

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 сентября 2001 года № 33 (269) “О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Иркутской области в 2000 году в виде финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации: на частичную целевую помощь для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей; на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров (за исключением подакцизных) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства; бюджетных ссуд, на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей; на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1994 г. № 376 “О Федеральной целевой программе неотложных мер по улучшению состояния окружающей среды, санитарно-эпидемиологической обстановки и здоровья населения г. Братска Иркутской области”:*

*Утвердить отчет о результатах проверки...*

*Поддержать предложение Ю. М. Воронина возобновить практику подготовки таблиц нецелевого использования средств федерального бюджета как составной части отчетов о результатах контрольных мероприятий.*

*Направить представление Счетной палаты губернатору Иркутской области с учетом высказанных предложений и замечаний.*

*Направить отчет в Совет Федерации, Государственную Думу и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.*

## **ОТЧЕТ**

**по результатам проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Иркутской области в 2000 году в виде финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации; на частичную целевую помощь для обеспечения ей выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей; на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров (за исключением подакцизных) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства; бюджетных ссуд, на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей; на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1994 г. № 376 “О Федеральной целевой программе неотложных мер по улучшению состояния окружающей среды, санитарно-эпидемиологической обстановки и здоровья населения г. Братска Иркутской области”**

**Основания для проверки:** план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2001 год (п. 1.3.2.38.4, 1.3.2.44.5.), удостоверение на право проведения проверки от 11 мая 2001 г. № 13/268 и программа, утвержденная заместителем Председателя Счетной палаты А. Н. Семиколенных 20 апреля 2001 года.

## **Цель проверки**

Проверить поступление и использование средств федерального бюджета, выделенных администрации Иркутской области по указанным направлениям за соответствующие периоды.

## **Объекты проверки**

Администрация Иркутской области, Главное финансовое управление области, администрации районов и городов области, организации, предприятия и фирмы (выборочно), занимающиеся завозом грузов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, с использованием данных Управления федерального казначейства Минфина России по Иркутской области о перечислении средств.

Проверка проведена в период с 14 мая по 1 июня 2001 года заместителем начальника инспекции направления по контролю взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами других уровней Счетной палаты Российской Федерации В.Н. Сальниковым, главными инспекторами Г.И. Ивановой, Т.Н. Щукиной, ведущими инспекторами М.Л. Катасоновой, В.Н. Ключевым., В.Н. Нагорных.

С 20 августа 1997 года и по настоящее время губернатором Иркутской области является Борис Александрович Говорин.

Главное финансовое управление администрации Иркутской области возглавляет Анатолий Алексеевич Козлов, назначенный постановлением главы администрации области от 12.09.97 г. № 238-п, имеющий право первой подписи на финансовых (банковских) документах по вопросам исполнения бюджета.

Право первой подписи от имени главного финансового управления имеет заместитель начальника Главного финансового управления Светлана Александровна Белугина.

Право второй подписи предоставлено начальнику отдела бухгалтерского учета, исполнения бюджета и сметы главному бухгалтеру Антонине Константиновне Леоновой.

В должности руководителя Управления федерального казначейства Минфина России по Иркутской области работает Татьяна Зиновьевна Кузнецова.

Председателем комиссии при администрации области по распределению средств федерального бюджета и управлению региональным фондом государственной финансовой поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов с 15.03.99 г. по настоящее время является Сергей Фатеевич Брилка, заместитель главы администрации области.

Администрация Иркутской области, Главное финансовое управление и комитет по развитию Севера администрации области расположены по адресу: 664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1-а, тел. 24-16-19, факс 24-35-87.

## **Проверкой установлено**

### **I. Использование трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации**

В 2000 году передача бюджету области трансферта проводилась в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 1999 года № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год” с учетом уточнения от 25 декабря 2000 года № 145-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2000 год”.

В 2000 году бюджету области передана финансовая помощь из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в сумме 772809,7 тыс. рублей, что составляет 6,3 % в общем объеме доходов бюджета без учета целевых фондов, в том числе в виде трансферта - 409287,0 тыс. рублей, частичной целевой помощи для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей, - 147420,0 тыс. рублей, государственной финансовой поддержки закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности - 126000,0 тыс. рублей, окончательного расчета по трансфертам за 1999 год - 90102,7 тыс. рублей. В областном бюджете на 2000 год удельный вес финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации составил 15,3 процента.

Сумма трансферта, отраженная в Законе области от 28 января 2000 года № 7-ОЗ “Об областном бюджете на 2000 год”, не соответствует уточненной сумме, определенной вышеуказанным федеральным законом.

В Законе области утверждена первоначальная сумма финансовой помощи, причитающаяся из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации

Федерации, - 625740,0 тыс. рублей, в том числе в виде трансферта - 409287,0 тыс. рублей, частичной целевой помощи для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей, - 123453,0 тыс. рублей и государственной финансовой поддержки закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности - 93000,0 тыс. рублей.

В целом за 2000 год, общая сумма трансферта, переданного ГУФК Минфина России в бюджет области, составила 499389,7 тыс. рублей, в том числе задолженность за 1999 год - 90102,7 тыс. рублей.

Переходящая задолженность на 1 января 2000 года федерального бюджета перед бюджетом области фактически составила 136913,4 тыс. рублей, в том числе оставшаяся задолженность за 1998 год и октябрь 1999 года - 14640,6 тыс. рублей.

Таким образом, предусмотренный Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2000 год" трансферт бюджету области перечислен Минфином России полностью. Недоперечислено в погашение переходящей задолженности на 1 января 2000 года 46810,7 тыс. рублей.

Выборочной проверкой Счетной палаты Российской Федерации установлено, что средства трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации за 2000 год использованы в основном на текущие расходы областного бюджета.

В период настоящей проверки проведена проверка дотации, переданной за счет федерального трансферта на погашение задолженности по заработной плате, выплату отпускных работникам образования и по отчислениям в государственные внебюджетные фонды бюджетам Заларинского и Черемховского районов.

По результатам проверки Заларинского района установлено, что допущено нецелевое использование средств, поступивших 6 марта 2000 г. на погашение кредиторской задолженности по заработной плате работников бюджетной сферы и отчисления в государственные внебюджетные фонды (согласно назначению платежа) в сумме 338,3 тыс. рублей. По ходатайству Муниципального предприятия "Райтопсбыт" оплачен железнодорожный тариф за перевозку угля в сумме 20,0 тыс. рублей, Заларинскому муниципальному предприятию ЖКХ перечислена дотация на текущие расходы в сумме 300,0 тыс. рублей, по ходатайству центральной районной больницы районной аптеке № 14 погашена кредиторская задолженность по счету от 6 марта 2000 г. б./н. за полученные медикаменты в сумме 12,8 тыс. рублей и профинансированы на текущие расходы по смете Хор-Тагнинская и Бажирская сельские администрации соответственно в сумме 1,0 тыс. рублей и 4,5 тыс. рублей. Причитающиеся средства Отделу образования администрации района были переданы 13 марта 2000 г. за счет средств районного бюджета.

Проверкой администрации Черемховского района установлено, что на основании распоряжений мэра района допущено отвлечение на авансовые выплаты и выплату текущей заработной платы работникам бюджетной сферы целевых средств для погашения кредиторской задолженности и выплаты отпускных работникам образования в общей сумме 2728,4 тыс. рублей. Причитающиеся средства бюджетополучателям направлены из вновь поступившей дотации из областного бюджета.

#### **Финансовая помощь бюджетам районов и городов из областного бюджета**

За проверяемый период финансовая помощь бюджетам 14 городов и 23 районов области осуществлялась на основании Закона области от 28 января 2000 года № 7-ОЗ "Об областном бюджете на 2000 год".

Из областного фонда эта помощь на выравнивание текущих расходов, согласно вышеуказанному закону, должна предоставляться на компенсацию транспортных расходов предприятиям потребительской кооперации и погашение кредиторской задолженности по заработной плате с начислениями работникам бюджетной сферы по дотационным территориям, в виде субвенции г. Иркутску для осуществления им функций

областного центра, субвенций территориям на реализацию Федеральных законов “О ветеранах” и “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”, субвенций северным территориям для завоза продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, бюджетных ссуд для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами, средств по взаимным расчетам на содержание жилого фонда и социальной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления и на другие цели.

Согласно расчету, объем областного фонда выравнивания на 2000 год утвержден в сумме 610517,0 тыс. рублей, из них на погашение кредиторской задолженности по заработной плате работников бюджетной сферы - 102596,0 тыс. рублей и компенсацию транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости организациям потребкооперации - 12295,0 тыс. рублей.

На основании распоряжений главы администрации области и и. о. главы администрации области Н. В. Мельника за счет средств территориального дорожного фонда были выделены дополнительные средства бюджетам Усольского, Чунского и Мамско-Чуйского районов на строительство котельной и реконструкцию наружных и внутренних систем жилья и соцкультбыта соответственно в сумме 8000,0 тыс. рублей, 2000,0 тыс. рублей и 8000,0 тыс. рублей, или на общую сумму 18000,0 тыс. рублей.

В итоге финансовая помощь из фонда выравнивания бюджетам районов и городов области в 2000 году окончательно составила 628517,0 тыс. рублей.

По отчету исполнения бюджета области на 1 января 2001 года областной фонд выравнивания перечислен бюджетам муниципальных образований в полном объеме. Бюджеты 21 муниципального образования профинансированы на 100,0 %, бюджеты трех муниципальных образований профинансированы на 126,5, 105,3 и 128,2 процента. Дотационные муниципальные образования вышеуказанную помощь получили на погашение кредиторской задолженности по заработной плате работников бюджетной сферы в сумме 102598,0 тыс. рублей, компенсацию транспортных расходов по доставке товаров первой необходимости организациям потребкооперации в сумме 12295,0 тыс. рублей, на выплату заработной платы, отпускных и отчислений в государственные внебюджетные фонды в сумме 344680,7 тыс. рублей, а также в виде целевых средств на ремонт объектов ЖКХ и дотации на текущие расходы в сумме 168943,3 тыс. рублей. Расходы на выплату заработной платы, отпускные и отчисления в государственные внебюджетные фонды, целевые средства на ремонт объектов ЖКХ и дотации на текущие расходы из фонда выравнивания Законом области “Об областном бюджете на 2000 год” не предусмотрены.

Причитающиеся субвенции переданы бюджетам муниципальных образований в общей сумме 197693,0 тыс. рублей, или 67,9 % от причитающейся по Закону области суммы. Субвенции по исполнению Федеральных законов “О ветеранах” и “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” на льготное обеспечение лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения передавались бюджетам муниципальных образований по представлению сведений о фактическом исполнении соответствующих расходов. Бюджету г. Иркутска субвенция для осуществления функций областного центра передана только в размере 46,1 % от причитающейся по Закону области суммы.

Средства по взаимным расчетам в бюджеты муниципальных образований переданы полностью.

В целом бюджетам муниципальных образований передано финансовой помощи из областного фонда выравнивания, субвенций и средств по взаимным расчетам в сумме 909672,0 тыс. рублей

Кроме этого, бюджетам муниципальных образований в течение 2000 года на финансирование целевых мероприятий (выплату заработной платы, приобретение топлива, подготовку к зиме и на завоз продукции в районы Крайнего Севера и другие цели) выданы бюджетные ссуды на общую сумму 593774,0 тыс. рублей (в том числе на завоз продукции в районы Крайнего Севера - 195289,3 тыс. рублей). Погашено ссуд на 154999,0 тыс. рублей. С учетом остатка непогашенных ссуд на 1 января 2000 г. (390443,7 тыс. рублей) остаток непогашенных ссуд на 1 января 2001 г. составляет 864152,0 тыс. рублей, из них по ссудам,

выделенным в 1997 г., - 371842,2 тыс. рублей. Выдача бюджетных ссуд сроком более 6 месяцев Законом области "Об областном бюджете на 2000 год" не предусмотрена.

### **Привлечение заёмных средств для решения производственных и социальных нужд области и выдача ссуд и кредитов из областного бюджета**

Государственный долг области по состоянию на 1 января 2000 г. составил 2187217,0 тыс. рублей, из них проценты и штрафы по выданным администрацией области гарантиям - 58296,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2001 г. он составил 2205486,0 тыс. рублей, из них проценты и штрафы по указанным гарантиям - 87159,0 тыс. рублей. Увеличение размера долга составило 18269,0 тыс. рублей (0,8 %). Кроме этого, общий размер начисленных процентов по всем видам обязательств на 1 января 2000 г. составил 808139,0 тыс. рублей, из них просроченных - 90608,0 тыс. рублей. На 1 января 2001 г. - 260571,0 тыс. рублей, в том числе просроченных - 116225,0 тыс. рублей.

В течение 2000 года погашено по всем видам обязательств: по основному долгу - 652153,0 тыс. рублей, из них по выданным гарантиям за счет собственных средств Заемщика - 1242,0 тыс. рублей и по процентам и штрафам - 58369,0 тыс. рублей.

Предельный размер государственного долга области законом области "Об областном бюджете на 2000 год" не установлен. В то же время, вышеуказанным законом установлен объем заёмных средств, направляемых в 2000 году на покрытие дефицита бюджета, - 485359,0 тыс. рублей (фактически - 499038,0 тыс. рублей), размер расходов на погашение и обслуживание долга - 484311,0 тыс. рублей (фактически - 547024,0 тыс. рублей) и верхний предел гарантий, выдаваемых в 2000 году под средства областного бюджета, - 562400,0 тыс. рублей (фактически - 148008,0 тыс. рублей).

В состав государственного долга области по состоянию на 1 января 2001 г. входят: государственные облигации области (дисконтные); государственные купонные облигации целевого займа области, выпущенные в счет погашения товарного кредита, выданного предприятиям АПК на поставку ГСМ и комбикормов в 1996 году и находящиеся в собственности Минфина России; средства бюджетной ссуды, выданной Минфином России под товарный кредит на поставку ГСМ сельхозтоваропроизводителям в 1995 году; долговое обязательство в пользу Правительства Российской Федерации по кредиту на строительство медицинского диагностического центра в г. Иркутске; два кредита, полученные для нужд области в АКБ "БайкалОНЭКСИМ Банк" и АКБ "Братскгэсстрой"; средства по внутреннему заимствованию из территориального дорожного фонда; долговые обязательства третьих лиц, переоформленные в государственный долг Иркутской области: по централизованным кредитам, полученным в 1992-1994 годах предприятиями АПК из ресурсов Центрального Банка России и централизованным кредитам, полученным предприятиями АПК и потребкооперации и погашенным с корреспондентских счетов коммерческих банков без уплаты средств заемщиками и процентов за их использование; договора поручительства администрации области перед Минфином России за АО "Хайтинский фарфор", ОАО "Ангарская швейная фабрика", договора поручительства администрации области перед АКБ "Инкомбанк" за администрацию Нижне-Илимского района и перед кредиторами комбината ОАО "Коршуновский ГОК".

Также, на 1 января 2001 г. в остатке заёмных средств находятся средства федерального бюджета, выделенные в 1994-1995 гг. на государственную финансовую поддержку досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера, и суммы процентных платежей, начисленных в 1994-1999 гг. за пользование средствами федерального бюджета, выданных в 1994-1995 гг. на вышеуказанные цели и переданных администрации области в управление и собственность на формирование регионального фонда государственной финансовой поддержки досрочного завоза продукции в районы Крайнего Севера. Согласно действующему бюджетному законодательству, средства возврату не подлежат. Остаток указанных средств на 1 января 2000 г. составлял 996964,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что в 2000 г. администрацией области в АКБ "БайкалОНЭКСИМ Банк" и АКБ "Братскгэсстрой" для нужд области были привлечены 5 кредитов на общую сумму 80000,0 тыс. рублей. Согласно условиям договоров, проценты за пользование кредитными ресурсами уплачивались ежемесячно. При этом, определено внести изменения в закон области "Об областном бюджете на 2000 год" с увеличением статьи расходов "Обслуживание государственного долга" для погашения процентов по кредиту. Кредиты, полученные в ОАО АКБ "Братскгэсстрой" в сумме 25000,0 тыс. рублей и в ОАО АКБ "Байкал ОНЭКСИМ Банк" в сумме 6000,0 тыс. рублей, направлены на исполнение договора о замене обязательства новацией. Указанный договор заключен администрацией области с Минфином России и Внешэкономбанком. На вторичном рынке через оператора были приобретены с дисконтом облигации внешнего государственного валютного займа Правительства Российской Федерации и переданы во Внешэкономбанк в счет погашения полученного связанного кредита. Кредитные обязательства перед ОАО АКБ "Братскгэсстрой" окончательно выполнены 24 августа 2000 года с уплатой процентов за пользование средствами в сумме 2013,5 тыс. рублей.

На 1 января 2001 года обязательства по возвращению заёмных средств, привлеченных в областной бюджет, процентов за их пользование по договорам, сроки погашения которых наступили, выполнены. Остаток непогашенных кредитов, полученных в банках на вышеуказанную дату, составил 400000,0 тыс.

рублей, которые возвращены в 2001 году в соответствии с установленным сроком. Закон Иркутской области “Об областном бюджете на 2000 год” не уточнялся.

Помимо этого, главным финансовым управлением администрации области привлечены у организаций и предприятий вексельные кредиты на общую сумму 78400,0 тыс. рублей. Обязательства по вексельным договорам главным финансовым управлением администрации области закрыты денежными средствами. Остатка непогашенных заемных средств по вексельным договорам на 1 января 2001 год нет.

В 2000 г. осуществлено внутреннее заимствование средств из территориального дорожного фонда. На основании распоряжений главы администрации области и и. о. главы администрации области Н. В. Мельника для финансирования дополнительной дотации бюджетам трех районов на оплату нужд ЖКХ привлечены средства: 18000,0 тыс. рублей - в целях частичного погашения долгового обязательства перед Правительством Российской Федерации по строительству медицинского диагностического центра в г. Иркутске в сумме 80000,0 тыс. рублей; на поставку нефтепродуктов и угля в районы Крайнего Севера - в сумме 178132,2 тыс. рублей и для своевременной выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы - в сумме 50000,0 тыс. рублей, или на общую сумму 326132,2 тыс. рублей. Восстановлено средств в указанный фонд в 2000 году в общей сумме 63151,0 тыс. рублей. Остаток задолженности по состоянию на 1 января 2001 г. (с учетом остатка задолженности по состоянию на 1 января 2000 г. в сумме 49071 тыс. рублей) составил 309652,2 тыс. рублей. На момент проверки средства в сумме 13151,0 тыс. рублей территориальным дорожным фондом в январе 2001 г. были возвращены на счета областного бюджета. Задолженность областного бюджета перед указанным фондом составила 322803,2 тыс. рублей. Средства фонда не восстановлены. Следует отметить, что помимо перевыполнения собственных доходов территориального дорожного фонда на 159,1 % в 2000 г., поступила субвенция из Федерального дорожного фонда в сумме 405000,0 тыс. рублей, или 130,9 % к плану.

Наряду с этим, в 2000 году выдавались ссуды из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, о чем указано выше (раздел “Финансовая помощь бюджетам районов и городов”).

Также, на основании распоряжений губернатора области ряду предприятий, находящихся на территории области, в рамках областных программ развития легкой, пищевой и перерабатывающей промышленности в 2000 году выделены кредиты.

На 1 января 2000 г. остаток непогашенных бюджетных кредитов и процентов за пользование ими составил 2566,0 тыс. рублей, неустойка, начисленная в соответствии с решениями арбитражного суда за несвоевременный возврат кредитов и несвоевременную уплату процентов, начисленных за пользование кредитами, - 1597,0 тыс. рублей. В 2000 г. выделено кредитов из областного бюджета предприятиям на общую сумму 3500,0 тыс. рублей, и начислено процентов за пользование заемными средствами - 175,6 тыс. рублей. С учетом выданных ранее кредитов по состоянию на 1 января 2001 г. возвращено в областной бюджет 3492,8 тыс. рублей, процентов за пользование кредитами - 157,7 тыс. рублей и начисленной неустойки - 759,0 тыс. рублей, или на общую сумму 4409,5 тыс. рублей. Остаток непогашенных бюджетных средств на эту же дату составил 1910,2 тыс. рублей, из них просроченная задолженность - 476,9 тыс. рублей, проценты за пользование кредитом - 680,9 тыс. рублей и начисленная неустойка - 838,0 тыс. рублей.

Несмотря на принимаемые меры по ряду заемщиков, кредиты в установленные сроки не погашены.

#### **Отдельные вопросы формирования и исполнения бюджета области**

Законом Иркутской области от 28 января 2000 г. № 7-ОЗ “Об областном бюджете на 2000 год” первоначально областной бюджет, с учетом целевых бюджетных фондов, утвержден по расходам в сумме 6682084,0 тыс. рублей и по доходам - в сумме 6196725,0 тыс. рублей.

Установлен предельный дефицит областного бюджета на 2000 год в сумме 485359,0 тыс. рублей, или 12,9 процента собственных доходов областного бюджета.

На покрытие дефицита областного бюджета предусмотрено направить кредиты, полученные от кредитных организаций.

Согласно данным годового отчета об исполнении консолидированного бюджета области за 2000 год, план по доходам бюджета области выполнен на 115,6 процента. По общей сумме поступивших доходов без учета целевых бюджетных фондов - выполнен на 109,7 %, по собственным доходам - на 107,3 процента.

По областному бюджету план по доходам выполнен на 126,1 %, по доходам без учета целевых бюджетных фондов - на 115,1 % к плану, из них по собственным доходам - на 109,5 % к плану.

В течение 2000 г. закон области “Об областном бюджете на 2000 год” не уточнялся. На покрытие дефицита областного бюджета помимо заемных средств, полученных от кредитных организаций, направлены средства территориального дорожного фонда.

В I квартале 2000 года в счет налоговых платежей от налогоплательщиков приняты простые векселя коммерческих организаций и банков на общую сумму 57245,8 тыс. рублей. Простой вексель ОАО “Усольехимпром” принят с дисконтом на 240,0 тыс. рублей. Простые векселя банков на общую сумму 7471,5 тыс. рублей были обналичены по номиналу и направлены на финансирование расходов областного бюджета. Остальная часть векселей по номиналу на сумму 50014,3 тыс. рублей выдана управлению социальной защиты, здравоохранения, сельского хозяйства, капитального строительства администрации области и комитету природных ресурсов области в счет причитающегося финансирования. Всего передано в счет финансирования 57485,8 тыс. рублей. К тому же, Управлению социальной защиты администрации области векселя переданы не только на оплату коммунальных услуг, реконструкцию детского сада и капитальный ремонт, но и в счет финансирования пособий гражданам, имеющим детей.

В целом выполнение доходов бюджетов 14 городов и 23 районов за 2000 год составило 8172241,0 тыс. рублей, или 104,0 % к плану. По собственным доходам - 7229369,0 тыс. рублей, или 106,0 % к плану. По отдельным районам и городам выполнение колеблется от 94,1 до 143,8 процента.

По отчетным данным Управления Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по области по состоянию на 1 января 2001 г. задолженность по налоговым платежам предприятий Иркутской области в бюджеты всех уровней составила 9317131,0 тыс. рублей. В общей сумме задолженности по налогам и сборам в бюджеты всех уровней недоимка составляет 6348646,0 тыс. рублей, или 68,1 % от общей суммы задолженности. Задолженность по налоговым платежам в бюджет области составила 2906274,0 тыс. рублей, из них недоимка - 2367575,0 тыс. рублей, или 81,5 % к общей сумме задолженности. Отсроченные платежи составили 1854313,0 тыс. рублей, в том числе, на основании решений Правительства Российской Федерации, в федеральный бюджет - 1616685,0 тыс. рублей и в бюджет области - 237628,0 тыс. рублей. Задолженность по налоговым платежам, по которым наложен арест на имущество, на 1 января 2001 года составила 1114172,0 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет 813101,0 тыс. рублей и в бюджет области - 301071,0 тыс. рублей.

Сумма выпадающих доходов за счет предоставленных сверх федерального законодательства льгот за 2000 год составила 28811,72 тыс. рублей. Льготы предоставлены на основании Законов области и решений законодательных органов местного самоуправления.

**Финансирование дополнительных расходов из различных фондов  
областного бюджета и внебюджетных фондов  
администрации Иркутской области**

Законом области об областном бюджете на 2000 год предусмотрен фонд непредвиденных расходов администрации области. При этом 50,0 % средств указанного фонда является защищенной статьей расходов областного бюджета.

В расходах областного бюджета на 2000 год размер фонда утвержден в сумме 36944,0 тыс. рублей.

За 2000 год из фонда непредвиденных расходов администрации области на основании распоряжений губернатора области различные мероприятия профинансированы на общую сумму 41542,7 тыс. рублей, или на 4598,7 тыс. рублей больше плана. Средства выделялись на командировочные расходы, материальную помощь, помощь нуждающимся и семьям

погибших на Северном Кавказе, предоставление им жилья; приобретение ценных подарков к юбилейным датам и сувениров, проведение спортивных мероприятий, прием делегаций, на нужды ЖКХ и другие мероприятия.

В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2000 г. администрация области имела внебюджетный фонд. На основании распоряжений губернатора области выделено и профинансировано мероприятий на общую сумму 2659,1 тыс. рублей. Средства выделялись на оказание материальной помощи и ко Дню пожилого человека.

Законом области от 24 января 2001 г. “О признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Иркутской области в связи со вступлением в силу Бюджетного кодекса Российской Федерации” внебюджетный фонд администрации области упразднен.

Администрация области имеет остатки на облигационном счете в филиале Внешторгбанка в г. Иркутске в размере 23100,83 долл. США, или в пересчете по курсу ЦБ РФ на 16 ноября 2000 года - 639199,97 тыс. рублей. Согласно письму филиала Внешторгбанка в г. Иркутске, администрации области предложено получить облигации внутреннего государственного валютного займа. При этом оговаривается, что номера поступающих от Внешэкономбанка облигаций не всегда соответствуют номерам, перечисленным в постановлениях Правительства Российской Федерации от 15 марта 1993 г. № 222 и от 4 марта 1996 г. № 229. Кроме того, купоны облигаций №№ 1-3 за 1994-1996 годы перфорированы и имеют отметку “Погашено”. На последний запрос главного финансового управления администрации области филиалом Внешторгбанка в г. Иркутске сообщено, что пакет облигаций внутреннего государственного валютного займа (далее - ОВГВЗ) на соответствующую сумму будет выдан после подтверждения Внешэкономбанком остатков валютной задолженности по клиентам, имеющим счета во Внешторгбанке. На момент проверки ОВГВЗ администрацией области не получены, купонный доход банком в адрес администрации области не перечислялся.

## **II. Использование средств, выделенных в 2000 году из федерального бюджета бюджету Иркутской области на частичную целевую помощь для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей**

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” (с учетом изменений и дополнений), выплата пособий гражданам, имеющим детей, в виде ежемесячного пособия на ребенка производится за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Этой нормой закона предусмотрено, что “указанные средства учитываются при взаиморасчетах федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации” и выделяются целевым назначением. Однако до 2000 года целевые средства на выплату пособий из федерального бюджета бюджету области не выделялись, так как механизм взаиморасчетов законодательно не был определен. Компенсация затрат на текущие выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей, бюджетам субъектов Российской Федерации непосредственно из федерального бюджета также не предусмотрена.

Федеральным законом от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год” предусмотрена частичная целевая помощь бюджету области в объеме 123453,0 тыс. рублей для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей. Федеральным законом от 25 декабря 2000 г. № 145-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2000 год” в связи с получением дополнительных доходов” объем средств на указанные цели был увеличен до 147420,0 тыс. рублей.

В областном бюджете на 2000 год, согласно статьи 4 Закона области от 28 января 2000 г. № 7-ОЗ “Об областном бюджете на 2000 год”, в поступлениях доходов по безвозмездным перечислениям из федерального бюджета учтен трансферт на выплату пособий на детей в сумме 123453,0 тыс. рублей. В расходах бюджета (статья 12) на выплату пособий на детей предусматривалось 1091380,0 тыс. рублей, из них на выплату текущих пособий за 2000 год - 500000,0 тыс. рублей и на погашение кредиторской

задолженности: за 1998 год - 115830,0 тыс. рублей, за 1999 год - 475550,0 тыс. рублей. Расчет текущих пособий произведен, исходя из численности детей - 525704 человек.

По данным отчета об исполнении областного бюджета за 2000 г., на выплату ежемесячных пособий направлено 800013,0 тыс. рублей, или 73,3 % от предусмотренного законом плана, в том числе на выплату пособий за 2000 г. направлено 387683,0 тыс. рублей, на погашение кредиторской задолженности за 1998-1999 гг. - 410600,0 тыс. рублей, из которых на сумму 7300,0 тыс. рублей проведен взаиморасчет с ГУП ВСЖД за железнодорожные перевозки получателей пособий в 1999 г. Взыскано в бесспорном порядке по решениям суда 1730,0 тыс. рублей.

Форма взаиморасчета была закреплена договором от 26 марта 1999 г. № 4 между ГУП ВСЖД, Главным финансовым управлением и Управлением социальной защиты населения администрации области. При этом договором предусматривалось, что ГУП ВСЖД предоставляет железнодорожные билеты, погашает задолженность получателей пособий по коммунальным услугам в счет погашения задолженности по выплате пособий. Финансовое управление после предоставления соответствующих документов уменьшало задолженность по платежам в областной бюджет ГУП ВСЖД.

После изменения с 10 июля 2000 года порядка назначения пособий в части установления права на ежемесячное пособие на ребенка с учетом среднедушевого дохода в семье, размер которого не превышает 100 процентов величины прожиточного минимума (а не 200 %), количество детей, на которых в течение года были назначены пособия через органы социальной защиты населения области, составило 286316 человек, т. е. уменьшилось на 45,5 процента. Сокращение количества получателей пособий явилось причиной уменьшения объема финансирования из областного бюджета по данной статье расхода. В то же время на момент проверки проект Закона "О внесении изменений и дополнений в Закон Иркутской области "Об областном бюджете на 2000 год" Законодательным собранием области не рассмотрен и не утвержден.

Частичная целевая помощь из федерального бюджета в течение года ежемесячно перечислялась ГУФК Минфина России денежными реестрами на общую сумму 147420,0 тыс. рублей, которые в полном объеме и без задержек направлялись Главным финансовым управлением на счет Управления социальной защиты населения администрации области. Кроме того, на выплату пособий управлению также были направлены 7 платежными поручениями средства трансферта в сумме 40049,9 тыс. рублей, выделенного из федерального бюджета без указания целевого назначения.

Средства, выделенные из областного и федерального бюджетов, Управлением социальной защиты населения администрации области распределены и переданы муниципальным образованиям в полном объеме.

Для проведения операций по выплате пособий между Управлением социальной защиты населения и Иркутским банком Сбербанка России оформлено соглашение от 24 декабря 1997 г. № 16-16043, на основании которого территориальными органами социальной защиты населения заключены на неопределенный срок договора с отделениями сбербанка на зачисление средств на вклады получателей пособий.

Анализ выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей, показал, что на 1 января 2000 г. общая задолженность за 1996-1999 гг. в целом по области составляла 977515,0 тыс. рублей. В том числе по городам и районам области за 1996 и 1997 годы - 368415,0 тыс. рублей, по областному бюджету за 1998 и 1999 годы - 609100,0 тыс. рублей.

В течение 2000 года задолженность за 1998 и 1999 годы погашена полностью. За счет средств бюджетов органов местного самоуправления задолженность по выплате пособий за 1996 и 1997 годы снижена на 72560,0 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2001 года составляла 295855,0 тыс. рублей.

Из 37 городов и районов области полностью погашена задолженность в трех территориях, в том числе по г. Иркутску.

Фактов нецелевого использования средств на выплату ежемесячных пособий на детей не выявлено.

**III. Использование средств федерального бюджета, выделенных  
Иркутской области в 2000 году на государственную финансовую поддержку  
закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных  
товаров (за исключением подакцизных) в районы Крайнего Севера и  
приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов  
для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы  
и жилищно-коммунального хозяйства**

В целях обеспечения завоза нефти, нефтепродуктов и топлива в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов, во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 19 октября 1999 г. № 1689-р, Управлению федерального казначейства по г. Москве и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручено открыть отдельные лицевые счета. Главным управлением федерального казначейства Минфина России средства в размере 25000,0 тыс. рублей были перечислены администрации Иркутской области через Управление федерального казначейства Минфина России по г. Москве.

Управлением федерального казначейства Минфина России по г. Москве с лицевого счета Главного финансового управления администрации Иркутской области перечислено на счет ОАО “Тюменская нефтяная компания” (г. Москва) средства в сумме 25000,0 тыс. рублей для оплаты по договору от 10 декабря 1999 г. № ТНК-1952/99. В соответствии с договором определен объем поставки дизельного топлива (зимнего) в количестве 1720 тонн, по цене 6600,0 рубля за одну тонну; дизельного топлива (летнего) - 1047,8 тонны, по цене 6200,0 рубля за одну тонну, и бензина А-76 - 1003 тонны, по цене 7130,0 рубля за одну тонну. Тогда как в декабре 1999 года в Иркутской области можно было закупить дизельное топливо (зимнее) по цене 5400,0 рубля за одну тонну с доставкой и бензин А-76 по цене 5900,0 рубля за одну тонну.

Вышеуказанным договором предусмотрены цены без доставки, а стоимость доставки до г. Бодайбо составляет 1270,0 рубля за тонну, поэтому стоимость одной тонны дизельного топлива (зимнего) с доставкой фактически составила 7870,0 рубля. Разница в цене одной тонны дизельного топлива (зимнего) составила 2470,0 рубля и бензина А-76 - 2500,0 рубля. В результате этого финансовые потери за счет завышения цены составили 9187,1 тыс. рублей.

Распоряжением губернатора Иркутской области от 27 января 2000 г. № 31-р “О внесении изменений в распоряжение губернатора области от 31 декабря 1999 г. № 962-р” были распределены и переданы нефтепродукты на сумму 25000,0 тыс. рублей, в том числе администрации г. Бодайбо и района на сумму 16295,4 тыс. рублей, администрациям Киренского района - 7310,4 тыс. рублей и Катангского района - 1394,2 тыс. рублей.

Поставщиком нефтепродуктов была определена ОАО “Ангарская нефтехимическая компания” (далее - ОАО “АНХК”).

Поставка нефтепродуктов по данному договору была осуществлена только в ноябре 2000 года.

**Администрация г. Бодайбо и района**

Администрация Иркутской области передала администрации г. Бодайбо из резервуаров ОАО “АНХК” дизельное топливо (зимнее) в количестве 1720 т и бензин А-76 в количестве 693,3 т. В свою очередь, на основании акта приема-передачи нефтепродуктов от 2 февраля 2000 г. б./н., мэрия г. Бодайбо и района передает ООО “Бодайбинская Энергетическая Компания” (далее - ООО “БЭК”), на основании доверенности от 6 января 2000 г. № 632, право на получение и транспортировку от ОАО “АНХК” дизельного топлива (зимнего) в объеме 1720 тонн Унитарному муниципальному предприятию тепловых сетей г. Бодайбо и района (далее - УМПТС). На основании доверенности от 27 января 2000 г. № 9/5-20 ООО “БЭК” поручает Обществу с ограниченной ответственностью “БЭЖойл” (далее - ООО “БЭЖойл”) совершить от имени ООО “БЭК” все необходимые действия по получению от ОАО “Ангарская нефтехимическая компания” и отгрузке дизельного топлива (зимнего) в объеме 1720 тонн.

Распоряжением мэра г. Бодайбо и района дизельное топливо (зимнее) в объеме 1036,1 т передается ООО “БЭК” в счет погашения задолженности, образовавшейся в течение 1999 года за поставленные нефтепродукты, и 110,4 т - в качестве оплаты за доставку железнодорожным транспортом 573,5 т дизельного топлива (зимнего).

На основании писем ООО “БЭЖойл” в адрес ОАО “АНХК” произведена отгрузка данного дизельного топлива (зимнего) следующим получателям: “Нагорнинской нефтебазе” в объеме 176,6 т; “Тыгдинской нефтебазе” - в объеме 570,9 т; предпринимателю “Малышко” станция - в объеме 288,5 т; “Бодайбинской энергетической компании” - в объеме 825,6 т; “Усть-Кутской нефтебазе” - в объеме 48,9 т; “Мадаланскому леспромхозу” - в объеме 48,9 тонны.

Кроме этого, вывезено автотранспортом без указания адреса получателя дизельное топливо в количестве 10,8 тонны.

Согласно акту приема-передачи нефтепродуктов от 2 февраля 2000 г., мэрия г. Бодайбо и района передает ООО “Золотодобывающая артель “Заря” бензин А-76 в количестве 693,3 т, из них 380,1 т ООО “Заря” передает УМПТС г. Бодайбо, и 93,8 т УМПТС г. Бодайбо зачтено как оплата услуг по провозу нефтепродуктов железнодорожным транспортом.

В соответствии с распоряжением губернатора области от 27 января 2000 г. № 31-р, бензин А-76 в объеме 219,4 тонны передан для оплаты транспортных расходов ЗАО “ВЛРП”.

### **Администрация Киренского района**

Администрация Иркутской области передала администрации Киренского района дизельное топливо (зимнее) в количестве 823,5 тонны, из них 268,4 тонны для администрации Мамско-Чуйского района, и бензина А-76 в количестве 263,0 тонны. Для администрации Киренского района ОАО “АНХК” поручило провести отгрузку ЗАО “Торговый Дом “Ангарск-Нефто” (далее - ЗАО “ТД “Ангарск-Нефто”) бензина А-76 в количестве 263,0 тонны и дизельного топлива (зимнего) в количестве 468,4 тонны. Остаток дизельного топлива (зимнего) в количестве 355,1 т (823,5 тонны - 468,4 тонны) на сумму 2343,6 тыс. рублей передано администрацией Киренского района фирме ООО “БЭЖойл”. Передача указанного топлива не подтверждена бухгалтерскими документами о взаимной задолженности администрации Киренского района и ООО “БЭЖойл”.

ЗАО “ТД “Ангарск-Нефто”, на основании письма заместителя главы администрации Киренского района К. В. Свистелина, произвело отгрузку дизельного топлива (зимнего) в количестве 468,4 тонны (на сумму 4406,2 тыс. рублей), из них коммерческим фирмам в количестве 161,9 тонны на сумму 1068,5 тыс. рублей, в том числе: ООО “Сибэкология” - 48,1 тонны на сумму 317,5 тыс. рублей; ООО “Производственная дорожно-строительная фирма “Агродорспецстрой” - 113,8 тонны на сумму 751,1 тыс. рублей.

Кроме этого, ЗАО “ТД “Ангарск-Нефто” перечислено денежными средствами 538,9 тыс. рублей коммерческой фирме ООО “СМ-Вест” за 38,135 тонны дизельного топлива и 31,037 тонны бензина А-76.

На основании акта приема-передачи нефтепродуктов от 17 февраля 2000 г. администрация Киренского района передает администрации Мамско-Чуйского района дизельное топливо (зимнее) в количестве 268,4 тонны (в резервуарах ОАО “АНХК”), а администрация Мамско-Чуйского района на основании акта приема-передачи нефтепродуктов от 10 марта 2000 г. передала ООО “Ронти-плюс” (находящегося на балансе в ЗАО “ТД “Ангарск-Нефто”) дизельное топливо (зимнее) в количестве 238 тонн.

Остаток дизельного топлива (зимнего) в количестве 30,4 тонны на сумму 200,6 тыс. рублей, принадлежащий администрации Мамско-Чуйского района, вывезен автомобильным транспортом без указания получателя и пункта разгрузки топлива.

Кроме того, на основании письма заместителя главы администрации Киренского района К. В. Свистелина от 2 ноября 2000 г. б./н. ЗАО “ТД “Ангарск-Нефто” отгрузило бензин А-76 коммерческим фирмам: ЗАО “Нефтехимсбыт” - в объеме 61,8 т; ООО “Сибэкология” - в объеме 109,2 т; ООО “Нафтэн” - в объеме 60,9 т.

Всего коммерческим фирмам необоснованно отгружено бензина А-76 по железной дороге 231,9 тонны на сумму 1653,4 тыс. рублей.

### **Администрация Катангского района**

Администрация Иркутской области передала администрации Катангского района дизельное топливо (зимнее) в количестве 191,3 тонны и бензина А-76 в количестве 18,5

тонны. Администрация Катангского района передала дизельное топливо (зимнее) в объеме 191,3 тонны ГП “Пристань Подвалошино” в счет оплаты услуг по договору от 26 апреля 1999 г. за перевозку нефтепродуктов в навигацию 1999 года. Бензин А-76 в объеме 18,5 тонны стоимостью 151,7 тыс. рублей на момент проверки не был отгружен и находился в обороте коммерческой фирмы ЗАО “ТД “Ангарск-Нефто”, и только после проведения проверки в ЗАО “ТД “Ангарск-Нефто” администрации Катангского района были перечислены денежные средства в сумме 151,7 тыс. рублей.

Федеральным законом от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год” администрации Иркутской области выделены из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров (за исключением подакцизных) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов денежные средства в размере 93000,0 тыс. рублей, и дополнительно в августе 2000 года Главным управлением федерального казначейства Минфина России выделено администрации Иркутской области 18000,0 тыс. рублей.

В 2000 году поступило в УФК по Иркутской области и зачислено на лицевой счет Главного финансового управления 111000,0 тыс. рублей.

На основании распоряжений главы администрации Иркутской области и договоров, заключенных с поставщиками и транспортными организациями, осуществляющими завоз в северные районы области, средства перечислены в соответствии с порядком финансирования, утвержденным приказом Минфина России от 15 мая 2000 г. № 49-н.

Полученные средства были распределены в полном объеме следующим районам:

- 63852,3 тыс. рублей - администрации г. Бодайбо и района;
- 16254,7 тыс. рублей - администрации Мамско-Чуйского района;
- 7198,2 тыс. рублей - администрации Киренского района;
- 23694,8 тыс. рублей - администрации Катангского района.

Данные средства в сумме 7198,2 тыс. рублей были использованы Киренским районом на оплату железнодорожного тарифа и водного фрахта по доставке угля; Мамско-Чуйским районом оплачены транспортные расходы по доставке угля на сумму 22563,5 тыс. рублей и на оплату угля, завозимого из других регионов, израсходовано 3691,2 тыс. рублей; Катангским районом использовано на оплату дизельного топлива 17477,9 тыс. рублей и автомобильного бензина - 6216,7 тыс. рублей и 6446,9 тыс. рублей - на оплату транспортных расходов; г. Бодайбо и районом на оплату транспортных расходов - 44658,2 тыс. рублей и на оплату угля, завозимого из других регионов, - 32805,9 тыс. рублей.

Следует отметить, что распоряжения администрации области по распределению средств в сумме 65000,0 тыс. рублей, поступивших в ГФУ, были изданы с задержкой более двадцати дней, в дальнейшем имели место аналогичные случаи.

Распоряжением губернатора Иркутской области от 11 апреля 2000 г. № 276-р была образована конкурсная комиссия и утвержден ее состав, в который не включены представители территориального органа Госкомсевера России и представители федеральных структур, находящихся на территории Иркутской области.

В заседаниях конкурсной комиссии участие принимали представители членов комиссии по их доверенностям. Данные доверенности не отвечают требованиям действующего законодательства (без даты и номера, не во всех указаны должности представителей, в ряде доверенностей не отражены причины отсутствия членов комиссии, не заверены подписи доверителей, имеют место исправления).

Протоколы заседаний конкурсной комиссии составлены без учета требований статей 8 и 9 Федерального закона от 6 мая 1999 г. № 97-ФЗ. В протоколах не отражена процедура голосования членов комиссии при принятии решений, отсутствуют подписи отдельных членов комиссии (протоколы № 1 и № 4).

В соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 октября 2000 г. № 297 “О погашении встречной задолженности”, уведомлением ГУФК Минфина России от 13 ноября 2000 г. № 03-02-018 администрации Иркутской области на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров (за исключением подакцизных) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов дополнительно выделены денежные средства в сумме 15000,0 тыс. рублей. Данные средства выделены путем погашения встречной задолженности, сложившейся при исполнении федерального бюджета по средствам, причитающимся администрации Иркутской области на госфинподдержку, и погашения задолженности Иркутской области перед федеральным бюджетом по бюджетным ссудам, полученным до 2000 г. на покрытие временных кассовых разрывов, образовавшихся при исполнении бюджета области, в сумме 5000,0 тыс. рублей, и по бюджетным ссудам, полученным в 2000 г. на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих в связи с несовпадением сроков возврата средств в региональные фонды госфинподдержки досрочного завоза продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, в сумме 10000,0 тыс. рублей.

ГФУ администрации Иркутской области за счет средств федерального бюджета, выделенных Иркутской области на госфинподдержку в сумме 15000,0 тыс. рублей, погасило задолженность по бюджетным ссудам, полученным из областного и федерального бюджетов на покрытие временного кассового разрыва администрациями северных территорий для завоза нефти, нефтепродуктов топлива в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов, из них:

- задолженность администрации Мамско-Чуйского района по бюджетной ссуде, выделенной из федерального бюджета на покрытие временного кассового разрыва, возникающего в связи с несовпадением сроков возврата средств в региональный фонд государственной финансовой поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов, в сумме 10000,0 тыс. рублей;

- задолженность администрации Киренского района по бюджетной ссуде, выделенной из областного бюджета на покрытие временного кассового разрыва, возникающего в связи с несовпадением сроков возврата средств в региональный фонд госфинподдержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов, в сумме 5000,0 тыс. рублей.

Администрация Мамско-Чуйского района из полученной бюджетной ссуды в сумме 10000,0 тыс. рублей использовала на оплату железнодорожного тарифа 418,0 тыс. рублей и 9582,0 тыс. рублей - на оплату водного фрахта.

Фактически в Мамско-Чуйский район завезено по завышенным ценам 56605,6 тонны угля.

Приказом ГФУ администрации Иркутской области от 30 ноября 2000 г. № 199 “О погашении встречной задолженности” и уведомлением ГФУ от 25 декабря 2000 г. № 07-07/440 погашена встречная задолженность, причитающаяся Мамско-Чуйскому району на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров по бюджетной ссуде, выделенной на покрытие временного кассового разрыва, возникающего в связи с несовпадением срока возврата средств в региональный фонд госфинподдержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов, в сумме 10000,0 тыс. рублей.

На основании соглашения между Министерством финансов Российской Федерации и администрацией Иркутской области в управление администрации области переданы средства федерального бюджета, выделенные в 1994-1995 годах на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, в сумме 369392,3 тыс. рублей.

Законом Иркутской области от 28 января 2000 г. № 7-ОЗ (ст. 12, п. 24) “Об областном бюджете на 2000 год” утверждены расходы по выдаче и возврату кредитов на формирование регионального фонда госфинподдержки досрочного завоза продукции

(товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в сумме 369392,3 тыс. рублей.

Всего по состоянию на 1 декабря 2000 г. на счет регионального фонда в счет погашения задолженности от заемщиков фонда поступило 14752,2 тыс. рублей, в том числе денежными средствами - 7014,6 тыс. рублей, взаимозачетами (путем уменьшения дотаций северным территориям) - 7541,2 тыс. рублей, векселями - на сумму 196,4 тыс. рублей.

Поступившие в течение 2000 г. средства регионального фонда были использованы на погашение части задолженности региональному фонду зерна и продовольствия (6019,6 тыс. рублей) и задолженности областному бюджету в сумме 8737,6 тыс. рублей, заимствованные ранее на цели досрочного завоза продукции в северные районы области.

Из регионального фонда финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности средства на финансовую поддержку мероприятий по досрочному завозу продукции в 2000 году не выделялись.

За период 1994-2000 гг. выдано заемщикам из регионального фонда досрочного завоза продукции кредитов на сумму 880824,4 тыс. рублей, и начислены проценты по ним в сумме 520124,7 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2001 года заемщиками погашено средств фонда госфинподдержки в сумме 1066276,1 тыс. рублей, в том числе возврат основной суммы долга - 611250,9 тыс. рублей и процентов за пользование заемными средствами - 455025,2 тыс. рублей. Просроченная задолженность заемщиков по возврату кредитов региональному фонду и уплате процентов по ним на 1 января 2001 года составила 334673,1 тыс. рублей, с учетом неустойки - 374152,4 тыс. рублей.

Арбитражным судом Иркутской области по исковым заявлениям были приняты решения по взысканию с заемщиков задолженности в пользу Главного финансового управления на общую сумму 231764,7 тыс. рублей. Фактически взыскано с заемщиков 33948,4 тыс. рублей (14,6 % от общей суммы исков).

Из указанной суммы долги администраций северных территорий области составляют 155165,1 тыс. рублей, или 41,5 % всей суммы долга перед региональным фондом.

В связи с недостатком выделенных в 2000 г. из федерального бюджета средств для завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов (утвержденная потребность - 475000,0 тыс. рублей) и отсутствием средств в региональном фонде государственной финансовой поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов было принято решение о финансировании завоза нефти, нефтепродуктов и топлива из средств областного бюджета. Всего заимствовано средств в сумме 200289,3 тыс. рублей, в том числе: 23427,9 тыс. рублей из областного бюджета и 176861,4 тыс. рублей из территориального дорожного фонда.

Данные средства были оформлены в виде беспроцентной бюджетной ссуды северным районам области, в том числе:

г. Бодайбо и району - 100000,0 тыс. рублей;

Мамско-Чуйскому району - 46500,0 тыс. рублей;

Киренскому району - 70140,0 тыс. рублей;

Катангскому району - 956,0 тыс. рублей.

Фактически по состоянию на 1 января 2001 г. по предоставленным документам перечислено 200289,3 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств на 1 января 2001 г. составил 17300,0 тыс. рублей. На конец года средства дорожного фонда не возвращены.

Контрольно-ревизионным управлением Минфина России в Иркутской области, в соответствии с Централизованным заданием от 1.06. 2000 г. № 28-03-21/1253, была проведена проверка целевого использования федеральных средств, выделенных на завоз продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов за 2000 год. Нецелевого использования средств федерального бюджета не установлено.

Администрацией Иркутской области завезено в 2000 году:

- в г. Бодайбо - 20539,7 т нефтепродуктов на сумму 78918,1 тыс. рублей, угля - 122324,0 т на сумму 84461,7 тыс. рублей. Всего завезено на сумму 163379,8 тыс. рублей;

- в Мамско-Чуйский район - 2908,1 т нефтепродуктов на сумму 19637,1 тыс. рублей, угля - 75138,5 т на сумму 51352,3 тыс. рублей. Всего завезено на сумму 70989,4 тыс. рублей;

- в Киренский район - 10676,4 т нефтепродуктов на сумму 49936,3 тыс. рублей и 18370,0 т угля на сумму 12084,1 тыс. рублей. Всего завезено на сумму 62020,4 тыс. рублей;

- в Катангский район - 3100,0 т нефтепродуктов на сумму 24490,6 тыс. рублей.

Всего завезено в северные районы области нефтепродуктов и угля на общую сумму 321289,3 тыс. рублей.

Представление Счетной палаты Российской Федерации от 30 декабря 1999 года № 13/591 администрацией Иркутской области исполнено полностью.

#### **IV. Использование средств, выделенных из федерального бюджета в виде бюджетных ссуд**

Остаток непогашенных бюджетных ссуд, выделенных из федерального бюджета на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и другие цели, на 1 января 2000 г. составлял 276271,7 тыс. рублей, в том числе 256271,7 тыс. рублей - задолженность по ссудам, полученным в 1997 г., и 20000,0 тыс. рублей - по ссудам, полученным в 1999 г.

На основании подписанных Минфином России и губернатором области Соглашений от 23 февраля 2000 г. № 01-01-06/10-89 и от 29 марта № 01-01-06/10-272 о предоставлении бюджетных ссуд на покрытие временного кассового разрыва для финансирования расходов на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и погашение задолженности по заработной плате бюджету области выделены на возвратной основе из федерального бюджета беспроцентные ссуды соответственно в сумме 40000,0 тыс. рублей и 30000,0 тыс. рублей. Срок возврата бюджетных ссуд - 25 августа и 1 октября 2000 г.

ГУФК Минфина России 24 февраля 2000 г. перечислены бюджету области 40000,0 тыс. рублей, которые зачислены на счет УФК Минфина России по области 25 февраля.

По распоряжению губернатора области от 28 февраля 2000 г. № 88-р УФК Минфина России по области в этот же день денежные средства перечислены ОФК Минфина России по городам и районам на счета финансовых управлений для выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы и частичного погашения задолженности по ней.

Вторая ссуда в сумме 30000,0 тыс. рублей перечислена ГУФК Минфина России бюджету области 29 марта 2000 г., средства зачислены на счет УФК Минфина России по области 30 марта.

По распоряжению губернатора области от 5 апреля № 230-р и реестру ГФУ администрации области УФК Минфина России по области всю сумму ссуды перечислило ОФК Минфина России по городам и районам на счета финансовых управлений на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и погашение задолженности по заработной плате только 12 апреля 2000 г., по получении от администрации области соглашений о предоставлении бюджетных ссуд бюджетам городов и районов.

Всего в 2000 году бюджету области выдано беспроцентных бюджетных ссуд в сумме 80000,0 тыс. рублей. Из которых 70000,0 тыс. рублей - на покрытие временного кассового разрыва для финансирования расходов на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и погашение задолженности по заработной плате и 10000,0 тыс. рублей - на покрытие временного кассового разрыва для досрочного завоза товаров в районы Крайнего Севера.

С администрациями городов и районов по всем выданным ссудам в 2000 году заключены соглашения по их целевому использованию и возврату в областной бюджет в установленные сроки. Фактически ссуды были погашены в счет дотаций, причитающихся администрациями городов и районов из областного бюджета.

Минфином России погашено зачетами, проведенными в 2000 году, 240593,7 тыс. рублей, и 115678,0 тыс. рублей перечислены в федеральный бюджет.

Всего погашено задолженности - 356271,7 тыс. рублей. Остатка непогашенных ссуд на 1 января 2001 года не имеется. В период с января по апрель 2001 года бюджетные ссуды из федерального бюджета не выделялись.

*В соответствии с письмом Департамента государственного контроля и аудита Минфина России от 23 июня 2000 г. № 28-02-21/1435 о проверках целевого использования бюджетных ссуд, выделенных в 2000 году из федерального бюджета бюджету области на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и погашение задолженности по заработной плате, работниками КРУ Минфина России в области*

*проведены проверки своевременности, полноты распределения и целевого использования полученных ссуд. Нарушений не установлено.*

Однако проверками, проведенными в администрациях гор. Черемхово и учреждениях городского подчинения, Черемховского района и учреждениях районного подчинения выявлены нецелевые расходы денежных средств в сумме 348,2 тыс. рублей.

Так, в гор. Черемхово по трудовым соглашениям на выполнение хозяйственных работ выплачено в муниципальном лечебном учреждении больнице № 2 53,9 тыс. рублей и в муниципальном детском лечебном объединении - 25,3 тыс. рублей. В управлении образования выплачены пособия на детей в возрасте до 1,5 лет и от 1,5 до 3-х лет в сумме 91,3 тыс. рублей без истребования в последующем средств из отделения социального страхования на компенсацию произведенных расходов.

В Черемховском районе поступившие 12 апреля средства в сумме 1700,0 тыс. рублей распределены только 17 апреля (распоряжение главы администрации района № 72-р), а перечислены учреждениям районного подчинения 24 апреля (с задержкой на 12 дней). В отделе образования из 725,5 тыс. рублей ссуды, полученных 25 апреля из банка на выплату заработной платы, заимствовано на выдачу в подотчет на хозяйственные расходы 25,3 тыс. рублей и выдано наличными 125,8 тыс. рублей на финансирование содержания образовательных учреждений сельских администраций. Данная сумма использована по прямому назначению 27 апреля, с поступлением 249,6 тыс. рублей от финансового управления района на финансирование наглядных пособий. Кроме того, израсходовано 23,4 тыс. рублей на выплату детских пособий на детей в возрасте до 1,5 лет при дебиторской задолженности по субсчету 193 (171). В отделе здравоохранения на хозяйственные расходы использовано 1,4 тыс. рублей и на выплату детских пособий на детей в возрасте до 1,5 лет - 1,8 тыс. рублей.

В процессе проверки вышеперечисленные средства, использованные не по целевому назначению, восстановлены за счет средств местных бюджетов.

#### **Своевременность выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы**

В соответствии с Законом "Об областном бюджете на 2000 год", заработная плата и начисления определены как защищенные статьи текущих расходов бюджета, подлежащие финансированию в полном объеме.

На 1 января 2000 г. задолженность по заработной плате с начислениями по консолидированному бюджету составляла 1142144,0 тыс. рублей, из них по заработной плате - 90782,0 тыс. рублей, а по начислениям - 1051362,0 тыс. рублей (92,1 %). С марта 2000 г. задолженности по заработной плате не имелось, и числилась только переходящая задолженность за 1998-1999 гг. На 1 апреля 2000 г. она составляла 702485,0 тыс. рублей, на 1 июля - 686241,0 тыс. рублей и на 1 октября - 653587,0 тыс. рублей. На 1 января 2001 г. задолженность по заработной плате с начислениями составила 896645,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным образованиям - 893942,0 тыс. рублей. Задолженность числилась по учреждениям образования в сумме 564298,0 тыс. рублей, учреждениям здравоохранения - 187461,0 тыс. рублей, учреждениям культуры - 42233,0 тыс. рублей, учреждениям социальной защиты - 16558,0 тыс. рублей и по прочим учреждениям - 86095,0 тыс. рублей. Кроме того, на 1 января 2001 г. числится просроченная задолженность по оплате коммунальных услуг в сумме 333447,0 тыс. рублей.

На 1 апреля 2001 г. задолженность по заработной плате с начислениями несколько снижена и составила 634194,0 тыс. рублей, из них 623993,0 тыс. рублей (98,4 %) - по начислениям.

Более того, задолженность по пени и штрафам за несвоевременную уплату страховых взносов с 1997 г., числящаяся на 1 января 2000 г. в сумме 1906349,0 тыс. рублей, возросла на 1 апреля 2001 г. до 2084188,0 тыс. рублей, из них по муниципальным образованиям - 2066726,0 тыс. рублей. Данная задолженность из месяца в месяц увеличивается и составляет 54,8 % расходов консолидированного бюджета на заработную плату и 15,5 % общих расходов консолидированного бюджета за 2000 г.

За 2000 г. расходы на заработную плату исполнены по консолидированному бюджету в сумме 3805933,0 тыс. рублей, по областному бюджету - 699744,0 тыс. рублей, или соответственно 98,7 % и 99,0 % к уточненному плану. Общие расходы профинансированы по консолидированному бюджету на 97,4 %, по областному бюджету

- на 96,1 %, по капитальным вложениям - на 97,0 % и 97,7 %, по прочим расходам - на 87,3 и 93,6 процента соответственно. Удельный вес расходов на заработную плату составил в общих расходах консолидированного бюджета 28,3 %, в расходах областного бюджета - 14,4 процента.

**V. Использование средств, выделенных из федерального бюджета администрации Иркутской области в 2000 году на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей**

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2000 года № 361-р, во исполнение статьи 77 Федерального закона от 31 декабря 1999 года № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год”, администрации Иркутской области в 2000 г. были выделены из федерального бюджета на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, денежные средства в размере 37100,0 тыс. рублей и на жилищные субсидии гражданам, выехавшим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей не ранее 1 января 1992 г., денежные средства в размере 1050,0 тыс. рублей. Общая сумма средств, выделенных администрации Иркутской области в 2000 году на жилищные субсидии из федерального бюджета, составила 38150,0 тыс. рублей.

В Иркутской области разработана областная государственная программа “Регулирование миграции экономически избыточной части населения районов Севера Иркутской области на 1999-2005 годы”, которая утверждена Законодательным собранием Иркутской области.

Одним из направлений программы являются жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Финансирование расходов на государственную финансовую поддержку граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, осуществлялось Управлением федерального казначейства Минфина России по Иркутской области (далее - УФК Минфина России по Иркутской области) по реестрам Главного управления федерального казначейства Минфина России (далее - ГУФК Минфина России) через лицевые счета получателей бюджетных средств Государственного учреждения “Управление капитального строительства администрации Иркутской области” (далее - ГУ УКС) и Главного финансового управления администрации Иркутской области (далее - ГФУ). Из поступивших денежных средств на лицевой счет ГУ УКС администрации области было зачислено 4284,9 тыс. рублей, на лицевой счет ГФУ - 33865,1 тыс. рублей.

Прохождение денежных средств от момента поступления в УФК Минфина России по Иркутской области и до момента зачисления на лицевые счета получателей составляло от 5 до 38 дней.

Задержка в зачислении денежных средств федерального бюджета на лицевые счета получателей связана с несвоевременным предоставлением администрацией Иркутской области в УФК Минфина России по области постановлений о направлении средств.

По данным УФК Минфина России по Иркутской области, кассовый расход на 29 декабря 2000 г. составил 37300,9 тыс. рублей, в том числе по лицевым счетам получателей:

- ГУ УКС - 4284,9 тыс. рублей;
- ГФУ - 33016,0 тыс. рублей.

Остаток средств на лицевых счетах получателей в размере 849,1 тыс. рублей, в соответствии с “Порядком завершения в 2000 году операций по средствам федерального бюджета”, утвержденным приказом Минфина России от 9 декабря 2000 г. № 108-н, УФК Минфина России по Иркутской области 30 декабря 2000 года был перечислен на счет ГУФК Минфина России как возврат неиспользованного финансирования в 2000 г.

В соответствии с постановлением главы администрации Иркутской области от 27 июля 2000 года № 272-пг, поступившие денежные средства из федерального бюджета в сумме 4284,9 тыс. рублей предоставлены гражданам, выезжающим в порядке переселения из северных районов Иркутской области для приобретения жилья в поселках Кимельтай и Перевоз Зиминского района.

В соответствии с постановлением главы администрации Иркутской области от 26 декабря 2000 г. № 421, поступившие средства из федерального бюджета в сумме 7071,62 тыс. рублей предоставлены гражданам для приобретения жилья: в г. Ангарске (5439,92 тыс. рублей), с. Хомутово (287,28 тыс. рублей) и г. Слюдянке (1344,42 тыс. рублей).

В соответствии с постановлением главы администрации Иркутской области от 15 декабря 2000 г. № 391-пг, поступившие денежные средства из федерального бюджета на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в сумме 18818,73 тыс. рублей предоставлены гражданам для приобретения жилья: в г. Ангарске (11360,79 тыс. рублей), г. Саянске (5474,7 тыс. рублей) и с. Хомутово (1983,24 тыс. рублей).

В соответствии с постановлениями главы администрации Иркутской области от 8 сентября 2000 г. № 338-пг и от 24 ноября 2000 г. № 389-пг поступившие денежные средства из федерального бюджета в сумме 3224,07 тыс. рублей и в сумме 3399,99 тыс. рублей были предоставлены гражданам, выезжающим в порядке переселения из северных районов Иркутской области, для приобретения квартир по гарантийным письмам с последующим оформлением договоров купли-продажи.

Постановлением главы администрации Иркутской области от 26 ноября 1998 г. № 201-пг "О порядке предоставления жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей" утвержден Порядок предоставления жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Порядком устанавливается очередность, условия и размеры предоставления субсидий.

Жилищные субсидии предоставляются, в первую очередь, гражданам, работающим в ликвидируемых организациях и закрывающихся городах и поселках районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также инвалидам, в том числе инвалидам с детства, родившимся в указанных районах и местностях, пенсионерам и гражданам, зарегистрированным более одного календарного года в качестве безработных.

Учет граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий из федерального бюджета, ведется по месту жительства в администрациях городов и районов области.

Дважды в год, по состоянию на первое января и первое июня текущего года, мэры и главы городов и районов направляют в Комитет по развитию Севера списки очередников, желающих получить жилищные субсидии.

Жилищные субсидии предоставляются гражданам в безналичной форме, путем перечисления администрацией области соответствующих средств застройщикам (домовладельцам), при наличии договоров о строительстве (приобретения) жилья.

Для проведения предварительных переговоров и заключения соответствующих договоров гражданам, имеющим право на получение жилищных субсидий, в соответствии с законодательством и очередностью, администрация Иркутской области выдает гарантийные письма с указанием в них общей площади приобретаемого жилья, состава семьи и размера предоставляемой гражданину жилищной субсидии. Срок реализации гарантийных писем для граждан - до 6 месяцев.

Строительство и приобретение жилья велось на договорной основе.

По состоянию на 1 января 2000 года на учет состояло 8013 семей, или 24129 человек, на 1 января 2001 года - 8613 семей, или 25932 человека. В течение 2000 года было поставлено на учет 610 семей, или 1794 человека.

Выезжающим гражданам из северных районов предоставлено по лимитам 2000 года 164 жилищные субсидии, в том числе 126 (77,0 %) - в виде квартир и 39 (23,0 %) - в форме гарантийных писем.

По выданным гарантийным письмам гражданами заключены 32 договора купли-продажи, по одному гарантийному письму получен отказ, и не реализовано 6 писем из-за несвоевременного оформления договоров купли-продажи.

На территории Иркутской области за счет средств федерального бюджета, выделенных на предоставление безвозмездных субсидий гражданам, выезжавшим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, была построена (приобретена) 161 квартира, или 98,0 %, на территории других регионов Российской Федерации были приобретены только 3 квартиры, или 2,0 процента.

Жилищные субсидии в виде квартир для северян предоставлялись, согласно ограниченному перечню населенных пунктов и городов (Ангарск, Саянск, Шелехов, Тайшет, Слюдянка; п. Куйтун, с. Хомутово и Зиминском районе).

В 2000 году жилищные субсидии получили 164 семьи, или 519 человек, в том числе ветераны ВОВ - 6 семей (21 человек), безработные - 7 семей (23 человека), работники бюджетной сферы - 11 семей (37 человек), семьи погибших - 3 семьи (12 человек), пенсионеры, инвалиды - 133 семьи (404 человека), жители закрывающихся поселков - 4 семьи (22 человека).

В проверяемом году средняя стоимость одного квадратного метра жилья по Иркутской области, приобретаемого у застройщиков, составила 3951 рубль, а с учетом приобретения жилья гражданами на территории других регионов Российской Федерации с благоприятными природными и социально-экономическими условиями жизни - 3715 рублей.

При оформлении договоров купли-продажи и долевого участия в строительстве жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, кроме выделенных безвозмездных субсидий, в 2000 году использовано собственных средств граждан в сумме 1893,05 тыс. рублей.

Конкурсы (тендеры) среди подрядчиков по строительству жилых домов ГУ УКС области в 2000 году не проводились.

В г. Ангарске выборочно была проведена проверка использования средств федерального бюджета, выделенных на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в строительном-промышленном акционерном обществе открытого типа "Ангарское управление строительства" (далее - СПАО АУС).

В соответствии с постановлениями главы администрации Иркутской области, в 2000 году из средств федерального бюджета СПАО АУС было перечислено 17027,51 тыс. рублей и приобретено для переселенцев полностью готовых для проживания 70 благоустроенных квартир.

В соответствии с постановлением главы администрации Иркутской области от 15 декабря 2000 г. № 391-пг и договором от 19 декабря 2000 г. б./н., были выделены субсидии в сумме 11360,79 тыс. рублей на 46 благоустроенных квартир. Фактически передано 46 квартир.

В соответствии с постановлением главы администрации Иркутской области от 24 ноября 2000 года № 389-пг и договором от 19 декабря 2000 года б./н., была выделена Р.И. Павловой субсидия на 1 квартиру в сумме 226,8 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением главы администрации Иркутской области от 26 декабря 2000 г. № 421-пг и договором от 27 декабря 1999 г. б./н., были выделены субсидии в сумме 5439,92 тыс. рублей на 23 благоустроенные квартиры, фактически передана 21 квартира, не переданы 2 квартиры - № 130 и № 131, так как получатель субсидии Р.К. Костицына не имеет возможности по семейным обстоятельствам выехать в г. Ангарск и принять квартиру.

Контрольно-ревизионным управлением Минфина России в Иркутской области, в соответствии с Централизованным заданием от 1.06. 2000 г. № 28-03-21/1253, была проведена проверка целевого использования федеральных средств, выделенных на реализацию федеральной программы "Жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей" за период с 1.01. 1999 г. по 1.07. 2000 г.

*Установлено использование средств федерального бюджета не по целевому назначению на общую сумму 3838,8 тыс. рублей.*

Представление Счетной палаты Российской Федерации от 30 декабря 1999 года № 13/591 администрацией Иркутской области исполнено полностью.

**VI. Финансирование и использование в 2000 году средств федерального бюджета, направленных администрации Иркутской области на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1994 г. № 376 "О Федеральной целевой программе неотложных мер по улучшению состояния окружающей среды, санитарно-эпидемиологической обстановки и здоровья населения г. Братска Иркутской области"**

Государственным заказчиком “Федеральной целевой программы неотложных мер по улучшению состояния окружающей среды, санитарно-эпидемиологической обстановки и здоровья населения г. Братска Иркутской области” (далее - Федеральная программа “Экология г. Братска”) является администрация г. Братска.

На реализацию мероприятий Федеральной программы “Экология г. Братска” были установлены бюджетные назначения в сумме 70500,0 тыс. рублей, в том числе на государственные инвестиции в сумме 500,0 тыс. рублей и на прочие нужды - 70000,0 тыс. рублей.

Расходы на прочие нужды в сумме 70000,0 тыс. рублей были предусмотрены в составе ассигнований из федерального бюджета на 2000 год на финансирование программ развития регионов.

Кроме того, за счет остатков средств федерального бюджета на лицевых счетах по состоянию на 1 января 2000 года, открытых в органах федерального казначейства, Федеральным законом от 25 декабря 2000 г. № 145-ФЗ были предусмотрены также расходы на эту Федеральную программу в сумме 4709,6 тыс. рублей.

В январе 2000 года до администрации Иркутской области был доведен лимит государственных инвестиций на 2000 год с выделением 500,0 тыс. рублей администрации г. Братска на жилищное строительство.

Администрация г. Братска, как государственный заказчик по реализации программы, на момент настоящей проверки не располагала согласованным документом администрации Иркутской области с Минфином России и Минэкономразвития (Минэкономразвития) России о пообъектном распределении 70000,0 тыс. рублей на прочие нужды для реализации Федеральной программы “Экология г. Братска”. В администрации города Братска имелись только проекты этих согласований.

Пообъектное распределение указанных расходов должно было осуществляться на основании пункта 27 постановления Правительства Российской Федерации от 13 марта 2000 г. № 222 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год”.

Лимиты бюджетных обязательств на финансирование Федеральной программы “Экология г. Братска” в администрации Иркутской области и в администрации г. Братска отсутствовали.

Остатки средств федерального бюджета на лицевом счете администрации г. Братска по состоянию на 1 января 2000 года были выверены органами федерального казначейства на сумму 4709,6 тыс. рублей.

Уведомление Минфина России об увеличении лимитов бюджетных обязательств и ассигнований на финансирование программы было доведено до администрации Иркутской области и Управления федерального казначейства Минфина России по Иркутской области в ноябре 2000 г. Поступающие реестры на финансирование указанной Федеральной программы, согласно этому разъяснению, являлись одновременно и лимитами бюджетных обязательств на соответствующий месяц. Изменений в бюджетную роспись не вносилось.

В администрации г. Братска официальное уведомление об увеличении лимитов бюджетных обязательств и ассигнований на финансирование программы в 2000 году на момент настоящей проверки отсутствовало.

Прочие субсидии на общую сумму 70000,0 тыс. рублей в рамках реализации программы направлены на:

- жилищное строительство по переселению жителей п. Чекановский г. Братска из санитарно-защитной зоны ОАО “Братский алюминиевый завод” - 7000,0 тыс. рублей;
- канализационные очистные сооружения в п. Гидростроитель и Центральном округе г. Братска - 7000,0 тыс. рублей;
- противотуберкулезный диспансер - 11000,0 тыс. рублей;
- освоение Братского газоконденсатного месторождения - 25000,0 тыс. рублей;
- улучшение материально-технической базы медицинских учреждений и лекарственное обеспечение г. Братска - 16500,0 тыс. рублей;
- льготное обеспечение лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения определенных групп больных г. Братска - 500,0 тыс. рублей;
- на оздоровление больных детей, заболеваемости которых способствует загрязнение внешней среды г. Братска - 3000,0 тыс. рублей.

Администрация Иркутской области не осуществляла перераспределения указанных средств, и в течение 1-3 дней после получения уведомления Главное финансовое

управление обращалось в Управление федерального казначейства Минфина России по Иркутской области только с просьбой об их перечислении администрации г. Братска.

Перечисление этих средств подрядчикам, участвующим в реализации мероприятий Федеральной программы “Экология г. Братска”, проводилось Братским городским отделением федерального казначейства после осуществления процедуры выверки и подтверждения денежных обязательств по каждой платежной операции.

Конкурсов (торгов) среди подрядчиков по строительству жилья, объектов коммунального, производственного строительства и здравоохранения в рамках реализации мероприятий программы в 2000 году не проводилось, поскольку эти объекты являлись переходящими.

Конкурсы (торги) были проведены лишь при закупке оборудования для учреждений здравоохранения.

На 29 декабря 2000 года остатков средств федерального бюджета на счете администрации г. Братска не числилось.

Остатки средств федерального бюджета на лицевом счете администрации г. Братска по состоянию на 1 января 2000 года на сумму 4709,6 тыс. рублей были израсходованы на реализацию мероприятий программы в течение февраля - ноября 2000 г., после осуществления процедуры выверки и подтверждения денежных обязательств Братским городским отделением федерального казначейства по каждой платежной операции.

Нецелевого использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Федеральной программы “Экология г. Братска” за 2000 г., не было установлено.

Законом Иркутской области от 28 января 2000 г. № 7-ОЗ “Об областном бюджете на 2000 год” не было предусмотрено финансирование мероприятий Федеральной программы “Экология г. Братска”, реализация которых должна осуществляться за счет средств областного бюджета.

За время реализации программы достигнуты положительные результаты по оздоровлению окружающей среды.

Однако из-за недостатков в финансировании из различных источников, проведение мероприятий осуществляется с отставанием от намеченных сроков, в результате чего экологическая обстановка в г. Братске по-прежнему остается сложной. Растет уровень экологически обусловленной заболеваемости, в том числе и детей. По данным департамента здравоохранения, на 1 января 2001 года на диспансерном учете с хронической патологией состояло 14,991 тыс. детей, проживающих в г. Братске, в том числе 1077 инвалидов. В 1999 году на диспансерном учете с хронической патологией состояло 13596 детей (увеличение числа больных на 1395 детей, или на 10,3 процента).

#### **Выводы**

**1.** Минфин России не обеспечил в полном объеме перечисление бюджету области средств из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации. Переходящая задолженность федерального бюджета по трансферту на 1 января 2001 года составила 46810,7 тыс. рублей.

**2.** Статьями 217-219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с поступлением дополнительных доходов, предусматривается уточнение областного бюджета и изменение Закона области “Об областном бюджете на 2000 год”. На момент проверки необходимые уточнения не внесены.

**3.** Администрацией Заларинского района Иркутской области было допущено нецелевое использование средств, поступивших на погашение кредиторской задолженности по заработной плате работников бюджетной сферы и отчислениям в государственные внебюджетные фонды в сумме 338,3 тыс. рублей.

**4.** Администрацией Черемховского района допущено отвлечение на авансовые выплаты и выплату текущей заработной платы работникам бюджетной сферы целевых средств для погашения кредиторской задолженности и выплаты отпускных работникам

образования в общей сумме 2728,4 тыс. рублей. Причитающиеся средства бюджетополучателям направлены из вновь поступившей дотации из областного бюджета.

5. В нарушение статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации верхний предел государственного долга законом области "Об областном бюджете на 2000 год" не установлен. Вместе с тем, по состоянию на 1 января 2001 года государственный долг области составил 2205486,0 тыс. рублей, из них проценты и штрафы по выданным администрацией области гарантиям - 87159,0 тыс. рублей. Увеличение размера долга составило 18269,0 тыс. рублей (0,8 процента).

Кроме того, задолженность по начисленным процентам по всем видам обязательств на 1 января 2001 г. составила 260571,0 тыс. рублей, из них просроченных - 116225,0 тыс. рублей.

На 1 января 2001 года числится просроченная задолженность бюджетных учреждений области по оплате коммунальных услуг в сумме 333447,0 тыс. рублей, задолженность года по начислениям на заработную плату работников бюджетной сферы - в сумме 896645,0 тыс. рублей, из них по муниципальным образованиям - 893942,0 тыс. рублей, задолженность по пени и штрафам за несвоевременную уплату страховых взносов с 1997 года - в сумме 2084188,0 тыс. рублей, из них по муниципальным образованиям - 2066726,0 тыс. рублей и пособиям гражданам, имеющим детей, - в сумме 295855,0 тыс. рублей. Общая сумма задолженности составила 3610135,0 тыс. рублей, что составляет 53,6 процента от доходов бюджета области без учета финансовой помощи из федерального бюджета и доходов целевых бюджетных фондов.

6. В области имеется задолженность по налоговым платежам предприятий в бюджеты всех уровней, которая составила на 1 января 2001 г. 9317131,0 тыс. рублей. В общей сумме задолженности по налогам и сборам в бюджеты всех уровней недоимка составляет 6348646,0 тыс. рублей, или 68,1 % от общей суммы задолженности. Задолженность по налоговым платежам в бюджет области на 1 января 2001 г. составила 2906274,0 тыс. рублей, из них недоимка - 2367575,0 тыс. рублей, или 81,5 % к общей сумме задолженности. Отсроченные платежи составили 1854313,0 тыс. рублей, в том числе, на основании решений Правительства Российской Федерации, в федеральный бюджет - 1616685,0 тыс. рублей и в бюджет области - 237628,0 тыс. рублей. Задолженность по налоговым платежам, по которым наложен арест на имущество, на 1 января 2001 г. составила 1114172,0 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 813101,0 тыс. рублей и в бюджет области - 301071,0 тыс. рублей.

Сумма выпадающих доходов за счет льгот, предоставленных на основании Законов области и решений законодательных органов местного самоуправления в 2000 году, составила 28811,72 тыс. рублей.

Причитающаяся в 2000 г. финансовая помощь в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ "О федеральном бюджете на 2000 год" с учетом уточнения от 25 декабря 2000 г. № 145-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2000 год" бюджету области передана полностью.

Органами местного самоуправления области на 1 января 2001 года не погашены ссуды на общую сумму 864152,0 тыс. рублей, из них выделенные в 1997 году - 371842,2 тыс. рублей. Законом области "Об областном бюджете на 2000 год" не предусмотрен порядок погашения ранее выданных ссуд.

7. В 2000 г. администрацией области для финансирования областных мероприятий были привлечены средства дорожного фонда в сумме 326132,2 тыс. рублей, в том числе на оплату расходов ЖКХ в сумме 18000,0 тыс. рублей, на строительство медицинского диагностического центра в г. Иркутске - в сумме 80000,0 тыс. рублей, на поставку нефтепродуктов и угля в районы Крайнего Севера - в сумме 178132,2 тыс. рублей и на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы - в сумме 50000,0 тыс. рублей. На момент проверки администрация области не выполнила обязательства по погашению задолженности дорожному фонду на общую сумму 322803,2 тыс. рублей.

8. Администрацией Иркутской области не приняты меры по контролю за целевым использованием федеральных средств, выделенных на завоз продукции в северные

районы области. Схема завоза настолько усложнена, что невозможно проследить задолженность всех посредников, участвующих в поставках нефтепродуктов.

9. Администрацией Иркутской области по договору от 10 декабря 1999 года № ТНК-1952/99 с ОАО “Тюменская нефтяная компания” завышены цены на поставку дизельного топлива (зимнего) (за одну тонну на 2470,0 рубля) и бензина А-76 (за одну тонну на 2500,0 рубля). В результате этого финансовые потери за счет завышения цены по указанному договору составили 9187,1 тыс. рублей.

10. Администрациями Киренского и Мамско-Чуйского районов были даны письменные распоряжения отгрузить через ЗАО “Торговый Дом “Ангарск-Нефто” нефтепродукты коммерческим фирмам, не осуществляющим завоз грузов в данные районы. В результате чего допущено нецелевое использование средств федерального бюджета соответственно в сумме 5604,4 тыс. рублей и 1771,4 тыс. рублей.

11. В нарушение статьи 4 Федерального закона “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд” и постановления Правительства Российской Федерации от 29 марта 2000 г. № 278 в состав конкурсной комиссии не вошли представители Государственного комитета Российской Федерации по делам Севера и других федеральных структур. Конкурс был проведен формально, так как в дальнейшем победители конкурса не осуществляли завоз нефтепродуктов в северные районы области, а договора были заключены с другими фирмами по более высоким ценам. Конкурсы среди подрядчиков по строительству жилых домов в 2000 году администрацией Иркутской области не проводились.

12. Просроченная задолженность заемщиков администрации Иркутской области по возврату кредитов региональному фонду завоза продукции в районы Крайнего Севера и уплате процентов по ним на 1 января 2001 года составила 334673,1 тыс. рублей, с учетом неустойки - 374152,4 тыс. рублей.

13. Остаток непогашенных бюджетных ссуд, выделенных из федерального бюджета на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы области, на 1 января 2000 года составлял 276271,7 тыс. рублей, из них задолженность по ссудам, полученным в 1997 году, составила 256271,7 тыс. рублей и в 1999 году - 20000,0 тыс. рублей.

14. Из-за несвоевременного предоставления постановлений главы администрации Иркутской области о распределении средств федерального бюджета на покрытие временного кассового разрыва для финансирования расходов на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, на завоз продукции в районы Крайнего Севера и жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера, прохождение денежных средств от срока их поступления в УФК Минфина России по Иркутской области и до срока зачисления на лицевые счета получателей составляло от 5 до 60 дней.

15. По лимитам 2000 г. гражданам, выехавшим из северных районов, предоставлено 164 жилищные субсидии. Была построена (приобретена) 161 квартира, или 98,0 %, на территории Иркутской области и только 3 квартиры, или 2,0 %, - на территории других регионов Российской Федерации.

16. Финансирование Федеральной целевой программы неотложных мер по улучшению состояния окружающей среды, санитарно-эпидемиологической обстановки и здоровья населения г. Братска Иркутской области из федерального бюджета в 2000 г. было осуществлено в полном объеме бюджетных назначений на сумму 70500,0 тыс. рублей.

Кроме того, на реализацию мероприятий этой программы, в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2000 г. № 145-ФЗ, были направлены остатки средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2000 года на лицевом счете администрации г. Братска в сумме 4709,6 тыс. рублей.

17. Законом Иркутской области от 28 января 2000 г. № 7-ОЗ “Об областном бюджете на 2000 год” не было предусмотрено финансирование мероприятий Федеральной программы, направленных на оздоровление населения, внедрение компенсационных

социально-экономических мер и других, реализация которых должна осуществляться в составе пропорционального финансирования за счет средств областного бюджета.

#### **Предложения**

#### **Губернатору Иркутской области:**

**1.** Восстановить в территориальный дорожный фонд средства в сумме 322803,2 тыс. рублей.

**2.** Принять меры к погашению просроченной кредиторской задолженности по оплате коммунальных услуг, переходящей задолженности с 1999 г. по начислениям на заработную плату работников бюджетной сферы, задолженности по пени и штрафам за несвоевременную уплату страховых взносов с 1997 г. и пособиям гражданам, имеющим детей.

**3.** Разработать мероприятия по взысканию недоимки по платежам в бюджеты всех уровней.

**4.** Не допускать случаев проведения зачетов по взаимным обязательствам с участием ценных бумаг (векселей) налогоплательщиков по платежам в областной бюджет.

**5.** Взыскать в региональный фонд завоза продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности средства, использованные не по целевому назначению администрациями Киренского и Мамско-Чуйского районов в сумме 5604,4 тыс. рублей и 1771,4 тыс. рублей, и средства просроченной задолженности заемщиков администрации Иркутской области по возврату кредитов фонду в размере 374152,4 тыс. рублей, находящиеся в пользовании коммерческих фирм и организаций Иркутской области.

**6.** Не допускать заключения договоров на поставку нефтепродуктов и топлива по ценам, превышающим среднесложившиеся по данному региону, приводящим к потерям средств федерального бюджета.

**7.** Провести документальную ревизию и встречные проверки по использованию средств федерального бюджета, выделенных администрациям г. Бодайбо и района, Киренского и Катангского районов, а также определить реальную кредиторскую задолженность предприятий, осуществляющих завоз нефтепродуктов и топлива в данные районы.

**8.** Не допускать случаев несвоевременного распределения и перечисления средств федерального бюджета на завоз продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности и на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, на лицевые счета получателей.

**9.** Осуществлять предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

**10.** Предусматривать в законах Иркутской области на соответствующий год финансирование мероприятий Федеральной программы, реализация которых должна осуществляться в составе пропорционального финансирования за счет средств областного бюджета.

**11.** Не допускать отклонений от норм федерального законодательства в законах о бюджете области.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. Н. РЯБУХИН**