

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 марта 2012 года № 12К (845) «О результатах контрольного мероприятия «Комплексная проверка соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета субъекта Российской Федерации, местных бюджетов - получателей межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в Республике Северная Осетия - Алания»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Главе Республики Северная Осетия - Алания, главе администрации местного самоуправления г. Владикавказа.

Направить информационное письмо в Министерство регионального развития Российской Федерации.

Направить информационное письмо в Общероссийскую общественную организацию «Российский футбольный союз».

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и копии актов по результатам контрольного мероприятия в Республике Северная Осетия - Алания в Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Комплексная проверка соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета субъекта Российской Федерации, местных бюджетов - получателей межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в Республике Северная Осетия - Алания»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.5.7.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год.

Предмет контрольного мероприятия

Законодательные, нормативные правовые акты и иные документы, регламентирующие исполнение бюджета, отчеты об исполнении бюджетов, платежные и иные первичные документы бухгалтерского учета и отчетности Республики Северная Осетия - Алания.

Объекты контрольного мероприятия

Правительство Республики Северная Осетия - Алания, администрация местного самоуправления г. Владикавказа, автономное учреждение «Профессиональный футбольный клуб «Алания» (г. Владикавказ).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 23 января по 17 февраля 2012 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Осуществить структурный и сравнительный анализ финансовых показателей при исполнении бюджета Республики Северная Осетия - Алания, их соответствие требованиям федерального и регионального законодательства.

2. Проверить эффективность и целевое использование бюджетных средств при исполнении бюджета Республики Северная Осетия - Алания.

Проверяемый период деятельности: 2011 год.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

Республика Северная Осетия - Алания занимает площадь 8,0 тыс. кв. км. Численность населения Республики по состоянию на 1 января 2011 года составляла 712,4 тыс. человек. За период с 2009 по 2011 год среднегодовые темпы прироста населения составили 1,5 процента.

Объем валового регионального продукта в расчете на душу населения увеличился с 92,9 тыс. рублей в 2009 году до 127,4 тыс. рублей в 2011 году (по предварительным данным).

Индекс промышленного производства Республики за 3 года вырос на 6,5 % и в 2011 году составил 109,2 % уровня предыдущего года.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, использованных на развитие экономики и социальной сферы Республики, в 2010 году составлял 16203,2 млн. рублей, что на 8,2 % выше уровня 2009 года. В 2011 году объем инвестиций оценивается по итогам года в объеме более 21000 млн. рублей. Доля инвестиций, предусмотренных республиканским бюджетом, в общем объеме инвестиций в 2010 году составляла 3,5 %, по предварительной оценке в 2011 году она существенно не изменится.

Денежные доходы на душу населения по итогам 2011 года в Республике выросли по сравнению с предыдущим годом на 19,4 % и составили в среднем в месяц 15,2 тыс. рублей. Индекс роста потребительских цен был зафиксирован в 2010 году на уровне 110,7 %, в 2011 году - 105,6 процента.

Доходная база Республики формируется в основном за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. В 2011 году в республиканский бюджет поступили межбюджетные трансферты из федерального бюджета в сумме 11722913,9 тыс. рублей, что составляет 118,4 % уровня поступлений 2010 года и 107,7 % уровня 2009 года.

Доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (без учета субвенций) в течение 3 последних финансовых лет превышала 60 % объема собственных доходов консолидированного бюджета или была близка к указанному порогу. В этой связи в соответствии с приказами Минфина России в 2011 и 2012 годах Республика включена в перечень высокодотационных субъектов

Российской Федерации. Согласно положениям пункта 4 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) Минфином России с Правительством Республики заключено соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики.

Консолидированный бюджет Республики за 2011 год исполнен по доходам в сумме 19860488,3 тыс. рублей, или 94,6 % бюджетных назначений, по расходам - в сумме 21228736,6 тыс. рублей, или 91 %, с дефицитом бюджета в сумме 1368248,3 тыс. рублей.

Доля межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета в собственных доходах 7 из 9 местных бюджетов в 2011 году составляла от 71,7 % до 89 %, и показывает, что местные бюджеты глубоко зависимы от финансовой помощи из республиканского бюджета. В структуре расходов местных бюджетов наибольшую долю расходов составляют расходы на оплату труда с начислениями (72,3 процента).

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Осуществить структурный и сравнительный анализ финансовых показателей при исполнении бюджета Республики Северная Осетия - Алания, их соответствие требованиям федерального и регионального законодательства

Первоначально законом о республиканском бюджете на 2011 год прогнозируемый объем доходов был утвержден в сумме 13468444,4 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты - 7467830,4 тыс. рублей. С учетом внесенных изменений общий объем доходов утвержден в сумме 14309707,3 тыс. рублей (из них межбюджетные трансферты - 7981052,4 тыс. рублей), что на 3778008,3 тыс. рублей, или 26,4 %, меньше показателей уточненной сводной бюджетной росписи (18087715,7 тыс. рублей).

Законодательно не утверждено поступление межбюджетных трансфертов в сумме 3773434,8 тыс. рублей, или 69,1 %, из них субсидии - 2200543,7 тыс. рублей, субвенции - 540344,6 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты - 1032409,7 тыс. рублей.

Кроме того, в 2011 году отдельными главными администраторами доходов и источников финансирования дефицита бюджета при составлении квартальных отчетов об исполнении республиканского бюджета не отражались показатели по доходам и источникам финансирования дефицита, что указывает на несоблюдение принципа полноты отражения доходов и источников финансирования дефицита бюджета, установленного статьей 32 Бюджетного кодекса.

В результате главными администраторами были нарушены требования приказа Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской

Федерации». Кроме того, не выполнялись полномочия, установленные статьями 160.1, 160.2 Бюджетного кодекса и статьей 6 Закона Республики Северная Осетия - Алания от 9 июля 2008 года № 33-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Северная Осетия - Алания» в части формирования и представления в Минфин Республики бюджетной отчетности.

При этом Минфином Республики ненадлежащим образом выполнялись полномочия, определенные пунктом 4 статьи 6 Закона «О бюджетном процессе в Республике Северная Осетия - Алания» и положением о Министерстве финансов Республики Северная Осетия - Алания, утвержденным постановлением Правительства Республики от 13 сентября 2010 года № 248 «Вопросы Министерства финансов Республики Северная Осетия - Алания (далее - Положение о Минфине Республики), в части требований по составлению и представлению участниками бюджетного процесса бюджетной отчетности.

В рамках принимаемых руководством Республики мер в ходе контрольного мероприятия отчеты главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита республиканского бюджета за 2011 год составлены и представлены в Минфин Республики в установленном порядке.

Согласно отчету об исполнении республиканского бюджета на 1 января 2012 года поступления в бюджет составили 17146529,5 тыс. рублей, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы - 5434893,9 тыс. рублей, или 88,9 % годовых назначений, в том числе: налоговые доходы - в сумме 5350127,9 тыс. рублей, или 89 % назначений; неналоговые доходы - 84766,0 тыс. рублей, или 85 %;

- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - 11750412,4 тыс. рублей, или 99,9 %, в том числе 11722913,9 тыс. рублей, или 99,9 %, - безвозмездные поступления из федерального бюджета, 27498,5 тыс. рублей, или 100 %, - средства по взаиморасчетам между республиканским бюджетом и бюджетом г. Владикавказа;

- средства государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» - 110356,5 тыс. рублей, или 49,8 % годовых назначений. На реализацию мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда поступило всего 47758,6 тыс. рублей, или 30 % назначений, недофинансировано 111436,6 тыс. рублей в связи с неполным освоением Республикой ранее перечисленных средств;

- остаток неиспользованных межбюджетных трансфертов прошлых лет, возвращенных из местных бюджетов, - 12468,7 тыс. рублей;

- остаток неиспользованных межбюджетных трансфертов, поступивших в республиканский бюджет в 2010 году и возвращенных в федеральный бюджет в 2011 году, - минус 161602,0 тыс. рублей.

В структуре доходов доля налоговых и неналоговых доходов (без учета возврата субсидий, субвенций прошлых лет) составила 31,7 %, безвозмездных поступлений - 68,3 %. Удельный вес налоговых доходов составил 31,2 % общего

объема доходов, неналоговых доходов - 0,5 % и особого влияния на пополнение доходной части республиканского бюджета не оказал.

В основном поступления в бюджет обеспечены за счет налога на прибыль организаций и налога на доходы физических лиц (60,7 % налоговых доходов), доходов от уплаты акцизов (21,9 %), налога на имущество организаций (10,1 %). Остальные налоговые доходы составили менее 0,5 % налоговых доходов республиканского бюджета.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по сравнению с аналогичным показателем 2010 года возросли в 2011 году на 1846215,5 тыс. рублей и составили 11750412,4 тыс. рублей. Темп роста (118,4 %) произошел в основном за счет увеличения дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 1038101,7 тыс. рублей, а также субсидии на реализацию программ модернизации здравоохранения в сумме 640542,2 тыс. рублей.

Динамика изменения поступлений межбюджетных трансфертов в республиканский бюджет за 2010-2011 годы приведена в таблице:

	2010 г.	2011 г.	(тыс. руб.) Темп роста, 2011/2010, %
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы России	9904197,0	11750412,4	118,4
Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности	4756109,0	5794210,7	121,8
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности	623036,0	492906,0	79,1
Субсидии бюджетам субъектов России и муниципальных образований	2948764,50	2661365,2	90,3
Субвенции бюджетам субъектов России и муниципальных образований	1284645,0	1606639,0	125,1
Иные межбюджетные трансферты	290311,2	1195154,7	411,7
Прочие безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы России	1331,3	136,8	10,3

В структуре безвозмездных поступлений из федерального бюджета объем дотаций в 2011 году составил 6287116,7 тыс. рублей, или 53,5 %, субсидий - 2661365,2 тыс. рублей, или 22,6 %, субвенций - 1606639,0 тыс. рублей, или 13,7 %, иных межбюджетных трансфертов - 1195154,7 тыс. рублей, или 10,2 процента.

Доля межбюджетных трансфертов (без учета субвенций) в собственных доходах консолидированного бюджета Республики в 2011 году по сравнению с показателем 2010 года увеличилась на 3,2 % и составила 55,4 %, в собственных доходах республиканского бюджета в 2010 году увеличилась на 4,1 % и составила 65,1 процента.

Все указанные показатели характеризуют возрастающую зависимость Республики от финансовой помощи из федерального бюджета.

Вопросы оптимизации налоговых льгот регулируются постановлением Правительства Республики от 30 июня 2009 года № 196 «О повышении финансового менеджмента» (далее - постановление Правительства Республики от 30 июня 2009 года № 196). Постановлением утвержден порядок ежегодной оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых налоговых льгот в целях установления потерь бюджета, связанных с их предоставлением, оптимизации действующих льгот и обеспечения выбора объектов для их предоставления.

Минфином Республики в нарушение постановления Правительства Республики от 30 июня 2009 года № 196 не проводился анализ оценки эффективности предоставляемых налоговых льгот за 2009 год и I полугодие 2010 года, информация о потерях бюджета по причине предоставления льгот, а также предложения по корректировке либо отмене льгот в Правительство Республики не представлялись.

Анализ оценки социальной эффективности предоставляемых налоговых льгот в 2011 году проведен формально и не соответствует критериям повышения уровня жизни населения, установленным пунктом 3.3 постановления Правительства Республики от 30 июня 2009 года № 196 в части создания дополнительных рабочих мест, улучшения условий труда, повышения экологической безопасности.

Так, республиканским законодательством в целях государственной поддержки и стимулирования инвестиционной деятельности, расширения налогооблагаемой базы Республики и создания дополнительных рабочих мест предоставлены преференции 3 малым электрогенерирующим предприятиям в виде полного освобождения от уплаты с 2007 года налога на имущество, а с 2009 года - частичного освобождения от налога на прибыль в части, зачисляемой в республиканский бюджет (13,5 % при нормативе 18 процентов).

Однако высвобождающиеся от уплаты налогов средства этих предприятий фактически направлены на развитие их собственной базы.

Следует также отметить низкий уровень администрирования налогов и сборов в бюджетную систему Российской Федерации, собираемых на территории Республики.

Так, по состоянию на 1 января 2012 года совокупная задолженность по налогам, сборам перед бюджетами всех уровней составила 5906693,0 тыс. рублей, из них 742897,0 тыс. рублей, или 12,6 %, - по региональным и местным налогам и сборам.

Недоимка по налогам и сборам по сравнению с показателем на 1 января 2011 года выросла в 2,3 раза и составила 2949290,0 тыс. рублей.

За период с 1 января 2010 года по 1 января 2012 года задолженность перед бюджетами всех уровней выросла на 918893 тыс. рублей, или на 18,4 %, в том числе по налогам и сборам - на 793271 тыс. рублей, или на 25,3 процента.

Совокупная задолженность по региональным налогам и сборам с учетом пеней и штрафов выросла на 97333,0 тыс. рублей, или на 24,4 %, и составила 495851,0 тыс. рублей.

Первоначально законом о республиканском бюджете на 2011 год расходы были утверждены в сумме 13468444,4 тыс. рублей. С учетом внесенных изменений назначения по расходам увеличились на 1811710,3 тыс. рублей, или на 13,5 %, и составили 15280154,7 тыс. рублей, что на 4735981,6 тыс. рублей меньше показателей уточненной сводной бюджетной росписи (20016136,3 тыс. рублей).

Исполнение расходных обязательств в 2011 году составило 18315419,6 тыс. рублей, или 91,6 % бюджетных назначений, и снизилось по сравнению

с 2010 годом на 1,8 %, при этом исполнение бюджетных назначений публичных нормативных обязательств составило 1627674,1 тыс. рублей, или 85,1 процента.

Неисполненные бюджетные назначения составили 1679471,1 тыс. рублей, или 8,4 % общего объема расходов.

Расходные обязательства Республики в полном объеме не выполнены по всем разделам бюджетной классификации, в наибольшей степени (на 21,3 %) - по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Возросли расходы на национальную экономику на 349248,4 тыс. рублей, или на 16,1 %, культуру, кинематографию, средства массовой информации - на 248735,0 тыс. рублей, или на 66,2 %, образование - на 238211,1 тыс. рублей, или на 17,2 %, за счет увеличения поступлений целевых межбюджетных трансфертов.

По сравнению с 2010 годом расходы снизились на социальную политику на 436027,7 тыс. рублей, или на 14,9 %, жилищно-коммунальное хозяйство - на 179991,1 тыс. рублей, или на 23,7 %, охрану окружающей среды - на 1071,2 тыс. рублей, или на 3,1 процента.

При этом в числе приоритетных направлений расходов бюджета - поддержка профессионального футбола. В этой связи возросли расходы на физическую культуру и спорт на 124206,0 тыс. рублей, или на 22,8 %. Исполнение расходов на физическую культуру и спорт составило 669429,1 тыс. рублей, или 98,3 % бюджетных назначений, из них расходы на массовый спорт - 97121,2 тыс. рублей, или 89,5 %, расходы на спорт высших достижений - 556628,6 тыс. рублей, или 100 %. В структуре расходов по разделу наибольший удельный вес составили расходы на спорт высших достижений (83,1 процента).

Таким образом, в условиях финансовой зависимости от федерального бюджета не обеспечено планомерное и рациональное использование бюджетных средств на исполнение принятых обязательств, в том числе на оказание социально значимых государственных услуг.

Наибольший удельный вес в структуре расходов республиканского бюджета в 2010 и 2011 годах имели расходы на предоставление целевых межбюджетных трансфертов местным бюджетам (34,5 % и 32,5 %, соответственно). Кассовое исполнение указанных расходов составило 5960760,6 тыс. рублей, или 97,3 процента.

Необходимо отметить, что обязательства федерального бюджета перед республиканским бюджетом по дотациям и целевым межбюджетным трансфертам исполнялись в полном объеме. При этом Республикой не в полном объеме исполнены расходные обязательства перед местными бюджетами по перечислению им межбюджетных трансфертов, а также не в полном объеме выполнены условия по софинансированию расходов, установленные соглашениями с федеральными органами исполнительной власти.

Так, в 2010 и 2011 годах расходные обязательства по перечислению субсидий в местные бюджеты не исполнены на 6693,3 тыс. рублей и на 138062,9 тыс. рублей, соответственно, субвенций - на 9200,6 тыс. рублей и на 11460,0 тыс.

рублей, соответственно, в 2011 году - иных межбюджетных трансфертов на 7857,4 тыс. рублей.

Правительством Республики не выполнены условия соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета в части обеспечения софинансирования расходных обязательств за счет средств из республиканского бюджета в сумме 59374,5 тыс. рублей, местных бюджетов - 348279,0 тыс. рублей, внебюджетных источников - 748740,0 тыс. рублей.

Из поступивших в 2011 году субсидий из федерального бюджета в сумме 2661365,2 тыс. рублей не использованные на конец финансового года средства составили 520567,3 тыс. рублей, или 19,6 %. Кроме того, не выполнялись показатели эффективности использования субсидий из федерального бюджета, установленные в соглашениях.

Указанные факты свидетельствуют о несоблюдении установленной статьей 34 Бюджетного кодекса принципа эффективности и результативности бюджетных средств.

Минфином Республики в утвержденные перечни бюджетополучателей в 2010 и 2011 годах не было включено республиканское государственное учреждение «Дирекция молодежных жилищно-строительных программ», созданное в целях реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» РЦП «Жилище на 2006-2010 годы» и находящееся в ведомственном подчинении Министерства архитектуры и строительства Республики.

В рамках принимаемых руководством Республики мер в ходе контрольного мероприятия постановлением Правительства Республики от 23 марта 2012 года № 86 изменена организационно-правовая форма РГУ «Дирекция молодежных жилищно-строительных программ» и учреждению присвоен тип автономного учреждения.

В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса лицевой счет в УФК по Республике для бюджетного финансирования указанного учреждения не открыт. За период его функционирования бюджетная смета не составлялась и не утверждалась, деятельность осуществлялась исключительно за счет средств, полученных от коммерческой деятельности.

В то же время в перечень бюджетополучателей неправомерно включено ГУП «Управление капитального строительства - Дирекция по инвестициям» Правительства Республики (далее - ГУП «УКС») как бюджетополучатель, подведомственный Минфину Республики, так как указанное унитарное предприятие согласно учредительным документам являлось подведомственным Правительству Республики.

ГУП «УКС» функционирует в форме казенного предприятия. Нормативными правовыми актами Республики на ГУП «УКС» возложены полномочия единого государственного заказчика-застройщика по строительству объектов в Республике, а также функции по капитальному ремонту и реконструкции объектов.

Наделение ГУП «УКС» отдельными полномочиями органов государственной власти Республики противоречит положениям части 3 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ), в части запрета на совмещение функций органов исполнительной власти и функций хозяйствующих субъектов.

Кроме того, в 2010 и 2011 годах отдельными главными распорядителями бюджетных средств в нарушение требований части 3 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ заключались соглашения, договоры и государственные контракты, в которых часть полномочий государственного заказчика и функции государственного заказчика-застройщика передавались ГУП «УКС».

При этом передача функций государственного заказчика-застройщика осуществлялась без проведения соответствующих процедур размещения государственного заказа, что противоречит требованиям статьи 72 Бюджетного кодекса и нормам Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ).

В соответствии с постановлением Правительства Республики от 26 августа 2008 года № 196 распоряжением Правительства Республики от 11 ноября 2011 года № 315-р средства республиканского бюджета на основании писем ГУП «УКС» напрямую зачислялись с лицевого счета Минфина Республики на лицевой счет указанного предприятия, открытый в УФК по Республике.

ГУП «УКС» являлось получателем бюджетных средств и исполняло функции государственного заказчика, что противоречит нормам статьи 6 Бюджетного кодекса и статьи 4 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ, в соответствии с которыми казенные государственные унитарные предприятия не могут являться ни получателями бюджетных средств, ни государственными заказчиками, тем самым были созданы предпосылки к возникновению рисков проявления коррупции.

В ходе контрольного мероприятия Указом Главы Республики от 28 марта 2012 года № 64 ГУП «УКС» ликвидировано.

Проверкой исполнения расходных обязательств по реализации федеральных целевых программ (далее - ФЦП), республиканских целевых программ (далее - РЦП), бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, не включенные в целевые программы, и соблюдения условий долевого финансирования установлено следующее.

Законом о республиканском бюджете на 2011 год утверждены ассигнования на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, включенные в республиканскую адресную инвестиционную программу (далее - РАИП), в сумме 350000,0 тыс. рублей, или 2,3 % общего объема расходов бюджета.

В нарушение пункта 4 статьи 79 Бюджетного кодекса законом о республиканском бюджете на 2011 год в составе ведомственной структуры расходов не

утверждены ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций за счет субсидий, поступивших из федерального бюджета, в сумме 1524296,1 тыс. рублей (с учетом остатков 2010 года в сумме 655549,0 тыс. рублей), что свидетельствует о несоблюдении принципа полноты отражения расходов бюджета, установленного статьей 32 Бюджетного кодекса. Указанные расходы были внесены лишь в уточненную сводную бюджетную роспись без утверждения законом о республиканском бюджете.

Общий объем бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в 2011 году составил 1874296,1 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 1524296,1 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета - 350000,0 тыс. рублей.

Наибольшие объемы капитальных вложений направлены на реализацию мероприятий, предусмотренных ФЦП «Юг России (2008-2013 годы)» в сумме 1073349,1 тыс. рублей, ФЦП «Культура России» - 244992,5 тыс. рублей, ФЦП «Чистая вода» - 153300,0 тыс. рублей, которые в структуре бюджетных инвестиций составили 57,3 %, 13,1 % и 8,2 %, соответственно.

Правительством Республики в рамках реализации ФЦП и непрограммной части ФАИП в 2011 году заключены соглашения с 6 федеральными органами исполнительной власти на общую сумму 2109072,6 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 868747,1 тыс. рублей, республиканского бюджета - 160787,5 тыс. рублей, местного бюджета - 330798,0 тыс. рублей, из внебюджетных источников - 784740,0 тыс. рублей.

Профинансировано в 2011 году 1012338,1 тыс. рублей, или 48 % объема средств, предусмотренного заключенными соглашениями, из них:

- средства федерального бюджета, поступившие в 2011 году, - 868747,1 тыс. рублей, или 100 %;
- средства республиканского бюджета - 143591,0 тыс. рублей, или 89,3 % объема средств, предусмотренного соглашениями.

В нарушение условий соглашений с федеральными органами исполнительной власти Правительством Республики не обеспечено софинансирование на 17910,5 тыс. рублей, в том числе: на реализацию ФЦП «Юг России (2008-2013 годы)» - 7429,2 тыс. рублей, ФЦП «Культура России» - 2394,0 тыс. рублей, ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года» - 2387,3 тыс. рублей, ФЦП «Повышение безопасности дорожного движения в 2006-2012 годах» - 5700,0 тыс. рублей, или 100 процентов.

Низкий уровень исполнения бюджетных обязательств и невыполнение условий софинансирования за счет средств местных бюджетов и средств из внебюджетных источников свидетельствуют о недостаточном уровне контроля со стороны Правительства Республики и низкой эффективности координации мероприятий Минэкономразвития Республики в частности.

Общий объем бюджетных инвестиций, перечисленных государственным заказчиком на реализацию программных и непрограммных мероприятий в 2011 году

(с учетом остатков 2010 года), составил 1512732,0 тыс. рублей, или 80,7 % назначений, предусмотренных уточненной сводной бюджетной росписью, в том числе: средства федерального бюджета - 1173930,1 тыс. рублей (77,6 %), республиканского бюджета - 338801,9 тыс. рублей (22,4 процента).

Кассовое исполнение главными распорядителями и получателями бюджетных средств по состоянию на 1 января 2012 года составило 1510130,4 тыс. рублей, или 99,8 % объема полученных бюджетных средств, в том числе: из федерального бюджета - 1172538,8 тыс. рублей (99,9 %), из республиканского бюджета - 337591,6 тыс. рублей (99,6 процента).

По состоянию на 1 января 2012 года остаток неиспользованных бюджетных средств 2011 года составил 361564,1 тыс. рублей, или 19,3 % объема бюджетных инвестиций, в том числе: средств федерального бюджета - 350366,0 тыс. рублей (96,9 %), республиканского бюджета - 11198,1 тыс. рублей (3,1 %). Неиспользованные остатки средств прошлых лет в сумме 39107,1 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет в январе 2012 года.

По федеральным целевым программам остатки средств федерального бюджета составили 216101,3 тыс. рублей, основными причинами неосвоения средств федерального бюджета в 2011 году стали позднее финансирование из федерального бюджета главными распорядителями этих средств и отсутствие объема выполненных работ.

Наибольший объем остатков средств федерального бюджета отмечен в сумме 153300,0 тыс. рублей, перечисленных Минрегионом России в рамках соглашения от 27 сентября 2011 года № 327 на реализацию ФЦП «Чистая вода».

Указанным соглашением было предусмотрено софинансирование за счет бюджетов муниципальных образований на сумму 306440,0 тыс. рублей, а также за счет средств из внебюджетных источников - 748740,0 тыс. рублей. В нарушение условий соглашения средства в бюджетах муниципальных районов предусмотрены не были, средства федерального бюджета в 2011 году не использовались, а средства из внебюджетных источников не привлекались.

В нарушение статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» комитетом жилищно-коммунального хозяйства Республики как государственным заказчиком ФЦП «Чистая вода» был заключен договор от 3 октября 2011 года б/н с ГУП «УКС» о передаче части функций государственного заказчика заказчику-застройщику на строительство, капитальный ремонт и реконструкцию объектов коммунального хозяйства, находящихся в муниципальной собственности.

В рамках принимаемых руководством Республики мер в ходе контрольного мероприятия комитетом жилищно-коммунального хозяйства Республики и ГУП «УКС» соглашением от 3 апреля 2012 года договор от 3 октября 2011 года б/н расторгнут.

Первоначально республиканский бюджет на 2011 год утвержден без дефицита, в результате внесения изменений утвержденный дефицит бюджета составил 970447,4 тыс. рублей. Согласно уточненной сводной бюджетной росписи дефицит бюджета утвержден в сумме 1928420,0 тыс. рублей, что на 957973,1 тыс. рублей, или на 98,7 %, больше показателя, утвержденного законом о республиканском бюджете.

В качестве источников покрытия дефицита в 2011 году законодательно не утверждены остатки целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в сумме 957973,1 тыс. рублей, поступившие в 2010 году, и потребность в которых на 2011 год подтверждена, что связано с недостаточностью денежных средств на едином счете республиканского бюджета. На протяжении 2010 и 2011 годов остаток средств на едином счете значительно меньше суммы целевых межбюджетных трансфертов, которая должна была числиться в остатках, что доказывает фактическое направление межбюджетных трансфертов на покрытие других расходов бюджета.

В течение года целевое финансирование межбюджетных трансфертов компенсировалось предстоящими поступлениями, и на конец года остатки межбюджетных трансфертов почти полностью (свыше 80 %) использовались на расходные обязательства Республики.

Так, по состоянию на 1 января 2011 года и на 1 января 2012 года остатки неиспользованных целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета составили 1219041,0 тыс. рублей и 1024646,4 тыс. рублей, или 26,9 % и 21,4 % суммы целевых средств, соответственно. При этом фактические остатки денежных средств на едином счете республиканского бюджета на указанные даты составили 77539,0 тыс. рублей и 174309,4 тыс. рублей, или 6,3 % и 17 % объема неисполненных обязательств за счет федеральных средств, соответственно.

Факторами направления целевых средств на покрытие текущих расходов бюджета при недостаточности денежных средств на едином счете бюджета являлись осуществление внеплановых расходов путем регулирования бюджетных назначений на основании внесения изменений в сводную бюджетную роспись, несоблюдение показателей кассового плана. Так, из поступивших в январе 2012 года межбюджетных трансфертов в сумме 1573057,4 тыс. рублей перечислены в федеральный бюджет неиспользованные целевые средства, подлежащие возврату, в сумме 480000,9 тыс. рублей. Кроме того, за счет использования 34,5 % дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, поступившей в январе 2012 года для использования в феврале 2012 года, произведены только первоочередные расходы бюджета за январь текущего года.

Из-за недостаточности денежных средств были привлечены бюджетные кредиты из федерального бюджета в сумме 1400000,0 тыс. рублей для частичного покрытия дефицита бюджета, в частности на исполнение расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками.

При этом ежемесячно сохранялись значительные объемы просроченной кредиторской задолженности. Так, данный показатель на 1 января 2011 года составлял 269173,7 тыс. рублей, в том числе: по принятым обязательствам - 243655,4 тыс. рублей, платежам в бюджеты - 25495,0 тыс. рублей, прочим расчетам с кредиторами - 23,3 тыс. рублей, на 1 января 2012 года - 302665,9 тыс. рублей. В отдельные месяцы 2011 года прослеживается увеличение просроченной задолженности более чем на 50 % по сравнению с началом года.

В составе просроченной задолженности имелась просроченная кредиторская задолженность консолидированного бюджета по начислениям на оплату труда в сумме 27923 тыс. рублей.

Просроченная задолженность консолидированного бюджета по оплате коммунальных услуг государственными и муниципальными учреждениями увеличилась в 2 раза по сравнению с показателем на 1 января 2011 года и составила 151586,2 тыс. рублей. При этом просроченная кредиторская задолженность республиканского бюджета по расчетам за коммунальные услуги, составлявшая по состоянию на 1 января 2011 года 28909,0 тыс. рублей, в течение финансового года увеличилась в 2,6 раза и по состоянию на 1 января 2012 года составила 76031,0 тыс. рублей.

Просроченная задолженность по оплате за теплоснабжение выросла на 41909,0 тыс. рублей, или в 5,4 раза, за газоснабжение - на 3135,0 тыс. рублей, или на 53,7 %, и за энергоснабжение - на 3144,0 тыс. рублей, или на 89,5 %. Установленные сводной бюджетной росписью расходы на оплату жилищно-коммунальных услуг не предусматривают погашение просроченной кредиторской задолженности и планируются ниже уровня начислений, что ведет к росту просроченной задолженности.

Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2011 года составляла 197179,0 тыс. рублей, или 22,2 % общей суммы дебиторской задолженности, из них задолженность по бюджетным кредитам юридических лиц - 189364,0 тыс. рублей, или 96 процентов.

По состоянию на 1 января 2012 года указанная задолженность составила 149400,7 тыс. рублей и является нереальной к взысканию, то есть потерями республиканского бюджета.

В результате расходы республиканского бюджета осуществлены при значительных отклонениях от кассового плана, а принятые бюджетные обязательства исполнены не в полном объеме (в среднем на 91,6 процента).

Таким образом, систематическое использование целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на выполнение расходных обязательств Республики свидетельствует о наличии существенного дисбаланса между принятыми бюджетными обязательствами и их обеспечением денежными средствами.

По результатам исполнения бюджета сформировался дефицит в сумме 1168890,1 тыс. рублей, который составил 21,5 % суммы полученных доходов бюджета без учета фактически поступивших безвозмездных поступлений.

Основным источником покрытия дефицита республиканского бюджета в 2011 году стали бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета. Их доля в общей сумме источников составила 90,1 процента.

Минфином России в 2011 году были предоставлены бюджетные кредиты республиканскому бюджету на сумму 1990000,0 тыс. рублей, из них 590000,0 тыс. рублей - на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения).

Рост доли бюджетных кредитов в структуре источников покрытия дефицита привел к превышению 10-процентного ограничения, установленного статьей 92.1 Бюджетного кодекса. При этом дефицит бюджета в сумме 1168890,1 тыс. рублей в пределах средств, полученных от продажи акций, и разницы привлеченных и погашенных бюджетных кредитов соответствует нормам бюджетного законодательства.

Коммерческие кредиты в сумме 2080000,0 тыс. рублей, привлеченные в 2011 году из ОАО «Сбербанк России», использованы на погашение долговых обязательств и источниками погашения дефицита не являлись, так как сальдо привлеченных и погашенных коммерческих кредитов составило в отчетном периоде минус 51000,0 тыс. рублей.

Изменение остатков на счетах по учету средств бюджета на конец финансового года составило минус 81754,6 тыс. рублей вместо предусмотренных уточненной сводной бюджетной росписью 957973,1 тыс. рублей, то есть не являлось источником покрытия дефицита республиканского бюджета.

Предельный размер государственного долга, установленный статьей 1 закона о республиканском бюджете на 2011 год в сумме 6650000,0 тыс. рублей, составил 108,9 % объема доходов без учета безвозмездных поступлений и превысил ограничение (50 %), установленное статьей 107 Бюджетного кодекса в пределах долговых обязательств по бюджетным кредитам, что соответствует нормам бюджетного законодательства.

Информация об изменении уровня фактического объема государственного долга за период с 2009 по 2011 год по отношению к полученным доходам без учета безвозмездных поступлений приведена в таблице:

	(тыс. руб.)		
	На 1.01.2010 г.	На 1.01.2011 г.	На 1.01.2012 г.
Объем полученных доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений	3882779,2	4709869,5	5434893,9
Фактический объем государственного долга	4043782,0	5304065,2	6436076,7
Отношение объема государственного долга к объему налоговых и неналоговых доходов, %	104,1	112,6	118,4

Фактический объем государственного долга превышал собранные на территории Республики доходы в 2009 году на 161002,8 тыс. рублей, или на 4,1 %, в 2010 году - на 594195,7 тыс. рублей, или на 12,6 %, в 2011 году - на 1001182,8 тыс. рублей, или на 18,4 процента.

За период с 2009 по 2011 год государственный долг Республики вырос на 2392294,7 тыс. рублей. Темп роста государственного долга Республики, составивший в 2011 году 121,3 % уровня 2010 года и 159,2 % уровня 2009 года, значительно превысил темп роста доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений, который в 2011 году составил 115 % уровня 2010 года и 121 % уровня 2009 года. Тем самым отмечается прогрессивный рост государственного долга Республики.

В нарушение соглашения от 31 декабря 2010 года № 01-01-06/06-696 о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств, заключенного с Минфином России, Правительство Республики не обеспечило:

- рост поступлений по прочим налогам на 115 % (фактический темп роста поступлений по прочим налогам в 2011 году по сравнению с уровнем 2010 года составил 102 %);

- погашение просроченной кредиторской задолженности по расходам на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, образовавшейся на 1 января 2009 года (по состоянию на 1 декабря 2011 года указанная задолженность составляла 16639,1 тыс. рублей);

- снижение просроченной задолженности по оплате коммунальных услуг государственными и муниципальными учреждениями до 50,0 млн. рублей (по состоянию на 1 января 2012 года указанная задолженность консолидированного бюджета составила 151586,2 тыс. рублей);

- сокращение по состоянию на 1 января 2012 года доли государственного долга Республики без учета объемов бюджетных кредитов, привлекаемых в республиканский бюджет, до 40 % общей суммы доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений (государственный долг по состоянию на 1 января 2012 года составил 41 процент).

Кроме того, принимаемые Правительством Республики решения по оптимизации доходов в части предоставления налоговых льгот не дали положительного эффекта (подпункт «з» пункта 2.2.1 соглашения не выполнен).

Минфином Республики в отчетах об исполнении условий соглашения, представляемых ежеквартально в Минфин России, отражались недостоверные сведения об отсутствии в течение 2011 года просроченной задолженности по социальной поддержке на оплату ЖКУ отдельным категориям граждан. Фактически задолженность, образовавшаяся с 2009 года, сохранялась до 1 декабря 2011 года и составляла 16639,1 тыс. рублей.

Цель 2. Проверить эффективность и целевое использование бюджетных средств при исполнении бюджета Республики Северная Осетия - Алания

Проверкой использования бюджетных средств, направленных государственными заказчиками и заказчиками-застройщиками на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитальных вложений, установлено следующее.

Республиканской дорожной службой в 1999 году заключен контракт № 20/5С-99 с ГУП «Моздокское ДРСУ» на реконструкцию автомобильной дороги Ставрополь - Прохладный - Моздок - Кизляр - Крайновка от км 281 до км 296 в Республике (далее - автодорога Ставрополь - Крайновка).

За 13 лет действия контракта сменилось 5 государственных заказчиков. С 2008 года государственным заказчиком объекта являлся комитет дорожного хозяйства Республики.

В 2010 году комитетом дорожного хозяйства Республики размещен государственный заказ на корректировку проектной документации объекта, при этом в соответствии с приказом комитета от 18 ноября 2010 года № 594-ОР для определения стоимости строительных работ в качестве базовых единичных расценок были выбраны федеральные единичные расценки (ФЕР-2001).

В соответствии с постановлением Правительства Республики от 21 августа 2003 года № 233 «Об утверждении республиканских территориальных сборников единичных расценок на строительные работы» (далее - постановление Правительства Республики от 21 августа 2003 года № 233) введены в действие территориальные единичные расценки на строительные работы (ТЕР-2001), в соответствии с которыми утвержденные территориальные единичные расценки обязательны для применения всеми предприятиями и организациями независимо от их принадлежности и форм собственности, осуществляющими капитальное строительство с привлечением средств бюджетов всех уровней.

В нарушение указанного постановления при корректировке сметной части проектной документации и приемке работ по реконструкции автодороги Ставрополь - Крайновка применены федеральные единичные расценки (ФЕР-2001) вместо соответствующих территориальных единичных расценок (ТЕР-2001). В результате вся сметная часть откорректированной проектной документации по реконструкции автодороги Ставрополь - Крайновка была составлена в расценках, не соответствующих действующему законодательству.

Следует отметить, что указанная документация прошла государственную экспертизу в РГУ «Управление государственной экспертизы проектов строительства Республики Северная Осетия - Алания», в результате которой получено положительное заключение от 21 марта 2011 года № 15-1-3-0016-11.

В нарушение положений части 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ комитетом дорожного хозяйства Республики заключено дополнительное соглашение от 30 мая 2011 года № 1-11 к государственному контракту от 28 октября 1999 года № 20/5С-99, изменяющее существенные условия контракта на строительство указанного объекта, такие как предмет, сроки строительства и стоимость объекта строительства.

Таким образом, в нарушение статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ комитетом дорожного хозяйства Республики без проведения аукциона размещен новый государственный заказ стоимостью 408364,3 тыс. рублей (по откорректированной ПСД) у единственного подрядчика.

Всего в 2011 году подрядчиком было выполнено, а заказчиком принято работ стоимостью 303438,7 тыс. рублей, при этом оплата по указанному контракту составила 285000,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в проектно-сметной документации и актах сдачи-приемки выполненных работ и затрат к расценкам на работы необоснованно применялись коэффициенты, увеличивающие стоимость выполненных работ.

Так, при приемке работ по строительству опор № 3 и № 4 к целому ряду расценок был необоснованно применен коэффициент стесненности, равный 3, применяемый при осуществлении строительства в тоннелях метрополитена в ночное время в «окнах». Фактически работы выполнялись около железнодорожного переезда с приостановлением движения поездов, но на открытой местности, а не в тоннеле, что в соответствии с ГЭСН-2001 предполагает удорожание стоимости работ не в 3 раза, а только в 2 раза.

В результате необоснованного применения коэффициента в актах о приемке выполненных работ стоимость работ по строительству указанных опор завышена на 19447,5 тыс. рублей. Указанное необоснованное завышение стоимости было принято по справкам о стоимости выполненных работ и затрат и оплачено заказчиком в полном объеме.

Государственным заказчиком - Министерством культуры и массовых коммуникаций Республики и заказчиком-застройщиком - ГУП «УКС» заключен государственный контракт от 11 января 2011 года № 1 с ОАО «Промжилстрой» на выполнение подрядных работ на объекте «Реконструкция Национального музея Республики в г. Владикавказе» на сумму 542933,3 тыс. рублей. Стоимость работ, порученных подрядчику в 2011 году, в соответствии с дополнительными соглашениями составила 145247,1 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2012 года заказчиком и заказчиком-застройщиком по актам сдачи-приемки и справкам о стоимости принято работ и затрат на сумму 68347,4 тыс. рублей. При этом по состоянию на начало года по указанному контракту оплачено 102743,8 тыс. рублей, в том числе 34800,5 тыс. рублей - в качестве авансовых платежей и 67943,2 тыс. рублей - за выполненные работы.

В соответствии с условиями контракта аванс определен в размере 30 % лимита годовых капитальных вложений, при этом его погашение осуществляется удержанием средств с оплаты выполненных работ подрядчику до конца периода. Однако в нарушение условий контракта выплаченный аванс заказчиком-застройщиком до конца 2011 года не удержан.

В ходе осмотра объекта совместно с представителями ГУП «УКС» и подрядчика было установлено невыполнение объемов принятых работ на сумму 23771,7 тыс. рублей.

Так, на основании акта о приемке выполненных работ за декабрь 2011 года и справки о стоимости выполненных работ и затрат приняты и оплачены общестроительные работы надземной части блока «В» по устройству стен, колонн, балок, перекрытий, покрытий, перегородок, лестниц и иные работы в надзем-

ной части общей стоимостью 21548,7 тыс. рублей. Указанные работы на момент проверки фактически не выполнены.

Кроме того, на основании акта о приемке выполненных работ за декабрь 2011 года и справки о стоимости выполненных работ и затрат приняты и оплачены общестроительные работы надземной части блока «А» по устройству лестницы и пристройки для лестничной клетки общей стоимостью 2223,0 тыс. рублей. Указанные работы на момент проверки также не выполнены.

Таким образом, заказчиком-застройщиком приняты к оплате акты и справки по формам № КС-2, № КС-3 без осуществления проверки правомерности и достоверности представляемых подрядчиком данных об объемах выполненных работ и их стоимости, что свидетельствует о внесении должностными лицами заказчика-застройщика ГУП «УКС» заведомо ложных сведений в первичные документы.

В 2003 году между государственным заказчиком - Минстроем Республики, заказчиком-застройщиком - ГУП «УКС» и подрядчиком - ОАО «МПИК-3» заключен государственный контракт от 3 апреля 2003 года № 10 на выполнение подрядных работ на объекте «Реконструкция центральной районной больницы в г. Моздоке» стоимостью 2234,17 тыс. рублей в ценах 1991 года.

С 2008 по 2011 год подрядчику оплачены работы на сумму 51742,1 тыс. рублей.

На реконструкцию объекта предусмотрено 29378,9 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 25478,9 тыс. рублей и за счет республиканского бюджета - 3900,0 тыс. рублей. Кассовый расход составил 20280,2 тыс. рублей, или 69 % бюджетных назначений, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 16380,2 тыс. рублей и за счет республиканского бюджета - 3900,0 тыс. рублей. В 2011 году подрядчиком выполнено, а заказчиком-застройщиком принято работ на сумму 19260,3 тыс. рублей, или 95 % перечисленных средств.

Предметом контракта от 3 апреля 2003 года № 10 является выполнение работ по реконструкции объекта в объеме, определенном проектно-сметной документацией, утвержденной распоряжением Минстроя Республики от 27 февраля 2002 года № 6 в сумме 2304,97 тыс. рублей в базисных ценах 1991 года.

Однако в 2010 году по заданию ГУП «УКС» разработана новая проектно-сметная документация на иной объем работ, получившая положительное заключение государственной экспертизы от 11 марта 2011 года № 15-1-3-0004-11 и утвержденная распоряжением Минстроя Республики от 31 марта 2011 года № 3. Согласно сводно-сметному расчету стоимость выполнения объема работ составила в базисных ценах 2001 года 9053,58 тыс. рублей, а в текущих ценах IV квартала 2010 года - 50200,42 тыс. рублей.

Таким образом, заказчиком-застройщиком был изменен объем выполняемых работ, следовательно, изменился и предмет контракта, что является нарушением части 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ.

Изменение объема выполняемых работ является, по сути, новой сделкой и должно было повлечь за собой прекращение действия контракта от 3 апреля

2003 года № 10, проведение торгов и заключение нового государственного контракта на объем работ, определенный новой проектно-сметной документацией. Однако в 2011 году стороны продолжили производство и приемку работ по проектно-сметной документации, утвержденной в 2011 году, в рамках прежнего государственного контракта.

Таким образом, Минстроем Республики в нарушение части 4 статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ без проведения торгов размещен государственный заказ на сумму 50200,42 тыс. рублей.

Кроме того, согласно статье 3.1 государственного контракта датой окончания работ стороны определили 25 декабря 2003 года. В дальнейшем государственным заказчиком указанный срок неоднократно переносился в связи с недостаточностью финансирования.

В 2011 году ГУП «УКС», не имея соответствующих полномочий, дополнительным соглашением от 12 января 2011 года б/н с подрядной организацией исключило сроки окончания работ, что является нарушением части 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ, а также части 1 статьи 767 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс).

Указанные факты свидетельствуют об отсутствии контроля со стороны Минстроя Республики за действиями заказчика-застройщика.

Работы на объекте «Строительство водопроводных сетей к объектам производственной инфраструктуры Алагирского района, 2-я очередь» начаты в 2010 году. Стоимость строительства объекта в ценах IV квартала 2008 года с учетом НДС составила 228372,5 тыс. рублей.

Государственным заказчиком являлся Минстрой Республики, заказчиком-застройщиком - ГУП «УКС», подрядной организацией - ЗАО «Спецтепломонтаж», с которым Минстрой Республики заключил государственный контракт от 19 июля 2010 года № 5 на выполнение подрядных работ по строительству объекта на общую сумму 228004,9 тыс. рублей.

На строительство объекта в 2011 году предусмотрено 101475,8 тыс. рублей, из них: 22543,0 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета, 9872,0 тыс. рублей - за счет республиканского бюджета и 69060,8 тыс. рублей - остаток неиспользованных средств федерального бюджета 2010 года.

Дополнительным соглашением к контракту от 12 апреля 2011 года № 2 установлена стоимость работ, порученных подрядчику в счет лимита 2011 года, в сумме 32030,6 тыс. рублей, в том числе: 22275,6 тыс. рублей - средства федерального бюджета и 9754,9 тыс. рублей - средства республиканского бюджета.

Подрядчиком выполнено, а государственным заказчиком принято работ на сумму 108424,4 тыс. рублей, в том числе: в 2010 году - 76393,8 тыс. рублей, в 2011 году - 32030,6 тыс. рублей.

Кассовый расход в 2011 году составил 101475,8 тыс. рублей, или 100 % бюджетных назначений, в том числе: 91603,8 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета и 13600,0 тыс. рублей - за счет республиканского бюджета.

Справками о стоимости выполненных работ по форме № КС-3 и актами о приемке выполненных работ принято и оплачено приобретение строительных материалов (пластиковые трубы и песчано-гравийная смесь) на общую сумму 8313,0 тыс. рублей (в базисном уровне цен). Вследствие перевода базовых цен в текущие с использованием индекса удорожания стоимости строительно-монтажных работ, утвержденного распоряжением Правительства Республики от 17 октября 2008 года № 236-р, и соответствующих индексов-дефляторов, рекомендованных Минэкономразвития России, при оплате стоимость приобретенных строительных материалов превысила среднерыночную, расчетно, на 26914,4 тыс. рублей.

По разделу 04 «Национальная экономика» проверены расходы по предоставлению субсидий юридическим лицам.

Законом о республиканском бюджете на 2011 год утверждено распределение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на 2011 год в сумме 948342,2 тыс. рублей. Согласно уточненной сводной бюджетной росписи указанные расходы составили 1549339,5 тыс. рублей, или 160,3 % утвержденных назначений.

Кассовый расход составил 1052369,60 тыс. рублей, что на 104084,4 тыс. рублей, или на 11 %, больше утвержденных законом назначений, на 496973,9 тыс. рублей, или 32,1 %, - меньше уточненных назначений, что свидетельствует о несоблюдении установленного статьей 37 Бюджетного кодекса принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов и расходов бюджета.

В нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса расходы на реализацию РЦП «Развитие молочного скотоводства и увеличение производства молока в Республике Северная Осетия - Алания на 2011-2013 годы» и РЦП «Развитие мясного скотоводства в Республике Северная Осетия - Алания на 2011-2013 годы» не утверждены законом о бюджете в ведомственной структуре с присвоением им соответствующей целевой статьи расходов бюджета.

Фактически субсидии предоставлены не на реализацию региональных долгосрочных целевых программ, аналогичных федеральным, а на софинансирование текущих расходов по мероприятиям на поддержку сельскохозяйственного производства.

В нарушение статьи 78 Бюджетного кодекса законом о республиканском бюджете на 2011 год случаи и порядок предоставления субсидий юридическим лицам на поддержку дорожного хозяйства в части содержания автомобильных дорог общего пользования не установлены. Правительством Республики не принят нормативный правовой акт, устанавливающий категории и критерии отбора юридических лиц, имеющих право на получение субсидий, цели и порядок предоставления субсидий, порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Комитетом дорожного хозяйства Республики при отсутствии порядка предоставления субсидий юридическим лицам на поддержку дорожного хозяйства по виду расходов 006 «Субсидии юридическим лицам» произведена оплата 19 организациям за различные виды услуг согласно заключенным государственным контрактам и договорам, на основании счетов-фактур и актов выполненных работ в сумме 460633,4 тыс. рублей, в том числе оплачены: работы по реконструкции автодорог - 340410,7 тыс. рублей, погашение кредиторской задолженности - 44439,8 тыс. рублей, услуги по содержанию автодорог и сооружений на них - 53748,7 тыс. рублей, проектные работы и экспертиза проектно-сметной документации - 5526,6 тыс. рублей, паспортизация дорог местного значения, межевание и кадастровый учет - 6713,6 тыс. рублей, налог на имущество - 9794,0 тыс. рублей.

Таким образом, средства республиканского бюджета в сумме 460633,4 тыс. рублей, израсходованные на бюджетные инвестиции и другие текущие расходы, не соответствуют целям, установленным законом о республиканском бюджете на 2011 год по виду расходов 006 «Субсидии юридическим лицам».

При осуществлении расходов на поддержку малого предпринимательства не исполнены установленные соглашениями значения 4 целевых показателей эффективности использования субсидий. Кроме того, остатки средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2012 года составили 210135,0 тыс. рублей, или 63,4 % общего объема средств, предусмотренных на поддержку малого предпринимательства. При этом по ряду целевых статей остатки целевых средств в сумме 38135,0 тыс. рублей, полученных в 2010 году, не были использованы более года, что свидетельствует о несоблюдении принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

Проверкой использования бюджетных средств, направленных на финансирование мероприятий в области спорта, установлено следующее.

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» утверждены бюджетные назначения на 2011 год в сумме 602860,4 тыс. рублей для финансирования расходов по 3 подразделам, из них по подразделу 1103 «Спорт высших достижений» - 555243,8 тыс. рублей, или 92,1 % расходов по разделу.

Сводной бюджетной росписью назначения по данному разделу утверждены в сумме 681078,3 тыс. рублей, из них по подразделу 1103 «Спорт высших достижений» - 556659,7 тыс. рублей, или 81,7 % расходов по разделу.

Кассовые расходы по разделу составили 669429,0 тыс. рублей, или 98,3 % бюджетных назначений, из них исполнены в полном объеме (556628,6 тыс. рублей) только расходы по спорту высших достижений. Основная доля расходов (83,1 %) приходится на расходы спорта высших достижений, на расходы массового спорта - 14,5 процента.

В 2011 году в рамках соглашения от 9 сентября 2011 года № 361, заключенного между Минспорттуризмом России и Минспортом Республики, предостав-

лена субсидия из федерального бюджета на приобретение оборудования для быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов (далее - ФОК) на сумму 22652,1 тыс. рублей, в том числе: 11850,0 тыс. рублей - на оборудование для зала и 10802,1 тыс. рублей - на металлоконструкции и металлоизделия.

В нарушение пункта 6 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на приобретение оборудования для быстровозводимых ФОК, включая металлоконструкции и металлоизделия, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 года № 606 (далее - Правила), законом о республиканском бюджете и решением о бюджете муниципального образования «Алагирский район» на 2011 год ассигнования в сумме 15000,0 тыс. рублей на софинансирование расходов на указанные цели не предусмотрены.

Представленная в ходе проверки выписка из решения от 28 декабря 2010 года № 73 «О бюджете муниципального образования «Алагирский район» на 2011 год» содержала недостоверные сведения о наличии в местном бюджете средств в сумме 15000,0 тыс. рублей и не имела правовых оснований.

В нарушение пункта 3 Правил в заявке Республики на предоставление субсидии процент технической готовности объекта не указан. Кроме того, в нарушение пункта 17 Правил, предусматривающего уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации не ниже 70 %, фактически софинансирование сложилось в размере 39,8 процента.

Таким образом, соглашение от 9 сентября 2011 года № 361 заключено с нарушением Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на приобретение оборудования для быстровозводимых ФОК, включая металлоконструкции и металлоизделия, и содержало ложную информацию о проценте технической готовности объекта (50 %), плановом сроке ввода объекта в эксплуатацию (IV квартал 2011 года) и наличии в соответствующих бюджетах на 2011 год бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств по выполнению общестроительных работ на спортивном сооружении.

Средства федерального бюджета в сумме 22652,1 тыс. рублей в полном объеме поступили в республиканский бюджет в ноябре 2011 года и распределены между Минфином Республики (11850,0 тыс. рублей) и Минспортом Республики (10802,1 тыс. рублей).

В нарушение условий соглашения от 9 сентября 2011 года № 361 при отсутствии софинансирования из местного бюджета Минфин Республики перечислил ГУП «УКС» средства в сумме 11850,0 тыс. рублей.

ГУП «УКС» заключен государственный контракт от 5 октября 2011 года № 1 с ФГУП «Спорт-Инжиниринг» на поставку комплекта спортивно-технологического оборудования ФОК с универсальным игровым залом в г. Алагире стоимостью 11850,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2.2 контракта оплата поставки оборудования предусмотрена в 2 этапа: аванс в размере 30 % (3555,0 тыс. рублей) и окончатель-

ный расчет после передачи поставщиком товара на основании счета-фактуры, товарной накладной и акта приема-передачи товара.

Согласно акту приема-передачи и товарной накладной от 15 декабря 2011 года государственный заказчик принял оборудование в полном объеме. Средства в сумме 11850,0 тыс. рублей перечислены ФГУП «Спорт-Инжиниринг» 30 декабря 2011 года.

2 февраля 2012 года в ходе совместного с представителем государственного заказчика осмотра установлено, что здание ФОК с универсальным игровым залом в г. Алагире (ул. Ленина, 86) находится в состоянии строительной готовности не более 20 % (возведены несущие металлические конструкции для монтажа стен и крыши), оборудование на объекте отсутствует.

9 февраля 2012 года ГУП «УКС» представлена копия договора хранения оборудования (оригинал отсутствует) от 15 декабря 2011 года № 38-2011 с ООО «Магнум» (г. Москва). Согласно акту приема-передачи 15 декабря 2011 года товар передан хранителю, то есть в течение одного дня товар был принят заказчиком в г. Алагире и передан на хранение ООО «Магнум» в г. Москве. Кроме того, подпись директора ГУП «УКС» в договоре хранения и акте приема-передачи по внешним признакам не соответствует его подписям в других документах.

Путем внесения должностными лицами государственного заказчика и поставщика заведомо ложных сведений в первичные документы средства перечислены ФГУП «Спорт-Инжиниринг» без фактической поставки товара.

В нарушение пункта 5.4 соглашения от 9 сентября 2011 года № 361 ежеквартальный отчет о расходах республиканского бюджета, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, и о достижении значений показателей результативности предоставления субсидий, Правительством Республики в Минспорттуризм России не представлялся.

Таким образом, строительство ФОК в установленные сроки не завершено, средства в сумме 10802,1 тыс. рублей, предусмотренные на металлоконструкции и металлоизделия, Минспортом Республики не использованы и возвращены в 2012 году в федеральный бюджет, что свидетельствует о несоблюдении принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

Постановлением Правительства Республики от 31 декабря 2009 года № 379 утверждена РЦП «Развитие футбола в Республике Северная Осетия - Алания на 2010-2015 годы» (далее - программа) с уточненным объемом финансирования в сумме 2583925,0 тыс. рублей.

В ходе реализации программы отмечается тенденция ежегодного увеличения объемов финансирования (далее - программные назначения) на поддержку автономного учреждения «Профессиональный футбольный клуб «Алания» (далее - АУ «ПФК «Алания», Учреждение), осуществляющего мероприятия в области футбола высших достижений. Так, в 2010 году программные назначения увеличились на 280000,0 тыс. рублей, или в 1,9 раза, и составили 580000,0 тыс.

рублей, в 2011 году - на 200000,0 тыс. рублей, или в 1,7 раза, и составили 500000 тыс. рублей.

Поддержка АУ «ПФК «Алания» является мероприятием с высокой долей финансирования (92,1 % общего объема программных назначений), на его реализацию программой предусмотрено 2380000,0 тыс. рублей. Это означает, что программа не нацелена на решение других задач, связанных с созданием благоприятных условий для развития футбола, популяризации и приобщения детей и молодежи к регулярным занятиям этим видом спорта, укрепления инфраструктуры детско-юношеского футбола, исполнение которых предусмотрено комплексом мероприятий программы. Крайне низкий уровень финансового обеспечения мероприятий массового футбола характеризует формальный подход к целям принятой программы.

За период с 2010 по 2011 год на реализацию других мероприятий программы финансирование из республиканского бюджета не производилось.

Программа не содержит планируемых к достижению целевых значений показателей ее реализации и показателей социально-экономической эффективности в целом, в том числе на поддержку АУ «ПФК «Алания». Тем самым не соблюдены нормы, установленные статьей 179 Бюджетного кодекса, и требования к разработке и содержанию долгосрочной целевой программы, установленные пунктом 2 постановления Правительства Республики от 22 мая 2009 года № 158 «О повышении качества государственных социально значимых услуг, эффективности финансового планирования и бюджетного процесса» (далее - постановление Правительства Республики от 22 мая 2009 года № 158).

В составе расходов, предусмотренных Минспорту Республики как главному распорядителю средств, уточненные бюджетные назначения на поддержку АУ «ПФК «Алания» утверждены на 2010 год в сумме 395702,0 тыс. рублей, на 2011 год - 472500,0 тыс. рублей.

По сравнению с первоначально утвержденными показателями уточненные бюджетные назначения увеличены в 2010 году на 250000,0 тыс. рублей, или в 2,7 раза, в 2011 году - на 239000,0 тыс. рублей, или в 2 раза.

В 2011 году увеличение бюджетных ассигнований на поддержку АУ «ПФК «Алания» произведено за счет сокращения ассигнований по отдельным расходам, в том числе на государственную поддержку сельского хозяйства, что привело к несоблюдению условий соглашения от 11 февраля 2011 года № 24/17, заключенного Правительством Республики с Минсельхозом России.

Так, Законом Республики от 30 марта 2011 года № 9-РЗ «О внесении изменений в закон о республиканском бюджете на 2011 год» по отдельным расходам на поддержку сельскохозяйственного производства уменьшены ассигнования в сумме 9000,0 тыс. рублей. Однако в условиях принятых расходных обязательств до внесения соответствующих изменений в соглашение утвержденные назначения не подлежали сокращению.

Таким образом, в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 года № 90 «О распределении и предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах» и соглашения от 11 февраля 2011 года № 24/17, заключенного с Минсельхозом России Правительством Республики, не соблюдались условия софинансирования до внесения изменений в соглашение в сумме 9000,0 тыс. рублей, а по итогам исполнения бюджета за 2011 год не выполнены обязательства по софинансированию на 4945,6 тыс. рублей.

Кроме того, в 2011 году при недостаточности объема годовых программных назначений участниками бюджетного процесса принимались решения, приводящие к увеличению объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующего расходного обязательства на поддержку АУ «ПФК «Алания».

Так, Законом Республики от 30 марта 2011 года № 9-РЗ «О внесении изменений в закон о республиканском бюджете на 2011 год» ассигнования на поддержку АУ «ПФК «Алания» были увеличены до 382500,0 тыс. рублей. При этом программные назначения на 2011 год (в редакции постановления Правительства Республики от 12 марта 2011 года № 81) на указанное мероприятие утверждены в сумме 300000,0 тыс. рублей. В результате объем бюджетных назначений, превышающий показатели программы, составил 82500,0 тыс. рублей. Соответствующие изменения назначений внесены в программу только в апреле 2011 года. При этом объем бюджетных средств, перечисленных АУ «ПФК «Алания» с января по апрель 2011 года, составил 361500,0 тыс. рублей, что на 61500,0 тыс. рублей больше программных назначений, утвержденных постановлением Правительства Республики от 12 марта 2011 года № 81.

Таким образом, в нарушение нормы статьи 174.2 Бюджетного кодекса и постановления Правительства Республики от 22 мая 2009 года № 158 в 2011 году Правительством Республики осуществлялось планирование бюджетных ассигнований, соответственно и исполнение бюджета, на поддержку АУ «ПФК «Алания» при отсутствии правовых оснований увеличения ассигнований на исполнение действующего расходного обязательства.

За период с 2010 по 2011 год на поддержку АУ «ПФК «Алания» профинансировано 868202,0 тыс. рублей, в том числе: 395702,0 тыс. рублей - в 2010 году, 472500,0 тыс. рублей - в 2011 году. Исполнение бюджета по указанным расходам составило 100 процентов.

Удельный вес расходов на поддержку АУ «ПФК «Алания» в общем объеме расходов бюджета, произведенных по безвозмездным перечислениям государственным организациям, в 2010 году составил 73,1 %, в 2011 году - 80,8 процента.

В то же время финансирование 10 спортивных школ и 2 автономных учреждений, подведомственных Минспорту Республики, составило в 2010 году

97540,3 тыс. рублей, или в 4 раза меньше расходов бюджета на поддержку АУ «ПФК «Алания», в 2011 году - 166549,7 тыс. рублей, или в 2,8 раза.

Предоставление субсидий из республиканского бюджета осуществлялось на основании договора от 11 января 2011 года б/н, заключенного Минспортом Республики и АУ «ПФК «Алания», с объемом субсидии из бюджета в сумме 472500,0 тыс. рублей.

О формальном подходе утверждения Минспортом Республики государственного задания АУ «ПФК «Алания» свидетельствует следующее.

Государственное задание АУ «ПФК «Алания» на 2011 год Минспортом Республики было утверждено дважды: согласно приказам от 30 декабря 2010 года № 1338 и от 11 января 2011 года.

Отдельные виды государственного задания, утвержденного приказом, относятся к коммерческой деятельности (приобретение и продажа прав на совершение трансфертных сделок; организация коммерческих футбольных турниров, производство и реализация товаров народного потребления, спортивного инвентаря, художественных изделий; организация и проведение лотерей; рекламная, издательская и полиграфическая деятельности; купля-продажа эксклюзивных прав на выдачу разрешений на трансляции, передачи или воспроизведения по радио, телевидению футбольных мероприятий; реализация сопутствующих услуг, предоставляемых автономным учреждением). Кроме того, государственное задание не соответствовало требованиям к составу, качеству и (или) объему, условиям, порядку и результатам оказания государственной услуги, утвержденным постановлением Правительства Республики от 22 мая 2009 года № 158.

Государственное задание, утвержденное Минспортом Республики от 11 января 2011 года, содержало перечень работ по 2 разделам: участие АУ «ПФК «Алания» в российских и международных соревнованиях и турнирах по футболу, организация и проведение учебно-тренировочных сборов (далее - УТС) на территории Российской Федерации и в зарубежных странах.

При этом показатели, характеризующие качество государственной услуги, отсутствовали, тем самым не соблюдены требования, утвержденные постановлением Правительства Республики от 22 мая 2009 года № 158.

Финансовое обеспечение выполнения государственного задания АУ «ПФК «Алания» рассчитано в сумме 827721,0 тыс. рублей, из них 487341,8 тыс. рублей, или 58,9 % общих расходов, - расходы на оплату труда с начислениями и на оплату суточных; 222847,6 тыс. рублей, или 26,9 %, - прочие расходы, из них трансферные и агентские выплаты - 188442,6 тыс. рублей, на содержание имущества учреждения - 36652,6 тыс. рублей, или 4,4 процента.

Субсидия на поддержку АУ «ПФК «Алания» в сумме 472500,0 тыс. рублей, или 100 % годовых назначений, перечислена Минспортом Республики за период с января по июль 2011 года, из них 225000,0 тыс. рублей - в январе 2011 года, или 26,5 % общих расходов бюджета за месяц. При этом первооче-

редные расходы бюджета, включенные в кассовый план на январь 2011 года, исполнены не в полном объеме.

Таким образом, Минфином Республики исполнение бюджета осуществлялось с допущением отклонений кассовых выплат от утвержденных показателей кассового плана, тем самым не соблюдались требования, установленные пунктом 4 статьи 6 Закона «О бюджетном процессе в Республике Северная Осетия - Алания» в части организации исполнения бюджета на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана, а также порядка составления и ведения кассового плана исполнения республиканского бюджета в текущем финансовом году, утвержденного приказом Минфина Республики от 29 декабря 2009 года № 83.

В ходе контрольного мероприятия Главой Республики 22 февраля 2012 года утвержден план мероприятий по устранению выявленных нарушений, а также проведены первоначальные мероприятия по их устранению, результаты которых отражены в отчете.

Проверкой использования бюджетных средств, направленных на финансирование мероприятий в области спорта в АУ «ПФК «Алания», установлено следующее.

АУ «ПФК «Алания» относится к объектам республиканской собственности, учредителем которой является Республика Северная Осетия - Алания в лице Министерства по делам молодежи, физической культуры и спорта Республики, полномочия собственника осуществляются Министерством государственного имущества и земельных отношений Республики.

Постановлением Правительства Республики Северная Осетия - Алания от 22 февраля 2008 года № 33 тип государственное автономное учреждение «ПФК «Алания» изменен на автономное учреждение, 25 февраля 2008 года Министром по делам молодежи, физической культуры и спорта Республики утвержден устав Учреждения (далее - устав).

Распоряжением Главы Республики Северная Осетия - Алания от 11 января 2011 года № 12-рг президентом Учреждения назначен Газзаев Валерий Георгиевич (на общественных началах). Распоряжением от 14 января 2011 года № 2-рг утвержден состав Наблюдательного совета АУ «ПФК «Алания» из 7 человек, председателем которого назначен В.Г. Газзаев, заместителем председателя - руководителем администрации Главы Республики Северная Осетия - Алания и Правительства Республики Северная Осетия - Алания С.К. Такоев. Вместе с тем Федеральным законом от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее - Федеральный закон «Об автономных учреждениях»), уставом и штатным расписанием Учреждения должность президента не предусмотрена, В.Г. Газзаев занимает должность советника Учреждения (первая строка штатного расписания).

Государственное задание Учреждения на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов содержит перечень работ по 2 разделам:

1. Участие АУ «ПФК «Алания» в российских и международных соревнованиях и турнирах по футболу, что включает в себя следующие работы:

- участие в Первенстве России по футболу среди команд клубов Футбольной Национальной Лиги - 30 игр в 2010 году и 38 игр в 2011 году,
- участие в Кубке России по футболу - по 4 игры в 2010 и 2011 годах.

2. Организация и проведение 7 учебно-тренировочных сборов, в том числе 5 - за пределами России (Турция, Израиль, Испания, Австрия).

В период 2010-2011 годов в нарушение требований пункта 2 статьи 298 Гражданского кодекса и статьи 7 Федерального закона «Об автономных учреждениях» в уставе не был указан исчерпывающий перечень видов деятельности, которые Учреждение вправе осуществлять помимо государственного задания.

Во исполнение Федерального закона «Об автономных учреждениях» и Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» наименование и устав Учреждения приведены в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации. Приказом Министра по делам молодежи, физической культуры и спорта Республики от 27 декабря 2011 года № 1249 утвержден новый устав АУ «ПФК «Алания», 17 января 2012 года внесена запись в ЕГРЮЛ о государственной регистрации новой редакции устава.

Законом Республики Северная Осетия - Алания от 30 декабря 2010 года № 63-РЗ «О республиканском бюджете Республики Северная Осетия - Алания на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» на развитие республиканской целевой программы «Развитие футбола в Республике Северная Осетия - Алания на 2010-2015 годы» АУ «ПФК «Алания» были утверждены ассигнования в сумме 233,5 млн. рублей.

При этом, согласно заявке на финансирование от 13 января 2011 года, расходы в размере 224,007 млн. рублей составляли задолженность Учреждения за 2010 год по заработной плате, налогам, трансферам за переход игроков и юридическим лицам за оказанные услуги. В связи с этим, заявкой и сметой от 14 марта 2011 года АУ «ПФК «Алания» запросило дополнительное финансирование на сумму 149,0 млн. рублей. Кроме того, в течение 2011 года Учреждением главному распорядителю средств республиканского бюджета направлено 11 заявок на финансирование на общую сумму 287,1 млн. рублей без приложения смет.

Согласно представленным к проверке бухгалтерским документам одним из основных источников финансирования Учреждения в период 2010-2011 годов являлись субсидии республиканского бюджета, которые составили в 2010 году 395,7 млн. рублей (32,7 % общей суммы доходов), в 2011 году - 472,5 млн. рублей (36,1 процента).

Ввиду недостаточности объемов субсидий на покрытие расходов футбольного клуба руководством Учреждения привлекались кредиты и займы как юридиче-

ских, так и физических лиц, которые в 2010 году составили 528,55 млн. рублей (43,7 % общей суммы доходов), в 2011 году - 690,86 млн. рублей (52,8 процента).

Задолженность по займам и кредитам у АУ «ПФК «Алания» за период 2010-2011 годов возросла более чем в 7 раз и составила:

- на 1 января 2010 года - 84,0 млн. рублей,
- на 1 января 2011 года - 226,35 млн. рублей,
- на 1 января 2012 года - 612,52 млн. рублей.

Кроме того, Учреждение получило безвозмездную финансовую помощь для осуществления уставной деятельности на общую сумму 85,5 млн. рублей (6,6 % от общей суммы доходов) от Фонда государственной поддержки культурных, молодежных и спортивных программ, учредителем которого является администрация Главы и Правительства Республики Северная Осетия - Алания.

Также в бухгалтерском учете Учреждения в 2011 году в качестве целевого финансирования были учтены денежные средства на общую сумму 1,52 млн. рублей, которые по заявлениям 19 спортсменов АУ «ПФК «Алания» вычтены из их заработной платы на развитие спортивного образовательного учреждения дополнительного образования СДЮСЧШОР по футболу «Спартак» (г. Владикавказ). В нарушение статьи 582 Гражданского кодекса указанные пожертвования использованы Учреждением на собственные расходы, а не по целевому назначению.

Доходы Учреждения от внебюджетной деятельности (продажа прав на вещание спортивных соревнований, продажа билетов и абонементов на матчи, сдача в аренду имущества, размещение рекламы и т.п.) составили всего лишь 35,8 млн. рублей в 2010 году (2,95 % общей суммы доходов) и 54,6 млн. рублей - в 2011 году (4,2 процента).

Расходы Учреждения в 2011 году составили более 1,1 млрд. рублей и осуществлялись в следующих основных направлениях:

- оплата труда 60 спортсменов, 104 сотрудников и 10 физических лиц по договорам оказания услуг составила 444,3 млн. рублей (39,12 % общей суммы расходов);

- погашение кредитов и займов, выплата процентов по кредитам - 331,3 млн. рублей (29,2 %);

- участие в матчах и организация УТС - 115,3 млн. рублей (10,14 %);

- агентские вознаграждения - 93,6 млн. рублей (8,24 %);

- трансферные выплаты - 77,3 млн. рублей (6,8 %);

- налоги и иные обязательные платежи - 37,6 млн. рублей (3,3 %);

- приобретение и содержание имущества - 26,2 млн. рублей (2,3 процента).

В нарушение требований пунктов 1 и 2 статьи 251 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Налоговый кодекс) Учреждение не вело отдельного учета целевого финансирования и доходов, полученных за счет иных источников. Доходы АУ «ПФК «Алания» поступали на единый банковский счет, в связи с чем в ходе проверки не представилось возможным достоверно устано-

вить источники финансирования конкретных расходов Учреждения, в том числе проверить целевое использование средств республиканского бюджета.

Более того, проверкой установлено, что бухгалтерский учет и отчетность АУ «ПФК «Алания» за 2010 и 2011 годы не соответствовали первичным документам, ведение регистров бухгалтерского учета осуществлялось с грубыми нарушениями законодательства Российской Федерации, в том числе требований:

- статей 34, 37, 158 и 162 Бюджетного кодекса;
- статей 120, 298-299 Гражданского кодекса;
- статей 123, 210, 212, 225, 226 и 251 Налогового кодекса;
- Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Федеральный закон «О бухгалтерском учете»);
- статей 2 и 3 Федерального закона «Об автономных учреждениях»;
- Федерального закона от 22 мая 2003 года № 54 «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении операций с наличными денежными средствами и (или) расчетов с использованием платежных карт»;
- постановления Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 года № 74 «Об особенностях направления работников в служебные командировки»;
- Положения о бухгалтерском учете и отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29 июля 1998 года № 34н (далее - Положение о бухгалтерском учете);
- Инструкции о применении Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций, утвержденной приказом Минфина России от 31 октября 2000 года № 94н;
- Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств ПБ 6/01, утвержденного приказом Минфина России от 30 марта 2001 года № 26н;
- Положения по бухгалтерскому учету «Учет расчетов по налогу на прибыль организаций» ПБ 18/02, утвержденного приказом Минфина России от 19 ноября 2002 года № 114н;
- приказа Минфина России от 22 июля 2003 года № 67н «О формах бухгалтерской отчетности организаций»;
- порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденного Банком России от 4 октября 1993 года № 18, и указания Банка России от 13 декабря 2011 года № 2750-У;
- приказа Минфина России от 23 декабря 2010 года № 183н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений и Инструкции по его применению»;
- постановления Госкомстата России от 25 декабря 1998 года № 132 «Об утверждении образцов унифицированных форм первичной учетной документации».

Отсутствие квалифицированных сотрудников бухгалтерии и ненадлежащее исполнение главным бухгалтером Учреждения обязанностей по организации и ведению бухгалтерского учета привели к несвоевременному и ошибочному от-

ражению операций Учреждения по регистрам бухгалтерского учета, которые частично устранялись в ходе проверки под руководством инспекторского состава с целью установления достоверности данных, свидетельствующих о доходах и расходах Учреждения.

Так, ведение кассовых операций Учреждения было возложено на главного бухгалтера приказом от 18 марта 2008 года № 15 и осуществлялось с грубыми нарушениями порядка ведения кассовых операций, утвержденного письмом Банка России от 4 октября 1993 года № 18, и указания Банка России от 13 декабря 2011 года № 2750-У. Специальное помещение для размещения кассы и должностная инструкция кассира отсутствовали, в то же время в утвержденной 15 февраля 2010 года должностной инструкции главного бухгалтера обязанность ведения кассы не была предусмотрена.

В нарушение требований Положения о бухгалтерском учете в авансовых отчетах подотчетных лиц о расходовании выданных на оплату товаров и услуг денежных средств отсутствовали кассовые чеки, также выявлены случаи выдачи денежных средств в подотчет лицам, не состоящим в штате Учреждения.

В нарушение статьи 123, пункта 5 статьи 225 Налогового кодекса по договорам оказания услуг с физическими лицами бухгалтерией Учреждения с произведенных выплат не удерживался НДС, сведения о невзимании в налоговый орган не подавались.

Также в результате проверки выявлена задолженность перед бюджетом по НДС сотрудников на 1 января 2012 года в размере 34,97 млн. рублей, которая в полном объеме была уплачена Учреждением платежным поручением от 30 января 2012 года № 73.

Выборочная проверка первичных документов и документов бухгалтерского учета и отчетности Учреждения показала, что многочисленность нарушений требований по ведению хозяйственных операций в автономных учреждениях, надлежащему и своевременному отражению их в бухгалтерском учете АУ «ПФК «Алания» привели к недостоверности бухгалтерского учета за 2010 и 2011 годы и отчетности Учреждения за 2010 год и 9 месяцев 2011 года.

Согласно представленным документам недвижимое имущество, закрепленное за Учреждением на праве оперативного управления, состоит из комплексов зданий и сооружений стадиона «Спартак» и учебно-тренировочной базы и оценено на общую сумму более 363,69 млн. рублей. Проверкой установлено, что переданные в оперативное управление вспомогательные помещения стадиона «Спартак» до настоящего времени на балансе Учреждения не числятся в связи с отсутствием оценки их рыночной стоимости.

В нарушение части 7 статьи 3 Федерального закона «Об автономных учреждениях» представителем собственника Учреждению не переданы в постоянное (бессрочное) пользование земельные участки, на которых расположены стадион «Спартак» и учебно-тренировочная база, что препятствует закреплению прав Учреждения на футбольные и тренировочные поля, трибуны и иное имущество.

Более того, Учреждение заключило 2 договора на реконструкцию (сооружение) 2 футбольных полей на учебно-тренировочной базе на сумму 43,2 млн. рублей, перечислив авансовый платеж в сумме 7,6 млн. рублей. Сводные сметные расчеты, утвержденные Главгосэкспертизой, отсутствуют. Сроки выполнения работ по одному из полей истекли, однако проверка показала, что работы не завершены, в соответствии с представленным актом выполненных работ составляют сумму выплаченного аванса.

В нарушение статьи 3 Федерального закона «Об автономных учреждениях» по кредитному договору от 26 января 2011 года на сумму 75,0 млн. рублей Учреждением с согласия Наблюдательного совета и Правительства Республики Северная Осетия - Алания в обеспечение возврата кредита до настоящего времени переданы в залог 3 основных здания стадиона «Спартак».

Кроме того, в нарушение статьи 298 Гражданского кодекса, части 2 статьи 3 и пункта 8 части 1 статьи 11 Федерального закона «Об автономных учреждениях» часть недвижимого имущества (здание, тренировочные поля, трибуны), закрепленного за Учреждением на праве оперативного управления, без согласия представителя собственника и Наблюдательного совета была передана в аренду другим юридическим лицам.

Большая часть движимого имущества на общую сумму 15,1 млн. рублей учтена в бухгалтерском учете Учреждения как материальные активы (запасы), однако перечень материальных активов к проверке не представлен. Кроме того, в балансе Учреждения не отражены сведения об имуществе (в том числе недвижимом) на общую сумму более 33,8 млн. рублей.

Приобретенные материальные ценности на счетах бухгалтерского учета в полном объеме не учитываются, а сумма расходов денежных средств по некоторым из них напрямую списывается на затраты Учреждения. Например, сумма денежных средств в размере 5,6 млн. рублей, израсходованных в 2011 году на приобретение спортивной экипировки, была напрямую списана на затраты. Документы, свидетельствующие о постановке на учет и выдаче приобретенной экипировки, в Учреждении не оформляются. Нормативные документы Учреждения, регламентирующие порядок выдачи спортивной экипировки, отсутствуют. Целевой расход приобретенной спортивной экипировки документально не подтвержден.

Также Учреждением не были разработаны нормативные документы, свидетельствующие об обязательствах и объемах предоставления бесплатного питания спортсменам и иным штатным сотрудникам. Фактические расходы АУ «ПФК «Алания» на приобретение продуктов питания в 2011 году составили более 3,0 млн. рублей.

Кроме того, проверкой установлены факты неэффективного использования денежных средств Учреждения.

Так, 28 марта 2011 года АУ «ПФК «Алания» заключило трудовой договор с футболистом Вандерсоном да Силва Соуза на период до 30 июня 2015 года

с годовой оплатой труда 550,0 тыс. долл. США. В связи с постоянным невыполнением условий по трудовому договору, несоблюдением правил внутреннего распорядка Учреждения 30 августа 2011 года Вандерсон да Силва Союза уволен по пункту 6 подпункта «а» статьи 86 Трудового кодекса Российской Федерации - отсутствие на рабочем месте без уважительных причин в течение всего рабочего времени.

Общие финансовые затраты Учреждения на трансфер, агентское вознаграждение и выплаты футболисту Вандерсону да Силва Союза составили 72,1 млн. рублей, в том числе:

- 40,4 млн. рублей - агентское вознаграждение;
- 24,25 млн. рублей - временный трансфер игрока;
- 7,42 млн. рублей - заработная плата и иные выплаты игроку за 6 месяцев.

При этом штрафные санкции договорами предусмотрены не были.

Статьей 16 регламента по агентской деятельности Общероссийской общественной организации «Российский футбольный союз» (далее - РФС), членом которого является АУ «ПФК «Алания», предусмотрено, что агент вправе получать вознаграждение только от футболиста или футбольного клуба. Размер агентского вознаграждения, получаемого агентом от футболиста, не может превышать 10 % валового годового дохода футболиста, указанного в заключенном трудовом договоре. Агент, заключивший агентский договор с футбольным клубом, вправе получать вознаграждение от футбольного клуба посредством единовременного платежа, размер которого устанавливается агентским договором.

Согласно пояснениям руководства АУ «ПФК «Алания» в настоящее время фактически все профессиональные футболисты международного уровня имеют агентов, но договорные отношения с ними не оформляют, поскольку агенту выгоднее заключать договоры с футбольными клубами, чтобы не быть ограниченным в размере агентского вознаграждения.

Таким образом, создаются коррупционные предпосылки, обусловленные возможностью сговора руководства футбольного клуба и агента с целью расходования средств клуба на агентское вознаграждение без каких-либо ограничений его размера, в то время как регламентом РФС по агентской деятельности агентское вознаграждение по договору с футболистом ограничено 10 % суммы годового дохода игрока.

Анализ данных бухгалтерского учета АУ «ПФК «Алания» показал, что по игрокам, перешедшим в клуб в 2011 году, сумма агентских выплат за их переход превысила как сумму выплаченных трансферов по ним, так и сумму годовых доходов этих спортсменов.

Кроме того, в 2011 году средняя оплата труда спортсмена Учреждения, состоящая из заработной платы, премии и иных выплат, превысила 4,0 млн. рублей в месяц. Средняя месячная оплата труда отдельных сотрудников Учреждения также являлась очень высокой.

Проведенный в ходе контрольного мероприятия анализ эффективности финансово-хозяйственной деятельности Учреждения показал, что при наличии материальных и финансовых активов АУ «ПФК «Алания» на общую сумму 254,184 млн. рублей и дебиторской задолженности на общую сумму 20,06 млн. рублей, отраженных в бухгалтерском учете Учреждения на 1 января 2012 года, общая кредиторская задолженность Учреждения на указанную дату составила 744,41 млн. рублей. Данная ситуация свидетельствует о тяжелом финансовом положении Учреждения с признаками несостоятельности (банкротства).

Более тщательная проверка и оценка целевого использования Учреждением средств бюджета Республики Северная Осетия - Алания возможны только после проведения внешнего аудита всех первичных документов АУ «ПФК «Алания» в целях выявления и устранения нарушений законодательства Российской Федерации по ведению бухгалтерского учета и отчетности в автономных учреждениях, а также в целях организации достоверного бухгалтерского учета и отчетности Учреждения.

Директором Учреждения в нарушение статьи 6 Федерального закона «О бухгалтерском учете» ненадлежаще выполнялись обязанности по организации бухгалтерского учета и обеспечению соблюдения законодательства Российской Федерации при выполнении хозяйственных операций.

Вместе с тем согласно письму директора АУ «ПФК «Алания» от 17 февраля 2012 года № 47 руководством Учреждения проведены первоначальные мероприятия по устранению выявленных нарушений:

- приказом от 17 февраля 2012 года № 40 утвержден план мероприятий по устранению нарушений, включающий в том числе проведение внешнего аудита, инвентаризацию основных средств и расчетов, устранение нарушений бухгалтерского учета и составление скорректированной отчетности, разработку нормативных документов Учреждения;

- главный бухгалтер - З.М. Гиоева освобождена от занимаемой должности;

- начальнику юридического отдела - П.К. Туаеву объявлен выговор;

- разработаны и утверждены должностные инструкции на всех работников Учреждения;

- подготовлено письмо в Министерство государственного имущества и земельных отношений Республики Северная Осетия - Алания о передаче в бессрочное пользование земельных участков республиканского стадиона «Спартак» и учебно-тренировочной базы.

Проверкой соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета городского округа Владикавказ (далее - местный бюджет) установлено следующее.

Уточненные показатели местного бюджета на 2011 год утверждены по доходам в сумме 3351443,7 тыс. рублей, или 116,7 % первоначально утвержденного объема доходов, по расходам - в сумме 3581264,1 тыс. рублей, или 116,5 % первоначально утвержденных расходов, с дефицитом - в сумме 229820,4 тыс. рублей.

Исполнение местного бюджета по доходам в 2011 году составило 2468690,7 тыс. рублей, или 95,5 % бюджетных назначений, по расходам - 3424184,4 тыс. рублей, или 95 % бюджетных назначений. Бюджет исполнен с дефицитом в сумме 955493,7 тыс. рублей.

В составе ведомственной структуры расходов финансовому управлению администрации местного самоуправления (далее - АМС) г. Владикавказа (далее - Финансовое управление) предусмотрены отдельные расходы по разделам функциональной классификации, не относящиеся в соответствии с положением о Финансовом управлении к его функциям.

Так, из произведенных Финансовым управлением кассовых расходов в сумме 133763,5 тыс. рублей расходы по подразделам, не относящимся к выполнению функций в сфере его деятельности (транспорт, дошкольное и общее образование, другие вопросы в области образования, стационарная медицинская помощь, пенсионное и социальное обеспечение населения, охрана семьи и детства), составили 85599,7 тыс. рублей, или 64 % кассовых расходов, что не соответствует принципу подведомственности расходов, установленному статьей 38.1 Бюджетного кодекса.

Кроме того, ведомственной структурой расходов бюджета на 2011 год предусмотрены расходы 113 прямым получателям средств, выполняющим функции в области дошкольного и общего образования, на общую сумму 1212995,1 тыс. рублей и 17 прямым получателям средств, выполняющим функции в области охраны здоровья населения города, на общую сумму 226114,3 тыс. рублей.

Вместе с тем органами, осуществляющими полномочия в области образования на территории г. Владикавказа и охраны здоровья населения города, являются управление образования АМС г. Владикавказа (далее - Управление образования), управление здравоохранения и социальной политики АМС г. Владикавказа (далее - Управление здравоохранения). В их ведении находятся учреждения образования и здравоохранения.

Однако в соответствии с положением, утвержденным распоряжением АМС г. Владикавказа от 29 декабря 2009 года № 610, указанные управления являются структурными подразделениями АМС г. Владикавказа и не имеют статуса юридического лица.

Таким образом, включение учреждений образования и здравоохранения в состав ведомственной структуры расходов бюджета и, соответственно, наделение их функциями главных распорядителей средств не соответствует положениям статьи 6 Бюджетного кодекса, тем самым не соблюден принцип подведомственности расходов, установленный статьей 38.1 Бюджетного кодекса. Кроме того, невыполнение управлениями образования и здравоохранения полномочий главных распорядителей средств, установленных их положениями, не соответствует требованиям статьи 158 Бюджетного кодекса.

На реализацию 29 муниципальных целевых программ (далее - МЦП) в 2011 году первоначально были предусмотрены 1084159,0 тыс. рублей. С учетом внесен-

ных изменений количество программ увеличилось до 33 с общим объемом финансирования в сумме 1127747,8 тыс. рублей, или 31,2 % расходов бюджета.

Требования по разработке и реализации МЦП утверждены постановлением АМС г. Владикавказа от 30 мая 2008 года № 488 «Об утверждении положения о порядке разработки и реализации целевых программ муниципального образования г. Владикавказа и определении переходных положений» (далее - Положение). В нарушение пункта 6.5 Положения, не допускающего утверждение программы в текущем финансовом году, в перечень дополнительно включены 4 МЦП с объемом финансирования 24393,20 тыс. рублей. Кроме того, 2 из них, являющиеся долгосрочными с объемом финансирования 18826,2 тыс. рублей, приняты в нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса в течение финансового года.

Постановлениями АМС г. Владикавказа во все, кроме одной, МЦП в течение года были внесены изменения в части объемов финансирования и мероприятий программ, что противоречит пункту 9.1 Положения.

Большинство программ не отвечают требованиям программно-целевого метода в части направления бюджетных ресурсов на достижение общественно значимых и, как правило, количественно измеримых результатов деятельности администраторов бюджетных средств, достижения определенных показателей социально-экономического развития города, обеспечивающих решение вопросов местного значения. Фактически расходы на реализацию ряда МЦП являлись текущими расходами. Отчеты об исполнении программ, предусмотренные пунктом 8 Положения, заказчиками программ не представлялись координаторам программ.

Примером программ, не отвечающим требованиям программно-целевого метода, является МЦП «Развитие городского пассажирского электрического транспорта на 2011 год» с объемом финансирования в сумме 22813,0 тыс. рублей, целями которой являются повышение эффективности и качества перевозок жителей городским электрическим транспортом и обеспечение его устойчивого развития, количественное увеличение и качественное улучшение работы данного вида транспорта.

Паспортом программы предусмотрена замена изношенных трамвайных путей, высоковольтных кабелей и контактных сетей. При этом единственным мероприятием программы являлось покрытие убытков деятельности Владикавказского МУП «Трамвайно-троллейбусное управление» (далее - ВМУП «ТТУ») с объемом финансирования в сумме 19813,0 тыс. рублей и МУП «Владавто-транс» - в сумме 3000,0 тыс. рублей, которое не соответствует основным целям и показателям паспорта программы. Направление бюджетных средств на реализацию мероприятия носит текущий характер, так как предусмотрено на компенсацию части затрат предприятий и не предполагает достижения определенных показателей и результатов.

Следует отметить низкое качество разработки программ и недостаточное применение современных инструментов планирования при использовании программно-целевого метода.

Решением Арбитражного суда Республики от 3 мая 2011 года ВМУП «ГТУ» признано несостоятельным (банкротом) и в отношении его введено конкурсное производство. По состоянию на 1 января 2012 года кредиторская задолженность предприятия составила 167200,0 тыс. рублей. Убытки ВМУП «ГТУ», связанные с оказанием услуг населению за 2011 год, составили 65327,8 тыс. рублей.

Вместе с тем при несостоятельности и банкротстве предприятия в 2011 году из местного бюджета ВМУП «ГТУ» перечислена субсидия в сумме 19813,0 тыс. рублей на возмещение убытков от его финансово-хозяйственной деятельности в связи с образовавшейся межтарифной разницей.

Кроме того, в условиях неплатежеспособности указанного предприятия и в соответствии с Федеральным законом от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» 8 объектов недвижимого имущества общей площадью 3370,1 кв. м и общей балансовой стоимостью 29236,3 тыс. рублей, переданные предприятию в хозяйственное ведение, подлежат реализации для покрытия долговых обязательств, что приведет к возможной утрате муниципальной собственности.

Управлением по строительству АМС г. Владикавказа заключен государственный контракт от 30 августа 2011 года с ООО «Лея» на выполнение работ по капитальному ремонту здания МУЗ «Клиническая больница скорой помощи» на общую сумму 222453,3 тыс. рублей.

За выполненный подрядчиком и принятый государственным заказчиком в 2011 году объем работ в сумме 90360,7 тыс. рублей из местного бюджета перечислено 90360,7 тыс. рублей, или 100 % бюджетных назначений.

Справками о стоимости выполненных работ по форме № КС-3 и актами о приемке выполненных работ по форме № КС-2 от 5 декабря 2011 года заказчиком принято и оплачено оборудование для вентиляции и кондиционирования на общую сумму 10715,8 тыс. рублей. В ходе осмотра объекта совместно с представителями заказчика установлено отсутствие указанного оборудования.

Подрядчиком представлены договоры поставки оборудования с ООО «Эльбрус» и ООО «Сателит» на общую сумму 10894,3 тыс. рублей. Оплата произведена в полном объеме, срок поставки - март 2012 года.

Таким образом, путем внесения недостоверных сведений в акты о приемке выполненных работ по форме № КС-2 государственным заказчиком были произведены необоснованные расходы в сумме 10715,8 тыс. рублей.

Кроме того, заказчиком принято и оплачено приобретение минераловатной плиты по цене, превышающей среднерыночную на 1409,0 тыс. рублей.

Распоряжением АМС г. Владикавказа от 24 июня 2011 года № 208 утверждено задание муниципальному автономному учреждению «Владикавказские дороги» (далее - ВМАУ «Владдор») на сумму 8000,0 тыс. рублей.

В соответствии с указанным распоряжением между управлением дорожного строительства АМС г. Владикавказа и ВМАУ «Владдор» заключено соглашение от 27 июня 2011 года № 2 на оказание услуг учреждением в целях осуществ-

вления полномочий исполнительных органов местного самоуправления г. Владикавказа. По указанному соглашению заказчик предоставляет исполнителю субсидию в размере 8000,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на 2011 год на указанные расходы предусмотрены по подразделу 0503 «Благоустройство», в соответствии с заключенным соглашением средства в полном объеме перечислены ВМАУ «Владдор». Реализация муниципального задания осуществлялась учреждением путем привлечения подрядных организаций.

В нарушение требований раздела 9 устава учреждения при наличии неурегулированного конфликта интересов и отсутствии одобрения учредителя директором ВМАУ «Владдор» были заключены договоры с ООО «Чер-М» и ОАО «Владикавказские дороги», генеральным директором которых является его близкий родственник. Фактическое местонахождение ВМАУ «Владдор» совпадает с адресом, по которому располагается подрядчик ОАО «Владикавказские дороги». Расходы по указанным договорам составили в 2011 году 8505,0 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия АМС г. Владикавказа проведены первоначальные мероприятия по устранению выявленных нарушений, в том числе на основании товарных накладных от 28 февраля 2012 года №№ 3, 4, от 27 февраля 2012 года № 12, ООО «Лея» получено от поставщика оборудование для вентиляции и кондиционирования на общую сумму 10715,8 тыс. рублей, распоряжениями АМС г. Владикавказа от 19 марта 2012 года №№ 108, 109 объявлены выговоры лицам, допустившим внесение в первичные документы заведомо ложных сведений и перечисление бюджетных средств в сумме 10715,8 тыс. рублей без фактической поставки товара, и заключившим договора с подрядными организациями на сумму 8505,0 тыс. рублей при наличии неурегулированного конфликта интересов и отсутствии одобрения учредителя муниципального автономного учреждения «Владикавказские дороги».

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия не поступали.

Выводы

1. Проведенный структурный и сравнительный анализ финансовых показателей при исполнении бюджета Республики Северная Осетия - Алания за проверяемый период указывает на низкий уровень организации бюджетного процесса, надежности показателей прогноза социально-экономического развития Республики и реалистичности расчета параметров бюджета, постоянный дефицит денежных средств на исполнение принятых расходных обязательств, рост государственного долга Республики и просроченной кредиторской задолженности, возрастающую зависимость от федерального бюджета. Указанные факты свидетельствуют о наличии рисков и других проблем, влияющих на финансовую устойчивость и платежеспособность бюджета Республики, что

подтверждается результатами контрольного мероприятия, выявленными нарушениями и недостатками.

1.1. Установлен прогрессивный рост государственного долга Республики. За период с 2009 по 2011 год государственный долг Республики вырос на 2392594,7 тыс. рублей и в 2011 году превысил собственные доходы Республики на 1001182,8 тыс. рублей, или на 18,4 %. Темп роста государственного долга Республики, составивший в 2011 году 121,3 % уровня 2010 года и 159,2 % уровня 2009 года, значительно превышает темп роста доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений, который составил 115 % и 121 %, соответственно. Из привлеченных кредитов в сумме 4230200,5 тыс. рублей средства в сумме 2994080,7 тыс. рублей, или 70,8 %, направлены не на развитие реального сектора экономики и решение социально значимых вопросов, а на погашение долговых обязательств.

1.2. Финансовое состояние бюджета Республики усугубляется систематическим использованием целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на выполнение расходных обязательств Республики. Постоянный дефицит денежных средств свидетельствует о наличии существенного дисбаланса между принятыми бюджетными обязательствами и их обеспечением денежными средствами. В 2010 году на выполнение расходных обязательств направлено 1078118,0 тыс. рублей, в 2011 году - 809399,6 тыс. рублей целевых средств федерального бюджета.

1.3. Используемые методы организации бюджетного процесса привели к значительным отклонениям утвержденных законом о республиканском бюджете на 2011 год ассигнований от назначений, уточненной сводной бюджетной росписи, которые составили по доходам 3773434,8 тыс. рублей, или 26,4 %, по расходам - 4714736,0 тыс. рублей, или 30,8 %, по источникам финансирования дефицита - 957972,0 тыс. рублей, или 98,7 процента.

1.4. Отдельные показатели исполнения бюджета не соответствуют принципам, установленным статьями 34, 37 Бюджетного кодекса, в части:

- эффективности и результативности использования бюджетных средств, в частности неисполненные расходные обязательства за счет субсидий из федерального бюджета в сумме 520567,3 тыс. рублей, нереальная к взысканию дебиторская задолженность, которая по состоянию на 1 января 2012 года составила 149400,7 тыс. рублей (потери для республиканского бюджета);

- достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов и расходов бюджета, что указывает на низкий уровень исполнения бюджетных назначений (по налоговым и неналоговым доходам - 89,9 %, по расходам - 91,6 %), роста просроченной кредиторской задолженности бюджета в 1,3 раза, ее увеличение в отдельные месяцы 2011 года до 1,5 раза, в том числе по расчетам за коммунальные услуги - до 2,6 раза.

1.5. В нарушение пункта 4 статьи 79 Бюджетного кодекса законом о республиканском бюджете на 2011 год не утверждены бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, софинансирование которых осуществляется за счет средств федерального бюджета, на сумму 296,1 тыс. рублей.

1.6. По сравнению с показателем 2010 года в 2011 году доля межбюджетных трансфертов (без учета субвенций) в собственных доходах консолидированного бюджета Республики увеличилась на 3,2 % и составила 55,4 %, в собственных доходах республиканского бюджета увеличилась на 4,1 % и составила 65,1 процента.

1.7. Рост совокупной задолженности по налогам, сборам перед бюджетами всех уровней за последние 2 года на 18,4 %, из них по региональным налогам и сборам с учетом пеней и штрафов - на 24,4 %, что показывает низкий уровень администрирования налогов и сборов в бюджетную систему Российской Федерации, собираемых на территории Республики.

1.8. РЦП «Развитие футбола в Республике Северная Осетия - Алания на 2010-2015 годы», нацеленная на решение задач, связанных с созданием благоприятных условий для развития футбола, популяризации и приобщения детей и молодежи к этому виду спорта, укрепления инфраструктуры детско-юношеского футбола, фактически предусмотрена на поддержку АУ «ПФК «Алания» (92,1 % общего объема программных назначений), что свидетельствует о формальном подходе к целям принятой программы.

1.9. Правительством Республики в нарушение:

- условий соглашений, заключенных с федеральными органами исполнительной власти в 2011 году, не обеспечено софинансирование расходов за счет средств республиканского бюджета на сумму 59374,5 тыс. рублей, местных бюджетов - 348279,0 тыс. рублей и привлечение средств из внебюджетных источников на сумму 748740,0 тыс. рублей, а также не выполнены показатели эффективности использования субсидий из федерального бюджета;

- статьи 78 Бюджетного кодекса не принят нормативный правовой акт, устанавливающий категории и критерии отбора юридических лиц, имеющих право на получение субсидий, не установлены цели и порядок предоставления субсидий на поддержку дорожного хозяйства в части содержания автомобильных дорог общего пользования, порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

- правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение оборудования для быстровозводимых ФОК, включая металлоконструкции и металлоизделия, заключено соглашение с Минспорттуризмом России, содержащее ложную информацию о проценте технической готовности объекта, плановом сроке ввода объекта в эксплуатацию и наличии в соответствующих бюджетах на 2011 год бюджет-

ных ассигнований на исполнение расходных обязательств по выполнению общестроительных работ на спортивном сооружении;

- статьи 179 Бюджетного кодекса и требований к разработке и содержанию долгосрочной целевой программы, установленных пунктом 2 постановления Правительства Республики от 22 мая 2009 года № 158, РЦП «Развитие футбола в Республике Северная Осетия - Алания на 2010-2015 годы» утверждена при отсутствии планируемых к достижению целевых значений, показателей ее реализации и показателей социально-экономической эффективности;

- статьи 174.2 Бюджетного кодекса и постановления Правительства Республики от 22 мая 2009 года № 158 в 2011 году планирование бюджетных ассигнований и исполнение бюджета в части поддержки АУ «ПФК «Алания» осуществлялись с увеличением ассигнований на исполнение действующего расходного обязательства при отсутствии правовых оснований;

- статьи 179 Бюджетного кодекса в ведомственной структуре расходов не утверждены РЦП «Развитие молочного скотоводства и увеличение производства молока в Республике Северная Осетия - Алания на 2011-2013 годы» и РЦП «Развитие мясного скотоводства в Республике Северная Осетия - Алания на 2011-2013 годы» с присвоением им соответствующей целевой статьи расходов бюджета;

- соглашения от 31 декабря 2010 года № 01-01-06/06-696 о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств, заключенного с Минфином России, не обеспечены: рост поступлений по прочим налогам на 115 %, погашение просроченной кредиторской задолженности по расходам на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, снижение просроченной задолженности по оплате коммунальных услуг государственными и муниципальными учреждениями до 50,0 млн. рублей, сокращение доли государственного долга Республики до 40 % общей суммы доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений, положительный эффект при предоставлении налоговых льгот.

1.10. Минфином Республики при организации бюджетного процесса допущены следующие недостатки и нарушения:

- в нарушение постановления Правительства Республики от 30 июня 2009 года № 196 не проводился анализ оценки эффективности предоставляемых налоговых льгот за 2009 год и I полугодие 2010 года, информация о потерях бюджета по причине предоставления льгот, а также предложения по корректировке либо отмене льгот в Правительство Республики не представлялись;

- анализ оценки социальной эффективности предоставляемых налоговых льгот в 2011 году проводился формально и не соответствовал критериям повышения уровня жизни населения, установленным пунктом 3.3 постановления Правительства Республики от 30 июня 2009 года № 196, в части создания дополнительных рабочих мест, улучшения условий труда, повышения экологической безопасности;

- в условиях финансовой зависимости от федерального бюджета не обеспечено планомерное и рациональное использование бюджетных средств, в результате чего не исполнены расходные обязательства Республики в размере 8,4 % общего объема расходов, при этом в числе приоритетных направлений расходов бюджета является поддержка профессионального футбола, финансирование которого осуществлялось в первоочередном порядке. При снижении расходов по отдельным разделам в 2011 году по сравнению с 2010 годом значительно возросли расходы на физическую культуру и спорт (на 22,8 %). Кроме того, в 2011 году из общего объема кассовых расходов по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» расходы спорта высших достижений составили 83,1 %;

- не соблюдены требования, установленные пунктом 4 статьи 6 Закона «О бюджетном процессе в Республике Северная Осетия - Алания», в части организации исполнения бюджета на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана, а также порядка составления и ведения кассового плана исполнения республиканского бюджета в текущем финансовом году, утвержденного приказом Минфина Республики от 29 декабря 2009 года № 83, в результате исполнение бюджета осуществлялось с допущением значительных отклонений кассовых выплат от показателей кассового плана;

- в отчетах об исполнении условий соглашения, представляемых ежеквартально в Минфин России, отражены недостоверные сведения об отсутствии в течение 2011 года просроченной задолженности по социальной поддержке на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан.

1.11. Минэкономразвития Республики при расходовании средств на поддержку малого предпринимательства не соблюдались принципы, установленные статьями 34 и 37 Бюджетного кодекса, в части достоверности прогнозных показателей, эффективности и результативности использования средств, что подтверждается следующим:

- низким уровнем исполнения расходных обязательств (34,1 % бюджетных назначений);

- наличием в остатках более полутора лет неиспользованных средств федерального бюджета в сумме 38135,0 тыс. рублей, или 35,3 % суммы остатков на 1 января 2011 года и 18,2 % суммы остатков на 1 января 2012 года;

- неисполнением отдельных целевых показателей, установленных соглашением на предоставление субсидий.

1.12. Минспортом Республики государственное задание АУ «ПФК «Алания» утверждено при отсутствии показателей, характеризующих качество государственной услуги, тем самым не соблюдены требования, утвержденные постановлением Правительства Республики от 22 мая 2009 года № 158.

2. По результатам проверки в части санкционирования, обоснованности и достоверности исполненных расходных обязательств, а также эффективного и целевого использования бюджетных средств при исполнении республиканского бюджета выявлены финансовые и иные нарушения действующего законода-

тельства отдельными главными распорядителями и получателями бюджетных средств, которые в ряде случаев повлекли за собой риски проявления коррупции. Объем выявленных в ходе контрольного мероприятия финансовых и иных нарушений составил 3760285,8 тыс. рублей.

2.1. Комитетом дорожного хозяйства Республики в нарушение:

- статей 9 и 10 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ дополнительными соглашениями к государственному контракту на реконструкцию автодороги Ставрополь - Крайновка изменены существенные условия: предмет контракта, сроки строительства и стоимость объекта строительства. Государственный заказ стоимостью 408364,3 тыс. рублей размещен без проведения торгов;

- постановления Правительства Республики от 21 августа 2003 года № 233 при корректировке сметной части проектной документации и приемке работ по реконструкции автодороги Ставрополь - Крайновка применены федеральные единичные расценки (ФЕР-2001) вместо соответствующих территориальных единичных расценок (ТЕР-2001);

- государственных элементных сметных норм на строительные работы (ГЭСН-2001-30) и в результате необоснованного применения коэффициента при реконструкции автодороги Ставрополь - Крайновка актами о приемке выполненных работ принята и оплачена завышенная на 19447,5 тыс. рублей стоимость работ по строительству опор путепровода;

- закона о республиканском бюджете на 2011 год бюджетные средства в сумме 460633,4 тыс. рублей израсходованы на бюджетные инвестиции и другие текущие расходы республиканского бюджета и не соответствуют установленному законом виду расходов «Субсидии юридическим лицам».

2.2. Государственным унитарным предприятием «Управление капитального строительства - Дирекция по инвестициям» в нарушение:

- условий государственного контракта на строительство Национального музея в г. Владикавказе не удержаны с подрядчика выплаченные в качестве аванса и неотработанные денежные средства в сумме 34800,5 тыс. рублей;

- условий государственного контракта на строительство Национального музея в г. Владикавказе приняты и оплачены фактически не выполненные работы на сумму свыше 23771,7 тыс. рублей, что свидетельствует о внесении должностными лицами заведомо ложных сведений в первичные документы;

- положений статей 9 и 10 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ в ходе реконструкции центральной районной больницы в г. Моздоке изменен предмет государственного контракта и сроки окончания работ, государственный заказ стоимостью 50200,42 тыс. рублей размещен без проведения торгов.

2.3. Путем внесения в первичные документы заведомо ложных сведений ГУП «УКС» были перечислены ФГУП «Спорт-Инжиниринг» бюджетные средства в сумме 11850,0 тыс. рублей без фактической поставки товара.

2.4. В ходе строительства водопроводных сетей к объектам производственной инфраструктуры Алагирского района ГУП «УКС» оплачено приобретение строительных материалов (пластиковых труб и песчано-гравийной смеси) по ценам, превышающим среднерыночные, в сумме 26914,4 тыс. рублей.

2.5. В период 2010-2011 годов в нарушение требований пункта 2 статьи 298 Гражданского кодекса и статьи 7 Федерального закона «Об автономных учреждениях» в уставе АУ «ПФК «Алания» не был указан исчерпывающий перечень видов деятельности, которые Учреждение вправе осуществлять помимо государственного задания.

2.6. Одним из основных источников финансирования АУ «ПФК «Алания» в период 2010-2011 годов являлись субсидии республиканского бюджета, которые составили в 2010 году 395,7 млн. рублей (32,7 % общей суммы доходов), в 2011 году - 472,5 млн. рублей (36,1 %). В течение 2011 года от АУ «ПФК «Алания» главному распорядителю средств республиканского бюджета поступило 11 заявок на финансирование на общую сумму 287,1 млн. рублей без приложения смет.

2.7. Ввиду недостаточности объемов субсидий на покрытие расходов футбольного клуба руководством АУ «ПФК «Алания» привлекались кредиты и займы, которые в 2010 году составили 528,55 млн. рублей (43,7 % общей суммы доходов), в 2011 году - 690,86 млн. рублей (52,8 %). Задолженность по займам и кредитам у АУ «ПФК «Алания» за период 2010-2011 годов возросла более чем в 7 раз и на 1 января 2012 года составила 612,52 млн. рублей.

2.8. Расходы АУ «ПФК «Алания» в 2011 году составили более 1,1 млрд. рублей и осуществлялись в 5 основных направлениях: оплата труда (39,12 % общей суммы расходов); погашение кредитов и займов, выплата процентов по ним (29,2 %); участие в матчах и организация УТС (10,14 %); агентские вознаграждения (8,24 %); трансферные выплаты (6,8 %); налоги и иные обязательные платежи (3,3 %); приобретение и содержание имущества (2,3 процента).

2.9. В нарушение требований пунктов 1 и 2 статьи 251 Налогового кодекса АУ «ПФК «Алания» не вело отдельного учета целевого финансирования и доходов, полученных за счет иных источников: доходы АУ «ПФК «Алания» поступали на единый банковский счет, в связи с чем в ходе проверки не представилось возможным достоверно установить источники финансирования конкретных расходов Учреждения.

2.10. В нарушение статьи 123, пункта 5 статьи 225 Налогового кодекса по договорам оказания услуг с физическими лицами бухгалтерией АУ «ПФК «Алания» с произведенных выплат не удерживался НДФЛ, сведения о невзимании в налоговый орган не подавались. Задолженность по НДФЛ сотрудников Учреждения на 1 января 2012 года составила 34,986 млн. рублей.

2.11. Выборочная проверка первичных документов и документов бухгалтерского учета и отчетности АУ «ПФК «Алания» показала, что многочисленные нарушения требований по ведению хозяйственных операций в автономных уч-

реждениях, надлежащему и своевременному отражению их в бухгалтерском учете АУ «ПФК «Алания» привели к недостоверности бухгалтерского учета за 2010 и 2011 годы и отчетности Учреждения за 2010 год и 9 месяцев 2011 года.

2.12. В нарушение части 7 статьи 3 Федерального закона «Об автономных учреждениях» представителем собственника АУ «ПФК «Алания» не переданы в постоянное (бессрочное) пользование земельные участки, на которых расположены стадион «Спартак» и учебно-тренировочная база, что препятствует закреплению прав Учреждения на футбольные и тренировочные поля, трибуны и иное имущество.

2.13. В нарушение статьи 3 Федерального закона «Об автономных учреждениях» по кредитному договору от 26 января 2011 года на сумму 75,0 млн. рублей АУ «ПФК «Алания» с согласия Наблюдательного совета и Правительства Республики в обеспечение возврата кредита до настоящего времени переданы в залог 3 основных здания стадиона «Спартак».

2.14. В нарушение статьи 298 Гражданского кодекса, части 2 статьи 3 и пункта 8 части 1 статьи 11 Федерального закона «Об автономных учреждениях» часть недвижимого имущества (здание, тренировочные поля, трибуны), закрепленного за АУ «ПФК «Алания» на праве оперативного управления, без согласия представителя собственника и Наблюдательного совета была передана в аренду другим юридическим лицам.

2.15. В нарушение статьи 582 Гражданского кодекса пожертвования спортсменов АУ «ПФК «Алания» на развитие спортивного образовательного учреждения дополнительного образования СДЮСЧШОР по футболу «Спартак» на общую сумму 1,52 млн. рублей использованы Учреждением на собственные расходы.

2.16. Ведение кассовых операций АУ «ПФК «Алания» осуществлялось с грубыми нарушениями порядка ведения кассовых операций, утвержденного письмом Банка России от 4 октября 1993 года № 18, и указания Банка России от 13 декабря 2011 года № 2750-У.

2.17. АУ «ПФК «Алания» не были разработаны нормативные документы, свидетельствующие об обязательствах и объемах предоставления бесплатного питания спортсменам и иным штатным сотрудникам, а также о порядке и объемах обеспечения игроков спортивной формой.

2.18. Анализ эффективности финансово-хозяйственной деятельности АУ «ПФК «Алания» показал, что на момент контрольного мероприятия АУ «ПФК «Алания» находится в тяжелом финансовом положении с признаками несостоятельности (банкротства).

2.19. Руководством АУ «ПФК «Алания» проведены первоначальные мероприятия по устранению нарушений, выявленных Счетной палатой, в том числе утвержден план мероприятий, начаты аудит финансово-хозяйственной деятельности и инвентаризация, виновные сотрудники привлечены к дисциплинарной ответственности, главный бухгалтер освобожден от занимаемой должности.

2.20. В настоящее время в сфере профессионального футбола в Российской Федерации созданы коррупционные предпосылки, обусловленные возможностью сговора руководства футбольных клубов и их агентов с целью расходования средств клуба на агентское вознаграждение без каких-либо ограничений его размера, в то время как статьей 16 регламента по агентской деятельности РФС агентское вознаграждение по договору с футболистом ограничено 10 % суммы годового дохода игрока.

2.21. При исполнении бюджета городского округа Владикавказ выявлены следующие недостатки и нарушения:

- ведомственная структура расходов местного бюджета на 2011 год не соответствует положениям статьи 6 и требованиям статьи 158 Бюджетного кодекса в части исполнения Финансовым управлением отдельных расходов по разделам функциональной классификации, не относящимся в соответствии с положением к его функциям, а также невыполнение управлениями образования и здравоохранения полномочий главных распорядителей средств, что является несоблюдением принципа подведомственности расходов, установленного статьей 38.1 Бюджетного кодекса;

- программно-целевой метод планирования расходов местного бюджета в ряде случаев использовался на формальном уровне: расходы бюджета связаны не с предоставлением необходимых обществу услуг, достижением общественно значимых результатов деятельности администраторов бюджетных средств и определенных показателей социально-экономического развития города, обеспечивающих решение вопросов местного значения, а с обеспечением текущего функционирования органов местного самоуправления;

- в нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса администрацией местного самоуправления г. Владикавказа в течение финансового года приняты расходные обязательства на реализацию 2 долгосрочных программ с объемом финансирования 18826,2 тыс. рублей;

- принятие, реализация и контроль за выполнением МЦП осуществлялись с нарушением положения о порядке разработки и реализации целевых программ муниципального образования г. Владикавказа, утвержденного постановлением АМС г. Владикавказа от 30 мая 2008 года № 488, в части утверждения и финансирования за счет местного бюджета в текущем финансовом году дополнительно включенных 4 МЦП с объемом финансирования 24393,20 тыс. рублей (пункт 6.5), внесения в течение года изменений в объемы финансирования и мероприятия программ (пункт 9.1), представления заказчиками программ и отчетов об исполнении программ (пункт 8);

- при признании несостоятельности (банкротства) ВМУП «Трамвайно-троллейбусное управление» в 2011 году из местного бюджета предоставлена субсидия на возмещение убытков от финансово-хозяйственной деятельности в сумме 19813,0 тыс. рублей. Переданное ему в хозяйственное ведение недвижимое имущество муниципальной собственности общей балансовой стоимо-

стью 29236,3 тыс. рублей подлежит реализации для покрытия долговых обязательств, тем самым созданы риски утраты муниципальной собственности;

- в нарушение требований раздела 9 устава муниципального автономного учреждения «Владикавказские дороги» директором учреждения при наличии неурегулированного конфликта интересов и отсутствии одобрения учредителя в течение 2011 года за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания заключено 2 договора на общую сумму 8505,0 тыс. рублей с подрядными организациями, руководителем которых является его близкий родственник.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Главе Республики Северная Осетия - Алания, в котором предложить:

- привести в соответствие с нормами Бюджетного кодекса и нормативными правовыми актами Российской Федерации осуществление бюджетного процесса в части полноты отражения в бюджете доходов, расходов и источников финансирования дефицита, составления бюджетной отчетности, применения бюджетной классификации, ведения бухгалтерского учета, ведения реестра получателей бюджетных средств;

- разработать план мероприятий по мобилизации доходов консолидированного бюджета в целях снижения уровня государственного долга Республики, недопущения дефицита денежных средств и дисбаланса между принятыми бюджетными обязательствами и их обеспечением денежными средствами;

- привести в соответствие с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ размещение государственных заказов по реконструкции автодороги Ставрополь - Крайновка и центральной районной больницы в г. Моздоке;

- привести сметную часть проектной документации по объекту «Реконструкция автодороги Ставрополь - Крайновка» в соответствие с нормативными правовыми актами, регламентирующими применение территориальных единичных расценок;

- обеспечить возврат 19447,5 тыс. рублей, излишне уплаченных подрядчику в связи с необоснованным завышением стоимости строительных работ по объекту «Реконструкция автодороги Ставрополь - Крайновка»;

- обеспечить поставку спортивного оборудования для строительства физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Алагир в сумме 11850,0 тыс. рублей;

- привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства о размещении государственных заказов в части неправомерного изменения существенных условий контрактов и размещения государственных заказов без проведения торгов, завышения стоимости материалов при строительстве объектов, а также внесение заведомо ложных сведений в первичные документы, представление в Минфин России отчетов об исполнении условий соглашения, содержащих недостоверные сведения, и иные нарушения, отмеченные в акте проверки;

- в рамках выполнения функций по контролю деятельности подведомственных учреждений принять меры по устранению выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений в деятельности АУ «ПФК «Алания» и совместно с его руководством разработать меры по восстановлению финансового положения учреждения;
- устранить нарушения законодательства Российской Федерации, препятствующие закреплению прав АУ «ПФК «Алания» на республиканское имущество, переданное ему в оперативное управление;
- привлечь к дисциплинарной ответственности должностных лиц за ненадлежащий контроль финансово-хозяйственной деятельности АУ «ПФК «Алания».

2. Направить представление Счетной палаты главе администрации местного самоуправления г. Владикавказа, в котором предложить:

- привести ведомственную структуру расходов бюджета муниципального образования г. Владикавказ на 2012 год в соответствие с положениями статей 6 и 158 Бюджетного кодекса в части соблюдения принципа подведомственности расходов, установленного статьей 38.1 Бюджетного кодекса;
- провести инвентаризацию действующих муниципальных целевых программ и привести их в соответствие с принципами программно-целевого метода планирования расходов, установленными Концепцией реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004-2006 годах, одобренной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2004 года № 249 «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов».

3. Направить информационное письмо в Министерство регионального развития Российской Федерации.

4. Направить информационное письмо президенту Общероссийской общественной организации «Российский футбольный союз».

5. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и копии актов по результатам контрольного мероприятия в Правительстве Республики Северная Осетия - Алания (от 6 февраля 2012 года № КМ-23/12-04, от 20 февраля 2012 года № КМ-73-/11-03) в Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

6. Направить информацию об основных итогах контрольного мероприятия и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.Н. РЯБУХИН

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.А. АГАПЦОВ