

**Сводная информация о достижении  
в 2015 – 2017 годах целевых значений показателей Стратегии  
развития Соловецкого архипелага как уникального объекта духовного,  
историко-культурного и природного наследия**

№ п/п	Наименование целевого показателя	Ед. измерения	2015 год (факт)	2016 год (факт)	2017 год (факт)	2030 год (целевое значение)
1	2	3	4	5	6	7
1	Доля объектов культурного наследия, требующих противоаварийных и консервационных работ, в общем количестве объектов культурного наследия, расположенных на территории Соловецкого архипелага	процентов	0	0	20	15
2	Доля объектов культурного наследия, полностью приспособленных для целевого использования в общем количестве отреставрированных объектов культурного наследия, расположенных на территории Соловецкого архипелага	процентов				90
3	Доля отреставрированных исторических сухопутных путей на землях Соловецкого лесничества в общей протяженности исторических сухопутных путей на землях Соловецкого лесничества	процентов	0	0	0	60
4	Доля отремонтированных гидротехнических сооружений Спасо-Преображенского Соловецкого ставропигиального мужского монастыря в общем объеме гидротехнических сооружений, требующих ремонта	процентов				100
5	Доля объектов водной системы каналов и озер Большого Соловецкого острова, находящихся в удовлетворительном состоянии в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации	процентов	0	0	0	70
6	Доля отходов, направленных на переработку, повторное использование и обезвреживание	процентов	0	0	0	35
7	Обеспеченность зданий (жилого и нежилого фонда) на территории Соловецкого архипелага питьевой водой в соответствии с установленными нормативами	процентов	0	0	0	100
8	Обеспеченность зданий (жилого и нежилого фонда) водоотведением и канализацией в соответствии с установленными нормативами	процентов	0	0	0	100
9	Совокупная максимально допустимая мощность потребителей в системе централизованного электроснабжения	МВт	0	0	0	14,3
10	Доля жителей, обеспеченных жильем, из числа подлежащих переселению из монастырских памятников истории и культуры и объектов, подлежащих музеефикации	процентов	0	0	0	100
11	Доля протяженности вновь построенных (реконструированных), капитально отремонтированных автомобильных дорог на территории Соловецкого архипелага в общей фактической протяженности указанных дорог	процентов	0	0	0	100
12	Количество теле- и радиопрограмм, кино- и телефильмов, а также интернет-проектов, направленных на популяризацию духовного, исторического и культурного наследия Соловецкого архипелага	единиц	4	9	0	12
13	Количество исследований и изданий по вопросам отечественной истории, истории Русской православной церкви, церковной архитектуры и градостроительства, природного и духовного наследия Соловецкого архипелага	единиц	2	3	0	32

**Перечень показателей Стратегии  
развития Соловецкого архипелага как уникального объекта духовного,  
историко-культурного и природного наследия, не учтенных  
в государственных программах Архангельской области**

Наименование показателя Стратегии, не включенного в государственную программу Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014 - 2020 годы)»	Ед. измерения	Планируемое значение целевого показателя на 2030 г.
Доля объектов культурного наследия, требующих противоаварийных и консервационных работ, в общем количестве объектов культурного наследия, расположенных на территории Соловецкого архипелага	Процентов	15
Доля объектов культурного наследия, полностью приспособленных для целевого использования, в общем количестве полностью отреставрированных объектов культурного наследия, расположенных на территории Соловецкого архипелага	Процентов	90
Доля отреставрированных исторических сухопутных путей на землях Соловецкого лесничества в общей протяженности исторических сухопутных путей на землях Соловецкого лесничества	Процентов	60
Доля отремонтированных гидротехнических сооружений Спасо-Преображенского Соловецкого ставропигиального мужского монастыря в общем объеме гидротехнических сооружений, требующих ремонта	Процентов	100
Доля объектов водной системы каналов и озер Большого Соловецкого острова, находящихся в удовлетворительном состоянии в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации	Процентов	70
Совокупная максимально допустимая мощность потребителей в системе централизованного электроснабжения	МВт	14,3
Количество теле- и радиопрограмм, кино- и телефильмов, а также интернет-проектов, направленных на популяризацию духовного, исторического и культурного наследия Соловецкого архипелага	Единиц	12
Количество исследований и изданий по вопросам отечественной истории, истории Русской православной церкви, церковной архитектуры и градостроительства, природного и духовного наследия Соловецкого архипелага	Единиц	32

**Перечень показателей Стратегии  
развития Соловецкого архипелага как уникального объекта духовного,  
историко-культурного и природного наследия, учтенных  
в государственной программе Архангельской области  
«Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014 - 2020 годы)»,  
с указанием информации о сбалансированности и согласованности  
значений указанных показателей по значениям и срокам их достижения**

Наименование показателя	Ед. измерения	Наименование документа стратегического планирования	Целевое значение	Год достижения целевого значения
Доля отходов, направленных на переработку, повторное использование и обезвреживание в общегодовом объеме отходов (нарастающим итогом)	процентов	Стратегия	35	2030
		Государственная программа	35	2019
Обеспеченность зданий (жилого и нежилого фонда) на территории Соловецкого архипелага питьевой водой в соответствии с установленными нормативами (нарастающим итогом)	процентов	Стратегия	100	2030
		Государственная программа	100	2019
Обеспеченность зданий (жилого и нежилого фонда) водоотведением и канализацией в соответствии с установленными нормативами (нарастающим итогом)	процентов	Стратегия	100	2030
		Государственная программа	100	2019
Доля жителей, обеспеченных жильем, в том числе подлежащих переселению из монастырских памятников и объектов, подлежащих музеефикации (нарастающим итогом)	процентов	Стратегия	100	2030
		Государственная программа	100	2019
Доля протяженности вновь построенных (реконструированных) дорог на территории Соловецкого архипелага, не являющихся памятниками истории и (или) культуры в общей фактической протяженности указанных дорог (нарастающим итогом)	процентов	Стратегия	100	2030
		Государственная программа	100	2019

**Общая информация по вопросам территориального планирования на  
уровне Российской Федерации, в том числе в отношении  
Соловецкого архипелага Архангельской области**

**Документы, регламентирующие подготовку документов  
территориального планирования**

Основными документами, регламентирующими подготовку документов территориального планирования, предусмотренные Комплексом мероприятий, являются Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс), Положение о составе схем территориального планирования Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2006 г. № 80, Инструкция о порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации, утвержденная постановлением Госстроя России от 29 октября 2002 г. № 150 (далее – Инструкция), Методические рекомендаций по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов, утвержденных приказом Минрегиона России от 26 мая 2011 г. № 244.

В соответствии с частью 5 статьи 9 Градостроительного кодекса подготовка документов территориального планирования (далее - ДТП) осуществляется на основании стратегий (программ) развития отдельных отраслей экономики, приоритетных национальных проектов, межгосударственных программ, программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципальных образований (при их наличии) с учетом программ, принятых в установленном порядке и реализуемых за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных главных распорядителей средств соответствующих бюджетов, предусматривающих создание объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения, инвестиционных программ субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса и сведений, содержащихся в федеральной государственной информационной системе территориального планирования (ФГИС ТП).

В соответствии с частью 6 статьи 9 Градостроительного кодекса подготовка ДТП осуществляется с учетом положений о территориальном планировании, содержащихся в ДТП Российской Федерации, ДТП двух и

более субъектов Российской Федерации, ДТГ субъекта Российской Федерации, ДТГ муниципальных образований, а также с учетом предложений заинтересованных лиц.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437 (далее – Положение) Минэкономразвития России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере территориального планирования.

### **Схемы территориального планирования Российской Федерации**

В соответствии с частью 1 статьи 10 Градостроительного кодекса ДТГ Российской Федерации являются схемы территориального планирования Российской Федерации (далее – СТП РФ) в следующих областях: федеральный транспорт (железнодорожный, воздушный, морской, внутренний водный, трубопроводный транспорт), автомобильные дороги федерального значения, оборона страны и безопасность государства, энергетика, высшее образование, здравоохранение.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2012 г. № 162-р утверждены перечни видов объектов федерального значения, подлежащих отображению в СТП РФ.

Схема территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного транспорта) и автомобильных дорог федерального значения утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2013 г. № 384-р (ред. от 30.12.2017) (далее – СТП РФ ФТ).

Схема территориального планирования Российской Федерации в области энергетики утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 01 августа 2016 г. № 1634-р (ред. от 15.11.2017).

Схема территориального планирования Российской Федерации в области здравоохранения утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2607-р (ред. от 23.11.2016).

Схема территориального планирования Российской Федерации в области высшего профессионального образования утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2013 г. № 247-р.

В СТП РФ ФТ в разделе «Реконструкция и техническое перевооружение комплекса средств управления воздушным движением,

радиотехнического обеспечения полетов и авиационной электросвязи аэропортов» в сведениях о видах наименований, назначении планируемых для размещения объектов федерального значения 2-го этапа (до 2030 года) предусмотрены – «Соловки, количество вводимых средств - 3 единицы (Архангельская область, Соловецкие острова)».

В остальных схемах СТП РФ объекты в муниципальном образовании «Сельское поселение Соловецкое» не предусмотрены.

В СТП РФ планируется размещение объектов федерального значения с учетом сведений об ограничениях использования территорий и планируемом использовании территорий, предусмотренных частью 9 статьи 10 и статьей 57<sup>1</sup> Градостроительного кодекса.

Согласно части 3 статьи 57<sup>1</sup> Градостроительного кодекса утвержденные ДТП Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований размещаются во ФГИС ТП на сайте <http://fgis.economy.gov.ru/>.

СТП РФ в иных областях могут разрабатываться на основании нормативных правовых актов Президента Российской Федерации или нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации.

СТП РФ в иных областях на сайте ФГИС ТП отсутствуют.

Положения СТП РФ в части МО «Соловецкое» учтены при подготовке документов территориального планирования, предусмотренных Комплексом мер.

Соблюдение законодательства в области культуры и охраны объектов культурного наследия

В соответствии с пунктом 5.11 Положения о Министерстве культуры Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 г. № 590, Минкультуры России согласовывает проекты зон охраны объектов культурного наследия федерального значения (п. 5.11.3), проекты генеральных планов поселений и городских округов, проекты документации по планировке территории, разрабатываемые для исторических поселений, а также градостроительных регламентов, устанавливаемых в пределах территорий объектов культурного наследия и их зон охраны (п. 5.11.4), в установленном порядке взаимодействует с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности Министерства (п. 5.30).

Согласно ст. 2 Градостроительного кодекса законодательство о градостроительной деятельности и изданные в соответствии с ним нормативные правовые акты основываются на принципах, включающих

обязательность соблюдения требований сохранения объектов культурного наследия.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 30 августа 2012 № ОГ-П44-5087 в целях исполнения международных обязательств в отношении сохранения объектов всемирного наследия Минкультуры России разработаны и утверждены приказами, зарегистрированными Минюстом России, границы зон охраны объектов культурного наследия федерального значения, включенных в Список всемирного наследия, расположенных на территории Соловецкого архипелага (приказ от 24 декабря 2013 г. № 2333 и приказ от 03 июня 2014 г. № 946 «Ансамбль Соловецкого монастыря» и отдельные сооружения островов Соловецкого архипелага, XVI – XX вв. расположенные на островах Большой Соловецкий, Анзер, Большая Муксалма, Большой Заяцкий).

Действующие зоны охраны учитывают, что Ансамбль Соловецкого монастыря, как и все скиты, находящиеся на островах, входят в Список объектов всемирного наследия («Историко-культурный комплекс Соловецких островов» 1992 г. № 632).

## **Общая информация о схеме территориального планирования муниципального образования «Приморский район»**

Во исполнение пункта 14 Комплекса мер решение собрания депутатов района от 25 декабря 2014 г. № 118 об утверждении Схемы территориального планирования муниципального образования «Приморский муниципальный район» (далее – СТП ПР, Схема) принято в срок, установленный Комплексом мер, декабрь 2014 года.

Однако согласование Схемы с соответствующими уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти не осуществлялось.

Схема разработана ОАО «РосНИПИУрбанистики» по заданию администрации Приморского муниципального района на основании муниципального контракта от 28 сентября 2012 г. № 0124300013012000011.

Схема разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс), Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, иными законами и нормативными правовыми актами Архангельской области, Уставом и иными муниципальными правовыми актами Приморского муниципального района, а также положениями технического задания к проекту.

В соответствии со статьей 19 Градостроительного кодекса и Положением о составе схем территориального планирования Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2006 г. № 680 в составе СТП представлены текстовые и графические материалы, включающие материалы по обоснованию в томе 1 пояснительной записки, положения о территориальном планировании (том 2), графические материалы в составе 4 схем в электронной версии и на бумажных носителях.

Материалы по обоснованию состоят из пояснительной записки том 1 «Материалы по обоснованию» и графических материалов: Опорный план (Современное использование территории), Местоположение Приморского муниципального района в системе муниципальных образований Архангельской области и Архангельской групповой системы населенных



мест – врезка, Схема ограничений использования территории. Территории, подверженные риску возникновения ЧС природного и техногенного характера, Функциональное зонирование территории.

Утверждаемые материалы состоят из пояснительной записки (том 2) «Положение о территориальном планировании» и графических материалов: Планировочная организация территории, Планируемое размещение объектов капитального строительства местного значения.

В нарушение части 7 раздела 3.1.4 Инструкции в графических материалах отсутствует Схема комплексной оценки территории.

В нарушение части 8 раздела 3.1.4 Инструкции план современного использования территории (опорный план) и проектный план (основной чертеж) выполнены в масштабе 1 : 100000 вместо 1 : 50000 – 1 : 25000.

В нарушение части 10 раздела 3.1.4 Инструкции в графических материалах отсутствуют установленные ограничения на использование территорий при осуществлении градостроительной деятельности – территории зон охраны памятников истории и культуры, историко-культурных комплексов и объектов.

В нарушение части 11 раздела 3.1.4 Инструкции отсутствуют основные технико-экономические показатели.

Основной целью разработки Схемы является формирование долгосрочной стратегии градостроительного развития, обеспечивающей устойчивое социально-экономическое, пространственное и инфраструктурное развитие территории.

В Схеме решаются следующие задачи:

проведение комплексной оценки природных, социально-экономических, планировочных, инфраструктурных, экологических условий и ограничений развития территории;

разработка предложений по совершенствованию системы расселения, сельских поселений во взаимосвязи с основными направлениями социальной и экономической политики развития Архангельской области;

планирование размещения объектов капитального строительства местного значения с учетом расчетной численности населения и прогнозируемых показателей социально-экономического развития муниципального района для удовлетворения потребностей населения в жилье, местах приложения труда, объектах социальной инфраструктуры и иных объектов обслуживания, а также для повышения инвестиционной привлекательности муниципального района;

улучшение условий проживания населения посредством планирования развития социальной и транспортно-инженерной инфраструктуры;

разработка мероприятий по улучшению экологической обстановки, развитию системы природоохранных территорий, сохранению историко-культурного потенциала и развитию туристской деятельности;

обеспечение учета интересов Российской Федерации, Архангельской области и поселений в составе муниципального района при осуществлении территориального планирования;

обеспечение условий для осуществления полномочий органов местного самоуправления муниципального района, в том числе:

определение территорий, перспективных для строительства жилищного фонда, объектов коммунальной и социальной структуры;

размещение объектов инженерно-транспортной инфраструктуры, промышленных объектов, объектов по утилизации производственных и бытовых отходов;

снижение риска возникновения и уменьшение возможных последствий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В Схеме учтены интересы Российской Федерации, Архангельской области и частных компаний, мероприятия в сфере объектов капитального строительства, а также не связанные с размещением объектов капитального строительства.

В Схеме учтены интересы в части объектов капитального строительства:

Мероприятия территориального планирования в части объектов капитального строительства федерального значения (в течение всего периода реализации 2013 – 2035 гг.):

Транспортная инфраструктура:

реконструкция и техническое перевооружение комплекса средств управления воздушным движением, радиотехнического обеспечения полетов и авиационной электросвязи аэропорта Соловки. Общее количество вводимых средств – 3 единицы.

Системы связи:

строительство высотных сооружений сети цифрового наземного телевизионного вещания на территории Приморского района в соответствии с федеральной целевой программой в населенных пунктах, в том числе п. Соловецкий;

строительство волоконно-оптических линий связи в границах Приморского района, в том числе Архангельск – п. Соловецкий.

Объекты культурного наследия:

реставрация и ремонт объектов культурного наследия федерального значения (мероприятие обозначено в целом без указания поселений).

Интересы Российской Федерации в сфере обороны и пограничного контроля, спорта и туризма в Приморском муниципальном районе для МО «Соловецкое» не отражены в Схеме.

Мероприятия территориального планирования по размещению объектов капитального строительства регионального значения (в период первой очереди строительства 2013 – 2025 гг.):

Транспортная инфраструктура:

строительство складов горюче-смазочных материалов при опорных аэродромах малой авиации, в том числе Соловки;

реконструкция аэропорта в п. Соловецкий, строительство аэровокзального комплекса;

развитие объектов придорожного сервиса в придорожной полосе автодорог регионального значения отдаленных частях муниципального района (АЗС, СТО и пр.) (обозначены в целом без указания поселений).

Электроснабжение и водоснабжение:

строительство линии электропередачи от предлагаемого РП Л.Золотица до Соловецкого архипелага (включая подводный кабельный участок);

ПС 35 кВ на о.Б.Соловецкий.

Здравоохранение:

строительство филиала «Соловецкой участковой больницы» в п. Соловецкий (40 коек/40 посещений в смену).

Интересы Архангельской области в сфере образования, пожарной безопасности, жилищного в Приморском муниципальном районе для МО «Соловецкое» отсутствуют и не отражены в Схеме.

При подготовке мероприятий по проектному развитию автодорожной инфраструктуры, водного транспорта, воздушного транспорта, инженерной инфраструктуры, систем связи, в сфере обращения с отходами использовались предложения по проектному развитию, предусмотренные для муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» СТП РФ ФТ, Схемой территориального планирования Архангельской области, Схемой территориального планирования Приморского района Архангельской области, Схемой территориального планирования частей Архангельской области (1 кластер), государственной программой Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2014 – 2019 годы», ДЦП Архангельской области «Безопасное обращение с отходами производства и потребления в Архангельской области на 2012-2014 годы», ДЦП Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2012 – 2014 годы», ДЦП муниципального образования «Приморский муниципальный район» «Развитие инфраструктуры

Соловецкого архипелага» на 2012 – 2014 годы. Анализ содержания данных предложений с указанием объектов и мероприятий представлен в приложении I к данной информации.

В целях обеспечения комплексности развития территорий и информационной целостности проекта в обосновывающих материалах и положениях приведены данные по существующим и планируемым территориям и объектам капитального строительства федерального и регионального значения. Однако в соответствии с законодательством данные объекты не относятся к утверждаемым мероприятиям Схемы территориального планирования муниципального района.

Основные объекты, отраженные в Схеме на карте «Планировочная организация территории. Планируемое размещение объектов капитального строительства местного значения» в части МО «Соловецкое»: автозаправочная станция (проект), станция тех. обслуживания (проект), автостанция (проект), морской терминал (существующий), причальные пункты (существующий, реконструкция), объект единой системы организации воздушного движения (проект), водозабор (проект), станция водоподготовки (проект), основные очистные сооружения канализации (проект), котельная (существующая и проект), электростанция дизельная (существующая), кабельная линия (подводная) (проект), строительство высотных сооружений сети цифрового наземного вещания (проект), 3 объекта специального назначения (3 существующих и 1 проект), объекты учебно-образовательного назначения (существующие и проект), объект здравоохранения (существующий), кабельная линия (проект).

На карте функционального зонирования территории:

дополнительно отражены склад горюче-смазочных материалов (при аэродроме Соловки), подстанции (проект);

функциональные зоны (по преимущественному виду использования) выделены урбанизированные и лесохозяйственные. Промышленные и сельскохозяйственные зоны отсутствуют;

функциональные зоны (приоритетного развития) урбанизированные, сельскохозяйственной, производственной, лесохозяйственной, туристско-рекреационной деятельности не выделены.

**Информация  
о предложениях по развитию  
муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое»  
в законодательных и нормативных правовых актах (для подготовки  
Схемы территориального планирования муниципального образования  
Приморского муниципального района Архангельской области)**

**Проектное развитие автодорожной инфраструктуры**

Проектное развитие автодорожной инфраструктуры Приморского муниципального района определено предложениями Схемы территориального планирования Архангельской области, Схемы территориального планирования Приморского района, Объединенной схемы территориального планирования частей Архангельской области (1 кластер), ДЦП «Улучшение эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования регионального значения за счет ремонта, капитального ремонта и содержания (2012 – 2016 гг.)», Капитального ремонта и ремонта мостов автомобильных дорог (в том числе в границах Приморского муниципального района), ДЦП «Развитие и совершенствование сети автомобильных дорог общего пользования регионального значения Архангельской области (2011 - 2015 годы)», государственной программой Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2014 – 2019 годы».

Проектное развитие автодорожной инфраструктуры для МО «Соловецкое» предусмотрено только Государственной программой Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2014 – 2019 годы»:

для организации движения грузового транспорта и отвода его за пределы селитебной территории поселка Соловецкий необходимо строительство объездной дороги, протяженность которой составит 8,2 км;

проектирование и реконструкция существующих автомобильных дорог, не относящихся к памятникам истории и культуры муниципального образования «Соловецкое сельское поселение», за пределами поселка Соловецкий. В рамках реализации мероприятия планируется проектирование и строительство 11,5 км дорожной сети;

проектирование и реконструкция существующих автомобильных дорог, не относящихся к памятникам истории и культуры муниципального образования «Соловецкое сельское поселение», на территории поселка Соловецкий. В рамках реализации мероприятия планируется проектирование и строительство 5,4 км дорожной сети;

проектирование и строительство новой уличной дорожной сети поселка Соловецкий. В рамках реализации мероприятия планируется проектирование и строительство 8,2 км дорожной сети;

расширение проезжих частей и упорядочение структуры улиц и дорог поселка Соловецкий. Общая протяженность существующих дорог, подлежащих реконструкции, составляет 16,9 км.

**Проектом схемы территориального планирования Приморского муниципального района для МО «Соловецкое» предлагаются следующие мероприятия:**

Первая очередь:

развитие объектов придорожной инфраструктуры в отдаленных частях муниципального района (АЗС, СТО);

разработка и утверждение проектов зон охраны исторических дорог Соловецкого поселения.

### **Проектное развитие водного транспорта**

Развитие водного транспорта в рамках утвержденной градостроительной документации федерального и регионального уровня на территории муниципального района не предусматривается.

Проектное развитие водного транспорта Приморского муниципального района определено предложениями Схемы территориального планирования Российской Федерации в области транспорта, Схемы территориального планирования Архангельской области, Схемы территориального планирования Приморского района, государственной программы Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2014 – 2019 годы», ДЦП муниципального образования «Приморский муниципальный район» «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага» на 2012 - 2014 годы.

Проектное развитие для МО «Соловецкое» предусмотрено только Схемой территориального планирования Архангельской области, Схемой территориального планирования Приморского района и Государственной программой Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2014 – 2019 годы».

Предложение Схемы территориального планирования Архангельской области:

поддержание и усиление регулярного грузопассажирского сообщения по каботажным линиям Архангельск – Летняя Золотица, Архангельск – Соловки и Соловки – Рабочеостровск за счет роста туристско-рекреационной подвижности населения.

Предложения государственной программы Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2014 – 2019 годы»:

строительство муниципального причала для маломерного флота в поселке Соловецкий в варианте плавпричала с возможностью хранения на воде в зимний период. Проектирование и строительство нового

муниципального причала в районе ул. Северной позволит компактно и безопасно разместить катера и лодки граждан и организаций, маломерный флот и яхты гостей архипелага, а также суда Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России по Архангельской области. При строительстве причала будут выполнены требования Федерального закона Российской Федерации от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»;

сбор исходно-разрешительной документации, проектирование (в том числе проектно-изыскательские работы), экспертиза проекта и строительство технологического причала (включая дноуглубительные работы) в поселке Соловецкий. Строительство причала намечено в период 2015 – 2016 гг.

В рамках мероприятия планируется строительство технологического причала протяженностью 120 м с обеспечением объекта инженерной инфраструктурой и помещениями для обслуживающего персонала, проведение дноуглубительных работ до проектной отметки – 5,5 метра;

приобретение двух пассажирских судов на воздушной подушке для осуществления перевозок по маршруту д. Летняя Золотица – пос.Соловецкий. Планируется приобрести многоцелевое судно типа «Хивус-48», «Ирбис» или их модификации. Суда предназначены для круглогодичной перевозки до 32 пассажиров, или 3 тонн груза на реках и в прибрежных морских районах с удалением от берега до 50 км. Скорость судна до 65 км/ч. Экипаж – 2 человека;

реконструкция причального комплекса «Тамарин» в пос. Соловецкий.

Предложения Схемы территориального планирования Приморского района:

Первая очередь:

реконструкция объектов навигационно-гидрографического обеспечения морских путей в целях надежного и безопасного функционирования морского транспорта, находящихся на территории Приморского района;

реконструкция причального комплекса «Тамарин» в пос. Соловецкий в соответствии с техническим заданием;

строительство муниципального причала для маломерного флота в поселке Соловецкий в варианте плавпричала с возможностью его хранения на воде в зимний период. Максимальное количество маломерного флота одновременно размещаемого на причале 170 единиц. Швартовка и стоянка у причала маломерных судов с осадкой до 4,0 метров;

строительство технологического причала (включая дноуглубительные работы) в поселке Соловецкий;

строительство берегового комплекса в п.Летняя Золотица для приема туристов и установления постоянного водного маршрута Летняя Золотица – Соловецкий;

приобретение двух пассажирских судов на воздушной подушке для осуществления перевозок по маршруту д. Летняя Золотица – пос.Соловецкий.

**Проектом схемы территориального планирования Приморского муниципального района для МО «Соловецкое» предлагаются следующие мероприятия:**

Первая очередь

реконструкция имеющихся причалов на территории муниципального района и поддержание инфраструктуры внутренних водных путей; организация стоянок маломерного флота в населенных пунктах.

### **Проектное развитие воздушного транспорта**

Проектное развитие водного транспорта Приморского муниципального района определено предложениями Схемы территориального планирования Российской Федерации в области транспорта, Схемы территориального планирования Архангельской области, Схемы территориального планирования частей Архангельской области (1 кластер).

Проектное развитие для МО «Соловецкое» предусмотрено во всех указанных документах.

Предложение Схемы территориального планирования Российской Федерации в области транспорта:

реконструкция и техническое перевооружение комплексом средств управления воздушным движением, радиотехнического обеспечения полетов и авиационной электросвязи аэропорта Соловки. Общее количество вводимых средств – 3 единицы.

Предложения Схемы территориального Архангельской области:

строительство складов ГСМ при опорных аэродромах малой авиации: Васьково; Соловки; Пертоминск; Лопшеньга; Летняя Золотица; Верхняя Золотица;

реконструкция аэропорта в п. Соловецкий.

Предложение Схемы территориального планирования частей Архангельской области (1 кластер):

в связи с особой значимостью Соловецких островов как места активного развития туристской деятельности, планируется реконструировать расположенный там аэропорт.

Предложения Схемы территориального планирования Приморского района

Первая очередь:

Реконструкция аэропорта в п. Соловецкий. Строительство нового аэровокзального комплекса.

**Проектом схемы территориального планирования муниципального района для МО «Соловецкое» дополнительных мероприятий не предложено.**



### Развитие инженерной инфраструктуры

Развитие инженерной инфраструктуры муниципального района базируется на положениях утвержденной схемы территориального планирования Архангельской области.

Общая классификация населенных пунктов, принятая в проекте схемы территориального планирования муниципального образования «Приморский муниципальный район», в части обеспечения их инженерной инфраструктурой приведена в таблице 1.

Таблица 1.

Населенные пункты	Степень благоустройства
Населенные пункты численностью от 500 до 5000 человек (12 н.п.): Васьково; Б.Анисимово; Лахта; Катунино; Боброво; Ширшинский; Поваркульская; Рикасиха; Лайский Док; Талаги; Уемский; Соловецкий	Централизованные системы водоснабжения и водоотведения, децентрализованные системы отопления и горячего водоснабжения, частичная газификация жилищного фонда (при наличии возможности подключения к газопроводной сети)

### Проектные предложения в сфере водоснабжения

Проектное развитие сферы водоснабжения Приморского муниципального района определено предложениями Схемы территориального планирования Архангельской области, ДЦП Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2012 – 2014 годы», Схемы территориального планирования Приморского района.

Проектное развитие для МО «Соловецкое» предусмотрено всеми указанными документами.

Схема территориального планирования Архангельской области:

В п. Соловецкий предусматривается строительство системы водоснабжения.

Долгосрочная целевая программа Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2012 – 2014годы»:

С учетом принятых решений Генеральным планом поселка Соловецкий разработать проектную документацию с учетом результатов археологической разведки и обследования технического состояния существующей системы водоснабжения:

проект водозабора из оз. Питьево с насосной станцией 1-го подъема;

проект водовода от водозабора до станции водоочистки;

проект разводящих водопроводных сетей ориентировочной протяженностью 13,7 км;

проект реновации существующих сетей водопровода протяженностью 1,0 км.

проект подводного перехода водопроводом бухты Благополучия;  
проект капитального ремонта резервуаров запаса воды на станции водоочистки (водоподготовки);

проект зон санитарной охраны источника водоснабжения в соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1.1200-03.

Предложения Схемы территориального планирования Приморского района

Первая очередь:

строительство водозабора из оз. «Питьевое» и сопутствующей инфраструктуры водоснабжения в п. Соловецкий.

**Предложения проекта схемы территориального планирования Приморского муниципального района**

Первая очередь:

Развитие и строительство централизованных систем водоснабжения (ХВС и ГВС) в населенных пунктах, в том числе Соловецкий. При развитии централизованных систем необходимо предусматривать оборудование водопровода пожарными гидрантами.

### **Проектные предложения в сфере водоотведения**

Исходя из собранных данных элементы системы централизованной канализации в МО Соловецкое отсутствуют.

Данные о наличии специализированной техники и размещении сливных станций для приема привозных стоков (ЖБО из выгребных ям и септиков неканализованных населенных пунктов) в составе исходных данных отсутствуют.

Проектное развитие сферы водоснабжения Приморского муниципального района определено предложениями Схемы территориального планирования Архангельской области, ДЦП «Социальное развитие села Архангельской области на 2010 – 2013» (постановление Правительства Архангельской области от 18 декабря 2012 г. № 580-пп), ДЦП Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2012–2014 годы», Схемы территориального планирования Приморского района.

Проектное развитие для МО «Соловецкое» предусмотрено всеми указанными документами, кроме ДЦП «Социальное развитие села Архангельской области на 2010 – 2013» (постановление Правительства Архангельской области от 18 декабря 2012 г. № 580-пп).

Предложения Схемы территориального планирования Архангельской области

На территории МО «Соловецкое» предлагаются следующие мероприятия по улучшению системы водоотведения: проектирование, экспертиза и строительство канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений в п. Соловецкий.

Предложения ДЦП Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2012–2014 годы».

Подключение к канализации объектов в соответствии с подготовленным техническим заданием на разработку проектно-сметной документации на строительство канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений МО «Сельское поселение «Соловецкое». Развитие канализации поселка осуществляется в два этапа:

I этап – строительство главной напорной станции, напорного коллектора и канализационных очистных сооружений в Южной части поселка в районе Школьной бухты; строительство сетей и коллекторов в Южной части и в районе Кремля;

II этап – строительство сетей и коллекторов в Северной части и последующее соединение сетей Северной и Южной частей поселка.

Предложения Схемы территориального планирования Приморского района

Первая очередь:

развитие централизованных систем канализации Уемский, Катунино, Талаги и деревни Рикасиха, Соловки.

**Предложения схемы территориального планирования Приморского муниципального района**

Первая очередь:

разработка схем водоотведения муниципальных образований в соответствии с планом действий по привлечению в ЖКХ частных инвестиций (распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 августа 2011 г. № 1493-р с изм. от 4 февраля 2013 г.) в составе программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры (ПКРСКИ). Документы разрабатываются в соответствии с Методическими рекомендациями по разработке ПКРСКИ (приказ Минрегиона России от 6 мая 2011 г. № 204) и требованиями к ПКРСКИ (постановление Правительства Российской Федерации от 14 июня 2013 г. № 502);

инвентаризация объектов водоотведения на территории муниципального района. Анализ и оценка технического состояния объектов водоотведения;

развитие и строительство централизованных систем водоотведения (ХВС и ГВС) в населенных пунктах, в том числе Соловецкий. При развитии централизованных систем необходимо предусматривать оборудование водопровода пожарными гидрантами;

рекомендуется организация поверхностного стока (дождевая канализация и строительство очистных сооружений) для всех крупных населенных пунктов района с населением свыше 500 человек.

### **Обращение с отходами производства и потребления**

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в ред. от 29 июня 2012

г.) к полномочиям муниципального района в области обращения с отходами относится организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов. Обращение с отходами на территории Архангельской области регулируется также соответствующим отраслевым законом Архангельской области от 18 марта 2013 г. № 634-38-03 «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области». Проблема обращения с отходами является одной из составляющих государственной политики в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» органы местного самоуправления осуществляют свою деятельность в области обращения с отходами в пределах полномочий. В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 14 Федерального закона «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора.

Проектное развитие сферы водоснабжения Приморского муниципального района определено предложениями Схемы территориального планирования Архангельской области, государственной программы Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2014 – 2019 годы», ДЦП Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2012–2014 годы», Программы «Экономическое и социальное развитие Арктической зоны Российской Федерации на 2012 – 2020 годы» государственной программы «Региональная политика и федеративные отношения», ДЦП Архангельской области «Безопасное обращение с отходами производства и потребления в Архангельской области на 2012 – 2014 годы» (с изм. 23 апр. 2013 г.), Схемы территориального планирования Приморского района.

Проектное развитие для МО «Соловецкое» предусмотрено всеми указанными документами.

Предложения Схемы территориального планирования Архангельской области

В Приморском районе планируется разместить полигоны ТБО, в том числе в МО Соловецкое п. Соловецкий.

Предложения государственной программы Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2014 – 2019 годы»:

строительство комплекса по переработке и размещению отходов производства и потребления в поселке Соловецкий.

Учитывая сложность территории Соловецкого архипелага (на территории острова расположено большое количество памятников историко-культурного комплекса, поверхностных и подземных водных источников), предлагается технология утилизации отходов, которая включает в себя:

строительство полигона для захоронения неорганической части отходов. Срок эксплуатации участков, предназначенных для утилизации

(захоронения) непригодных для переработки твердых бытовых и промышленных и приравненных к ним отходов, – не менее 25 лет. Суммарный объем переработки и сортировки твердых бытовых и промышленных отходов – не менее 5000 тыс. тонн в год. Режим работы – 365 дней в году;

строительство мусороперерабатывающего комплекса по переработке отходов. Срок эксплуатации – не менее 25 лет. Суммарный объем приема и сортировки твердых бытовых и промышленных отходов – не менее 3000 тонн в год. Режим работы – 365 дней в году.

Предложения ДЦП муниципального образования «Приморский муниципальный район» «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага» на 2012 – 2014 годы:

строительство мусороперерабатывающего комплекса с полигоном ТБО в пос. Соловецкий. На переработку должно направляться ~35 % общего объема образующихся отходов за отчетный период, 5 % планируется размещать на полигоне ТБО;

разработка проектно-сметной документации и экспертиза проекта строительства мусороперерабатывающего комплекса с полигоном ТБО в пос. Соловецкий;

расчистка и рекультивация 6 га захламленных территорий поселка Соловецкий.

Предложения программы «Экономическое и социальное развитие Арктической зоны Российской Федерации на 2012 – 2020 годы» государственной программы «Региональная политика и федеративные отношения»:

ликвидация объектов инженерной инфраструктуры, включая трубопроводы и эстакады;

разборка линий связи, электропередач, теплотрасс, трубопроводов и эстакад;

сбор и сортировка по видам отходов;

сжигание деревянных и органических отходов;

резка, пакетирование и вывоз металлических отходов.

Предложения ДЦП Архангельской области «Безопасное обращение с отходами производства и потребления в Архангельской области на 2012 – 2014 годы» (с изм. 23 апр. 2013 г.)

сбор исходно-разрешительной документации, проведение инженерных изысканий, разработка ТЭО и проектной документации комплекса по переработке и размещению отходов производства и потребления в пос. Соловецкий.

Предложения Схемы территориального планирования Приморского района

Реализация проектных предложений утвержденной градостроительной документации. Схемой территориального планирования муниципального района принимается следующая очередность реализации мероприятий

территориального планирования в рамках утвержденной градостроительной документации и программных документов:

Первая очередь:

схемой территориального планирования рекомендуется строительство полигонов ТБО в периферийных частях муниципального района, находящихся на значительном удалении от проектируемых межмуниципальных полигонов ТБО, в том числе МО Соловецкое: п. Соловецкий;

строительство мусороперерабатывающего комплекса по переработке отходов в Соловецком сельском поселении. Срок эксплуатации – не менее 25 лет. Суммарный объем приема и сортировки твердых бытовых и промышленных отходов – не менее 3000 тонн в год. Режим работы – 365 дней в году;

строительство полигона для захоронения неорганической части отходов в Соловецком сельском поселении. Срок эксплуатации участков, предназначенных для утилизации (захоронения) непригодных для переработки твердых бытовых и промышленных и приравненных к ним отходов, – не менее 25 лет. Суммарный объем переработки и сортировки твердых бытовых и промышленных отходов – не менее 5000 тыс. тонн в год. Режим работы – 365 дней в году;

очистка захламленных территорий Соловецкого архипелага.

### **Предложения проекта схемы территориального планирования Приморского муниципального района**

Расчетный срок

Целесообразно проработать вопрос создания единой системы сбора, транспортировки, переработки и утилизации ТБО для г. Архангельск, г. Северодвинск, г. Новодвинск и Приморского района. Организация централизованного управления потоками отходов и вторичного сырья.

На территории муниципального района имеется значительный ресурс вторичного сырья. Схемой территориального планирования рекомендуется развитие сети пунктов сбора вторичного сырья и внедрение системы селективного сбора мусора в крупных населенных пунктах муниципального района, в том числе Соловецкий.

Основная цель отдельного (селективного) сбора ТБО – обеспечение при их сборе разделения не менее чем на три потока:

«сухие» вторичные ресурсы, пригодные для промышленной переработки (пластмассы, стекломассы, металлы, макулатура и текстиль), составляющие 35 – 50 % общей массы;

«влажные» биоразлагаемые отходы для компостирования (кухонные, пищевые, садовые отходы, а также влажные и загрязненные отходы бумаги) – 25-35 %;

прочие неперерабатываемые отходы, идущие на захоронение.

В случае принятия решения о развитии системы селективного сбора мусора потребуется реализация ряда сопутствующих мероприятий:

реконструкция контейнерных площадок;  
приобретение дополнительных контейнеров.

### **Проектные предложения в сфере электроснабжения**

Проектное развитие сферы водоснабжения Приморского муниципального района определено предложениями Схемы территориального планирования Архангельской области, Схемы территориального планирования Архангельской области, объединенной схемы территориального планирования частей Архангельской области (1 кластер), схемы и программы перспективного развития электроэнергетики Архангельской области на 2012 – 2016 годы, государственной программы Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2014 – 2019 годы», ДЦП муниципального образования «Приморский муниципальный район» «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага» на 2012 – 2014 годы, Схемы территориального планирования Приморского района.

Проектное развитие для МО «Соловецкое» предусмотрено государственной программой Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2014 – 2019 годы», ДЦП муниципального образования «Приморский муниципальный район» «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага» на 2012 – 2014 годы и Схемой территориального планирования Приморского района

Предложения государственной программы Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2014 – 2019 годы»

Перспективная электрическая нагрузка потребителей Большого Соловецкого острова составляет 18 099 кВт с учетом перевода зданий и сооружений на электрическое отопление. Ввиду особого экологического и культурного статуса Соловецкого архипелага в рамках разрабатываемой ФЦП «Сохранение и восстановление комплекса духовного, культурного, природного наследия и развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2014 – 2019 годы» предлагается обеспечить электроснабжение Соловецкого архипелага за счет строительства подводной кабельной линии электропередачи, а также распределительной сети на Большом Соловецком острове. Действующую теплоэлектростанцию планируется законсервировать и использовать в качестве резервного источника электроэнергии.

Предполагаемая мощность линии электропередачи — 10 МВт при напряжении 35 кВ.

Согласно предложениям проекта «Внешнее электроснабжение Онежского полуострова и Соловецкого архипелага» (МРСК Северо-Запада) предусматривается:

реконструкция РУ 110 кВ ПС 110/10 кВ «Онега» (Онежский район);  
строительство двухцепной ВЛ-110 кВ от ПС 110/10 кВ «Онега» до предлагаемого РП (ПС) 110/35 кВ в районе л. Л. Золотица;

строительство двухцепной ЛЭП-35 кВ от предлагаемого РП Л. Золотица до Соловецкого архипелага (включая подводный кабельный участок);

строительство ПС 35 кВ на о. Б. Соловецкий.

Учитывая значительный физический износ электрических сетей, необходима модернизация системы электроснабжения поселка Соловецкий. В рамках реализации мероприятия планируется реконструкция:

распределительных электрических сетей 0,4 кВ в количестве 6,97 км;

распределительных сетей 6 кВ в количестве 6,17 км.

Существующая дизельная станция находится в водоохранной зоне озера Соловецкого, в этой связи требуется ее демонтаж и рекультивация прибрежной территории, которая использовалась в промышленных целях.

Предложения ДЦП муниципального образования «Приморский муниципальный район» «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага» на 2012 – 2014 годы:

В рамках модернизации системы электроснабжения пос. Соловецкий необходимо выполнить работы по увеличению мощностей, обеспечивающих подключение социальных объектов. В 2012 году планируется ввод в эксплуатацию новой электростанции. В 2014 году планируется установить дополнительное оборудование на электростанции, что позволит соответственно увеличить установленную мощность до 6800 кВт.

Предложения Схемы территориального планирования Приморского района

Первая очередь:

строительство подводной кабельной линии для организации электроснабжения пос. Соловецкий от Карельской энергосистемы. Действующую автоматизированную ТЭС предлагается законсервировать и использовать в качестве резервного источника электроснабжения;

реконструкция электросетей в п. Соловецкий.

**Предложения схемы территориального планирования Приморского муниципального района:**

Расчетный срок

Проектом схемы территориального планирования рекомендуется строительство ветродизельных комплексов в населенных пунктах, находящихся в зоне децентрализованного электроснабжения.

### **Проектные предложения в сфере электроснабжения**

Проектное развитие сферы водоснабжения Приморского муниципального района определено предложениями Схемы территориального планирования Архангельской области, схемы и программы перспективного развития электроэнергетики Архангельской области на 2012 – 2016 годы, ДЦП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Архангельской области на 2010 – 2020 годы», государственной программы Архангельской области «Развитие



инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2014 – 2019 годы», ДЦП муниципального образования «Приморский муниципальный район» «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага» на 2012 – 2014 годы, Схемы территориального планирования Приморского района.

Проектное развитие для МО «Соловецкое» предусмотрено в Государственной программе Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2014 – 2019 годы», ДЦП муниципального образования «Приморский муниципальный район» «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага» на 2012 – 2014 годы и Схеме территориального планирования Приморского района.

Предложения Схемы территориального планирования Архангельской области:

В проекте Схемы территориального планирования произведен укрупненный расчет расхода тепла в разрезе муниципальных районов, в соответствии с которым расход тепла в Приморском районе должен составить 95 и 87 МВт на 2020 и 2030 гг. соответственно.

Предложения государственной программы Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2014 – 2019 годы»

Реконструкция тепловых сетей поселка Соловецкий. В рамках долгосрочной целевой программы осуществляется разработка технико-экономического обоснования оптимального перевода зданий и сооружений на электроотопление. По итогам рассмотрения обоснования будет принято решение о протяженности тепловых сетей, подлежащих реконструкции. Финансирование проектных работ предусмотрено в рамках долгосрочной целевой программы.

Предложения ДЦП муниципального образования «Приморский муниципальный район» «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага» на 2012 – 2014 годы

Разработка схем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения (включая разработку электронных моделей) пос. Соловецкий.

Предложения Схемы территориального планирования Приморского района

Первая очередь:

реконструкция тепловых сетей поселка Соловецкий.

**Проектом схемы территориального планирования Приморского муниципального района для МО «Соловецкое» дополнительных мероприятий не предложено.**

### **Проектные предложения в сфере развития систем связи**

Обеспечение населения услугами систем связи на территории муниципального района осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи». Проектные предложения раздела выполнены в соответствии с требованиями ч. 1. ст. 6 данного Федерального закона.

Проектное развитие сферы водоснабжения Приморского муниципального района определено предложениями Схемы территориального планирования Архангельской области, объединенной схемы территориального планирования частей Архангельской области (1 кластер), Схемы территориального планирования Приморского района.

Проектное развитие для МО «Соловецкое» предусмотрено во всех указанных документах.

Предложения Схемы территориального планирования Архангельской области:

список населенных пунктов планируемых под строительство высотных сооружений сети цифрового наземного телевизионного вещания на территории Приморского района в соответствии с федеральной целевой программой «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009-2015 годы» в том числе Соловецкий;

предоставление потребителям широкополосного доступа к сети «Интернет»;

дальнейшая телефонизация области и покрытие спроса в предоставлении услуг стационарной телефонной связи.

Предложения объединенной схемы территориального планирования частей Архангельской области (1 кластер)

Перечень мероприятий по развитию объектов связи на территории Приморского муниципального района представлен в таблице 2.

Таблица 2.

Вид объекта	Статус объекта	Местоположение	Мощность расчетная, Вт
Узел спутниковой связи	Реконстр.	п. Соловецкий	-
Телевизионный ретранслятор	Проект.	Соловецкий	50
ВОЛС Архангельск – Соловецкий	Проект	МО «Приморский МР»	256 км

Предложения Схемы территориального планирования Приморского района

Реализация проектных предложений утвержденной градостроительной и программной документации. Схемой территориального планирования муниципального района принимается следующая очередность реализации мероприятий территориального планирования в рамках утвержденной градостроительной документации и программных документов:

Первая очередь

строительство ВОЛС от г. Архангельск в пос. Соловецкий и пос. Поморье.

Проектом схемы территориального планирования Приморского муниципального района для МО «Соловецкое» дополнительных мероприятий не предложено.

### **Проектные предложения в сфере инженерной подготовки территории в Схеме:**

расчистка захламленных территорий;

в соответствии с ДЦП муниципального образования «Приморский муниципальный район» «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага» на 2012 – 2014 годы предусмотрено расчистка и рекультивация 6 га захламленных территорий поселка Соловецкий;

организация поверхностного стока.

Рекомендуется организация поверхностного стока (дождевая канализация и строительство очистных сооружений) для всех крупных населенных пунктов района с населением свыше 500 человек, в том числе Соловецкий;

защита от затопления паводками населенных пунктов, расположенных на пойменных территориях, защита территории населенных пунктов от подтопления и поверхностного заболачивания, защита застроенных территорий от боковой речной эрозии, защита прибрежных районов от морской абразии, расчистка водотоков, дноуглубление, рекультивация нарушенных территорий для МО «Соловецкое» не предусмотрены.

### **Проектные предложения по охране атмосферного воздуха**

Для снижения негативного воздействия предприятий, а также автотранспорта проектом предлагается:

комплекс мероприятий, направленных на снижение уровня воздействия предприятий, находящихся на территории района:

строительство ТЭС в пос. Соловецкий, позволяющей обеспечить существующую инфраструктуру поселка электрической и тепловой энергией и исключить из работы оборудование, отработавшее нормативный срок службы (дизельная электростанция и котельная).

### **Охрана почв и ландшафтов**

Из всего количества объектов размещения ТБО, по данным на 1 января 2011 года, отвечает санитарным требованиям и эксплуатируется на основании соответствующей лицензии только 1 – свалка ТБО-ЖБО в МО «Нижнезолотицкое».

Перечень объектов размещения отходов на территории муниципального образования «Приморский муниципальный район» представлен в таблице 3.

Таблица 3.

№ п/п	Месторасположение	Тип объекта	Вид отходов	Эксплуатир. организация	Лицензия, ее номер	Площадь (га)	Вместимость / накоплено (т)
11	МО Соловецкое, п. Соловецкий	свалка	ТБО	Нет	Нет	0,3	н.д.

**Общая информация о корректуре генерального плана  
муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое»**

Корректурa генерального плана выполнена ОАО «РосНИПИУрбанистики» в соответствии с муниципальным контрактом от 25 декабря 2012 г. № 60/2012 на разработку генерального плана и правил землепользования и застройки муниципального образования «Сельское поселение «Соловецкое» по заданию администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район».

Несмотря на малые размеры поселка, в нем прослеживается разделение территории по функциональному назначению.

Северная часть в основном коммунально-хозяйственная, что объясняется наличием аэродрома и причалов со складскими площадками, а также водоочистных сооружений и некоторых бывших производственных сооружений. Жилая застройка в этой части в основном индивидуальная и двухэтажная приспособленная.

Южная часть в основном имеет общественную, рекреационную и туристскую функцию. Здесь расположены администрация, школа и детский сад, парк, общественные и туристические комплексы, а также дизельная электроподстанция. К югу расположено кладбище.

Ландшафтные особенности наряду с другими природными условиями способствовали формированию своеобразного облика планировки и пространственной организации застройки, центром которого является Соловецкий кремль.

Тем не менее зонирование имеет условный характер, и коммунальные предприятия и мелкие склады рассредоточены по всей территории.

Анализ существующей организации поселковой территории позволяет сделать следующий вывод: в функциональном размещении и планировочной организации жилых и коммунально-складских зон присутствует случайность размещения объектов различного назначения.

Генеральный план в основном сохраняет сложившуюся планировочную структуру и функциональное зонирование территорий поселка Соловецкий и предусматривает их органичное развитие на расчетный срок.

Проектом корректуры генерального плана вносятся дополнения и уточнения в ранее утвержденный генеральный план поселка в части увеличения земель поселка за счет земель лесного фонда общей площадью 271,6 га.

Таким образом, наиболее существенным изменением этого проекта является предложение по включению в состав границ поселка Соловецкого двух лесных кварталов, примыкающих к поселку по восточной границе. В состав поселка предлагается включить территорию, занимаемую объектом культурного наследия регионального значения «здание тюрьмы УСЛОН на кирпичном заводе». Указанный комплекс в настоящее время не используется, планируется его передача в пользование Северному (Арктическому) федеральному университету имени М.В. Ломоносова для создания научно-исследовательского центра. Также планируется включить существующий гостиничный комплекс, построенный в 90-х годах прошлого столетия, муниципальное кладбище и участки граждан, используемых для огородничества.

Вместо свалки проектируется полигон твердых бытовых отходов с применением современных технологий и сортировкой отходов. Вместе с тем даже применение современных технологий требует организации и надлежащего содержания санитарно-защитной зоны с радиусом в 500 метров от объекта.

Также проектными решениями планируется размещение площадки нового муниципального кладбища в связи с практически полной наполненностью существующего.

С учетом необходимости исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» и фактическим отсутствием возможностей в поселке в юго-восточной зоне лесного массива, примыкающего к поселку, для многодетных семей планируется размещение небольшого квартала для индивидуального жилищного строительства.

Для упорядочения застройки в поселке и выполнения благоустройства, острой потребностью является необходимость выноса хлевов из жилой зоны поселка на обособленную территорию для организации надлежащего санитарного состояния поселка и исключения свободного выгула скота в поселке.

Предлагаемое проектное решение упорядочивает сложившуюся за предыдущие десятилетия застройку поселка и четко разграничивает зоны ответственности между органами местного самоуправления и дирекцией создаваемого федерального природного заказника.

Для решения поставленных задач и учитывая планируемое создание федерального государственного природного заказника проектными предложениями предлагается включить в состав поселка Соловецкий

территорию 162 и 168 лесных кварталов, а также 29 и 30 выделы 163 квартала общей площадью 271,6 га.

Вокруг Соловецкого монастыря в зоне строгого регулирования застройки проектом планировки предлагается создание рекреационной зоны с организацией мемориально-парковой зоны. В этой зоне на расчетный срок предусмотрен снос дисгармонирующих объектов жилого и общественного назначения, а именно в южной части - снос здания участковой больницы и двухквартирных жилых домов и хозяйственных построек. Проектом предлагается организовать в этой зоне зону отдыха и туризма. На месте монастырского кладбища и сносимых построек предусматривается разместить мемориально-парковую зону. В мемориально-парковой зоне на месте сохранившихся фундаментов проектом планировки предусмотрено восстановление церкви Св. Онуфрия Великого.

Общественный центр в северной части поселка рассредоточен вдоль улиц Северная и Сивко, в южной части расположен более компактно и сосредоточен в основном на улице Заозерная.

Для всей территории поселка принята застройка малоэтажными секционными жилыми домами квартирного типа, а также индивидуальными жилыми домами с приусадебными участками. Этажность в пределах 1 – 2 этажей, что наиболее соответствует существующему характеру застройки пос. Соловецкий.

Проектом предлагается следующий характер застройки улиц поселка:

в северной части в основном индивидуальными жилыми домами с приусадебными участками;

в южной части двухэтажными секционными жилыми домами квартирного типа и индивидуальными жилыми домами с участками.

Площадь земельных участков индивидуальной застройки принята от 0,06 до 0,12 га, что соответствует сложившейся практике предоставления участков в поселке.

Застройка малоэтажными секционными жилыми домами формируется в виде комплексов кварталов двухэтажной застройки, центральной осью которых является ул. Заозерная.

Хозяйственные постройки жилой зоны, а именно бани, сараи, погреба и гаражи выносятся за пределы жилых дворов и кварталов в коммунально-складские зоны.

Объекты социального, торгового и культурно-бытового обслуживания размещаются в двух подцентрах:

вдоль улицы Северная и Сивко объекты обслуживания, включая магазины, кафе, филиал Сберегательного банка расположен на ул. Заозерная.

в южной части поселка – школа, детский сад-ясли, магазины, кафе, гостиницы, больница с поликлиникой и аптекой.

Административный центр поселка проектом планировки территории предложено перенести в существующее двухэтажное здание детского сада-яслей. Дом культуры с библиотекой и физкультурно-оздоровительный комплекс разместится в существующем двухэтажном здании школы с пристройкой. Здание поликлиники со стационаром предусмотрены на обособленном участке с восточной стороны от Школьной губы.

Для размещения объектов коммунально-хозяйственного назначения, в том числе гаражей, сараев, погребов, предусмотрена организация коммунально-складской зоны поселка.

Небольшая спортивная зона поселка, объединенная со спортивным центром школы, включает стадион с трибунами, площадки для мини-футбола, беговую дорожку на 100 метров и круговую дорожку на 200 метров. Спортивная зона размещена рядом с административным центром поселка.

Проектом предлагается следующая очередность освоения территорий под различное функциональное использование в границах генерального плана:

I очередь строительства (2020 г.);  
расчетный срок (2035 г.).

Основными объектами первоочередного строительства являются объекты коммунальной инфраструктуры, в частности, строительство канализационных очистных сооружений и сетей канализации, новой системы водоснабжения от озера Питьево, модернизация и реконструкция системы энергоснабжения.

В части объектов социальной инфраструктуры - строительство объектов, запланированных в южной части поселка:

строительство поликлиники;  
строительство общеобразовательной школы;  
строительство детского сада-яслей.

Другие территории, запланированные для первоочередного освоения, рассредоточены по территории поселка и имеют относительно небольшие размеры. Это свободные от застройки участки в существующей застройке.

Для размещения индивидуальной жилой застройки с приусадебными участками проектом предусмотрено 6,5 га, для застройки малоэтажной многоквартирной застройки – 9,7 га и 16,7 га для общественно-деловой застройки.

В качестве первоочередной жилой застройки планируется использовать участки в южной части поселка по улице Заозерная и улице Приморская.

Здесь планируется освоить под индивидуальную жилую застройку пустующие участки земли. В северной части поселка жилая застройка должна осуществляться на небольших участках, расположенных вдоль ул. Северная. На этих землях планируется строительство индивидуальных домов с приусадебными участками в рамках решения задачи по ликвидации выявленных и установленных диссонирующих объектов, среди которых есть ряд индивидуальных жилых домов, расположенных на территориях объектов культурного наследия, в охранных зонах и прибрежных защитных полосах. Строительство малоэтажной застройки квартирного типа планируется на свободных участках между ул. Заозерная и улицах с восточной стороны поселка.

Корректурa генерального плана выполнена в целях внесения в него изменений в части:

- изменения параметров инженерных сетей и головных сооружений поселка Соловецкий,

- изменения местоположения земельного участка планируемого детского сада;

- изменения конфигурации и количества земельных участков под индивидуальное жилищное строительство, в том числе для многодетных семей;

- уточнения трассировки новых проездов и дорог;

- уточнения конфигурации и местоположения палаточного (волонтерского) лагеря;

- размещения нового грузового причала в северной части поселка;

- размещения автозаправочной станции и новой производственно-складской зоны для обеспечения строительства инфраструктуры Соловецкого архипелага в береговой зоне севернее Тамарина причала;

- развития территории поселка в восточном и юго-восточном направлениях для индивидуального жилищного строительства и ведения личного подсобного хозяйства граждан, рекреационных целей с предложениями по изменению положения границ поселка;

- учета границ зон охраны объектов культурного наследия,

- ликвидации и перемещения диссонирующих объектов.

Проект разработан на два проектных периода: первая очередь строительства – 2020 год, расчетный срок – 2035 год.

Корректурa генерального плана разрабатывалась в соответствии с нормативно-правовыми и нормативно-техническими документами (4 Кодекса Российской Федерации, 2 федеральных закона, 4 СНиП, 2 СанПиН, 1 СП).



В материалах по обоснованию также указано, что при разработке Корректиры генерального плана использованы 33 нормативных правовых акта.

Необходимо отметить, что две из трех использованных схем территориального планирования не были утверждены (находились на стадии согласования: «Объединенные схемы территориального планирования частей Архангельской области» (ООО ИТП «Град» г. Омск, 2013 год) и Схема территориального планирования Приморского муниципального района (ОАО «РосНИПИ Урбанистики»).

Кроме того, одна из шести федеральных целевых программ на момент разработки Корректиры генерального плана уже не действовала (ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2002 г. № 858).

В настоящее время срок действия всех шести ФЦП закончился.

12 из 22 областных целевых программ либо уже не действовали, либо срок действия закончился в 2014 году, то есть через 5 дней после утверждения Корректиры генерального плана.

В соответствии со ст. 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации и раздела 3.1.5 Инструкции о порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации, утвержденной постановлением Госстроя России от 29 октября 2002 г. № 150, пунктами 9.6 и 9.13 Методических рекомендаций по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов, утвержденных приказом Минрегиона России от 26 мая 2011 г. № 244 в составе Корректиры генерального плана представлены текстовые и графические материалы, включающие положение о территориальном планировании (пояснительная записка и 3 карты) и материалы по обоснованию (пояснительная записка и 11 карт).

Проект выполнен с использованием топографической подосновы М 1:2000 в электронном виде в программе MapInfo.

Положение о территориальном планировании включает карту планируемого размещения объектов местного значения поселения, карту границ поселка Соловецкий, карту функциональных зон поселка Соловецкий.

В материалы по обоснованию включены:

карта использования территории в период подготовки проекта (опорный план);

карта границ территорий объектов культурного наследия;

карта комплексной оценки территории;

карта инженерной инфраструктуры и благоустройства территории;  
 карта транспортной инфраструктуры;  
 карта границ зон с особыми условиями использования территории;  
 карта границ территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;  
 карта вертикальной планировки и инженерной подготовки территории;  
 план красных линий. Разбивочный чертеж красных линий;  
 сема поперечных профилей улиц и проездов  
 чертеж планировки территории.

В нарушение части 10 раздела 3.1.5 Инструкции на карте комплексной оценки территории не отражены территории, в границах которых устанавливаются ограничения на осуществление градостроительной деятельности – территории зон охраны памятников истории и культуры, историко-культурных комплексов и объектов.

Кроме того, отдельные функциональные зоны на графических материалах не совпадают по площадям, размерам и наименованиям.

Так, на картах функционального зонирования поселка Соловецкий и чертеже планировки одни и те же территории относятся к различным функциональным зонам.

Примеры отдельных расхождений при отнесении территории к различным функциональным зонам приведены в следующей таблице.

Наименование объекта	Карта функционального зонирования поселка Соловецкий	Чертеж планировки территории
П.1. Центральный ансамбль Спасо-Преображенского монастыря	общественно-деловая зона	рекреационная (парковая зона)
П.20. Музей юнг	общественно-деловая зона	рекреационная (парковая зона)
П.24. Муниципальное учреждение культуры	общественно-деловая зона	рекреационная (парковая зона)
П.58. «Преображенская» гостиница – объект обслуживания монастыря	общественно-деловая зона	рекреационная (парковая зона)
П.60. «Петербургская» гостиница – объект обслуживания монастыря	общественно-деловая зона	рекреационная (парковая зона)
б/н Кузнеця (п.20 на Карте границ территорий объектов культурного наследия)	общественно-деловая зона	рекреационная (парковая зона)
П.69. Временный бытовой городок строителей	общественно-деловая зона	зона производственного и коммунально-складского назначения и объектов связи
П.47. Здание кресторезной мастерской	общественно-деловая зона	рекреационная (парковая зона)
П.46. Здание музей креста с жилыми помещениями на втором	общественно-деловая зона	рекреационная (парковая зона)

этаже		
Дизельная электростанция на южном побережье озера Святого	Зона объектов инженерной и транспортной инфраструктуры (в 3 раза больше чем на Чертеже планировки территории)	Зона объектов инженерной и транспортной инфраструктуры

В нарушение части 15 раздела 3.1.5 Инструкции технико-экономические показатели генерального плана, совмещенного с проектом планировки территории пос. Соловецкий не приведены по этапам его реализации (первая очередь строительства – 2020 год, расчетный срок – 2035 год). Вместо предусмотренных этапов технико-экономические показатели приведены на 2030 год.

Технико-экономические показатели приведены в приложении 1 к данной информации.

Следует отметить, что подготовка схемы и Корректиры генерального плана осуществлялась одновременно и одним разработчиком ОАО РосНИПИ Урбанистики.

При этом, показатели развития Схемы и Корректиры генерального плана не согласованы.

Схемой предусмотрено снижение численности населения на 7 %, а Корректирой генерального плана увеличение – на 11,4 %.

Необходимо отметить также несоответствие основных параметров развития, отраженных в технико-экономических показателях.

№ п/п	Показатели	Ед.изм.	Современное состояние	Схема	Схема/ Современное состояние, %	Корректира генплана	Корректира генплана/ Современное состояние, %	Корректира генплана/ Схема, %
1	Численность населения	Чел.	860	800	93,0			
			898			1000	111,4	125,0
2	Жилищный фонд	Тыс.кв.м общей площади	20,8	24,0	115,4			
			24,354			29,904	122,8	124,6
3	Детские дошкольные учреждения	мест	60	110	183,3	110	183,3	100,0
4	Общеобразовательные школы	мест	90	120	133,3	120	133,3	100,0
5	Больницы	коек	4	40	1000	10	250,0	25,0
6	Амбулаторно-поликлинические учреждения	Посещений в смену	10	40	400	40	400	100,0
7	Водопотребление, всего	м куб./сут	111,3	176,2	158,3			

8	Общее поступление сточных вод	м куб./сут	75*	120	160,0			
			265			448/750	169,1/283,0	373,3/625

\* Численность населения принята за 505 чел.

Существующий жилищный фонд: схемой предусмотрено сохранение общей площади 24 тыс. кв. м, а Корректировкой генерального плана - увеличение на 5 тыс. кв. м общей площади, или на 24,6 %.

Схемой и Корректировкой генерального плана предусмотрено одинаковое увеличение мест в детских дошкольных учреждениях и общеобразовательных школах.

Больницы: схемой предусмотрено увеличение до 40 коек, а Корректировкой генерального плана до 10 коек. При этом увеличение посещений в смену предусмотрено одинаковое до 40.

Водопотребление: схемой предусмотрено увеличение до 176,2 м куб./сут, а Корректировкой генерального плана – до 448/770 м куб./сут, что отличается от схемы от 3 до 6 раз.

Следует отметить, что Минэкономразвития России подготавливает заключение на проект Схемы территориального планирования Российской Федерации (далее – СТП РФ) с учетом заключений, в том числе Минприроды России и Минкультуры России (по Порядку № 198), о соответствии проекта СТП РФ требованиям законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности и об отсутствии в нем противоречия между текстовой частью и (или) картами, содержащимися в указанном проекте схемы, текстовой частью и (или) картами, содержащимися в проектах схем в иных областях, указанных в части 1 статьи 10 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) утвержденных схемах, стратегиям (программам) развития отдельных отраслей экономики, приоритетным национальным проектам, межгосударственным программам (при их наличии), а также программам, в том числе государственным программам, федеральной адресной инвестиционной программе, федеральным целевым программам, ведомственным целевым программам, инвестиционным программам субъектов естественных монополий, предусматривающим создание объектов федерального значения, реализуемым за счет средств федерального бюджета и иных источников финансирования.

Функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере культурного наследия (в том числе археологического наследия), туристской деятельности, туризма, а

также по охране культурного наследия, авторского права и смежных прав, по контролю и надзору в указанной сфере деятельности относятся к компетенции Минкультуры России (Положение о Министерстве культуры Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 г. № 590).

Отсутствие согласования схемы и Корректиры генерального плана является одной из причин несогласованных направлений развития и показателей.

В соответствии с частью 1 раздела 3.2.1 Инструкции для сельских поселений проект планировки может разрабатываться вместе с генеральным планом как единый документ только на всю территорию указанных поселений.

Поселок Соловецкий является только частью МО «Соловецкое».

В нарушение части 1 раздела 3.2.1 Инструкции генеральный план совмещен с проектом планировки пос. Соловецкий.

В зоне застройки малоэтажными многоквартирными (1 – 2 этажа) домами в центре южной части поселка указано расположение грузового морского причала (п. 17 чертежа планировки территории).

**Технико-экономические показатели генерального плана, совмещенного  
с проектом планировки территории пос. Соловецкий**

№ п./п.	Показатели	Единица измерения	Современное состояние	Расчетный срок (2030 г.)
1	2	3	4	5
<b>1</b>	<b>Территория</b>			
<b>1.1</b>	<b>Территория в границах поселка – всего, в том числе:</b>	<b>га/%</b>	<b>306,0/100</b>	<b>583,5/100</b>
	существующая территории поселка	-"	306,0/100	306,0/52,4
	территория, предполагаемая к включению в границы поселка	-"	-	277,5/47,6
<b>1.1.1</b>	<b>Территории зон жилой застройки – всего, в том числе:</b>	<b>га/%</b>	<b>18,2/6,0</b>	<b>13,9/2,4</b>
	малоэтажной усадебной застройки	-"	9,7/3,2	10,3/1,8
	застройки малоэтажными многоквартирными домами	-"	-	2,1/0,4
	дошкольные образовательные и общеобразовательные учреждения	-"	8,5/2,8	1,5/0,2
<b>1.1.2</b>	<b>Территории зон общественно-деловой застройки – всего, в том числе:</b>	<b>га/%</b>	<b>16,7/5,5</b>	<b>19,9/3,4</b>
	нестационарные объекты обслуживания и торговли малого предпринимательства	-"	-	0,6/0,1
<b>1.1.3</b>	<b>Территории производственных зон – всего, в том числе:</b>	<b>га/%</b>	<b>13,8/4,5</b>	<b>25,9/4,4</b>
	объектов производственного и коммунально-складского назначения, объектов связи	-"	-/-	23,7/4,0
	коммунально-складские зоны для нужд жителей поселка (гаражи, сараи, погреба, бани)	-"	-/-	2,2/0,4
<b>1.1.4</b>	<b>Территории зон объектов транспортной инфраструктуры – всего, в том числе:</b>	<b>га/%</b>	<b>45,6/14,9</b>	<b>71,4/12,1</b>
	улично-дорожной сети		12,4/4,1	35,3/6,0
	аэропорта		33,2/10,8	36,1/6,2
<b>1.1.5</b>	<b>Территории рекреационных зон – всего, в том числе:</b>	<b>га/%</b>	<b>127,7/41,7</b>	<b>379,8/64,9</b>

	зеленых насаждений общего пользования (сады, парки, скверы, бульвары)	-"	-/-	13,3/2,2
	мемориально-парковой зоны	-"	-/-	3,3/0,6
	лесопарковой зоны	-"	-/-	363,2/62,1
<b>1.1.6</b>	<b>Территории объектов культурного наследия</b>	<b>га/%</b>	<b>14,5/4,7</b>	<b>14,5/2,5</b>
<b>1.1.7</b>	<b>Прочие территории – всего, в том числе:</b>	<b>га/%</b>	<b>69,5/22,7</b>	<b>60,1/10,3</b>
	сельскохозяйственные территории (огороды)		10,1/3,3	17,8/3,1
	личное подсобное хозяйство (зоны размещения сооружений для содержания домашнего скота, птицы)		-/-	2,6/0,4
	территория размещения волонтерских отрядов		-/-	3,2/0,5
	Пляжи		0,3/0,1	2,3/0,4
	Акватории		34,2/11,1	34,2/5,9
	неблагоустроенные территории	-"	24,9/8,2	-
<b>2</b>	<b>Население</b>			
2.1	Численность населения	чел.	898	1000
<b>3</b>	<b>Жилищный фонд</b>			
3.1	Существующий жилищный фонд	тыс. м <sup>2</sup> общей площади	24,4	-
3.2	Убыль жилищного фонда, – всего, в том числе:	-"	-	13,3
3.2.1	ветхий и аварийный	-"	-	8,2
3.2.2	диссонирующий	-"	-	1,0
3.2.3	расселяемый фонд из монастырских зданий	-"	-	4,1
3.3	Новое жилищное строительство	-"	-	18,9
3.4	Жилищный фонд на конец расчетного срока	-"	-	30,0
3.5	Средняя жилобеспеченность	м <sup>2</sup> /чел.	27,1	30,0
<b>4</b>	<b>Объекты социального и культурно-бытового обслуживания</b>			
4.1	Детские дошкольные учреждения	мест	60	110
4.2	Общеобразовательные школы	мест	90	120
4.3	Больницы	коек	4	10
4.4	Амбулаторно-поликлинические учреждения	посещений в смену	10	40
4.5	Предприятия розничной торговли	м <sup>2</sup> торг. площади	150	330
4.6	Предприятия общественного питания	посад. мест	338	120
4.7	Бани	мест	7	7

4.8	Учреждения культуры и искусства:			
	клубы и учреждения клубного типа	зрит. мест	80	100
	библиотеки	тыс. экз.	7,1	7,1
4.9	Физкультурно-спортивные сооружения:			
	стадионы и спортплощадки	га	-	0,73
	Спортивные залы	кв.м	-	540
5	<b>Транспортная инфраструктура</b>			
5.1	Протяженность сети улиц и дорог	км	4,9	9,6
5.2	Общая протяженность улично-дорожной сети	км	6,6	11,3
5.3	Дорога – объект культурного наследия (памятник) народов РФ	км	2,2	2,2
5.4	Обеспеченность населения индивидуальными легковыми автомобилями (на 1000 жителей)	автомобилей	190	300
5.5	АЗС	шт.	1	1
6	<b>Инженерная инфраструктура и благоустройство территории</b>			
6.1	<b>Водоснабжение</b>			
	Водопотребление - всего	м <sup>3</sup> /сут.	265	448/770
	Среднесуточное водопотребление на 1 чел.	м <sup>3</sup> /сут. на чел.	0,23	0,45/0,77
	Производительность сооружений водоснабжения	м <sup>3</sup> /сут.	-	800
6.2	<b>Канализация</b>			
	Общее поступление сточных вод - всего	м <sup>3</sup> /сут.	265	448/750
	Производительность очистных сооружений канализации	м <sup>3</sup> /сут.	-	800
6.3	<b>Электроснабжение</b>			
	Максимальная электрическая нагрузка – всего, в том числе:	МВт	1,3	18,2
	на коммунально-бытовые нужды	МВт	0,2	0,5
	на отопление	МВт	0,7	17,1
	прочих потребителей	МВт	0,4	0,6
	Удельное коммунально-бытовое электропотребление на человека	кВтч/год	700	2750
	Годовое потребление всего – всего, в том числе:	млн. кВтч	5,2	64,8
	жилищно-коммунального сектора	млн. кВтч	0,6	2,8
	на отопление	млн. кВтч	2,5	59,9
	прочими потребителями	млн. кВтч	2,1	2,1
6.4	<b>Теплоснабжение</b>			



	Максимальная тепловая нагрузка жилищно-коммунального сектора – всего, в том числе:	Гкал/час	н/д	7,86
	ИЖС и 1-2 этажной жилищной застройки	Гкал/час	н/д	5,93
	общественно-деловой застройки	Гкал/час	н/д	1,93
<b>6.5</b>	<b>Телефонизация</b>			
	Обеспеченность населения телефонной сетью общего пользования (городского/сельского)	номеров на 1000 чел.	н/д	330
	Потребность населения в телефонах	шт.	н/д	330
	Потребность в телефонах с учетом народнохозяйственного сектора и эксплуатационного запаса	шт.	н/д	460
<b>6.6</b>	<b>Санитарная очистка территорий:</b>			
	объем бытовых отходов (полигон бытовых отходов расположен за границами поселка)	тонн/год	190,0	300,0
<b>7</b>	<b>Территории специального назначения</b>			
7.1	Общая площадь кладбищ	га	0,5	1,05

## **Общая информация о Генеральном плане муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое»**

Генеральный план МО «Сельское поселение Соловецкое» Приморского муниципального района Архангельской области (далее - Генеральный план) разработан ОАО «РосНИПИ Урбанистики» в соответствии с муниципальным контрактом от 25 декабря 2012 г. № 60/2012 по заданию администрации муниципального образования «Соловецкое» Приморского муниципального района Архангельской области.

Разработка Генерального плана регламентируется положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации, Земельного кодекса Российской Федерации, Инструкцией о порядке разработки, согласования и утверждения градостроительной документации, Методическими рекомендациями по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов, утвержденными приказом Минрегиона России от 26 мая 2011 г. № 244, и другими действующими законодательными и нормативными документами.

Основной целью Генерального плана является создание градостроительными средствами условий роста качества жизни населения и экономики МО «Сельское поселение Соловецкое».

Основными задачами Генерального плана муниципального образования являются:

разработка стратегии территориального планирования муниципального образования;

разработка системы градостроительных мероприятий по устойчивому развитию МО «Сельское поселение Соловецкое»;

разработка первоочередных градостроительных мероприятий по улучшению условий проживания населения МО «Сельское поселение Соловецкое».

Генеральным планом запланировано, что реализация областных, районных, муниципальных программ социально-экономического развития и основных предложений Генерального плана позволит качественно повысить уровень жизни населения и достичь к расчетному сроку следующих результатов:

увеличения жилищной обеспеченности населения и степени благоустройства жилищного фонда;

развития транспортной инфраструктуры и транспортного обслуживания;

нормализации экологической обстановки;

благоустройства и инженерного оборудования территории;

сохранения уникальных историко-культурных и природных ландшафтов архипелага.

При разработке Генерального плана муниципального образования «Соловецкое» использованы следующие нормативные и правовые документы:

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Три схемы территориального планирования (одна из которых «Объединенные схемы территориального планирования частей Архангельской области» ООО ИТП «Град» г. Омска была не утверждена (находилась в стадии согласования) в 2013 году, а вторая Схема территориального планирования Приморского муниципального района, ОАО РосНИПИ Урбанистики, утвержденная решением Собрании депутатов МО от 25 декабря 2014 г. № 118) не согласована Минэкономразвития России, Минкультуры России и Минприроды России).

Корректурa генерального плана, которая была утверждена при наличии полученного от Минкультуры России отказа в согласовании (31 декабря 2014 г. № 376-12-06);

Два приказа Минкультуры России;

прочие документы.

В соответствии со статьей 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации и раздела 3.1.5 Инструкции о порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации, утвержденной постановлением Госстроя России от 29 октября 2002 г. № 150, пунктами 9.6 и 9.13 Методических рекомендаций по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов, утвержденных Приказом Минрегиона России от 26 мая 2011 г. № 244.

в составе Генерального плана представлены текстовые и графические материалы, включающие положение о территориальном планировании (пояснительную записку и две карты и альбом карт границ), и материалы по обоснованию (пояснительную записку и семь карт и альбом графических материалов МО «Соловецкое»).

Проект генерального плана МО «Сельское поселение Соловецкое» выполнен с использованием топографической подосновы М 1:50000 в электронном виде в программе MapInfo.

Положение о территориальном планировании включает карту функциональных зон поселения, карту планируемого размещения объектов местного значения поселения, альбом карт границ поселка Соловецкий.

В материалы по обоснованию включены:

опорный план (Современное использование территории);

местоположение поселения «Соловецкое» в системе муниципальных образований северо-западной части Архангельской области;

схема ландшафтно-рекреационного зонирования, паломничества и туризма;

комплексная оценка территории. Карта ограничений использования территории. Карта территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

планировочная организация территории. Инженерная инфраструктура и благоустройство территории. Транспортная инфраструктура;

карта существующих границ земель различных категорий;

карта планируемых границ земель различных категорий;

альбом графических материалов МО «Соловецкое».

В нарушение части 8 раздела 3.1.5 Инструкции графические материалы выполнены в масштабе 1 : 5000 вместо 1 : 2000.

В нарушение части 11 раздела 3.1.5 Инструкции на карте функциональных зон поселения не отражены зоны различного функционального назначения, их границы и виды использования их территорий: жилые, общественно-деловые, инженерной и транспортной инфраструктур, рекреационные, сельскохозяйственного использования, специального назначения, военных объектов и иные зоны режимных территорий, иные зоны в соответствии с местными условиями, а также зоны особого регулирования градостроительной деятельности.

В нарушение части 10 раздела 3.1.5 Инструкции на карте комплексной оценки территории не отражены территории, в границах которых устанавливаются ограничения на осуществление градостроительной деятельности – территории зон охраны памятников истории и культуры, историко-культурных комплексов и объектов.

На карте комплексной оценки территории не отражены зоны охраны объектов, предусмотренных ЮНЕСКО на Схеме расположения памятников архитектуры, истории, археологии, техники, гидростроительства и уникальных природных комплексов.

На отдельных территориях памятников истории и культуры расположены зоны, не указанные в условных обозначениях. Следует

культурного ландшафта при актуализации и разработке документов территориального планирования рассматриваемой территории, учета сведений о составе и росте населения архипелага при принятии решений о перспективном развитии, учета антропогенной и транспортной нагрузки, о необходимости разработки документа, предусматривающего ограничения по застройке территорий, не вошедших в границы зон охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Соловецкого архипелага, по разработке плана управления объектом всемирного наследия;

о необходимости разработки проекта зон охраны объектов культурного наследия «Ансамбль Соловецкого монастыря и отдельные сооружения островов Соловецкого архипелага, XVI век - первая половина XX века»;

о целесообразности развития музейной функции в зданиях объектов культурного наследия регионального значения (баракы «УСЛОН») и создания музейно-мемориального пространства в юго-восточной части поселка;

о возможности осуществления уставной деятельности монастыря на землях лесного фонда;

о необходимости обоснования установления границ территорий населенных пунктов для лесных участков скитов и пустошей;

о необходимости представления мнения уполномоченного органа исполнительной власти по сохранению лесного фонда Российской Федерации в отношении перевода земель лесного фонда в земли населенных пунктов;

о недопустимости увеличения туристической нагрузки и хозяйственного освоения не подлежащих застройке территорий;

о возможном негативном влиянии на комплекс памятников истории и культуры и природных ландшафтов Соловецкого архипелага развития градостроительной деятельности на ранее не использованных территориях поселка.

Кроме того, как следует из раздела 2.2 «Градостроительные планы, градостроительная политика» Плана управления объектом всемирного наследия «Историко-культурный комплекс Соловецких островов» генеральный план, совмещенный с проектом планировки поселка Соловецкий, провоцирует хозяйствующие субъекты на действия по активизации на территории поселка процесса его градостроительного развития. Заложенные в Генеральном плане векторы движения к активизации процесса градостроительного развития могут создать потенциальную угрозу для целостности и аутентичности объекта всемирного наследия, сохранения его всемирной универсальной ценности.

*Справочно. План управления объектом всемирного наследия «Историко-культурный комплекс Соловецких островов» разработан Минкультуры России совместно с ФГБУ культуры «Соловецкий государственный историко-архитектурный и природный музей – заповедник», Спасо-Преображенским Соловецким ставропигиальным мужским монастырем Русской православной церкви и ведущим экспертом комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, заслуженным работником культуры Российской Федерации Заботкиным Г.А.*

**Сводные технико-экономические показатели  
мероприятий по территориальному планированию  
муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое»**

№ п/п	Показатели	Единица измерения	Современное состояние	Расчетный срок
<b>1.</b>	<b>Территория городского поселения в пределах границы – всего, из них:</b>	га	<b>29609,0*</b>	<b>29609,0*</b>
1.1.	Земли населенных пунктов	га	306,0	1701,4
<b>1.2.</b>	<b>Территория за пределами населенных пунктов</b>			
1.2.1.	Земли промышленности, транспорта, связи, специального и иного назначения	га	6,6	6,6
1.2.2.	Земли запаса	га	983,4	–
1.2.3.	Земли лесного фонда	га	28 313,0	27 901,0**
<b>2.</b>	<b>Население</b>			
2.1.	Численность населения	тыс. чел.	0,932	1,075
2.2.	Возрастная структура постоянно проживающего населения			
2.2.1.	население младше трудоспособного возраста	%	18,2	22,5
2.2.2.	население трудоспособного возраста	%	62,0	45,5
2.2.3.	население старше трудоспособного возраста	%	19,8	32
<b>3.</b>	<b>Жилищный фонд</b>			
3.1.	Средний уровень жилищной обеспеченности	кв.м. на чел.	27,12	29,9
3.2.	Общий объем жилищного фонда	тыс.кв.м	24.354	
3.3.	Убыль жилищного фонда	тыс.кв.м	-	13,3
3.4.	Новое жилищное строительство	тыс.кв.м	н/д	18,9
3.5.	Среднегодовой объем нового строительства	тыс.кв.м	н/д	0,9
<b>4.</b>	<b>Объекты социально-бытового и культурно-бытового обслуживания населения</b>			
4.1.	Учреждения образования			
4.1.1.	Детские дошкольные учреждения	мест	60	110
4.1.2.	Общеобразовательные учреждения	мест	90	120
4.2.	Учреждения здравоохранения			
4.2.1.	Стационары	коек на тыс.чел.	4	10
4.2.2.	Амбулаторно-поликлинические учреждения	посещ. в смену на тыс.чел.	10	40
4.3.	Учреждения культуры			
4.3.1.	Клубные учреждения	мест	80	100
4.4.	Физическая культура и спорт			
4.4.1.	Плоскостные сооружения	га	0	0,73

№ п/п	Показатели	Единица измерения	Современное состояние	Расчетный срок
4.4.2.	Спортивные залы	мест	0	100
4.5.	Учреждения торговли и общественного питания			
4.5.1.	Учреждения торговли	кв.м торг. площади	150	330
4.5.2.	Учреждения общественного питания	посад. мест	338	120
4.6.	Гостиницы	единиц	480	750
4.7.	Прочие учреждения			
4.7.1.	Общественные туалеты	единиц	0	1
<b>5.</b>	<b>Транспортная инфраструктура</b>			
5.1.	Общая протяженность автодорог – всего, в том числе:	км	148.4	148.4
5.2.	дороги о. Соловецкий	км	108.0	108.0
5.3.	дороги о. Анзер	км	31.2	31.2
5.4.	дороги о. Муксалма		9.2	9.2
5.5.	Общее количество единиц маломерного флота – всего, в том числе:	ед	280	325
5.6.	моторизированные		132	170
<b>6.</b>	<b>Водоснабжение</b>			
6.1.	Водопотребление – всего, в том числе:	м <sup>3</sup> /сут.	н/д	598,8
6.1.1.	хозяйственно-питьевые нужды	м <sup>3</sup> /сут.	н/д	478,8
6.1.2.	производственные нужды	м <sup>3</sup> /сут.	н/д	66,0
6.2.	Среднесуточное водопотребление на 1 человека – всего, в том числе:	л/сут.	н/д	225,0
6.2.1.	хозяйственно-питьевые нужды	л/сут.	н/д	180,0
<b>7.</b>	<b>Водоотведение</b>			
7.1.	Общее поступление сточных вод – всего, в том числе:	м <sup>3</sup> /сут.	н/д	598,8
7.1.1.	хозяйственно-бытовые сточные воды	м <sup>3</sup> /сут.	н/д	478,8
7.1.2.	производственные сточные воды	м <sup>3</sup> /сут.	н/д	66,0
<b>8.</b>	<b>Энергоснабжение</b>			
<b>8.1.</b>	<b>Электроснабжение</b>			
8.1.1.	Максимальная электрическая нагрузка – всего, в том числе:	МВт	1,3	18,1
	на коммунально-бытовые нужды	МВт	0,2	1,7
8.1.2.	Удельное коммунально-бытовое электропотребление на человека	кВтч/год	700	2750
8.1.3.	Годовое потребление – всего, в том числе:	млн. кВтч	4,5	64,2
	жилищно-коммунального сектора	млн. кВтч	0,6	2,2
<b>8.2.</b>	<b>Теплоснабжение</b>			
8.2.1.	Максимальная тепловая нагрузка жилищно-коммунального сектора – всего, в том числе:	Гкал/час	н/д	32,74
	ИЖС и 1-2 этажной жилищной застройки	Гкал/час	н/д	24,21
	общественно-деловой застройки	Гкал/час	н/д	8,53
<b>8.3.</b>	<b>Телефонизация</b>			
8.3.1.	Обеспеченность населения телефонной сетью общего пользования (городского/сельского)	номеров на 1000	н/д	330



№ п/п	Показатели	Единица измерения	Современное состояние	Расчетный срок
		чел.		
8.3.2.	Потребность населения в телефонах	шт.	н/д	264
8.3.3.	Потребность в телефонах с учетом народнохозяйственного сектора и эксплуатационного запаса	шт.	н/д	370
9.	<b>Инженерная подготовка территории</b>			
9.1.	Благоустройство водных объектов	место	-	п. Соловецкий
9.2.	Берегоукрепительные мероприятия	место	-	п. Соловецкий
9.3.	Защита территории от затопления и подтопления	место	-	п. Соловецкий
9.4.	Осушение заболоченных территорий и понижение уровня грунтовых вод	место	-	п. Соловецкий
9.5.	Реконструкция гидротехнических сооружений	место	-	п. Соловецкий
10.	<b>Охрана окружающей среды</b>			
10.1.	Объем бытовых отходов	тонн в год	249,3	240

**Информация о рекомендациях миссии ИКОМОС,  
указанных в отчете консультативной миссии ИКОМОС на объекте  
всемирного наследия «Историко-культурный и природный комплекс  
Соловецких островов» (22 - 28 июля 2015 г.)**

По итогам проведенной консультативной миссии ИКОМОС на объекте всемирного наследия «Историко-культурный и природный комплекс Соловецких островов» (22 - 28 июля 2015 г.) в отчете о ее результатах были сделаны следующие рекомендации:

о необходимости учета положений историко-культурного опорного плана, учета историко-культурной ценности и уникального природного культурного ландшафта при актуализации и разработке документов территориального планирования рассматриваемой территории, учета сведений о составе и росте населения архипелага при принятии решений о перспективном развитии, учета антропогенной и транспортной нагрузки, о необходимости разработки документа, предусматривающего ограничения по застройке территорий, не вошедших в границы зон охраны объектов культурного наследия расположенных на территории Соловецкого архипелага, по разработке плана управления объектом всемирного наследия;

о необходимости разработки проекта зон охраны объектов культурного наследия «Ансамбль Соловецкого монастыря и отдельные сооружения островов Соловецкого архипелага, XVI век - первая половина XX века»;

о целесообразности развития музейной функции в зданиях объектов культурного наследия регионального значения (баракы «УСЛОН») и создания музейно-мемориального пространства в юго-восточной части поселка;

о возможности осуществления уставной деятельности монастыря на землях лесного фонда;

о необходимости обоснования установления границ территорий населенных пунктов для лесных участков скитов и пустошей;

о необходимости представления мнения уполномоченного органа исполнительной власти по сохранению лесного фонда Российской Федерации в отношении перевода земель лесного фонда в земли населенных пунктов;

о недопустимости увеличения туристической нагрузки и хозяйственного освоения не подлежащих застройке территорий;

о возможном негативном влиянии на комплекс памятников истории и культуры и природных ландшафтов Соловецкого архипелага развития градостроительной деятельности на ранее не использованных территориях поселка.

## **Общая информация о правилах землепользования и застройки муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое»**

Правила землепользования и застройки (далее – ПЗЗ) выполнены ОАО «РосНИПИУрбанистики» в соответствии с муниципальным контрактом от 25 декабря 2012 г. № 60/2012 на разработку генерального плана и правил землепользования и застройки муниципального образования «Сельское поселение «Соловецкое» по заданию администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район».

Подготовка проекта правил застройки может осуществляться применительно ко всей территории поселения, а также к его частям (например, населенным пунктам) с последующим внесением в Правила застройки изменений, относящихся к другим частям территории Поселения.

Настоящими ПЗЗ определены положения территориального зонирования для всей территории поселения. Градостроительные регламенты в части видов разрешенного использования земельных участков в зоне градостроительного использования на территориях населенных пунктов настоящими Правилами застройки не установлены.

ПЗЗ разработаны на основе генерального плана пос. Соловецкое, подготовленного на базе Корректировки генерального плана, по которой получен отказ в согласовании от Минкультуры России и приняты решения о необходимости корректировки.

В ПЗЗ указано, что подготовка и утверждение ПЗЗ в отсутствие генерального плана муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» законодательством не допускается.

В нарушение пункта 3.1 статьи 32 Градостроительного кодекса Российской Федерации Правила землепользования и застройки муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое», утвержденные решением муниципального совета от 17 декабря 2015 г. № 26/4 не размещены в федеральной государственной информационной системе территориального планирования (требуется размещение не позднее чем по истечении десяти дней с даты утверждения указанных правил).

ПЗЗ разрабатываются в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и другими

нормативными правовыми актами Российской Федерации, Архангельской области и муниципальными правовыми актами поселения.

Настоящими Правилами застройки определены положения территориального зонирования для всей территории поселения. Градостроительные регламенты в части видов разрешенного использования земельных участков в зоне градостроительного использования на территориях населенных пунктов настоящими Правилами застройки не установлены.

Цели ПЗЗ соответствуют ст. 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

создание условий для устойчивого развития территории поселения, сохранения окружающей среды и объектов культурного наследия;

создание условий для планировки территории поселения;

обеспечение прав и законных интересов физических и юридических лиц, в том числе правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства;

создание условий для привлечения инвестиций, в том числе путем предоставления возможности выбора наиболее эффективных видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства.

В соответствии с п. 2 ст. 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации ПЗЗ включают порядок их применения и внесения изменений в указанные правила, карту градостроительного зонирования М 1:50000, градостроительные регламенты.

Кроме того, в состав проекта входят следующие графические материалы:

схемы границ зон охраны объектов культурного наследия федерального значения «Ансамбль Соловецкого монастыря и отдельные сооружения островов Соловецкого архипелага, XVI век - первая половина XX века», внемасштабные (отражены в соответствии с Альбомом графических материалов МО «Соловецкое» Корректировки генерального плана):

пос. Соловецкий, о. Большой Соловецкий;

Исааковская пустынь, о. Большой Соловецкий;

Голго-Распятский Анзерский скит, о. Анзер;

Свято-Андреевская пустынь, о. Большой Заяцкий;

Макариевская пустынь, хутор Горка, о. Большой Соловецкий;

Свято-Троицкий Анзерский скит, о. Анзер;

Филипповская (Иисусова) пустынь, о. Большой Соловецкий;

Савватиевский скит, о. Большой Соловецкий;  
Секиро-Вознесенский скит, о. Большой Соловецкий;  
Свято-Сергиевский скит, о. Большая Муксалма.

В соответствии с п. 4 ст. 39 ПЗЗ на карте градостроительного зонирования ПЗЗ выделены территории Поселения масштаба 1:50000 следующие территориальные зоны:

ГИ – зона градостроительного использования (территории населённых пунктов);

О – зона обеспечения научной деятельности;

ТВ – зона воздушного транспорта.

ТТ – зона трубопроводного транспорта;

ЭС – зона электросетевого хозяйства;

СВ – зона связи;

РО – зона размещения отходов;

И – зона инженерной (коммунальной) инфраструктуры.

В нарушение п. 6 ст. 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства для зоны градостроительного использования (территории населённых пунктов) не были установлены.

Необходимо отметить, что на карте градостроительного зонирования ПЗЗ в зоне градостроительного использования (территории населённых пунктов) находится территория аэропорта, за пределами зоны воздушного транспорта.

Статьей 54 ПЗЗ установлено что приказом Министерства культуры Российской Федерации от 24 декабря 2013 г. № 2333 утверждены границы зон охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории поселка Соловецкий, а также требования к режимам использования земель и градостроительным регламентам в границах зон охраны, утвержденных данным приказом.

В ПЗЗ приведены запреты, установленные приложением № 2 к указанному приказу Минкультуры России. Разрешения в ПЗЗ не приводятся.

Запреты, установленные приложением № 2 к указанному приказу Минкультуры России, дополнены разрешениями в ПЗЗ, утвержденных решениями собрания депутатов пятого созыва муниципального образования «Приморский муниципальный район» 22 июня 2017 г. № 365 и в изменениях утвержденных 15 ноября 2017 г. № 408.

Следует отметить, что в этих утвержденных после истечения контрольного срока ПЗЗ:

границы пос. Соловецкий не совпадают с границами, установленными Корректировкой генерального плана и картой градостроительного зонирования ПЗЗ, утвержденных решением муниципального совета муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» от 17 декабря 2015 года № 6/4;

состав и размещение территориальных зон изменены;

в зоне охраны размещены «зоны застройки индивидуальными жилыми домами» Ж1 и Ж2 и т. д.

В нарушение приказа Министерства культуры Российской Федерации от 24 декабря 2013 г. № 2333 и ст. 54 ПЗЗ в зоне охраны размещены «зоны застройки индивидуальными жилыми домами» Ж1 и Ж2, в которых разрешен запрещенный данным приказом вид использования «для индивидуального строительства».

**Информация о проведенном анализе законодательства Российской Федерации указывает на его несоответствие положениям Конвенции 1972 года и Руководства по выполнению Конвенции**

Анализ законодательства Российской Федерации указывает на его не соответствие положениям Конвенции 1972 года и Руководства по выполнению Конвенции, что приводит к затруднениям при выполнении Российской Федерацией международных обязательств и решений Комитета всемирного наследия ЮНЕСКО в отношении объекта всемирного наследия «Историко-культурный ансамбль Соловецких островов» (подробный анализ приведен в приложении № 10 к отчету), а именно:

1) в обеспечении надлежащей охраны объекта всемирного наследия.

Согласно пунктам 103, 104 и 172 Руководства по выполнению Конвенции в целях эффективной защиты и обеспечения надлежащей охраны объекта, номинируемого для включения в Список всемирного наследия, должна быть предусмотрена соответствующая буферная зона, окружающая номинированный объект, которая имеет дополнительные юридические и/или общепринятые ограничения на ее использование и развитие, создающие дополнительный уровень защиты объекта. Везде, где это необходимо для обеспечения надлежащей охраны объекта, должна быть предусмотрена соответствующая буферная зона.

Вместе с тем законодательством Российской Федерации порядок установления охранной зоны на территории «буферной зоны объекта всемирного наследия» и изменения границ данной зоны не определен, понятие термина «буферная зона объекта всемирного наследия» также не определено, что затрудняет выполнение указанных требований Руководства по выполнению Конвенции.

Так, при включении объекта всемирного наследия «Историко-культурный комплекс Соловецких островов» (далее – ОВН «Комплекс Соловецких островов») в Список всемирного наследия в составе номинационного досье утверждена буферная зона, включающая шесть островов: о. Большой Соловецкий, о. Большая Муксалма, о. Малая Муксалма, о. Анзер, о. Большой Заяцкий, о. Малый Заяцкий.

В целях безусловного выполнения Поручения Президента Российской Федерации от 25 июня 2012 г. № Пр-1625 по вопросам сохранения и развития Соловецкого архипелага как целостного объекта культурного и природного наследия Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации

Голодец О.Ю. издано поручение от 30 августа 2012 г. № ОГ-П44-5087, согласно пункту 2 которого Минкультуры России поручено обеспечить разработку проектов зон охраны ОКН «Ансамбль Соловецкого монастыря».

Минкультуры России приказами от 24 декабря 2013 г. № 2333 и от 3 июня 2014 г. № 946 утверждена зона охраны ОКН «Ансамбль Соловецкого монастыря».

При этом, учитывая положения статьи 34 Федерального закона от 25 июня 2002 г. 73-ФЗ, охранные зоны установлены Минкультуры России непосредственно к объектам культурного наследия и не охватывают всю территорию ОВН «Комплекс Соловецких островов», а охватывают территорию только четырех островов Соловецкого архипелага, на которых расположены объекты культурного наследия федерального значения. На двух островах Соловецкого архипелага охранные зоны не установлены, поскольку объекты культурного наследия федерального значения на этих островах отсутствуют.

В результате утверждение зоны охраны ОКН «Ансамбль Соловецкого монастыря» является недостаточным условием для выполнения международных обязательств по юридической защите территорий объекта.

Комитет всемирного наследия призвал Российскую Федерацию определить юридический охранный статус ОВН «Комплекс Соловецких островов» в 2014 году (Решение 38 СОМ 7В.32 (2014)).

В 2015 году ОВН «Комплекс Соловецких островов» посетила консультативная миссия Международного совета по охране памятников и исторических мест, которая рекомендовала урегулировать полный правовой статус объекта как «историческое религиозное место» (достопримечательное место) федерального значения.

Согласно данным Минкультуры России и с учетом положений Федерального закона 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ установление на всей территории Соловецкого архипелага статуса религиозно-исторического достопримечательного места позволило бы установить охранный режим на всей территории Соловецкого архипелага, включая буферную зону, обеспечив выполнение российской стороной международных обязательств по охране ОВН «Комплекс Соловецких островов», однако для этого необходимо издание соответствующего поручения Правительства Российской Федерации.

Пунктами 4.1 и 4.2 протокола совещания у директора Департамента культуры Правительства Российской Федерации Скороспелова П.П. от 4 августа 2016 года отмечена позиция Русской православной церкви о необходимости утверждения Минкультуры России Положения о религиозно-



историческом месте на Соловецком архипелаге, а также одобрена просьба Минкультуры России о выпуске поручения Правительства Российской Федерации по организации работы по созданию на Соловках религиозно-исторического достопримечательного места.

Однако, несмотря на обращения Минкультуры России (письма от 18 октября 2017 г. № 16783-01.1-28.1-ОР и от 23 ноября 2017 г. № 19060-01.1-28.1-00), Правительством Российской Федерации соответствующее поручение издано не было.

В результате по состоянию на 1 февраля 2018 года охранный зона на всей территории ОВН «Комплекс Соловецких островов», включая буферную зону, а также правовой статус объекта нормативными правовыми актами не установлены, что не соответствует статье 5 Конвенции 1972 года.

Следует отметить, что согласно письму Минкультуры России от 30 ноября 2017 г. № 19572-01.1-54-08, направленному в адрес Минприроды России, по вопросу отнесения Соловецкого архипелага к объекту культурного наследия федерального значения в виде религиозно-исторического достопримечательного места с учетом большой площади территории Соловецкого архипелага разработка полного комплекса научно-проектной документации по проектированию религиозно-исторического достопримечательного места на Соловках и принятие нормативного правового документа Минкультуры России может быть осуществлено не ранее 2020 года;

2) в оценке воздействия на выдающуюся универсальную ценность ОВН «Комплекс Соловецких островов».

Согласно пунктам 98 и 172 Руководства по выполнению Конвенции законодательные и нормативно-правовые меры на национальном и местном уровнях должны обеспечивать сохранение объекта и его защиту от последствий развития хозяйственной деятельности и изменений, которые могли бы отрицательно воздействовать на выдающуюся универсальную ценность, а также целостность и подлинность объекта. Государства – стороны Конвенции 1972 года должны сообщать Комитету всемирного наследия о своих намерениях предпринять или разрешить на территории, охраняемой согласно Конвенции 1972 года, крупномасштабные восстановительные или новые строительные работы, которые могут оказать воздействие на выдающуюся универсальную ценность объекта (далее – ВУЦ).

Как следует из пунктов 2-2-2 и 2-2-4 Руководства по осуществлению оценок воздействия на наследие в отношении объектов всемирного культурного наследия, разработанного Международным советом по охране

памятников и достопримечательных мест в январе 2011 года, оценка воздействия может быть осуществлена как на этапе планирования до проведения проектных работ, так и после проведения проектных работ с учетом установления объема работ, необходимых для проведения оценки воздействия.

Вместе с тем законодательством Российской Федерации не установлены обязательность, полномочия и порядок проведения оценки воздействия на ВУЦ ОВН «Комплекс Соловецких островов».

Следует отметить, что Градостроительным кодексом Российской Федерации не предусмотрены положения о проведении экспертизы проектной документации на предмет указанной оценки воздействия, при чем согласно статье 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации проведение экспертизы проектной документации, не предусмотренной Градостроительным кодексом Российской Федерации, не допускается;

3) в управлении объектом и направлении отчетов о состоянии сохранности ОВН.

Согласно пунктам 108 и 199 Руководства по выполнению Конвенции каждый номинируемый объект должен иметь соответствующий план управления или другую зафиксированную документально систему управления. Государства – стороны Конвенции 1972 года должны представить Генеральной конференции ЮНЕСКО отчеты о законодательных и административных положениях, которые они утвердили, а также о других мерах, которые они приняли в целях выполнения Конвенции 1972 года, включая информацию о состоянии сохранности ОВН, расположенных на их территории.

Однако законодательством Российской Федерации не установлены порядок и полномочия по разработке плана управления ОВН, а также по формированию и направлению отчета о состоянии сохранности ОВН.

**Информация о заключенных контрактах,  
фактическом выполнении работ и их оплате в рамках  
реализации мероприятий по строительству многоквартирного  
жилого дома для переселения граждан из ветхого и аварийного  
жилищного фонда поселка Соловецкий**

(тыс. рублей)

№ п/п	Дата и номер контракта	Подрядчик	Стоимость контракта	Наименование работ	Объем выполненных работ	Фактически оплачено
1	от 18.02.2013 № 6/2013	ООО «Помор-Сервис»	1 259,6	Разработка ПСД и проведение экспертизы проекта МКД для расселения из ветхого и аварийного жилого фонда в пос. Соловецкий	1 259,6	1 259,6
2	от 31.10.2014 № 20/2014	ЗАО «Энергобаланс»	33 042,9	Строительство 12-ти квартирного жилого дома	613,3	613,3
3	от 23.12.2014 № 22/2014	ООО «Гражданпроект»	99,5	Осуществление авторского надзора за строительством дома	33,2	33,2
4	от 05.12.2014 № 21/2014	ГБУ Архангельской области «Дирекция по развитию Соловецкого архипелага»	670,0	Осуществление строительного контроля за строительством дома	12,5	12,5
5	от 18.03.2016 № 7/2016	ООО «Гражданпроект»	97,9	Корректировка разделов проекта «Многоквартирный жилой дом для расселения из ветхого и аварийного жилого фонда поселка Соловецкий»	97,9	97,9
6	от 18.03.2016 № 8/2016	ООО «Гражданпроект»	97,9	Корректировка разделов проекта «Многоквартирный жилой дом для расселения из ветхого и аварийного жилого фонда поселка Соловецкий»	97,9	97,9
7	от 18.03.2016 № 9/2016	ООО «Гражданпроект»	97,9	Корректировка разделов проекта «Многоквартирный жилой дом для расселения из ветхого и аварийного жилого фонда поселка Соловецкий»	97,9	97,9
8	от 18.03.2016 № 10/2016	ООО «Гражданпроект»	57,6	Корректировка разделов проекта «Многоквартирный жилой дом для расселения из ветхого и аварийного жилого фонда поселка Соловецкий»	57,6	57,6
9	от 04.07.2016 № 12/2016	ООО «Гражданпроект»	97,9	Корректировка разделов проекта «Многоквартирный жилой дом для расселения из ветхого и аварийного жилого фонда поселка Соловецкий»	97,9	97,9
10	от 18.08.2016 № 0195-16	ГАУ Архангельской области «Управление государственной экспертизы»	61,5	Проведение повторной государственной экспертизы и проверки достоверности сметной стоимости объекта «Многоквартирный жилой дом для расселения из ветхого и аварийного жилого фонда поселка Соловецкий»	61,5	61,5
<b>Итого:</b>			<b>35 582,7</b>		<b>2 257,3</b>	<b>2 257,3</b>

Согласно муниципальному контракту от 18 февраля 2013 г. № 16/2013, заключенному между администрацией муниципального образования «Сельское поселение «Соловецкое» и ООО «Помор-Сервис» о выполнении работ по разработке проектно-сметной документации и экспертизе проекта многоквартирного жилого дома для расселения из ветхого и аварийного жилого фонда в пос. Соловецкий указанные работы должны были быть завершены в срок до 20 августа 2013 года. Вместе с тем ООО «Помор-Сервис» работы были фактически выполнены в период с 18 февраля 2013 года по 20 августа 2014 года и приняты по акту о приемке выполненных

работ (по форме КС-2) от 1 сентября 2017 года. Оплата работ произведена 3 сентября 2014 года платежным поручением № 551679.

При этом, несмотря на то что просрочка исполнения установленных сроков контракта составила 376 дней, претензия об уплате неустойки в размере 473,6 тыс. рублей была предъявлена администрацией муниципального образования «Сельское поселение «Соловецкое» только 1 сентября 2014 г. за № 06-18/1109, что фактически свидетельствует об отсутствии со стороны администрации поселения контроля за ходом выполнения указанного контракта.

*Справочно. Согласно постановлению Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда Вологодской области от 6 апреля 2015 г. по делу № А05-12031/2014 решение Арбитражного суда Архангельской области о взыскании в ООО «Помор-Сервис» неустойки за несвоевременное исполнение муниципального контракта в размере 120,0 тыс. рублей оставлено без изменения.*

Кроме того, необходимо также отметить согласно смете на проектные (изыскательские) работы «Проектирование жилого дома», входящей в состав документации на проведение аукциона, начальная (максимальная) цена контракта была определена в размере 2 708,9 тыс. рублей. Как следует из протокола от 5 февраля 2013 года о подведении итогов электронного аукциона, в качестве победителя из семи допущенных к проведению аукциона участников было определено ООО «Помор-Сервис», предложившее минимальную стоимость работ в размере 1 256,9 тыс. рублей, что в 2,15 раза ниже первоначально установленной цены контракта.

Невыполнение ООО «Помор-Сервис» условий муниципального контракта от 18 февраля 2013 г. № 16/2013 в установленные сроки и со значительной задержкой, двукратная выдача агентством архитектуры и градостроительства Архангельской области отрицательного заключения государственной экспертизы (от 14 марта 2014 г. № 29-5-5-0016-14 и от 12 мая 2014 г. № 29-5-5-0090-14) фактически свидетельствуют об отсутствии у ООО «Помор-Сервис» надлежащей квалификации по разработке проектной и рабочей документации на строительство многоквартирных домов.

*Справочно. Положительное заключение повторной государственной экспертизы утверждено агентством архитектуры и градостроительства Архангельской области 5 июня 2014 г. № 29-1-5-090-14.*

При этом в 2016 году в связи с необходимостью внесения в разработанный проект многоквартирного жилого дома для расселения из ветхого и аварийного жилого фонда в пос. Соловецкий изменений (корректировка плана сетей, исключение подвала, сушильных шкафов, изменение конструкции цокольного перекрытия, теплового и водомерного

узлов и т. д.) администрацией муниципального образования были заключены пять контрактов с ООО «Гражданпроект» от 18 марта 2016 г. № 7/2016, 8/2016, 9/2016, 10/2016, от 4 июля 2017 г. № 12/2016 на общую сумму 449,2 тыс. рублей на выполнение работ по корректировке отдельных разделов проекта и один контракт от 18 августа 2016 г. № 0195-16 с ГАУ Архангельской области «Управление государственной экспертизы» об оказании услуги по проведению повторной государственной экспертизы на сумму 61,5 тыс. рублей.

Таким образом, можно констатировать что в результате некачественной предварительной подготовки технического задания проекта многоквартирного жилого дома для расселения из ветхого и аварийного жилого фонда в пос. Соловецкий дополнительные затраты местного бюджета муниципального образования «Сельское поселение «Соловецкое» на доработку проектно-сметной документации и проведение государственной экспертизы составили 510,7 тыс. рублей.

Кроме того, необходимо также отметить, что при заключении с ООО «Гражданпроект» муниципальных контрактов от 18 марта 2016 г. № 7/2016, 8/2016, 9/2016, 10/2016, от 4 июля 2017 г. № 12/2016 на общую сумму 449,2 тыс. рублей на выполнение работ по корректировке отдельных разделов проекта согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров работ и услуг для государственных и муниципальных нужд» (осуществление закупки товара, работы или услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую ста тысяч рублей) были фактически нарушены требования статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Так, заказчиком – администрацией муниципального образования «Сельское поселение «Соловецкое» в целях исключения проведения торгов и допуска к их участию других поставщиков (подрядчиков) исполнителей было произведено искусственное дробление закупки по одному предмету (корректировка разработанной проектной и рабочей документации по проекту многоквартирного жилого дома) на ряд закупок стоимостью менее 100 тыс. рублей (корректировка отдельных разделов ранее разработанной проектной и рабочей документации по проекту многоквартирного жилого дома).

В целях выполнения работ по строительству многоквартирного жилого дома для расселения из ветхого и аварийного жилого фонда в пос. Соловецкий между администрацией поселка (заказчик) и ЗАО «Энергобаланс» (подрядчик) был заключен контракт от 31 октября

2014 г. № 20/2014 общей стоимостью 33 042,9 тыс. рублей со сроком выполнения до 22 декабря 2015 года. Разрешение на строительство за № 29523317-28 выдано 17 ноября 2014 года.

Фактически работы начаты подрядчиком с 1 июня 2015 года (уведомление от 10 июня 2015 г. № 226-15) и продолжались согласно актам о приемке выполненных работ по форме КС-2 в период с 1 по 30 июня 2015 года. Общий объем работ, выполненных подрядчиком и оплаченных заказчиком (платежные поручения от 23 июля 2015 г. № 478599 и от 24 июля 2015 г. № 489697), составил 613,3 тыс. рублей. Решением Арбитражного суда Архангельской области от 11 июля 2016 г. по делу № А50-4365/2016 муниципальный контракт от 31 октября 2014 г. № 20/2014 был расторгнут. Согласно объяснению Агентства по развитию Соловецкого архипелага Архангельской области расторжение контракта было обусловлено отсутствием в консолидированном бюджете Архангельской области средств, необходимых для его реализации.

В целях осуществления авторского надзора за осуществлением строительства многоквартирного дома между администрацией поселения и ООО «Гражданпроект» был заключен контракт от 23 декабря 2014 г. № 22/2014 на оказание услуг по авторскому надзору на сумму 99,5 тыс. рублей в период с момента подписания контракта до ввода объекта в эксплуатацию.

При этом необходимо отметить, что в соответствии со Сводом правил СП 11-110-99 «Авторский надзор за строительством зданий и сооружений», утвержденным постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительной, архитектурной и жилищной политике от 10 июня 1999 г. № 44, под авторским надзором понимается один из видов услуг по надзору автора проекта и других разработчиков проектной документации (физических и юридических лиц) за строительством, осуществляемый в целях обеспечения соответствия решений, содержащихся в рабочей документации, выполняемым строительными-монтажными работами на объекте.

В то же время ООО «Гражданпроект» разработчиком проектно-сметной и рабочей документации по строительству многоквартирного дома не являлся (указанные работы были выполнены ООО «Помор-сервис» в рамках муниципального контракта от 18 февраля 2013 г. № 16/2013).

Кроме того, согласно акту от 6 августа 2015 г. № 18 ООО «Гражданпроект» были оплачены работы по осуществлению авторского надзора в период с 17 по 20 июля 2015 года на общую сумму 33,2 тыс. рублей (платежное поручение от 25 сентября 2015 г. № 89854).

Вместе с тем строительные работы по строительству дома производились ЗАО «Энергобаланс» в период с 1 по 30 июня 2015 года. При этом в состав указанных работ согласно актам КС-2 входили только подготовительные работы (валка и разделка деревьев, корчевка пней, погрузка и перевозка древесины, демонтаж зданий и сооружений, их погрузка и перевозка), общестроительные работы ниже отметки 0.000 (земляные работы) и затраты, связанные с командированием рабочих (проезд и проживание), т. е. работы, непосредственно не связанные со строительством дома.

Таким образом, по мнению Счетной палаты, заключение с ООО «Гражданпроект» муниципального контракта от 23 декабря 2014 г. № 22/2014 на оказание услуг по авторскому надзору и оплата оказанных указанной организацией услуг в размере 33,2 тыс. рублей представляются недостаточно обоснованными.

**Информация о заключенных контрактах, фактическом выполнении работ и их оплате в рамках реализации мероприятий, связанных со строительством комплекса по переработке и размещению отходов производства и потребления в поселке Соловецкий**

(тыс. рублей)

№ п/п	Дата и номер контракта	Подрядчик	Стоимость контракта	Наименование работ	Объем выполненных работ	Фактически оплачено
1	от 11.11.2013 № 01243000130130000018	ООО «ТехноТерра»	4 273,8	Сбор исходно-разрешительной документации, проведение инженерных изысканий, разработка ТЭО и проектно-сметной документации, в том числе экспертиза проекта комплекса по переработке и размещению отходов производства и потребления в пос. Соловецкий	3 733,8	3733,8
2	от 07.11.2016 № 5	ОАО «Проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт воздушного транспорта «Ленаэропроект»	248,3	Выполнение работ на разработку и согласование специальных технических условий (СТУ) по объекту «Комплекс по переработке и размещению отходов производства и потребления в пос. Соловецкий»	248,3	248,3
3	от 03.11.2016 № 3	ООО «Бюро специального проектирования «Сфера»	345,7	Выполнение работ по оценке риска здоровью населения (ОРЗН) по объекту «Комплекс по переработке и размещению отходов производства и потребления в пос. Соловецкий»	345,7	345,7
4	от 18.11.2016 № 6	ООО «Бюро специального проектирования «Сфера»	59,0	Выполнение работ по проведению экспертизы проекта «Санитарно-защитной зоны» (СЗЗ) и «Оценка риска здоровью населения» (ОРЗН) по объекту «Комплекс по переработке и размещению отходов производства и потребления в пос. Соловецкий»	59,0	59,0
<b>Итого:</b>			<b>4 926,8</b>		<b>4 386,8</b>	<b>4 386,8</b>

Проведенный анализ контракта от 11 ноября 2013 г. № 01243000130130000018, заключенного администрацией муниципального образования «Приморской район» (заказчик) и ООО «ТехноТерра» (подрядчик), показал следующее.

Предметом указанного контракта общей стоимостью 4 273,7 млн. рублей являлись сбор исходно-разрешительной документации, проведение инженерных изысканий, разработка ТЭО и проектно-сметной документации, в том числе экспертиза проекта комплекса по переработке и размещению отходов производства и потребления в пос. Соловецкий. Согласно пункту 5.1 контракта срок сдачи подрядчиком заказчику всех выполненных работ,



предусмотренных техническим заданием, включая прохождение проектом всех требуемых экспертиз, в том числе главгосэкспертизы, был установлен до 25 декабря 2014 года.

По состоянию на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия (февраль 2018 года) работы, установленные техническим заданием, ООО «ТехноТерра» в полном объеме не выполнены. Так, до настоящего времени ООО «ТехноТерра» не обеспечено получение положительного заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» на разработанную проектную и рабочую документацию, а также положительное заключение по проверке определения достоверности ее сметной стоимости.

Как следует из протокола заседания рабочей группы от 27 сентября 2017 г. № 715-ПРМ-ЛС по вопросу реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 163-р, по разработанной ООО «ТехноТерра» проектной и рабочей документации получено отрицательное заключение Санкт-Петербургского филиала ФАУ «Главгосэкспертиза России» и производится ее корректировка. Повторная сдача проектной документации на государственную экспертизу по данному объекту планировалась в ноябре 2017 года.

По информации Правительства Архангельской области (протокол заседания рабочей группы от 21 ноября 2017 г. № 874-ПРМ-ЛС), документация по строительству комплекса по переработке отходов в ноябре 2017 года была направлена на повторную экспертизу в ФАУ «Главгосэкспертиза России».

Несмотря на невыполнение ООО «ТехноТерра» своих обязательств по контракту от 11 ноября 2013 г. № 01243000130130000018, штрафные санкции к подрядчику, предусмотренные пунктом 9.2 контракта, администрацией муниципального образования «Приморский район» не применялись. В ходе мероприятия представлены претензии от 20 января 2016 г. № 01-5-4/32, от 22 июня 2017 г. № 01-5-4/569 и от 27 октября 2017 г. № 01-5-4/1074.

Выставление к ООО «ТехноТерра» первой претензии только через год после нарушения подрядчиком установленного срока выполнения работ (25 декабря 2014 года) свидетельствует о ненадлежащем контроле со стороны администрации муниципального образования «Приморский район» как заказчика за ходом выполнения контракта.

В данных претензиях, в частности, указывается на факт срыва из-за отсутствия положительного заключения государственной экспертизы планируемых сроков начала строительства объекта согласно муниципальной программе муниципального образования «Приморский муниципальный район» «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014 – 2019

годы)», утвержденной постановлением администрации муниципального образования «Приморский район» от 31 октября 2013 г. № 747.

### **Информация о состоянии водопроводных сетей поселка Соловецкий**

В пояснительной записке на ассигнования из федерального бюджета для финансирования мероприятия (приложение к письму Правительства Архангельской области от 17 февраля 2017 г. № 02-08/42) отмечалось, что водоснабжение поселка централизованное. Источником водоснабжения является озерно-канальная система Большого Соловецкого острова, построенная в 16 веке. До 1987 года подача воды в водопроводную сеть обеспечивала станция подкачки, располагающаяся в подвале монастыря. С 1987 года водозабор для нужд водоснабжения осуществляется из Питьевого ручья, соединяющего Питьевое и Святое озера. Искусственное сооружение питьевой ручей входит в состав центральной гидросистемы Большого Соловецкого острова, является памятником истории и культуры федерального значения и стоит на балансе Соловецкого музея-заповедника.

Магистральный водопровод выполнен из чугунных труб и проложен в каменистом грунте. За период эксплуатации имеет множественные повреждения и из-за скрытых утечек место падения давления ниже нормативного. Разводящие водопроводные сети в большинстве случаев выполнены без проекта, находятся в аварийном состоянии. Общая протяженность водопроводных сетей в поселке составляет 14,7 км, из которых 14,25 км (96,9 %) нуждаются в замене. Планово-предупредительный ремонт объектов уступил место аварийно-восстановительным работам. Из-за повреждений отключены отдельные участки магистральных кольцевых сетей, имеется неисправная запорная аппаратура. По этой причине все сети поселка являются тупиковыми с малым разбором воды. В 2011 году произошло 10 аварий, в 2012 году – 5 аварий. Аварийные ситуации возникли по причине значительного износа сетей.

По данным Управления Роспотребнадзора по Архангельской области, питьевая вода, отобранная на станции II подъема водоочистных сооружений и водопроводной сети пос. Соловецкий, не соответствует гигиеническим нормативам по микробиологическим (ОКБ, ТКБ и колифаги) и санитарно-химическим показателям (цветность, окисляемость), что является нарушением требований статьи 19 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и СанПин 2.1.4.1074-01.

**Информация о ходе реализации контрактов  
в рамках реализации мероприятия, связанного с реализацией  
мероприятия по строительству и реконструкции системы  
водоснабжения поселка Соловецкий**

Информация о заключенных контрактах в рамках реализации мероприятия, связанного со строительством и реконструкцией системы водоснабжения поселка Соловецкий, фактическом выполнении работ и их оплате представлена в приведенной ниже таблице.

(тыс. рублей)

№ п/п	Дата и номер контракта*	Подрядчик	Стоимость контракта	Наименование работ	Объем выполненных работ	Фактически оплачено
1	от 21.06.2013 № 49/2013	ООО «Каскад»	11 350,0	Выполнение работ по разработке проектно-сметной документации и прохождении государственной экспертизы проекта системы водоснабжения в пос. Соловецкий Приморского района Архангельской области	11 350,0	11 350,0
2	от 09.10.2015. № 9/2015	ЗАО «СМУ-303»	291 567,3	Работы по объекту «Строительство и реконструкция поселка Соловецкий»	112 840,5	112 840,5
3	от 05.11.2015 № 10/2015	ЗАО «СМУ-303»	735,7	Оказание услуг по авторскому надзору**	412,0	412,0
<b>Итого:</b>			<b>303 653,0</b>		<b>124 602,5</b>	<b>124 602,5</b>

\* Работы по осуществлению строительного контроля осуществлялись ГБУ Архангельской области «Дирекция по развитию Соловецкого архипелага» безвозмездно на основании Соглашения от 2 ноября 2015 г. № 340/1, заключенного с администрацией муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое».

\*\* ЗАО «СМУ-303» разработчиком проектно-сметной и рабочей документации по строительству объекта не являлся. Как следует из акта выездной плановой проверки расходования средств, выделенных на строительство и реконструкцию системы водоснабжения пос. Соловецкий от 26 декабря 2017 года (стр. 28), проведенной контрольно-ревизионной инспекцией Архангельской области, документы об отказе ООО «Каскад» от осуществления авторского надзора за строительством объекта или документы по отчуждению авторских прав на проект или согласие на передачу исключительных прав администрацией муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» для корректировки проекта ЗАО «СМУ-303» и ведения авторского надзора во время проверки представлены не были (запрос контрольно-ревизионной инспекции Архангельской области от 3 ноября 2017 г. № 01-22/1166).

В рамках заключенного муниципального контракта от 21 июня 2013 г. № 49/2013, заключенного администрацией муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» и ООО «Каскад» была разработана проектная и рабочая документация по строительству объекта, которая получила положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 15 мая 2015 г. № 729-15/ГГЭ-9681/07 и прошла проверку достоверности сметной стоимости (положительное заключение от 4 августа 2015 г. № 1062-15/ГГЭ-9681/10).

При этом необходимо отметить, что после прохождения государственной экспертизы стоимость производства работ снизилась более чем в два раза с 812 362,84 тыс. рублей (в ценах III квартала 2014 года) до 363 620,49 тыс. рублей (в ценах II квартала 2015 года). В результате внесения

изменений в сметную документацию произошло как уменьшение, так и увеличение сметной стоимости по отдельным позициям.

*Справочно. Уменьшение стоимости произошло в основном за счет корректировки стоимости строительно-монтажных работ. По замечаниям экспертизы были откорректированы затраты в части применения единичных расценок и уточнения объемов работ, устранены арифметические ошибки, произведено перераспределение стоимости материалов и оборудования (частично отнесенного первоначально к материальным ресурсам), откорректированы нормативы на временные здания и сооружения и на дополнительные затраты на производство работ в зимний период.*

Факт значительного изменения стоимости производства работ в сторону их уменьшения свидетельствует о некачественной разработке ООО «Каскад» проектно-сметной документации.

На основании полученных положительных заключений ФАУ «Главгосэкспертиза России» и в соответствии с пунктом 48 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации администрация муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» утвердила разработанную ООО «Каскад» проектную и сметную документацию по объекту в соответствии со следующими показателями:

водозабор, насосная станция первого подъема производительностью 600 куб. м/сутки;

насосная станция второго подъема производительностью 600 куб. м/сутки;

строительство сетей водопровода: диаметром 32 мм протяженностью 0,239 км, диаметром 40 мм протяженностью 0,744 км, диаметром 50 мм протяженностью 0,091 км, диаметром 63 мм протяженностью 0,304 км, диаметром 110 мм протяженностью 0,616 км, диаметром 160 мм протяженностью 8,396 км, диаметром 180 мм протяженностью 2,608 км, диаметром 219 мм протяженностью 0,020 км, диаметром 225 мм протяженностью 5,880 км;

реконструкция сетей водопровода: диаметром 200/225 мм протяженностью 0,38 км, диаметром 150/160 протяженностью 0,05 км, диаметром 100/110 протяженностью 0,025 км, здание станции водоподготовки производительностью 600 куб. м/сутки;

капитальный ремонт: резервуар запаса воды (2 шт. по 250 куб.м), насосная станция третьего подъема производительностью 600 куб. м/сутки.

При проектировании была принята II категория по степени обеспеченности подачи воды. Так, в соответствии с представленным

балансом водоотведения и водоснабжения поселка Соловецкий, утвержденного главой муниципального образования и согласованного главным инженером ОАО «Архоблэнерго», расчетные расходы воды в сутки наибольшего водопотребления соответственно составляют на 2020 год – 339,6 куб. м/сутки (лето), 303,0 куб. м/сутки (зима); на 2035 год (расчетный срок) – 600,66 куб. м/сутки (лето), 542,16 куб. м/сутки (зима).

При этом согласно таблице 16 «Суммарные суточные расходы воды» 11 «Развитие систем инженерной инфраструктуры» Генерального плана муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое», утвержденного решением Муниципального совета муниципального образования от 1 декабря 2015 г. № 25/2, среднесуточный расход воды с учетом потребностей потребителей (население, промышленность и неучтенные расходы (10 %) определен в размере 598,8 куб. м и расход в сутки в случае наибольшего водопотребления – 755,0 куб. м.

Для определения подрядной организации по объекту на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области 31 августа 2015 года было размещено извещение о проведении открытого конкурса № 0124200000615004565 (с приложением проекта и сметной документации). Заказчиком по закупке выступала администрация муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое». Начальная (максимальная) цена контракта составила 331 326,44 тыс. рублей.

При этом необходимо отметить, что согласно пункту 6 раздела II «Информационная карта конкурса» конкурсной документации на проведение открытого конкурса по строительству объекта в 2015 – 2017 годах в качестве источников финансирования закупки были определены федеральный бюджет, областной бюджет, бюджет муниципального образования «Приморский район» и бюджет муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое».

Таким образом, решение о проведении указанной закупки было принято администрацией муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» в отсутствие принятого на федеральном уровне решения о гарантированном выделении в рамках ФАИП в 2015 – 2017 годах средств федерального бюджета на софинансирование строительства объекта.

На основании протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 28 сентября 2015 г. № 0124200000615004565 для выполнения работ на объекте администрация муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» (заказчик) заключило с ЗАО «СМУ-303» (подрядчик) муниципальный контракт от 9 октября 2015 г. № 9/2015 на

сумму 291 567,27 тыс. рублей, включающий в себя такие приложения № 1 – 4 как «Техническое задание на выполнение работ», «Сметный расчет», «График выполнения работ» и «График поставки строительных материалы и оборудования на строительную площадку». Согласно пункту 1.3 контракта срок выполнения работ был установлен до 25 декабря 2017 года. Разрешение на строительство сроком действия до 25 декабря 2017 года было выдано администрацией муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» 20 октября 2015 года за № RU 29523317-31.

Всего в 2015 – 2017 годах ЗАО «СМУ-303» согласно справкам о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) и актам о приемке выполненных работ (по форме КС-2) было выполнено работ на общую сумму 112 840,5 тыс. рублей, в том числе в 2017 году – на общую сумму 4 222,5 тыс. рублей, которые в полном объеме были оплачены администрацией муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое».

Согласно ответу Минстроя России (письмо от 19 декабря 2017 г. № 47804-ЛС/03) в настоящее время на объекте выполнены работы по укладке 10,6 км водопроводных труб, строительство подающего водовода в 2 нитки длиной 2,3 км, строительство разводящих сетей, устройство водозабора на «Питьевом озере».

В связи с невыполнением подрядчиком сроков производства работ, установленных пунктами 1, 2, 3, 4 и 5 графика выполнения работ и в соответствии с пунктом 8.4 контракта от 9 октября 2015 г. № 9/2015 администрацией муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» в адрес ЗАО «СМУ-303» была направлена претензия (письмо от 29 ноября 2017 г. № 08-7/1628) с требованием об уплате пени за просрочку исполнения подрядчиком обязательств в размере 30 683,6 тыс. рублей.

Из-за невыполнения подрядчиком установленных пунктом 1.3 контракта от 9 октября 2015 г. № 9/2015 сроков строительства объекта (25 декабря 2017 года) в адрес ЗАО «СМУ-303» (письма от 25 декабря 2017 г. № 08-7/1750 и от 11 января 2018 г. № 08-7/23) была направлена информация о принятом администрацией муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» решении о расторжении контракта в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, частью 9 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При этом в указанных письмах отмечалось, что неисполнение обязательств по контракту влечет за собой нарушение сроков ввода в эксплуатацию таких социально-важных объектов, как система

водоснабжения поселка Соловецкий и канализационные сети и коллекторы, канализационные очистные сооружения пос. Соловецкий.

По информации, полученной от Агентства по развитию Соловецкого архипелага Архангельской области, в первой половине 2018 года планируется проведение нового конкурса и заключение по его итогам контракта с новым подрядчиком на завершение строительства объекта.

Проведенный анализ контракта от 11 ноября 2013 г. № 01243000130130000018, заключенного администрацией муниципального образования «Приморской район» (заказчик) и ООО «ТехноТерра» (подрядчик), показал следующее.

Предметом указанного контракта общей стоимостью 4 273,7 млн. рублей являлись сбор исходно-разрешительной документации, проведение инженерных изысканий, разработка ТЭО и проектно-сметной документации, в том числе экспертиза проекта комплекса по переработке и размещению отходов производства и потребления в пос. Соловецкий. Согласно пункту 5.1 контракта срок сдачи подрядчиком заказчику всех выполненных работ, предусмотренных техническим заданием, включая прохождение проектом всех требуемых экспертиз, в том числе главгосэкспертизы, был установлен до 25 декабря 2014 года.

На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия (февраль 2018 года) работы, установленные техническим заданием, ООО «ТехноТерра» в полном объеме не выполнены. Так, до настоящего времени ООО «ТехноТерра» не обеспечено получение положительного заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» на разработанную проектную и рабочую документацию, а также положительное заключение по проверке определения достоверности ее сметной стоимости.

Как следует из протокола заседания рабочей группы от 27 сентября 2017 г. № 715-ПРМ-ЛС по вопросу реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 163-р, по разработанной ООО «ТехноТерра» проектной и рабочей документации получено отрицательное заключение Санкт-Петербургского филиала ФАУ «Главгосэкспертиза России» и производится ее корректировка. Повторная сдача проектной документации на государственную экспертизу по данному объекту планировалась в ноябре 2017 года.

По информации Правительства Архангельской области (протокол заседания рабочей группы от 21 ноября 2017 г. № 874-ПРМ-ЛС), документация по строительству комплекса по переработке отходов в ноябре 2017 года была направлена на повторную экспертизу в ФАУ «Главгосэкспертиза России».



Несмотря на невыполнение ООО «ТехноТерра» своих обязательств по контракту от 11 ноября 2013 г. № 01243000130130000018, штрафные санкции к подрядчику, предусмотренные пунктом 9.2 контракта, администрацией муниципального образования «Приморский район» не применялись. В ходе мероприятия представлены претензии от 20 января 2016 г. № 01-5-4/32, от 22 июня 2017 г. № 01-5-4/569 и от 27 октября 2017 г. № 01-5-4/1074.

Выставление к ООО «ТехноТерра» первой претензии только через год после нарушения подрядчиком установленного срока выполнения работ (25 декабря 2014 года) свидетельствует о ненадлежащем контроле со стороны администрации муниципального образования «Приморский район» как заказчика за ходом выполнения контракта.

В указанных претензиях, в частности, указывается на факт срыва из-за отсутствия положительного заключения государственной экспертизы планируемых сроков начала строительства объекта согласно муниципальной программе муниципального образования «Приморский муниципальный район» «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014 – 2019 годы)», утвержденной постановлением администрации муниципального образования «Приморский район» от 31 октября 2013 г. № 747.

**Информация о ходе реализации контрактов  
в рамках мероприятия, связанного со строительством канализационных  
сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений  
пос. Соловецкий**

Информация о заключенных контрактах в рамках реализации мероприятия, связанного со строительством канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений пос. Соловецкий, фактическом выполнении работ и их оплате представлена в приведенной ниже таблице.

(тыс. рублей)

№ п/п	Дата и номер контракта*	Подрядчик	Стоимость контракта(ов)	Наименование работ	Объем выполненных работ	Фактически оплачено
1	05.06.2013 № 47/2013, 06.03.2015 № 0339Д-15/ГГЭ-9681/07/ГС, 06.03.2015 № 0340Д-15/ГГЭ-9681-07/СГ	ЗАО «СМУ-303», ФАУ «Главгосэкспертиза России	11 350,0	Выполнение работ по разработке проектно-сметной документации и о прохождении государственной экспертизы строительства канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений пос. Соловецкий Приморского района Архангельской области	11 350,0	11 350,0
2	23.09.2015 № 7/2015	ЗАО «СМУ-303»	567 170,4	Работы по строительству канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений пос. Соловецкий	503 553,6	502 764,7
3	07.10.2015 № 8/2015	ЗАО «СМУ-303»	986,3	Оказание услуг по авторскому надзору	616,5	616,5
	<b>Итого:</b>		<b>579 506,7</b>		<b>515 520,1</b>	<b>514 731,2</b>

\* Работы по осуществлению строительного контроля осуществлялись ГБУ Архангельской области «Дирекция по развитию Соловецкого архипелага» безвозмездно на основании Соглашения от 21 октября 2015 г. № 320/1, заключенного с администрацией муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое».

В рамках заключенных муниципальных контрактов от 5 июня 2013 г. № 47/2013, от 6 марта 2015 г. № 0339Д-15/ГГЭ-9681/07/ГС и от 6 марта 2015 г. № 0340Д-15/ГГЭ-9681-07/СГ, заключенных администрацией муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое», ЗАО «СМУ-303» и ФАУ Главгосэкспертиза была разработана проектная и рабочая документация по строительству объекта, которая получила положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 15 мая 2015 г. № 733-15/ГГЭ-9681/07 и прошла проверку достоверности сметной стоимости (положительное заключение от 18 мая 2015 г. № 0339Д-15/ГГЭ-9681/07/ГС).

При этом необходимо отметить, что после прохождения государственной экспертизы стоимость производства работ снизилась более чем в два раза, с 1 633 790,9 тыс. рублей (в ценах III квартала 2014 года) до

800 486,7 тыс. рублей (в ценах I квартала 2015 года). В результате внесения изменений в сметную документацию произошло как уменьшение, так и увеличение сметной стоимости по отдельным позициям.

*Справочно. Уменьшение стоимости произошло в основном за счет корректировки стоимости строительно-монтажных работ. Согласно замечаниям экспертизы были откорректированы затраты в части применения единичных расценок и уточнения объемов работ, исключен двойной учет стоимости материалов, устранены арифметические ошибки, учет повышенной нормы накладных расходов, откорректирован норматив на временные здания и сооружения.*

Факт значительного изменения стоимости производства работ в сторону их уменьшения свидетельствует о некачественной разработке ЗАО «СМУ-303» проектно-сметной документации.

На основании полученных положительных заключений ФАУ «Главгосэкспертиза России» и в соответствии с пунктом 48 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации администрация муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» распоряжением от 27 мая 2015 г. № 50 утвердило разработанную ООО «Каскад» проектную и сметную документацию по объекту в соответствии со следующими показателями:

канализационные очистные сооружения производительностью 1000 куб. м/ сутки;

канализационные насосные станции (далее – КНС): КНС-1 расходом 0,2 куб. м/ч; КНС-2 расходом 0,5 куб. м/ час, КНС-3 расходом 27,4 куб. м/ час, КНС-4 расходом 39,8 куб. м/ час, КНС-4.1 расходом 3,9 куб. м/ час, КНС-5 расходом 2,1 куб. м/ час, КНС-6 расходом 2,4 куб. м/ час, КНС-7 расходом 29,7 куб. м/ час, ГНС (КНС-8) расходом 105,8 куб. м/ час, КНС монастыря расходом 56,0 куб. м/час;

сети самотечной канализации: диаметром 160 мм – 5 623,97 м, диаметром 200 мм – 1 551,94 м, диаметром 225 мм – 198,81 м, диаметром 250 мм – 5,06 м;

сети напорной канализации: диаметром 63 мм – 101,12 м, диаметром 75 мм – 340,35 м, диаметром 110 мм – 658,28 м, диаметром 160 мм – 895,2 м, диаметром 225 мм – 1 087,82 м, диаметром 400 мм (футляр) – 70,1 м;

глубоководный выпуск диаметром 280 мм – 502, м.

Согласно таблице 20 «Суммарные расход сточных вод» раздела 11 «Развитие систем инженерной инфраструктуры» Генерального плана муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое», утвержденного решением Муниципального совета муниципального

образования от 1 декабря 2015 г. № 25/2, среднесуточный объем сточных вод с учетом потребностей потребителей (жилая и общественная застройка, промышленность, прочие потребители, дождевые и инфильтрационные стоки) определены в размере 563,0 куб. м (средний объем стоков) и 856,0 куб. м (максимальный объем стоков).

Согласно представленному в Генеральном плане расчету общее количество населения, которое будет пользоваться услугами водоотведения определено в количестве 2 660 человек (таблица 19 «Расходы хозяйственно-бытовых сточных вод от жилой застройки»), в том числе жилые дома – 1000 человек, гостиница – 750 человек, отдыхающие (волонтеры) – 250 человек, сезонные рабочие – 500 человек и проживающие в монастыре – 60 человек.

*Справочно. Как следует из информации, содержащейся в разделе 11.2 «Водоотведение» Генерального плана для пос. Соловецкий планируется централизованная раздельная система водоотведения. Отведение сточных вод от существующей и проектируемой застройки пос. Соловецкий будет осуществляться по системе напорно-самотечных коллекторов на головную канализационную насосную станцию и далее по напорному трубопроводу в 2 нитки на канализационные очистные сооружения. Проектом предусматривается строительство станции биологической очистки производительностью до 1000 куб. м/сутки. Станцию предусматривается расположить на площадке незаконченного строительства очистных сооружений. Станция биологической очистки будет состоять из модулей, образующих отдельные функциональные блоки механической очистки, биологической очистки, обеззараживания. Сброс очищенных сточных вод предусматривается осуществлять глубоководным рассеивающим выпуском в Белое море. Для остальных существующих и планируемых населенных пунктов система водоотведения планируется за счет применения локальных сооружений.*

Для определения подрядной организации по объекту на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области 12 августа 2015 года было размещено извещение о проведении открытого конкурса № 0124200000615003855 (с учетом изменений, внесенных в извещение и конкурсную документацию). Заказчиком по закупке выступала администрация муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое». Начальная (максимальная) цена контракта составила 753 359,59 тыс. рублей.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 3 сентября 2015 г. для закупки № 0124200000615003855

победителем в открытом конкурсе признано ЗАО «СМУ-303» с ценой контракта 565 170,36 тыс. рублей.

*Справочно. По результатам проведения конкурса начальная (максимальная) цена контракта была снижена на 188 189,23 тыс. рублей, или на 24,98 %.*

На основании протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 3 сентября 2015 г. № 0124200000615003855 для выполнения работ на объекте администрация муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» (заказчик) заключило с ЗАО «СМУ-303» (подрядчик) муниципальный контракт от 23 сентября 2015 г. № 7/2015 на сумму 565 170,36 тыс. рублей, включающий в себя такие приложения № 1 – 4, как «Техническое задание на выполнение работ», «Сводный сметный расчет стоимости строительства», «График выполнения работ» и «График поставки строительных материалы и оборудования на строительную площадку».

Обеспечение исполнения обязательств по контракту от 23 сентября 2015 г. № 7/2015 согласно его разделу 14 установлено в размере 15 % начальной (максимальной) цены контракта, или 113 003,94 тыс. рублей и подтверждается банковской гарантией от 11 сентября 2015 г. № БГ-3544-100915-05, выданной ООО КБ «Финтрастбанк» на сумму 113 003,94 тыс. рублей со сроком действия до 11 декабря 2017 года.

Согласно пункту 1.3 контракта срок выполнения работ был установлен в течение 730 календарных дней с даты заключения контракта, т. е. до 21 сентября 2017 года. Разрешение на строительство сроком действия до 21 сентября 2017 года было выдано администрацией муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» 1 октября 2015 г. за № RU 29523317-30.

Всего в 2015 – 2017 годах ЗАО «СМУ-303» согласно справкам о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) и актам о приемке выполненных работ (по форме КС-2) было выполнено работ на общую сумму 503 553,61 тыс. рублей, из которых работы на общую сумму 502 764,65 тыс. рублей были оплачены подрядчику администрацией муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое».

*Справочно. По результатам проверки, проведенной контрольно-ревизионной инспекцией Архангельской области, между администрацией муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» и ЗАО «СМУ\_303» подписаны минусовые акты № 1 - 18 о приемке выполненных работ на общую сумму (-) 22 033,2 тыс. рублей, которые до*

*настоящего времени подрядчиком на расчетный счет администрации муниципального образования возвращены не были.*

Как следует из отчета Правительства Архангельской области за III квартал 2017 года об исполнении комплекса мер по сохранению и развитию Соловецкого архипелага, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2014 г. № 1939-р (письмо от 11 октября 2017 г. № 02-08/182), «в рамках выполнения контракта от 23 сентября 2015 г. № 7/2015 подрядчиком ЗАО «СМУ-303» из 11 километров канализационных трубопроводов проложено более 10,5 км, смонтировано 5 канализационно-насосных станций, выполнены работы по устройству глубоководного выпуска 0,5 км, продолжаются работы по строительству здания канализационных очистных сооружений.

В настоящее время подрядной организацией выполняются подготовительные работы для устройства КНС-4, ведутся работы по устройству стен и перегородок блока подземных сооружений КОС (связаны каркасы для армирования, ведутся работы по устройству опалубки), по обустройству смотровых колодцев (устройство лотков, установка металлических лестниц и люков), по устройству фундаментов под КНС.

Строительная готовность объекта составляет 87 %.

Отсутствие кассовых расходов связано с поздним открытием навигации 2017 года, неблагоприятными погодными условиями летнего периода, а также с обнаружением в процессе производства земляных работ новых объектов археологии, что потребовало приостановки работ для проведения археологических исследований.

Кроме того, в период проведения церковных праздников, а также форума Святителя Филиппа с участием представителей Русской православной церкви и Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Кирилла работы в районе Спасо-Преображенского монастыря не производились.

Подрядной организацией ЗАО «СМУ-303» сорван график производства работ по завершению строительства объекта, а также график завоза строительных материалов и конструкций.

Согласно отчету за 2017 год о ходе выполнения непрограммных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в части реализации мероприятия «Строительство канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений поселка Соловецкий» (письмо Правительства Архангельской области от 16 января 2018 г. № 02-08/8) в рамках соглашения

от 15 февраля 2017 г. № 069-07-079 на реализацию данного мероприятия в 2017 году предусмотрено финансирование в объеме 58 928,46 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 49 000,0 тыс. рублей, областного бюджета – 9 407,4 тыс. рублей и местного бюджета муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» - 521,1 тыс. рублей. В 2017 году финансирование не осуществлялось.

До настоящего времени подрядной организацией ЗАО «СМУ-303» обязательства по контракту не исполнены, отставание от графика производства работ составляет более пяти месяцев.

Завершение реализации мероприятия планируется до конца 2018 года с учетом ввода в эксплуатацию сетей водоснабжения пос. Соловецкий.

В связи с невыполнением подрядчиком своих обязательств по заключенному муниципальному контракту от 23 сентября 2015 г. № 7/2015 администрация муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» письмами от 16 ноября 2017 г. № 08/7/1569 и от 20 ноября 2017 г. № 08-7/1592 направило ЗАО «СМУ-303» претензию и требование об уплате штрафа на общую сумму 4 091,1 тыс. рублей (2 825,9 тыс. рублей и 1 265,2 тыс. рублей соответственно).

Кроме того, администрация муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» письмом от 27 ноября 2017 г. № 08-7/1616 направило ООО КБ «Финтрастбанк» как гаранту надлежащего исполнения обязательств ЗАО «СМУ-303» по муниципальному контракту (банковская гарантия от 11 сентября 2015 г. № БГ-3544-100915-05, пункт 14.1 муниципального контракта от 23 сентября 2015 г. № 7/2015) требование о выплате средств по банковской гарантии в размере 113 003,9 тыс. рублей.

В связи с отказом ООО КБ «Финтрастбанк» от уплаты обязательств по банковской гарантии (уведомление от 6 декабря 2017 г. № 01-01/785) администрация муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» обратилось с исковым заявлением о взыскании задолженности по банковской гарантии в Арбитражный суд города Москвы (письмо от 28 декабря 2017 г. № 08-7/1762).

**Информация о мероприятиях  
в сфере транспорта, дорожного хозяйства и ТЭК, предусмотренных  
государственной программой Архангельской области «Развитие  
инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014 - 2020 годы)»  
(с изменениями), утвержденной постановлением Правительства  
Архангельской области от 16 июля 2013 года**

Правительством Архангельской области предусмотрена реализация пяти мероприятий по развитию Соловецкого архипелага в сфере транспорта, дорожного хозяйства и топливно-энергетического комплекса в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014 - 2020 годы)» (с изменениями), утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 16 июля 2013 г. № 314-пп (далее – госпрограмма Архангельской области), ответственным исполнителем которой является Агентство по развитию Соловецкого архипелага Архангельской области.

В период с 2014 по 2017 год финансирование предусматривалось только по трем мероприятиям:

«Сбор исходно-разрешительной документации, проектирование (в том числе ПИР), экспертиза проекта и строительство технологического причала (включая дноуглубительные работы) в поселке Соловецкий, проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО» (с 2014 года);

«Развитие дорожной сети Соловецкого архипелага, в том числе сбор исходно-разрешительной документации, разработка проектной документации (включая разработку комплексной транспортной схемы), экспертиза, строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог, не относящихся к памятникам истории и культуры, проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО» (с 2016 года);

«Сбор исходно-разрешительной документации, разработка проектно-сметной документации (включая разработку технико-экономического обоснования), экспертиза, строительство и модернизация существующей системы распределительных сетей электроснабжения поселка Соловецкий, оплата по договорам технологического присоединения к сетям электроснабжения, проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО» (с 2014 года).



По следующим двум мероприятиям финансирование в указанный период не предусматривалось:

«Реконструкция причального комплекса «Тамарин» в поселке Соловецкий, проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО»;

«Строительство причала для маломерного флота в поселке Соловецкий, проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО».

**Информация по анализу Плана управления объектом всемирного наследия ЮНЕСКО «Историко-культурный комплекс Соловецких островов» в части наличия в нем мероприятий в сфере транспорта, дорожного хозяйства и ТЭК**

Во исполнение решения Комитета всемирного наследия ЮНЕСКО Минкультуры России совместно с ФГБУ «Соловецкий государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник» разработан План управления объектом всемирного наследия ЮНЕСКО «Историко-культурный комплекс Соловецких островов».

В составе указанного Плана утвержден План действий по реализации стратегических направлений и достижению стратегических целей сохранения, развития и управления объектом всемирного наследия на 2017 – 2021 годы (далее – План действий).

Проведенный анализ показал, что План действий содержит ряд мероприятий в сфере транспорта и дорожного хозяйства, включенных в государственную программу Российской Федерации «Развитие транспортной системы» и государственную программу Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014 - 2020 годы)» (с изменениями), утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 16 июля 2013 г. № 314-пп (далее – госпрограмма Архангельской области):

№ 33. Реконструкция аэропортового комплекса «Соловки»;

№ 34. Строительство технологического (грузового) причала (включая дноуглубительные работы) в поселке Соловецкий;

№ 35. Реконструкция грузопассажирского причального комплекса «Тамарин»;

№ 36. Развитие дорожной сети Соловецкого архипелага, включая реконструкцию существующих автомобильных дорог в муниципальном образовании «Сельское поселение Соловецкое» Приморского муниципального района.

При этом в Плате действий предусмотрены мероприятия, которые отсутствуют в отраслевых государственных программах Российской Федерации и государственной программе Архангельской области, в том числе:

№ 22. «Включение портопункта «Соловки» (порт Онега) в реестр портов, открытых для захода иностранных пассажирских судов, и введение

72-часового безвизового режима для иностранных граждан, прибывающих на архипелаг на круизных судах и пассажирских паромов с туристическими целями»;

№ 29 «Реализация комплекса мероприятий по обеспечению энергоснабжения и строительству распределительных сетей Соловецкого архипелага (строительство подводной биполярной кабельной высоковольтной линии электропередачи постоянного тока от подстанции Летняя Золотица Онежского полуострова, консервация в качестве резервного источника электропитания действующей теплоэлектростанции, демонтаж расположенной в водоохранной зоне озера Соловецкое дизельной электростанции и рекультивация прибрежной территории, реконструкция и создание новых систем теплоснабжения, перевод объектов электропотребления поселка Соловецкий на электрическое отопление)».

Вместе с тем государственной программой Архангельской области предусмотрены мероприятия в сфере транспорта и ТЭК, которые не содержатся в Плане действий:

«Строительство причала для маломерного флота в поселке Соловецкий, проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО»;

«Сбор исходно-разрешительной документации, разработка проектно-сметной документации (включая разработку технико-экономического обоснования), экспертиза, строительство и модернизация существующей системы распределительных сетей электроснабжения поселка Соловецкий, оплата по договорам технологического присоединения к сетям электроснабжения, проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО» (с 2014 года).

Таким образом, ряд мероприятий, предусмотренных Планом управления объектом всемирного наследия ЮНЕСКО «Историко-культурный комплекс Соловецких островов» в сфере транспорта и ТЭК, отсутствует в отраслевых государственных программах Российской Федерации и государственной программе Архангельской области.

**Информация об изменении стоимости реализации  
мероприятий государственной программы Архангельской области  
«Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014 – 2020 годы)»  
по сравнению со стоимостью, указанной в ее первоначальной редакции  
от 16 июля 2013 года**

Наименование мероприятия	Объем финансового обеспечения реализации мероприятий за счет всех источников в 2014 – 2020 г., тыс. рублей		Отклонение	
	Первоначальная редакция	Действующая редакция	размер, тыс. руб.	в %
Строительство канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений поселка Соловецкий, проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО	353 730,0	611 291,3	257 561,3	+72,8
Строительство комплекса по переработке и размещению отходов производства и потребления в поселке Соловецкий, проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО	126 940,0	140 888,0	13 948,0	+10,98
Строительство причала для маломерного флота в поселке Соловецкий, проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО	98 100,0	100 845,0	2 745,0	+2,8
Строительство здания участковой больницы на 40 посещений и стационара на 10 коек в поселке Соловецкий, корректировка проектно-сметной документации, экспертиза проекта, проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО	391 030,0	415 050,0	24 020,0	+6,1
Строительство объекта незавершенного строительства - здания представительства администрации Архангельской области в поселке Соловецкий, проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО, технологическое присоединение к сетям электроснабжения	19 111,0	42 148,5	23 037,5	+120,5
Реконструкция здания Дома культуры поселка Соловецкий	4 302,5	6 500,8	2 198,3	+51
Проектирование и строительство самоходного стоечного судна с административно-хозяйственными и жилыми помещениями, проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО	300 000,0	496 160,0	196 160,0	+65,3
Разработка и внедрение системы мониторинга проектов по развитию Соловецкого архипелага	10 100,0	10 710,0	610,0	+6
Внедрение геоинформационной системы Соловецкого архипелага	7 400,0	8 439,2	1 039,2	+14
<b>Итого:</b>	<b>1 310 713,5</b>	<b>1 832 032,8</b>	<b>521 319,3</b>	<b>+39,8</b>

Наименование мероприятия	Объем финансового обеспечения реализации мероприятий за счет всех источников в 2014 – 2020 г., тыс. рублей		Отклонение	
	Первоначальная редакция	Действующая редакция	размер, тыс. руб.	в %
Строительство и реконструкция системы водоснабжения поселка Соловецкий	420 000,0	295 934,3	-124 065,7	-29,5
Реконструкция причального комплекса «Тамарин» в поселке Соловецкий, проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО	300 000,0	285 000,0	-15 000,0	-5
Сбор исходно-разрешительной документации, проектирование (в том числе ПИР), экспертиза проекта и строительство технологического причала (включая дноуглубительные работы) в поселке Соловецкий, проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО	1 016 385,0	420 740,3	-595 644,7	-58,6
Строительство здания средней школы на 120 мест в поселке Соловецкий, проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО	311 000,0	301 502,0	-9 498,0	-3
Строительство здания детского сада на 110 мест в поселке Соловецкий, проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО	276 800,0	274 270,0	-2 530,0	-0,9
Сбор исходно-разрешительной документации, разработка проектно-сметной документации (включая разработку технико-экономического обоснования), экспертиза, строительство и модернизация существующей системы распределительных сетей электроснабжения поселка Соловецкий, оплата по договорам технологического присоединения к сетям электроснабжения, проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО	40 946,6	26 463,4	-14 033,2	-35,4
Проектирование и реконструкция высвобождаемого старого здания школы под размещение муниципального Дома культуры и областной музыкальной школы поселка Соловецкий, проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО	42 000,0	32 816,0	-9 184,0	-21,9
Проектирование и реконструкция высвобождаемого старого здания детского сада под размещение администрации муниципального образования "Сельское поселение Соловецкие"	42 000,0	32 800,4	-9 199,6	-21,9
Разработка проектов планировок и благоустройства поселка Соловецкий, включая инженерные изыскания	15 000,0	2 984,9	-12 015,1	-80,1
Развитие дорожной сети Соловецкого архипелага, в том числе сбор исходно-разрешительной документации, разработка проектной документации (включая разработку комплексной транспортной схемы), экспертиза, строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог, не относящихся к памятникам истории и культуры, проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО	1 233 560,0	1 199 810,0	-33 750,0	-2,7
Проектирование и строительство многоквартирного жилищного фонда для расселения из ветхого и аварийного жилищного фонда поселка Соловецкий, включая расселение из монастырских памятников истории и культуры, проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО	518 520,0	443 418,5	-75 101,5	-14,5
Реконструкция жилищного фонда поселка Соловецкий	184 500,0	174 916,0	-9 584,0	-5,2
Приобретение жилья для граждан, проживающих на территории поселка Соловецкий, выезжающих за его пределы	120 000,0	22 700,0	-97 300,0	-81,1
Развитие индивидуального жилищного строительства для отдельных категорий граждан поселка Соловецкий	37 500,0	28 278,9	-9 221,1	-24,6
Проведение научно-исследовательских работ по расчету антропогенной нагрузки на природную среду Соловецкого архипелага	3 000,0	1 000,0	-2 000,0	-66,7
Рекультивация территории старой дизельной станции в поселке Соловецкий	75 000,0	49 300,0	-25 700,0	-34,3
Информационное обеспечение продвижения туристско-рекреационного потенциала Соловецких островов	14 400,0	8 186,0	-6 214,0	-43,2
<b>Итого:</b>	<b>4 650 611,6</b>	<b>3 600 120,7</b>	<b>1 050 490,9</b>	<b>-22,6</b>

**Информация о факторах, повлиявших на изменение стоимости реализации мероприятий государственной программы Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014 – 2020 годы)», по сравнению со стоимостью, указанной в ее первоначальной редакции от 16 июля 2013 года**

Наименование мероприятия	Факторы, повлиявшие на изменение стоимости реализации мероприятия
1. Строительство и реконструкция системы водоснабжения поселка Соловецкий	Объемы финансирования мероприятия приведены в соответствие с доведенными лимитами бюджетных обязательств, а также с заключенным контрактом на строительство объекта
2. Строительство канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений поселка Соловецкий, проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО	
2.1. Строительство канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений поселка Соловецкий	Объемы финансирования мероприятия приведены в соответствие с доведенными лимитами бюджетных обязательств, а также с заключенными контрактами реализацию мероприятия
2.2. Проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО - строительство коллекторов, канализационных очистных сооружений поселка Соловецкий	
3. Строительство комплекса по переработке и размещению отходов производства и потребления в поселке Соловецкий, в том числе проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО, в том числе:	
3.1. Строительство комплекса по переработке и размещению отходов производства и потребления в поселке Соловецкий	В результате разработки, согласования и проведения госэкспертизы ПСД стоимость строительства объекта по сводному сметному расчету неоднократно менялась. Объемы финансирования мероприятия приведены в соответствие с доведенными лимитами бюджетных обязательств
3.2. Проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО – комплекс по переработке и размещению отходов производства и потребления в поселке Соловецкий	
4. Реконструкция причального комплекса «Тамарин» в поселке Соловецкий	В результате разработки, согласования и проведения госэкспертизы ПСД стоимость строительства объекта по сводному сметному расчету неоднократно менялась. Объемы финансирования мероприятия приведены в соответствие с доведенными лимитами бюджетных обязательств
5. Строительство причала для маломерного флота в поселке Соловецкий	Разработана ПСД, получено положительное заключение госэкспертизы. Мероприятие не финансировалось
6. Сбор исходно-разрешительной документации, проектирование (в том числе ПИР), экспертиза проекта и строительство технологического причала (включая дноуглубительные работы) в поселке Соловецкий	В результате разработки, согласования и проведения госэкспертизы ПСД стоимость строительства объекта по сводному сметному расчету неоднократно менялась. Объемы финансирования мероприятия приведены в соответствие с доведенными лимитами бюджетных обязательств
7. Строительство здания участковой больницы на 40 посещений и стационаром на 10 коек в поселке	В результате разработки, согласования и проведения госэкспертизы ПСД стоимость строительства объекта по

Наименование мероприятия	Факторы, повлиявшие на изменение стоимости реализации мероприятия
Соловецкий, в том числе проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО	сводному сметному расчету неоднократно менялась. Объемы финансирования мероприятия приведены в соответствие с доведенными лимитами бюджетных обязательств.
8. Строительство здания средней школы на 120 мест в поселке Соловецкий, в том числе проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО	В результате разработки, согласования и проведения госэкспертизы ПСД стоимость строительства объекта по сводному сметному расчету неоднократно менялась. Объемы финансирования мероприятия приведены в соответствие с доведенными лимитами бюджетных обязательств.
9. Строительство здания детского сада на 110 мест в поселке Соловецкий, в том числе проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО	В результате разработки, согласования и проведения госэкспертизы ПСД стоимость строительства объекта по сводному сметному расчету неоднократно менялась. Объемы финансирования мероприятия приведены в соответствие с доведенными лимитами бюджетных обязательств.
10. Строительство объекта незавершенного строительства - здания представительства администрации Архангельской области в поселке Соловецкий, проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО, технологическое присоединение к сетям электроснабжения	В результате разработки, согласования и проведения госэкспертизы ПСД стоимость строительства объекта по сводному сметному расчету неоднократно менялась. Объемы финансирования мероприятия приведены в соответствие с доведенными лимитами бюджетных обязательств.
11. Сбор исходно-разрешительной документации, разработка проектно-сметной документации (включая разработку технико-экономического обоснования), экспертиза, строительство и модернизация существующей системы распределительных сетей электроснабжения поселка Соловецкий, оплата по договорам технологического присоединения к сетям электроснабжения, проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО	Объемы финансирования мероприятия приведены в соответствие с доведенными лимитами бюджетных обязательств.
12. Реконструкция здания Дома культуры поселка Соловецкий	Объемы финансирования мероприятия приведены в соответствие с доведенными лимитами бюджетных обязательств и заключенными контрактами.
13. Проектирование и реконструкция высвобождаемого старого здания школы под размещение муниципального Дома культуры и областной музыкальной школы поселка Соловецкий	Объемы финансирования мероприятия приведены в соответствие с доведенными лимитами бюджетных обязательств. ПСД не разрабатывалась.
14. Проектирование и реконструкция высвобождаемого старого здания детского сада под размещение администрации муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое»	Объемы финансирования мероприятия приведены в соответствие с доведенными лимитами бюджетных обязательств. ПСД не разрабатывалась.
15. Проектирование и строительство несамостоятельного стоечного судна с административно-хозяйственными и жилыми помещениями	Объемы финансирования мероприятия приведены в соответствие с доведенными лимитами бюджетных обязательств.
16. Разработка (корректировка) архитектурно-планировочных решений, проведение оценки воздействия на выдающуюся универсальную ценность объекта всемирного наследия ЮНЕСКО и отношении объектов на территории Соловецкого архипелага, в том числе:	Объемы финансирования мероприятия приведены в соответствие с доведенными лимитами бюджетных обязательств.
оказание консультационных и методических услуг по вопросу проведения процедуры оценки воздействия на выдающуюся универсальную ценность объекта	Объемы финансирования мероприятия приведены в соответствие с доведенными лимитами бюджетных

Наименование мероприятия	Факторы, повлиявшие на изменение стоимости реализации мероприятия
всемирного наследия ЮНЕСКО (с привлечением эксперта ИКОМОС)	обязательств.
17. Разработка проектов планировок и благоустройства поселка Соловецкий, включая инженерные изыскания, в том числе:	Объемы финансирования мероприятия приведены в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств и заключенными контрактами.
разработка документов территориального планирования, проектов планировок и благоустройства поселка Соловецкий, включая инженерные изыскания, а также внесение изменений в утвержденные документы	Объемы финансирования мероприятия приведены в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств и заключенными контрактами.
18. Развитие дорожной сети Соловецкого архипелага, в том числе сбор исходно-разрешительный документации, разработка проектной документации (включая разработку комплексной транспортной схемы), экспертиза, строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог, не относящихся к памятникам истории и культуры, проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО	Объемы финансирования мероприятия приведены в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств. ПСД не разрабатывалась, стоимость реализации мероприятия носит прогнозный характер.
19. Проектирование и строительство многоквартирного жилищного фонда для расселения из ветхого и аварийного жилищного фонда поселка Соловецкий, включая расселение из монастырских памятников истории и культуры, проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО	Объемы финансирования мероприятия приведены в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств. ПСД разработана на строительство одного 12 кв. жилого дома. Стоимость реализации мероприятия носит прогнозный характер.
20. Реконструкция жилищного фонда поселка Соловецкий, в том числе:	Объемы финансирования мероприятия приведены в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств. ПСД не разрабатывалась, стоимость реализации мероприятия носит прогнозный характер.
проведение инженерно-технического обследования строительных конструкций зданий жилищного фонда поселка Соловецкий	Объемы финансирования мероприятия приведены в соответствии с доведенными лимитами бюджетных Обязательств и заключенными контрактами.
21. Приобретение жилья для граждан, проживающих на территории поселка Соловецкий, выезжающих за его пределы	Объемы финансирования мероприятия приведены в соответствии с доведенными лимитами бюджетных Обязательств. Стоимость реализации мероприятия носит прогнозный характер.
22. Развитие индивидуального жилищного строительства для отдельных категорий граждан поселка Соловецкий	Объемы финансирования мероприятия приведены в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств. Стоимость реализации мероприятия носит прогнозный характер.
23. Проведение научно-исследовательских работ по расчету антропогенной нагрузки на природную среду Соловецкого архипелага	Объемы финансирования мероприятия приведены в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств и заключенными контрактами.
24. Мониторинг редких и находящихся под угрозой исчезновения видов флоры и фауны Соловецкого архипелага	Объемы финансирования мероприятия приведены в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств и заключенными контрактами.
25. Организация и проведение научно-практической конференции по водным ресурсам, включая биологические ресурсы Соловецкого архипелага	Объемы финансирования мероприятия приведены в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств и заключенными контрактами.
26. Рекультивация территории старой дизельной станции в поселке Соловецкий	Объемы финансирования мероприятия приведены в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств. Стоимость реализации мероприятия носит прогнозный характер.



Наименование мероприятия	Факторы, повлиявшие на изменение стоимости реализации мероприятия
27. Информационное обеспечение продвижения туристско-рекреационного потенциала Соловецких островов	Объемы финансирования мероприятия приведены в соответствие с доведенными лимитами бюджетных обязательств и заключенными контрактами.
28. Поддержание и развитие официального сайта Соловецкого архипелага в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Объемы финансирования мероприятия приведены в соответствие с доведенными лимитами бюджетных обязательств и заключенными контрактами.
29. Разработка и внедрение системы мониторинга проектов по развитию Соловецкого архипелага	Объемы финансирования мероприятия приведены в соответствие с доведенными лимитами бюджетных обязательств и заключенными контрактами.
30. Внедрение геоинформационной системы Соловецкого архипелага	Объемы финансирования мероприятия приведены в соответствие с доведенными лимитами бюджетных обязательств и заключенными контрактами.
31. Гранты на поддержку проектов регионального значения в сфере сохранения, изучения и презентации историко-культурного, духовного и материального наследия Соловецкого архипелага	Объемы финансирования мероприятия приведены в соответствие с доведенными лимитами бюджетных обязательств и заключенными контрактами.
32. Гранты на поддержку проектов регионального значения в сфере образования и науки на Соловецком архипелаге	Объемы финансирования мероприятия приведены в соответствие с доведенными лимитами бюджетных обязательств и заключенными контрактами.
33. Организация и проведение ежегодного Соловецкого православного форума памяти Святителя Филиппа, в том числе приобретение оборудования	Объемы финансирования мероприятия приведены в соответствие с доведенными лимитами бюджетных обязательств и заключенными контрактами.
34. Организация и проведение военно-исторической конференции «Оборона Русского Севера»	Объемы финансирования мероприятия приведены в соответствие с доведенными лимитами бюджетных обязательств и заключенными контрактами.
35. Организация и проведение совместных мероприятий Правительства Архангельской области и Правительства Республики Ингушетия, посвященных празднованию 120-летней годовщины со дня рождения Мальсагова С.А.	Объемы финансирования мероприятия приведены в соответствие с доведенными лимитами бюджетных обязательств и заключенными контрактами.
36. Организация и проведение мероприятия «Соловецкие сполохи»	Объемы финансирования мероприятия приведены в соответствие с доведенными лимитами бюджетных обязательств и заключенными контрактами.
37. Финансовое обеспечение деятельности Агентства по развитию Соловецкого архипелага Архангельской области как ответственного исполнителя государственной программы	Объемы финансирования мероприятия приведены в соответствие с доведенными лимитами бюджетных обязательств.
38. Расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений	Объемы финансирования мероприятия приведены в соответствие с доведенными лимитами бюджетных обязательств.

**Анализ выполнения Минкультуры России как ответственным исполнителем мероприятий, предусмотренных комплексом организационных мер по сохранению и развитию Соловецкого архипелага, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2014 г. № 1939-р**

Согласно комплексу мер Минкультуры России установлено ответственным исполнителем по 6 мероприятиям (пункты 3, 7 - 11), из которых пункты 3, 10, 11 выполнены, пункты 7 – 9 находятся в стадии реализации (анализ выполнения указанных пунктов приведен в приложении № 20 к отчету).

1. Пункт 3 «Проведение совещаний рабочей группы Минкультуры России по вопросу доработки проекта Концепции сохранения культурного наследия Соловецкого архипелага» выполнен. Концепция сохранения культурного наследия Соловецкого архипелага, одобренная решением Коллегии Минкультуры России (протокол от 25 июня 2014 г. № 14), Министерством доработана и утверждена с учетом согласования с Правительством Архангельской области (письмо от 17 сентября 2014 г. № 02-11/161) и Русской православной церковью (письмо от 19 февраля 2015 г. № 03/570).

2. Пункт 10 «Определение статуса «дорог-памятников», расположенных на территории Соловецкого архипелага» выполнен. Издан приказ Минкультуры России от 13 августа 2015 г. № 2194 «Об изменении категории историко-культурного значения объектов культурного наследия регионального значения».

3. Пункт 11 «Разработка нормативного правового акта о внесении «дорог-памятников», расположенных на территории Соловецкого архипелага, в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» выполнен. Издан приказ Минкультуры России от 25 июня 2015 г. № 1834 «О включении выявленных объектов культурного наследия федерального значения в составе объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Соловецкого монастыря и отдельные сооружения островов Соловецкого архипелага, XVI век - первая половина XX века» (Архангельская область, Приморский район) в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и утверждению границ их территорий».

4. По пунктам: 7 «Разработка проектной документации и проведение реставрации объектов культурного наследия Соловецкого архипелага, находящихся в федеральной собственности»; 8 «Реконструкция, реставрация и приспособление под современное использование объекта культурного наследия - гостиницы «Преображенская»; 9 «Строительство экспозиционно-административного здания музея «Соловецкий государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник» срок исполнения установлен: на 2014 – 2018 годы.

Данные мероприятия 7 - 9 комплекса мер включены в Перечень мероприятий и реализуются Минкультуры России в рамках ФЦП «Культура России». Анализ хода реализации данных мероприятий представлен в разделе 2.2 настоящего отчета.

Анализ законодательства Российской Федерации указывает на его несоответствие положениям Конвенции 1972 года и Руководства по выполнению Конвенции, что приводит к затруднениям при выполнении Российской Федерацией международных обязательств и решений Комитета всемирного наследия ЮНЕСКО в отношении объекта всемирного наследия «Историко-культурный ансамбль Соловецких островов» (подробный анализ приведен в приложении № 10 к отчету), а именно:

1) в обеспечении надлежащей охраны объекта всемирного наследия.

Согласно пунктам 103, 104 и 172 Руководства по выполнению Конвенции в целях эффективной защиты и обеспечения надлежащей охраны объекта, номинируемого для включения в Список всемирного наследия, должна быть предусмотрена соответствующая буферная зона, окружающая номинированный объект, которая имеет дополнительные юридические и/или общепринятые ограничения на ее использование и развитие, создающие дополнительный уровень защиты объекта. Везде, где это необходимо для обеспечения надлежащей охраны объекта, должна быть предусмотрена соответствующая буферная зона.

Вместе с тем законодательством Российской Федерации порядок установления охранной зоны на территории «буферной зоны объекта всемирного наследия» и изменения границ данной зоны не определен, понятие термина «буферная зона объекта всемирного наследия» также не определено, что затрудняет выполнение указанных требований Руководства по выполнению Конвенции.

Так, при включении объекта всемирного наследия «Историко-культурный комплекс Соловецких островов» (далее – ОВН «Комплекс Соловецких островов») в список всемирного наследия в составе номинационного досье утверждена буферная зона, включающая шесть

островов: о. Большой Соловецкий, о. Большая Муксалма, о. Малая Муксалма, о. Анзер, о. Большой Заяцкий, о. Малый Заяцкий.

В целях безусловного выполнения Поручения Президента Российской Федерации от 25 июня 2012 г. № Пр-1625 по вопросам сохранения и развития Соловецкого архипелага как целостного объекта культурного и природного наследия Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Голодец О.Ю. издано поручение от 30 августа 2012 г. № ОГ-П44-5087, согласно пункту 2 которого Минкультуры России поручено обеспечить разработку проектов зон охраны ОКН «Ансамбль Соловецкого монастыря».

Минкультуры России приказами от 24 декабря 2013 г. № 2333 и от 3 июня 2014 г. № 946 утверждена зона охраны ОКН «Ансамбль Соловецкого монастыря».

При этом, учитывая положения статьи 34 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ, охранные зоны установлены Минкультуры России непосредственно к объектам культурного наследия и не охватывают всю территорию ОВН «Комплекс Соловецких островов», а охватывают территорию только четырех островов Соловецкого архипелага, на которых расположены объекты культурного наследия федерального значения. На двух островах Соловецкого архипелага охранные зоны не установлены, поскольку объекты культурного наследия федерального значения на этих островах отсутствуют.

В результате утверждение зоны охраны ОКН «Ансамбль Соловецкого монастыря» является недостаточным условием для выполнения международных обязательств по юридической защите территорий объекта.

Комитет всемирного наследия призвал Российскую Федерацию определить юридический охранный статус ОВН «Комплекс Соловецких островов» в 2014 году (Решение 38 СОМ 7В.32 (2014)).

В 2015 году ОВН «Комплекс Соловецких островов» посетила консультативная миссия Международного совета по охране памятников и исторических мест, которая рекомендовала урегулировать полный правовой статус объекта как «историческое религиозное место» (достопримечательное место) федерального значения.

Согласно данным Минкультуры России и с учетом положений Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ установление на всей территории Соловецкого архипелага статуса религиозно-исторического достопримечательного места позволило бы установить охранный режим на всей территории Соловецкого архипелага, включая буферную зону, обеспечив выполнение российской стороной международных обязательств по охране ОВН «Комплекс Соловецких островов», однако для этого

необходимо издание соответствующего поручения Правительства Российской Федерации.

Пунктами 4.1 и 4.2 протокола совещания у директора Департамента культуры Правительства Российской Федерации Скороспелова П.П. от 4 августа 2016 года отмечена позиция Русской православной церкви о необходимости утверждения Минкультуры России Положения о религиозно-историческом месте на Соловецком архипелаге, а также одобрена просьба Минкультуры России о выпуске поручения Правительства Российской Федерации по организации работы по созданию на Соловках религиозно-исторического достопримечательного места.

Однако, несмотря на обращения Минкультуры России (письма от 18 октября 2017 г. № 16783-01.1-28.1-ОР и от 23 ноября 2017 г. № 19060-01.1-28.1-00), Правительством Российской Федерации соответствующее поручение издано не было.

В результате по состоянию на 1 февраля 2018 года охранный режим на всей территории ОВН «Комплекс Соловецких островов», включая буферную зону, а также правовой статус объекта нормативными правовыми актами не установлены, что не соответствует статье 5 Конвенции 1972 года.

Следует отметить, что согласно письму Минкультуры России от 30 ноября 2017 г. № 19572-01.1-54-08, направленному в адрес Минприроды России, по вопросу отнесения Соловецкого архипелага к объекту культурного наследия федерального значения в виде религиозно-исторического достопримечательного места с учетом большой площади территории Соловецкого архипелага разработка полного комплекса научно-проектной документации по проектированию религиозно-исторического достопримечательного места на Соловках и принятие нормативного правового документа Минкультуры России может быть осуществлено не ранее 2020 года;

2) в оценке воздействия на выдающуюся универсальную ценность ОВН «Комплекс Соловецких островов»:

Согласно пунктам 98 и 172 Руководства по выполнению Конвенции законодательные и нормативно-правовые меры на национальном и местном уровнях должны обеспечивать сохранение объекта и его защиту от последствий развития хозяйственной деятельности и изменений, которые могли бы отрицательно воздействовать на выдающуюся универсальную ценность, а также целостность и подлинность объекта. Государства – стороны Конвенции 1972 года должны сообщать Комитету всемирного наследия о своих намерениях предпринять или разрешить на территории, охраняемой согласно Конвенции 1972 года, крупномасштабные

восстановительные или новые строительные работы, которые могут оказать воздействие на выдающуюся универсальную ценность объекта (далее – ВУЦ).

Как следует из пунктов 2-2-2 и 2-2-4 Руководства по осуществлению оценок воздействия на наследие в отношении объектов всемирного культурного наследия, разработанного Международным советом по охране памятников и достопримечательных мест в январе 2011 года, оценка воздействия может быть осуществлена как на этапе планирования до проведения проектных работ, так и после проведения проектных работ с учетом установления объема работ, необходимых для проведения оценки воздействия.

Вместе с тем законодательством Российской Федерации не установлены обязательность, полномочия и порядок проведения оценки воздействия на ВУЦ ОВН.

Следует отметить, что Градостроительным кодексом Российской Федерации не предусмотрены положения о проведении экспертизы проектной документации на предмет указанной оценки воздействия, при чем согласно статье 49 Кодекса проведение экспертизы проектной документации, не предусмотренной Градостроительным кодексом Российской Федерации, не допускается;

3) в управлении объектом и направлении отчетов о состоянии сохранности ОВН.

Согласно пунктам 108 и 199 Руководства по выполнению Конвенции каждый номинируемый объект должен иметь соответствующий план управления или другую зафиксированную документально систему управления. Государства – стороны Конвенции 1972 года должны представить Генеральной конференции ЮНЕСКО отчеты о законодательных и административных положениях, которые они утвердили, а также о других мерах, которые они приняли в целях выполнения Конвенции 1972 года, включая информацию о состоянии сохранности ОВН, расположенных на их территории.

Однако законодательством Российской Федерации не установлены порядок и полномочия по разработке плана управления объектом всемирного наследия, а также по формированию и направлению отчета о состоянии сохранности ОВН.

**Анализ выполнения Минкультуры России как ответственным исполнителем пункта 5 «Разработка документации по объектам культурного наследия Соловецкого архипелага для осуществления государственной охраны» Перечня мероприятий по сохранению и развитию Соловецкого архипелага, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 163-р**

Разделом II «Перспективные мероприятия, планируемые к реализации в период 2016 - 2020 годов» Перечня мероприятий Минкультуры России как ответственному исполнителю без определения срока установлено мероприятие «Разработка документации по объектам культурного наследия Соловецкого архипелага для осуществления государственной охраны» (пункт 5).

Согласно статье 6 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ под государственной охраной объектов культурного наследия понимается комплекс мер, направленных на выявление, учет, изучение объектов культурного наследия, предотвращение их разрушения или причинения им вреда.

Так, согласно подпункту 10 пункта 2 статьи 33 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ государственная охрана объектов культурного наследия включает в себя *установление предмета охраны объекта культурного наследия*, включенного в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – Единый государственный реестр ОКН), и границ территории такого объекта.

По данным Минкультуры России, из 179 объектов культурного наследия федерального значения, включенных в Единый государственный реестр ОКН и находящихся в ведении Минкультуры России, предметы охраны не утверждены приказами Минкультуры России на 51 объект.

В соответствии подпунктом 1 пункта 7 статьи 47<sup>6</sup> Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ *охранное обязательство* утверждается актом федерального органа охраны объектов культурного наследия - в отношении отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

В отношении объектов культурного наследия федерального значения, полномочия по государственной охране которых осуществляются Минкультуры России в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2009 г. № 759-р (186 объектов, из которых

179 включены в Единый государственный реестр ОКН), охранные обязательства Минкультуры России не утверждались.

В период с 18 мая 2001 года по 10 августа 2010 года органом охраны объектов культурного наследия Архангельской области были оформлены охранные обязательства на все 186 объектов культурного наследия федерального значения, находящихся в ведении Минкультуры России (действуют в настоящее время), однако форма данных охранных обязательств не соответствует форме охранного обязательства, утвержденного приказом Минкультуры России от 1 июля 2015 г. № 1887 «О реализации отдельных положений статьи 47<sup>6</sup> Федерального закона 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)».



**Анализ замечаний, высказанных в результате посещения ОВН «Комплекс Соловецких островов» консультативной миссией Международного совета по охране памятников и исторических мест (ИКОМОС) в период 22 - 28 июля 2015 года, а также по итогам рассмотрения Комитетом всемирного наследия ЮНЕСКО ежегодных отчетов о сохранении ОВН «Комплекс Соловецких островов»**

По результатам посещения ОВН «Комплекс Соловецких островов» консультативной миссией Международного совета по охране памятников и исторических мест (далее – ИКОМОС) в период 22 - 28 июля 2015 года, а также по итогам рассмотрения ежегодных отчетов о сохранении ОВН «Комплекс Соловецких островов» Комитетом всемирного наследия ЮНЕСКО приняты в 2016 году Решение 40 СОМ 7В.56 и в 2017 году Решение 41 СОМ 7В.49, в которых указан ряд замечаний, касающихся отсутствия охранной зоны на всей территории объекта, несанкционированного строительства, отсутствия разработанных документов планирования и сохранения объекта.

1. Так, в целях реализации мероприятия ФЦП «Культура России» ФГКУ «Дирекция» в рамках переданных полномочий Минкультуры России с 2014 года осуществляет строительство экспозиционно-административного здания федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Соловецкий государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник» (далее – здание музея).

Согласно проектной документации 2013 года здание музея представляет собой 3-этажное строение общей площадью 6 981,2 кв. метров. Проект строительства здания музея утвержден Минкультуры России в 2014 году.

Комитет всемирного наследия ЮНЕСКО Решением 40 СОМ 7В.56 (2016 г.) выразил обеспокоенность по поводу неудачного расположения музейного комплекса и настоятельно призывал Российскую Федерацию немедленно остановить строительство, снести уже возведенные постройки, рассмотреть более подходящие проектные решения для строительства музея и выбрать для него более удачное расположение.

На основании письма Минкультуры России от 3 августа 2016 г. № 12360-01-63-НМ строительно-монтажные работы по строительству здания музея ФГКУ «Дирекция» приостановлены. На момент остановки строительства выполнены работы по возведению стен второго этажа.

В целях выполнения пункта 172 Руководства по выполнению Конвенции Минкультуры России предоставлены в ЮНЭСКО документы по корректировке начального проекта музейного комплекса Соловецких островов, а также скорректированный отчет об оценке воздействия на выдающуюся универсальную ценность объекта предполагаемого строительства здания музея (письма в Комиссию Российской Федерации по делам ЮНЭСКО от 8 июня 2016 г. № 3354-12-04, от 5 и 28 декабря 2017 г. № 12274-12-04 и № 13264-12-04), по результатам которых, заместителем Генерального директора по культуре ЮНЭСКО представлено согласие на разработку технической документации для строительных и демонтажных работ по зданию музея.

С учетом данного согласия ФГКУ «Дирекция» и ООО «АБ «Рождественка» заключен государственный контракт от 21 декабря 2017 г. № 202/17-СЛ на выполнение проектных работ по корректировке проектно-сметной документации по объекту ФГБУК «Соловецкий историко-архитектурный и природный музей-заповедник» - строительство и реконструкция объектов Соловецкого государственного историко-архитектурного и природного музея-заповедника пос. Соловецкий, Архангельская область. Строительство экспозиционно-административного здания музея» на сумму 13 300,0 тыс. рублей.

Сроки выполнения работ по корректировке проектно-сметной документации определены не позднее 25 декабря 2018 года. При этом согласно ФЦП «Культура России» сроки завершения строительства данного объекта установлены в 2018 году. ФГКУ «Дирекция» и ООО «АБ «Рождественка» 25 декабря 2017 года составлен промежуточный акт № 1 об исполнении обязательств по указанному контракту на сумму 3 117,5 тыс. рублей, работы по 1 этапу оплачены.

Согласно архитектурно-строительным решениям, подготовленным в рамках 1 этапа работ по указанному контракту, в целях устранения противоречия между выступающими объемами нового строительства и исторической застройкой Соловецкого архипелага проектом предусматривается фрагментарный демонтаж конструкций первого и второго этажей.

Ориентировочная площадь демонтажа составит 2100 кв. метров. С учетом срока выполнения работ по корректировке проектно-сметной документации (не позднее 25 декабря 2018 года) сметный расчет строительно-монтажных работ, в том числе работ по демонтажу, на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия не осуществлен, в связи с чем установить стоимость работ по демонтажу, а также установить объем

средств, затраченных на возведение конструкций, подлежащих демонтажу, не представляется возможным.

В приложении приведены фотоматериалы существующего проекта строительства экспозиционно-административного здания и предложения по корректировке проекта.

Таким образом, реализация Минкультуры России мероприятия по строительству экспозиционно-административного здания ФГБУК «Соловецкий государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник» с нарушением пункта 172 Руководства по выполнению Конвенции (при отсутствии утвержденного ЮНЭСКО отчета об оценке воздействия на выдающуюся универсальную ценность объекта) потребует дополнительных расходов на корректировку проектно-сметной документации, а также на выполнение работ по демонтажу возведенных конструкций здания музея, что содержит риски неэффективного расходования бюджетных средств.

2. В рамках реализации мероприятий ФЦП «Культура России» ФГКУ «Дирекция» с 2014 года осуществляет мероприятия по реконструкции, реставрации и приспособлению под современное использование объекта культурного наследия гостиницы «Преображенская» в рамках переданных полномочий Минкультуры России.

При этом в нарушение пункта 172 Руководства по выполнению Конвенции по состоянию на 1 февраля 2018 года отчет об оценке воздействия реконструкции гостиницы на выдающуюся универсальную ценность объекта всемирного наследия «Историко-культурный ансамбль Соловецких островов» для утверждения в органы ЮНЭСКО Минкультуры России не направлялся, что влечет за собой риски неэффективного расходования средств федерального бюджета, обусловленные возможными решениями Комитета всемирного наследия ЮНЭСКО о необходимости корректировки проекта.

3. В рамках реализации мероприятий ФЦП «Культура России» на территории ОВН «Комплекс Соловецких островов» ФГКУ «Дирекцией» и ФГКУ «Центрреставрация» в соответствии с переданными полномочиями Минкультуры России в проверяемый период осуществлялись крупномасштабные реставрационные мероприятия.

В 2015 – 2017 годах проектные и реставрационные работы проводились на 48 объектах ОВН «Комплекс Соловецких островов». На все реставрационные работы Минкультуры России выданы соответствующие задания в установленном порядке.

Комитет всемирного наследия ЮНЭСКО Решением 40 COM 7B.56 (2016 г.) указал на необходимость Российской Федерации как можно скорее и до принятия каких-либо решений информировать Комитет всемирного наследия в соответствии с пунктом 172 Руководства по выполнению Конвенции о любом намерении начать или разрешить осуществление проектов обширной реставрации, которые могут оказать воздействие на выдающуюся универсальную ценность объекта.

При этом в нарушение пункта 172 Руководства по выполнению Конвенции по состоянию на 1 февраля 2018 года отчет об оценке воздействия реставрации объектов на выдающуюся универсальную ценность ОВН «Комплекс Соловецких островов» для утверждения в органы ЮНЕСКО Минкультуры России не направлялся, что влечет за собой риски неэффективного расходования средств федерального бюджета, обусловленные возможными решениями Комитета всемирного наследия ЮНЭСКО о необходимости корректировки проектов.

По данным Минкультуры России, проект отчета об оценке воздействия реставрации объектов на выдающуюся универсальную ценность ОВН «Комплекс Соловецких островов» письмом Минкультуры России от 24 ноября 2017 г. № 11905-12-04 направлен на рассмотрение в Национальный комитет ИКОМОС.

4. Программой Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага» на период 2014 – 2019 годов предусмотрено 10 мероприятий<sup>1</sup> по строительству зданий сооружений (жилой дом, школа, больница, причал и т. д.) и 5 мероприятий<sup>2</sup> по реконструкции. Муниципальной программой «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага» предусмотрено мероприятие по реконструкции здания муниципальной бани.

По данным Минкультуры России, в целях исполнения решений Комитета всемирного наследия ЮНЭСКО Правительством Архангельской

---

<sup>1</sup> 1. Строительство и реконструкция системы водоснабжения. 2. Строительство канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений. 3. Строительство комплекса по переработке и размещению отходов производства и потребления. 4. Строительство причала для маломерного флота. 5. Строительство здания участковой больницы на 40 посещений и стационаром на 10 коек. 6. Строительство здания средней школы на 120 мест. 7. Строительство здания детского сада на 110 мест. 8. Строительство объекта незавершенного строительства - здания представительства администрации Архангельской области. 9. Строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог, не относящихся к памятникам истории и культуры. 10. Строительство многоквартирного жилищного фонда для расселения из ветхого и аварийного жилищного фонда.

<sup>2</sup> 1. Реконструкция причального комплекса «Тамарин». 2. Реконструкция здания Дома культуры. 3. Реконструкция высвобождаемого старого здания школы под размещение муниципального Дома культуры и областной музыкальной школы. 4. Реконструкция высвобождаемого старого здания детского сада под размещение администрации муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое». 5. Реконструкция жилищного фонда.

области в соответствии с пунктом 172 Руководства по выполнению Конвенции подготовлены отчеты об оценке воздействия строительства и реконструкции на выдающуюся универсальную ценность объекта всемирного наследия по всем восьми объектам строительства и по трем объектам реконструкции. Отчеты об оценке воздействия по двум объектам реконструкции здания школы и детского сада и по двум объектам строительства системы водоснабжения и автомобильных дорог в Минкультуры России не представлялись.

По результатам рассмотрения отчеты по восьми объектам Минкультуры России возвращены на доработку, по объектам «Здание муниципальной бани в поселке Соловецком» и «Причалный комплекс «Тамарин» согласно техническим отчетам ИКОМОС подтвердил возможность осуществления реконструкции данных комплексов, в отношении объекта «Канализационные очистные сооружения» результаты повторного рассмотрения отчета ИКОМОС в Минкультуры России не поступали.

Таким образом, по состоянию на 1 февраля 2018 года из 18 проектов строительства, реконструкции и одного проекта крупномасштабной реставрации, предусмотренных ФЦП «Культура России», Программой Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага» и Муниципальной программой «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага», органами ЮНЭСКО согласовано только три проекта (здание музея, причал «Тамарин» и муниципальная баня).

При этом согласно отчетам о реализации Программы Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага» за 2016 год в нарушение пункта 172 Руководства по выполнению Конвенции в проверяемом периоде на территории ОВН «Комплекс Соловецких островов» Правительством Архангельской области осуществлялась реализация мероприятий «Строительство и реконструкция системы водоснабжения» и «Строительство канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений».

5. Решением 41 СОМ 7В.49 (2017) Комитет всемирного наследия ЮНЭСКО с озабоченностью отметил, что рассмотрение предложений по крупным строительным комплексам ведется до завершения разработки и утверждения и осуществления Генерального плана, Плана управления объектом и Плана сохранения ОВН «Комплекс Соловецких островов».

*План сохранения ОВН «Комплекс Соловецких островов»*

В рамках исполнения данного решения Комитета всемирного наследия ЮНЭСКО Минкультуры России в отчете о состоянии сохранности ОВН

«Комплекс Соловецких островов» в 2017 году известил ЮНЭСКО о том, что планом сохранения объекта является Концепция сохранения культурного наследия Соловецкого архипелага, одобренная решением Коллегии Минкультуры России (протокол от 25 июня 2014 г. № 14). При этом Концепция сохранения культурного наследия Соловецкого архипелага в Комитет всемирного наследия ЮНЭСКО не направлялась.

#### *План управления объектом*

Согласно пункту 108 Руководства по выполнению Конвенции каждый номинируемый объект должен иметь соответствующий план управления или другую зафиксированную документально систему управления, которая определяет, каким образом должна сохраняться выдающаяся универсальная ценность объекта.

Минкультуры России письмом от 25 декабря 2017 г. № 13095-12-04 направило в адрес Комиссии Российской Федерации по делам ЮНЭСКО проект Плана управления объектом всемирного наследия «Историко-культурный ансамбль Соловецких островов» (далее – Проект плана управления объектом) для последующей передачи в Центр всемирного наследия.

Кроме того, Проект плана управления объектом направлен на рассмотрение в Русскую православную церковь, Правительство Архангельской области, а также в ФГБУК «Соловецкий государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник» и Спасо-Преображенский Соловецкий ставропигиальный монастырь для проработки замечаний совместно с исполнителем проекта. По состоянию на 1 февраля 2018 года результаты рассмотрения Проекта плана управления объектом в Минкультуры России не поступали.

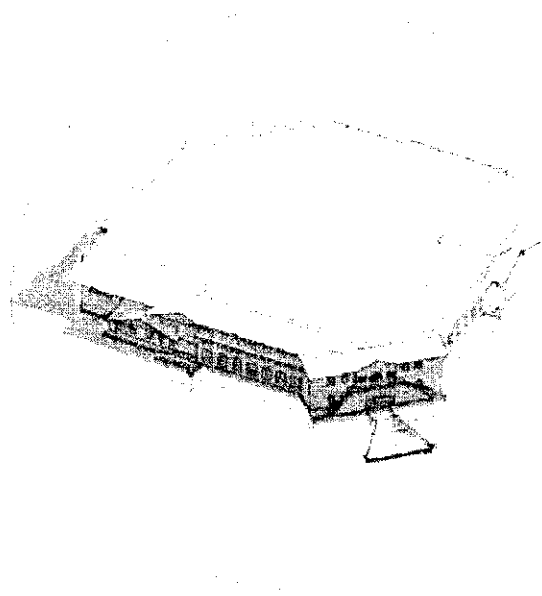
Таким образом, несмотря на принимаемые Минкультуры России меры в части разработки и утверждения плана управления ОВН «Комплекс Соловецких островов», по состоянию на 1 февраля 2018 года пункт 108 Руководства по выполнению Конвенции Минкультуры России не выполнен.

#### *Генеральный план*

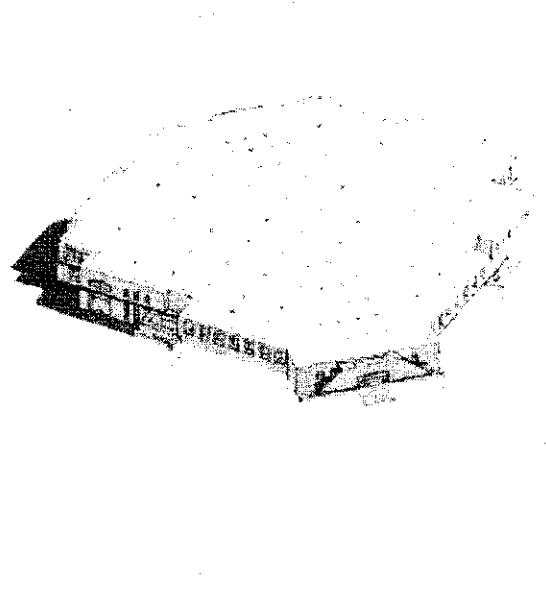
В нарушение статьи 27 Градостроительного кодекса Российской Федерации органами местного самоуправления муниципального образования «Сельское поселение «Соловецкое» Приморского муниципального района Архангельской области проект корректировки генерального плана, совмещенного с проектом планировки поселка Соловецкий муниципального образования «Сельское поселение «Соловецкое» Приморского муниципального района Архангельской области, утвержденный решением Муниципального совета муниципального образования «Сельское поселение

Соловецкое» от 25 декабря 2014 г. № 14/6, с Минкультуры России не согласовывался.

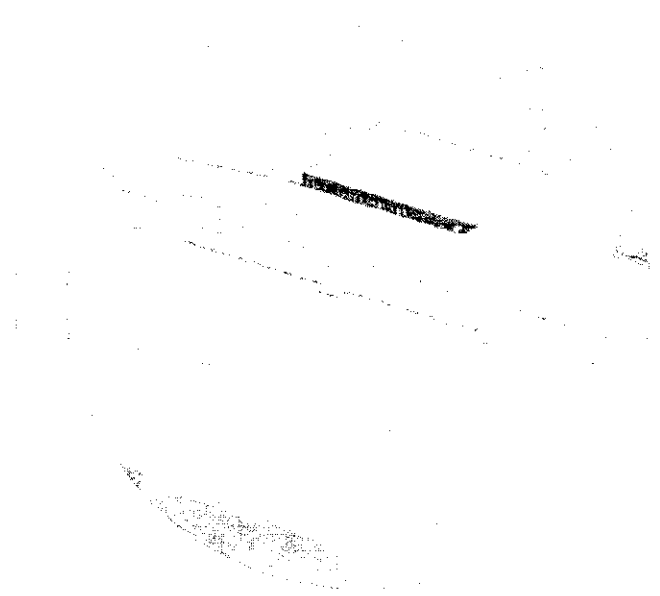
**Изменение проекта строительства экспозиционно-административного здания музея**



ИЗНАЧАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ



СУЩЕСТВУЮЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ



НОВОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ

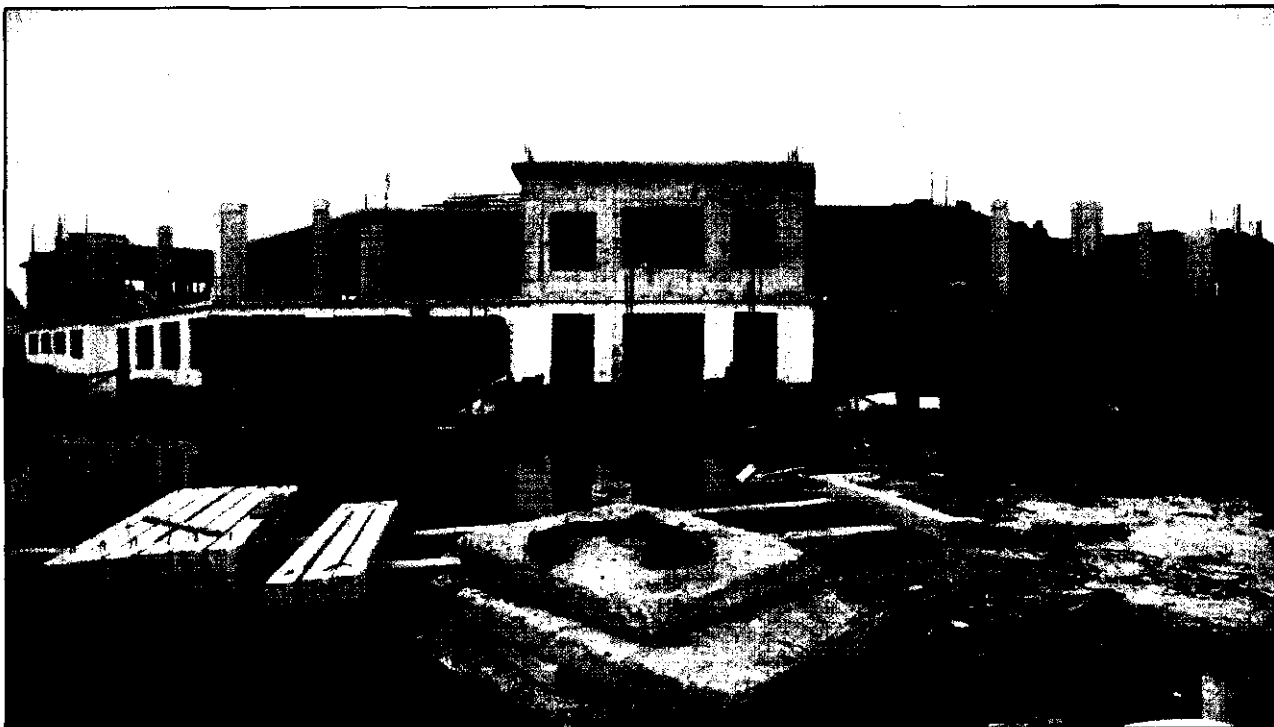


**Предложение по корректировке проекта экспозиционно-административного здания  
музея**



**Состояние объектов на момент остановки строительства экспозиционно-  
административного здания ФГБУК «Соловецкий историко-архитектурный и  
природный музей-заповедник»**

Общий вид здания музея на 12.10.2017



Фасад здания музея на 12.10.2017

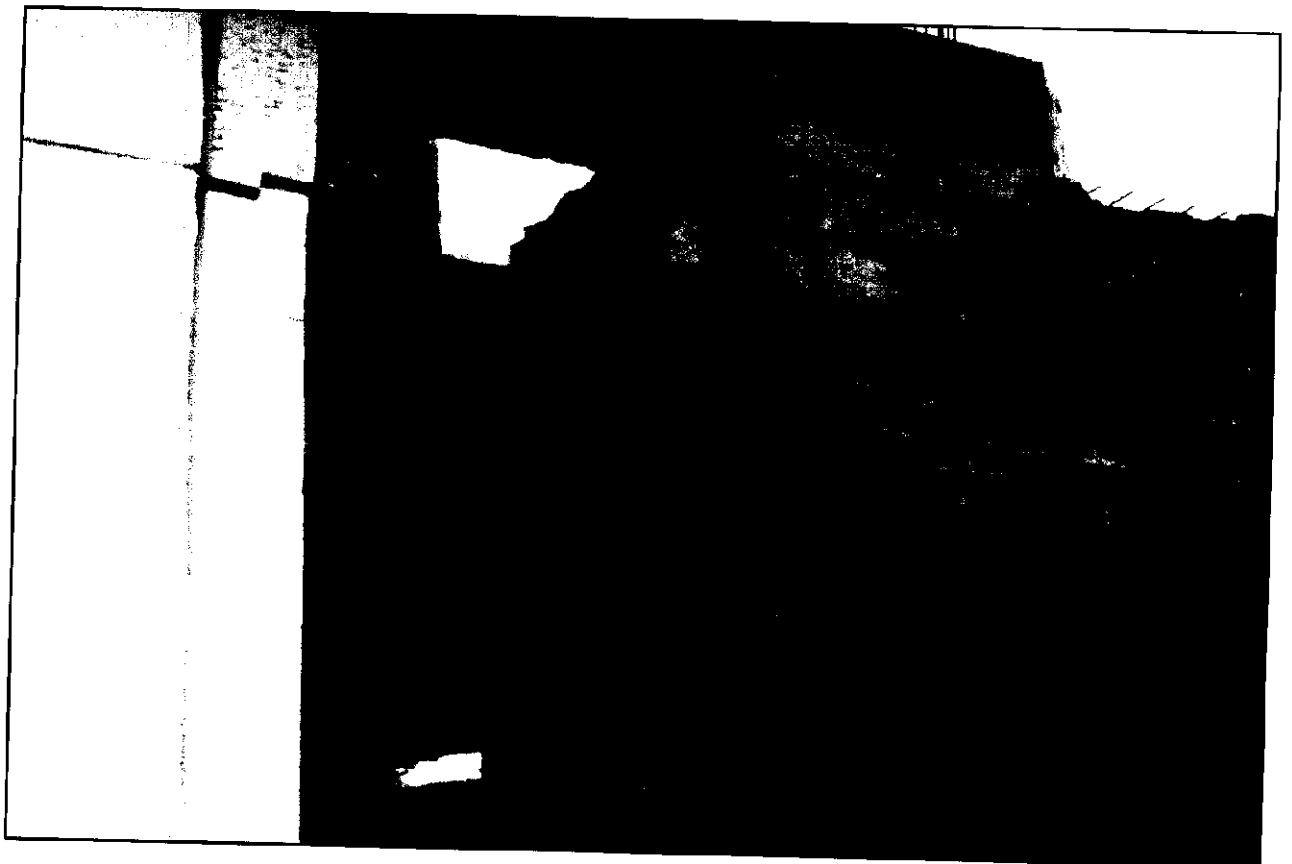


12.10.2017

**Виды цокольного этажа. Пол находится в воде.**



**Разрушение кирпича в уровне перекрытия над цокольным этажом на 12.10.2017**



**Информация о ходе согласования с Минкультуры России и органами ЮНЕСКО мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда поселка Соловецкий, а также модернизации инженерной и коммунальной инфраструктуры**

*1. Общие положения*

Согласно Руководству по осуществлению оценок воздействия на наследие в отношении объектов всемирного культурного наследия (далее – Руководство ИКОМОС), разработанного Международным советом по охране памятников и достопримечательных мест (ИКОМОС) (пункт 2-1-6), в соответствии с которым происходит подготовка отчетов по проведению оценки воздействия объектов капитального строительства: «В случае, когда изменение может повлиять на выдающуюся универсальную ценность объекта всемирного наследия, рассмотрение характерных признаков культурного (и/или природного) наследия должно занимать центральное место при планировании любого предложения и должно быть представлено на ранней стадии в рамках общей оценки».

В пункте 2-2-2 Руководства ИКОМОС также отмечается, что «весь процесс (оценки) приведен в приложении 1, но ключевые элементы включают первичные и дальнейшие консультации со всеми заинтересованными сторонами и соглашения о масштабах и ожиданиях относительно оценки воздействия до начала работ. Важно также определить возможные негативные последствия в самом начале процесса, с тем чтобы заранее повлиять на проектирование и процесс планирования».

Кроме того, согласно Руководству по выполнению Конвенции об охране всемирного наследия ЮНЕСКО (пункт 172) Комитет всемирного наследия призывает государства – стороны Конвенции сообщать Комитету через Секретариат о своих намерениях предпринять или разрешить на территории, охраняемой согласно Конвенции, крупномасштабные восстановительные или новые строительные работы, которые могут оказать воздействие на выдающуюся универсальную ценность объекта.

Уведомление необходимо направить в кратчайшие сроки (например, до подготовки проектов основных документов для конкретных проектов) и до принятия любых решений, которые было бы трудно отменить, чтобы Комитет мог оказать содействие в поиске соответствующих решений, гарантирующих полную сохранность выдающейся универсальной ценности объекта.

Вместе с тем подготовка Правительством Архангельской области отчетов по проведению оценки воздействия объекта капитального строительства, а также отчетов об изменениях в архитектурно-планировочных решениях и оценке воздействия объекта капитального строительства и их последующее согласование с Минкультуры России и органами ЮНЕСКО фактически осуществляется без учета требований указанного Руководства ИКОМОС уже после разработки и утверждения проектной и рабочей документации по объектам капитального строительства, что, в свою очередь, приводит к длительным срокам их согласования, а также значительному смещению или срыву первоначально запланированных сроков строительства объектов коммунальной и социальной инфраструктуры на территории Соловецкого архипелага.

*2. В части мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда поселка Соловецкий*

В целях проведения оценки воздействия объекта капитального строительства – многоквартирного жилого дома для расселения из ветхого и аварийного жилого фонда пос. Соловецкий на выдающуюся универсальную ценность объекта всемирного наследия ЮНЕСКО «Историко-культурный комплекс Соловецких островов» Агентством по развитию Соловецкого архипелага Архангельской области были направлены в Минкультуры России (письмо от 29 декабря 2017 г. № 319/643) соответствующие отчеты в целях их рассмотрения и последующего направления в МИД России для последующей передачи в Комитет всемирного наследия ЮНЕСКО.

При этом в указанном письме отмечалось, что в проектную документацию на строительство данного объекта внесены мероприятия по снижению оказываемого влияния на выдающуюся универсальную ценность объекта всемирного наследия ЮНЕСКО «Историко-культурный комплекс Соловецких островов».

Кроме того, в рамках мероприятия «Реконструкция многоквартирного жилого фонда поселка Соловецкий» в 2018 году Правительством Архангельской области запланирована разработка архитектурных решений фасадов для реконструкции многоквартирного жилого фонда поселка и проведения оценки воздействия. Проектно-сметная документация будет разработана по результатам получения согласований с ЮНЕСКО.

*3. В части мероприятий, связанные со строительством комплекса по переработке и размещению отходов производства и потребления в поселке Соловецкий*

Согласно протоколу заседания рабочей группы от 27 сентября 2017 г. № 715-ПРМ-ЛС документация по строительству комплекса по переработке

отходов была откорректирована по итогам рекомендаций в ходе проведенной оценки объекта всемирного наследия. Откорректированные материалы по оценке воздействия были направлены Агентством по развитию Соловецкого архипелага Архангельской области в Минкультуры России письмом от 4 августа 2017 г. № 313/339.

При этом проведенный анализ отчета по проведению оценки воздействия объекта капитального строительства – комплекса по переработке и размещению отходов производства и потребления в пос. Соловецкий на выдающуюся универсальную ценность объекта всемирного наследия ЮНЕСКО «Историко-культурный комплекс Соловецких островов», подготовленный в 2016 году ФГУП «Центральные научно-реставрационные проектные мастерские», показал, что в разделе 4 «Методология» (стр. 18 – 23) информация об использовании в качестве исходных данных разработанной ООО «ТехноТерра» проектной и рабочей документации не содержится.

*Справочно. В подготовленном отчете (стр. 75 – 77) имеются только ссылки на проектную документацию «Сбор исходно-разрешительной документации, проведение инженерных изысканий, разработка технико-экономического обоснования и проектно-сметной документации, в том числе экспертиза проекта комплекса по переработке и размещению отходов производства и потребления в пос. Соловецкий». Том 1. Раздел 1. Пояснительная записка 370-13ПЗ31. Листы 4, 8 и 16, а также приведены схемы организации земельного участка и мусоросортировочного комплекса, выполненные ООО «ТехноТерра».*

Аналогично ссылки на разработанную ООО «ТехноТерра» проектную и рабочую документацию отсутствуют также в Отчете об изменениях в архитектурно-планировочных решениях и оценке воздействия объекта капитального строительства – комплекса по переработке и размещению отходов производства и потребления в пос. Соловецкий на выдающуюся универсальную ценность объекта всемирного наследия ЮНЕСКО «Историко-культурный комплекс Соловецких островов», подготовленном в 2017 году ФГАОУВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В.Ломоносова».

*Справочно. В подготовленном отчете содержится информация о внесении изменений в проектные решения в части снижения высоты конька здания ангара мусоросортировочного комплекса на 1,5 метра (максимальная допустимая высота от нулевой отметки до конька кровли принята - 8,7 м), а также цветового решения фасадов и кровли с созданием маскирующей графики.*

По мнению Счетной палаты, подготовка указанных отчетов в отсутствие положительного заключения государственной экспертизы содержит риски увеличения сроков согласования с органами ЮНЕСКО оценки воздействия и внесения в них дополнительных изменений в случае выявления необходимости в доработке проектной и рабочей документации на строительство указанного объекта по результатам проведения ФАУ «Главгосэкспертиза России» повторной государственной экспертизы.

Учитывая, что в настоящее время проектная и рабочая документация по строительству комплекса по переработке и размещению отходов производства и потребления не прошла государственную экспертизу, источники для финансирования строительства объекта в 2018 году отсутствуют. А также принимая во внимание ограниченные сроки до окончания срока действия государственной программы, по мнению Счетной палаты, существуют высокие риски по вводу комплекса в эксплуатацию в 2019 году невыполнения установленного государственной программой показателя результативности в виде увеличения к 2020 году доли отходов, направленных на переработку, повторное использование и обезвреживание, в общегодовом объеме отходов до 35 %.

Предполагаемая продолжительность эксплуатации комплекса составляет 15 лет. Согласно разделу 13.4 «Санитарная очистка территории» Генерального плана муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое», утвержденному решением Муниципального совета муниципального образования 1 декабря 2015 г. № 25/2, по мере заполнения полигона ТБО и исчерпания его ресурсов вопрос хранения и обезвреживания отходов производства и потребления, может быть, такими методами, как увеличение территории полигона в восточном направлении, а также изменение технологии по сбору, хранению, утилизации, в том числе с вывозом на вторичное использование за пределы Соловецкого архипелага.

Правительством Архангельской области письмо от 4 августа 2017 г. № 319/339 в Минкультуры России были направлены материалы по оценке воздействия объекта капитального строительства «Комплекс по переработке и размещению отходов производства и потребления в пос. Соловецкий».

По результатам рассмотрения представленных Правительством Архангельской области отчетов по оценке воздействия на совместном заседании рабочих групп по выполнению рекомендаций консультативной миссии экспертов ИКОМОС по объекту всемирного культурного наследия «Историко-культурный комплекс Соловецких островов» и по вопросам, связанным с отнесением Соловецкого и Валаамского архипелагов и прилегающих к ним территорий к объектам культурного наследия

федерального значения в виде религиозно-исторического достопримечательного места (протокол от 17 октября б/н) были даны замечания по доработке представленных материалов.

Так, в частности в протоколе от 17 октября б/н отмечалось, что по истечении 15 лет потребуется новое место для размещения полигона, зона отрицательного воздействия будет составлять 500 метров, в связи с чем рекомендуется провести исследования по привязке к месту. Учитывая важность темы переработки отходов на Соловецком архипелаге необходимо переосмыслить проект не только с точки зрения самой технологии отходов, но и технологии сбора и вывоза отходов. В отчете необходимо также указать места сбора в пос. Соловецкий и логистику, так как некоторые дороги на Соловецком архипелаге являются объектами культурного наследия. Кроме того, требуется заключение экологов по данному проекту ввиду природной составляющей объекта всемирного наследия на Соловецком архипелаге и необходимо имплементировать данный проект в Генеральный план муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое».

По информации Минкультуры России (письмо от 2 февраля 2018 г. № 1619-01.1-52-ОР), до настоящего времени доработанный отчет об оценке воздействия объекта капитального строительства «Комплекс по переработке и размещению отходов производства и потребления в пос. Соловецкий» в Минкультуры России не поступал (Правительством Архангельской области письмом от 18 декабря 2017 г. № 02-10/301 в Минкультуры России были направлены только доработанные презентационные материалы по объекту, которые не потребовали внесения изменений в оценку воздействия).

*3. В части мероприятий, связанных со строительством канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений поселка Соловецкий*

В письме Правительства Архангельской области от 16 января 2018 г. № 02-08/8 отмечалось, что в соответствии с требованиями международных стандартов и привлечением международного эксперта ИКОМОС, рекомендованного МИДом России, по канализационным очистным сооружениям подготовлен отчет об изменениях в архитектурно-планировочных решениях и оценке воздействия на объект всемирного наследия, который направлен в Минкультуры России для последующей передачи в ЮНЕСКО (письма Правительства Архангельской области от 13 сентября 2017 г. № 02-11/86 и от 28 ноября 2017 г. № 02-10/281).

До настоящего времени согласование ЮНЕСКО о возможности строительства задания канализационных очистных сооружений отсутствует, строительно-монтажные работы приостановлены.



*Справочно. В декабре 2017 г. доработанные материалы направлены Минкультуры России в МИД России (письмо от 11 декабря 2017 г. № 20271-01.1-54-ОР) для дальнейшего направления в Центр всемирного наследия ЮНЕСКО.*

Таким образом, необходимо отметить, что как и в случае со строительством других объектов в рамках государственной программы (строительство многоквартирного жилого дома и комплекса по переработке и размещению отходов производства и потребления), строительство канализационных очистных сооружений в пос. Соловецкий было начато без соблюдения требований Руководства по осуществлению оценок воздействия на наследие в отношении объектов всемирного культурного наследия и Руководства по выполнению Конвенции об охране всемирного наследия ЮНЕСКО, предусматривающих проведение оценки воздействия до начала разработки и утверждения проектной и рабочей документации по данному объекту капитального строительства.

**Анализ деятельности  
федеральных органов исполнительной власти, а также  
Правительства Архангельской области в части согласования и  
утверждения схемы территориального планирования муниципального  
образования «Приморский муниципальный район», Корректировки  
генерального плана, совмещенного с проектом планировки поселка  
Соловецкий», Генерального плана и правил землепользования и  
застройки муниципального образования  
«Сельское поселение Соловецкое»**

**1. Схема территориального планирования муниципального образования «Приморский муниципальный район»**

Схема территориального планирования муниципального образования «Приморский муниципальный район» утверждена решением Собрании депутатов района от 25 декабря 2014 г. № 118.

При этом информация и документы, представленные Минэкономразвития России и Правительством Архангельской области, а также размещенная на сайтах ФГИС ТП и официальном сайте Приморского муниципального района Архангельской области, указывали на подготовку схемы только в 2016 году, или на два года позже указанного решения собрания депутатов района:

Правительством Архангельской области в обоснование указанного решения об утверждении представлена схема, разработанная АО «РосНИПИУрбанистики» в 2016 году за № 5445 н/с;

на сайте ФГИС ТП и официальном сайте Приморского муниципального района Архангельской области размещена схема 2016 года за № 5445 н/с;

на сайте ФГИС ТП – схема 2016 года инв. № 5445 н/с размещена 7 июня 2016 года.

Правительством Архангельской области представлены пояснения от 5 февраля 2018 г. № 01-17/12а, что размещение на сайте ФГИС ТП схемы 2016 года является технической ошибкой. Документы представлены в сканированном виде с подписями и печатями, на которых положение о территориальном планировании и материалы по обоснованию 2013 года.

На сайте ФГИС ТП 6 февраля 2018 года размещена схема 2014 года, то есть на три года позже установленного срока. При этом положение о территориальном планировании 2013 года, материалы по обоснованию

2014 года (указанный срок противоречит документам, представленным в сканированном виде, – 2013 год).

В схеме 2014 года указано, что проект «Схема территориального планирования Приморского муниципального района» разработан ОАО «РосНИПИУрбанистики» по заданию администрации муниципального района «Приморский муниципальный район» на основании муниципального контракта от 28 сентября 2012 г. № 0124300013012000011. В составе разработки выполнены четыре тематических чертежа, пояснительная записка в 2-х томах, а также электронная версия проекта.

Схемы 2014 и 2016 года подготовлены на основании одного и того же контракта и имеют один и тот же инвентарный номер № 5445 н/с.

При этом схемы 2014 и 2016 года имеют отличия.

Так, на схеме 2014 года о. Соловецкий зеленого цвета (территория лесного фонда) и подписан как «Соловецкое лесничество», в схеме 2016 года о. Соловецкий белого цвета и является государственным природным заказником.

На схеме 2014 года половина о. Большая Муксолма (восточная часть) является территориям запаса, в схеме 2016 года эта территория относится к лесохозяйственной территории.

Положения приказов Минкультуры России от 24 декабря 2013 г. № 2233 и от 3 июня 2014 г. № 946 об утверждении границ зон охраны объектов культурного наследия федерального значения, а также требований к режимам использования земель и градостроительным регламентам в границах данных зон в схеме 2014 года не могли быть учтены, картографические материалы которой подготовлены в 2013 году, то есть до принятия указанных приказов Минкультуры России.

В нарушение пункта 3 статьи 20 Градостроительного кодекса Российской Федерации проект схемы территориального планирования муниципального района 2014 года до ее утверждения не прошел обязательного согласования уполномоченными федеральными органами исполнительной власти - Минэкономразвития России и Минкультуры России.

Правительством Архангельской области было направлено уведомление (письмо от 1 декабря 2014 г. № 02-07/181) в Минэкономразвития России о размещении проекта схемы территориального планирования муниципального образования «Приморский муниципальный район» Архангельской области (далее - СТП) (в границах которого находится Соловецкий архипелаг) в федеральной государственной информационной системе территориального планирования (далее - ФГИС ТП).

В уведомлении была указана просьба представить сводное заключение в срок до 12 декабря 2014 года (входящий номер в Минэкономразвития России от 15 декабря 2014 г. № 126241).

В соответствии с пунктом 1.2 приказа Минрегиона России от 27 февраля 2012 г. № 69 «Об утверждении порядка согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состава и порядка работы согласительной комиссии при согласовании проектов документов территориального планирования муниципальных образований» (утратил силу в связи с изданием приказа Минэкономразвития России от 21 июля 2016 г. № 460) срок согласования проекта документа территориального планирования (далее - ДТП) исчислялся со дня поступления в Минэкономразвития России уведомления об обеспечении доступа к проекту ДТП и материалам по его обоснованию во ФГИС ТП и составлял три месяца в соответствии со статьей 21 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем согласно информации, содержащейся в ФГИС ТП, проект СТП был утвержден решением одиннадцатой очередной сессии Собрания депутатов пятого созыва муниципального образования «Приморский муниципальный район» от 25 декабря 2014 г. № 118 без согласования (за 2,5 месяца до истечения срока его согласования).

Сводное заключение на проект СТП Минэкономразвития России не давалось, поскольку согласование утвержденных ДТП законодательством не предусмотрено.

## **2. Корректурa генерального плана, совмещенного с проектом планировки поселка Соловецкий муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое»**

Корректурa генерального плана пос. Соловецкий муниципального образования «Соловецкое» Приморского муниципального района Архангельской области (далее - Корректурa генплана) выполнена ОАО «РосНИПИУрбанистики» в соответствии с муниципальным контрактом от 25 декабря 2012 г. № 60/2012 на разработку генерального плана и правил землепользования и застройки муниципального образования «Сельское поселение «Соловецкое» по заданию администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район».

Правительство Архангельской области (письмо от 03 декабря 2014 г. вх. № 4699-12-09) проинформировало Минкультуры России о размещении проекта корректуры генерального плана поселка Соловецкий, совмещенного с проектом планировки (далее - Проект ГП), в системе ФГИС ТП с пояснением о том, что указанным проектом вносятся дополнения и

уточнения в генеральный план поселка Соловецкий, утвержденный в 2011 году.

Корректурa генплана размещена на сайте ФГИС ТП 24 декабря 2014 года, или через 20 дней.

В нарушение пункта 1 статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации муниципальным советом муниципального образования «Сельское поселение «Соловецкое» 25 декабря 2014 года принято решение за № 14/6 утвердить Корректурa генплана в срок, установленный Комплексом мер, – декабрь 2014 года, без согласования с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти - Минкультуры России.

Согласно пункту 7 статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации при наличии на территориях поселения, городского округа объектов культурного наследия в процессе подготовки генеральных планов в обязательном порядке учитываются ограничения использования земельных участков и объектов капитального строительства, расположенных в границах зон охраны объектов культурного наследия, в соответствии с Федеральным законом от 25 июня 2002 г. 73-ФЗ и статьей 27 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Минкультуры России (письмо от 31 декабря 2014 г. № 3765-12-06) проинформировало Правительство Архангельской области об отказе в согласовании проекта генерального плана поселка Соловецкий в связи с его несоответствием требованиям и ограничениям, установленным зонами охраны объекта культурного наследия федерального значения, включенного в Список всемирного наследия «Ансамбль Соловецкого монастыря», утвержденный приказом Минкультуры России от 24 декабря 2013 г. № 2333. В дальнейшем информация о доработанных материалах проекта генерального плана в Минкультуры России не поступала.

Так, проект генерального плана не учитывал специфику Соловецкого поселка как уникального историко-культурного и природного ландшафта, включенного в Список всемирного наследия, а также рекомендации миссии ИКОМОС, указанные в отчете консультативной миссии ИКОМОС на объект всемирного наследия «Историко-культурный и природный комплекс Соловецких островов».

Минкультуры России в целях сохранения объекта всемирного культурного наследия «Историко-культурный и природный комплекс Соловецких островов» во исполнение пункта 2.4 протокола совещания у директора Департамента культуры Правительства Российской Федерации Скороспелова П.П. от 1 июля 2016 года направило для работы по

внесению изменений в указанный проект генерального плана протоколы совещания секции Научно-методического совета по культурному наследию при Минкультуры России по данному вопросу (письмо от 5 октября 2016 г. № 16077-01-55-НМ).

В указанном письме Минкультуры России, в частности, сообщало, что согласно приложению № 2 к приказу Минкультуры России от 24 декабря 2013 г. № 2333 в границах охранной зоны разрешается в том числе строительство объектов капитального строительства в рамках специальных проектов, направленных на регенерацию историко-градостроительной и природной среды ансамбля Соловецкого монастыря в период первой четверти XX в.

Таким образом, проектные предложения по созданию в границах охранной зоны объекта всемирного наследия «Ансамбль Соловецкого монастыря и отдельные сооружения островов Соловецкого архипелага, XVI век - первая половина XX века» рекреационной зоны с организацией мемориально-парковой зоны требуют разработки специальных проектов, направленных на регенерацию историко-градостроительной и природной среды ансамбля Соловецкого монастыря на период первой четверти XX века.

В границах зоны охраняемого природного ландшафта разрешается в том числе ремонт дорог, а также строительство линейных объектов в рамках специальных проектов, обеспечивающих жизнедеятельность поселка Соловецкий, при наличии на стадии инженерных изысканий заключения об отсутствии негативного воздействия на гидрогеологические и экологические условия сохранности ландшафта (параметры строительства определяются с учетом заключения государственного органа охраны объектов культурного наследия).

Таким образом, проектные предложения по строительству новой улично-дорожной сети территории, ограниченной с севера ул. Приморской, а также строительство улицы, ограничивающей застройку в юго-восточной части поселка, требуют заключения об отсутствии негативного воздействия на гидрогеологические и экологические условия сохранности ландшафта.

Вместе с тем в границах территории зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности строительство улично-дорожной сети приказом Минкультуры России от 24 декабря 2013 г. № 2333 не предусмотрено.

Минкультуры России в письме от 3 августа 2016 г. № 4777-12-04 просило главу муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» не позднее 18 августа 2016 года сообщить о принятых мерах и предупредило, что в случае непринятия мер соответствующая информация будет направлена в органы прокуратуры Российской Федерации, а также

будет рассмотрен вопрос о возбуждении административного производства в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8<sup>1</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется государственный контроль за соблюдением соответственно органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности (далее в настоящей статье - органы, осуществляющие контроль за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности), в том числе контроль за соблюдением процедур, установленных законодательством о градостроительной деятельности, для подготовки и утверждения документов территориального планирования, правил землепользования и застройки, документации по планировке территории, градостроительных планов земельных участков.

В соответствии с частью 3 статьи 8<sup>1</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации должностные лица органов, осуществляющих контроль за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности, в случае выявления фактов нарушения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности обязаны:

1) направлять в соответствующие органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления обязательные предписания об устранении выявленных нарушений законодательства о градостроительной деятельности и устанавливать сроки устранения таких нарушений;

2) направлять в органы прокуратуры информацию о фактах нарушения законов для принятия мер прокурором.

Соответствующие меры Минкультуры России не приняты. Документы дорабатываются Минкультуры России и Правительством Архангельской области в рабочем порядке уже более трех лет.

Минкультуры России в Планах управления объектом всемирного наследия «Историко-культурный комплекс Соловецких островов», направленном в МИД России 25 декабря 2017 года для представления в

ЮНЕСКО, констатирует об отсутствии разработанного и утвержденного в установленном порядке генерального плана муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» до настоящего времени.

Правительством Архангельской области представлены следующие комментарии на замечания Минкультуры России (письмо от 31 декабря 2014 г. № 3756-12-06).

Так, в материалах Корректировки генерального плана, совмещенного с проектом планировки поселка Соловецкий, содержатся проектные предложения по созданию рекреационной зоны с организацией мемориально-парковой зоны в границах охранной зоны объекта всемирного наследия «Ансамбль Соловецкого монастыря и отдельные сооружения островов Соловецкого архипелага, XVI век - первая половина XX века». Предложение по созданию такой зоны связано с наличием на данной территории диссонирующих зданий более позднего периода застройки поселка и в рамках реализации намеченных Корректировкой генерального плана проектных решений направлено на регенерацию историко-градостроительной и природной среды ансамбля Соловецкого монастыря на период первой четверти XX века.

Предложения Корректировки генерального плана по строительству новой улично-дорожной сети в зоне охраняемого природного ландшафта на территории поселка, ограниченной с севера ул. Приморской, а также по строительству улицы, ограничивающей застройку в юго-восточной части поселка, направлены на обеспечение жизнедеятельности поселка и, по мнению Правительства Архангельской области, не вступают в противоречие с приказом Минкультуры России от 24 декабря 2013 г. № 2333, утвердившим зоны охраны и режимы использования земель в границах зон охраны объекта культурного наследия.

Вопрос обеспечения отсутствия негативного воздействия на гидрогеологические и экологические условия сохранности ландшафта будет решаться с учетом инженерных изысканий на стадии выполнения работ по архитектурно-строительному проектированию дорог и линейных объектов, проект строительства таких объектов будет направлен в Минкультуры России для согласования.

В зоне регулирования застройки и хозяйственной деятельности строительство улично-дорожной сети указанным приказом Минкультуры России не предусмотрено, но и не запрещено. В данной зоне разрешено капитальное строительство жилых и общественных зданий с установленным ограничением по габаритам, любой объект требует обеспечения к нему подъезда транспортных средств, поэтому организация в данной зоне улично-



дорожной сети, являющейся неотъемлемой частью инфраструктуры и благоустройства территории, не противоречит положениям указанного приказа. Напротив, надлежащая организация улично-дорожной сети является важнейшей частью реализации комплексного благоустройства и обеспечения приведения внешнего вида поселка с учетом требований приказа Минкультуры России об утверждении зон охраны центрального комплекса Спасо-Преображенского Соловецкого ставропигиального мужского монастыря.

Кроме того, Правительством Архангельской области были также высказаны следующие комментарии по письму Минкультуры России от 3 августа 2016 г. № 4777-12-04.

Так, частью 1 статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что проекты генеральных планов поселения, городского округа подлежат согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном этим органом, в следующих случаях:

1) в соответствии с документами территориального планирования Российской Федерации планируется размещение объектов федерального значения на территориях поселения, городского округа;

2) предусматривается включение в соответствии с указанным проектом в границы населенных пунктов (в том числе образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения, городского округа, земельных участков из земель лесного фонда;

3) на территориях поселения, городского округа находятся особо охраняемые природные территории федерального значения;

4) предусматривается размещение в соответствии с указанным проектом объектов местного значения поселения, городского округа, которые могут оказать негативное воздействие на водные объекты, находящиеся в федеральной собственности.

Согласование проектов генеральных планов поселений, городских округов ранее осуществлялось в порядке, установленном приказом Минрегиона России от 27 февраля 2012 г. № 69.

Согласно установленному порядку в согласовании принимают участие федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующих сферах деятельности. На основании заключений указанных органов, уполномоченный орган подготавливает сводное заключение, содержащее положение о согласии с представленным проектом документа

территориального планирования или несогласии с таким проектом с обоснованием принятых решений. Срок такого согласования составляет три месяца.

Согласование генеральных планов населенных пунктов Градостроительным кодексом Российской Федерации не предусмотрено.

Корректировка генерального плана поселка Соловецкий предусматривала только включение земель лесного фонда в границы поселка. Размещение объектов федерального значения на территории поселения Корректировкой генерального плана не планировалось.

В соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. № 736 «О Федеральном агентстве лесного хозяйства» вопросы включения земельных участков земель лесного фонда в границы населенных пунктов согласовывало данное агентство. В связи с этим по проекту корректировки генерального плана поселка Соловецкий Правительством Архангельской области было получено согласование Рослесхоза.

### **3. Генеральный план муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое»**

Генеральный план муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» Приморского муниципального района Архангельской области разработан ОАО РосНИПИ Урбанистики в соответствии с муниципальным контрактом от 25 декабря 2012 г. № 60/2012 по заданию администрации муниципального образования «Соловецкое».

В установленном законодательством порядке Минэкономразвития России (письмо от 25 августа 2015 г. № Д27и-8/4) направило информацию о размещении во ФГИС ТП проекта генерального плана муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» Приморского муниципального района Архангельской области (далее – Проект ГП МО «Сельское поселение Соловецкое»).

Проект Проект ГП МО «Сельское поселение Соловецкое» был утвержден решением муниципального совета от 1 декабря 2015 г. № 25/2.

На сайте ФГИС ТП Проект ГП МО «Сельское поселение Соловецкое» размещен 31 декабря 2015 года.

В материалах Проекта ГП МО «Сельское поселение Соловецкое» отсутствовали сведения и информация о Проекте ГП поселка Соловецкий.

В связи с тем что статьей 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрена возможность подготовки генерального плана применительно к отдельным населенным пунктам, входящим в состав поселения, с последующим внесением в генеральный план муниципального

образования соответствующих изменений, Минкультуры России рассмотрело Проект ГП МО «Сельское поселение Соловецкое» без материалов Проекта ГП поселка Соловецкий.

После доработки материалов Проект ГП МО «Сельское поселение Соловецкое» был согласован Минкультуры России (письмо от 30 сентября 2015 г. № 14509-01-49-ГП) в представленной части.

В проекте ГП МО «Сельское поселение Соловецкое» были учтены зоны охраны объектов культурного наследия, полномочия по государственной охране которых осуществляются Минкультуры России.

#### **4. Правила землепользования и застройки муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое»**

Правила землепользования и застройки муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» утверждены решением муниципального совета от 17 декабря 2015 г. № 26/4 (далее – ПЗЗ) при отсутствии согласованного и утвержденного в установленном порядке откорректированного генерального плана пос. Соловецкий.

В нарушение пункта 3.1 статьи 32 Градостроительного кодекса Российской Федерации Правила землепользования и застройки муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое», утвержденные решением муниципального совета от 17 декабря 2015 года № 26/4, не были размещены на сайте ФГИС ТП (должны размещаться не позднее чем по истечении десяти дней с даты утверждения указанных правил).

Согласование проектов ПЗЗ с федеральными органами производится в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Согласование ПЗЗ с федеральными органами не производилось.

## **Информация о процедуре создания на Соловецком архипелаге особо охраняемой природной территории федерального значения**

Создание на Соловецком архипелаге особо охраняемой природной территории федерального значения помимо комплекса мер по сохранению и развитию Соловецкого архипелага предусмотрено поручениями Правительства Российской Федерации от 17 июня 2009 г. № СС-П16-3326 и от 16 сентября 2009 г. № АЖ-П44-5289, Президента Российской Федерации от 25 июня 2012 г. № Пр-1625 о мерах по сохранению и развитию Соловецкого архипелага как целостного объекта культурного и природного наследия.

Во исполнение указанных поручений Минприроды России с участием Минкультуры России, Минфина России, Минэкономразвития России, Минрегиона России, Правительства Архангельской области и Московской патриархии рассмотрен вопрос о категории создаваемой на Соловецком архипелаге особо охраняемой природной территории федерального значения.

Администрация Архангельской области и Минрегион России высказались за организацию национального парка, Минприроды России, Минфин России, Минэкономразвития России, Росимущество и Московская патриархия – государственного природного заказника федерального значения.

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Голодец О.Ю. от 19 июля 2013 г. № ОГ-П44-168пр подготовлены материалы, обосновывающие создание государственного природного заказника федерального значения.

Материалы прошли процедуру общественных слушаний (проведены органом местного самоуправления муниципального образования «Сельское поселение «Соловецкое» (протокол от 15 августа 2014 г.) и получили положительное заключение экспертной комиссии государственной экологической экспертизы, утвержденное приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Архангельской области от 20 апреля 2015 г. № 204.

В соответствии с указанными материалами к основным задачам организации заказника относятся сохранение природных комплексов (ландшафтов) Соловецкого архипелага, сохранение, восстановление и воспроизводство объектов животного и растительного мира, в том числе водных биологических ресурсов, и поддержание экологического баланса,

сохранение среды обитания и миграции объектов животного мира, осуществление научных исследований и экологического мониторинга, экологическое просвещение населения, то есть проектируемый заказник по профилю является комплексным (ландшафтным).

В границах проектируемого заказника объекты, работы по строительству, реконструкции и реставрации которых требуют согласования с Комитетом всемирного наследия ЮНЕСКО, отсутствуют.

В целях учета позиции организаций Русской православной церкви, осуществляющих деятельность на территории проектируемого заказника, материалы по его созданию согласовывались со Спасо-Преображенским Соловецким ставропигиальным мужским монастырем и Голгофо-Распятским Анзерским скитом.

Так, несмотря на позицию Минприроды России о нежелательности фрагментации единого охраняемого природного комплекса, министерством учтены предложения Спасо-Преображенского Соловецкого монастыря об исключении из предполагаемых границ заказника 19 земельных участков общей площадью порядка 1500 га, где осуществляется уставная деятельность монастыря.

На стадии окончания работ по созданию заказника Голгофо-Распятский Анзерский скит письмом от 20 марта 2014 года без объяснения причин отозвал ранее представленные согласования по созданию заказника от 23 октября 2013 года и от 25 октября 2014 года и предложил исключить из его состава территорию острова Анзер площадью 47 кв. км (1/6 часть площади архипелага) – наиболее ценного природно-территориального комплекса Соловецкого архипелага. При этом настоятель Голгофо-Распятского Анзерского скита в письме от 22 апреля 2014 года на имя заместителя губернатора Архангельской области по развитию Соловецкого архипелага Балашова Р.В. обратился с просьбой оказать содействие в решении вопроса соблюдения требований природоохранного законодательства на острове Анзер.

Минприроды России предложение об исключении острова Анзер из границ создаваемого заказника рассматривает как неприемлемое, что обусловлено следующим. Благодаря созданию в 1963 году на территории острова природного заказника регионального значения на острове Анзер сохраняются наименее антропогенно измененные ландшафты, находится одна из крупнейших в Европе колоний полярной крачки (до 5 тыс. гнездящихся пар), произрастают соловецкие эндемики-растения (только на острове Анзер встречается щитовник мужской, астрагалы (субарктический, холодный), остролодочник грязноватый, мытник лапландский), происходит

гнездование краснокнижных птиц – пищухи (занесена в красную книгу Архангельской области), скопы (занесена в Красную книгу Российской Федерации), орлана-белохвоста (международная красная книга). Также на южном побережье острова наблюдаются релаксационные и репродуктивные скопления тюленей (до 2 тыс. особей нерпы, морского зайца). Остров является перспективным районом для реаклиматизации северного оленя (завезен в XVI веке игуменом Филиппом, выбит в начале 2000-х годов).

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О создании государственного природного заказника федерального значения «Соловецкий архипелаг» (далее – проект постановления), подготовленный Минприроды России и внесенный в Правительство Российской Федерации письмом от 14 января 2016 г. № 01-12-07/363 (с согласованиями с Минэкономразвития России, Росводресурсами, Роснедрами (с замечаниями, учет которых подлежит при подготовке положения о заказнике), с Правительством Архангельской области (с замечаниями как учтенными в проекте постановления в части площади заказника и земель, подлежащих включению в границы заказника, так и подлежащими учету при подготовке положения о заказнике в части возможности прохода, движения, стоянки морских судов в границах морского порта Онега, а также геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых) возвращен письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 25 января 2016 г. № П44-2956 для проведения дополнительных согласований с ФСБ России, Минобороны России, Минтранс России, Минфином России, Русской православной церковью и Спасо-Преображенским Соловецким ставропигиальным мужским монастырем.

Проект постановления дополнительно согласован с ФСБ России, Минтранс России, Минфином России, Минсельхозом России, Росрыболовством, а также Минобороны России (с замечаниями, учет которых подлежит при подготовке положения о заказнике, в части возможности проведения мероприятий по обеспечению оборонных интересов Российской Федерации, а также беспрепятственного доступа личного состава и технических средств Минобороны России для обслуживания и использования указанных средств навигационного оборудования).

Позиция Патриарха Московского и всея Руси Кирилла (письма от 15 апреля 2016 г. № 01/2193 и от 7 декабря 2017 г. № 01/8317) выражается в необходимости более тщательной проработки вопроса о совместимости режимов религиозно-исторического места и природного заказника на территории Соловков и целесообразности проведения работы по созданию

заказника после утверждения Минкультуры России Положения о религиозно-историческом месте.

В связи с наличием разногласий 18 сентября 2017 года Минприроды России проведено согласительное совещание с участием представителей Московской патриархии и подписан протокол разногласий (от 18 сентября 2017 года б/н).

В целях получения информации о сроках утверждения указанного положения Минприроды России обратилось в Минкультуры России (письмо от 10 октября 2016 г. № 05-12-41/26728). Минкультуры России проинформировало о необходимости проведения работ по созданию заказника в опережающем порядке или в исключительном случае одновременно с работой по отнесению Соловецкого архипелага к религиозно-историческому месту (письмо от 19 октября 2016 г. № 17059-01), а также сообщило, что срок принятия нормативного правового акта об определении статуса религиозно-исторического достопримечательного места не ранее 2020 года (письмо от 30 ноября 2017 г. № 19572-01.1-54-0Р).

Учитывая изложенное, Минприроды России исходит из позиции о целесообразности включения в акт, определяющий статус религиозно-исторического достопримечательного места «Соловецкий архипелаг», требований о проведении мероприятий по сохранению биологического разнообразия и поддержанию в естественном состоянии природных комплексов и объектов на территории Соловецкого архипелага, а также ограничений и запретов на осуществление отдельных видов деятельности.

Письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № П44-67467 проект постановления Правительства Российской Федерации, внесенный Минприроды России (письмо от 5 декабря 2017 г. № 01-12-07/33168), возвращен в связи с имеющимися разногласиями.

Таким образом, ввиду имеющихся разногласий между Минприроды России и Минкультуры России, а также Русской православной церковью по проекту решения Правительства Российской Федерации о создании государственного природного заказника федерального значения на территории Соловецкого архипелага, а также учитывая, что Минприроды России полномочно утвердить положение о создаваемом заказнике после принятия указанного решения Правительства Российской Федерации, мероприятия, предусмотренные пунктами 12 и 13 комплекса мер по сохранению и развитию Соловецкого архипелага на конец исследуемого периода не выполнены.

## **Анализ результатов работы Управления Росприроднадзора по Архангельской области**

Анализ материалов Росприроднадзора и Правительства Архангельской области показал следующее.

Так, Управлением Росприроднадзора по Архангельской области (далее – Управление) не приняты меры по привлечению к административной ответственности ряда юридических лиц, осуществляющих на Соловецких островах деятельность, в результате которой образуются отходы, за непредставление в Управление статистических отчетов об образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов по форме № 2-ТП (отходы) за 2015 и 2016 годы, что предусмотрено частью 2 статьи 19 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах).

Управлением утверждались лимиты на размещение отходов на полигоне твердых бытовых отходов поселка Соловецкий, эксплуатируемом ООО «Соловецкий жилищно-коммунальный сервис», не включенном в государственный реестр объектов размещения отходов. При этом в соответствии с частью 7 статьи 12 Закона об отходах размещение отходов на объекте, не внесенном в государственный реестр объектов размещения отходов, запрещается.

Проверкой декларации ОАО «АрхоблЭнерго» о плате за негативное воздействие на окружающую среду установлено, что обществом в 2016 году размещались отходы III класса опасности (отходы минеральных масел моторных масел, обтирочный материал, загрязненный нефтью или нефтепродуктами (содержание нефти или нефтепродуктов 15 % и более), шлам очистки емкостей и трубопроводов от нефти и нефтепродуктов) на указанном полигоне.

При этом, несмотря на отсутствие у ООО «Соловецкий жилищно-коммунальный сервис» лицензии и лимитов на размещение данных видов отходов, меры по привлечению общества к административной ответственности за осуществление деятельности по размещению отходов III класса опасности без лицензии и при отсутствии разрешительных документов Управлением не принимались.



**Информация о планируемых объемах использования лесов  
Соловецкого лесничества, а также о мероприятиях по защите  
лесов от вредных организмов и охране лесов от пожаров,  
предусмотренных Лесным планом Архангельской области,  
утвержденным указом Губернатора Архангельской области  
от 20 декабря 2011 г. № 175-у**

<b>Виды использования лесов</b>	<b>Единица измерения</b>	<b>2015 год</b>	<b>2016 год</b>	<b>2017 год</b>
Заготовка древесины	тыс. м <sup>3</sup>	0,3	0,3	0,3
Ведение сельского хозяйства (сенокошение)	га	5	5	5
Ведение сельского хозяйства (иное)	га	30	30	30
Осуществление научно-исследовательской, образовательной деятельности	тыс. га	0,15	0,15	0,15
Осуществление рекреационной деятельности	га	155	160	165
Строительство, реконструкция, эксплуатация линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов	га	1	1	1
Осуществление религиозной деятельности	га	4 754	4 800	4 825

**Информация по анализу  
выполнения комплекса мероприятий в части обеспечения  
энергоснабжения и строительства распределительных сетей  
Соловецкого архипелага**

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Дворковича А.В. от 21 мая 2015 г. № АД-П44-3338 (далее – поручение № АД-П44-3338) Минстрою России, Минэнерго России и Правительству Архангельской области поручено определить сценарий обеспечения энергоснабжения Соловецкого архипелага на базе местной генерации, обеспечивающий покрытие существующих и подтвержденных перспективных потребностей в электрических и тепловых мощностях.

В ходе заседаний рабочей группы по вопросу реализации распоряжения № 163-р (далее – рабочая группа) выявлено несоответствие позиций Минэнерго России и Правительства Архангельской области относительно сценария обеспечения энергоснабжения Соловецкого архипелага, которое до настоящего времени не устранено.

Так, позиция Минэнерго России основана на признании технической и экономической нецелесообразности развития систем централизованного энергоснабжения потребителей, удаленных от существующей энергетической инфраструктуры в условиях малозаселенности территорий, и предпочтительности построения и развития систем автономного электроснабжения на основе территориально доступных ресурсов, что соответствует поручению № АД-П44-3338, а также положениям Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года, утвержденной Президентом Российской Федерации.

Кроме того, Минэнерго России отмечались имеющиеся проблемы в сфере энергоснабжения Соловецкого архипелага и предлагались пути их решения, учитывающие определяющее значение вопросов повышения энергетической эффективности в изолированных энергосистемах с источником теплоснабжения в виде электростанции на привозном дизельном топливе.

Так, Минэнерго России письмом от 14 ноября 2016 г. № ИА-12416/09 направило Правительству Архангельской области следующие рекомендации:

обеспечить строительство (реконструкцию) всех зданий с низким потреблением энергетических ресурсов, которое достигается в первую очередь за счет разработки рациональных архитектурных и конструктивных

решений, использования современных строительных и изоляционных материалов, соблюдения передовых технологий энергосберегающего строительства для исключения потерь тепловой энергии и максимизации использования естественного освещения (реализация концепции «пассивный дом»);

обеспечить сооружаемые и реконструируемые здания современными инженерными системами, включая вентиляцию с рекуперацией тепла, энергосберегающее искусственное освещение, комплексную автоматизацию и многотарифный коммерческий учет для обеспечения эффективного использования электрической и тепловой энергии (реализация концепции «умный дом»);

для обеспечения покрытия подтвержденной потребности в тепловой и электрической энергии пересмотреть существующие схемы доставки первичных энергетических ресурсов и определить наиболее рациональный вид топлива для производства тепловой и электрической энергии с преимущественным рассмотрением территориально доступных, исторически применимых и характерных для Архангельской области видов топлива, включая возобновляемые источники энергии.

Минэнерго России был разработан проект технического задания на выполнение ТЭО, основанный на варианте обеспечения энергоснабжения Соловецкого архипелага на базе местной генерации, который в соответствии с решением рабочей группы (протокол от 18.10.2016 № 759-ПРМ-ЛС) Правительству Архангельской области было поручено рассмотреть в кратчайший срок.

Вместе с тем в ходе заседаний рабочей группы неоднократно отмечалось неисполнение Правительством Архангельской области протокольных поручений по устранению концептуальных замечаний Минэнерго России к техническому заданию по объекту, несмотря на то, что сроки исполнения переносились (протоколы от 24 мая 2014 г. № 379-ПРМ-ДЛ, от 8 июня 2016 г. № 428-ПРМ-ЛС, от 12 июля 2016 г. № 529-ПРМ-ЛС, от 31 октября 2016 г. № 759-ПРМ-ЛС, от 30 ноября 2016 г. № 853-ПРМ-ЛС, от 24 января 2017 г. № 31-ПРМ-ЛС).

Кроме того, Схемой и программой развития электроэнергетики Архангельской области на 2017 – 2021 годы, утвержденной Указом Губернатора Архангельской области от 2 августа 2017 г. № 85-у, наиболее целесообразным определен вариант организации электроснабжения пос. Соловецкий путем строительства кабельной линии с Онежского полуострова, что не соответствует поручению № АД-П44-3338. По оценке

Правительства Архангельской области, предварительная стоимость проекта составляет 10 534,14 млн. рублей.

В соответствии с планом действий предусмотрено мероприятие № 29 Реализация комплекса мероприятий по обеспечению энергоснабжения и строительству распределительных сетей Соловецкого архипелага (строительство подводной биполярной кабельной высоковольтной линии электропередачи постоянного тока от подстанции Летняя Золотица Онежского полуострова, консервация в качестве резервного источника электропитания действующей теплоэлектростанции, демонтаж расположенной в водоохранной зоне озера Соловецкое дизельной электростанции и рекультивация прибрежной территории, реконструкция и создание новых систем теплоснабжения, перевод объектов электропотребления поселка Соловецкий на электрическое отопление).

В рамках госпрограммы Архангельской области на мероприятие «Сбор исходно-разрешительной документации, разработка проектно-сметной документации (включая разработку технико-экономического обоснования), экспертиза, строительство и модернизация существующей системы распределительных сетей электроснабжения поселка Соловецкий, оплата по договорам технологического присоединения к сетям электроснабжения, проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО» (далее – оплата технологического подключения) предусмотрено в общем объеме 26,1 млн. рублей на период с 2014 по 2019 год.

Фактически использовано бюджетных ассигнований в объеме 13,405 млн. рублей, в том числе в 2014 году – 5,007 млн. рублей (100 %), в 2015 году – 3,159 млн. рублей (100 %); в 2016 году – 0,794 млн. рублей (8,3 %), 2017 год – 4,445 млн. рублей (100 %).

Кроме того, в рамках инвестиционной программы АО «АрхоблЭнерго», утвержденной Правительством Архангельской области (распоряжение от 25 декабря 2015 г. № 700-р), предусмотрено мероприятие «Модернизация ДЭС поселка Соловецкий, Приморский район» в 2016 – 2017 годах стоимостью 44,57 млн. рублей. Источником финансирования инвестиционной программы АО «АрхоблЭнерго» в 2016 году являются инвестиционная составляющая в тарифе (131,0 млн. рублей) и амортизация (33,98 млн. рублей).

Вместе с тем мероприятия, предусмотренные инвестиционной программой АО «АрхоблЭнерго», направлены на содержание в работоспособном и безопасном состоянии уже имеющихся на Соловецком архипелаге источников энергии, но не на развитие его энергосистемы.

**Информация о мероприятиях по защите лесов  
от вредных организмов и охране лесов от пожаров на территории  
Соловецкого лесничества, предусмотренных Лесным планом  
Архангельской области, утвержденным указом Губернатора  
Архангельской области от 20 декабря 2011 г. № 175-у**

Наименование мероприятия	Единица измерения	2015 год	2016 год	2017 год
Мероприятия по защите лесов от вредных организмов				
Лесопатологическое обследование	га	50	50	50
Наземные методы борьбы (биометод)	га	1	1	1
Выборочные санитарные рубки	га	30	30	30
Уборка захламленности	га	50	50	50
Мероприятия по охране лесов от пожаров				
Строительство и реконструкция дорог противопожарного назначения	км	2	2	2
Содержание дорог противопожарного назначения	км	8	10	12
Содержание и реконструкция посадочных площадок для самолетов и вертолетов	шт.	1	1	1
Установка предупредительных (противопожарных) аншлагов	шт.	35	35	35
Устройство мест отдыха	шт.	3	3	3
Мониторинг пожарной опасности в лесах	тыс. га	28,3	28,3	28,3
Разработка планов тушения лесных пожаров	тыс. га	28,3	28,3	28,3
Тушение лесных пожаров	тыс. га	28,3	28,3	28,3

**Информация о необходимости формирования отдельной логистической схемы обеспечения доставки материалов и грузов, включая инертные материалы, на территорию Соловецкого архипелага при реализации мероприятий по охранению историко-культурного комплекса и развитию Соловецких островов**

1. По мнению Министра России, формирование отдельной логистической схемы обеспечения доставки материалов и грузов, включая инертные материалы, на территорию Соловецкого архипелага при реализации мероприятий по охранению историко-культурного комплекса и развитию Соловецких островов представляется нецелесообразным.

Это обусловлено тем, что транспортные схемы доставки материалов и оборудования при строительстве (реконструкции) объектов капитального строительства разрабатываются отдельно по каждому объекту на стадии разработки проектно-сметной документации. Так, согласно действующим нормативным документам в области проектирования обоснование по выбору транспортных схем приводится в проекте организации проектной документации.

2. Как следует из информации, представленной Правительством Архангельской области (письмо от 18 января 2018 г. № 02-06/6), на территории Соловецкого архипелага в рамках инвестиционного проекта Правительства Архангельской области акционерным обществом «Архангельский речной порт» осуществляется деятельность по обеспечению швартовки и стоянки грузовых судов, выполнению грузовых операций, размещению и хранению строительных материалов, строительной техники и грузов. Для данных целей используется флот группы компаний «Экотек» грузоподъемностью от 400 до 3 тысяч тонн. Так, в навигацию 2017 года судами группы компаний «Экотек» выполнено 10 оборотных рейсов.

Вместе с тем разработана проектно-сметная документация на реконструкцию причального комплекса «Тамарин», который после реконструкции обеспечит приемку пассажиров и строительных грузов.

Несмотря на то что реконструкция данного объекта включена в распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. 163-р, Росморречфлот как государственный заказчик мероприятия, не подтвердил предельную стоимость реконструкции объекта для прохождения государственной экспертизы. В связи с некомплектностью документов проектная документация возвращена на доработку, что не позволяет включить указанное мероприятие в федеральную целевую программу.

Кроме того, также разработан проект строительства технологического причала в пос. Соловецкий. Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Козаком Д.Н. дано поручение от 28 декабря 2017 г. № ДК-П44-8734, согласно которому Министром России, Минприроды России

должны обеспечить прохождение экологической и государственной экспертизы ПСД по причалам до принятия решения о финансировании строительства из федерального бюджета).

Таким образом, в целях формирования логистической схемы обеспечения доставки материалов и грузов, включая инертные материалы, на территорию Соловецкого архипелага Правительством Архангельской области предлагается:

обеспечить финансирование из федерального бюджета реконструкцию причала «Тамарин» и технологического причала;

в целях эффективной организации строительных работ рассмотреть вопрос их реализации через единого заказчика (единую генеральную подрядную организацию), который определит оптимальную схему доставки грузов.

Существующая инфраструктура порта «Архангельск» позволяет обеспечить отправку любых видов строительных материалов и грузов. Кроме того, на территории муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» расположено 7 месторождений песков и песчано-гравийных смесей, запасы которых числятся на государственном территориальном балансе общераспространенных полезных ископаемых и доставка которых с материка не потребуется.

**Информация о рабочей группе Минстроя России,  
созданной в целях обеспечения выполнения перечня мероприятий по  
сохранению и развитию Соловецкого архипелага, утвержденного  
распоряжением Правительства Российской Федерации  
от 5 февраля 2016 г. № 163-р**

В целях обеспечения выполнения перечня мероприятий по сохранению и развитию Соловецкого архипелага, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 163-р, приказом Минстроя России от 27 мая 2016 г. № 358/пр была создана соответствующая рабочая группа, утвержден ее состав (приложение № 1 к приказу) и Положение о работе группы (приложение № 2 к приказу).

Согласно утвержденному Положению о работе группы основными задачами рабочей группы были определены:

реализация перечня мероприятий, направленных на сохранение и развитие Соловецкого архипелага;

координация мероприятий по организации работы по вопросам, выработки предложений и решений, направленных на сохранение и развитие Соловецкого архипелага;

предварительная оценка объемов ресурсов, требуемых для достижения ожидаемого результата;

определение примерных сроков достижения ожидаемого результата.

Согласно разделу IV «Функции рабочей группы» Положения о работе группы для реализации возложенных задач рабочая группа осуществляет функции по подготовке предложений в перечень мероприятий, направленных на сохранение и развитие Соловецкого архипелага с указанием ответственных исполнителей, конкретных сроков, источников их финансирования.

В рамках своей компетенции рабочая группа имеет право направлять в заинтересованные органы исполнительной власти предложения в целях реализации Перечня мероприятий для:

участия в координации деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти, организаций по ключевым вопросам реализации Перечня мероприятий;

подготовки документов-обоснований, аналитических материалов по вопросам организации мероприятий, направленных на сохранение и развитие Соловецкого архипелага.

Рабочая группа в ходе своей деятельности также имеет право для получения информации, необходимой для осуществления своих функций, направлять запросы в органы исполнительной Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и иные организации.



При этом необходимо отметить, что какая-либо персональная ответственность членов рабочей группы за выполнение перечня мероприятий по сохранению и развитию Соловецкого архипелага, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 163-р, Положением о работе группы не определена.

**Информация об основных нарушениях, выявленных  
Контрольно-ревизионной инспекцией Архангельской области, при  
проверке хода реализации мероприятий по строительству сетей  
водоснабжения и канализационных сетей и коллекторов,  
канализационных очистных сооружений пос. Соловецкий**

1. В период с 2 октября по 26 декабря 2017 года контрольно-ревизионной инспекцией Архангельской области была проведена выездная плановая проверка расходования средств, выделенных на строительство и реконструкцию системы водоснабжения пос. Соловецкий.

Как следует из акта проверки от 26 декабря 2017 года (подписан без замечаний), по итогам ее проведения контрольно-ревизионной инспекцией Архангельской области были выявлены следующие основные нарушения:

незавершение подрядчиком – ЗАО «СМУ-303» в установленный условиями контракта срок 25 декабря 2017 года) работ по строительству и реконструкции системы водоснабжения пос. Соловецкий;

неправомерно проведенная приемка и оплата материалов оборудования и морских перевозок на общую сумму 23 125,9 тыс. рублей;

неправомерная приемка и оплата работ на сумму 31,0 тыс. рублей в результате повторного включения в акты по форме КС-2 затрат на морские перевозки по коносаменту от 14 июня 2016 г. № 1600063;

неправомерная оплата песка для строительства объекта на общую сумму 8 352,9 тыс. рублей в результате отсутствия исполнительной документации и документации, подтверждающей доставку материала (песка) в пос. Соловецкий;

неправомерная приемка и оплата разукomплектованного оборудования (насосные станции первого и второго подъема, которые находятся в неработоспособном состоянии и при их монтаже в существующем состоянии не позволят ввести систему водоснабжения пос. Соловецкий в эксплуатацию);

неправомерная приемка и оплата фактически отсутствующего на территории пос. Соловецкий оборудования (два насоса Grundfos CRE-32-4) на общую сумму 1 057,8 тыс. рублей;

неправомерно принятие и оплаченные материалы (трубы) на сумму 6 619,7 тыс. рублей.

Выявленные нарушения фактически свидетельствуют о ненадлежащем (формальном) осуществлении строительного контроля ГБУ Архангельской области «Дирекция по развитию Соловецкого архипелага» в рамках

Соглашения от 2 ноября 2015 г. № 340/1, заключенного с администрацией муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое».

*Справочно. Так, согласно пунктам 4.2.9, 4.2.10, 4.2.13, 4.2.18, 4.24, 4.2.25 указанного Соглашения ГБУ Архангельской области «Дирекция по развитию Соловецкого архипелага» (стр. 21 акта проверки) в рамках строительного контроля должна была осуществлять следующие действия: участвовать в приемке работ по строительству объекта, согласовывать подписание администрацией муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» актов по форме КС-2 и справок по форме КС-3 и направлять их администрации поселения для подписания вместе с полученными от ЗАО «СМУ-303» счетами и счетами-фактурами; осуществлять проверку актов по форме КС-2, справок по форме КС-3 на соответствие фактически выполненным объемам работ, а также сметному расчету; передавать администрации поселения всю исполнительную документацию, полученную от ЗАО «СМУ-303», к моменту ввода объекта в эксплуатацию, либо в любой момент после получения соответствующего запроса от администрации, не допускать нарушения складирования и хранения материалов либо не допускать применения продукции, хранившейся с нарушением для строительства, сопровождать исполнительно-техническую документацию на всех стадиях строительства объекта (строительство, проверка, представление в инспекцию строительного надзора, в органы местного самоуправления); имело право подписи документов: актов по форме КС-2, исполнительно технической документации.*

2. В период с 2 октября по 29 декабря 2017 года контрольно-ревизионной инспекцией Архангельской области была проведена выездная плановая проверка расходования средств, выделенных на строительство канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений пос. Соловецкий, проведение оценки воздействия на объект Всемирного наследия ЮНЕСКО

Как следует из акта проверки от 29 декабря 2017 года (подписан без замечаний), по итогам ее проведения контрольно-ревизионной инспекцией Архангельской области были выявлены следующие основные нарушения:

незавершение подрядчиком – ЗАО «СМУ-303» в установленный условиями контракта срок (25 декабря 2017 года) работ по строительству канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений пос. Соловецкий, что не позволило обеспечить достижение показателей, установленных госпрограммой;

оплата фактически невыполненных ЗАО «СМУ-303» объемов работ на сумму 22 033,2 тыс. рублей, которые в период проведения проверки были сняты с выполнения по контракту. В результате задолженность ЗАО «СМУ-303» по муниципальному контракту от 23 сентября 2015 г. № 7/2015 составляет 21 244,3 тыс. рублей (указанные средства на расчетный счет администрации муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» не возвращены);

неправомерно произведена приемка и оплата работ, материалов, оборудования и командировочных затрат на общую сумму 238 642,7 тыс. рублей, в том числе:

а) археологических работ на сумму 6 993,9 тыс. рублей без документов, подтверждающих фактическое выполнение работ;

б) командировочных затрат, неподтвержденных первичными учетными документами, на общую сумму 10 758,8 тыс. рублей;

в) оплата разукomплектованного оборудования канализационных насосных станций на сумму 25 311,8 тыс. рублей, которые находятся в неработоспособном состоянии и при их монтаже в существующем виде не позволят ввести канализационные очистные сооружения пос. Соловецкий в эксплуатацию;

г) неправомерная оплата песка на сумму 12930,7 тыс. рублей, осуществленная в отсутствие исполнительной документации и документации, подтверждающей доставку материала (песка) в пос. Соловецкий;

д) неправомерная оплата шпунта на сумму 178 746,5 тыс. рублей, осуществленная в отсутствие исполнительной документации и документации, подтверждающей доставку материала (шпунта) в пос. Соловецкий;

е) неправомерная оплата стоимости труб в рамках работ по укладке трубопроводов на общую сумму 3 900,9 тыс. рублей.

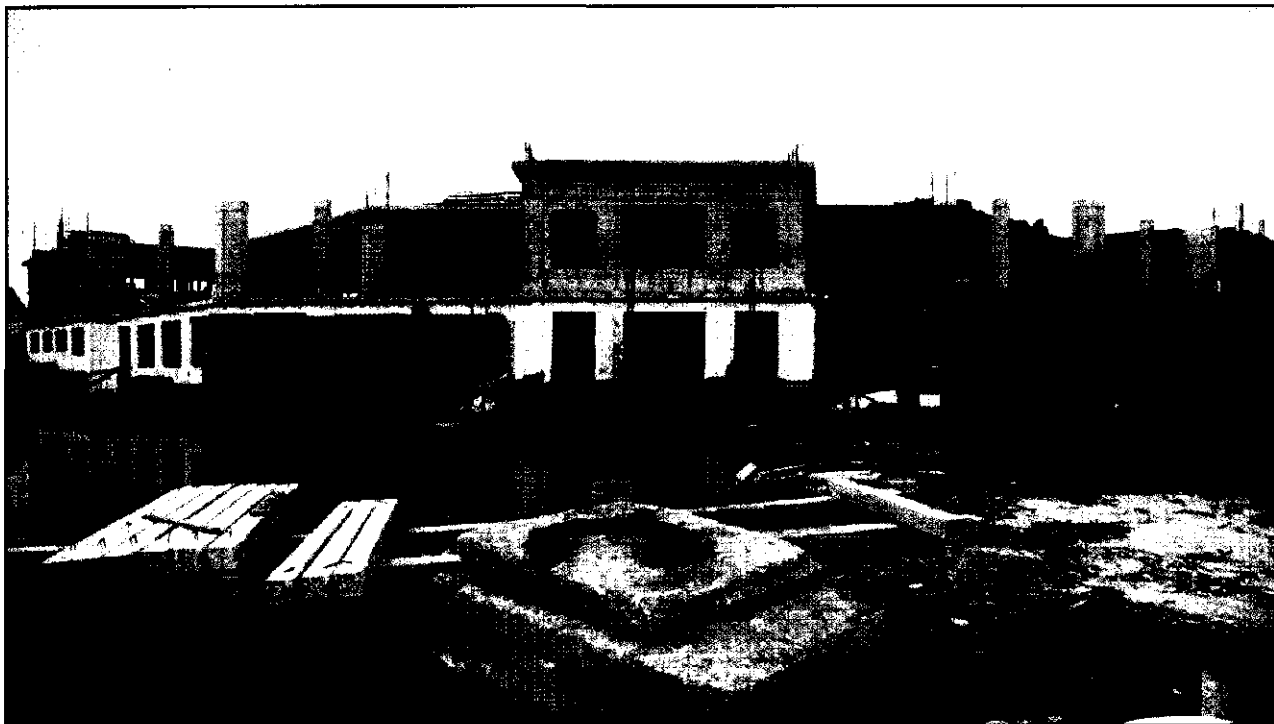
Выявленные нарушения фактически свидетельствуют о ненадлежащем (формальном) осуществлении строительного контроля ГБУ Архангельской области «Дирекцией по развитию Соловецкого архипелага» в рамках Соглашения от 21 октября 2015 г. № 320/1, заключенного с администрацией муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое».

3. Как следует из содержания требования администрации муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» о выплате средств по банковской гарантии (письмо от 27 ноября 2017 г. № 08-7/1616), в 2016 году контрольно-счетной палатой Архангельской области совместно с правоохранительными органами была проведена проверка законности,

результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, направленных на развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (акт проверки от 26 октября 2016 года). По результатам проверки были выявлены необоснованно предъявленные ЗАО «СМУ-303» работы на общую сумму 231 216,4 тыс. рублей.

**Состояние объектов на момент остановки строительства экспозиционно-  
административного здания ФГБУК «Соловецкий историко-архитектурный и  
природный музей-заповедник»**

Общий вид здания музея на 12.10.2017



Фасад здания музея на 12.10.2017

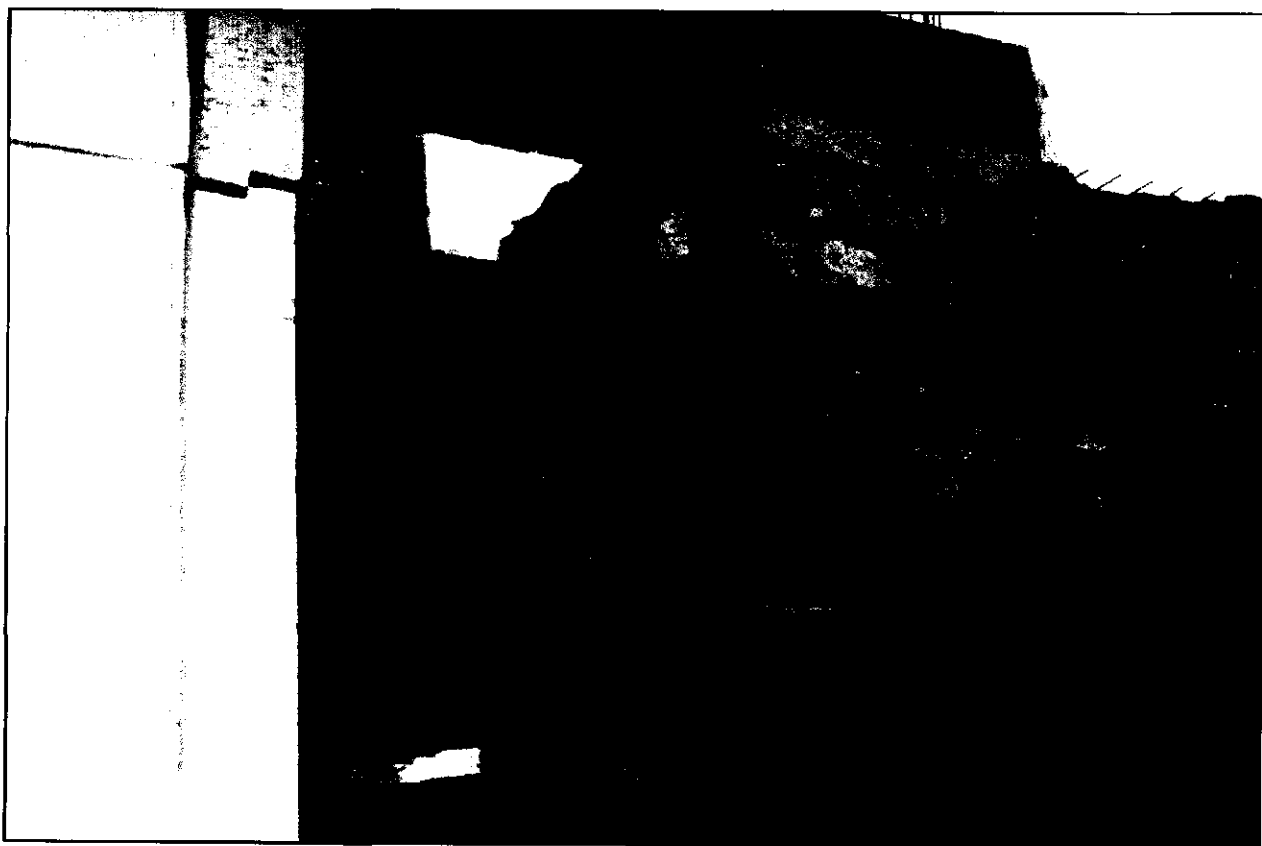


12.10.2017

**Виды цокольного этажа. Пол находится в воде.**



**Разрушение кирпича в уровне перекрытия над цокольным этажом на 12.10.2017**



**Информация о планируемом завершении в 2018 году реставрационных работ на 21 объекте культурного наследия Соловецкого архипелага**

В отношении предусмотренных к завершению в 2018 году реставрационных работ на 21 объекте культурного наследия Соловецкого архипелага, установлено следующее:

по 2 объектам ремонтно-реставрационные работы не начаты («Северный келейный корпус, 1859 – 1865 годы», «Восточный келейный корпус, XIX век»);

по объекту «Млечный дом, XIX век» государственный контракт расторгнут в судебном порядке (работы не выполнялись);

по 11 объектам в связи с несвоевременным выполнением работ подрядными организациями государственным заказчиком ФГКУ «Центрреставрация» ведется претензионная работа;

по 5 объектам сроки выполнения по заключенным контрактам определены на конец 2018 года и начало 2019 года;

по 2 объектам выполнены проектные работы в 2016 году, при этом предусмотрено завершение в 2016 году ремонтно-реставрационных работ, которые начаты не были («Храм в честь распятия Господня с колокольной, 1828 – 1830 годы», «Корпус к востоку от Иконописной палаты, 1898 год, начало XX века»).



Приложение № 35  
к отчету

**Информация о запланированных показателях госпрограммы  
Архангельской области в части выполнения мероприятий по переселению граждан,  
проживающих в пос. Соловецкий из ветхого и аварийного жилищного фонда,  
а также по развитию инженерной и коммунальной инфраструктуры и  
существующих рисках по их достижению**

№ п/п	Номер мероприятия	Запланированный показатель	Существующие риски	Причины возникновения
1	Мероприятие № 1	Обеспеченность зданий (жилого и нежилого фонда) на территории Соловецкого архипелага питьевой водой в соответствии с установленными нормативами (нарастающим итогом) в 2017 году - 60 %, в 2018 году - 80 % и в 2020 году - 100 %	Недостижение запланированных показателей в установленные сроки (риск достройки объекта «Строительство и реконструкция системы водоснабжения пос. Соловецкий» и его ввода в эксплуатацию в 2018 году)	Остаточная стоимость выполнения работ по строительству и реконструкции системы водоснабжения пос. Соловецкий составляет 178 726,8 тыс. рублей, фактическое невыполнение предыдущим подрядчиком ЗАО «СМУ-303» ряда работ, недопоставка им оборудования и материалов, а также поставка им недоукомплектованного оборудования на общую сумму 23 125,9 тыс. рублей, оплаченного администрацией муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое». При этом объем средств, запланированный для достройки объекта в 2018 году составляет 159 849,3 тыс. рублей (в том числе средства федерального бюджета - 133 236,9 тыс. рублей и средства консолидированного бюджета Архангельской области - 23 512,4 тыс. рублей). Кроме того, принимая во внимание начальную (максимальную) цену контракта на строительство указанного объекта в 2015 году в размере 331 326,44 тыс. рублей, достигнутый уровень инфляции (в 2016 году - 5,4 %, в 2017 году - 2,5 % и в 2018 году (прогнозируемый) - 4 %) существуют риски выделения в 2019 году дополнительного объема бюджетных ассигнований из федерального бюджета и консолидированного бюджета Архангельской области в целях завершения строительства и реконструкции системы водоснабжения поселка Соловецкий
2	Мероприятие № 2	Обеспеченность зданий (жилого и нежилого фонда) водоотведением и канализацией в соответствии с установленными нормативами до 100 %, в том числе в 2017 году - 60 %, в 2018 году - 80 %	Недостижение запланированных показателей в установленные сроки (риск достройки объекта «Строительство канализационных сетей и коллекторов,	1. Остаточная стоимость выполнения работ по строительству канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений пос. Соловецкий составляет 83 650,0 тыс. рублей, отсутствие решения о выделении средств федерального бюджета в размере 49 000,0 тыс.

№ п/п	Номер мероприятия	Запланированный показатель	Существующие риски	Причины возникновения
		и в 2019 году – 100 %	канализационных очистных сооружений пос. Соловецкий» и его ввода в эксплуатацию в 2018 году)	рублей, фактическое невыполнение предыдущим подрядчиком ЗАО «СМУ-303» ряда работ, недопоставка им оборудования и материалов, а также поставка им недоукомплектованного оборудования на общую сумму 25 311,8 тыс. рублей, оплаченных администрацией муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое». Кроме того, принимая во внимание начальную (максимальную) цену контракта на строительство объекта в 2015 году в размере 753 359,6 тыс. рублей, достигнутый уровень инфляции (в 2016 году - 5,4 %, в 2017 году - 2,5 % и в 2018 году (прогнозируемый) – 4 %) существуют риски выделения в 2019 году дополнительного объема бюджетных ассигнований из федерального бюджета и консолидированного бюджета Архангельской области в целях завершения строительства канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений пос. Соловецкий. 2. Отсутствие согласования с ЮНЕСКО отчета об оценке воздействия
3	Мероприятие № 3	Увеличение к 2020 году доли отходов, направленных на переработку, повторное использование и обезвреживание, в общегодовом объеме отходов до 35 %	Недостижение запланированных показателей в установленные сроки	1. Отсутствие утвержденной и прошедшей в установленном порядке государственную экспертизу проектно-сметной документации проекта. 2. Отсутствие средств для финансирования мероприятия, в том числе из федерального бюджета. 3. Отсутствие согласования с ЮНЕСКО отчета об оценке воздействия
4	Мероприятия № 19 и № 20	Увеличение доли жителей, обеспеченных жильем, в том числе подлежащих переселению из монастырских памятников и объектов, подлежащих музеефикации, должно быть доведено до 100 %	Недостижение запланированных показателей в установленные сроки	1. Работы по переселению граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в пос. Соловецкий в настоящее время не ведутся. 2. Отсутствие средств в том числе из федерального бюджета. 3. Отсутствие согласования с ЮНЕСКО отчета об оценке воздействия

