

Приложение № 11

к отчету о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ выполнения мероприятий, обеспечивающих экологическую безопасность Российской Федерации, в части ликвидации объектов накопленного вреда и формирования комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами»

Справка по результатам проведенного ППК «РЭО» анализа 85 территориальных схем обращения с отходами субъектов Российской Федерации (далее – территориальные схемы).

Проведенным анализом территориальных схем обращения с отходами субъектов Российской Федерации выявлены следующие основные недостатки:

- завышенные нормативы накопления ТКО;
- применение расчета массы образования ТКО без учета действующих нормативов накопления ТКО, что противоречит действующему законодательству Российской Федерации;
- отсутствие полной информации о существующих и запланированных объектах инфраструктуры в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;
- отсутствие сбалансированности мощностей объектов инфраструктуры и объемов образования твердых коммунальных отходов;
- отсутствие электронной модели территориальной схемы обращения с отходами (в тех субъектах Российской Федерации, у которых разработаны такие электронные модели, наблюдается их несоответствие действующему законодательству Российской Федерации в части раскрытия данных);
- несоответствие целевых показателей по обращению с ТКО регионов показателям ФП ТКО. При этом в ряде субъектов Российской Федерации при соответствии целевых показателей по обращению с ТКО, их достижение не подтверждено данными о мощности действующих и перспективных объектов обращения с ТКО, а также технологическими решениями таких объектов;
- отсутствие показателя по импортозамещению.

При этом можно выделить «лучшие» регионы – Вологодская область, Ярославская область, Орловская область, и «худшие» регионы – Еврейская АО, Хабаровский край, Саратовская область, Чукотский АО.

Кроме того, ППК РЭО выявлен ряд несоответствий перечня объектов обращения с ТКО, эксплуатация которых предусмотрена территориальными схемами, перечню объектов, эксплуатируемых операторами по обработке, обезвреживанию и (или) захоронению ТКО, которым в установленном порядке утверждены соответствующие предельные тарифы, а также несоответствие перечня индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, эксплуатирующих эти объекты.

Следствием указанного является либо отсутствие предельных тарифов на объекты обращения ТКО, включенные в схему потоков отходов в соответствии с территориальной схемой, и, фактически, осуществление деятельности в нарушение требований действующего законодательства, последствием которого может являться привлечение к административной ответственности для организации - эксплуатанта (часть 1 статьи 19.7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), а также отсутствие компенсации соответствующих расходов через тарифный источник для регионального оператора по обращению с ТКО, либо наличие утвержденных предельных тарифов для объектов, деятельность которых в части обращения с ТКО не может осуществляться в связи с их отсутствием в территориальной схеме.

Например, анализ перечня объектов обращения с ТКО, предусмотренных территориальной схемой Калужской области, на предмет наличия утвержденных предельных тарифов на обработку, обезвреживание и захоронение ТКО показал, что для двух объектов захоронения ТКО и для двух объектов обработки ТКО предельные тарифы не установлены.

Противоположная ситуация наблюдается в Забайкальском крае. В ходе тарифной кампании 2020 года органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов

впервые были установлены предельные тарифы на захоронение ТКО для 5 юридических лиц, у двух из которых в эксплуатации находится 34 свалки в Забайкальском крае, деятельность которых не предусмотрена территориальной схемой Забайкальского края. Кроме того, указанные объекты не включены в государственный реестр объектов размещения отходов.

В отношении Новгородской области наблюдается как несоответствие перечня объектов захоронения ТКО, так и отсутствие принятых тарифных решений в отношении объектов обращения с ТКО, эксплуатация которых предусмотрена территориальной схемой.

В частности, в зоне № 3 в соответствии с территориальной схемой предусмотрено транспортирование образующихся ТКО на 4 объекта захоронения с учетом их сортировки на 2-х комплексах по обработке ТКО. В соответствии с тарифным решением ТКО, образуемые в зоне № 3, направляются на один объект захоронения ТКО, минуя стадию сортировки.

Также территориальной схемой обращения с отходами предусмотрена эксплуатация в 2020 году объекта обработки в Старорусском районе Новгородской области, эксплуатант – ООО «Веста-ВН». Однако предельных тариф на обработку ТКО для указанного юридического лица на 2020 год не установлен.

Наличие отклонений в составе объектов обращения с ТКО и организаций, эксплуатирующих указанные объекты, вызывает вопрос достоверности предоставляемых субъектами Российской Федерации сведений об объектах инфраструктуры, на которых осуществляется деятельность по обращению с ТКО и свидетельствует о необходимости проведения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации инвентаризации объектов для актуализации данных.