

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«16» декабря 2015 г.

№ ОМ-146/02/1-02

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных федеральному государственному бюджетному учреждению «Редакция «Российской газеты» в 2013-2014 годах и истекшем периоде 2015 года»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации

(протокол от 11 декабря 2015 г. №58К (1069)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:
пункт 3.14.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год.

2. Предмет контрольного мероприятия:
использование федеральным государственным бюджетным учреждением «Редакция «Российской газеты» средств федерального бюджета.

3. Объект контрольного мероприятия: федеральное государственное бюджетное учреждение «Редакция «Российской газеты» (далее – Российская газета).

4. Срок проведения контрольного мероприятия – сентябрь - декабрь 2015 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1.

Определить полноту нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность и финансирование ФГБУ «Редакция «Российской газеты».

Вопросы по цели 1:

Провести анализ нормативных правовых актов и распорядительных документов, определяющих организационно-правовую форму и регламентирующих деятельность ФГБУ «Редакция «Российской газеты».

Провести анализ нормативных правовых актов и распорядительных документов, регламентирующих условия, цели и порядок предоставления и использования ФГБУ «Редакция «Российской газеты» средств федерального бюджета, включая установление государственного задания и обоснование (расчет) бюджетных ассигнований (субсидий) на его выполнение.

Провести анализ нормативных правовых актов и распорядительных

документов, регламентирующих условия, цели и порядок осуществления ФГБУ «Редакция «Российской газеты» внебюджетной деятельности и использования получаемых от нее доходов.

Провести анализ распорядительных документов ФГБУ «Редакция «Российской газеты», регламентирующих осуществление мер по противодействию коррупции.

5.2. Цель 2.

Определить эффективность и целевое использование ФГБУ «Редакция «Российской газеты» средств федерального бюджета и федерального имущества.

Вопросы по цели 2:

Определить эффективность и целевое использование ФГБУ «Редакция «Российской газеты» средств федерального бюджета, в том числе на закупки товаров, работ и услуг.

Оценить эффективность использования ФГБУ «Редакция «Российской газеты» объектов федерального имущества.

6. Проверяемый период деятельности:

2013 - 2014 годы и истекший период 2015 года

7. Краткая характеристика деятельности объекта контрольного мероприятия:

Организация издательства «Российской газеты» как газеты Верховного Совета РСФСР впервые была утверждена Постановлением Совета Министров РСФСР от 25 октября 1990 г. № 462 «Об организации издательства Министерства печати и массовой информации РСФСР для выпуска газеты Верховного Совета РСФСР «Российская газета». Российская газета как юридическое лицо было впервые зарегистрировано в Московской регистрационной палате 26 апреля 1994 г. с наименованием «Редакция газеты «Российская газета». Впоследствии «Редакция газеты «Российская газета» была перерегистрирована 15 декабря 2011 г. - с наименованием «Федеральное государственное бюджетное учреждение «Редакция «Российской газеты» (далее – Российская газета).

Действующий Устав Российской газеты утвержден приказом Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям (далее – Роспечать) от 21 мая 2014 г. № 116 (далее – Устав).

Учредителем Российской газеты является Российская Федерация (п. 1.2. Устава). В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 января 2005 г. № 5-р «О перечнях федеральных государственных унитарных предприятий, федеральных государственных учреждений и федеральных государственных организаций, подведомственных Росархиву, Роскультуре, Роспечати» Российская газета находится в ведении Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям (далее – Роспечать), которое в отношении Российской газеты осуществляет полномочия учредителя.

В соответствии с Уставом основными целями Российской газеты являются (п. 2.1 Устава):

освещение политической, общественной, экономической и культурной жизни Российской Федерации, доведения до граждан Российской Федерации достоверной информации о деятельности высших органов государственной власти Российской Федерации, формирование позитивного имиджа Российской Федерации за рубежом, путем выпуска газеты «Российская газета», в том числе специальных выпусков и вкладок в зарубежные издания, а также путем выпуска сетевого издания «Интернет-портал «Российской газеты» (www.ig.ru);

содействие патриотическому воспитанию населения, формирования исторического самосознания общества и освоения исторического опыта российской государственности, а также освещение политической, общественной, экономической и культурной жизни Российской Федерации путем выпуска журнала «Родина»;

официальное опубликование федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания Российской Федерации, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, постановлений, заключений и решений Конституционного Суда Российской Федерации и иных правовых актов и материалов, публикация которых осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, указами Президента Российской Федерации и Уставом Российской газеты;

сбор и распространение информации о международной, политической, общественной, экономической, культурной жизни, о жизни народов России, государств – участников Содружества Независимых Государств и соотечественников, живущих за пределами Российской Федерации, и иной информации;

содействие процессам национального согласия в обществе, укрепления российской государственности;

развитие внутрироссийских и международных связей в области журналистики, культуры, истории и политики.

В соответствии с целями, предусмотренными действующим Уставом, Российская газета осуществляет следующие виды деятельности (п. 2.2. Устава):

производство и выпуск общественно-политической газеты «Российская газета», в том числе специальных выпусков и вкладок в зарубежные издания, приложений к ней для распространения на всей территории Российской Федерации и за рубежом среди физических и юридических лиц по подписке, в розничной торговле, для распространения в электронном виде в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, для выпуска обязательных экземпляров общественно-политической газеты «Российская газета», в том числе для выпуска тиража общественно-политической газеты «Российская газета», распространяемого безвозмездно или на льготных

условиях отдельным категориям граждан Российской Федерации;

производство и выпуск сетевого издания «Интернет-портал «Российской газеты» (www.rg.ru);

распространение и реализация общественно-политической газеты «Российская газета», в том числе специальных выпусков и вкладок в зарубежные издания, приложений к ней на всей территории Российской Федерации и за рубежом физическим и юридическим лицам по подписке, в розничной торговле, в электронном виде в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

производство и выпуск периодического историко-публицистического журнала «Родина» и приложений к нему для распространения на всей территории Российской Федерации среди физических и юридических лиц по подписке, в розничной торговле, для распространения в электронном виде в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, для выпуска обязательных экземпляров историко-публицистического журнала «Родина»;

распространение и реализация историко-публицистического журнала «Родина», приложений к нему на всей территории Российской Федерации физическим и юридическим лицам по подписке, в розничной торговле, в электронном виде в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

защита государственной тайны.

Действующий Устав Российской газеты предусматривает осуществление иной, в том числе приносящей доход, деятельности, способствующей реализации основных целей Российской газеты. К указанной деятельности относятся следующие виды деятельности (п. 2.3. Устава):

оказание рекламных, информационных и консультационных услуг в установленной сфере деятельности;

оказание услуг по размещению предвыборных агитационных материалов в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации;

реализация и распространение произведенной и выпущенной за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности, общественно-политической газеты «Российская газета», в том числе специальных выпусков и вкладок в зарубежные издания, приложений к ней в печатном и электронном виде в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

реализация и распространение произведенного и выпущенного за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности, историко-публицистического журнала «Родина» и приложений к нему в печатном и электронном виде в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

реализация и распространение произведенных и выпущенных за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности, средств массовой информации: периодических печатных изданий (газет, журналов, альманахов, бюллетеней), электронных и иных изданий, имеющих постоянное название, текущий номер и выходящих в свет не реже одного раза в год, иные формы

периодического распространения массовой информации, зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации;

размещение материалов информационно-аналитического характера в журнале «Родина», приложениях к нему, публицистических, художественных и информационных изданиях в печатном и электронном виде в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

размещение результатов научных исследований, в том числе основных научных результатов диссертаций на соискание ученой степени доктора и кандидата наук;

подготовка и проведение международных научных конференций и исследований в области истории и других гуманитарных наук, а также взаимодействие с образовательными и научными организациями;

организация и проведение публичных собраний, пресс-конференций, «круглых столов» и иных подобных мероприятий по освещению социально значимых вопросов политической, общественной, экономической и культурной жизни Российской Федерации;

производство, выпуск и реализация публицистических, художественных и иных изданий (книжной продукции);

приобретение, уступка исключительных и иных прав на использование газет, журналов, сборников и других периодических изданий, а также на результаты интеллектуальной деятельности;

обеспечение общественным питанием сотрудников и гостей Российской газеты за наличный расчет в помещениях, закрепленных за Российской газетой на праве оперативного управления.

На основании Указа Президента Российской Федерации от 9 декабря 2013 г. № 894 «О некоторых мерах по повышению эффективности деятельности государственных средств массовой информации» и приказа Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 20 декабря 2013 г. № 425 «О реорганизации федерального государственного бюджетного учреждения «Редакция «Российской газеты» и федерального государственного бюджетного учреждения «Редакция журнала «Родина» Российская газета реорганизована в форме присоединения к ней Федерального государственного бюджетного учреждения «Редакция журнала «Родина» и с 17 марта 2014 года является правопреемником присоединенного юридического лица.

Общее руководство деятельностью Российской газеты осуществляется Генеральным директором, назначаемым и освобождаемым от должности Роспечатью (п. 4.1 Устава). Действующий трудовой договор с генеральным директором Российской газеты от 27 октября 2010 г. № 31р-ок заключен с Негоицей П.А. На основании трудового договора генеральный директор Российской газеты является единоличным исполнительным органом Российской газеты, действует на основе единоначалия, самостоятельно решает все вопросы деятельности Российской газеты.

Российская газета имеет 31 филиал на территории Российской

Федерации, в зарубежных странах - филиал в г. Пекин (Китай) и Центрально-азиатское представительство в г. Бишкек (Киргизия).

Штатная численность Российской газеты по состоянию на 1 января 2013 г. составляла 875 штатных единиц, на 1 января 2014 г. - 890 штатных единиц, на 31 декабря 2014 г. - 931 штатная единица, на 17 августа 2015 г. - 858 штатных единиц.

Среднесписочная численность сотрудников Российской газеты по состоянию на 1 января 2014 г. составляла 704 сотрудника, по состоянию на 1 января 2015 г. - 766 сотрудников, на 30 августа 2015 года - 777 сотрудников.

Среднемесячная зарплата 1 сотрудника Российской газеты в 2013 году составляла 74,63 тыс. рублей, в 2014 году – 78,66 тыс. рублей, за 8 месяцев 2015 года – 80,82 тыс. рублей.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

8.1. По цели 1.

8.1.1. Провести анализ нормативных правовых актов и распорядительных документов, определяющих организационно-правовую форму и регламентирующих деятельность ФГБУ «Редакция «Российской газеты».

Российская газета является некоммерческой организацией и осуществляет свою деятельность на основании Бюджетного и Гражданского кодексов Российской Федерации, федерального закона от 8 декабря 1995 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» и постановления Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2000 г. № 805 «О редакции «Российской газеты» и иных нормативных правовых актов и распорядительных документов, а также Устава.

Филиалы и представительство Российской газеты действуют на территории Российской Федерации и за ее пределами от имени Российской газеты на основании типового Положения о филиале, разработанного для каждого структурного подразделения и утвержденного приказом генерального директора Российской газеты.

В 2013 году размещение заказа Российской газетой осуществлялось в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнении работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - закон № 94-ФЗ).

В 2014 году в целях организации процесса закупок в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) приказами генерального директора Российской газеты от 13 января 2014 г. № 6, от 28 марта 2014 года № 68:

создана Единая закупочная комиссия по размещению заказов (далее - Единая закупочная комиссия), утвержден состав Единой закупочной комиссии и назначен ее председатель (3 человека, включая председателя и секретаря Единой закупочной комиссии);

создана Контрактная служба, утвержден ее состав (3 человека, включая руководителя контрактной службы), утверждено Положение о контрактной службе Российской газеты.

В октябре 2014 года в Российской газете с целью определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения аукционов в электронной форме и последующего заключения договоров на поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг) создана аукционная комиссия и утверждено Положение об аукционной комиссии по определению поставщиков, подрядчиков, исполнителей (приказ генерального директора от 17 октября 2014 г. № 197). В состав аукционной комиссии вошли 5 человек - сотрудники отдела закупок Российской газеты.

В январе 2015 г. приказом генерального директора Российской газеты от 19 января 2015 г. № 6 для осуществления закупки на оказание услуги по обеспечению выпуска (допечатной подготовке и печати), распространения на территории Российской Федерации и за ее пределами изданий Российской газеты, проведения экспертизы оказанной услуги создана приемочная комиссия, утвержден ее состав (5 человек, включая председателя приемочной комиссии) и Положение о приемочной комиссии Российской газеты (приказ генерального директора Российской газеты от 19 января 2015 г. № 7).

Кроме того, начиная с 2014 года, в соответствии с положениями статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок за счет средств от приносящей доход деятельности Российская газета руководствовалась положениями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о закупках Российской газеты, утвержденным приказом Роспечати от 1 июля 2014 г. № 151 с изменениями от 2 декабря 2014 г. № 344.

С конца декабря 2012 года в Российской газете действует Положение об организации и осуществлении внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной жизни в Российской газете (приказ генерального директора от 29 декабря 2012 г. № 253). Основными целями внутреннего контроля в Российской газете являются: подтверждение достоверности бухгалтерского учета и отчетности Российской газеты; соблюдение действующего законодательства Российской Федерации, регулирующего порядок осуществления финансово-хозяйственной деятельности. Ежегодно сотрудниками бухгалтерии Российской газеты (из головного офиса в г. Москве) проверяется 5 филиалов. По результатам проверки составляется Акт проведения проверки бухгалтерской и налоговой отчетности в филиале с указанием обнаруженных ошибок и нарушений и рекомендаций по их исправлению.

С 1 января 2013 г. в Российской газете действует Положение об оплате труда работников ФГБУ «Редакция «Российской газеты», утвержденное приказом генерального директора от 27 ноября 2012 г. № 209 (далее - Положение об оплате труда). Данное Положение об оплате труда разработано в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 583 «О введении новых систем оплаты труда работников федеральных бюджетных учреждений и федеральных государственных органов, а также гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, оплата труда которых в настоящее время осуществляется на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников федеральных государственных учреждений» и в соответствии с приказом Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям от 26 сентября 2008 г. № 219 «О введении новых систем оплаты труда работников федеральных бюджетных учреждений Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям».

В целях стабилизации финансово-экономического состояния Российской газеты в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, в Российской газете разработано и утверждено к применению с 1 ноября 2015 г. Положение по списанию дебиторской задолженности (приказ генерального директора от 26 октября 2015 г. № 185), в котором изложен порядок работы с просроченной дебиторской задолженности в Российской газете (включая ее филиалы).

В целях повышения финансовой дисциплины и сокращения дебиторской задолженности в Российской газете выпущен приказ от 3 марта 2015 г. № 42 «О порядке заключения договоров на оказание рекламных, информационных и иных услуг Российской газеты». Данным документом установлены основные принципы договорной работы по оказываемым Российской газетой рекламным, информационным и иным услугам, в том числе указано, что рассрочка по оплате рекламных и информационным услугам не может превышать 90 дней. Отсрочка платежа более 90 календарных дней может быть предоставлена контрагенту только в исключительных случаях. Руководители подразделений Российской газеты, ответственных за ведение договоров, предусматривающих отсрочку платежа, должны осуществлять мониторинг финансового состояния контрагентов, сотрудничающих с Российской газетой на условиях отсрочки платежа более 30 календарных дней или имеющих просроченную задолженность по текущим платежам перед Российской газетой. При обнаружении признаков финансовой неблагонадежности контрагента руководителем подразделения, ответственного за данного контрагента, совместно с начальником Дирекции по правовым вопросам и иными заинтересованными лицами принимается решение о принятии мер принудительного взыскания задолженности.

Ведение бухгалтерского и налогового учета в течение проверяемого

периода Российская газета осуществляла на основании принципов, утвержденных следующими редакциями Учетной политики Российской газеты:

2013 год - Учетная политика на 2013 год, утвержденная приказом генерального директора от 20 декабря 2012 г. № 240;

2014 год - Учетная политика на 2014 год, утвержденная приказом генерального директора от 11 декабря 2013 г. № 232;

2015 год - Учетная политика Российской газеты на 2015 год, утвержденная приказом генерального директора от 29 декабря 2014 г. № 257.

Анализ соблюдения Российской газетой отдельных нормативных актов в части ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности выявил следующие нарушения:

1. За проверяемый период Российская газета списала просроченную дебиторскую и не востребовавшую кредиторскую задолженность в 2013 году и в 2014 году на основании следующих внутренних распорядительных документов:

в 2013 году - приказ генерального директора от 20 мая 2013 г. № 87 «О списании просроченной дебиторской задолженности» - всего списано с балансового учета (счет 2.205.31 «Расчеты с плательщиками доходов от оказания платных работ, услуг») на забалансовый учет дебиторской задолженности ЗАО «АДВЕРТАЧ» на сумму 326 880 рублей. Основание для списания - Постановление судебного пристава-исполнителя Басманного РОСП Федотовой Е.Н. об окончании исполнительного производства и возвращении исполнительного документа взыскателю от 25 декабря 2012 г. № 26836/12/18/77;

в 2014 году - приказ генерального директора от 30 июля 2014 г. № 140/1 «О списании просроченной дебиторской и не востребовавшей кредиторской задолженности» - всего списано с балансового учета на забалансовый учет дебиторской задолженности на сумму 7 880 376,51 рублей, кредиторской задолженности - на сумму 938 971,11 рублей; приказ генерального директора «О списании просроченной дебиторской и не востребовавшей кредиторской задолженности» от 29 декабря 2014 г. № 256 - всего списано с балансового учета на забалансовый учет дебиторской задолженности на сумму 1 726 441,28 рублей, кредиторской задолженности - на сумму 318 875,66 рублей.

В 2013 и 2014 годах в Российской газете была проведена инвентаризация имущества, финансовых активов и обязательств (приказ от 28 октября 2013 г. № 191 и приказ от 30 октября 2014 г. № 204).

По результатам выборочной проверки инвентаризационных описей, составленных в ходе проведения инвентаризации дебиторской и кредиторской задолженности, выявлены факты нарушения положений приказа Министерства финансов Российской Федерации от 15 декабря 2010 г. № 173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями

наук, государственными (муниципальными) учреждениями и методических указаний по их применению», выразившиеся в необоснованном отражении просроченной дебиторской задолженности некоторых контрагентов в инвентаризационных описях в категории задолженности – «Подтвержденная дебиторами», а не в категории «С истекшим сроком исковой давности»:

в инвентаризационной описи № 00000023 от 1 ноября 2013 г., составленной в ходе проведения инвентаризации с 1 ноября 2013 г. по 20 декабря 2013 г. по счету 2.206.25 «Расчеты по авансам по работам, услугам по содержанию имущества», задолженность по контрагенту ООО СКФ «РемИнжСтрой» на сумму 540 813,84 рублей необоснованно отражена в категории задолженности - «Подтвержденная дебиторами»;

в инвентаризационной описи № 00000024 от 1 ноября 2013 г., составленной в ходе проведения инвентаризации с 1 ноября 2013 г. по 20 декабря 2013 г. по счету 2.206.26 «Расчеты по авансам за прочие работы, услуги», задолженность по контрагентам: «ИА «Протокол» на сумму 351 087,06 рублей, «МАДРЕТ» на сумму 100 927 рублей, ООО СКФ «РемИнжСтрой» на сумму 107 028,44 рублей, ЗАО РИА «Российское» на сумму 351 568-96 рублей, необоснованно отражена в категории задолженности - «Подтвержденная дебиторами»;

в инвентаризационной описи № 00000020 от 1 ноября 2014 г., составленной в ходе проведения инвентаризации с 1 ноября 2014 г. по 20 декабря 2014 г. по счету 2.205.31 «Расчеты с плательщиками доходов от оказания платных работ, услуг», задолженность по контрагенту SARL Vuzi'Com на сумму 234 588,58 рублей необоснованно отражена в категории задолженности - «Подтвержденная дебиторами»;

в инвентаризационной описи № 00000021 от 1 ноября 2014 г., составленной в ходе проведения инвентаризации с 1 ноября 2014 г. по 20 декабря 2014 г. по счету 2.206.21 «Расчеты по авансам за услуги связи», задолженность по контрагенту ОАО МГТС на сумму 15 476,20 рублей необоснованно отражена в категории задолженности - «Подтвержденная дебиторами»;

в инвентаризационной описи № 00000026 от 1 ноября 2014 г., составленной в ходе проведения инвентаризации с 1 ноября 2014 г. по 20 декабря 2014 г. по счету 2.206.26 «Расчеты по авансам за прочие работы, услуги», задолженность по контрагентам: ОАО «Ростелеком» на сумму 42 202,56 рублей, ООО «Виктел-А» на сумму 23 128 рублей, ООО «Картридж» на сумму 175 277,82 рублей, ООО СКФ «РемИнжСтрой» на сумму 107 028,44 рублей, ООО «Равновесие-Медиа» 93 333,34 рублей, необоснованно отражена в категории задолженности - «Подтвержденная дебиторами».

На основании бухгалтерских справок по дебиторской задолженности на 1 ноября 2013 года и 1 ноября 2014 года, являющихся сопроводительными документами к приказам генерального директора Российской газеты «О списании просроченной дебиторской и востребованной кредиторской

задолженности» от 30 июня 2014 г. № 140/1 и от 29 декабря 2014 года № 256, дебиторская задолженность вышеприведенных контрагентов является просроченной и соответственно должна быть отражена в инвентаризационных описях в категории «С истекшим сроком исковой давности».

В соответствии с положениями пункта 69 Инструкции о порядке составления, предоставления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 г. № 33н, в форме «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» (№ 0503769) Раздела 4 «Анализ показателей отчетности учреждения» Пояснительной записки к Балансу государственного (муниципального) учреждения Российской газеты (далее – Баланс Российской газеты), отражаются суммы дебиторской и кредиторской задолженности учреждения, с выделением сумм, по которым в срок, предусмотренный правовым основанием возникновения задолженности, обязательства, кредитором (дебитором) не исполнены (просроченная кредиторская (дебиторская) задолженность). В формах «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» (№ 0503769) Раздела 4 «Анализ показателей отчетности учреждения» Пояснительной записки к Балансу Российской газеты по состоянию на 1 января 2013 года, 1 января 2014 года не приводятся сведения о нереальной к взысканию, просроченной дебиторской и кредиторской задолженности Российской газеты, несмотря на фактическое наличие на балансе Российской газеты по данным вышеуказанных приказов о списании и бухгалтерских справок по задолженности Российской газеты.

2. В Российской газете на счете бухгалтерского учета 302.26 «Расчеты по прочим работам, услугам» по состоянию на отчетную дату отражается задолженность по внутриведомственным расчетам. Данная задолженность представляет собой результат закрытия счета учета внутриведомственных расчетов 304.04 «Внутриведомственные расчеты», на котором в течение отчетного периода учитываются расчеты между головным учреждением (Москва) и филиалами, ведущими финансово-хозяйственную деятельность.

В нарушение пункта 126 Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 16 декабря 2010 г. № 174н, по состоянию на приведенные даты на счете учета расчетов по принятым обязательствам - счете 302.26 «Расчеты по прочим работам, услугам» - необоснованно учитывается задолженность по внутриведомственным расчетам.

В результате в соответствии с пунктом 19 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 г. № 33н, при формировании Баланса Российской газеты на отчетную дату остатки по счету 302.26 «Расчеты по прочим работам, услугам»

включены в строку 490 «Расчеты по принятым обязательствам (030200000)» Баланса Российской газеты. Таким образом, суммы задолженности по внутриведомственным расчетам (незавершенных на отчетную дату) по состоянию на 1 января 2013 г. на сумму 133 493 600,58 рублей, 1 января 2014 г. на сумму 148 196 835,51 рублей, по состоянию на 1 января 2015 г. на сумму 62 762 689,30 рублей вместо строки Баланса Российской газеты 534 «Прочие расчеты с кредиторами - внутриведомственные расчеты (030404000)» необоснованно отражены по строке Баланса Российской газеты 490 «Расчеты по принятым обязательствам (030200000)».

8.1.2. Провести анализ нормативных правовых актов и распорядительных документов, регламентирующих условия, цели и порядок предоставления и использования ФГБУ «Редакция «Российской газеты» средств федерального бюджета, включая установление государственного задания и обоснование (расчет) бюджетных ассигнований (субсидий) на его выполнение.

Финансирование Российской газеты из средств федерального бюджета в 2013 году осуществлялось по коду главного распорядителя бюджетных средств 135 «Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям», разделу 12 «Средства массовой информации», подразделу 02 «Периодическая печать и издательства», целевой статье расходов 4579900 «Обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений», виду расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)».

В целях предоставления субсидии Роспечать заключила с Российской газетой Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение государственных работ от 26 декабря 2012 г. № 11-33.

План финансово-хозяйственной деятельности Российской газеты на 2013 год утвержден 21 декабря 2012 года в первоначальной редакции и дважды корректировался в течение 2013 года путем утверждения новых редакций: от 17 июня 2013 г. и от 25 ноября 2013 г.

Финансирование Российской газеты из средств федерального бюджета в 2014 году осуществлялось по коду главного распорядителя бюджетных средств 135 «Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям», разделу 12 «Средства массовой информации», подразделу 02 «Периодическая печать и издательства», целевой статье расходов 23 2 0059 «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений в рамках подпрограммы «Информационная среда» государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011 - 2020 годы)», виду расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных

(муниципальных) услуг (выполнение работ)».

В целях предоставления субсидии Роспечать заключила с Российской газетой Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение государственных работ от 30 декабря 2013 г. № 11-73.

В связи с реорганизацией Российской газеты в форме присоединения к ней Федерального государственного бюджетного учреждения «Редакция журнала «Родина» во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 9 декабря 2013 г. № 894 «О некоторых мерах по повышению эффективности деятельности государственных средств массовой информации», Роспечать заключила с Российской газетой дополнительное соглашение к Соглашению на 2014 год от 2 декабря 2014 № 11-33, в котором было дополнительно предусмотрено перечисление до 10 декабря 2014 г. субсидии на сумму 12 653,40 тыс. рублей.

План финансово-хозяйственной деятельности Российской газеты на 2014 год в первоначальной редакции утвержден 23 декабря 2013 года и однократно корректировался в течение 2014 года путем утверждения новой редакции от 20 ноября 2014 г.

Финансирование Российской газеты из средств федерального бюджета в 2015 году осуществлялось по коду главного распорядителя бюджетных средств 135 «Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям», разделу 12 «Средства массовой информации», подразделу 02 «Периодическая печать и издательства», целевой статье расходов 23 2 0059 «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений в рамках подпрограммы «Информационная среда» государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011 - 2020 годы)», виду расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)».

Письмом от 29 декабря 2014 г. № 23/5-11-15405 Роспечать направила Российской газете информацию о предусмотренных Российской газете на 2015 год согласно казначейскому уведомлению от 24 декабря 2014 г. № 135/002 бюджетных ассигнованиях на сумму 3 500 000,0 тыс. рублей и лимитах бюджетных обязательств на сумму 3 140 134,4 тыс. рублей.

В целях предоставления субсидии Роспечать заключила с Российской газетой Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг и выполнение работ от 19 января 2015 г. № 11-02.

План финансово-хозяйственной деятельности Российской газеты на 2015 год в первоначальной редакции утвержден 30 декабря 2014 года и однократно корректировался в течение 2014 года путем утверждения новой редакции от 8 июня 2015 г.

В соответствии с пунктом 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской

Федерации, государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) федеральными учреждениями, учреждениями субъекта Российской Федерации, муниципальными учреждениями формируется в соответствии с ведомственным перечнем государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых (выполняемых) государственными (муниципальными) учреждениями в качестве основных видов деятельности, в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования, на срок до одного года в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и на срок до трех лет в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период (с возможным уточнением при составлении проекта бюджета).

Ведомственный перечень государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в ведении Роспечати федеральными государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности, был утвержден приказом Роспечати от 16 декабря 2010 г. № 637 (далее – Ведомственный перечень в редакции 2010 года).

В соответствии с Ведомственным перечнем в редакции 2010 года к государственным работам, выполняемым Российской газетой, были отнесены:

издание общественно-политической газеты «Российская газета» и ее распространение на бумажных и электронных носителях;

дополнительное тиражирование еженедельного выпуска общественно-политической газеты «Российская газета» - «Российская газета - неделя» и его распространение на бумажных носителях;

издание вкладок общественно-политической газеты «Российская газета» в зарубежные СМИ на бумажных и электронных носителях.

Перечисленные работы вошли в Государственное задание на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденное приказом Роспечати от 26 декабря 2012 г. № 430 (далее – Государственное задание на 2013 год).

В соответствии с приказом Роспечати от 3 октября 2013 г. № 295 Государственное задание на 2013 год изложено в новой редакции в части значений установленных показателей. Состав и содержание государственных работ в новой редакции Государственного задания на 2013 год не изменились.

Государственное задание на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов утверждено приказом Роспечати от 25 декабря 2013 г. № 433 (далее – Государственное задание на 2014 год).

В состав государственных работ, предусмотренных Государственным заданием на 2014 год, вошли работы, включенные в Ведомственный перечень в редакции 2010 года.

Ведомственный перечень в редакции 2010 года утратил силу в связи с изданием приказа Роспечати от 17 сентября 2014 г. № 240 «Об утверждении

ведомственного перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в ведении Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям федеральными государственными бюджетными учреждениями в качестве основных видов деятельности» (далее – Ведомственный перечень в редакции 2014 года).

В соответствии с Ведомственным перечнем в редакции 2014 года к государственным услугам, оказываемым Российской газетой, отнесен:

выпуск и распространение продукции печатных средств массовой информации (выпуск тиража общественно-политической газеты «Российская газета», распространяемого на льготных условиях отдельным категориям граждан Российской Федерации).

К государственным работам, выполняемым Российской газетой в соответствии с Ведомственным перечнем в редакции 2014 года, отнесены:

производство и выпуск периодического историко-публицистического журнала «Родина»;

производство и выпуск общественно-политической газеты «Российская газета» и сетевого издания «Интернет-портал «Российской газеты» (www.rg.ru);

производство и выпуск вкладок общественно-политической газеты «Российская газета» в зарубежные издания в бумажном и электронном виде.

В соответствии с приказом Роспечати от 2 декабря 2014 г. № 341 Государственное задание на 2014 год изложено в новой редакции: в состав Государственного задания на 2014 год вошли работы и услуга, включенные в Ведомственный перечень в редакции 2014 года.

Государственное задание на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов утверждено приказом Роспечати от 26 декабря 2014 г. № 376 (далее – Государственное задание на 2015 год).

В состав государственных работ, предусмотренных Государственным заданием на 2015 год, вошли работы и услуга, включенные в Ведомственный перечень в редакции 2014 года.

В соответствии с приказом Роспечати от 21 мая 2015 г. № 115 Государственное задание на 2015 год изложено в новой редакции в части значений установленных показателей. Состав государственных работ и услуг, а также содержание государственных работ в новой редакции Государственного задания на 2015 год не изменились.

Исходные данные и результаты расчетов объема нормативных затрат на выполнение государственных работ и оказание государственной услуги направлялись Российской газетой в Роспечать письмами от 24 декабря 2012 г. № СБ-02-899/02 (с последующей корректировкой письмом от 19 июня 2013 г. № СБ-02-494/02), от 25 декабря 2013 г. № ПН-02-920/02 (с последующей корректировкой письмом от 20 ноября 2014 г. № ПН-02-848/02), от 30 декабря 2014 г. № ПН-02-980/02 (с последующей корректировкой письмом от 23 апреля 2015 г. № СБ-02-321/02).

В соответствии с пунктом 12 Положения о формировании

государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671 (далее - постановление Правительства № 671) в составе нормативных затрат на оказание федеральным бюджетным или автономным учреждением государственной услуги учитываются, в том числе, нормативные затраты на общехозяйственные нужды.

Однако, согласно приказу Роспечати от 28 октября 2011 г. № 646 «Об утверждении порядка определения нормативных затрат на выполнение государственных работ и нормативных затрат на содержание имущества федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям» (далее – приказ Роспечати № 646) и расчетам нормативных затрат на оказание государственной услуги, направленным в Роспечать указанными выше письмами, в составе нормативных затрат на оказание услуги по выпуску и распространению продукции печатных средств массовой информации (выпуск тиража общественно-политической газеты «Российская газета», распространяемого на льготных условиях отдельным категориям граждан Российской Федерации) расходы на общехозяйственные нужды не учтены, вследствие чего определить размер нормативных затрат на единицу услуги невозможно.

По информации, предоставленной Российской газетой, расходы на общехозяйственные нужды на указанную услугу учитываются при создании и выпуске основного тиража «Российской газеты» в составе государственной работы по производству и выпуску общественно-политической газеты «Российская газета».

Вместе с тем, данный порядок учета затрат на общехозяйственные нужды при определении нормативных затрат на оказание государственной услуги постановлением Правительства № 671 и иными нормативными актами не предусмотрен.

Кроме того, в ходе проверки обоснованности установления и исполнения государственного задания установлено следующее.

Содержание работы по производству и выпуску общественно-политической газеты «Российская газета» и сетевого издания «Интернет-портал «Российской газеты» (www.rg.ru) в соответствии с *Государственными заданиями* Российской газеты включает в себя, в том числе, сбор и обработку заказов от распространителей газеты в розницу по Российской Федерации и ближнему зарубежью, организацию подписки на территории Российской Федерации и в странах ближнего и дальнего зарубежья.

Расчеты нормативных затрат на издание общественно-политической газеты «Российская газета» и ее распространение на бумажных и электронных носителях, а после 2 декабря 2014 г. – производство и выпуск общественно-политической газеты «Российская газета» и сетевого издания «Интернет-портал

«Российской газеты» (www.rg.ru), использованные для формирования субсидии на 2013-2015 годы, включали нормативы затрат на **распространение** изданий, выраженные в рублях.

В соответствии с Тарифом на отпускную цену «Российской газеты» и «Российской газеты – неделя», утвержденным Генеральным директором ФГУ «Редакция «Российской газеты» П.А.Негоицей 10 августа 2011 г., была установлена отпускная цена на «Российскую газету» и «Российскую газету – неделя» во всех регионах Российской Федерации в размере 6 рублей 05 коп.

Согласно статье 25 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» **распространение** продукции средства массовой информации считается коммерческим, если за нее взимается плата.

В соответствии с пунктом 4 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» бюджетное учреждение вправе сверх установленного государственного (муниципального) задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного (муниципального) задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным его учредительным документом, в сферах, указанных в пункте 1 статьи 9.2, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях. Порядок определения указанной платы устанавливается соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, если иное не предусмотрено федеральным законом.

При этом выполнение работ по производству и выпуску общественно-политической газеты «Российская газета» и сетевого издания «Интернет-портал «Российской газеты» в пределах установленного государственного задания для граждан и юридических лиц за плату федеральными законами не предусмотрено.

Счетной палатой Российской Федерации в Роспечать направлен запрос от 19 ноября 2015 г. № ЗИ 02/1-Д-170/02/1-02 о механизме формирования норматива затрат на распространение изданий, включенного в расчет нормативных затрат на производство и выпуск общественно-политической газеты «Российская газета» и сетевого издания «Интернет-портал «Российской газеты» (www.rg.ru), используемый при утверждении объема нормативных затрат на выполнение государственных работ (услуг) федерального государственного бюджетного учреждения «Редакция «Российской газеты».

Согласно пояснениям Роспечати (письмо от 23 ноября 2015 г. № 10/1-11-12337/1422) в состав норматива затрат на распространение включаются расходы на следующие виды работ:

контроль за ходом продаж изданий;

анализ возвратов непроданных тиражей;

поквартальное планирование тиражной политики изданий с учётом результатов подписки и розницы в разрезе всех регионов России и стран

зарубежья;

использование возможностей интернета и социальных сетей для рыночного продвижения изданий «Российской газеты», увеличения их продаж и аудитории;

текущий и стратегический анализ основных тенденций развития рынков периодической печатной продукции в России и зарубежных странах присутствия.

При этом приказом Роспечати № 646 в составе норматива затрат на производство и выпуск общественно-политической газеты «Российская газета» и сетевого издания «Интернет-портал «Российской газеты» (www.rg.ru) данные работы не поименованы, а согласно пункту 3 раздела 5 Порядка, утвержденного приказом Роспечати № 646, в составе нормативных затрат, непосредственно связанных с выполнением государственной работы учитываются затраты по оплате типографских работ (с учетом стоимости допечатной подготовки и стоимости бумаги), почтовых расходов и услуг по экспедированию и магистральной доставке газеты.

Таким образом, исходя из содержания работ в рамках Государственных заданий, расчетов нормативных затрат, утвержденных Роспечатью и подписанных Российской газетой, и приказа Роспечати № 646 не представляется возможным определить, какие конкретно затраты (в части затрат на распространение) были включены в расчет субсидии на выполнение государственной работы по производству и выпуску общественно-политической газеты «Российская газета» и сетевого издания «Интернет-портал «Российской газеты» (www.rg.ru).

8.1.3. Провести анализ нормативных правовых актов и распорядительных документов, регламентирующих условия, цели и порядок осуществления ФГБУ «Редакция «Российской газеты» внебюджетной деятельности и использования получаемых от нее доходов.

Российская газета осуществляет внебюджетную деятельность в соответствии с Уставом, утвержденным приказом Роспечати от 21 мая 2014 г. № 116 (пункты 6.3 и 6.4). Уставом предусмотрено, что привлечение Российской газетой дополнительных финансовых средств не влечет за собой снижения размеров его финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета.

Сумма поступлений от оказания Российской газетой услуг (выполнения работ), предоставление которых для физических и юридических лиц осуществляется на платной основе, составила в 2013 году 1 015,49 млн. рублей и в 2014 году 1 160,92 млн. рублей. Доля доходов Российской газеты от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе составляла в 2013-2014 годах около 20 процентов от общей суммы поступлений (включая субсидии на выполнение государственного задания).

Поступления от оказания Российской газетой услуг (выполнения работ), предоставление которых для физических и юридических лиц осуществляется на платной основе, составляли в 2013-2014 годах более 99 процентов доходов от внебюджетной деятельности.

Из поступлений от иной приносящей доход деятельности в 2013-2014 годах 80 процентов составляли доходы от сдачи имущества в аренду по договору от 15 августа 2012 г. № б/н, заключенному с ЗАО «Издательство «Российская газета». В соответствии с приложением № 2 к данному договору в аренду были переданы помещения 5 этажа здания по адресу: г. Москва, ул. Правды, д.24, стр. 4 общей площадью 348,0 кв. м.

Общее количество доходных договоров Российской газеты по рекламе и размещению информации, заключенных в 2013 – 2015 годах, составляет 4 222 ед., в том числе 712 из них заключено в Москве, 3 150 – региональными филиалами.

Анализ исполнения отдельных договоров, заключенных Российской газетой в рамках внебюджетной деятельности, показал наличие отдельных недостатков, снижающих эффективность внебюджетной деятельности.

Так, в ходе исполнения договора от 1 января 2010 г. № 2-СБ-рг, заключенного Российской газетой с ЗАО «Издательство «Российская газета» на продажу принадлежащей Российской газете газетной площади для размещения общественно-политической газеты «Союз. Беларусь – Россия», периодически образуется задолженность ЗАО «Издательство «Российская газета». Так, с учетом сальдо на 31 декабря 2012 г. в сумме 2 406 790,71 рублей задолженность ЗАО «Издательство «Российская газета» перед Российской газетой по итогам 2013 года составила 23 224 390,71 рублей. Задолженность начала погашаться с 23 апреля 2014 г. и была погашена с учетом платежа от 26 декабря 2014 г. За 9 месяцев 2015 г. в ходе исполнения договора от 1 января 2010 г. № 2-СБ-рг накоплена задолженность ЗАО «Издательство «Российская газета» перед Российской газетой по платежам в общей сумме 37 537 440 рублей; данная задолженность была погашена платежным поручением от 22 октября 2015 г. № 6157.

8.1.4. Провести анализ распорядительных документов ФГБУ «Редакция «Российской газеты», регламентирующих осуществление мер по противодействию коррупции.

Нормы, регламентирующие осуществление мер по противодействию коррупции, содержатся в следующих внутренних документах Российской газеты:

в Положении об организации и осуществлении внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной жизни в Российской газете, утвержденном приказом генерального директора от 29 декабря 2012 г. № 253. Данный документ устанавливает задачи и определяет принципы, регламентирует организацию внутреннего контроля в Российской газете;

в Положении о закупках товаров, работ и услуг для нужд Российской газеты, утвержденном приказом Роспечати от 1 июля 2014 г. № 151, в редакции приказа от 2 декабря 2014 г. № 344 - пункт 2.1: «Регламентация закупочной деятельности применяется в целях обеспечения единства экономического пространства, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей Российской газеты в товарах, работах и услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд Российской газеты и стимулирование такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений»;

в Положении о Единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Российской газеты, утвержденном приказом генерального директора от 15 марта 2006 г. № 24: пункт 3.2.4 - одной из задач Единой комиссии является соблюдение принципов публичности, прозрачности, конкурентности, равных условий и недискриминации при размещении при размещении заказов; пункт 4.5 - «членами Единой комиссии не могут быть лица, которые лично заинтересованы в результатах размещения заказа (в том числе физические лица, подавшие заявки на участие в конкурсе либо состоящие в штате организаций, подавших указанные заявки), либо физические лица, на которых способны оказывать влияние участники размещения заказа (в том числе физические лица, являющиеся участниками (акционерами) этих организаций, членами их органов управления, кредиторами участников размещения заказа); пункт 4.6 - «в случае выявления в составе Единой комиссии указанных в пункте 4.5 лиц, Заказчик обязан незамедлительно заменить их иными физическими лицами, которые лично не заинтересованы в результатах размещения заказа и на которых не способны оказывать влияние участники размещения заказа»; пункт 8.3 - «Единая комиссия может привлекать к своей деятельности экспертов. Экспертами не могут быть лица, которые лично заинтересованы в результатах размещения заказа»;

в Положении о приемочной комиссии Российской газеты, утвержденном приказом генерального директора от 19 января 2015 г. № 7 - пункт 2.1.3: одной из целей Положения о приемочной комиссии Российской газеты является содействие в предотвращении злоупотреблений при приемке товаров, работ, услуг;

в Положении об аукционной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Российской газеты, утвержденном приказом генерального директора от 17 октября 2014 г. № 197 - пункт 3.2.4 - одним из принципов деятельности аукционной комиссии Российской газеты является устранение возможностей злоупотребления и коррупции при определении

поставщиков (подрядчиков, исполнителей); пункт 5.15 - не реже чем один раз в два года осуществляется ротация членов аукционной комиссии. Такая ротация заключается в замене не менее 50 процентов членов аукционной комиссии в целях недопущения работы в составе комиссии заинтересованных лиц, а также снижения и предотвращения коррупционных рисков и повышения качества осуществления закупок»;

в Положении о сообщении работниками Российской газеты о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими должностных обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации, утвержденного приказом генерального директора от 17 сентября 2015 г. № 158. В соответствии с данным документом сотрудники Российской газеты обязаны в соответствующем порядке уведомлять обо всех случаях получения подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими должностных обязанностей.

Также в рамках осуществления антикоррупционных мер в соответствии с пунктом 7 Правил представления лицом, поступающим на работу на должность руководителя федерального государственного учреждения, а также руководителем федерального государственного учреждения сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2013 г. № 208, и Требований к размещению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера руководителей федеральных государственных учреждений и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных учреждений (органов, осуществляющих функции и полномочия учредителей федеральных государственных учреждений) и предоставлению этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 января 2015 г. № 51н, Российская газета размещает на своем официальном сайте www.rg.ru сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера генерального директора Российской газеты и членов его семьи (сведения за 2014 год размещены на <http://www.rg.ru/sved.html>).

8.2. По цели 2.

8.2.1. Определить эффективность и целевое использование ФГБУ «Редакция «Российской газеты» средств федерального бюджета, в том числе на закупки товаров, работ и услуг.

Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» было предусмотрено финансирование Российской газеты в 2013 году из средств федерального бюджета в размере 4 484 038,4 тыс. рублей.

Письмом от 13 декабря 2012 г. № 23/5-11-15858 Роспечать направила Российской газете информацию о предусмотренных Российской газете на 2013 год согласно казначейскому уведомлению от 7 декабря 2012 г. № 135/001 бюджетных ассигнованиях на сумму 4 470 005,6 тыс. рублей и лимитах бюджетных обязательств на сумму 4 272 043,8 тыс. рублей.

Письмом от 17 июня 2013 г. № 23/4-11-7772 Роспечать в соответствии с казначейским уведомлением от 10 июня 2013 г. № 135/008 довела до Российской газеты уточненные объемы бюджетных ассигнований на 2013 год на сумму 4 272 043,8 тыс. рублей и лимиты бюджетных обязательств на сумму 4 272 043,8 тыс. рублей.

Исполнение принятых денежных обязательств за счет средств федерального бюджета составило 100,0 %.

Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» было предусмотрено финансирование Российской газеты в 2014 году из средств федерального бюджета в размере 3 867 838,1 тыс. рублей.

Исполнение принятых денежных обязательств за счет средств федерального бюджета составило 97,0 %.

Неисполненные назначения сложились по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» по причине экономии денежных средств на производстве и выпуске вкладок «Российской газеты» в зарубежные издания в бумажном и электронном виде, а также на производстве и выпуску «Российской газеты» и сетевого издания «Интернет-портал «Российской газеты».

Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» было предусмотрено финансирование Российской газеты в 2015 году из средств федерального бюджета в размере 3 500 000,0 тыс. рублей.

Письмом от 1 апреля 2015 г. № 23/5-11-3846 Роспечать направила Российской газете информацию о предусмотренных Российской газете на 2015 год согласно казначейскому уведомлению от 31 марта 2015 г. № 135/007 дополнительных бюджетных ассигнованиях на сумму 504 000,0 тыс. рублей и лимитах бюджетных обязательств на сумму 504 000,0 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки договоров, заключаемых Российской газетой, фактов нецелевого использования средств федерального бюджета не выявлено.

Анализ закупочной деятельности Российской газеты за проверяемый период показал, что по количеству заключенных договоров Российской газеты за период 2013-2014 годы и 9 месяцев 2015 года наибольшее их количество приходилось на закупки малого объема. В 2014 году по сравнению с 2013 годом закупки малого объема Российской газеты в количественном выражении выросли всего на 6,3%, при этом в стоимостном выражении - общая стоимость заключенных договоров увеличилась в 2,6 раз и составила 63 971,14 тыс. рублей или 1,65% от общей стоимости заключенных договоров. За

сопоставимые периоды - 2013 год и 2014 год - также существенно выросло количество договоров, заключенных с единственным поставщиком (исполнителем): в 2014 году по сравнению с 2013 годом в количественном выражении число заключенных договоров увеличилось на 6,6%, при этом в стоимостном выражении общая стоимость заключенных договоров увеличилась в 5,9 раз и составила 206 784,24 тыс. рублей по сравнению с 35 220 тыс. рублей в 2013 году.

Анализ отчетов по финансово-хозяйственной деятельности Российской газеты показал, что крупнейшей статьей расходов средств федерального бюджета в Российской газете являлась статья «Прочие работы, услуги» (КОСГУ 226). Так, в соответствии с отчетом за 2013 год расходы по данной статье составили 56 % от общего объема расходов средств федерального бюджета за 2013 год, в соответствии с отчетом за 2014 год расходы по данной статье составили 83 % от общего объема расходов средств федерального бюджета за 2014 год.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что по указанной статье расходов осуществляются расходы по исполнению обязательств в рамках заключаемых договоров с дочерней организацией Российской газеты – ЗАО «Издательство «Российская газета» (единственный участник торгов) – на услуги по обеспечению выпуска (допечатной подготовке и печати), распространению на территории Российской Федерации и за ее пределами изданий Российской газеты. При этом указанные договоры являются доминирующими по объему запланированных расходов в составе планов размещения заказов и планов закупок.

Так, в соответствии с договором бюджетного учреждения от 22 ноября 2012 г. № 442-628-д (далее – Договор на первое полугодие 2013 года) ЗАО «Издательство «Российская газета» оказывало в первом полугодии 2013 года услуги по обеспечению выпуска (допечатной подготовке и печати), распространению на территории Российской Федерации и за ее пределами изданий Российской газеты в пределах сметы расходов, а Российская газета оплачивает оказанную услугу.

В соответствии с условиями Договора на первое полугодие 2013 года общая стоимость услуг ЗАО «Издательство «Российская газета» составила 1 300 000 тыс. рублей, в том числе:

1 200 000 тыс. рублей – за счет средств субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания;

100 000 тыс. рублей – за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности.

Дополнительным соглашением к Договору на первое полугодие 2013 года от 23 июля 2013 г. № 2 внесены изменения в структуру и объемы финансирования услуг исполнителя – оплата за счет средств субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания установлена в размере 1 180 000,00 тыс. рублей,

оплата за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности – в размере 98 948,90 тыс. рублей.

В соответствии с договором бюджетного учреждения 23 мая 2013 г. 488-674-д (далее – Договор на второе полугодие 2013 года) ЗАО «Издательство «Российская газета» оказывало во втором полугодии 2013 года услуги по обеспечению выпуска (допечатной подготовке и печати), распространению на территории Российской Федерации и за ее пределами изданий Российской газеты в пределах сметы расходов, а Российская газета оплачивает оказанную услугу.

В соответствии с условиями Договора на второе полугодие 2013 года общая стоимость услуг ЗАО «Издательство «Российская газета» составила 1 680 000 тыс. рублей, в том числе:

1 380 000 тыс. рублей – за счет средств субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания;

300 000 тыс. рублей – за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности.

Дополнительным соглашением к Договору на второе полугодие 2013 года от 30 декабря 2013 г. № 2 внесены изменения в структуру и объемы финансирования услуг исполнителя – оплата за счет средств субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания установлена в размере 1 202 510,62 тыс. рублей, оплата за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности – в размере 197 516,20 тыс. рублей.

Таким образом, по итогам 2013 года объем средств, израсходованных на оплату услуг ЗАО «Издательство «Российская газета» из средств федерального бюджета составил 2 382 510,62 тыс. рублей (или 56 % от общего объема средств федерального бюджета, выделенных Российской газете).

Аналогичные договоры на оказание услуг в 2014 и 2015 годах по обеспечению выпуска (допечатной подготовке и печати), распространению на территории Российской Федерации и за ее пределами изданий Российской газеты заключены 22 ноября 2013 г. № 518-704-д и 5 декабря 2014 г. № 1-1. Источником финансирования данных договоров, как и договоров, заключенных в 2013 году, были средства федерального бюджета (субсидии) и средства, полученные от приносящей доход деятельности.

При этом по итогам 2014 года объем средств федерального бюджета, израсходованных на оплату услуг ЗАО «Издательство «Российская газета», составил 3 192 611,94 тыс. рублей (83 % от общего объема средств федерального бюджета, выделенных Российской газете).

В 2015 году объем средств федерального бюджета на оплату услуг ЗАО «Издательство «Российская газета» составил 2 825 000 тыс. рублей (77 % от средств федерального бюджета, выделенных Российской газете).

В соответствии с условиями заключенных с ЗАО «Издательство

«Российская газета» в 2013-2015 годах договоров в состав оказываемых услуг входили, в том числе:

правка, верстка, сканирование и обработка фотографий (в том числе сложные виды обработки), изготовление коллажей, дизайн (в том числе, при необходимости, разработка дизайн-проектов изданий), подготовка файлов и доставка их в типографии;

размещение заказов на выпуск изданий (с учетом географии распространения – в том числе в регионах) и обеспечение печатания изданий;

обеспечение сортировки, перевозки газетных изданий в течение 24 часов после их выхода из печати и их доставку;

заключение договоров на распространение изданий по подписке и в розницу, а также электронной версии изданий по ценам, согласованным с Российской газетой.

Учитывая, что заключение перечисленных договоров предполагало совершение крупной сделки, предусмотренной пунктом 13 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», совершение данных сделок было согласовано с Роспечатью на заседаниях действующей в Роспечати Рабочей группы по рассмотрению вопросов о согласовании совершения подведомственными организациями сделок и иных действий, подлежащих согласованию с Роспечатью (протоколы от 11 октября 2012 г. № 34, от 4 апреля 2013 г. № 14, 26 сентября 2013 г. № 39, от 16 октября 2014 г. № 36).

В соответствии с пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств. Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

В соответствии с пунктом 1 статьи 306.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетным нарушением признается совершенное в нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, и договоров (соглашений), на основании которых предоставляются средства из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, действие (бездействие) финансового органа, главного распорядителя бюджетных средств, распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, за совершение которого главой 30 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено применение бюджетных мер принуждения.

При этом согласно пункту 2 статьи 306.1 действие (бездействие), нарушающее бюджетное законодательство Российской Федерации, иные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, совершенное лицом, не являющимся участником бюджетного процесса, влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Информация о предусмотренных согласно казначейскому уведомлению от 7 декабря 2012 г. № 135/001 бюджетных ассигнованиях Российской газете на 2013 год направлена Роспечатью в Российскую газету письмом от 13 декабря 2012 г. № 23/5-11-15858. Информация о предусмотренных согласно казначейскому уведомлению от 24 декабря 2014 г. № 135/002 бюджетных ассигнованиях Российской газете на 2015 год направлена Роспечатью в Российскую газету письмом от 29 декабря 2014 г. № 23/5-11-15405.

При этом Договор на первое полугодие 2013 года заключен 22 ноября 2012 г., Контракт на 2015 год заключен 5 декабря 2014 г.

Таким образом, в нарушение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации Российской газетой указанные договоры на общую сумму 4 025 млн. рублей заключены до доведения Российской газете лимитов бюджетных обязательств.

По результатам выборочной проверки договоров, заключенных Российской газетой за проверяемый период, по договору № 5-141 от 30 января 2015 г. с контрагентом ООО ЧОП «Богатырь и РГ», далее - Исполнитель (оплата по договору производится за счет доходов Российской газеты от внебюджетной деятельности) необходимо отметить следующее:

действующий договор № 5-141 от 30 января 2015 г. допускает двойное толкование отчетности Исполнителя перед Заказчиком: на основании п. 3.7.6 договора № 5-141 от 30 января 2015 г. Исполнитель обязан предоставлять Российской газете письменный отчет о результатах проделанной работы. В п. 8.2 того же договора указано, что «не позднее последнего числа расчетного месяца, стороны оформляют акт (отчет) оказанных услуг в соответствующем периоде, в котором указывается объем и стоимость фактически оказанных услуг в соответствующем периоде». По факту Заказчиком производится ежемесячная оплата услуг Исполнителя на основании счетов и исключительно актов приема-сдачи оказанных услуг, в котором указывается, что услуги оказаны «в полном объеме» и приводится стоимость оказанных услуг за соответствующий месяц. Данная формулировка не позволяет определить объем оказанных Исполнителем охранных услуг (содержание факта оказанных охранных услуг) за месяц. При этом ежемесячные письменные отчеты, содержащие сведения об объеме оказанных услуг, Исполнителем не предоставлялись.

Необходимо отметить, что в замечаниях к акту по результатам контрольного мероприятия, Российская газета сообщила, что во избежание разночтения толкования условий указанного договора Российской газетой и ООО ЧОП «Богатырь и РГ» принято совместное решение о введении, начиная с

октября 2015 года, формы ежемесячного отчета об оказанных услугах.

8.2.2. Оценить эффективность использования ФГБУ «Редакция «Российской газеты» объектов федерального имущества.

1. Перечень объектов федерального недвижимого имущества, закрепленного за Российской газетой, действовавший в проверяемом периоде, был утвержден приказом Роспечати от 29 декабря 2010 г. № 690.

Приказом Роспечати от 24 декабря 2012 г. № 427 в данный приказ были внесены изменения, в соответствии с которыми из Перечня объектов федерального недвижимого имущества, закрепленного за Российской газетой, исключены 2 объекта передаточных средств, находящихся в оперативном управлении Российской газеты, на основании обращения Российской газеты от 12 октября 2012 г. № ПН-10-712/02 и технического заключения Московского городского филиала ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» от 10 сентября 2012 г. № 13-9737 о том, что данные объекты являются элементом оборудования.

Необходимо отметить, что в соответствии с картами учета объектов движимого имущества оба объекта (инв. № 941 и № 1305) учтены в Реестре федерального имущества 13 июля 2015 г. (соответственно № В23770253160 и № В23770253159).

При этом данные объекты суммарной стоимостью 7 262 839,62 рублей не включены в перечень особо ценного движимого имущества, утвержденный приказом Роспечати, что фактически позволяет Российской газете самостоятельно распоряжаться названными объектами федерального имущества и противоречит установленному российским законодательством ограничению права бюджетного учреждения распоряжаться особо ценным движимым имуществом (пункт 3 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункт 10 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»).

Новая редакция Перечня объектов федерального недвижимого имущества, закрепленного за Российской газетой, утверждена приказом Роспечати от 8 июня 2015 г. № 144.

2. Помещения по адресу: г. Москва, Страстной бульвар, д. 5 общей площадью 639,8 кв. м были переданы в оперативное управление Российской газеты распоряжением Росимущества от 25 апреля 2005 г. № 466-р. В настоящее время помещения учреждением не используются.

Письмом Российской газеты от 3 октября 2011 г. № ПН-10-1499/03 (генеральный директор П.А.Негоица) в адрес Роспечати был направлен комплект документов для направления его в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (далее – Росимущество) с целью оформления изъятия помещений из оперативного управления Российской газеты.

При этом проверкой Росфиннадзора (Акт проверки правомерности и

эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2011 году на финансовое обеспечение деятельности федерального государственного учреждения «Редакция «Российской газеты», а также проверки правомерности и эффективности использования федерального имущества и земельных участков, находящихся в оперативном управлении и (или) пользовании от 13 апреля 2012 г.) установлен факт использования Роспечатью принадлежащего Российской газете на праве оперативного управления федерального имущества (кабинетов общей площадью 271,8 кв. м по адресу: г. Москва, Страстной бульвар, д. 5 без заключения договоров аренды. Акт об освобождении помещений подписан Российской газетой и Роспечатью 30 апреля 2012 г. (утвержден заместителем руководителя Роспечати Т.В.Наумовой и генеральным директором Российской газеты П.А.Негоицей).

Роспечатью в территориальное управление Росимущества в городе Москве направлен комплект документов для принятия решения об изъятии из оперативного управления Российской газеты нежилых помещений в здании по адресу: г. Москва, Страстной бульвар, д.5, общей площадью 639,8 кв. м и передаче их в оперативное управление Роспечати (письмо от 28 августа 2013 г. № 68/5-18-10482/17-10345).

Выявленные согласно письму территориального управления Росимущества в городе Москве от 7 октября 2013 г. № 22-13/14766 несоответствия площадных характеристик помещений, указанных в Реестре федерального имущества и технической документации БТИ, Роспечатью предложено устранить Российской газете и зарегистрировать право собственности Российской Федерации на указанный объект (письмо от 20 января 2014 г. № 3/5-18-483/17-11901). Письмом от 24 июля 2015 г. № СБ-10-561/02 Российская газета проинформировала Роспечать об осуществлении государственной регистрации права собственности Российской Федерации, а также приведения в соответствие сведений о площади помещений, и просило проинформировать, на какой стадии находится процесс согласования изъятия помещений и какие действия необходимо предпринять Российской газете для его ускорения. Ответ на указанное письмо на момент окончания проверки не был получен.

Таким образом, Российской газетой предприняты необходимые действия по инициации изъятия Росимуществом помещений.

Общая сумма расходов Российской газеты, связанных с помещениями по адресу: г. Москва, Страстной бульвар д. 5, за период 2013 год – 6 месяцев 2015 года составила 1 864 387,72 рублей. Списание части затрат, связанных с наличием в оперативном управлении Российской газеты помещений по адресу: г. Москва, Страстной бульвар д. 5 осуществляется за счет чистой прибыли (путем отнесения на расходы, не уменьшающие налогооблагаемую базу для расчета налога на прибыль).

Вместе с тем, часть расходов, связанных с помещениями по адресу: г. Москва, Страстной бульвар д. 5, а именно, в размере налогов на имущество,

финансируется за счет субсидии из федерального бюджета. Общая сумма уплаченного за период 2013 год – 6 месяцев 2015 года налога на имущество по данному объекту недвижимости составила 119 796 рублей, в том числе 2013 год – 48 585 рублей, 2014 год – 47 681 рублей, 2015 год (6 месяцев) – 23 530 рублей.

3. На объект недвижимости «Сооружения (озеленение и обустройство газонов)» по адресу: г. Москва, ул. Правды, д. 24, стр. 4 отсутствует государственная регистрация права собственности Российской Федерации и права оперативного управления Российской газетой.

Данный объект приказом Роспечати от 8 июня 2015 г. № 144 «Об утверждении перечня недвижимого имущества, закрепленного за Федеральным государственным бюджетным учреждением «Редакция «Российской газеты» учредителем или приобретенного им за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества» включен в названный перечень недвижимого имущества со ссылкой на распоряжение Госкомимущества России от 1 февраля 1995 г. № 134-р.

Однако распоряжением Госкомимущества России от 1 февраля 1995 г. № 134-р в оперативное управление Российской газетой от государственного предприятия «Издательство «Пресса» переданы пятый, девятый, десятый и двенадцатый этажи в редакционном корпусе по ул. Правда, 24; других объектов данным распоряжением не передавалось.

При этом на балансе Российской газетой учтен объект недвижимости «Сооружения (озеленение и обустройство газонов)» по адресу: г. Москва, ул. Правды, д. 24, стр. 4, переданный в оперативное управление. Инвентарная карточка учета основных средств № 940 содержит сведения о данном объекте: срок полезного использования 480 мес. (до марта 2035 г.); дата ввода в эксплуатацию (дата закладки) – 15 марта 1995 г.; первоначальная стоимость – 475 113,96 рублей; амортизация, начисленная с начала эксплуатации, по состоянию на 1 июля 2015 г. – 409 786,12 рублей; остаточная стоимость по состоянию на 1 июля 2015 г. – 65 327,84 рублей. Данный объект недвижимости появился на балансе Российской газетой в составе передаточного баланса от государственного предприятия «Издательство «Пресса» (Акт о передаче на баланс Редакции газет «Российская газета» от Издательства «Пресса» от 16 марта 1995 г.). Несмотря на ведение бухгалтерского учета в отношении объекта недвижимости «Сооружения (озеленение и обустройство газонов)», сам объект физически отсутствует, его предметная форма и состав неизвестны.

4. Российской газетой не используются находящиеся в оперативном управлении помещения общей площадью 781,7 кв. м, в том числе 639,8 кв. м – по адресу: г. Москва, Страстной бульвар д. 5 и 141,9 кв. м – по адресу: г. Волгоград, ул. Коммунистическая, д. 11

Общая сумма расходов Российской газетой по неиспользуемым помещениям составила за период 2013 год – 2015 год (6 месяцев) 3 168 009,83 рублей, в том числе: 2013 год – 1 883 511,54 рублей; 2014 год – 1 714 359,68 рублей; 2015 год (6 месяцев) – 934 646,61 рублей.

Из указанных расходов за счет средств федерального бюджета за период 2013 год – 2015 год (6 месяцев) производилась оплата в сумме 1 118 882 рублей, или 35,3 % от общей суммы расходов по неиспользуемым помещениям.

5. Переоценка зданий, части зданий, принадлежащих Российской газете на праве оперативного управления.

В соответствии с пунктом 1 распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2002 г. № 1611-р «О переоценке основных средств и нематериальных активов бюджетных учреждений», пунктами 2 и 3 приказа Минэкономразвития России, Минфина России, Минимущества России и Госкомстата России от 25 января 2003 г. № 25/бн/14/7 «Порядок проведения переоценки основных средств и нематериальных активов бюджетных учреждений» с целью отражения в бухгалтерской отчетности реальной стоимости основных средств, бюджетным учреждениям предписывалось произвести переоценку основных средств, включая здания, части зданий, по состоянию на 1 января 2003 г. и 1 января 2007 г.

На основании данных бухгалтерского учета Российской газеты - инвентарных карточек вышеприведенных объектов основных средств - и по информации, приведенной в Справке о переоценке нефинансовых активов Российской газеты, предоставленной Главным бухгалтером Российской газеты Денисовой В.Н. - по состоянию на 1 января 2003 г. (приказ от 30 апреля 2003 г. № 28) и 1 января 2007 г. (приказ от 13 апреля 2007 г. № 54) Российская газета произвела переоценку на указанные даты. В результате произведенной переоценки произошли изменения первоначальной (балансовой) стоимости следующих объектов:

часть здания по адресу г. Москва, улица Правды, д.24. Дата постановки на учет 15 марта 1995 г., первоначальная (балансовая) стоимость при принятии к учету 33 773 298,02 рублей. Переоценка произведена на 1 января 2003 г. - балансовая стоимость после переоценки 82 744 580,15 рублей. Переоценка произведена на 1 января 2007 г. - балансовая стоимость после переоценки 126 599 207,40 рублей;

часть здания по адресу: г. Москва, Страстной бульвар, д.5. Дата постановки на учет 20 мая 2006 г., первоначальная (балансовая) стоимость при принятии к учету 2 101 941 рублей. Переоценка произведена на 1 января 2007 г. - балансовая стоимость после переоценки 3 215 969,73 рублей;

здание филиала Российской газеты по адресу: г. Калининград, улица Коперника, д.6. Дата постановки на учет 8 марта 2005 г., первоначальная (балансовая) стоимость при принятии к учету 22 500 рублей. Переоценка произведена на 1 января 2007 г. - балансовая стоимость после переоценки 87 750 рублей;

часть здания филиала Российской газеты по адресу: г. Волгоград, улица Коммунистическая, д.11. Дата постановки на учет 1 марта 2007 г., первоначальная (балансовая) стоимость 31 737 324,10 рублей. Переоценка не производилась;

часть здания филиала Российской газеты по адресу: г. Нижний Новгород, ул. Варварская, д.32. Дата постановки на учет 1 марта 2007 г., первоначальная (балансовая) стоимость 473 837,80 рублей. Переоценка не производилась.

Стоит отметить, что даже с учетом проведенной переоценки на 1 января 2003 г. и 2007 г. балансовая стоимость здания филиала в г. Калининград и части здания в г. Нижнем Новгороде существенно ниже рыночных оценок схожих объектов недвижимости в данных городах (по данным открытых источников).

При этом на основании пункта 28 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н, учреждения проводят переоценку стоимости объектов имущества и капитальных вложений в сроки и в соответствии с порядком, устанавливаемым Правительством Российской Федерации.

С 2007 года и по состоянию на конец проверяемого периода порядок проведения бюджетными учреждениями переоценки основных средств Правительством Российской Федерации не утвержден, решений об очередной переоценке основных средств и нематериальных активов Минэкономразвития России, Минфином России и Росстатом по согласованию с Росимуществом согласно пункту 17 приказа Минэкономразвития России, Минфина России, Минимущества России и Госкомстата России от 25 января 2003 г. № 25/бн/14/7 не принималось.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона Российской Федерации от 6 декабря 2011 года «О бухгалтерском учете» бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений. Следовательно, бухгалтерская отчетность в части информации по основным средствам Российской газеты не обеспечивает достоверное представление (оценки имущественного положения) пользователя отчетности о вышеприведенных объектах недвижимости.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

На результаты контрольного мероприятия получены замечания (пояснения) генерального директора ФГБУ «Редакция «Российской газеты» П.А.Негоицы (письмо от 6 ноября 2015 г. № ПН-811/0). Заключение на замечания (пояснения) утверждено заместителем Председателя Счетной палаты Российской Федерации В.Е.Чисовой 27 ноября 2015 г.

10. Выводы:

10.1. Общие выводы

10.1.1. В ходе выборочной проверки договоров, заключаемых Российской газетой, фактов нецелевого использования средств федерального бюджета не выявлено.

10.1.2. Анализ нормативных правовых актов и распорядительных документов, определяющих организационно-правовую форму и регламентирующих деятельность Российской газеты, показывает, что объем разработанной и утвержденной нормативной базы, регламентирующей деятельность Российской газеты за проверяемый период, является достаточным.

10.1.3. Доля доходов Российской газеты от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе составляла в 2013-2014 годах около 20 процентов от общей суммы поступлений (включая субсидии на выполнение государственного задания);

10.1.4. Анализ исполнения договоров, заключенных Российской газетой в рамках внебюджетной деятельности, выявил наличие отдельных недостатков, связанных с недостаточным контролем за исполнением контрагентами условий договоров. Так в ходе исполнения договора от 1 января 2010 г. № 2-СБ-рг накоплена задолженность ЗАО «Издательство «Российская газета» перед Российской газетой по платежам в общей сумме 37 537 440 рублей. Данная задолженность была погашена только в 2015 году платежным поручением от 22 октября 2015 г. № 6157.

10.2. Выявленные нарушения и недостатки

10.2.1. В нарушение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации Российской газетой были заключены договор от 22 ноября 2012 г. № 442-628-д и контракт от 5 декабря 2014 г. № 1-1 на общую сумму 4 025 млн. рублей до доведения Роспечатью лимитов бюджетных обязательств.

10.2.2. В приказе Роспечати от 28 октября 2011 г. № 646 и расчетах нормативных затрат на оказание государственной услуги в составе нормативных затрат на оказание услуги по выпуску и распространению продукции печатных средств массовой информации (выпуск тиража общественно-политической газеты «Российская газета», распространяемого на льготных условиях отдельным категориям граждан Российской Федерации), в нарушение пункта 12 Положения о формировании государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671, не учтены расходы на общехозяйственные нужды.

10.2.3. Установлено, что Российская газета заключала договоры на услуги допечатной подготовки и печати со своей дочерней организацией – ЗАО «Издательство «Российская газета». По итогам 2014 года объем средств

федерального бюджета, израсходованных на оплату услуг ЗАО «Издательство «Российская газета», составил 3 192 611,94 тыс. рублей (83 % от общего объема средств федерального бюджета, выделенных Российской газете). В 2015 году объем средств федерального бюджета на оплату услуг ЗАО «Издательство «Российская газета» составил 2 825 000 тыс. рублей (77 % от средств федерального бюджета, выделенных Российской газете).

10.2.4. В нарушение положений приказа Министерства финансов Российской Федерации от 15 декабря 2010 г. № 173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и методических указаний по их применению» просроченная дебиторская задолженность некоторых контрагентов необоснованно отражена в инвентаризационных описях, составленных в ходе проведения инвентаризации в 2013 и 2014 годах, в категории задолженности - «Подтвержденная дебиторами», а не в категории «С истекшим сроком исковой давности».

В нарушение пункта 69 Инструкции о порядке составления, предоставления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 г. № 33н, в форме «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» (№ 0503769) Раздела 4 «Анализ показателей отчетности учреждения» Пояснительной записки к Балансу Российской газеты по состоянию на 1 января 2013 года, 1 января 2014 года не приводятся сведения о нереальной к взысканию, просроченной дебиторской и кредиторской задолженности Российской газеты, несмотря на ее фактическое наличие на счетах учета дебиторской и кредиторской задолженности.

10.2.5. В нарушение пункта 126 Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 16 декабря 2010 г. № 174н, на счете учета расчетов по принятым обязательствам - счете 302.26 «Расчеты по прочим работам, услугам» - необоснованно учитывается задолженность по внутриведомственным расчетам (незавершенным на отчетную дату).

В нарушение пункта 19 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 г. № 33н, при формировании Баланса Российской газеты на отчетные даты остатки по внутриведомственным расчетам (незавершенным на отчетную дату) необоснованно включены в строку 490 «Расчеты по принятым

обязательствам (030200000)» вместо строки 534 «Прочие расчеты с кредиторами - внутриведомственные расчеты (030404000)».

10.2.6. Исходя из содержания работ в рамках Государственных заданий на 2013-2015 года, расчетов нормативных затрат, утвержденных Роспечатью и подписанных Российской газетой за указанный период, и приказа Роспечати от 28 октября 2011 г. № 646 не представляется возможным определить, какие конкретно затраты (в части затрат на распространение) были включены в расчет субсидии на выполнение государственной работы по производству и выпуску общественно-политической газеты «Российская газета» и сетевого издания «Интернет-портал «Российской газеты» (www.rg.ru).

10.2.7. Действующий договор № 5-141 от 30 января 2015 г. с ООО ЧОП «Богатырь и РГ», заключенный за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности, допускал неоднозначное толкование отчетности Исполнителя перед Заказчиком, в результате чего определить объем оказываемых Исполнителем услуг по данному договору затруднительно.

10.2.8. Передаточные средства суммарной стоимостью 7 262 839,62 рублей, находящиеся в оперативном управлении Российской газеты, исключены из перечня объектов недвижимого имущества, но не вошли в состав объектов особо ценного движимого имущества, что фактически допускает право Российской газеты самостоятельно распоряжаться названными объектами федерального имущества и противоречит установленному российским законодательством ограничению прав бюджетного учреждения в отношении объектов федеральной собственности (пункт 3 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункт 10 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»).

10.2.9. Помещения по адресу: г. Москва, Страстной бульвар, д. 5 общей площадью 639,8 кв. м, переданные в оперативное управление Российской газеты распоряжением Росимущества от 25 апреля 2005 г. № 466-р, в настоящее время учреждением не используются. Часть этих помещений общей площадью 271,8 кв. м, как установлено Росфиннадзором (Акт проверки от 13 апреля 2012 г.), использовались Роспечатью без заключения договоров аренды. Акт об освобождении помещений подписан Российской газетой и Роспечатью в 2012 году.

10.2.10. На объект недвижимости «Сооружения (озеленение и обустройство газонов)» по адресу: г. Москва, ул. Правды, д. 24, стр. 4, указанный в Перечне недвижимого имущества, закрепленного за Федеральным государственным бюджетным учреждением «Редакция «Российской газеты» учредителем или приобретенного им за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, утвержденном приказом Роспечати от 8 июня 2015 г. № 144, отсутствует государственная регистрация права собственности Российской Федерации и права оперативного управления Российской газетой. Несмотря на ведение бухгалтерского учета в отношении

объекта недвижимости «Сооружения (озеленение и обустройство газонов)», сам объект физически отсутствует, его предметная форма и состав не известны.

10.2.11. Балансовая стоимость здания филиала в г. Калининград и части здания в г. Нижнем Новгороде, даже с учетом проведенной переоценки на 1 января 2003 г. и 2007 г., существенно ниже рыночных оценок схожих объектов недвижимости в данных городах по состоянию на сегодняшний день. Соответственно, бухгалтерская отчетность Российской газеты в части информации по основным средствам не обеспечивает достоверное представление (оценки имущественного положения) пользователя отчетности о вышеприведенных объектах недвижимости.

11. Предложения:

- 11.1. Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.
- 11.2. Направить представление в Российскую газету.
- 11.3. Направить информационное письмо в Роспечать.
- 11.4. Направить информационное письмо в Росимущество.
- 11.5. Отчет о результатах контрольного мероприятия направить в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

- Приложение:
1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 3 л. в 1 экз.
 2. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия, на 1 л. в 1 экз.
 3. Перечень заключений членов Коллегии Счетной палаты на замечания руководителей объектов, на 1 л. в 1 экз.

Заместитель Председателя
Счетной палаты Российской Федерации



В.Е.Чистова

Приложение № 1
к отчету по результатам
контрольного мероприятия
от «16» декабря 2015 г.
№ 6М-146/02/1-02

ПЕРЕЧЕНЬ
законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых
проверено в ходе контрольного мероприятия

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
1	2
1.	Бюджетный кодекс Российской Федерации
2.	Гражданский кодекс Российской Федерации
3.	Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации»
4.	Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»
5.	Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
6.	Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
7.	Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»
8.	Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
9.	Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;
10.	Постановление Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2000 г. № 805 «О редакции «Российской газеты»;
11.	Постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 583 «О введении новых систем оплаты труда работников федеральных бюджетных учреждений и федеральных государственных органов, а также гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, оплата труда которых в настоящее время осуществляется на основе Единой тарифной сетки по оплате труда

1	2
	работников федеральных государственных учреждений»
12.	Постановление Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671 «О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания»
13.	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2002 г. № 1611-р «О переоценке основных средств и нематериальных активов бюджетных учреждений»
14.	Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 15 декабря 2010 г. № 173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и методических указаний по их применению»;
15.	Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 г. № 33н «Об утверждении инструкции о порядке составления, предоставления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений»
16.	Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 16 декабря 2010 г. № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению»;
17.	Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению»;
18.	Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 20 декабря 2013 г. № 425 «О реорганизации федерального государственного бюджетного учреждения «Редакция «Российской газеты» и федерального государственного бюджетного учреждения «Редакция журнала «Родина» Российская газета реорганизовано в форме присоединения к нему Федерального государственного бюджетного учреждения «Редакция журнала «Родина»
19.	Приказ Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям от 26 сентября 2008 г. № 219 «О введении новых систем оплаты труда работников федеральных бюджетных учреждений Федерального агентства по печати и массовым

1	2
	коммуникациям»
20.	Приказ Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям от 8 июня 2015 г. № 144 «Об утверждении перечня недвижимого имущества, закрепленного за Федеральным государственным бюджетным учреждением «Редакция «Российской газеты» учредителем или приобретенного им за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества»;
21.	Приказ Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям от 29 декабря 2010 г. № 690 «Об утверждении перечня объектов недвижимого имущества, закрепленного за Федеральным государственным учреждением «Редакция «Российской газеты»;
22.	Приказ Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям от 13 марта 2014 г. № 48 «Об утверждении перечня особо ценного движимого имущества Федерального государственного бюджетного учреждения «Редакция «Российской газеты».

Приложение № 2
к отчету по результатам
контрольного мероприятия
от «16» декабря 2015 г.
№ ОМ-146/02/1-02

ПЕРЕЧЕНЬ
актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия

№ п/п	Название актов с указанием даты документа и номера
1.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных федеральному государственному бюджетному учреждению «Редакция «Российской газеты» в 2013-2014 годах и истекшем периоде 2015 года» от 30 октября 2015 г. № км-715/02/1-Д

Приложение № 3
к отчету по результатам
контрольного мероприятия
от «16» декабря 2015 г.
№ 0М-146/02/11-02

ПЕРЕЧЕНЬ
заключений членов Коллегии Счетной палаты на замечания
руководителей объектов

№ п/п	Название заключения с указанием даты документа и номера
1.	Заключение на замечания (пояснения) Генерального директора ФГБУ «Редакция «Российской газеты» П.А.Негоицы к акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных федеральному государственному бюджетному учреждению «Редакция «Российской газеты» в 2013-2014 годах и истекшем периоде 2015 года»