



2021

Отчет

о результатах совместного контрольного мероприятия «Совместная проверка Аудиторской палатой Республики Армения, Комитетом государственного контроля Республики Беларусь, Счетным комитетом по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан, Счетной палатой Кыргызской Республики, Счетной палатой Российской Федерации соблюдения в 2019 году уполномоченными органами Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств-членов»

Утвержден решением совместного заседания коллегий (советов, уполномоченных лиц) Аудиторской палаты Республики Армения, Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан, Счетной палаты Кыргызской Республики и Счетной палаты Российской Федерации 19 февраля 2021 г.



К.В. АРУСТАМЯН
Член Аудиторской палаты
Республики Армения



Д.В. БАСКО
Заместитель Председателя Комитета
государственного контроля
Республики Беларусь



К.Ф. ПЛОТНИКОВ
Член Счетного комитета по контролю
за исполнением республиканского
бюджета Республики Казахстан



А.Т. БАЙГАЗАКОВ
Аудитор Счетной палаты
Кыргызской Республики



А.Н. БАТУРКИН
Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

1. Основания для проведения совместного контрольного мероприятия

- Для всех сторон: пункт 53 Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств – членов Евразийского экономического союза (приложение № 5 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) (далее – Протокол);
- для всех сторон: Соглашение о проведении совместного контрольного мероприятия Аудиторской палатой Республики Армения, Комитетом государственного контроля Республики Беларусь, Счетным комитетом по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан, Счетной палатой Кыргызской Республики и Счетной палатой Российской Федерации в 2020 году;
- для Аудиторской палаты Республики Армения – Программа деятельности Аудиторской палаты Республики Армения на 2020 год;
- для Комитета государственного контроля Республики Беларусь – планы работы Комитета государственного контроля Республики Беларусь на второе полугодие 2020 года и на первое полугодие 2021 года;
- для Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан (далее – Счетный комитет Республики Казахстан) – Перечень объектов государственного аудита на 2020 год;
- для Счетной палаты Кыргызской Республики – План аудиторской деятельности Счетной палаты Кыргызской Республики на 2020 год;
- для Счетной палаты Российской Федерации – планы работы Счетной палаты Российской Федерации на 2020–2021 годы.

2. Предмет совместного контрольного мероприятия

Деятельность уполномоченных органов по применению в Евразийском экономическом союзе (далее – ЕАЭС, Союз) порядка зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие).

3. Объекты совместного контрольного мероприятия

- Министерство финансов Республики Армения (г. Ереван);
- Министерство финансов Республики Беларусь (г. Минск);
- Комитет казначейства Министерства финансов Республики Казахстан (г. Нур-Султан);
- Центральное казначейство Министерства финансов Кыргызской Республики (г. Бишкек);
- Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства (г. Москва);
- объекты для получения дополнительной информации:
 - Евразийская экономическая комиссия (далее – ЕЭК, Комиссия),
 - Комитет государственных доходов Республики Армения,
 - Государственный таможенный комитет Республики Беларусь,
 - Комитет государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан,
 - Государственная таможенная служба при Правительстве Кыргызской Республики,
 - Федеральная таможенная служба.

4. Срок проведения совместного контрольного мероприятия

Ноябрь 2020 года – февраль 2021 года.

5. Цели совместного контрольного мероприятия

5.1. Проверить полноту и своевременность перечисления уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), подлежащих распределению между бюджетами государств-членов, на счета других государств-членов;

5.2. Проверить соблюдение уполномоченными органами установленных для каждого государства-члена нормативов распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие);

5.3. Проанализировать итоги функционирования порядка зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) в Союзе.

6. Проверяемый период деятельности

2019 год.

7. Результаты совместного контрольного мероприятия

7.1. Соблюдение государствами-членами положения Протокола о зачислении таможенных пошлин в национальной валюте на единый счет уполномоченного органа того государства-члена, в котором они подлежат уплате (пункт 3 Протокола). Применение порядка зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин в отношении сумм пеней (процентов), начисленных на сумму ввозных таможенных пошлин (пункт 1 Протокола).

В 2019 году уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС в соответствии с пунктом 3 Протокола зачисление ввозных таможенных пошлин, а также сумм пеней (процентов), начисленных на сумму ввозных таможенных пошлин, осуществлялось в национальной валюте на единый счет уполномоченного органа того государства-члена, в котором они подлежали уплате в соответствии с регулирующими таможенные правоотношения международными договорами и актами, составляющими право Союза.

В Республике Армения за 2019 год поступления ввозных таможенных пошлин (с учетом зачетов и возвратов) составили 62 829 141,4 тыс. драмов, которые были распределены:

- в бюджет Республики Армения – 766 515,5 тыс. драмов;
- в бюджет Республики Беларусь – 2 865 008,9 тыс. драмов;
- в бюджет Республики Казахстан – 4 432 595,9 тыс. драмов;
- в бюджет Кыргызской Республики – 1 193 753,7 тыс. драмов;
- в бюджет Российской Федерации – 53 571 267,4 тыс. драмов.

Поступления ввозных таможенных пошлин в 2019 году от государств-членов составили 73 658 635,0 тыс. драмов, в том числе:

- от Республики Беларусь – 3 945 548,3 тыс. драмов;
- от Республики Казахстан – 3 953 268,0 тыс. драмов;

- от Кыргызской Республики – 950 978,3 тыс. драмов;
- от Российской Федерации – 64 808 840,4 тыс. драмов.

В Республике Беларусь в 2019 году поступления ввозных таможенных пошлин составили 1 407 472,3 тыс. бел. рублей, которые были распределены:

- в бюджет Республики Армения – 17 171,1 тыс. бел. рублей;
- в бюджет Республики Беларусь – 64 180,7 тыс. бел. рублей;
- в бюджет Республики Казахстан – 99 297,2 тыс. бел. рублей;
- в бюджет Кыргызской Республики – 26 742,0 тыс. бел. рублей;
- в бюджет Российской Федерации – 1 200 081,3 тыс. бел. рублей.

Поступления ввозных таможенных пошлин в 2019 году от государств-членов составили 1 150 418,5 тыс. бел. рублей, в том числе:

- от Республики Армения – 12 461,1 тыс. бел. рублей;
- от Республики Казахстан – 64 506,7 тыс. бел. рублей;
- от Кыргызской Республики – 15 563,8 тыс. бел. рублей;
- от Российской Федерации – 1 057 886,9 тыс. бел. рублей.

В Республике Казахстан за 2019 год поступления ввозных таможенных пошлин составили 259 925 212,2 тыс. тенге, которые были распределены:

- в бюджет Республики Армения – 3 171 087,6 тыс. тенге;
- в бюджет Республики Беларусь – 11 852 589,7 тыс. тенге;
- в бюджет Республики Казахстан – 18 337 723,7 тыс. тенге;
- в бюджет Кыргызской Республики – 4 938 579,0 тыс. тенге;
- в бюджет Российской Федерации – 221 625 232,2 тыс. тенге.

Поступления ввозных таможенной пошлины в 2019 году от государств-членов составили 326 281 076,7 тыс. тенге, в том числе:

- распределенные Республикой Армения – 3 521 357,1 тыс. тенге;
- распределенные Республикой Беларусь – 18 258 581,4 тыс. тенге;
- распределенные Кыргызской Республикой – 4 387 105,0 тыс. тенге;
- распределенные Российской Федерацией – 300 114 033,2 тыс. тенге.

В Кыргызской Республике за 2019 год поступления ввозных таможенных пошлин составили 11 257 721,0 тыс. сомов, которые были распределены:

- в бюджет Республики Армения – 137 344,2 тыс. сомов;
- в бюджет Республики Беларусь – 513 352,1 тыс. сомов;
- в бюджет Республики Казахстан – 794 232,2 тыс. сомов;
- в бюджет Кыргызской Республики – 213 896,7 тыс. сомов;
- в бюджет Российской Федерации – 9 598 895,8 тыс. сомов.

Поступления ввозных таможенных пошлин в 2019 году от государств-членов составили 16 678 787,5 тыс. сомов, в том числе:

- от Республики Армения – 172 109,2 тыс. сомов;
- от Республики Беларусь – 883 648,4 тыс. сомов;
- от Республики Казахстан – 889 867,5 тыс. сомов;
- от Российской Федерации – 14 733 162,4 тыс. сомов.

В Российской Федерации за 2019 год поступления ввозных таможенных пошлин составили 716 890 142,4 тыс. росс. рублей, которые были распределены:

- в бюджет Республики Армения – 8 746 059,8 тыс. росс. рублей;
- в бюджет Республики Беларусь – 32 690 190,5 тыс. росс. рублей;
- в бюджет Республики Казахстан – 50 576 599,5 тыс. росс. рублей;
- в бюджет Кыргызской Республики – 13 620 912,7 тыс. росс. рублей;
- в бюджет Российской Федерации – 611 256 379,9 тыс. росс. рублей.

Поступления ввозных таможенных пошлин в 2019 году от государств-членов составили 90 601 407,1 тыс. росс. рублей, в том числе:

- от Республики Армения – 7 185 818,3 тыс. росс. рублей;
- от Республики Беларусь – 37 104 001,2 тыс. росс. рублей;
- от Республики Казахстан – 37 308 030,7 тыс. росс. рублей;
- от Кыргызской Республики – 9 003 556,9 тыс. росс. рублей.

7.2. Организация уполномоченными органами государств-членов порядка проведения зачетов платежей в отношении ввозных таможенных пошлин, поступивших на единый счет уполномоченного органа (пункт 3 Протокола).

В соответствии с пунктом 3 Протокола в счет уплаты ввозных таможенных пошлин могут быть зачтены налоги и сборы, а также иные платежи (за исключением специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин), подлежащие уплате в соответствии с законодательством государства-члена, поступившие на единый счет уполномоченного органа. При этом ввозные таможенные пошлины не могут быть зачтены в счет уплаты иных платежей, кроме зачета в счет погашения задолженности плательщиков по уплате таможенных платежей, специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, а также пеней (процентов).

В соответствии с Положением о зачислении и распределении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных пошлин (приложение к приложению № 8 к Договору о ЕАЭС) в счет погашения задолженности плательщиков по уплате ввозных таможенных пошлин могут быть зачтены специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины.

В Республике Армения за 2019 год общая сумма зачетов платежей в счет уплаты ввозных таможенных пошлин составила 296,5 тыс. драмов. Зачеты с ввозных таможенных пошлин не производились.

По результатам проверки копий документов, представленных Комитетом государственных доходов Республики Армения по запросу Аудиторской палаты Республики Армения от 9 декабря 2020 г. № 543 и послуживших основанием для проведения зачетов сумм ввозных таможенных пошлин, нарушений не установлено.

В Республике Беларусь за 2019 год общая сумма зачетов платежей в счет уплаты ввозных таможенных пошлин составила 14 981,8 тыс. бел. рублей, с ввозных таможенных пошлин – 305,3 тыс. бел. рублей.

По результатам проверки копий документов, представленных Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь по запросу Комитета государственного контроля Республики Беларусь от 9 декабря 2020 г. № 03/04 – 4716 и послуживших основанием для проведения зачетов сумм ввозных таможенных пошлин, нарушений не установлено.

В Республике Казахстан за 2019 год общая сумма зачетов платежей в счет уплаты ввозных таможенных пошлин составила 242 493,1 тыс. тенге, с ввозных таможенных пошлин – 106 747,8 тыс. тенге.

По результатам проверки копий документов, представленных Комитетом государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан по запросу Счетного комитета Республики Казахстан от 27 ноября 2020 г. № 4-9-2-34/3089-И и послуживших основанием для проведения зачетов сумм ввозных таможенных пошлин, нарушений не установлено.

В Кыргызской Республике за 2019 год общая сумма зачетов платежей в счет уплаты ввозных таможенных пошлин составила 1174,9 тыс. сомов, с ввозных таможенных пошлин – 1579,5 тыс. сомов.

По результатам проверки копий документов, представленных Государственной таможенной службой при Правительстве Кыргызской Республики по запросу Счетной палаты Кыргызской Республики от 27 ноября 2020 г. № 01-15/1448 и послуживших основанием для проведения зачетов ввозных таможенных пошлин, нарушений не установлено.

В Российской Федерации за 2019 год общая сумма зачетов платежей в счет уплаты ввозных таможенных пошлин составила 2 150 742,8 тыс. росс. рублей, с ввозных таможенных пошлин – 125 946,7 тыс. росс. рублей.

По результатам проверки копий документов, представленных Федеральной таможенной службой по запросу Счетной палаты Российской Федерации от 15 декабря 2020 г. № ЗИ 03-139/03-03 и послуживших основанием для проведения зачетов ввозных таможенных пошлин, нарушений не установлено.

7.3. Организация уполномоченными органами каждого из государств-членов обособленного учета поступлений; обособленное отражение этих поступлений в отчете об исполнении бюджета каждого из государств-членов (пункт 5 Протокола).

В 2019 году уполномоченными органами государств-членов соблюдались нормы пункта 5 Протокола в части организации и обособленного учета и отражения в отчетности об исполнении бюджета каждого из государств-членов сумм поступлений (возвратов, зачетов в счет погашения задолженности) ввозных таможенных пошлин на едином счете уполномоченного органа; сумм, распределенных ввозных таможенных пошлин, перечисленных на счета в иностранной валюте других государств-членов; сумм, зачисленных в бюджет государства-члена доходов от распределения этим государством-членом ввозных таможенных пошлин; сумм ввозных таможенных пошлин, поступивших в бюджет государства-члена от других государств-членов.

7.4. Отражение в отчете об исполнении бюджета сумм ввозных таможенных пошлин, поступивших на единый счет уполномоченного органа государства-члена за последний рабочий день календарного года. Соблюдение сроков перечисления сумм распределенных ввозных таможенных пошлин за последний рабочий день календарного года. Отражение этих сумм, а также доходов от распределения ввозных таможенных пошлин, поступивших в бюджет государства-члена от уполномоченных органов других государств-членов за последний рабочий день календарного года, в отчете об исполнении бюджета (пункт 6 Протокола).

Согласно пункту 6 Протокола суммы ввозных таможенных пошлин, поступившие на единый счет уполномоченного органа государства-члена за последний рабочий день календарного года, отражаются в отчете об исполнении бюджета данного государства-члена за отчетный год.

Суммы распределенных ввозных таможенных пошлин за последний рабочий день календарного года государства-члена перечислены не позднее второго рабочего дня текущего года государства-члена в бюджет своего государства и на счета в иностранной валюте других государств-членов, а также отражены в отчете об исполнении бюджета за 2019 год.

Доходы от распределения ввозных таможенных пошлин, поступившие в бюджет государства-члена от уполномоченных органов других государств-членов за последний рабочий день календарного года других государств-членов, подлежат отражению в отчете об исполнении бюджета за 2020 год.

7.5. Организация учета и обоснованность зачисления сумм ввозных таможенных пошлин, не подлежащих распределению между бюджетами государств-членов.

Протокол разработан в соответствии со статьей 26 Договора о Евразийском экономическом союзе (далее – Договор о ЕАЭС) и определяет порядок зачисления и распределения между государствами-членами сумм ввозных таможенных пошлин, обязанность по уплате которых в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, возникла с 1 сентября 2010 года.

Уполномоченными органами сумм ввозных таможенных пошлин, не подлежащих распределению между бюджетами государств-членов (далее – нераспределяемые ввозные таможенные пошлины), учитывались по отдельным кодам бюджетной классификации (далее – КБК).

В Республике Армения в 2019 году сумма поступлений в республиканский бюджет нераспределяемых ввозных таможенных пошлин составила 0,6 тыс. драмов и по сравнению с 2018 годом уменьшилась на 961,2 тыс. драмов.

По результатам проверки копий документов, представленных Комитетом государственных доходов Республики Армения по запросу Аудиторской палаты Республики Армения от 9 декабря 2020 г. № 543 и послуживших основанием для нераспределения ввозных таможенных пошлин между бюджетами государств-членов, нарушений не установлено.

В Республике Беларусь в 2019 году сумма поступлений в республиканский бюджет нераспределяемых ввозных таможенных пошлин составила 165,2 тыс. бел. рублей и по сравнению с 2018 годом увеличилась на 113,6 тыс. бел. рублей, или в 3,2 раза.

По результатам проверки копий документов, представленных Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь по запросу Комитета государственного контроля Республики Беларусь от 9 декабря 2020 г. № 03/04-4716 и послуживших основанием для нераспределения ввозных таможенных пошлин между бюджетами государств-членов, нарушений не установлено.

В Республике Казахстан в 2019 году сумма поступлений в республиканский бюджет нераспределяемых ввозных таможенных пошлин составила 169 472,3 тыс. тенге и по сравнению с 2018 годом уменьшилась на 1 791 069,8 тыс. тенге, или в 11,6 раза.

В ходе проверки представленных Комитетом государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан по запросу Счетного комитета Республики Казахстан от 27 ноября 2020 г. № 4-9-2-34/3089-И документов по таможенному оформлению товаров, перемещенных через таможенную границу Союза, установлено следующее.

Имеются случаи зачисления в 2019 году на КБК 106112 «Таможенные пошлины на ввозимые товары и (или) ввозные таможенные пошлины, обязанность по уплате которых возникла до вступления в силу Соглашения об установлении и применении в таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие)» (далее – нераспределяемый КБК 106112) ввозных таможенных пошлин на сумму 60 947,9 тыс. тенге по товарам, ввезенным после 1 сентября 2010 года, следующими организациями ТОО «У» (2 912,9 тыс. тенге), ТОО «С» (31,4 тыс. тенге) и ТОО «В» (58 003,6 тыс. тенге). Указанная сумма пошлин не распределена и не перечислена в бюджеты государств – членов ЕАЭС, что является нарушением установленного Протоколом порядка зачисления и распределения между государствами-членами сумм ввозных таможенных пошлин, обязанность по уплате которых в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, возникла с 1 сентября 2010 года.

В Кыргызской Республике в 2019 году сумма поступлений в республиканский бюджет нераспределяемых ввозных таможенных пошлин составила 7 873,8 тыс. сомов и уменьшилась по отношению к 2018 году на 3 953,9 тыс. сомов, или в 1,5 раза.

По результатам проверки копий документов, представленных Государственной таможенной службой при Правительстве Кыргызской Республики по запросу Счетной палаты Кыргызской Республики от 30 ноября 2020 г. № 01-15/1453 и послуживших основанием для нераспределения ввозных таможенных пошлин между бюджетами государств-членов, установлено, что в 2019 году ОсОО «Г» ошибочно уплачены ввозные таможенные пошлины на КБК 11 511 100 «Ввозные таможенные пошлины, подлежащие уплате до присоединения Кыргызской Республики к ЕАЭС» вместо КБК 11 511 400 «Ввозные таможенные пошлины, уплаченные по ставкам ЕТТ и зачисленные в соответствии с Договором о присоединении к ЕАЭС» по товарам, ввезенным после вступления Кыргызской Республики в Союз, на общую сумму 211,6 тыс. сомов.

Таким образом, указанная сумма ввозных таможенных пошлин в 2019 году не распределена и не перечислена в бюджеты государств – членов ЕАЭС, что является нарушением установленного Протоколом порядка зачисления и распределения между государствами-членами сумм ввозных таможенных пошлин. Нарушение устранено в ходе совместного контрольного мероприятия.

В Российской Федерации в 2019 году сумма поступлений в федеральный бюджет нераспределяемых ввозных таможенных пошлин составила 108 079,3 тыс. рос. рублей и увеличилась по отношению к 2018 году на 110 526,6 тыс. рос. рублей.

По результатам проверки копий документов, представленных Федеральной таможенной службой по запросу Счетной палаты Российской Федерации от 15 декабря 2020 г. № ЗИ 03-139/03-03 и послуживших основанием для нераспределения ввозных таможенных пошлин между бюджетами государств-членов, нарушений не установлено.

7.6. Организация возврата плательщику сумм излишне уплаченных (излишне взысканных) ввозных таможенных пошлин (пункты 3, 7–9 Протокола).

Возврат излишне уплаченных (излишне взысканных) ввозных таможенных пошлин осуществлялся уполномоченными органами государств-членов в соответствии с положениями Протокола в порядке, определенном национальными нормативными документами.

В Республике Армения общая сумма возвратов ввозных таможенных пошлин со специального счета № 900008000268 составила 52 735,7 тыс. драмов и увеличилась по сравнению с 2018 годом на 14 815,4 тыс. драмов, или на 39,1%.

По результатам проверки копий документов, представленных Комитетом государственных доходов Республики Армения по запросу Аудиторской палаты Республики Армения от 9 декабря 2020 г. № 543 и послуживших основанием для осуществления возвратов, нарушений не установлено.

В Республике Беларусь общая сумма возвратов ввозных таможенных пошлин с КБК 1532601 «Ввозные таможенные пошлины, уплаченные на территории Республики Беларусь в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе» составила 9 442,9 тыс. бел. рублей и уменьшилась по сравнению с 2018 годом на 2 877,89 тыс. бел. рублей, или на 23,4 %.

По результатам проверки копий документов, представленных Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь по запросу Комитета государственного контроля Республики Беларусь 9 декабря 2020 г. № 03/04 – 4716 и послуживших основанием для проведения возвратов ввозных таможенных пошлин, нарушений не установлено.

В Республике Казахстан общая сумма возвратов ввозных таможенных пошлин с КБК 106101 «Ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе» составила 882 520,0 тыс. тенге и уменьшилась по сравнению с 2018 годом на 1 594 107,5 тыс. тенге, или на 64,4 %.

По результатам проверки копий документов, представленных Комитетом государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан по запросу Счетного комитета Республики Казахстан 27 ноября 2020 г. № 4-9-2-34/3089-И и послуживших основанием для проведения возвратов ввозных таможенных пошлин, нарушений не установлено.

В Кыргызской Республике общая сумма возвратов ввозных таможенных пошлин с КБК 11511400 «Ввозные таможенные пошлины, уплаченные по ставкам ЕТТ и зачисленные в соответствии с Договором о присоединении к ЕАЭС» составила 4 906,9 тыс. сомов и увеличилась по сравнению с 2018 годом на 2 735,8 тыс. сомов, или на 44,3 %.

По результатам проверки копий документов, представленных Государственной таможенной службой при Правительстве Кыргызской Республики по запросу Счетной палаты Кыргызской Республики 27 ноября 2020 г. № 4-9-2-34/3089-И и послуживших основанием для проведения возвратов ввозных таможенных пошлин, нарушений не установлено.

В Российской Федерации общая сумма возвратов ввозных таможенных пошлин с КБК 153 110 110 1001 0000 180 «Ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные в соответствии с приложением № 5 к Договору о ЕАЭС от 29 мая 2014 года» составила 4 084 308,5 тыс. росс. рублей и уменьшилась по сравнению с 2018 годом на 2 221 133,5 тыс. росс. рублей, или на 35 %.

По результатам проверки копий документов, представленных Федеральной таможенной службой по запросу Счетной палаты Российской Федерации от 15 декабря 2020 г. № ЗИ 03-139/03-03 и послуживших основанием для осуществления возвратов, нарушений не установлено.

7.7. Организация расчета сумм ввозных таможенных пошлин, подлежащих распределению и перечислению с единого счета уполномоченного органа государства-члена в бюджет этого государства-члена, а также на счета в иностранной валюте других государств-членов. Соблюдение нормативов всеми уполномоченными органами государств-членов распределения сумм ввозных таможенных пошлин, установленных Протоколом (пункты 11–12 Протокола).

Расчет сумм ввозных таможенных пошлин, подлежащих перечислению в бюджеты государств-членов, и их распределение по установленным нормативам уполномоченными органами государств-членов осуществлялись посредством автоматизированных информационных систем.

В 2019 году распределение ввозных таможенных пошлин рассчитывалось по нормативам в соответствии с Протоколом о применении отдельных положений Договора о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, подписанным 23 декабря 2014 года, совершенном в Москве 11 апреля 2017 года:

- для Республики Армения – 1,220 процента;
- для Республики Беларусь – 4,560 процента;
- для Республики Казахстан – 7,055 процента;
- для Кыргызской Республики – 1,900 процента;
- для Российской Федерации – 85,265 процента.

При проверке соблюдения уполномоченными органами нормативов распределения ввозных таможенных пошлин нарушений не установлено.

7.8. Соблюдение уполномоченными органами государств-членов сроков распределения сумм ввозных таможенных пошлин между государствами-членами (пункт 10 Протокола) и их перечисления государствам-членам (пункты 11, 13 Протокола). Своевременность направления расчетного (платежного) документа (инструкции) на перечисление сумм ввозных таможенных пошлин государствам-членам (пункт 13 Протокола).

Распределение сумм ввозных таможенных пошлин в 2019 году уполномоченными органами Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики и Российской Федерации осуществлялось в соответствии с Протоколом на следующий рабочий день государства-члена после отчетного дня, в который на единый счет уполномоченного органа зачислялись суммы ввозных таможенных пошлин.

Распределение сумм ввозных таможенных пошлин в 2019 году уполномоченным органом Республики Казахстан между государствами-членами осуществлялось в соответствии с Протоколом в отчетный день зачисления сумм ввозных таможенных пошлин на единый счет уполномоченного органа.

Перечисление сумм ввозных таможенных пошлин государствам-членам осуществлялось уполномоченными органами государств-членов на счета в иностранной валюте других государств-членов на следующий рабочий день государства-члена за днем зачисления на единый счет уполномоченного органа в соответствии с Протоколом.

Нарушений сроков направления уполномоченным органом в национальный (центральный) банк расчетных (платежных) документов (инструкций) на перечисление сумм ввозных таможенных пошлин государствам-членам (ежедневно не позднее 14 часов по местному времени) не установлено.

7.9. Своевременность перечисления в доход бюджета государства-члена сумм ввозных таможенных пошлин, поступивших от уполномоченных органов государств-членов на счета в иностранной валюте (раздел III Протокола).

Национальный (центральный) банк одного (первого) государства-члена обязан продать национальному (центральному) банку другого (второго) государства-члена денежные средства в долларах США за сумму национальной валюты первого государства-члена, равную сумме национальной валюты первого государства-члена, перечисленной в соответствии с настоящим Протоколом на счет в иностранной валюте уполномоченного органа второго государства-члена.

Продаваемая сумма долларов США определяется по официальному курсу национальной валюты первого государства-члена к доллару США, установленному национальным (центральным) банком первого государства-члена на рабочий день, следующий за датой перечисления денежных средств в национальной валюте первого государства-члена на счет в иностранной валюте второго государства-члена.

Обязанность продажи денежных средств в долларах США должна быть исполнена национальным (центральным) банком первого государства-члена не позднее следующего рабочего дня после даты перечисления эквивалентной суммы национальной валюты первого государства-члена на счет в иностранной валюте второго государства-члена.

По результатам выборочной проверки договоров текущих счетов, заключенных национальными (центральными) банками и уполномоченными органами государств-членов, первичных банковских и казначейских документов, несвоевременности перечисления в бюджеты государств-членов сумм ввозных таможенных пошлин, поступивших от уполномоченных органов государств-членов на счета в иностранной валюте, в 2019 году не установлено.

7.10. Соблюдение всеми уполномоченными органами порядка и сроков, установленных разделом IV Протокола, при осуществлении обмена информацией между уполномоченными органами государств-членов по согласованным и утвержденным формам. Анализ динамики сумм поступлений ввозных таможенных

пошлин, распределенных ввозных таможенных пошлин и доходов от распределения ввозных таможенных пошлин, поступивших от уполномоченных органов других государств-членов.

В соответствии с пунктом 40 Протокола уполномоченный орган государства-члена ежедневно, не позднее 16 часов по местному времени (для Республики Армения – время г. Еревана, для Республики Беларусь – время г. Минска, для Республики Казахстан – время г. Нур-Султана, для Кыргызской Республики – время г. Бишкека, для Российской Федерации – время г. Москвы) текущего дня, направляет уполномоченным органам других государств-членов информацию о зачислении и распределении ввозных таможенных пошлин (далее – Отчет о зачислении и распределении ввозных таможенных пошлин) за отчетный день.

Проверкой установлено, что Отчет о зачислении и распределении ввозных таможенных пошлин уполномоченными органами направлялся в электронном виде по электронным каналам связи в виде графических электронных копий документов по форме, утвержденной решением Коллегии ЕЭК от 2 декабря 2014 г. № 222.

Проверкой установлены отдельные случаи несвоевременного направления (позже 16 часов по местному времени) Отчета о зачислении и распределении ввозных таможенных пошлин.

Так, Главным государственным казначейством Министерства финансов Республики Беларусь Отчет о зачислении и распределении ввозных таможенных пошлин за 12 апреля 2019 года направлен уполномоченным органам сторон 15 апреля 2019 года в 16 ч 36 мин.

Комитетом казначейства Министерства финансов Республики Казахстан Отчет о зачислении и распределении ввозных таможенных пошлин за 26 декабря 2019 года направлен уполномоченным органам сторон 27 декабря 2019 года в 16 ч 52 мин.

Центральным казначейством Министерства финансов Кыргызской Республики Отчет о зачислении и распределении ввозных таможенных пошлин за 14 ноября 2019 года в Главное государственное казначейство Министерства финансов направлен 15 ноября 2019 года в 16 ч 07 мин. Также следует отметить, что Отчет о зачислении и распределении ввозных таможенных пошлин Центрального казначейства Министерства финансов Кыргызской Республики за 13 сентября 2019 года получен Главным государственным казначейством Министерства финансов Республики Беларусь 16 сентября 2019 года в 14 ч 29 мин по белорусскому времени, по времени отправителя – 17 ч 29 мин, за 30 августа 2019 года – 2 сентября 2019 года в 15 ч 28 мин по белорусскому времени, по времени отправителя – 18 ч 28 мин. При этом у Центрального казначейства Министерства финансов Кыргызской Республики отсутствует информация о времени направления указанных отчетов по причине удаления соответствующих сведений с сервера отправки.

Поступление и распределение ввозных таможенных пошлин в бюджеты государств-членов в 2019 году приведены в таблице 1.

Таблица 1

(млн долл. США)

Республика Армения		Республика Беларусь		Республика Казахстан		Кыргызская Республика		Российская Федерация	
всего поступило на единый счет	130,8	всего поступило на единый счет	673,0	всего поступило на единый счет	679,1	всего поступило на единый счет	161,3	всего поступило на единый счет	11 094,2
распределено в свой бюджет	1,6	распределено в свой бюджет	30,7	распределено в свой бюджет	47,9	распределено в свой бюджет	3,1	распределено в свой бюджет	9 459,5
государствам-членам ЕАЭС, в том числе:	129,2	государствам-членам ЕАЭС, в том числе:	642,3	государствам-членам ЕАЭС, в том числе:	631,2	государствам-членам ЕАЭС, в том числе:	158,2	государствам-членам ЕАЭС, в том числе:	1 634,7
в Республику Беларусь	6,0	в Республику Армения	8,2	в Республику Армения	8,3	в Республику Армения	2,0	в Республику Армения	135,3
в Республику Казахстан	9,2	в Республику Казахстан	47,5	в Республику Беларусь	47,9	в Республику Беларусь	7,4	в Республику Беларусь	505,9
в Кыргызскую Республику	2,5	в Кыргызскую Республику	12,8	в Кыргызскую Республику	12,9	в Республику Казахстан	11,4	в Республику Казахстан	782,7
в Российскую Федерацию	111,5	в Российскую Федерацию	573,8	в Российскую Федерацию	579,0	в Российскую Федерацию	137,5	в Кыргызскую Республику	210,8
поступило от государств-членов ЕАЭС, всего	153,3	поступило от государств-членов ЕАЭС, всего	550,1	поступило от государств-членов ЕАЭС, всего	852,5	поступило от государств-членов ЕАЭС, всего	239,0	поступило от государств-членов ЕАЭС, всего	1 402,1
в том числе:		в том числе:		в том числе:		в том числе:		в том числе:	
из Республики Беларусь	8,2	из Республики Армения	6,0	из Республики Армения	9,2	из Республики Армения	2,5	из Республики Армения	111,2
из Республики Казахстан	8,2	из Республики Казахстан	30,8	из Республики Беларусь	47,7	из Республики Беларусь	12,7	из Республики Беларусь	574,2
из Кыргызской Республики	2,0	из Кыргызской Республики	7,4	из Кыргызской Республики	11,5	из Республики Казахстан	12,8	из Республики Казахстан	577,4
из Российской Федерации	134,9	из Российской Федерации	505,8	из Российской Федерации	784,1	из Российской Федерации	211,1	из Кыргызской Республики	139,3
всего поступило в бюджет Республики Армения	154,9	всего поступило в бюджет Республики Беларусь	580,8	всего поступило в бюджет Республики Казахстан	900,4	всего поступило в бюджет Кыргызской Республики	242,1	всего поступило в бюджет Российской Федерации	10 861,6
сальдо расчетов	24,1	сальдо расчетов	-92,2	сальдо расчетов	221,3	сальдо расчетов	80,7	Сальдо расчетов	-232,6

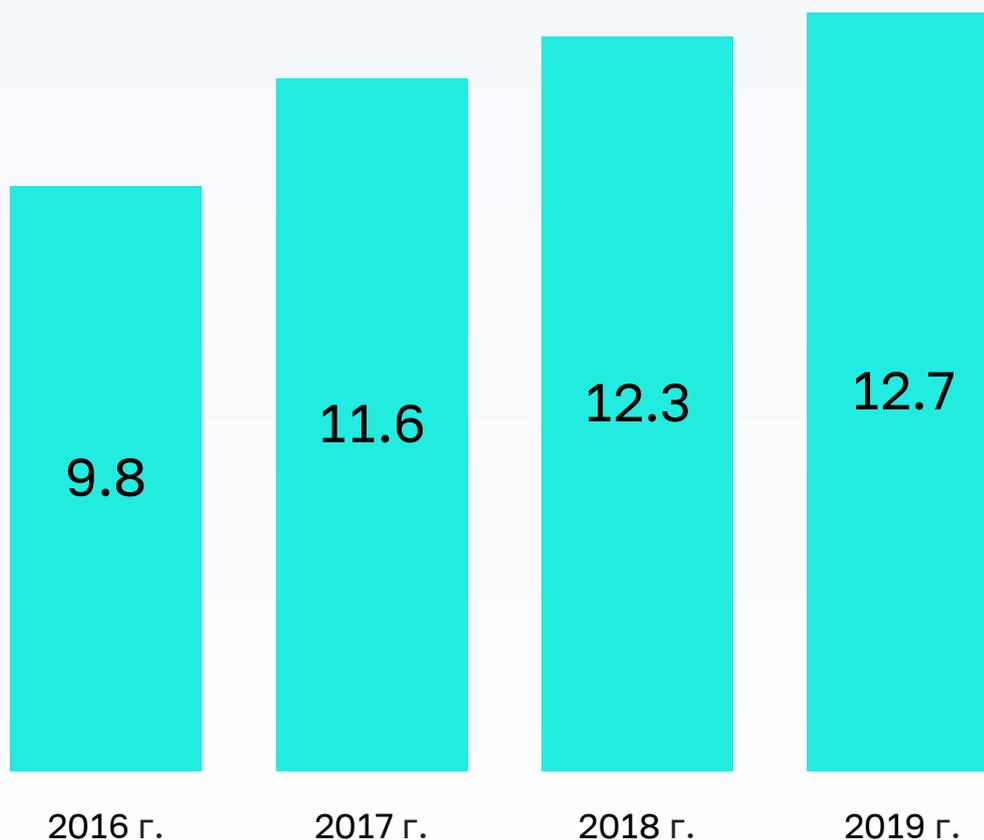
Справочно: За 2019 год официальный среднегодовой курс драма к доллару США – 480,45 драмов за 1 доллар США, официальный среднегодовой курс белорусского рубля к доллару США составил 2,0914 бел. рублей, официальный среднегодовой курс тенге к доллару США – 382,75 тенге, официальный среднегодовой курс сома к доллару США – 69,7893 сомов, официальный среднегодовой курс российского рубля к доллару США – 64,6184 росс. рубля.

Общая сумма ввозных таможенных пошлин, поступивших в бюджеты сторон, за 2019 год составила 12,7 млрд долларов США.

Динамика поступлений ввозных таможенных пошлин в бюджеты сторон за ряд лет представлена на гистограмме.

Поступления ввозных таможенных пошлин в бюджеты сторон, всего

млрд долл. США



Анализ данных указывает на рост поступлений ввозных таможенных пошлин в 2019 году по отношению к предыдущим анализируемым периодам.

Анализ динамики поступления и распределения ввозных таможенных пошлин в Республике Армения приведен в таблице 2.

Таблица 2

Республика Армения	2018 год, тыс. драмов	2019 год, тыс. драмов	Отклонение, тыс. драмов	Темп роста, %
Ввозные таможенные пошлины, уплаченные на территории Республики Армения	54 366 141,9	62 829 141,4	8 462 999,5	115,6
из них распределено:				
Республике Армения	663 266,9	766 515,5	103 248,6	115,6
Республике Беларусь	2 479 096,1	2 865 008,9	385 912,8	115,6
Республике Казахстан	3 835 531,3	4 432 595,9	597 064,6	115,6
Кыргызской Республике	1 032 956,7	1 193 753,7	160 797,0	115,6
Российской Федерации	46 355 290,9	53 571 267,4	7 215 976,5	115,6
Перечислено в бюджеты государств – членов ЕАЭС	53 702 875,0	62 062 625,9	8 359 750,9	115,6
Поступило в бюджет Республики Армения от государств – членов ЕАЭС	71 870 244,2	73 658 635,0	1 788 390,8	102,5
в том числе от:				
Республики Беларусь	3 748 603,6	3 945 548,3	196 944,7	105,3
Республики Казахстан	4 052 951,0	3 953 268,0	-99 683,0	97,5
Кыргызской Республики	1 315 329,3	950 978,3	-364 351,0	72,3
Российской Федерации	62 753 360,3	64 808 840,4	2 055 480,1	103,3
Всего поступило доходов в бюджет Республики Армения	72 533 511,1	74 425 150,5	1 891 639,4	102,6
Сальдо расчетов* с государствами – членами ЕАЭС	18 167 369,2	11 596 009,1	x	x

* Разница между полученными и перечисленными суммами ввозных таможенных пошлин

За 2019 год сумма ввозных таможенных пошлин, поступившая от государств-членов в бюджет Республики Армения, составила 73 658 635 тыс. драмов, или 102,5 % к уровню 2018 года.

Сальдо взаиморасчетов между Республикой Армения и государствами-членами сложилось положительным и составило 11 596 009,1 тыс. драмов (в 2018 году – 18 167 369,2 тыс. драмов).

Анализ динамики поступления и распределения ввозных таможенных пошлин в Республике Беларусь приведен в таблице 3.

Таблица 3

Республика Беларусь	2018 год тыс. бел. рублей	2019 год тыс. бел. рублей	Отклонение, тыс. бел. рублей	Темп роста, %
Ввозные таможенные пошлины, уплаченные на территории Республики Беларусь	1 302 593,2	1 407 472,3	104 879,1	108,1
из них распределено:				
Республике Армения	15 891,6	17 171,2	1 279,6	108,1
Республике Беларусь	59 398,2	64 180,7	4 782,5	108,1
Республике Казахстан	91 898,0	99 297,2	7 399,2	108,1
Кыргызской Республике	24 749,3	26 742,0	1 992,7	108,1
Российской Федерации	1 110 656,1	1 200 081,3	89 425,2	108,1
Перечислено в бюджеты государств – членов ЕАЭС	1 243 195,0	1 343 291,7	100 096,7	108,1
Поступило в бюджет Республики Беларусь от государств – членов ЕАЭС	1 085 407,3	1 150 418,6	65 011,3	106,0
в том числе:				
из Республики Армения	10 404,8	12 461,1	2 056,3	119,8
из Российской Федерации	995 540,3	1 057 886,9	62 346,6	106,3
из Республики Казахстан	58 821,9	64 506,7	5 684,8	109,7
из Кыргызской Республики	20 640,3	15 563,9	-5 076,4	75,4
Всего поступило доходов в бюджет Республики Беларусь	1 144 805,5	1 214 599,3	69 793,8	106,1
Сальдо расчетов* с государствами – членами ЕАЭС	-157 787,7	-192 873,1	х	х

* Разница между полученными и перечисленными суммами ввозных таможенных пошлин по Республике Беларусь

За 2019 год сумма ввозных таможенных пошлин, поступившая от государств-членов в бюджет Республики Беларусь, составила 1 150 418,6 тыс. бел. рублей, или 106 % к уровню 2018 года.

Сальдо взаиморасчетов между Республикой Беларусь и государствами-членами сложилось отрицательным и составило «минус» 192 873,1 тыс. бел. рублей (в 2018 году – «минус» 157 787,7 тыс. бел. рублей).

Анализ динамики поступления и распределения ввозных таможенных пошлин в Республике Казахстан приведен в таблице 4.

Таблица 4

Республика Казахстан	2018 год тыс. тенге	2019 год тыс. тенге	Отклонение, тыс. тенге	Темп роста, %
Ввозные таможенные пошлин, уплаченные на территории Республики Казахстан,	218295501,4	259 925 212,2	41 629 710,8	119,1
из них распределено:				
в бюджет Республики Армения	2 889 891,2	3 171 087,6	281 196,4	109,7
в бюджет Республики Беларусь	9 954 274,9	11 852 589,7	1 898 314,8	119,1
в бюджет Республики Казахстан	15 287 404,6	18 337 723,7	3 050 319,1	120,0
в бюджет Кыргызской Республики	4 147 614,5	4 938 579,0	790 964,5	119,1
в бюджет Российской Федерации	186 016 316,2	221 625 232,2	35 608 916,0	119,1
Перечислено в бюджеты государств – членов ЕАЭС	203 008 096,8	241 587 488,5	38 579 391,7	119,0
Поступило в бюджет Республики Казахстан от государств – членов ЕАЭС	282 893 094,2	326 281 076,7	43 387 982,5	115,3
в том числе:				
из Республики Армения	2 747 380,4	3 521 357,1	773 976,7	128,2
из Республики Беларусь	15 498 101,7	18 258 581,4	2 760 479,7	117,8
из Кыргызской Республики	5 351 966,4	4 387 105,0	-964 861,4	82,0
из Российской Федерации	259 295 645,7	300 114 033,2	40 818 387,5	115,7
Всего поступило доходов в бюджет Республики Казахстан	298 180 498,8	344 618 800,4	46 438 301,6	115,6
Сальдо расчетов* с государствами – членами ЕАЭС	79 884 997,4	84 693 588,2	х	х

* Разница между полученными и перечисленными суммами ввозных таможенных пошлин по Республике Казахстан

За 2019 год сумма ввозных таможенных пошлин, поступившая от государств-членов в бюджет Республики Казахстан, составила 326 281 076,7 тыс. тенге, или 115,3 % к уровню 2018 года.

Сальдо взаиморасчетов между Республикой Казахстан и государствами-членами сложилось положительным и составило 84 693 588,2 тыс. тенге (2018 году – 79 884 997,4 тыс. тенге).

Анализ динамики поступления и распределения ввозных таможенных пошлин в Кыргызской Республике приведен в таблице 5.

Таблица 5

Кыргызская Республика	2018 год, тыс. сомов	2019 год тыс. сомов	Отклонение, тыс. сомов	Темп роста, %
Ввозные таможенные пошлины, уплаченные на территории Кыргызской Республики	15 488 604,3	11 257 721,0	-4 230 883,3	72,7
из них распределено:				
Республике Армения	188 961,0	137 344,2	-51 616,8	72,7
Республике Беларусь	706 280,4	513 352,1	-192 928,3	72,7
Республике Казахстан	1 092 721,0	794 232,2	-298 488,8	72,7
Кыргызской Республике	294 283,5	213 896,7	-80 386,8	72,7
Российской Федерации	13 206 358,4	9 598 895,8	-3 607 462,6	72,7
Перечислено в бюджеты государств – членов ЕАЭС	15 194 320,8	11 043 824,3	-4 150 496,5	72,7
Поступило в бюджет Кыргызской Республики от государств – членов ЕАЭС	15 728 206,1	16 678 787,5	950 581,4	106,0
в том числе:			0,0	
от Республики Армения	146 810,4	172 109,2	25 298,8	117,2
от Республики Беларусь	831 891,2	883 648,4	51 757,2	106,2
от Республики Казахстан	826 044,6	889 867,5	63 822,9	107,7
от Российской Федерации	13 923 459,9	14 733 162,4	809 702,5	105,8
Всего поступило доходов в бюджет Кыргызской Республики	16 022 489,6	16 892 684,2	870 194,6	105,4
Сальдо расчетов* с государствами – членами ЕАЭС	533 885,3	5 634 963,2	x	x

* Разница между полученными и перечисленными суммами ввозных таможенных пошлин по Кыргызской Республике

За 2019 год сумма ввозных таможенных пошлин, поступившая от государств-членов в бюджет Кыргызской Республики, составила 16 678 787,5 тыс. сомов, или 106 % к уровню 2018 года.

Сальдо взаиморасчетов между Кыргызской Республикой и государствами-членами сложилось положительным и составило 5 634 963,2 тыс. сомов (в 2018 году – 533 885,3 тыс. сомов).

Анализ динамики поступления и распределения ввозных таможенных пошлин в Российской Федерации приведен в таблице 6.

Таблица 6

Российская Федерация	2018 год, тыс. росс. рублей	2019 год, тыс. росс. рублей	Отклонение, тыс. росс. рублей	Темп роста, %
Ввозные таможенные пошлины, уплаченные на территории Российской Федерации,	673 049 010,7	716 890 142,4	43 841 131,7	106,5
из них распределено:				
Республике Армения	8 211 197,9	8 746 059,7	534 861,8	106,5
Республике Беларусь	30 691 034,9	32 690 190,5	1 999 155,6	106,5
Республике Казахстан	47 483 607,7	50 576 599,5	3 092 991,8	106,5
Кыргызской Республике	12 787 931,2	13 620 912,7	832 981,5	106,5
Российской Федерации	573 875 239,0	611 256 379,9	37 381 140,9	106,5
Перечислено в бюджеты государств – членов ЕАЭС	99 173 771,7	105 633 762,5	6 459 990,8	106,5
Поступило в бюджет Российской Федерации от государств – членов ЕАЭС	86 002 037,6	90 601 407,1	4 599 369,5	105,3
в том числе от:				
Республики Армения	6 042 212,9	7 185 818,3	1 143 605,4	118,9
Республики Беларусь	34 241 086,4	37 104 001,2	2 862 914,8	108,4
Республики Казахстан	33 912 320,4	37 308 030,7	3 395 710,3	110,0
Кыргызской Республики	11 806 417,9	9 003 556,9	-2 802 861,0	76,3
Всего поступило доходов в бюджет Российской Федерации	659 877 276,6	701 857 787,0	41 980 510,4	106,4
Сальдо расчетов* с государствами – членами ЕАЭС	-13 171 734,1	-15 032 355,4	x	x

* Разница между полученными и перечисленными суммами ввозных таможенных пошлин по Российской Федерации

За 2019 год сумма ввозных таможенных пошлин, поступившая от государств-членов в бюджет Российской Федерации, составила 90 601 407,1 тыс. росс. рублей, или 105,3 % к уровню 2018 года.

Сальдо взаиморасчетов между Российской Федерацией и государствами-членами сложилось отрицательным и составило «минус» 15 032 355,4 тыс. росс. рублей (в 2018 году – «минус» 13 171 734,1 тыс. росс. рублей).

7.11. Своевременность информирования уполномоченным органом государства-члена уполномоченных органов других государств-членов о нерабочих днях, изменениях реквизитов счета в иностранной валюте, на который подлежат перечислению суммы ввозных таможенных пошлин, а также иных данных, необходимых для реализации Протокола (пункты 16–18 Протокола), а также своевременность получения уполномоченным органом такой информации от других уполномоченных органов государств-членов.

Проверкой установлено, что в 2019 году уполномоченные органы государств-членов своевременно уведомляли уполномоченные органы других государств-членов о нерабочих днях, установленных в соответствии с национальным законодательством, и иных данных.

Реквизиты счетов в иностранных валютах, на которые подлежали перечислению суммы ввозных таможенных пошлин, в 2019 году не изменялись.

7.12. Наличие фактов неперечисления или неполного перечисления денежных средств на счета государства-члена в иностранной валюте от другого государства-члена (при отсутствии уведомлений уполномоченных органов об отсутствии сумм ввозных таможенных пошлин, подлежащих распределению, либо направлении информации об отсутствии сумм, подлежащих распределению, в условиях их фактического наличия), приостановления перечислений со своего единого счета на счета государства-члена – должника. Полнота погашения образовавшейся при этом задолженности и процентов за просрочку перечисления (пункты 20–28 Протокола).

Фактов неперечисления или неполного перечисления денежных средств уполномоченными органами государств-членов в 2019 году не установлено.

7.13. Результаты реализации таможенными органами государств-членов порядка обмена информацией, связанной с уплатой ввозных таможенных пошлин (пункты 45–51 Протокола).

Положения Протокола регламентируют порядок обмена информацией, связанной с уплатой ввозных таможенных пошлин, содержат состав сведений, которыми обмениваются таможенные органы государств – членов ЕАЭС, источники, из которых указанная информация формируется (пункты 46–47 Протокола), информацию, связанную с уплатой ввозных таможенных пошлин в долларах США и порядок применения курсов валют (пункт 48 Протокола).

Пунктом 49 Протокола предусмотрено, что технологические регламенты обмена информацией, связанной с уплатой ввозных таможенных пошлин, разрабатываются и утверждаются Комиссией.

Общий процесс предусматривает автоматизированный обмен электронными документами (сведениями), связанными с уплатой ввозных таможенных пошлин, между таможенными органами государств-членов, а также их представление таможенными органами в Комиссию с использованием интегрированной информационной системы Союза.

Обмен информацией, связанной с уплатой ввозных таможенных пошлин, между центральными таможенными органами государств-членов, а также представление ее в ЕЭК осуществлялся по электронным каналам связи в виде графических электронных копий документов, содержащих данную информацию (пункт 51 Протокола).

Доработка информационных систем Комиссией и настройка подсистем интегрированной системы для обеспечения информационного обмена указанной информацией в электронном виде проводится в рамках общего процесса «Обеспечение обмена сведениями, связанными с уплатой ввозных таможенных пошлин, а также формирование, ведение и использование базы данных, содержащей такие сведения» (далее – общий процесс), предусмотренного пунктом 51 Перечня общих процессов в рамках ЕАЭС, утвержденного Решением Коллегии ЕЭК от 14 апреля 2015 г. № 29.

Согласно пункту 30 Решения Коллегии ЕЭК от 19 декабря 2016 г. № 169 «Об утверждении Порядка реализации общих процессов в рамках Евразийского экономического союза» государства-члены при координации ЕЭК обеспечивают выполнение процедуры введения в действие общего процесса в срок, не превышающий 9 месяцев с даты вступления в силу акта Коллегии Комиссии об утверждении технологических документов.

С 21 января 2017 года действует Решение Коллегии ЕЭК от 19 декабря 2016 г. № 166, которым утверждены технологические документы, регламентирующие информационное взаимодействие при реализации средствами интегрированной информационной системы общего процесса.

При этом по информации Комиссии, в настоящее время разработка программного обеспечения, необходимого для реализации общего процесса в интегрированной системе Союза не завершена. Планирование мероприятий по проведению тестирования информационного взаимодействия и введению общего процесса в действие будет осуществляться с учетом информации о готовности компонентов и подсистем интеграционного сегмента, задействованных в реализации общего процесса.

Информация о готовности национальных сегментов в Комиссию не поступала. При этом Федеральная таможенная служба сообщила о готовности с июля 2020 года осуществлять тестирование информационно-программных средств таможенных органов для реализации общего процесса в рамках автономного тестирования.

Согласно информации, полученной от таможенных органов государств-членов, по присоединению к общему процессу:

- в Республике Армения – готовность к реализации общего процесса со стороны Комитета государственных доходов Республики Армения отсутствует из-за проблем с финансированием;
- в Республике Беларусь – информационные системы доработаны, готовы осуществлять тестирование;

- в Республике Казахстан – данный общий процесс включен в проект Плана задач информационных систем Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан на 2021 год;
- в Кыргызской Республике – проводится работа по определению необходимых ресурсов для реализации проекта по цифровизации таможенного администрирования;
- в Российской Федерации – обеспечена готовность к интеграционному тестированию в III квартале 2020 года.

7.14. Исполнение предложений и рекомендаций высших органов финансового контроля Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации по итогам совместных проверок за 2010–2018 годы.

В отчетах о результатах совместных контрольных мероприятий по вопросам соблюдения уполномоченными органами норм Соглашения об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) от 20 мая 2010 года (далее – Соглашение от 20 мая 2010 года) и Протокола, проведенных в 2010–2018 годах, содержались предложения и рекомендации государственным органам государств-членов и ЕЭК.

Подпунктом 2.1 пункта 2 предложений Отчета за 2012 год предложено ЕЭК инициировать внесение дополнений в Соглашение от 20 мая 2010 года, предусматривающих:

- вид итогового документа по результатам совместного контрольного мероприятия высших органов государственного финансового контроля (далее – ВОФК);
- органы, в которые такой документ должен быть направлен для информирования и принятия, при необходимости, мер реагирования, а также сроки его направления;
- механизм устранения нарушений уполномоченными и иными органами сторон, выявленных ВОФК в ходе совместного контрольного мероприятия; ответственность уполномоченных органов за нарушения, выявленные в ходе совместного контрольного мероприятия.

Проект Соглашения о проведении совместных контрольных мероприятий по вопросам соблюдения порядка зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств – членов ЕАЭС одобрен Коллегией ЕЭК (распоряжение Коллегии ЕЭК от 29 мая 2018 г. № 101) и Советом ЕЭК (распоряжение Совета ЕЭК от 14 сентября 2018 г. № 26).

С целью проведения внутригосударственных процедур, необходимых для его подписания, проект Соглашения направлен в страны ЕАЭС. До настоящего времени внутригосударственные процедуры не завершены в Республике Казахстан.

После завершения указанных процедур в Республике Казахстан проект указанного Соглашения будет внесен на подписание главам государств на заседании Высшего Евразийского экономического совета.

Пунктом 6 предложений Отчета за 2012 год предложено таможенным органам сторон обеспечить обмен информацией, связанной с уплатой ввозных таможенных пошлин.

Разработка программного обеспечения, необходимого для реализации общего процесса в интегрированной информационной системе ЕАЭС не завершена, обмен информацией между центральными таможенными органами с использованием общего процесса интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли не осуществлялся.

Пунктом 9.3 предложений Отчета за 2016 год с учетом результата рассмотрения Судом ЕАЭС обращения Министерства национальной экономики Республики Казахстан, указанного в пункте 9.2 Отчета за 2016 год, уполномоченным органам Республики Казахстан необходимо было принять меры по соблюдению положений Протокола в отношении сумм ввозных таможенных пошлин, подлежащих распределению за период 2014–2016 годов, и о результатах проинформировать ВОФК сторон до 1 мая 2018 года.

Согласно информации, направленной Счетным комитетом Республики Казахстан в ВОФК сторон письмами от 28 апреля 2018 г. № 9-5-2-37/1634-И, № 9-5-2-37/1635-И, № 9-5-2-37/1636-И, № 9-5-2-37/1640-И, в связи с отсутствием результата рассмотрения Судом ЕАЭС обращения Министерства национальной экономики Республики Казахстан по вопросу правомерности неприменения положений Протокола в отношении сумм ввозных таможенных пошлин, обязанность по уплате которых возникла после 1 сентября 2010 года, и уплаченных недропользователями за период 2014–2016 годов, пункт 9.3 предложений Отчета за 2016 год не исполнен.

Пунктом 9.1 предложений Отчета за 2018 год Счетному комитету Республики Казахстан предложено провести проверку обоснованности зачисления в 2018 году по нераспределяемому КБК 106112 ввозных таможенных пошлин. О результатах проинформировать ВОФК сторон (с приложением материалов проверки) до 1 мая 2020 года.

Счетным комитетом Республики Казахстан в связи с введением чрезвычайного положения и режима карантина по коронавирусной инфекции COVID-19 в Республике Казахстан результаты проверки обоснованности зачисления в 2018 году по нераспределяемому КБК 106112 направлены с задержкой: в ВОФК государств – членов ЕАЭС 13 мая 2020 года, в Счетную палату Российской Федерации – письмом Посольства Республики Казахстан в Российской Федерации от 24 ноября 2020 года.

По результатам проведенного аудита установлено, что поступления на КБК 106112 ввозных таможенных пошлин в 2018 году в целом составили 1 962,4 млн тенге, из них ввозные таможенные пошлины, уплаченные недропользователями, обязанность по уплате которых возникла после 1 сентября 2010 года, – 1 944,5 млн тенге.

Пунктом 9.2 предложений Отчета за 2018 год уполномоченному органу Республики Казахстан предложено принять меры по соблюдению положений Протокола в отношении распределения и перечисления государствам-членам сумм ввозных таможенных пошлин, подлежащих распределению и перечислению за период 2014–2018 годов (в 2014 году – на сумму 14,3 млн тенге, в 2015 году – на сумму 3 594,3 млн тенге, в 2016 году – на сумму 4 721,3 млн тенге, в 2017 году – на сумму 1 473,3 млн тенге и в 2018 году – с учетом результатов проверки Счетного комитета Республики Казахстан) и о результатах распределения и перечисления сумм ввозных таможенных пошлин проинформировать ВОФК сторон до 1 мая 2020 года.

Уполномоченным органом вышеуказанная сумма ввозных таможенных пошлин не распределена и не перечислена в бюджеты государств – членов ЕАЭС, высшие органы финансового контроля сторон о выполнении пункта 9.2 Отчета за 2018 год не проинформированы, таким образом пункт 9.2 Отчета за 2018 год не исполнен.

Решением Коллегии ЕЭК от 3 декабря 2019 г. № 215 «О соблюдении Республикой Казахстан положений статьи 26 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств-членов (приложение № 5 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года)» Республика Казахстан уведомлена о необходимости соблюдения положений статьи 26 Договора о ЕАЭС.

В Комиссию поступило письмо Министерства финансов Республики Казахстан со сформированной государственными органами позицией о недопустимости распределения между бюджетами государств-членов сумм ввозных таможенных пошлин, возникших в рамках стабильных контрактов на недропользование, а также соглашений о разделе продукции и о необходимости внесения соответствующих изменений в Договор о ЕАЭС.

Пунктом 9.2 предложений Отчета за 2018 год предложено уполномоченным органам государств-членов обеспечить хранение информации, связанной с исполнением норм Протокола, за период, не охваченный проверкой ВОФК.

Вместе с тем у Центрального казначейства Министерства финансов Кыргызской Республики отсутствовала информация о своевременности направлении Отчета о зачислении и распределении ввозных таможенных за 13 сентября 2019 года и 30 августа 2019 года по причине удаления соответствующих сведений с сервера отправки.

8. ВЫВОДЫ

8.1. В 2019 году уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС – Министерством финансов Республики Армения, Министерством финансов Республики Беларусь, Комитетом казначейства Министерства финансов Республики Казахстан, Центральным казначейством Министерства финансов Кыргызской Республики, Межрегиональным операционным управлением Федерального казначейства в целом обеспечено соблюдение порядка распределения ввозных таможенных пошлин между государствами – членами ЕАЭС.

Уполномоченными органами в 2019 году в основном соблюдались нормы Протокола по обособленному учету поступлений ввозных таможенных пошлин, распределению их в соответствии с установленными нормативами для каждого государства-члена.

Информирование уполномоченными органами государств-членов уполномоченных органов других государств-членов о нерабочих днях, изменениях реквизитов счета в иностранной валюте осуществлялось в установленные сроки.

8.2. Общая сумма ввозных таможенных пошлин, поступивших в бюджеты государств – членов ЕАЭС, за 2019 год составила 12 739,7 млн долларов США (в 2018 году – 12 296,2 млн долларов США), по сравнению с 2018 годом в целом наблюдается рост поступлений на 443,5 млн долларов США, или на 3,6 %.

В Республике Армения за 2019 год поступления на единый счет ввозных таможенных пошлин (с учетом зачетов и возвратов) составили 62 829 141,4 тыс. драмов; в Республике Беларусь – 1 407 472,3 тыс. бел. рублей; в Республике Казахстан – 259 925 212,2 тыс. тенге; в Кыргызской Республике – 11 257 721,0 тыс. сомов, в Российской Федерации – 716 890 142,4 тыс. росс. рублей.

В Республике Беларусь и Российской Федерации сложилось отрицательное сальдо взаиморасчетов по ввозным таможенным пошлинам (разница между полученными и перечисленными суммами ввозных таможенных пошлин) – «минус» 192 873,1 тыс. бел. рублей и «минус» 15 032 355,4 тыс. росс. рублей соответственно.

8.3. В Республике Казахстан в 2019 году имелись случаи нераспределения и неперечисления в бюджеты государств-членов ввозных таможенных пошлин на сумму 60 947,9 тыс. тенге по товарам, ввезенным после 1 сентября 2010 года (ТОО «У» (2 912,9 тыс. тенге), ТОО «С» (31,4 тыс. тенге) и ТОО «В» (58 003,6 тыс. тенге), и нарушен установленный Протоколом порядок зачисления и распределения между государствами-членами сумм ввозных таможенных пошлин, обязанность по уплате которых в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, возникла с 1 сентября 2010 года.

Кроме того, казахстанской стороной не распределены и не перечислены ввозные таможенные пошлины за период 2014–2018 годов (в 2014 году – на сумму 14,3 млн тенге, в 2015 году – на сумму 3 594, 3 млн тенге, в 2016 году – на сумму 4 721,3 млн тенге, в 2017 году – на сумму 1 473,3 млн тенге, в 2018 году – на сумму 1 944,5 млн тенге), по товарам, ввезенным после 1 сентября 2010 года.

В Кыргызской Республике также имелся случай нераспределения и неперечисления в бюджеты государств-членов ввозных таможенных пошлин на сумму 211,6 тыс. сомов по товарам, ввезенным после вступления Кыргызской Республики в Союз (ОсОО «Г»), и, соответственно, нарушен установленный Протоколом порядок зачисления и распределения между государствами-членами сумм ввозных таможенных пошлин. Нарушение устранено в ходе совместного контрольного мероприятия.

8.4. Проверкой установлены отдельные случаи несвоевременного направления (позже 16 часов по местному времени) Отчета о зачислении и распределении ввозных таможенных пошлин Главным государственным казначейством Министерства финансов Республики Беларусь, Комитетом казначейства Министерства финансов Республики Казахстан и Центральным казначейством Министерства финансов Кыргызской Республики.

8.5. В 2019 году обмен информацией, связанной с уплатой ввозных таможенных пошлин, между центральными таможенными органами государств-членов, а также представление ее в ЕЭК осуществлялись по электронным каналам связи в виде графических электронных копий документов, содержащих данную информацию, их перечисления в доход бюджетов государств – членов ЕАЭС.

Обмен информацией между центральными таможенными органами с использованием общего процесса интегрированной информационной системы Союза в 2019 году не осуществлялся.

9. Предложения

На основании изложенного Аудиторская палата Республики Армения, Комитет государственного контроля Республики Беларусь, Счетный комитет Республики Казахстан, Счетная палата Кыргызской Республики и Счетная палата Российской Федерации предлагают:

9.1. Евразийской экономической комиссии рассмотреть вопрос, касающийся нераспределения в бюджеты государств – членов ЕАЭС ввозных таможенных пошлин Республикой Казахстан за период 2014–2019 годов по товарам, ввезенным на таможенную территорию Республики Казахстан после 1 сентября 2010 года, с последующим обращением, при необходимости, за разъяснением в Суд ЕАЭС. О результатах проинформировать ВОФК сторон до 1 июля 2021 года.

9.2. Счетному комитету Республики Казахстан провести проверку обоснованности зачисления и списания в 2019 году по нераспределяемому КБК 106112 ввозных таможенных пошлин. О результатах проинформировать ВОФК сторон (с приложением материалов проверки) до 1 мая 2021 года.

9.3. Уполномоченному органу Республики Казахстан принять меры по соблюдению положений Протокола в отношении распределения и перечисления государствам-членам сумм ввозных таможенных пошлин, подлежащих распределению и перечислению за период 2014–2019 годов (в 2014 году – на сумму 14,3 млн тенге, в 2015 году – на сумму 3 594, 3 млн тенге, в 2016 году – на сумму 4 721,3 млн тенге, в 2017 году – на сумму 1 473,3 млн тенге, в 2018 году – на сумму 1 944,5 млн тенге, в 2019 году – с учетом результатов проверки Счетного комитета Республики Казахстан). О результатах распределения и перечисления сумм ввозных таможенных пошлин проинформировать ВОФК сторон до 1 сентября 2021 года.

9.4. Уполномоченным органам государств-членов:

- обеспечить хранение информации, связанной с исполнением норм Протокола, за период, не охваченный проверкой ВОФК;
- обеспечить своевременность направления информации, предусмотренной пунктом 40 Протокола, уполномоченным органам сторон.

9.5. Аудиторской палате Республики Армения направить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в Национальное собрание Республики Армения, Правительство Республики Армения.

9.6. Комитету государственного контроля Республики Беларусь направить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в Правительство Республики Беларусь и Евразийскую экономическую комиссию.

9.7. Счетному комитету Республики Казахстан направить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в Правительство Республики Казахстан.

9.8. Счетной палате Кыргызской Республики направить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики и Правительство Кыргызской Республики.

9.9. Счетной палате Российской Федерации направить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в Правительство Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

