Центр спортивной подготовки сборных команд России» (г. Сочи) (далее – филиал ФГУ «ЦСП»).

3.4. Федеральное государственное унитарное предприятие «Тренировочный центр сборных команд России «Озеро Круглое» (п/о Озерецкое, Дмитровский район, Московская область) (далее – ФГУП «Озеро Круглое», Предприятие).

3.5. Федеральное государственное учреждение «Управление по организации и проведению спортивных мероприятий (г. Москва) (далее – Управление).

3.6. Федеральное государственное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт физической культуры и спорта» (г. Москва) (далее – ФГУ «ВНИИФК»).

3.7. Общество с ограниченной ответственностью «Агора АйТи» (г. Москва) (далее – ООО «Агора АйТи», Общество).

3.8. Общество с ограниченной ответственностью «Агентство Альтис» (г. Москва) (далее – ООО «Агентство Альтис», Агентство).

3.9. Федеральное государственное унитарное предприятие «Южный федеральный центр спортивной подготовки» (г. Сочи) (далее – ФГУП «Юг-Центр»).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 11 июля 2011 года по 17 февраля 2012 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Проверка использования учреждениями и предприятиями средств федерального бюджета и внебюджетных источников, полученных от разрешенных видов деятельности и оказания услуг.

5.2. Проверка использования федеральной собственности и земельных участков, закрепленных за учреждениями и предприятиями.

6. Проверяемый период деятельности: 2010 год и истекший период 2011 года.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

7.1. Проверка использования учреждениями и предприятиями средств федерального бюджета и внебюджетных источников, полученных от разрешенных видов деятельности и оказания услуг.

7.1.1. Анализ исполнения законодательных и иных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность подведомственных учреждений и предприятий.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 329-ФЗ) и Положения о Министерстве спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. № 408 (далее – Положение о Министерстве), все подзаконные акты утверждаются федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта – Минспорттуризмом России. Установлено, что ряд нормативных правовых актов Минспорттуризма России, несмотря на то, что они все зарегистрированы в Минюсте России, не полностью соответствует требованиям законодательства Российской Федерации и противоречит друг другу, что создает условия для их произвольной трактовки и приводит к неэффективному, нецелевому использованию средств федерального бюджета.

В соответствии со статьей 2 и частью 2 статьи 36 Федерального закона № 329-ФЗ, Положением о Министерстве (подпункт 5.2.10) устанавливаются общие принципы и критерии формирования списков кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации (далее – сборные команды) и порядок утверждения этих списков. Приказом Минспорттуризма России от 2 февраля 2009 г. № 21 (с изменениями от 15 января 2010 года) утверждены общие принципы и критерии формирования списков кандидатов в сборные команды и порядок утверждения этих списков только для спортсменов. Критерии

формирования списков тренеров и иных специалистов для включения в списки кандидатов в сборные команды Минспорттуризмом России не определены.

В соответствии с частью 2 статьи 35 Федерального закона № 329-ФЗ и Положением о Министерстве (подпункт 5.17.18) Минспорттуризм России утверждает перечень специалистов в области физической культуры и спорта, входящих в составы сборных команд. Приказом Минспорттуризма России от 23 марта 2010 г. № 207 (приложение 2) утвержден указанный перечень лишь из 3 специалистов: начальник сборной команды, специалист по подготовке сборных команд и хореограф.

Вместе с тем в списки кандидатов и членов сборных команд Минспорттуризмом России включались врачи, члены комплексных научных групп (далее – КНГ), массажисты, биохимики, психологи, тренеры-операторы, личные тренеры и другие специалисты при отсутствии необходимой нормативной правовой базы, определяющей состав сборных команд.

Выборочная проверка показала, что в 2010 году и первом полугодии 2011 года сумма расходов ФГУ «ЦСП» за счет средств федерального бюджета на питание, проживание и проезд вышеуказанных категорий участников отдельных учебно-тренировочных мероприятий (далее – УТМ) и 5 международных соревнований по водным видам спорта составила 7,5 млн. рублей.

Утвержденные Минспорттуризмом России приказы от 16 апреля 2010 г. № 364 «Об утверждении Порядка финансирования за счет средств федерального бюджета на проведение физкультурных и спортивных мероприятий (далее – ФСМ), включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий (далее – ЕКП)» (далее – приказ № 364) и № 365 «Об утверждении норм расходов средств на проведение ФСМ, включенных в ЕКП» (далее – приказ № 365), от 27 мая 2010 г. № 525 «Об утверждении Порядка материально-технического обеспечения, в том числе обеспечения спортивной экипировкой, научно-методического и антидопингового обеспечения сборных команд за счет средств федерального бюджета» (далее – приказ № 525) и от 15 марта 2011 г. № 197 «Об утверждении основных видов и требований к содержанию программ по научно-методическому обеспечению (далее – НМО) сборных команд»

(далее – приказ № 197) противоречат друг другу и положениям Федерального закона № 329-ФЗ.

Так, приказом № 365 утверждены нормы расходов средств федерального бюджета на страхование участников ФСМ, включенных в ЕКП, финансирование которых не предусмотрено приказом № 364, что нарушает положения части 1 статьи 38 Федерального закона № 329-ФЗ и части 3 статьи 927 Гражданского кодекса Российской Федерации. На основании неправомерных норм Минспорттуризмом России были утверждены сметы расходов на проведение XXVIII Всероссийской массовой лыжной гонки «Лыжная Россия – 2010», Всероссийских массовых соревнований по спортивному ориентированию «Российский Азимут – 2010», Всероссийских массовых соревнований по уличному баскетболу «Оранжевый мяч – 2010», а также положения о проведении вышеуказанных массовых соревнований, которыми в 2010 году были установлены расходы на страхование участников ФСМ за счет средств федерального бюджета. Фактически неправомерные расходы на страхование участников 3 ФСМ составили в 2010 году 20,1 млн. рублей.

Приказом № 365 утверждены нормы расходов средств на НМО сборных команд (из расчета на одно обследование спортсмена), проводимые КНГ, финансирование которых не предусмотрено приказом № 364, определяющим утверждение норм расходов на проведение ФСМ. Кроме того, согласно приказу № 365 нормы расходов по НМО на текущее обследование (далее – ТО) подразделяются на ТО 1 и ТО 2, этапное комплексное обследование (далее – ЭКО) – на ЭКО 1 и ЭКО 2, а размеры норм установлены в суммах от 2 000 до 6 500 рублей. Приказом № 197 основные виды программ по ТО и ЭКО установлены без разделения требований к содержанию ТО 1 и ТО 2, ЭКО 1 и ЭКО 2, что не позволяет определить обоснованность размеров утвержденных норм.

При проведении ФСМ в ряде случаев нормы на возмещение затрат по услугам объектов спорта, утвержденные приказом № 365, вообще не применяются. Так, выборочной проверкой установлено, что только по 4 ФСМ, проведенным в г. Москве и г. Санкт-Петербурге, фактические расходы

ФГУ «ЦСП» по оплате услуг объектов спорта превысили установленные нормы на 71,3 млн. рублей.

В нарушение положений Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Указа Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 г. № 813 «О порядке и условиях командирования федеральных государственных гражданских служащих» на основании приказа Минспорттуризма России от 26 августа 2010 г. № 908 за счет бюджетных средств, выделенных на проведение Спартакиады воспитанников детских домов и школ-интернатов «В будущее со спортом!» в рамках Спартакиады Союзного государства для детей и юношества 2010 года (г. Выборг, Ленинградская область), произведены расходы на командирование 3 работников Минспорттуризма России на сумму 33,2 тыс. рублей; на основании приказа Минспорттуризма России от 10 ноября 2010 г. № 1023 за счет бюджетных средств, выделенных на проведение Спартакиады среди детей и подростков «Олимпийская юность» (г. Могилев, Республика Беларусь), произведены расходы на командирование 2 работников Минспорттуризма России на сумму 23,3 тыс. рублей.

В соответствии с частью 7 статьи 20 Федерального закона № 329-ФЗ Минспорттуризмом России приказом от 8 мая 2009 г. № 290 утверждены Общие требования к содержанию положений (регламентов) (далее – Положения) о межрегиональных и всероссийских официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях (далее – приказ № 290).

Выборочная проверка показала, что Положения, утвержденные в 2010 и 2011 годах Минспорттуризмом России и общероссийскими спортивными федерациями, не полностью соответствуют требованиям Федерального закона № 329-ФЗ и приказа № 290.

Распределение прав и обязанностей между организаторами ФСМ в Положениях не предусматривается. Положения содержат перечень организаций, осуществляющих общее руководство (Минспорттуризм России, спортивные федерации) и непосредственное проведение мероприятия (судейская коллегия, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации), без ссылки на необходимость распределения прав и обязанностей в договорах или регламентах,

которые должны включать в себя порядок и условия внебюджетного финансирования и финансового обеспечения за счет средств субъектов Российской Федерации.

В Положениях вместо сведений об источниках и условиях финансового обеспечения указано «долевое участие по согласованию», а о расходах за счет федерального бюджета – в соответствии с порядком финансирования и нормами, установленными Минспорттуризмом России.

По информации Минспорттуризма России (заместитель Министра Н.А.Назина), представленной на запрос Счетной палаты Российской Федерации, Министерство не имеет документов на размещение спонсорской и иной рекламы, а также информации о получении, распределении и направлении на финансирование спортивных мероприятий доходов, полученных от спонсоров, размещения рекламы, а также о распределении билетов при проведении спортивных соревнований в 2010 и 2011 годах.

В ходе проверки в Управлении установлено, что в 2010 и 2011 годах Управлением в рамках информационно-технического и организационного обеспечения проведения всероссийских массовых ФСМ «Лыжня России», «Российский Азимут», «Кросс нации», «Золотая шайба», «Кавказские игры» изготавливались макеты баннеров, печатной, сувенирной продукции, экипировки, на которой были размещены логотипы таких компаний, как «Спортмастер», «Форвард», «Спортивный парк «Волен», «Шишкин лес», «Роснефть», «Адидас», «Российская газета», «Группа «Вега», реклама бренда «Антигриппин» и другие. Договоры на оказание услуг по размещению рекламы не заключались, средства за распространение рекламы в Управление не поступали. По информации Управления, все изготовленные макеты печатной и сувенирной продукции, экипировки (с размещенной на ней рекламой) направлялись на согласование в Департамент государственной политики в сфере физической культуры и спорта Минспорттуризма России (директор департамента М.В.Томилова) для передачи компаниям-изготовителям. Положениями о вышеуказанных мероприятиях определено, что права на проведение соревнований принадлежат Минспорттуризму России.

7.1.2. Источники и объемы финансирования деятельности, целевое и эффективное использование учреждениями и предприятиями средств федерального бюджета.

Федеральными законами о федеральных бюджетах на соответствующий год Минспорттуризму России предусматриваются средства федерального бюджета по целевой статье расходов «Мероприятия в области здравоохранения, спорта и физической культуры, туризма» (далее – Мероприятия) на реализацию полномочий Министерства по осуществлению НМО, антидопингового обеспечения, проведению УТМ сборных команд, а также участию в организации и проведении официальных ФСМ, по реализации ЕКП.

На основании полномочий главного распорядителя средств федерального бюджета, предусмотренных пунктом 5.11 Положения о Министерстве, бюджетные средства на вышеуказанные Мероприятия запланированы и фактически выделялись Минспорттуризмом России на обеспечение деятельности подведомственного ФГУ «ЦСП», одной из основных целей создания которого являлась организация эффективной системы централизованной специализированной подготовки сборных команд. Следует отметить, что в нарушение Трудового кодекса Российской Федерации Минспорттуризмом России не был заключен трудовой договор с директором ФГУ «ЦСП» А.М.Кравцовым (с июня 2009 года по май 2011 года).

Вместе с тем в ведении Минспорттуризма России находится федеральное государственное учреждение «Управление по организации и проведению спортивных мероприятий», которое Минспорттуризмом России в нарушение законодательства Российской Федерации не финансировалось за счет бюджетных средств, лицевые счета в органах Федерального казначейства для учета средств от приносящей доход деятельности открыты не были. Только в 2011 году Минспорттуризм России выделил бюджетные средства на содержание Управления в сумме 52,1 млн. рублей и частично на транспортные расходы при проведении ФСМ в сумме 48,8 млн. рублей.

В 2010 году на обеспечение деятельности ФГУ «ЦСП» было выделено 6 705,7 млн. рублей, из них на Мероприятия – 5 169,7 млн. рублей, содержание аппарата ФГУ «ЦСП» и сборных команд – 1 536,0 млн. рублей.

На 2011 год ассигнования из федерального бюджета ФГУ «ЦСП» составили 10 837,7 млн. рублей, в том числе на содержание аппарата и сборных команд – 5 387,3 млн. рублей, на выплаты стипендий Президента Российской Федерации членам сборных команд и их тренерам, а также чемпионам Олимпийских игр – 1 152,0 млн. рублей, на организацию и проведение ФСМ и реализацию ЕКП – 4 288,0 млн. рублей.

ФГУ «ЦСП» в 2010 году профинансировано проведение 4 585 ФСМ и УТМ на сумму 3 856,9 млн. рублей, в первом полугодии 2011 года – 2 539 мероприятий на сумму 1 593,6 млн. рублей. Финансирование мероприятий осуществлялось ФГУ «ЦСП» через агентов и далее через контрагентов.

В соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ) ФГУ «ЦСП» для обеспечения возложенных на учреждение функций, в том числе по организации и проведению ФСМ, должны были заключаться государственные контракты с организациями, оказывающими услуги по проведению ФСМ. ФГУ «ЦСП» на основании проведенных конкурсов выбрало так называемых агентов, с которыми были заключены государственные контракты, по существу являющиеся агентскими договорами. Через агентов осуществлялась работа с контрагентами по оказанию услуг, но на бесконкурсной основе. Как правило, победителями конкурсов были фирмы с уставным капиталом 10,0 тыс. рублей, возможно, созданные специально для этих целей: ООО «Агора АйТи», ООО «Агентство Альтис», ООО «Рекламная фирма «Мастер Спорта».

Так, ООО «Агора АйТи» в 2010 и 2012 годах было признано победителем объявленных ФГУ «ЦСП» открытых конкурсов на оказание услуг по организационному, финансовому и иному обеспечению подготовки и проведения ФСМ как единственный участник конкурса. Цена государственного контракта на 2010 год составляла 3 230,0 млн. рублей, контрактов на 2011 год – 2 348,3 млн. рублей и 668,8 млн. рублей.

ООО «Агора АйТи» в соответствии с учредительным договором от 19 февраля 2002 года зарегистрировано по адресу: г. Москва, Зеленоград,

корп. 1620, кв. 682, уставный капитал составляет 10,0 тыс. рублей, оплачивается денежными средствами участников Общества, которыми являются:

Николаев Эдуард Станиславович (5,0 тыс. рублей – 50 %),

Чава Александр Владимирович (5,0 тыс. рублей – 50 %).

Николаев Э.С. одновременно является директором и главным бухгалтером ООО «Агора АйТи».

Согласно данным бухгалтерского учета и отчетности по состоянию на 1 октября 2011 года стоимость основных средств Общества составляла 314,2 тыс. рублей, численность работников – 34 человека (руководство и бухгалтерия – 16 человек, инженеры, монтажники, электрики, слесари и сантехники – 18 человек).

Ежегодно конкурсной документацией, утвержденной ФГУ «ЦСП», для участия в конкурсе на заключение государственного контракта предусматривалось обеспечение заявки для участия в конкурсе в размере около 100,0 млн. рублей и обеспечение исполнения государственного контракта в размере около 900,0 млн. рублей.

В качестве обеспечения заявки для участия в открытом конкурсе на заключение государственного контракта на 2011 год ООО «Агора АйТи» было перечислено на счет ФГУ «ЦСП» 100,0 млн. рублей за счет кредита, полученного в КБ «Интеркредит» (ЗАО). Обеспечением возврата средств по кредитному договору являлись договоры поручительства с физическими лицами – учредителями ООО «Агора АйТи» об ответственности денежными средствами и имуществом вышеуказанных физических лиц (без указания стоимости имущества и наличия денежных средств). Для обеспечения участия в открытом конкурсе на заключение второго контракта на 2011 год и контракта на 2012 год ООО «Агора АйТи» также были получены кредиты в КБ «Интеркредит» на сумму 33,4 млн. рублей и 120 млн. рублей аналогично под договоры поручительства указанных физических лиц.

В качестве обеспечения исполнения государственного контракта на 2010 год ООО «Агора АйТи» представлен страховой полис ООО «Страховое общество «Помощь» к договору страхования от 14 декабря 2009 года, страховая сумма – 969,0 млн. рублей, страховая премия – 3,78 млн. рублей. Следует

отметить, что протокол открытого конкурса, победителем которого было признано ООО «Агора АйТи», подписан 21 декабря 2009 года. В качестве обеспечения исполнения государственного контракта на 2011 год ООО «Агора АйТи» представлена банковская гарантия Сбербанка России от 30 декабря 2010 года на сумму 704,5 млн. рублей, подписанная заместителем управляющего Московским банком Н.Ю.Рогозиным (протокол открытого конкурса подписан 31 декабря 2010 года). В качестве обеспечения исполнения второго государственного контракта на 2011 год ООО «Агора АйТи» представлен договор поручительства от 26 августа 2011 года на сумму 200,6 млн. рублей, заключенный с ООО «Олта» (протокол открытого конкурса подписан 26 августа 2011 года, контракт – 6 сентября 2011 года).

Следует отметить, что конкурсная документация на проведение ФСМ, ежегодно утверждаемая ФГУ «ЦСП», не полностью соответствовала положениям Федерального закона № 94-ФЗ и нормативных правовых актов Минспорттуризма России.

В нарушение части 2 статьи 22 Федерального закона № 94-ФЗ конкурсная документация, утвержденная ФГУ «ЦСП», не содержала требований к качеству, техническим и функциональным характеристикам услуг, иных показателей, связанных с определением соответствия оказываемых услуг потребностям заказа для государственных нужд.

Соответственно, в проект контракта в составе конкурсной документации и далее в заключенный контракт не включено обязательное условие о порядке осуществления заказчиком приемки оказываемых услуг на соответствие их количества, комплектности, объема и качества требованиям, установленным в контракте, что определено частью 12 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ.

В перечень услуг по организации мероприятий неправомерно в 2010 и 2011 годах включались услуги машин «Скорая помощь» с медицинским персоналом и услуги по страхованию участников ФСМ, не предусмотренные законодательством Российской Федерации и приказами № 364 и № 365.

В Техническое задание к конкурсу на заключение государственного контракта на 2010 год были включены услуги по обеспечению ФСМ наградной атрибутикой, экипировкой, сувенирной продукцией. Вместе с тем указанные

услуги оказывались в 2010 и 2011 годах по государственным контрактам, заключенным ФГУ «ЦСП» с ООО «Рекламная фирма «Мастер Спорта».

Предельные цены услуг по информационно-техническому обеспечению (далее – ИТО) в конкурсной документации не соответствуют нормам по ИТО, утвержденным приказом № 365. Техническим заданием к конкурсу по ИТО предусматривалось, что набор услуг при проведении каждого ФСМ индивидуален и определяется дополнительным соглашением к контракту (далее – соглашение), заключаемому отдельно на каждое ФСМ. Однако ни проектами государственных контрактов в составе конкурсной документации, ни заключенными между ФГУ «ЦСП» и ООО «Агора АйТи» на 2010 и 2011 годы государственными контрактами не предусматривалось заключение соглашений на ИТО по каждому ФСМ.

Условиями государственных контрактов на проведение ФСМ для ведения расчетов и учета денежных средств предусматривался расчетный счет ООО «Агора АйТи» в КБ «Интеркредит» (ЗАО). Вместе с тем после поступления на счет в КБ «Интеркредит» (ЗАО) 15 января 2010 года авансового платежа от ФГУ «ФЦП» в размере 30 % от цены контракта в сумме 969,0 млн. рублей через 3 дня на счет Общества в ОАО «МОСКОВСКИЙ КРЕДИТНЫЙ БАНК» были переведены 530,0 млн. рублей и в апреле 2010 года еще 105,0 млн. рублей с формулировкой «перераспределение денежных средств». Остаток денежных средств на этом счете не снижался до суммы менее 500,0 млн. рублей до конца года. Также с расчетного счета в КБ «Интеркредит» (ЗАО) на счет Общества в ОАО «Промсвязьбанк» в течение 2010 года были переведены 83,6 млн. рублей. В 2011 году после перечисления авансового платежа от ФГУ «ЦСП» в размере 30 % от цены контракта в сумме 704,5 млн. рублей в январе 2011 года на счет в ОАО «МОСКОВСКИЙ КРЕДИТНЫЙ БАНК» как перераспределение денежных средств было переведено 700,0 млн. рублей. В 2010 и 2011 годах расчеты производились между ФГУ «ЦСП» и ООО «Агора АйТи» таким образом, что на счетах ООО «Агора АйТи» в течение года постоянно находились свободные денежные средства в сумме 200 – 700 млн. рублей.

В связи с отсутствием у ООО «Агора АйТи» материальных и трудовых ресурсов для обеспечения исполнения государственных контрактов с

ФГУ «ЦСП» в 2010 и 2011 годах Обществом заключались договоры с контрагентами на оказание услуг спортсооружений, по питанию, проживанию, экипировке, на перевозку участников ФСМ, проведение УТМ сборных команд. Только в 2010 году ООО «Агора АйТи» были заключены договоры с 1 230 организациями на сумму 2 786,9 млн. рублей, за 9 месяцев 2011 года – с 800 организациями. Агентское вознаграждение ООО «Агора АйТи» предусматривалось в 2010 году в размере 50 рублей в год, а в 2011 году возросло до 5,5 млн. рублей в месяц.

По условиям государственных контрактов установлено, что ООО «Агора АйТи» обязано вести обособленный учет денежных средств по каждому ФСМ, подтверждающими факт оказания услуг документами являются отчет Общества об исполнении поручения (сметы), копии актов сдачи-приемки оказанных услуг между Обществом и третьими лицами, составленные по установленным формам. Установленные ФГУ «ЦСП» формы, прилагаемые к контрактам, отражали лишь сумму фактических расходов исполнителей одной строкой.

В нарушение статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129 «О бухгалтерском учете» первичные (оправдательные) документы, подтверждающие качественные и количественные характеристики оказанных услуг, фактически произведенные расходы по видам услуг при проведении ФСМ, не предоставлялись. В нарушение условий государственных контрактов отдельный учет по каждому ФСМ не осуществлялся.

Согласно условиям государственных контрактов, заключенных на 2010 и 2011 годы, ООО «Агора АйТи» обязано вернуть по окончании срока действия контракта неиспользованные денежные средства, действие контракта определено до 31 декабря соответствующего года.

Неиспользованный остаток средств на счетах ООО «Агора АйТи» в КБ «Интеркредит» (ЗАО) на 1 января 2011 года составлял 127,9 млн. рублей, в ОАО «МОСКОВСКИЙ КРЕДИТНЫЙ БАНК» – 50,6 млн. рублей, в ООО «Промсвязьбанк» – 4,4 млн. рублей, всего 179,1 млн. рублей. Вместе с тем согласно актам сдачи-приемки оказанных услуг и акту сверки расчетов на 31 декабря 2010 года, подписанным ФГУП «ЦСП» и ООО «Агора АйТи», услуги оказаны и расчеты произведены в полном объеме. Первичные (оправдательные)

документы, подтверждающие исполнение контрагентами Общества услуг на указанную сумму, в представленных материалах отсутствовали.

Следует отметить, что ООО «Агора АйТи» в течение календарного года неоднократно заключались договоры с контрагентами уже после проведения ФСМ на основании писем и указаний ФГУ «ЦСП», составлялись и подписывались акты оказанных услуг, производились расчеты.

Услуги по ИТО при проведении ФСМ осуществлялись ООО «Агора АйТи» в 2010 году в рамках госконтракта, который по существу является агентским договором. Вознаграждение определено контрактом за исполнение обязательств в целом как собственными силами, так и с привлечением третьих лиц.

Установлено, что часть услуг по ИТО на сумму 93,5 млн. рублей были приняты ФГУ «ЦСП» в 2010 году как выполненные собственными силами Общества, а фактически все услуги были оказаны контрагентами в соответствии с заключенными ООО «Агора АйТи» договорами и приняты актами сдачи-приемки услуг на общую сумму 80,2 млн. рублей.

Общество заключало договоры с контрагентами по заведомо заниженным ценам против установленных сметами. Так, по физкультурно-массовому мероприятию «Лыжня России – 2010» актами с контрагентами оформлены услуги по компьютерному обеспечению ФСМ в 30 городах по ценам в 2,6 раза ниже предусмотренных сметами, на общую сумму 164,4 тыс. рублей. По 39 городам акты об оказании услуг и другие оправдательные документы отсутствуют. Вместе с тем актом сдачи-приемки от 28 февраля 2010 года, подписанным ФГУ «ЦСП» и ООО «Агора АйТи», услуги неправомерно приняты как оказанные в полном объеме по 69 территориям на общую сумму 1 035,0 тыс. рублей без оправдательных документов. Также были оформлены по заниженным в 2 – 3 раза ценам услуги по ИТО по другим ФСМ.

Кроме того, по 83 мероприятиям 2010 года в различных городах России отсутствовали акты оказанных контрагентами услуг на сумму 4,1 млн. рублей, другие документы, подтверждающие расчеты с контрагентами. Вместе с тем актами сдачи-приемки, подписанными ФГУ «ЦСП» и ООО «Агора АйТи», неправомерно приняты услуги в полном объеме без первичных (оправдательных) документов, подтверждающих фактические расходы на проведение ФСМ.

В целом на сумму 13,3 млн. рублей расходы на ИТО за 2010 год, принятые ФГУ «ЦСП», документально не подтверждены.

Услуги по ИТО, принятые за 9 месяцев 2011 года актами приемки-передачи оказанных услуг, подписанными ФГУ «ЦСП» и ООО «Агора АйТи», на сумму 77,5 млн. рублей по 140 мероприятиям, фактически исполнены контрагентами на сумму 63,7 млн. рублей. Общество заключало договоры с контрагентами по заведомо заниженным ценам, кроме того, у контрагентов не приняты работы, акты не составлены по 6 ФСМ, а денежные средства в сумме 75,0 тыс. рублей от ФГУ «ЦСП» получены. По Всероссийским соревнованиям по уличному баскетболу «Оранжевый мяч – 2011» ФГУ «ЦСП» были приняты и оплачены услуги по ИТО на общую сумму 3,5 млн. рублей, при этом документально подтверждены расходы на 0,9 млн. рублей (услуги полиграфии).

Таким образом, за 9 месяцев 2011 года оказание услуг по ИТО в сумме 13,8 млн. рублей не подтверждено актами и другими первичными (оправдательными) документами.

Согласно документам, представленным контрагентом Общества ООО «Интерспортсофт», в 2010–2011 годах для оказания услуг по ИТО при проведении ФСМ ООО «Агора АйТи» были заключены 32 договора с ООО «Интерспортсофт» (генеральный директор И.В.Гапоненко) на общую сумму 113,1 млн. рублей. Далее для оказания услуг ООО «Интерспортсофт» заключило договоры с 17 организациями. Согласно представленным ООО «Интерспортсофт» актам выполненных работ (услуг) фактически все услуги по ИТО оказаны исполнителями на сумму 99,7 млн. рублей. Расходы ООО «Интерспортсофт» в 2010–2011 годах на сумму 13,4 млн. рублей документально не подтверждены. Вместе с тем актами сдачи-приемки, подписанными ФГУ «ЦСП» и ООО «Агора АйТи», неправомерно приняты услуги на сумму 113,1 млн. рублей на основании составленных ООО «Агора АйТи» и ООО «Интерспортсофт» актов, при отсутствии первичных (оправдательных) документов, подтверждающих фактические расходы на проведение ФСМ.

ООО «Агора АйТи» в 2010–2011 годах было заключено 14 контрактов на оказание услуг по ИТО с ООО «Консалтинг Сити», генеральным директором

которого также является И.В.Гапоненко, на общую сумму 91,6 млн. рублей. Далее для оказания услуг ООО «Консалтинг Сити» заключены договоры с 16 организациями. Согласно представленным актам выполненных работ (услуг) фактически все услуги по ИТО оказаны исполнителями на сумму 76,1 млн. рублей. На сумму 15,5 млн. рублей в представленных материалах отсутствовали документы, подтверждающие целевое использование ООО «Консалтинг Сити» в 2010–2011 годах средств, выделенных на осуществление ИТО. Актами сдачи-приемки, подписанными ФГУ «ЦСП» и ООО «Агора АйТи», неправомерно приняты услуги на сумму 91,6 млн. рублей на основании составленных ООО «Агора АйТи» и ООО «Консалтинг Сити» актов, при отсутствии первичных (оправдательных) документов, подтверждающих фактические расходы на проведение ФСМ, качественных и количественных характеристик работ (услуг).

Актами сдачи-приемки, подписанными ФГУ «ЦСП» и ООО «Агора АйТи» в 2010 году, приняты услуги по ИТО по международным соревнованиям (чемпионат мира по настольному теннису, чемпионат Европы по боксу) на сумму 28,5 млн. рублей на основании составленных ООО «Агора АйТи» и контрагентом – ООО «Инжис» актов, без первичных документов, подтверждающих фактические расходы на проведение ФСМ. Согласно представленным ООО «Инжис» договорам, актам сдачи-приемки работ все услуги по монтажу, обслуживанию компьютерной сети и Интернета, внутренней телевизионной сети, тиражированию печатных материалов оказаны 5 организациями-исполнителями на сумму 18,8 млн. рублей. На сумму 9,7 млн. рублей в представленных материалах отсутствовали документы, подтверждающие целевое использование средств, выделенных на осуществление ИТО, качественные и количественные характеристики выполненных работ (услуг).

Таким образом, применяемая ФГУ «ЦСП» и ООО «Агора АйТи» система исполнения государственных контрактов в 2010 и 2011 годах привела к необоснованному обогащению за счет средств федерального бюджета в 2010–2011 годах в сумме 65,3 млн. рублей (только по выборочно проверенным мероприятиям), которые подлежат возврату в федеральный бюджет.

Многочисленные контрагенты ООО «Агора АйТи» работали не только с исполнителями услуг, но с посредниками, каждый из которых получал свое вознаграждение. Так, актами сдачи-приемки, подписанными ФГУ «ЦСП» и ООО «Агора АйТи», за 2010 год и 9 месяцев 2011 года приняты услуги на сумму 173,1 млн. рублей на основании подписанных ООО «Агора АйТи» с контрагентом договоров и актов оказанных услуг ООО «Дистрибьюторская компания» по обеспечению автотранспортом при проведении ФСМ. Согласно представленным ООО «Дистрибьюторская компания» (далее – Компания) документам (договоры с контрагентами, акты, путевые листы) на оказание услуг автотранспорта при проведении ФСМ Компанией было заключено более 1 000 договоров со сторонними организациями, в том числе посредниками, в различных субъектах Российской Федерации. ООО «Дистрибьюторская компания» при заключении договоров с контрагентами оставляло себе в качестве вознаграждения 15 – 20 % от стоимости услуги, определенной протоколом согласования цены к контракту, заключенному с ООО «Агора АйТи» (более 30,0 млн. рублей).

В нарушение частей 4 и 5 статьи 20 Федерального закона № 329-ФЗ ООО «Агора АйТи» заключались договоры на осуществление записи и фотосъемки, а также телевизионной трансляции ФСМ на телеканалах (далее – освещение) без разрешений организаторов ФСМ. В соответствии с Положениями о ФСМ организатором, который осуществляет финансирование ФСМ за счет федерального бюджета в соответствии с установленными нормами, является Минспорттуризм России.

Федеральным законом № 329-ФЗ определено, что права на освещение ФСМ могут быть использованы третьими лицами на основании соглашений в письменной форме о приобретении этих прав у организаторов мероприятий.

На запрос Счетной палаты Российской Федерации Минспорттуризм России сообщил, что не заключал соглашений и договоров, передающих права на съемку телепрограмм, трансляцию на теле- и радиоканалах, создание и распространение аудиовизуального материала спортивных и физкультурных мероприятий.

Вместе с тем в 2010–2011 годах на основании смет ФГУ «ЦСП», в которых в ряде случаев в составе ИТО было указано «в т.ч. ТВ-трансляции», за счет средств федерального бюджета, выделенных по государственным контрактам, ООО «Агора АйТи» израсходовано на съемки и трансляции ФСМ, создание и трансляции анонсов (рекламных роликов) 33,2 млн. рублей.

Так, в 2010–2011 годах ООО «Агора АйТи» за услуги по созданию анонсов (рекламных видеороликов) массовых мероприятий «Лыжня России – 2010», «Лыжня России – 2011», «Российский Азимут – 2010» и размещение их на телеканале «Россия 2» оплачено ООО «Медиа Хаус» и ООО «Сигма Медиа» 2,4 млн. рублей, и, кроме того, в виде дополнительного вознаграждения ООО «Агора АйТи» оставило себе 3,0 млн. рублей. Размещение роликов на телеканале «Россия 2» осуществлено контрагентами ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» (далее – ФГУП «ВГТРК») – ЗАО «Агентство Интернешнл-Приоритет» и ОАО «РТР-Медиа» на сумму 1,5 млн. рублей, при этом ООО «Сигма Медиа» оставило себе в виде вознаграждения 0,8 млн. рублей. Следует отметить, что в договорах с контрагентами и извещениях агентов как рекламодатель (финансовый бренд) указано упраздненное Федеральное агентство по физической культуре и спорту (Росспорт).

В нарушение статьи 10 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» хозяйственные операции по приему и постановке на учет созданных видеороликов, передаче их для трансляции документально не оформлены и не отражены в регистрах бухгалтерского учета.

В 2010 году ООО «Агора АйТи» с ОАО «НТВ-Плюс» заключены договоры и оплачены услуги по проведению телевизионной съемки и трансляции на канале «НТВ-Плюс» чемпионата Европы по тяжелой атлетике и чемпионата мира по борьбе соответственно на сумму 3,5 млн. рублей и 11,7 млн. рублей.

В 2010–2011 годах ООО «Агора АйТи» за услуги по обеспечению съемок соревнований «Кубок Президента Российской Федерации по самбо», «Всероссийский день самбо», «Суперкубок мира по самбо «Мемориал А.А.Харлампиева» и трансляции их на телеканале «Россия 2» и канале «НТВ-Плюс» оплачено ООО «Продюсерский центр «Студия Олимпийского

чемпиона Александра Иваницкого» 29,9 млн. рублей, и, кроме того, в виде дополнительного вознаграждения ООО «Агора АйТи» оставило себе 3,3 млн. рублей.

На запрос Счетной палаты Российской Федерации ФГУП «ВГТРК» проинформировало, что трансляции спортивных соревнований «Кубок Президента Российской Федерации по самбо» (в 2011 году), «Всероссийский день самбо», «Суперкубок мира по самбо «Мемориал А.А.Харлампиева» не осуществлялись, договорных отношений с ООО «Продюсерский центр «Студия Олимпийского чемпиона Александра Иваницкого» не имелось.

Съемки и трансляция соревнования «Кубок Президента Российской Федерации по самбо» в 2010 году осуществлялись ВГТРК самостоятельно на основании разрешения Всероссийской федерации самбо, являющейся одним из организаторов соревнования.

Аналогичная ситуация складывалась и при выборе других агентов на оказание услуг при проведении ФСМ. Так, ООО «Агентство Альтис» создано в 2009 году на основании решения учредителей (физических лиц) с уставным капиталом 10,0 тыс. рублей, который в марте 2011 года увеличен до 30,0 тыс. рублей путем внесения учредителями в уставный фонд имущества (компьютерной техники). ФГУ «ЦСП» и Агентством заключены государственные контракты на обеспечение проездными документами и визами для авиа- и железнодорожных перевозок при проведении ФСМ на 2010 год в сумме 610,0 млн. рублей с вознаграждением 2,5 млн. рублей, на 2011 год – в сумме 1 121,9 млн. рублей, включающей в себя стоимость билетов, провоза багажа, оформления виз и вознаграждение в сумме 15,0 млн. рублей. В нарушение требований пункта 5 статьи 27 и пункта 1.1 статьи 29 Федерального закона № 94 государственный контракт на 2010 год заключен с Агентством ранее предусмотренного срока.

Проверка показала, что за 9 месяцев 2011 года ФГУ «ЦСП» было необоснованно перечислено на расчетный счет Агентства 1 107,1 млн. рублей, то есть более 90 % от суммы контракта. При этом актами оказанных услуг за 9 месяцев 2011 года, подписанными ФГУ «ЦСП» и Агентством, приняты услуги на сумму 467,5 млн. рублей. На счетах в банке у Агентства постоянно

находились свободные средства в размере 100,0 – 500,0 млн. рублей. Установлено, что за реализацию билетов Агентство взимало с ФГУ «ЦСП», кроме агентского вознаграждения, комиссию, необоснованно включаемую в стоимость билетов и оставляемую Агентством у себя. Сумма комиссии составила в 2010 году 45,0 млн. рублей, за 9 месяцев 2011 года 48,0 млн. рублей. В результате применяемой ФГУ «ЦСП» системы финансирования ФСМ только на оплате проездных документов и виз федеральный бюджет потерял за 2010 год и 9 месяцев 2011 года 110,5 млн. рублей.

В 2010 году ФГУ «ЦСП» профинансировано через ООО «Агора АйТи» и ООО «Агентство Альтис» (проезд) 1 921 УТМ сборных команд на общую сумму 1 354,0 млн. рублей, в том числе 1 803 УТМ на территории Российской Федерации и 118 УТМ за рубежом; в первом полугодии 2011 года – 1 023 УТМ на общую сумму 777,7 млн. рублей, в том числе 989 УТМ на территории Российской Федерации и 34 УТМ за рубежом.

Следует отметить, что финансирование УТМ, проводимых на подведомственных Минспорттуризму России федеральных спортивных базах, также осуществляется через ООО «Агора АйТи», что приводит к оформлению дополнительных договоров, расчетов и задержке оплаты оказанных услуг.

Проверки на ФГУП «Озеро Круглое» и ФГУП «Юг-Спорт» показали, что неэффективно используются для проведения УТМ сборных команд спортивные сооружения и гостиничные комплексы, введенные в эксплуатацию в 2010 и 2011 годах. Загруженность объектов ФГУП «Озеро Круглое» для проведения тренировочных мероприятий членов сборных команд составляет 40 %, ФГУП «Юг-Спорт» – 45 %.

Проводимые в субъектах Российской Федерации УТМ финансируются через контрагентов ООО «Агора АйТи» и других посредников. Так, в январе – феврале 2010 года проводились УТМ молодежных сборных команд по теннису (юноши, девушки) в Московской области (г. Балашиха). ООО «ЛОРД-М» на основании договора с ООО «Агора АйТи» обеспечивало оказание услуг спортсооружений (теннисные корты) и питание спортсменов. Согласно отчетам ООО «Агора АйТи» перед ФГУ «ЦСП» расходы по 2 УТМ составили 208,4 тыс. рублей (в пределах смет), при этом отсутствовали списки фактических

участников УТМ, документы ООО «ЛОРД-М», подтверждающие предоставление теннисных кортов, оказание услуг по организации питания, качество и количество услуг, фактические расходы.

НМО сборных команд осуществлялось научными и образовательными учреждениями, а финансировалось ФГУ «ЦСП» в соответствии с заключенными с ними контрактами. По данным ФГУ «ЦСП», расходы на НМО в 2010 году составили 87,6 млн. рублей, в 2011 году – 158,2 млн. рублей с увеличением за счет выделения дополнительных средств на обеспечение системы подготовки сборных команд и создание условий для подготовки резерва в сборные команды по зимним видам спорта к XXII Олимпийским зимним играм и XI Паралимпийским зимним играм 2014 года в г. Сочи в рамках Единого отраслевого аналитического центра (далее – Центр-Сочи), созданного в структуре ФГУ «ЦСП».

Кроме того, на питание, проживание, КНГ при проведении УТМ и соревнований израсходовано в 2010 году 12,5 млн. рублей, в 2011 году – 16,8 млн. рублей, при этом нормативными правовыми актами указанные расходы на обеспечение КНГ не определены.

Оборудование, необходимое для проведения НМО, в 2010 году ФГУ «ЦСП» не закупалось, в 2011 году закуплено оборудование для зимних олимпийских видов спорта на 97,2 млн. рублей.

Проверкой в ФГУ «ВНИИФК» установлено, что в 2010 году ФГУ «ВНИИФК» осуществлено НМО по различным видам спорта на общую сумму 15,6 млн. рублей. В 2011 году осуществлено НМО на сумму 56,1 млн. рублей, в том числе по зимним олимпийским видам спорта – 22,3 млн. рублей, по фигурному катанию – 17,4 млн. рублей. Из предусмотренных ФГУ «ЦСП» 74,0 млн. рублей на зимние олимпийские виды спорта работы по НМО, проводимые в рамках деятельности Центра-Сочи, выполнены лишь на 30 %.

В результате того, что ФГУ «ЦСП» не полностью обеспечило проводимую через ООО «Агора АйТи» оплату расходов на питание, проживание, проезд КНГ при проведении УТМ и соревнований, ФГУ «ВНИИФК» не проведены предусмотренные ЕКП работы по НМО сборных команд в 2010 году по

182 мероприятиям, в 2011 году по 200 мероприятиям, из них по зимним видам спорта – по 90 мероприятиям.

Отчеты о проведенных обследованиях КНГ направлялись в ФГУ «ЦСП». Отчеты (рефераты) по бюджетным научно-прикладным темам утвержденного на соответствующий год Тематического плана направлялись в Минспорттуризм России. Акты внедрения по работам ФГУ «ВНИИФК» отсутствуют. Исследования по фундаментальным научно-исследовательским темам в области физической культуры и спорта Минспорттуризмом России на 2010 и 2011 годы не предусматривались и ФГУ «ВНИИФК» не выполнялись.

7.1.3. Целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, поступивших на подготовку российских спортсменов для участия в Играх XXX Олимпиады и XIV Паралимпийских летних играх 2012 года в г. Лондоне (Великобритания).

Минспорттуризмом России совместно с Олимпийским комитетом России (приказ от 27 января 2010 г. № 34) образован Штаб по контролю за обеспечением подготовки сборных команд России (далее – Штаб) для участия в Играх XXX Олимпиады 2012 года в г. Лондоне (далее – Игры-2012). Состав Штаба уточнен приказом Минспорттуризма России от 12 июля 2010 г. № 715/1. Руководитель Штаба – Министр спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации В.Л.Мутко, заместители руководителя Штаба: исполнительный директор Олимпийского комитета России М.М.Бариев, директор ФГУ «ЦСП» А.М.Кравцов, заместитель Министра спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации Ю.Д.Нагорных. Список спортсменов – кандидатов на участие в Играх-2012 в количестве 1 705 человек утвержден руководителем Штаба – Министром спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации В.Л.Мутко 12 мая 2011 года, согласован заместителем Министра спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации П.А.Колобковым, и.о. директора ФГУ «ЦСП» С.В.Косиловым, исполнительным директором Олимпийского комитета России М.М.Бариевым. Подготовка российских спортсменов к Играм-2012 проводится по целевым комплексным программам по видам спорта, утверждаемым общероссийскими спортивными федерациями и руководителем Штаба.

По данным ФГУ «ЦСП», в 2010 году сборные команды приняли участие во всех чемпионатах мира (за исключением конного спорта и футбола) и заняли 2-е место в неофициальном общекомандном зачете (первое – Китай) как по общему количеству медалей, так и по золотым наградам (18 золотых медалей, 17 серебряных, 18 бронзовых, всего – 53 медали). По итогам чемпионатов Европы 2010 года российские спортсмены заняли 1-е место в неофициальном общекомандном зачете, завоевав 127 медалей, в том числе 57 золотых, 40 серебряных и 30 бронзовых медалей.

Вместе с тем снизили показатели сборные команды России по греко-римской борьбе, гребному слалому, плаванию на открытой воде, баскетболу (мужчины и женщины), волейболу (мужчины), гандболу (мужчины), водному поло (мужчины). По-прежнему слабо выглядят на мировой спортивной арене сборные команды по академической гребле, велоспорту-ВМХ, конному спорту и хоккею на траве. В 2010 году российские спортсмены потеряли шансы на участие в Играх-2012 в соревнованиях по футболу как среди мужских, так и среди женских команд, возможность участия в Играх-2012 еще сохраняется у сборных команд по хоккею на траве (женщины и мужчины).

На подготовку спортсменов к Играм-2012 целевых средств не выделялось. Обеспечение сборных команд по летним видам спорта заработной платой, экипировкой, оборудованием, НМО, антидопинговое обеспечение, а также финансирование подготовки по видам спорта, включенным в программу Олимпийских летних игр, проведение спортивных мероприятий осуществлялись ФГУ «ЦСП» в общем порядке в рамках смет расходов и ежегодно утверждаемого ЕКП.

В 2010 году профинансировано 1 009 всероссийских и международных соревнований по летним олимпийским видам спорта на сумму 743,4 млн. рублей, в первом полугодии 2011 года – 705 соревнований на сумму 258,1 млн. рублей. По видам спорта, включенным в программу Олимпийских летних игр, профинансировано в 2010 году 1 400 УТМ сборных команд на сумму 999,6 млн. рублей, в первом полугодии 2011 года – 665 УТМ на сумму 469,0 млн. рублей.

Финансирование мероприятий осуществлялось ФГУ «ЦСП» через ООО «Агора АйТи», других агентов и далее через контрагентов.

Проверкой в ФГУ «ВНИИФК» установлено, что в 2010 году ФГУ «ВНИИФК» осуществлено НМО по летним и зимним видам спорта на общую сумму 15,6 млн. рублей. В 2011 году осуществлено НМО по летним видам спорта на сумму 16,4 млн. рублей. При этом в результате того, что ФГУ «ЦСП» не полностью обеспечило проводимую через ООО «Агора АйТи» оплату расходов на питание, проживание, проезд КНГ при проведении УТМ и соревнований, ФГУ «ВНИИФК» в 2011 году не осуществлено НМО сборных команд по летним видам спорта, предусмотренное ЕКП, по 110 мероприятиям. Следует отметить, что в государственных контрактах, заключенных ФГУ «ЦСП» и ФГУ «ВНИИФК», на выполнение НМО по летним видам спорта даже не предусмотрена оплата членам КНГ расходов на питание, проживание и проезд.

При загруженности федеральных спортивных учебно-тренировочных баз на 40 – 45 % ФГУ «ЦСП» финансируется проведение УТМ сборных команд в субъектах Российской Федерации через контрагентов ООО «Агора АйТи» и других посредников. При этом согласно материалам отчетов, представленных ООО «Агора АйТи» в ФГУ «ЦСП», отсутствовали списки фактических участников УТМ и документы, подтверждающие предоставление спортивных сооружений, оказание услуг питания, качество и количество услуг, фактические расходы на УТМ.

7.2. Проверка использования федеральной собственности и земельных участков, закрепленных за учреждениями и предприятиями.

Согласно Положению о Министерстве оно осуществляет функции по управлению государственным имуществом в сфере физической культуры и спорта (пункт 1), полномочия собственника в отношении федерального имущества, в том числе переданного федеральным государственным унитарным предприятиям и федеральным государственным учреждениям, подведомственным Министерству (пункт 5.9.1).

ФГУ «ЦСП» в нарушение статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключались договоры субаренды помещений ФГУ «ЦСП», предусматривающие переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного имущества, без проведения торгов. Минспорттуризмом России вопрос о передаче во временное владение и

пользование имущества, закрепленного за ФГУ «ЦСП», третьим лицам не согласовывался.

ФГУ «ЦСП» предоставлялось федеральное имущество в аренду, без установления соответствующих отношений, в том числе без взимания денежной платы, то есть в нарушение статей 606, 608, 609, 614, 615, 651, 654 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 26 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В помещениях, пользователем которых является ФГУ «ЦСП», ООО «Агентство Альтис» занимает 100,0 кв. метра помещений (5 кабинетов), ООО «Агора АйТи» – около 50,0 кв. метра (2 кабинета) без заключения договоров аренды.

Из арендованных ООО «Форвард» у ФГУ «ЦСП» помещений площадью 1 138,4 кв. метра ООО «Форвард» сдаются в субаренду помещения 25 организациям. Все договоры субаренды не согласованы Территориальным управлением Росимущества по г. Москве, а также Минспорттуризмом России, осуществляющим полномочия собственника имущества.

За счет бюджетных средств в 2010 и 2011 годах необоснованно оплачены ООО «Бизнес Недвижимость» в сумме 4,0 млн. рублей услуги по техническому и коммунальному обслуживанию, содержанию и эксплуатации помещений, арендуемых ООО «Форвард», которое самостоятельно их оплачивает.

Кроме того, в 2010 и 2011 годах ФГУ «ЦСП» были заключены договоры на проведение текущего ремонта помещений с нарушением требований Федерального закона № 94-ФЗ (статьи 42, 55) на общую сумму 4,4 млн. рублей.

В целях эффективной подготовки к Олимпийским играм в 2004 году был создан филиал государственного учреждения «ЦСП» Госкомспорта России в г. Сочи. Задачами филиала ФГУ «ЦСП» являются организация и проведение спортивных, спортивно-массовых и учебно-тренировочных мероприятий с участием сборных команд. В проверяемый период филиал ФГУ «ЦСП» не осуществлял указанной деятельности, договоры со сторонними организациями не заключались, бюджетное финансирование не осуществлялось. На лицевом

счете по учету средств по приносящей доход деятельности имелся неизменный остаток денежных средств в объеме 59,7 тыс. рублей. Заработная плата 3 работникам перечислялась ежемесячно на банковские карты. За 2010 год общая сумма заработной платы составила 1,2 млн. рублей, за 2011 год – 1,5 млн. рублей. В материалах, представленных филиалом ФГУ «ЦСП», отсутствовали какие-либо документы, подтверждающие фактическую деятельность сотрудников по организации и проведению ФСМ, отраженную в отчетах о финансово-хозяйственной деятельности филиала ФГУ «ЦСП» по итогам 2010–2011 годов.

По бухгалтерскому балансу на 1 января 2011 года основные средства филиала ФГУ «ЦСП» были отражены в сумме 942,9 тыс. рублей с остаточной стоимостью 70,2 тыс. рублей. ФГУ «ЦСП» по договору о материальной ответственности в 2007 и 2010 годах спортивное оборудование на сумму 16,5 млн. рублей, которое предназначалось для сборных команд, безвозмездно передало директору филиала ФГУ «ЦСП». Оборудование впоследствии было передано старшему тренеру сборной команды по легкой атлетике – на сумму 1,4 млн. рублей и ФГУП «Юг-Спорт» – на сумму 9,9 млн. рублей без документального оформления. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129 «О бухгалтерском учете», Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 16 декабря 2010 г. № 174н, филиалом ФГУ «ЦСП» и ФГУП «Юг-Спорт» данное оборудование не было принято к бухгалтерскому учету в качестве основных средств. Проверка наличия оборудования, переданного ФГУП «Юг-Спорт», показала, что часть спортивного оборудования находится в тренировочных залах, а остальное хранится на складах и используется неэффективно.

Кроме того, филиалом ФГУ «ЦСП» оборудование, являющееся федеральной собственностью, без документального оформления передано ООО «СК «Юность» – на сумму 4,1 млн. рублей, ОАО «КОТЭК «Пансионат «Весна» – 1,1 млн. рублей, используется не по целевому назначению, и сохранность его не обеспечена.

ФГУП «Озеро «Круглое» в нарушение статей 130, 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» не были оформлены свидетельства о праве собственности Российской Федерации на объекты федеральной собственности. Только на 6 объектов недвижимого имущества из 25 Предприятием оформлены свидетельства о государственной регистрации права хозяйственного ведения.

На территории ФГУП «Озеро Круглое» расположено четырехквартирное общежитие общей площадью 106,2 кв. метра, на которое по состоянию на 1 января 2011 года начислена 100-процентная амортизация, здание не эксплуатируется. До настоящего времени не решен вопрос о проведении реконструкции, ремонта или сноса здания.

В нарушение статьи 299 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 2 статьи 11 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» распорядительные документы Территориального управления Росимущества по Московской области о закреплении за Предприятием объектов недвижимого имущества на праве хозяйственного ведения вообще отсутствуют.

Право собственности Российской Федерации на земельный участок, предоставленный Предприятию, не оформлено. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» отсутствуют документы, подтверждающие внесение в государственный кадастр недвижимости земельного участка, предоставленного Предприятию на основании постановления администрации Дмитровского района от 7 октября 1997 г. № 1742 «Об утверждении границ земельного участка Республиканского олимпийского центра «Озеро Круглое».

Минспорттуризм России как представитель собственника федерального имущества не осуществлял должный контроль и не участвовал в решении имущественных вопросов ФГУП «Озеро Круглое».

Реконструкция и строительство новых объектов ФГУП «Озеро Круглое» проводятся за счет средств федерального бюджета в рамках ФЦП «Развитие

физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы». Заказчик-застройщик – ФГУП «Спорт-Инжиниринг» (далее – ФГУП «Спорт-Ин»). В нарушение Положения по бухгалтерскому учету долгосрочных инвестиций, утвержденного письмом Минфина России от 30 декабря 1993 г. № 160, на основании неправомерного приказа Минспорттуризма России от 30 декабря 2009 г. № 1280 ФГУП «Спорт-Ин» были переданы все затраты (незавершенное строительство), произведенные ФГУП «Спорт-Ин», эксплуатирующим организациям (в том числе Предприятию на сумму 3 461,1 млн. рублей). Указанные затраты на основании соглашения Минспорттуризма России с ФГУП «Спорт-Ин» от 31 марта 2010 г. № 03-31-01 были переданы обратно.

В декабре 2010 года введены в эксплуатацию 2 объекта Предприятия после реконструкции стоимостью 252,5 млн. рублей. Стоимость реконструкции и строительства введенных в первом полугодии 2011 года в эксплуатацию объектов и укомплектования их материальными ценностями составила 3 158,7 млн. рублей. В соответствии с приказом Минспорттуризма России от 15 октября 2010 г. № 1084/1 Предприятию были переданы только затраты, произведенные ФГУП «Спорт-Ин» при строительстве и реконструкции.

Прием-передача имущества и закрепление за Предприятием объектов недвижимого имущества на праве хозяйственного ведения осуществлялись с нарушениями статьи 299 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 2 статьи 11 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

Минспорттуризмом России как представителем собственника федерального имущества Предприятия должный контроль за полной и своевременной передачей объектов строительства и реконструкции не осуществлялся.

Подготовленный ФГУП «Спорт-Ин» акт приемки-передачи на объект «Спортивный корпус с бассейнами» был подписан директором Предприятия с замечаниями на 30 листах. Основными замечаниями являлись: ненадлежащее оформление представленных документов, непредставление Предприятию как эксплуатирующей организации проектно-сметной документации, полного

комплекта документов, позволяющих определить техническое соответствие внутренних инженерных систем требованиям, предъявляемым к ним при эксплуатации (акты на скрытые работы), а также иных актов на выполненные работы и протоколов исследований, в том числе гидравлического испытания пожарного водопровода, проводимых заказчиком.

Часть документации, необходимой для безопасной эксплуатации объектов, на момент проверки Предприятию не представлена. На объектах строительства и реконструкции были неисправны: система воздухообмена в одном из бассейнов, система АСКУЭ (автоматизированная система коммерческого учета электроэнергии), система энергоучета, позволяющая производить учет потребления электроэнергии и тепла на объектах жилого и производственного назначения; отсутствовали: оборудование общежития для обслуживающего персонала мусорокамерами с мусоропроводами, оборудование, необходимое для экономного электропотребления; не смонтированы системы пожарного водопровода, воздухозаборного узла.

Предусмотренные технической документацией установка дизель-генератора мощностью 350 кВт на случай аварийного отключения всей системы электроснабжения, обеспечение Предприятия электроприемником первой категории выполнены не были. Таким образом, вновь построенные и реконструированные объекты спорткомплекса, оснащенные лифтами, аварийным освещением, дымоудалением, пожарной сигнализацией и системой оповещения о пожаре, не обеспечены бесперебойной подачей электроэнергии, что может негативно повлиять как на учебно-тренировочный процесс сборных команд России, так и повлечь за собой последствия, связанные с риском для жизни.

8. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

8.1. Были получены замечания директора ФГУ «ЦСП» А.М.Кравцова к акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, средств внебюджетных источников, полученных от разрешенных видов деятельности и оказания услуг, а также федеральной собственности подведомственными Министерству спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации учреждениями и предприятиями

за 2010 год и истекший период 2011 года» в ФГУ «ЦСП» (от 29 августа 2011 г. вх. № А-3378 на 3 л., приложение на 9 л.).

На них дано соответствующее заключение Счетной палаты Российской Федерации (от 28 октября 2011 г. № 12-1095/12-04вн на 12 л.).

8.2. Были получены замечания генерального директора ООО «Агора АйТи» Э.С.Николаева к акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, средств внебюджетных источников, полученных от разрешенных видов деятельности и оказания услуг, а также федеральной собственности подведомственными Министерству спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации учреждениями и предприятиями за 2010 год и истекший период 2011 года» в ООО «Агора АйТи» (от 16 января 2012 г. вх. № А-108 на 7 л., приложение на 132 л.).

На них дано соответствующее заключение Счетной палаты Российской Федерации (от 15 февраля 2012 г. № 12-101/12-04вн на 28 л.).

9. Выводы.

9.1. В ходе контрольного мероприятия установлено, что ряд нормативных правовых актов Минспорттуризма России, несмотря на то, что они все зарегистрированы в Минюсте России, не полностью соответствует требованиям законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте, а также противоречит друг другу, что приводит к неэффективному и нецелевому использованию средств федерального бюджета.

Минспорттуризмом России не разработаны общие принципы и критерии формирования списков кандидатов в сборные команды России для тренеров и иных специалистов.

В состав сборных команд России включались врачи, научные работники, массажисты, биохимики, психологи, тренеры-операторы, личные тренеры и иные специалисты, не установленные приказом Минспорттуризма России № 207, что привело к необоснованному расходованию средств федерального бюджета.

Выборочный анализ показал, что в 2010 году и первом полугодии 2011 года необоснованные расходы ФГУ «ЦСП», произведенные за счет средств

федерального бюджета, на питание, проживание и проезд указанных категорий участников УТМ и 5 международных соревнований составили 7,5 млн. рублей.

9.2. Статьей 38 Федерального закона № 329-ФЗ и Порядком финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на проведение физкультурных и спортивных мероприятий, утвержденным приказом Минспорттуризма России № 364, не предусмотрено возмещение из средств федерального бюджета расходов по страхованию участников физкультурно-спортивных мероприятий. Однако приказом Минспорттуризма России от 16 апреля 2010 г. № 365 «Об утверждении норм расходов средств на проведение физкультурных и спортивных мероприятий» указанные нормы утверждены.

В результате в нарушение приказа Минспорттуризма России № 364 ФГУ «ЦСП» из средств федерального бюджета в 2010 году были неправомерно оплачены расходы на страхование участников физкультурно-спортивных мероприятий в размере 20,1 млн. рублей.

9.3. Не соблюдались и значительно превышались нормы на возмещение затрат по услугам спортивных объектов, утвержденные приказом Минспорттуризма России № 365. Только по 6 ФСМ, проведенным в г. Москве и г. Санкт-Петербурге, фактические расходы ФГУ «ЦСП» по оплате услуг объектов спорта превысили установленные нормы на 71,3 млн. рублей.

9.4. Выборочная проверка показала, что Положения о ФСМ, утвержденные в 2010 и 2011 годах Минспорттуризмом России и общероссийскими спортивными федерациями, не полностью соответствовали требованиям части 7 статьи 20 Федерального закона № 329-ФЗ и Общим требованиям к содержанию положений (регламентов) о ФСМ, утвержденным приказом Минспорттуризма России от 8 мая 2009 г. № 290.

Распределение прав и обязанностей между организаторами ФСМ в Положениях не предусматривалось, вместо сведений об источниках и условиях финансового обеспечения указано «долевое участие по согласованию».

9.5. В нарушение Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Указа Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 г. № 813 «О порядке и условиях командирования федеральных государственных гражданских

служащих» на основании приказа Минспорттуризма России от 26 августа 2010 г. № 908 за счет бюджетных средств, выделенных на проведение мероприятий Спартакиады Союзного государства для детей и юношества в г. Санкт-Петербурге и г. Могилеве (Республика Беларусь), в 2010 году произведены расходы на командирование 3 работников Минспорттуризма России на сумму 56,5 тыс. рублей.

9.6. Функции Минспорттуризма России по участию в организации и проведении ФСМ, по реализации ЕКП, а также средства федерального бюджета на обеспечение организации и проведения ФСМ переданы Министерством ФГУ «ЦСП». Следует отметить, что в нарушение Трудового кодекса Российской Федерации Минспорттуризмом России в период с июня 2009 года по май 2011 года не был заключен трудовой договор с директором ФГУ «ЦСП» А.М.Кравцовым.

Вместе с тем в ведении Минспорттуризма России находится ФГУ «Управление спортмероприятий», специально созданное в целях организации и проведения спортивных мероприятий, которое Минспорттуризмом России до 2011 года в нарушение законодательства Российской Федерации не финансировалось за счет бюджетных средств, лицевые счета в органах Федерального казначейства для учета средств от приносящей доход деятельности открыты не были.

9.7. В 2010 году на обеспечение деятельности ФГУ «ЦСП» было выделено 6 705,7 млн. рублей, из них фактически профинансировано проведение 4 585 ФСМ на общую сумму 3 856,9 млн. рублей. На 2011 год ассигнования из федерального бюджета ФГУ «ЦСП» составили 10 837,7 млн. рублей, в том числе на организацию и проведение ФСМ и реализацию ЕКП – 4 288,0 млн. рублей, фактически профинансировано в первом полугодии 2011 года 2 539 мероприятий на сумму 1 593,6 млн. рублей.

ФГУ «ЦСП» вместо заключения государственных контрактов с организациями, оказывающими услуги по проведению ФСМ, в соответствии с положениями Федерального закона № 94-ФЗ на основании проведенных конкурсов выбрало так называемых агентов, с которыми были заключены государственные контракты, по существу являющиеся агентскими договорами.

Через агентов осуществлялась работа с контрагентами по оказанию услуг, но на бесконкурсной основе. Как правило, это были фирмы с уставным капиталом 10,0 тыс. рублей, возможно, созданные специально для этих целей: ООО «Агора АйТи», ООО «Агентство Альтис», ООО «Рекламная фирма «Мастер Спорта». Так, ООО «Агора АйТи» было признано победителем объявленных ФГУ «ЦСП» открытых конкурсов на оказание услуг по организационному, финансовому и иному обеспечению подготовки и проведения ФСМ как единственный участник конкурса. Цена государственного контракта на 2010 год составляла 3 230,0 млн. рублей, контрактов на 2011 год – 2 348,3 млн. рублей и 668,8 млн. рублей.

9.8. Конкурсная документация, ежегодно утверждаемая ФГУ «ЦСП», не полностью соответствовала положениям Федерального закона № 94-ФЗ. В нарушение части 2 статьи 22 Федерального закона № 94-ФЗ конкурсная документация, утвержденная ФГУ «ЦСП», не содержала требований к качеству, техническим и функциональным характеристикам услуг, иных показателей, связанных с определением соответствия оказываемых услуг потребностям заказа для государственных нужд. Соответственно, в проект контракта в составе конкурсной документации и далее в заключенный контракт не включено обязательное условие о порядке осуществления заказчиком приемки оказываемых услуг на соответствие их количества, комплектности, объема и качества требованиям, установленным в контракте, что определено частью 12 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ.

9.9. Ведение расчетов и учет денежных средств осуществлялись не только с расчетного счета ООО «Агора АйТи» в КБ «Интеркредит» (ЗАО), указанного в государственных контрактах. В 2010 году на счет Общества в ОАО «МОСКОВСКИЙ КРЕДИТНЫЙ БАНК» были переведены 530,0 млн. рублей и в апреле 2010 года – 105,0 млн. рублей как перераспределение денежных средств. Остаток денежных средств на этом счете не снижался до конца года до суммы менее 500,0 млн. рублей. Также с расчетного счета в КБ «Интеркредит» (ЗАО) на счет Общества в ОАО «Промсвязьбанк» в течение 2010 года были переведены 83,6 млн. рублей. В 2011 году после перечисления авансового платежа от ФГУ «ЦСП» в сумме 704,5 млн. рублей в январе

2011 года на счет в ОАО «МОСКОВСКИЙ КРЕДИТНЫЙ БАНК» как перераспределение денежных средств было переведено 700,0 млн. рублей. В 2010 и 2011 годах расчеты производились между ФГУ «ЦСП» и ООО «Агора АйТи» таким образом, что на счетах ООО «Агора АйТи» в течение года постоянно находились свободные денежные средства в сумме 200 – 700 млн. рублей.

9.10. ООО «Агора АйТи» не возвращались по окончании срока действия контракта неиспользованные денежные средства, что не соответствует условиям государственных контрактов (подпункты 2.4.4, 8.4). Неиспользованный остаток средств на 1 января 2011 года на счетах ООО «Агора АйТи» в банках составлял 179,1 млн. рублей: в КБ «Интеркредит» (ЗАО) – 127,9 млн. рублей, в ОАО «МОСКОВСКИЙ КРЕДИТНЫЙ БАНК» – 50,6 млн. рублей, в ООО «Промсвязьбанк» – 4,4 млн. рублей. Вместе с тем согласно актам сдачи-приемки оказанных услуг и акту сверки расчетов на 31 декабря 2010 года, подписанным ФГУ «ЦСП» и ООО «Агора АйТи», услуги оказаны и расчеты произведены в полном объеме. Первичные (оправдательные) документы, подтверждающие исполнение контрагентами Общества услуг на указанную сумму, в представленных материалах отсутствовали. Аналогичная ситуация сложилась в конце 2011 года.

9.11. Для обеспечения исполнения обязательств по государственным контрактам ООО «Агора АйТи» были заключены договоры с более чем 2 000 организаций, в том числе в 2010 году – с 1 230 организациями, за 9 месяцев 2011 года – с 800 организациями. Все услуги оказаны в 2010 и 2011 годах контрагентами, организациями-исполнителями, которые в качестве вознаграждения оставляли себе 15 – 20 % от цены договора.

В нарушение статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129 «О бухгалтерском учете» первичные (оправдательные) документы, подтверждающие качественные и количественные характеристики оказанных услуг, фактически произведенные расходы по видам услуг при проведении ФСМ, отсутствуют.

Выборочно по отдельным мероприятиям установлено, что ФГУ «ЦСП» оплата услуг по ФСМ осуществлена за 2010 год и 9 месяцев 2011 года на общую

сумму 65,3 млн. рублей на основании отчетов ООО «Агора АйТи», актов приемки-передачи услуг, подписанных ФГУ «ЦСП» и ООО «Агора АйТи», без подтверждения фактических расходов актами оказанных услуг и другими первичными документами контрагентов, организаций-исполнителей, при этом по 89 ФСМ в различных городах Российской Федерации отсутствуют какие-либо документы, подтверждающие проведение мероприятий.

9.12. ООО «Агора АйТи», которое в соответствии с Положениями о ФСМ не является организатором мероприятий, заключались договоры на осуществление записи и фотосъемки, а также телевизионной трансляции ФСМ на телеканалах без разрешений организатора, который финансирует ФСМ за счет федерального бюджета, – Минспорттуризма России, что противоречит частям 4 и 5 статьи 20 Федерального закона № 329-ФЗ. Соглашения в письменной форме о приобретении у организатора прав на освещение ФСМ отсутствуют.

Более того, вместо освещения ФСМ в установленном порядке лишь на основании смет ФГУ «ЦСП», также не являющегося организатором ФСМ, за счет средств федерального бюджета, выделенных по государственным контрактам, ООО «Агора АйТи» в 2010 и 2011 годах в сумме 33,2 млн. рублей неправомерно оплачены расходы коммерческих организаций (ОАО «НТВ-Плюс», ООО «Продюсерский центр «Студия Олимпийского чемпиона Александра Иваницкого», ООО «Медиа Хаус» и ООО «Сигма Медиа») на проведение съемки и трансляции ФСМ, анонсов (рекламных роликов) на телеканале «Россия 2» и канале «НТВ-Плюс», осуществляющем вещание на платной основе. При этом, по информации ФГУП «ВГТРК», на телеканале «Россия 2» анонсирование и трансляция, оплаченные ООО «Продюсерский центр «Студия Олимпийского чемпиона Александра Иваницкого», в 2010 и 2011 годах не осуществлялись.

9.13. Предусмотренные ФГУ «ЦСП» работы по НМО сборных команд по зимним видам спорта в рамках Единого отраслевого аналитического центра, созданного в целях подготовки к XXII Олимпийским зимним играм и XI Паралимпийским зимним играм 2014 года в г. Сочи, не обеспечены финансированием и выполнены ФГУ «ВНИИФК» лишь на 30 %. В результате того, что ФГУ «ЦСП» не полностью обеспечило проводимую через

ООО «Агора АйТи» оплату расходов на питание, проживание, проезд КНГ при проведении УТМ и соревнований, ФГУ «ВНИИФК» в 2010 и 2011 годах не проведены предусмотренные ЕКП работы по НМО сборных команд по 382 мероприятиям, в том числе в 2010 году по 182 мероприятиям, в 2011 году по 200 мероприятиям, из них по зимним видам спорта – 90, по летним видам спорта – 110 мероприятиям.

9.14. ФГУ «ЦСП» за 9 месяцев 2011 года было необоснованно перечислено на расчетный счет ООО «Агентство Альтис» 1 107,1 млн. рублей, то есть более 90 % от суммы контракта, при этом актами оказанных услуг, подписанными ФГУ «ЦСП» и ООО «Агентство Альтис», приняты услуги на сумму 467,5 млн. рублей. На счетах в банке у ООО «Агентство Альтис» постоянно находились свободные средства в размере 100,0 – 500,0 млн. рублей. За реализацию билетов ООО «Агентство Альтис», кроме агентского вознаграждения, взимало с ФГУ «ЦСП» комиссию, включаемую в стоимость билетов и оставляемую Агентством у себя. Сумма комиссии составляла ежегодно 45,0 – 48,0 млн. рублей. В результате применяемой ФГУ «ЦСП» системы финансирования ФСМ только на оплате проездных документов и виз федеральный бюджет потерял за 2010 год и 9 месяцев 2011 года 110,5 млн. рублей.

9.15. На подготовку спортсменов к Играм-2012 целевые средства не выделялись. Обеспечение сборных команд по летним олимпийским видам спорта, финансирование УТМ и спортивных соревнований осуществлялись ФГУ «ЦСП» в общем порядке в рамках смет расходов и ЕКП, ежегодно утверждаемого Минспорттуризмом России. Вместе с тем в 2010 году снизили показатели сборные команды России по многим летним олимпийским видам спорта, а в соревнованиях по футболу как среди мужских, так и среди женских команд российские спортсмены потеряли шансы на участие в Играх-2012.

9.16. ФГУ «ЦСП» в нарушение статей 15 и 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключались договоры субаренды помещений ФГУ «ЦСП», предусматривающие переход прав владения

и (или) пользования в отношении государственного имущества, без проведения торгов. ФГУ «ЦСП» федеральное имущество предоставлялось в аренду без установления соответствующих отношений, в том числе без взимания денежной платы, то есть в нарушение статей 606, 608, 609, 614, 615, 651, 654 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 26 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

9.17. ФГУ «ЦСП» по договору о материальной ответственности в 2007 и 2010 годах спортивное оборудование на сумму 16,5 млн. рублей, которое предназначалось для сборных команд, было безвозмездно передано директору филиала ФГУ «ЦСП». Оборудование впоследствии было передано старшему тренеру сборной команды по легкой атлетике (на сумму 1,4 млн. рублей) и ФГУП «Юг-Спорт» (на сумму 9,9 млн. рублей) без документального оформления. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129 «О бухгалтерском учете», Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 16 декабря 2010 г. № 174н, филиалом ФГУ «ЦСП» и ФГУП «Юг-Спорт» данное оборудование не было принято к бухгалтерскому учету в качестве основных средств. Проверка наличия оборудования, переданного ФГУП «Юг-Спорт», показала, что часть спортивного оборудования находится в тренировочных залах, а остальное хранится на складах и используется неэффективно.

Кроме того, филиалом ФГУ «ЦСП» оборудование, являющееся федеральной собственностью, без документального оформления передано ООО «СК «Юность» (на сумму 4,1 млн. рублей), ОАО «КОТЭК «Пансионат «Весна» (на сумму 1,1 млн. рублей), в связи с чем данное оборудование используется не по целевому назначению и сохранность его не обеспечена.

9.18. В нарушение статьи 299 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 2 статьи 11 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»

распорядительные документы Территориального управления Росимущества по Московской области о закреплении за ФГУП «Озеро Круглое» объектов недвижимого имущества на праве хозяйственного ведения отсутствуют.

ФГУП «Озеро «Круглое» в нарушение статей 130, 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» не были оформлены свидетельства о праве собственности Российской Федерации на объекты федеральной собственности. Из 25 объектов недвижимости Предприятием оформлены свидетельства о государственной регистрации права хозяйственного ведения только на 6 объектов.

Право собственности Российской Федерации на земельный участок ФГУП «Озеро Круглое» не оформлено. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» отсутствуют документы, подтверждающие внесение в государственный кадастр недвижимости земельного участка, предоставленного Предприятию на основании постановления администрации Дмитровского района от 7 октября 1997 г. № 1742 «Об утверждении границ земельного участка Республиканского олимпийского центра «Озеро Круглое».

Минспорттуризм России как представитель собственника федерального имущества не осуществлял должный контроль и не участвовал в решении имущественных вопросов ФГУП «Озеро Круглое».

9.19. В 2010 году и первом полугодии 2011 года на территории ФГУП «Озеро Круглое» введены в эксплуатацию объекты реконструкции и нового строительства, осуществляемых ФГУП «Спорт-Инжиниринг», стоимостью 3 411,2 млн. рублей. В соответствии с приказом Минспорттуризма России от 15 октября 2010 г. № 1084/1 Предприятию были переданы только затраты, произведенные ФГУП «Спорт-Инжиниринг» при строительстве и реконструкции.

Прием-передача имущества и закрепление за Предприятием объектов недвижимого имущества на праве хозяйственного ведения осуществлялись с нарушениями статьи 299 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 2 статьи 11 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях». Минспорттуризмом России как представителем собственника федерального имущества Предприятия должный контроль за полной и своевременной передачей объектов строительства и реконструкции не осуществлялся.

9.20. Выявленные факты нарушения законодательства Российской Федерации приводят к неэффективному и нецелевому расходованию бюджетных средств, необоснованному обогащению за счет бюджетных средств коммерческих организаций, ограничивают развитие добросовестной конкуренции в сфере физической культуры и спорта и создают условия для коррупционных проявлений.

10. Предложения

10.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации с предложениями:

принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и требований других нормативных правовых актов;

привести деятельность ФГУ «ЦСП» в соответствие с основной целью его создания – организацией эффективной системы централизованной специализированной подготовки сборных команд России;

обеспечить финансирование физкультурных мероприятий и спортивных соревнований, учебно-тренировочных мероприятий, в том числе проводимых на подведомственных федеральных предприятиях, без посреднических структур, а также осуществление мер, направленных на повышение результативности (эффективности) использования бюджетных средств;

обеспечить осуществление действенного внутреннего финансового контроля эффективности и целевого использования средств федерального

бюджета, контроля использования федерального имущества; привлечь к ответственности должностных лиц Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации и руководителей подведомственных учреждений и предприятий, допустивших нарушения законодательства Российской Федерации, невыполнение требований других нормативных правовых актов, не обеспечивших должный уровень внутреннего финансового контроля, контроля учета и использования федерального имущества.

10.2. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Следственный комитет Российской Федерации.

10.3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор



С.А.Агапцов