



2022

# Заключение

Счетной палаты Российской Федерации  
о результатах проверки исполнения  
Федерального закона «О федеральном  
бюджете на 2021 год и на плановый  
период 2022 и 2023 годов»  
и бюджетной отчетности об исполнении  
федерального бюджета за 2021 год  
в Министерстве энергетики  
Российской Федерации  
(Министр энергетики Российской  
Федерации Н.Г. Шульгинов)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18 апреля 2022 года

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в Министерстве энергетики Российской Федерации (Министр энергетики Российской Федерации Н.Г. Шульгинов)**

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
18 апреля 2022 года

#### **1. Общие положения**

**1.1.** Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Министерству энергетики Российской Федерации (далее – Минэнерго России, Министерство) о результатах внешней проверки исполнения федерального закона о федеральном бюджете за отчетный финансовый год и бюджетной отчетности за отчетный финансовый год (далее – заключение Счетной палаты по главному администратору средств федерального бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее также – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по главному администратору средств федерального бюджета подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в главном администраторе средств федерального бюджета. По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Российской Федерации (далее – Счетная палата), составлено два акта (из них один с пометкой «секретно»), которые подписаны без замечаний проверяемой стороны.

**1.2.** Годовая бюджетная отчетность главного распорядителя средств федерального бюджета, а также сводная бухгалтерская отчетность подведомственных Минэнерго России учреждений за 2021 год размещена для представления в Счетную палату в автоматизированной информационной

системе «Единая проектная среда» 15 марта 2022 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264<sup>9</sup> Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период.

Организация бюджетного учета с 11 января 2021 года осуществлялась путем централизованного ведения бухгалтерского учета Федеральным казначейством (далее также – Казначейство России) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений» (далее – Постановление № 153).

Профессиональное суждение о достоверности бюджетной отчетности главного администратора средств федерального бюджета за отчетный финансовый год, об обеспечении достоверного представления финансового положения: бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Минэнерго России по состоянию на 1 января 2022 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н (далее – Инструкция № 15н), и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н (далее – Инструкция

№ 33н).

**1.3.** Министерство энергетики Российской Федерации образовано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти».

Положение о Министерстве утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 г. № 400 «О Министерстве энергетики Российской Федерации».

Минэнерго России определено федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса.

Минэнерго России наделено полномочиями главного администратора доходов федерального бюджета, главного распорядителя средств федерального бюджета (глава 022) (далее – ГРБС), получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Министерства и на реализацию возложенных на него задач и функций, а также субъектам бюджетного планирования (код 67).

К ведению Министерства по состоянию на 31 декабря 2021 года отнесены 4 федеральных государственных унитарных предприятия (далее – ФГУП), 4 федеральных государственных бюджетных учреждения (далее – ФГБУ), 4 федеральных государственных автономных учреждения (далее – ФГАУ), 4 федеральных государственных автономных образовательных учреждения (ФГОУ).

В 2021 году сократилось количество подведомственных ФГУП. Проведено акционирование ФГУП НПО «Нефтехимавтоматика» (распоряжение Росимущества от 29 сентября 2021 г. № 77-1 380-р) и ФГУП «Центр эксплуатационных услуг» Минэнерго России (распоряжение Росимущества от 27 сентября 2021 г. № 77-1 376-р).

Реестр подведомственных организаций размещен на официальном сайте

Министерства в сети Интернет.

В 2021 году территориальных органов у Министерства не имелось.

## **2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета (администраторе средств федерального бюджета, получателе средств федерального бюджета)**

### ***2.1. В части доходов федерального бюджета***

Минэнерго России в 2021 году осуществляло бюджетные полномочия главного администратора и администратора доходов федерального бюджета в соответствии со статьей 160<sup>1</sup> Бюджетного кодекса, постановлением Правительства Российской Федерации № 995<sup>1</sup> и приказом Минэнерго России от 29 января 2020 г. № 53 «Об осуществлении Минэнерго России бюджетных полномочий главного администратора и администратора доходов федерального бюджета» (далее – Приказ № 53), которым определены перечень доходов, закрепленных за Минэнерго России (приложение № 1), и Порядок осуществления Минэнерго России бюджетных полномочий главного администратора и администратора доходов федерального бюджета (приложение № 2).

В соответствии с приложением 8 к Федеральному закону от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее также – Федеральный закон № 385-ФЗ) Минэнерго России определено главным администратором доходов федерального бюджета по 7 кодам бюджетной классификации (далее – КБК), а также иным доходам федерального бюджета, администрирование которых осуществляется главными администраторами доходов федерального бюджета в пределах их компетенции.

Перечень администрируемых Министерством доходов федерального бюджета, утвержденный Приказом № 53, содержит 42 вида доходов.

Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также

системы Российской Федерации, администрируемых Минэнерго России (далее – Методика прогнозирования доходов), утверждена приказом Минэнерго России от 2 декабря 2021 г. № 1 346<sup>2</sup> и содержит алгоритмы расчетов по 42 КБК.

В нарушение подпункта «в» пункта 3 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574, в соответствии с которым иной способ расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду доходов должен быть описан и обоснован в Методике прогнозирования доходов, отсутствует описание применяемого иного метода прогнозирования и обоснование его применения по КБК 1 13 0112 00 16000 130 и КБК 1 16 1012 10 10001 140.

В ведении Минэнерго России отсутствуют учреждения, наделенные полномочиями администраторов доходов федерального бюджета. Полномочия Российской Федерации по администрированию доходов, зачисляемых в федеральный бюджет, органам государственной власти субъектов Российской Федерации не передавались. Таким образом, в связи с отсутствием иных администраторов доходов федерального бюджета перечень администраторов доходов федерального бюджета не утверждался.

Общий объем доходов в 2021 году (по открытой части) составил 51 396,5 млн рублей, что в 2,83 раза превысило сумму уточненного прогноза поступлений доходов на 2021 год (18 183,4 млн рублей), в том числе в части доходов от продажи материальных и нематериальных активов – в 3 раза, из них по соглашениям о разделе продукции (далее также – СРП) – в 3,4 раза.

По СРП доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении СРП по проекту «Сахалин-1» составили 21 986,8 млн рублей и по сравнению с прогнозом увеличились в 5,5 раза, по проекту «Сахалин-2» –

---

Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

<sup>2</sup> До него приказ Минэнерго России от 27 марта 2020 г. № 255.

18 053,7 млн рублей (увеличились в 2,3 раза), по проекту «Харьягинское месторождение» – 7 959,7 млн рублей (увеличились в 3,6 раза).

По сравнению с объемом доходов за 2020 год (31 781,7 млн рублей) общий объем доходов за 2021 год увеличился на 61,6 %.

Главным образом, увеличение связано с ростом доходов в виде доли прибыльной продукции государства по СРП. Доходы за 2021 год по сравнению с 2020 годом увеличились на 21 714,6 млн рублей. Увеличение связано с восстановлением добычи углеводородов в связи с преодолением последствий пандемии коронавирусной инфекции.

Анализ применяемых методов расчета прогнозного объема поступлений по видам доходов показал, что для расчета поступлений по СРП Методикой прогнозирования доходов предусмотрено применение «метода прямого расчета». Метод основан на непосредственном использовании прогнозных значений объемных и стоимостных показателей, уровней ставок и других показателей, определяющих прогнозный объем поступлений прогнозируемого вида доходов. Содержание метода предполагает получение точных прогнозных значений. При этом отклонение кассовых значений от значений уточненного прогноза поступления доходов составляют от 20,2 до 28,7 %.

Анализ представленных расчетов показал, что исходные данные для расчета поступления доходов по объемам добычи нефти и газа, а также стоимости их реализации представляются в Минэнерго России участниками соглашений ежеквартально (на основании отчетных данных за предыдущий квартал).

Уточненный прогноз доходов за 2021 год фактически рассчитывался на основании данных по состоянию на август 2020 года (II квартал) в процессе формирования проекта федерального бюджета. При этом во II квартале 2020 года цена за баррель нефти марки Brent достигала наименьших значений за год (апрель – 25,3 доллара США, май – 37,6, июнь – 41,1). С учетом установленного порядка представления данных прогнозные значения поступления доходов по СРП рассчитаны из минимальных значений

показателей.

Уточненные показатели параметров СРП за год с учетом установленного СРП порядка его участниками формируются в октябре соответствующего текущего года. Вместе с тем с учетом установленного порядка формирования проекта федерального бюджета на очередной год и плановый период прогноз доходов для формирования проекта федерального бюджета после августа не корректируется.

Вышеизложенное свидетельствует о низком качестве используемых для расчета поступления доходов от СРП исходных данных, что негативно влияет на качество планирования.

По ряду направлений произошло сокращение объемов доходов, в том числе от реализации иного имущества, находящегося в федеральной собственности, в части реализации материальных запасов по указанному имуществу – на 1 378,2 млн рублей.

Анализ показал, что по 7 КБК отклонения фактических показателей от прогнозных превысили 15 %, по 4 КБК поступления доходов не прогнозировались.

Минэнерго России не реализуются должным образом полномочия администратора доходов, установленные пунктом 2 статьи 160<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, по КБК 022 1 11 07011 01 6000 120 «Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий», а также контроль за перечислением в федеральный бюджет части прибыли ФГУП, установленный пунктом 10 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 (далее также – Правила № 228).

Так, в ходе проверки установлено, что в нарушение пункта 8 Правил

№ 228 ФГУП «Федеральная энергосервисная компания» не перечислило в федеральный бюджет часть прибыли за 2016 год в размере 0,5 млн рублей.

Фактов, свидетельствующих о недостоверности бюджетной отчетности Минэнерго России по доходам за 2021 год, не установлено.

## ***2.2. В части расходов федерального бюджета***

Федеральным законом № 385-ФЗ Министерству утверждены бюджетные ассигнования (далее также – ассигнования, БА) в общем объеме на 2021 год – 28 299,7 млн рублей, на 2022 год – 24 654,54 млн рублей, на 2023 год – 20 345,0 млн рублей.

Утвержденный Федеральным законом № 385-ФЗ объем ассигнований на 2021 год увеличился на 8 677,1 млн рублей по сравнению с объемом БА, утвержденным Министерству на 2021 год Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее также – Федеральный закон № 380-ФЗ) (19 622,6 млн рублей), или на 44,2 %.

Увеличение главным образом связано с реализацией следующих мероприятий:

- федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2025 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. № 790 (далее также – ФЦП «Крым»), на осуществление вноса в уставный капитал акционерного общества «Крымэнерго», г. Симферополь (далее – АО «Крымэнерго») – на 7 365,3 млн рублей. В целом ассигнования по КБК 022 0402 45 2 00 62110 451 на 2021 год составили 12 940,4 млн рублей, что превышало уровень лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО) по данному КБК на 2020 год в 7 раз (ЛБО в 2020 году – 1 828,2 млн рублей). Увеличение ассигнований объяснялось ростом числа объектов строительства, планировавшихся к реализации, а также переходом от стадии проектно-изыскательских работ (далее – ПИР) по реализуемым объектам к стадии строительства;

- переселение граждан из ветхого жилья в рамках мероприятий по реструктуризации угольной промышленности по КБК 022 1403 30 5 07 51560 540 – 2 295,4 млн рублей.

Составление и ведение бюджетной росписи, утверждение ЛБО Минэнерго России в отчетном периоде осуществлялось в соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденным приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н (далее – Порядок № 184н).

Сводная бюджетная роспись федерального бюджета на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – СБР) по Министерству утверждена Министром финансов Российской Федерации А.Г. Силуановым 8 декабря 2020 года на 2021 год – 28 299,7 млн рублей, на 2022 год – 24 654,4 млн рублей, на 2023 год – 20 345,0 млн рублей, что соответствовало показателям Федерального закона № 385-ФЗ.

Казначейским уведомлением (далее – КУ) от 9 декабря 2020 г. № 022/001-3 Минэнерго России доведены БА на 2021 год в объеме 28 299,7 млн рублей, что соответствовало БА в Федеральном законе № 385-ФЗ.

Бюджетная роспись главного распорядителя (распорядителя) средств федерального бюджета (главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета) на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 годов Минэнерго России (далее также – БР) утверждена Директором департамента финансовых и имущественных отношений Т.В. Фисенко 22 декабря 2020 года в ГИС «Электронный бюджет» на 2021 год – 28 299,7 млн рублей, на 2022 год – 24 654,4 млн рублей, на 2023 год – 20 345,0 млн рублей, что соответствовало показателям СБР, доведенным БА и данным реестра расходных обязательств на 2021–2023 годы (далее – РРО).

Изменения объемов БА в 2021 году вносились в СБР без внесения изменений в Федеральный закон № 385-ФЗ.

По сравнению с первоначально утвержденным Федеральным законом № 385-ФЗ объемом БА в 2021 году ассигнования уменьшились на 6 639,2 млн рублей, или на 30,7 %.

Наибольшее уменьшение:

- КБК 022 0402 45 2 00 62110 451 на взнос в уставный капитал АО «Крымэнерго» на строительство объектов электроэнергетики в сумме 8 152,9 млн рублей. Снижение объемов БА связано с перераспределением ассигнований в рамках ФЦП «Крым»;

- КБК 022 0402 30 8 01 52610 523 на предоставление субсидии на мероприятия по развитию рынка газомоторного топлива (далее также – ГМТ) в сумме 1 151,0 млн рублей. Уменьшение объясняется ухудшением экономической ситуации в субъектах Российской Федерации в связи с пандемией коронавируса.

Увеличился объем БА по КБК 022 0402 30 2 02 67602 811 на предоставление БА из Резервного фонда Правительства Российской Федерации (далее также – Резервный фонд) на предоставление субсидии ПАО «Россети Северный Кавказ» на возмещение затрат, связанных с реализацией комплекса первоочередных мероприятий для подготовки к прохождению отопительного сезона 2021/2022 года в Республике Дагестан, в сумме 890,8 млн рублей и по КБК 022 0402 30 2 06 5218F 521 на предоставление субсидии на компенсацию территориальным сетевым организациям, функционирующим в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе, выпадающих доходов, образованных вследствие установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии ниже экономически обоснованного уровня в сумме 961,4 млн рублей.

СБР и ЛБО по состоянию на 31 декабря 2021 года составили 21 660,5 млн рублей.

Из них в закрытой части отражены БА, ЛБО и расходы на общую сумму

130,0 млн рублей, в том числе на содержание специальных объектов КБК 022 0412 99 7 00 60940 811 – на сумму 117,1 млн рублей и на оказание услуг по проведению ежегодного контроля выделенных помещений КБК 022 0402 30 7 03 90019 244 – в сумме 12,9 млн рублей.

С учетом изложенного расходы Минэнерго России по открытой части на 2021 год составили 21 530,5 млн рублей, что отражено в отчете ф. 0503127.

В нарушение требований пункта 42 Порядка № 184н, в соответствии с которым изменение бюджетной росписи и ЛБО главного распорядителя осуществляется в срок не позднее двух рабочих дней до окончания текущего финансового года, Минэнерго России утверждены 11 января 2022 года Справка об изменении бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя (распорядителя) средств федерального бюджета (главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета) на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов (ф. 0501150) (далее – Справка) № 1-26-022/0036 на общую сумму (-) 376,5 млн рублей (направлена в Минфин России 11 января 2022 года), в том числе по ЛБО по КБК 022 0402 30 7 03 90019 851 на сумму (-) 3,2 млн рублей, по КБК 022 0411 30 7 03 90059 612 на сумму (-) 1,9 млн рублей, по КБК 022 1403 30 5 07 51560 540 на сумму (-) 186,2 млн рублей, по КБК 022 0402 30 7 03 90019 122 на сумму (-) 14,9 млн рублей и по КБК 022 0402 30 7 03 90011 121 на сумму (-) 16,3 млн рублей, а также Справка № 1-26-022/0037 по КБК 022 0402 30 5 07 90019 244 на сумму 0,5 млн рублей (направлена в Минфин России 11 января 2022 года).

По пояснениям Министерства, позднее поступление КУ из Минфина России не позволило обеспечить подготовку документов в срок, установленный Порядком № 184н. Так, КУ из Минфина России поступили:

- 29 декабря 2021 года: КУ № 022/045 по КБК 022 1403 30 5 07 51560 540 на сумму (-) 186,2 млн рублей; КУ № 022/046 на общую сумму (-) 45,9 млн рублей, в том числе: по КБК 022 0402 30 7 03 90011 129 на сумму (-) 16,3 млн рублей,

по КБК 022 0402 30 7 03 90019 122 на сумму (-) 14,9 млн рублей,  
 по КБК 022 0402 30 7 03 90019 244 на сумму (-) 9,5 млн рублей,  
 по КБК 022 0402 30 7 03 90019 851 на сумму (-) 3,2 млн рублей,  
 по КБК 022 0411 30 7 03 90059 612 на сумму (-) 1,97 млн рублей,

- 30 декабря 2021 года в КУ № 022/048 на общую сумму (-) 153,96 млн рублей, в том числе: по КБК 022 0402 30 5 07 90019 244 на сумму (-) 7,3 млн рублей, по КБК 022 0402 30 8 01 52610 523 на сумму (-) 72,7 млн рублей и по КБК 022 0402 30 8 04 52610 523 на сумму (-) 73,96 млн рублей.

Анализ показал, что внесение изменений в БР и ЛБО главного распорядителя носило корректирующий характер и не повлияло на своевременность использования ассигнований и достоверность сведений, отраженных в СБР.

Сведения об исполнении программных и непрограммных расходов представлены в таблице 1.

Таблица 1

(млн. руб.)

	<b>СБР</b>	<b>Касса</b>	<b>Остаток</b>	<b>%</b>
ГП-05	18,4	18,4	0,0	0,1
ГП-30	16 244,6	15 573,4	671,2	75
ГП-45	5 280,4	5 227,9	52,5	24,5
<b>Итого</b>	<b>21 543,4</b>	<b>20 819,7</b>	<b>723,7</b>	<b>99,5</b>
99999	117,1	117,1	0,0	0,5
<b>Всего</b>	<b>21 660,5</b>	<b>20 936,8</b>	<b>723,7</b>	<b>100</b>

Программные расходы составили 21 543,4 млн рублей, или 99,5 % общего объема ассигнований СБР, из них по ГП-30 – 75 %, по государственной программе Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2019 г. № 63 (далее – ГП-45), – 24,5 %, государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1 710 (далее – ГП-05), – 0,1 %.

Непрограммные расходы по КБК 04 12 99 7 00 60940 811 (субсидия

на содержание специальных объектов) составили 117,1 млн рублей, или 0,5 %.

Кассовый расход за 2021 год (открытая часть, ф. 0503127) составил 20 806,6 млн рублей, или 96,6 % общего объема ассигнований (в 2020 году – 97,8 %, 2019 год – 96,1 %). Уровень исполнения расходов бюджета в 2021 году по сравнению с 2020 годом снизился.

Остаток неисполненных назначений – 723,9 млн рублей.

Из общей суммы остатков БА по ГП-30 составляют 671,2 млн рублей, или 92,8 % общего объема неисполненных назначений, в том числе по подпрограммам:

- Развитие рынка ГМТ на поддержку мероприятий по развитию заправочной инфраструктуры компримированного природного газа по КБК 022 04 02 30 8 01 52610 523 – 362,6 млн рублей, или 50,1 %. Уменьшение связано с незавершением инвесторами в отдельных субъектах Российской Федерации мероприятий по строительству объектов заправочной инфраструктуры в связи с осложнением экономической ситуации, связанной с пандемией коронавируса.

- Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности – 215,4 млн рублей, или 29,8 %, из них:

- по КБК 022 04 02 30 5 07 90019 244 на предоставление бесплатного пайкового угля для бытовых нужд – 22,2 млн рублей, или 3,1 %. Уменьшение из-за снижения численности получателей угля по причинам газификации жилищного фонда, переезда в благоустроенное жилье, естественной убыли;

- по КБК 022 04 02 30 5 07 51560 540 по иным межбюджетным трансфертам на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков – 193,2 млн рублей, или 26,7 %. Остатки образовались вследствие изменения рыночной цены 1 кв. м жилья, состава семей получателей, отказа от социальной выплаты, а также невозможности в 2021 году внесения изменений в распределение трансфертов между субъектами Российской Федерации.

Сведения о расходах по подразделам классификации расходов

федерального бюджета (без закрытой части) представлены в таблице 2.

Таблица 2

(млн руб.)

Наименование	РзПр	СБР	Исполнено	Неисполненные назначения	%
Общегосударственные вопросы	0100	119,7	119,6	0,1	0,6
Международные отношения и международное сотрудничество	0108	119,7	119,6	0,1	0,6
Национальная экономика	0400	16 995,3	16 464,7	530,7	78,9
Топливо-энергетический комплекс	0402	14 990,9	14 475,0	515,9	69,6
Прикладные научные исследования в области национальной экономики	0411	2 004,4	1 989,7	14,8	9,3
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	0,0	0,0	0,0	0
Социальная политика	1000	372,3	372,3	0,0	1,7
Социальное обеспечение населения	1003	372,3	372,3	0,0	1,7
Охрана семьи и детства	1004	0,0	0,0	0,0	0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1400	4 043,2	3 850,0	193,2	18,8
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	4 043,2	3 850,0	193,2	18,8
<b>Итого</b>	-	21 530,5	20 806,6	724,0	100

Расходы по разделу 04 «Национальная экономика» составили 78,9 % общего объема остатков, в том числе по подразделу 0402 «Топливо-энергетический комплекс» – 69,6 %, по подразделу 0411 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики» – 9,3 %. Расходы по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» составили – 18,8 %.

Наибольшие расходы в 2021 году произведены по расчетам с субъектами Российской Федерации – 9 331,7 млн рублей, или 44,8 % общего объема ассигнований, в том числе:

- по КБК 022 1403 30 5 07 51560 540 на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков в рамках программы реструктуризации угольной промышленности – 4 043,2 млн рублей;
- по КБК 022 0402 30 8 01 52610 523 и КБК 022 0402 30 8 04 52610 523 по субсидиям на мероприятия по развитию рынка ГМТ в общей сумме 3 233,1 млн рублей;
- по КБК 022 0402 30 2 06 52180 521 и КБК 022 0402 30 2 06 5218F 521 по субсидиям на компенсацию территориальным сетевым организациям,

функционирующим в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе, выпадающих доходов, образованных вследствие установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии ниже экономически обоснованного уровня, в общей сумме 2 055,4 млн рублей.

Сведения о динамике кассовых расходов приведены в таблице 3.

Таблица 3

Наименование	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал	Итого
Кассовый план первоначальный, млн руб.	3 428,5	15 865,8	3 459,0	5 546,3	28 299,7
Кассовый план скорректированный, млн руб.	2 420,6	2 275,5	7 071,1	7 013,2	18 780,5
Сумма расходов нарастающим итогом (ф. 0503127), млн руб.	2 417,1	4 693,6	11 764,5	20 806,6	20 806,6
Сумма расходов за квартал, млн руб.	2 417,1	2 276,4	7 070,9	9 042,2	20 806,6
Удельный вес расходов за квартал в общем объеме за год первоначальный, %	12,1	56,1	12,2	19,6	100
Удельный вес расходов за квартал в общем объеме за год скорректированный, %	12,9	12,1	37,7	37,3	100
Удельный вес расходов за квартал в общем объеме за год фактический, %	11,6	10,9	34	43,5	100

Во втором полугодии 2021 года произведено 77,5 % общего объема расходов, из них в IV квартале 2021 года – 43,5 %. При этом первоначально планировалось, что 56,1 % средств должны быть израсходованы во II квартале 2021 года.

Наибольшие расходы в IV квартале 2021 года пришлись:

- по КБК 022 0402 30 8 01 52610 523 на субсидию на мероприятия по развитию рынка ГМТ – 2 257,8 млн рублей. Расходы связаны с оплатой работ по строительству объектов, завершение которых приходится на конец года;
- по КБК 022 0402 45 2 00 62110 451 на осуществление взноса в уставный капитал АО «Крымэнерго» на предоставление бюджетных инвестиций в сумме 1 224,8 млн рублей. Решение о выделении средств принято в декабре 2021 года;
- по КБК 022 0402 30 2 02 67620 811 на субсидию ПАО «Россети Северный Кавказ» на возмещение затрат, связанных с реализацией комплекса первоочередных мероприятий для подготовки к прохождению отопительного сезона 2021/2022 года в Республике Дагестан в сумме 890,8 млн рублей. Решение о предоставлении субсидии принято в декабре 2021 года;

- по КБК 022 0402 30 2 06 5218F 521 на субсидию на компенсацию территориальным сетевым организациям, функционирующим в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе, выпадающих доходов, образованных вследствие установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии ниже экономически обоснованного уровня, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 931,3 млн рублей. Решение о предоставлении субсидии принято в декабре 2021 года.

Бюджетная смета Минэнерго России на 2021 год (на плановый период 2022 и 2023 годов) утверждена 24 декабря 2020 года Заместителем Министра энергетики Российской Федерации А.Б. Яновским в части ассигнований на 2023 год в общей сумме 15 389,3 млн рублей. Смета сформирована в форме электронного документа в ГИС «Электронный бюджет».

Составление, утверждение и ведение бюджетной сметы Минэнерго России в 2021 году регламентировалось Порядком составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, утвержденным приказом Минфина России от 20 июня 2018 г. № 141н (далее – Порядок № 141н) и Порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет Минэнерго России, утвержденным приказом Минэнерго России от 16 февраля 2021 г. № 74 (далее – Порядок № 74).

В нарушение требований пункта 20 Порядка № 141н, в соответствии с которым показатели сметы должны соответствовать доведенным до учреждения ЛБО, по состоянию на 31 декабря 2021 г. БА по смете в сумме 23 024,6 млн рублей не соответствовали доведенному до получателя на эту дату объему ЛБО в сумме 22 037,0 млн рублей. Отклонение составило 1 346,1 млн рублей.

Отклонение произошло вследствие нарушения требований пункта 35 Порядка № 141н, в соответствии с которым внесение изменений в показатели сметы на текущий финансовый год осуществляется не позднее одного рабочего дня до окончания текущего финансового года. Так, в Бюджетную смету Минэнерго России на 2021 год (на плановый период 2022 и 2023 годов)

внесены изменения показателей и ЛБО в 2022 году, в том числе: изменения показателей бюджетной сметы федерального казенного учреждения на 2021 финансовый год (на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов) (ф. 0501020) от 10 января 2022 г. № 1-52-022/00100022/0032 по КБК 022 0402 30 8 01 52610 523 на сумму (-) 987,6 млн рублей; от 13 января 2022 г. № 1-52-022/00100022/0033 по КБК 022 0402 30 7 03 90019 851 – (-) 3,2 млн рублей, по КБК 022 0411 30 7 03 90059 612 – (-) 1,97 млн рублей, по КБК 022 0402 30 8 01 52610 523 – (-) 72,7 млн рублей, по КБК 022 0402 30 8 04 52610 523 – (-) 73,96 млн рублей, по КБК 022 1403 30 5 07 51560 540 – (-) 186,2 млн рублей; от 14 января 2022 г. № 1-52-022/00100022/0034 по КБК 022 0402 30 5 07 90001 244 – (-) 7,7 млн рублей, по КБК 022 0402 30 7 03 90019 122 – (-) 14,9 млн рублей; от 17 января 2022 г. № 1-52-022/00100022/0035 по КБК 022 0402 30 7 03 90011 121 – (-) 16,3 млн рублей.

Всего с нарушением требований пункта 35 Порядка № 141н внесены изменения по 10 КБК.

Анализ показал, что внесение данных изменений в показатели сметы носило корректирующий характер и не повлияло на исполнение СБР.

Фактов недостоверности бюджетной отчетности по расходам в ходе проверки не установлено.

Информация о расходах по государственному оборонному заказу отражена по закрытой части бюджета. Кассовое исполнение – 100 %.

Средства резервного фонда Правительства Российской Федерации предоставлялись Министерству в соответствии с Положением об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 1 846.

В 2021 году Минэнерго России из Резервного фонда представлены БА в объеме 1 914,3 млн рублей. Кассовое исполнение – 1 861,8 млн рублей, или 97,3 %.

Из них:

- по КБК 022 1003 05 1 13 35890 322 на предоставление федеральным государственным органам единовременной субсидии на приобретение жилого помещения федеральным государственным гражданским служащим согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2021 г. № 3 430-р – 3,2 млн рублей. Кассовое исполнение – 100 %;

- по КБК 022 0402 30 2 06 5218F 521 на предоставление субсидии бюджету Республики Крым на компенсацию территориальным сетевым организациям, функционирующим в Республике Крым, выпадающих доходов, образованных вследствие установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии ниже экономически обоснованного уровня, согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 3 799-р – 691,2 млн рублей. Кассовое исполнение – 100 %;

- по КБК 022 0402 45 2 00 56930 540 на предоставление иного межбюджетного трансферта бюджету Республики Крым в целях возмещения расходов организаций, произведенных в связи с выполнением мероприятий по проведению аварийно-восстановительных работ на объектах сферы топливно-энергетического комплекса Республики Крым, попавших в зону чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Республики Крым в результате обильного выпадения осадков и подтопления территорий, согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2021 г. № 3 394-р – 58,9 млн рублей. Кассовое исполнение – 6,4 млн рублей, или 10,9 %. Расход произведен в объеме расходов, соответствовавших критериям предоставления субсидии;

- по КБК 022 0402 30 2 06 5218F 521 на предоставление субсидии бюджету г. Севастополя на компенсацию территориальным сетевым организациям, функционирующим в г. Севастополе, выпадающих доходов, образованных вследствие установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии ниже экономически обоснованного уровня, согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г.

№ 3 832-р – 270,2 млн рублей. Кассовое исполнение – 100 %;

- по КБК 022 0402 30 2 02 67602 811 на предоставление субсидии ПАО «Россети Северный Кавказ» в целях возмещения затрат, связанных с реализацией мероприятий по восстановлению распределительных сетей электроснабжения потребителей Республики Дагестан и с приобретением автотранспорта и специальной техники для укомплектования оперативно-выездных бригад и персонала, выполняющих ремонт объектов электросетевого хозяйства, согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 3 820-р – 890,8 млн рублей. Кассовое исполнение – 100 %.

В нарушение подпункта 1 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса, пункта 7 Правил предоставления в 2021 году субсидии за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации публичному акционерному обществу «Россети Северный Кавказ» в целях возмещения затрат, связанных с реализацией мероприятий по восстановлению распределительных сетей электроснабжения потребителей Республики Дагестан и с приобретением автотранспорта и специальной техники для укомплектования оперативно-выездных бригад и персонала, выполняющих ремонт объектов электросетевого хозяйства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2021 г. № 2 494 (далее – Правила предоставления субсидии), в соответствии с которым Минэнерго России в течение четырех рабочих дней со дня поступления заявки на получение субсидии и документов, указанных в пункте 5 Правил предоставления субсидии, рассматривает их и принимает решение о предоставлении субсидии и заключении соглашения о предоставлении субсидии либо решение об отказе в предоставлении субсидии, в том числе в случае представления не в полном объеме документов, указанных в пункте 5 Правил предоставления субсидии, Минэнерго России приняло решение о предоставлении субсидии ПАО «Россети Северный Кавказ» при отсутствии в составе материалов к заявлению о предоставлении субсидии документов,

закрепляющих ответственных лиц за эксплуатацию и текущий ремонт автотранспорта и специальной техники, предусмотренных подпунктом «г» пункта 5 Правил предоставления субсидии.

Распорядительные документы ПАО «Россети Северный Кавказ» по закреплению ответственных лиц за эксплуатацию и текущий ремонт автотранспорта и специальной техники, в том числе копия приказа филиала ПАО «Россети Северный Кавказ» от 20 декабря 2021 г. № 1.1/437 о назначении ответственных лиц за эксплуатацию и текущий ремонт автотранспорта и специальной техники представлены письмом ПАО «Россети Северный Кавказ» от 12 января 2022 г. № МР8/ЛР/01/2.

Согласно пунктам 13 и 14 Правил предоставления субсидии, в соответствии с которыми в случае выявления нарушений ПАО «Россети Северный Кавказ» целей, условий и порядка предоставления субсидии, при осуществлении контроля Минэнерго России и орган государственного финансового контроля направляют обществу требование об устранении указанного нарушения в установленный Минэнерго России или органом государственного финансового контроля срок, а в случае если указанное требование не выполнено в установленный срок, соответствующие денежные средства в полном объеме подлежат возврату в доход федерального бюджета, пункты 4.1.7 и 5.2.1 Соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии юридическому лицу (за исключением государственного учреждения), индивидуальному предпринимателю, физическому лицу – производителю товаров, работ, услуг на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг от 29 декабря 2021 г. № 022-11-2021-001, заключенного между Минэнерго России и ПАО «Россети Северный Кавказ» (далее – Соглашение ПАО «Россети Северный Кавказ») по Типовой форме соглашения о предоставлении из федерального бюджета

субсидии юридическому лицу на возмещение затрат, утвержденной приказом Минфина России от 31 октября 2016 г. № 199н, не содержат положение о направлении ПАО «Россети Северный Кавказ» требования об устранении нарушения целей, условий и порядка предоставления субсидии в установленный срок, а предусматривают направление требования об обеспечении возврата субсидии в федеральный бюджет.

В 2021 году БА на осуществление закупок товаров, работ и услуг Минэнерго России составили 2 434,8 млн рублей.

Сведения об объемах БА, предусмотренных Минэнерго России в 2021 году на осуществление закупочной деятельности, представлены в таблице 4.

Таблица 4

(млн руб.)

Наименование	СБР	Касса	Остаток
Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы КБК 04 11 30 7 03 90019 241	44,0	29,3	14,8
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий КБК 0402 30 7 03 90019 242	102,4	99,0	3,4
Прочая закупка товаров, работ, услуг КБК 0402 30 0 00 00000 244	1 931,4	1 893,3	38,1
Закупка товаров, работ и услуг в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных системы КБК 0402 30 7 03 90019 246	3,0	0,0	3,0
Дополнительное пенсионное обеспечение (негосударственные пенсии) работников организаций угольной промышленности КБК 1003 30 5 07 93597 323	353,9	353,9	0,0
<b>Итого</b>	<b>2 434,8</b>	<b>2 375,5</b>	<b>59,3</b>

Объем БА на закупки товаров, работ и услуг составил 11,2 % общего объема ассигнований. Кассовое исполнение – 97,6 %.

Минэнерго России при осуществлении закупок товаров, работ, услуг руководствовалось требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

В целях реализации статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ издан приказ Минэнерго России от 11 июня 2021 г. № 455 «О контрактной службе Министерства энергетики Российской Федерации» (далее также – Приказ № 455), который отменил действие приказа Минэнерго России от 27 декабря 2013 г. № 956 (далее – Контрактная служба).

Информация о количестве, способах и суммах проведенных Минэнерго России в 2021 году закупочных процедур приведена в таблице 5.

Таблица 5

Способ закупки	Кол-во	НМЦК, млн руб.
Открытый конкурс в электронной форме	18	576,7
Конкурс с ограниченным участием в электронной форме	3	963,1
Закрытый конкурс	2	19,5
Электронный аукцион	35	928,4
Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), из них:	104	39,1
п.1 ч.1 ст. 93	3	4,99
п.2 ч.1 ст. 93	2	15,2
п.6 ч.1 ст. 93	4	1,2
п. 4 ч.1 ст. 93 (ЕАТ Березка)	95	17,6
Без заключения контрактов	1	0,01
<b>Итого</b>	<b>267</b>	<b>2 560,95</b>

В 2021 году Минэнерго России заключено 39 контрактов с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями (далее – СМП и СОНО) на общую сумму 199,1 млн рублей, что составляет 27 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом требований части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ. Отчет о закупках СМП и СОНО размещен в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) 11 марта 2022 года.

Объем малых закупок Министерства не превышал 10 % совокупного годового объема закупок и не превысил 50 млн рублей, что соответствует пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, – в 2021 году заключено 95 закупок на сумму 17,6 млн рублей.

В нарушение пунктов 13, 14 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2015 г. № 479 (далее – Требования № 479), в соответствии с которыми заказчики до 1 июня текущего финансового года (2021 год) принимают (пересматривают) правовые акты по нормативным затратам, Минэнерго России изменения в Порядок расчета нормативных затрат на обеспечение функций Министерства энергетики Российской Федерации, утвержденный приказом Минэнерго России от 8 ноября 2016 г. № 1189,

внесены приказом Минэнерго России от 7 июня 2021 г. № 428 «О внесении изменений в приказ Минэнерго России от 8 ноября 2016 г. № 1 189» (в том числе в части расчета нормативных затрат на приобретение страховых полисов обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, подвижной связи, компьютерной и оргтехники) с превышением установленного срока (до 1 июня) на 5 рабочих дней.

В нарушение пункта 16 Требований № 479, согласно которым заказчики в течение 7 рабочих дней со дня принятия правовых актов, утверждающих в том числе нормативные затраты, размещают эти правовые акты в установленном порядке в ЕИС, приказ Минэнерго России от 7 июня 2021 г. № 428 «О внесении изменений в приказ Минэнерго России от 8 ноября 2016 г. № 1 189» размещен 22 сентября 2021 года, то есть с нарушением срока на 77 рабочих дней.

В нарушение требований подпункта «а» пункта 12 Положения о порядке формирования, утверждения планов – графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов – графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», об особенностях включения информации в такие планы-графики закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов – графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1 279 (далее – Положение № 1 279), в соответствии с которым план-график утверждается в течение 10 рабочих дней государственным заказчиком, действующим от имени Российской Федерации, со дня, следующего за днем доведения до соответствующего заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, Минэнерго России план – график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 2021 финансовый год и на плановый период

2022 и 2023 годов утвержден Минэнерго России 14 января 2021 года, то есть с превышением на 4 рабочих дня установленного Положением № 1 279 срока. ЛБО в 2021 году доведены Минэнерго России казначейским уведомлением от 16 декабря 2020 г. № 022/005.

В нарушение требований пункта 2 статьи 42 и пункта 1 части 1 статьи 54.3 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до внесения изменений Федеральным законом от 2 июля 2021 г. № 360-ФЗ), согласно которым в извещении об осуществлении закупки и конкурсной документации в случае, если объем подлежащих оказанию услуг невозможно определить, должна содержаться начальная цена единицы услуги, а также начальная сумма цен указанных единиц и максимальное значение цены контракта, Минэнерго России не указана начальная цена единицы услуги при осуществлении закупок консультационных услуг по сопровождению деятельности Минэнерго России как уполномоченного государственного органа по реализации действующих соглашений о разделе продукции (реестровый номер извещения 0173100008321000019) и услуг по проведению анализа технологических показателей действующих соглашений о разделе продукции по проектам «Сахалин-1», «Сахалин-2», «Харьгинское месторождение» и подготовке предложений по их оптимизации на текущий период (реестровый номер 0173100008321000017).

В соответствии с Постановлением № 153 Казначейством России осуществлялось с 11 января 2021 года централизованное ведение бухгалтерского учета в отношении фактов хозяйственной жизни, имущества и обязательств Министерства.

Учетная политика Министерства, учитывающая особенности ведения бюджетного учета, после передачи Федеральному казначейству полномочий в соответствии с пунктом 6 статьи 264<sup>1</sup> Бюджетного кодекса утверждена приказом от 24 сентября 2021 г. № 961, то есть более чем через 8 месяцев после передачи полномочий.

В нарушение требований статьи 11 Федерального закона от 6 декабря

2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 34 Положения об учетной политике Министерства энергетики Российской Федерации, утвержденного приказом Минэнерго России от 24 сентября 2021 г. № 961, перед составлением годовой отчетности за 2021 год Минэнерго России не проведена инвентаризация нематериальных активов и вложений в нефинансовые активы.

Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия. Издан приказ Минэнерго России от 4 марта 2022 г. № 171 «Об инвентаризации имущества и финансовых обязательств Минэнерго России». Инвентаризация нематериальных активов и вложений в нефинансовые активы проведена в период с 4 по 17 марта 2022 года, что подтверждено инвентаризационными описями и актами инвентаризации. Расхождений фактического наличия активов с данными учета не выявлено.

В соответствии с федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденным приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 256н, инвентаризация активов и обязательств проводится по основаниям, в сроки и в порядке, установленные субъектом учета в рамках формирования своей учетной политики, а также в случаях, когда проведение инвентаризации является обязательным.

При этом Учетной политикой Министерства периодичность проведения инвентаризации нематериальных активов (счет 102) и вложений в нефинансовые активы (счет 106) не установлена.

По данными бюджетной отчетности Минэнерго России за 2021 год (ф. 0503169) на начало года на балансе Минэнерго России числилась просроченная дебиторская задолженность в размере 77,5 млн рублей и просроченная кредиторская задолженность в размере 39,2 млн рублей, которые по состоянию на 31 декабря 2021 г. не изменились.

В соответствии с Учетной политикой в Министерстве дебиторская и кредиторская задолженность, нереальная (безнадежная) к взысканию,

списывается по результатам инвентаризации при наличии оснований для списания, утвержденных в пункте 34 Учетной политики. В 2021 году инвентаризация дебиторской и кредиторской задолженности, нереальной (безнадежной) к взысканию, не производилась. Минэнерго России в 2021 году просроченная задолженность не признавалась безнадежной к взысканию и не списывалась на финансовый результат.

В соответствии с приказом Казначейства России от 11 января 2021 г. № 2н «Об утверждении Графика документооборота при централизации учета и признании утратившим силу приказа Федерального казначейства от 31 декабря 2019 г. №41н» взаимодействие между Министерством и Казначейством России по обеспечению документального оформления фактов хозяйственной жизни, а именно своевременное предоставление документов (сведений), необходимых для осуществления централизуемых полномочий, а также получение необходимых Министерству документов (сведений), сформированных при осуществлении централизуемых полномочий, осуществлялось в соответствии с графиком документооборота.

Заработная плата в 2021 году рассчитывалась и выплачивалась Межрегиональным бухгалтерским управлением Федерального казначейства своевременно и в установленные сроки.

В ходе проверки установлены отдельные случаи несоблюдения Межрегиональным бухгалтерским управлением Федерального казначейства установленного графиком документооборота срока обработки информации, например, по отражению в учете актов списания объектов нефинансовых активов от 2 до 7 дней.

Работниками внутреннего финансового аудита Минэнерго России в 2021 году установлены отдельные факты несвоевременного принятия к учету первичных учетных документов, а также отражения в регистрах бюджетного учета бухгалтерских операций при ненадлежащем оформлении первичных документов (в части оформления командировочных расходов).

В ходе контрольного мероприятия проверена своевременность

проведения бухгалтерских операций по списанию основных средств. Учет имущества в Министерстве ведется по каждому основному средству (группе основных средств) с обязательным их закреплением за материально-ответственным лицом, который также отвечает за хранение документов производителя, входящих в комплектацию объекта основных средств (технической документации, гарантийных талонов). Нарушений в ведении аналитического учета основных средств в ходе контрольного мероприятия не выявлено.

По состоянию на 1 января и на 31 декабря 2021 года Минэнерго России на забалансовом счете 42 учтены средства бюджетных инвестиций в общей сумме 17 210,7 млн рублей, в том числе по объектам: «ВЛ 220 кВ Оротукан – Палатка – Центральная, Магаданская область» – 1 200,3 млн рублей; «Строительство двух одноцепных ВЛ 110 кВ Певек – Билибино» – 13 000,0 млн рублей, а также по 33 объектам электросетевого комплекса, строительство которых осуществляется на территории Республики Крым и г. Севастополя в рамках ФЦП «Крым», – 3 010,4 млн рублей.

В течение 2021 года Минэнерго России осуществлены бюджетные инвестиции в виде вноса в уставный капитал АО «Крымэнерго» в сумме 5 221,5 млн рублей, из них бюджетные инвестиции на общую сумму 3 996,7 млн рублей отражены по дебету счета 206.73 «Расчеты по авансам на приобретение ценных бумаг и иных финансовых вложений».

Проверка правильности отражения операций по бюджетному учету показала, что Межрегиональным бухгалтерским управлением Федерального казначейства не выполнены требования пункта 98 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», а также пункта 394 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными

фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, по отражению данного факта хозяйственной жизни наряду со счетом баланса 206.73 также на забалансовом счете 42 «Бюджетные инвестиции, реализуемые организациями» в сумме 3 996,7 млн рублей.

По состоянию на 25 марта 2022 года бюджетные инвестиции в сумме 3 996,7 млн рублей на забалансовом счете 42 Министерства не были отражены. В ходе контрольного мероприятия информация о данном нарушении проработана с Казначейством России. В учет и отчетность Минэнерго России за 2021 год внесены изменения. Скорректированный Баланс главного распорядителя (ф. 0503130) размещен 31 марта 2022 года в ГИС «Электронный бюджет».

### ***2.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета***

В соответствии с приложением 9 к Федеральному закону № 385-ФЗ Минэнерго России включено в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета без определения кода, группы, подгруппы, статьи и вида источников.

В 2021 году Минэнерго России полномочия по администрированию источников финансирования дефицита федерального бюджета не исполняло.

Согласно данным годового отчета Минэнерго России за 2021 год (раздел 3 ф. 0503127), объем источников финансирования дефицита федерального бюджета (строка 500) составил (-) 30 651,7 млн рублей.

Внешний источник финансирования (изменение остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджета составил (-) 30 651,6 млн рублей, или 99,99 % общего объема финансирования. Источник внутреннего финансирования бюджета (курсовая разница) составил (-) 0,16 млн рублей.

### ***2.4. В части дебиторской задолженности***

По состоянию на 31 декабря 2021 г. дебиторская задолженность Минэнерго России по счетам 205, 206, 209, 208 и 303 составила – 1 700,2 млн

рублей, из них просроченная – 77,5 млн рублей.

Сведения о динамике дебиторской задолженности за 2019–2021 годы приведены в таблице 6 (сводная отчетность ф. 0503169, ф.0503130).

Таблица 6

(млн руб.)

Номер (код) счета бюджетного учета	На 31 декабря 2019 г.		На 31 декабря 2020 г.		На 31 декабря 2021 г.	
	всего	в т. ч. просроченная	всего	в т. ч. просроченная	всего	в т. ч. просроченная
205.00 Расчеты по доходам	34,8	-	64,6	-	30,2	-
209.00 Расчеты по ущербу и иным доходам	783,3	77,5	791,9	77,5	443,9	77,5
Итого по доходам	818,1	77,5	856,5	77,5	474,2	77,5
206.00 Расчеты по выданным авансам	320,8	-	0,1	-	1 225,4	-
208.00 Расчеты с подотчетными лицами	0,6	-	-	-	-	-
303.00 Расчеты по платежам в бюджеты	3,4	-	4,3	-	0,5	-
Итого по расходам	324,7	-	4,4	-	1 225,9	-
Всего дебиторская задолженность	1 142,9	77,5	860,9	77,5	1 700,2	77,5

По состоянию на 31 декабря 2021 года объем дебиторской задолженности по сравнению с аналогичным периодом 2020 года увеличился на 839,3 млн рублей, или 97,5 %.

Дебиторская задолженность носила главным образом текущий характер.

Наибольшая задолженность числилась по счету 206.00 «Расчеты по выданным авансам» в сумме 1 224,8 млн рублей, или 72 % общего объема задолженности – предоставление бюджетных инвестиций на взнос в уставный капитал АО «Крымэнерго» по Договору о предоставлении из федерального бюджета бюджетных инвестиций юридическому лицу, не являющемуся федеральным государственным учреждением и федеральным государственным унитарным предприятием от 30 декабря 2021 г. № 022-18-2021-005 (далее – Договор бюджетных инвестиций).

На балансе Минэнерго России числилась долгосрочная дебиторская задолженность в сумме 4,9 млн рублей, из них по счетам:

- 205.00 – всего в сумме 1,4 млн рублей по задолженности с 2017 года по перечислению в федеральный бюджет части прибыли ФГУП «ФЭСКО» (частичное погашение задолженности произведено в 2019 году – 0,8 млн рублей и 2020 году – 1,0 млн рублей) и задолженности

подведомственных Минэнерго России федеральных автономных учреждений за оказанные услуги по профилактике и ликвидации нефтяных и газовых фонтанов;

- 209.00 – всего 3,5 млн рублей в сумме требований к исполнителям (подрядчикам) за неисполнение условий контрактов.

Сумма просроченной задолженности по состоянию на 31 декабря 2021 года не изменилась по сравнению с 2020 годом и составила 77,5 млн рублей. Образование просроченной дебиторской задолженности связано с принятием Минэнерго России в 2008 году к учету дебиторской задолженности от упраздненного Росэнерго в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 793-р.

### **2.5. В части кредиторской задолженности**

Кредиторская задолженность Минэнерго России по счетам 209, 302 и 303 составила – 43,7 млн рублей, из них просроченная – 39,2 млн рублей.

Сведения о динамике кредиторской задолженности за 2019–2021 годы приведены в таблице 7 (сводная отчетность ф. 0503169, ф. 0503130).

Таблица 7

(млн руб.)

Номер (код) счета бюджетного учета	На 31 декабря 2019 г.		На 31 декабря 2020 г.		На 31 декабря 2021 г.	
	всего	в т. ч. просроченная	всего	в т. ч. просроченная	всего	в т. ч. просроченная
209.00 Расчеты по ущербу и иным доходам	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Итого по доходам	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
302.00 Расчеты по принятым обязательствам	6,7	-	22,2	-	4,5	-
303.00 Расчеты по платежам в бюджеты	39,1	39,1	45,4	39,1	39,1	39,1
304.00 Прочие расчеты с кредиторами	0,003	-	0,003	-	0,003	-
Итого по расходам	45,8	39,1	67,6	39,1	43,6	39,1
Всего кредиторская задолженность	45,9	39,2	67,7	39,1	43,7	39,1

На 31 декабря 2021 года объем кредиторской задолженности по сравнению с 31 декабря 2020 года уменьшился на 23,9 млн рублей, или на 35,4 %.

Наибольшая сумма задолженности 39,1 млн рублей числилась по счету 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты». Задолженность уменьшилась

по сравнению с 31 декабря 2020 года (45,4 млн рублей). Основную часть данной задолженности (39,1 млн рублей) составляет просроченная кредиторская задолженность, принятая Минэнерго России в 2008 году от упраздненного Росэнерго в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 793-р.

Также на счете 209.00 «Расчеты по ущербу и иным доходам» числится просроченная задолженность юридических лиц и субъектов Российской Федерации за разбронированные из Росрезерва материальные ценности и не востребованные контрагентами в сумме 0,1 млн рублей. По сравнению с 2020 годом размер задолженности не изменился.

Кредиторская задолженность по счету 302.00 носила текущий характер и сложилась по расчетам за фактически оказанные услуги в декабре 2021 года, платежи по которым планируются в 2022 году, в том числе за услуги связи, транспортные услуги, услуги по охране, услуги по содержанию имущества.

Долгосрочная кредиторская задолженность по состоянию на 31 декабря 2021 г. отсутствует.

**3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов незавершенного строительства**

### ***3.1. Бюджетные инвестиции***

Объем БА Минэнерго России на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции, предусмотренных федеральной адресной инвестиционной программой (далее – ФАИП), на 1 января 2021 года составил 12 979,3 млн рублей, или 45,9 % общего объема ассигнований.

В 2021 году Министерство обеспечило направление средств федерального бюджета на увеличение Резервного фонда в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 28 января 2020 г. № МХ-П16-8830. В этой связи БА ФАИП на строительство объектов электроэнергетики ФЦП «Крым» уменьшены

по КБК 022 0402 45 2 00 62110 400 на 8 152,9 млн рублей. С учетом изменений БА на осуществление бюджетных инвестиций на 2021 год составили 5 260,4 млн рублей. Освоение средств по объектам ФАИП, государственным заказчиком которых является Минэнерго России, в 2021 году составило 5 221,5 млн рублей.

Данные об объеме ассигнований Минэнерго России на реализацию ФАИП в 2021 году представлены в таблице 8.

Таблица 8

(млн руб.)

КБК	Федеральный закон № 385-ФЗ			СБР 2021 г.	Кассовый расход		Возвращено в бюджет
	2021 г.	2022 г.	2023 г.		тыс. руб.	%	
022 0402 30 7 03 94009 400 414	38,9	0,0	0,0	38,8	0,0	0,0	38,9
022 0402 45 2 00 62110 400 451	12 940,4	7 335,5	6 196,4	5 221,5	5 221,5	100,0	
<b>Всего</b>	<b>12 979,3</b>	<b>7 335,5</b>	<b>6 196,4</b>	<b>5 260,4</b>	<b>5 221,5</b>	<b>99,3</b>	<b>38,9</b>

В 2021 году ФАИП предусмотрена реализация следующих объектов:

- «Многоэтажные нежилые общественные здания, расположенные в г. Москве, ул. Большая Пироговская, д. 23, д. 23 строение 2» (далее также – объект по ул. Б.Пироговская).

Реализация объекта осуществлялась в рамках Соглашения о передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов при осуществлении за счет средств федерального бюджета бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 14/0402.3074009.414/04/156 между Минэнерго России и ФГБУ «РЭА» (далее – Соглашение по передаче полномочий ФГБУ «РЭА»), к которому заключались дополнительные соглашения.

Реконструкция объекта осуществляется с 2014 года, при этом срок ввода объекта в эксплуатацию неоднократно переносился вправо. Сметная стоимость объекта с начала реализации увеличилась на 767,3 млн рублей, с 1 755,0 до 2 522,2 млн рублей.

ФАИП на 2021 год на реализацию объекта предусмотрены инвестиции

в сумме 38,9 млн рублей на ПИР.

Реконструкция объекта в 2021 году не осуществлялась. Проектно-сметная документация (далее – ПСД) не разрабатывалась, государственная экспертиза не проводилась.

Реконструкция объекта Минэнерго России в 2021 году приостановлена. Министром энергетики Российской Федерации в декабре 2021 года принято решение об отказе от права оперативного управления федеральным недвижимым имуществом (объект по ул. Б. Пироговская). Издано распоряжение Росимущества от 17 декабря 2021 г. № 77-1 761-р о прекращении права оперативного управления ФГБУ «РЭА» и о закреплении федерального недвижимого имущества, а именно – земельного участка, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 23 и д. 23, стр. 2, на праве оперативного управления за Минстроем России.

В 2021 году передача объекта не осуществлена;

- «иные мероприятия» по строительству электросетевых объектов на территории Крымского полуострова:

- строительство сетевого комплекса: ПС-330/110 кВ «Нахимовская» в районе между ПС-330 кВ «Севастополь» и заводом ЖБИ (Чернореченская, 129) с подключением линией электропередачи 330 кВ к ТЭС-330 кВ «Балаклавская» (далее – ПС «Нахимовская»).

ПС «Нахимовская» включена в ФАИП с объемом бюджетных инвестиций за счет средств федерального бюджета, соответствующим данным ФЦП «Крым», в общем объеме 2 487,8 млн рублей, в том числе: на 2021 год – 47,1 млн рублей, на 2022 год – 115,1 млн рублей; на 2023 год – 565,3 млн рублей, на 2024 год – 1 760,3 млн рублей.

Сооружение ПС «Нахимовская» осуществляется в целях устранения сетевых ограничений и обеспечения надежного электроснабжения потребителей г. Севастополя, минимизации рисков отключения объектов социальной, коммунальной и военной инфраструктуры, создания инвестиционной привлекательности в связи с возможностью увеличения

количества потребителей, обеспечения стратегической безопасности города.

Средства федерального бюджета в 2021 году освоены в полном объеме – осуществлен взнос в уставный капитал АО «Крымэнерго». АО «Крымэнерго» заключен контракт с АО «НТЦ ФСК ЕЭС» на сумму 148,0 млн рублей на выполнение ПИР, завершение которых планируется в 2022 году;

- строительство ПС 110 кВ Миндальная с заходами 110 кВ, ЛЭП 10 кВ и РП-10 кВ (далее также – ПС Миндальная).

ФАИП на 2021 год на реализацию объекта ПС Миндальная предусмотрены инвестиции из федерального бюджета в 2021 году в объеме 1 224,8 млн рублей, в том числе 62,6 млн рублей на проведение ПИР и 1 162,2 млн рублей – строительно-монтажные работы (далее – СМР). Планируемый срок окончания работ – 2023 год.

Средства федерального бюджета в 2021 году исполнены в полном объеме – осуществлен взнос в уставный капитал АО «Крымэнерго»;

- укрупненный инвестиционный проект по строительству иных электросетевых объектов в 2021 году включает восемь объектов (далее – иные электросетевые объекты).

БА СБР на 2021 год на реализацию иных электросетевых объектов составляет 3 949,6 млн рублей.

Средства федерального бюджета в 2021 году освоены в полном объеме – осуществлен взнос в уставный капитал АО «Крымэнерго».

Вследствие уменьшения БА ФАИП в 2021 году на 8 152,9 млн рублей сроки реализации по 19 объектам иных мероприятий по строительству электросетевых объектов на территории Крымского полуострова перенесены на более поздние сроки.

В отчетности Минэнерго России за 2021 год (ф. 0503130) отражены на забалансовом счете 42 остатки бюджетных инвестиций по 33 объектам, реализуемым АО «Крымэнерго», на общую сумму 3 010,4 млн рублей.

В 2021 году сдача – приемка законченных строительством объектов и выдача разрешений на ввод объектов в эксплуатацию в рамках ФАИП

не планировалась и не осуществлялась.

### **3.2. Оценка объемов незавершенного строительства**

По состоянию на 31 декабря 2021 года согласно ф. 0503190 в составе годовой отчетности на балансе Минэнерго России отражен один объект незавершенного строительства по ул. Б. Пироговская общей стоимостью 1 221,4 млн рублей.

В соответствии с распоряжением территориального управления Росимущества в городе Москве от 17 декабря 2021 г. № 77-1 761-р прекращено право оперативного управления ФГБУ «РЭА» и закреплено право оперативного управления за Минстроем России федеральным недвижимым имуществом, расположенным по адресу г. Москва, ул. Большая Пироговская д. 23, д. 23, стр. 2, – земельный участок площадью 10 515 кв. м, реестровый номер федерального имущества П11770005697 (далее – Объект).

В настоящее время осуществляется передача Объекта.

В 2021 году стоимость объектов незавершенного строительства уменьшилась.

В 2021 году поставлен на учет введенный в эксплуатацию в 2020 году объект «Высоковольтная линия 500 кВ Ростовская – Андреевская – Вышестеблиевская (Тамань)» в рамках ФЦП «Крым» стоимостью 14 203,9 млн рублей (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию «Высоковольтная линия 500 кВ Ростовская – Андреевская – Вышестеблиевская (Тамань)» от 26 ноября 2020 г. № 00-000-1256-2020МС).

В соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 9 августа 2017 г. № 1 709-р осуществлен государственный кадастровый учет и государственная регистрация прав собственности Российской Федерации. Объект включен в Реестр федерального имущества.

**4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели**

Объем ассигнований Минэнерго России на предоставление субсидий

на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), а также субсидий на иные цели на 2021 год, предусмотренный Федеральным законом № 385-ФЗ, составил 2 424,1 млн рублей.

Сведения об объемах финансирования приведены в таблице 9.

Таблица 9

(млн руб.)

КБК	Наименование	ЛБО	Финансирование	Исполнение	%
022 0411 30 7 03 90059 611	ФГБУ «РЭА»	854,1	854,1	854,1	100
022 0411 30 7 03 90059 612		506,6	506,6	506,6	100
022 0402 30 7 03 90059 611	ФГБУ «САЦ»	205,7	205,7	205,7	100
022 0402 30 5 07 90059 611	ФГБУ «ГУРШ», ФГБУ «Соцуголь»	258,0	258,0	258,0	100

Государственные задания на выполнение работ (далее также – госзадание, ГЗ) сформировано на основе Федерального перечня (классификаторов) государственных услуг и работ.

Министерство в 2021 году осуществляло полномочия по формированию и утверждению ГЗ на оказание государственных работ для четырех подведомственных федеральных государственных бюджетных учреждений и восьми федеральных государственных автономных учреждений, которые осуществляют свою деятельность за счет внебюджетных источников (выполнения договорных работ).

БА на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий доведены Минэнерго России в 2021 году – 16 декабря 2020 года. Срок утверждения государственных заданий не превышает 15 рабочих дней, установленный Порядком формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (ФГБУ «ГУРШ» – 30 декабря 2021 года, ФГБУ «РЭА» – 25 декабря 2020 года, ФГБУ «САЦ» – 30 декабря 2021 года, ФГБУ «СОЦУГОЛЬ» – 30 декабря 2021 года. ГЗ по четырем ФГБУ размещены в ГИС «Электронный бюджет» (на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов).

По ФГБУ «РЭА» 7 июля 2021 года внесены изменения в ЕГРЮЛ по изменению кода основного вида деятельности ОКВЭД 72.19 (научные исследования и разработки в области естественных и технических наук прочие) на код ОКВЭД 63.11.1 (деятельность по созданию и использованию баз данных и информационных ресурсов). В этой связи Минэнерго России обращалось в Минфин России и Минобрнауки России о необходимости перераспределения БА, сформированных в рамках государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» по разделу 04 подразделу 11 бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации, на государственную программу Российской Федерации «Развитие энергетики» с учетом направлений деятельности ФГБУ «РЭА» по разделу 04 подразделу 02. На момент проверки решение по данному вопросу не принято.

Расчеты финансового обеспечения ГЗ произведены на основании утвержденных Министерством нормативных затрат.

Проверка размещения отчетов о выполнении госзадания в ГИС «Электронный бюджет» показала, что на момент проверки ФГБУ «РЭА» в систему подгружены отчеты за I и II кварталы 2021 года. Согласно представленным в ходе проверки пояснениям, отчеты по ГЗ ФГБУ «РЭА» в ГИС «Электронный бюджет» не размещались, при этом направлялись в Минэнерго России в бумажном виде. Замечание устранено в ходе проверки, отчеты за III квартал и годовой отчет размещены в ГИС «Электронный бюджет».

В целом показатели государственного задания ФГБУ выполнены.

На сопровождение и эксплуатацию государственной информационной системы топливо-энергетического комплекса (ГИС ТЭК) объем субсидии на 2021 год рассчитан в сумме 599,8 млн рублей. Средства предназначены на обеспечение эксплуатации ГИС ТЭК (функционирование программно-аппаратного комплекса) и аналитическое сопровождение (верификация форм предоставления информации и формирование информационно-аналитических материалов). Согласно результатам проведенной в 2021 году отраслевой

экспертизы ГИС ТЭК, проведенной ФГАУ НИИ «Восход», дальнейшее развитие системы на базе примененных при ее создании проектных и технических решений в дальнейшем нецелесообразно. Требуется актуализация целей и задач системы, использование современных методологических подходов сбора данных, формирование аналитических и архитектурных решений при построении системы с учетом современных требований при создании государственных информационных систем. В этой связи Минэнерго России принято решение о перераспределении в 2021 году объемов государственных работ в пределах доведенного объема финансирования. Размер субсидии на техническое сопровождение и эксплуатацию ГИС ТЭК уменьшен в 2 раза (с 599,8 до 299,9 млн рублей). Субсидия в сумме 299,8 млн рублей с работы по аналитическому сопровождению ГИС ТЭК перенаправлена на увеличение финансирования работы по вопросам развития топливно-энергетического комплекса, промышленной, энергетической и экологической безопасности (предусмотрена подготовка дополнительно 2 393 отчета).

Следует отметить, что перечни работ, необходимых к исполнению в рамках государственного задания до учреждений доводятся письмами Министерства. При этом данные перечни не содержат порядок представления отчетов, формы представления документов (ссылки на формы), состав представляемых материалов, периодичность и сроки представления отчетов, требования к их качеству, что не в полной мере позволяет оценить полноту и качество выполнения государственных работ.

В частности, по ФГБУ «РЭА» в 2021 году показатель количества отчетов в ГЗ увеличился на 2 393 отчета, или в 1,98 раза, по сравнению с первоначальным объемом. Согласно отчету о выполнении госзадания, из дополнительных 2 393 материалов фактически выполнено 2 398. План перевыполнен на 5 отчетов. При этом в отчете по 58 пунктам указано только общее количество отчетов в размере 129 единиц (без разбивки по количеству).

По работе «Сведения о производстве электрической и тепловой энергии за отчетный месяц» (3.5.30) заявлена потребность в 21 отчете. По данному

мероприятию фактически представлено 12 тематических отчетов за каждый месяц, а также 9 работ различных форматов.

В этой связи оценить обоснованность заявленного Министерством количества выполняемых ФГБУ «РЭА» государственных работ в отсутствие четких требований к результатам работ не представляется возможным.

В соответствии с отчетом о выполнении ГЗ за 2021 год от 1 января 2022 года ФГБУ «ГУРШ» переселены 1 645 семей (3 776,9 млн рублей), в том числе по Комплексной программе – 1 158 семей (2 560,5 млн рублей).

В связи с удорожанием стоимости 1 кв. м жилья и изменением количественного состава семей запланированное на 2021 год переселение 1 722 семей выполнить не представилось возможным. Отклонение от утвержденного в ГЗ значения показателя объема работы на 2021 год составляет 4,5 %, что находится в пределах допустимого отклонения, установленного в размере 10 %.

ГЗ ФГБУ «САЦ» в соответствии с отчетом о выполнении работ в 2021 году от 18 января 2022 года исполнено в полном объеме, соответствующая информация размещена в интегрированной информационной системе управления общественными финансами ГИС «Электронный бюджет».

В соответствии с отчетом о выполнении госзадания ФГБУ «Соцуголь» за 2021 год от 8 февраля 2022 года имеются отклонения от запланированного объема работ, которые находятся в пределах допустимых значений отклонений.

БА и ЛБО Минэнерго России на 2021 год, предназначенные на финансирование предоставления иных субсидий бюджетным организациям, подведомственным Минэнерго России, на иные цели составили 506,6 млн рублей.

Сведения о расходах по КБК 022 0411 30 7 03 90059 612 ФГБУ «РЭА» приведены в таблице 10.

Таблица 10

(млн руб.)

Соглашения	Наименование субсидии	Сумма	Выплаты	Остаток
№ 022-02-2021-001 от 24.02.2021	Субсидия на осуществление мероприятий, направленных на реализацию Минэнерго России двустороннего	20,0	19,3	0,7

Соглашения	Наименование субсидии	Сумма	Выплаты	Остаток
	и многостороннего международного сотрудничества в сфере энергетики			
№ 022-02-2021-003 от 17.02.2021	Субсидия на осуществление мероприятий, направленных на реализацию политики импортозамещения и развития цифровой энергетики в топливно-энергетическом комплексе	89,3	87,4	1,9
№ 022-02-2021-006 от 20.04.2021	Субсидия на осуществление мероприятий, направленных на экспертно-аналитическое сопровождение реализации документов по вопросам электроэнергетики	98,3	95,6	2,7
№ 022-02-2021-007 от 16.04.2021	Субсидия на экспертно-аналитическое сопровождение реализации документов стратегического планирования в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, газовой промышленности, магистральных трубопроводов нефти, газа и продуктов их переработки, освоения месторождений углеводородов на основе соглашений о разделе продукции, и в сфере нефтехимической промышленности	95,0	92,2	2,8
№ 022-02-2021-008 от 21.04.2021	Субсидия на экспертно-аналитическое сопровождение реализации документов стратегического планирования в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам электроэнергетики, нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, газовой, угольной, сланцевой и торфяной промышленности, магистральных трубопроводов нефти, газа и продуктов их переработки, теплоснабжения, возобновляемых источников энергии, и в сфере нефтехимической промышленности	203,0	182,4	20,6
№ 022-02-2021-009 от 15.12.2021	Субсидии в целях оказания федеральным государственным учреждениям дополнительной государственной поддержки, в том числе для реализации программ развития федеральных государственных учреждений, кадрового потенциала и материально-технической базы («Российско-французский центр по энергоэффективности»)	0,9	0,86	0,04
<b>Итого</b>	<b>-</b>	<b>506,6</b>	<b>477,8</b>	<b>28,8</b>

Средства субсидии израсходованы на заявленные цели.

**5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного вноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц**

Сведения о БА, предусмотренных Минэнерго России, в 2021 году на предоставление субсидий и осуществление взносов в уставные капиталы юридических лиц представлены в таблице 11.

Таблица 11

(млн руб.)

Наименование	СБР	Касса	Остаток
Субсидия ПАО «Россети Северный Кавказ» на возмещение затрат, связанных с реализацией комплекса первоочередных мероприятий для подготовки к прохождению отопительного сезона 2021/2022 года в Республике Дагестан по КБК 0402 30 2 02 67602 811	890,8	890,8	0,0
Субсидии на возмещение части затрат на обеспечение деятельности Международного центра устойчивого энергетического развития под эгидой ЮНЕСКО в г. Москве по КБК 0402 30 7 04 92794 631	28,0	28,0	0,0

Наименование	СБР	Касса	Остаток
АО «Крымэнерго» по мероприятию «Иным мероприятиям по строительству электросетевых объектов на территории Крымского полуострова, включенных в ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» по КБК 0402 45 2 00 62110 451	5 221,5	5 221,5	0,0
Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг по КБК 04 12 99 0 0 60940 811	117,1	117,1	0,0
<b>Итого</b>	<b>6 257,4</b>	<b>6 257,4</b>	<b>0,0</b>

Объем БА составил 28,9 % общего объема СБР. Кассовое исполнение – 100 %.

**5.1.** Субсидия ПАО «Россети Северный Кавказ» на возмещение затрат, связанных с реализацией комплекса первоочередных мероприятий для подготовки к прохождению отопительного сезона 2021/2022 года в Республике Дагестан КБК 022 0402 30 2 02 67602 811.

Информация отражена в разделе 2.2 об использовании средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в заключении Счетной палаты по главному администратору средств федерального бюджета.

**5.2.** Субсидии на возмещение части затрат на обеспечение деятельности автономной некоммерческой организации «Международный центр устойчивого энергетического развития» под эгидой ЮНЕСКО в г. Москве (далее – Центр) КБК 022 0402 30 7 04 92794 631.

Соглашением между Правительством Российской Федерации и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры о создании и об обеспечении деятельности Международного центра устойчивого энергетического развития под эгидой ЮНЕСКО в г. Москве одобрено распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 1 162-р. Минэнерго России и Минфину России поручено предусматривать начиная с 2009 года при формировании проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период необходимые БА на предоставление субсидий Центру.

Ассигнования на предоставление субсидии Центру утверждены Федеральным законом № 385-ФЗ и СБР на 2021 год в размере 28,0 млн рублей. Кассовое исполнение – 100 %.

Ассигнования соответствовали объему средств, определенному

Соглашением о предоставлении субсидии между Минэнерго России и АНО «Международный центр устойчивого энергетического развития» под эгидой ЮНЕСКО от 30 июня 2021 г. № 022-10-2021-001 и дополнительному соглашению к нему от 3 февраля 2021 г. № 022-10-2021-001/1 (далее – Соглашение ЮНЕСКО).

Предметом Соглашения ЮНЕСКО является предоставление получателю из федерального бюджета в 2021–2023 годы субсидии в целях возмещения затрат, связанных с обеспечением деятельности организаций в целях реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры о создании и деятельности Международного центра устойчивого энергетического развития в г. Москве как центра категории 2 под эгидой ЮНЕСКО.

Правила предоставления субсидии из федерального бюджета на возмещение затрат, связанных с обеспечением деятельности организаций в целях реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры о создании и деятельности Международного центра устойчивого энергетического развития в г. Москве как центра категории 2 под эгидой ЮНЕСКО и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2017 г. № 922 утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2021 г. № 537 (далее – Правила № 537).

В соответствии с пунктом 3.1 Соглашения ЮНЕСКО субсидия предоставляется при представлении получателем в Министерство в срок до 5-го числа месяца, следующего за периодом, за который предоставляется субсидия, документов, подтверждающих факт произведенных получателем затрат, в том числе отчета о фактически произведенных расходах.

Отчеты представлены АНО в Министерство в сроки, установленные Соглашением ЮНЕСКО (пункт 3.1.2.1 – не позднее 5 рабочих дней,

следующих за отчетным месяцем).

В соответствии с пунктом 16 Правил № 537 субсидия перечисляется на счета, открытые организацией в учреждениях Банка России или кредитных организациях, не позднее 10-го рабочего дня после принятия Минэнерго России решения о предоставлении (об отказе в предоставлении) субсидии.

Представленные автономной некоммерческой организацией «Международный центр устойчивого энергетического развития» под эгидой ЮНЕСКО отчеты рассмотрены в Минэнерго России и утверждены ответственным Заместителем Министра энергетики Российской Федерации. Вместе с тем отметки об утверждении отчетов произведены без указания даты подписания, что не позволяет определить точную дату принятия Министерством решения о предоставлении субсидии.

**5.3.** Взнос в уставный капитал АО «Крымэнерго» по мероприятию «Иные мероприятия по строительству электросетевых объектов на территории Крымского полуострова, включенные в ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» КБК 022 0402 45 2 00 62110 451.

Объем БА составил 5 221,5 млн рублей, что составляет 24,1 % общего объема ассигнований, предусмотренных Минэнерго России на 2021 год.

В рамках исполнения Федерального закона № 385-ФЗ Минэнерго России осуществлялись взносы в уставный капитал АО «Крымэнерго» на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности на цели строительства объектов электросетевой инфраструктуры в Республике Крым и городе Симферополе, включенных в ФЦП «Крым».

В целях реализации мероприятий заключены договоры о предоставлении из федерального бюджета бюджетных инвестиций юридическому лицу, не являющемуся федеральным государственным учреждением и ФГУП (далее – Договор бюджетных инвестиций, ДБИ): от 28 сентября 2021 г. № 022-18-2021-001, ЛБО в 2021 году 47,1 млн рублей на строительство 1 объекта сметной стоимостью 2 487,8 млн рублей, срок ввода 31 декабря 2022 года;

от 21 сентября 2021 г. № 022-18-2021-002, ЛБО в 2021 году 1 166,4 млн рублей на строительство 3 объектов сметной стоимостью 2 247,6 млн рублей, срок ввода 31 декабря 2022 года; от 21 сентября 2021 г. № 022-18-2021-003, ЛБО в 2021 году 2 415,5 млн рублей на строительство 4 объектов сметной стоимостью 4 310,3 млн рублей, срок ввода 31 декабря 2022 года; от 27 сентября 2021 г. № 022-18-2021-004, ЛБО в 2021 году 367,6 млн рублей на строительство 1 объекта сметной стоимостью 400,2 млн рублей, срок ввода 31 декабря 2022 года; от 30 декабря 2021 г. № 022-18-2021-005, ЛБО в 2021 году 1 224,8 млн рублей на строительство 1 объекта сметной стоимостью 1 224,88 млн рублей, срок ввода 31 декабря 2023 года.

Условиями ДБИ предусмотрено осуществление казначейского сопровождения расхода средств бюджетных инвестиций при осуществлении расходов на реализацию иных электросетевых объектов через лицевые счета, открытые в территориальном органе Федерального казначейства.

Анализ предоставления бюджетных инвестиций в 2021 году приведен в разделе 3.1 заключения Счетной палаты по главному администратору средств федерального бюджета.

5.3.1. Сведения об остатках средств взносов в уставные капиталы на основании выписок из лицевых счетов приведены в таблице 12.

Таблица 12

(млн руб.)

Наименование	Остаток на 31.12.2020	Остаток на 31.12.2021	Отклонение	Примечание
АО «Крымэнерго»	2 901,6	6 350,4	3 448,9	
АО «Чукотэнерго»	10 963,8	6 107,0	-4 856,8	По состоянию на 31.12.2021 выполнено устройство фундаментов опор ВЛ – 840 пикетов, укрупнительная сборка опор ВЛ – 995 штук, монтаж опор ВЛ – 758 штук, подвеска провода – 113 км, подвеска ВОЛС – 90 км. Степень технической готовности – 24,91 %
ПАО «Россети», в том числе:	813,0	813,0	0,0	Остатки взносов в УК на цели строительства и реконструкции объектов капитального строительства в целях создания инфраструктуры энергоснабжения к проведению в Российской Федерации Чемпионата мира по футболу 2018 года
ПАО Россети	141,5	141,5	-	
ПАО Ленэнерго	90,4	90,4	-	
ПАО МРСК Волги	0,5	0,5	-	
АО Янтарьэнерго	273,9	273,9	-	
ПАО МРСК Юга	306,6	306,6	-	
<b>Итого</b>	<b>14 678,6</b>	<b>13 270,4</b>	<b>-1 408,0</b>	-

В 2021 году общая сумма остатков взносов в уставные капиталы,

предоставленные Минэнерго России юридическим лицам в целях осуществления бюджетных инвестиций, по сравнению с 2020 годом уменьшилась.

При этом по взносу в уставный капитал АО «Чукотэнерго» на цели реализации объекта «Строительство двух одноцепных ВЛ 110 кВ Певек – Билибино» остаток уменьшился на 4 856,8 млн рублей в результате строительства объекта без привлечения БА в 2021 году.

По взносу в уставный капитал АО «Крымэнерго» остаток увеличился на 3 448,9 млн рублей вследствие отсутствия кассового расхода АО «Крымэнерго» бюджетных инвестиций, предоставленных в 2021 году в целях строительства объектов: «Строительство транзита 110 кВ Севастопольская – Ялта – Лучистое в двухцепном исполнении (в том числе ПИР). Первый этап строительства»; «Строительство транзита 110 кВ Севастопольская – Ялта – Лучистое в двухцепном исполнении (в том числе проектно-изыскательские работы). Четвертый этап строительства: «Реконструкция ПС 110 кВ Алупка (включая ПИР)», «Строительство сетевого комплекса: ПС-330/110 кВ «Нахимовская» в районе между ПС-330 кВ «Севастополь» и заводом ЖБИ (Чернореченская, 129) с подключением линией электропередачи 330 кВ к ТЭС-330 кВ «Балаклавская», «Строительство ПС 110 кВ Миндальная с заходами 110 кВ, ЛЭП 10 кВ и РП-10 кВ».

В рамках соглашений о предоставлении бюджетных инвестиций на строительство объектов, предусмотренных ФАИП, от 22 марта 2013 г. № 13/0402.1460204.450/08/32 и от 29 июля 2014 г. № 14/0402.34ж6211.451/08/120, а также договора о предоставлении бюджетных инвестиций от 22 декабря 2015 г. № 01-09/512 за счет средств федерального бюджета осуществлено строительство объекта «Строительство ВЛ-220 кВ Оротукан – Палатка – Центральная, Магаданская область». В 2021 году остатков средств бюджетных инвестиций по проекту не имелось. Объект введен в эксплуатацию 31 декабря 2021 года.

#### ***5.4. Субсидия на возмещение недополученных доходов и (или)***

**возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг КБК 04 12 99 7 00 60940 811**

Расходы на содержание запасного пункта управления произведены по закрытой части. Исполнение расходов – 100 %.

**6. Анализ и оценка качества формирования и реализации государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы) за отчетный финансовый год**

Информация об участии Минэнерго России в 2021 году в реализации государственных программ, федеральных целевых программ (далее – ФЦП), в том числе ведомственных целевых программ (далее – ВЦП), приведена в таблице 13.

Таблица 13

Наименование госпрограммы/ФЦП	Реквизиты нормативного правового акта	Статус участия
Госпрограмма «Развитие энергетики» (далее также – ГП-13)	Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321	Ответственный исполнитель
ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2025 года»	Постановление Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. № 790	Государственный заказчик
Ведомственная целевая программа «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» (далее – ВЦП Обеспечение жильем) госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	Утверждена Министром строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 14 сентября 2021 г. № 667/пр	Участник

Сведения об объемах бюджетных ассигнований Минэнерго России на реализацию программных мероприятий в 2021 году приведены в таблице 14.

Таблица 14

(млн руб.)

Наименование программы	СБР на 31.12.2021	Кассовое исполнение	Остаток	%
Всего, из них:	21 543,4	20 819,7	723,7	96,6
госпрограмма «Развитие энергетики»	16 244,6	15 573,4	671,2	95,9
ФЦП «Социально-экономическое развитие республики Крым и г. Севастополя до 2025 года»	5 280,4	5 227,9	52,5	99
ВЦП «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг»	18,4	18,4	0	100

На программные мероприятия в 2021 году в соответствии со СБР предусмотрено 21 543,4 млн рублей, из них 75,4 % – на ГП-30, 24,5 % – на ФЦП «Крым», 0,09 % – на ВЦП «Обеспечение жильем».

### ***6.1. Госпрограмма «Развитие энергетики»***

Госпрограмма «Развитие энергетики» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики». Ответственный исполнитель Минэнерго России. Соисполнители госпрограммы отсутствуют, Минпромторг России – единственный участник. ФЦП ГП-30 не содержит. Этапы сроки реализации ГП-30: первый этап: 1 января 2013 года – 31 декабря 2018 года, второй этап: 1 января 2019 года – 31 декабря 2024 года

В 2021 году в госпрограмму вносились изменения следующими постановлениями Правительства Российской Федерации от 21 января 2021 г. № 29, от 31 марта 2021 г. № 501, от 31 июля 2021 г. № 1 294, от 18 декабря 2021 г. № 2 352, от 24 декабря 2021 г. № 2 444.

Отчет о ходе реализации госпрограммы за 2021 год направлен Минэнерго России в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России, Минфин России и Минвостокразвития России в установленные сроки (до 1 марта 2022 года).

Анализ показал, что в основном цели и задачи госпрограммы согласованы между собой. Вместе с тем в ГП-30 не в полной мере отражены задачи документов стратегического планирования в соответствующих сферах деятельности. В частности, из 49 показателей Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года в госпрограмме отражены только 7 показателей (14,3 %).

В госпрограмме на 2021 год предусмотрены значения по 38 показателям, из них установлен 1 показатель, характеризующий степень достижения целей и задач на уровне госпрограммы, и 37 показателей уровня подпрограмм.

На уровне госпрограммы установлен показатель «Темп роста инвестиций в основной капитал в топливно-энергетическом комплексе к уровню 2018 года, %». Значения показателя установлены начиная с 2019 года и фактически достигнутое значение показателя в 2019 году составило 107,2 %

при плановом значении 108,9 %, в 2020 году плановое значение показателя установлено на уровне 117,8 %, фактически достигнутое значение – 97 %, по итогам 2021 года при плановом значении 126,7 % фактически достигнутое значение составило 103 %. Недостижение плановых значений указанного показателя по итогам предыдущих трех лет реализации свидетельствует о рисках недостижения показателя госпрограммы в последующие годы.

Минпромторг России определен ответственным исполнителем за достижение значений показателя «Количество произведенных транспортных средств, использующих природный газ в качестве моторного топлива» с предусмотренными плановыми значениями: на 2019 год – 5 000 единиц; на 2020 год – 5 600 единиц; на 2021 год – 6 400 единиц; на 2022 год – 7 450 единиц; на 2023 год – 7 600 единиц; на 2024 год – 7 960 единиц.

Учитывая, что фактическое значение показателя по итогам 2019 года составило 9 850 единиц, а по итогам 2020 года – 6 185 единиц, предусмотренные ГП-30 плановые значения показателя представляются заниженными.

Анализ межотраслевой взаимоувязки госпрограмм показал, что ГП-30 взаимоувязана с госпрограммами «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» и «Охрана окружающей среды».

В нарушение пункта 83 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582 (далее – Методические указания), в соответствии с которым при указании сведений об использовании бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и иных средств на реализацию мероприятий государственной программы в разрезе подпрограмм и федеральных целевых программ, реализация которых предусмотрена в отчетном году, ответственному исполнителю в составе годового отчета (по форме таблиц 20 и 21 приложения к Методическим указаниям) необходимо представить данные о кассовых

расходах федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и фактических расходах государственных корпораций, публичных акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, у Минэнерго России в приложении № 6 «Информация о расходах федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц на реализацию целей государственной программы Российской Федерации» к отчету о ходе реализации ГП-30 за 2021 год отсутствует информация о кассовых расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на ее реализацию.

Структура ГП-30 соответствует требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок разработки ГП), и Методических указаний.

Цели ГП-30 не в полной мере отвечают критерию измеримости в соответствии с Методическими указаниями. Так, проверить достижение целей ГП-30 в части надежного, качественного и экономически обоснованного обеспечения потребностей внутреннего рынка в энергоносителях, энергии и сырья на принципах энергосбережения и энергоэффективности не представляется возможным из-за отсутствия в формулировке целей измеримых параметров и характеристик.

Текущее управление реализацией ГП-30 в 2021 году осуществлялось Минэнерго России в соответствии с планом реализации госпрограммы, утвержденным приложением № 7 к ГП-30.

План реализации ГП-30 на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 501.

Отчет о ходе реализации ГП-30 за 2021 год размещен на официальном портале государственных программ Российской Федерации 28 февраля 2022 года.

Сведения ежеквартального мониторинга реализации ГП-30, а также годовые отчеты по реализации ГП-30 размещаются Минэнерго России на официальном сайте Министерства (<https://minenergo.gov.ru/node/323>).

Объем БА, предусмотренный на госпрограмму в Федеральном законе № 385-ФЗ, соответствует расходам, предусмотренным в паспорте ГП-30 на период 2021–2023 годов.

Информация о кассовом исполнении расходов представлена в таблице 15.

Таблица 15

(млн руб.)

Наименование	ГП-30	Федеральный закон № 385-ФЗ	СБР	Исполнено	%
<b>Всего, в том числе:</b>	<b>15 242,2</b>	<b>15 242,2</b>	<b>16 244,6</b>	<b>15 573,4</b>	<b>95,9</b>
Минэнерго России	15 242,2	15 242,2	16 244,6	15 573,4	95,9
в % к итогу	100	100	100	100	100

Информация о кассовом исполнении расходов по подпрограммам ГП-30 отражена в таблице 16.

Таблица 16

(млн руб.)

Наименование	ГП-30	Федеральный закон № 385-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 385-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр. 4 - гр. 2)	СБР	Отклонение (гр. 6 - гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	% (гр. 8/гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Расходы по госпрограмме, всего	15 242,2	15 242,2	15 242,2	0	16 244,6	1 002,4	15 573,4	671,2	95,9
Подпрограмма 2 «Развитие и модернизация электроэнергетики»	1 094,0	1 094,0	1 094,0	0	2 946,2	1 852,2	2 946,2	0,0	100
Подпрограмма 3 «Развитие нефтяной и газовой отраслей»	0	0	0	0	0	0,0	0,0	0,0	-
Подпрограмма 5 «Реструктуризация и развитие угольной промышленности»	6 323,8	6 323,8	6 323,8	0	6 308,5	-15,3	6 093,0	215,5	96,6
Подпрограмма 7 «Обеспечение реализации государственной программы»	3 353,0	3 353,0	3 353,0	0	3 756,8	403,8	3 674,0	82,8	97,8

Наименование	ГП-30	Федеральный закон № 385-ФЗ (первоначальный)	Федеральный закон № 385-ФЗ (с изменениями)	Отклонение (гр. 4 - гр. 2)	СБР	Отклонение (гр. 6 - гр. 2)	Исполнено	Не исполнено	% (гр. 8/гр. 6)
Российской Федерации «Развитие энергетики»									
Подпрограмма 8 «Развитие рынка ГМТ»	4 471,4	4 471,4	4 471,4	0	3 233,1	-1 238,3	2 860,1	373,0	88,5

Кассовое исполнение расходов за 2021 год составило 95,9 % объема БА по СБР, в том числе: по подпрограмме 2 – 100 %, по подпрограмме 5 – 96,6 %, по подпрограмме 7 – 97,8 %. Наиболее низкий уровень исполнения в 2021 году сложился по подпрограмме «Развитие рынка газомоторного топлива» – 88,5 % (в 2020 году расходы составили 91,4 %).

Детальный план – график реализации ГП-30 на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден приказом Минэнерго России от 19 апреля 2021 г. № 283 и представлен на согласование в Минэкономразвития России, Минфин России и Минвостокразвития России в соответствии с требованиями пункта 30(1) Порядка разработки ГП.

Сведения о финансовом обеспечении ГП-30 приведены в таблице 17.

Таблица 17

(млн руб.)

Источник финансового обеспечения	ГП	Фактические расходы	Отклонение (гр. 3 - гр. 2)	%
1	2	3	4	5
<b>Всего</b>	<b>457 937,5</b>	<b>210 973,4</b>	<b>- 246 964,1</b>	<b>- 53,9</b>
федеральный бюджет	15 242,2	15 573,4	331,1	2,2
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	131,8	-	- 131,8	- 100
государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	-	-	-	-
средства юридических лиц	442 563,5	195 400,0	- 247 163,5	- 55,8

Фактические расходы на реализацию ГП-30 за счет всех источников финансирования составили 210 973,4 млн рублей (46,1 % предусмотренных ГП-30 объемов финансирования). Из них за счет средств федерального бюджета – 15 573,4 млн рублей, за счет средств юридических лиц – 195 400,0 млн рублей (44,2 %).

Информация о достижении значений целевых показателей (индикаторов) госпрограммы и подпрограмм отражена в таблице 18.

Таблица 18

Госпрограмма/ подпрограммы	Целевые показатели (индикаторы) (количество)			Уровень отклонения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный год (первоначального) к госпрограмме	Сводная бюджетная роспись с измене- ниями, в % к госпрог- рамме	Исполнено в % к	
	План	факти- ческое выпол- нение	% (гр. 3/гр. 2)			сводной бюджетной росписи с измене- ния- ми	объему, предусмотре- нному в госпрограмме
1	2	3	4	5	6	7	8
На уровне госпрограммы	1	0	0	0	106,6	95,9	102,2
Подпрограмма 2 «Развитие и модернизация электроэнергетики»	13	8	61,5	0	269,3	100	269,3
Подпрограмма 3 «Развитие нефтяной и газовой отраслей»	9	7	77,8	0	-	-	-
Подпрограмма 5 «Реструктуризация и развитие угольной промышленности»	7	5	71,4	0	99,8	96,6	96,4
Подпрограмма 7 «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики»	5	3	60,0	0	112	97,8	109,6
Подпрограмма 8 «Развитие рынка газотопливного топлива»	3	2	66,7	0	72,3	88,5	64
<b>Всего:</b>	<b>38</b>	<b>25</b>	<b>65,8</b>	<b>0</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

К основным результатам реализации ГП-30 в соответствии с отчетом относится достижение следующих значений отраслевых показателей на уровне подпрограмм: добыча нефти, включая газовый конденсат, – 524,5 млн т (план – 517 млн т), добыча газа природного и попутного – 762,8 млрд куб. м (план – 698,3 млрд куб. м), глубина переработки нефтяного сырья – 83,5 % (план – 84,3 %), добыча угля – 439,5 млн т (план – 390,7 млн т), что способствовало достижению цели ГП-30 в части надежного обеспечения потребностей внутреннего рынка в энергоносителях, энергии и сырье, а также выполнения обязательств по зарубежным контрактам.

В 2021 году планом реализации ГП-30 на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов предусмотрено наступление 21 контрольного события (далее – КС). При этом фактически наступило 19 КС (90 %), в том числе в установленный срок 17 КС (81 %).

Детальным планом – графиком реализации ГП-30 на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов предусмотрено наступление 70 КС.

При этом фактически наступило 62 КС (88,6 %), в том числе в установленный срок 52 КС (74,3 %). Кроме того, из фактически наступивших 62 КС 10 КС (16,1 %) наступили с нарушением сроков, установленных детальным планом – графиком реализации госпрограммы.

Из запланированных в 2021 году 25 основных мероприятий (далее – основное мероприятие, ОМ) Минэнерго России фактически реализовано 19 ОМ (76 %), не реализовано 6 ОМ (24 %).

В основном реализация Министерством ОМ позволяет достигать цели и решать задачи ГП-30. Вместе с тем отмечаются нереализованные ОМ, направленные на решение задач госпрограммы.

В частности, не реализованы ОМ 5.3 «Повышение безопасности ведения горных работ, снижение аварийности и травматизма в угольной промышленности, обеспечение экологической безопасности», что не способствовало решению задачи госпрограммы «повышение эффективности производства, добычи и переработки угольного сырья для удовлетворения внутреннего и внешнего спроса на них», а также ОМ 7.1, 7.2 и 7.В1, что не способствовало решению задачи госпрограммы «содействие инновационному и цифровому развитию топливно-энергетического комплекса».

В части реализации мер правового регулирования необходимо отметить, что в нарушение требований приложения № 4 к ГП-30 Минэнерго России в установленный срок (декабрь 2021 года) не внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в требования к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения».

Сдерживающим фактором реализации меры правового регулирования является наличие неурегулированных разногласий при согласовании проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Требования к схемам теплоснабжения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 г. № 154». Проект

постановления находится на стадии согласования.

Дальнейшая реализация ГП-30 планируется в соответствии с Положением о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.

С 1 января 2022 года Минэнерго России реализует госпрограмму с учетом приоритетов и целей государственной политики в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2021 г. № 2 352<sup>3</sup>, а также задач реализации госпрограммы, направленных на социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации, входящих в состав приоритетных территорий.

Поручением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № ММ-П51-19425 утвержден паспорт госпрограммы, содержащий ключевые показатели, структуру (федеральные и ведомственные проекты, комплексы процессных мероприятий), а также объемы финансового обеспечения на 2022–2024 годы.

Оценка реализации и качества формирования ГП-30 проведена в соответствии с Методикой оценки качества формирования и реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета<sup>4</sup> (далее – Методика оценки ГП).

Оценка реализации ГП-30 в целом показала средний уровень, в том числе: средний уровень достижения всех показателей (индикаторов) госпрограммы; низкий уровень в части доли выполненных показателей (индикаторов) госпрограммы; средний уровень выполнения контрольных событий госпрограммы за отчетный год; средний уровень кассового исполнения по расходам федерального бюджета на реализацию госпрограммы за отчетный год; средний уровень объема внесенных изменений в сводную

---

<sup>3</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2021 г. № 2 352 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие энергетики».

<sup>4</sup> Утверждена решением Коллегии Счетной палаты от 9 марта 2022 г. № 11К (1 536).

бюджетную роспись федерального бюджета (в отчетном году); средний уровень динамики дебиторской задолженности по расчетам по авансовым платежам (за отчетный год).

Оценка качества формирования ГП-30 в целом показала низкий уровень, в том числе: низкий уровень состава показателей (индикаторов) на основе их отнесения к непосредственным и конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам; средний уровень стабильности состава показателей (индикаторов); низкий уровень динамики плановых (фактических) значений показателей (индикаторов); низкий уровень объема проектной части госпрограммы; низкий уровень количества показателей (индикаторов), по которым отсутствуют фактические значения за отчетный год, фактические значения которых носят предварительный характер.

### **6.2. ФЦП «Социально-экономическое развитие республики Крым и г. Севастополя до 2025 года»**

В 2021 году в рамках реализации ФЦП «Крым» Минэнерго России являлось государственным заказчиком в части мероприятий по модернизации и развитию энергосетевого комплекса.

Объемы БА на реализацию ФЦП «Крым» на 2021 год приведены в таблице 19.

Таблица 19

(млн руб.)

Наименование госпрограммы/ФЦП	СБР	Исполнение	Остаток	%
ФЦП «Крым» в том числе:	5 280,4	5 227,9	52,5	99,9
взнос в уставный капитал акционерного общества «Крымэнерго», Республика Крым, г. Симферополь КБК 022 0402 45 2 00 62110 451	5 221,5	5 221,5	0	100
иные межбюджетные трансферты из резервного фонда бюджету Республики Крым в целях оказания финансовой помощи на возмещение расходов, произведенных в связи с выполнением в 2021 году мероприятий по проведению аварийно-восстановительных работ КБК 022 0402 45 2 00 56930 540	58,9	6,4	52,5	89,1

Кассовое исполнение расходов за 2021 год составило 99,9 % объема БА СБР.

Объем бюджетного финансирования мероприятий, предусмотренных ФЦП «Крым», соответствует содержанию ф. 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ».

На 2021 год значения целевых показателей ФЦП «Крым» по направлению

«Развитие энергетического комплекса» не установлены. Соответствующие значения целевых показателей» установлены на 2025 год.

При этом в ФЦП «Крым» не отражена динамика системы показателей по направлению «Развитие энергетического комплекса» по годам реализации программы, что не позволяет ежегодно оценивать достигнутые результаты.

6.2.1. Взнос в уставный капитал акционерного общества «Крымэнерго», Республика Крым, г. Симферополь КБК 022 0402 45 2 00 62110 451.

Информация приведена в разделе 3.1 и 5.3 заключения Счетной палаты по главному администратору средств федерального бюджета.

6.2.2. Иные межбюджетные трансферты из резервного фонда бюджету Республики Крым в целях оказания финансовой помощи на возмещение расходов, произведенных в связи с выполнением в 2021 году мероприятий по проведению аварийно-восстановительных работ по КБК 022 0402 45 2 00 56930 540.

Предоставление иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Республики Крым произведено из Резервного фонда в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2021 г. № 3 394-р в целях возмещения расходов организаций, произведенных в связи с выполнением мероприятий по проведению аварийно-восстановительных работ на объектах сферы топливно-энергетического комплекса Республики Крым, попавших в зону чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Республики Крым в результате обильного выпадения осадков и подтопления территорий, выделены бюджетные ассигнования в размере 58,9 млн рублей. Кассовое исполнение – 6,4 млн рублей, или 89,1 % объема ассигнований СБР.

Правила предоставления в 2021 году иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Республики Крым, источником финансового обеспечения которого являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях возмещения расходов организаций, произведенных в связи с выполнением в 2021 году

мероприятий по проведению аварийно-восстановительных работ на объектах сферы топливно-энергетического комплекса Республики Крым, попавших в зону чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Республики Крым в результате обильного выпадения осадков и подтопления территорий, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2021 г. № 2 211.

Иной межбюджетный трансферт предоставлен на основании Соглашения о предоставлении в 2021 году иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Республики Крым от 27 декабря 2021 г. № 022-17-2021-001, заключенного Минэнерго России и Советом министров Республики Крым по Типовой форме соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 14 декабря 2018 г. № 270н, на сумму 6,4 млн рублей. Сумма соглашения определена в размере понесенных затрат, соответствовавших критериям предоставления иного межбюджетного трансферта. Кассовый расход по соглашению – 100 %. Плановые значения результата предоставления иного межбюджетного трансферта достигнуты.

***6.3. ВЦП «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг»  
ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»***

БА на реализацию ВЦП «Обеспечение жильем на 2021 год» предусмотрены СБР в объеме 18,4 млн рублей. Кассовое исполнение – 100 %.

В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 4 марта 2021 г. № 546-р (15,2 млн рублей) и от 2 декабря 2021 г. № 3 430-р (3 211,5 млн рублей, средства предоставлены из Резервного фонда) объем финансирования в 2021 году на мероприятия по обеспечению жильем федеральных государственных гражданских служащих Минэнерго России составил 18,4 млн рублей.

В соответствии с приказом Минэнерго России от 27 декабря 2021 г.

№ 1 465 «О предоставлении федеральным государственным гражданским служащим Министерства энергетики Российской Федерации единовременной субсидии на приобретение жилого помещения» выданы единовременные субсидии на приобретение жилья двум государственным гражданским служащим, стоявшим на учете для улучшения жилищных условий.

По состоянию на 1 января 2021 года общая численность сотрудников Министерства, нуждающихся в улучшении жилищных условий, составляла 22 человека, по состоянию на 31 декабря 2021 года – 20 человек.

Информация о ходе выполнения Министерством ВЦП «Обеспечение жильем за 2021 год» направлена в Минстрой России в установленные сроки. Объемы исполнения Минэнерго России в 2021 году расходов по ВЦП «Обеспечение жильем за 2021 год» соответствуют показателям, отраженным в направленной информации.

#### **7. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов**

Минэнерго России определено ответственным исполнителем федеральных проектов (далее – ФП) «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией» и «Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата», входящих в разработанный в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2 101-р (далее – Комплексный план).

Финансовое обеспечение мероприятий энергетической части Комплексного плана в основном осуществляется за счет средств компаний топливно-энергетического комплекса в рамках их инвестиционных программ.

На 2021 год средства федерального бюджета на реализацию энергетической части Комплексного плана в соответствии с Федеральным

законом № 385-ФЗ не предусматривались. Расходы за счет средств федерального бюджета не осуществлялись.

В 2021 году в энергетическую часть Комплексного плана вносились изменения:

- распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2021 г. № 430-р произведено снижение плановых значений ряда целевых показателей на период до конца реализации Комплексного плана, включены новые показатели, перенесены плановые сроки реализации отдельных мероприятий, изменены характеристики отдельных результатов, а также включены новые мероприятия, связанные со строительством объектов электроэнергетики.

Изменения связаны с проведением ограничительных мероприятий вследствие распространения коронавирусной инфекции и снижением потребления электроэнергии по итогам 2020 года.

В частности, не достигнуты плановые значения по показателям «Снижение избытка установленной мощности электростанций ЕЭС России, включая нормативный резерв, %» и «Минимальный прирост потребления электрической энергии в централизованных энергосистемах (нарастающим итогом), %».

С учетом установленных значений показателя фактический минимальный прирост потребления электрической энергии в централизованных энергосистемах к моменту завершения реализации Комплексного плана в 2024 году запланирован с уменьшением на 33,3 % по сравнению с первоначально предусмотренными значениями.

В сторону уменьшения скорректированы плановые значения показателя «Объем ввода генерирующих мощностей, построенных (модернизированных) с применением нового механизма конкурсного отбора инвестиционных проектов на базе долгосрочного рынка мощности, МВт» на 2022–2024 годы.

В целях приведения плановых сроков реализации энергетической части Комплексного плана к фактическим перенесен срок завершения реализации

по 4 мероприятиям ФП «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией».

Включено 12 новых мероприятий в целях обеспечения электроснабжения тяговых подстанций второго этапа расширения Восточного полигона железных дорог ОАО «РЖД» в рамках реализации задачи по увеличению пропускной способности Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей, предусмотренной Указом № 204, а также 2 новых мероприятия в целях обеспечения внешнего электроснабжения Баимского горно-обогатительного комбината и надежного электроснабжения потребителей Белгородской области;

- распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2021 г. № 3 896-р скорректированы сроки реализации 4 мероприятий ФП «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией», связанных с энергоснабжением тяговых подстанций Восточного полигона железных дорог ОАО «РЖД».

Анализ достижения значений показателей энергетической части Комплексного плана за 2021 год показал, что из 7 показателей, плановые значения по которым установлены на 2021 год, достигнуты значения по 5 показателям (71,4 %), не достигнуты – по 2 показателям (28,6 %).

В рамках ФП «Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата» по итогам 2021 года в части второго пускового комплекса не реализовано мероприятие «Магистральный газопровод «Сахалин – Хабаровск – Владивосток». Кроме того, не реализовано 2 мероприятия, плановый срок завершения которых установлен на 2019 год, и 2 мероприятия, плановый срок реализации которых установлен на 2020 год.

## **8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов**

Сведения об объемах БА, предоставленных Минэнерго России в 2021 году в виде межбюджетных трансфертов, приведены в таблице 20.

Таблица 20

(млн руб.)

Наименование	СБР	Касса	Остаток
Иные межбюджетные трансферты на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков по КБК 022 1403 30 5 07 51560 540	4 043,2	3 850,0	193,2
Субсидии на компенсацию территориальным сетевым организациям, функционирующим в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе, выпадающих доходов, образованных вследствие установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии ниже экономически обоснованного уровня по КБК 022 0402 30 2 06 52180 521	1 094,0	1 094,0	0,0
Субсидии на компенсацию территориальным сетевым организациям, функционирующим в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе, выпадающих доходов, образованных вследствие установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии ниже экономически обоснованного уровня, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по КБК 022 0402 30 2 06 5218F 521	961,4	961,4	0,0
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мероприятий по развитию заправочной инфраструктуры компримированного природного газа по КБК 0402 30 8 01 52610 523	2 620,4	2 257,8	362,6
Субсидии бюджетам субъектов на поддержку мероприятий по переоборудованию существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива по КБК 022 0402 30 8 04 52610 523	612,6	602,3	10,4
Иные межбюджетные трансферты из резервного фонда бюджету Республики Крым в целях оказания финансовой помощи на возмещение расходов, произведенных в связи с выполнением в 2021 году мероприятий по проведению аварийно-восстановительных работ по КБК 022 0402 45 2 56930 540	58,9	6,4	52,5
<b>Итого</b>	<b>9 390,6</b>	<b>8 771,9</b>	<b>618,7</b>

Объем ассигнований составил 42,2 % общего объема ассигнований СБР. Кассовое исполнение – 93,4 %. Остаток – 618 664,2 тыс. рублей, или 85,5 % общего объема остатков.

### ***8.1. Иные межбюджетные трансферты на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков по КБК 022 1403 30 5 07 51560 540***

Ассигнования предназначены на содействие переселению из ветхого жилья граждан в приобретении (строительстве) жилья взамен сносимого, а также выезжающим гражданам – в приобретении (строительстве) жилья по новому месту жительства.

Иные межбюджетные трансферты предоставляются местным бюджетам шахтерских городов и поселков на содействие переселяемым из ветхого жилья гражданам в приобретении (строительстве) жилья взамен сносимого, а также выезжающим гражданам – в приобретении (строительстве) жилья по новому месту жительства осуществляется в форме предоставления социальных выплат. Социальные выплаты предоставляются на основании составленных на день

принятия решений о ликвидации организаций угольной промышленности и ежегодно уточняемых списков граждан, подлежащих переселению, утвержденных органами местного самоуправления шахтерских городов и поселков, согласованных с Минэнерго России.

БА утверждены Федеральным законом № 385-ФЗ в объеме 4 229,4 млн рублей.

КУ от 29 декабря 2021 г. № 022/045 ассигнования уменьшены на 186,2 млн рублей.

Таким образом, ассигнования СБР на 2021 год составили 4 043,2 млн рублей. Кассовое исполнение – 3 850,0 млн рублей, или 95,2 % утвержденного объема. Остаток – 193,2 млн рублей.

В целом в 2021 году не обеспечено направление на содействие переселяемым из ветхого жилья гражданам 379,4 млн рублей, или 9 % утвержденного Федеральным законом № 385-ФЗ объема ассигнований.

Направление остатка средств 2021 года на содействие переселению из ветхого жилья гражданам в приобретении (строительстве) жилья взамен сносимого, а также выезжающим гражданам – в приобретении (строительстве) жилья по новому месту жительства в 2022 году не предусмотрено.

Сведения о количестве переселенных семей за 2021 год представлены в таблице 21.

Таблица 21

Наименование	План	Факт	Отклонение
Республика Бурятия	2	1	1
Муниципальное образование «Селенгинский район»	2	1	1
Республика Коми	4	3	1
Муниципальное образование городского округа «Воркута»	4	3	1
Пермский край	15	8	7
Губахинский городской округ	15	8	7
Приморский край	8	5	3
Артемовский городской округ	3	1	2
Партизанский городской округ	5	4	1
Кемеровская область	1 403	1 337	66
Анжеро-Судженский городской округ	334	324	10
Беловский городской округ	16	11	5
Город Кемерово	15	1	14
Киселевский городской округ	304	273	31
Осинниковский городской округ	34	25	9
Прокопьевский городской округ	700	703	-3
Ростовская область	294	294	0
Город Гуково	31	31	0
Город Донецк	9	9	0

Наименование	План	Факт	Отклонение
Город Новошахтинск	104	104	0
Город Шахты	43	43	0
Муниципальное образование «Тагинский район»	10	10	0
Муниципальное образование «Белокалитвинский район»	97	97	0
Сахалинская область	64	28	36
Муниципальное образование городской округ «Александровск-Сахалинский район»	50	25	25
Муниципальное образование городской округ «Долинский»	11	1	10
Муниципальное образование «Невельский городской округ»	3	2	1
<b>Всего</b>	<b>1 790</b>	<b>1 676</b>	<b>114</b>

Целевое значение показателя переселения граждан не достигнуто.

В соответствии с ОМ 5.7 «Реструктуризация угольной промышленности» ГП-30 по показателю «Количество семей, переселенных из ветхого жилья в рамках завершения реструктуризации угольной промышленности, (семья)» в 2021 году планировалось переселить 2 180 семей, фактически переселили – 1 676 семей, или 76,9 % планового показателя. В отчете об исполнении ГП-30 отмечено, что отклонение произошло из-за изменения средней рыночной стоимости 1 кв. м жилья, численного состава переселяемых семей, отказа семей от переселения, а также от экономии средств, образовавшейся при покупке гражданами жилья.

Вместе с тем общий объем остатков неисполненных назначений (193,2 млн рублей) и объем уменьшенных ассигнований (186,2 млн рублей) позволяли обеспечить предоставление социальной выплаты с учетом роста стоимости 1 кв. м жилья и изменения численного состава переселяемых семей, а в случае отказа семей от получения социальной выплаты, предоставить ее следующим очередникам.

Наличие значительных объемов неиспользованных ассигнований на заявленные при формировании федерального бюджета цели свидетельствует о несоблюдении требований статьи 34 Бюджетного кодекса, в соответствии с которой при исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности), что свидетельствует о низкой эффективности использования ассигнований.

Фактором, негативно повлиявшим на эффективность использования БА,

стало отсутствие правовых оснований для перераспределения БА в течение 2021 года, а именно:

- в соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона от 28 ноября 2018 г. № 457-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что в 2019–2024 годах правовыми актами Правительства Российской Федерации без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период могут быть внесены изменения в распределение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в целях реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ) и комплексного плана, между субъектами Российской Федерации и (или) между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема расходов федерального бюджета на соответствующий финансовый год.

По оценке Минфина России, предоставление социальных выплат не было направлено на достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ) и комплексного плана, вследствие этого БА в 2021 году не подлежали перераспределению решениями Правительства Российской Федерации;

- в Правилах внесения изменений в 2021 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 483, отсутствовали основания, позволяющие корректировать распределение иных межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для

шахтерских городов и поселков бюджетам субъектов Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов решением Правительства Российской Федерации.

С учетом вышеизложенного корректировка распределения могла быть произведена только путем внесения изменений в Федеральный закон № 385-ФЗ. При этом изменения в Федеральный закон № 385-ФЗ в 2021 году не вносились.

В 2020 году изменения в распределения объемов бюджетных ассигнований вносились распоряжениями Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2020 г. № 2 438-р и от 27 ноября 2020 г. № 3 140-р, что обеспечило исполнение назначений на уровне 99,9 %.

Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2005 г. № 428 (далее – Правила № 428).

Федеральным законом № 385-ФЗ (таблица 174 приложения № 33) утверждено Распределение иных межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков бюджетам субъектов Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. Изменения в распределения объемов ассигнований произведены приказами Минэнерго России от 15 января 2021 г. № 11 и от 15 декабря 2021 г. № 1 406.

Полномочия получателя средств федерального бюджета по перечислению в субъекты Российской Федерации межбюджетных трансфертов в 2021 году переданы Минэнерго России территориальным органам Федерального казначейства.

***8.2. Субсидии на компенсацию территориальным сетевым организациям, функционирующим в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе, выпадающих доходов, образованных вследствие установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии ниже экономически обоснованного уровня по КБК 022 0402 30 2 06 52180 521 и КБК 022 0402 30 2 06 5218F 521***

БА предназначены на предоставление субсидии на софинансирование

расходов Республики Крым и г. Севастополя на компенсацию территориальным сетевым организациям, функционирующим в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе, выпадающих доходов, образованных вследствие установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии ниже экономически обоснованного уровня.

БА утверждены СБР на 2021 год по КБК 022 0402 30 2 06 52180 521 в размере 1 094,0 млн рублей и КБК 022 0402 30 2 06 5218F из Резервного фонда – 961,4 млн рублей.

Кассовое исполнение – 100 %.

Правила предоставления субсидии на компенсацию территориальным сетевым организациям, функционирующим в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе, выпадающих доходов, образованных вследствие установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии ниже экономически обоснованного уровня (далее – Правила предоставления субсидии) утверждены в приложении № 12 ГП-30.

Субсидия Республике Крым предоставлялась в соответствии с Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 25 декабря 2020 г. № 022-09-2021-050 и дополнительными соглашениями к нему от 23 марта 2021 г. № 022-09-2021-050/1 и от 28 декабря 2021 г. № 022-09-2021-050/2.

БА предоставлены в общем размере 1 785,2 млн рублей, в том числе по КБК 022 0402 30 2 06 5218F 521 в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 3 799-р – 691,2 млн рублей из Резервного фонда и по КБК 022 0402 30 2 06 52180 521 – 1 094,0 млн рублей.

Субсидия г. Севастополю предоставлена в соответствии с Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 25 декабря 2020 г. № 022-09-2021-051 и дополнительным соглашением к нему от 28 декабря 2021 г. № 022-09-2021-051/1 по КБК 022 0402 30 2 06 5218F 521 в соответствии с распоряжением

Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 3 832-р в объеме 270,2 млн рублей.

Корректировка ассигнований произведена Министерством на основании расчетов, представленных Республикой Крым и г. Севастополем, заключений по ним ФАС России и информации о соблюдении Республикой Крым и г. Севастополем отдельных условий предоставления субсидии и о размере причитающейся субсидии на 2021 год.

Полномочия получателя средств федерального бюджета по перечислению в субъекты Российской Федерации межбюджетных трансфертов в 2021 году переданы Минэнерго России территориальным органам Федерального казначейства.

Направление межбюджетных трансфертов на предоставление субсидии осуществлено на счета УФК по Республике Крым и УФК по г. Севастополю.

Министерством топлива и энергетики Республики Крым в ГИС «Электронный бюджет» за 2021 год 26 января 2022 года сформированы и подписаны отчеты о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, и о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения. Согласно отчету, субсидия исполнена в полном объеме. Показатель результативности исполнения субсидии за 2021 год достигнут.

Правительством Севастополя с нарушением установленных сроков выполнены требования подпункта «в» пункта 13 Правил предоставления субсидий о представлении в Минэнерго России и ФАС России до 1 февраля года, следующего за годом предоставления субсидии, расчета значения результата использования субсидии, информации о целевом расходовании средств субсидии получателем средств, копии отчетных документов, представленных получателем средств в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, результатов мониторинга расходов получателя средств, отчета о расходах бюджета субъекта Российской Федерации на 1 января года, следующего за годом

предоставления субсидии, отчета о достижении значения результата использования субсидии. Материалы направлены в Министерство и ФАС России с превышением срока на 18 дней. Согласно заключению ФАС России, показатель результативности исполнения субсидии за 2021 год не достигнут.

В соответствии с пунктом 18 Правил предоставления субсидии Правительством Севастополя не исполнены обязательства по Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 25 декабря 2020 г. № 022-09-2021-051 по достижению значения показателя результативности исполнения субсидии на компенсацию территориальным сетевым организациям выпадающих доходов, образованных вследствие установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии ниже экономически обоснованного уровня за 2021 год.

Размер средств, подлежащих возврату из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет в соответствии с пунктом 20 Правил предоставления субсидии, составляет 29,7 млн рублей (расчетно).

### ***8.3. Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мероприятий по развитию заправочной инфраструктуры компримированного природного газа по КБК 022 0402 30 8 01 52610 523***

БА предназначены на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при предоставлении из бюджета субъекта Российской Федерации субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, реализующим инвестиционные проекты по строительству объектов заправки транспортных средств природным газом, на компенсацию части затрат на строительство таких объектов.

Ассигнования утверждены Федеральным законом № 385-ФЗ на 2021 год в размере 3 771,4 млн рублей.

В 2021 году БА уменьшены на 1 151,0 млн рублей, или на 30,5 % утвержденного объема ассигнований. Уменьшение связано со снижением значений показателей по строительству объектов заправки транспортных средств компримированным природным газом по причине незавершения

их строительства в текущем году, связанного с последствиями распространения новой коронавирусной инфекции (срывы сроков поставки оборудования, применяемого при строительстве объектов заправки транспортных средств природным газом, проведения строительно-монтажных работ, а также нарушение логистических цепочек).

С учетом изменения СБР составила 2 620,4 млн рублей. Кассовое исполнение – 2 257,8 млн рублей, или 86,2 % объема СБР. Остаток – 362,6 млн рублей.

Всего на реализацию мероприятий по развитию заправочной инфраструктуры компримированного природного газа в 2021 году направлено 59,9 % первоначально утвержденного объема.

В связи с тем, что мероприятия подпрограммы «Развитие рынка газомоторного топлива» ГП-30 не направлены на реализацию федеральных проектов, в 2021 году отсутствовали правовые основания для корректировки распределения объемов субсидии между субъектами Российской Федерации решением Правительства Российской Федерации, что негативно сказалось на результативности использования ассигнований.

Федеральным законом № 385-ФЗ (таблица 109 приложения № 33) утверждено распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мероприятий по развитию заправочной инфраструктуры компримированного природного газа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при развитии заправочной инфраструктуры компримированного природного газа (далее – Правила предоставления субсидии КПП) изложены в приложении № 28 ГП-30.

Перечень субъектов Российской Федерации, в которых формирование заправочной инфраструктуры компримированного природного газа (метана)

осуществляется в первоочередном порядке, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2019 г. № 1 641.

Межбюджетные трансферты предоставлены на основании соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих при развитии заправочной инфраструктуры компримированного природного газа (далее – соглашение на строительство заправок), заключенных Минэнерго России и органами государственной власти 23 субъектов Российской Федерации в форме электронного документа с использованием ГИС «Электронный бюджет» по Типовой форме соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 14 декабря 2018 г. № 269н (далее – Типовая форма № 269н), и в соответствии с Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 (далее – Правила № 999).

Сведения о распределении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации и заключенных соглашениях приведены в таблице 22.

Таблица 22

(млн руб.)

Регионы	Федеральный закон № 385-ФЗ	Соглашение	Сумма	Отклонение
Белгородская область	-	-	-	0,0
Владимирская область	160,2	№ 022-09-2021-010 от 25.12.2020	160,2	0,0
Волгоградская область	185,8	№ 022-09-2021-011 от 24.12.2020	185,8	0,0
Воронежская область	153,0	№ 022-09-2021-012 от 23.12.2020	153,0	0,0
Санкт-Петербург	53,3	№ 022-09-2021-024 от 28.12.2020	53,3	0,0
Краснодарский край	519,8	№ 022-09-2021-007 от 28.12.2020	519,8	0,0
Курская область	125,3	№ 022-09-2021-013 от 25.12.2020	125,3	0,0
Ленинградская область	52,9	№ 022-09-2021-014 от 24.12.2020	52,9	0,0
Липецкая область	129,6	№ 022-09-2021-015 от 24.12.2020	129,6	0,0
Нижегородская область	266,4	№ 022-09-2021-016	266,4	0,0

Регионы	Федеральный закон № 385-ФЗ	Соглашение	Сумма	Отклонение
		от 24.12.2020		
Новгородская область	27,7	№ 022-09-2021-017 от 25.12.2020	27,7	0,0
Орловская область	34,2	№ 022-09-2021-018 от 23.12.2020	34,2	0,0
Пермский край	262,8	№ 022-09-2021-008 от 28.12.2020	262,8	0,0
Ставропольский край	270,7	№ 022-09-2021-009 от 28.12.2020	270,7	0,0
Республика Адыгея	35,6	№ 022-09-2021-002 от 25.12.2020	35,6	0,0
Республика Башкортостан	316,8	№ 022-09-2021-003 от 24.12.2020	316,8	0,0
Республика Татарстан	146,2	№ 022-09-2021-004 от 25.12.2020	146,2	0,0
Ростовская область	250,6	№ 022-09-2021-001 от 23.12.2020	250,6	0,0
Саратовская область	128,2	№ 022-09-2021-019 от 24.12.2020	128,2	0,0
Тверская область	90,7	-	-	90,7
Тульская область	105,1	№ 022-09-2021-021 от 25.12.2020	105,1	0,0
Удмуртская Республика	116,6	№ 022-09-2021-005 от 24.12.2020	116,6	0,0
Ульяновская область	88,6	№ 022-09-2021-022 от 24.12.2020	88,6	0,0
Челябинская область	175,0	№ 022-09-2021-023 от 24.12.2020	175,0	0,0
Чувашская Республика	76,4	№ 022-09-2021-006 от 25.12.2020	76,4	0,0
<b>Итого</b>	<b>3771,4</b>	<b>-</b>	<b>3 680,7</b>	<b>90,7</b>

Соглашения в основном заключены в пределах распределенных Федеральным законом № 385-ФЗ средств. Не заключено соглашение с Тверской областью, при этом в распределении на данный субъект предусмотрены ассигнования в объеме 90,7 млн рублей, или 2,4 % утвержденного объема ассигнований. Правительство Тверской области отказалось от участия в программе.

Полномочия получателя средств федерального бюджета по перечислению в субъекты Российской Федерации межбюджетных трансфертов в 2021 году переданы Минэнерго России территориальным органам Федерального казначейства.

Остаток сложился вследствие неисполнения обязательств по соглашениям в Краснодарском и Ставропольском краях, Липецкой, Нижегородской и Ульяновской областях в общей сумме 204,1 млн рублей, или 56,3 % общего объема остатка, а также от экономии средств при осуществлении строительства в Волгоградской, Воронежской, Курской, Новгородской,

Ростовской, Саратовской и Челябинской областях.

При этом остаток средств в Саратовской и Ульяновской областях составил 100 % объема кассового расхода, по Волгоградской области – 33 %, по Челябинской области – 25 %. В Новгородской области остаток средств составил 100 % размера субсидии: застройщиком представлены документы, не соответствующие критериям оплаты.

В 2021 году из 23 субъектов Российской Федерации – получателей субсидии ассигнования уменьшены по 13 субъектам, или на 56,5 %.

С учетом изложенного следует отметить низкое качество планирования и организации работы в субъектах Российской Федерации.

Санкционирование расходов по соглашениям осуществлялось органами федерального казначейства в субъектах Российской Федерации согласно переданным полномочиям.

Сведения о динамике объектов строительства в соглашениях за 2021 год приведены в таблице 23.

Таблица 23

Регионы	Соглашение	План	Корректировка	Факт	Отклонение от корректировки	Отклонение от плана
Белгородская область	-	0	0	0	0	0
Владимирская область	№ 022-09-2021-010 от 25.12.2020	5	2	2	0	3
Волгоградская область	№ 022-09-2021-011 от 24.12.2020	6	4	4	0	2
Воронежская область	№ 022-09-2021-012 от 23.12.2020	5	5	5	0	0
Санкт-Петербург	№ 022-09-2021-024 от 28.12.2020	4	4	4	0	0
Краснодарский край	№ 022-09-2021-007 от 28.12.2020	19	4	3	1	16
Курская область	№ 022-09-2021-013 от 25.12.2020	4	3	3	0	1
Ленинградская область	№ 022-09-2021-014 от 24.12.2020	3	2	2	0	1
Липецкая область	№ 022-09-2021-015 от 24.12.2020	5	4	2	2	3
Нижегородская область	№ 022-09-2021-016 от 24.12.2020	10	10	9	1	1
Новгородская область	№ 022-09-2021-017 от 25.12.2020	1	1	1	0	0
Орловская область	№ 022-09-2021-018 от 23.12.2020	1	1	1	0	0
Пермский край	№ 022-09-2021-008 от 28.12.2020	10	8	8	0	2
Ставропольский край	№ 022-09-2021-009 от 28.12.2020	8	4	3	1	5
Республика Адыгея	№ 022-09-2021-002 от 25.12.2020	1	0	0	0	1
Республика	№ 022-09-2021-003	10	10	10	0	0

Регионы	Соглашение	План	Корректировка	Факт	Отклонение от корректировки	Отклонение от плана
Башкортостан	от 24.12.2020					
Республика Татарстан	№ 022-09-2021-004 от 25.12.2020	7	10	10	0	-3
Ростовская область	№ 022-09-2021-001 от 23.12.2020	8	8	8	0	0
Саратовская область	№ 022-09-2021-019 от 24.12.2020	4	4	4	0	0
Тверская область	-	0	0	0	0	0
Тульская область	№ 022-09-2021-021 от 25.12.2020	4	4	4	0	0
Удмуртская Республика	№ 022-09-2021-005 от 24.12.2020	4	2	2	0	2
Ульяновская область	№ 022-09-2021-022 от 24.12.2020	3	2	1	1	2
Челябинская область	№ 022-09-2021-023 от 24.12.2020	6	5	5	0	1
Чувашская Республика	№ 022-09-2021-006 от 25.12.2020	3	0	0	0	3
<b>Итого</b>	-	<b>131</b>	<b>97</b>	<b>91</b>	<b>6</b>	<b>40</b>

Результат использования средств – ввод в эксплуатацию в 2021 году объектов заправки транспортных средств природным газом в соответствии со скорректированными данными соглашений – не достигнут.

По 5 субъектам Российской Федерации нарушены обязательства по соглашениям о предоставлении субсидии.

В соответствии с пунктом 21 Правила предоставления субсидии КПП не достигнуты показатели эффективности использования субсидий из федерального бюджета в рамках соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих при развитии заправочной инфраструктуры компримированного природного газа, в том числе: Администрацией Краснодарского края (соглашение от 28 декабря 2020 г. № 022-09-2021-007) из 4 объектов построено 3 объекта, Правительством Ставропольского края (соглашение от 28 декабря 2020 г. № 022-09-2021-009) из 4 объектов построено 3 объекта, Администрацией Липецкой области (соглашение от 24 декабря 2020 г. № 022-09-2021-015) из 4 объектов построено 2 объекта, Правительством Нижегородской области (соглашение от 24 декабря 2020 г. № 022-09-2021-016) из 10 объектов построено 9 объектов, Правительством Ульяновской области (соглашение от 24 декабря 2020 г. № 022-09-2021-022) из 2 объектов построен 1 объект.

Размер средств, подлежащих возврату из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет в соответствии с пунктом 18 Правил предоставления субсидии КППГ, составляет 15,6 млн рублей (расчетно), в том числе: Краснодарский край – 2,4 млн рублей; Ставропольский край – 3,4 млн рублей; Ульяновская область – 2,0 млн рублей; Липецкая область – 5,2 млн рублей; Нижегородская область – 2,7 млн рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2020 г. № 559 «О внесении изменений в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, приостановлении действия пунктов 16 – 20(1) указанных Правил и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 559) действие пунктов 16 – 20(1) Порядка предоставления субсидии, в соответствии с которыми предусмотрен возврат средств в федеральный бюджет, приостановлено до 1 января 2022 года.

В течение года показатель по строительству объектов сокращен на 41,2 % первоначально установленного количества.

В Республике Адыгея и Чувашской Республике реализация мероприятий не осуществлялась. В 14 субъектах Российской Федерации первоначальное плановое значение по вводу объектов в эксплуатацию не достигнуто.

Не исполнены обязательства по соглашениям в Краснодарском и Ставропольском краях, Липецкой и Нижегородской и Ульяновской областях.

***8.4. Субсидии бюджетам субъектов на поддержку мероприятий по переоборудованию существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива по КБК 022 0402 30 8 04 52610 523***

БА предназначены на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при предоставлении из бюджета субъекта Российской Федерации субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, выполняющим работы по переоборудованию транспортных средств на использование природного газа

(метана) в качестве моторного топлива, в целях возмещения недополученных доходов в связи с предоставлением лицами, выполняющими переоборудование, скидки владельцам транспортных средств на указанные работы.

Ассигнования утверждены Федеральным законом № 385-ФЗ на 2021 год в размере 700,0 млн рублей.

Объем ассигнований СБР в 2021 году уменьшен на 87,4 млн рублей, или 12,5 % утвержденного объема ассигнований.

Уменьшение связано с сокращением значений целевых показателей по переоборудованию транспортных средств компримированным природным газом, связанным с последствиями распространения новой коронавирусной инфекции (срывы сроков поставки оборудования, применяемого при строительстве объектов заправки транспортных средств природным газом, проведения СМР, а также нарушение логистических цепочек).

С учетом уменьшения СБР составила 612,6 млн рублей. Кассовое исполнение – 602,3 млн рублей, или 98,3 % объема СБР. Остаток – 10,4 млн рублей.

В связи с тем что мероприятия подпрограммы «Развитие рынка газомоторного топлива» ГП-30 не направлены на реализацию федеральных проектов, в 2021 году отсутствовали правовые основания для корректировки распределения объемов субсидии между субъектами Российской Федерации решением Правительства Российской Федерации, что негативно сказалось на результативности использования ассигнований.

Федеральным законом № 385-ФЗ (таблица 110 приложения № 33) утверждено Распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по поддержке переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях

софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при поддержке переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива (далее – Правила предоставления субсидии ПТ) утверждены в приложении № 29 ГП-30.

Межбюджетные трансферты предоставлены на основании соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих при поддержке переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива (далее – соглашение на переоборудование техники), заключенных Минэнерго России и органами государственной власти 24 субъектов Российской Федерации в форме электронного документа с использованием ГИС «Электронный бюджет» по Типовой форме № 269н и в соответствии с Правилами № 999.

Сведения о распределении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации и заключенных соглашениях приведены в таблице 24.

Таблица 24

(млн руб.)

Регионы	Федеральный закон № 385-ФЗ	Соглашение	Сумма	Отклонение
Белгородская область	75,0	№ 022-09-2021-032 от 24.12.2021	75 000,0	0,0
Владимирская область	23,7	№ 022-09-2021-033 от 25.12.2021	23 655,0	0,0
Волгоградская область	27,2	№ 022-09-2021-034 от 23.12.2021	27 429,0	0,0
Воронежская область	22,6	№ 022-09-2021-035 от 23.12.2021	22 591,0	0,0
Санкт-Петербург	7,9	№ 022-09-2021-049 от 28.12.2021	7 867,0	0,0
Краснодарский край	76,8	№ 022-09-2021-030 от 25.12.2021	76 758,0	0,0
Курская область	18,5	№ 022-09-2021-036 от 25.12.2021	18 498,0	0,0
Ленинградская область	7,8	№ 022-09-2021-037 от 24.12.2021	7 814,0	0,0
Липецкая область	19,1	№ 022-09-2021-038 от 23.12.2021	19,1	0,0
Нижегородская область	39,3	№ 022-09-2021-039 от 23.12.2021	39,3	0,0

Регионы	Федеральный закон № 385-ФЗ	Соглашение	Сумма	Отклонение
Новгородская область	4,1	№ 022-09-2021-040 от 25.12.2021	4,1	0,0
Орловская область	5,1	№ 022-09-2021-041 от 23.12.2021	5,1	0,0
Пермский край	38,8	№ 022-09-2021-031 от 28.12.2021	38,8	0,0
Ставропольский край	40,0	№ 022-09-2021-044 от 28.12.2021	40,0	0,0
Республика Адыгея	5,3	№ 022-09-2021-025 от 25.12.2021	5,3	0,0
Республика Башкортостан	46,8	№ 022-09-2021-026 от 24.12.2021	46,8	0,0
Республика Татарстан	80,6	№ 022-09-2021-027 от 25.12.2021	80,6	0,0
Ростовская область	37,0	№ 022-09-2021-042 от 23.12.2021	37,0	0,0
Саратовская область	18,9	№ 022-09-2021-043 от 25.12.2021	18,9	0,0
Тверская область	13,4	-	-	13,4
Тульская область	24,7	№ 022-09-2021-046 от 25.12.2021	24,7	0,0
Удмуртская Республика	17,2	№ 022-09-2021-028 от 23.12.2021	17,2	0,0
Ульяновская область	13,1	№ 022-09-2021-047 от 24.12.2021	13,1	0,0
Челябинская область	25,8	№ 022-09-2021-048 от 23.12.2021	25,8	0,0
Чувашская Республика	11,3	№ 022-09-2021-029 от 25.12.2021	11,3	0,0
<b>Итого</b>	<b>700,0</b>	<b>-</b>	<b>700,0</b>	<b>13,4</b>

Соглашения в основном заключены в пределах распределенных Федеральным законом № 385-ФЗ средств. Не заключено соглашение с Тверской областью, при этом в распределении на данный субъект предусмотрены ассигнования в объеме 13,4 млн рублей, или 1,9 % утвержденного объема ассигнований. Правительство Тверской области отказалось от участия в программе.

Полномочия получателя средств федерального бюджета по перечислению в субъекты Российской Федерации межбюджетных трансфертов в 2021 году переданы Минэнерго России территориальным органам Федерального казначейства.

Остаток в сумме 10,4 млн рублей образовался вследствие неисполнения обязательств Курской областью и Ставропольским краем на общую сумму 10,1 млн рублей, или 97,1 % общего объема остатка, а также экономии при осуществлении переоборудования транспортных средств Владимирской, Липецкой, Орловской и Тульской областями, Краснодарским краем,

республиками Адыгея и Башкортостан.

Санкционирование расходов по соглашениям осуществлялось органами федерального казначейства в субъектах Российской Федерации согласно переданным полномочиям.

Сведения о динамике объектов строительства в соглашениях за 2021 год приведены в таблице 25.

Таблица 25

Регионы	Соглашение	План	Корректировка	Факт	Отклонение от корректировки	Отклонение от плана
Белгородская область	№ 022-09-2021-032 от 24.12.2021	3 907	3 753	3 776	23	-131
Владимирская область	№ 022-09-2021-033 от 25.12.2021	1 094	445	450	5	-644
Волгоградская область	№ 022-09-2021-034 от 23.12.2021	1 313	1 079	1 084	5	-229
Воронежская область	№ 022-09-2021-035 от 23.12.2021	1 094	1 094	1 188	94	94
Санкт-Петербург	№ 022-09-2021-049 от 28.12.2021	875	875	878	3	3
Краснодарский край	№ 022-09-2021-030 от 25.12.2021	4 156	2 779	2 779	0	-1 377
Курская область	№ 022-09-2021-036 от 25.12.2021	875	539	450	-89	-425
Ленинградская область	№ 022-09-2021-037 от 24.12.2021	656	656	656	0	0
Липецкая область	№ 022-09-2021-038 от 23.12.2021	1 094	1 031	1 090	59	-4
Нижегородская область	№ 022-09-2021-039 от 23.12.2021	2 188	2 188	2 217	29	29
Новгородская область	№ 022-09-2021-040 от 25.12.2021	219	52	53	1	-166
Орловская область	№ 022-09-2021-041 от 23.12.2021	219	219	219	0	0
Пермский край	№ 022-09-2021-031 от 28.12.2021	2 187	2 187	2 207	20	20
Ставропольский край	№ 022-09-2021-044 от 28.12.2021	1 750	1 092	771	-321	-979
Республика Адыгея	№ 022-09-2021-025 от 25.12.2021	219	219	223	4	4
Республика Башкортостан	№ 022-09-2021-026 от 24.12.2021	2 187	2 187	2 317	130	130
Республика Татарстан	№ 022-09-2021-027 от 25.12.2021	5 716	5 716	5 736	20	20
Ростовская область	№ 022-09-2021-042 от 23.12.2021	1 750	1 750	1 769	19	19
Саратовская область	№ 022-09-2021-043 от 25.12.2021	875	533	561	28	-314
Тверская область	-	-	-	-	0	0
Тульская область	№ 022-09-2021-046 от 25.12.2021	1 390	1 390	1 390	0	0
Удмуртская Республика	№ 022-09-2021-028 от 23.12.2021	875	875	887	12	12
Ульяновская область	№ 022-09-2021-047 от 24.12.2021	656	362	391	29	-265
Челябинская область	№ 022-09-2021-048 от 23.12.2021	1 313	1 313	1 313	0	0
Чувашская Республика	№ 022-09-2021-029 от 25.12.2021	469	469	469	0	0
<b>Итого</b>	<b>-</b>	<b>37 077</b>	<b>32 803</b>	<b>32 874</b>	<b>71</b>	<b>-4 203</b>

Результат использования средств – переоборудование в 2021 году существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива.

Скорректированное значение показателя по переоборудованию автомобильной техники превышено на 0,2 %. При этом первоначально установленный показатель по переоборудованию техники сокращен на 13 % первоначально установленного количества.

По 2 субъектам Российской Федерации нарушены обязательства по соглашениям о предоставлении субсидии

В соответствии с пунктом 13 Правила предоставления субсидии ПТ не достигнуты показатели эффективности использования субсидий из федерального бюджета в рамках соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих при поддержке переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива, в том числе: Администрацией Курской области (соглашение от 25 декабря 2020 г. № 022-09-2021-036) из 539 объектов переоборудовано 450 объектов, Правительством Ставропольского края (соглашение от 28 декабря 2020 г. № 022-09-2021-044) из 1 092 объектов переоборудован 771 объект.

Размер средств, подлежащих возврату из бюджета субъектов Российской Федерации в федеральный бюджет в соответствии с пунктом 11 Правил предоставления субсидии ПТ составляет 0,9 млн рублей (расчетно), в том числе: Курская область – 0,2 млн рублей; Ставропольский край: – 0,7 млн рублей.

Постановлением № 559 действие пунктов 16–20(1) Порядка предоставления субсидии, на основании которых предусмотрен возврат средств в федеральный бюджет, приостановлено до 1 января 2022 года.

***8.5. Иные межбюджетные трансферты из резервного фонда бюджету Республики Крым в целях оказания финансовой помощи на возмещение расходов, произведенных в связи с выполнением в 2021 году мероприятий по проведению аварийно-восстановительных работ КБК 022 0402 45 2 56930 540***

Информация отражена в разделе 6.2.2 заключения Счетной палаты по главному администратору средств федерального бюджета.

**9. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета**

Итоговая оценка качества управления государственными финансами Минэнерго России за 2021 год составила 41,5 балла (в 2020 году – 50,5 балла).

В 2021 году качество управления государственными финансами по сравнению с 2020 годом снизилось.

**10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета**

Внутренний финансовый аудит (далее – ВФА) в 2021 году в Министерстве организован в соответствии с Порядком осуществления в Минэнерго России внутреннего финансового аудита, утвержденным приказом Минэнерго России от 15 июня 2021 г. № 460 (далее – Порядок № 460).

Порядок № 460 разработан в соответствии с федеральными стандартами ВФА, установленными Минфином России.

Субъектом ВФА проведены аудиторские мероприятия по подтверждению достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности за 2021 год.

Заключения по результатам данных аудиторских мероприятий направлены в Казначейство России. Выводы в заключении Казначейства России: система внутреннего финансового контроля в отношении отдельных операций, осуществляемых субъектами ВФА, признается эффективной.

Эффективность ВФА оценивается как средняя. Вместе с тем по сравнению с 2020 годом качество ВФА в 2021 году улучшилось.

При этом необходимо отметить следующее.

В нарушение требований пункта 20 Федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 22 мая 2020 г. № 91н (далее – Стандарт № 91н), в соответствии с которым информация о принятых решениях, направленных на повышение качества финансового менеджмента, с указанием сроков их выполнения, а также о принятых (необходимых к принятию) мерах по повышению качества финансового менеджмента обобщается должностными лицами (работниками) субъекта ВФА в целях ведения реестра бюджетных рисков и проведения мониторинга реализации мер по минимизации (устранению) бюджетных рисков, в 2021 году информация о решениях, принятых по итогам рассмотрения заключений должностными лицами Минэнерго России, не обобщалась.

В нарушение требований пункта 22 Стандарта № 91н, в соответствии с которым должностные лица (работники) субъекта ВФА регулярно (не реже одного раза в год) проводят мониторинг реализации субъектами бюджетных процедур мер по минимизации (устранению) бюджетных рисков, в рамках которого формируют информацию о результатах исполнения решений, направленных на повышение качества финансового менеджмента, в Минэнерго России в 2021 году информация о результатах исполнения решений, направленных на повышение качества финансового менеджмента, не формировалась.

Анализ заключений по результатам проведенных в 2021 году мероприятий ВФА показал, что субъектом ВФА Минэнерго России не обеспечено выполнение задач, предусмотренных подпунктами «в» и «д» пункта 16 Федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 21 ноября 2019 г. № 196н (далее – Стандарт № 196н), по оценке результатов исполнения направленных на повышение качества финансового менеджмента решений, а также по оценке

результативности и экономности использования бюджетных средств.

В составе тем аудиторских мероприятий, утвержденных приказом Минэнерго России от 15 декабря 2021 г. № 1 402 «Об организации в 2022 году работы по проведению проверок подведомственных Минэнерго России и иных организаций, а также аудиторских мероприятий, осуществляемых подразделениями контрольно-ревизионной работы и внутреннего финансового аудита», не предусмотрены темы, направленные на повышение качества финансового менеджмента, что создает риски неисполнения задач, установленных пунктом 16 Стандарта № 196н, реализуемых в целях повышения качества финансового менеджмента.

#### **11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования федеральной собственности, управления и распоряжения ею главным администратором средств федерального бюджета**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 г. № 400 Минэнерго России является ФОИВ, исполняющим функции по управлению государственным имуществом в сфере производства и использования топливно-энергетических ресурсов, осуществляет в порядке и пределах, определенных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций Министерства в установленной сфере деятельности, в том числе имущества, переданного ФГУП, федеральным государственным учреждениям и казенным предприятиям, подведомственным Министерству.

По состоянию на 1 января 2021 года Минэнерго России на счете 101X1 отражены в качестве основных средств четыре нежилых помещения, расположенных в здании по адресу: г. Москва, ул. Щепкина, д. 42, стр. 1, 2 общей балансовой стоимостью 3,6 млн рублей.

В соответствии с распоряжением территориального управления Росимущества в г. Москве от 8 июня 2020 г. № 77-658-р «О передаче объектов федерального недвижимого имущества в государственную казну Российской

Федерации» прекращено право оперативного управления Минэнерго России помещениями, расположенными по адресу г. Москва, ул. Щепкина, д. 42, стр. 1, стр. 2. В этой связи Министерством переданы в территориальное управление Росимущества помещения балансовой стоимостью 3,6 млн рублей и площадью 10 570 кв. м.

По договору безвозмездного пользования нежилыми помещениями от 3 ноября 2021 г. № 325/21 Государственной корпорацией «Роскосмос» переданы Минэнерго России в безвозмездное временное пользование нежилые помещения общей площадью 10 526,4 кв. м, расположенные по адресу г. Москва, ул. Щепкина, д. 42, стр. 1, 2 (в том числе в строении 1 – 8 730,3 кв. м и в строении 2 – 1 796,1 кв. м). Срок действия договора до 31 декабря 2023 года, что соответствует данным отчета ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов».

В 2021 году Минэнерго России объекты основных средств стоимостью свыше 0,5 млн рублей не приобретались.

Нематериальные активы в 2021 году на баланс Минэнерго России не принимались.

Министерство не является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим от имени Российской Федерации права акционера акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности.

В соответствии с распоряжением территориального управления Росимущества в г. Москве от 29 сентября 2021 г. № 77-1 380-р «Об условиях приватизации федерального государственного унитарного предприятия «Научно-производственное объединение по автоматизации нефтяной, нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности» ФГУП НПО «Нефтехимавтоматика» приватизировано путем преобразования в акционерное общество «Научно-производственное объединение по автоматизации нефтяной, нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности».

В соответствии с распоряжением территориального управления

Росимущества в г. Москве от 27 сентября 2021 г. № 77-1 376-р «Об условиях приватизации федерального государственного унитарного предприятия «Центр эксплуатационных услуг» Министерства энергетики Российской Федерации ФГУП «Центр эксплуатационных услуг» приватизировано путем преобразования в акционерное общество «Центр эксплуатационных услуг».

В соответствии с Правилами № 228 и постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» Министерством утверждены программы деятельности подведомственных предприятий на 2021 год.

В нарушение пункта 2 Правил № 228, в соответствии с которым федеральный орган исполнительной власти в срок до 1 ноября утверждает программы деятельности предприятий на следующий год, программа деятельности ФГУП «РОСЭНЕРГОТОРГ» Минэнерго России утверждена приказом Минэнерго России от 8 июня 2021 г. № 439, то есть с нарушением срока более чем на 200 дней, а программа деятельности ФГУП «Федеральная энергосервисная компания» на 2021 год Минэнерго России не утверждена.

Минэнерго России не в полной мере осуществляло контроль за деятельностью подведомственных предприятий, предусмотренный статьей 26 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», в соответствии с которой бухгалтерская (финансовая) отчетность унитарного предприятия в случаях, определенных собственником имущества унитарного предприятия, подлежит обязательной ежегодной аудиторской проверке независимым аудитором.

В частности, в составе бухгалтерской отчетности за 2020 год, представленной подведомственными предприятиями Минэнерго России (ФГУП «РОСЭНЕРГОТОРГ» Минэнерго России и ФГУП «Федеральная энергосервисная компания») отсутствует аудиторское заключение

независимого аудитора на бухгалтерскую отчетность.

В 2021 году ФГУП, находящимися в ведении Минэнерго России, не осуществлялись ввод, строительство или приобретение объектов капитального строительства или объектов недвижимого имущества в результате осуществления бюджетных инвестиций.

## **12. Выводы**

*12.1.* Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Минэнерго России по состоянию на 1 января 2022 года.

*12.2.* Доходы в 2021 году составили 51 396,5 млн рублей, что в 2,8 раза превысило сумму уточненного прогноза поступлений доходов на 2021 год (18 183,4 млн рублей), в том числе в части доходов от продажи материальных и нематериальных активов – в 3 раза, из них по СРП – в 3,4 раза. Объем доходов в 2021 году по сравнению с 2020 годом (31 781,7 млн рублей) увеличился на 61,6 %.

*12.3.* Увеличение доходов главным образом связано с ростом поступлений в виде доли прибыльной продукции государства по СРП. Доходы за 2021 год по сравнению с 2020 годом увеличились на 21 714,6 млн рублей. Увеличение доходов связано с восстановлением объемов добычи углеводородов в связи с преодолением последствий пандемии коронавирусной инфекции.

*12.4.* Анализ показал низкое качество используемых при планировании исходных данных для расчета объема поступления доходов от СРП, что негативно влияет на качество планирования. Уточненный прогноз доходов за 2021 год фактически рассчитывался на основании данных по состоянию на август 2020 года (II квартал) в процессе формирования проекта федерального бюджета. При этом во II квартале 2020 года цена на баррель нефти марки Brent достигала наименьших значений за год (апрель – 25,3 доллара США, май – 37,6, июнь – 41,1). С учетом установленного порядка представления данных прогнозные значения поступления доходов по СРП рассчитаны из минимальных значений показателей.

**12.5.** СБР и ЛБО Министерства по состоянию на 31 декабря 2021 года составили (по открытой части) 21 660,5 млн рублей. По сравнению с первоначально утвержденным Федеральным законом № 385-ФЗ объемом БА (28 299,7 млн рублей) в 2021 году ассигнования уменьшились на 6 639,2 млн рублей, или на 30,7 %.

**12.6.** БА на программные расходы в 2021 году составили 21 543,4 млн рублей, или 99,5 % общего объема ассигнований, из них наибольший объем приходился на расходы по Госпрограмме «Развитие энергетики» – 16 114,6 млн рублей, или 75 % общего объема ассигнований. Непрограммные расходы по КБК 022 04 12 99 7 00 60940 811 (субсидия на содержание специальных объектов) составили 117,1 млн рублей, или 0,5 %.

**12.7.** Кассовый расход за 2021 год составил 20 806,6 млн рублей, или 96,6 % общего объема ассигнований (21 530,5 млн рублей, ф. 0503127, без расходов, произведенных по закрытой части, в общей сумме 130,0 млн рублей).

**12.8.** Наибольшие расходы по функциональной классификации в 2021 году пришлось на раздел 04 «Национальная экономика» – 78,9 % общего объема ассигнований, в том числе по подразделу 0402 «Топливо-энергетический комплекс» – 69,6 %, по подразделу 0411 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики» – 9,3 %. Ассигнования по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» составили 18,8 %.

**12.9.** Наибольшие расходы в 2021 году произведены по расчетам с субъектами Российской Федерации – 9 331,7 млн рублей, или 44,8 % общего объема ассигнований.

**12.10.** Уровень исполнения расходов бюджета в 2021 году (96,6 % общего объема ассигнований) по сравнению с 2020 годом снизился (в 2020 году – 97,8 %). Остаток в 2021 году составил 723,9 млн рублей, из них остатки БА по ГП-30 составляют 671,2 млн рублей, или 92,8 % общего объема остатков.

**12.11.** Наибольшие остатки приходятся на расходы по развитию рынка ГМТ на поддержку мероприятий по развитию заправочной инфраструктуры

компримированного природного газа по КБК 022 04 02 30 8 01 52610 523 и на переселение граждан из ветхого жилья в шахтерских городах и поселках по КБК 022 04 02 30 5 07 51560 540.

*12.12.* Из общего объема расходов во втором полугодии 2021 года произведено 77,5 % общего объема расходов, из них в IV квартале 2021 года – 43,5 %. При этом первоначально планировалось, что 56,1 % средств должны быть израсходованы во II квартале 2021 года.

*12.13.* Министерством допущены нарушения требований пункта 42 Порядка № 184н, в соответствии с которым изменение БР и ЛБО главного распорядителя осуществляется в срок не позднее двух рабочих дней до окончания текущего финансового года (до 30 декабря 2021 года). Ряд изменений в бюджетную роспись и ЛБО внесено в 2022 году. По пояснениям Министерства, позднее поступление КУ из Минфина России не позволило обеспечить подготовку документов в срок, установленный Порядком № 184н. Анализ показал, что внесение изменений в БР и ЛБО главного распорядителя носило корректирующий характер и не повлияло на полноту и своевременность исполнения ассигнований СБР.

*12.14.* Министерством допущены нарушения требований пунктов 20 и 35 Порядка № 141н, в соответствии с которым показатели сметы должны соответствовать доведенным до учреждения ЛБО по состоянию на 31 декабря 2021 года и внесение изменений в показатели сметы на текущий финансовый год осуществляется не позднее одного рабочего дня до окончания текущего финансового года (30 декабря 2021 года). Всего с нарушением требований пункта 35 Порядка № 141н внесены изменения по 10 КБК. Анализ показал, что изменение показателей сметы носило, главным образом, корректирующий характер и не повлияло на полноту и своевременность исполнения назначений.

*12.15.* Министерством допущены нарушения порядка предоставления субсидии за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации ПАО «Россети Северный Кавказ».

*12.16.* Министерством допущены нарушения при организации

закупочной деятельности в части пункта 2 статьи 42 и пункта 1 части 1 статьи 54.3 Федерального закона № 44-ФЗ по оформлению конкурсной документации, пунктов 13 и 16 Требований № 479 – по срокам принятия правовых актов по нормативным затратам и их размещения в информационной системе в сфере закупок, подпункта «а» пункта 12 Положения № 1 279 – по срокам утверждения плана-графика закупок.

**12.17.** Министерством допущены нарушения по ведению бухгалтерского учета в части пункта 2 части 6 и части 7 статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» по срокам утверждения учетной политики.

**12.18.** Министерством допущены нарушения пункта 7 Инструкции № 191, пункта 34 Учетной политики, в соответствии с которыми в целях составления годовой бюджетной отчетности проводится инвентаризация активов и обязательств. Инвентаризация нематериальных активов и вложений в нефинансовые активы при формировании годовой бюджетной отчетности Минэнерго России за 2021 год не проводилась. Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия. По результатам проведенной инвентаризации расхождений фактического наличия активов с данными учета не выявлено.

**12.19.** При проверке правильности отражения операций по бюджетному учету установлено нарушение по отражению операции по осуществлению взноса в уставный капитал АО «Крымэнерго» на сумму 3 996,7 млн рублей. В ходе контрольного мероприятия информация о нарушении проработана с Казначейством России. В учет и отчетность Минэнерго России за 2021 год внесены изменения. Скорректированный Баланс главного распорядителя (ф. 0503130) размещен 31 марта 2022 года в ГИС «Электронный бюджет».

**12.20.** В 2021 году Министерством не принимались меры по списанию просроченной дебиторской и кредиторской задолженности. По данным бюджетной отчетности Минэнерго России за 2021 год (ф. 0503169), по учету числится просроченная дебиторская задолженность в размере 77,5 млн рублей

и кредиторская задолженность – 39,2 млн рублей.

**12.21.** В 2021 году Минэнерго России полномочия по администрированию источников финансирования дефицита федерального бюджета не исполняло.

**12.22.** По состоянию на 31 декабря 2021 года согласно ф. 0503190 в составе годовой отчетности на балансе Минэнерго России отражен один объект незавершенного строительства общей стоимостью 1 221,4 млн рублей. В 2021 году объем незавершенного строительства по сравнению с 2020 годом уменьшился в связи с вводом в эксплуатацию объекта «Высоковольтная линия 500 кВ Ростовская – Андреевская – Вышестеблиевская (Тамань)» стоимостью 14 203,9 млн рублей.

**12.23.** Фактов неисполнения государственного задания не установлено.

**12.24.** Министерством допускались нарушения и недостатки при реализации мероприятий Госпрограммы «Развитие энергетики» в части недостижения целевых значений показателей (индикаторов), соблюдения сроков наступления контрольных событий, реализации основных мероприятий, осуществления мер правового регулирования. Итоговая оценка реализации ГП-30 показала средний уровень, и низкий уровень по качеству ее формирования.

**12.25.** Не достигнуто целевое значение показателя по переселению граждан из ветхого жилья в приобретении (строительстве) жилья взамен сносимого, а также выезжающим гражданам – в приобретении (строительстве) жилья по новому месту жительства в рамках программы реструктуризации угольной промышленности. Из планировавшихся к переселению 1 790 семей переселены 1 676 семей, или 93,6 %. При этом в 2021 году не обеспечено направление на переселение граждан 379,4 млн рублей, или 9 % утвержденного Федеральным законом № 385-ФЗ объема ассигнований (4 229,4 млн рублей). Использование остатка ассигнований на те же цели (содействие переселению граждан) в 2022 году не предусмотрено.

**12.26.** В 2021 году отсутствовали правовые основания для перераспределения БА в течение 2021 года в части предоставления социальных

выплат на переселение граждан из ветхого жилья в шахтерских регионах, что явилось одной из причин неполного использования ассигнований по КБК 022 1403 30 5 07 51560 540.

**12.27.** Правительством Севастополя не обеспечено достижение показателя результативности использования субсидии на софинансирование расходов на компенсацию территориальным сетевым организациям, функционирующим в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе, выпадающих доходов, образованных вследствие установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии ниже экономически обоснованного уровня по КБК 022 0402 30 2 06 5218F 521. Размер средств, подлежащих возврату из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет составляет 29,7 млн рублей (расчетно).

**12.28.** Не достигнуты плановые значения по строительству заправочной инфраструктуры компримированного природного газа по КБК 022 0402 30 8 01 52610 523. Из планировавшихся к строительству 97 объектов построен 91 объект, или 93,8 %. При этом в течение года показатель по строительству объектов сокращен на 41,2 % первоначально установленного количества. По пяти субъектам Российской Федерации нарушены обязательства по соглашениям о предоставлении субсидии.

**12.29.** В 2021 году качество управления государственными финансами по сравнению к 2020 году снизилось. Итоговая оценка качества управления государственными финансами Минэнерго России за 2021 год составила 41,5 балла (в 2020 году – 50,5 балла).

**12.30.** Эффективность внутреннего финансового аудита оценивается как средняя.

**12.31.** Министерством должным образом не реализуются полномочия администратора доходов, установленные пунктом 2 статьи 160<sup>1</sup> Бюджетного кодекса, в части перечисления в федеральный бюджет части прибыли подведомственных ФГУП. ФГУП «Федеральная энергосервисная компания» не перечислена в федеральный бюджет часть прибыли за 2016 год в размере

0,5 млн рублей.

**12.32.** Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых Минэнерго России, утвержденная приказом Минэнерго России от 2 декабря 2021 г. № 1 346, не в полной мере соответствует требованиям подпункта «в» пункта 3 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574, в части описания и обоснования иного способа расчета прогнозного объема поступлений доходов по КБК 1 13 0112 00 16000 130 и КБК 1 16 1012 10 10001 140.

**12.33.** Министерством не в полной мере выполнялись полномочия по осуществлению прав собственника имущества ФГУП «РОСЭНЕРГОТОРГ» в части нарушения пункта 2 Правил № 228 по срокам утверждения программы деятельности и статьи 26 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» по обязательной ежегодной аудиторской проверке независимым аудитором бухгалтерской отчетности предприятия.

### **13. Предложения**

**13.1.** Направить представление Счетной палаты Министру энергетики Российской Федерации.

**13.2.** Направить информационное письмо в ФАС России.

**13.3.** Направить заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в Министерстве энергетики Российской Федерации в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

