

Информация о соблюдении норм Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

**В части федеральных казенных учреждений.**

1. В нарушение пункта 5 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому заключение и оплата казенным учреждением государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования, большинство контрактов, заключенных ФКУ Упрдор «Кола»<sup>1</sup> и ФКУ Упрдор «Прибайкалье»<sup>2</sup> в целях содержания федеральных автомобильных дорог в 2018 – 2019 годах заключены не от имени Российской Федерации.

2. При расчете начальной (максимальной) цены контрактов (далее – НМЦК) на выполнение работ по содержанию федеральных автомобильных дорог, заключенных в период 2018 – 2019 годах, ФКУ Упрдор «Кола» и ФКУ Упрдор «Прибайкалье» не использовались Методические рекомендации № МС-25-р<sup>3</sup> и Отраслевые сметные нормативы, применяемые при проведении работ по содержанию автомобильных дорог федерального значения и дорожных сооружений, являющихся технологической частью этих дорог на территориях Республики Карелия, Мурманской и Иркутской областей<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Государственные контракты от 9 ноября 2012 г. № 316, № 317, № 318, № 319, № 320, № 321, от 3 декабря 2012 г. № 360, от 17 декабря 2012 г. № 384, от 4 февраля 2014 г. № 18, от 24 декабря 2015 г. № 366, от 25 декабря 2015 г. № 371, от 27 января 2017 г. № 1, от 26 апреля 2017 г. № 85, от 1 декабря 2017 г. № 371, от 12 декабря 2017 г. № 387, от 26 марта 2018 г. № 45, от 5 июля 2018 г. № 182, от 11 сентября 2018 г. № 07768/228, от 24 сентября 2018 г. № 272, от 27 мая 2019 г. № 122, от 28 мая 2019 г. № 123, от 22 июня 2019 г. № 144, от 1 июля 2019 г. № 147, от 22 июля 2019 г. № 181, от 29 июля 2019 г. № 191, от 11 сентября 2019 г. № 02757/229.

<sup>2</sup> Государственные контракты от 19 октября 2012 г. № 2д, № 3 д, № 4д, № 5д, № 2/ис, № 4/ис, № 5/ис, от 22 октября 2012 г. № 1д, № 6д, № 6д, № 1/ис, № 3/ис, № 6/ис, от 30 ноября 2012 г. № 7/ис, от 1 января 2017 г. № 1002, от 1 января 2018 г. № 1002, от 25 апреля 2018 г. № 25/НС, № 26/НС, от 30 мая 2018 г. № 29/НС, от 31 мая 2018 г. № 30/НС, от 4 июля 2018 г. № 38/НС, от 1 ноября 2018 г. № 1002, от 10 декабря 2018 г. № 71/НС, № 72/НС, от 12 декабря 2018 г. № 73/НС, № 74/НС, от 24 декабря 2018 г. № 75/НС, от 28 декабря 2018 г. № Г-20-19, от 21 января 2019 г. № 1002, от 25 февраля 2019 г. № 2-8/19, от 9 апреля 2019 г. № 1/ИП, от 24 апреля 2019 г. № 2/ИП, от 3 июня 2019 г. № 45/НС, от 28 июня 2019 г. № Г-01-19, от 13 августа 2019 г. № 3/ИП, от 14 октября 2019 г. № 4/ИП, от 15 октября 2019 г. № 6/ИП, № 5/ИП, от 18 ноября 2019 г. № 7/ИП, № 8/ИП, от 4 декабря 2019 г. № 9/ИП, № 10-ИП, договоры от 1 января 2017 г. № 315, № 1/09040/01/16/163, № 1/09050/01/16/364, от 11 января 2017 г. № 1/09010/01/16/007, от 1 января 2018 г. № 315, № 1/09010/01/17/007, № 1/09030/01/17/183, № 1/09040/01/17/248, № 1/09051/01/17/437, от 21 января 2019 г. № 1/09051/01/18/497, № 1/09010/01/19/007, № 1/09030/01/18/227, № 1/09040/01/18/276.

<sup>3</sup> Методические рекомендации по определению стоимости работ по содержанию автомобильных дорог федерального значения, утвержденные распоряжением Минтранса России от 28 марта 2014 г. № МС-25-р (далее – Методические рекомендации № МС-25-р).

<sup>4</sup> Отраслевые сметные нормативы, применяемые при проведении работ по содержанию автомобильных дорог федерального значения и дорожных сооружений, являющихся технологической частью этих дорог на территории

Таким образом, ФКУ Упрдор «Кола» и ФКУ Упрдор «Прибайкалье» не обеспечено выполнение пунктов 2.1 и 2.2 поручения Росавтодора от 25 мая 2017 г. № АК-01/8 в части формирования лотов по содержанию автомобильных дорог и искусственных сооружений на них на 2018 – 2023 годы в рамках долгосрочных государственных контрактов с учетом Методических рекомендаций № МС-25-р.

При этом следует отметить, что приложениями № 1 и № 2 к указанному поручению федеральным казенным учреждениям уже были доведены предельные объемы финансирования на содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них.

3. Предельные объемы бюджетных ассигнований на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов доведены Росавтодором ФКУ Упрдор «Кола» в государственной информационной системе «Электронный бюджет» (далее – ГИС «Электронный бюджет») от 18 июля 2017 г. № 1-77-108/00141404/0001 в следующих объемах: на 2018 год – 13 277 097,4 тыс. рублей; на 2019 год – 14 579 757,6 тыс. рублей; на 2020 год – 10 948 880,5 тыс. рублей.

Поручением от 13 июля 2017 г. № ИА-33 Росавтодором установлен срок формирования и направления подведомственными федеральными казенными учреждениями в Росавтодор посредством ГИС «Электронный бюджет» планов закупок на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов – 18 июля 2017 года.

В нарушение части 5 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ<sup>5</sup> (в редакции, действовавшей в 2017 году), подпункта «а» пункта 4 Правил № 552<sup>6</sup> ФКУ Упрдор «Кола» план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов направлен в Росавтодор путем размещения в ГИС «Электронный бюджет» 30 августа 2017 года (на 12 дней позже установленного срока).

Предельные объемы бюджетных ассигнований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов доведены Росавтодором ФКУ Упрдор «Кола» в ГИС «Электронный бюджет» от 4 июля 2018 г. № 1-77-19-108/00141404/0001 в следующих объемах: на 2019 год – 9 722 075,8 тыс. рублей; на 2020 год –

---

Республики Карелия, утвержденные приказом Минтранса России от 4 декабря 2013 г. № 383; Отраслевые сметные нормативы, применяемые при проведении работ по содержанию автомобильных дорог федерального значения и дорожных сооружений, являющихся технологической частью этих дорог на территории Мурманской области, утвержденные приказом Минтранса России от 4 декабря 2013 г. № 424; Отраслевые сметные нормативы, применяемые при проведении работ по содержанию автомобильных дорог федерального значения и дорожных сооружений, являющихся технологической частью этих дорог на территории Иркутской области, утвержденные приказом Минтранса России от 4 декабря 2013 г. № 411.

<sup>5</sup> Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

<sup>6</sup> Правила формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 552 (утратило силу с 1 января 2020 года) (далее – Правила № 552).

9 920 346,1 тыс. рублей; на 2021 год – 10 962 047,2 тыс. рублей.

Поручением от 25 июня 2018 г. № ГП-24 Росавтодором установлен срок формирования и направления подведомственными федеральными казенными учреждениями посредством ГИС «Электронный бюджет» планов закупок на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов – 5 июля 2018 года.

В нарушение части 5 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей в 2018 году), подпункта «а» пункта 4 Правил № 552 ФКУ Упрдор «Кола» план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов направлен в Росавтодор путем размещения в ГИС «Электронный бюджет» 8 августа 2018 года (на 35 дней позже установленного срока).

Аналогичные нарушения сроков формирования и направления планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд посредством ГИС «Электронный бюджет» выявлены в ФКУ Упрдор «Прибайкалье».

Так, в нарушение части 5 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей в 2017 году), подпункта «а» пункта 4 Правил № 552 ФКУ Упрдор «Прибайкалье» план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов направлен в Росавтодор 31 августа 2017 года (на 44 дня позже установленного срока).

В нарушение части 5 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей в 2018 году), подпункта «а» пункта 4 Правил № 552 ФКУ Упрдор «Прибайкалье» план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов направлен в Росавтодор 8 августа 2018 года (на 34 дня позже установленного срока).

Вышеуказанные нарушения привели к тому, что Росавтодором формировались обоснования бюджетных ассигнований на осуществление закупок на период 2018 – 2021 годов и период 2019 – 2021 годов не на основании проектов планов закупок подведомственных федеральных учреждений.

4. В нарушение пункта 1 статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, ФКУ Упрдор «Прибайкалье» в 2018 и 2019 годах не велись указанные реестры в части закупок услуг по содержанию федеральных автомобильных дорог.

Так, по состоянию на 22 января 2020 года в реестрах закупок ФКУ Упрдор «Прибайкалье» за 2018 и 2019 годы отсутствовала информация по следующим закупкам на общую сумму 62,2 тыс. рублей:

оказание услуг по информированию пользователей автомобильными дорогами на сумму 15,0 тыс. рублей (поставщик ООО «ПРАЙМ», счет на оплату от 17 января 2018 г. № 1);

оказание услуг по информированию пользователей автомобильными дорогами на сумму 5,0 тыс. рублей (поставщик МП «Телерадиокомпания «Диалог», счет от 24 января 2018 г. № РМ-90);

поставка электроэнергии на сумму 5,2 тыс. рублей (поставщик ООО «Иркутская Энергосбытовая компания», счет от 31 декабря 2018 г. № 22349/1-0315);

оказание услуг по информированию пользователей автомобильными дорогами на сумму 10,0 тыс. рублей (поставщик ОГАУ «Редакция газеты «Областная», счет от 22 февраля 2019 г. № 0000-0002373);

оказание услуг по информированию пользователей автомобильными дорогами на сумму 27,0 тыс. рублей (поставщик ИП Пономарев М.А., счет от 6 февраля 2019 г. № 28).

В ходе контрольного мероприятия информация по указанным закупкам внесена ФКУ Упрдор «Прибайкалье» в реестры закупок.

5. В соответствии с извещением от 28 декабря 2016 г. № 0306100000416000099 (далее – извещение № 0306100000416000099), размещенным в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), ФКУ Упрдор «Кола» объявлено о проведении электронного аукциона на оказание услуг по содержанию действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения. Автомобильная дорога Р-21 «Кола» Санкт-Петербург – Петрозаводск – Мурманск – Печенга – граница с Королевством Норвегия, на участках км 1201+500 – км 1592+413, км 0+000 – км 14+297 (подъезд к г. Мурманск), км 0+000 – км 17+148 (подъезд к аэропорту г. Мурманск) (далее – закупка № 0306100000416000099). НМЦК – 670 932,6 тыс. рублей.

В нарушение части 4 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей в 2016 году), пункта 9 Правил № 553<sup>7</sup>, согласно которым внесение изменений в план-график закупок по каждому объекту закупки может осуществляться не позднее чем за 10 дней до дня размещения в единой информационной системе в сфере закупок извещения об осуществлении

---

<sup>7</sup> Правила формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 553(утратило силу с 1 января 2020 года) (далее – Правила № 553).

соответствующей закупки, закупка № 0306100000416000099 ФКУ Упрдор «Кола» внесена в план-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2016 год (далее – План-график) (уникальный реестровый номер заказа в плане-графике П44201603061000004001000135) 22 декабря 2016 года, что на 4 дня позже установленного срока.

В нарушение части 4 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей в 2016 году), пункта 9 Правил № 553 изменения (код ОКПД) в План-график по указанной закупке внесены ФКУ Упрдор «Кола» 28 декабря 2016 года, что на 10 дней позже установленного срока.

6. В нарушение части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой идентификационный код закупки указывается в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, во всех государственных контрактах<sup>8</sup> (всего – 62), заключенных ФКУ Упрдор «Прибайкалье» в 2018 и 2019 годах на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (закупки малого объема) не указан идентификационный код закупки.

При этом в планах-графиках закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 2018 и 2019 годы идентификационные коды по указанным закупкам установлены (181380000014038080100100340010000000 и 191380000014038080100100340010000000 соответственно).

7. ФКУ Упрдор «Прибайкалье» в целях уклонения от проведения конкурентных процедур 23 марта 2018 года допущено искусственное дробление закупки услуг по обеспечению единства средств измерений суммарной стоимостью 456,9 тыс. рублей на 5 сделок<sup>9</sup> (каждая стоимостью менее 100,0 тыс. рублей) в рамках мероприятий по содержанию автомобильных дорог федерального значения.

Предметом государственного контракта в каждой из 5 сделок является оказание услуг по обеспечению единства измерений: проведение проверки

<sup>8</sup> Государственные контракты от 1 января 2018 г. № Г-02-18, от 23 марта 2018 г. № 3/ТЕХ, № 4/ТЕХ, № 5/ТЕХ, № 6/ТЕХ, № 7/ТЕХ, от 26 марта 2018 г. № 1/ТЕХ, № 2/ТЕХ, от 16 апреля 2018 г. № 8/ТЕХ, № 9/ТЕХ, № 10/ТЕХ, № ПК-2-10/18, от 25 апреля 2018 г. № 26/НС, № 25/НС, от 10 мая 2018 г. № Г-45-18, от 30 мая 2018 г. № 29/НС, от 31 мая 2018 г. № 30/НС, от 21 июня 2018 г. № Г-48-18, от 4 июля 2018 г. № 38/НС, от 11 июля 2018 г. № Г-50-18, от 14 июля 2018 г. № 11/ТЕХ, от 10 августа 2018 г. № 12/ТЕХ, от 13 августа 2018 г. № 13/ТЕХ, от 19 ноября 2018 г. № Г-53-18, от 10 декабря 2018 г. № 71/НС, № 72/НС, от 12 декабря 2018 г. № 74/НС, № 73/НС, от 24 декабря 2018 г. № 75/НС, от 21 февраля 2019 г. № 1/ТЕХ, от 25 февраля 2019 г. № 2-8/19, от 9 апреля 2019 г. № 1/ИП, от 24 апреля 2019 г. № 2/ИП, от 6 мая 2019 г. № 2/ТЕХ, № 3/ТЕХ, от 31 мая 2019 г. № 4/ТЕХ, № 5/ТЕХ, от 3 июня 2019 г. № 45/НС, от 5 июня 2019 г. № 6/ТЕХ, № 7/ТЕХ, от 21 июня 2019 г. № 5д/1нс, № 5д/1р, № 5д/1св, № 5д/1, № 5д/1асмо, от 2 июля 2019 г. № 5д/2нс, № 5д/2р, № 5д/2св, № 5д/2, № 5д/2асмо, от 19 июля 2019 г. № 8/ТЕХ, от 25 июля 2019 г. № 9/ТЕХ, от 26 июля 2019 г. № 10/ТЕХ, от 13 августа 2019 г. № 3/ИП, от 14 октября 2019 г. № 4/ИП, от 15 октября 2019 г. № 11/ТЕХ, № 6/ИП, № 5/ИП, от 18 ноября 2019 г. № 7/ИП, № 8/ИП, от 4 декабря 2019 г. № 9/ИП, № 10-ИП.

<sup>9</sup> Государственные контракты от 23.03.2018 № 3/ТЕХ, № 4/ТЕХ, № 5/ТЕХ, № 6/ТЕХ, № 7/ТЕХ.

средств измерений; калибровка средств измерений; аттестация средств измерений.

Исполнитель контрактов – федеральное бюджетное учреждение «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в иркутской области» (ИНН 3808001762, юридический адрес: 664011, Иркутская обл., г. Иркутск, ул. Чехова, д. 8).

Все государственные контракты заключены в один день и образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную самостоятельными контрактами для формального соблюдения ограничения, предусмотренного пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Контракты направлены на достижение единой хозяйственной цели, исполнителем по ним является одно и то же лицо, имеющее единый интерес, предметом являются одноименные услуги.

8. В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона от 6 февраля 2018 г. № 0334100007518000018, размещенными в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), ФКУ Упрдор «Прибайкалье» объявлено о проведении электронного аукциона на выполнение работ по устройству слоев износа на автомобильной дороге Р-255 «Сибирь» Новосибирск – Кемерово – Красноярск – Иркутск на участке км 1508+933 – км 1514+00020. Идентификационный код закупки – 181380000014038080100100300054211244. НМЦК – 30 202,6 тыс. рублей.

В документации об указанном аукционе указано, что НМЦК рассчитана путем составления локальных ресурсных смет с учетом всех затрат, связанных с исполнением контракта. Использован затратный метод обоснования цены в соответствии со статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

Вместе с тем проверкой установлено, что НМЦК определена на основании локального сметного расчета (далее – сметный расчет № 0334100007518000018), подготовленного в соответствии с Методикой МДС 81-35.2004<sup>10</sup>.

Необходимо отметить, что формы локального сметного расчета (локальной сметы), объектного сметного расчета (объектной сметы) и формируемого на их основе сводного сметного расчета установлены приложением № 2 к указанной методике.

Сметный расчет № 0334100007518000018 составлен базисно-индексным методом в базисном уровне цен (в ценах 2001 года) на основании федеральных единичных расценок (ФЕР-2001 в редакции 2017 года), в том числе сборника федеральных сметных цен на материалы, изделия, конструкции и оборудование,

---

<sup>10</sup> Методика определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденная постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 г. № 15/1 (далее – Методика МДС 81-35.2004) и внесенная в федеральный реестр сметных нормативов 15 декабря 2009 года.

применяемые в строительстве ФССЦ-81-01-2001, с использованием индекса изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ по прочим объектам в Иркутской области на 4 квартал 2017 года согласно письму Минстроя России от 5 декабря 2017 г. № 45082-ХМ/09 – 7,97.

С учетом изложенного, составление локального сметного расчета (локальной сметы), объектного сметного расчета (объектной сметы) и сводного сметного расчета в соответствии с Методикой МДС 81-35.2004 не соответствует требованиям, предъявляемым к обоснованию НМЦК затратным методом.

При этом в соответствии с частями 9 и 9.1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктом 6.1 Методических рекомендаций № 567 указанные документы также не могут служить основанием для определения НМЦК проектно-сметным методом при отсутствии проектной документации (включающей сметную документацию).

Проектная документация на выполнение работ по устройству слоев износа на автомобильной дороге Р-255 «Сибирь» Новосибирск – Кемерово – Красноярск – Иркутск на участке км 1508+933 – км 1514+00020 не разрабатывалась.

Согласно части 12 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ в случае невозможности применения для определения НМЦК методов, указанных в части 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчик вправе применить иные методы. В этом случае в обоснование НМЦК заказчик обязан включить обоснование невозможности применения указанных методов.

Следовательно, ФКУ Упрдор «Прибайкалье» при обосновании НМЦК по закупке № 0334100007518000101 применен не относящийся к методам, указанным в части 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, иной (сметный) метод.

В ходе контрольного мероприятия установлены еще 16 аналогичных нарушений<sup>11</sup> части 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ. Таким образом, в 2018 году по 17 закупкам с НМЦК на сумму 573 540,1 тыс. рублей допущены нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

9. В соответствии с размещенным в ЕИС извещением от 30 марта 2018 г. № 0334100007518000101 ФКУ Упрдор «Прибайкалье» объявлено о проведении

---

<sup>11</sup> 16 закупок ФКУ Упрдор «Прибайкалье» с идентификационными кодами 18-13800000-140380801001-0064-003-5221-244, 18-13800000-140380801001-0064-002-5221-244, 18-13800000-140380801001-0064-001-5221-244, 18-13800000-140380801001-0031-001-4211-244, 18-13800000-140380801001-0031-004-4211-244, 18-13800000-140380801001-0031-003-4211-244, 18-13800000-140380801001-0030-001-4211-244, 18-13800000-140380801001-0030-007-4211-244, 18-13800000-140380801001-0030-006-4211-244, 18-13800000-140380801001-0030-004-4211-244, 18-13800000-140380801001-0030-002-4211-244, 18-13800000-140380801001-0030-008-4211-244, 18-13800000-140380801001-0030-010-4211-244, 18-13800000-140380801001-0030-009-4211-244, 18-13800000-140380801001-0030-003-4211-244, 18-13800000-140380801001-0030-011-4211-244.

электронного аукциона на оказание услуг по содержанию автомобильной дороги Р-255 «Сибирь» Новосибирск – Кемерово – Красноярск – Иркутск км 1450+385 – км 1697+720 (далее – аукцион № 0334100007518000101). НМЦК – 1 097 485,8 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ ФКУ Упрдор «Прибайкалье» установило в документации об аукционе № 0334100007518000101 не предусмотренные законодательством в сфере закупок требования к результатам испытаний товаров, используемых при выполнении работ.

Так, документацией об аукционе № 0334100007518000101 установлено, что первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

согласие участника аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, в том числе согласие на использование товара согласно приложению № 15 к проекту государственного контракта;

согласие участника аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, а также конкретные показатели используемого товара (согласно приложению № 15 к проекту государственного контракта).

Приложением № 15 к проекту государственного контракта в составе аукционной документации № 0334100007518000101 установлены требования к товару «Световозвращатели дорожные», в том числе:

«Световозвращатели должны быть устойчивы в течение 72 ч и более к статическому воздействию жидкостей:

воды при температуре  $(25\pm 5)$  °С и топлива после испытаний по ГОСТ Р 41.27;

3%-ного водного и насыщенного водного растворов хлорида натрия (NaCl) при температуре  $(0\pm 2)$  °С;

10%-ного водного раствора щелочи гидроксида натрия при температуре  $(20\pm 2)$  °С после испытаний по ГОСТ 9.403.

В результате испытаний на световозвращателях не должно быть следов коррозии, а коэффициент световозвращения световозвращающего элемента должен быть не менее 80% первоначального значения.»

Таким образом, документация об аукционе № 0334100007518000101 устанавливает требования к описанию участниками закупки в составе своих заявок на участие в аукционе помимо конкретных показателей товаров, используемых при выполнении работ, сведения о результатах испытаний таких

товаров, не предусмотренные частью 6 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ.

Указанные требования приводят к ограничению количества участников закупки, поскольку Федеральный закон № 44-ФЗ не обязывает участника закупки при заполнении заявки иметь в наличии товар, используемый при выполнении работ, для представления подробных сведений химического и компонентного состава товаров, а также о результатах испытаний таких товаров, показателях технологических процессов изготовления товаров, маркировке товаров.

В 2018 году аналогичные нарушения пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ в связи с излишними требованиями в части указания участниками закупок в составе своих заявок на участие в аукционах сведений о результатах испытаний дорожных световозвращателей, применяемых при производстве работ по содержанию автомобильных дорог, допущены ФКУ Упрдор «Прибайкалье» при проведении еще 5 аукционов<sup>12</sup>.

Таким образом, при закупках услуг по содержанию федеральных автомобильных дорог на общую сумму 7 480 673,5 тыс. рублей ФКУ Упрдор «Прибайкалье» допущены нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

### **В части государственных казенных учреждений субъектов Российской Федерации.**

1. Государственной счетной палаты Республики Марий Эл установлено, что в нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ГКУ «Марийскавтодор» в октябре, ноябре 2018 года и октябре 2019 года осуществлена приемка работ, не предусмотренных в указанный период техническими заданиями к государственным контрактам<sup>13</sup> на общую сумму 16 213,1 тыс. рублей, в том числе в 2018 году в октябре – 2 177,9 тыс. рублей, ноябре – 12 756,9 тыс. рублей, в октябре 2019 года – 1 278,3 тыс. рублей.

2. В ходе проверки соблюдения норм законодательства при проведении конкурсов и заключении контрактов (договоров) в целях организации содержания автомобильных общего пользования регионального или

<sup>12</sup> Электронные аукционы № 0334100007518000102, № 0334100007518000100, № 0334100007518000098, № 0334100007518000104, № 0334100007518000099.

<sup>13</sup> от 28.04.2018 № Ф.2018.171301, от 10.04.2019 № 0308200000119000009\_936

межмуниципального значения Контрольно-счетной палатой Республики Карелия выявлены следующие нарушения:

***- при организации закупок***

Проверка вопросов организации закупок в КУ РК «Управтодор РК» в 2018-2019 годах показала, что в нарушение части 6 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) в проверяемом периоде более половины работников контрактной службы КУ РК «Управтодор РК» не имели высшего или дополнительного образования в сфере закупок.

***- при планировании закупок***

При анализе обоснования начальных (максимальных) цен контрактов на выполнение комплекса работ по содержанию автомобильных дорог (запросов ценовой информации, полученных ответов с расчетами начальных (максимальных) цен контрактов) было установлено, что расчеты, представленные подрядчиками, не отражают, какие виды работ и по каким расценкам учтены в стоимости 1 км содержания автомобильных дорог, что может свидетельствовать о том, что начальные (максимальные) цены контрактов на выполнение комплекса работ по содержанию автомобильных дорог обоснованы недостаточно.

В нарушение части 14 статьи 21 Федерального закона о контрактной системе допущено несоблюдение десятидневного срока между внесением изменений в план-график и размещением на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) извещения об осуществлении закупки.

***- при установлении требований к участникам закупок***

В документации о закупке устанавливались дополнительные требования к участникам закупки, приводящие к ограничению числа участников закупки в нарушение части 5 статьи 51, части 4 статьи 73 Федерального закона о контрактной системе.

При закупке кадастровых работ в документации об открытом конкурсе не устанавливались дополнительные требования о представлении в составе заявки на участие в открытом конкурсе свидетельства о членстве в СРО, что не соответствует пункту 2 части 3 статьи 49, части 1 статьи 50 Федерального закона о контрактной системе.

***- нарушения, связанные с включением в документацию информации не соответствующей закону Федеральному закону о контрактной системе и иным правовым актам в сфере закупок***

В аукционной документации устанавливались преференции в отношении цены контракта при закупке товаров, к которым не применяются условия допуска согласно подпункту «а» пункта 8 Приказа Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155.

В документации о закупке отсутствовали условия признания победителя уклонившимся от заключения контракта (нарушение пункта 10 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе), включались сведения о применении антидемпинговых мер, не предусмотренных частью 2 статьи 37 Федерального закона о контрактной системе.

Выявлен факт установления обеспечения заявки в размере, не соответствующем части 14 статьи 44 Федерального закона о контрактной системе.

При внесении изменений в документацию об открытом конкурсе было допущено нарушение срока, установленного частью 6 статьи 50 Федерального закона о контрактной системе.

КУ РК «Управтодор РК» допускалось установление сроков окончания разъяснения положений документации о закупке, не соответствующих части 7 статьи 50, частям 3-4 статьи 65 Федерального закона о контрактной системе, а также допускалось указание автора запроса при разъяснении положений документации о закупке в нарушение части 4 статьи 65 Федерального закона о контрактной системе. При разъяснении положений документации о закупке в ЕИС размещались сведения, изменяющие ее суть, что не допускается частью 5 статьи 65 Федерального закона о контрактной системе.

В документации об электронном аукционе применялись условия допуска при закупке товаров, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет на допуск (без учета подпункта «г» пункта 2 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 04.06.2018 № 126н).

Выявлено несоответствие срока поставки товара, указанного в документации о закупке, сроку, указанному в извещении и плане-графике закупок, в нарушение части 12 статьи 21 Федерального закона о контрактной системе.

При проведении закупки исключительно для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) в состав требований ко вторым частям заявок не было включено требование о предоставлении декларации о принадлежности к СМП и СОНО, что не соответствует пункту 7 части 6 статьи 54.4 Федерального закона о контрактной системе.

Контрольно-счетная палата усматривает риски неверного определения кода ОКПД 2 при закупке комплексов фото- и видеofиксации (риски

установления требования, приводящего к ограничению числа участников закупки), а также при закупке светодиодных светильников (риски неверного выбора способа определения поставщика).

***- при рассмотрении оценки заявок и окончательных предложений участников закупки***

По результатам проверки оценки заявок и окончательных предложений участников закупки выявлены следующие нарушения.

К проведению открытого конкурса допущены заявки, содержащие копии документов, не засвидетельствованных в нотариальном порядке, в нарушение подпункта «б» пункта 1 части 2 статьи 51, части 3 статьи 53 Федерального закона о контрактной системе.

Неправомерно отклонена заявка участника открытого конкурса по причине наличия технической ошибки в декларации.

Не размещены на официальном сайте ЕИС копии протоколов рассмотрения первых и вторых частей заявок на участие в электронном аукционе в нарушение части 7 статьи 67, части 8 статьи 69 Федерального закона о контрактной системе.

В отдельных протоколах рассмотрения первых и вторых частей заявок, протоколах рассмотрения единственных заявок отсутствовали решения каждого члена комиссии по осуществлению закупок в нарушение части 6 статьи 67, части 8 статьи 69 Федерального закона о контрактной системе, а также отсутствовал порядок оценки заявок и сведения о баллах, присвоенных каждому участнику закупки, в нарушение пункта 5 части 7 статьи 54.7 Федерального закона о контрактной системе.

***- при заключении контрактов***

Проверка соблюдения норм Федерального закона о контрактной системе при заключении контрактов показала, что КУ РК «Управдор РК» допускалось:

несоблюдение сроков заключения контрактов в нарушение части 2 статьи 54 Федерального закона о контрактной системе;

отсутствие в контрактах обязанностей заказчика в части банковского сопровождения контрактов в нарушение пунктов 6 и 8 Правил осуществления банковского сопровождения контрактов, указание в контрактах информации о расширенном банковском сопровождении, которое неприменимо исходя из цены контракта, отсутствие в контрактах обязанности банка применительно к расширенному банковскому сопровождению в нарушение пункта 9 Правил осуществления банковского сопровождения контрактов;

неверное установление в контракте размера штрафа подрядчика за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств;

отсутствие в контрактах срока предоставления информации о соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договоры с подрядчиком, цена которых составляет более 10 процентов цены контракта;

установление срока возврата обеспечения исполнения контракта, внесенного путем перечисления денежных средств, не соответствующего части 27 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе;

отсутствие точного срока возврата обеспечения исполнения контракта, внесенного путем перечисления денежных средств.

**- при исполнении контрактов**

Выявлены нарушения сроков возврата обеспечения исполнения контракта.

При выборочной проверке исполнения контрактов установлено, что в ряде случаев подрядчиками выполнялись работы, отсутствующие в перечне показателей единичной стоимости (приложении № 6 к контракту), сметы на эти работы ими не составлялись, а утверждались КУ РК «Управтодор РК» без внесения соответствующих изменений в контракты, что привело к принятию и оплате КУ РК «Управтодор РК» не предусмотренных условиями контрактов работ на сумму 131,3 тыс. рублей в 2018 году и 627,8 тыс. рублей в 2019 году.

При закупке работ по содержанию автомобильных дорог с 13.04.2018 по 26.04.2018 выбран способ закупки у единственного поставщика на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе, при этом фактически причиной заключения контрактов являлась не авария (чрезвычайная ситуация), а недостатки при формировании аукционной документации и удлинение сроков проведения закупочных процедур, что указывает на неверный выбор способа определения поставщика.

В нарушение части 4 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе в контракте, заключенном способом закупки у единственного поставщика, отсутствует расчет и обоснование цены контракта.

**- нарушения выбора способа определения поставщика**

При закупке работ по содержанию автомобильных дорог с 13.04.2018 по 26.04.2018 выбран способ закупки у единственного поставщика на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона о контрактной системе, при этом фактически причиной заключения контрактов являлась не авария (чрезвычайная ситуация), а недостатки при формировании аукционной документации и удлинение сроков проведения закупочных процедур, что указывает на неверный выбор способа определения поставщика.

3. Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики установлено.

3.1. В 2018 году КУ «Чувашупрдор» заключено 184 контракта до 100,0 тыс. рублей с единственным поставщиком ООО «Дортех» на общую сумму

15 750,8 тыс. рублей, без проведения конкурентных процедур, по которым отсутствует обоснование и расчет цены контракта.

Указанные контракты заключались в один день и образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную самостоятельными контрактами для формального соблюдения ограничения, предусмотренного пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Такие действия влекут за собой необоснованное ограничение возможности участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для государственных нужд, добросовестной конкуренции, гласности и прозрачности закупок, и противоречат требованиям ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой запрещается осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. Кроме того, осуществление указанных закупок одним из конкурентных способов привело бы к увеличению участников закупки и, соответственно, снижению цены контрактов.

3.2. В нарушение части 3 статьи 18 и части 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением 23 закупки с начальной (максимальной) ценой контракта в сумме 1 494 557,61 тыс. рублей (98,8 % в общем объеме конкурентных закупок), в отношении которых фактическое определение НМЦК осуществлено иным методом, что противоречит информации в обосновании НМЦК в аукционной документации, где указано использование проектно-сметного метода.

Структура расчетов НМЦК по заключенным контрактам на содержание автомобильных дорог не соответствует структуре технического задания по разделам и пунктам. В ходе анализа установлено, что в техническом задании не определена периодичность и объем работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и искусственных сооружений на них и тем самым не представляется возможным сравнить с расчетом НМЦК.

Заказчиком обоснование НМЦК сформировано формально. Например, в расчете НМЦК расходы на содержание мостовых сооружений отражены одной суммой без расшифровки видов работ. Кроме того дальнейшая проверка исполнения контрактов показала, что структура актов о приемке выполненных работ отличается от структуры расчета НМЦК (локальной смете).