

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 24 сентября 2010 года № 45К (747) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных в качестве имущественного вклада Российской Федерации в уставный капитал ОАО «Особые экономические зоны» и использованных на цели создания особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Бирюзовая Катунь»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представления Счетной палаты Министерству экономического развития Российской Федерации, ОАО «Особые экономические зоны».*

*Направить обращение Счетной палаты в Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, губернатору Алтайского края.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных в качестве имущественного вклада Российской Федерации в уставный капитал ОАО «Особые экономические зоны» и использованных на цели создания особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Бирюзовая Катунь»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.4.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2010 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Инвестиции, направленные из бюджетов разного уровня на цели создания объектов инфраструктуры особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Бирюзовая Катунь» (далее - ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь», экономическая зона) в 2007-2009 годах и истекшем периоде 2010 года.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Минэкономразвития России (по запросам), открытое акционерное общество «Особые экономические зоны» (далее - ОАО «ОЭЗ») и его дочернее открытое акционерное общество «Особая экономическая зона туристско-рекреационного типа «Бирюзовая Катунь», г. Барнаул (далее - ОАО «ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь»).

#### **Цели контрольного мероприятия**

Проверить: соблюдение законодательства в ходе организации и проведения конкурса по отбору заявок на создание особых экономических зон туристско-рекреационного типа; соблюдение условий соглашения о создании ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь»; эффективность использования имущественного вклада Российской Федерации, направленного из федерального бюджета в уставный капитал ОАО «ОЭЗ» в части средств, направленных на цели создания ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь».

**Проверяемый период деятельности:** 2007-2009 годы и истекший период 2010 года.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с мая по сентябрь 2010 года.

## Результаты контрольного мероприятия

1. Во исполнение Федерального закона Российской Федерации от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон об ОЭЗ) в соответствии с установленным порядком Минэкономразвития России 6 декабря 2006 года проведен конкурс по отбору заявок на создание особых экономических зон туристско-рекреационного типа, одним из победителей которого признан Алтайский край.

Презентацию проекта «Бирюзовая Катунь» на конкурсе проводил заместитель губернатора Алтайского края - начальник главного управления экономики и инвестиций краевой администрации М. П. Щетинин. Отличительной особенностью проекта «Бирюзовая Катунь» являлось то, что создание экономической зоны Алтайским краем в отличие от других субъектов Российской Федерации - участников конкурса по созданию экономических зон туристско-рекреационного типа планировалось на базе уже существующего курортного комплекса, ориентированного на максимальное использование природно-ресурсного потенциала особенностей местности.

Кроме того, в 2002-2005 годах администрацией Алтайского края проводилась работа по определению инвестиционной привлекательности края и муниципальных образований в его границах.

Формирование современного высокоэффективного и конкурентоспособного туристического комплекса являлось одной из целей реализации приоритетных направлений социально-экономического развития Алтайского края на 2006-2008 годы, утвержденных постановлением администрации края от 2 марта 2006 года № 85 (с изменениями от 6 апреля 2006 года). Анализ материалов экспертной оценки заявки на создание ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» показал, что документация, представленная 14 сентября 2006 года краевой администрацией на конкурс в Минэкономразвития России, была оформлена с учетом требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2005 года № 563 «Об утверждении Положения о проведении конкурса по отбору заявок на создание особых экономических зон» (с изменениями).

Проверка также показала, что заявка региона, включая технико-экономическое обоснование на участие в конкурсе и характеристику социально-экономического положения Алтайского края и Алтайского района за 2001-2005 годы и I полугодие 2006 года, по составу и содержанию соответствовала критериям, установленным вышеуказанным постановлением для оценки целесообразности и эффективности создания туристско-рекреационной особой экономической зоны, и была оформлена согласно правилам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2005 года № 564 «Об утверждении правил оформления и подачи заявки на создание особой экономической зоны».

Согласно технико-экономическому обоснованию, представленному на конкурс главным управлением экономики и инвестиций, целями создания экономической зоны на территории края являются:

- увеличение вклада Алтайского края в развитие туристско-рекреационного комплекса Российской Федерации;
- содействие обеспечению положительной динамики экономического развития края путем формирования благоприятного инвестиционного климата в сфере туризма;
- создание условий для максимального вовлечения в сферу инвестиционной деятельности экономических ресурсов, использования научно-технического потенциала, рыночной инфраструктуры и транспортно-географических преимуществ Алтайского края.

Основными преимуществами края в реализации проекта создания туристско-рекреационной особой экономической зоны были объявлены: богатый природный и ис-

торико-культурный потенциал для развития сферы туризма; благоприятная экологическая обстановка; разветвленная сеть автомобильных дорог; высокие темпы роста спроса на туристско-экскурсионные услуги; наличие сети туристских организаций; опыт осуществления крупных инвестиционных проектов в сфере туризма.

Согласно заявке региона, создание экономической зоны в Алтайском крае должно позволить значительно увеличить количество отдыхающих из других регионов России, чему будет способствовать сочетание возможности совершения разнообразных туров по Алтаю с комфортными современными условиями проживания в гостиничном комплексе ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь».

В обоснование заявки на участие в конкурсе на создание ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» регионом представлена стратегия социально-экономического развития региона до 2010 года с учетом вклада в ее реализацию предполагаемой к созданию экономической зоны, утвержденная постановлением администрации Алтайского края от 30 января 2004 года № 47 (далее - Стратегия).

Создание ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» направлено на решение определенных Стратегией задач развития туристического потенциала края:

- обеспечение государственной поддержки туристской отрасли в крае, создание условий для ее развития как отрасли экономики;
- формирование базовых туристических комплексов круглогодичного функционирования;
- сохранение природных и культурно-исторических объектов, вовлекаемых в сферу обслуживания туристов.

По результатам конкурсного отбора заявок была создана ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» (постановление Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2007 года № 69 «О создании на территории Алтайского района Алтайского края особой экономической зоны туристско-рекреационного типа»).

В целях реализации вышеуказанного постановления между Правительством Российской Федерации, администрациями Алтайского края и Алтайского района заключено соглашение о создании на территории Алтайского района Алтайского края особой экономической зоны туристско-рекреационного типа от 2 марта 2007 года № 2778-ГГ/Ф7 (далее - соглашение о создании ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь»).

В связи с передачей функций упраздненного Федерального агентства по управлению особыми экономическими зонами (РосОЭЗ) Минэкономразвития России, для обеспечения развития и эффективного функционирования ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» между Минэкономразвития России и администрацией Алтайского края в последующем подписано соглашение о передаче отдельных полномочий по управлению экономической зоной от 26 апреля 2010 года № 6625-ОО/Д25, согласно которому региону переданы полномочия по:

- проведению экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий объектов, расположенных на территории экономической зоны;
- выдаче разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, осуществляющим строительство или реконструкцию объектов на территории экономической зоны, без предоставления субвенций бюджету Алтайского края из федерального бюджета.

Для выполнения функций по созданию объектов недвижимости, расположенных в границах ОЭЗ всех типов (в том числе и созданной экономической зоны «Бирюзовая Катунь»), и управлению этими и ранее созданными объектами на основании статьи 8 (пункт 2) Федерального закона об ОЭЗ ныне упраздненное РосОЭЗ привлекло ОАО «ОЭЗ». В связи с этим между РосОЭЗ и ОАО «ОЭЗ» было заключено генеральное со-

глашение о привлечении ОАО «ОЭЗ» для выполнения вышеуказанных функций в отношении экономических зон всех типов (далее - генеральное соглашение). С передачей Минэкономразвития России функций упраздненного РосОЭЗ генеральное соглашение не перезаключалось.

Для выполнения функций по созданию инфраструктуры ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» РосОЭЗ в порядке, установленном приказом Минэкономразвития России от 4 августа 2006 года № 217, в качестве управляющей компании было привлечено ОАО «ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь», созданное ОАО «ОЭЗ» с участием уполномоченных органов исполнительной власти Алтайского края.

Проверка показала, что нормативные правовые акты, регулирующие вопросы создания и функционирования ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь», в полном объеме соответствуют требованиям Федерального закона о создании ОЭЗ.

2. Проверка соблюдения условий соглашения о создании ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» показала следующее.

Пунктом 2.2 вышеназванного соглашения определено, что перечень объектов инфраструктуры экономической зоны, подлежащих строительству, реконструкции и капитальному ремонту, а также сроки, объемы и источники их финансирования ежегодно устанавливаются сторонами в дополнительных соглашениях не позднее 1 марта.

Вместе с тем дополнительное соглашение от 16 июля 2008 года № 9683-СВ/Ф7, определившее перечень планируемых к строительству в 2008 году объектов инфраструктуры, было подписано РосОЭЗ спустя 3,5 месяца от установленного срока, в то время как со стороны администрации Алтайского края данное соглашение подписано 19 марта 2008 года. Перечень на 2009 год согласован сторонами 26 мая 2009 года дополнительным соглашением № 8648-ОС/Ф7, что также превысило установленный срок почти на 3 месяца.

Дополнительное соглашение № 10814-ОС/Д25, определяющее перечень планируемых к строительству объектов инфраструктуры в 2010 году, подписано Минэкономразвития России 29 июня 2010 года, т. е. с 4-месячным опозданием. Несоблюдение установленных сроков согласования перечней планируемых к строительству объектов инфраструктуры приводило к невыполнению условий финансирования и, как следствие, задержке проведения запланированных конкурсных и аукционных процедур на проектные и строительно-монтажные работы по созданию объектов инфраструктуры экономической зоны.

Условиями соглашения о создании ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» (пункт 2.4) определено, что план обустройства и соответствующего материально-технического оснащения экономической зоны и прилегающей территории, а также комплекс мероприятий по разработке перспективного плана ее развития должны быть утверждены РосОЭЗ и администрациями Алтайского края и Алтайского района в срок до 31 декабря 2007 года. Однако, как установлено проверкой, указанный план утвержден сторонами дополнительным соглашением от 16 июля 2008 года № 9683-СВ/Ф7, или спустя 6,5 месяца от установленного срока. В свою очередь, перспективный план развития ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь», определяющий цели и задачи ее развития, в том числе мероприятия по созданию, развитию и функционированию инфраструктуры, был одобрен решением наблюдательного совета экономической зоны только 31 марта 2009 года и утвержден РосОЭЗ 24 июня 2009 года, т. е. с задержкой почти на 1,5 года.

Длительность согласования и утверждения плана обустройства и перспективного плана развития экономической зоны (включая планировочные решения и их экономические обоснования) также явилась причиной невыполнения в полном объеме инвестиционных планов по строительству объектов инфраструктуры.

В соответствии с пунктом 2.6 соглашения о создании ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» для организаций-резидентов ставка налога на прибыль уменьшена до 13,5 %.

Кроме того, резиденты экономической зоны на 5 лет освобождены от уплаты земельно- и транспортно-налогов, а также налога на имущество.

В целях реализации соглашения о создании ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» (пункт 2.7) в соответствии со статьей 6 Федерального закона об ОЭЗ администрациями Алтайского края и Алтайского района РосОЭЗ были переданы полномочия по управлению и распоряжению земельными участками и другими объектами недвижимого имущества, находящимися в государственной и (или) муниципальной собственности, в пределах территории экономической зоны общей площадью 3326,3 га категорий «Земли особо охраняемых территорий и объектов» и «Земли лесного фонда». В настоящее время все земельные участки, занятые лесами, переведены из категории «Земли лесного фонда» в категорию «Земли особо охраняемых территорий и объектов» в связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон об ОЭЗ от 3 июня и 18 декабря 2006 года.

На основании пункта 13 статьи 30 Земельного кодекса Российской Федерации для выполнения функций по созданию объектов недвижимости в границах экономической зоны и на прилегающей к ней территории земельные участки предоставлялись ОАО «ОЭЗ», ОАО «ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» и резидентам без проведения торгов на условиях краткосрочной аренды. Предоставление земельных участков во временное пользование сроком на 11 месяцев обусловлено необходимостью изменения их основных характеристик (размежевание), в том числе для целей последующей передачи резидентам экономической зоны. По состоянию на момент проведения проверки площадь земельных участков, переданных ОАО «ОЭЗ» на условиях краткосрочной аренды для строительства объектов инфраструктуры, составила 76,39 га (2,3 % от всей территории экономической зоны), из которых 47,73 га находятся в субаренде у ОАО «ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь».

Кроме того, территориальное управление РосОЭЗ по Алтайскому краю предоставило в аренду ОАО «ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» под строительство 3 земельных участка общей площадью 14,37 гектара.

Помимо указанного, часть территории ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» передана ТУ РосОЭЗ по Алтайскому краю резидентам экономической зоны. Всего в целях реализации условий заключенных соглашений об осуществлении туристско-рекреационной деятельности на территории экономической зоны согласно действующим договорам 6 резидентам переданы земельные участки общей площадью 258,34 га (7,8 % территории). Таким образом, из общей площади земельных участков, образующих территорию ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь», используется 349,1 га, или 10,5 процента.

В состав территории экономической зоны включены земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности (категория «Земли особо охраняемых территорий и объектов»).

В районе осуществления строительства объектов инфраструктуры экономической зоны (внутриплощадочные объекты инфраструктуры первой очереди строительства) отдельные участки леса, расположенные на землях государственной и муниципальной собственности, попадали в область застройки и подлежали вырубке.

В действующем законодательстве Российской Федерации какие-либо нормы права, касающиеся управления и распоряжения лесными насаждениями на землях особых экономических зон, отсутствуют. Действующий порядок заготовки древесины применяется только в отношении лесных участков в составе земель лесного фонда и не распространяется на леса, расположенные на землях иной категории.

В течение 2009 года РосОЭЗ и его ТУ по Алтайскому краю велась работа по согласованию и получению разъяснений по вопросу управления лесами на территории экономической зоны в уполномоченных органах.

Запросы направлялись в Минприроды России и Федеральное агентство лесного хозяйства, управление лесами Алтайского края, ТУ Росимущества по Алтайскому краю, администрацию Алтайского района, главное управление имущественных отношений Алтайского края, Федеральную службу Росприроднадзора по Алтайскому краю, Алтайскую межрайонную природоохранную прокуратуру. Каких-либо разъяснений по вопросу управления лесами на территории экономической зоны от указанных ведомств не поступало. Из полученных ответов от учреждений и ведомств следовало, что решение поставленных вопросов находится вне их компетенции.

Алтайской межрайонной природоохранной прокуратурой дан ответ об отсутствии правового регулирования лесных отношений на территории экономических зон.

Кроме того, ОАО «ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» (письмо от 18 января 2010 года № 57/18) обращалось в ТУ Росимущества по Алтайскому краю с просьбой дать разъяснения о порядке перечисления денежных средств за вырубку зеленых насаждений на земельных участках, относящихся к собственности Российской Федерации, входящих в состав экономической зоны. В ответ ТУ Росимущества по Алтайскому краю рекомендовало обратиться за разъяснениями в Минэкономразвития России.

В свою очередь, главное управление экономики и инвестиций Алтайского края обращалось в Минэкономразвития России (письмо от 5 марта 2010 года № 0/297/06-05) с просьбой разъяснить порядок распоряжения полученной древесиной, а также определить орган, уполномоченный на заключение договоров купли-продажи древесины.

Аналогичный запрос в Минэкономразвития России направляло ОАО «ОЭЗ» (письмо от 18 мая 2010 года № 117-219/0947). До настоящего времени ответы от Минэкономразвития России не поступали, вопрос управления лесами на территории экономических зон не урегулирован, нормативная база отсутствует.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (статья 8.28) определена ответственность за несанкционированную рубку лесных насаждений.

Вместе с тем согласно проектной документации, прошедшей государственную экспертизу, в рамках заключенного ОАО «ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» договора от 23 октября 2009 года № ТР-57/09007 подрядная организация ОАО «Дорожно-строительное управление № 1» (далее - ОАО «ДСУ № 1») в границах территории застройки осуществляла вырубку лесных насаждений.

По данным бухгалтерского учета ОАО «ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь», по состоянию на момент проверки выручка от реализации обрезного пиломатериала составила 245,9 тыс. рублей.

Основными полномочиями упраздненного РосОЭЗ являлись управление и распоряжение земельными участками и объектами недвижимости, расположенными в границах особой экономической зоны, в порядке, установленном соглашениями о создании особых экономических зон, и в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Проверка показала, что с момента передачи полномочий упраздненного РосОЭЗ Минэкономразвития России ОАО «ОЭЗ» неоднократно обращалось в Министерство по вопросам определения порядка предоставления земельных участков в аренду (в том числе резидентам экономических зон), в частности, за разъяснениями требований к составу, содержанию и форме первичных документов, необходимых для оформления прав аренды, по составу уполномоченных на заключение договоров аренды лиц, сроков рассмотрения заявлений и заключения договоров аренды.

В обращениях отмечалось, что отсутствие механизма взаимодействия Минэкономразвития России и ОАО «ОЭЗ» в решении вопросов предоставления земельных участков во временное пользование ведет к нарушению сроков получения разрешительной

документации на строительство объектов недвижимости и инфраструктуры, а также непосредственно строительства.

Однако, несмотря на вышеизложенное, порядок оформления земельных участков в пользование до ОАО «ОЭЗ» Минэкономразвития России не доводился, договоры аренды земельных участков, расположенных на территории экономической зоны, в ряде случаев (в 2010 году) подписывались Министерством спустя 3 месяца с момента предоставления ОАО «ОЭЗ» заявлений и комплекта документов.

Длительность согласования и подписания с Минэкономразвития России договоров на аренду явилась причиной того, что разрешение на строительство объекта инфраструктуры «Очистные сооружения» получено ОАО «ОЭЗ» только 9 августа 2010 года, тогда как договор № ТР-07/09117 заключен с подрядной организацией ООО «СЕЛФ» 25 декабря 2009 года. В связи с отсутствием разрешительной документации строительно-монтажные работы по данному договору были приостановлены.

Согласно реестру резидентов ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» по состоянию на момент проверки в экономической зоне зарегистрировано 9 резидентов (при плановом показателе 2009 года - 16 резидентов), в том числе: в 2008 году - 6 резидентов, в 2009 году - 3 резидента. Между РосОЭЗ и резидентами экономической зоны заключены соглашения о ведении туристско-рекреационной деятельности. Условиями указанных соглашений определены объемы капитальных вложений и периоды их осуществления в соответствии с представленными бизнес-планами.

Проверка показала, что общий объем капитальных вложений, заявленных резидентами в действующих соглашениях, в период до 2011-2014 годов составляет 3454,42 млн. рублей, в том числе в 2008 году - 9,5 млн. рублей, 2009 году - 894,23 млн. рублей, в 2010 году - 1223,82 млн. рублей.

Фактически инвестирование на территории экономической зоны осуществляли 8 из 9 зарегистрированных резидентов. Согласно отчетным данным, представленным резидентами по состоянию на 1 июля 2010 года, общий объем капитальных вложений составил 67,1 млн. рублей, или 3 % от предусмотренного соглашениями о ведении туристско-рекреационной деятельности на период 2008-2010 годов.

Низкий уровень капитальных вложений резидентами обусловлен сложностью межевания земельных участков и переносом красных линий в связи с ведущимися на территории экономической зоны строительными работами, что сдвигает сроки начала строительства резидентами объектов туристско-рекреационного назначения, а также длительностью выполнения проектных работ и получения разрешений на строительство.

По состоянию на момент проведения проверки из 9 резидентов фактически туристско-рекреационную деятельность ведут только 5 резидентов.

Согласно условиям соглашения о создании ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» (пункт 2.3) администрации Алтайского края и Алтайского района совместно с РосОЭЗ (с момента его упразднения - Минэкономразвития России) в период существования экономической зоны должны обеспечить: привлечение не менее 3,16 млрд. рублей внебюджетных (частных) инвестиций; создание не менее 3,5 тыс. мест для размещения туристов; посещение ее территории не менее 1,1 млн. туристов; создание не менее 7,0 тыс. рабочих мест, включая смежные отрасли (из них вновь создаваемые - 2,2 тыс. мест).

Приложением № 1 к соглашению о создании ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» сторонами утвержден план-график по обеспечению выполнения вышеуказанных показателей до 2027 года, в том числе в период с 2007 по 2010 год:

- объем привлеченных внебюджетных инвестиций в 2007 году составил 265,0 млн. рублей, в 2008 году - 710,0 млн. рублей, в 2009 году - 1511,0 млн. рублей, в 2010 году - 2420,0 млн. рублей;

- создание мест размещения туристов: в 2007 году - 210, в 2008 году - 440, в 2009 году - 800, в 2010 году - 1500 мест;

- количество туристов в год (нарастающим итогом): в 2007 году - 100 тыс. чел., в 2008 году - 170 тыс. чел., в 2009 году - 300 тыс. чел., в 2010 году - 500 тыс. человек.

В целях повышения эффективности функционирования особых экономических зон приказами РосОЭЗ от 28 марта 2008 года № П/0037 (с изменениями от 11 ноября 2008 года) и от 30 января 2009 года № П/0006 (с изменениями от 18 февраля 2009 года) утверждены основные целевые показатели функционирования экономических зон (количество зарегистрированных резидентов, созданных рабочих мест, объем частных инвестиций и предоставленных услуг).

В связи с упразднением РосОЭЗ показатели функционирования экономических зон на 2010 год не утверждались.

Анализ достижения показателей функционирования экономической зоны, проведенный на основании отчетных данных, представленных ТУ РосОЭЗ по Алтайскому краю и резидентами экономической зоны, показал, что на территории ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь»:

в 2008 году:

- создано 227 рабочих мест, в том числе резидентами - 33, что на 8 % превысило уточненный плановый показатель (210 рабочих мест);

- объем частных инвестиций - 52,0 млн. рублей, в том числе резидентов - 46,0 млн. рублей, что на 4 % превысило уточненный плановый показатель (50,0 млн. рублей);

- оказаны туристические, экскурсионные и иные услуги на 41,0 млн. рублей, в том числе резидентами - на 4,0 млн. рублей (100 % от планового показателя по резидентам);

- создано 20 мест для размещения туристов;

- размещены 840 туристов, посетивших территорию экономической зоны;

- налоговые поступления - 2,54 млн. рублей (федеральный бюджет - 0,17 млн. рублей, бюджет субъекта - 0,65 млн. рублей, местный бюджет - 1,72 млн. рублей);

в 2009 году:

- создано 348 рабочих мест, в том числе резидентами - 40, что на 7,7 % меньше уточненного планового показателя - 377 рабочих мест;

- объем частных инвестиций - 70,0 млн. рублей, в том числе резидентов - 16,3 млн. рублей, что в 4 раза меньше уточненного планового показателя - 284,0 млн. рублей;

- оказаны туристические, экскурсионные и иные услуги на 84,0 млн. рублей, в том числе резидентами - на 10,1 млн. рублей (100 % от планового показателя по резидентам);

- создано 14 мест для размещения туристов;

- размещены 998 туристов, посетивших территорию экономической зоны;

- налоговые поступления - 1,86 млн. рублей (федеральный бюджет - 0,395 млн. рублей, бюджет субъекта - 0,33 млн. рублей, местный бюджет - 1,13 млн. рублей).

Необходимо отметить, что выполнение и перевыполнение отдельных показателей функционирования экономической зоны в 2008 году достигнуто за счет корректировки их основных значений РосОЭЗ в конце года.

Строительство объектов за счет средств резидентов экономической зоны в 2008 году не планировалось и не осуществлялось.

В 2009 году за счет резидентов планировалось ввести в эксплуатацию 9 объектов, фактически на территории экономической зоны осуществлялось проектирование и строительство 7 объектов 1 резидентом - ООО «Алтай-Известь плюс» (организация комплексного туристического обслуживания), ввод в эксплуатацию которых осуществлен в августе-октябре 2009 года.

В I полугодии 2010 года резидентами экономической зоны создано 52 рабочих места; проинвестировано 4,8 млн. рублей; оказаны туристические, экскурсионные и иные услуги на 3,0 млн. рублей; размещены 525 туристов, посетивших территорию экономической зоны. Налоговые поступления в федеральный бюджет составили 0,2 млн. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2005 года № 758 «Об утверждении положения о наблюдательном совете особой экономической зоны» и пунктом 3 соглашения о создании ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» для координации деятельности органов исполнительной власти всех уровней и хозяйствующих субъектов по развитию экономической зоны, контроля выполнения условий создания экономической зоны и расходования средств на обустройство ее территории, а также для рассмотрения и утверждения ежегодных перспективных планов развития ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» создан наблюдательный совет.

Согласно положению о наблюдательном совете одними из основных его функций являются: рассмотрение вопросов разработки перспективных планов развития экономической зоны и их реализации, а также лишения статуса резидентов, не выполняющих условия соглашений о ведении туристско-рекреационной деятельности на территории ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь». В течение проверяемого периода в состав наблюдательного совета входили представители РосОЭЗ, ТУ РосОЭЗ по Алтайскому краю, краевой и районной администраций, президент Алтайской торгово-промышленной палаты. До упразднения РосОЭЗ наблюдательный совет ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» возглавлял руководитель РосОЭЗ А. А. Алпатов. Ряд заседаний проходил с участием представителей ОАО «ОЭЗ», ОАО «ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» и резидентов экономической зоны. В настоящее время председателем наблюдательного совета избран заместитель губернатора Алтайского края М. П. Щетинин.

Как показала проверка, вопрос лишения статуса резидентов на заседаниях наблюдательного совета ни разу не поднимался, в то время как в ходе проверки выявлены факты невыполнения рядом резидентов экономической зоны условий заключенных соглашений о ведении деятельности.

Федеральным законом об ОЭЗ (статья 31.2) определен срок, в течение которого органы управления особыми экономическими зонами принимают и направляют заявителю решение о передаче заявки на заключение соглашения в экспертный совет по туристско-рекреационным экономическим зонам или отказе в ее рассмотрении (10 дней).

После этого экспертный совет принимает и направляет в органы управления экономическими зонами решение о поддержке (отказе в поддержке) бизнес-плана заявителя (в течение 30 дней).

В течение 3 дней с даты получения решения экспертного совета органы управления экономическими зонами направляют заявителю уведомление о заключении (отказе в заключении) с ним соглашения о ведении деятельности.

Однако, как показала проверка, Минэкономразвития России необоснованно затягивалось решение вопроса о присвоении статуса резидента 6 компаниям (ООО «СКИ-КОМПЛЕКС», ООО «ХелиСкиКатунь», ООО «СпортСтройКомплекс», ООО «КатуньСпортСтрой», ООО «Энергия Алтая» и ООО «Форос»), бизнес-планы которых одобрены наблюдательным советом еще 24 сентября 2009 года (протокол № 3).

Вопрос о рассмотрении экспертным советом бизнес-планов компаний, намеревающихся получить статус резидента экономической зоны, и принятии решения о поддержке (отказе в поддержке) их бизнес-планов согласно Федеральному закону об ОЭЗ должен быть рассмотрен в течение месяца, однако после заседания наблюдательного совета экспертный совет по данному вопросу проведен только 24 сентября 2010 года.

По непонятным причинам данный вопрос дополнительно рассмотрен на очередном заседании наблюдательного совета ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» 23 августа 2010 года, по итогам которого повторно одобрены бизнес-планы вышеуказанных компаний, что согласно данному Закону не требуется.

Суммарные планируемые инвестиции затраты 6 названных потенциальных резидентов на реализацию проектов в границах экономической зоны составляют 6822,9 млн. рублей.

**3.** Проверкой обоснованности планируемого объема инвестиций на создание инфраструктуры ОЭЗ «ТРТ «Бирюзовая Катунь» установлено следующее.

Федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующие годы предусматривались бюджетные ассигнования на осуществление вноса Российской Федерации в уставный капитал ОАО «ОЭЗ» в целях создания объектов инфраструктуры и иных объектов, предназначенных для обеспечения функционирования особых экономических зон. Размер ежегодного вноса в уставный капитал ОАО «ОЭЗ» определялся акционерами исходя из условий соглашений о создании экономических зон и потребности в финансовых ресурсах на строительство объектов инфраструктуры и иных объектов, предназначенных для обеспечения функционирования экономической зоны.

Объемы, сроки и источники финансирования устанавливались в соответствии с ежегодно утверждаемыми дополнительными соглашениями о создании экономических зон перечнями планируемых к строительству объектов инфраструктуры (далее - перечень объектов).

Всего за период с 2006 года по текущий период 2010 года из федерального бюджета путем вноса Российской Федерации в уставный капитал ОАО «ОЭЗ» на цели создания инфраструктуры всех особых экономических зон внесены 48561,72 млн. рублей.

По состоянию на 1 июля 2010 года из указанных средств ОАО «ОЭЗ» на цели создания инфраструктуры ОЭЗ «ТРТ «Бирюзовая Катунь» направлены 1536,79 млн. рублей. Кроме того, за проверяемый период из бюджета Алтайского края на те же цели в форме вноса в уставный капитал ОАО «ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» направлены 340,0 млн. рублей (в том числе объекты основных средств стоимостью 211,61 млн. рублей).

Проверка показала, что объемы финансирования объектов инфраструктуры ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» на 2008 год определены их перечнями без наличия проектно-сметной документации по объектам-аналогам, на 2009 год - исходя из данных проекта планировки, плана обустройства и перспективного плана развития данной экономической зоны, что в дальнейшем потребовало внесения в них значительных изменений.

Так, первоначальный объем финансирования подготовки документации и строительства объектов инфраструктуры на период 2007-2015 годов составлял 5998,5 млн. рублей (в ценах 2008 года).

В 2009 году объем финансирования строительства объектов инфраструктуры до 2015 года сложился в объеме (в ценах 2008 года) 12030,23 млн. рублей, что тоже было пересмотрено в последующем, и ожидаемая стоимость строительства объектов инфраструктуры составила 7980,96 млн. рублей. Изменения в перечень объектов вносились по результатам государственной экспертизы.

Проверка показала, что потребность в финансировании строительства объектов инфраструктуры экономической зоны на 2008 год согласно утвержденному дополнительному соглашению от 16 июля 2008 года № 9683-СВ/Ф7 к соглашению о создании ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» перечня объектов составляла 545,0 млн. рублей (федеральный бюджет - 510,7 млн. рублей, региональный - 34,3 млн. рублей).

Потребность в финансировании строительства объектов инфраструктуры экономической зоны на 2009 год в соответствии с утвержденным дополнительным соглашением от 26 мая 2009 года № 8648-ОС/Ф7 к соглашению о создании ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Ка-

тунь» перечня объектов сложилась в размере 1537,98 млн. рублей (федеральный бюджет - 1409,98 млн. рублей, региональный - 128,3 млн. рублей).

Объем финансовых обязательств на строительство объектов инфраструктуры экономической зоны на 2010 год (исходя из проведенных и объявленных конкурсов (аукционов) и контрактных обязательств на 2010-2011 годы) в соответствии с утвержденным дополнительным соглашением от 29 июня 2010 года № 10814-ОС/Д25 к соглашению о создании ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» перечня объектов - 3859,49 млн. рублей (федеральный бюджет - 3789,96 млн. рублей, региональный бюджет - 69,53 млн. рублей).

Проверка показала, что потребность в инвестициях на 2009 и 2010 годы, представленная в утвержденных перечнях объектов, по отдельным объектам не была документально обоснована.

Так, потребность в финансировании работ по инженерной подготовке территории, вертикальной планировке, благоустройству и озеленению предусмотрена в перечне объектов на 2009 год в объеме 109,61 млн. рублей (в том числе расходы федерального бюджета - 54,61 млн. рублей, регионального бюджета - 55,0 млн. рублей), однако договор № ТР-07/09126 на подготовку проекта по этим работам с ООО «Архитектурно-строительное бюро «АР-ДЕКО» стоимостью 2,99 млн. рублей подписан только 28 декабря 2009 года.

Кроме того, в перечнях объектов предусмотрена за счет средств федерального бюджета потребность в финансировании работ по строительству подвесных мостов на территории ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» (включая примыкание к федеральной трассе М-52 «Чуйский тракт») на 2009 год в размере 49,99 млн. рублей, на 2010 год - 97,4 млн. рублей, тогда как правоустанавливающие документы на земельный участок (въезд на территорию экономической зоны) оформлены не были. По информации территориального управления Росимущества по Республике Алтай (письмо от 8 июня 2010 года № АК-1034), участок для строительства съезда к мосту через р. Катунь площадью 1,4 га состоит из части самостоятельных участков придорожной полосы трассы М-52 (0,14 и 0,22 га) и полосы федеральной дороги (1,04 га). Трасса федеральной дороги предоставлена в бессрочное пользование ФГУ «Упрдор «Алтай», в связи с чем осуществление строительных работ в пределах постоянного отвода трассы М-52 без согласования с ФГУ «Упрдор «Алтай» недопустимо.

До настоящего времени вопрос передачи земли в аренду ОАО «ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» для выполнения указанных работ не решен, временный отвод на период строительства с землепользователем не согласован. Очередное обсуждение данного вопроса состоялось на совещании у заместителя губернатора Алтайского края М. П. Щетинина 22 июля 2010 года.

В перечнях объектов на 2009 год и 2010 год за счет средств регионального бюджета предусмотрено финансирование работ по строительству внеплощадочных сетей газоснабжения в размере, соответственно, 37,08 млн. рублей и 67,05 млн. рублей. Однако на момент проведения контрольного мероприятия работы не выполнены.

Во исполнение закона Алтайского края от 2 декабря 2009 года № 95-ЗС «О краевом бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» администрацией Алтайского края принято постановление от 31 декабря 2009 года № 567 «О газификации Алтайского края в 2010 году», согласно которому (пункт 18.6 приложения) предусмотрены расходы краевого бюджета на проектные работы по строительству газопровода от с. Нижняя Каянча до ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» в сумме 5,1 млн. рублей.

Порядок финансирования создания объектов инфраструктуры определен соглашением о создании ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь».

Финансирование создания инфраструктуры экономической зоны осуществлялось в форме инвестиций ОАО «ОЭЗ» и Алтайского края в уставный капитал ОАО «ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь», а также в форме оплаты работ по строительству объектов по контрактам, заключенным ОАО «ОЭЗ» напрямую с исполнителями работ.

Во исполнение пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2006 года № 211 в целях соблюдения интересов государства при создании ОАО «ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» доля участия ОАО «ОЭЗ» составила 75 % минус 1 акция, субъекта - 25 % плюс 1 акция, тогда как по соглашению о создании экономической зоны финансирование предусмотрено в размере 94,8 % из средств федерального бюджета, 4,1 % - из бюджета Алтайского края и 1,1 % - из бюджета Алтайского района Алтайского края.

По состоянию на 1 июля 2010 года на цели создания инфраструктуры экономической зоны со стороны Алтайского края направлено 340,0 млн. рублей (18 % от общей суммы финансирования - 1876,79 млн. рублей), со стороны ОАО «ОЭЗ» - 1536,79 млн. рублей (82 %), в том числе путем вклада в уставный капитал ОАО «ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» - 1020,0 млн. рублей и 516,79 млн. рублей - в форме оплаты работ по строительству объектов по контрактам, заключенным ОАО «ОЭЗ» напрямую с исполнителями работ.

Проверкой установлено, что финансирование из бюджета Алтайского района Алтайского края в период с начала строительства по настоящее время не осуществлялось. Кроме того, финансирование по перечню объектов инфраструктуры экономической зоны на текущий год (за исключением 2008 года) утверждается Минэкономразвития России исходя из 2 источников: федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлен ряд нарушений в отражении показателей исполнения инвестиционных планов и отчетов о фактически выполненных работах и произведенных затратах на создание объектов инфраструктуры ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь».

1. В отчете ОАО «ОЭЗ» о фактически выполненных работах и произведенных затратах расходы по разработке концепции создания и развития особых экономических зон туристско-рекреационного типа, проведенных московским представительством компании «Роланд Бергер Стратеджи Консалтентс ГмбХ» по договору от 28 мая 2007 года № ТР-ОЭЗ/07017, в сумме 90,0 млн. рублей распределены по экономическим зонам (например, по ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» - 14,4 млн. рублей), но в бухгалтерском учете ОАО «ОЭЗ» учитываются без распределения. Отсутствует единый подход к определению балансовой стоимости объектов строительства.

2. Пообъектный учет затрат, позволяющий определить балансовую стоимость каждого объекта строительства, в ОАО «ОЭЗ» реализован частично. Так, расходы по проектно-изыскательским работам, выполненные ОАО «ТПИ «Омскгражданпроект», а также расходы по авторскому надзору, выполненные ЗАО «Концепт», не распределены по объектам строительства ввиду того, что в актах приемки-передачи работ исполнитель их не разделял.

Проверка показала, что аналитический учет расходования средств уставного капитала ОАО «ОЭЗ» на цели инвестирования по экономическим зонам, как это принято в его учетной политике, для формирования информации об источниках финансирования инвестирования в экономические зоны на субсчетах бухгалтерского учета 80.07 «Целевой капитал» и 80.08 «Капитал, направленный на создание особых экономических зон» счета 80 «Уставный капитал» не ведется.

Установлено, что балансовая стоимость одних и тех же объектов строительства формируется параллельно как в регистрах бухгалтерского учета ОАО «ОЭЗ», так и в регистрах ОАО «ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь». Например, проектно-изыскательские

работы по большинству объектов строительства экономической зоны выполнены по договорам, заключенным ОАО «ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» (при этом экспертиза проектов проводилась заказчиком), тогда как строительно-монтажные работы по ряду объектов выполняются по договорам, заключенным ОАО «ОЭЗ». Таким образом, капитальные вложения в один и тот же объект строительства учитываются параллельно 2 заказчиками-застройщиками, отражающими в своем бухгалтерском учете части балансовой стоимости строящегося объекта.

Проверка соблюдения ОАО «ОЭЗ» и ОАО «ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» процедур размещения заказов показала следующее.

Во исполнение условий генеральных соглашений от 6 марта 2008 года и от 29 февраля 2009 года ОАО «ОЭЗ» и управляющими компаниями в регионах создания экономических зон закупки осуществлялись по процедурам, установленным Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ).

Размещение заказов на закупки продукции, выполнение работ и оказание услуг в целях создания инфраструктуры экономической зоны осуществлялось путем проведения торгов в форме открытых конкурсов, аукционов и запроса котировок.

В целях реализации предоставленных полномочий по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ОАО «ОЭЗ» и управляющими компаниями были созданы единые комиссии по размещению заказов.

Определение начальной (максимальной) цены конкурсов (аукционов) осуществлялось не в соответствии с ежегодно утверждаемыми приказами по ОАО «ОЭЗ» порядком подготовки, согласования и утверждения расчета начальной цены для размещения заказов на выполнение проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ, а согласно рекомендациям Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (письмо от 4 мая 2008 года № 02/1897). В настоящее время ОАО «ОЭЗ» разработан новый порядок, который соответствует указанным рекомендациям.

В соответствии с пунктом 5 раздела II Правил разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2009 года № 596, разработка индексов-дефляторов (индексов цен производителей по видам экономической деятельности) возложена на Минэкономразвития России.

Минэкономразвития России (до упразднения - РосОЭЗ) доводило до ОАО «ОЭЗ» прогнозные индексы-дефляторы по видам экономической деятельности 1 раз год, тогда как их разработка осуществлялась Министерством ежеквартально.

Всего в проверяемом периоде ОАО «ОЭЗ» и ОАО «ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» в целях размещения заказов на создание экономической зоны было проведено 20 аукционов, 15 конкурсов и 1 запрос котировок, в том числе:

- ОАО «ОЭЗ» - 8 аукционов и 4 конкурса, по результатам которых заключены контракты на общую сумму 1697,9 млн. рублей;

- ОАО «ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» - 12 аукционов и 11 конкурсов, по результатам которых заключены контракты на общую сумму 731,1 млн. рублей.

При этом победителями конкурсов в 80 % случаев признаны компании, зарегистрированные в г. Барнауле.

Как установлено проверкой, при проведении конкурсов (аукционов) в отдельных случаях имело место значительное снижение договорной стоимости (до 63 %) относительно начальной (максимальной) цены конкурса (аукциона), что может свидетельствовать о возможном изначальном необоснованном завышении сметной стоимости

работ или может создавать потенциальные риски возможного неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) своих обязательств по такому договору.

Проверка обоснованности расчета ОАО «ОЭЗ» начальной (максимальной) цены при размещении заказа на строительство объекта «Производственно-эксплуатационная база, автостоянка на территории Алтайского района Алтайского края, первая очередь» (далее - ПЭБ) показала, что в результате неправомерного использования завышенных индексов-дефляторов начальная стоимость работ по строительству указанного объекта рассчитана с завышением на 26,3 млн. рублей. Следует отметить, что в последующем договор на выполнение работ по строительству данного объекта, заключенный по результатам проведенного аукциона с ОАО «Литер», расторгнут. В настоящее время ОАО «ОЭЗ» произведен перерасчет начальной цены в связи с изменением объемов строительства и проведен новый аукцион.

Начальная (максимальная) цена конкурса на проектирование административно-делового комплекса (далее - АДК) в результате неправильного применения коэффициентов, учитывающих усложняющие факторы, повышающего коэффициента на установку импортного оборудования и необоснованного удорожания цены на стоимость разработки эскизного проекта увеличена ОАО «ОЭЗ» на общую сумму 27,6 млн. рублей и составила 57,9 млн. рублей. Несмотря на то, что при подведении итогов конкурса цена победителя относительно начальной была снижена на 10,9 млн. рублей и сложилась в размере 47,0 млн. рублей, при подписании контракта с ОАО ТПИ «Омскгражданпроект» от 4 июля 2008 года № ТР-07/08028 его стоимость завышена на 16,7 млн. рублей.

Начальная (максимальная) цена конкурсов на проектные работы для строительства ПЭБ и очистных сооружений, заказчиком которых являлось ОАО «ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь», в связи с неправильным расчетом стоимости проектирования завышена на общую сумму 5,7 млн. рублей, что при подписании контракта на проектирование ПЭБ с ЗАО «Томскгипротранс» от 20 августа 2008 года № ТР-57/08053, несмотря на снижение цены победителя (23,2 млн. рублей) относительно начальной (24,17 млн. рублей) на 0,97 млн. рублей, привело к завышению его стоимости на 3,8 млн. рублей.

Проверка показала, что создание объектов инфраструктуры ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» осуществлялось на основании проектной документации, получившей положительные заключения экспертизы.

Установлено, что при осуществлении проектных и строительно-монтажных работ ОАО «ОЭЗ» и ОАО «ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» производилась корректировка проектной документации в целях уточнения проектных решений, а также сокращения объемов и стоимости работ.

В результате корректировки проектно-сметной документации стоимость строительства объекта «Очистные сооружения» уменьшилась с 752,81 млн. рублей до 480,25 млн. рублей (на 272,56 млн. рублей). Кроме того, из-за сокращения площади АДК стоимость проектных работ уменьшилась на 6,3 млн. рублей.

В проверяемом периоде строительно-монтажные работы по созданию объектов инфраструктуры ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» выполнялись в рамках 6 договоров, заключенных по итогам проведенных аукционных процедур.

В целом номенклатура и фактические объемы поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг соответствовали проектным данным, техническим нормам и правилам. Вместе с тем проверкой обоснованности списания ОАО «ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» расходов в оплату работ по договору от 23 октября 2009 года № ТР-57/09077 на строительство внутриплощадочных дорог с ливневой канализацией, сетей наружного освещения и стоянок, в том числе участок дороги Алтайское - Ая -

Нижнекаянча - Бирюзовая Катунь протяженностью 11 км 850 м, заключенному с ОАО «ДСУ № 1» (г. Бийск), установлено следующее.

Между ОАО «ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь», ООО «Строительное управление Алтайского моторного завода» (далее - ООО «СУ АМЗ») и ОАО «ДСУ № 1» 5 ноября 2009 года заключено соглашение об осуществлении компенсационных выплат в размере 59,11 млн. рублей (с НДС) за ранее выполненные работы по строительству автомобильной дороги Алтайское - Ая - Нижнекаянча - Бирюзовая Катунь. Средства в полном объеме перечислены ООО «СУ АМЗ» (платежное поручение от 13 ноября 2009 года № 2739).

Компенсационные выплаты за ранее выполненные работы ООО «СУ АМЗ» предусмотрены проектно-сметной документацией на строительство первого этапа внутриплощадочных объектов инфраструктуры, прошедшей государственную экспертизу (положительное заключение от 21 августа 2009 года № 22-1-5-0168-09) в краевом автономном учреждении «Государственная экспертиза Алтайского края» (далее - КАУ «ГЭАК»). Основанием для включения указанных затрат в сметную стоимость строительства согласно сводному сметному расчету послужили следующие документы: протокол совещания по вопросу развития экономической зоны у губернатора Алтайского края от 9 декабря 2008 года № ПРОТ-55; письмо генерального директора ОАО «ОЭЗ» от 11 февраля 2009 года № 104-445/0257; письмо председателя совета директоров ОАО «ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» от 14 августа 2009 года № 57/532; акты выполненных работ по форме № КС-2 от 31 августа 2003 года № 1, от 30 октября 2003 года № 2, от 31 августа 2004 года № 3 и положительное заключение КАУ «ГЭАК» от 13 мая 2008 года № 22-1-5-0107-08.

Согласно представленным в ходе проверки документам установлено, что до момента создания экономической зоны между ООО «Алтай-Известь» и производственным кооперативом (ПК) «СУ по АМЗ» заключен договор от 3 июля 2003 года № 52 стоимостью 46,63 млн. рублей, в соответствии с которым ПК «СУ по АМЗ» обязался заказать техническую документацию в полном объеме и выполнить строительство дороги на территории туркомплекса «Бирюзовая Катунь» в соответствии с проектом, сметами, рабочими чертежами, а также строительными нормами и правилами. Срок сдачи работ по договору был установлен в июне 2006 года. Оплата работ по указанному договору была предусмотрена перечислением денежных средств на расчетный счет подрядчика в течение 5 дней с момента подписания формы № КС-3 по окончании работ. Проверкой установлено, что расчеты по вышеуказанному договору между инвестором и подрядчиком не производились, справки формы № КС-3 не подписывались, счета-фактуры не выставлялись.

По условиям договора от 3 июля 2003 года № 52 строительство должно было осуществляться на земельном участке площадью 1172,6 га, предоставленном из земель запаса на основании постановления администрации Алтайского района Алтайского края от 17 октября 2001 года № 346 в аренду ООО «Алтай-Известь» на условиях долгосрочной аренды (49 лет). Пунктом 4 указанного постановления было определено, что оно вступает в силу с момента заключения договора аренды земельных участков между администрацией Алтайского района и ООО «Алтай-Известь».

Согласно представленным к проверке договорам аренды в пользование ООО «Алтай-Известь» были переданы земельные участки и участки лесного фонда, в том числе:

- по договору от 17 июля 2003 года № 17 с Алтайским лесхозом ГУПР по Алтайскому краю МПР России - 392 га для культурно-оздоровительных и туристических целей без права капитального строительства;

- по договору от 17 июля 2003 года № 18 с Алтайским лесхозом ГУПР по Алтайскому краю МПР России - 850 га для нужд охотничьего хозяйства без права капитального строительства;

- по договору от 4 августа 2003 года № 266 с муниципальным образованием Алтайский район - 1853 га, из которых 1699,4 га - для ведения сельскохозяйственной деятельности и 153,6 га - для проектирования и строительства туристического комплекса. Соглашением от 23 сентября 2004 года редакция договора изменена в части разрешенного использования земель - только для сельскохозяйственного производства.

Разрешение федерального органа управления лесным хозяйством и положительное заключение государственной экспертизы на строительство дороги к проверке не представлены. Отсутствие указанных документов является нарушением статьи 66 Лесного кодекса Российской Федерации, введенного в действие Федеральным законом от 29 января 1997 года № 22-ФЗ и действовавшего на момент заключения вышеуказанных договоров.

Представленные к проверке акты о приемке выполненных работ по форме № КС-2 от 31 августа 2003 года № 1, от 30 октября 2003 года № 2 и от 31 августа 2004 года № 3 на сумму 26,86 млн. рублей без НДС подписаны в одностороннем порядке начальником ПК «СУ по АМЗ» А. Н. Тумбарцевым. Установлено, что акт о приемке выполненных работ от 31 августа 2003 года № 1 составлен в сметной базе 2001 года с использованием территориальных единичных расценок, тогда как указанные расценки утверждены постановлением администрации Алтайского края № 472 только 15 сентября 2003 года.

Согласно данным бухгалтерского учета ПК «СУ по АМЗ», представленным к проверке ООО «СУ АМЗ» (правопреемник), в составе капитальных вложений по состоянию на 30 августа 2004 года отражены расходы по незавершенному строительству в сумме 26,86 млн. рублей (без НДС).

Вместе с тем в балансовых отчетах ООО «СУ АМЗ» по состоянию на 31 декабря 2007 года и 31 декабря 2008 года, представленных к проверке, в соответствии с расшифровкой строки 130 «Незавершенное строительство» затраты по незавершенному строительству автодорог на территории туркомплекса «Бирюзовая Катунь» отражены в сумме 50,1 млн. рублей (без НДС).

В соответствии с российским законодательством (Федеральный закон от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации») необходимо провести оценку стоимости указанного объекта строительства, однако перерасчет стоимости незавершенного строительства необоснованно произведен с применением индексов изменения стоимости строительства, утвержденных приказами комитета по строительству и архитектуре Алтайского края от 31 июля 2003 года № 31, от 31 июля 2004 года № 41 и от 31 октября 2007 года № 130. В результате увеличение балансовой стоимости незавершенного строительства составило 23,24 млн. рублей (без НДС).

Порядок ведения бухгалтерского учета предусматривает переоценку основных фондов согласно приказам Минфина России от 30 марта 2001 года № 26н «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01» (пункт 15) и от 13 октября 2003 года № 91н «Об утверждении Методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств» (пункты 41-43) по текущей (восстановительной) стоимости путем индексации или прямого пересчета по документально подтвержденным рыночным ценам. При этом переоценка основных средств должна проводиться регулярно с зачислением в добавочный капитал суммы дооценки, а в случае уценки - на нераспределенную прибыль. Незавершенные капитальные вложения должны отражаться в бухгалтерском балансе по фактическим затратам согласно Положению по ведению бухгалтерского учета и отчетности в Российской Федерации, утвержденному приказом Минфина России от 29 июля 1998 года № 34н.

Кроме того, проектно-сметной документацией на строительство второго этапа внутриплощадочных объектов инфраструктуры, прошедшей государственную экспертизу в КАУ «ГЭАК» (положительное заключение от 4 сентября 2009 года № 22-1-5-0183-09), также

предусмотрены компенсационные выплаты за ранее выполненные работы тому же ООО «СУ АМЗ» в размере 31,83 млн. рублей на другом участке дороги. Согласно данным бухгалтерского учета ООО «СУ АМЗ», указанные затраты в его балансе в составе незавершенного строительства не отражены, что может свидетельствовать о недостоверности представленных ООО «СУ АМЗ» подтверждающих документов.

В результате проверки установлено, что ОАО «ОЭЗ» и ОАО «ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» осуществляют часть функций заказчика-застройщика по строительству объектов инфраструктуры экономической зоны, определенных Положением о заказчике-застройщике (едином заказчике, дирекции строящегося предприятия) и техническом надзоре (МДС 12-3.2000).

Размер средств на выполнение указанных функций определялся проектными организациями при составлении сводных сметных расчетов стоимости строительства.

Согласно постановлению Госстроя России от 5 марта 2004 года № 15/1 «Об утверждении и введении в действие Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации» (МДС 81-35.2004) в отдельных случаях допускается определение размера средств на содержание службы заказчика-застройщика и технического надзора по индивидуальным нормативам, согласованным в установленном порядке.

Индивидуальный норматив затрат, разработанный государственным учреждением «Институт макроэкономических исследований» Минэкономразвития России по фактическим затратам ОАО «ОЭЗ» на указанные цели в 2008 году, составлял с учетом наличия территориальных органов технического надзора 6,4 % от стоимости выполненных строительно-монтажных (проектных) работ. Для дочерних компаний указанный норматив рассчитан аналогичным порядком и составлял 6,2 процента.

Следует отметить, что до настоящего времени вопрос об утверждении разработанного порядка и размера возмещения затрат на содержание ОАО «ОЭЗ» и его дочерних компаний как заказчиков-застройщиков объектов инфраструктуры на заседании совета директоров ОАО «ОЭЗ» не рассматривался.

Согласно данным исполнения инвестиционного плана ОАО «ОЭЗ», по всем объектам строительства экономической зоны по состоянию на 1 июля 2010 года затраты на содержание заказчика-застройщика отражены в сумме 26,2 млн. рублей, в том числе затраты ОАО «ОЭЗ» - 10,81 млн. рублей, ОАО «ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» - 15,39 млн. рублей.

Анализ соответствия фактических затрат ОАО «ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» на содержание заказчика-застройщика установленным нормам показал, что в соответствии со сводными сметными расчетами на цели содержания службы предусмотрены средства от 1,2 % до 2,15 % от сметной стоимости строительства.

Кроме того, проверкой установлено, что в период 2008-2009 годов затраты на содержание заказчика-застройщика формировались ОАО «ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» накопительным итогом. И только в конце 2009 года они были распределены по объектам строительства, но не пропорционально сметной стоимости освоенных капитальных вложений (объемам выполненных подрядными организациями работ). В 2010 году учет ведется аналогично.

### **Выводы**

1. ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» была создана постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2007 года № 69 «О создании на территории Алтайского района Алтайского края особой экономической зоны туристско-рекреационного типа» по результатам конкурсного отбора заявок регионов.

2. Целью создания экономической зоны в Алтайском крае является значительное увеличение количества отдыхающих из других регионов России, чему должно способ-

ствовать сочетание возможности совершения разнообразных туров по Алтаю с комфортными современными условиями проживания в гостиничном комплексе ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь».

**3.** По условиям соглашения о создании экономической зоны финансирование предусмотрено в размере 94,8 % из средств федерального бюджета, 4,1 % - из бюджета Алтайского края и 1,1 % - из бюджета Алтайского района Алтайского края. По состоянию на 1 июля 2010 года на цели создания инфраструктуры экономической зоны со стороны Алтайского края направлено 340,0 млн. рублей (18 % от общей суммы финансирования - 1876,79 млн. рублей), со стороны ОАО «ОЭЗ» - 1536,79 млн. рублей (82 процента).

**4.** На момент проведения проверки в экономической зоне зарегистрировано 9 резидентов (при плановом показателе 2009 года - 16 резидентов), инвестирование осуществляли 8 из них. Объем капитальных вложений составил 67,1 млн. рублей, или 3 % от предусмотренных соглашениями о ведении туристско-рекреационной деятельности на период 2008-2010 годов (2127,55 млн. рублей). Фактически туристско-рекреационную деятельность осуществляют только 5 резидентов. Вместе с тем вопрос лишения статуса резидентов на заседаниях наблюдательного совета ни разу не поднимался.

**5.** Минэкономразвития России необоснованно затягивалось решение вопроса о присвоении статуса резидента 6 компаниям (ООО «СКИ-КОМПЛЕКС», ООО «ХелиСкиКатунь», ООО «СпортСтройКомплекс», ООО «КатуньСпортСтрой», ООО «Энергия Алтай» и ООО «Форос»), бизнес-планы которых одобрены наблюдательным советом еще 24 сентября 2009 года. Суммарные планируемые инвестиции 6 потенциальных резидентов на реализацию проектов в границах экономической зоны составляют 6822,9 млн. рублей. Экспертный совет по вопросу рассмотрения бизнес-планов компаний, намеревающихся получить статус резидента экономической зоны, и принятию решения о поддержке (отказе в поддержке) их бизнес-планов после заседания наблюдательного совета проведен только 24 сентября 2010 года, что является нарушением требований Федерального закона об ОЭЗ.

**6.** Несоблюдение установленных сроков согласования перечней планируемых к строительству объектов инфраструктуры (от 3 до 4 месяцев), длительность согласования и утверждения плана обустройства (на 6,5 месяца от установленного срока) и перспективного плана развития экономической зоны (с задержкой почти на 1,5 года) приводило к невыполнению условий финансирования и, как следствие, задержке проведения запланированных конкурсных и аукционных процедур на проектные и строительно-монтажные работы по созданию объектов инфраструктуры экономической зоны.

**7.** Потребность в инвестициях на 2009 и 2010 годы, представленная в утвержденных перечнях объектов, по отдельным перечням не была документально обоснована.

**8.** В действующем законодательстве Российской Федерации отсутствуют какие-либо нормы права, касающиеся управления и распоряжения лесными насаждениями на землях особых экономических зон. В этой связи необходимо рекомендовать Минэкономразвития России принять соответствующие меры, связанные с внесением дополнений в законодательство.

**9.** Отсутствие механизма взаимодействия Минэкономразвития России и ОАО «ОЭЗ» в решении вопросов предоставления земельных участков во временное пользование ведет к нарушению сроков получения разрешительной документации на строительство объектов недвижимости и инфраструктуры, а также непосредственно строительства.

**10.** При проведении конкурсов (аукционов) в отдельных случаях имело место значительное снижение договорной стоимости (до 63 %) относительно начальной (макси-

мальной) цены конкурса (аукциона), что может свидетельствовать о возможном изначальном необоснованном завышении сметной стоимости работ или может создавать потенциальные риски возможного неисполнения, или ненадлежащего исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) своих обязательств по такому договору.

11. Минэкономразвития России (до упразднения - РосОЭЗ) доводило до ОАО «ОЭЗ» прогнозные индексы-дефляторы по видам экономической деятельности один раз в год, тогда как их разработка осуществлялась Министерством ежеквартально.

12. Необоснованное увеличение начальной (максимальной) цены конкурсов на проектирование АДК и ПЭБ привело к увеличению контрактной стоимости проектных работ на общую сумму 20,5 млн. рублей.

13. По результатам проверки обоснованности компенсационных выплат, произведенных в размере 59,11 млн. рублей и планируемых к оплате в размере 31,83 млн. рублей, установлены факты отсутствия разрешения на строительство автодороги и акта ввода ее в эксплуатацию; наличия подписанных в одностороннем порядке актов о приемке выполненных работ формы № КС-2; применения территориальных единичных расценок раньше, чем они были утверждены; необоснованного перерасчета стоимости незавершенного строительства с применением индексов изменения стоимости строительства; отсутствия в бухгалтерском учете ООО «СУ АМЗ» в составе незавершенного строительства расходов в размере планируемых к оплате компенсационных выплат.

Приведенные факты вызывают сомнение в обоснованности компенсационных выплат в сумме 90,94 млн. рублей.

14. До настоящего времени не решен вопрос об утверждении разработанного порядка и размера возмещения затрат на содержание ОАО «ОЭЗ» и его дочерних компаний как заказчиков-застройщиков объектов инфраструктуры.

### **Предложения**

1. Направить представление в Министерство экономического развития Российской Федерации.

2. Направить представление в открытое акционерное общество «Особые экономические зоны».

3. Направить обращение в Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации.

4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, губернатору Алтайского края А. Б. Карлину.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В. С. КОСОУРОВ**