

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 64К (766) «О промежуточных результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на проектирование и строительство мостового перехода на о. Русский через пролив Босфор Восточный в г. Владивостоке»:*

*Утвердить отчет о промежуточных результатах контрольного мероприятия.*

*Направить информационное письмо Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации И. И. Шувалову.*

*Направить представление Счетной палаты Федеральному дорожному агентству.*

## **ОТЧЕТ**

### **о промежуточных результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на проектирование и строительство мостового перехода на о. Русский через пролив Босфор Восточный в г. Владивостоке»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.31.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2010 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Средства, выделенные в 2008 году и последующих периодах на выполнение работ по проектированию и строительству мостового перехода; документы, подтверждающие объемы финансирования и целевого использования указанных средств на проектирование и строительство мостового перехода; бухгалтерская, финансовая, бюджетная, статистическая отчетность; иные документы и материалы по вопросам проверки, в том числе, регламентирующие вопросы организации и осуществления строительства на предмет наличия несоответствий требованиям законодательства, способствующих проявлению коррупции.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Федеральное дорожное агентство, ФГУ «Дирекция по строительству объектов дорожного хозяйства г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе Федерального дорожного агентства» (далее - ФГУ ДСД «Владивосток», Дирекция).

#### **Цели контрольного мероприятия**

Установить объемы средств федерального бюджета, выделенных на проектирование и строительство мостового перехода на о. Русский через пролив Босфор Восточный в г. Владивостоке (далее - мостовой переход) за счет средств государственных капитальных вложений, финансирование которых предусмотрено Федеральной адресной инвестиционной программой (далее - ФАИП) за 2010 год; определить законность, эффективность и целевое использование средств, направленных на проектирование и строительство мостового перехода; выявить проблемы и факторы, влияющие на эффективное использование средств, предназначенных на проектирование и строительство мостового перехода.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с сентября 2008 года по декабрь 2012 года.

**Проверяемый период деятельности:** с 2008 года и до окончания строительства.

**Краткая характеристика проверяемой сферы формирования  
и использования государственных средств и деятельности объекта**

Строительство мостового перехода на о. Русский через пролив Босфор Восточный в г. Владивостоке предусмотрено подпрограммой «Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 480.

Государственный заказчик строительства - Федеральное дорожное агентство.

Координатор подпрограммы - Министерство регионального развития Российской Федерации.

Заказчик-застройщик строительства мостового перехода - ФГУ ДСД «Владивосток», созданное с целью реализации мероприятий подпрограммы согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 года № 619-р.

Указом Президента Российской Федерации от 31 августа 2008 года № 1277 единственным подрядчиком строительства мостового перехода определено ОАО «УСК МОСТ» (государственный контракт от 11 сентября 2008 года № 59).

**Результаты контрольного мероприятия**

**Цель 1. Установить объемы средств федерального бюджета,  
выделенных на проектирование и строительство мостового перехода  
на о. Русский через пролив Босфор Восточный в г. Владивостоке за счет средств  
государственных капитальных вложений, финансирование которых  
предусмотрено ФАИП за 2010 год**

Проект «Строительство мостового перехода на о. Русский через пролив Босфор Восточный в г. Владивостоке» (далее - Проект) получил положительное заключение ФГУ «Главгосэкспертиза России» (от 14 мая 2008 года № 348-08/ГГЭ-2779/04).

Согласно утвержденному Проекту мостовой переход расположен на территории полуострова Назимова (Приморский район), пролива Босфор Восточный и о. Русский (Фрунзенский район) г. Владивостока в Приморском крае. Мостовой переход имеет протяженность 3,2 км под 4 полосы движения автотранспорта, включая вантовый мост через пролив Босфор Восточный длиной 1920 м по схеме разбивки на пролеты 60+2x85+2x90+1100+2x90+2x85+60 м, подходных эстакад общей длиной 885,2 м и подходов к ним 294,8 метра.

Однако после получения результатов инженерно-геологических изысканий и уточнения исходной сейсмичности района строительства (8,1 балла) Проект был переработан, в конструктивные решения мостового перехода были внесены изменения в статистическую схему моста, в результате которых уменьшена общая длина моста до 1885,5 метра.

Откорректированный Проект получил положительное заключение ФГУ «Главгосэкспертиза России» от 7 июля 2009 года № 411-09/ГГЭ-2779/04. Основные технико-экономические показатели Проекта утверждены распоряжением Росавтодора от 2 июля 2008 года № 276-р (с изменениями).

Сметная стоимость Проекта (в ценах IV квартала 2007 года с учетом НДС) по сравнению с первоначальной сократилась на 3,4 % и составила 27234401,4 тыс. рублей, в том числе: строительно-монтажные работы - 22522368,8 тыс. рублей, оборудование - 234620,0 тыс. рублей, прочие затраты - 4266100,7 тыс. рублей.

Срок завершения строительства мостового перехода - 31 марта 2012 года согласно государственному контракту на генеральный подряд от 11 сентября 2008 года № 59.

Финансирование строительства мостового перехода велось за счет средств государственных капитальных вложений, финансирование которых предусмотрено ФАИП на соответствующий год. Иные источники не предусмотрены.

В соответствии с приложением № 10 к ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» объем финансирования строительства мостового перехода за счет средств федерального бюджета установлен в объеме 34005,8 млн. рублей, в том числе: 2008 год - 4092,5 млн. рублей; 2009 год - 11902,02 млн. рублей; 2010 год - 9860,0 млн. рублей; 2011 год - 7520,7 млн. рублей; 2012 год - 630,6 млн. рублей.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» Росавтодору на реализацию мероприятий по развитию г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе утверждены бюджетные ассигнования в размере 25809510,0 тыс. рублей, в том числе на строительство мостового перехода согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 2130-р - 11000000,0 тыс. рублей.

На основании предложений Росавтодора в перечень строек и объектов ФАИП от 23 августа 2010 года внесены изменения, в результате которых объем бюджетных ассигнований на строительство мостового перехода на 2010 год уменьшен и составил 9860000,0 тыс. рублей, что соответствует установленному в подпрограмме объему расходов.

Доведение лимитов бюджетных обязательств на 2010 год осуществлялось посредством расходных обязательств, к которым прикладывались справки по объектному распределению лимитов. Финансирование велось в пределах лимитов бюджетных обязательств и ежегодно утверждаемой Росавтодором бюджетной сметой ФГУ ДСД «Владивосток».

Бюджетная смета ФГУ ДСД «Владивосток» от 21 января 2010 года (с изменениями) утверждена Росавтодором в сумме 11484432,7 тыс. рублей, в том числе на строительство мостового перехода - 9860000,0 тыс. рублей.

Данные по состоянию на 1 октября 2010 года о кассовом исполнении расходов и объемах выполненных работ по строительству мостового перехода в разрезе кодов классификации сектора государственного управления приведены в таблице:

(тыс. руб.)				
Наименование КОСГУ	Лимиты бюджетных обязательств	Кассовое исполнение	% от лимита бюджетных обязательств	Фактически выполнено работ
Всего	9876691,5	6764281,5	68,5	7449880,8
в том числе по кодам КОСГУ:				
224 «Арендная плата за использованием имуществом»	5244,3	1859,6	35,5	3779,5
226 «Прочие работы и услуги»	380572,3	261247,9	68,6	223071,1
290 «Прочие расходы»	15656,8	15652,1	100,0	15854,1
310 «Увеличение стоимости основных средств»	9475218,1	6485521,9	68,4	7207176,0

В 2010 году объем выполненных работ по данному объекту по состоянию на 1 октября 2010 года составил 7449880,8 тыс. рублей; на 1 ноября 2010 года - 8225998,8 тыс. рублей.

## **Цель 2. Определить законность, эффективность и целевое использование средств, направленных на проектирование и строительство мостового перехода**

Оплата строительно-монтажных работ производилась на основании актов о приемке выполненных работ (форма № КС-2) и справкам о стоимости выполненных работ (форма № КС-3).

В ходе контрольного мероприятия не установлено нецелевого использования средств федерального бюджета.

На 1 октября 2010 года состояние расчетов с подрядными организациями сложилось следующим:

- дебиторская задолженность - 4150499,1 тыс. рублей, в том числе авансовые платежи:

ОАО «УСК МОСТ» - 4060027,9 тыс. рублей (97,8 % от объема дебиторской задолженности) за выполнение строительно-монтажных работ;

ОАО «УСК МОСТ» - 78604,4 тыс. рублей за выполнение работ по разработке рабочей документации;

ЗАО «Институт «Стройпроект» - 11801,6 тыс. рублей за выполнение строительного контроля.

Дебиторская задолженность носит текущий характер и обусловлена договорными условиями (предусмотрены авансовые платежи);

- кредиторская задолженность - 621,9 тыс. рублей, из них 419,9 тыс. рублей (67,5 % от объема кредиторской задолженности) - текущая задолженность ОАО «Федеральный центр логистики» по арендной плате за сентябрь (погашена в октябре 2010 года).

Ниже рассмотрено состояние расчетов по государственному контракту на генеральный подряд с ОАО «УСК МОСТ» на строительство мостового перехода от 11 сентября 2008 года № 59.

Общая стоимость работ согласно условиям контракта (с учетом изменений) составила 32201938,0 тыс. рублей (с учетом НДС), срок окончания работ - 31 марта 2012 года. Балансовая стоимость не законченного строительством объекта на 1 октября 2010 года составляет 18786416,1 тыс. рублей (по состоянию на 1 января 2009 года - 1116869,6 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2010 года - 11336535,4 тыс. рублей), в том числе проектно-сметная документация - 194177,4 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2010 года выполнены и оплачены работы по изготовлению рабочей документации на 413076,1 тыс. рублей, в том числе в 2010 году - на 161284,9 тыс. рублей.

Размещение государственного заказа на строительство мостового перехода осуществлялось ФГУ ДСД «Владивосток» на основании Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ).

В соответствии с Федеральным законом № 94-ФЗ ФГУ ДСД «Владивосток» разработан внутренний регламент закупочной деятельности, утвержденный распоряжением Дирекции от 25 марта 2009 года № 4.

По состоянию на 1 октября 2010 года по результатам размещения госзаказов ФГУ ДСД «Владивосток» заключено 7 государственных контрактов на общую сумму 32432780,1 тыс. рублей, в том числе: без проведения торгов - 2 государственных контракта у единственных исполнителей в соответствии со статьей 55 Федерального закона от 21 июля 2005 № 94-ФЗ на сумму 32202233,0 тыс. рублей (99,2 % от общей стоимости заключенных госконтрактов); 2 государственных контракта - по результатам запросов котировок на сумму 151,0 тыс. рублей; 3 государственных контракта - по результатам проведенных торгов на общую сумму 230396,08 тыс. рублей (с учетом внесенных изменений).

На основании Указа Президента Российской Федерации от 31 августа 2008 года № 1277 без проведения торгов ФГУ ДСД «Владивосток» заключен государственный контракт от 11 сентября 2008 года № 59 на строительство мостового перехода на о. Русский через пролив Босфор Восточный в г. Владивостоке с единственным подрядчиком ОАО «УСК МОСТ» с ценой контракта 32201938,010 тыс. рублей, а также госу-

дарственный контракт от 27 августа 2010 года № 148 на технологическое присоединение к электрическим сетям с ОАО «ДВЭУК» в порядке пункта 2 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 № 94-ФЗ на сумму 295,00 тыс. рублей.

По результатам проведенных торгов Дирекцией заключены следующие государственные контракты:

- от 4 декабря 2008 года № 129 с ОАО «ДРСК» на осуществление технологического присоединения для электроснабжения строительной площадки на полуострове Назимова с ценой контракта 6984,2 тыс. рублей. Открытый аукцион признан несостоявшимся по причине единственной заявки участника. Контракт заключен со снижением от начальной (максимальной) цены контракта на 215,7 тыс. рублей. Дополнительным соглашением от 26 февраля 2009 года № 1 цена контракта уменьшена на 649,1 тыс. рублей и составила 6335,1 тыс. рублей;

- от 23 декабря 2008 года № 147 на осуществление авторского надзора при проведении работ по строительству моста с ООО «НПО Мостовик» с ценой контракта 51616,330 тыс. рублей. Открытый конкурс признан несостоявшимся по причине единственной заявки участника. Контракт заключен со снижением от начальной (максимальной) цены контракта на 521,3 тыс. рублей. Дополнительным соглашением от 4 февраля 2009 года № 1 цена контракта уменьшена и составила 48456,9 тыс. рублей;

- от 31 марта 2010 года № 33 на услуги по осуществлению строительного контроля заказчика на объекте «строительство мостового перехода» с ЗАО «Институт Стройпроект» с ценой контракта 175604,0 тыс. рублей. На участие в открытом аукционе поданы 3 заявки, из которых 2 отклонены. Открытый аукцион признан несостоявшимся по причине допуска к аукциону одного участника. Контракт заключен со снижением от начальной (максимальной) цены контракта на 3583,9 тыс. рублей.

Нарушений порядка размещения государственного заказа ФГУ ДСД «Владивосток» не установлено.

Государственные заказы, размещенные государственным заказчиком путем проведения торгов на общую сумму 234204,5 тыс. рублей, во всех случаях размещены в отсутствие состязательности. Снижение цены контракта при заключении государственных контрактов с единственным исполнителем носит формальный характер, так как контракты заключены практически по начальной (максимальной) цене предусмотренной в конкурсной (аукционной) документации.

### **Цель 3. Выявить проблемы и факторы, влияющие на эффективное использование средств, предназначенных на проектирование и строительство мостового перехода**

Значительные трудности были связаны с формированием строительной площадки и изъятием земель и расположенных на ней объектов недвижимости, и до настоящего времени остались нерешенные проблемы.

На основании распоряжения управления муниципального имущества, градостроительства и архитектуры г. Владивостока от 27 июня 2008 года № 1265 площадь участка, необходимая для организации строительства мостового перехода, уточнена и составила 60,5 га (на полуострове Назимова - 30,5 га, на о. Русский - 30,0 гектара).

За период с октября 2007 года по март 2009 года площадь строительной площадки для организации строительных работ уменьшена с 60,5 га до 34,2 га за счет выделения участков под строительство иных объектов саммита.

В июле 2008 года у генерального подрядчика ОАО «УСК МОСТ» возникает необходимость дополнительных площадей для организации строительных площадок и базы стройиндустрии. Площадь строительной площадки увеличивается в результате аренды

участка (12,6 га) и сервитута (обременения) на земельный участок (6,1 га). Таким образом, площадь строительной площадки составила 42,1 гектара.

Договор аренды № 31 (А) от 4 сентября 2008 года заключен с ОАО «Федеральный центр логистики» на условиях временного пользования земельным участком для дальнейшей реконструкции зданий промышленного назначения и эксплуатации объектов недвижимости, расположенных на нем.

В ходе проверки установлено, что в нарушении статьи 615 Гражданского кодекса Российской Федерации на строительной площадке демонтированы и разобраны практически все объекты недвижимости, находящиеся на арендованном участке.

При этом самовольные действия ФГУ ДСД «Владивосток» с собственником не согласованы, изменения в договор не внесены. В настоящее время существует риск предъявления имущественных претензий собственником к ФГУ ДСД «Владивосток» и дополнительно к Российской Федерации.

Арендованный земельный участок передан генеральному подрядчику актом приема-передачи земельного участка для размещения вахтового поселка строителей от 10 апреля 2009 года, то есть спустя 7 месяцев после заключения договора аренды. Расходы по аренде составили 2942,5 тыс. рублей, что является неэффективным использованием бюджетных средств.

Анализ мероприятий по изъятию земельных участков для организации строительства мостового перехода показал следующее.

Для формирования строительной площадки площадью 42,1 га требовалось изъять путем выкупа в собственность Российской Федерации 3 земельных участка площадью 0,3 га, а также прекратить права пользования на 26 земельных участков общей площадью 41,8 га, принадлежащих Министерству обороны Российской Федерации, с последующим предоставлением их в срочное безвозмездное пользование ФГУ ДСД «Владивосток».

Росавтодором как государственным заказчиком для строительства мостового перехода предоставлено в пользование ФГУ ДСД «Владивосток» 23 земельных участка общей площадью 25,9 га. При этом 6 земельных участков общей площадью 16,2 га (о. Русский), находящихся в пользовании Минобороны России, в установленном порядке заказчику-застройщику не переданы.

Изъятие объектов недвижимости путем выкупа в собственность Российской Федерации осуществлялось в соответствии с действующим законодательством, в том числе специальными нормами Федерального закона от 8 мая 2009 года № 93-ФЗ «Об организации проведения встречи глав государств и правительств стран - участников форума «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество» в 2012 году, о развитии г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе и о внесении изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 8 мая 2010 года № 93-ФЗ).

Изъятие недвижимого имущества для федеральных нужд осуществлялось путем выкупа на основании распоряжений Росавтодора уполномоченным в силу Федерального закона от 8 мая 2010 года № 93-ФЗ федеральным органом исполнительной власти.

На основании распоряжений Росавтодора от 3 декабря 2008 года № 500-р и от 13 февраля 2009 года № 39-р в собственность Российской Федерации изъяты у физических и юридических лиц следующие объекты недвижимости: 23 жилые квартиры, 1 нежилое помещение, 2 объекта как часть жилого дома, 1 жилой дом и 3 земельных участка.

Выкупная цена жилого помещения, сроки и другие условия выкупа определяются соглашением с собственником жилого помещения. Соглашение включает в себя обязательство Российской Федерации уплатить выкупную цену за изымаемое жилое поме-

щение, включающую в себя, помимо рыночной стоимости недвижимости, убытки в связи с его изъятием и перемены места жительства.

Полномочия на заключение ФГУ ДСД «Владивосток» с собственниками соглашений передавались от Росавтодора.

С целью определения выкупной стоимости изымаемого имущества и составления отчетов ФГУ ДСД «Владивосток» заключены государственный контракт от 11 февраля 2009 года № 19 и договор от 24 февраля 2009 года № 23 с оценщиком (ООО «Индустрия-Р»).

На основании оценочных отчетов и договоров о целевой денежной компенсации Дирекцией заключены 24 гражданско-правовых договора с собственниками недвижимого имущества о выкупе объектов недвижимости.

Помимо убытков, предусмотренных жилищным законодательством, в выкупную цену оценщиком включена компенсация, рассчитываемая как разница между выкупной стоимостью квартиры и среднерыночной стоимостью аналогичной квартиры, расположенной в г. Владивостоке.

Указанная компенсация достигала до 100 % рыночной стоимости выкупаемой недвижимости и являлась социальной составляющей, позволяющей приобрести квартиру или иное жилье.

Проверкой установлено, что администрации г. Владивостока помимо рыночной стоимости 3 незаселенных квартир ФГУ ДСД «Владивосток» необоснованно возмещены убытки от изъятия (разница между рыночной стоимостью квартиры и среднерыночной стоимостью аналогичной квартиры в г. Владивостоке) и перемены места жительства в сумме 3035,0 тыс. рублей.

В настоящее время Дирекция в судебном порядке восстанавливает переплаченные администрации г. Владивостока средств федерального бюджета в сумме 3035,0 тыс. рублей.

Для проведения экспертизы отчетов оценки ФГУ ДСД «Владивосток» заключило государственный контракт от 19 марта 2009 года № 28, который был в этот же день расторгнут по соглашению сторон в связи с тем, что организация победитель не являлась саморегулируемой организацией, уполномоченной на проведение экспертизы отчетов об оценке. Повторно государственный контракт на экспертизу отчетов не размещался.

Действующим законодательством обязательная экспертиза отчетов об оценке недвижимого имущества, выкупаемого в связи с изъятием для государственных нужд, не предусмотрена, вместе с тем ошибки оценщика приводят к избыточным расходам бюджетных средств.

Заключенные ФГУ ДСД «Владивосток» договора о целевой компенсации предусматривали снятие выбывших граждан с регистрационного учета и представление сведений о новом адресе регистрации после приобретения нового жилья. Из 54 граждан, получивших компенсацию за изъятое у них жилье, ФГУ ДСД «Владивосток» располагает сведениями только в отношении 11 граждан, приобретших новое жилье.

Сведениями о новом месте жительства 43 граждан, проживавших в г. Владивостоке до момента изъятия у них жилых помещений, администрация Приморского края и администрация г. Владивостока не располагает.

### **Конъюнктурный обзор строительства**

По состоянию на 1 октября 2010 года на объекте «Строительство мостового перехода на о. Русский через пролив Босфор Восточный в г. Владивостоке» выполнены следующие виды работ: полностью завершены буровые работы на всех 33 опорах. В буронабивные сваи опор ведется укладка бетона; забетонированы ростверки на всех

33 опорах; забетонированы тела 29 опор (21 - на полуострове Назимова, 8 - на о. Русский), ведутся работы по сооружению тел 2 опор (пилонов М6 и М7).

На 2 опорах (М1 и М12) работы по бетонированию не доведены до проектных отметок с целью обеспечения монтажного пространства для установки подмостей железобетонной балки жесткости на опорные части М1 и М12. Смонтированы все металлоконструкции 21 пролетного строения эстакадной части моста: 17 - на полуострове Назимова и 4 - на о. Русский. Общий вес смонтированных металлоконструкций составляет 4,2 тыс. т. Сооружена 41 из 43 временных опор: все 32 временные эстакадные опоры и 9 временных мостовых опор. Ведутся работы по сооружению плиты проезжей части эстакады: на полуострове Назимова забетонированы 26 из 33 захватки плиты проезжей части; на о. Русском работы по сооружению плиты проезжей части эстакады завершены.

На 90 % площадей, предусмотренных генеральным планом, построены производственные мощности, административная и жилая инфраструктура (цеха переработки металлоконструкций, 3 бетонных завода общей производительностью 380 куб. м в час, площадки для хранения инертных материалов и металлоконструкций, железнодорожные ветки и другие). Завершается строительство здания сборочного цеха подготовки к монтажу укрупнения металлоконструкций пролетного строения моста.

На объекте работают около 3500 человек.

Общий объем уложенного бетона (в основные и вспомогательные конструктивы) с начала строительства составляет 196,1 тыс. куб. метров.

Объем выполненных земляных работ составляет 1531,5 тыс. куб. м, в том числе в островки и технологические площадки моста - 1260,7 тыс. куб. метров.

По состоянию на 1 октября 2010 года объем выполненных подрядной организацией строительно-монтажных работ с начала строительства составляет 17604587,246 тыс. рублей, в том числе за 2010 год - 7207176,04 тыс. рублей (66,4 % от запланированных на 2010 год строительно-монтажных работ).

Общая строительная готовность объекта составляет 56,5 % от общего объема работ, что соответствует плановым показателям.

Проверки учреждений дорожного хозяйства осуществляются ФГУ «Дирекция мониторинга дорожных работ, технологий и материалов Федерального дорожного агентства» (далее - ФГУ «Росдортехнология»).

Приказом ФГУ «Росдортехнология» от 3 декабря 2008 года № 105 проведение мониторинга хода выполнения дорожных работ на объектах транспортной инфраструктуры г. Владивостока к проведению саммита АТЭС в 2012 году возложено на филиал ФГУ «Росдортехнология» в Дальневосточном федеральном округе.

В соответствии с утвержденным графиком мониторинга деятельности организаций дорожного хозяйства, подведомственных Росавтодору и субъектам Российской Федерации, осуществляемого ФГУ «Росдортехнология» в 2010 году, филиалом ФГУ «Росдортехнология» в Дальневосточном федеральном округе проводится мониторинг качества выполнения работ по строительству мостового перехода.

В период с 1 января по 30 сентября 2010 года филиалом ФГУ «Росдортехнология» в Дальневосточном федеральном округе в рамках осуществления указанного мониторинга проведены 5 проверок, результаты которых оформлены соответствующими справками.

В ноябре 2010 года ФГУ ДСД «Владивосток» представлена в Росавтодор сводная ведомость мероприятий по устранению нарушений, выявленных в результате мониторингов, проведенных ФГУ «Росдортехнология» с сентября 2009 года по сентябрь 2010 года (письмо от 15 ноября 2010 года № 3356).

По данным ФГУ «Росдортехнология», на момент проведения мониторинга рабочая документация, необходимая для выполнения строительного-монтажных работ на данном этапе строительства, имеется в полном объеме, отставаний производства работ по строительству мостового перехода в целом от календарного графика не обнаружено.

В 2010 году Дирекцией предъявлены подрядной организации ОАО «УСК МОСТ» претензии за нарушение сроков выполнения работ по сооружению отдельных конструктивных элементов на общую сумму 20133,2 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2010 года начисленная сумма подрядной организацией в добровольном порядке не перечислена, в связи с чем ФГУ ДСД «Владивосток» готовит документы для обращения в арбитражный суд.

Авторский надзор за строительством мостового перехода осуществляет ООО «НПО «Мостовик», чьи представители ежедневно присутствуют на объекте и участвуют в освидетельствовании выполненных работ.

Строительный контроль заказчика при проведении работ по строительству мостового перехода на основании заключенного государственного контракта осуществляется ЗАО «Институт «Стройпроект».

В январе-ноябре 2010 года контролирующими органами проведены следующие проверки деятельности Дирекции:

- территориальным управлением Росфиннадзора в Приморском крае с 15 июня по 23 июля 2010 года проведена проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию федеральных целевых программ;
- управлением Ростехнадзора по Приморскому краю проведены 5 проверок исполнения функций государственного строительного надзора при строительстве мостового перехода.

Письмом от 11 октября 2010 года № 03-24/11612 Росавтодор представил в Минрегион России формы отчетности о выполнении мероприятий подпрограммы по состоянию на 1 октября 2010 года.

### **Выводы**

**1.** Сметная стоимость Проекта (в ценах IV квартала 2007 года с учетом НДС) составляет 27234401,42 тыс. рублей, в том числе: строительные-монтажные работы - 22522368,8 тыс. рублей, оборудование - 234620,0 тыс. рублей, прочие затраты - 4266100,7 тыс. рублей.

**2.** Лимиты бюджетных обязательств на 2010 год на строительство мостового перехода составили 9860000,0 тыс. рублей, что соответствует объему бюджетных ассигнований в соответствии с ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» и объему бюджетных инвестиций, предусмотренному в перечне строек и объектов на 2010 год (с учетом внесенных изменений).

**3.** За 9 месяцев 2010 года кассовое исполнение составило 6764281,5 тыс. рублей (68,6 %), выполнено работ - 7449880,770 тыс. рублей.

**4.** На 1 октября 2010 года текущая дебиторская и кредиторская задолженность составляла 4150499,1 тыс. рублей и 621,9 тыс. рублей, соответственно.

**5.** Балансовая стоимость не завершенного строительством объекта на 1 октября 2010 года составляла 18786416,1 тыс. рублей (по состоянию на 1 января 2009 года - 1116869,6 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2010 года - 11336535,4 тыс. рублей). Срок завершения строительства мостового перехода - 31 марта 2012 года.

6. Отставание в разработке рабочей документации и выполнении строительно-монтажных работ от плановых сроков не установлено (имеющие место незначительные отставания СМР от графика производства работ обусловлены технологией производства работ).

7. Росавтодором для строительства мостового перехода предоставлено в пользование ФГУ ДСД «Владивосток» 23 земельных участка общей площадью 25,9 га, 6 земельных участков общей площадью 16,2 га (о. Русский), находящихся в пользовании Министерства обороны Российской Федерации, в установленном порядке заказчику-застройщику не переданы.

8. В нарушение статьи 615 Гражданского кодекса Российской Федерации без согласования с собственником имущества демонтированы и разобраны объекты недвижимости, находящиеся на арендованном участке.

9. Арендованный земельный участок (от 4 сентября 2008 года № 31(А) передан генеральному подрядчику актом приема-передачи земельного участка для размещения вахтового поселка строителей от 10 апреля 2009 года, то есть спустя 7 месяцев после заключения договора аренды. Расходы по аренде составили 2942,5 тыс. рублей, что является неэффективным использованием бюджетных средств.

10. Проверкой установлено, что администрации г. Владивостока помимо рыночной стоимости 3 незаселенных квартир ФГУ ДСД «Владивосток» необоснованно возмещены убытки от изъятия (разница между рыночной стоимостью квартиры и среднерыночной стоимостью аналогичной квартиры в г. Владивостоке) и перемены места жительства в сумме 3035,0 тыс. рублей.

11. Отставание в разработке рабочей документации и выполнении строительно-монтажных работ от графиков разработки рабочей документации и производства работ не установлено.

12. Завышения объемов и стоимости выполненных работ в ходе выборочной проверки не установлено.

13. Нецелевого использования средств федерального бюджета в ходе проверки не установлено.

#### **Предложения**

1. Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации.
2. Направить представление в Федеральное дорожное агентство.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. Н. РЯБУХИН**