

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 22 июля 2003 года № 26 (351) “О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Федеральной службе специального строительства Российской Федерации на содержание инженерно-технических воинских формирований связи в 2001-2002 годах”:

Утвердить... отчет о результатах проверки.

Направить ... представления Счетной палаты Спецстрою России и Минфину России.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Федеральной службе специального строительства Российской Федерации на содержание инженерно-технических воинских формирований связи в 2001-2002 годах

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.5.7.2.7 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2003 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверить использование средств федерального бюджета, выделенных Федеральной службой специального строительства Российской Федерации на содержание инженерно-технических воинских формирований связи в Военном эксплуатационно-восстановительном управлении связи.

Предмет контрольного мероприятия

Средства федерального бюджета, выделенные Федеральной службой специального строительства Российской Федерации на содержание инженерно-технических воинских формирований связи в 2001-2002 годах.

Объекты контрольного мероприятия

Военное эксплуатационно-восстановительное управление связи при Федеральной службе специального строительства Российской Федерации (г. Москва), Западный инженерно-технический узел связи Федеральной службы специального строительства Российской Федерации (г. Норильск), Восточный инженерно-технический узел связи Федеральной службы специального строительства Российской Федерации (г. Магадан), Учебный инженерно-технический центр Федеральной службы специального строительства Российской Федерации (поселок Вайялово Ленинградской области).

Срок проведения контрольного мероприятия

С 12 мая по 27 июня 2003 года

Результаты контрольного мероприятия:

В ходе проверки по вопросам программы выявлено:

1. Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 16 июля 1997 года № 727 “О совершенствовании управления специальным строительством в Российской Федерации” и в соответствии с “Положением о Федеральной службе специального строительства Российской Федерации”, объявленным Указом Президента Российской Федерации

Федерации от 6 октября 1997 года № 1066 “О мерах по обеспечению деятельности Федеральной службы специального строительства России”, Главное военное эксплуатационно-восстановительное управление (ГВЭВУ) Госкомсвязи России ликвидировано и сформировано Военное эксплуатационно-восстановительное управление связи при Федеральной службе специального строительства России (далее - ВЭВУС).

ВЭВУС является юридическим лицом, распорядителем и получателем средств федерального бюджета, имеет лицевые счета в Специализированном отделении федерального казначейства г. Москвы, а также текущий счет для учета средств, поступающих от разрешенной, в соответствии с законодательством Российской Федерации, предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности.

Свою деятельность ВЭВУС осуществляло в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, общевоинскими уставами, нормативными правовыми актами Министерства обороны Российской Федерации и Генерального штаба Вооруженных Сил, которые объявляются для руководства начальником Федеральной службы специального строительства Российской Федерации (далее - Спецстрой России).

В соответствии с Положением “Об инженерно-технических воинских формированиях и дорожно-строительных воинских формированиях при Федеральной службе специального строительства Российской Федерации”, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 1 августа 2000 года № 1418, специальное, тыловое, материально-техническое обеспечение воинских формирований осуществляется в порядке и по нормам, которые установлены для Вооруженных Сил Российской Федерации.

На ВЭВУС возложена подготовка и развертывание в особый период дополнительных воинских специальных формирований.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 2 октября 2002 года “О перечне инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формирований и организаций специального строительства при Федеральной службе специального строительства Российской Федерации” приказом Спецстроя России от 25 ноября 2002 года № 39 “О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 2 октября 2002 года” с 1 января 2003 года в состав ВЭВУС включены 11 воинских частей от Управлений специального строительства по территориям (далее - УССТ). Перечень инженерно-технических воинских формирований, входящих в состав ВЭВУС, утвержден приказом Спецстроя России от 23 апреля 2003 года № 16 “Об объявлении структуры инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формирований и организаций специального строительства при Федеральной службе специального строительства Российской Федерации”.

Проверкой установлено, что изменения в “Положение о Государственном учреждении “Военное эксплуатационно-восстановительное управление связи при Федеральной службе специального строительства Российской Федерации” согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 2 октября 2002 года “О перечне инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формирований и организаций специального строительства при Федеральной службе специального строительства Российской Федерации”, ВЭВУС не внесены. По этой причине, в период проверки не представилось возможным определить целесообразность передачи в состав ВЭВУС инженерно-технических формирований организаций специального строительства Спецстроя России. Учитывая, что задачи и функции 11 воинских частей не относятся к задачам, возложенным на инженерно-технические формирования связи ВЭВУС, и при

включении их в его состав не изменились, возникает сомнение в целесообразности такой реорганизации.

ВЭВУС, в соответствии с возложенными на него задачами, осуществляет следующие виды деятельности:

- обеспечение эксплуатации и инженерно-технического обслуживания тропосферных радиорелейных и спутниковых линий связи в соответствии с соглашением, заключенным Спецстроем России с организацией, осуществляющей эксплуатацию этих линий, предоставление в аренду каналов связи;

- восстановление кабельных и радиорелейных линий связи в районах чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, строительство объектов, сооружений и линий связи;

- выполнение общестроительных и пуско-наладочных работ по восстановлению объектов телевидения и радиовещания в Чеченской Республике;

- осуществление иных видов деятельности, не запрещенных действующим законодательством Российской Федерации.

Имущество ВЭВУС является федеральной собственностью и закреплено за ним на праве оперативного управления.

Работа по выполнению требований постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 “Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества”, письма Минимущества России от 9 декабря 1999 года № НГ-7/12924 “О внесении федерального имущества в реестр” и указания Спецстроя России от 20 января 2000 года № 6-20 проведена не в полном объеме. По состоянию на 1 января 2003 года войсковой частью 28557 (г. Химки) не получено свидетельство о внесении в реестр федерального недвижимого имущества государственной собственности общей балансовой стоимостью 12998,9 тыс. рублей (срок их исполнения истек в феврале 1999 года). В нарушение требований пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 “Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества” и распоряжения Минимущества России от 30 июля 1998 года № 802-р “О составе имеющегося у юридических лиц федерального движимого имущества, подлежащего учету в реестре федерального имущества”, Восточным инженерно-техническим узлом связи ВЭВУС (далее - Восточный ИТУ) не внесено в реестр федерального имущества находящееся на балансе (по состоянию на 1 января 2003 года) федеральное движимое имущество, балансовая стоимость которого превышает тысячекратный размер установленной законом минимальной заработной платы, на общую сумму 2067,8 тыс. рублей.

Обеспечение воинских формирований всеми видами войскового довольствия производилось военными округами, на территории которых они дислоцируются, по нормам и табелям, установленным для довольствующихся воинских частей Минобороны России. Снабжение горюче-смазочными материалами тропосферной радиорелейной линии “Север” производилось на основании “Положения об обеспечении ГСМ”, утвержденного начальником тыла Вооруженных Сил Российской Федерации от 13 апреля 1994 года № 162/ф/1117, и Соглашения “О порядке обеспечения горюче-смазочными материалами войсковых частей”, заключенного между ВЭВУС и ОАО “Ростелеком”.

2. Источниками финансирования расходов на содержание ВЭВУС в 2001-2002 годах являлись бюджетные ассигнования, внебюджетные денежные средства и целевые поступления денежных средств. При определении источников финансирования ВЭВУС руководствовалось постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2000 года № 657 “Вопросы Федеральной службы специального строительства Российской Федерации”.

Согласно статьям 159, 219-224, 228, 233-224, 248 и 249 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс), выполнение основных этапов по исполнению федерального бюджета по расходам на содержание ВЭВУС в 2001-2002 годах осуществлялось главным распорядителем бюджетных средств - Спецстроем России.

По отношению к процессу финансирования расходов на содержание подведомственных воинских формирований ВЭВУС являлось распорядителем средств федерального бюджета, а по отношению к процессу финансирования расходов на содержание аппарата управления (далее - аппарат ВЭВУС) выступало получателем бюджетных средств.

Казначейское исполнение федерального бюджета, определенное статьями 243 и 252 Кодекса, по финансированию расходов на содержание ВЭВУС осуществлялось Специализированным отделением Федерального казначейства по г. Москве через открытый ему распорядительный счет и счета для текущих бюджетных расходов, в соответствии с установленной процедурой исполнения федерального бюджета в разрезе показателей (кодов) функциональной и экономической классификаций расходов бюджетов Российской Федерации (далее - ФКР и ЭКР).

Финансирование ВЭВУС осуществлялось по коду ведомственной классификации 279 - "Федеральная служба специального строительства Российской Федерации", по показателям ФКР бюджетов Российской Федерации.

Объемы ассигнований из федерального бюджета и установленные лимиты бюджетных обязательств на 2001-2002 финансовые годы, в соответствии со статьями 158, 220 и 248 Кодекса, были доведены до ВЭВУС Спецстроем России уведомлениями в виде показателей ФКР и ЭКР из утвержденной бюджетной росписи.

Объемы бюджетных ассигнований из федерального бюджета соответствовали утвержденным объемам по сметам расходов на содержание ВЭВУС и составляли:

- на 2001 год - 216516,7 тыс. рублей;
- на 2002 год - 228412,9 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2001 года № 237 "О мерах по реализации Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в статьи 11 и 13 Федерального закона от 31 декабря 1999 года № 229-ФЗ "О статусе военнослужащих", в общем объеме утвержденных бюджетных ассигнований 2001 бюджетного года Спецстроем России были профинансированы расходы по ЦСР 601, ВР 601, ЭКР 110120 и 110150 в сумме 32401,0 тыс. рублей на погашение задолженности, образовавшейся перед военнослужащими, проходящими военную службу по контракту в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в связи с установлением к денежному довольствию районных коэффициентов. Кроме того, в общем объеме утвержденных бюджетных ассигнований 2001 бюджетного года были профинансированы расходы по ЦСР 602, ВР 615, ЭКР 110721, 110730 и 110740 в сумме 16946,83 тыс. рублей на погашение кредиторской задолженности за коммунальные услуги.

Получение ВЭВУС от главного распорядителя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств на I квартал соответствующего года производилось в феврале месяце, то есть с опозданием против установленных статьями 223 и 249 Кодекса сроков (установленный срок - не позднее, чем за 5 дней до начала периода их действия). В результате этого объем распорядительных прав ВЭВУС на последующее своевременное распределение бюджетных ассигнований для воинских формирований и прав на принятие денежных обязательств самими формированиями был сокращен, что, в свою очередь, приводило к временному росту кредиторской задолженности.

Доведение до подведомственных воинских формирований показателей из утвержденной бюджетной росписи в форме уведомлений о бюджетных ассигнованиях, как это

предусмотрено процедурой основных этапов санкционирования при исполнении расходов бюджета, указанной в статьях 219, 220, 247 и 248 Кодекса, в 2001-2002 годах ВЭВУС не производилось. В нарушение требований статей 220, 228, 233 и 257 Кодекса уведомлений об изменении бюджетных ассигнований до воинских формирований ВЭВУС не доводило.

Финансирование ВЭВУС главным распорядителем бюджетных средств в 2001 бюджетном году осуществлялось неритмично. Денежные средства, предусмотренные к поступлению в большинстве периодов финансирования (месяцев), поступали на распорядительный счет ВЭВУС после 20 числа месяца. Объемы выделенных и утвержденных бюджетных ассигнований и фактического финансирования в 2001 году от заявленной потребности в средствах составили 93,2 %, а в 2002 году - 84 процента.

Смета расходов ВЭВУС за 2001 год исполнена на 100 %, за 2002 год - на 99,3 процента.

В 2001 году кассовые и фактические расходы ВЭВУС составляли 216424,6 тыс. рублей и 181473,0 тыс. рублей, а в 2002 году - 226857,0 тыс. рублей и 222881,2 тыс. рублей, соответственно. В 2001 году превышение кассовых расходов над фактическими расходами и фактических расходов над кассовыми расходами составляло 35226,2 тыс. рублей и 274,6 тыс. рублей, в 2002 году - 9567,5 тыс. рублей и 5591,7 тыс. рублей, соответственно, и характеризовалось следующими причинами:

(тыс. руб.)		
Причина отклонений	2001 год	2002 год
Превышение кассовых расходов над фактическими		
Погашение кредиторской задолженности 2000 года	30146,1	531,5
Остаток денежных средств в кассе	76,2	-
Приобретение товарно-материальных ценностей, не переданных в эксплуатацию	3655,0	2852,1
Выдан аванс личному составу	162,2	-
Дебиторская задолженность	1186,7	5721,1
Выданные ссуды военнослужащим	-	462,8
Итого:	35226,2	9567,5
Превышение фактических расходов над кассовыми		
Наличие кредиторской задолженности	274,6	4000,7
Погашение дебиторской задолженности и подотчетных сумм 2000 года	-	957,8
Списаны товарно-материальные ценности, находившиеся на складе, приобретенные в 2001 году	-	633,2
Итого:	274,6	5591,7

Проверкой выявлены случаи использования средств федерального бюджета на цели, не предусмотренные лимитами бюджетных обязательств и сметами доходов и расходов на соответствующий финансовый год.

Нецелевое использование средств федерального бюджета (аппарат ВЭВУС, Восточное ИТУ, и Учебный инженерно-технический центр (далее - УИТЦ)) составило 806,5 тыс. рублей, в том числе: за 2001 год - 308,0 тыс. рублей (из них: 168,0 тыс. рублей - бюджетные средства 2001 года, израсходованные в 2002 году; 140,0 тыс. рублей - расходы, не предусмотренные сметой расходов), за 2002 год - 498,5 тыс. рублей (в том числе: 278,5 тыс. рублей составили расходы, не предусмотренные сметой расходов; 185,7 тыс. рублей - бюджетные средства 2002 года, израсходованные в 2003 году).

Проведенными проверками использования бюджетных средств на содержание Восточного инженерно-технического узла (далее - Восточный ИТУ), Западного ИТУ и УИТЦ также выявлены отдельные нарушения, и несоблюдение этими воинскими формированиями установленной процедуры финансового планирования и исполнения федерального бюджета, которые отражены в актах проверок.

3. Выплата денежного довольствия военнослужащим ВЭВУС осуществлялась в соответствии с федеральными законами от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих", от 31 декабря 1999 года № 229-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в

статьи 11 и 13 Федерального закона “О статусе военнослужащих”, постановлениями Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2000 года № 680, от 26 июня 2002 года № 462, приказами начальника Федеральной службы специального строительства Российской Федерации, приказами Минобороны России и штатным расписанием, утвержденным приказом начальника Спецстроя России.

Выплата заработной платы работникам осуществлялась в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации, Министерства труда и социального развития Российской Федерации, приказами начальника Спецстроя России, Минобороны России и другими нормативными актами. Должностные оклады, выплачиваемые военнослужащим и гражданскому персоналу, соответствовали размерам, указанным в штатах и штатных расписаниях. Фактическая численность аппарата ВЭВУС содержалась в пределах, утвержденных штатами, с учетом изменений, внесенных в установленном порядке.

При проверке Западного ИТУ установлено, что отдельные военнослужащие и лица гражданского персонала, фактически, исполняли другие обязанности, чем были определены по штатным должностям, что, в конечном итоге, привело к неэффективному использованию бюджетных средств в сумме 671,5 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 13 Положения, объявленного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 года № 1237 “Вопросы прохождения военной службы”, в аппарате ВЭВУС и Западном ИТУ имели место факты нарушения сроков нахождения военнослужащих в распоряжении (более 6 месяцев, в связи с проведением организационно-штатных мероприятий), что привело к перерасходу бюджетных средств в сумме 925,8 тыс. рублей (из них: в аппарате ВЭВУС - 291,8 тыс. рублей; в Западном ИТУ - 634,0 тыс. рублей).

Согласно требованиям статьи 23 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ “О статусе военнослужащих” военнослужащие, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, без их согласия не могут быть уволены с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями без предоставления им жилых помещений или выдачи государственных жилищных сертификатов, что, по мнению руководителей проверенных органов, явилось основной причиной длительного нахождения военнослужащих в распоряжении.

Произведенной выборочной проверкой правильности начисления и выплаты в 2001-2002 годах денежного довольствия военнослужащим, заработной платы гражданскому персоналу, различного вида надбавок и расчетов подотчетных лиц по авансовым отчетам за проезд, проживание в гостинице, по закупке материальных средств, выявлены переплаты и неположенные выплаты на общую сумму 158,04 тыс. рублей (в том числе: в аппарате ВЭВУС - 71,3 тыс. рублей, в Западном ИТУ - 73,64 тыс. рублей, УИТЦ - 13,1 тыс. рублей).

Федеральным законом от 31 декабря 1999 года № 229-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в статьи 11 и 13 Федерального закона “О статусе военнослужащих””, вступившим в силу с 1 января 2000 года, определено, что к денежному довольствию военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других районах с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, устанавливаются коэффициенты (районные, за военную службу в высокогорных районах, за военную службу в пустынных и безводных районах) и выплачиваются процентные надбавки к денежному довольствию в размерах и порядке, которые установлены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации для граж-

дан, работающих и проживающих в указанных районах и местностях. На момент проверки, 13 мая 2003 года, задолженность по указанным выплатам военнослужащим, уволенным с военной службы и ушедшим к новому месту жительства, в том числе и сменившими его к началу выплаты, составляла 155,5 тыс. рублей.

4. Не выполнены в полном объеме требования Указа Президента Российской Федерации от 25 ноября 1996 года № 1592 “О мерах по обеспечению военного строительства в Российской Федерации” и постановления Правительства Российской Федерации от 6 октября 1999 года № 1131 “О передаче находящихся в федеральной собственности объектов социальной инфраструктуры Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований в государственную собственность субъектов Российской Федерации и в муниципальную собственность”. В установленный срок (до 1 января 2001 года) не произведена передача в муниципальную собственность четырех объектов (трех жилых домов и одного общежития), общей балансовой стоимостью 105731,6 тыс. рублей.

Затраты средств федерального бюджета на их содержание и эксплуатацию составили 7060,0 тыс. рублей, что является неэффективным расходом бюджетных средств.

В нарушение требований Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ “О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним” (с изменениями от 5 марта, 12 апреля 2001 года, 11 апреля 2002 года) в Западном ИТУ отсутствует государственная регистрация права владения земельным участком 0,9 га по адресу: г. Норильск, ул. Вокзальная, д. 1. На земельном участке размещен незавершенный строительством объект “Реконструкция военного городка” площадью застройки 557 кв. м, находящийся с 2000 года на балансе Западного ИТУ. Объем капитальных вложений Спецстроя России составил 7374,6 тыс. рублей. Консервация объекта не проводилась, объект находится в неудовлетворительном состоянии. Предложений о передаче незавершенного строительством объекта Минимущество России с целью вовлечения его в хозяйственный оборот в Спецстрой России в течение 2001-2002 годов ВЭВУС не направлялось. Бюджетные средства в сумме 7374,6 тыс. рублей, выделенные на приостановленный строительством объект, использованы неэффективно.

В ходе проверки ВЭВУС и подчиненных воинских формирований установлено, что использование ими вооружения, военной техники и имущества в проверяемом периоде производилось по действовавшим законодательным (правовым) нормам целенаправленно, в соответствии с возложенными задачами, штатным и функциональным предназначением.

Выборочной проверкой документов на списание материальных ценностей в УИТЦ выявлено списание картофеля с превышением установленных норм естественной убыли при перевозках его автомобильным транспортом. Сверх норм естественной убыли списано картофеля на общую сумму 26,3 тыс. рублей, в том числе: в 2001 году - 6,8 тонны (14,2 тыс. рублей) и 2002 году - 5,8 тонны (12,1 тыс. рублей), в результате чего незаконным списанием причинен ущерб государству.

По состоянию на 1 июня 2003 года обеспеченность вещевым имуществом составляла: военнослужащих по контракту и призыву полевой формой одежды - на 99 %, военнослужащих, проходящих службу по контракту, повседневным обмундированием - на 75 процентов. Задолженность перед военнослужащими, проходящими службу по контракту, за не выданное в установленные сроки обмундирование, составляла 6413,9 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2003 года, в воинских формированиях ВЭВУС имелось неиспользуемого и излишествующего имущества связи на общую сумму 2717,2 тыс. рублей. В ходе проверки УИТЦ на складе ГСМ выявлены масла (ТЭП-15), находящиеся

на хранении и неиспользуемые в течение нескольких лет, в количестве 196,5 кг на сумму 3,9 тыс. рублей, поступившие из расформированной воинской части, дислоцировавшейся в районе Крайнего Севера. В Западном ИТУ имелись неликвидные материальные ценности на общую сумму 86,7 тыс. рублей. Всего, на общую сумму 2807,8 тыс. рублей. Решение по их дальнейшему использованию должностными лицами ВЭВУС не принято.

В ВЭВУС содержались материальные ценности мобилизационного резерва на общую сумму 25915,5 тыс. рублей (в ценах 2000 года), приобретенные за счет средств Российского агентства по государственным резервам и принятые на ответственное хранение воинскими формированиями. По состоянию на 1 января 2003 года, требовалось освежение и замена материальных ценностей мобилизационного резерва на сумму 2551,1 тыс. рублей. Финансирование расходов ВЭВУС на эти цели не осуществлялось в течении 6 лет. Порядок использования мобилизационного резерва Спецстроем России до ВЭВУС не доведен.

В ВЭВУС сложилась критическая ситуация по освежению автопокрышек и аккумуляторных батарей на автомобильной технике мобилизационного резерва с просроченными сроками хранения в количестве 430 и 345 единиц, соответственно. Из имеющегося в ВЭВУС автомобильного парка машин текущего обеспечения срок службы 72 % автомобилей превысил срок их эксплуатации.

Согласно учетным данным ВЭВУС, по состоянию на 1 января 2003 года, признаны в установленном порядке нуждающимися в получении жилья и улучшении жилищных условий 347 военнослужащих (16 % от списочной численности личного состава).

За весь период работы Президентской программы “Государственные жилищные сертификаты” (начиная с 1998 года) в ВЭВУС, фактически, реализовали свое право на получение жилья 85 военнослужащих.

5. В целях обеспечения эффективного расходования средств федерального бюджета, определения порядка размещения заказов, организации и проведения конкурсов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд в соответствии со статьей 72 Кодекса, Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд”, Федеральным законом от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд”, приказами начальника Спецстроя России от 3 октября 2000 года № 98 “О порядке размещения заказов, организации и проведении конкурсов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Спецстроя России”, от 28 ноября 2001 года № 347 “Об утверждении Центральной конкурсной комиссии Спецстроя России по проведению конкурсов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд Спецстроя России”, в ВЭВУС и проверенных воинских формированиях издавались приказы об утверждении составов конкурсных комиссий. Однако, в нарушение требований вышеуказанных нормативных правовых актов, Положения о конкурсных комиссиях в ВЭВУС и воинских формированиях не разрабатывались, протоколы решений конкурсных комиссий ВЭВУС в Центральную конкурсную комиссию Спецстроя России на утверждение не представлялись.

В течение 2001-2002 годов ВЭВУС и проверенными воинскими формированиями заключались договоры с нарушениями требований вышеизложенных нормативных актов. Так, в нарушение статьи 72 Кодекса и Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд”, без проведения конкурсов израсходовано

бюджетных средств в сумме 9957,7 тыс. рублей, в том числе: в аппарате ВЭВУС - 9007,5 тыс. рублей, в Западном ИТУ - 950,1 тыс. рублей.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1998 года № 1022 “О кадровом обеспечении торгов (конкурсов) на закупки продукции для государственных нужд”, начиная с 1999 года конкурсные комиссии должны формироваться из числа специалистов, прошедших профессиональную переподготовку в области организации торгов (конкурсов), а с 2000 года - председателями указанных комиссий должны назначаться исключительно лица, имеющие соответствующую квалификацию. В нарушение указанных требований ни один из председателей и членов конкурсных комиссий Восточного, Западного ИТУ и УИТЦ обучение не прошли.

В нарушение требований статьи 73 Кодекса, в ВЭВУС и проверенных воинских формированиях не велось реестры закупок товаров, работ и услуг на сумму не более 2000 минимальных размеров оплаты труда. Единая регистрация заключенных договоров не велась. В нарушение требований статьи 330 Гражданского кодекса Российской Федерации, в большинстве заключенных договоров отсутствовали пункты о штрафных санкциях в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиками своих обязательств. Претензионно-исковая работа в аппарате ВЭВУС и УИТЦ не велась. По заключенным договорам с предусмотренными штрафными санкциями, в соответствии с Федеральным законом от 13 декабря 1994 года № 60-ФЗ “О поставках продукции для федеральных государственных нужд”, при наличии оснований к их предъявлению, претензии и иски не предъявлялись.

6. Бухгалтерский учет в ВЭВУС велся по мемориально-ордерной форме в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ “О бухгалтерском учете” (в редакции от 23 июля 1998 года), “Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных организациях”, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н (далее по тексту - Инструкция № 107н).

Хозяйственные операции оформлялись с приложением соответствующих оправдательных документов, подтверждающих совершенные операции по бухгалтерскому учету. Выборочная проверка показала, что записи операций в книге “Журнал-главная” соответствовали записям в мемориальных ордерах и карточках аналитического учета.

В ходе проверки выявлено, что в ВЭВУС и проверенных воинских формированиях применялись отдельные формы первичных учетных бухгалтерских документов и регистров бухгалтерского учета, не в полной мере соответствовавших формам, предусмотренным приложением № 1 Инструкции № 107н.

Средства, полученные ВЭВУС от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности, в 2001 году составляли 40221,5 тыс. рублей, в 2002 году - 63405,0 тыс. рублей. Сметы доходов и расходов внебюджетных средств в аппарате ВЭВУС утверждались начальником Спецстроя России, а Восточном, Западном ИТУ и УИТЦ утверждались начальником ВЭВУС Спецстроя России. Более 65 % поступивших внебюджетных средств использовалось на оплату продуктов питания, служебных командировок, коммунальных услуг, услуг связи, грузовых и пассажирских перевозок.

В ходе проверки установлено, что полученные от внебюджетных источников средства в сумме 1073,1 тыс. рублей использовались на цели, не предусмотренные сметами расходов и доходов, утвержденными ВЭВУС и Спецстроем России и согласованными с ОАО “Ростелеком”, в том числе: в аппарате ВЭВУС - 82,0 тыс. рублей, в Восточном ИТУ - 959,8 тыс. рублей, в УИТЦ - 31,3 тыс. рублей. Изменения в сметы расходов и доходов не вносились.

Дебиторская задолженность по сводному балансу ВЭВУС составляла по состоянию:
- на 1 января 2001 года - 6264,4 тыс. рублей;

- на 1 января 2002 года - 14474,1 тыс. рублей, (рост в 2,3 раза по отношению к остатку на 1 января 2001 года);

- на 1 января 2003 года - 23677,9 тыс. рублей (рост в 1,6 раза по отношению к остатку на 1 января 2002 года), что свидетельствует о тенденции роста дебиторской задолженности.

Кредиторская задолженность по сводному балансу ВЭВУС (без учета погашенной в 2001 году Спецстроем России кредиторской задолженности Минобороны России в сумме 118179,0 тыс. рублей) составила по состоянию:

- на 1 января 2001 года - 31027,4 тыс. рублей;

- на 1 января 2002 года - 11098,8 тыс. рублей;

- на 1 января 2003 года - 28176,4 тыс. рублей (по отношению к остатку на 1 января 2002 года увеличилась в 2,5 раза).

В нарушение пункта 26 Инструкции № 107н, в течение 2001-2002 годов инвентаризаций финансовых обязательств, в том числе сверок взаиморасчетов с кредитными и другими участниками расчетного процесса, ВЭВУС не проводил.

7. Контрольно-ревизионная работа в ВЭВУС осуществлялась отделом финансовой инспекции (далее инспекция) в соответствии с Инструкциями “О порядке проведения документальных ревизий в воинских частях и организациях Спецстроя России”, “Об организации учета, методике составления и анализа отчетности по контрольно-ревизионной работе в воинских частях и организациях Спецстроя России”, Положением “О государственном, ведомственном, финансовом контроле в Федеральной службе специального строительства Российской Федерации и в ее структурных подразделениях”, введенными в действие приказами начальника Спецстроя России от 29 марта 2000 года № 83 и от 23 июля 2001 года № 211.

В проверяемый период, согласно штату, численность инспекции составляла 5 человек, фактически, инспекция укомплектована двумя сотрудниками (40 % от штатной численности).

Планы контрольно-ревизионной работы в 2001-2002 годах выполнены полностью.

Результаты ревизий, проведенных в 2001-2002 годах, характеризуются следующими данными:

(тыс. руб.)		
Наименование нарушений	Сумма в 2001 году	Сумма в 2002 году
Финансовые нарушения	199,8	86,2
Утраты материальных средств	123,5	117,5
в том числе:		
автотехника и имущество	0,9	13,8
техника и имущество связи	-	1,0
продовольствие, имущество прод. службы	9,9	12,2
техника и имущество вещевой службы	21,6	49,7
горюче-смазочные материалы	91,0	39,7
имущество КЭС (топливо, мебель, техника)	0,1	1,1
Остаток невзысканной задолженности	91,7	140,7
Итого:	538,5	461,9

Всего, по результатам проведенных ревизий в 2001 году, в ВЭВУС привлечено к ответственности за финансовые нарушения 10 человек, в 2002 году - 18 человек, за утрату материальных средств в 2001 году - 18 человек, в 2002 году - 82 человека, в том числе привлечено к материальной ответственности в 2001 году - 25 человек, в 2002 году - 107 человек.

В подчиненных ВЭВУС воинских частях, в соответствии с приказом начальника Спецстроя России от 23 июля 2001 года № 211 о введении в действие “Положения о государственном ведомственном финансовом контроле в Федеральной службе специ-

ального строительства Российской Федерации и ее структурных подразделениях” разрабатывались и утверждались планы контрольно-ревизионной работы для проведения внутренних проверок, а также проверок в воинских формированиях. Выявленные в ходе проверки нарушения отражались в книге учета результатов контрольно-ревизионной работы (форма № 171/ФС) и представлялись в инспекцию ВЭВУС по форме 2/ФИ.

Инвентаризации имущества в аппарате ВЭВУС и подчиненных воинских формированиях организовывались и проводились согласно методическим указаниям по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденным приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49 и Инструкции № 107н.

В ходе проверки Восточного ИТУ, Западного ИТУ и УИТЦ выявлены отдельные нарушения в организации проведения и оформления материалов инвентаризаций.

Условия обеспечения сохранности денежных средств при доставке их из учреждений федерального казначейства и хранении в кассе аппарата ВЭВУС, Восточного и Западного ИТУ, предусмотренные требованиями “Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации”, утвержденного решением Совета директоров Центрального банка Российской Федерации от 22 сентября 1993 года № 40 и объявленного приказом Минобороны России от 1993 года № 540, выполнялись не в полном объеме.

В Западном ИТУ приказы о назначении лиц, на которых распространяются все права и обязанности, установленные для кассиров, не издавались, договоры о полной материальной ответственности с этими лицами не заключались. Перевозка наличных денежных средств (в среднем, в размере 300,0-500,0 тыс. рублей) в инженерно-техническом центре космической связи (войсковая часть 34075) осуществлялась без соблюдения установленных требований безопасности.

Счетной палатой Российской Федерации проводилась проверка ВЭВУС в июле 2001 года. Выявленные нарушения и недостатки устранены полностью, за исключением передачи местным органам власти Восточным ИТУ двух жилых домов в г. Анадырь и общежития в г. Магадан.

Перечень оформленных актов

1. Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Федеральной службе специального строительства Российской Федерации на содержание инженерно-технических воинских формирований связи. С содержанием акта ознакомлены под роспись соответствующие должностные лица. Возражений и замечаний с их стороны нет.

2. Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Восточному инженерно-техническому узлу Военного эксплуатационно-восстановительного управления связи при Федеральной службе специального строительства Российской Федерации. С содержанием акта ознакомлены под роспись соответствующие должностные лица. Возражений и замечаний с их стороны нет.

3. Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Западному инженерно-техническому узлу Военного эксплуатационно-восстановительного управления связи при Федеральной службе специального строительства Российской Федерации. С содержанием акта ознакомлены под роспись соответствующие должностные лица. Возражений и замечаний с их стороны нет.

4. Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на содержание Учебного инженерно-технического центра Военного эксплуатационно-восстановительного управления связи при Федеральной службе специального строительства Российской Федерации. С содержанием акта ознакомлены под роспись соответствующие должностные лица. Возражений и замечаний с их стороны нет.

Выводы

Финансирование ВЭВУС в 2001-2002 годах производилось в пределах выделенных лимитов бюджетных обязательств.

Средства федерального бюджета, выделенные ВЭВУС, использовались, в основном, в соответствии с действующим законодательством. Вместе с тем, настоящей проверкой выявлены отдельные нарушения и недостатки в использовании бюджетных средств.

Допущено нецелевое использование средств федерального бюджета в сумме 806,5 тыс. рублей.

В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд” без проведения конкурсов израсходовано бюджетных средств в сумме 9957,7 тыс. рублей.

Неэффективно использованы бюджетные средства в сумме 7731,5 тыс. рублей, в том числе: на содержание объектов - 7060,0 тыс. рублей и на оплату труда гражданских служащих и денежное довольствие военнослужащих - 671,5 тыс. рублей.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 “Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества”, письма Минимущества России от 9 декабря 1999 года № НГ-7/12924 “О внесении федерального имущества в реестр” и указания Спецстроя России от 20 января 2000 года № 6-20, ВЭВУС не внесено в реестр движимое и недвижимое федеральное имущество на сумму 15066,7 тыс. рублей.

Средства, полученные от внебюджетных источников, в сумме 1073,1 тыс. рублей использовались на цели, не предусмотренные сметами доходов и расходов, утвержденными ВЭВУС и Спецстроем России и согласованными с ОАО “Ростелеком”.

Допущен перерасход бюджетных средств в сумме 925,8 тыс. рублей из-за нарушения сроков (более 6 месяцев) нахождения военнослужащих в распоряжении.

Проверкой расходов на денежное довольствие, заработную плату, социальные выплаты личному составу и другие нужды установлены неположенные выплаты и переплаты бюджетных средств в сумме 158,4 тыс. рублей.

Списание материальных ценностей произведено с превышением установленных норм естественной убыли, в результате чего причинен ущерб государству в размере 26,3 тыс. рублей.

Не принято решение по дальнейшему использованию излишествующего имущества в сумме 2807,8 тыс. рублей.

В нарушение пункта 26 Инструкции № 107н в течение 2001-2002 годов не проводились инвентаризации финансовых обязательств, в том числе сверок взаиморасчетов с кредитными и другими участниками расчетного процесса.

Предложения

1. По результатам проверки начальнику Федеральной службы специального строительства Российской Федерации предлагается принять меры по:

- возмещению в установленном порядке в федеральный бюджет суммы нецелевого использования бюджетных средств в размере 806,5 тыс. рублей;
- внесению движимого и недвижимого имущества на сумму 15066,7 тыс. рублей в реестр федерального имущества;
- возмещению в установленном порядке неположенных выплат и переплат бюджетных средств в сумме 158,4 тыс. рублей;
- возмещению в установленном порядке причиненного государству ущерба в сумме 26,3 тыс. рублей;

- дальнейшему использованию излишествующего имущества на общую сумму 2807,8 тыс. рублей;
- организации проведения закупок товаров (работ, услуг) в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;
- оформлению в установленном порядке права оперативного управления на недвижимое имущество и земельные участки, используемые ВЭВУС;
- проведению инвентаризаций имущества и финансовых обязательств в строгом соответствии с требованиями “Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных организациях”, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н;
- передаче в муниципальную собственность четырех объектов: трех жилых домов и одного общежития;
- дальнейшему использованию в системе Спецстроя России находящегося на балансе Западного ИТУ незавершенного строительством объекта по адресу: г. Норильск, ул. Вокзальная, д. 1.

Устранить другие недостатки и нарушения, отмеченные в актах проверки.

2. Министерству финансов Российской Федерации списать в бесспорном порядке со Спецстроя России бюджетные средства в сумме 806,5 тыс. рублей, как использованные не по целевому назначению.

Перечень представлений, предписаний и информационных писем

С учетом изложенного и на основании Федерального закона “О Счетной палате Российской Федерации” от 11 января 1995 года № 4-ФЗ предлагается направить:

- представление в Министерство финансов Российской Федерации о блокировке расходов бюджетных средств Спецстроя России, в сумме 806,5 тыс. рублей, как использованных не по целевому назначению;
- представление начальнику Спецстроя России Н.П.Аброськину;
- письма председателям палат Федерального Собрания Российской Федерации с приложением отчета о проверке.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. С. СУРКОВ