

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 декабря 2003 года № 45 (370) “О результатах проверки эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 2002 году и истекшем периоде 2003 года на обеспечение деятельности корреспондентской сети государственных средств массовой информации по сбору и распространению информации в Российской Федерации и за рубежом, в федеральном государственном унитарном предприятии “ВГТРК”, Российском информационном агентстве “Вести”, ИТАР-ТАСС”:

Утвердить с учетом обсуждения отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты Председателю ФГУП “Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания”, Председателю Правления ФГУП “Российское информационное агентство “Вести”, Генеральному директору Информационного телеграфного агентства России (ИТАР-ТАСС).

Направить письмо главе Администрации Президента Российской Федерации Д.А. Медведеву.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 2002 году и истекшем периоде 2003 года на обеспечение деятельности корреспондентской сети государственных средств массовой информации по сбору и распространению информации в Российской Федерации и за рубежом

Основание для проведения проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2003 год (пункт 1.5.13.2.2).

Цель проверки

Установить обоснованность выделения, целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, направленных в 2002 году и истекшем периоде 2003 года на обеспечение деятельности корреспондентской сети государственных средств массовой информации по сбору и распространению информации в Российской Федерации и за рубежом.

Предмет проверки

Документы, подтверждающие обоснованность выделения, целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, нормативно правовые акты и иные распорядительные документы, первичные платежные документы, сметы доходов и расходов, финансовая и бухгалтерская отчетность, обосновывающая обеспечение деятельности корреспондентской сети государственных средств массовой информации и операций со средствами федерального бюджета.

Объекты проверки

Федеральное государственное унитарное предприятие “Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания” (ВГТРК) и его обособленные подразделения в городах Екатеринбурге, Ростове-на-Дону, Нью-Йорке и Токио.

Федеральное государственное унитарное предприятие “Российское информационное агентство “Вести” (РИА “Вести”) и его обособленные подразделения в городах Ростове-на-Дону, Иркутске, Екатеринбурге, Париже, Токио и Нью-Йорке.

Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС) и его обособленные подразделения в городах Екатеринбурге, Иркутске, Ростове-на-Дону, Нью-Йорке, Париже и Токио.

1. Результаты проверки ФГУП “ВГТРК”

Общая характеристика деятельности ВГТРК и ее корреспондентской сети в Российской Федерации и за рубежом

Деятельность федерального государственного унитарного предприятия “Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания” осуществляется в соответствии с уставом, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июля 1998 года № 844. Учредителем ВГТРК является Правительство Российской Федерации.

Согласно уставу ВГТРК является коммерческой организацией, созданной для осуществления функций государственного производителя и распространителя телепрограмм.

Формирование корсети ВГТРК происходило в 1991-1992 годах вследствие присоединения части корреспондентской сети бывшего Гостелерадио СССР, Российской государственной телерадиокомпании “Останкино” и Всесоюзной государственной телевизионной и радиовещательной компании к ВГТРК.

Постановлением Президиума Верховного Совета Российской Федерации от 20 января 1992 года № 2113-1 “О Всероссийской государственной телерадиокомпании” было установлено, что в связи с перераспределением корреспондентской сети бывшего Гостелерадио СССР в ведение ВГТРК переходят 14 зарубежных корпунктов - 10 действующих (в Австралии, Бельгии, Великобритании, Италии, Мексике, Сингапуре, США, ФРГ, Чехословакии и Японии) и предполагаемых к открытию в 4 странах (в Израиле, ЮАР, Канаде, Турции).

Во исполнение вышеназванного постановления Правительство Российской Федерации издало постановление от 4 июня 1992 года № 380 “Вопросы Всероссийской государственной телевизионной и радиовещательной компании”, в котором согласилось с предложением ВГТРК об открытии региональных корреспондентских пунктов в Израиле, ЮАР, Канаде, Турции. Проверкой выявлено, что корпункты в ЮАР, Канаде и Турции ВГТРК не открыла. Документы о разделении корреспондентской сети в ВГТРК отсутствуют.

Согласно подпункту 15 пункта 18 устава в целях поиска и получения информации ВГТРК имеет право в установленном порядке открывать представительства, филиалы и корреспондентские пункты в Российской Федерации и за рубежом. Информация об открытых корреспондентских пунктах в учредительных документах ВГТРК отсутствует. Создание и закрытие корпунктов оформлялось приказами председателя ВГТРК и обосновывалось производственной необходимостью, совершенствованием структуры корсети и оптимизацией информационного вещания.

Согласно названным приказам сведения о корсети ВГТРК, начиная с 1992 года и по 2001 год включительно, характеризуются следующими данными: из 10 зарубежных корпунктов, переданных телерадиокомпанией “Останкино”, 3 были закрыты (в Австралии, Мексике и Сингапуре) и изданы приказы об открытии 2 корпунктов (в Израиле и Китае); в странах СНГ работали от 6 до 8 корпунктов; в Российской Федерации - от 42 корпунктов в 1992 году до 19 в 2001 году.

В 2002 году зарубежные региональные отделения и корпункты работали в 7 странах мира (в Чехии, ФРГ, Италии, Великобритании, Бельгии, США, Японии) с фактической численностью по состоянию на конец года 14 штатных единиц, по состоянию на 1 июля 2003 года - в 6 странах мира (за исключением регионального отделения в Чехии) с фактической численностью 12 штатных единиц.

В 2002 году и I полугодии 2003 года в странах СНГ (в Белоруссии, Казахстане и Украине) осуществляли свою деятельность корреспондентские пункты и бюро с фактической численностью 8 штатных единиц и 9 штатных единиц, соответственно.

На территории Российской Федерации в 2002 году действовали региональные корреспондентские бюро и корреспондентские пункты в 20 субъектах Российской Федерации, фактическая численность которых составляла 68 штатных единиц; в I полугодии 2003 года - в 18 субъектах с фактической численностью 73 штатные единицы.

Следует отметить, что ВГТРК практически во всех субъектах Российской Федерации имеет дочерние федеральные государственные унитарные предприятия - телерадиокомпании (ГТРК), которые производят и распространяют телерадиопрограммы, в том числе и о событиях своего региона. Финансируются указанные ГТРК частично за счет средств федерального бюджета.

Проверкой установлено, что в ВГТРК имеется Типовое положение о корреспондентском пункте (региональном бюро), утвержденное в 1995 году, согласно которому корпункт (бюро) является структурным подразделением ВГТРК, обеспечивающим программы ВГТРК информационными и тематическими материалами о текущих событиях региона (страны, группы стран) аккредитации корпункта. Вместе с тем ВГТРК не были разработаны положения о каждом открытом региональном отделении, корпункте, бюро и, вследствие этого, действующим корпунктам не были определены их цели, задачи, организация деятельности, права, порядок взаимодействия с другими структурными подразделениями ВГТРК, не была также определена предельная численность сотрудников корпунктов и не разработаны их должностные инструкции.

Корреспондентские пункты, согласно штатному расписанию компании, входят в состав структурного подразделения ВГТРК - Службы корреспондентской сети.

Финансовое обеспечение деятельности корреспондентской сети ВГТРК за рубежом и в Российской Федерации

Финансирование деятельности корреспондентских пунктов и региональных отделений в дальнем зарубежье в 2002 году и истекшем периоде 2003 года осуществлялось за счет средств федерального бюджета (в иностранной валюте) и внебюджетных средств ВГТРК.

Банком России были выданы разрешения на открытие в иностранных банках счетов для осуществления операций по оплате расходов представительств ВГТРК за рубежом.

Расчеты по объемам финансирования корпунктов из средств федерального бюджета (в разрезе каждого корпункта) ВГТРК ежегодно при составлении проектов бюджетов на очередной финансовый год направляла в МПТР России. При этом в расчеты включались расходы нефункционирующего корпункта в Израиле и неоткрытого корпункта в Китае. Указанные расходы были определены и приняты МПТР России для финансирования в 2002 году в сумме 163,3 тыс. долларов США, в 2003 году - 265,8 тыс. долларов США. В ходе проверки установлено, что корпункт в Израиле возобновил работу только в сентябре 2003 года, корпункт в Китае не открыт до настоящего времени. В конце 2002 года неиспользованные средства в размере 163,3 тыс. долларов США ВГТРК возвратила в федеральный бюджет.

В 2002 году МПТР России выделило ВГТРК средства федерального бюджета на содержание зарубежного аппарата в размере 1370,0 тыс. долларов США. Корпунктам было направлено 980,6 тыс. долларов США, из которых фактически израсходовано 801,1 тыс. долларов США, или 81,7% от направленных средств. Кроме того, корпункты использовали в 2002 году имевшиеся на начало года остатки бюджетных средств на счетах в банках за рубежом в размере 348,8 тыс. долларов США.

Общая сумма возвращенных в бюджет валютных средств на содержание зарубежного аппарата составила 389,4 тыс. долларов США.

В I полугодии 2003 года ВГТРК выделено из федерального бюджета на содержание зарубежного аппарата 726,5 тыс. долларов США. Корпунктам направлено 577,0 тыс. долларов США, из которых фактически израсходовано 513,1 тыс. долларов США, или 88,9% от направленных средств.

В проверяемом периоде в каждом корпункте за рубежом имелось по 2 автомашины. В 2002 году - I полугодии 2003 года корпунктам выделено на приобретение новых автомобилей за счет доходов от разрешенных видов деятельности 164,3 тыс. долларов США, за счет бюджетных средств - 66,6 тыс. долларов США. Из 7 корпунктов за рубежом в 5 приобретены новые автомобили. В основном, производилась замена автомобилей 1993-1998 годов выпуска с пробегом от 80 до 200 тыс. километров. Нормативные документы, определяющие условия и нормы приобретения автомобилей корпунктами за рубежом, ВГТРК не разрабатывала.

Финансирование деятельности корреспондентских пунктов ВГТРК, находящихся в странах СНГ и Российской Федерации, осуществлялось за счет средств федерального бюджета по разделу 16 "Средства массовой информации" в виде субсидий, а также за счет внебюджетных средств ВГТРК: расходы на содержание корпунктов финансировались за счет внебюджетных средств; расходы на оплату труда сотрудников корпунктов и расходы по оплате аренды каналов связи и радиопередатчиков производились ВГТРК частично за счет средств федерального бюджета.

На оплату аренды каналов связи в 2002 году ВГТРК израсходовала средства федерального бюджета (субсидии) в размере 1901,2 млн. рублей, или 55,6% от общего объема полученных субсидий на средства массовой информации; в I полугодии 2003 года - 1030,5 млн. рублей, или 44,1% от общего объема полученных субсидий. Следует отметить, что аналитический учет средств федерального бюджета, направленных ВГТРК на оплату аренды каналов связи, осуществлялся бухгалтерией в целом по компании или организации, предоставляющей каналы связи, без выделения в указанных расходах затрат каждого корпункта.

Согласно пункту 15 устава ВГТРК самостоятельно определяет направления расходования прибыли, поступающей в ее распоряжение, и, согласно подпункту 4 пункта 18 устава, также самостоятельно определяет численность работников, штатное расписание, ставки, оклады, размеры надбавок, премий и других выплат стимулирующего характера. В ходе проверки выявлено, что в положении об оплате труда и в положении о стимулирующих выплатах, утвержденных приказами председателя ВГТРК, имеется противоречие в определении источника денежных средств для стимулирующих выплат сотрудникам ВГТРК, к которым относятся работники корпунктов, а в положении о премировании определен порядок осуществления выплат за счет бюджетных средств.

В 2002 году ВГТРК направила средства федерального бюджета (субсидии) на оплату труда штатных сотрудников корпунктов в зарубежных странах, странах СНГ и в Российской Федерации в размере 1,4 млн. рублей, или 0,04% от общего объема полученных ВГТРК субсидий; в I полугодии 2003 года - 0,8 млн. рублей, или 0,03 процента. При этом в 2002 году оплата труда сотрудников корпунктов в Российской Федерации и странах СНГ за счет средств федерального бюджета, полученных в виде субсидий, составила 6,4% от общей суммы выплат за счет всех источников финансирования, сотрудников корпунктов за рубежом - 1,5%; в I полугодии 2003 года - соответственно, 5,0% и 1,7% от общей суммы выплат.

На содержание корреспондентских пунктов, находящихся за рубежом, в странах СНГ и Российской Федерации в 2002 году были направлены внебюджетные средства в сумме 34,0 млн. рублей (47,3% от общего объема финансирования корсети за счет всех источников); в I полугодии 2003 года - 24,5 млн. рублей (58,9 процента).

В ходе проверок выявлено, что в ВГТРК отсутствуют нормативные документы по определению размера затрат на содержание корпунктов. Расчет сметных назначений корпунктов производился как на основании заключенных договоров и контрактов на предоставление услуг, так и по фактическим расходам предыдущих периодов.

Фактические затраты корреспондентских пунктов отражались в бухгалтерском учете головной организации на основании ежемесячно представляемых руководителями корпунктов отчетов.

В результате проверки отчетов корпунктов выявлено, что заведующими корпунктами, расположенными в США и Японии, за отдельные периоды отчеты не составлялись, подтверждающие документы по командировочным расходам направлялись в ВГТРК несвоевременно (с опозданием на 1-14 месяцев), с многочисленными исправлениями, зачастую без приложения документов, подтверждающих произведенные расходы.

Финансирование деятельности ВГТРК по сбору и распространению информации

В 2002 году ВГТРК было выделено из федерального бюджета на аренду каналов связи и радиопередатчиков за рубежом 22334,0 тыс. долларов США (692,5 млн. рублей), кассовые расходы составили 21325,0 тыс. долларов США (666,6 млн. рублей), неиспользованные остатки валютных средств федерального бюджета на счете ВГТРК по состоянию на 1 января 2003 года в размере 1009,0 тыс. долларов США были возвращены в бюджет.

В I полугодии 2003 года фактическое финансирование ВГТРК из средств федерального бюджета на аренду каналов связи и радиопередатчиков за рубежом составило 5456,0 тыс. долларов США (171,8 млн. рублей), кассовые расходы - 4973,2 тыс. долларов США (156,0 млн. рублей).

На оплату аренды каналов связи за рубежом в 2002 году были направлены средства федерального бюджета в иностранной валюте в размере 2163,7 тыс. долларов США, в I полугодии 2003 года - 958,8 тыс. долларов США.

В 2002 году корреспондентами, работающими за рубежом, было подготовлено и передано по каналам связи 862 видеоматериала, из которых прошло в эфире (без повторов) 849 видеоматериалов, или 98,5% от переданных материалов; в I полугодии 2003 года передано 419 видеоматериалов и вышло в эфир 411 материалов, или 98,1% от переданных сообщений. Корреспондентами, работающими в Российской Федерации и СНГ, в 2002 году было подготовлено и передано по каналам связи 3179 видеоматериалов, из которых прошло в эфире (без повторов) 2798 видеоматериалов, или 88,0% от переданных материалов; в I полугодии 2003 года передано 1592 видеоматериала и вышло в эфир 1259 материалов, или 79,1% от переданных сообщений. При этом учет переданных корреспондентами видеоматериалов в натуральном выражении (в минутах, часах) в разрезе каждого корпункта в ВГТРК не производился.

Использование федеральной собственности

Корпункты в Бельгии, Германии и Италии наряду с арендованными помещениями использовали 4 квартиры, находящиеся на балансе ВГТРК. Корпункт в Бельгии имел в своем распоряжении 2 квартиры, приобретенные в 1985 году Государственным комитетом СССР по телевидению и радиовещанию и в соответствии с постановлением Президиума Верховного Совета Российской Федерации от 20 января 1992 года № 2113-1 переданные в 1997 году в собственность ВГТРК. В 1995 году ВГТРК приобрела недвижимость за рубежом - две квартиры для корпунктов в Италии и Германии и приняла их на баланс в апреле 1996 года и в июле 1997 года.

Корпункты в Великобритании, США, Чехии, Японии располагались в арендуемых помещениях. Проверкой установлено, что нормативные документы, устанавливающие

размер платы за аренду помещений, в которых располагались корпункты и проживали сотрудники, ВГТРК не разрабатывала.

2. Результаты проверки РИА “Вести”

Общая характеристика деятельности РИА “Вести” и его корреспондентской сети в Российской Федерации и за рубежом

ФГУП “Российское информационное агентство “Вести” является правопреемником Российского информационного агентства “Новости”, созданного в 1941 году как Сов-информбюро и преобразованного в 1961 году в Агентство печати “Новости” (АПН), в 1990 году - в Информационное агентство “Новости” (ИАН), в 1991 году - в РИА “Новости”.

В период 2002-2003 годов деятельность РИА “Вести” осуществлялась на основании постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 1998 года № 459 “Вопросы Российского информационного агентства “Новости” и устава, утвержденного Всероссийской государственной телевизионной и радиовещательной компанией 7 июля 1998 года по согласованию с Правительством Российской Федерации.

В соответствии с уставом основными целями и задачами РИА “Вести” являлись информационно-аналитическое обеспечение внутренней и внешней политики Российской Федерации, распространение объективной информации о событиях в России и за рубежом.

Основными видами деятельности РИА “Вести” были определены: сбор, обработка, анализ информации о событиях в Российской Федерации и зарубежных странах; обеспечение органов государственной власти Российской Федерации оперативной информацией; осуществление на основе полученной информации формирования телевизионных и радиопрограмм; подготовка аналитических материалов о политической и социально-экономической ситуации в России и за рубежом; подготовки информационных продуктов совместно с отечественными и зарубежными организациями, а также обмен информацией, в том числе на международном уровне; издание и распространение в России и за рубежом печатной продукции; оказание информационно-творческого и технического содействия зарубежным и российским СМИ и другим организациям на территории Российской Федерации и за рубежом; предоставление на договорной основе информации российским и зарубежным СМИ и другим организациям.

РИА “Вести” имеет свидетельство о регистрации средства массовой информации “РИАН Ру” (“rian.ru”) от 23 февраля 2001 года, форма периодического распространения в Российской Федерации, странах ближнего и дальнего зарубежья - электронное периодическое издание.

В 2002-2003 годах Председателями Правления РИА “Вести” являлись: А.В. Жидаков - с апреля 2001 года по январь 2003 года, С.В. Миронюк - с января 2003 года по настоящее время. Следует отметить, что в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 1998 года № 459 назначение Председателем Правления С.В. Миронюк с Правительством Российской Федерации не было согласовано.

В соответствии с уставом РИА “Вести” может создавать филиалы и открывать представительства на территории Российской Федерации и за ее пределами с соблюдением требований действующего законодательства Российской Федерации, а также законодательства государств СНГ и соответствующего законодательства иностранных государств по месту нахождения филиалов и представительств. Однако в нарушение требований Гражданского кодекса Российской Федерации (часть 1, статья 55) и Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ “О государственных и муниципальных унитарных предприятиях” (статья 5) устав РИА “Вести” не содержит сведений о филиалах и представительствах агентства на территории Российской Федерации и за рубежом.

В нарушение требований Гражданского кодекса Российской Федерации (часть 1, статья 55) и устава РИА “Вести” (раздел VII, пункты 42 и 43) филиалы не наделялись имуществом, а используемое корреспондентами в Российской Федерации и за рубежом имущество не учитывалось на отдельных балансах представительств, корпунктов, бюро, отделений РИА “Вести”.

Согласно утвержденным в 2000 и 2001 годах положениям филиалы на территории Российской Федерации, а также представительства и корпункты за рубежом являлись структурными подразделениями РИА “Вести”. Перечень филиалов и заграничных представительств в положениях отсутствует. Приказы о создании представительств РИА “Вести” на территории зарубежных стран в РИА “Вести” отсутствуют.

В структуру РИА “Вести”, согласно штатному расписанию на 1 октября 2003 года, входили 23 подразделения, в том числе корреспондентская сеть в Российской Федерации: 2 корпункта, созданные в 1994 и 1998 году, и 6 региональных отделений, созданных в 2001 году. Кроме того, согласно штатному расписанию заграничного аппарата РИА “Вести”, предусмотрено функционирование 39 представительств и 18 корреспондентских пунктов за рубежом с количеством 109,5 штатной единицы. По состоянию на 1 октября 2003 года РИА “Вести” имело фактически 30 представительств, 1 корреспондентский пункт и 1 отделение за рубежом.

На 1 октября 2003 года общая штатная численность РИА “Вести” в Российской Федерации составила 1000 единиц, из них структурные подразделения в г. Москве - 959 единиц, корреспондентская сеть на территории России - 41, или 4% от общей штатной численности, при фактическом замещении 31 единицы, или 75% от штатной численности корсети в Российской Федерации. Фактическая численность корреспондентской сети за рубежом составила на 1 октября 2003 года 66 единиц, в том числе 47 командировано из России, 19 принято на месте. Общая численность сотрудников корсети на территории России и за рубежом составляла 97 человек, или 9,7% от численности всех сотрудников РИА “Вести”. Кроме того, в отдельных городах России в 2002-2003 годах работало 14 внештатных корреспондентов.

За проверяемый период штатными корреспондентами, работающими на территории Российской Федерации, передано 31426 информационных материалов, из которых 76% выпущено на новостную ленту РИА “Вести”, внештатными корреспондентами передано 17810 информационных материалов, на новостную ленту выпущено 63% информации.

Кроме того, в структуру РИА “Вести” входит Главная дирекция информации (ГДИ), которая занимается сбором, обработкой и выпуском на информационные ленты РИА “Вести” оперативной информации. В ГДИ работают 109 человек, в том числе 55 корреспондентов. В 2002 году было выпущено на новостную ленту 120220 информационных сообщений корреспондентов ГДИ, за 9 месяцев 2003 года - 104500 сообщений.

Заграничные представительства РИА “Вести” в соответствии с задачами, определенными положением об их деятельности, распространяли в стране пребывания аналитические материалы, касающиеся развития социально-политической и экономической ситуации в России, а также информационную продукцию РИА “Вести”, изучали эффективность воздействия материалов РИА “Вести” на создание положительного образа России в стране пребывания; организовывали продвижение видеопродукции РИА “Вести” по всем доступным каналам в стране пребывания; изучали местный рынок и возможности партнерства с местными теле- и видеопроизводителями; направляли в РИА “Вести” аналитические материалы о ситуации в стране пребывания, включая анализ деятельности в этих странах других зарубежных информационных агентств; оказывали помощь пресс-центрам российских экспозиций на международных и национальных ярмарках и

выставках в организации информационно-разъяснительных мероприятий, вели работу по организации поездок представителей местных СМИ в Россию.

Кроме того, зарубежными представительствами за проверяемый период было передано в Москву 79614 информационных материалов, из которых 88% выпущено на новостную ленту.

Финансовое обеспечение деятельности корреспондентской сети РИА “Вести” в Российской Федерации и за рубежом

В проверяемом периоде расходы на содержание отделений и корпунктов на территории России обеспечивались за счет субсидий выделенных РИА “Вести” из федерального бюджета по подразделу 1601 “Телевидение и радиовещание” в части выплаты заработной платы и гонораров штатным сотрудникам. Премии, компенсация хозяйственных расходов, аренда нежилых помещений, услуги связи, командировки, а также расходы, связанные с содержанием внештатных корреспондентов, оплачивались РИА “Вести” за счет внебюджетных источников.

В 2002 году общая сумма субсидий, выделенных РИА “Вести” из федерального бюджета на основную деятельность, составила 119,7 млн. рублей, из них бюджетные расходы корреспондентской сети в Российской Федерации составили 3,5 млн. рублей, или 2,9% от суммы бюджетных ассигнований. Кроме того, расходы корсети в России за счет внебюджетных источников за 2002 год составили 2,3 млн. рублей. Общая сумма расходов на содержание корсети на территории России составила 5,8 млн. рублей.

За 9 месяцев 2003 года общая сумма расходов РИА “Вести” за счет средств федерального бюджета составила 119,3 млн. рублей, из которых бюджетные расходы корреспондентской сети в Российской Федерации составили 3,2 млн. рублей, или 2,7% от суммы бюджетных ассигнований, расходы за счет внебюджетных источников - 1,3 млн. рублей. Общая сумма расходов на содержание корреспондентской сети в России за 9 месяцев 2003 года составила 4,5 млн. рублей.

В течение проверяемого периода РИА “Вести” за счет средств федерального бюджета необоснованно были выплачены гонорары за информационные материалы штатным сотрудникам отделений и корпунктов в России в сумме 0,7 млн. рублей и штатным сотрудникам ГДИ в сумме 3,0 млн. рублей. Следует отметить, что статья 8 Закона Российской Федерации “Об авторском праве и смежных правах” от 9 июля 1993 года № 5351-1 исключает возможность выплаты гонораров за сообщения о событиях и фактах, имеющих информационный характер. Утвержденный порядок выплаты авторского гонорара в РИА “Вести” отсутствует.

В 2002-2003 годах финансирование деятельности представительств РИА “Вести” за рубежом осуществлялось в иностранной валюте из средств федерального бюджета по подразделу 0301 “Международное сотрудничество” и доходов представительств от разрешенных видов деятельности за рубежом.

За пределами Российской Федерации в соответствии с разрешением Центрального банка Российской Федерации были открыты 64 счета в иностранных банках, на которые перечислялись средства в иностранной валюте на оплату расходов представительств РИА “Вести” за рубежом.

В 2002 году расходы на содержание корреспондентской сети РИА “Вести” за рубежом за счет средств федерального бюджета составили 5,3 млн. долларов США, в том числе на оплату труда зарубежного аппарата - 1,1 млн. долларов США, на содержание зарубежного аппарата - 2,4 млн. долларов США, на издательскую деятельность - 1,8 млн. долларов США. За 9 месяцев 2003 года общая сумма расходов составила 3,4 млн. долларов США, в том числе на оплату труда - 0,9 млн. долларов США, на содержание

зарубежного аппарата - 1,5 млн. долларов США, на издательскую деятельность - 1,0 млн. долларов США.

В 2002 году представительствами за рубежом были получены доходы в общей сумме 1,0 млн. долларов США, из них от аренды помещений - 0,7 млн. долларов США. За 9 месяцев 2003 года представительствами были получены доходы в общей сумме 0,7 млн. долларов США из них от аренды помещений - 0,5 млн. долларов США.

Общая сумма расходов в 2002 году за счет внебюджетных поступлений за рубежом составила 0,5 млн. долларов США, за 9 месяцев 2003 года - 0,9 млн. долларов США.

В соответствии с разрешением Банка России доходы, полученные представительствами РИА "Вести" за рубежом, в проверяемом периоде перечислялись со счетов представительств РИА "Вести" для зачисления на транзитные валютные счета РИА "Вести" во Внешторгбанке. В 2002 году были переведены средства в размере 0,6 млн. долларов США, или 60% от полученных представительствами доходов за 2002 год, за 9 месяцев 2003 года - 0,46 млн. долларов США, или 68% от полученных доходов.

Представительства в Аргентине, Индии и Югославии в проверяемом периоде в нарушение условий разрешения Банка России не перечислили в Россию доходы, полученные за рубежом, в суммах, соответственно, 9,8 тыс. аргентинских песо, 10,3 млн. индийских рупий и 1,0 млн. югославских динаров. Указанные средства остались на счетах заграничных представительств. Кроме того, на счетах заграничных представительств РИА "Вести" по состоянию на 1 октября 2003 года имелись остатки бюджетного финансирования 2000 года в сумме 0,68 млн. долларов США.

Проверкой установлены факты несвоевременного представления представительствами документации. Так, руководителем представительства в Японии В.В. Бантиным первичные документы за август, сентябрь и октябрь 2003 года были отправлены в РИА "Вести" (г. Москва) только в ноябре 2003 года, и в затраты РИА "Вести" за 9 месяцев 2003 года были включены расходы, не подтвержденные первичными документами. Кроме того, В.В. Бантиным документы о продаже в феврале 2003 года автомашины "Тойота Корона" были представлены в РИА "Вести" только через 10 месяцев, что также привело к искажению бухгалтерской отчетности. Следует отметить, что числящаяся на балансе РИА "Вести" автомашина "Тойота Корона" стоимостью 93,3 тыс. рублей в представительстве РИА "Вести" в Японии отсутствует.

По состоянию на 1 октября 2003 года на балансе РИА "Вести" числилось 69 автомашин балансовой стоимостью 30,8 млн. рублей. За проверяемый период представительствами РИА "Вести" за рубежом было приобретено 23 новых автомашины на сумму 16,3 млн. рублей для заграничных представительств в 20 странах, продано 15 автомашин на общую сумму 2,7 млн. рублей. Документы, определяющие условия и нормы эксплуатации автомобилей, ежемесячный лимит пробега автомашин представительств за рубежом, отсутствуют.

Работникам заграничных представительств РИА "Вести" за счет бюджетных источников начислялась заработная плата в Российской Федерации, в том числе в 2002 году была начислена заработная плата в сумме 94 тыс. рублей, за 9 месяцев 2003 года - 71 тыс. рублей. При начислении зарплаты работникам заграничных представительств РИА "Вести" руководствовалось постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 1994 года № 611 "Об установлении должностных окладов в рублях работникам российских загранучреждений, финансируемых за счет бюджетных средств". При этом размеры должностных окладов в рублях работников заграничных представительств РИА "Вести" определялись в 2002 и 2003 годах в соответствии со схемой, утвержденной в мае 1995 года.

РИА "Вести" были произведены начисления единого социального налога на оплату труда сотрудников корреспондентской сети за рубежом в сумме 34 тыс. рублей за 2002 год и в сумме 26 тыс. рублей за 9 месяцев 2003 года.

В 2002-2003 годах суммы оплаты труда, выплаченные работникам заграничных представительств РИА “Вести” в иностранной валюте за счет бюджетных и внебюджетных источников, в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации (глава 24, статья 238) и разъяснением Минфина России от 15 ноября 2002 года единым социальным налогом не облагались.

Проверка показала, что структурные подразделения РИА “Вести” в Российской Федерации и за рубежом, имея формально утвержденные положения о деятельности, фактически не функционировали как филиалы и представительства, что подтверждается следующими фактами. Структурные подразделения РИА “Вести” на территории Российской Федерации не имели счетов в банках, смет доходов и расходов и, как правило, руководителя подразделения с соответствующей доверенностью, определяющей круг его полномочий в регионе. Должностные инструкции работников корсети в России не составлялись. Средства на оплату труда и компенсация хозяйственных расходов перечислялись штатным и внештатным корреспондентам на их лицевые счета в банках или почтовым переводом.

Руководители подразделений РИА “Вести”, находящихся за рубежом, имели фактически недействительные доверенности, корреспонденты и другие работники корсети за рубежом осуществляли свою деятельность, не имея заключенных с РИА “Вести” трудовых договоров и утвержденных должностных инструкций. Информация о расходовании на территории России и за рубежом средств федерального бюджета и внебюджетных средств представлялась в форме авансовых отчетов с приложением первичных документов. Бухгалтерский учет в подразделениях РИА “Вести” не велся, отчетность не составлялась.

Обеспечение деятельности РИА “Вести” по сбору и распространению информации

Сбор и распространение информационных материалов РИА “Вести” производится посредством Интернет, телефонной, мобильной связи. С января 2001 года был открыт свободный (бесплатный) доступ зарубежных и российских потребителей к оперативной информации РИА “Вести” (на нескольких иностранных языках), размещаемой на сервере Агентства в сети Интернет. Бесплатно оперативная информация предоставляется в течение 2 суток с момента выхода на новостную ленту.

В РИА “Вести” из 23 структурных подразделений 9, помимо корреспондентской сети в Российской Федерации и за рубежом, непосредственно способствуют сбору, обработке и распространению информации в России и за рубежом. Численность сотрудников этих подразделений составляет 366 человек, в том числе 80 корреспондентов. В целом расходы по обеспечению деятельности РИА “Вести” 2002 году и за 9 месяцев 2003 года составили, соответственно, 406,3 млн. рублей и 432,1 млн. рублей. В процентном соотношении затраты за счет средств федерального бюджета составили в 2002 году 68%, за 9 месяцев 2003 года - 60 процентов.

В структуре расходов РИА “Вести” общая сумма расходов на содержание корсети на территории Российской Федерации составила в 2002 году 5,8 млн. рублей, или 1,4% от общей суммы расходов на основную деятельность, за 9 месяцев 2003 года - 4,5 млн. рублей, или 1,0 процента. Общая сумма расходов на содержание корсети РИА “Вести” за рубежом составила в 2002 году 182,6 млн. рублей, или 45% от общей суммы расходов, за 9 месяцев 2003 года - 135,8 млн. рублей, или 31 процент. В 2003 году значительно выросли расходы на содержание структурных подразделений РИА “Вести” в г. Москве, в том числе не относящиеся к расходам по сбору и распространению информации.

РИА “Вести” продает свою информацию, аналитические и справочные документы, фото- и видеопродукцию, печатные издания различным потребителям. Всего в 2002 году РИА “Вести” были получены доходы от продажи информационных материалов в сумме 166,0 млн. рублей, за 9 месяцев 2003 года - 204,9 млн. рублей, в том числе доходы, полу-

ченные за рубежом, составили в 2002 году 25,0 млн. рублей, за 9 месяцев 2003 года - 17,4 млн. рублей, из них 82% - доходы от сдачи в аренду недвижимого имущества.

Использование федеральной собственности на территории Российской Федерации и за рубежом

На территории Российской Федерации РИА “Вести” имело недвижимое имущество в виде административного здания и 10 квартир в г. Москве балансовой стоимостью 176,9 млн. рублей, незавершенное строительство оздоровительного комплекса в Московской области стоимостью 37,9 млн. рублей. Объектов недвижимости, принадлежащих РИА “Вести”, в других городах на территории Российской Федерации не имелось.

Указом Президента Российской Федерации от 23 октября 2000 года № 1771 и распоряжением Минимущества России от 23 августа 2001 года № 2493-р “О закреплении за Управлением делами Президента Российской Федерации имущества, расположенного за пределами Российской Федерации” было установлено, что имущество, закрепленное за государственными организациями, находящееся за рубежом, передается Управлению делами Президента Российской Федерации. По состоянию на 1 октября 2003 года объекты недвижимости Управлению делами Президента Российской Федерации не передавались.

По состоянию на 1 октября 2003 года на балансе РИА “Вести” числится 79 объектов (включая земельные участки) в 34 странах. Балансовая стоимость объектов, занимаемых РИА “Вести”, составила 137,8 млн. рублей. В 8 странах недвижимость документально оформлена на бывшие посольства СССР, в 12 странах по 16 объектам недвижимости основанием для использования собственности в зарубежных странах являются договора и соглашения, переоформленные на посольства Российской Федерации, в 3 странах 11 объектов недвижимости документально оформлены на АПН, в 11 странах 15 объектов оформлены на РИА “Новости”, в Монголии недвижимость оформлена на РИА “Вести”.

Следует отметить, что в 14 странах представительства РИА “Вести” закрыты, объекты недвижимости в настоящее время не используются. Кроме того, не используется собственность, принадлежащая Агентству в Калькутте и Мадрасе (Индия), представительства в которых в настоящее время также закрыты.

Не урегулирован вопрос о здании в г. Дели, закрепленном за представительством РИА “Вести” в Индии. Здание, оформленное на Посольство СССР в Индии, было снесено с обязательным условием постройки нового комплекса, однако до настоящего времени строительство не завершено.

В 6 странах (Замбия, Индия, Конго, Никарагуа, Перу, Уругвай), где представительства РИА “Вести” закрыты, собственность сдается в аренду юридическим и физическим лицам этих государств.

В Конго сдается в аренду земельный участок и здание закрытого представительства РИА “Вести” конголезской компании “Эском”. Представителей в данной стране РИА “Вести” не имеет. Договор был составлен от лица адвоката Жерара Девилле, который не имел документов, уполномочивающих осуществлять сделки от имени РИА “Вести”.

Помимо объектов недвижимости, находящихся в странах, где представительства РИА “Вести” закрыты, в аренду сдаются 14 объектов, находящихся в странах, где представительства РИА “Вести” функционируют.

Размеры арендной платы никаким нормативным документом не определены. Стоимость аренды земельных участков и зданий устанавливалась произвольно руководителями представительств или руководством РИА “Вести”. В 2002 году представительствами получены доходы от аренды в сумме 0,65 млн. долларов США, за 9 месяцев 2003 года - 0,46 млн. долларов США.

3. Результаты проверки ИТАР-ТАСС

Общая характеристика деятельности Информационного телеграфного агентства России

ИТАР-ТАСС ведет свою историю с 1904 года. Так, в сентябре 1904 года создано Санкт-Петербургское телеграфное агентство, которое в 1918 году преобразовано в Российское телеграфное агентство, а с 1925 года функционировало как Телеграфное агентство Советского Союза (ТАСС). В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22 декабря 1993 года № 2257 “Об Информационном телеграфном агентстве России” Информационное телеграфное агентство России является правопреемником ТАСС.

В 2002-2003 годах деятельность Информационного телеграфного агентства России (далее - Агентство) осуществлялась на основании устава, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 1994 года № 426, при этом устав Агентства до настоящего времени не приведен в соответствие с нормами части 1 Гражданского кодекса Российской Федерации и Федеральным законом от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ “О государственных и муниципальных унитарных предприятиях”.

По уставу ИТАР-ТАСС действовало как центральное государственное информационное агентство, организованное в форме государственного предприятия. Однако фактически Агентство функционировало как бюджетное учреждение с центральным аппаратом и другими структурными подразделениями, в том числе и обособленными.

Основные задачи Агентства - освещение государственной политики и общественной жизни Российской Федерации, сбор и распространение оперативной информации и комментариев о событиях, происходящих в Российской Федерации и за рубежом в сферах политики, экономики и социальной жизни, культуры, науки и техники, спорта.

В соответствии с поставленными задачами основными видами деятельности, утвержденными уставом, являются: информационная деятельность, издание, распространение, реализация в России и за рубежом газет, журналов, книг, информационных вестников, бюллетеней и других печатных изданий по подписке и в розницу, а также фото-, аудио-, видео- и кинохроникальных материалов.

Согласно уставу Агентство имеет право создавать, реорганизовывать и ликвидировать на территории Российской Федерации и за рубежом отделения, корпункты, филиалы, представительства и другие обособленные подразделения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В нарушение требований статьи 55 части 1 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 5 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ “О государственных и муниципальных унитарных предприятиях” устав Агентства не содержит сведений о филиалах и представительствах Агентства на территории Российской Федерации и за рубежом.

Проверкой установлено, что корреспондентские пункты ИТАР-ТАСС в Российской Федерации и региональные информационные центры создавались и ликвидировались на основании решений Коллегии и приказов ИТАР-ТАСС.

На момент проверки корреспондентская сеть в Российской Федерации охватывала 58 регионов Российской Федерации и состояла из 43 собственных корреспондентов ИТАР-ТАСС, входящих в штат Службы новостей центрального аппарата Агентства, 8 региональных информационных центров, являющихся обособленными структурными подразделениями Агентства, а также дочернего предприятия Агентства - ФГУП “Санкт-Петербургский региональный центр ИТАР-ТАСС”. При этом создание дочерних предприятий уставом ИТАР-ТАСС не предусмотрено.

Критерии выбора региона Российской Федерации, в котором необходимо освещение происходящих событий, Агентством не определены.

В проверяемом периоде собственные корреспонденты ИТАР-ТАСС в Российской Федерации в своей деятельности руководствовались типовым положением о собствен-

ном корреспонденте ИТАР-ТАСС в Российской Федерации, утвержденным приказом ИТАР-ТАСС в 1996 году, и должностными обязанностями собственных корреспондентов ИТАР-ТАСС в Российской Федерации, утвержденными в 2001 году. Трудовые договоры с 11 собственными корреспондентами ИТАР-ТАСС, заключенные в период 1998-2001 годов не переоформлялись. Собственный корреспондент по Сахалинской области осуществляет свою деятельность с 1997 года без оформления трудового договора.

Региональные информационные центры осуществляли свою деятельность на основании утвержденных руководством ИТАР-ТАСС положений. Согласно положениям они не являются юридическими лицами, осуществляют свою деятельность в соответствии с уставными целями и задачами ИТАР-ТАСС. Денежные расчеты региональные центры проводят через текущие счета, открытые для обеспечения их деятельности. Руководит деятельностью региональных информационных центров в соответствии с установленными в положениях полномочиями директор (заведующий), назначаемый на должность и освобождаемый от должности Генеральным директором ИТАР-ТАСС.

Проверкой установлено, что по состоянию на 1 октября 2003 года не имеют счетов в банках Региональный информационно-технический центр в г. Владивостоке и Региональный информационный центр "ТАСС-Волга". В Дальневосточном региональном информационном центре "ТАСС-Восток" руководитель не назначен, исполнение обязанностей возложено на директора Иркутского регионального центра. Фактически деятельность Регионального информационного центра "ТАСС-Волга" как обособленного структурного подразделения не организована. Штатные расписания Иркутского и Новосибирского региональных центров на 2002-2003 годы утверждались директорами центров, а не руководством ИТАР-ТАСС как установлено в положениях центров. Исполняющим обязанности директора Новосибирского регионального центра назначена Л.И. Шальнева, которая одновременно является собственным корреспондентом ИТАР-ТАСС по Сибирскому федеральному округу.

В проверяемом периоде в соответствии с основными задачами региональные центры, находящиеся в Иркутске, Новосибирске, Владивостоке, осуществляли распространение информационного продукта ИТАР-ТАСС среди подписчиков в регионе. Центры, находящиеся во Владикавказе, Нижнем Новгороде, Хабаровске, Екатеринбурге и Ростове-на-Дону, кроме вышеуказанных функций осуществляли сбор, подготовку и передачу в ИТАР-ТАСС информации и освещение деятельности полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах.

Зарубежная корреспондентская сеть ИТАР-ТАСС в проверяемом периоде состояла из 77 представительств и корпунктов в 72 странах мира. Общее количество работников составляло 193 штатные единицы, в том числе командированные из России - 147 единиц, принятые на месте из числа членов семей и местных граждан - 46 единиц.

С 1992 года корреспондентские пункты и представительства ИТАР-ТАСС за рубежом создавались и ликвидировались на основании решений Коллегии ИТАР-ТАСС. На 1 января 1992 года за рубежом функционировало 142 корпункта Агентства, в которых работало 312 человек, на 1 января 1993 года - 62 корпункта с численностью 158 человек. С января 1996 года в состав заграничной сети ИТАР-ТАСС вошли 18 корпунктов в странах СНГ и Балтии.

В 2002-2003 годах деятельность представительств и корреспондентов ИТАР-ТАСС за рубежом регламентировалась типовым положением о корреспонденте ИТАР-ТАСС за рубежом, утвержденным в 1996 году, и отдельными положениями о центрах, региональных центрах за рубежом, утвержденными ИТАР-ТАСС. Следует отметить, что представительство ИТАР-ТАСС в США (г. Нью-Йорк) не имело на месте положения о представительстве, утвержденного штатного расписания и должностных инструкций сотрудников.

Среднесписочная численность работников ИТАР-ТАСС за 2002 год составляла 2628 человек. За 9 месяцев 2003 года она составляла 2404 человека при штатной численности 2545 единиц. Общее количество штатных единиц собственных и специальных корреспондентов составило 281 единицу, их численность корреспондентов за рубежом - 141 единица, в Российской Федерации - 140 единиц. Удельный вес собственных и специальных корреспондентов в общей численности сотрудников Агентства составил 11 процентов.

Оперативный учет информационных материалов, поступающих от каждого из собственных корреспондентов Агентства, а также создание информационных баз данных Агентства ведется Объединенной редакцией корреспондентской сети в Российской Федерации и Техническим секретариатом Службы новостей ИТАР-ТАСС. Всего в 2002 году от собственных корреспондентов по Российской Федерации и региональных информационных центров Агентством получено информационных материалов в количестве 52451 сообщение, из них использовано для производства информационного продукта 87%, за 9 месяцев 2003 года получено 29887 сообщений, из них использовано 82 процента. За 2002 год от загранпредставительств ИТАР-ТАСС получено информационных материалов в количестве 120894 сообщения, из них использовано для производства информационного продукта 93%, за 9 месяцев 2003 года получено 150932 сообщений, из них использовано - 92 процента.

Финансовое обеспечение деятельности корреспондентской сети ИТАР-ТАСС в Российской Федерации и за рубежом

Финансирование расходов по содержанию корреспондентской сети ИТАР-ТАСС по Российской Федерации в проверяемом периоде осуществлялось за счет средств федерального бюджета, выделенных Агентству в форме субсидий по подразделу 1603 "Прочие средства массовой информации". Кроме того, финансирование расходов по содержанию корреспондентской сети ИТАР-ТАСС по Российской Федерации обеспечивалось и за счет внебюджетных источников.

В 2002 году расходы Агентства за счет средств федерального бюджета составили 284,6 млн. рублей, из них расходы на содержание корреспондентской сети в Российской Федерации 9,8 млн. рублей, или 3,4% от суммы расходов Агентства, произведенных за счет бюджетных средств, за 9 месяцев 2003 года - 230,0 млн. рублей, из них расходы на содержание корсети - 8,3 млн. рублей, или 3,6 процента.

Общая сумма расходов на содержание корреспондентов в Российской Федерации и региональных центров в 2002 году за счет бюджетных и внебюджетных средств составила 18,1 млн. рублей, из них внебюджетные средства - 8,3 млн. рублей, за 9 месяцев 2003 года - 14,96 млн. рублей, из них внебюджетные средства - 6,7 млн. рублей. В общем объеме финансовых средств, направленных в 2002-2003 годах на содержание корреспондентской сети в целом, доля средств федерального бюджета составляла 54 процента. Основная сумма бюджетных средств была израсходована на оплату труда. Так, в 2002 году расходы на оплату труда (с начислениями) корреспондентов в Российской Федерации составили 8,96 млн. рублей, или 91,7%, за 9 месяцев 2003 года - 6,7 млн. рублей, или 81,3 процента.

Обеспечение деятельности региональных информационных центров в проверяемом периоде осуществлялось за счет внебюджетных источников. Всего за 2002 год расходы составили 5,3 млн. рублей, за 9 месяцев 2003 года - 5,0 млн. рублей.

Проверкой установлено, что в проверяемый период Региональный информационный центр "ТАСС-Волга", Региональным информационно-техническим центром (г. Владивосток) и Дальневосточный региональный информационный центр "ТАСС-Восток" самостоятельно расходование средств не осуществляли. Оплата расходов по содержанию указанных региональных центров производилась непосредственно Агентством путем перечисления денежных средств на счета поставщиков услуг, а также путем вы-

дачи денежных средств директорам центров под отчет, заработная плата перечислялась на лицевые счета сотрудников центров.

Финансирование деятельности представительств ИТАР-ТАСС за рубежом в 2002-2003 годах осуществлялось из средств федерального бюджета, выделенных в иностранной валюте по подразделу 0301 “Международное сотрудничество”, целевой статье расходов 120 “Зарубежный аппарат” с детализацией конкретного направления деятельности главного распорядителя - “Денежное содержание аппарата” (ВР 027) и “Расходы на содержание аппарата” (ВР 029).

Для оплаты расходов по содержанию представительств ИТАР-ТАСС за рубежом, не обладающих правами юридического лица, в соответствии с разрешением Банка России Агентством были открыты 82 банковских счета за пределами Российской Федерации.

Разрешением Банка России установлено, что лимит остатка средств на счетах представительства не должен превышать 1/4 от годовой сметы расходов на его содержание. Однако в 2002-2003 годах в представительстве ИТАР-ТАСС в Японии и во Франции остатки на счетах ежедневно превышали лимит, установленный Банком России, в 6-10 раз.

В 2002 году расходы на содержание корреспондентской сети ИТАР-ТАСС за рубежом за счет средств федерального бюджета составили 6,3 млн. долларов США, в том числе на оплату труда сотрудников зарубежного аппарата - 3,2 млн. долларов США, на содержание зарубежного аппарата - 3,1 млн. долларов США. За 9 месяцев 2003 года общая сумма расходов на содержание корреспондентской сети ИТАР-ТАСС за рубежом составила 4,7 млн. долларов США, в том числе на оплату труда сотрудников зарубежного аппарата - 2,4 млн. долларов США, на содержание зарубежного аппарата - 2,3 млн. долларов США.

За счет средств федерального бюджета расходы заграничных представительств ИТАР-ТАСС на оплату услуг связи составили в 2002 году 0,9 млн. долларов США, за 9 месяцев 2003 года - 1,4 млн. долларов США. Кроме того, на содержание представительств ИТАР-ТАСС за рубежом были направлены средства, получаемые ими от разрешенных видов деятельности. Так, в 2002 году представительствами были получены доходы в общей сумме 3,96 млн. долларов США, в том числе доходы от информационной деятельности - 2,3 млн. долларов США; прочие доходы - 0,2 тыс. долларов США; зачтены доходы прошлых лет - 1,46 млн. долларов США. За 9 месяцев 2003 года заграничными представительствами ИТАР-ТАСС были получены доходы в общей сумме 2,2 млн. долларов США, в том числе доходы от информационной деятельности - 2,1 млн. долларов США; прочие доходы - 0,1 млн. долларов США.

Общая сумма расходов представительств ИТАР-ТАСС за рубежом в 2002 году за счет поступлений от разрешенных видов деятельности, полученных за пределами Российской Федерации, составила 3,96 млн. долларов США, за 9 месяцев 2003 года - 2,2 млн. долларов США. В 2002 году расходы заграничных представительств ИТАР-ТАСС на услуги связи составили 1,9 млн. долларов США, за 9 месяцев 2003 года за счет указанных источников расходы на связь заграничными представительствами не производились.

Согласно отчету (форма 2-5 “Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по дополнительным источникам бюджетного финансирования учреждений, находящихся за пределами Российской Федерации”) ИТАР-ТАСС в 2002-2003 годах средства, полученные от разрешенных видов деятельности, на оплату труда не направлялись. В то же время проверкой представительства ИТАР-ТАСС в Японии установлено, что финансирование представительства из средств федерального бюджета в 2002-2003 годах не осуществлялось. Расходы на содержание представительства ИТАР-ТАСС в Японии производились из средств, полученных представительством от разрешенных видов деятельности, в том числе расходы на оплату труда составили в 2002 году 0,33 млн. долларов США, за 9 месяцев 2003 года - 0,25 млн. долларов США.

В 2002-2003 годах суммы оплаты труда, выплаченные работникам заграничных представительств ИТАР-ТАСС в иностранной валюте, в соответствии со статьей 238 главы 24 Налогового кодекса Российской Федерации и разъяснением Минфина России от 15 ноября 2002 года единым социальным налогом не облагались.

Проверкой установлено, что в 2002-2003 годах Агентством осуществлялось финансирование расходов неторгового характера на содержание аппарата зарубежных представительств и корпунктов на общую сумму 2,3 млн. долларов США (в том числе в 2002 году - 2,1 млн. рублей, в I полугодии 2003 года - 0,2 млн. долларов США) не напрямую в банк страны, где находились представительства и корпункты, а через счет представительства ИТАР-ТАСС в США (г. Нью-Йорк), открытый в The Chase Manhattan Bank New York, что не согласуется с условиями лицензии Банка России № 12-82-0275/99 в части зачисления средств в иностранной валюте на счета, открытые для представительств ИТАР-ТАСС за рубежом.

В соответствии с условиями лицензии в целях осуществления контроля за проведением операций по счетам в иностранных банках по каждой стране ежеквартально в Департамент валютного контроля Банка России представляются "Сводные отчеты о состоянии представительского счета в банке-нерезиденте". В 2002 году в отчетах, представляемых в Банк России по каждому представительству ИТАР-ТАСС за рубежом, средства, переведенные со счета представительства ИТАР-ТАСС в США (г. Нью-Йорк) на счета представительств Агентства в других странах, отражены в пункте 2.1, как переведенные с текущего счета предприятия в банке-резиденте, что не соответствует порядку отражения данных операций в отчетности, представляемой в Банк России.

Согласно отчету (форма 2-5) остаток внебюджетных средств на счетах Агентства за рубежом на 1 января 2002 года составлял 385,3 тыс. долларов США, на 1 октября 2003 года - 124,8 тыс. долларов США. В ходе проверок представительств ИТАР-ТАСС за рубежом установлено, что только на счете ИТАР-ТАСС, открытого для представительства ИТАР-ТАСС во Франции, по состоянию на 1 января 2002 года и 1 октября 2002 года без движения находились денежные средства в сумме 900,0 тыс. долларов США.

Кроме того, на счетах в Японии остатки валютных средств по состоянию на 1 января 2002 года числились в сумме 989,4 тыс. долларов США, на 1 января 2003 года - 1445,8 тыс. долларов США, на 1 октября 2003 года - 1800,1 тыс. долларов США.

Финансовое обеспечение деятельности ИТАР-ТАСС по распространению информации

В проверяемом периоде Агентством осуществлялась продажа информационной продукции ИТАР-ТАСС путем организации ежегодных подписных компаний. Информационными продуктами ИТАР-ТАСС являлись 34 оперативных ленты, 16 тематических информационных пакетов, 7 бюллетеней и вестников, 4 справочных издания, 26 полнотекстовых баз данных.

Для реализации информационной политики ИТАР-ТАСС и организации подписных компаний ежегодно постановлениями Коллегии Агентства утверждались "Тематические планы выпуска информационной продукции ИТАР-ТАСС" на соответствующий год и устанавливались базовые цены информационных продуктов.

Количество российских пользователей информационным продуктом ИТАР-ТАСС составляло в 2002 году 3505 пользователей, в 2003 году - 3512 пользователей. По сравнению с 2000 годом количество пользователей увеличилось на 33 процента. Число зарубежных пользователей в период с 2000 года по 2003 год изменялось следующим образом: 2000 год - 474, 2001 год - 442, 2002 год - 408, 2003 год - 468 пользователей.

Поступления ИТАР-ТАСС от реализации информационной продукции за 2002-2003 годы составляли более 90% от общей суммы поступлений от внебюджетной

деятельности, из них доходы от реализации информационной продукции зарубежным подписчикам - около 20 процентов.

Использование федеральной собственности на территории Российской Федерации и за рубежом

На момент проверки ИТАР-ТАСС владеет 25 объектами недвижимости в 21 стране на правах полного хозяйственного ведения, балансовая стоимость которых составляет 57,3 млн. рублей, в том числе:

- на имя ИТАР-ТАСС зарегистрирована недвижимость в 3 странах - Аргентине, Кипре, Бразилии (балансовая стоимость 16,6 млн. рублей);
- на имя ТАСС - в 10 странах - Бельгии, Дании, Египете, Индонезии, Италии, Колумбии, Норвегии, Финляндии, Франции, Японии (33,3 млн. рублей);
- на имя Посольства СССР - в 8 странах - Австрии, Великобритании, Замбии, Марокко, Мексике, Намибии, Нидерландах, Чехии (7,4 млн. рублей).

Объекты недвижимости, находящиеся за рубежом, в проверяемом периоде в аренду Агентством не сдавались. Кроме того, в 2002-2003 годах Агентством были арендованы служебные и жилые помещения в 39 странах дальнего зарубежья и 12 странах СНГ и Балтии. Все объекты недвижимости использовались для функционирования представительств Агентства, проживания аккредитованных журналистов и членов их семей. Расходы на аренду помещений в 2002 году составляли 1,3 млн. долларов США, за 9 месяцев 2003 года - 1,4 млн. долларов США.

По состоянию на 1 октября 2003 года в эксплуатации у собственных корреспондентов находились основные средства, переданные им Агентством, балансовой стоимостью 4,6 млн. рублей. Региональные информационные центры, кроме "ТАСС-Волга", наделены ИТАР-ТАСС имуществом, которое отражается на балансах региональных информационных центров, входит в сводный баланс ИТАР-ТАСС. По состоянию на 1 октября 2003 года на балансах региональных информационных центров числятся основные средства на сумму 2994,0 тыс. рублей.

Перечень оформленных актов

Акты проверок эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 2002 году и истекшем периоде 2003 года на обеспечение деятельности корреспондентской сети государственных средств массовой информации по сбору и распространению информации в Российской Федерации и за рубежом в федеральном государственном унитарном предприятии "Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания" - в г. Москве от 28 октября 2003 года № КМ-1407/14-4, в г. Москве от 18 ноября 2003 года № КМ-1532/05-2, в г. Нью-Йорке от 19 ноября 2003 года № КМ-1541/14-4, в г. Екатеринбурге от 3 ноября 2003 года № КМ-1431/14-4, в г. Ростове-на-Дону от 10 ноября 2003 года № КМ-1479/14-4, в г. Токио от 24 ноября 2003 года № КМ-1551/05-2. Все акты подписаны без замечаний.

Акты проверки эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 2002 году и истекшем периоде 2003 года на обеспечение деятельности корреспондентской сети государственных средств массовой информации по сбору и распространению информации в Российской Федерации и за рубежом, в РИА "Вести" от 3 декабря 2003 года № КМ-1597/14-4, от 3 декабря 2003 года № КМ-1598/05-2, от 17 ноября 2003 года № КМ-1537/14-4, в региональном отделении РИА "Вести" по Сибирскому федеральному округу (г. Иркутск) от 5 ноября 2003 года № КМ-1444/14-4, в региональном отделении РИА "Вести" по Южному федеральному округу (г. Ростов-на-Дону) от 10 ноября 2003 года № КМ-1447/14-4, в региональном отделении РИА "Вести" по Уральскому федеральному округу (г. Екатеринбург) от 3 ноября 2003 года № КМ-1430/14-4, в представи-

тельстве РИА “Вести” во Франции (г. Париж) от 17 ноября 2003 года № КМ-1510/05-2, в отделении представительства РИА “Вести” в США (г. Нью-Йорк) от 19 ноября 2003 года № КМ-1543/14-4, в представительстве РИА “Вести” в Японии (г. Токио) от 24 ноября 2003 года № КМ-1560/14-4. Все акты подписаны без замечаний.

Акты проверки эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 2002 году и истекшем периоде 2003 года на обеспечение деятельности корреспондентской сети государственных средств массовой информации по сбору и распространению информации в Российской Федерации и за рубежом в Уральском региональном информационном центре ИТАР-ТАСС “ТАСС-Урал” (г. Екатеринбург) от 3 ноября 2003 года № КМ-1432/14-4; в Иркутском региональном центре ИТАР-ТАСС (г. Иркутск) от 5 ноября 2003 года № КМ-1444/14-4; по собственному корреспонденту ИТАР-ТАСС по Иркутской области (г. Иркутск) от 5 ноября 2003 года № КМ-1445/14-4; в Южном региональном информационном центре ИТАР-ТАСС “ТАСС-Юг” (г. Ростов-на-Дону) от 10 ноября 2003 года № КМ-1478/14-4; в представительстве ИТАР-ТАСС в США (г. Нью-Йорк) от 19 ноября 2003 года № КМ-1542/14-4 (подписан с указанием на наличие замечаний, однако в установленном порядке замечания в Счетную палату Российской Федерации не поступили); в представительстве ИТАР-ТАСС во Франции (г. Париж) от 17 ноября 2003 года № КМ-1508/14-4; в представительстве ИТАР-ТАСС в Японии (г. Токио) от 24 ноября 2003 года № КМ-1559/14-4; в ИТАР-ТАСС (г. Москва) от 5 декабря 2003 года № КМ-1602/14-4 и от 15 декабря 2003 года № КМ-1643/05-2.

Выводы

Анализ производственно-хозяйственной деятельности ВГТРК, РИА “Вести”, ИТАР-ТАСС и их корреспондентской сети за 2002 год и истекший период 2003 года показал, что основополагающие цели и задачи по информационно-аналитическому обеспечению государственной политики Российской Федерации и распространению информации о событиях в России и за рубежом в значительной степени достигнуты.

Вместе с тем, результаты контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой Российской Федерации на территории Российской Федерации, Франции, Японии и США, свидетельствуют о наличии серьезных проблем в сфере функционирования корреспондентской сети российских государственных средств массовой информации в части расходования средств федерального бюджета и соблюдения финансового законодательства.

По мнению Счетной палаты Российской Федерации, основной причиной выявленных нарушений и недостатков является несоответствие правового статуса ВГТРК, РИА “Вести”, ИТАР-ТАСС действующему законодательству, что, в свою очередь, приводит к формальной нелегитимности деятельности подразделений корреспондентской сети этих организаций в Российской Федерации и за ее пределами.

Так, в нарушение части 1 статьи 55 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 5 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ “О государственных и муниципальных унитарных предприятиях” в уставах ВГТРК, РИА “Вести” и ИТАР-ТАСС не содержатся сведения об их представительствах и филиалах в Российской Федерации и за рубежом, а сами уставы до настоящего времени не приведены в соответствие с указанными законодательными актами.

Обособленные структурные подразделения ВГТРК, РИА “Вести” и ИТАР-ТАСС формально созданные в виде филиалов, представительств, корреспондентских пунктов, бюро и отделений в Российской Федерации и за рубежом фактически, в большинстве случаев, таковыми не являются, поскольку они не зарегистрированы в соответствии с законодательством государства, на территории которого созданы или открыты; утвержденные положения о конкретных подразделениях отсутствуют, имуществом в установленном по-

рядке они не наделены, используемое имущество на отдельных балансах не учтено, доверенности на представление интересов руководителям подразделений либо не выдавались, либо не действительны, трудовые договоры с работниками не заключались.

В ходе проверок установлено, что ни один работник корреспондентской сети государственных средств массовой информации в Российской Федерации и за ее пределами не имеет должностной инструкции.

Определенную настороженность вызывает тот факт, что решения об открытии и закрытии корреспондентских подразделений за пределами Российской Федерации принимаются единолично руководителями ВГТРК и РИА “Вести” (ИТАР-ТАСС по решению Коллегии) без согласования с собственником имущества.

Наряду с нарушениями нормативно-правового характера в ходе контрольных мероприятий выявлены нарушения и недостатки в бюджетно-финансовой деятельности государственных средств массовой информации и их корреспондентской сети.

ВГТРК допускалось завышение планируемых объемов финансовых ресурсов, в результате чего неиспользованные остатки средств федерального бюджета в иностранной валюте, полученные в 2002 году на содержание корреспондентской сети за рубежом и на аренду каналов связи, были возвращены в бюджет в общей сумме 1,4 млн. долларов США.

В нарушение Закона Российской Федерации от 9 июля 1993 года № 5351-1 “Об авторском праве и смежных правах” в 2002 и 2003 годах сотрудникам РИА “Вести” за счет средств федерального бюджета были выплачены авторские гонорары за информационные материалы в общей сумме 3,7 млн. рублей.

Установлены факты несвоевременного представления документации и искажения бухгалтерской отчетности по расходам корреспондентской сети ВГТРК, РИА “Вести” и ИТАР-ТАСС за рубежом.

Представительства РИА “Вести” в Аргентине, Индии и Югославии в проверяемом периоде в нарушение условий разрешения Банка России не перечислили в Россию средства, полученные от разрешенных видов деятельности. Кроме того, на счетах заграничных представительств РИА “Вести” по состоянию на 1 октября 2003 года имелись остатки бюджетного финансирования 2000 года в сумме 0,68 млн. долларов США.

В нарушение разрешения Банка России в 2002-2003 годах остаток средств на счетах представительств ИТАР-ТАСС в Японии и во Франции превышал лимит, установленный Банком России, в 6-10 раз, ИТАР-ТАСС осуществлялось финансирование расходов неторгового характера на содержание аппарата зарубежных представительств и корпунктов не напрямую в банк страны, где находились представительства и корпункты, а через счет представительства ИТАР-ТАСС в США (г. Нью-Йорк) на общую сумму 2,3 млн. долларов США.

В нарушение Указа Президента Российской Федерации от 23 октября 2000 года № 1771 и распоряжения Минимущества России от 23 августа 2001 года № 2493-р объекты недвижимости ВГТРК, РИА “Вести” и ИТАР-ТАСС за рубежом не переданы Управлению делами Президента Российской Федерации.

На балансе ИТАР-ТАСС числятся 25 объектов недвижимости в 21 стране, из которых на имя ИТАР-ТАСС оформлены объекты только в 3 странах.

На балансе РИА “Вести” числятся 79 объектов (включая земельные участки) в 34 странах, из них только в Монголии недвижимость оформлена на РИА “Вести”. Остальные объекты недвижимости документально оформлены на бывшие посольства СССР, на АПН и РИА “Новости”, посольства Российской Федерации.

В ряде стран недвижимость за рубежом используется РИА “Вести” неэффективно. В 14 странах представительства РИА “Вести” закрыты, объекты недвижимости не используются. Не урегулирован вопрос о здании, закрепленном за представительством РИА “Вести” в Индии. Первоначально оформленное на Посольство СССР в Индии здание было снесено в

1989 году с обязательным условием постройки нового комплекса, однако строительство не завершено до настоящего времени. Кроме того, не используется собственность, в Калькутте и Мадрасе (Индия), представительства в которых были закрыты.

В 6 странах, где представительства РИА “Вести” закрыты, собственность сдается в аренду юридическим и физическим лицам этих государств, в аренду сдаются 14 объектов, находящиеся в странах, где представительства РИА “Вести” функционируют. Нормативные документы, определяющие размеры арендной платы, в РИА “Вести” отсутствовали, стоимость аренды земельных участков и зданий устанавливалась произвольно руководителями представительств и РИА “Вести”.

Предложения

1. Направить представление Председателю федерального государственного унитарного предприятия “Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания” О.Б. Добродееву с предложениями:

- привести в соответствие с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами деятельность корреспондентской сети в Российской Федерации и за рубежом;
- при формировании проектов федеральных законов о бюджете включать в расчеты затрат расходы реально действующих корреспондентских пунктов;
- разработать и утвердить положения о деятельности корреспондентских пунктов и должностные инструкции работающих в них сотрудников;
- разработать и утвердить нормативные документы, регламентирующие порядок финансирования корреспондентских пунктов, представления ими отчетности об использовании выделенных средств, а также нормативные и методические документы по оценке результативности и эффективности производственной деятельности корпунктов;
- обеспечить контроль за ведением учета затрат корпунктов в подразделениях ВГТРК, а также за составлением отчетности корреспондентскими пунктами;
- устранить выявленные проверкой недостатки и нарушения, а также несоответствия в положениях об оплате труда и о стимулирующих выплатах сотрудникам в части определения источника выплат.

2. Направить представление Председателю Правления РИА “Вести” С.В. Миронюк с предложениями:

- привести в соответствие с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами деятельность корреспондентской сети РИА “Вести” в Российской Федерации и за рубежом, заключить трудовые договоры и утвердить должностные инструкции работников корреспондентской сети;
- разработать порядок финансирования корреспондентской сети и нормативы расходов, обеспечивающих сбор и распространение информации в Российской Федерации и за рубежом, с учетом оптимизации расходов федерального бюджета;
- обеспечить получение разрешения Банка России на использование доходов от разрешенных видов деятельности представительств в Аргентине, Индии и Югославии, а также решить вопрос об использовании остатков бюджетного финансирования 2000 года;
- прекратить практику незаконных выплат авторских гонораров за информационные материалы, определить порядок выплаты авторских гонораров сотрудникам РИА “Вести” в соответствии с нормами, предусмотренными Законом Российской Федерации “Об авторском праве и смежных правах”;
- обеспечить эффективное использование средств федерального бюджета и внебюджетных источников для решения основных задач, определенных уставом, не допускать непроизводительных расходов;

- определить порядок учета средств, выделенных обособленным структурным подразделениям в Российской Федерации и за рубежом, обеспечить ведение бухгалтерского учета и составление отчетности в соответствии с требованиями Федерального закона “О бухгалтерском учете”;

- принять меры к эффективному использованию объектов недвижимости за рубежом и выполнению требований Указа Президента Российской Федерации от 23 октября 2000 года № 1771, распоряжения Минимущества России от 23 августа 2001 года № 2493-р;

- принять меры по устранению выявленных недостатков и обеспечить действенный контроль за использованием средств, выделенных на обеспечение деятельности корреспондентской сети в Российской Федерации и за рубежом.

3. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Генеральному директору Информационного телеграфного агентства (ИТАР-ТАСС) В.Н. Игнатенко с предложениями:

- привести устав ИТАР-ТАСС в соответствии требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации и Федерального закона “О государственных и муниципальных унитарных предприятиях”;

- разработать документы, регулирующие деятельность агентства по сбору и распространению информации в Российской Федерации и за рубежом, а также систему критериев и показателей, позволяющую определить формы и оптимальные размеры бюджетного финансирования и оценить социально-экономические результаты деятельности корреспондентской сети;

- рассмотреть вопрос об оптимизации деятельности региональных информационных центров в Российской Федерации;

- не допускать нарушения условий разрешения Банка России на проведение операций по ведению счетов в иностранных банках при финансировании расходов на содержание аппарата загранпредставительств, а также превышения лимита остатка средств на счетах представительств, установленного Банком России;

- обеспечить ведение бухгалтерского учета и составление отчетности в соответствии с требованиями Федерального закона “О бухгалтерском учете” и порядком, утвержденным Банком России;

- принять меры по устранению других выявленных нарушений и недостатков.

4. Направить письмо главе Администрации Президента Российской Федерации Д.А. Медведеву.

5. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. А. АГАПЦОВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Н. И. ЛОКТИОНОВ