

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 58К (1004) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка состояния и использования лесов, расположенных на землях лесного фонда и землях обороны и безопасности, а также расходования средств федерального бюджета на осуществление полномочий в области лесных отношений»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерству обороны Российской Федерации, правительству Иркутской области, правительству Красноярского края, Правительству Республики Бурятия.*

*Направить информационное письмо в Федеральную антимонопольную службу.*

*Направить информационное письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Хлопонину.*

*Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.*

*Направить акты и отчет о результатах контрольного мероприятия в Главную военную прокуратуру.*

*Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка состояния и использования лесов, расположенных на землях лесного фонда и землях обороны и безопасности, а также расходования средств федерального бюджета на осуществление полномочий в области лесных отношений» (за исключением информации в отношении лесов, расположенных на землях обороны и безопасности)**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.9.6.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Исполнение нормативных правовых актов и иных документов, регламентирующих деятельность объектов контрольного мероприятия в области лесных отношений; формирование и использование средств федерального бюджета, в том числе предоставляемых субъектам Российской Федерации в виде межбюджетных трансфертов на исполнение отдельных полномочий в области лесных отношений; бухгалтерская, финансовая, статистическая, управленческая и иная отчетность.

## **Объекты контрольного мероприятия**

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (г. Москва) (по запросам), Федеральное агентство лесного хозяйства (г. Москва), Федеральная служба государственной статистики (г. Москва) (по запросам), министерство промышленной политики и лесного комплекса Иркутской области (Иркутская область, г. Иркутск), министерство природных ресурсов и экологии Красноярского края (Красноярский край, г. Красноярск), Республиканское агентство лесного хозяйства Республики Бурятия (Республика Бурятия, г. Улан-Удэ), федеральное государственное унитарное предприятие «Рослесинфорг» (г. Москва), Прибайкальский филиал государственной инвентаризации лесов ФГУП «Рослесинфорг» «Прибайкаллеспроект» (Иркутская область, г. Иркутск), Восточно-Сибирский филиал государственной инвентаризации лесов ФГУП «Рослесинфорг» «Востсиблеспроект» (Красноярский край, г. Красноярск), Бурятский филиал ФГУП «Рослесинфорг» (Республика Бурятия, г. Улан-Удэ).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с марта по ноябрь 2014 года.

## **Цели контрольного мероприятия**

1. Соблюдение законодательства при выделении и использовании средств федерального бюджета.
2. Эффективность выполнения отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений.
3. Эффективность использования лесов и функционирования лесопромышленного комплекса.

**Проверяемый период деятельности:** 2012-2013 годы (по отдельным вопросам проверки при необходимости предшествующий период).

## **Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки**

В соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации от 4 декабря 2006 года № 200-ФЗ (далее - Лесной кодекс) и Федеральным законом от 4 декабря 2006 года № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» с 1 января 2007 года органам государственной власти субъектов переданы отдельные полномочия в области лесных отношений.

Исполнительными органами власти, осуществляющими в проверенных субъектах Российской Федерации полномочия в области лесных отноше-

ний, являются: министерство промышленной политики и лесного комплекса Иркутской области, имеющее в ведомственном подчинении агентство лесного хозяйства Иркутской области; министерство природных ресурсов и экологии Красноярского края, имеющее в ведомственном подчинении агентство лесной отрасли Красноярского края; Республиканское агентство лесного хозяйства Республики Бурятия.

### **Результаты контрольного мероприятия**

#### **Цель 1. Проверить соблюдение законодательства при выделении и использовании средств федерального бюджета**

В обоснование объема финансирования на 2012-2013 годы для согласования в Рослесхоз субъектами Российской Федерации представлены: расчеты расходов на обеспечение охраны, защиты и воспроизводства лесов, включающие объемы выполнения работ как в натуральном, так и в денежном выражении; сметы расходов на содержание органов государственной власти, рассчитанные по нормативам затрат, утвержденным субъектами Российской Федерации.

В нарушение требований пункта 3 Методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из Федерального фонда компенсаций для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 838 (далее - Методика), Минприроды России, осуществляющим в проверяемый период функции по нормативно-правовому регулированию в области лесных отношений, не разработан порядок определения расходов на осуществление органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в расчете на 1 га эксплуатационных и защитных лесов на территории субъекта Российской Федерации, а также не утверждены федеральные нормативы затрат на осуществление полномочий Российской Федерации в области лесных отношений.

Вследствие указанного Рослесхозом производятся расчеты, исходя из затрат на 1 га эксплуатационных и защитных лесов, фактически сложившихся в субъектах Российской Федерации в предыдущий период, с необоснованным применением корректирующих понижающих коэффициентов под предельные лимиты бюджетных ассигнований, доведенные Минфином России.

В результате расчеты объема субвенций, предназначенных для реализации полномочий в области лесных отношений в 2012 и 2013 годах (без расходов на содержание аппарата), произведенные субъектами Российской Федерации на основании расчетно-технологических карт, не соответствуют согласованным Рослесхозом объемным и финансовым показателям по субъектам на соответствующие годы.

Так, объемы финансирования, направленные Рослесхозом Иркутской области, Красноярскому краю и Республике Бурятия на исполнение полномочий в области лесных отношений, ниже объемов, рассчитанных в соответствии с Методикой на основании расчетно-технологических карт, и составляют от 24,6 % до 68,2 процента.

Данные в разрезе проверенных субъектов Российской Федерации приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Субъект Российской Федерации	Расчет потребности в соответствии с расчетно-технологическими картами	Выделено Рослесхозом	% от расчетной потребности
2012 г.			
Иркутская область	1265461,4	789831,9	62,4
Красноярский край	2667172,3	1086970,0	40,8
Республика Бурятия	2036547,4	500702,8	24,6
2013 г.			
Иркутская область	1585751,4	760989,1	48,0
Красноярский край	2020408,2	1377077,7	68,2
Республика Бурятия	1800265,1	503642,7	28,0

В результате сложившейся практики формирования и распределения Рослесхозом необоснованных объемов субвенций, предусмотренных субъектам Российской Федерации на исполнение отдельных полномочий в области лесных отношений, не обеспечивается их эффективное исполнение, в том числе по охране лесов от пожаров.

Выделяемые в соответствии с Методикой средства субвенций на авиационный мониторинг пожарной безопасности в лесах и лесных пожарах, а также на тушение лесных пожаров в Республике Бурятия не обеспечивают нормативную кратность патрулирования лесов и позволяют возместить затраты на тушение лесных пожаров только при минимальном уровне горимости. Так, нормативная кратность патрулирования в соответствии с Указаниями по обнаружению и тушению лесных пожаров, утвержденными приказом Федеральной службы лесного хозяйства России от 30 июня 1995 года № 100, в среднем по территории Республики Бурятия должна составлять 1,12. Соответственно, расходы на основании расчетно-технологических карт в 2014 году должны составлять 227909,0 тыс. рублей. Однако учтенная Рослесхозом

в расчетах при формировании проекта бюджета кратность авиапатрулирования составляет 0,31, т.е. в 3,6 раза ниже, а объем финансирования - 98173,2 тыс. рублей, т.е. на 129735,8 тыс. рублей меньше.

Учитывая, что положения пункта 1 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) определяют дату завершения операций по исполнению бюджета - 31 декабря, исполнительные органы власти в области лесных отношений в Иркутской области, Красноярском крае и Республике Бурятия необоснованно представляли на согласование в Рослесхоз изменения в плановые финансовые и объемные показатели пакета бюджетных проектировок после окончания финансового года. Так, указанные изменения в показатели деятельности агентства лесного хозяйства Иркутской области за 2012 год были согласованы Рослесхозом письмом от 10 апреля 2013 года № АБ-05-27/3481, т.е. через 2 месяца после сдачи бюджетной отчетности за 2012 год.

Расходы за счет средств субвенций на общую сумму 80473,0 тыс. рублей согласованы Рослесхозом с нарушениями положений действующих нормативных правовых актов.

(тыс. руб.)

Содержание нарушения	Иркутская область	Красноярский край	Республика Бурятия	Итого
2012 г.				
Объем согласованных Рослесхозом субвенций, всего	753602,8	897629,3	368587,3	2019819,4
в том числе не учитывающие положения действующих нормативных правовых актов удельный вес, %	15993,8 2,1	44332,4 4,9	9951,0 2,7	69867,2 3,5
статья 210 Гражданского кодекса	10586,1	28132,4	5601,0	44319,5
пункт 4 части 1 статьи 83 Лесного кодекса, пункт 6 статьи 85 Бюджетного кодекса	5407,7	5640,0	3940,0	14987,7
статья 39.1 Лесного кодекса	-	10560,0	-	10560,0
2013 г.				
Объем согласованных Рослесхозом субвенций, всего	759493,1	903519,6	374477,5	2037490,2
в том числе не учитывающие положения действующих нормативных правовых актов удельный вес, %	841,7 0,1	7556,3 0,8	1797,8 0,5	10195,8 5,0
статья 210 Гражданского кодекса	841,7	7556,3	1387,8	9785,8
пункт 4 части 1 статьи 83 Лесного кодекса, пункт 6 статьи 85 Бюджетного кодекса	-	-	410,0	410,0

1. Согласно требованиям статьи 210 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс) собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором. Учитывая, что Правила расходования и учета субвенций, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий

Российской Федерации в области лесных отношений, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 837 (далее - Правила расходования и учета субвенций), и Методика не отражают иной порядок финансирования расходов по содержанию и ремонту имущества объектов недвижимости, переданных в собственность субъектов Российской Федерации, финансирование данных расходов должно осуществляться за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Согласование Рослесхозом в ходе защиты бюджетных проектировок на 2012-2013 годы за счет субвенций из федерального бюджета расходов, связанных с содержанием имущества, собственником которого является субъект Российской Федерации (коммунальные услуги, содержание, ремонт), и подлежащих оплате за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации на общую сумму 54105,3 тыс. рублей, в том числе: в 2012 году - в размере 44319,5 тыс. рублей, в 2013 году - в размере 9795,8 тыс. рублей, не обосновано.

(тыс. руб.)

Субъект Российской Федерации	2012 г.			2013 г.		
	КОСГУ 223 «Коммунальные услуги»	КОСГУ 225 «Содержание имущества»	всего	КОСГУ 223 «Коммунальные услуги»	КОСГУ 225 «Содержание имущества»	всего
Иркутская область	7938,2	2647,9	10586,1	-	841,7	841,7
Красноярский край	20537,8	7594,6	28132,4	-	7556,3	7556,3
Республика Бурятия	3187,0	2414,0	5601,0	-	1397,8	1397,8
Всего	31663,0	12656,5	44319,5	-	9795,8	9795,8

2. Согласно положениям статьи 10 Федерального закона от 17 декабря 1997 года № 149-ФЗ «О семеноводстве» и пункта 5.4.7 постановления Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года № 736 «О Федеральном агентстве лесного хозяйства» полномочия по организации лесного семеноводства, формированию и хранению федерального фонда семян лесных растений возложены на Рослесхоз.

Рослесхозом в нарушение пункта 6 статьи 85 Бюджетного кодекса проверяемым субъектам согласованы расходы на осуществление деятельности, не относящейся в проверяемом периоде к полномочиям субъектов Российской Федерации (расходы на лесное семеноводство: заготовку, приобретение и хранение семян), определенным пунктом 4 части 1 статьи 83 Лесного кодекса (в редакции до 12 марта 2014 года № 27-ФЗ), на общую сумму 15397,7 тыс. рублей, в том числе: в Иркутской области - 5407,7 тыс. рублей, в Красноярском крае - 5640,0 тыс. рублей, в Республике Бурятия - 3940,0 тыс. рублей. В 2013 году на лесное семеноводство субвенции предусматривались только в Республике Бурятия на сумму 410,0 тыс. рублей.

3. Согласование Рослесхозом за счет средств субвенций расходов на проведение мероприятий по выращиванию стандартного посадочного материала Красноярскому краю в размере 10560,0 тыс. рублей не обосновано, учитывая статью 39.1 Лесного кодекса, где определено, что выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, семян) представляет собой предпринимательскую деятельность, осуществляемую в целях воспроизводства лесов и лесоразведения.

4. Доведенные объемы финансового обеспечения деятельности органов государственной власти, исполняющих полномочия в области лесных отношений в Иркутской области, Красноярском крае и Республике Бурятия, по Рз 04 «Национальная экономика», ПР 07 «Лесное хозяйство», целевой статье расходов (далее - ЦСР) 2920100 «Реализация отдельных полномочий в области лесных отношений», виду расходов (далее - ВР) 500 «Межбюджетные трансферты», ВР 530 «Субвенции» представлены в таблице.

Сведения об объемах финансирования субвенций в 2012-2013 годах:

(тыс. руб.)

Направление выделенных средств	Иркутская область	Красноярский край	Республика Бурятия	Итого
2012 г.				
Объем субвенций на исполнение полномочий по результатам защиты бюджетных проектировок, предусмотренный Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»	753602,8	897629,3	368587,3	2019819,4
Неиспользованный остаток средств субвенций для последующего использования по целевому назначению (статья 242 Бюджетного кодекса)	-	2430,0	146,6	2576,6
Дополнительно выделенные средства из нераспределенного резерва субвенций на основании решений Рослесхоза в соответствии с Правилами расходования и учета субвенций	36229,1	186880,7	131968,8	355078,6
Итого за 2012 г.	789831,9	1086940,0	500702,7	2377474,6
2013 г.				
Объем субвенций на исполнение полномочий по результатам защиты бюджетных проектировок, предусмотренный Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»	759493,1	903519,6	374477,5	2037490,2
Неиспользованный остаток средств субвенций для последующего использования по целевому назначению (статья 242 Бюджетного кодекса)	6836,1	4484,8	121,5	11442,4
Дополнительно выделенные средства из нераспределенного резерва субвенций на основании решений Рослесхоза в соответствии с Правилами расходования и учета субвенций	1496,6	469073,3	129165,2	612935,1
Итого за 2013 г.	767825,8	1377077,7	503764,2	2618967,7

Объемы субвенций в соответствии с федеральными законами от 30 ноября 2011 года № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый

период 2013 и 2014 годов» и от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» в полном объеме доведены до субъектов Российской Федерации и внесены в роспись доходов региональных бюджетов по коду 2 02 03018 02 0000 151 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений», а также в роспись расходов соответствующего регионального бюджета по Рз 04, ПР 07, ЦСР 2920100.

В соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса на основании подтверждения Рослесхозом потребности в неиспользованном остатке межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, объемы неиспользованных средств субвенций перечислены в доход соответствующего регионального бюджета для последующего использования по целевому назначению. По Республике Бурятия указанные средства в 2012 году не внесены в роспись расходов республиканского закона от 20 декабря 2011 года № 2494-IV «О республиканском бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

Согласно данным формы бюджетной отчетности 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета» кассовые расходы за счет субвенций из федерального бюджета за 2012 год по Иркутской области составили 782995,5 тыс. рублей, по Красноярскому краю - 1235786,6 тыс. рублей, по Республике Бурятия - 502581,1 тыс. рублей; за 2013 год - 763042,0 тыс. рублей, 1376650,7 тыс. рублей и 502586,5 тыс. рублей, соответственно.

При этом основная доля расходов субвенций в Иркутской области и Красноярском крае приходится на обеспечение функций государственного управления, т.е. деятельности центрального аппарата и лесничеств. Так, в Иркутской области на деятельность центрального аппарата и лесничеств в 2012-2013 годах приходилось в среднем 65 % выделенных субвенций, а на исполнение мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов на землях лесного фонда (по государственным контрактам и по государственному заданию) - 35 процентов.

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 5 мая 2011 года № 345 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования в рамках подпрограммы «Охрана и защита лесов» государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы»

Рослесхозом заключены соглашения «О предоставлении из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования» с правительством Иркутской области, правительством Красноярского края, Правительством Республики Бурятия.

Субсидии на финансирование указанных расходов на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 24 октября 2012 года № 1989-р «О распределении на 2012 год субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования» были доведены проверенным субъектам Российской Федерации по Рз 04 «Национальная экономика», ПР 07 «Лесное хозяйство», ЦСР 2920100 «Реализация отдельных полномочий в области лесных отношений», ВР 500 «Межбюджетные трансферты.

Данные, включая объемы софинансирования, представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Направление средств, выделенных в 2012 году	Иркутская область	Красноярский край	Республика Бурятия
Объем субсидий на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования	153623,2	153166,0	73933,6
Объем софинансирования из бюджета субъекта Российской Федерации	17685,7	23496,1	3891,2

Финансирование исполнено в 2012 году в полном объеме. За счет указанных средств агентством лесного хозяйства Иркутской области приобретено 72 единицы специализированной противопожарной техники, агентством лесной отрасли Красноярского края - 80 единиц, Республиканским агентством лесного хозяйства Республики Бурятия - 37 единиц.

Однако рост площади земель лесного фонда, которая была охвачена пожарами в отчетном году на территориях Иркутской области и Красноярского края, свидетельствует о низкой результативности выделенных средств субсидий.

Общий объем нарушений, допущенных при использовании проверенными субъектами Российской Федерации межбюджетных трансфертов, составил 98175,8 тыс. рублей.

1. Пунктом 2 Правил расходования и учета субвенций закреплено целевое направление выделяемых средств субвенций и установлен перечень полномочий, исполнение которых в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации и финансирование которых производится за счет средств субвенций из федерального бюджета.

Правительством Иркутской области при реализации закона Иркутской области от 11 декабря 2012 года № 139-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» нарушены положения пункта 3 статьи 133 Бюджетного кодекса и пункта 2 Правил расходования и учета субвенций в части внесения в роспись расходов по ЦСР 2920100 «Реализация отдельных полномочий в области лесных отношений» выплат, не предусмотренных перечнем полномочий, определенным статьей 83 Лесного кодекса, что повлекло в соответствии со статьей 295 Бюджетного кодекса несоответствие бюджетной росписи расходам, утвержденным бюджетом.

Агентством лесного хозяйства Иркутской области за счет средств субвенций по Рз 04, ПР 07 «Лесное хозяйство», ЦСР 2920100 «Реализация отдельных полномочий в области лесных отношений», ВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению», ВР 360 «Иные выплаты населению» произведена оплата денежной компенсации жене погибшего парашютиста в размере 1496,6 тыс. рублей, что в соответствии с пунктом 1 статьи 306.4 Бюджетного кодекса является нецелевым использованием средств.

Указанные средства выделены Рослесхозом в нарушение пункта 7.5 Правил расходования и учета субвенций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 837, при отсутствии достаточных обоснований (обращения о выделении средств нераспределенного резерва, причин возникновения дополнительных расходов с расчетом необходимых средств, включая сметно-финансовые расчеты в разрезе планируемых мероприятий с указанием источников финансирования).

2. В государственное задание подведомственного агентству лесного хозяйства Иркутской области ОГАУ «Южное лесопожарное объединение» неправомерно включены мероприятия по отводу и таксации лесосек с предусмотренным объемом расходов в размере 727,1 тыс. рублей, выполнение которых в соответствии с частью 2 статьи 19 Лесного кодекса (в редакции до 12 марта 2014 года № 27-ФЗ) должно осуществляться на основании государственных контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 21 декабря 2012 года № 171-н (действовавшим до 1 января 2014 года), указанные расходы должны отражаться по ВР 012 «Выполнение функций государственными органами», КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги».

Финансирование по ВР 018 «Субсидии государственным автономным учреждениям на возмещение нормативных затрат на содержание имущества», КОСГУ 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям» привело к искажению бюджетной отчетности агентства лесного хозяйства Иркутской области.

3. В ходе проверки отчетов об исполнении государственного задания установлены факты неполного выполнения объемов работ, предусмотренных государственным заданием, при 100 % оплате, что свидетельствует об оплате невыполненных работ, а также факты выполнения работ, фактическая стоимость которых превышала стоимость, определенную при формировании субсидии.

При исполнении работ, выполняемых по государственным заданиям ОГБУ «Иркутская авиабаза» и ОАГУ-лесхозами, произведено финансирование (перечисление субсидии) за невыполненный объем работ, предусмотренных государственным заданием, на общую сумму 5458,7 тыс. рублей, в том числе: по мониторингу пожарной опасности в лесах - на сумму 5191,7 тыс. рублей, по проведению мероприятий по противопожарной пропаганде - на сумму 173,3 тыс. рублей, приобретению техники и средств пожаротушения - на сумму 41,8 тыс. рублей, содержанию пожарной техники, противопожарного снаряжения и инвентаря - на сумму 48,3 тыс. рублей, проведению работ по отводу и таксации - на сумму 3,6 тыс. рублей.

4. Выборочной проверкой расходования средств субвенций органами исполнительной власти субъектов установлены нарушения и недостатки на сумму 90493,4 тыс. рублей.

4.1. Согласно требованиям статьи 210 Гражданского кодекса собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором. Учитывая, что Правила расходования и учета субвенций и Методика не отражают иной порядок финансирования расходов по содержанию и ремонту имущества объектов недвижимости, переданных в собственность субъектов Российской Федерации, финансирование данных расходов должно осуществляться за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Оплата органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации за счет субвенций из федерального бюджета расходов, связанных с содержанием имущества, собственником которого является субъект Российской Федерации (коммунальные услуги, содержание, ремонт), в размере 35454,3 тыс. рублей в 2012 году и 33568,4 тыс. рублей в 2013 году не обоснована. Указанные расходы должны осуществляться за счет средств региональных бюджетов.

При этом фактическое расходование средств по КОСГУ 223 и 225 превышает плановые назначения, согласованные Рослесхозом в ходе защиты бюджетных проектировок на 2012-2013 годы.

(тыс. руб.)

Субъект Российской Федерации	2012 г.			2013 г.		
	КОСГУ 223 «Коммунальные услуги»	КОСГУ 225 «Содержание имущества»	всего	КОСГУ 223 «Коммунальные услуги»	КОСГУ 225 «Содержание имущества»	всего
Иркутская область	6706,4	2358,0	9064,4	6547,3	567,5	7114,8
Красноярский край	16818,7	5019,5	21838,2	17370,5	4711,5	22082,0
Республика Бурятия	2898,1	1653,6	4551,7	2593,8	1777,8	4371,6
Всего	26423,2	9031,1	35454,3	26511,6	7056,8	33568,4

4.2. Согласно положениям статьи 10 Федерального закона от 17 декабря 1997 года № 149-ФЗ «О семеноводстве» и пункту 5.4.7 постановления Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года № 736 «О Федеральном агентстве лесного хозяйства» полномочия по организации лесного семеноводства, формированию и хранению федерального фонда семян лесных растений возложены на Рослесхоз.

В нарушение пункта 6 статьи 85 Бюджетного кодекса в рамках государственных контрактов объектами проверки произведены расходы на осуществление деятельности, не относящейся к полномочиям субъектов Российской Федерации (расходы на лесное семеноводство: заготовку, приобретение и хранение семян), определенным пунктом 4 части 1 статьи 83 Лесного кодекса (в редакции до 12 марта 2014 года № 27-ФЗ), на сумму 10910,7 тыс. рублей, в том числе: в Иркутской области - 5009,7 тыс. рублей, Красноярском крае - 3651,7 тыс. рублей, Республике Бурятия - 2249,3 тыс. рублей.

4.3. Финансирование органами исполнительной власти Красноярского края за счет средств субвенций расходов на проведение мероприятий по выращиванию стандартного посадочного материала в размере 10560,0 тыс. рублей не обосновано, учитывая, что статьей 39.1 Лесного кодекса определено, что выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев) представляет собой предпринимательскую деятельность.

В ходе проверки исполнения в 2012-2013 годах государственных заданий, утвержденных органами государственной власти проверенных субъектов Российской Федерации, установлены следующие нарушения и недостатки.

1. Финансирование деятельности учреждений субъектов Российской Федерации осуществлялось на основании государственных заданий, форма и содержание которых не соответствуют форме, установленной действующими федеральными и региональными нормативными правовыми актами.

1.1. В утвержденном подведомственном агентству лесной отрасли Красноярского края КГАУ «Лесопожарный центр» государственном задании отсутствуют единицы измерения, формулы расчета, значения показателей качества государственной услуги и источник информации о значении показателя (исходные данные для его расчета).

1.2. Республиканским агентством лесного хозяйства Республики Бурятия при формировании государственного задания не соблюдены требования по содержанию в задании показателей, характеризующих качество и объем оказываемых физическим и юридическим лицам государственных услуг (работ). В утвержденном государственном задании по большинству показателей определена только стоимость работ без объема планируемых к выполнению работ. Так, по государственной работе «Мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров» планируемым результатом выполнения работ является только освоение денежных средств в размере 91815,3 тыс. рублей.

Изменения в государственное задание в части установления объема работ были утверждены приказом Республиканского агентства лесного хозяйства от 18 декабря 2012 года № 918. В результате в течение года учреждение проводило работы по государственному заданию без установленного объема работ.

2. В нарушение требований пункта 2 статьи 4 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» агентством лесного хозяйства Иркутской области при формировании государственного задания ОГАУ «Южное лесопожарное объединение» включены виды деятельности (санитарно-оздоровительные мероприятия, в т.ч. сплошные и санитарные рубки и лесопатологические обследования), не предусмотренные уставом учреждения.

Кроме того, в государственное задание неправомерно включены лесопатологические обследования, в том числе с авиационным патрулированием лесов, и работы по отводу и таксации лесосек, которые не являются работами по тушению лесных пожаров и осуществлению отдельных мер пожарной безопасности в лесах, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В состав работы по приобретению противопожарного снаряжения и инвентаря, содержанию пожарной техники и оборудования, систем связи и оповещения, созданию резерва, пожарной техники и оборудования, а также горюче-смазочных материалов необоснованно включены работы по содержанию и подготовке летчиков-наблюдателей, парашютистов и десантников,

проведению обучающих семинаров с личным составом пожарно-химических станций и подготовке руководителей тушения лесных пожаров.

3. В нарушение пункта 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», определяющего, что бюджетное учреждение не вправе отказаться от выполнения государственного (муниципального) задания, подведомственным Республиканскому агентству лесного хозяйства Республики Бурятия государственным бюджетным учреждением «Авиационная и наземная охрана, использование, защита, воспроизводство лесов» при выполнении установленного государственного задания не выполнены работы по созданию резерва пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря в количестве 3228 единиц и резерва горюче-смазочных материалов в объеме 137,2 тонны.

4. Агентством лесного хозяйства Иркутской области как распорядителем бюджетных средств не исполнены полномочия по контролю за использованием бюджетных средств учреждениями, находящимися в его ведомственном подчинении, установленные пунктом 11 статьи 158 Бюджетного кодекса (в редакции до 23 июля 2013 года № 252-ФЗ), что в результате не обеспечило достоверность бюджетной отчетности и соответствие порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Минфином России. Проверки подведомственных учреждений в проверяемом периоде не проводились.

Так, агентством лесного хозяйства Иркутской области в 2012 году согласно актам сдачи-приемки выполненных работ приняты работы и услуги ОГАУ «Региональный лесопожарный центр Иркутской области», ОГБУ «Иркутская база авиационной охраны лесов» по мониторингу пожарной опасности в лесах и лесных пожаров на территории Иркутской области вне установленного пожароопасного периода и без указания выполненного объема работ на сумму 8115,6 тыс. рублей и 23724,5 тыс. рублей, соответственно.

5. При формировании государственного задания и объема субсидии на его финансовое обеспечение агентством лесного хозяйства Иркутской области допущены следующие нарушения и недостатки.

В 2012 году в результате вносимых в соглашение «О порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение государственных работ» от 16 января 2012 года № 34 изменений объем субсидии уменьшился на 13140,0 тыс. рублей, или на 10 %, при этом изменения в государственное задание не вносились, что нарушает положение пункта 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», предусматривающего уменьшение объема субсидии, предоставлен-

ной на выполнение государственного задания, в течение срока его выполнения только при соответствующем изменении государственного задания.

В 2013 году в результате вносимых изменений в соглашение «О порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение государственных работ» от 15 января 2013 года № 33 размер финансового обеспечения исполнения госзадания увеличился на 9097,1 тыс. рублей, или на 6 %, и составил 151618,6 тыс. рублей без увеличения объема выполняемых работ, что нарушает пункт 13 Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Иркутской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания, предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания, утвержденного постановлением правительства Иркутской области от 31 декабря 2010 года № 348-пп «О реализации отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации», предусматривающий, что изменение объема субсидии в течение срока выполнения государственного задания возможно только при соответствующем изменении государственного задания.

Кроме того, в государственное задание ОГБУ «Иркутская база авиационной охраны лесов» неправомерно включена «работа по приобретению пожарной техники, противопожарного снаряжения и инвентаря». Данный вид деятельности не предусмотрен уставом ОГБУ «Иркутская база авиационной охраны лесов», утвержденным врио руководителя агентства В.В. Акбердиным 23 декабря 2011 года, и не является государственной работой.

В нарушение положений пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса принятые Республиканским агентством лесного хозяйства Республики Бурятия бюджетные обязательства по исполнению государственных заданий в части фактических затрат по тушению лесных пожаров превышают доведенные лимиты бюджетных обязательств, в результате чего образовалась кредиторская задолженность перед ГБУ «Авиационная охрана, использование, защита, воспроизводство лесов» за ранее выполненные работы.

По состоянию на 1 января 2012 года в бюджетной отчетности Республиканского агентства лесного хозяйства Республики Бурятия (на балансовом счете 302.226 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками») числилась кредиторская задолженность 2011 года в размере 31185,4 тыс. рублей, на 1 января 2013 года - задолженность 2012 года в размере 28822,1 тыс. рублей.

Средства субвенций, направляемые Рослесхозом на погашение Республикой Бурятия кредиторской задолженности по тушению лесных пожаров,

не учитывались в объеме субсидии, предоставляемой учреждению на выполнение работ по государственному заданию. Также в государственном задании не скорректирован объем выполненных работ за отчетный период.

В настоящее время отсутствует порядок учета в бюджетной отчетности кредиторской задолженности по тушению пожаров, поступившей в региональные бюджеты в период, последующий за периодом ее образования (через год или два).

Финансирование расходов на погашение кредиторской задолженности по тушению лесных пожаров Республики Бурятия осуществлено по ВР 001 «Выполнение функций государственными органами» КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» в 2012 году в объеме 31038,8 тыс. рублей и в 2013 году - 17668,6 тыс. рублей (перечислены платежным поручением исполнителю работ ГБУ «Авиационная и наземная охрана лесов, использование, защита, воспроизводство лесов» на выполнение работ по тушению лесных пожаров).

Указанные работы в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н, отражаются по ВР 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных муниципальных услуг (выполнение работ)», КОСГУ 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям» (в 2012 году - по ВР 801 «Субсидии бюджетным учреждениям за счет средств федерального бюджета»).

Таким образом, государственные работы, выполняемые бюджетным учреждением, и их финансовое обеспечение не нашли отражения в государственном задании и, соответственно, в объеме субсидии на его финансовое обеспечение, что привело к искажению бюджетной отчетности Республиканского агентства лесного хозяйства Республики Бурятия.

В результате непринятия обязательств агентством лесного хозяйства Иркутской области на сумму 41948,9 тыс. рублей и агентством лесной отрасли Красноярского края на сумму 125299,7 тыс. рублей (фактически затрат по тушению работ по государственным контрактам) кредиторская задолженность в соответствующих регистрах бухгалтерского учета на 1 января 2012 года не отражена, что противоречит положениям пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», определяющим, что каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом.

В ходе проверки установлено, что при размещении заказа на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов в проверяемый период

в Иркутской области не были учтены требования пунктов 1 и 2 приложения к приказу Министерства экономического развития Российской Федерации от 5 июля 2010 года № 270 «Об особенностях размещения заказа на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов и заключения договоров», определяющие, что при размещении заказа на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов объемы таких работ определяются исходя из лесохозяйственных регламентов лесничеств (лесопарков), лесоустроительной документации (на период ее действия, установленный лесным законодательством), результатов лесопатологических и иных обследований, а размещение заказа на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов одновременно с продажей лесных насаждений для заготовки древесины должно осуществляться органами государственной власти на весь комплекс работ по охране, защите, воспроизводству лесов в пределах лесничества (лесопарка) или лесного участка (за исключением авиационных работ).

Вместе с тем размещение агентством лесного хозяйства Иркутской области заказов на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов одновременно с продажей лесных насаждений для заготовки древесины в пределах лесничества (лесного участка) осуществлялось не на весь комплекс работ по охране, защите и воспроизводству лесов, а на выполнение отдельных видов работ по охране, защите и воспроизводству лесов одновременно с продажей лесных насаждений путем заключения договоров (пункт 14 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ).

Таким образом, по итогам размещения заказов на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов одновременно с продажей лесных насаждений для заготовки древесины с нарушением установленных требований за 2012 год заключено 65 договоров на общую сумму 3761,1 тыс. рублей (фактически оплачено 3751,4 тыс. рублей).

## **Цель 2. Проанализировать выполнение отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений**

1. Согласно данным отраслевого статистического наблюдения по форме 1-Полномочия «Отчет о достижении целевых прогнозных показателей», утвержденной приказом Рослесхоза от 16 апреля 2012 года № 141 «Об утверждении целевых прогнозных показателей, форм отчетов о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которого является субвенция, и о достижении целевых прогнозных показателей», в 2012 году из 9 целевых прогнозных показателей, имеющих плановые значения, в Иркутской области и Красноярском крае достигнуто по 5, или 56 %, в Республике Бурятия - 7, или 78 %; в 2013 году из 11 целевых про-

гнозных показателей в Иркутской области достигнуто 7, или 64 %, в Красноярском крае - 8, или 73 %, в Республике Бурятия - 9, или 82 процента.

В соответствии с пунктом 10.1 статьи 83 Лесного кодекса в случае ненадлежащего осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса полномочий Правительством Российской Федерации по представлению уполномоченного федерального органа исполнительной власти указанные полномочия могут быть изъяты.

Однако до настоящего времени предусмотренный пунктом 7 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» нормативный правовой акт, содержащий положения, определяющие порядок изъятия полномочий в области лесных отношений у органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, отсутствует.

2. Исполнительные органы государственной власти Иркутской области и Красноярского края, исполняющие переданные полномочия в сфере лесных отношений, находятся в ведении исполнительных органов государственной власти: в Иркутской области - министерства промышленной политики и лесного комплекса Иркутской области, в Красноярском крае - министерства природных ресурсов и экологии Красноярского края. Указанные учреждения осуществляют свою деятельность в разных отраслях и сферах государственного управления и не являются отраслевыми органами власти субъекта специальной компетенции, выполняющими функции управления в определенной сфере деятельности.

В ходе проверки установлено, что Рослесхозом, осуществляющим функции и полномочия учредителя ФГУП «Рослесинфорг», не выполнены требования пункта 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 10 июня 2014 года № 1021-р «О реорганизации федерального государственного унитарного предприятия «Рослесинфорг» в форме его преобразования в федеральное государственное бюджетное учреждение «Рослесинфорг», по утверждению в трехмесячный срок устава учреждения и его государственной регистрации в качестве федерального государственного бюджетного учреждения «Рослесинфорг».

3. Статьей 83 Лесного кодекса закреплен перечень полномочий, исполнение которых передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации. В указанном перечне содержатся функции государственного управления. Лесным законодательством предусмотрено разделение

управленческих и хозяйственных функций, которые осуществляются на коммерческой основе коммерческими структурами.

Агентство лесной отрасли Красноярского края в соответствии с уставом осуществляет функции государственного управления, относящиеся к основным видам деятельности. В его ведомственном подчинении находятся краевые государственные казенные учреждения (лесничества), являющиеся некоммерческими организациями, созданными Красноярским краем в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий в области лесных отношений.

Наделение лесничеств хозяйственными функциями, в том числе проведение мероприятий по охране, защите, воспроизводству и использованию лесов, в том числе с получением дохода посредством включения их в устав учреждения, противоречит положениям пункта 1 статьи 23 Лесного кодекса, определяющим лесничества как основные территориальные единицы управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, и является превышением полномочий со стороны агентства.

Совмещение на уровне учреждения функций государственного управления (в том числе элементов контроля в форме приемки лесохозяйственных работ по государственным контрактам) с функциями, присущими хозяйствующим субъектам и влекущими получение доходов и прибыли, создает высокие коррупционные риски.

4. В нарушение пункта 15 приказа Рослесхоза от 4 апреля 2012 года № 126 «Об утверждении состава лесохозяйственных регламентов, порядка их разработки, сроков их действия и порядка внесения в них изменений» лесохозяйственные регламенты в Иркутской области и Республике Бурятия не приведены в соответствие с Лесными планами субъектов Российской Федерации (с изменениями). Так, с мая 2012 года по 2014 год сведения об изменении структуры и состояния лесов в Иркутской области внесены только в 7 из 37 лесохозяйственных регламентов, что искажает достоверность сведений об использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов, расположенных в границах лесничеств, лесопарков, и состоянии лесного фонда.

5. За период с 2012 по 2013 год поставлено на кадастровый учет:

в Иркутской области - 372 участка общей площадью 4431 тыс. га, что составляет 6 % от площади лесов на территории Иркутской области;

в Красноярском крае - 246 участков общей площадью 687,5 тыс. га, что составляет 2,5 % от площади лесов на территории Красноярского края;

в Республике Бурятия - 732 участка общей площадью 6349,4 тыс. га, что составляет 2 % от площади лесов на территории Республики Бурятия.

Данные о площади земель лесного фонда в отчете «О наличии земель и распределении их по формам собственности, категориям, угодьям и пользователям» по формам №№ 22-1 и 22-2, утвержденным постановлением Госкомстата России от 28 июня 2005 года № 37 (далее - отчет по формам №№ 22-1 и 22-2), формирующие земельный баланс проверяемых субъектов Российской Федерации, не соответствуют показателям государственного лесного реестра.

(на начало года, тыс. га)

Субъект Российской Федерации	Сведения о площади земель лесного фонда	2013 г.	2014 г.
Иркутская область	Данные земельного кадастра (форма № 22-1)	69341,5	69333,9
	Данные государственного лесного реестра	69419,3	69418,3
	Зарегистрировано право собственности Российской Федерации	69424,7	69423,7
	Отклонение данных земельного кадастра от данных государственного лесного реестра	-77,8	-84,4
Красноярский край	Данные земельного кадастра (форма № 22-1)	155523,9	155616,7
	Данные государственного лесного реестра	158725,6	158727,9
	Зарегистрировано право собственности Российской Федерации	158628,2	158628,2
	Отклонение данных земельного кадастра от данных государственного лесного реестра	-3201,7	-3111,2
Республика Бурятия	Данные земельного кадастра (форма № 22-1)	26912,0	26912,0
	Данные государственного лесного реестра	27012,7	27010,3
	Зарегистрировано право собственности Российской Федерации	27012,7	27010,3
	Отклонение данных земельного кадастра от данных государственного лесного реестра	-100,7	-98,3

Органами исполнительной власти, осуществляющими полномочия в области лесных отношений, в проверяемых субъектах Российской Федерации не выполнено требование части 9 статьи 91 Лесного кодекса об отражении в государственном лесном реестре достоверной документированной информации о составе земель лесного фонда, составе земель иных категорий, на которых расположены леса.

По состоянию на 1 января 2013 года и на 1 января 2014 года площадь лесного фонда, указанная в земельном кадастре, не соответствует площади, отраженной в государственном лесном реестре:

- в Иркутской области - ниже на 77,8 тыс. га и 84,4 тыс. га;
- в Красноярском крае - ниже на 3201,7 тыс. га и 3111,2 тыс. га;
- в Республике Бурятия - ниже на 100,7 тыс. га и 98,3 тыс. га.

6. Правительством Иркутской области в 2012 году были превышены полномочия в сфере управления лесным хозяйством в части установления агентству лесного хозяйства Иркутской области в соответствии с поручением исполняющего обязанности губернатора Иркутской области И.Е. Хоменко от 9 апреля 2012 года запрета на предоставление в пределах земель лесного

фонда лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное срочное пользование, в том числе организацию и проведение соответствующих аукционов. Указанный запрет ограничивает установленное частями 1, 3 статьи 25 Лесного кодекса право граждан и юридических лиц на использование лесов и влечет недополучение доходов в бюджетную систему.

7. Недостаточность финансирования на проведение мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов восполняется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, исполняющими отдельные полномочия в области лесных отношений, за счет прибыли, получаемой в результате реализации древесины от проведения санитарных выборочных и сплошных рубок.

Передача лесных насаждений при проведении сплошных или выборочных санитарных рубок подведомственным учреждениям содержит высокие коррупционные риски.

В ходе проверки установлены факты незаконного проведения санитарно-оздоровительных мероприятий.

Так, агентство лесного хозяйства Иркутской области в 2013 году без проведения аукциона на выполнение мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, предусмотренного частью 2 статьи 19 Лесного кодекса (в редакции до 12 марта 2014 года № 27-ФЗ), и заключения в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» государственных контрактов необоснованно наделило свои подведомственные учреждения правом выполнения санитарно-оздоровительных мероприятий (рубок ухода, сплошных и выборочных санитарных рубок) с передачей соответствующего объема лесных насаждений.

Объем древесины, полученный при проведении санитарных рубок, в 2013 году составил 2416,3 тыс. куб. м, т.е. 9 % от всего объема заготовленной древесины Иркутской области.

Согласно подпункту «г» пункта 2 Правил санитарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2007 года № 414 (далее - Правила), санитарно-оздоровительные мероприятия осуществляются в целях обеспечения санитарной безопасности в лесах.

Согласно пунктам 28 и 29 Правил санитарно-оздоровительными мероприятиями являются вырубка погибших и поврежденных лесных насаждений, очистка лесов от захламления, загрязнения и иного негативного воздействия путем проведения выборочных или сплошных санитарных рубок.

По результатам проверки отмечено, что состояние лесов в проверяемый период ухудшилось. Площадь погибших и поврежденных лесов в 2013 году в сравнении с 2012 годом увеличилась почти на 60 тыс. га, или на 15 %, что свидетельствует о неудовлетворительном качестве обеспечения санитарной безопасности в лесах.

Следует отметить, что из общего объема полученной от санитарных рубок древесины 85 %, или 2033,2 тыс. куб. м, приходится на реализацию древесины в хлыстах у пня, т.е. древесины хорошего качества, используемой для производства товарной продукции различных видов, от реализации которой в 2013 году получены доходы в размере 525,0 млн. рублей.

Указанное свидетельствует о заготовке древесины под видом санитарных рубок в здоровых и не требующих проведения санитарно-оздоровительных мероприятий лесах при одновременном ухудшающемся состоянии лесов в Иркутской области.

Доходы, полученные учреждениями от реализации древесины, в 2013 году составили 805917,8 тыс. рублей и являлись собственными доходами учреждений, направляемыми на обеспечение деятельности и содержание.

8. Во всех проверенных субъектах Российской Федерации фонд лесовосстановления сокращается. В 2013 году по сравнению с 2012 годом в Иркутской области он сократился на 3,2 %, в Красноярском крае - на 0,2 %, в Республике Бурятия - на 2,7 процента.

Имеет место установление работ по лесовосстановлению в меньшем объеме, чем предусмотрено лесными планами субъектов Российской Федерации. Так, при защите бюджетных проектировок Рослесхозом Красноярскому краю были утверждены объемы лесовосстановления на 2012 год в размере 105,4 тыс. га, на 2013 год - 56,0 тыс. га, вместе с тем Лесным планом Красноярского края проведение лесовосстановления предусмотрено на площади в 117,6 тыс. га на 2012 год. При этом объемы рубок увеличиваются.

В Красноярском крае объем лесовосстановления по сравнению с Лесным планом в 2012 году не выполнен на 45,9 %, в 2013 году - на 53,3 %. Фактические объемы лесовосстановления в Иркутской области и Республике Бурятия перевыполнены в 2012 году на 10,0 % и 3 %, в 2013 году - на 25,8 % и 9,8 %, соответственно.

9. В рамках государственной инвентаризации лесов, проводимой ФГУП «Рослесинфорг», в ходе исполнения государственных контрактов Рослесхоза выполняются работы по дистанционному мониторингу использования лесов (далее - ДМ).

В результате необеспечения Рослесхозом мер по повышению результативности использования бюджетных средств (предусмотрены пунктом 1

статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса), направленных на проведение работ по дистанционному мониторингу использования лесов в Красноярском крае, Иркутской области и Республике Бурятия в сумме 31238,4 тыс. рублей, и неэффективной работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по предъявлению и возмещению подтвержденного ущерба, объем возмещения ущерба по нарушениям лесного законодательства 2011-2012 годов в Иркутской области составил 127,6 тыс. рублей, в Красноярском крае и Республике Бурятия - 0 рублей.

Проверка показала, что эффективность результатов дистанционного мониторинга использования лесов значительно снизилась. Так, процент подтверждения ущерба от нарушений лесного законодательства снизился с 43,3 % в 2013 году до 28,6 % в 2014 году.

Возмещение взысканных как по решению суда (6394,9 тыс. рублей), так и в добровольном порядке (10238,1 тыс. рублей) средств крайне низко и составило 16633,0 тыс. рублей, т.е. 0,3 % от подтвержденного ущерба, рассчитанного по результатам проверок:

Годы	Ущерб		% подтверждения	Предъявлено	Присуждено по решению судов	Взыскано	Уплачено добровольно	Отказано судом
	выявлено ДМ	подтверждено						
2012 г.	10818653,8	4678146,7	43,3	512682,3	11039,1	6394,9	9427,1	7853,1
2013 г.	3002221,6	859793,4	28,6	27722,2	5839,0	-	811,0	942,4
Всего	13820875,4	5537940,1	40,1	540404,5	16878,1	6394,9	10238,1	8795,5

(тыс. руб.)

По данным формы отраслевого статистического наблюдения ДМ-СУБ «Обобщенные результаты проверок фактов нарушений лесного законодательства, выявленных при проведении дистанционного мониторинга лесов», формируемой согласно письму Рослесхоза об обеспечении контроля за исполнением результатов дистанционного мониторинга от 26 апреля 2011 года № ЕТ-06-54/3588, процент возмещения ущерба от затраченных в 2011 и 2012 годах средств на выполнение работ по дистанционному мониторингу использования лесов (424069 тыс. рублей) составил всего 4 %, что является следствием как низкого подтверждения начисленного ущерба, так и неэффективной работы органов исполнительной власти субъектов по его предъявлению и возмещению.

Согласно данным формы ДМ-СУБ по результатам дистанционного мониторинга в 2012-2013 годах:

- на территории Иркутской области выявлено 1146 случаев нарушений лесного законодательства, ориентировочный размер ущерба определен в размере 5102311,0 тыс. рублей;

- на территории Красноярского края - 1754 случая нарушений лесного законодательства, ориентировочный размер ущерба определен в размере 1847668,6 тыс. рублей;

- на территории Республики Бурятия при заготовке древесины выявлены нарушения лесного законодательства на площади 47,6 га, ориентировочный размер ущерба определен в размере 33,7 тыс. рублей.

Сумма возмещенного ущерба на территории Иркутской области составила в 2012 году 2,0 тыс. рублей, в 2013 году - 125,6 тыс. рублей. В Красноярском крае и Республике Бурятия ущерб не возмещен.

Одной из причин крайне низкого уровня возмещения ущерба по нарушениям лесного законодательства является проведение дистанционного мониторинга по фактам нарушений лесного законодательства прошлого периода (более полугода), что исключает возможность сбора законодательной базы для подтверждения факта незаконной рубки конкретным лицом и оперативного принятия решений.

В ходе государственной инвентаризации лесов, осуществляемой ФГУП «Рослесинфорг» в рамках государственных контрактов на территориях субъектов Российской Федерации, в которых наиболее развиты арендные отношения и интенсивно ведется использование лесов и лесохозяйственная деятельность, проводится оценка эффективности мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов и использованию лесов наземными способами.

В 2012 году работы проведены на территории 71 субъекта Российской Федерации, обследовано 12 тыс. лесных участков. По данным натурного обследования, на 3,4 тыс. лесных участков (28 %) выполненные мероприятия не соответствовали лесоводственным требованиям. На 954 участках (8 %) мероприятия по указанному субъектами Российской Федерации адресу не выполнялись вообще.

В 2013 году проверены 44 субъекта Российской Федерации, обследовано 8,0 тыс. лесных участков. По данным натурного обследования, на 2421 лесном участке (30 %) выполненные мероприятия не соответствовали лесоводственным требованиям. На 372 участках (4,7 %) мероприятия по указанному субъектом Российской Федерации адресу не выполнялись вообще.

Так, в 2012 году в Республике Бурятия из 259 обследованных лесных участков на 135 участках (52,1 %) выполненные мероприятия не соответствовали лесоводственным требованиям, из них на 46 участках мероприятия признаны невыполненными, т.е. по указанному адресу не проведены; в 2013 году из 250 обследованных лесных участков на 127 участках (50,8 %) выполненные мероприятия не соответствовали лесоводственным требованиям, из них на 20 участках (8 %) мероприятия по указанному адресу не проведены.

В ходе анализа данных об устранении нарушений, выявленных при государственной инвентаризации лесов, установлено, что не все отмеченные нарушения лесоводственных требований устранены. Так, в соответствии с отчетом об устранении выявленных нарушений при государственной инвентаризации лесов в 2013 году на территории лесничеств Республики Бурятия по состоянию на 1 июля 2014 года не устранены 55 нарушений (43,3 процента).

При проведении государственной инвентаризации лесов в части определения количественных и качественных характеристик лесов в 2012 году в лесах, расположенных на землях обороны, на территории 4 субъектов Российской Федерации стратификация лесов выполнена на площади 151,7 тыс. га, измерения произведены на 31 постоянной пробной площади. В 2013 году соответствующие работы выполнены в 14 субъектах Российской Федерации на площади 322,7 тыс. га с закладкой 147 постоянных пробных площадей.

Результаты государственного лесного контроля и надзора, осуществляемого органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, представлены в таблице:

Субъект Российской Федерации	Годы	Количество нарушений требований лесного законодательства, ед.	Сумма нанесенного ущерба, тыс. руб.	Возмещенный ущерб	
				сумма, тыс. руб.	%
Иркутская область	2012 г.	513	691723,2	1856,5	0,3
	2013 г.	5624	1960975,7	62524,8	3,0
Красноярский край	2012 г.	2062	194594,0	3119,3	1,7
	2013 г.	1754	145897,7	4211,6	3,4
Республика Бурятия	2012 г.	2071	203517,0	6558,0	3,2
	2013 г.	1924	152098,8	12012,9	7,9
Итого		13948	3348806,4	90283,1	2,6

В 2012-2013 годах в трех проверенных субъектах Российской Федерации возмещаемый ущерб составил всего 2,6 %, при этом сумма нанесенного ущерба - 3348806,4 тыс. рублей, а количество нарушений - 13948 единиц. Наибольшее количество нарушений и наибольшая сумма нанесенного ущерба в проверяемом периоде приходятся на Иркутскую область (6137 единиц и 2652698,9 тыс. рублей), наименьшее - на Красноярский край (3816 единиц и 340491,7 тыс. рублей).

### **Цель 3. Проанализировать эффективность использования лесов и показателей функционирования лесопромышленного комплекса**

По данным Рослесхоза, в целом по Российской Федерации в 2013 году объемы заготовки древесины составили 191 млн. куб. м и по сравнению с 2011 годом сократились на 3 %. Такие же темпы спада характерны для

большинства субъектов Российской Федерации. Так, в Красноярском крае объем заготовки сократился на 2,2 % и составил 13,4 млн. куб. м, в Республике Бурятия - на 8 % и составил 2,1 млн. куб. метров.

Наибольший объем древесины в Российской Федерации заготовлен в 2013 году в Иркутской области и составил 26 млн. куб. м. По сравнению с 2012 годом он увеличился на 7 процентов.

Показатели допустимого изъятия объема древесины и ее фактического освоения в проверяемых субъектах Российской Федерации представлены в таблице:

(на начало года, тыс. куб. м)

Субъект Российской Федерации	Расчетная лесосека		Использование расчетной лесосеки		Процент использования расчетной лесосеки	
	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.
Иркутская область	71531,8	71531,8	25107,7	26896,0	35,1	37,6
Красноярский край	66354,7	81720,6	10882,2	13402,2	16,4	16,4
Республика Бурятия	10656,5	10592,5	2291,1	2107,9	21,5	19,9

Расчетная лесосека ни в одном из проверенных субъектов не осваивается. Наибольший процент освоения расчетной лесосеки приходится на Иркутскую область (35,1-37,6 %), наименьший - на Красноярский край (16,4 процента).

В ходе проверки установлено, что по договорам аренды лесных участков по заготовке древесины, заключенным в 2012 и 2013 годах, средняя плата за 1 куб. м древесины в соответствии с минимальными ставками составила: в Красноярском крае - соответственно, 24,8 рубля и 27,4 рубля, а по итогам аукциона - 87,6 рубля и 38,3 рубля (превышение над минимальными ставками в 3,5 и 1,4 раза); в Иркутской области - 31,7 рубля и 16,1 рубля, а по итогам аукциона - 134,0 рубля и 49,4 рубля (превышение над минимальными ставками в 4,2 раза); в Республике Бурятия - 49,3 рубля, по итогам аукциона - 49,3 рубля.

Сравнение плановых и фактических значений поступления доходов в федеральный бюджет, администраторами которых являются исполнительные органы власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений, включая плату за использование лесов в бюджетную систему Российской Федерации, представлено в таблице:

(тыс. руб.)

Субъект Российской Федерации	Общий объем доходов за использование лесов					
	2012 г.			2013 г.		
	план	факт	отклонение, %	план	факт	отклонение, %
Иркутская область	986447,0	995279,2	+0,9	1048906,0	1070791,4	+2,0
Красноярский край	985802,0	1005914,6	+2,0	1039962,0	1068232,2	+2,7
Республика Бурятия	118864,0	125567,1	+5,3	128021,0	141555,0	+9,6

По факту плановое задание по поступлению доходов от использования лесов выполнено: в Иркутской области в 2012 году на уровне 100,9 %, в 2013 году - 102 %; в Красноярском крае в 2012 году - 102 %, в 2013 году - 102,7 %; в Республике Бурятия в 2012 году - 105,3 %, в 2013 году - 109,6 процента.

Плановые показатели доходов по плате за использование лесов, установленные Рослесхозом проверяемым субъектам Российской Федерации, не обоснованы и не подтверждены расчетами, изменения плановых показателей в течение отчетного периода также не имеют обоснований.

В расчет плановых назначений отчетного периода включен ежегодно увеличивающийся объем задолженности по неналоговым платежам прошлых лет, не соответствующий показателям, отраженным в отчетных данных ведомственной отчетности Рослесхоза, что свидетельствует о необоснованности формирования плановых назначений.

Указанное свидетельствует о некачественном планировании назначений доходов по плате за использование лесов и несоблюдении принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса.

Органами государственной власти проверяемых субъектов Российской Федерации, являющимися администраторами доходов федерального бюджета, не обеспечено эффективное исполнение полномочий по их администрированию, предусмотренное пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса.

В нарушение подпункта «а» пункта 2 постановлений Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 года № 1249 и от 10 декабря 2012 года № 1272 о мерах по реализации федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период Рослесхозом как главным администратором доходов федерального бюджета и органами государственной власти проверяемых субъектов Российской Федерации, являющимися администраторами доходов федерального бюджета, не обеспечены сокращение и ликвидация задолженности по плате за использование лесов.

Недоимка по поступлению платы за использование лесов в консолидированный бюджет по состоянию на 1 января 2013 года и на 1 января 2014 года представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Субъект Российской Федерации	Сумма недоимок по доходам за использование лесов на 01.01.2013 г.		Сумма недоимок по доходам за использование лесов на 01.01.2014 г.	
	всего	в том числе в федеральный бюджет	всего	в том числе в федеральный бюджет
Иркутская область	626846,0	194184,3	503291,5	199030,6

Субъект Российской Федерации	Сумма недоимок по доходам за использование лесов на 01.01.2013 г.		Сумма недоимок по доходам за использование лесов на 01.01.2014 г.	
	всего	в том числе в федеральный бюджет	всего	в том числе в федеральный бюджет
Красноярский край	978989,8	651248,4	1106744,0	774260,5
Республика Бурятия	59101,2	17901,4	61063,1	18790,3

В соответствии со Стратегией развития лесного комплекса Российской Федерации до 2020 года, утвержденной приказами Минпромторга России и Минсельхоза России от 31 октября 2008 года № 248/482, определены приоритетные направления развития лесного комплекса, в частности развитие мощностей по глубокой механической, химической и энергетической переработке древесины.

Порядок подготовки и утверждения перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов осуществляется на основании постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 года № 419 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов».

По состоянию на 1 июля 2014 года в перечне числятся 120 приоритетных инвестиционных проектов с общим объемом заявленных инвестиций 476,2 млрд. рублей (с учетом корректировок в инвестиционные проекты) и расчетной лесосекой 69,1 млн. куб. м, из них введены в эксплуатацию 33 приоритетных инвестиционных проекта в области освоения лесов с общим объемом инвестиций 142,4 млрд. рублей, расчетной лесосекой 23,1 млн. куб. м, создано более 23,3 тыс. новых рабочих мест.

Реализуются в рамках графика и с допустимым отставанием 84 приоритетных инвестиционных проекта, 36 проектов реализуются с отставанием.

Исключены из перечня приоритетных инвестиционных проектов 33 проекта, или 27,5 % от общего количества инвестиционных проектов. Так, по Иркутской области исключено 2 инвестиционных проекта, по Красноярскому краю - 3, по Республике Бурятия - 1. Основной причиной исключения из перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов является досрочное расторжение договора аренды лесного участка по основаниям, предусмотренным подпунктом «д» пункта 11 Положения о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 года № 419 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов».

Субъект Российской Федерации	Количество инвест-проектов	Количество договоров аренды	Площадь, тыс. га	Ежегодный отпуск древесины, тыс. куб. м	Размер арендной платы, тыс. руб.
Иркутская область	5	45	6308,3	12394,7	131537,1

Субъект Российской Федерации	Количество инвест-проектов	Количество договоров аренды	Площадь, тыс. га	Ежегодный отпуск древесины, тыс. куб. м	Размер арендной платы, тыс. руб.
Красноярский край	9	15	6154,2	8881,0	161883,4
Республика Бурятия	4	12	1077,5	741,7	4179,2

В ходе проверки установлено, что в период реализации инвестиционных проектов министерство промышленной политики и лесного комплекса Иркутской области контроль за реализацией инвестиционных приоритетных проектов, действующих на территории Иркутской области, не осуществляло.

Следует отметить, что задолженность по арендной плате по договорам инвестиционных проектов в Российской Федерации по состоянию на 1 января 2014 года составляет 683365,8 тыс. рублей, в том числе по исключенным из перечня проектам - 445762,3 тыс. рублей.

### **Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия**

Разногласия и замечания не представлены.

### **Выводы**

**1.** Минприроды России и Рослесхоз в проверяемый период неэффективно выполняли полномочия в установленной сфере деятельности.

В отсутствие действенного контроля за расходованием средств, предоставляемых на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области лесных отношений, финансируемых за счет субвенций из федерального бюджета, предусмотренного пунктом 5.4.17 Положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года № 736, и вследствие многочисленных нарушений, допущенных Рослесхозом при выделении средств федерального бюджета на исполнение полномочий в форме субвенций, общая сумма нарушений составила 1121370,2 тыс. рублей, из них в части доходов - 922081,4 тыс. рублей, в части расходов - 129288,8 тыс. рублей.

**1.1.** Рослесхоз недостаточно эффективно осуществлял функции главного администратора доходов бюджета, предусмотренные статьей 160.1 Бюджетного кодекса.

Факты необоснованности показателей прогноза доходов федерального бюджета, рассчитываемых Рослесхозом, свидетельствуют о несоблюдении Рослесхозом определенного статьей 37 Бюджетного кодекса принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов.

В нарушение пункта 2 постановлений Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 года № 1249 и от 10 декабря 2012 года № 1272 о мерах по реализации федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период Рослесхозом как главным администратором доходов федерального бюджета и органами государственной власти проверяемых субъектов Российской Федерации, являющимися администраторами доходов федерального бюджета, не обеспечено поступление причитающихся к уплате неналоговых доходов и сокращение объема недоимок.

За отчетный период размер недоимки в проверяемых субъектах увеличился и составил по Иркутской области 199030,6 тыс. рублей, по Красноярскому краю - 774260,5 тыс. рублей, по Республике Бурятия - 18790,3 тыс. рублей.

Порядок списания безнадежной к взысканию задолженности перед федеральным бюджетом, составляющей почти 50 % от общей суммы недоимки, отсутствует.

**1.2.** Минприроды России в проверяемый период недостаточно эффективно осуществляло функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области лесных отношений, предусмотренные пунктом 1 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 года № 404.

С 2007 года в нарушение требований пункта 3 Методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из Федерального фонда компенсаций для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 838, Минприроды России не разработан порядок определения расходов на осуществление органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в расчете на 1 гектар эксплуатационных и защитных лесов на территории субъекта Российской Федерации.

В связи с отсутствием утвержденных федеральных нормативов расходов на планируемые мероприятия расчеты Рослесхозом производятся исходя из затрат на 1 гектар эксплуатационных и защитных лесов, фактически сложившихся в субъектах Российской Федерации в предыдущий период, с необоснованным применением корректирующих понижающих

коэффициентов под предельные лимиты бюджетных ассигнований, доведенные Минфином России.

В результате объемы финансирования, доводимые до субъектов Российской Федерации, не соответствуют объемам затрат на выполнение мероприятий, рассчитанным органами исполнительной власти субъектов в соответствии с объемом мероприятий, установленным лесным планом субъекта и действующими нормативами затрат, утвержденными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

**1.3.** Сложившаяся практика формирования и распределения Рослесхозом необоснованных объемов субвенций, предусмотренных субъектам Российской Федерации на исполнение отдельных полномочий в области лесных отношений, не обеспечивает эффективное исполнение отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, в том числе по охране лесов от пожаров, и способствует возникновению коррупционных рисков.

Выделяемые средства субвенций на авиационный мониторинг пожарной безопасности в лесах и лесных пожаров, а также тушение лесных пожаров не позволяют возместить затраты на их тушение, что приводит к увлечению расходов на их тушение и образованию кредиторской задолженности.

**1.3.1.** Отсутствие достаточного финансирования мероприятий по охране лесов от пожаров, несоблюдение сроков оплаты заключенных договоров по тушению лесных пожаров приводят к образованию кредиторской задолженности, невозможной к погашению в течение отчетного финансового года, что влечет ее принудительное взыскание в судебном порядке и привлечение к уголовной ответственности руководителей учреждений, являющихся должниками.

**1.3.2.** Одним из источников восполнения субъектами Российской Федерации дефицита финансирования мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов является прибыль, получаемая учреждениями в результате реализации древесины от проведения выборочных и сплошных санитарных рубок.

При этом зачастую под видом санитарных рубок учреждениями необоснованно осуществляется заготовка древесины хорошего качества в лесах, не требующих проведения санитарно-оздоровительных мероприятий, что свидетельствует о наличии коррупционных рисков.

В Иркутской области от реализации древесины, полученной в ходе проведения санитарно-оздоровительных мероприятий, в 2013 году получен доход в размере 806 млн. рублей. При этом состояние лесов Иркутской области ухудшилось, что свидетельствует о неудовлетворительном качестве обеспечения санитарной безопасности в лесах.

**2.** Рослесхоз не в полной мере в проверяемый период осуществлял бюджетные полномочия главного администратора средств федерального бюджета, предусмотренные Бюджетным кодексом.

**2.1.** Рослесхоз как главный распорядитель бюджетных средств недостаточно эффективно осуществлял бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, предусмотренные статьей 158 Бюджетного кодекса.

**2.1.1.** При защите бюджетных проектировок расходов федерального бюджета на 2012 и 2013 годы, выделяемых в форме субвенций на реализацию полномочий в области лесных отношений проверяемым субъектам, Рослесхозом необоснованно согласованы расходы, не подлежащие оплате за счет средств субвенций, в размере 80473,0 тыс. рублей:

- расходы, связанные с содержанием имущества, собственником которого является субъект Российской Федерации (коммунальные услуги, содержание, ремонт), и подлежащие оплате за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, на общую сумму 54105,3 тыс. рублей;

- расходы на осуществление деятельности, не относящиеся в проверяемом периоде к полномочиям субъектов Российской Федерации (расходы на лесное семеноводство: заготовка, приобретение и хранение семян), определенным пунктом 4 части 1 статьи 83 Лесного кодекса (в редакции до 12 марта 2014 года № 27-ФЗ), на общую сумму 15397,7 тыс. рублей;

- расходы на проведение мероприятий по выращиванию стандартного посадочного материала в размере 10560,0 тыс. рублей.

**2.1.2.** Рослесхоз в проверяемом периоде не обеспечил соблюдение получателями межбюджетных субвенций, имеющих целевое назначение, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, предусмотренных пунктом 10 статьи 158 Бюджетного кодекса.

Пунктом 2 Правил расходования и учета субвенций закреплено целевое направление выделяемых средств субвенций и установлен перечень полномочий, исполнение которых в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации и финансирование которых производится за счет средств субвенций из федерального бюджета.

Правительством Иркутской области при реализации закона Иркутской области от 11 декабря 2012 года № 139-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» нарушены положения пункта 3 статьи 133 Бюджетного кодекса и пункта 2 Правил расходования и учета субвенций в части внесения в роспись расходов по ЦСР 2920100

«Реализация отдельных полномочий в области лесных отношений» выплат, не предусмотренных перечнем полномочий, определенной статьей 83 Лесного кодекса, что повлекло в соответствии со статьей 295 Бюджетного кодекса несоответствие бюджетной росписи расходам, утвержденным бюджетом.

Агентством лесного хозяйства Иркутской области за счет средств субвенций по Рз 04, ПР 07 «Лесное хозяйство», ЦСР 2920100 «Реализация отдельных полномочий в области лесных отношений», ВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению», ВР 360 «Иные выплаты населению» произведена оплата денежной компенсации жене погибшего парашютиста в размере 1496,6 тыс. рублей, что в соответствии с пунктом 1 статьи 306.4 Бюджетного кодекса является нецелевым использованием средств.

Указанные средства выделены Рослесхозом в нарушение пункта 7.5 Правил расходования и учета субвенций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 837, при отсутствии достаточных обоснований (обращения о выделении средств нераспределенного резерва, причин возникновения дополнительных расходов с расчетом необходимых средств, включая сметно-финансовые расчеты в разрезе планируемых мероприятий с указанием источников финансирования).

**2.1.3.** Органами государственной власти субъектов Российской Федерации неэффективно исполнялись переданные полномочия в области лесных отношений.

При этом определенный частями 10.1-10.5 статьи 83 Лесного кодекса механизм изъятия полномочий в случае их ненадлежащего осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации Рослесхозом не используется.

Предусмотренный пунктом 7 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» нормативный правовой акт, содержащий положения, определяющие порядок изъятия полномочий в области лесных отношений у органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, отсутствует.

**2.1.3.1.** Органами государственной власти Иркутской области, Красноярского края и Республики Бурятия не достигнуты в полном объеме целевые прогнозные показатели, утвержденные приказом Рослесхоза от 16 апреля 2012 года № 141: в 2012 году из 9 целевых прогнозных показателей, имеющих плановые значения, в Иркутской области и Красноярском крае

достигнуто по 5, или 56 %, в Республике Бурятия - 7, или 78 %; в 2013 году из 11 целевых прогнозных показателей в Иркутской области достигнуто 7, или 64 %, в Красноярском крае - 8, или 73 %, в Республике Бурятия - 9, или 82 процента.

**2.1.3.2.** На территориях проверяемых субъектов не созданы условия для осуществления эффективного лесопользования, в результате чего расчетная лесосека ни в одном из проверенных субъектов не осваивается. Фактическое использование допустимого объема изъятия древесины составило по Иркутской области 27,6 %, по Красноярскому краю - 16,4 %, по Республике Бурятия - 19,9 процента.

Объем заготовки древесины в Красноярском крае в 2013 году по сравнению с 2012 годом уменьшился на 2,2 % и составил 13402,9 тыс. куб. м, в Республике Бурятия - уменьшился на 8 % и составил 2102,9 тыс. куб. метров.

**2.1.4.** Рослесхоз в проверяемый период недостаточно эффективно исполнял полномочия по контролю за расходованием средств, предоставляемых на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области лесных отношений, финансируемых за счет субвенций из федерального бюджета, предусмотренных пунктами 5.4.17 Положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года № 736.

**2.1.4.1.** Общая сумма неправомерно израсходованных органами государственной власти проверяемых субъектов Российской Федерации средств составила 90493,4 тыс. рублей.

Согласно требованиям статьи 210 Гражданского кодекса собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором. Учитывая, что Правила расходования и учета субвенций и Методика не отражают иной порядок финансирования расходов по содержанию и ремонту имущества объектов недвижимости, переданных в собственность субъектов Российской Федерации, финансирование данных расходов должно осуществляться за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Оплата органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации за счет субвенций из федерального бюджета расходов, связанных с содержанием имущества, собственником которого является субъект Российской Федерации (коммунальные услуги, содержание, ремонт), в размере 35454,3 тыс. рублей в 2012 году и 33568,4 тыс. рублей в 2013 году не обоснована. Указанные расходы должны осуществляться за счет средств региональных бюджетов.

Согласно положениям статьи 10 Федерального закона от 17 декабря 1997 года № 149-ФЗ «О семеноводстве» и пункта 5.4.7 постановления Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года № 736 «О Федеральном агентстве лесного хозяйства» полномочия по организации лесного семеноводства, формированию и хранению федерального фонда семян лесных растений возложены на Федеральное агентство лесного хозяйства.

В нарушение пункта 6 статьи 85 Бюджетного кодекса в рамках государственных контрактов объектами проверки произведены расходы на осуществление деятельности, не относящейся в проверяемом периоде к полномочиям субъектов Российской Федерации (расходы на лесное семеноводство: заготовку, приобретение и хранение семян), определенным пунктом 4 части 1 статьи 83 Лесного кодекса (в редакции до 12 марта 2014 года № 27-ФЗ), на сумму 10910,7 тыс. рублей, в том числе: в Иркутской области - 5009,7 тыс. рублей, Красноярском крае - 3651,7 тыс. рублей, Республике Бурятия - 2249,3 тыс. рублей.

Финансирование органами исполнительной власти Красноярского края за счет средств субвенций расходов на проведение мероприятий по выращиванию стандартного посадочного материала в размере 10560,0 тыс. рублей не обосновано, учитывая, что статьей 39.1 Лесного кодекса определено, что выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев) представляет собой предпринимательскую деятельность, осуществляемую в целях воспроизводства лесов и лесоразведения.

**2.1.4.2.** В нарушение положений пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса принятые Республиканским агентством лесного хозяйства Республики Бурятия в течение 2012 года бюджетные обязательства по исполнению государственных заданий в части фактических затрат по тушению лесных пожаров превышали доведенные лимиты бюджетных обязательств. В результате кредиторская задолженность перед учреждениями за выполненные в 2011 году работы составила 31185,4 тыс. рублей, в 2012 году - 28822,1 тыс. рублей.

В настоящее время порядок отражения в государственном задании и соглашении на финансовое обеспечение государственного задания объема работ и кредиторской задолженности по тушению пожаров, поступившей в региональные бюджеты в период, последующий за периодом ее образования, отсутствует, что влечет искажение бюджетной отчетности учреждений при ее отражении по кодам бюджетной классификации.

**2.1.4.3.** В результате непринятия обязательств агентством лесного хозяйства Иркутской области на сумму 41948,9 тыс. рублей и агентством лесной отрасли Красноярского края на сумму 125299,7 тыс. рублей (фак-

тические затрат по тушению работ по государственным контрактам) кредиторская задолженность в соответствующих регистрах бухгалтерского учета на 1 января 2012 года не отражена, что противоречит положениям пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», определяющим, что каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом.

**2.1.4.4.** Агентством лесного хозяйства Иркутской области как распорядителем бюджетных средств не исполнены полномочия по контролю за использованием бюджетных средств учреждениями, находящимися в его ведомственном подчинении, установленные пунктом 11 статьи 158 Бюджетного кодекса (в редакции до 23 июля 2013 года № 252-ФЗ), что в результате не обеспечило достоверность бюджетной отчетности и соответствие порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Минфином России. Проверки подведомственных учреждений в проверяемом периоде не проводились.

Агентством лесного хозяйства Иркутской области в 2012 году согласно актам сдачи-приемки выполненных работ приняты работы и услуги ОГАУ «Региональный лесопожарный центр Иркутской области», ОГБУ «Иркутская база авиационной охраны лесов» по мониторингу пожарной опасности в лесах и лесных пожаров на территории Иркутской области вне установленного пожароопасного периода и без указания выполненного объема работ на сумму 8115,6 тыс. рублей и 23724,5 тыс. рублей, соответственно.

**3.** При формировании и исполнении государственных заданий органами исполнительной власти проверяемых субъектов Российской Федерации допущены следующие нарушения и недостатки.

**3.1.** Форма и содержание государственных заданий, утвержденных подведомственным учреждениям в Красноярском крае и Республике Бурятия, не соответствуют требованиям действующих федеральных и региональных правовых актов. Отсутствуют обязательные показатели, предусмотренные при формировании государственного задания, что нарушает положения пункта 2 статьи 69.2 Бюджетного кодекса.

**3.2.** В нарушение требований пункта 2 статьи 4 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» агентством лесного хозяйства Иркутской области при формировании государственного задания ОГАУ «Южное лесопожарное объединение» включены виды деятельности (санитарно-оздоровительные мероприятия, в т.ч. сплошные и выборочные санитарные рубки и лесопатологические обследования), не предусмотренные уставом учреждения.

**3.3.** В 2013 году агентство лесного хозяйства Иркутской области неправомерно оплатило ОГБУ «Иркутская авиабаза» и ОАГУ-лесхозами невыполненные работы, предусмотренные государственным заданием на общую сумму 5458,7 тыс. рублей, в том числе: по мониторингу пожарной опасности в лесах - 5191,7 тыс. рублей, по проведению мероприятий по противопожарной пропаганде - 173,3 тыс. рублей, приобретению техники и средств пожаротушения - 41,8 тыс. рублей, содержанию пожарной техники, противопожарного снаряжения и инвентаря - 48,3 тыс. рублей и проведению работ по отводу и таксации - 3,6 тыс. рублей.

**4.** В результате необеспечения Рослесхозом мер по повышению результативности использования бюджетных средств (предусмотрены пунктом 1 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса), направленных на проведение работ по дистанционному мониторингу использования лесов в Красноярском крае, Иркутской области и Республике Бурятия в сумме 31238,4 тыс. рублей, и неэффективной работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по предъявлению и возмещению подтвержденного ущерба объем возмещения ущерба по нарушениям лесного законодательства 2011-2012 годов в Иркутской области составил 127,6 тыс. рублей, в Красноярском крае и Республике Бурятия - 0 рублей.

**5.** Данные государственного лесного реестра не соответствуют данным государственного кадастра объектов недвижимости и Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Органами исполнительной власти, осуществляющими полномочия в области лесных отношений, в проверяемых субъектах Российской Федерации не выполнено требование части 9 статьи 91 Лесного кодекса об отражении в государственном лесном реестре достоверной документированной информации о составе земель лесного фонда, составе земель иных категорий, на которых расположены леса.

На кадастровый учет в государственном кадастре объектов недвижимости поставлены лесные участки, суммарная площадь которых по Иркутской области составляет лишь 6 % от площади земель лесного фонда, по Красноярскому краю - 2,5 %, по Республике Бурятия - 2 %. Отсутствие надлежащего учета создает предпосылки для необоснованного перевода лесных участков в иные категории земель, а также для неправомерного отчуждения указанных земель из государственной собственности.

**6.** В ходе проверки установлено, что Рослесхозом, осуществляющим функции и полномочия учредителя ФГУП «Рослесинфорг», не выполнены требования пункта 3 распоряжения Правительства Российской Федерации

от 10 июня 2014 года № 1021-р «О реорганизации федерального государственного унитарного предприятия «Рослесинфорг» в форме его преобразования в федеральное государственное бюджетное учреждение «Рослесинфорг» по утверждению в трехмесячный срок устава учреждения и его государственной регистрации в качестве федерального государственного бюджетного учреждения «Рослесинфорг».

### **Предложения**

**1.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, правительству Иркутской области, правительству Красноярского края, Правительству Республики Бурятия.

**2.** Направить информационное письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Хлопонину.

**3.** Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

**4.** Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**Б.-Ж. ЖАМБАЛНИМБУЕВ**