

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 7 апреля 2006 года №14 (481) «О результатах проверки Российского акционерного общества «ЕЭС России» по вопросу экономической обоснованности размера абонентной платы, ее целевого использования, а также в части формирования и исполнения инвестиционных программ на 2004 год и истекший период 2005 года»:

Утвердить отчет о результатах проверки, доработав его с учетом состоявшегося обсуждения.

Направить письма с приложением отчета о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки Российского акционерного общества «ЕЭС России» по вопросу экономической обоснованности размера абонентной платы, ее целевого использования, а также в части формирования и исполнения инвестиционных программ на 2004 год и истекший период 2005 года

Основание для проведения проверки: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год (пункт 4.9.9).

Цель проверки

Оценка экономической обоснованности формирования абонентной платы, ее целевого использования.

Анализ формирования и исполнения инвестиционных программ ОАО РАО «ЕЭС России» на 2004 год и истекший период 2005 года.

Предмет проверки

Финансово-хозяйственная деятельность ОАО РАО «ЕЭС России» в 2004 году и истекшем периоде 2005 года.

Объект проверки

ОАО РАО «ЕЭС России» (далее - Головная компания, Общество).

Срок проведения проверки: с 22 марта по 27 мая 2005 года.

Проверкой установлено

Электроэнергетика России является базовой отраслью экономики страны и занимает четвертое место в мире (после США, Китая и Японии), производственный потенциал отрасли - около 216,0 млн. кВт. В целом на российском рынке электроэнергетики сосредоточено сегодня около 6% генерирующих мощностей мира.

По сетям Единой энергетической системы России передается около 300 млрд. кВт.ч электроэнергии в год.

Техническую основу российской электроэнергетики составляют 440 тепловых и гидравлических электростанций мощностью 132,1 млн. кВт.

В Единую энергетическую систему России входят:

- РАО «ЕЭС России» (Холдинг), включающее в себя 437 тепло- и гидроэлектростанций, находящихся на балансе 74 региональных энергосистем;
- региональные (самостоятельные) энергосистемы - ОАО «Татэнерго», ОАО «Башкирэнерго», ОАО «Иркутскэнерго»;

- Концерн «Росэнергоатом». Атомная энергетика обеспечивает около 20% общего объема производства электроэнергии, а в европейской части России - до 30 процентов.

В 2004 году производство электрической энергии по стране в целом увеличилось на 14,7 млрд. кВт.ч (на 1,6%) и составило 914,9 млрд. кВт.ч.

Потребление электроэнергии в энергосистемах отрасли в 2004 году выросло на 2,3% и составило 908,9 млрд. кВт.ч. Увеличение электропотребления наблюдалось во всех регионах России, кроме юга (сокращение на 0,2 процента).

На электростанциях РАО «ЕЭС России» выработано 651,9 млрд. кВт.ч электроэнергии, что на 16,1 млрд. кВт.ч (на 2,5%) выше уровня 2003 года. Доля электростанций РАО «ЕЭС России» в российском объеме выработки электроэнергии в 2004 году возросла на 0,9% и составила 71,25 процента.

Средняя установленная мощность электростанций РАО «ЕЭС России» за 2004 год увеличилась на 1,0 тыс. МВт и составила 156,3 тыс. МВт, рабочая мощность - 104,5 МВт. На долю Холдинга приходится 72,4% установленной мощности всех электростанций энергетической отрасли.

Отпуск тепловой энергии по Холдингу в 2004 году составил 465,8 млн. Гкал (468,8 млн. Гкал в 2003 году). Доля Холдинга на розничном рынке тепловой энергии Российской Федерации в 2004 году составила 32,4% и соответствовала аналогичному показателю 2003 года.

В структуре потребления электроэнергии РАО «ЕЭС России» преобладают промышленные потребители - 55% и население - 9%. В структуре отпуска тепловой энергии доминируют предприятия ЖКХ - 42 процента.

В I квартале 2005 года производство электрической энергии в стране возросло на 2,2% и составило 262,5 млрд. кВт.ч.

Производство электроэнергии на электростанциях РАО «ЕЭС России» возросло на 3,2% и достигло 187,9 млрд. кВт.ч. Рост выработки электроэнергии электростанциями РАО «ЕЭС России» позволил покрыть увеличившийся объем энергопотребления в стране, который в I квартале 2005 года составил 259,9 млрд. кВт.ч, что на 1,8% выше данного показателя за соответствующий период 2004 года. Российским потребителям в I квартале 2005 года отпущено 180,3 млрд. кВт.ч электрической и 194,2 млн. Гкал тепловой энергии.

Основным принципом формирования размера абонентной платы за услуги ОАО РАО «ЕЭС России» является экономическая обоснованность и целесообразность затрат, включаемых в состав тарифной выручки, необходимой для выполнения услуг по организации функционирования и развитию Единой энергетической системы.

ОАО РАО «ЕЭС России» для рассмотрения и утверждения размера абонентной платы на 2004-2005 годы представляло в ФЭК России (в настоящее время ФСТ России) материалы экономического обоснования расходов, необходимых для оказания данных услуг и включающих эксплуатационную и инвестиционную составляющие.

ФЭК России (ФСТ России) при формировании тарифной выручки ОАО РАО «ЕЭС России» (в составе абонентной платы) учитывались ограничения и условия, заданные Правительством Российской Федерации по предельным уровням тарифов для конечных потребителей, в том числе:

- рост суммарной тарифной выручки ОАО РАО «ЕЭС России» не должен быть выше темпов инфляции;

- при расчете размера абонентной платы ОАО РАО «ЕЭС России», исходя из сокращения численности Общества в связи с его реформированием, начиная с 2005 года предусматривается снижение эксплуатационных затрат на 20% в год;

- размер абонентной платы ОАО РАО «ЕЭС России» в связи с выделением из его состава ОАО «СО-ЦДУ ЕЭС» (с 1 ноября 2002 года) и ОАО «ФСК ЕЭС» (с 1 июля

2003 года) на самостоятельный тариф, начиная с 2003 года, снижается при росте тарифов ОАО «СО-ЦДУ ЕЭС» и ОАО «ФСК ЕЭС»;

- объем целевых инвестиционных средств, включаемых в абонентную плату, определяется исходя из перечня объектов капитального строительства в электроэнергетике, утверждаемого ФЭК России (ФСТ России) по согласованию с Минэнерго России (в настоящее время Минпромэнерго России) и Минэкономразвития России.

Проверка обоснованности затрат, включенных в расчет абонентной платы ОАО РАО «ЕЭС России» на 2004 год

Заявочные материалы на 2004 год предусматривали суммарную тарифную выручку ОАО РАО «ЕЭС России», ОАО «СО-ЦДУ ЕЭС» и ОАО «ФСК ЕЭС» в объеме 58635,94 млн. рублей, что на 22,4% выше уровня 2003 года, в том числе:

- инвестиционная составляющая - 29808,0 млн. рублей (на 9,8% выше);
- эксплуатационная составляющая - 28827,94 млн. рублей (на 38,4% выше).

Рост суммарной тарифной выручки (в заявочных материалах) превышал планируемый (и фактический) уровень инфляции на 10,4 процента.

Экспертиза размера абонентной платы на 2004 год (по поручению ФЭК России) была проведена ЗАО «Аудиторско-консалтинговая Группа «ЭКФИ».

Объем товарной продукции (тарифная выручка), учитываемый при расчете абонентной платы на 2004 год (в экспертном заключении), составлял 27250698 тыс. рублей, или на 434432 тыс. рублей (на 1,5%) меньше заявленного ОАО РАО «ЕЭС России».

Экспертами было рекомендовано Обществу уменьшить расходы, включаемые в себестоимость услуг, на 520463 тыс. рублей (на 31%), в том числе:

- на содержание представительств - на 4131 тыс. рублей (на 1,8%);
- на содержание РП «Энерготехнадзор» - на 1351 тыс. рублей (на 1,8%);
- на содержание центрального аппарата - на 10000 тыс. рублей (на 2,5%) (исходя из прогнозируемого Минэкономразвития России индекса роста потребительских цен на 2004 год в размере 10% против 12,5%, предложенных Обществом).

Расходы, финансируемые из прибыли, рекомендовано уменьшить на 850229 тыс. рублей (на 3,1%), в том числе:

- проценты за кредиты снижены на 183854 тыс. рублей (на 34,5%) - на сумму неиспользованных средств, утвержденных в составе абонентной платы на 2003 год;
- налог на прибыль уменьшен на 288010 тыс. рублей (на 4,5%), так как при его расчете не приняты расходы, увеличивающие налогооблагаемую прибыль (сверхнормативные расходы);
- расходы по фонду накопления уменьшены на 571 тыс. рублей (на 1,8%), по фонду потребления - на 509 тыс. рублей (на 1,8%), т. е. до уровня, утвержденного на 2003 год с учетом рассчитанного Минэкономразвития России индекса потребительских цен;
- объем дивидендов уменьшен на 39764 тыс. рублей (на 2%) и предложен на уровне 2003 года (1948236 тыс. рублей);
- расходы на реализацию проекта содействия реформам уменьшены на 90061 тыс. рублей в связи с тем, что неиспользованный остаток средств, предусмотренный в расчете абонентной платы на 2003 год, составил 124644 тыс. рублей;
- расходы по возврату кредита МБРР уменьшены на 90100 тыс. рублей (в 2 раза) и учтены в размере 89900 тыс. рублей на 2004 год;
- расходы на реализацию программы информатизации снижены на 151323 тыс. рублей (на 68,5%) и приняты в объеме 69300 тыс. рублей, или на уровне 2003 года (с учетом прогноза индекса потребительских цен Минэкономразвития России).

Правлением ФЭК России при рассмотрении экспертного заключения были дополнительно уменьшены расходы ОАО РАО «ЕЭС России» по отдельным статьям затрат, включаемым в расчет абонентной платы на 2004 год, в том числе:

- исключены расходы на ликвидационные мероприятия ОДУ-филиалов (40710 тыс. рублей) и МЭС-филиалов (102331 тыс. рублей) как недостаточно обоснованные;
- уменьшены (на 10% каждый) и приняты на уровне 2003 года расходы на содержание представительств ОАО РАО «ЕЭС России», РП «Энерготехнадзор», «Энергостроительного комплекса РАО «ЕЭС России», центрального аппарата ОАО РАО «ЕЭС России», на программу информатизации, прочие расходы и услуги, перечисления в фонд накопления и фонд потребления.

Объем товарной продукции (тарифная выручка) ОАО РАО «ЕЭС России», утвержденный ФЭК России для расчета абонентной платы на 2004 год, составил 27281375 тыс. рублей, или на 1858135 тыс. рублей (на 6,4%) меньше утвержденного на 2003 год; на 403745 тыс. рублей (на 1,5%) ниже от заявленного ОАО РАО «ЕЭС России» и на 30677 тыс. рублей (на 0,1%) больше, чем предложено экспертами ЗАО «Аудиторско-консалтинговая Группа «ЭКФИ».

В структуре затрат инвестиционная составляющая занимает 55,3% (15100000 тыс. рублей), эксплуатационная составляющая - 44,7% (12181375 тыс. рублей).

Следует отметить, что ОАО РАО «ЕЭС России» в расчет абонентной платы кроме затрат, носящих постоянный характер и предусмотренных действующим Положением о расчете размера абонентной платы, включались разовые расходы в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации и других органов исполнительной власти (ФЭК России), в том числе:

1. На 2003-2004 годы включены средства в размере 2000 млн. рублей на погашение задолженности ОАО «Камчатскэнерго» за потребленный в 1996-1998 годах топливный мазут (на основании поручения Правительства Российской Федерации, пункт 11 раздела I Протокола совещания у заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В. Б. Христенко от 24 октября 2002 года №ХВ-П9-32пр).

Причем из поступивших в 2003 году на эти цели 2000 млн. рублей фактически использовано (перечислено) ОАО «НК Роснефть» 865,7 млн. рублей. Остаток средств в сумме 1134,3 млн. рублей, а также поступления в течение 2004 года размещались на банковских счетах ОАО РАО «ЕЭС России», где накапливались для погашения задолженности ОАО «Камчатскэнерго» перед иностранными кредиторами (SK Slippillg Co. Ltd., Chemopetrol Ltd. B.V.I., Woodbridge Trading Ltd.).

На конец 2004 года задолженность перед иностранными кредиторами была урегулирована: для расчетов с ними направлено 3189,5 млн. рублей (с учетом доходов от размещения средств).

2. На 2004 год включены расходы в размере 78000 тыс. рублей на ремонт здания Минэнерго России, пострадавшего от пожара (в том числе помещения ФЭК России), что более чем в 2 раза превысило заявку ОАО РАО «ЕЭС России» (33000 тыс. рублей).

3. На 2004 год предусмотрены отчисления в сумме 32000 тыс. рублей по статье затрат «отчисления в фонд НИОКР ФЭК России».

Заявочные материалы ОАО РАО «ЕЭС России» на 2005 год по расчету и обоснованию платы за услуги по организации функционирования и развитию ЕЭС России предусматривали формирование тарифной выручки в размере 30390,51 млн. рублей (на 11,4% больше утвержденных на 2004 год), в том числе: инвестиционная составляющая - 18480,0 млн. рублей (на 22,8% выше); эксплуатационная составляющая - 11910,51 млн. рублей (на 2,2% ниже).

Экспертиза экономической обоснованности размера абонентной платы ОАО РАО «ЕЭС России» была выполнена ЗАО «Независимая Консалтинговая Группа «2К Аудит - Деловые Консультации» (далее - ЗАО «2К Аудит»).

Согласно заключению экспертов объем товарной продукции (тарифная выручка), учитываемый при расчете абонентной платы, должен составлять 26538550 тыс. рублей, что на 1902771 тыс. рублей (на 6,7%) меньше заявленного ОАО РАО «ЕЭС России». При этом расчетный объем полезного отпуска электроэнергии было рекомендовано увеличить до 614,0 млрд. кВт.ч.

Экспертами были уменьшены расходы ОАО РАО «ЕЭС России», включаемые в себестоимость услуг, на 473117,7 тыс. рублей (на 15,5%), в том числе: на содержание топографии - на 1324,4 тыс. рублей (на 11,8%); на содержание «Энергостроительного комплекса РАО «ЕЭС России» - на 16043,4 тыс. рублей (на 56,5%); на содержание центрального аппарата - на 240021,5 тыс. рублей (на 15,1%); на содержание центра психотерапевтической реабилитации - на 182,6 тыс. рублей (на 1 процент).

Прочие расходы и услуги, относящиеся к общим затратам ОАО РАО «ЕЭС России», уменьшены на 209321,4 тыс. рублей (на 20,5 процента).

Расходы, финансируемые из прибыли, экспертами уменьшены на 936853,6 тыс. рублей (на 3,2%), в том числе:

- проценты за кредиты - на 65432,8 тыс. рублей (на 25,1%) (исходя из ожидаемого снижения процентных ставок по кредитам на 2005 год);

- расходы на возврат кредита МБРР - на 2900 тыс. рублей (на 3,3% - за счет уточнения курса доллара);

- расходы на возврат кредита на покрытие дефицита - на 240282,8 тыс. рублей (на 38,6% - за счет уменьшения дефицита бюджета на величину необоснованного роста среднемесячной заработной платы сотрудников центрального аппарата на 35 процентов);

- прочие внереализационные затраты - на 66820 тыс. рублей (на 83,4 процента).

Правлением ФСТ России (при рассмотрении экспертного заключения) были уменьшены расходы по отдельным статьям затрат, включаемым в расчет абонентной платы ОАО РАО «ЕЭС России» на 2005 год, в том числе:

- себестоимость (за счет снижения расходов на центральный аппарат, на страхование, на НИОКР, прочих расходов) - на 144651,7 тыс. рублей;

- расходы из прибыли - на 106610,3 тыс. рублей.

Однако в состав затрат, учитываемых при расчете размера абонентной платы ОАО РАО «ЕЭС России» на 2005 год, ФСТ России были включены расходы на ремонт здания Минэнерго России в размере 78000 тыс. рублей, а также отчисления из прибыли в фонд «НИОКР ФСТ России» - 86000 тыс. рублей.

ФСТ России был утвержден объем валовой выручки для расчета абонентной платы ОАО РАО «ЕЭС России» на 2005 год в сумме 26540316 тыс. рублей, или на 741059 тыс. рублей (на 2,7%) меньше утвержденного на 2004 год; на 1901005 тыс. рублей (на 6,7%) меньше заявленного Обществом и на 1766 тыс. рублей (на 0,01%) больше, чем предложено экспертами фирмы ЗАО «2К Аудит».

В структуре утвержденных затрат инвестиционная составляющая занимает 65,5% (17380000 тыс. рублей), эксплуатационная - 34,5% (9160316 тыс. рублей).

Проверка поступления и использования средств абонентной платы за услуги ОАО РАО «ЕЭС России»

Полезный отпуск электроэнергии потребителям (включая объем поставок электроэнергии на экспорт) по результатам 2003 года составил 667327,96 млн. кВт.ч, в том числе по основным АО-энерго, ЗАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» и крупным потребителям (за исключе-

нием ОАО «Иркутскэнерго», ОАО «Башкирэнерго» и ОАО «Татэнерго») - 588200,83 млн. кВт.ч, что на 2,4% меньше, чем было принято для расчета абонентной платы.

В связи с этим тарифная выручка Общества (начисленная абонплата), учитываемая при планировании его расходов, составила 26763607 тыс. рублей против утвержденной ФЭК России 27453585 тыс. рублей, или на 689978 тыс. рублей (2,5%) меньше.

Объем начисленной абонентной платы на 2004 год по данным бухгалтерского учета (с учетом всех субъектов ФОРЭМ) составил 31581057 тыс. рублей, фактически поступило 33787164 тыс. рублей, в том числе за 2004 год - 31496475 тыс. рублей (99,7% от начисленного). Оплата абонентной платы осуществлялась в полном объеме денежными средствами.

В бюджете ОАО РАО «ЕЭС России», утверждаемом на каждый квартал, средства абонентной платы являлись одним из основных источников дохода и занимали в 2004 году 46,6% от всех поступлений.

Согласно представленной информации, абонентная плата поступала на три счета Общества в ОАО АКБ «Еврофинанс Моснарбанк» и на один счет в Сбербанке России (Мещанское ОСБ). Причем на данные счета также поступали средства от других хозяйственных и финансовых операций, что препятствует осуществлению эффективного контроля целевого расходования средств абонентной платы.

Расходы ОАО РАО «ЕЭС России», в том числе и средств абонентной платы, осуществлялись на основании смет затрат, утвержденных по каждому структурному подразделению (филиалу) Общества, и квартальных бюджетов.

В ходе проверки использования абонентной платы установлено, что утвержденные ФЭК России и доведенные отдельными письмами до ОАО РАО «ЕЭС России» структура и объем расходов средств абонентной платы по каждой статье не являлись для Общества обязательными и носили лишь рекомендательный характер. При планировании и исполнении смет расходов и бюджетов Общество по собственному усмотрению осуществляло переброски неиспользованных средств абонентной платы с одних статей расходов на другие.

Уже на стадии планирования расходы из абонентной платы на 2004 год превысили утвержденный ФЭК России объем на 1635391 тыс. рублей (на 6,0%) и согласно уточненному плану составили 28916766 тыс. рублей, а с учетом сальдо доходов и расходов по прочей деятельности в сумме 3379816 тыс. рублей составили 32296582 тыс. рублей.

В результате этого оказались увеличены (относительно утвержденных ФЭК России) следующие расходы:

- а) за счет себестоимости - на 3250520 тыс. рублей (в 4,4 раза), в том числе:
 - на содержание РП «Энергонадзор» - на 180296 тыс. рублей (в 2,8 раза);
 - на содержание «Энергостроительного комплекса РАО «ЕЭС России» - на 23252 тыс. рублей (в 9,2 раза);
 - на содержание центрального аппарата - на 1704720 тыс. рублей (в 5,8 раза);
- б) за счет прибыли - на 1797308 тыс. рублей (на 6,8%), в том числе:
 - на реформирование РАО «ЕЭС России» - на 183000 тыс. рублей (в 2,3 раза);
 - на выплату дивидендов - на 450379 тыс. рублей (на 23,1%);
 - на программу информатизации РАО «ЕЭС России» - на 64672 тыс. рублей (в 2 раза).

Согласно уточненному плану ОАО РАО «ЕЭС России» дефицит средств абонентной платы (с учетом сальдо доходов и расходов от прочей деятельности) на 2004 год составил 2657241 тыс. рублей.

Фактические расходы абонентной платы ОАО РАО «ЕЭС России» в 2004 году составили 28015785 тыс. рублей, превысив утвержденные ФЭК России на 734409 тыс. рублей (на 2,7 процента).

Расходы ОАО РАО «ЕЭС России» (с учетом сальдо доходов и расходов по прочей деятельности в сумме 3122800 тыс. рублей) составили 31138584 тыс. рублей (на 3,6%

меньше плана), в том числе: расходы за счет себестоимости - 3772384 тыс. рублей (на 10,2% меньше плана, но в 4 раза больше утвержденных ФЭК России); расходы из прибыли - 27507838 тыс. рублей (на 2,6% меньше плана, но на 4% больше утвержденных ФЭК России). Дефицит средств - 1393816 тыс. рублей.

Необходимо отметить следующие нарушения со стороны ОАО РАО «ЕЭС России»:

- отдельные сметы по расходам абонентной платы не утверждались;
- отдельный бухгалтерский учет по регулируемому государством виду деятельности, включая расходование средств абонентной платы, не ведется.
- порядок (методология) отнесения затрат на расходы из средств абонентной платы отсутствует и осуществляется произвольным образом.

ФЭК России (ФСТ России) в нарушение федеральных законов «Об электроэнергетике» и «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» в 2003-2005 годах не проводились проверки ОАО РАО «ЕЭС России» в части целевого использования средств абонентной платы.

Выборочная проверка обоснованности и целевого использования средств по отдельным статьям, включенным в состав затрат ОАО РАО «ЕЭС России» при расчете абонентной платы за услуги по организации функционирования и развитию Единой энергетической системы России, показала следующее.

Расходы по статье «Энергостроительный комплекс РАО «ЕЭС России»

Структурное подразделение «Энергостроительный комплекс РАО «ЕЭС России» занимается оперативным управлением процесса сооружения объектов генерации, строящихся с участием капитала РАО «ЕЭС России».

В абонентной плате ОАО РАО «ЕЭС России» на 2003 и 2004 годы в составе себестоимости учтены ежегодные расходы на «Энергостроительный комплекс РАО «ЕЭС России» в сумме 2829,14 тыс. рублей.

При утверждении абонентной платы на 2003 год ФЭК России утвердила расходы на «Энергостроительный комплекс РАО «ЕЭС России» в сумме 2829,14 тыс. рублей (0,03% от себестоимости, учитываемой при расчете абонентной платы ОАО РАО «ЕЭС России»).

Фактические расходы составили 20146,08 тыс. рублей (0,16%), или в 7,1 раза превысили утвержденные ФЭК России. При этом амортизационные отчисления были превышены в 96,5 раза, затраты на оплату труда - в 6,3 раза, прочие затраты - в 13,9 раза.

При утверждении расходов на 2004 год ОАО РАО «ЕЭС России» предложило ФЭК России утвердить затраты на «Энергостроительный комплекс РАО «ЕЭС России» в сумме 3168,65 тыс. рублей.

ФЭК России утвердила их на уровне плана 2003 года (2829,14 тыс. рублей), при этом смета затрат составлена ОАО РАО «ЕЭС России» на сумму 26601,694 тыс. рублей, фактические расходы составили 26135,97 тыс. рублей.

Таким образом, фактические расходы структурного подразделения «Энергостроительный комплекс РАО «ЕЭС России» в 2004 году увеличились на 29,7% относительно 2003 года, или на 5990,0 тыс. рублей.

В Положении о расчете размера абонентной платы РАО «ЕЭС России» за услуги по организации функционирования и развитию единой энергетической системы России, утвержденном постановлением ФЭК России от 12 февраля 1999 года №5/1, затраты, включаемые в абонентную плату РАО «ЕЭС России» по структурному подразделению «Энергостроительный комплекс РАО «ЕЭС России», не предусмотрены.

Расходы на центральный аппарат ОАО РАО «ЕЭС России»

В заявочных материалах ОАО РАО «ЕЭС России» по расчету размера абонентной платы за услуги на 2004 год затраты в составе себестоимости на финансирование деятельности центрального аппарата составляли 1504199 тыс. рублей (без НДС); расходы с

учетом ограничений по предельным уровням тарифов для конечных потребителей - 395270 тыс. рублей, что на 12% (т. е. в пределах инфляции) превышало объем расходов, утвержденный ФЭК России на 2003 год.

ФЭК России в установленной абонентной плате на 2004 год учтены в составе себестоимости расходы Общества на содержание центрального аппарата в размере 353120 тыс. рублей, что в 4,3 раза меньше его потребности в средствах и на 10,7% ниже заявленной суммы расходов с учетом ограничений.

Однако ОАО РАО «ЕЭС России» при планировании экономических показателей на 2004 год предусмотрело расходы на содержание центрального аппарата, финансируемые за счет себестоимости, в объеме 2057840 тыс. рублей (без НДС), из них 1520796 тыс. рублей было включено в состав абонентной платы, что в 4,3 раза больше утвержденного ФЭК России по данной статье.

Кроме того, расходы центрального аппарата, финансируемые из прибыли, были запланированы на 2004 год в размере 600655 тыс. рублей (с НДС), из которых 453845 тыс. рублей вошли в состав абонентной платы.

Расходы осуществлялись в соответствии с утвержденной сметой и бюджетом центрального аппарата. При этом отдельные сметы и бюджет по использованию средств абонентной платы не составлялись.

В целом планируемые расходы центрального аппарата ОАО РАО «ЕЭС России» по смете на 2004 год (с учетом НДС) составляли 2744178 тыс. рублей, т. е. выросли на 966466 тыс. рублей, или на 54,4% относительно 2003 года (при прогнозируемом росте индекса потребительских цен - 12 процентов).

Фактические расходы центрального аппарата ОАО РАО «ЕЭС России» за 2004 год составили 2190207 тыс. рублей, что на 20,2% ниже запланированных, но на 39,2% выше фактического уровня 2003 года.

Анализ постатейного исполнения сметы затрат центрального аппарата показал, что расходы за счет себестоимости увеличились на 29% - до 1836359 тыс. рублей; расходы из прибыли возросли в 2,4 раза - до 353848 тыс. рублей; вложения в активы при реализации инвестиционных программ снизились на 30,1% до 61813 тыс. рублей. В сопоставимых показателях 2003 года: расходы за счет себестоимости увеличились к уровню 2003 года на 25,9% и составили 1792853 тыс. рублей (на 13,1% меньше плана), расходы из прибыли уменьшились на 14,6% до 128166 тыс. рублей (на 27,8% ниже плана).

Основную долю в расходах центрального аппарата занимали затраты на оплату труда с начислениями, составившие в структуре себестоимости 70,1%, в структуре всех расходов - 58,8 процента.

Расходы на оплату труда (без начислений), включая выплаты социального характера за счет себестоимости, возросли относительно 2003 года на 41,3% (с 844905 тыс. рублей до 1194160 тыс. рублей) при снижении среднесписочной численности работающих на 75 человек - до 901 человека. Среднемесячный доход работающего (зарплата и выплаты социального характера) в 2004 году увеличился в 1,6 раза и составил 103,36 тыс. рублей против 63,1 тыс. рублей в 2003 году.

Основной рост среднемесячной заработной платы в центральном аппарате произошел за счет увеличения численности и повышения уровня оплаты труда руководящих работников Общества на основании решения совета директоров от 25 июня 2004 года №172 и изменения условий заключения трудовых договоров с высшими менеджерами ОАО РАО «ЕЭС России».

Так, планируемые расходы по статье «Оплата и мотивация труда членов правления ОАО РАО «ЕЭС России» увеличились с 142435 тыс. рублей в 2003 году до 190943 тыс. рублей в 2004 году, или на 48510 тыс. рублей.

Кроме того, в связи с сокращением численности центрального аппарата в 2004 году по сравнению с 2003 годом плановая величина компенсационных выплат увольняемым по соглашению сторон работникам увеличилась на 75023 тыс. рублей, а фактическая - на 61179 тыс. рублей.

Для справки: в ОАО РАО «ЕЭС России» в целом среднемесячная численность снизилась с 3143 человек в 2003 году до 1819 человек в 2004 году (с учетом передачи численности в созданные дочерние общества ОАО «ФСК ЕЭС», ОАО «СО-ЦДУ ЕЭС»); среднемесячный доход увеличился с 35,53 тыс. рублей до 64,53 тыс. рублей (в 1,8 раза).

Прочие затраты в составе себестоимости центрального аппарата Общества (25,1% в ее структуре) увеличились относительно 2003 года на 14,7% - до 461173 тыс. рублей (на 22,3% меньше плана). В сопоставимых показателях 2003 года: прочие затраты увеличились к уровню 2003 года на 3,9% - до 417666 тыс. рублей.

Наибольший темп роста в структуре прочих затрат имели расходы на юридические, консультационные и информационные услуги (25363 тыс. рублей против 8494 тыс. рублей), а также другие затраты (106228 тыс. рублей против 23058 тыс. рублей), расшифровка которых комиссии Счетной палаты не представлена. Одновременно уменьшились по сравнению с 2003 годом расходы на оплату работ и услуг сторонних организаций (на 5,0%), на командировки и представительские расходы (на 11,9%), арендная плата (на 76,9%), расходы на социальные нужды (на 1,3 процента).

Фактические расходы (себестоимость) центрального аппарата ОАО РАО «ЕЭС России» за 2004 год за счет абонентной платы, согласно представленной отчетности Общества, составили (без учета НДС) 1767706 тыс. рублей, что в 5 раз превысило утвержденные ФЭК России расходы по данной статье.

Это свидетельствует о незаконном использовании на финансирование центрального аппарата средств абонентной платы, утвержденных по другим статьям расходов, которые не были использованы в полном объеме в связи с их необоснованным завышением при расчете и утверждении размера абонентной платы на 2004 год.

Расходы на приобретение и ремонт зданий РАО «ЕЭС России»

В состав затрат, учитываемых при расчете размера абонентной платы на 2004 год, в проверяемом периоде включались расходы на ремонт здания Минэнерго России (помещений ФЭК России), пострадавшего от пожара в 1998 году.

В ходе проверки установлено, что 21 января 1999 года на совещании у заместителя Министра топлива и энергетики Российской Федерации Ю. Н. Корсуна по вопросу ликвидации последствий пожара, произошедшего в здании Минтопэнерго России по адресу: Китайгородский пр., д. 7, финансирование ремонтно-восстановительных работ 6 этажа было возложено на ОАО РАО «ЕЭС России», в то время размещавшееся в этом здании.

ОАО РАО «ЕЭС России» на основании указанного решения был подготовлен и утвержден по согласованию с Минэнерго России расчет (от 21 апреля 2000 года) стоимости ремонтно-восстановительных работ на площадях РАО «ЕЭС России» на сумму 421,84 млн. рублей, том числе помещений ФЭК России - 78,73 млн. рублей. Работы по ремонту помещений были начаты в 1999 году.

За 1999-2002 годы объем выполненных работ составил 156,05 млн. рублей, в том числе по помещениям ФЭК России - 10,8 млн. рублей.

Ремонтно-восстановительные работы помещений ФЭК России проводились на основании Соглашения от 29 марта 2000 года между ОАО РАО «ЕЭС России» и ФЭК России. По предложению ОАО РАО «ЕЭС России» при утверждении размера абонентной платы на 2001 год ФЭК России включила в состав затрат РАО «ЕЭС России» расходы на проведение ремонтных работ в здании Минэнерго России в сумме 421,84 млн. рублей.

После приобретения ОАО РАО «ЕЭС России» нового здания на проспекте Вернадского и переезда в него работников центрального аппарата руководством РАО «ЕЭС России» было принято решение о приостановлении ремонтно-восстановительных работ в здании Минэнерго России. В соответствии с распоряжением ОАО РАО «ЕЭС России» от 13 декабря 2001 года №102-р были расторгнуты договоры подряда с ремонтными организациями. Причем предусмотренные ремонтно-восстановительные работы в здании Минэнерго России были выполнены не в полном объеме, а неиспользованные средства абонентной платы в сумме 265,79 млн. рублей были направлены Обществом на погашение кредита, привлеченного для приобретения нового здания.

При этом следует отметить, что ФЭК России в состав затрат, учитываемых при расчете размера абонентной платы РАО «ЕЭС России» на 2001 год, уже были включены расходы Общества на погашение кредита на покупку нового здания в размере 122,5 млн. рублей, а также 150,0 млн. рублей - на ремонт и перепланировку нового здания.

Правительством Российской Федерации (по обращению ФЭК России от 26 октября 2001 года №1-2004/15) для завершения ремонтных работ в 2002 году было принято решение от 29 октября 2001 года №ХВ-П9-19166 о сохранении прежней схемы финансирования ремонтных работ посредством включения суммы расходов в состав абонентной платы. Однако в расчет абонентной платы за услуги ОАО РАО «ЕЭС России» на 2002 год средства для ремонта здания, пострадавшего от пожара (помещений ФЭК России), не были включены.

При утверждении размера абонентной платы на 2003 год ФЭК России включила в состав затрат ОАО РАО «ЕЭС России» расходы на ремонт помещений ФЭК России в сумме 78,0 млн. рублей согласно утвержденной смете расходов. Распоряжением ОАО РАО «ЕЭС России» от 30 декабря 2002 года №100-р финансирование ремонтно-восстановительных работ было возобновлено. Объем выполненных работ за 2003 год составил 46,118 млн. рублей, фактическое финансирование (оплата из средств абонентной платы) было произведено в размере 2,62 млн. рублей.

При утверждении абонентной платы на 2004 год ФЭК России и на 2005 год ФСТ России по собственному решению включали в состав расходов ОАО РАО «ЕЭС России» ежегодно по 78,0 млн. рублей на ремонт помещений, пострадавших от пожара. Основанием для проведения ремонтно-восстановительных работ в 2004-2005 годах являлось техническое задание, утвержденное руководством ФСТ России.

Таким образом, включение в состав абонентной платы ОАО РАО «ЕЭС России» на 2004 и 2005 годы расходов по статье «ремонт здания, пострадавшего от пожара» в сумме 156,0 млн. рублей, использованных для проведения проектных и ремонтных работ, оборудования новой техникой и мебелью помещений ФЭК России (ФСТ России), является незаконным.

В целом за 2003-2004 годы в абонентную плату ОАО РАО «ЕЭС России» на ремонт помещений ФЭК России (ФСТ России) было включено 234 млн. рублей, заявками Общества на эти цели предусмотрено 194 млн. рублей, фактический объем выполненных работ и их финансирование по состоянию на 21 апреля 2005 года составили 147,333 млн. рублей.

Расходы по статье «Реализация Проекта содействия реформам»

Для финансирования Проекта содействия реформам в электроэнергетическом секторе экономики 9 октября 1997 года в г. Вашингтоне было подписано Соглашение между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития, предусматривающее предоставление Российской Федерации займа (4181-RU) в размере 40 млн. долл. США. Данное Соглашение было утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 1998 года №661.

Средства займа распределялись следующим образом:

- 29 млн. долл. США направлялись РАО «ЕЭС России» на платной, срочной и возвратной основе (погашение и обслуживание этой части долга должно осуществляться за счет средств РАО «ЕЭС России»);

- 11 млн. долл. США направлялись на реализацию мероприятий по содействию реформам в электроэнергетическом секторе (погашение и обслуживание - за счет средств федерального бюджета).

После подписания дополнения к Соглашению о займе был заключен Договор займа между Минфином России и РАО «ЕЭС России» от 4 сентября 2000 года №01-01-06/27-566 о кредитовании последнего за счет средств займа МБРР, в том числе: на услуги консультантов и подготовку кадров - 21,1 млн. долл. США; на приобретение оборудования - 6 млн. долл. США; на операционные расходы - 0,5 млн. долл. США; прочие (нераспределенные средства) - 1,4 млн. долл. США.

В рамках реализации Проекта содействия реформам в электроэнергетическом секторе экономики России ОАО РАО «ЕЭС России» заключило 68 контрактов на 20,44 млн. долл. США, из них 41 контракт общей стоимостью 11,98 млн. долл. США - с российскими юридическими и физическими лицами. По остальным контрактам (на сумму 8,46 млн. долл. США) главными исполнителями являются иностранные фирмы.

До окончания срока реализации Проекта (конец 2003 года) ОАО РАО «ЕЭС России» не использовало в полном объеме средства займа. В связи с этим финансирование работ по заключенным, но не завершенным в 2003 году договорам было продлено на 2004-2005 годы.

В 2003 году на оплату товаров и услуг по контрактам, заключенным в рамках Проекта, из средств займа МБРР израсходовано 10191 тыс. долл. США (312521 тыс. рублей), в 2004 году - 3721 тыс. долл. США (106410 тыс. рублей).

Анализ договоров и основных направлений расходования средств займа показал, что основной объем средств был использован на оплату консультационных услуг и обучение специалистов ОАО РАО «ЕЭС России» по вопросам: коммерциализация деятельности и структурная перестройка РАО «ЕЭС России» и энергогенерирующих компаний; развитие оптового рынка электроэнергии и мощности; юридическая поддержка задач реформирования и связи с общественностью.

Закупки оборудования (аппаратного и программного обеспечения для АСУ ОАО РАО «ЕЭС России» и телекоммуникационного оборудования) с оплатой услуг по их монтажу и вводу произведены на сумму 205756 тыс. рублей, что составляет 49,1% от общего объема использованных за 2003-2004 годы средств займа МБРР.

Согласно Договору заем был предоставлен на следующих условиях:

- уплата процентов за использование средств займа (начиная с 15 февраля 2001 года) в размере, установленном МБРР в Соглашении о займе (базовая ставка ЛИБОР + суммарный спред ЛИБОР), с добавлением маржи Минфина России, равной 1,5% годовых;

- уплата комиссии за неиспользованную сумму займа в размере 0,25% годовых;

- погашение основной суммы займа равными платежами по графику в течение 10 лет, начиная с 15 февраля 2003 года (до 15 августа 2012 года);

- уплата процентов, комиссии и основного долга два раза в год (15 февраля и 15 августа).

Кроме того, ОАО РАО «ЕЭС России» за счет собственных средств должно возмещать расходы по софинансированию Проекта содействия реформам в электроэнергетическом секторе России (пункт 8.3.14 Договора займа), включая оплату налогов (НДС по заключаемым контрактам), таможенных пошлин (по контрактам на закупку импортно-

го оборудования), оплату транспортных расходов (при транспортировке закупленных товаров по территории России) и др.

Начиная с 2001 года, расходы ОАО РАО «ЕЭС России», связанные с реализацией Проекта, финансируемого из средств кредита МБРР, включаются в состав абонентной платы.

Так, при расчете абонентной платы на 2003 год (по предложению Общества) ФЭК России включила в тарифную выручку расходы на софинансирование затрат по программе реформирования электроэнергетики (МБРР) в сумме 204413 тыс. рублей.

Однако фактическая сумма средств, направленная на софинансирование по контрактам на закупку товаров, работ и услуг в рамках реализации Проекта, составила всего 75393 тыс. рублей, или в 2,7 раза меньше; неиспользованный в 2003 году остаток средств по данной статье затрат составил 129020 тыс. рублей.

Учитывая имеющийся неиспользованный остаток средств, а также первоначальный срок завершения реализации Проекта (2003 год), ФЭК России согласно экспертному заключению АКГ «ЭКФИ» не приняла предложения ОАО РАО «ЕЭС России» о включении в расчет абонентной платы на 2004 год расходов на софинансирование в заявленной сумме 90060,7 тыс. рублей (налоги, прочие расходы - 68200 тыс. рублей; проценты, маржа и комиссия - 21860,7 тыс. рублей).

Фактические расходы Общества на софинансирование затрат по программе реформирования электроэнергетики за 2004 год составили 18691 тыс. рублей (в 4,9 раза меньше, чем было заявлено).

Остаток неиспользованных средств (из начисленных в 2003 году) по данной статье составил 110329 тыс. рублей.

Следует отметить, что при расчете абонентной платы на 2005 год независимый эксперт (ЗАО «2К Аудит») и ФСТ России полностью приняли предложения ОАО РАО «ЕЭС России» о включении в тарифную выручку расходов на софинансирование затрат по программе реформирования электроэнергетики в размере 67558 тыс. рублей.

Данный факт свидетельствует о необоснованном завышении ОАО РАО «ЕЭС России» расчетной величины абонентной платы.

Расходы на обслуживание и погашение кредита МБРР

В 2003 году в соответствии с Соглашением о займе МБРР (4181-RU) и Договором о займе с Минфином России ОАО РАО «ЕЭС России» приступило к погашению основного долга, выплачивая по 1,45 млн. долл. США два раза в год. Фактические расходы на эти цели (с учетом курса доллара) составили 89884 тыс. рублей в 2003 году и 82051 тыс. рублей в 2004 году.

В расчете абонентной платы на 2003 год не предусматривались расходы на возврат кредита. В связи с этим в заявочные материалы по расчету абонентной платы на 2004 год ОАО РАО «ЕЭС России» были включены расходы (за два года) по возврату кредита в размере 180000 тыс. рублей.

ФЭК России были приняты расходы по данной статье, согласно экспертному заключению в размере 89900 тыс. рублей, что соответствовало планируемым расходам по возврату займа на 2004 год.

При расчете абонентной платы на 2005 год в состав затрат включены расходы по погашению кредита МБРР (с учетом остатка неиспользованных средств за 2004 год и изменения курса доллара) в размере 84100 тыс. рублей против 87000 тыс. рублей по предложению ОАО РАО «ЕЭС России».

Проверкой установлено, что платежи по возврату заемных средств осуществлялись в соответствии с графиком, своевременно и в полном объеме.

Действующим Положением о расчете размера абонентной платы РАО «ЕЭС России» за услуги по организации функционирования и развитию Единой энергетической системы России не предусмотрено включение в затраты при расчете абонентной платы средств для погашения долговых обязательств, в абонентной плате должна учитываться только уплата процентов по полученным кредитам и бюджетным ссудам (пункт 2.6).

В связи с этим включение данных расходов в расчет абонентной платы на 2004 и 2005 годы является необоснованным и противозаконным.

Расходы на реформирование РАО «ЕЭС России»

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2001 года №526 утверждены «Основные направления реформирования электроэнергетики Российской Федерации».

Согласно распоряжениям Правительства Российской Федерации от 3 октября 2001 года №1040-р и от 27 июня 2003 года №865-р (с дополнениями) ОАО РАО «ЕЭС России» является ответственным соисполнителем мероприятий по реформированию электроэнергетики, принимает участие в реализации «Основных направлений» и в процессе становления рыночных отношений в электроэнергетической отрасли России, привлекая для содействия в этих вопросах экспертов и консультантов.

Так, в 2002-2003 годах консультационные компании оказали ОАО РАО «ЕЭС России» содействие в реализации следующих направлений:

- анализ зарубежного опыта реформирования электроэнергетики применительно к российским условиям;
- подготовка предложений в проекты нормативно-правовых актов Правительства Российской Федерации по реформированию электроэнергетики;
- подготовка предложений по энергетической стратегии Российской Федерации;
- разработка методологии реформирования и преобразований в дочерних и зависимых обществах РАО «ЕЭС России»;
- проектирование и создание участников оптового рынка электроэнергии (ОАО «ФСК ЕЭС», ОАО «СО-ЦДУ ЕЭС» и ОАО «АТС») и обеспечение их подготовки к работе в условиях рынка;
- разработка перечня, состава и порядка создания оптовых генерирующих компаний;
- формирование принципов и правил работы оптового рынка на переходном этапе и в условиях конкуренции;
- содействие в запуске конкурентного сектора оптового рынка электроэнергии переходного периода;
- разработка концепции Стратегии ОАО РАО «ЕЭС России» на 2003-2008 годы («5»+«5»);
- разработка и внедрение Программы действий для повышения капитализации ОАО РАО «ЕЭС России».

Проверкой установлено, что расходы на услуги консультационных компаний частично включались в состав абонентной платы, что не предусмотрено действующим Положением о расчете размера абонентной платы РАО «ЕЭС России» за услуги по организации функционирования и развитию Единой энергетической системы России, утвержденным постановлением ФЭК России от 12 февраля 1999 года №5/1.

В соответствии с Программой реформирования РАО «ЕЭС России» на 2003 год в плане экономических показателей Общества на оплату услуг консультационных фирм предусмотрено 270850 тыс. рублей, из них ФЭК России в расчет тарифной выручки включены расходы в размере 160000 тыс. рублей (59,1 процента).

Фактическое выполнение составило 268989 тыс. рублей, а в отчет об использовании средств абонентной платы по данной статье расходов включено 273724 тыс. рублей,

что свидетельствует о перерасходе средств и наличии авансовых платежей за невыполненные работы (услуги).

Программой реформирования электроэнергетики на 2004 год предусмотрены мероприятия по следующим основным направлениям:

- институциональные изменения;
- реструктуризация материнской компании (ОАО РАО «ЕЭС России»), дочерних и зависимых обществ;
- либерализация рынка электроэнергетики.

В заявочных материалах по расчету абонентной платы на 2004 год, представленных в ФЭК России, требуемые расходы по обеспечению процесса реформирования (реструктуризации) РАО «ЕЭС России» составляли 691126 тыс. рублей, а с учетом ограничения размера абонентной платы - 139000 тыс. рублей.

ФЭК России были приняты расходы по данной статье согласно экспертному заключению в размере 139000 тыс. рублей.

В плане экономических показателей Общества на оплату услуг консультационных фирм, оказывающих содействие в проведении реформирования, предусмотрено 332000 тыс. рублей; фактически использовано 221232 тыс. рублей, а профинансировано за счет абонентной платы (включено в отчет об использовании средств абонентной платы по данной статье расходов) 212500 тыс. рублей, или на 73500 тыс. рублей (в 1,5 раза) больше утвержденного ФЭК России.

Расходы на программу информатизации РАО «ЕЭС России»

РАО «ЕЭС России» разработана, согласована с Минэнерго России и утверждена «Программа развития информационных технологий для обслуживания РАО «ЕЭС России» на период 2003-2004 годы» (далее - Программа).

Основная цель Программы - повышение качества управления Головной компанией и Холдингом РАО «ЕЭС России» на основе внедрения новых и совершенствования используемых информационных технологий, обеспечивающих поддержку управления Обществом в условиях реформирования.

Особенности Программы:

- интеграция информационных технологий внутри Компании и объединение информационных систем материнской компании, дочерних и зависимых обществ в единый комплекс информационных систем Общества;
- внедрение информационных технологий, обеспечивающих поддержку управления в разрезе бизнесов и управленческих сервисов, разделяемых в соответствии с направлениями реформирования Компании;
- внедрение информационных технологий, обеспечивающих моделирование вариантов развития Компании и проведение анализа последствий принятия управленческих решений, входящих в компетенцию руководства РАО «ЕЭС России».

Реализация Программы позволила создать автоматизированные технологии, способствующие:

- сохранению необходимой степени управляемости предприятиями энергетического сектора на переходном периоде к новой структуре РАО «ЕЭС России»;
- повышению обоснованности принимаемых решений по вариантам развития Компании, включая варианты реструктуризации;
- повышению прозрачности деятельности энергетики в реформированной структуре;
- созданию информационных систем, ориентированных на поддержку деятельности субъектов энергетики, работающих в новой структуре.

Эти качества обеспечиваются за счет внедрения приоритетного комплекса единой информационной системы управления РАО «ЕЭС России».

Работы по Программе проведены по трем основным направлениям:

- внедрение «Приоритетного комплекса единой информационной системы управления РАО «ЕЭС России»;
 - разработка и совершенствование функциональных подсистем, поддерживающих отдельные виды деятельности структурных подразделений Общества;
 - развитие общесистемных программно-технических средств обеспечения расчетов.
- Стоимость работ по Программе составила 283633 тыс. рублей, сумма по заключенным договорам - 233734,6 тыс. рублей.

Работы по реализации Программы проводятся компаниями, отобранными по результатам конкурсов, а также с участием специалистов РАО «ЕЭС России».

На 2003 и 2004 годы ФЭК России утвердила отчисления на финансирование Программы в составе абонентской платы за счет прибыли в сумме 63000,0 тыс. рублей ежегодно.

Заявка ОАО РАО «ЕЭС России» на 2004 год - 220623 тыс. рублей, в том числе на работы и услуги - 176815 тыс. рублей, закупку программного обеспечения - 25280 тыс. рублей, закупку оборудования - 18528 тыс. рублей. При этом часть расходов на выполнение Программы предусмотрена в составе прочих затрат в себестоимости, а также в фонде накопления Общества.

Фактическое выполнение Программы в 2003 году составило 42785 тыс. рублей (67,9% от суммы, утвержденной ФЭК России), в 2004 году - 83413,0 тыс. рублей (132,4 процента).

В I квартале 2005 года оплачено выполнение договоров, заключенных под Программу в 2003-2004 годы, на сумму 72013 тыс. рублей.

По заявке ОАО РАО «ЕЭС России» на 2005 год ФСТ России утвердила отчисления на финансирование Программы в составе абонентской платы в сумме 200000,0 тыс. рублей, на 2006 год предполагается 170000 тыс. рублей. То есть суммарные затраты, предусмотренные ОАО РАО «ЕЭС России» на 2005-2006 годы, в 3 раза превышают объем работ по Программе, утвержденный на 2003-2004 годы.

Следует отметить, что расходы, включенные в абонентную плату по статье «финансирование Программы информатизации» за счет прибыли ОАО РАО «ЕЭС России», в Положении о расчете размера абонентной платы РАО «ЕЭС России», утвержденном постановлением ФЭК Российской Федерации от 12 января 1999 года №5/1, не предусмотрены.

Расходы по транзиту электроэнергии через страны Балтии

В состав затрат, учитываемых для расчета размера абонентной платы ОАО РАО «ЕЭС России» на 2001-2003 годы, включались расходы по транзиту электроэнергии через страны Балтии и Республику Беларусь.

Проверкой установлено, что на данную статью расходов относилась стоимость услуг по транзиту через эти страны электроэнергии для российских потребителей в Калининградской области, а также в Брянской и Псковской областях в связи с дефицитностью энергосистем в этих регионах. В связи с технологическими особенностями энергосистемы России поставка электроэнергии в эти регионы возможна лишь через энергосистемы Балтии и Беларуси.

Необходимо отметить, что через Республику Беларусь и страны Балтии осуществлялся также экспорт электроэнергии в Латвию по договору с ОАО РАО «ЕЭС России».

ОАО РАО «ЕЭС России» осуществляло отдельный учет данных видов расходов. В заявках на осуществление платежей указывалась статья, из которой производилась оплата: «услуги по транзиту российской электроэнергии через Беларусь и страны Балтии» или «оплата услуг Беларуси и странам Балтии за транзит электроэнергии по коммерческим договорам».

Общий объем расходов по данным услугам за 2003 год составил 107386 тыс. рублей против утвержденных в составе абонентной платы 378910 тыс. рублей (в 3,5 раза меньше). Остаток неиспользованных средств по данной статье расходов - 271524 тыс. рублей. Стоимость транзита экспортной электроэнергии за 2003 год составила 17873 тыс. рублей.

Начиная с 2004 года, затраты по транзиту учитываются в составе расходов ОАО «ФСК ЕЭС» при определении тарифа за его услуги.

Однако тарифная выручка ОАО РАО «ЕЭС России», принятая для расчета абонентной платы на 2004 год, не уменьшена на величину неиспользованных средств по данной статье, что свидетельствует об их использовании на другие цели.

Инвестиционная деятельность ОАО РАО «ЕЭС России» в 2004-2005 годах

Энергетическая отрасль страны на протяжении последних 15 лет испытывает дефицит инвестиций.

Свертывание с середины 80-х годов программ разработки и освоения новых технологий производства, транспорта и распределения электрической и тепловой энергии привело к растущему отставанию технического уровня российской энергетики от уровня, достигнутого развитыми зарубежными странами.

Так, эффективность работы отечественного энергетического оборудования в сравнении с зарубежным выглядит следующим образом:

- значение КПД российских тепловых электрических станций, работающих на газе, в среднем составляет 38,5% (зарубежных - 40%, их передовых образцов - 44-45%);
- значение КПД российских тепловых электрических станций, работающих на угле, в среднем составляет 34,2% (зарубежных - 37-40%, их передовых образцов - 44-47%);
- потери в российских электрических сетях составляют до 15%, в зарубежных электрических сетях - 7,5 процента.

В период экономического спада 90-х годов кратное снижение вводов мощности электростанций (в 3 раза) и электрических сетей (почти в 5 раз), а также резкое сокращение объемов регуляторных ремонтных работ (почти в 4 раза) привело к ускоренному росту степени износа основных фондов.

В настоящее время состояние энергетической системы России - критическое. Износ основных фондов в электроэнергетике в 2004 году по отрасли в целом достиг 57,3%, физический износ оборудования на тепловых электростанциях достиг 70%, на гидравлических электростанциях - возрос до 80%. Темпы обновления основных фондов невелики. Так, ежегодный ввод в эксплуатацию генерирующих мощностей не превышает 0,5% их суммарного объема.

Потери в тепловых сетях составляет более 16% годового расхода топлива на теплоснабжение, а коэффициент полезного использования топлива, отнесенный к конечному потребителю, в системах центрального теплоснабжения России составляет не более 30-60 процентов.

Генерирующие мощности, составляющие основу российской электроэнергетической отрасли, в большинстве своем были построены 25-40 лет назад.

На сегодняшний день отечественное оборудование, составляющее техническую основу электроэнергетики, не только выработало свой парковый ресурс, но и устарело морально и технологически, уступает современным требованиям и лучшим мировым аналогам.

Нормативный парковый ресурс безаварийной эксплуатации выработан на 41% на ТЭС и на 50% на ГЭС.

Вводы генерирующих мощностей на электростанциях отрасли за последние 15 лет составляли в среднем до 1,5 млн. кВт в год, что в 4-5 раз ниже необходимых для компенсации выбывающих мощностей.

При существующих темпах старения оборудования и прогнозируемых темпах роста потребления электроэнергии (в 1,5 раза) в 2008 году в энергосистеме России возникнет дефицит генерирующих мощностей.

Инвестиции, реально пришедшие в электроэнергетику в 2003-2004 годы, едва превысили 75% от уровня, запланированного Энергетической стратегией России на период до 2020 года, и составили примерно 2,4 млрд. долл. США (при необходимом уровне - 4-4,5 млрд. долл. США).

Совокупная потребность инвестиций в электроэнергетику России до 2015 года оценивается в 40-60 млрд. долл. США.

В долгосрочном плане низкая эффективность электроэнергетики будет оказывать все более сильное негативное влияние на конкурентоспособность экономики страны в целом, создавая избыточную нагрузку на топливные отрасли и способствуя ускоренному росту цен для промышленных потребителей и населения.

Поэтому в электроэнергетике в ближайшие годы необходимо не только поддержание работоспособности, но и существенное обновление основных производственных фондов на базе новой техники и технологий производства и распределения электроэнергии и тепла.

Основная цель инвестиционной политики ОАО РАО «ЕЭС России» - обеспечение непрерывности инвестиционного процесса в сфере производства электроэнергии в условиях введения рыночных отношений и снижения объемов государственного финансирования инвестиционных проектов в электроэнергетике.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2004 года №19 утверждены Правила согласования инвестиционных программ субъектов естественных монополий в электроэнергетике, в соответствии с которыми Минпромэнерго России, Минэкономразвития России и ФЭК России (ФСТ России) проводят совместную работу по согласованию инвестиционных программ, предлагаемых субъектами естественных монополий в электроэнергетике.

При разработке инвестиционных программ ОАО РАО «ЕЭС России» на 2004 и 2005 годы учитывались критерии их соответствия положениям Энергетической стратегии России на период до 2020 года, обеспечения технологической целостности Единой энергетической системы, соблюдения баланса интересов потребителей, производителей и потенциальных инвесторов.

Утверждение целевых инвестиционных средств, учитываемых в составе абонентной платы ОАО РАО «ЕЭС России» осуществляется ФЭК России (ФСТ России) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 1997 года №390 «О мерах по совершенствованию порядка формирования инвестиционных ресурсов в электроэнергетике и государственному контролю за их использованием».

При утверждении перечня объектов капитального строительства в инвестиционных программах ОАО РАО «ЕЭС России» ФЭК России (ФСТ России) за основу были взяты объекты капитального строительства, одобренные Правительством Российской Федерации при рассмотрении инвестиционных программ электроэнергетики на 2004-2005 годы (протоколы заседания Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2003 года №43 и от 20 ноября 2004 года №44).

ОАО РАО «ЕЭС России» в соответствии с решением совета директоров Общества от 30 января 2004 года была разработана среднесрочная инвестиционная программа на 2004-2006 годы, которая в марте 2004 года была одобрена на заседании правления ОАО РАО «ЕЭС России» (протокол от 1 марта 2004 года №969) и направлена в Правительство Российской Федерации.

Динамика выполнения и прогноз объема среднесрочной инвестиционной программы Холдинга РАО «ЕЭС России» на 2004-2006 годы (с учетом использования заемных средств) приведена в таблице:

	(млрд. руб.)			
	2003 год (факт)	2004 год (прогноз)	2005 год (прогноз)	2006 год (прогноз)
Всего по Холдингу РАО «ЕЭС России»	79,2	110,5	127,5	130,1
АО-станции	6,0	7,7	12,7	12,9
АО-энерго	47,5	62,4	58,8	61,5
ОАО РАО «ЕЭС России»	16,4	20,2	26,6	20,6
ОАО «ФСК ЕЭС»	9,1	18,8	27,7	32,1
ОАО «СО-ЦДУ ЕЭС»	0,2	1,4	1,7	3,0

Для сведения: ОАО «ФСК ЕЭС» и ОАО «СО-ЦДУ ЕЭС» с 2003 года осуществляют свою деятельность на основе собственных инвестиционных программ, утверждаемых Правительством Российской Федерации.

Инвестиционная программа РАО «ЕЭС России» (Холдинг) на 2004 год предусматривала освоение капитальных вложений (без учета заемных средств) в объеме 93,53 млрд. рублей, что на 18% больше уровня 2003 года, в том числе:

- ОАО РАО «ЕЭС России» - 15,1 млрд. рублей;
- ОАО «ФСК ЕЭС» - 13,4 млрд. рублей;
- ОАО «СО-ЦДУ ЕЭС» - 0,7 млрд. рублей;
- АО-энерго - 60,83 млрд. рублей;
- АО-электростанции - 9,5 млрд. рублей.

В 2004 году предусматривалось сдать в эксплуатацию 42 энергоагрегата суммарной мощностью 1258,3 МВт, в том числе с привлечением средств ОАО РАО «ЕЭС России» - 379,0 МВт (ввод третьего гидроагрегата мощностью 300 МВт на Бурейской ГЭС, первая очередь Сочинской ТЭС мощностью 78,0 МВт).

В 2004 году продолжены работы по строительству объектов теплогенерации, в том числе Калининградской ТЭЦ-2 (мощность 450 МВт), Сочинской ТЭС - ГТУ (мощность 76 МВт), Ивановской ГРЭС (мощность 325 МВт).

Инвестиции в строительство генерирующих мощностей по программе технического перевооружения и реконструкции АО-энерго и АО-электростанций в 2004 году были предусмотрены в объеме 38,04 млрд. рублей (на 3,6 млрд. рублей выше фактического уровня 2003 года). Однако с учетом большого физического износа основных фондов этих средств недостаточно.

В 2004 году РАО «ЕЭС России» (Холдинг) освоено капитальных вложений в объеме 110,5 млрд. рублей, что на 39,5% превышает показатели 2003 года, в том числе:

- ОАО РАО «ЕЭС России» - 20,17 млрд. рублей (16,43 млрд. рублей в 2003 году);
- ОАО «ФСК ЕЭС» - 18,6 млрд. рублей (9,1 млрд. рублей в 2003 году);
- ОАО «СО-ЦДУ ЕЭС» - 1,43 млрд. рублей (0,23 млрд. рублей в 2003 году);
- АО-энерго и АО-электростанции (суммарно) - 70,3 млрд. рублей (53,45 млрд. рублей в 2003 году).

Введено 980,1 МВт генерирующих мощностей.

На 2004 год ФЭК России (постановление от 26 декабря 2003 года №110-э/13) утвердила Перечень объектов капитального строительства в электроэнергетике, а также величину инвестиционных средств, включенных в абонентную плату ОАО РАО «ЕЭС России», в объеме 15100 млн. рублей, в том числе:

1. Строительство и реконструкция гидроэлектростанций - всего 10050,0 млн. рублей, из них по объектам: Бурейская ГЭС - 7600 млн. рублей, Богучанская ГЭС - 400 млн. рублей, Ирганайская ГЭС - 1200 млн. рублей, Зарамагские ГЭС - 200 млн.

рублей, Зеленчукская ГЭС - 50 млн. рублей, Каскад Нижне-Черекских ГЭС (Советская ГЭС) - 600 млн. рублей.

2. Строительство тепловых электростанций - всего 4460 млн. рублей, из них по объектам: Калининградская ТЭЦ-2 - 2700 млн. рублей, Сочинская ТЭС - 1300 млн. рублей, Ивановская ГРЭС - 400 млн. рублей, Мутновская ГеоЭС - 60 млн. рублей.

3. Подготовка зоны затопления Бурейской ГЭС - 200 млн. рублей.

4. Восстановление энергетических объектов Чеченской Республики - 300 млн. рублей.

5. Проектно-изыскательские работы, инфраструктура - 90 млн. рублей.

Инвестиционная программа ОАО РАО «ЕЭС России» на 2004 год была утверждена председателем правления (приказ от 1 марта 2004 года №85) в объеме 15089 млн. рублей. Для обеспечения своевременных вводов объектов генерации дочерним акционерным обществам ОАО РАО «ЕЭС России», исполняющим функции заказчика-застройщика, было разрешено в 2004 году под поручительство Головного общества привлечь заемные средства в объеме до 6560 млн. рублей.

В 2004 году на объектах капитального строительства ОАО РАО «ЕЭС России» фактически освоено 20106,37 млн. рублей капитальных вложений.

Финансирование объектов капитального строительства осуществлено в сумме 21631,21 млн. рублей (107,6%), в том числе: целевые инвестиционные средства - 15004,86 млн. рублей (ФЭК России утверждено 15100 млн. рублей); амортизация - 216,35 млн. рублей; средства федерального бюджета - 250 млн. рублей; заемные средства - 6160 млн. рублей.

Тепловые электростанции

В 2004 году освоено 8479,4 млн. рублей капитальных вложений, профинансировано 8750 млн. рублей (102,7%), в том числе: целевые инвестиционные средства - 4350 млн. рублей (ФЭК России утверждено 4460 млн. рублей); средства федерального бюджета - 150 млн. рублей; заемные средства - 4250 млн. рублей.

Калининградская ТЭЦ-2. Всего освоено 4761 млн. рублей капитальных вложений, профинансировано - 4850 млн. рублей (101,9%), в том числе: целевые инвестиционные средства - 2800 млн. рублей (ФЭК России утверждено 2700 млн. рублей); средства федерального бюджета - 150 млн. рублей; заемные средства - 1900 млн. рублей.

Сочинская ТЭС. Всего освоено 3618,22 млн. рублей капитальных вложений, профинансировано - 3650 млн. рублей (100,9%), в том числе: целевые инвестиционные средства - 1300 млн. рублей (ФЭК России утверждено 1300 млн. рублей); заемные средства - 2350 млн. рублей.

Станция введена в эксплуатацию в декабре 2004 года.

Ивановская ГРЭС. Всего освоено 100,18 млн. рублей капитальных вложений, профинансировано - 250 млн. рублей (249,6%) - целевые инвестиционные средства (ФЭК России утверждено 400 млн. рублей).

Гидроэлектростанции

В 2004 году всего освоено капитальных вложений в объеме 10457,54 млн. рублей, профинансировано - 12140,35 млн. рублей (116,1%), в том числе: целевые инвестиционные средства - 10014 млн. рублей (ФЭК России утверждено 10050 млн. рублей); амортизация - 216,35 млн. рублей; заемные средства - 1910 млн. рублей.

Бурейская ГЭС. Всего освоено 7819,1 млн. рублей капитальных вложений, профинансировано - 9072 млн. рублей (116,0%), в том числе: целевые инвестиционные средства - 7499 млн. рублей (ФЭК России утверждено 7600 млн. рублей); амортизация - 173 млн. рублей; заемные средства - 1400 млн. рублей.

Ирганайская ГЭС. Всего освоено 1350,88 млн. рублей капитальных вложений, профинансировано 1414,2 млн. рублей (104,7%), в том числе: целевые инвестиционные средства - 1195 млн. рублей (ФЭК России утверждено 1200 млн. рублей); амортизация - 19,2 млн. рублей; заемные средства - 200 млн. рублей.

Богучанская ГЭС. Всего освоено 570 млн. рублей капитальных вложений, профинансировано - 720 млн. рублей (126,3%), в том числе: целевые инвестиционные средства - 470 млн. рублей (ФЭК России утверждено 400 млн. рублей); заемные средства - 250 млн. рублей.

Зарамагские гидроэлектростанции. Всего освоено 171,38 млн. рублей капитальных вложений, профинансировано 260 млн. рублей (151,7%), в том числе: целевые инвестиционные средства - 200 млн. рублей (ФЭК России утверждено 200 млн. рублей); заемные средства - 60 млн. рублей.

Зеленчукская ГЭС. Всего освоено 20,56 млн. рублей капитальных вложений, профинансировано 50 млн. рублей (243,1%), в том числе: целевые инвестиционные средства - 50 млн. рублей (ФЭК России утверждено 50 млн. рублей).

Каскад Нижне-Черекских ГЭС. Всего освоено 525,62 млн. рублей капитальных вложений, профинансировано 624,15 млн. рублей (118,7%), в том числе: целевые инвестиционные средства - 600 млн. рублей (ФЭК России утверждено 600 млн. рублей); амортизация - 24,15 млн. рублей.

Зоны затопления

В 2004 году по Бурейской ГЭС освоено капитальных вложений в объеме 423,77 млн. рублей, профинансировано 320 млн. рублей (75,5%), в том числе: целевые инвестиционные средства - 220 млн. рублей (ФЭК России утверждено 200 млн. рублей); средств федерального бюджета - 100 млн. рублей.

Восстановление энергетических объектов Чеченской Республики

В 2004 году на восстановлении энергетических объектов Чеченской Республики освоено 624,3 млн. рублей капитальных вложений, профинансировано - 299,5 млн. рублей (47,9%), в том числе: целевые инвестиционные средства - 299,5 млн. рублей (ФЭК России утверждено 300 млн. рублей).

Проектно-изыскательские работы, инфраструктура

В 2004 году выполнено работ на сумму 121,36 млн. рублей, профинансировано 121,36 млн. рублей (с учетом неиспользованных средств предыдущих лет в сумме 65,044 млн. рублей), в том числе: целевые инвестиционные средства - 121,36 млн. рублей (ФЭК России утверждено 90 млн. рублей).

На 2005 год ФСТ России утвердила перечень объектов капитального строительства в электроэнергетике и обоснованную величину инвестиционных средств, включаемых в абонентную плату ОАО РАО «ЕЭС России», в объеме 17380 млн. рублей (приказ от 17 декабря 2004 года №318-э/21), в том числе:

1. Гидроэлектростанции, всего 8935 млн. рублей, из них: Бурейская ГЭС - 5950 млн. рублей, Богучанская ГЭС - 650 млн. рублей, Ирганайская ГЭС - 975 млн. рублей, Зарамагские ГЭС - 260 млн. рублей, Зеленчукская ГЭС - 350 млн. рублей, Каскад Нижне-Черекских ГЭС (Советская ГЭС) - 250 млн. рублей, Сангтудинская ГЭС - 400 млн. рублей, Камбаратинские ГЭС - 100 млн. рублей.

2. Тепловые электростанции, всего 7495 млн. рублей, из них: Калининградская ТЭЦ-2 - 3000 млн. рублей, Сочинская ТЭС - 2606 млн. рублей, Ивановская ГРЭС - 1839 млн. рублей, Ингушская ГРЭС - 50 млн. рублей.

3. Зоны затопления, всего 900 млн. рублей, из них: Бурейская ГЭС - 450 млн. рублей, Ирганайская ГЭС - 450 млн. рублей.

4. Проектно-изыскательские работы, всего 50 млн. рублей.

Инвестиционная программа ОАО РАО «ЕЭС России» на 2005 год (по объектам капитального строительства, финансируемым за счет целевых инвестиционных средств) была утверждена председателем правления (приказ от 25 января 2004 года №31) в сумме 17380 млн. рублей. Для обеспечения своевременных вводов объектов генерации акционерным обществом РАО «ЕЭС России», исполняющим функции заказчика-застройщика, под поручительство Головного общества было разрешено привлечь заемные средства (кредиты) в объеме до 8,5 млрд. рублей.

За I квартал 2005 года на объектах капитального строительства ОАО РАО «ЕЭС России» было освоено 2790,1 млн. рублей капитальных вложений, что составляет 16,1% от годовой программы.

Финансирование объектов капитального строительства в I квартале 2005 года осуществлено в сумме 8774,2 млн. рублей, в том числе: целевые инвестиционные средства - 6394,2 млн. рублей, амортизация - 6,0 млн. рублей, заемные средства - 2374,0 млн. рублей.

Гидроэлектростанции

В I квартале 2005 года всего освоено капитальных вложений в объеме 1213,88 млн. рублей, профинансировано в сумме 3047,38 млн. рублей, в том числе: целевые инвестиционные средства - 2141,38 млн. рублей, амортизация - 6,0 млн. рублей, заемные средства - 900 млн. рублей.

Тепловые электростанции

В I квартале 2005 года всего освоено 1171,68 млн. рублей капитальных вложений, профинансировано - 5409,52 млн. рублей, в том числе: целевые инвестиционные средства - 3935,52 млн. рублей, заемные средства - 1474 млн. рублей.

Зоны затопления

В I квартале 2005 года всего освоено 249,2 млн. рублей капитальных вложений, профинансировано 308,0 млн. рублей - целевые инвестиционные средства.

Проектно-изыскательские работы

В I квартале 2005 года всего освоено 9,3 млн. рублей капитальных вложений, профинансировано 9,3 млн. рублей - целевые инвестиционные средства.

Выводы

1. ФСТ России (на момент проведения проверки) не выполнено постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года №792 в части разработки нового порядка расчета абонентной платы за услуги ОАО РАО «ЕЭС России» по организации функционирования и развитию Единой энергетической системы России.

Действующее Положение о расчете размера абонентной платы РАО «ЕЭС России» за услуги по организации функционирования и развитию Единой энергетической системы России, утвержденное постановлением ФЭК России от 12 февраля 1990 года №5/1, не учитывает в полном объеме результаты реформирования РАО «ЕЭС России» и изменение состава его затрат, а также не предусматривает отдельного учета затрат согласно утвержденному перечню услуг по функционированию и развитию Единой энергетической системы России.

2. ОАО РАО «ЕЭС России» в расчет абонентной платы кроме затрат, носящих постоянный характер и предусмотренных действующим Положением о расчете размера абонентной платы РАО «ЕЭС России», включались разовые расходы, в том числе в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации и других органов исполнительной власти (ФЭК России).

Например, на основании поручения Правительства Российской Федерации (пункт 11 раздела I Протокола совещания у заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В. Б. Христенко от 24 октября 2002 года №ХВ-П9-32-пр) в состав абонентной платы ОАО РАО «ЕЭС России» на 2004 год (как и на 2003 год) были включены средства в размере 2,0 млрд. рублей на погашение задолженности ОАО «Камчатскэнерго» за потребленный в 1996-1998 годы топливный мазут.

Однако из поступивших в 2003 году на эти цели 2,0 млрд. рублей фактически использовано (перечислено ОАО «НК «Роснефть») 865,7 млн. рублей. Остаток средств в сумме 1134,3 млн. рублей, а также поступления в течение 2004 года размещались на банковских счетах ОАО РАО «ЕЭС России», где накапливались для погашения задолженности ОАО «Камчатскэнерго» перед иностранными кредиторами (SK Slippillg Co. Ltd., Chemopetrol Ltd. B.V.I., Woodbridge Trading Ltd.).

На конец 2004 года задолженность перед иностранными кредиторами была урегулирована: для расчетов с ними направлено 3189,5 млн. рублей (с учетом доходов от размещения средств).

3. ФЭК России (ФСТ России) в состав затрат, учитываемых при расчете размера абонентной платы, в проверяемом периоде включались расходы на ремонт здания Минэнерго России (помещений ФЭК России), пострадавшего от пожара в 1998 году. В абонентную плату ОАО РАО «ЕЭС России» на ремонт указанных помещений за 2003-2004 годы было включено 234,0 млн. рублей (планом ОАО РАО «ЕЭС России» на эти цели было предусмотрено 194,0 млн. рублей), фактический объем выполненных работ (и их финансирование) по состоянию на 21 апреля 2005 года составил 147,3 млн. рублей.

4. ФЭК России (ФСТ России) в абонентную плату ОАО РАО «ЕЭС России» на 2004-2005 годы включены отчисления в фонд НИОКР ФЭК России в сумме 118 млн. рублей, что не предусмотрено Положением о расчете размера абонентной платы РАО «ЕЭС России» за услуги по организации функционирования и развитию Единой энергетической системы России.

5. Структура и объем расходов средств абонентной платы по статьям, утвержденные ФЭК России (ФСТ России) и доведенные отдельными письмами до ОАО РАО «ЕЭС России», не являлись для Общества обязательными и носили лишь рекомендательный характер.

6. ОАО РАО «ЕЭС России» при планировании и исполнении смет расходов и бюджетов по собственному усмотрению осуществляло переброски неиспользованных средств абонентной платы с одних статей расходов на другие.

Так, плановые расходы из абонентной платы на 2004 год превысили утвержденные ФЭК России на 6 процентов.

Плановые расходы за счет себестоимости были превышены в 4,4 раза, в том числе по содержанию региональных предприятий «Энерготехнадзор» - в 2,8 раза, по содержанию «Энергостроительного комплекса РАО «ЕЭС России» - в 9,2 раза, по содержанию центрального аппарата ОАО РАО «ЕЭС России» - в 5,8 раза.

Плановые расходы за счет прибыли были превышены на 6,8%, в том числе на формирование РАО «ЕЭС России» - в 2,3 раза, на выплату дивидендов - на 23,1%, на программу информатизации РАО «ЕЭС России» - в 2 раза.

Расходы ОАО РАО «ЕЭС России» (с учетом сальдо доходов и расходов по прочей деятельности) фактически в 4 раза превысили утвержденные ФЭК России, расходы из прибыли - на 4% больше утвержденных. Недостаток средств - 1393816 тыс. рублей.

7. Анализ постатейного исполнения сметы затрат центрального аппарата ОАО РАО «ЕЭС России» показал следующее.

Расходы за счет себестоимости возросли на 29% и составили 1836359 тыс. рублей, расходы из прибыли - в 2,4 раза (353848 тыс. рублей).

Основную долю в расходах центрального аппарата занимали затраты на оплату труда с начислениями, составившие в структуре себестоимости 70,1%, в структуре всех расходов - 58,8 процента.

Расходы на оплату труда (без начислений), включая выплаты социального характера за счет себестоимости, возросли относительно 2003 года на 41,3% (с 844905 тыс. рублей до 1194160 тыс. рублей) при снижении среднесписочной численности работающих с 976 до 901 человека. Среднемесячный доход работающего (зарплата и выплаты социального характера) в 2004 году увеличился в 1,6 раза и составил 103,36 тыс. рублей против 63,1 тыс. рублей в 2003 году.

Фактические расходы (себестоимость) центрального аппарата ОАО РАО «ЕЭС России» за 2004 год за счет абонентной платы составили 1767,71 млн. рублей и в 5 раз превысили утвержденные ФЭК России.

Это свидетельствует о незаконном использовании на финансирование центрального аппарата средств абонентной платы, утвержденных по другим статьям расходов, которые не были использованы в полном объеме в связи с их необоснованным завышением при расчете и утверждении размера абонентной платы на 2004 год.

8. ФЭК России и ФСТ России в нарушение федеральных законов «Об электроэнергетике» и «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» в 2003-2005 годах не проводили проверки ОАО РАО «ЕЭС России» в части целевого использования средств абонентной платы.

9. Основные производственные фонды РАО «ЕЭС России» находятся в неудовлетворительном состоянии, степень их износа в 2004 году достигла 57,3%. При этом физический износ оборудования на тепловых электростанциях достиг 70%, на гидравлических электростанциях - вырос до 80 процентов.

Отечественное оборудование, составляющее техническую основу российской электроэнергетики, не только выработало свой парковый ресурс, но и устарело морально и технологически, уступает современным требованиям и лучшим мировым аналогам. Нормативный парковый ресурс безаварийной эксплуатации выработан на 41% на ТЭС и на 50% на ГЭС. Все это может отразиться как на экономической, так и на экологической безопасности отрасли и страны в целом.

10. Ввод генерирующих мощностей на электростанциях отрасли за последние 15 лет составлял в среднем до 1,5 млн. кВт в год, что в 4-5 раз ниже требуемого для компенсации выбывающих мощностей.

11. Целевые инвестиционные средства, утвержденные ФЭК России в абонентной плате ОАО РАО «ЕЭС России» на 2004 год, недоиспользованы Обществом на сумму 95 млн. рублей.

12. В инвестиционной программе ОАО РАО «ЕЭС России» на 2004 год без необходимых согласований с ФЭК России на 264,0 млн. рублей уменьшены объемы целевых инвестиционных средств, направляемых на финансирование объектов капитального строительства, утвержденных ФЭК России в перечне основных объектов, в том числе:

- гидроэлектростанций - на 200,0 млн. рублей;
- теплоэлектростанций - на 50,0 млн. рублей;
- проектно-изыскательских работ, инфраструктуры - на 14,0 млн. рублей.

При этом одновременно утверждены дополнительные расходы на сумму 253,0 млн. рублей, в том числе:

- 147,1 млн. рублей - направлено в резервный фонд;

- 102,9 млн. рублей - выделено для оплаты услуг сторонних организаций;
- 3,0 млн. рублей - предусмотрено на финансирование учебно-лабораторного корпуса Московского энергетического института.

Указанные нарушения стали возможными из-за несовершенства порядка формирования инвестиционных ресурсов в электроэнергетике и отсутствия государственного контроля их использования со стороны ФЭК (ФСТ) России.

13. В инвестиционной программе ОАО РАО «ЕЭС России» на 2004 год предусмотрено финансирование работ по подготовке зоны затопления Бурейской ГЭС в сумме 200 млн. рублей. Остаток сметной стоимости мероприятий по подготовке зоны затопления Бурейской ГЭС на 1 января 2004 года составляет 13,4 млрд. рублей.

Данных средств (200 млн. рублей) явно недостаточно, так как готовность зоны затопления гидроэлектростанции является определяющим условием планируемых вводов энергетических мощностей.

Столь низкий объем финансирования зоны затопления Бурейской ГЭС может значительно отодвинуть сроки ввода 5-го и 6-го гидроагрегатов Бурейской ГЭС.

14. Способ формирования средств в инвестиционной программе ОАО РАО «ЕЭС России» не соответствует реалиям экономической ситуации в стране.

Так, в инвестиционной программе на 2004 год доля целевых инвестиционных средств, формируемых за счет абонентной платы, составляет 69%, средств федерального бюджета - 1,0%, собственных средств Общества - 30 процентов.

Использование средств ОАО РАО «ЕЭС России», полученных от других видов деятельности, в том числе от поставок электрической энергии на экспорт, в инвестиционной программе ОАО РАО «ЕЭС России» на 2004 год не предусмотрено.

15. В инвестиционной программе ОАО РАО «ЕЭС России» на 2005 год председателем правления РАО «ЕЭС России» утверждены дополнительные статьи расходов на сумму 250 млн. рублей, не согласованные с ФСТ России.

16. Средства, предусмотренные инвестиционными программами ОАО РАО «ЕЭС России» на 2004 и 2005 годы (15,1 млрд. рублей и 17,4 млрд. рублей, соответственно), явно недостаточны для ввода в эксплуатацию приоритетных объектов в установленные Правительством Российской Федерации сроки.

Так, остаток сметной стоимости приоритетных объектов на 1 января 2005 года составляет около 90 млрд. рублей. При существующем уровне финансирования достройка объектов генерации займет более 4 лет.

Предложения

- 1.** Направить отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М.И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН