

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«15» июня 2015 г.

№ ОМ-65/11-03

## ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

**«Проверка использования средств Пенсионного фонда Российской Федерации, направленных на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в 2013 - 2014 годах и за истекший период 2015 года»**

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от 5 июня 2015 г. № 27К (1038), п.1)

### **1. Основание для проведения контрольного мероприятия:**

пункты 2.5.14, 2.5.14.1, 2.5.14.2, 2.5.14.3, 2.5.14.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год.

### **2. Предмет контрольного мероприятия:**

деятельность Пенсионного фонда Российской Федерации и его территориальных органов по осуществлению бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в строительство (реконструкцию) объектов государственной собственности Российской Федерации и в приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации за счет средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

### **3. Объекты контрольного мероприятия:**

Пенсионный фонд Российской Федерации (г. Москва),  
государственное учреждение - Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Пермскому краю (г. Пермь),  
государственное учреждение - Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Самарской области (г. Самара),  
государственное учреждение - Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Свердловской области (г. Екатеринбург).

**4. Срок проведения контрольного мероприятия:** со 2 февраля по 5 июня 2015 года.

### **5. Цель контрольного мероприятия:**

проверить обоснованность, результативность, эффективность и целевое использование Пенсионным фондом Российской Федерации (далее – Фонд, ПФР) и его территориальными органами средств, направленных на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в

строительство (реконструкцию) объектов государственной собственности Российской Федерации и в приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации за счет средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

**6. Проверяемый период деятельности Фонда:** 2013 - 2014 годы и истекший период 2015 года.

**7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**7.1. Обеспеченность Фонда и его территориальных органов зданиями и помещениями**

В структуру Фонда по состоянию на 1 января 2013 года входили 82 отделения ПФР и Информационный центр персонифицированного учета (далее - ИЦПУ). В составе отделений ПФР находились 2516 территориальных органов (управления, центры выплат пенсий, отделы).

По состоянию на 1 января 2015 года количество отделений ПФР увеличилось до 84 (добавились ОПФР по Республике Крым и ОПФР по г. Севастополю), в составе которых находятся 2347 территориальных органов.

В проверяемом периоде Фондом осуществлялась деятельность по паспортизации недвижимого имущества территориальных органов ПФР. Паспорт по недвижимому имуществу содержит сведения о составе и количестве территориальных органов ПФР, подведомственных отделений ПФР, обобщенные сведения об объектах недвижимости.

Сводная информация о недвижимом имуществе, используемом для размещения Фонда и его территориальных органов, приведена в таблице.

Сведения о наличии помещений		На 01.01.2013 г. кв.м	На 01.01.2014 г. кв.м	На 01.01.2015 г. кв.м	
общая площадь	нормативная	2 248 209,8	2 408 250,5	2 411 580,5	
	фактическая	2 065 420,6	2 143 324,4	2 195 426,4	
	разница между нормативной и фактической	182 789,2	264 926,1	216 154,1	
право пользования	оперативное управление	кв.м	1 434 026,9	1 474 607,5	1 529 037,7
		%	69,4	68,8	69,6
	безвозмездное пользование	кв.м	186 951,6	192 715,2	188 352,3
		%	9,1	9,0	8,6
	аренда	кв.м	444 442,1	476 001,7	478 036,4
		%	21,5	22,2	21,8
численность сотрудников (без обслуживающего персонала), человек		124 149,5	124 122,5	125 977,5	

По состоянию на 1 января 2015 года показатель общей нормативной площади превышает показатель фактически имеющейся площади на 9,8% (на 1 января 2013 года – 8,8%, на 1 января 2014 года – 12,4%).

В среднем обеспеченность общей площадью на одного специалиста (без обслуживающего персонала) по состоянию на 1 января 2013 года составила

16,6 кв. метра, на 1 января 2014 года – 17,1 кв. метра, на 1 января 2015 года – 17,4 кв. метра.

Нормативы общей площади в расчете на одного сотрудника (без учета обслуживающего персонала) утверждены распоряжением Правления ПФР от 27 августа 2009 г. № 206р.

Рекомендуемая площадь для размещения работников отделений ПФР составляет от 16,2 до 19,2 кв. метров, для подведомственных отделению территориальных органов - от 16,0 до 19,0 кв. метров.

По состоянию на 1 января 2013 года численность работников Фонда составляла 124,1 тыс. человек. Общая имеющаяся площадь помещений Фонда – 2 065,4 тыс. кв. метров. При этом общая площадь на одного сотрудника в целом по Российской Федерации составляла 16,6 кв. метра.

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 года № 3 «О порядке закрепления и использования находящихся в федеральной собственности административных зданий, строений и нежилых помещений» (далее - постановление № 3) установлено, что при размещении государственных органов и организаций размер закрепляемой за ними на праве оперативного управления или хозяйственного ведения площади под административные цели исчисляется исходя из нормы 9 кв. метров общей площади на одного работника аппарата управления.

С учетом применения указанного норматива общей площади на одного сотрудника площадь помещений ПФР на начало проверяемого периода должна была составить 1 117,3 тыс. кв. метров.

В проверяемом периоде Фондом завершено строительство и приобретено, по данным паспортов недвижимого имущества ПФР, 95,0 тыс. кв. метров площадей на общую сумму 7 006,0 млн. рублей. При использовании норматива, установленного постановлением № 3, Фондом излишне израсходовано (расчетно) 3 207,6 млн. рублей.

Вместе с тем нормативный акт, определяющий предельные значения нормативов площади помещений административных зданий Фонда, отсутствует.

Недостаток общей, кабинетной и архивной площадей Фонда по каждому территориальному органу рассчитывается как разница нормативной и имеющейся площадей. При этом излишек площадей, имеющих в территориальных органах, подведомственных отделениям ПФР, в сводных паспортах отделений ПФР не учитывается. Излишек и недостаток площадей по территориальным органам, размещенным в одном населенном пункте, сальдируется.

Согласно сводным данным паспортов недвижимого имущества по состоянию на 1 января 2013 года суммарный недостаток общей площади территориальных органов ПФР составлял 355 873,4 кв. метра, на 1 января 2014 года - 411 576,6 кв. метра, на 1 января 2015 года - 382 016,2 кв. метра. Сопоставление представленных в таблице данных о разнице между

нормативной и фактической площадям и данных паспортов недвижимого имущества о недостатке площадей показывает, что излишки в целом по Фонду на 1 января 2013 года составили 173 084,2 кв. метра (8,4% фактической площади), на 1 января 2014 года - 149 651,2 кв. метра (7,1%), на 1 января 2015 года - 165 862,1 кв. метра (6,9%).

Обеспеченность общей площадью выше установленного норматива по состоянию на 1 января 2015 года имеют территориальные органы ПФР в 18 регионах, в том числе: в Чеченской Республике (137,8%), Республике Северная Осетия-Алания (125,1%), Республике Ингушетия (121,4%), Карачаево-Черкесской Республике (119,4%), Республике Алтай (116,1%), Республике Марий Эл (115,4%), Кабардино-Балкарской Республике (107,1%), Еврейской автономной области (122,5%), Пензенской области (110,6%), Костромской области (104,0%), Псковской области (103,2%). Обеспеченность общей площадью центрального аппарата ПФР составляет 121%, ИЦПУ-164,8 процента.

Ниже установленного норматива обеспечены общей площадью территориальные органы ПФР в 66 регионах, в том числе: в Республике Тыва (89,7%), Республике Крым (72,6%), Приморском крае (79,9%), Чукотском автономном округе (77,5%), Ямало-Ненецком автономном округе (78,3%), г. Севастополе (59,8%), Новосибирской области (85,5%), Ярославской области (84,3%), Омской области (83,7%), Смоленской области (81,2%), Саратовской области (78,4%), Ростовской области (76,6%), Липецкой области (75,8%), Тульской области (74,9%).

Доля арендуемых площадей для размещения работников ПФР в проверяемом периоде составила 21 - 22% от общей площади. Количество арендуемых площадей за 2013 - 2014 годы возросло на 33 594,3 кв. метра, или 7,6 процента.

Расходы ПФР на аренду зданий (помещений) ежегодно увеличиваются на 20 - 23 процента. Так, в 2013 году расходы составили 3 090 443,4 тыс. рублей (увеличение на 20,4% к показателю 2012 года), в 2014 году - 3 819 223,6 тыс. рублей (увеличение на 23,6%). Прогнозируемые расходы в 2015 году - 4 277 532,0 тыс. рублей.

Затраты на аренду зданий (помещений) сопоставимы с объемами бюджетных инвестиций, направляемых ПФР на капитальное строительство. Расходы на аренду помещений в 2013 - 2014 годах составили 6 909 667,0 тыс. рублей, на капитальное строительство и приобретение недвижимости - 6 735 354,5 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что анализ возможностей эффективного и рационального использования финансовых ресурсов в части инвестирования средств в объекты капитального строительства, а также возможностей замещения арендуемых площадей за счет строительства (приобретения) зданий Исполнительной дирекцией ПФР не осуществлялся.

Таким образом имеются риски, связанные с принятием неэффективных управленческих решений по долгосрочному целевому планированию расходов на аренду, приобретение и капитальное строительство зданий в системе ПФР.

Анализ распределения инвестиций на строительство и приобретение административных зданий Фонда показал, что более 77% инвестиций направлены в Приволжский и Центральный федеральные округа. При этом потребность в помещениях в указанных округах составила 48,8 процента.

В Центральный федеральный округ было направлено 56,2% инвестиций (из них в ОПФР по г. Москве и Московской области - 47,1%) при дефиците помещений в 28,5% от общего дефицита помещений по Российской Федерации, в Приволжский федеральный округ - 20,9% инвестиций при дефиците помещений 20,3 процента соответственно.

Вместе с тем, в Южный федеральный округ направлено 0,8% от общего объема инвестиций при дефиците помещений в 10,2% от общего дефицита помещений по Российской Федерации, в Северо-Западный федеральный округ - 4,5% инвестиций при дефиците помещений в 13,5 процента соответственно.

Анализ приведенных данных свидетельствует, что организация и осуществление планирования бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства осуществляется Фондом без учета реальной потребности в помещениях региональных отделений ПФР.

## **7.2. Соблюдение законодательства Российской Федерации и ведомственных нормативных актов при осуществлении бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в строительство (реконструкцию) объектов государственной собственности Российской Федерации**

За проверяемый период расходы ПФР на строительство (реконструкцию) административных зданий составили 5 268 248,1 тыс. рублей, в том числе в 2013 году - 2 429 558,7 тыс. рублей, в 2014 году - 2 754 467,4 тыс. рублей, за январь-февраль 2015 года - 84 222,0 тыс. рублей.

В 2013 году завершено строительство (реконструкция) 18 административных зданий Фонда общей площадью 32,6 тыс. кв. метров и сметной стоимостью 2 585,5 млн. рублей, проведена разработка проектно-сметной документации по 27 объектам.

В 2014 году завершено строительство (реконструкция) 20 административных зданий Фонда общей площадью 48,6 тыс. кв. метров сметной стоимостью 2 625,9 млн. рублей, проведена разработка проектно-сметной документации по 42 объектам.

Для строительства административных зданий, финансируемых с привлечением средств федерального бюджета, а также для оценки эффективности использования данных средств приказами Минрегиона России

от 30 декабря 2011 г. № 643<sup>1</sup> (далее - приказ Минрегиона России № 643) и Минстроя России от 28 августа 2014 г. № 506/пр<sup>2</sup> (далее - приказ Минстроя России № 506/пр) утверждены в качестве государственных сметных нормативов укрупненные нормативы цены строительства.

При этом укрупненные нормативы цены строительства различных видов объектов капитального строительства непроизводственного назначения и инженерной инфраструктуры, строительство которых финансируется с привлечением средств государственных внебюджетных фондов, отсутствуют.

С целью определения эффективности капитальных вложений Фонда в строительство и реконструкцию зданий проведен сравнительный анализ цены строительства (реконструкции) 1 кв. метра недвижимости по 50 наиболее затратным объектам с укрупненными сметными нормативами, утвержденными приказом Минрегиона России № 643 и приказом Минстроя России № 506/пр<sup>3</sup>.

Общая площадь данных объектов составила 136 755,9 кв. метра, утвержденная сметная стоимость - 9 574 412,5 тыс. рублей. По 24 объектам общей площадью 103 127,0 кв. метров и сметной стоимостью 8 218 327,2 тыс. рублей цена строительства (реконструкции) 1 кв. метра сложилась выше укрупненных сметных нормативов цены строительства административных зданий, утвержденных приказами Минрегиона России № 643 и Минстроя России № 506/пр. В целом сумма превышения составила 3 283 250,6 тыс. рублей в текущих ценах. Превышение цены 1 кв. метра сложилось в диапазоне от 1,6% (здание УПФР в Вязниковском районе Владимирской области) до 105,5% (здания ГУ-УПФР № 14 по г. Москве и Московской области, г. Коломна). По 26 объектам общей площадью 33 628,9 кв. метра и сметной стоимостью 1 356 085,3 тыс. рублей цена строительства (реконструкции) 1 кв. метра сложилась ниже укрупненных сметных нормативов цены строительства административных зданий, утвержденных приказами Минрегиона России № 643 и Минстроя России № 506/пр. Информация по указанным объектам приведена в приложении № 3 к отчету.

Минрегионом России и Минстроем России ежеквартально устанавливались рекомендуемые к применению индексы изменения сметной стоимости для объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется с привлечением средств федерального бюджета.

При этом строительство объектов, финансирование которых осуществляется с привлечением средств государственных внебюджетных фондов, осуществлялось в отсутствие аналогичных индексов изменения сметной стоимости для объектов капитального строительства.

<sup>1</sup> Приказ Минрегиона России от 30 декабря 2011 г. № 643 «Об утверждении укрупненных нормативов цены строительства различных видов объектов капитального строительства непроизводственного назначения и инженерной инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные приказы Министерства регионального развития Российской Федерации»

<sup>2</sup> Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 28 августа 2014 г. N 506/пр «О внесении в федеральный реестр сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, укрупненных сметных нормативов цены строительства для объектов непроизводственного назначения и инженерной инфраструктуры»

<sup>3</sup> Для анализа по объектам, строительство которых осуществлялось в 2013 году (начало, продолжение, окончание), применялись нормативы цены строительства, утвержденные приказом Минрегиона России от 30 декабря 2011 г. № 643; по объектам, строительство (реконструкция) которых начато в 2014 году - нормативы цены строительства, утвержденные приказом Минстроя России от 28 августа 2014 г. № 506/пр

Проведен сравнительный анализ индексов изменения сметной стоимости, применяемых в сводных сметных расчетах на строительство (реконструкцию) административных зданий, по 45 объектам ПФР и индексов, рекомендуемых к применению Минрегионом России и Минстроем России для объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется с привлечением средств федерального бюджета.

В 38 сводных сметных расчетах (сметная стоимость объектов в текущих ценах - 2 642 163,4 тыс. рублей) при переводе базисных цен в цены текущего периода использовались индексы изменения сметной стоимости, рекомендуемые к применению Минрегионом России и Минстроем России.

При строительстве (реконструкции) 7 объектов с утвержденной ПФР сметной стоимостью 4 004 198,8 тыс. рублей применялись иные индексы изменения сметной стоимости (строительство здания ГУ - Отделения ПФР по г. Москве и Московской области, г. Звенигород; ГУ-УПФР № 14 по г. Москве и Московской области, г. Коломна; ГУ-УПФР № 26 по г. Москве и Московской области, г. Домодедово; УПФР в Староюрьевском районе Тамбовской области; реконструкция здания УПФР в Грайворонском районе Белгородской области; реконструкция здания УПФР в г. Черногорске Республики Хакасия; УПФР в Автозаводском районе г. Тольятти Самарской области). В случае применения Фондом индексов перевода базисных цен в цены текущего периода, рекомендуемых Минрегионом и Минстроем России, сметная стоимость строительства данных объектов была бы ниже на 394 807,1 тыс. рублей, или на 9,9 процента.

Кроме того, проведение экспертизы сметной документации на строительство зданий ГУ-ОПФР по г. Москве и Московской области в г. Звенигороде (сметная стоимость в базисных ценах - 417 452,3 тыс. рублей, в текущих ценах - 3 072 992,0 тыс. рублей), ГУ-УПФР № 26 по г. Москве и Московской области, г. Домодедово (20 309,4 тыс. рублей, 204 839,5 тыс. рублей), ГУ-УПФР № 14 по г. Москве и Московской области, г. Коломна (34 537,0 тыс. рублей, 349 764,6 тыс. рублей) осуществлялось только в ценах базисного периода (2001 года). Экспертиза сметной документации в ценах текущего периода не проводилась.

Вышеизложенное свидетельствует о необходимости принятия мер по нормативному регулированию вопросов ценообразования и формирования сметной стоимости строительства (реконструкции) для объектов, финансирование которых осуществляется за счет средств государственных внебюджетных фондов.

Одним из путей эффективного использования средств на капитальные вложения и оптимизации расходов ПФР на данные цели является строительство типовых зданий для размещения территориальных органов Фонда. В проверяемом периоде строительство зданий по типовым проектам Фондом не осуществлялось.

В ходе контрольного мероприятия была проведена проверка документации по строительству (реконструкции) 43 зданий ПФР для

размещения сотрудников отделений ПФР и территориальных органов ПФР в 34 субъектах Российской Федерации в части соблюдения законодательства Российской Федерации.

В проверяемом периоде строительные, проектные и изыскательские работы осуществлялись ПФР и его территориальными органами в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации на основе государственных контрактов.

Рассмотрение и утверждение в ПФР заявок, представленных отделениями ПФР, по вопросам инвестиций в объекты капитального строительства осуществлялось в соответствии с Положением о порядке представления и рассмотрения заявок, утвержденным постановлением Правления ПФР от 3 апреля 2006 года № 80п и постановлением Правления ПФР от 2 октября 2013 г. № 255п<sup>4</sup> (далее - постановление ПФР № 80п и постановление ПФР № 255п).

Размещение заказов, проведение конкурсов (аукционов) на осуществление работ по разработке и согласованию проектно-сметной документации, на выполнение работ по строительству (реконструкции) осуществлялись территориальными органами ПФР в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ), Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ). С победителями конкурсов (аукционов) заключались государственные контракты.

Проектная документация на строительство в проверяемый период утверждалась при наличии положительного заключения государственной экспертизы. При заключении государственных контрактов в целом соблюдались нормы действующего законодательства.

Вместе с тем выявлены следующие нарушения и недостатки.

*Самарская область.* При строительстве административного корпуса к зданию УПФР в Автозаводском районе г. Тольятти Самарской области (площадь 4 314 кв. метров, объем капитальных вложений - 293 129,4 тыс. рублей) допущено нарушение Федерального закона № 44-ФЗ. Отделением ПФР по Самарской области был заключен государственный контракт от 6 февраля 2013 г. № 2013.1753 с ООО «Планета» на выполнение полного комплекса работ по капитальному строительству здания на сумму 263 974,2 тыс. рублей, со сроком выполнения работ до 1 сентября 2014 года.

В нарушение подпункта 1 пункта 1 статьи 95 Федерального закона

---

<sup>4</sup> Постановление Правления ПФР от 3 июня 2006 г. № 80п «О порядке предоставления и рассмотрения заявок на планирование проектно-изыскательских работ, капитального строительства, реконструкции, приобретения нежилых помещений, капитального ремонта, проведение экспертизы и утверждения проектов». утратило силу 2 октября 2013 года в связи с постановлением Правления ПФР от 2 октября 2013 г. № 255п «О порядке предоставления и рассмотрения заявок для планирования капитальных вложений на строительство (реконструкцию), ремонт и приобретение нежилых зданий (помещений)»

№ 44-ФЗ были изменены условия государственного контракта путем заключения двух дополнительных соглашений, предусматривающих выполнение новых видов работ, не предусмотренных аукционной документацией и государственным контрактом, и увеличение цены контракта на сумму 7 257,3 тыс. рублей (дополнительное соглашение от 11 марта 2014 года № 1) и на сумму 139,5 тыс. рублей (дополнительное соглашение от 1 августа 2014 года № 3). Общая стоимость государственного контракта с ООО «Планета» увеличена на сумму 7 396,8 тыс. рублей.

*Город Санкт-Петербург.* В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» территориальными органами ПФР в Калининском, Кировском и Красногвардейском районах г. Санкт-Петербурга не обеспечена государственная регистрация права оперативного управления на здания, в которых они размещены.

В нарушение статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации в Калининском, Кировском и Красногвардейском районах г. Санкт-Петербурга разрешения на ввод объектов в эксплуатацию отсутствуют.

При этом расходы ПФР на выполнение работ по реконструкции здания УПФР в Кировском районе г. Санкт-Петербурга в 2013 - 2014 годах составили 1 665,7 тыс. рублей.

*Республика Саха (Якутия).* В ходе проверки расходов на строительство здания отделения ПФР по Республике Саха (Якутия) выявлены нарушения на сумму 632,6 тыс. рублей. Согласно проекту здания, на 2 этаже предусмотрено размещение кабинетов сотрудников, конференц-зала (57,3 кв. метра), архива закрытых дел (19,3 кв. метра), кабинета начальника управления (25,8 кв. метра) с приемной (11,2 кв. метра) и комнаты отдыха (10,2 кв. метра). При этом включение в проект здания комнаты отдыха и конференц-зала противоречит требованиям СНиП 31-05-2003 «Общественные здания административного назначения».

ЗАО «Якутскагропромтехпроект» (организация-проектировщик) не выполнены условия контракта. Отделением ПФР по Республике Саха (Якутия) штрафные санкции в сумме 45,2 тыс. рублей за просрочку на 43 календарных дня не предъявлены.

Отделением ПФР по Республике Саха (Якутия) в ООО «Бэксэк» (организация-подрядчик) было направлено уведомление о предъявлении санкций за нарушение окончательного срока выполнения работ по строительству здания управления на сумму 458,1 тыс. рублей и нарушение сроков отдельных видов работ на сумму 28,8 тыс. рублей. На счет отделения ПФР неустойка в сумме 28,8 тыс. рублей перечислена. Неустойка за нарушение окончательного срока выполнения работ по строительству здания управления в сумме 458,1 тыс. рублей на счет отделения ПФР не перечислена, иск в судебном порядке к подрядчику не предъявлен.

ООО «Стройкомплектсервис» (организация, проводящая строительный надзор) в период с 26 по 31 декабря 2014 года строительный контроль не осуществляла, штрафные санкции отделением ПФР не предъявлены. Установленное контрактом (пункт 5.7) обеспечение исполнения контракта в сумме 129,3 тыс. рублей отделением ПФР не взыскано.

*Пермский край.* Здание отделения ПФР по Пермскому краю, предусмотренное к вводу в эксплуатацию в 2010 году, до настоящего времени в эксплуатацию не введено. С июня 2011 года по июль 2013 года строительство здания не велось. Контракт с подрядчиком расторгнут в июле 2011 года. Стоимость объекта в ценах 2001 года составила 61 545,1 тыс. рублей, в ценах 2008 года - 368 444,0 тыс. рублей. В ноябре 2011 года была проведена консервация объекта, расходы на которую составили 4 937,7 тыс. рублей (данные расходы не связаны со строительством). В 2012 году произведена корректировка проектно-сметной документации. В результате общая сметная стоимость в ценах 2001 года составила 82 833,2 тыс. рублей, что в пересчете в текущих ценах 4-го квартала 2012 года составило 537 331,5 тыс. рублей. В результате стоимость строительства здания возросла на 168 887,5 тыс. рублей (45,8%) за счет: включения в стоимость строительства объекта ранее не учтенных строительно-монтажных работ (устройство локально-вычислительных сетей, корпоративной сети передачи данных, источников бесперебойного питания, технологического оборудования, кондиционирования воздуха) - 87 172,5 тыс. рублей; пересчета стоимости строительства по состоянию на 4-ый квартал 2012 года - 8 494,7 тыс. рублей; изменения индексов-дефляторов по состоянию на 2012 год - 73 220,4 тыс. рублей.

Отделением ПФР по Пермскому краю 29 апреля 2013 года был заключен новый государственный контракт на строительство (продолжение работ по строительству) указанного здания с ООО «Омстрой», в соответствии с которым срок ввода объекта в эксплуатацию установлен в октябре 2014 года. До настоящего времени объект в эксплуатацию не введен из-за ошибки подрядной организации. Отделением ПФР выставлена претензия к подрядчику за нарушение сроков сдачи объекта на 85 865,8 тыс. рублей. Объем капитальных вложений на строительство данного объекта по состоянию на 1 января 2015 года составил 456 286,9 тыс. рублей.

*Город Москва и Московская область.* Вследствие нарушения сроков строительства административного здания Отделения ПФР по г. Москве и Московской области по адресу г. Москва, ул. Стасовой, вл. 14, корп. 2 увеличение сметной стоимости составило 598 326,5 тыс. рублей, или 38,6 процента.

Отделением ПФР по г. Москве и Московской области на проектно-изыскательские работы было получено положительное заключение ГАУ г. Москвы «Московская государственная экспертиза» от 22 июля 2009 г. № 77-1-5-0698-09, в соответствии с которым проектно-сметная документация рекомендована к утверждению со сметной стоимостью строительства в ценах 2000 года в объеме 394 975,6 тыс. рублей, в ценах апреля 2009 года -

1 551 956,4 тыс. рублей, и общей площадью здания 23 250,0 кв. метров. Фактически сметная стоимость строительства составила 2 150 282,9 тыс. рублей. Объект введен в эксплуатацию 15 января 2014 года.

*Чеченская Республика.* В проверяемом периоде отделение ПФР по Чеченской Республике осуществило реконструкцию административного здания УПФР в Урус-Мартановском муниципальном районе. Вместе с тем, в 2012 году Фондом были профинансированы работы по капитальному ремонту указанного здания в сумме 1 494,9 тыс. рублей.

Первоначальным техническим заданием предусматривалось проведение реконструкции здания с увеличением общей площади до 960 кв. метров и стоимостью реконструкции не более 62 400,0 тыс. рублей.

Согласно разработанному ООО «ТехноГруп» проекту реконструкции здания общая сметная стоимость составила 91 544,1 тыс. рублей с увеличением общей площади здания до 1006,0 кв. метров. Несмотря на данное обстоятельство, отделением ПФР проект реконструкции здания был принят без замечаний и услуги по исполнению проектных работ оплачены.

В марте 2014 года Фондом было уточнено техническое задание в рамках показателей проектной документации.

Для осуществления реконструкции объекта отделением ПФР 27 июня 2014 года был заключен государственный контракт с победителем аукциона ПКФ «Эрсно». Цена контракта определена в сумме 88 678 656,0 рублей. Условиями данного контракта были предусмотрены сроки осуществления реконструкции с 27 июня по 15 декабря 2014 года и осуществления авансирования работ в объеме 20% от суммы контракта.

Согласно актам выполненных работ подрядчиком выполнена реконструкция объекта с 27 июля по 1 октября 2014 года. Расчеты по контракту были осуществлены в полном объеме 2 октября 2014 года в общей сумме 88 678,7 тыс. рублей. Вместе с тем акт приемки реконструкции объекта (форма КС-11) был подписан сторонами 19 декабря 2014 года, где указано, что строительно-монтажные работы осуществлены в срок с 27 июня по 15 декабря 2014 года. Данное обстоятельство свидетельствует о том, что отделением ПФР в нарушение условий государственного контракта осуществлено авансирование работ, произведенных со 2 октября по 15 декабря 2014 года.

Стоимость 1 кв. метра реконструкции объекта составила 89,8 тыс. рублей. При этом установленный норматив цены строительства объектов, финансируемых с привлечением средств федерального бюджета, на 2014 год для Чеченской Республики составил 60,23 тыс. рублей за 1 кв. метр.

### **7.3. Соблюдение законодательства Российской Федерации и ведомственных нормативных актов при осуществлении бюджетных инвестиций в приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации**

В проверяемом периоде Фондом при осуществлении бюджетных инвестиций в приобретение объектов недвижимого имущества были

осуществлены расходы в общей сумме 1 794 608,7 тыс. рублей, в том числе в 2013 году - 1 020 909,2 тыс. рублей, в 2014 году - 530 419,2 тыс. рублей, за январь-февраль 2015 года - 243 280,3 тыс. рублей.

Согласно отчетным данным за проверяемый период Фондом было приобретено 44 объекта недвижимости общей площадью 30 040,1 кв. метра, в том числе в 2013 году - 25 объектов недвижимости общей площадью 18 538,2 кв. метра, в 2014 году - 19 объектов недвижимости общей площадью 11 501,9 кв. метра.

Письмом заместителя Председателя Правления ПФР Б.В.Гукайло от 19 сентября 2014 г. № БГ-04-26/11979 определены основания приобретения зданий и помещений для нужд территориальных органов ПФР. Согласно данному письму общая стоимость приобретения 1 кв. метра с последующим капитальным ремонтом должна быть ниже стоимости нового строительства.

В проверяемом периоде стоимость приобретения 1 кв. метра административных зданий составила в диапазоне от 6,0 тыс. рублей (ОПФР по Костромской области, отдел ПФР по Парфеньевскому району) до 103,1 тыс. рублей (ОПФР по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре, УПФР в г. Нижневартовске).

В ходе проверки проведен сравнительный анализ цены приобретения 1 кв. метра недвижимости за счет средств ПФР с укрупненными сметными нормативами цены строительства административных зданий, утвержденных приказом Минрегиона России № 643 и приказом Минстроя России № 506/пр<sup>5</sup>.

По 16 объектам цена 1 кв. метра сложилась от 0,3% до 69,9% выше показателей, утвержденных данными приказами: УПФР в г. Ухте (42,1%), УПФР в Наурском муниципальном районе (69,4%), УПФР в Веденском муниципальном районе (69,9%), Тюлячинского отдела УПФР по Сабинскому и Тюлячинскому районам (12,7%), УПФР в Железнодорожном и Кировском районах г. Екатеринбурга (30,5%), УПФР в Рыбинском районе (12,6%), ОПФР в г. Омске (44,7%), ОПФР в г. Томске (37,7%), УПФР в г. Туле (68,1%), УПФР в г. Вологде и УПФР в Вологодском районе (33,2%), УПФР в Надтеречном муниципальном районе (28,6%), УПФР в Ножай-Юртовском муниципальном районе (1,8%), отдел ПФР в Шатойском муниципальном районе (30,2%), УПФР в Шелковском муниципальном районе (34,7%), УПФР в Карачевском муниципальном районе (11,8%), УПФР в г. Нижневартовске (51,3%). Информация по указанным объектам приведена в приложении № 4 к отчету.

В целом расходы на приобретение зданий сложились на 403 555,1 тыс. рублей выше, чем расходы на строительство с применением укрупненных сметных нормативов цены строительства административных зданий, утвержденных приказом Минрегиона России № 643 и приказом Минстроя России № 506/пр.

---

<sup>5</sup> Для анализа по объектам недвижимости, приобретенным ПФР в 2013 году, применялись нормативы цены строительства, утвержденные приказом Минрегиона России от 30 декабря 2011 г. № 643, по объектам недвижимости, приобретенным в 2014 году, - нормативы цены строительства, утвержденные приказом Минстроя России от 28 августа 2014 г. № 506/пр.

В течение проверяемого периода Фондом выделялись средства на капитальный ремонт приобретенных помещений. Так, в 2014 году на ремонт и реконструкцию 14 помещений, приобретенных в 2013 году, направлено 50 700,3 тыс. рублей.

В 10 случаях затраты Фонда на приобретение 1 кв. метра помещений и их последующий ремонт не превысили показатели укрупненных сметных нормативов цены строительства административных зданий, утвержденные приказом Минрегиона России № 643 и приказом Минстроя России № 506/пр.

В УПФР в Ярцевском районе Смоленской области и УПФР в Малокарачаевском районе Карачаево-Черкесской Республики цена приобретения 1 кв. метра сложилась ниже стоимости строительства с применением укрупненных сметных нормативов цены строительства административных зданий, утвержденных приказом Минрегиона России от 30 декабря 2011 г. № 643. При этом с учетом затрат на капитальный ремонт стоимость приобретения 1 кв. метра превысила стоимость строительства 1 кв. метра зданий в УПФР в Ярцевском районе на 7,1%, в УПФР в Малокарачаевском районе на 45,4%.

В УПФР в г. Ухте Республики Коми, ОПФР в г. Томске и ОПФР в г. Омске цена приобретения 1 кв. метра зданий сложилась выше цены строительства 1 кв. метра зданий с применением укрупненных сметных нормативов цены строительства административных зданий, утвержденных приказом Минрегиона России от 30 декабря 2011 г. № 643, на 42,1%, 37,7% и 44,7 процента соответственно. С учетом затрат на капитальный ремонт указанных объектов увеличение расходов по ним составило 43,2%, 41,2% и 56,9 процента.

В ходе контрольного мероприятия проверено 24 объекта недвижимости, приобретенных отделениями ПФР в проверяемом периоде.

В 2013-2014 годах отделениями ПФР направление материалов для приобретения зданий (помещений) и их рассмотрение Фондом осуществлялось в порядке, определенном постановлением ПФР № 80п и постановлением ПФР № 255п.

Вместе с тем по всем проверенным объектам отделениями ПФР не соблюдались сроки направления заявок, планирования и осуществления Фондом расходов, предусмотренных указанными постановлениями. Заявки и материалы на приобретение зданий (помещений) направлялись отделениями ПФР в Фонд в течение года приобретения здания.

При этом Исполнительной дирекцией ПФР не проводился анализ реальной необходимости приобретения зданий и помещений, что влекло за собой принятие неверных управленческих решений и неэффективное расходование средств.

Так, Фондом при решении вопроса о выделении средств на приобретение зданий для отделений ПФР по Чеченской Республике, по Томской области, по Ханты-Мансийскому автономному округу не проверялась должным образом обоснованность необходимости приобретения зданий,

исходя из нормативного обеспечения сотрудников территориальных органов ПФР. В результате Фондом для указанных отделений ПФР приобретены излишки площадей в размере 2 812,7 кв. метра на общую сумму 241 281,8 тыс. рублей.

В ряде случаев здания (помещения) приобретались отделениями ПФР большей площадью, чем предусмотрено нормативной потребностью для конкретного отделения ПФР, которая установлена Фондом от 16,0 кв. метров до 19,0 кв. метров общей площади на одного сотрудника.

В проверяемом периоде отделениями ПФР приобретение зданий (помещений) осуществлялось в порядке, установленном Федеральным законом № 94-ФЗ и Федеральным законом № 44-ФЗ путем проведения открытого аукциона в электронной форме для нужд федеральных заказчиков.

Анализ проведенных Фондом аукционных процедур показывает, что они носили формальный характер. Как правило, единственным участником аукциона являлись организация, индивидуальный предприниматель, физическое лицо, у которых отделение ПФР ранее арендовало помещение, либо единственный участник, который ранее направлял предложение о продаже здания по цене близкой или равной цене, указанной в аукционной документации.

Как показали результаты проверки, в 23 случаях решением единой комиссии отделений ПФР открытые аукционы в электронной форме были признаны несостоявшимися, государственные контракты заключены с единственным участником аукциона. Стоимость контракта устанавливалась по цене, определенной в аукционной документации.

При этом Фондом не рассматривались варианты строительства зданий необходимой площади с учетом экономической целесообразности.

Так, Отделением ПФР по Чеченской Республике в 2013 году было приобретено здание для УПФР в Веденском муниципальном районе общей площадью 307,1 кв. метра по цене 24 340,0 тыс. рублей при стоимости 1 кв. метра 79,1 тыс. рублей у единственного участника аукциона ООО «Гарант Строй». В результате превышение нормативной потребности площади для сотрудников УПФР составило 200,9 кв. метра.

В этом же году данным отделением ПФР у единственного участника аукциона ООО «Проект М» было приобретено здание для УПФР в Наурском муниципальном районе общей площадью 307,4 кв. метра по цене 24 304,0 тыс. рублей при стоимости 1 кв. метра 79,1 тыс. рублей. В результате превышение нормативной потребности площади для сотрудников УПФР составило 275,0 кв. метров.

Из приложений к государственным контрактам следует, что вышеуказанные здания были приобретены и оформлены ООО «Гарант Строй» 5 ноября 2013 года, ООО «Проект М» 31 октября 2013 года, то есть накануне участия в открытом аукционе (извещения об открытом аукционе от 6 и 7 ноября 2013 года).

Отделением ПФР по Чеченской Республике в 2014 году было приобретено 4 здания для УПФР в Надтеречном, Ножай-Юртовском Шелковском и Шатойском муниципальных районах. Во всех случаях при проведении открытого аукциона решением единой комиссии отделения ПФР определено, что открытые аукционы не состоялись, и государственные контракты по приобретению зданий заключены с единственным участником аукциона ООО «Экспресс-С». Право собственности ООО «Экспресс-С» на данные здания оформлены в период с 31 декабря 2013 года по 27 января 2014 года.

Согласно государственным контрактам отделением ПФР были приобретены здания:

для УПФР в Надтеречном районе общей площадью 309,8 кв. метра по цене 24 000,0 тыс. рублей; стоимость 1 кв. метра составила 77,5 тыс. рублей. Превышение нормативной потребности площади составило 126,5 кв. метра;

для УПФР в Ножай-Юртовском районе общей площадью 309,8 кв. метра по цене 18 999,9 тыс. рублей; стоимость 1 кв. метра составила 61,3 тыс. рублей. Превышение нормативной потребности площади составило 142,4 кв. метра;

для УПФР в Шелковском районе общей площадью 332,9 кв. метра по цене 27 300,0 тыс. рублей; стоимость 1 кв. метра составила 82,0 тыс. рублей. Превышение нормативной потребности площади составило 200,3 кв. метра;

для УПФР в Шатойском районе общей площадью 309,8 кв. метра по цене 24 300,0 тыс. рублей; стоимость 1 кв. метра составила 78,4 тыс. рублей. Превышение нормативной потребности площади составило 190,9 кв. метра.

В 2012 году отделением ПФР по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре для Управления ПФР в г. Нижневартовске были приобретены 1 - 3 этажи помещения площадью 3 235,5 кв. метра в здании по адресу г. Нижневартовск, ул. Дзержинского, д.176 по цене 327 000,0 тыс. рублей.

В 2014 году отделением ПФР приобретен четвертый этаж вышеуказанного здания площадью 1 224,1 кв. метра на сумму 126 181,2 тыс. рублей.

Для приобретения помещения отделением ПФР был проведен электронный аукцион с начальной (максимальной) ценой контракта 126 181,2 тыс. рублей. Решением единой комиссии отделения ПФР аукцион признан несостоявшимся, и государственный контракт был заключен с единственным участником ООО «Статус - Сервис» (продавец 1-3 этажей здания, купленных в 2012 году). Стоимость 1 кв. метра приобретенной площади составила 103,1 тыс. рублей.

Нормативная потребность УПФР в г. Нижневартовске в площадях рассчитана отделением ПФР недостоверно, в результате чего излишне приобретено 1 077,7 кв. метра площади.

Кроме того, расчетная сумма расходов на строительство здания для УПФР по укрупненным нормативам Минрегиона России и Минстроя России (включая расходы на аренду на время строительства) на 127 333,1 тыс. рублей

(28,1%) меньше суммы произведенных расходов отделения ПФР на приобретение всего здания (453 181,2 тыс. рублей).

Отделением ПФР по Томской области 12 сентября 2013 года была представлена заявка в Фонд на покупку административного здания для ОПФР по адресу г. Томск, Кооперативный переулок 7/1, площадью 4 250,7 кв. метра с черновой отделкой и свободной планировкой, последующим проведением отделочных работ, по цене 302 000,0 тыс. рублей, которая была удовлетворена в полном объеме.

Извещение о проведении аукциона от 30 октября 2013 года размещено отделением ПФР на сайте госзакупок с начальной (максимальной) ценой контракта 302 000,0 тыс. рублей. Решением единой комиссии отделения ПФР аукцион был признан несостоявшимся, и государственный контракт был заключен с единственным участником - гражданкой Биджаковой А.В. Здание площадью 4 250,7 кв. метра вместе с земельным участком площадью 1960,0 кв. метров были переданы отделению ПФР по Томской области. Оплата контракта осуществлена 20 декабря 2013 года и 3 февраля 2014 года на общую сумму 302 000,0 тыс. рублей. Приобретенное здание оформлено в оперативное управление, земельный участок в постоянное (бессрочное) пользование.

Указанное здание приобретено отделением ПФР по Томской области без предоставления в Исполнительную дирекцию ПФР достаточного финансово-экономического обоснования затрат, а также без учета фактического состояния приобретаемого помещения. Нормативная потребность площади рассчитана отделением ПФР с превышением, что привело к приобретению излишних 593,8 кв. метра площадей.

Аукционная и техническая документация по приобретенному зданию составлена без учета фактической потребности отделения. В результате здание оказалось не пригодным к эксплуатации без проведения работ по реконструкции и капитальному ремонту. Оценка предполагаемых затрат на проведение ремонтных работ Исполнительной дирекцией ПФР не осуществлялась. Проблема недостатка площадей в отделении ПФР по Томской области не решена.

На момент проведения проверки приобретенное здание не используется. Исполнительной дирекцией ПФР в 2014 году утверждено задание на разработку проектно-сметной документации на реконструкцию приобретенного здания по цене не более 36,0 тыс. рублей за 1 кв. метр, то есть не более 153 025,2 тыс. рублей. Расходы на проектно-сметную документацию составили 7 700,0 тыс. рублей. В целом расходы отделения ПФР по приобретенному зданию составили 309 700,0 рублей, что на 90 363,9 тыс. рублей или 41,1% превышает расчетную сумму расходов на строительство здания согласно укрупненным нормативам Минрегиона России (219 336,1 тыс. рублей). При условии проведения ремонта на сумму 153 025,2 тыс. рублей сумма превышения может составить 243 389,1 тыс. рублей и превысит указанные нормативы на 52,6 процента.

При этом Фондом не реализованы возможности строительства здания для отделения ПФР по Томской области, что привело к нерациональному использованию средств.

#### **7.4. Полнота и своевременность финансирования расходов на строительство (реконструкцию) и приобретение объектов недвижимого имущества, а также соответствие фактических объемов финансирования утвержденным лимитам бюджетных обязательств**

Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 218-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее - Федеральный закон № 218-ФЗ) по КБК 392 01 13 102 02 01 «Строительство объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры» предусмотрены бюджетные средства в сумме 3 200 000,0 тыс. рублей, в том числе по КБК 392 01 13 102 02 01 430 «Бюджетные инвестиции в объекты государственных внебюджетных фондов» - 2 600 000,0 тыс. рублей, по КБК 392 01 13 102 02 01 446 «Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества государственным внебюджетным фондам» - 600 000,0 тыс. рублей.

Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 320-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Федеральный закон № 320-ФЗ) бюджетные средства по КБК 392 01 13 73 6 4009 400 «Создание объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры, в рамках строительства объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры, по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности)» предусмотрены в сумме 3 277 500,0 тыс. рублей.

Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 385-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Федеральный закон № 385-ФЗ) бюджетные средства по КБК 392 01 13 73 6 4009 400 «Создание объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры, в рамках строительства объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры, по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)» предусмотрены в сумме 3 705 000,0 тыс. рублей.

Расходы на капитальные вложения (проектно - изыскательские работы, капитальное строительство, реконструкцию, приобретение нежилых

помещений) по размещению органов Фонда в проверяемом периоде осуществлялись на основании бюджетной росписи расходов и лимитов бюджетных обязательств на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства ПФР.

В течение соответствующего года в бюджетную роспись расходов и лимиты бюджетных обязательств неоднократно вносились корректировки (в 2013 году - 5 раз, в 2014 году - 5 раз). Первоначально утвержденной бюджетной росписью на соответствующий год бюджетные ассигнования по получателям бюджетных средств (отделениям) были распределены не в полном объеме. Информация об изменениях, внесенных в бюджетную роспись расходов на капитальное строительство (реконструкцию) и приобретение недвижимого имущества на 2013, 2014 и 2015 годы, приведена в приложении № 5 к отчету.

Так, на 2013 год<sup>6</sup> бюджетные ассигнования на капитальное строительство первоначально были утверждены в объеме 2 600 000,0 тыс. рублей, на приобретение объектов недвижимого имущества - 600 000,0 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования на приобретение объектов недвижимого имущества впервые частично были распределены по получателям бюджетных средств и утверждены постановлением Правления ПФР от 11 июля 2013 г. № 154п на сумму 487 838,0 тыс. рублей. С учетом внесенных изменений объем бюджетных ассигнований на капитальное строительство утвержден в сумме 2 444 193,7 тыс. рублей (уменьшение на 155 806,3 тыс. рублей, или 6%), на приобретение объектов недвижимого имущества - 1 020 909,2 тыс. рублей (увеличение на 420 909,2 тыс. рублей, или 70,2%). Общий объем бюджетных ассигнований на данные цели составил 3 465 102,9 тыс. рублей, что на 8,3% превышает показатель, утвержденный Федеральным законом № 218-ФЗ и первоначальной бюджетной росписью.

На 2014 год<sup>7</sup> бюджетные ассигнования на капитальное строительство первоначально были утверждены в объеме 2 707 500,0 тыс. рублей, на приобретение объектов недвижимого имущества - 570 000,0 тыс. рублей, нераспределенная сумма бюджетных ассигнований на капитальное строительство составила 92 794,9 тыс. рублей, или 3,4%, на приобретение объектов недвижимого имущества - 425 767,9 тыс. рублей, или 74,7%. Постановлением Правления ПФР от 11 апреля 2014 г. № 46п бюджетные ассигнования на капитальное строительство распределены по получателям бюджетных средств в полном объеме; на приобретение объектов недвижимого имущества нераспределенный объем бюджетных ассигнований составил 372 362,7 тыс. рублей, или 65,3 процента. Постановлением Правления ПФР

<sup>6</sup> Постановление Правления ПФР от 20 декабря 2012 г. № 355п «Об утверждении бюджетной росписи расходов Пенсионного фонда Российской Федерации и лимитов бюджетных обязательств на обеспечение деятельности Фонда и его территориальных органов и бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства ПФР на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»

<sup>7</sup> Постановление Правления ПФР от 11 декабря 2013 г. № 403п «Об утверждении бюджетной росписи расходов Пенсионного фонда Российской Федерации и лимитов бюджетных обязательств на обеспечение деятельности Фонда и его территориальных органов и бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства ПФР на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

от 4 июля 2014 г. №231п бюджетные ассигнования на приобретение объектов недвижимого имущества были уменьшены на 188 962,7 тыс. рублей, или на 33,2%, и оставшиеся нераспределенные ассигнования в сумме 183 400,0 тыс. рублей распределены по получателям бюджетных средств. С учетом внесенных изменений объем бюджетных ассигнований на капитальное строительство утвержден в сумме 2 846 445,8 тыс. рублей (увеличение на 138 945,8 тыс. рублей, или 5,3%), на приобретение объектов недвижимого имущества - 530 874,4 тыс. рублей (уменьшение на 39 125,6 тыс. рублей, или 6,9%). Общий объем бюджетных ассигнований составил 3 377 320,2 тыс. рублей, что на 3,0% превышает показатель, утвержденный Федеральным законом № 320-ФЗ и первоначальной бюджетной росписью.

В соответствии с бюджетной росписью на 2015 год<sup>8</sup> бюджетные ассигнования утверждены в объеме 3 705 000,0 тыс. рублей, в том числе на капитальное строительство 2 905 000,0 тыс. рублей, на приобретение объектов недвижимого имущества - 800 000,0 тыс. рублей. Нераспределенный объем бюджетных ассигнований составил 1 944 180,0 тыс. рублей, или 52,5%, в том числе на капитальное строительство 1 387 460,3 тыс. рублей, или 47,8%, на приобретение объектов недвижимого имущества - 556 719,7 тыс. рублей, или 69,6%.

Федеральным законом от 20 апреля 2015 г. № 96 «О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» по КБК 392 01 13 73 6 4009 400 «Создание объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры, в рамках строительства объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры, по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)» сумма расходов уменьшена на 1 349 247,3 тыс. рублей, или на 36,4%, и составила 2 355 752,7 тыс. рублей. Таким образом, уменьшение расходов было осуществлено в пределах объема нераспределенных бюджетных ассигнований на указанные цели.

Финансирование расходов на строительство (реконструкцию) и приобретение объектов недвижимого имущества осуществлялось Фондом в 2013 году в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств в соответствии с распоряжениями Правления ПФР об утверждении объемов финансирования.

---

<sup>8</sup> Постановление Правления ПФР от 17 декабря 2014 г. № 508п «Об утверждении бюджетной росписи расходов Пенсионного фонда Российской Федерации и лимитов бюджетных обязательств на обеспечение деятельности Фонда и его территориальных органов и бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства ПФР на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

В 2013 году объемы финансирования расходов утверждались распоряжениями Правления ПФР, на основании которых осуществлялось финансирование расходов отделений ПФР, Исполнительной дирекции и ИЦПУ. Отделения ПФР финансировались в рамках утвержденных бюджетных ассигнований. Совокупно объемы финансирования расходов на капитальные вложения в строительство (реконструкцию) и приобретение объектов недвижимого имущества составили 3 544 598,6 тыс. рублей, в том числе на капитальные вложения и проектные работы по строительству (реконструкции) объектов - 2 471 696,4 тыс. рублей, приобретение административных зданий - 1 072 902,2 тыс. рублей.

Кассовые расходы за 2013 год составили 3 450 467,9 тыс. рублей (107,8% к показателю, утвержденному Федеральным законом № 218-ФЗ, и 99,6% к уточненной бюджетной росписи расходов), в том числе на капитальные вложения и проектные работы по строительству (реконструкции) объектов - 2 429 558,7 тыс. рублей (93,4% и 98,3%), на приобретение административных зданий - 1 020 909,2 тыс. рублей (170,2% и 100%).

Остатки неиспользованных средств за 2013 год, возвращенные отделениями ПФР в Исполнительную дирекцию ПФР, составили 94 130,7 тыс. рублей, в том числе на строительство (реконструкцию) зданий - 42 137,7 тыс. рублей и приобретение зданий - 51 993,0 тыс. рублей. Наиболее значительные суммы неиспользованных средств возвращены ОПФР по Оренбургской области (8 500,0 тыс. рублей, или 100% суммы финансирования), ОПФР по Калининградской области (7 070,0 тыс. рублей, или 85,5%), ОПФР по Чеченской Республике (43 493,0 тыс. рублей, или 47,2%), ОПФР по Пермскому краю (10 803,7 тыс. рублей, или 35,1%), ОПФР по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (5 788,1 тыс. рублей, или 39,6%).

В 2014 году в связи с переходом органов ПФР на кассовое обслуживание исполнения бюджета ПФР территориальными органами Федерального казначейства обеспечение органов ПФР денежными средствами, в том числе для осуществления расходов на строительство (реконструкцию) и приобретение объектов недвижимого имущества, осуществлялось в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Федерального казначейства России от 23 августа 2013 г. № 12н. Фондом утверждались предельные объемы финансирования расходов, которые доводились отделениям ПФР. Совокупно предельные объемы финансирования расходов на строительство (реконструкцию) и приобретение объектов недвижимого имущества за 2014 год составили 3 377 320,2 тыс. рублей, в том числе на строительство (реконструкцию) зданий - 2 846 445,8 тыс. рублей и на приобретение административных зданий - 530 874,4 тыс. рублей.

Кассовые расходы за 2014 год составили 3 284 886,6 тыс. рублей (102,3% к показателю, утвержденному Федеральным законом № 320-ФЗ, и 97,3% к уточненной бюджетной росписи расходов), в том числе на капитальные вложения и проектные работы по строительству (реконструкции) объектов - 2 754 467,4 тыс. рублей (96,8% к уточненной бюджетной росписи расходов), на приобретение административных зданий - 530 419,2 тыс. рублей (99,9%).

В 2015 году расходование средств на строительство (реконструкцию) и приобретение объектов недвижимого имущества осуществляется в пределах объема денежных средств, установленных кассовым планом. Кассовые расходы за январь и февраль 2015 года составили 327 502,3 тыс. рублей (8,8 % к показателю, утвержденному Федеральным законом № 320-ФЗ, и к бюджетной росписи расходов), в том числе на капитальные вложения и проектные работы по строительству (реконструкции) объектов - 84 222,0 тыс. рублей (2,9% к бюджетной росписи расходов), на приобретение административных зданий - 243 280,3 тыс. рублей (30,4%).

Следует отметить, что в 2013-2014 годах освоение денежных средств на строительство (реконструкцию) и приобретение объектов недвижимого имущества осуществлялось Фондом неравномерно. Значительная часть расходов осуществлялась Фондом в 4 квартале соответствующего года. Так, сумма расходов за 4 квартал 2013 года составила 2 100 198,0 тыс. рублей, или 60,9% суммы годовых расходов, из них в декабре - 1 297 651,0 тыс. рублей, или 37,6% суммы годовых расходов. За 4 квартал 2014 года расходы составили 1 521 769,8 тыс. рублей, или 46,3% суммы годовых расходов, из них в декабре - 1 051 866,3 тыс. рублей, или 32 процента.

#### **7.5. Отражение в бюджетном учете операций, связанных с использованием средств, направленных на строительство (реконструкцию) и приобретение объектов недвижимого имущества. Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженностей**

В 2013 году действовала Учетная политика по исполнению бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, утвержденная постановлением Правления ПФР от 14 декабря 2011 г. № 376п (с изменениями), в 2014 году действовала Учетная политика по исполнению бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, утвержденная постановлением Правления ПФР от 25 декабря 2013 г. № 430п. Учетные политики были разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказами Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»; от 6 декабря 2010 г. № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению»; от 1 июля 2013 г.

№ 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» и другими нормативными правовыми актами различных уровней.

В проверяемом периоде бюджетный учет операций, связанных с использованием средств, направленных на строительство (реконструкцию) и приобретение объектов недвижимого имущества, осуществлялся в ПФР согласно рабочим планам счетов бюджетного учета, сформированным в соответствии с нормами федерального закона о бюджете ПФР на текущий финансовый год и плановый период, Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации Минфина России, инструкциям Минфина России, регламентирующим ведение бюджетного учета.

Бюджетный учет операций, связанных с использованием средств, направленных на строительство (реконструкцию) и приобретение объектов недвижимого имущества, осуществлялся, в том числе, с использованием счетов 101.10 «Основные средства - недвижимое имущество учреждения», 106.10 «Вложения в недвижимое имущество учреждения», 107.10 «Недвижимое имущество учреждения в пути», 206.00 «Расчеты по авансам по прочим работам, услугам», 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам». Ведение бюджетного учета осуществлялось Фондом с применением программного комплекса «1С: Предприятие 8.2».

По состоянию на 1 января 2013 года балансовая стоимость недвижимого имущества ПФР (счет 101.10) составила 27 190 226,6 тыс. рублей, на 1 января 2014 года - 28 829 803,4 тыс. рублей (увеличение на 1 639 576,9 тыс. рублей, или 6,0%), на 1 января 2015 года - 33 111 064,3 тыс. рублей (увеличение на 4 281 260,9 тыс. рублей, или 14,9 %).

Объем незавершенного строительства (счет 106.10), по состоянию на 1 января 2013 года составил 4 458 601,0 тыс. рублей, на 1 января 2014 года - 6 265 066,5 тыс. рублей (увеличение на 1 806 464,8 тыс. рублей, или 40,5%), на 1 января 2015 года - 5 170 592,8 тыс. рублей (уменьшение на 1 094 473,7 тыс. рублей, или 17,5%).

Наиболее крупные суммы незавершенных капитальных вложений сложились в ОПФР по г. Москве и Московской области (на 1 января 2013 года - 1 830 081,5 тыс. рублей, или 41,0% к общей сумме незавершенных капитальных вложений, на 1 января 2014 года - 3 440 355,9 тыс. рублей, или 54,9%, на 1 января 2015 года - 2 762 435,4 тыс. рублей, или 53,4%), ОПФР по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (722 634,9 тыс. рублей, или 16,2%, 674 295,7 тыс. рублей, или 10,8%, 538 514,1 тыс. рублей, или 10,4%), ОПФР по Краснодарскому краю (898 316,2 тыс. рублей, или 20,1%, 901 011,3 тыс. рублей, или 14,4%, 532,5 тыс. рублей, или 0,01%), ОПФР по Пермскому краю (157 537,7 тыс. рублей, или 3,5%, 176 298,5 тыс. рублей, или 2,8%, 456 286,9 тыс. рублей, или 8,8%).

Принятие к бюджетному учету объектов недвижимого имущества, полученных от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, право оперативного управления на которое подлежит

государственной регистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации, в течение времени оформления его государственной регистрации отражается по счету 107.10 «Основные средства недвижимое имущество учреждения в пути». На 1 января 2013 года в балансе вышеназванные средства отражены в сумме 3 534,6 тыс. рублей, на 1 января 2014 года - 1 300,5 тыс. рублей, на 1 января 2015 года - отсутствует.

Дебиторская задолженность (счет 206.00) по расходам на строительство (реконструкцию) на 1 января 2013 года составила 220 376,1 тыс. рублей, из них нереальная к взысканию - 24 406,8 тыс. рублей, на 1 января 2014 года - 137 637,6 тыс. рублей (по сравнению с 1 января 2013 года уменьшение на 37,5%), из них нереальная к взысканию - 24 406,8 тыс. рублей, на 1 января 2015 года - 80 673,3 тыс. рублей (уменьшение на 41,4%), в том числе нереальная к взысканию - 24 279,4 тыс. рублей (уменьшение на сумму 127,4 тыс. рублей связано с появившейся возможностью взыскания данной суммы с должника ООО «Техпромсервис», Ивановская область). Наиболее крупные суммы дебиторской задолженности сложились в ОПФР по г. Москве и Московской области (на 1 января 2013 года – 195 107,9 тыс. рублей, или 88,6% общей суммы задолженности, на 1 января 2014 года - 109 315,4 тыс. рублей, или 79,4%, на 1 января 2015 года - 45 620,6 тыс. рублей, или 56,5%).

Дебиторская задолженность по расходам на приобретение объектов недвижимого имущества на 1 января 2013 года, 2014 года и 2015 года отсутствовала.

Кредиторская задолженность (счет 302.00) по расходам на строительство (реконструкцию) по состоянию на 1 января 2013 года составила 284,7 тыс. рублей, на 1 января 2014 года - 5 063,5 тыс. рублей (увеличение в 17,8 раз связано с задолженностью по расчетам по приобретению основных средств), на 1 января 2015 года - 283,5 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по расходам на приобретение объектов недвижимого имущества на 1 января 2013 года отсутствовала, на 1 января 2014 года составила 15 247,3 тыс. рублей (задолженность по расчетам за приобретенную недвижимость ОПФР по Республике Коми - 4 578,5 тыс. рублей, ОПФР по Томской области - 10 668,8 тыс. рублей), на 1 января 2015 года - отсутствовала.

#### **7.6. Объемы незавершенного строительства, а также наличие проектных документаций, строительство (реконструкция) зданий и помещений по которым не осуществляется**

По состоянию на 1 января 2014 года стоимость объектов незавершенных строительством составила 6 265 066,5 тыс. рублей, на 1 января 2015 года - 5 170 592,8 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что проектная документация по 12 объектам, расходы по разработке которой составили 26 368,3 тыс. рублей, использоваться не будет в силу следующих причин: изъятие земельного участка, отказ в выделении земельного участка, выделение

другого участка для строительства, отказ от строительства в связи с приобретением недвижимости.

В составе незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2015 года числятся 43 объекта стоимостью вложений 1 632 116,7 тыс. рублей, из них по 22 объектам стоимостью 539 462,4 тыс. рублей в нарушение статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации отсутствуют разрешения на ввод в эксплуатацию.

Проверкой установлено, что в 2014 году разработана проектная документация на 92 объекта на сумму 126 270,2 тыс. рублей. Указанная документация планируется к использованию в период 2015 - 2017 годов.

#### **7.7. Деятельность ПФР по контролю за расходованием средств на строительство (реконструкцию) и приобретение объектов недвижимого имущества**

Ведомственный финансовый контроль, в том числе за использованием средств, направляемых на капитальные вложения в объекты капитального строительства, в Фонде возложен на ревизионную комиссию ПФР в соответствии с постановлением Правления ПФР от 26 июня 2008 г. № 175п «О совершенствовании ведомственного финансового контроля в системе Пенсионного фонда Российской Федерации».

Ревизии и проверки осуществляются ревизионной комиссией ПФР по планам контрольно-ревизионной работы, ежегодно утверждаемым Правлением ПФР. План контрольно-ревизионной работы ревизионной комиссии ПФР на 2013 год утвержден распоряжением Правления ПФР от 25 декабря 2012 г. № 453р, на 2014 год - от 24 декабря 2013 г. № 609р, на 2015 год - от 18 декабря 2014 г. № 605р.

В процессе осуществления ревизионной комиссией ПФР финансового контроля установлено неэффективное использование средств бюджета Фонда в 2013 году на сумму 10 523,4 тыс. рублей, в 2014 году - 11 517,3 тыс. рублей, сумма выявленных нарушений по необоснованным расходам в 2013 году составила 56 088,1 тыс. рублей, в 2014 году - 15 297,5 тыс. рублей. Характерными нарушениями являются оплата фактически не выполненных объемов работ; оплата работ по более высоким расценкам, не соответствующим фактически выполненным работам; компенсация подрядным организациям прочих затрат, в том числе расходов по уплате НДС и оплата непредвиденных работ без подтверждающих расходы документов; оплата стоимости строительных материалов сверх их фактической стоимости.

Проведенными ревизиями установлено, что отделениями ПФР не на должном уровне осуществляется претензионная работа при нарушениях подрядчиками своих обязательств. Так, анализ представленных данных показал, что в 2013 году не предъявлены штрафные санкции на сумму 2 586,1 тыс. рублей, в 2014 году - 6 538,2 тыс. рублей.

По итогам ревизий (проверок), проведенных ревизионной комиссией ПФР в 2013 - 2014 годах, в отношении 5 руководителей отделений ПФР применены меры дисциплинарного воздействия (4 выговора и 1 взыскание).

#### **7.8. Выполнение программы, мер и мероприятий, принимаемых в целях реализации Национальной стратегии противодействия коррупции**

В проверяемом периоде в целях реализации положения Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указа Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 г. № 279 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции», Указа Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 г. № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы» Фондом принимались меры по профилактике коррупционных проявлений и исполнению требований федерального законодательства.

Фондом разработан и утвержден План противодействия коррупции в ПФР, его территориальных органах и федеральном учреждении «Информационный центр персонифицированного учета» на 2012 - 2013 годы (далее – План противодействия коррупции в ПФР на 2012 - 2013 годы) и План противодействия коррупции в ПФР, его территориальных органах и федеральном учреждении «Информационный центр персонифицированного учета на 2014 - 2015 годы» (далее - План противодействия коррупции в ПФР на 2014 – 2015 годы), проведен комплекс организационных и разъяснительных мер по соблюдению работниками Фонда ограничений, запретов и по исполнению обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

План противодействия коррупции ПФР на 2012 - 2013 годы предусматривал 34 мероприятия (пункты плана), из них со сроком исполнения в 2013 году - 27 мероприятий, из которых 21 пункт выполнен полностью, 5 пунктов выполнены частично, 1 пункт исключен из плана. В 2014 году План противодействия коррупции ПФР на 2012 - 2013 годы выполнен в полном объеме.

План противодействия коррупции ПФР на 2014 - 2015 годы предусматривает 32 мероприятия, из которых 2 мероприятия со сроком исполнения в 2014 году исполнены полностью, 4 мероприятия со сроком исполнения в 2015 году и 26 мероприятий со сроком исполнения в течение планового периода находятся в процессе исполнения.

Планами противодействия коррупции ПФР не предусмотрены мероприятия, проводимые в части организации противодействия коррупции по вопросу использования средств Фонда, направленных на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства.

Фондом в целях реализации Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» утверждены Примерные рекомендации по проведению общественных (публичных) слушаний по проектам строительства, реконструкции и

капитального ремонта объектов ПФР с участием граждан, Союза пенсионеров России, Всероссийского общества инвалидов, профсоюзов, общественных объединений и организаций, работодателей малого, среднего и крупного бизнеса, организаций, входящих в Общероссийский народный фронт, СМИ по вопросам планируемого строительства, реконструкции, приобретения и капитального ремонта зданий и помещений ПФР, которые направлены во все территориальные органы ПФР.

По состоянию на 30 января 2015 года общественные (публичные) слушания проведены в 25 территориальных органах ПФР по 59 объектам строительства (реконструкции), в том числе по проведению капитального ремонта объектов недвижимости. В 2015 году планируется провести общественные (публичные) слушания по 46 объектам недвижимости.

Фондом в целях повышения эффективности и контроля за расходованием средств на строительство (реконструкцию), приобретение и капитальный ремонт зданий (помещений) территориальных органов ПФР в адрес Минтруда России направлен комплекс дополнительных мер. Среди указанных мер предусмотрен пункт по оптимизации процесса принятия решений по утверждению капитальных вложений на строительство (реконструкцию), ремонт и приобретение нежилых зданий (помещений) ПФР.

**8. Возражения и замечания руководителей объектов** контрольного мероприятия отсутствуют, руководителями объектов контрольного мероприятия представлены пояснения:

1. Пояснения управляющего государственным учреждением - Отделением ПФР по Самарской области А.В.Зайцевой к акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств Пенсионного фонда Российской Федерации, направленных на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в 2013 - 2014 годах и за истекший период 2015 года» на объекте государственное учреждение – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Самарской области. Заключение на указанные пояснения приведено в приложении № 6 к отчету.

2. Пояснения Председателя Правления Пенсионного фонда Российской Федерации А.В.Дроздова к акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств Пенсионного фонда Российской Федерации, направленных на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в 2013 - 2014 годах и за истекший период 2015 года» на объекте Пенсионный фонд Российской Федерации. Заключение на указанные пояснения приведено в приложении № 7 к отчету.

## **9. Выводы:**

1. Анализ обеспеченности Фонда и его территориальных органов зданиями и помещениями показал, что за период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2014 года показатель фактической имеющейся площади

помещений Фонда увеличился с 2 065,4 тыс. кв. метра до 2 195,4 тыс. кв. метра (6,3%).

При этом в Фонде сохраняется недостаток площадей. Согласно сводным данным паспортов недвижимости по состоянию на 1 января 2013 года суммарный недостаток общей площади территориальных органов ПФР составил 355 873,4 кв. метра, на 1 января 2014 года - 411 576,6 кв. метра, на 1 января 2015 года - 382 016,2 кв. метра. Вместе с тем в ряде регионов имеются излишки площадей, которые в целом по Фонду на те же даты составили соответственно 173 084,2 кв. метра, 149 651,2 кв. метра и 165 862,1 кв. метра.

2. Нормативное регулирование в части установления предельных значений нормативов площади помещений административных зданий Фонда отсутствует.

В ПФР установлена рекомендуемая площадь для размещения одного работника отделения ПФР от 16,2 до 19,2 кв. метров. В среднем обеспеченность общей площадью на 1 специалиста (без обслуживающего персонала) по состоянию на 1 января 2013 года составила 16,6 кв. метра, на 1 января 2014 года - 17,1 кв. метра, на 1 января 2015 года - 17,4 кв. метра. Выше установленного норматива общей площади обеспечены территориальные органы ПФР в 18 регионах, ниже установленного норматива - в 66 регионах.

3. В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 года № 3 «О порядке закрепления и использования находящихся в федеральной собственности административных зданий, строений и нежилых помещений» (далее – постановление № 3) установлено, что при размещении государственных органов и организаций размер закрепляемой за ними на праве оперативного управления или хозяйственного ведения площади под административные цели исчисляется исходя из нормы 9 кв. метров общей площади на одного работника аппарата управления.

В случае применения Фондом норматива площади на одного сотрудника, установленного постановлением № 3, площадь помещений ПФР на начало проверяемого периода должна была составить 1 117,3 тыс. кв. метров.

В проверяемом периоде Фондом завершено строительство и приобретено, по данным паспортов недвижимого имущества ПФР, 95,0 тыс. кв. метров площадей на общую сумму 7 006,0 млн. рублей. При использовании указанного норматива Фондом расчетная сумма экономии средств могла бы составить 3 207,6 млн. рублей.

4. Расходы на аренду в ПФР в проверяемом периоде ежегодно увеличивались на 20 - 23% и в целом сопоставимы с объемом средств, направленных на строительство и реконструкцию объектов Фонда.

Доля арендных площадей в ПФР увеличилась за 2013 - 2014 годы на 7,6 процента.

В условиях дефицита финансовых ресурсов имеются риски, связанные с принятием неэффективных управленческих решений по долгосрочному целевому планированию объемов и сроков аренды, приобретения и

капитального строительства зданий в системе ПФР. Анализ наличия возможностей эффективного и рационального использования финансовых ресурсов в части инвестирования средств в объекты капитального строительства Исполнительной дирекцией ПФР не осуществлялся.

5. За проверяемый период расходы ПФР на строительство (реконструкцию) административных зданий увеличились с 2 429 558,7 тыс. рублей в 2013 году до 2 754 467,4 тыс. рублей в 2014 году и в целом за 2013 - 2014 годы и январь - февраль 2015 года составили 5 268 248,1 тыс. рублей.

Для строительства административных зданий, финансируемых с привлечением средств федерального бюджета, а также для оценки эффективности использования данных средств, приказами Минрегиона России от 30 декабря 2011 г. № 643 и Минстроя России от 28 августа 2014 г. № 506/пр в качестве государственных сметных нормативов утверждены укрупненные нормативы цены строительства.

Нормативное регулирование вопросов ценообразования и формирования сметной стоимости строительства (реконструкции) для объектов, финансирование которых осуществляется за счет средств государственных внебюджетных фондов, отсутствует, что создает риски нерационального использования бюджетных средств.

Сравнительный анализ цены строительства 1 кв. метра недвижимости по 50 наиболее затратным объектам Фонда с укрупненными сметными нормативами цены строительства административных зданий, утвержденными приказами Минрегиона России от 30 декабря 2011 г. № 643 и Минстроя России от 28 августа 2014 г. № 506/пр, показал, что по 24 объектам цена строительства 1 кв. метра превышает утвержденные нормативы. С учетом применения нормативов Минрегиона России и Минстроя России экономия средств могла составить 3 283 250,6 тыс. рублей в текущих ценах. Данная сумма сопоставима с годовыми расходами бюджета ПФР на строительство в 2013 и 2014 годах.

6. Минрегионом России и Минстроем России ежеквартально устанавливались индексы изменения сметной стоимости для объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется с привлечением средств федерального бюджета.

Строительство объектов, финансирование которых осуществляется с привлечением средств государственных внебюджетных фондов, осуществлялось в отсутствие аналогичных индексов изменения сметной стоимости для объектов капитального строительства.

Анализ 45 сводных сметных расчетов на строительство (реконструкцию) административных зданий ПФР в части применения индексов изменения сметной стоимости, рекомендуемых к применению Минрегионом России и Минстроем России, и предназначенных для формирования начальной (максимальной) цены контрактов при подготовке конкурсной документации, общеэкономических расчетов в инвестиционной сфере для объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется с

привлечением средств федерального бюджета, показал, что в 38 сводных сметных расчетах (сметная стоимость объектов в текущих ценах - 2 642 163,4 тыс. рублей) при переводе базисных цен в цены текущего периода использовались индексы изменения сметной стоимости, рекомендуемые к применению Минрегионом России и Минстроем России.

При строительстве (реконструкции) 7 объектов сметной стоимостью 4 004 198,8 тыс. рублей применялись иные индексы изменения сметной стоимости. В случае применения индексов изменения сметной стоимости, рекомендуемых к применению Минрегионом России и Минстроем России, общая сумма экономии средств могла составить 394 807,1 тыс. рублей.

7. Одним из путей эффективного использования средств на капитальные вложения и оптимизации расходов ПФР на эти цели является разработка и строительство зданий для размещения территориальных органов Фонда по проектам повторного применения. В проверяемом периоде строительство зданий по таким проектам Фондом не осуществлялось.

8. В нарушение подпункта 1 пункта 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Отделением ПФР по Самарской области при строительстве административного здания УПФР по Автозаводскому району г. Тольятти были изменены условия государственного контракта путем заключения двух дополнительных соглашений, предусматривающих выполнение новых видов работ, не предусмотренных аукционной документацией и государственным контрактом, и увеличение цены контракта на сумму 7 257,3 тыс. рублей (дополнительное соглашение от 11 марта 2014 года № 1) и на сумму 139,5 тыс. рублей (дополнительное соглашение от 1 августа 2014 года № 3). Общая стоимость государственного контракта с ООО «Планета» увеличена на сумму 7 396,8 тыс. рублей.

9. В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» управлениями ПФР в Калининском, Кировском и Красногвардейском районах г. Санкт-Петербурга не обеспечена государственная регистрация права оперативного управления на здания, в которых они размещены.

10. В нарушение статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации в УПФР в Калининском, Кировском и Красногвардейском районах г. Санкт-Петербурга разрешения на ввод объектов в эксплуатацию отсутствуют.

При этом расходы ПФР на выполнение работ по реконструкции здания УПФР в Кировском районе г. Санкт-Петербурга в 2013 - 2014 годах составили 1 665,7 тыс. рублей.

11. Здание ОПФР по Пермскому краю, предусмотренное к вводу в эксплуатацию в 2010 году, до настоящего времени в эксплуатацию не введено. Нарушение сроков строительства привело к увеличению сметной стоимости

строительства на 168 887,5 тыс. рублей. В результате неэффективные расходы (не связанные со строительством объекта) составили 4 937,7 тыс. рублей.

12. Отделением ПФР по Республике Саха (Якутия) в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ не предъявлено требование об уплате пеней в сумме 45,2 тыс. рублей за просрочку исполнения контракта ЗАО «Якутскагропромтехпроект», не приняты меры по взысканию неустойки с ООО «Бэксэк» (организация-подрядчик) за нарушение срока выполнения работ по строительству здания управления в сумме 458,1 тыс. рублей, не предъявлены штрафные санкции к ООО «Стройкомплектсервис», которым не осуществлялся строительный контроль в периоде с 26 по 31 декабря 2014 года и не взыскано установленное контрактом (пункт 5.7) обеспечение исполнения контракта в сумме 129,3 тыс. рублей. Общая сумма нарушений составила 632,6 тыс. рублей.

13. Фондом в 2013 - 2014 годах приобретено 44 объекта недвижимости общей площадью 30 040,1 кв. метра. Цена приобретения 1 кв. метра площади административного здания составила от 6,0 тыс. рублей (ОПФР по Костромской области, отдел ПФР по Парфеньевскому району) до 103,1 тыс. рублей (ОПФР по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре, УПФР в г. Нижневартовске).

Расходы на приобретение Фондом 16 зданий сложились на 403 555,1 тыс. рублей выше, чем расходы на строительство с применением укрупненных сметных нормативов цены строительства административных зданий, утвержденных приказом Минрегиона России № 643 и приказом Минстроя России № 506/пр.

14. ПФР в 2014 году на ремонт и реконструкцию 15 помещений, приобретенных в 2013 году, направлено 54 808,1 тыс. рублей.

В УПФР в Ярцевском районе Смоленской области и УПФР в Малокарачаевском районе Карачаево-Черкесской Республики цена приобретения 1 кв. метра сложилась ниже стоимости строительства с применением укрупненных сметных нормативов цены строительства административных зданий, утвержденных приказом Минрегиона России от 30 декабря 2011 г. № 643. При этом с учетом затрат на капитальный ремонт стоимость приобретения 1 кв. метра превысила стоимость строительства 1 кв. метра зданий в УПФР в Ярцевском районе на 7,1%, в УПФР в Малокарачаевском районе на 45,4%.

В УПФР в г. Ухте Республики Коми, ОПФР в г. Томске и ОПФР в г. Омске цена приобретения 1 кв. метра зданий сложилась выше цены строительства 1 кв. метра зданий с применением укрупненных сметных нормативов цены строительства административных зданий, утвержденных приказом Минрегиона России от 30 декабря 2011 г. № 643, на 42,1%, 37,7% и 44,7 процента соответственно. С учетом затрат на капитальный ремонт указанных объектов увеличение расходов по ним составило 43,2%, 41,2% и 56,9 процента.

15. В 2013-2014 годах отделениями ПФР направление заявок и материалов для приобретения зданий (помещений) и их рассмотрение Фондом осуществлялось в порядке, определенном постановлением ПФР № 80п и постановлением ПФР № 255п. По всем проверенным объектам отделениями ПФР не соблюдались сроки направления заявок, планирования и осуществления Фондом расходов, предусмотренных указанными постановлениями.

Заявки и материалы на приобретение зданий (помещений) направлялись отделениями ПФР в Фонд в течение года приобретения здания.

16. Фондом в ряде случаев не проверялась должным образом обоснованность направления бюджетных инвестиций в объекты недвижимости, исходя из нормативного обеспечения площадью сотрудников территориальных органов ПФР и реальной потребности в площадях региональных отделений ПФР.

17. Исполнительной дирекцией ПФР не проводился анализ реальной необходимости приобретения зданий и помещений. В отделениях ПФР по Чеченской Республике, по Томской области, по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре приобретались здания большей площадью, чем требовалось для конкретного отделения ПФР. В результате Фондом для указанных отделений ПФР приобретены излишки площадей в размере 2 812,7 кв. метра на общую сумму 241 281,8 тыс. рублей.

18. Анализ проведенных Фондом аукционных процедур показывает, что они носили формальный характер, что сопряжено с коррупционными рисками. Как правило единственным участником аукциона являлись организация, индивидуальный предприниматель, физическое лицо, у которых отделение ПФР ранее арендовало помещение, либо единственный участник, который ранее направлял предложение о продаже здания по цене близкой или равной цене, указанной в аукционной документации.

19. В 2012 году ОПФР по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре были приобретены 1 - 3 этажи здания по цене 327 000,0 тыс. рублей. В 2014 году приобретен дополнительно 4 этаж этого здания за 165 078,5 тыс. рублей. Нормативная потребность УПФР в г. Нижневартовске в площадях рассчитана отделением ПФР недостоверно, в результате чего излишне приобретено 1 077,7 кв. метра площади.

Экономия средств бюджета Фонда на строительство здания при условии применения укрупненных нормативов Минрегиона России и Минстроя России, включая расходы на аренду на время строительства, могла составить 127 333,1 тыс. рублей.

20. Отделением ПФР по Томской области в 2013 году приобретено здание для ОПФР по Томской области в г. Томске по цене 302 000,0 тыс. рублей без предоставления в Исполнительную дирекцию ПФР достаточного финансово-экономического обоснования затрат, а также без учета фактического состояния приобретаемого помещения. Нормативная потребность площади рассчитана отделением ПФР с превышением, что привело к приобретению излишних

593,8 кв. метра площадей. На момент проведения проверки приобретенное здание не используется, так как нуждается в ремонте.

Аукционная и техническая документация по приобретенному зданию составлена без учета фактической потребности отделения. В результате здание оказалось не пригодным к эксплуатации без проведения работ по реконструкции и капитальному ремонту. Оценка предполагаемых затрат на проведение ремонтных работ Исполнительной дирекцией ПФР не осуществлялась. Проблема недостатка площадей в отделении ПФР по Томской области не решена.

21. В 2013 - 2014 годах освоение денежных средств на строительство (реконструкцию) и приобретение объектов недвижимого имущества осуществлялось Фондом неравномерно. Значительная часть расходов осуществлялась Фондом в 4 квартале соответствующего года, что создает риски нерационального использования средств на капитальные вложения.

22. Дебиторская задолженность по расходам на строительство (реконструкцию) в проверяемом периоде снизилась в 2,7 раза и на 1 января 2015 года составила 80 673,3 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по расходам на строительство (реконструкцию) по состоянию на 1 января 2015 года составила 283,5 тыс. рублей. Кредиторская задолженность по расходам на приобретение объектов недвижимого имущества на 1 января 2015 года отсутствовала.

23. В составе незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2015 года числятся 43 объекта стоимостью вложений 1 632 116,7 тыс. рублей. По 22 объектам стоимостью 539 462,4 тыс. рублей в нарушение статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации отсутствуют разрешения на ввод в эксплуатацию.

Проектная документация по 12 объектам, расходы по разработке которой составили 26 368,3 тыс. рублей, не будет использована в связи с изъятием земельных участков, отказа в выделении земельных участков, выделения других участков для строительства.

24. Планами противодействия коррупции ПФР на 2013 - 2014 годы не были предусмотрены мероприятия по организации противодействия коррупции по вопросу использования средств Фонда, направленных на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства.

#### **10. Предложения:**

1. Направить представление Председателю Правления Пенсионного фонда Российской Федерации А.В.Дроздову с предложением принять меры по: разработке комплекса мероприятий, направленных на экономически обоснованное замещение арендуемых площадей за счет строительства (приобретения) зданий и поэтапное снижение расходов на аренду площадей; разработке системы мониторинга предпочтительных вариантов строительства или приобретения зданий (помещений) в разрезе субъектов Российской Федерации;

оценке уровня затрат на приобретение зданий для размещения территориальных органов Фонда исходя из стоимости 1 кв. метра с учетом последующего капитального ремонта, не превышающих стоимость строительства 1 кв. метра в конкретном населенном пункте;

использованию в практике строительства повторно применяемых проектов построенных административных зданий ПФР;

обеспечению государственной регистрации права оперативного управления на здания, в которых размещены территориальные органы Фонда;

обеспечению равномерного в течение финансового года расходования средств ПФР, направляемых на капитальные вложения в объекты капитального строительства;

списанию затрат, связанных с разработкой проектно-сметной документации, не пригодной к дальнейшему использованию.

2. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

3. Направить информационное письмо в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

4. Направить информационное письмо в Федеральную антимонопольную службу.

5. Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, центральный штаб Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию».

- Приложение:
1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия на 3 л. в 1 экз.
  2. Перечень актов по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка использования средств Пенсионного фонда Российской Федерации, направленных на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в 2013-2014 годах и за истекший период 2015 года» на 1 л. в 1 экз.
  3. Сравнительный анализ сметной стоимости строительства (реконструкции) объектов ПФР с укрупненными сметными нормативами цены строительства административных зданий, утвержденными приказом Минрегиона России от 30 декабря 2011 г. № 643 и приказом Минстроя России от 28 августа 2014 г. № 506/пр на 3 л. в 1 экз.

4. Сравнительный анализ стоимости недвижимости, приобретенной ПФР в 2013-2014 годах, с укрупненными сметными нормативами цены строительства административных зданий, утвержденными приказом Минрегиона России от 30 декабря 2011 г. № 643 и приказом Минстроя России от 28 августа 2014 г. № 506/пр на 2 л. в 1 экз.
5. Информация об изменениях, внесенных в бюджетную роспись расходов ПФР на 2013, 2014 и 2015 годы, по расходам на капитальное строительство (реконструкцию) и приобретение недвижимого имущества на 1 л. в 1 экз.
6. Заключение на пояснения управляющего государственным учреждением – Отделением ПФР по Самарской области А.В.Зайцевой к акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств Пенсионного фонда Российской Федерации, направленных на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в 2013-2014 годах и за истекший период 2015 года» на объекте государственное учреждение – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Самарской области на 5 л. в 1 экз.
7. Заключение на пояснения Председателя Правления Пенсионного фонда Российской Федерации А.В.Дроздова к акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств Пенсионного фонда Российской Федерации, направленных на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в 2013-2014 годах и за истекший период 2015 года» на объекте Пенсионный фонд Российской Федерации на 15 л. в 1 экз.
8. Карта итогов контрольного мероприятия на 3 л. в 1 экз.

Аудитор



В.С.Катренко