



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«22» *ноября* 2013 г.

№ ОМ-193/03-05

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Проверка эффективности реализации ОАО «Корпорация Развития» инвестиционного проекта «Разработка проектной документации для реализации инвестиционного проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.1.10 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: нормативно – правовые распорядительные, финансовые, правоустанавливающие, бухгалтерские, справочные, информационные и иные документы, обосновывающие и подтверждающие использование бюджетных средств Инвестиционного фонда, выделенных для реализации инвестиционного проекта.

3. Объект контрольного мероприятия: открытое акционерное общество «Корпорация Развития» (г. Москва).

4. Срок проведения контрольного мероприятия – с 23 сентября по 14 октября 2013 года.

5. Цель контрольного мероприятия:

Оценить эффективность расходования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда, выделенных на разработку проектной документации, при реализации инвестиционного проекта «Разработка проектной документации для реализации инвестиционного проекта «Урал Промышленный

– Урал Полярный», а также соблюдения порядка передачи Российской Федерации права собственности на проектную документацию.

6. Проверяемый период деятельности: 2010 – 2013 годы.

7. Краткая характеристика объекта проверки:

Открытое акционерное общество «Корпорация Развития» (далее – Корпорация) создано в соответствии с договором от 23 августа 2006 года, заключенным между Департаментом имущественных отношений Тюменской области и Некоммерческой организацией «Фонд поддержки стратегических исследований и инвестиций Уральского федерального округа», положениями Гражданского кодекса Российской Федерации и Федерального закона «Об акционерных обществах».

Цель создания Корпорации – содействие развитию и реализации комплексного инвестиционного проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный».

Акционеры Корпорации (информация Корпорации по состоянию на 14 октября 2013 года):

№ п/п	Акционер	Количество акций (шт)	Стоимость акций (млн. рублей)	Доля в уставном капитале (%)
1	Тюменская область	8 749 833	8 749,83	29,68
2	Челябинская область	230 000	230,00	0,78
3	ХМАО – Югра	10 765 290	10 765,29	36,51
4	Свердловская область	100 000	100,00	0,34
5	ЯНАО	9 631 726	9 631,73	32,67
6	ООО «ДБ Интернациональ ГмбХ»	1 140	1,14	0,004
7	ОАО «Корпорация Развития»	4 860	4,86	0,016
	ИТОГО	29 482 849	29 482,85	100

Уставный капитал Корпорации по состоянию на 14 октября 2013 года (по информации Корпорации) составляет 29 482,85 млн. рублей. Корпорация

дополнительно может разместить 30 128 007 штук обыкновенных именных акций номинальной стоимостью 0,001млн. рублей каждая.

Участие Корпорации в реализации проекта заключалось в разработке проектной документации для реализации комплексного инвестиционного проекта за счет собственных средств.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Проверка эффективности расходования средств, выделенных из Инвестиционного фонда на разработку проектной документации для реализации инвестиционного проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный».

Средства Инвестиционного фонда на разработку проектной документации для реализации комплексного инвестиционного проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный» Корпорации не выделялись.

Комплексный инвестиционный проект «Урал Промышленный – Урал Полярный» предполагает создание индустриально-инфраструктурного комплекса на базе освоения природно-сырьевых ресурсов Приполярного и Полярного Урала и строительство ключевых элементов опорной транспортной и энергетической инфраструктуры и представляет собой комплекс взаимосвязанных мероприятий по созданию трех основных блоков: транспортного, энергетического и освоения природных ресурсов.

Транспортный блок предполагает строительство железнодорожной магистрали по восточному склону Урала Полуночное – Обская, которая в совокупности с линиями Обская – Бованенково, Обская – Салехард – Надым и автомобильной дорогой Салехард – Агириш – Урай – Тюмень по кратчайшему пути свяжет промышленный Урал с месторождениями полезных ископаемых Полярного Урала, зоной нефтегазодобычи, ОАО «Газпром» обеспечит выход к Северному морскому пути, к г. Норильску.

В рамках энергетического блока планируется строительство четырех электростанций общей мощностью 2544 МВт, работающих на местном сырье, а также необходимого сетевого хозяйства, что позволит обеспечить надежное электроснабжение существующих и вводимых потребителей на территории нового хозяйственного освоения.

Блок освоения природных ресурсов предполагает создание горнодобывающих, обогатительных и лесоперерабатывающих предприятий. Площадь территории, осваиваемой в рамках проекта, превышает 390 тыс. кв. километров.

Бюджетные ассигнования Инвестиционного фонда Российской Федерации (далее – Инвестиционный фонд) предоставляются исключительно для финансирования создания и (или) развития объектов капитального строительства транспортной, энергетической и инженерной инфраструктуры, а также для реализации концессионных проектов.

Управление средствами Инвестиционного фонда до сентября 2007 года осуществляло Министерство экономического развития и торговли с привлечением Федерального агентства по управлению особыми экономическими зонами. С октября 2007 года функции переданы Министерству регионального развития Российской Федерации (далее – Минрегион России).

Проекты Инвестиционного фонда отбираются в рамках публичной процедуры, предусматривающей их рассмотрение на Инвестиционной комиссии по проведению отбора инвестиционных проектов, претендующих на получение бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда (далее – Инвестиционная комиссия) с последующим отбором на Правительственной комиссии по инвестиционным проектам, имеющим общегосударственное значение (далее – Правительственная комиссия), и утверждением паспортов проектов распоряжениями Правительства Российской Федерации.

Инвестиционной комиссией 9 июня 2007 года одобрена разработка проектно-сметной документации инвестиционного проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный» за счет средств Инвестиционного фонда.

Правительственной комиссией 16 ноября 2007 года рассмотрен и одобрен Инвестиционный проект «Разработка проектной документации инвестиционного проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2008 г. № 21-р инвестиционный проект «Разработка проектной документации для реализации инвестиционного проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный» (далее – Инвестиционный проект) включен в перечень инвестиционных проектов, по которым разрабатывается проектная документация за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда (общая стоимость 6 512,0 млн. рублей, в том числе средства Инвестиционного фонда – 4 278,6 млн. рублей, внебюджетные источники – 2 233,4 млн. рублей).

На заседании Инвестиционной комиссии 20 сентября 2008 года рассмотрена Концепция комплексного инвестиционного проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный», в рамках которой планируется строительство объектов транспортной и энергетической инфраструктуры, а также объектов геологического изучения, разведки и промышленного освоения природно-ресурсного потенциала Полярного и Приполярного Урала. Период реализации комплексного инвестиционного проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный» – с 2008 по 2019 годы, общая стоимость – 543 757,4 млн. рублей, в том числе финансирование из Инвестиционного фонда – 105 000,0 млн. рублей. Общая стоимость проектной документации – 17 751,5 млн. рублей, в том числе финансирование из Инвестиционного фонда – 3 911,2 млн. рублей.

Правительственной комиссией 10 октября 2008 года утверждена Концепция комплексного инвестиционного проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный» со следующими параметрами:

срок реализации – 2008 – 2019 годы;

в том числе:

I этап: 2008 – 2010 годы – разработка проектной документации,

II этап: 2011 – 2019 годы – строительство объектов промышленности и инфраструктуры. Источники и объемы финансирования второго этапа Инвестиционного проекта должны быть уточнены после разработки и утверждения проектной документации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 марта 2008 г. № 134 «Об Инвестиционном фонде Российской Федерации» паспорт инвестиционного проекта приведен в соответствие с достигнутой экономией в ходе реализации проекта. На основании решения Правительственной комиссии от 13 июля 2010 года внесены изменения в график финансирования Инвестиционного проекта на сумму экономии 742,9 млн. рублей, в том числе на сумму бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда в размере 449,5 млн. рублей и на сумму собственных средств Корпорации в размере 293,4 млн. рублей.

Таким образом, сметная стоимость Инвестиционного проекта составила 5 769,1 млн. рублей, в том числе средства Инвестиционного фонда – 3 829,1 млн. рублей, внебюджетные средства – 1 940,0 млн. рублей.

Минрегиону России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти поручено после утверждения проектной документации внести предложения об изменении (уточнении) объемов финансирования строительства объектов капитального строительства

государственной собственности Российской Федерации в Правительство Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 г. № 1971-р утвержден паспорт Инвестиционного проекта, определен срок реализации – 2008 – 2009 годы. Ответственный исполнитель (получатель бюджетных инвестиций) Инвестиционного проекта – Федеральное агентство железнодорожного транспорта (далее – Росжелдор), участник (инвестор) – Корпорация.

В целях реализации Инвестиционного проекта между Росжелдором и Корпорацией заключено соглашение от 30 января 2008 г. № 326д «О разработке проектной документации для реализации инвестиционного проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный» (далее – Соглашение № 326д).

Инвестиционный проект в соответствии с Соглашением № 326д состоит из двух частей:

1 часть – разработка проектной документации по проектированию железнодорожной инфраструктуры, в том числе, новой линии железной дороги «Полуночное – Обская – Салехард» за счет бюджетных инвестиций, выделенных Росжелдору в сумме 3 829,1 млн. рублей;

2 часть – разработка проектной документации по проектированию железнодорожной инфраструктуры, в том числе, новой линии железной дороги «Салехард – Надым» за исключением мостов через реки Обь и Надым за счет собственных средств Корпорации в сумме 1 940,00 млн. рублей.

Функции заказчика – застройщика по реализации Инвестиционного проекта возложены на федеральное государственное унитарное предприятие «Единая группа Заказчика Федерального агентства железнодорожного транспорта» (далее – Единая группа Заказчика), с которым заключены соответствующие договоры. Росжелдор и Корпорация обеспечивали

финансирование и реализацию 1 и 2 частей Инвестиционного проекта, соответственно, путем перечисления денежных средств Единой группе Заказчика.

Общий объем инвестиций Корпорации 2 части Инвестиционного проекта, включая стоимость работ по проектированию, организации экспертизы и вознаграждения Единой группе Заказчика за счет собственных средств, составил 1 980,35 млн. рублей, в том числе вознаграждение – 40,35 млн. рублей.

Проектная документация разработана Корпорацией в полном объеме и в соответствии с условиями Инвестиционного проекта, и на нее получено положительное заключение ФГУ «Главгосэкспертиза России».

Бюджетные инвестиции Инвестиционного фонда на разработку проектной документации Корпорации не выделялись. Получателем бюджетных инвестиций Инвестиционного фонда являлся Росжелдор. Ответственность за целевое и своевременное использование инвестиционных средств возлагалась на Единую группу Заказчика.

Бюджетные средства на реализацию Инвестиционного проекта перечислены Росжелдором Единой группе Заказчика в сумме 3 829,1 млн. рублей, в том числе в 2008 году – 3 363,1 млн. рублей, в 2009 году – 466,0 млн. рублей.

Росжелдором проектная документация разработана и на нее получено положительное заключение ФГУ «Главгосэкспертиза России».

Учитывая, что Росжелдор не являлся объектом проверки данного контрольного мероприятия, проверить эффективность расходования средств, выделенных из Инвестиционного фонда на разработку проектной документации для реализации комплексного инвестиционного проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный» и получить полную картину о ходе реализации указанного проекта не представлялось возможным.

В этой связи предлагается включить в План работы Счетной палаты на 2014 год проверку Федерального агентства железнодорожного транспорта (Росжелдор) по вопросу эффективности расходования бюджетных средств.

8.2. Оценка полноты реализации мероприятий, предусмотренных паспортом инвестиционного проекта «Разработка проектной документации для реализации инвестиционного проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный», а также соблюдения порядка передачи Российской Федерации права собственности на проектную документацию.

В соответствии с паспортом Инвестиционного проекта Корпорация являлась участником и инвестором инвестиционного проекта «Разработка проектной документации для реализации инвестиционного проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный».

Паспортом предусмотрены мероприятия по реализации инвестиционного проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный»:

2008 – 2009 годы – начало и завершение разработки проектной документации;

2009 год – прохождение государственной экспертизы проектной документации.

Проектная документация разработана Корпорацией в полном объеме и в соответствии с условиями Инвестиционного проекта, и на нее получено положительное заключение ФГУ «Главгосэкспертиза России».

Реализация мероприятий по разработке проектной документации железнодорожной линии «Салехард – Надым» Корпорацией проводилась следующим образом.

Работы по инженерно – геодезическим и инженерно – геологическим изысканиям выполнены в полном объеме. Разработка проектной документации проводилась подрядными и субподрядными организациями.

В ходе выполнения проектных работ были внесены изменения в части утверждения категории проектируемой железнодорожной линии, что привело к разработке нового варианта железнодорожной линии и увеличению сроков разработки проектной документации.

На основании Акта приема – передачи от 21 января 2010 года Единой группой Заказчика Корпорации переданы оригиналы созданной проектной документации по второй части Инвестиционного проекта в полном объеме.

Оценить полноту реализации мероприятий, предусмотренных паспортом инвестиционного проекта «Разработка проектной документации для реализации инвестиционного проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный», проводимых Росжелдором не представлялось возможным, так как Росжелдор не являлся объектом проверки данного контрольного мероприятия.

В соответствии с Соглашением № 326д право собственности на результат реализации Инвестиционного проекта – проектную документацию – распределяется между Росжелдором и Корпорацией в пределах, объемах и на ту часть, которую финансировала каждая из сторон.

Право собственности на проектную документацию перешло к Корпорации с момента подписания Акта приема – передачи с Единой группой Заказчика.

В соответствии с Паспортом инвестиционного проекта право собственности на проектную документацию, финансирование разработки которой осуществлялось за счет средств Инвестиционного фонда, принадлежит Российской Федерации.

Соглашение, определяющее порядок и место хранения созданной в результате реализации Соглашения № 326д проектной документации, между Корпорацией и Росжелдором не заключалось.

Таким образом, мероприятия по реализации инвестиционного проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный» Корпорацией выполнены в полном объеме.

10. Выводы:

1. Согласно Концепции, утвержденной Правительственной комиссией, в период с 2008 по 2019 годы предусмотрены разработка проектной документации и строительство объектов капитального строительства комплексного инвестиционного проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный». Проектная документация для указанного инвестиционного проекта разработана в период 2008 – 2009 годы

Источники и объемы финансирования строительства объектов в рамках второго этапа реализации комплексного инвестиционного проекта до настоящего времени не утверждены.

2. Средства Инвестиционного фонда на разработку проектной документации для реализации комплексного инвестиционного проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный» Корпорации не выделялись. Проектная документация разработана Корпорацией за счет собственных средств и на нее получено положительное заключение государственной экспертизы.

3. Для разработки проектной документации в целях реализации комплексного инвестиционного проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный» средства Инвестиционного фонда выделены Росжелдору в размере 3 829,1 млн. рублей. Росжелдор не являлся объектом проверки данного контрольного мероприятия, проверить эффективность расходования средств, выделенных из Инвестиционного фонда на разработку проектной документации для реализации комплексного инвестиционного проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный» и получить полную картину о ходе реализации указанного проекта не представлялось возможным.

11. Предложения:

1. Направить информацию об основных итогах контрольного мероприятия и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство регионального развития Российской Федерации.

2. Включить в План работы Счетной палаты на 2014 год проверку Федерального агентства железнодорожного транспорта (Росжелдор) по вопросу эффективности расходования бюджетных средств.

Приложения: 1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия на 2 л. в 1 экз.
2. Перечень оформленных актов по результатам контрольного мероприятия на 1 л. в 1 экз.

Аудитор



М.С.Рохмистров