

Приложение № 10

к отчету о результатах контрольного мероприятия «Оценка эффективности управления государственным фондом недр в 2018 – 2019 годах и истекшем периоде 2020 года в целях устойчивого обеспечения базовых отраслей экономики страны видами минерального сырья, ресурсы которых недостаточны и обеспечиваются в том числе за счет импорта»

Таблица 1. Критерии оценки эффективности управления государственным фондом недр

№	Критерии	Оценка (1 - да, 0,5 – частично/ недостаточно, 0 – нет)	Комментарии
1.	В Минприроды России, Роснедрах, Росприроднадзоре, Ростехнадзоре, как федеральных органах исполнительной власти, осуществляющих управление государственным фондом недр в отношении видов минерального сырья, ресурсы которых недостаточны и обеспечиваются в том числе за счет импорта, создана система по управлению рисками	0,5	<p>Кроме мероприятий по противодействию коррупции, реализуемых в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», иные мероприятия по управлению рисками Роснедрами и Минприроды России не планируются и не осуществляются.</p> <p>Согласно решению Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих Федерального агентства по недропользованию и урегулированию конфликта интересов (протокол от 23 января 2015 г. № 12) к коррупционно-опасным отнесены все функции Роснедр.</p> <p>Федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр отнесен к коррупционно-опасным видам контрольной и надзорной деятельности (приказ Росприроднадзора от 27 апреля 2017 г. № 205).</p> <p>Осуществление контроля и надзора в сфере безопасного ведения работ, связанных с использованием недрами, отнесено к функциям Ростехнадзора, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции (Перечень функций одобрен Ростехнадзором 20 августа 2018 г. протокол № 5).</p> <p>В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 29 июня</p>

			<p>2018 г. № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы» утверждены приказы:</p> <p>Минприроды России «Об утверждении Плана противодействия коррупции Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации на 2018 - 2020 годы»,</p> <p>Роснедр от 31 августа 2018 г. № 386 «Об утверждении Плана противодействия коррупции Федерального агентства по недропользованию на 2018 - 2019 годы»,</p> <p>Росприроднадзора от 21 августа 2018 № 322 «Об утверждении плана противодействия коррупции Федеральной службы по надзору в сфере природопользования на 2018 - 2020 годы»,</p> <p>Ростехнадзора от 27 июля 2018 г. № 323 «Об утверждении плана противодействия коррупции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2018-2020 годы».</p> <p>В соответствии с пунктом 4(1) Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12 мая 2005 г. № 293, Росприроднадзор осуществляет государственный геологический надзор с применением риск-ориентированного подхода, но в порядке, установленном Положением о федеральном государственном экологическом надзоре.</p> <p>Положение о государственном надзоре за безопасным ведением работ, связанных с использованием недр, осуществляемом Ростехнадзором (постановление Правительства Российской Федерации 2 февраля 2010 г. № 39), положений о применении риск-ориентированного подхода не содержит.</p>
2.	<p>Минприроды России организованы и осуществляются процессы по межведомственному взаимодействию для управления государственным фондом недр, в том числе при разработке (внесении изменений) и реализации государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (далее – ГП ВИПР) в части планирования показателей (результатов) по объему запасов полезных ископаемых для устойчивого обеспечения базовых отраслей</p>	0,5	<p>Минприроды России уполномочено на осуществление координации и контроля деятельности подведомственных ему Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и Федерального агентства по недропользованию.</p> <p>При этом взаимодействие Роснедра и Росприроднадзора не регламентированы, отсутствует обмен данными геологической отчетности недропользователей для целей контрольно-надзорной деятельности, направленной на обеспечение рационального недропользования.</p> <p>Минприроды России не согласовывает с Минпромторгом России показатели ГП ВИПР, исходя из требуемого объема минерального сырья, ресурсы которых недостаточны и обеспечиваются в том числе за счет импорта.</p>

	экономики страны видами минерального сырья, ресурсы которых недостаточны и обеспечиваются в том числе за счет импорта		
3.	Нормативно-правовое регулирование в сфере недропользования является достаточным, в том числе разработаны и утверждены нормативные правовые акты, регулирующие организацию и процесс использования государственного фонда недр и иных ресурсов, а также деятельность по их использованию	0,5	<p>Совершенствование законодательства требуется в целях реализации Стратегии развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 г. № 2914-р (далее – Стратегия развития МСБ), и предусмотрено на первом этапе ее реализации (2018 - 2024 годы).</p> <p>Часть предусмотренных Стратегией развития МСБ мероприятий по совершенствованию нормативно-правового регулирования включены в план мероприятий по ее реализации на 2019-2024 годы, утвержденный приказом Минприроды России от 13 мая 2019 г. № 296 (далее – План реализации Стратегии).</p> <p>К ним относится совершенствование законодательства в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых запасов полезных ископаемых; стимулирования использования отходов недропользования (*); применения заявительного принципа предоставления прав пользования недрами; увеличения порогового значения запасов месторождений коренного золота при отнесении их к участкам недр федерального значения (*); формирование специальных информационно-торговых (биржевых) площадок, обеспечивающих оборот акций компаний малого и среднего бизнеса, владеющих лицензиями на геологическое изучение недр; упрощения порядка предоставления права пользования недрами, актуализации выданных лицензий, конкретизации условий перехода прав пользования участками недр, прекращения, приостановления права пользования недрами (*); закрепление порядка оценки, апробации и учета прогнозных ресурсов полезных ископаемых (*). <p>Несмотря на установленные сроки выполнения (2019-2020 годы), до настоящего времени мероприятия, за выполнение которых ответственным определено Минприроды России, и отмеченные (*), не выполнены.</p> <p>Кроме того, в План реализации Стратегии не включены следующие предусмотренные Стратегией развития МСБ мероприятия по совершенствованию нормативно-правового регулирования в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> организации горно-геологического аудита с созданием института

			<p>экспертов (компетентных лиц) и аудиторских организаций в недропользовании, признаваемых российскими и международными финансовыми институтами;</p> <p>компенсации затрат на проведение геолого-разведочных работ в пределах континентального шельфа и труднодоступных районов суши на основе механизма вычетов затрат на геолого-разведочные работы при определении налогооблагаемой базы по налогу на прибыль с использованием повышающих коэффициентов.</p>
4.	<p>Реализованные Минприроды России и Роснедра меры обеспечили выполнение в 2018-2020 годах мероприятий подпрограммы 1 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» ГП ВИПР в части видов минерального сырья, ресурсы которых недостаточны и обеспечиваются в том числе за счет импорта (см. таблицу 2) с достижением соответствующих индикаторов (показателей) подпрограммы на уровне не ниже 95 % (в случае уровня исполнения в диапазоне от 65 % до 94,5 % – оценка 0,5)</p>	0	<p>Достижение плановых значений показателей, соответствующих рассматриваемой в рамках контрольного мероприятия цели (приведены в таблице 2), составило:</p> <p>в 2018 году – 63 %, или 12 из 19 показателей;</p> <p>в 2019 году – 40 %, или 8 из 20 показателей;</p> <p>в 2020 году – 32 %, или 6 из 19 показателей.</p>
5.	<p>Предусмотренный государственными контрактами на выполнение мероприятий подпрограммы 1 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» ГП ВИПР, заключенными Роснедрами, объем обязательств исполнен на уровне не ниже 95 % (в случае уровня исполнения в диапазоне от 70 % до 94,9 % – оценка 0,5)</p>	0,5	<p>Исполнение обязательств по заключенным Роснедрами государственным контрактам составило:</p> <p>на 31 декабря 2018 года – 78,8 %, или 16 051,2 из 20 364,4 млн. рублей;</p> <p>на 31 декабря 2019 года – 75,6 %, или 15 164,1 из 20 063,6 млн. рублей;</p> <p>на 31 декабря 2020 года – 72,3 %, или 10 780,1 из 14 918,3 млн. рублей.</p>
6.	<p>Роснедрами осуществляется внутренний финансовый контроль</p>	1	<p>Внутренний финансовый контроль осуществляется в соответствии с положением, утвержденным приказом Роснедр от 16 октября 2014 г. № 601, согласно которому указанный контроль направлен:</p> <p>на соблюдение правовых актов главного администратора средств федерального бюджета, регулирующих составление и исполнение федерального бюджета, составление бюджетной отчетности и ведение бюджетного учета, включая порядок ведения учетной политики;</p>

			на подготовку и организацию мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.
7.	В деятельность Роснедр внедрены результаты внутреннего финансового контроля, в том числе касающиеся повышения экономности и результативности использования бюджетных средств	1	<p>На ежегодной основе утверждаются карты внутреннего финансового контроля по следующим внутренним бюджетным процедурам:</p> <ul style="list-style-type: none"> составление и представление в Федеральное казначейство документов, необходимых для составления и ведения кассового плана по доходам бюджета, расходам бюджета; составление и представление документов в Минприроды России и Минфин России, необходимых для составления и рассмотрения проекта бюджета, в том числе реестров расходных обязательств и обоснований бюджетных ассигнований; составление, утверждение и ведение бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств; доведение лимитов бюджетных обязательств до подведомственных распорядителей и получателей бюджетных средств; составление, утверждение и ведение бюджетных смет; формирование и утверждение государственных заданий в отношении подведомственных государственных учреждений; обеспечение соблюдения получателями субвенций условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении; составление и представление бюджетной отчетности и сводной бюджетной отчетности; осуществление начисления, учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним (за исключением операций, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, таможенным законодательством, законодательством Российской Федерации о страховых взносах).
Итоговая оценка:		4	Управление государственным фондом недр осуществляется недостаточно эффективно.
Управление государственным фондом недр осуществляется: эффективно при суммарной оценке выше 5,3; недостаточно эффективно – 3,5 – 5,2; неэффективно – ниже 3,4.			

Таблица 2. Показатели подпрограммы 1 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» ГП ВИПР, используемые для оценки эффективности управления государственным фондом недр согласно критерию № 4

№	Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя (индикатора)								
			2018 год			2019 год			2020 год		
			план	факт	исполнение	план	факт	исполнение	план	факт	исполнение
1	Золото P1 + P2 нарастающим итогом	тонн	5518,1	4810,3	87,2%	5778,1	4 944	85,6%	6868,1	5 280,60	76,9%
2	Золото C1 + C2 нарастающим итогом	тонн	3631,5	3690,3	101,6%	3924,6	4 181,80	106,6%	4223,6	4 962,20	117,5%
3	Уран P1 + P2 нарастающим итогом	тыс. тонн	220	214	97,3%	240	214	89,2%	285	216	75,8%
4	Уран C1 + C2 нарастающим итогом	тыс. тонн	37	31,2	84,3%	38	31,2	82,1%	38	31	81,6%
5	Хромовые руды P1 + P2 нарастающим итогом	млн. тонн	43	43	100,0%	43	43	100,0%	52	43	82,7%
6	Хромовые руды C1 + C2 нарастающим итогом	млн. тонн	10,9	13	119,3%	10,9	13	119,3%	11,2	13	116,1%
7	Свинец P1 + P2 нарастающим итогом	тыс. тонн	2558	2955,9	115,6%	3255,9	3 162	97,1%	3 400	4 652	136,8%
8	Свинец C1 + C2 нарастающим итогом	тыс. тонн	688	804,4	116,9%	848	804,4	94,9%	1048	893	85,2%
9	Цинк P1 + P2 нарастающим итогом	тыс. тонн	10559	10190,1	96,5%	11000	10 721	97,5%	11500	18 306	159,2%
10	Цинк C1 + C2 нарастающим итогом	тыс. тонн	2010	1688,2	84,0%	2330	1 821	78,2%	2730	1 855	67,9%
11	Серебро P1 + P2 нарастающим итогом	тыс. тонн	23	28	121,7%	33	33	100,0%	41	37	90,2%
12	Серебро C1 + C2 нарастающим итогом	тыс. тонн	19	21,5	113,2%	22	23	104,5%	23	26	113,0%
13	Марганцевые руды P1 + P2 нарастающим итогом	млн. тонн	16,2	16,9	104,3%	19	16,9	88,9%	19	17	89,5%
14	Марганцевые руды C1 + C2 нарастающим итогом	млн. тонн	-	53,5		53,5	53,5	100,0%	55	54	98,2%
15	Редкоземельные металлы P1 + P2 нарастающим итогом	тыс. тонн	-			-			-		
16	Редкоземельные металлы C1 + C2 нарастающим итогом	тыс. тонн	3306,2	6498,1	196,5%	-			-		
17	Титан P1 + P2 нарастающим итогом	млн. тонн	-	-		-			-		
18	Титан C1 + C2 нарастающим итогом	млн. тонн	25,2	26,2	104,0%	26,9	26,2	97,4%	26,9	39	145,0%

19	Цирконий P1 + P2 нарастающим итогом	млн. тонн	-	-		-			-		
20	Цирконий C1 + C2 нарастающим итогом	млн. тонн	-	-		-			-		
21	Бентониты P1 + P2 нарастающим итогом	млн. тонн	-	-		-			-		
22	Бентониты C1 + C2 нарастающим итогом	млн. тонн	30	32,2	107,3%	36	37	102,8%	40	37	92,5%
23	Каолин P1 + P2 нарастающим итогом	млн. тонн	-	-		-			-		
24	Каолин C1 + C2 нарастающим итогом	млн. тонн	5,1	6,7	131,4%	10,1	6,7	66,3%	73,1	15,8	21,6%
25	Особо чистый кварц P1 + P2 нарастающим итогом	тыс. тонн	398	313,2	78,7%	398	313,2	78,7%	550	313	56,9%
26	Особо чистый кварц C1 + C2 нарастающим итогом	тыс. тонн	4064	-		4064	4 064	100,0%	4089	4 064	99,4%
27	Доля лицензий на пользование недрами, по которым недропользователь не выполняет существенные условия, в общем количестве проверенных	процентов	22	8,2	37,3%	20	12	60,0%	20	н.д.	