

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 48К (1123) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных ассигнований, направленных в 2015 году и истекшем периоде 2016 года на реализацию мероприятий подпрограммы «Морской транспорт» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Федеральному агентству морского и речного транспорта, руководителям федерального государственного унитарного предприятия «Росморпорт» и федерального казенного учреждения «Дирекция государственного заказчика программ развития морского транспорта».

Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных ассигнований, направленных в 2015 году и истекшем периоде 2016 года на реализацию мероприятий подпрограммы «Морской транспорт» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.4.52 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год.

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые акты и иные документы, принятые в целях реализации подпрограммы «Морской транспорт» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» (далее - подпрограмма «Морской транспорт», Подпрограмма);

первичные и иные документы, подтверждающие использование средств федерального бюджета, направленных на реализацию подпрограммы «Морской транспорт»;

финансовая, бухгалтерская, статистическая и иная отчетность, информационно-аналитические материалы, договорные, платежные и иные документы.

Объекты контрольного мероприятия

Федеральное агентство морского и речного транспорта (камерально), федеральное государственное унитарное предприятие «Росморпорт» (г. Москва), федеральное казенное учреждение «Дирекция государственного заказчика программ развития морского транспорта» (г. Москва).

Срок проведения контрольного мероприятия: май-сентябрь 2016 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Оценка эффективности реализации подпрограммы «Морской транспорт».
2. Проверка целевого использования бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Морской транспорт».

Проверяемый период деятельности: 2015 год и истекший период 2016 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы и деятельности объектов проверки

Государственная политика на морском транспорте направлена на реализацию положений Морской доктрины Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Президентом Российской Федерации 27 июля 2001 года, и Концепции судоходной политики Российской Федерации, а также на поддержание флота и портовой инфраструктуры на уровне, гарантирующем экономическую независимость и безопасность государства, сокращение транспортных издержек, увеличение объемов морских внешнеторговых, каботажных перевозок и транзита груза, создание условий труда и социальной защиты членов экипажей морских судов, соответствующих стандартам конвенций Международной организации труда.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 395 (далее - Положение о Минтрансе России), функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере морского транспорта (включая морские порты) и обеспечению транспортной безопасности возложены на Министерство транспорта Российской Федерации. Согласно пункту 5.2 Положения о Минтрансе России к полномочиям Минтранса России отнесено принятие нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности, в том числе: правил разработки и применения систе-

мы управления безопасностью судов, применяемой в отношении судов, подлежащих государственной регистрации; правил регистрации прав на строящиеся суда в морских портах; порядка ведения Реестра морских портов Российской Федерации; общих правил плавания и стоянки судов в морских портах и на подходах к ним и т.д.

Согласно Положению о Федеральном агентстве морского и речного транспорта, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 года № 371 (далее - Положение о Росморречфлоте), функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере морского транспорта, а также функции по оказанию государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности в этой сфере возложены на Федеральное агентство морского и речного транспорта (далее - Росморречфлот, Агентство), координацию и контроль деятельности которого осуществляет Минтранс России.

В соответствии с пунктом 5.5 Положения о Росморречфлоте в полномочия Росморречфлота входит осуществление функций государственного заказчика федеральных целевых, научно-технических и инновационных программ и проектов в установленной сфере деятельности.

Росморречфлот является государственным заказчиком подпрограммы «Морской транспорт».

ФГУП «Росморпорт» находится в ведении Росморречфлота, организует и обеспечивает эффективное использование федерального имущества в морских портах и на подходах к ним, осуществляет строительство, реконструкцию и модернизацию объектов инфраструктуры морского порта, оказывает все виды услуг судам на подходах и непосредственно в акватории морских портов по их безопасному судоходству, маневрированию и стоянке (пункт 1.4 устава, утвержденного распоряжением Росморречфлота от 9 июня 2012 года № СГ-150-р).

Указом Президента Российской Федерации от 4 августа 2004 года № 1009 ФГУП «Росморпорт» включено в перечень стратегических предприятий, осуществляющих производство продукции (работ, услуг), имеющих стратегическое значение для обеспечения обороноспособности и безопасности государства.

ФКУ «Дирекция государственного заказчика программ развития морского транспорта» (далее - ФКУ «Дирекция госзаказчика») создано в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2011 года № 254-р. Согласно уставу, утвержденному распоря-

жением Росморречфлота от 20 мая 2011 года № СГ-142-р, целями ФКУ «Дирекция госзаказчика» являются развитие инфраструктуры и объектов водного транспорта, реализация и координация мероприятий подпрограммы «Морской транспорт».

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Оценка эффективности реализации подпрограммы «Морской транспорт»

Оценка степени достижения целей, решения задач и реализации основных мероприятий Подпрограммы

Морской транспорт играет решающую роль в транспортном обеспечении внешнеэкономических связей Российской Федерации. Морским транспортом перевозится более 60 % внешнеторговых грузов. Основными направлениями деятельности морского транспорта являются: выполнение экспортно-импортных, транзитных и каботажных (в том числе арктических) морских перевозок; транспортное обслуживание труднодоступных районов Крайнего Севера и Дальнего Востока, где морской транспорт является практически единственным видом транспорта, способным перевозить крупные партии грузов, обеспечивая тем самым жизнедеятельность малых народов; обеспечение транспортной связи с Калининградской областью без пересечения территорий других государств; выполнение функции резерва Военно-Морского Флота.

В настоящее время наблюдается недостаток специализированных терминалов по перевалке массовых (навалочных и наливных) грузов в Северо-Западном и Южном бассейнах. Недостаточные глубины в акватории и подходных каналах большинства российских портов существенно снижают их конкурентоспособность, так как не позволяют обрабатывать современные крупнотоннажные суда. Судоходные пути в зоне ответственности Российской Федерации не достаточно оборудованы современными навигационными средствами. На подходах к ряду портов отсутствуют системы управления движением судов, что является одной из основных причин навигационных аварий. Количество ледоколов недостаточно для организации надежного обеспечения зимней навигации на подходах и в портах замерзающих морей, что приводит к сезонному снижению их грузооборота. Большая часть транспортного флота, контролируемого Российской Федерацией, работает под иностранными флагами и перевозит грузы иностранных фрахтователей.

Мероприятия подпрограммы «Морской транспорт» предполагают решение вышеуказанных проблем с применением программно-целевого метода путем координации усилий транспортных организаций, частных инвесторов и государства.

Подпрограмма «Морской транспорт» входит в состав федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 года № 848.

Целями подпрограммы «Морской транспорт» являются:

- повышение доступности услуг транспортного комплекса для населения;
- повышение конкурентоспособности транспортной системы Российской Федерации и реализация транзитного потенциала страны;
- повышение безопасности и устойчивости транспортной системы.

Цели Подпрограммы в основном соответствуют приоритетам и целям государственной политики в сфере транспорта, определенным основными документами государственного стратегического планирования в области морского транспорта, в том числе: Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 года № 1734-р), Стратегией развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2010 года № 2205-р) и Морской доктриной Российской Федерации до 2020 года (утверждена Президентом Российской Федерации 27 июля 2001 года).

В то же время Подпрограммой не предусмотрены меры по реализации приоритетного направления государственной политики в области транспорта, касающегося снижения негативного воздействия транспортной системы на окружающую среду, определенного вышеуказанными документами государственного стратегического планирования в области морского транспорта.

Для решения задач Подпрограммы должны быть осуществлены мероприятия по увеличению производственной мощности российских морских портов, строительству транспортных, аварийно-спасательных, гидрографических, ледокольных и патрульных судов, строительству и реконструкции объектов берегового базирования бассейновых аварийно-спасательных управлений, объектов Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности, станций приема и обработки информации Международной спутниковой системы поиска и спасания «КОСПАС-

САРСАТ», систем управления движением судов, мероприятия по укреплению материально-технической базы морских учебных заведений, а также по научно-техническому обеспечению.

В соответствии с Правилами осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 года № 13, Росморречфлот передал застройщикам (подведомственные Агентству организации) часть полномочий государственного заказчика по мероприятиям подпрограммы «Морской транспорт», в том числе ФГУП «Росморпорт» и ФКУ «Дирекция госзаказчика» по соглашениям от 10 февраля 2014 года № СГ-9 и № СГ-10, соответственно.

Также полномочия государственного заказчика по подпрограмме «Морской транспорт» были переданы следующим подведомственным учреждениям и предприятиям Росморречфлота: ФГУП «Гидрографическое предприятие», ФБУ «Служба морской безопасности», ФГБУ «Администрация морских портов Приморского края и Восточной Арктики», ФГБУ «Администрация морского порта Западной Арктики», ФГБОУ ВПО «Государственный университет морского и речного флота им. адмирала С.О. Макарова», г. Санкт-Петербург, ФБОУ ВПО «Морской государственный университет им. адмирала Г.И. Невельского», ФГБОУ ВПО «Государственный морской университет им. адмирала Ф.Ф. Ушакова».

Предметом соглашений является передача Росморречфлотом, являющимся государственным заказчиком и главным распорядителем средств федерального бюджета, следующих функций по мероприятиям подпрограммы «Морской транспорт»:

- осуществлять в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд по строительству, реконструкции объектов и их финансирование за счет средств федерального бюджета;

- заключать по согласованию с Росморречфлотом от имени Российской Федерации с победителями конкурсов, аукционов в электронной форме, запросов котировок, запросов предложений государственные контракты на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд;

- заключать по согласованию с Росморречфлотом дополнительные соглашения к государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в пределах выделенных на реализацию соответ-

ствующего мероприятия (объекта) государственных капитальных вложений на текущий год.

В соответствии с пунктом 2.1.1 соглашений Росморречфлот обязан обеспечить доведение до застройщиков лимитов бюджетных обязательств по государственным капитальным вложениям из федерального бюджета, определенных на цели реализации соглашения, на лицевой счет для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств, открытый застройщиками в территориальном органе Федерального казначейства, а также утверждать титульные списки вновь начинаемых и переходящих объектов.

Анализ достижения целей и задач реализации инвестиционных проектов подпрограммы «Морской транспорт» в проверяемом периоде показал следующее.

1. По причине отсутствия соответствующей инфраструктуры объекты морского торгового порта Усть-Луга (Ленинградская область), завершённые строительством в рамках подпрограммы «Морской транспорт» в 2013 году, до настоящего времени не эксплуатируются.

Так, одним из важнейших инвестиционных проектов Подпрограммы является «Реконструкция и строительство объектов инфраструктуры морского порта Усть-Луга». Основным ожидаемым результатом указанного инвестиционного проекта является увеличение пропускной способности порта.

В целях реализации указанного важнейшего инвестиционного проекта Подпрограммы ФГУП «Росморпорт» по государственному контракту от 19 декабря 2011 года № 76-ГК/11 с ОАО «ПСТ» стоимостью 750,4 млн рублей осуществлено строительство гидротехнических сооружений южного района морского транспортного порта Усть-Луга в Ленинградской области (причалы №№ 1-4, оградительный мол с причалом № 5, берегоукрепление). Работы по государственному контракту завершены и приняты 24 октября 2013 года.

Вместе с тем ввиду отсутствия сформированной акватории базы обеспечивающего флота южного района морского транспортного порта Усть-Луга (дноуглубительные работы) завершённые в 2013 году строительством гидротехнические сооружения до настоящего времени в эксплуатацию не введены и не функционируют.

Работы по формированию акватории базы обеспечивающего флота южного района морского транспортного порта Усть-Луга (дноуглубительные работы) осуществлялись с 2008 года по государственному контракту от 1 января 2008 года № 37-АД/08 между ФГУП «Росморпорт» и ООО «Северная дноуглубительная компания».

На дату завершения проверки работы по формированию акватории базы обеспечивающего флота южного района морского транспортного порта Усть-Луга не завершены. В 2015-2016 годах работы не принимались, подрядчик признан банкротом. В настоящее время ФГУП «Росморпорт» предъявлены требования о расторжении государственного контракта от 1 января 2008 года № 37-АД/08 в судебном порядке и взыскании, в том числе, суммы просроченной дебиторской задолженности в размере 76,9 млн рублей.

Приведенные факты свидетельствуют о рисках недостижения цели и основной задачи указанного инвестиционного проекта - «Развитие перегрузочных комплексов, повышение конкурентоспособности порта, обслуживание судов транспортного флота, заходящих в порт», а также недостижения основных ожидаемых результатов его реализации.

2. Одним из важнейших инвестиционных проектов подпрограммы «Морской транспорт» является «Приобретение контейнерного водолазного комплекса с комплектом водолазного снаряжения для спусков на глубины до 120 м». Сроки реализации проекта, установленные Подпрограммой, - 2014-2016 годы.

Согласно Подпрограмме основным ожидаемым результатом указанного инвестиционного проекта является «Приобретение двух водолазных комплексов. Наличие оборудования в контейнерном мобильном исполнении, которое позволит оперативно проводить водолазные работы на всех подконтрольных бассейнах и за рубежом».

Приобретение 2 контейнерных водолазных комплексов с комплектами водолазного снаряжения для спусков под воду на глубину до 120 м осуществлялось по государственному контракту от 25 ноября 2014 года № 0373100119614000023-0243613-02 между ФКУ «Дирекция госзаказчика» и ОАО «Тетис Про» стоимостью 702,0 млн рублей (далее - Контракт).

Согласно техническому заданию целью приобретения водолазных комплексов являлось оснащение 2 многофункциональных аварийно-спасательных судов ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» типа MPSV06 водолажным оборудованием, позволяющим проводить водолазные работы на глубине до 120 метров.

Письмом от 10 июня 2015 года № УЭФ-491 Росморречфлот сократил ФКУ «Дирекция госзаказчика» лимиты бюджетных обязательств на реализацию Контракта на 200,0 млн рублей, в связи с чем ФКУ «Дирекция госзаказчика» и ОАО «Тетис Про» заключили дополнительное соглашение об

изменении условий Контракта, в том числе исключении из комплектации поставляемого оборудования двух глубоководных телеуправляемых аппаратов и значительного количества водолазного снаряжения, а также снижении цены государственного контракта.

В результате расходы федерального бюджета на приобретение 2 контейнерных водолазных комплексов с комплектами водолазного снаряжения для спусков под воду на глубину до 120 м по государственному контракту от 25 ноября 2014 года № 0373100119614000023-0243613-02 составили 502,0 млн рублей. Водолазные комплексы были приняты ФКУ «Дирекция госзаказчика» у поставщика по актам приема-передачи от 18 и 19 декабря 2015 года и переданы ФБУ «Морская спасательная служба» для оснащения ими 2 многофункциональных аварийно-спасательных судов типа MPSV06 «Мурман» и «Беренгов пролив».

Согласно пункту 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае уменьшения казенному учреждению как получателю бюджетных средств главным распорядителем бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности исполнения казенным учреждением бюджетных обязательств, вытекающих из заключенных им государственных контрактов, казенное учреждение должно обеспечить согласование в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд новых условий государственных контрактов, в том числе по цене и (или) срокам их исполнения и (или) количеству (объему) товара (работы, услуги).

Водолазные комплексы, принятые ФКУ «Дирекция госзаказчика» и установленные на аварийно-спасательных судах типа MPSV06 «Мурман» и «Беренгов пролив», не оснащены необходимым водолажным снаряжением для спусков под воду на глубину до 120 м, в том числе барокамерами длительного пребывания, водолажным колоколом и т.д.

Согласно ответу ФАУ «Российский морской регистр судоходства» на запрос Счетной палаты (вх. № 5789 от 8 августа 2016 года) судовой водолазный комплекс с рабочей глубиной до 120 м является глубоководным комплексом и в него должны входить как минимум: барокамера длительного пребывания, спуско-подъемное устройство с водолажным комплексом сухого типа, эвакуационная барокамера, система жизнеобеспечения водолазов со всеми рабочими газами и газовыми смесями. По данным ФАУ «Российский морской регистр судоходства», установленные на судах проекта MPSV06 контей-

нерные водолазные комплексы не имеют ничего из вышеназванного, то есть не могут обеспечить проведение работ на глубинах до 120 метров.

ФАУ «Российский морской регистр судоходства» является некоммерческой организацией, осуществляющей классификацию и освидетельствование морских судов и судов смешанного (река-море) плавания (пункт 1 устава, утвержденного распоряжением Минтранса России от 3 марта 2014 года № МС-16-р).

В результате цель и основная задача реализации указанного инвестиционного проекта, установленные Подпрограммой «Оснащение многофункциональных аварийно-спасательных судов ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» глубоководным водолазным оборудованием, позволяющим проводить водолазные работы на глубинах до 120 м» не достигнуты.

Оценка достижения значений целевых индикаторов и показателей Подпрограммы

Объем бюджетных ассигнований, направленных на реализацию подпрограммы «Морской транспорт», в 2015 году составил 27935,3 млн рублей, что на 3159,6 млн рублей превысило объем средств федерального бюджета на финансирование Подпрограммы в 2015 году, предусмотренный ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2014 года № 990).

При этом значения 5-ти из 6-ти целевых показателей и индикаторов реализации Подпрограммы в 2015 году не достигнуты, в том числе:

- дедвейт морского транспортного флота, контролируемого Россией, составил 20,6 млн тонн при установленном значении - 21,4 млн тонн;
- дедвейт морского транспортного флота под российским флагом составил 6,6 млн тонн при установленном значении - 7,4 млн тонн;
- прирост производственной мощности российских портов составил 23,08 млн тонн в год при установленном значении - 30,0 млн тонн в год;
- пополнение транспортного флота составило 215100 дедвейт-тонн при установленном значении - 652400 дедвейт-тонн;
- поставки судов обеспечивающего флота составили 5 единиц при установленном значении - 10 единиц.

Сведения о достижении в 2015 году значений целевых показателей и индикаторов реализации Подпрограммы, а также их корректировке представлены в таблице:

Целевые показатели и индикаторы	Показатели и индикаторы в редакции ФЦП от 27.09.2014 г.	Исполнение	Результат	Корректировка по итогам 2015 г.
Объем перевалки грузов в российских морских портах, млн т в год	635,0	676,7	Достигнут	-
Дедвейт морского транспортного флота, контролируемого Россией, млн т	21,4	20,6	Не достигнут	-
Дедвейт морского транспортного флота под российским флагом, млн т	7,4	6,6	Не достигнут	-
Прирост производственной мощности российских портов, млн т в год	30,0	23,08	Не достигнут	19,5
Пополнение транспортного флота, дедвейт-т	652400,0	215100,0	Не достигнут	424700,0
Поставки судов обеспечивающего флота, ед.	10	5	Не достигнут	5

Проверка показала, что в составе целевых индикаторов и показателей Подпрограммы отсутствует ряд индикаторов, установленных Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 года № 1734-р (далее - Транспортная стратегия), в том числе:

- мощность морских портов;
- перевалка транзитных грузов в российских морских портах;
- объем перевозок грузов по Северному морскому пути;
- объем перевозок грузов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности морским транспортом;
- средний возраст морских судов под российским флагом;
- транспортная мобильность (подвижность) населения на 1 человека в год на морском транспорте;
- средний возраст пассажирских морских судов;
- доля перевозок российских экспортных и импортных грузов морским транспортным флотом под российским флагом в общем объеме перевозок российских экспортных и импортных грузов морским транспортом;
- доля объектов инфраструктуры морского транспорта, меры по организации защиты которых от актов незаконного вмешательства соответствуют требованиям по обеспечению транспортной безопасности.

Кроме того, ряд значений целевых индикаторов и показателей Подпрограммы не соответствуют значениям аналогичных индикаторов Транспортной стратегии, что влечет за собой риски недостижения к 2020 году целевых ориентиров, установленных указанным документом государственного стратегического планирования.

Например, по итогам реализации Подпрограммы (в 2020 году) перевалка грузов в российских морских портах должна составить 828 млн тонн, в то время как Транспортной стратегией значение аналогичного показателя на 2020 год составляет 863 млн тонн.

Привлечение внебюджетных источников финансирования Подпрограммы

Основой достижения целей подпрограммы «Морской транспорт» является участие частного капитала, основным источником финансирования Подпрограммы - внебюджетные средства. Установленный объем финансирования мероприятий Подпрограммы за счет внебюджетных источников составляет 409,4 млрд рублей, или 64,3 % от общего объема средств, предусмотренных на период до 2020 года (636,7 млрд рублей).

Объемы финансирования мероприятий Подпрограммы за счет средств инвесторов на 2015 год, установленные ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2014 года № 990), составляли 85128,0 млн рублей. Фактический объем внебюджетного финансирования по Подпрограмме в 2015 году составил 50983,3 млн рублей, или 60 процентов.

Объем внебюджетных средств на реализацию Подпрограммы, установленный ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» на 2016 год, составляет 91116,0 млн рублей. По итогам I полугодия 2016 года объем внебюджетных средств, привлеченных на реализацию Подпрограммы, составил 13673,1 млн рублей.

Цель 2. Проверка целевого использования бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Морской транспорт»

Финансирование подпрограммы «Морской транспорт» за счет средств федерального бюджета и кассовое исполнение за 2015 год и I полугодие 2016 года представлены в таблице:

Наименование госзаказчика	2015 г.		I полугодие 2016 г.	
	бюджетные назначения	кассовое исполнение	бюджетные назначения	кассовое исполнение
Всего	27433477,4	27425833,9	22277795,9	4045405,1
ФГУП «Росморпорт»	24228915,7	24228272,3	18791989,0	3127156,0
ФКУ «Дирекция госзаказчика»	2565545,0	2558545,0	1661860,8	710605,0

(тыс. руб.)

Наименование госзаказчика	2015 г.		I полугодие 2016 г.	
	бюджетные назначения	кассовое исполнение	бюджетные назначения	кассовое исполнение
ФГУП «Гидрографическое предприятие»	-	-	10000,0	-
ФБУ «Служба морской безопасности»	350,6	350,5	-	-
ФГБУ «Администрация морских портов Приморского края и Восточной Арктики»	36304,1	36304,1	-	-
ФГБУ «Администрация морских портов Западной Арктики»	60662,0	60662,0	-	-
ФГБОУ ВПО «Государственный университет морского и речного флота им. адмирала С.О. Макарова», г. Санкт-Петербург	506161,3	506161,3	509000,0	174223,1
ФБОУ ВПО «Морской государственный университет им. адмирала Г.И. Невельского»	20538,7	20538,7	235000,0	33421,0
ФГБОУ ВПО «Государственный морской университет им. адмирала Ф.Ф. Ушакова»	15000,0	15000,0	1069946,1	-

Финансирование 2015 года

ФКУ «Дирекция госзаказчика»

В проверяемом периоде лимиты бюджетных обязательств на реализацию мероприятий Подпрограммы утверждались руководителем Росморречфлота и доводились до подведомственных учреждений, осуществляющих функции государственного заказчика по соглашениям с Агентством.

Лимиты бюджетных обязательств ФКУ «Дирекция госзаказчика» на реализацию подпрограммы «Морской транспорт» в 2015 году представлены в таблице:

(тыс. руб.)

	Первоначальные		Отклонение	Уточненные	
	показатели бюджетной росписи	лимиты бюджетных обязательств		показатели бюджетной росписи	лимиты бюджетных обязательств
ЦСР 2452061 «Реализация мероприятий подпрограммы «Морской транспорт» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2020 гг.)»	2845604,6	2753703,1	- 91901,5	3052384,8	3052384,8
в том числе: расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	70080,1	62291,0	- 7789,1	69006,7	69006,7

	Первоначальные		Отклонение	Уточненные	
	показатели бюджетной росписи	лимиты бюджетных обязательств		показатели бюджетной росписи	лимиты бюджетных обязательств
закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	18792,5	16913,3	- 1879,2	416913,3	416913,3
иные бюджетные ассигнования	1022,0	919,8	- 102,2	919,8	919,8
капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности	2755710,0	2673579,0	- 82131,0	2565545,0	2565545,0

Согласно пункту 2 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации утвержденные показатели бюджетной сметы казенного учреждения должны соответствовать доведенным до него лимитам бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенного учреждения.

В соответствии с пунктом 7 раздела III порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, находящихся в ведении Федерального агентства морского и речного транспорта, утвержденного приказом Росморречфлота от 15 октября 2010 года № 103, бюджетная смета казенного учреждения на текущий финансовый год составляется казенным учреждением на основании доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств по расходам федерального бюджета на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенного учреждения на период одного финансового года.

Первоначальные лимиты бюджетных обязательств по коду 110040824Б2061414310 «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» в рамках Подпрограммы на 2015 год были доведены Росморречфлотом до ФКУ «Дирекция госзаказчика» расходным расписанием от 14 января 2015 года № 110/32792/001 на сумму 654800,0 тыс. рублей.

При этом сметой расходов за счет ассигнований из федерального бюджета (бюджетная смета) на 2015 год, подписанной генеральным директором В.Н. Шабликовым и утвержденной руководителем Росморречфлота А.А. Давыденко 14 января 2015 года, ФКУ «Дирекция госзаказчика» установлены бюджетные ассигнования по коду 110040824Б2061414310 «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» на сумму 2673579,0 тыс. рублей.

Таким образом, объем бюджетных ассигнований на капитальные вложения в рамках Подпрограммы на 2015 год, утвержденный сметой расходов за счет ассигнований из федерального бюджета 14 января 2015 года, превысил доведенные до ФКУ «Дирекция госзаказчика» соответствующие лимиты бюджетных обязательств на 2018779,0 тыс. рублей, что противоречит пункту 2 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По данному факту инспектором Счетной палаты составлен протокол об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 8 порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, находящихся в ведении Федерального агентства морского и речного транспорта, утвержденного приказом Росморречфлота от 15 октября 2010 года № 103, Росморречфлот осуществляет проверку на соответствие представленной бюджетной сметы показателям лимитов бюджетных обязательств, доведенных до казенного учреждения Агентством, и в случае несоответствия возвращает бюджетную смету казенному учреждению на доработку.

Вместе с тем представленная бюджетная смета ФКУ «Дирекция госзаказчика», не соответствующая доведенным лимитам бюджетных обязательств на 2015 год, Росморречфлотом в установленном порядке не возвращена и была утверждена 14 января 2015 года, что не соответствует порядку составления бюджетных смет.

Лимиты бюджетных обязательств на 2015 год доведены Росморречфлотом до ФКУ «Дирекция госзаказчика» на реализацию мероприятий Подпрограммы по капитальным расходам в общей сумме 2565545,0 тыс. рублей.

Сведения о доведении Росморречфлотом до ФКУ «Дирекция госзаказчика» лимитов бюджетных обязательств на 2015 год расходными расписаниями на лицевой счет по КБК 110040824Б2061414310 представлены в таблице:

(руб.)

Дата зачисления	Номер, дата расходного расписания		Коды бюджетной классификации					Сумма
			глава	РзПр	ЦСР	ВР	КОСГУ	
14.01.15	110/32792/001	14.01.15	110	0408	24Б2061	414	310	654800000,0
17.06.15	110/32792/025	16.06.15	110	0408	24Б2061	414	310	546049500,0

Дата зачисления	Номер, дата расходного расписания		Коды бюджетной классификации					Сумма
			глава	РзПр	ЦСР	ВР	КОСГУ	
12.08.15	110/32792/034	11.08.15	110	0408	24Б2061	414	310	7297500,0
10.12.15	110/32792/065	09.12.15	110	0408	24Б2061	414	310	182200000,0
14.12.15	110/32792/066	11.12.15	110	0408	24Б2061	414	310	299500000,0
16.12.15	110/32792/069	16.12.15	110	0408	24Б2061	414	310	299500000,0
17.12.15	110/32792/072	17.12.15	110	0408	24Б2061	414	310	576198000,0
Всего								2565545000,0

Кассовое исполнение ФКУ «Дирекция госзаказчика» мероприятий подпрограммы «Морской транспорт» по капитальным вложениям за 2015 год составило 2558545,0 тыс. рублей (99,7 % лимитов бюджетных обязательств).

Кроме того, Росморречфлот довел до ФКУ «Дирекция госзаказчика» лимиты бюджетных обязательств на реализацию Подпрограммы в 2015 году по видам расходов 100 «Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений», 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд», 800 «Иные бюджетные ассигнования» на общую сумму 486839,8 тыс. рублей.

ФГУП «Росморпорт»

Лимиты бюджетных обязательств на 2015 год доведены Росморречфлотом до ФГУП «Росморпорт» на лицевой счет по переданным полномочиям получателя бюджетных средств № 14731001690 на реализацию мероприятий подпрограммы «Морской транспорт» в общей сумме 24228915,7 тыс. рублей.

Кассовое исполнение ФГУП «Росморпорт» мероприятий подпрограммы «Морской транспорт» за 2015 год составило 24228272,1 тыс. рублей. В I полугодии 2015 года ФГУП «Росморпорт» освоено 6516305,8 тыс. рублей, или 29,3 % доведенных лимитов бюджетных обязательств, что свидетельствует о неравномерном использовании ФГУП «Росморпорт» бюджетных ассигнований в течение года.

Пунктом 2.2.7 соглашения о передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению государственных контрактов от 10 февраля 2014 года № СГ-9, заключенного между Росморречфлотом и ФГУП «Росморпорт», установлена обязанность ФГУП «Росморпорт» по обеспечению надлежащего ведения бюджетного учета по мере утверждения Минфином России порядка ведения бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности.

В соответствии с пунктом 3.1 приказа Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (в редакции приказа Минфина России от 6 августа 2015 года № 124н) ведение бюджетного учета фактов хозяйственной жизни, возникающих при осуществлении на основании соглашений полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени соответствующего публично-правового образования государственных контрактов от лица органов государственной власти, являющихся государственными заказчиками, при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности и получающих бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности и (или) на приобретение объектов недвижимости государственной собственности в порядке, установленном для получателей бюджетных средств, распространяется на государственные (муниципальные) унитарные предприятия.

В нарушение пункта 3.1 приказа Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н и пункта 2.2.7 соглашения о передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению государственных контрактов от 10 февраля 2014 года № СГ-9 ФГУП «Росморпорт» не обеспечено ведение бюджетного учета в установленном порядке.

Ведение бухгалтерского учета в 2015 году и текущем периоде 2016 года осуществлялось ФГУП «Росморпорт» в соответствии с приказом Минфина России от 31 октября 2000 года № 94н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций и инструкции по его применению». При этом для учета операций за счет средств федерального бюджета, полученных по переданным полномочиям от Росморречфлота, ФГУП «Росморпорт» в рабочем плане счетов выделены отдельные субсчета.

Так, дебиторская задолженность, образовавшаяся за счет средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2015 года в сумме 11666,7 млн рублей и по состоянию на 1 апреля 2016 года в сумме 11588,3 млн рублей, отражена в бухгалтерском учете ФГУП «Росморпорт» по счету коммерческого учета 60 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками» (субсчет 60.02.90 «Рас-

четы по авансам, выданным при строительстве, реконструкции и приобретении основных средств за счет бюджетных средств»).

Объемы незавершенного строительства за счет средств федерального бюджета отражены в бухгалтерском учете ФГУП «Росморпорт» по счету коммерческого учета 08 «Вложения во внеоборотные активы» (субсчета 08.03.2003 «Строительство объектов производственного назначения за счет бюджетных средств», 08.03.2006 «Реконструкция и модернизация за счет бюджетных средств объектов производственного назначения» и 08.04.2003 «Приобретение отдельных объектов основных средств за счет бюджетных средств»).

В составе бюджетной отчетности за 2015 год и за I квартал 2016 года ФГУП «Росморпорт» представлена форма 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», где объемы дебиторской задолженности заполнены с указанием счета бюджетного учета 206 «Расчеты по выданным авансам», и форма бюджетной отчетности 0503190 «Сведения об объектах незавершенного строительства, вложенных в объекты недвижимого имущества», где объемы незавершенного строительства заполнены с указанием счета 106 «Вложения в нефинансовые активы». Регистры бюджетного учета по данным счетам не формировались.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, а также информации, определенной федеральными и отраслевыми стандартами. Согласно части 2 статьи 2 указанного Федерального закона закон применяется при ведении бюджетного учета активов и обязательств и составлении бюджетной отчетности.

В соответствии с пунктом 7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации для получателей бюджетных средств.

Учитывая изложенное, в нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Рос-

сийской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, бюджетная отчетность ФГУП «Росморпорт» по состоянию на 1 января 2016 года и на 1 апреля 2016 года не подтверждена соответствующими регистрами бюджетного учета.

Финансирование в 2016 году

ФКУ «Дирекция госзаказчика»

Согласно бюджетной росписи на 2016 год, утвержденной и.о. руководителя Росморречфлота С.П. Гореликом 31 декабря 2015 года, объем бюджетных ассигнований ФКУ «Дирекция госзаказчика» составил 5989728,5 тыс. рублей, из них по целевой статье 24Б0499998 «Реализация мероприятий подпрограммы «Морской транспорт» в объеме 1753811,5 тыс. рублей.

Утвержденные Росморречфлотом на 2016 год показатели бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств ФКУ «Дирекция госзаказчика» по разделу 04 подразделу 08 целевой статье 24Б0499998 по состоянию на 1 января 2016 года приведены в таблице:

(тыс. руб.)

	На начало 2016 г.		Отклонение
	показатели бюджетной росписи	лимиты бюджетных обязательств	
Раздел 04 «Национальная экономика», подраздел 08 «Транспорт»	5989728,5	5469206,2	- 520522,3
из них ЦСР 24Б0499998 «Реализация мероприятий подпрограммы «Морской транспорт» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» (госпрограмма)	1753811,5	1476857,8	- 276953,7
в том числе:			
расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	68398,2	68173,0	- 225,2
закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	21530,5	19140,3	- 2390,2
иные бюджетные ассигнования	2022,0	2022,0	0,0
капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности	1661860,8	1387522,5	- 274338,3

Первоначально лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФКУ «Дирекция госзаказчика» мероприятий Подпрограммы на 2016 год доведены Росморречфлотом 31 декабря 2015 года на общую сумму 89335,3 тыс. рублей.

При этом сметой расходов за счет ассигнований из федерального бюджета (бюджетная смета) на 2016 год, подписанной генеральным директором ФКУ А.Д. Богдановым и утвержденной и.о. руководителя Росморречфлота С.П. Гореликом 13 января 2016 года, ФКУ «Дирекция госзаказчика» установлены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Подпрограммы на сумму 1387522,5 тыс. рублей.

В результате объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий подпрограммы «Морской транспорт» на 2016 год, утвержденный сметой расходов за счет ассигнований из федерального бюджета 13 января 2016 года, превысил доведенные до ФКУ «Дирекция госзаказчика» лимиты бюджетных обязательств на 1298187,0 тыс. рублей, что противоречит пункту 2 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По данному факту инспектором Счетной палаты составлен протокол об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктом 8 порядка составления бюджетных смет Росморречфлот осуществляет проверку на соответствие представленной бюджетной сметы показателям лимитов бюджетных обязательств, доведенных до казенного учреждения Агентством, и в случае несоответствия возвращает бюджетную смету казенному учреждению на доработку.

Вместе с тем представленная бюджетная смета ФКУ «Дирекция госзаказчика», не соответствующая лимитам доведенных бюджетных обязательств на 2016 год, Росморречфлотом в установленном порядке не возвращена и была утверждена 13 января 2016 года, что не соответствует порядку составления бюджетных смет.

На дату завершения проверки лимиты бюджетных обязательств на 2016 год доведены Росморречфлотом до ФКУ «Дирекция госзаказчика» на капитальные расходы по подпрограмме «Морской транспорт» в общей сумме 710605,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение ФКУ «Дирекция госзаказчика» мероприятий подпрограммы «Морской транспорт» за I квартал 2016 года составило 724648,2 тыс. рублей, или 90,6 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств.

ФГУП «Росморпорт»

Сведения о доведении Росморречфлотом до ФГУП «Росморпорт» лимитов бюджетных обязательств на 2016 год расходными расписаниями на лицевой счет по переданным полномочиям получателя бюджетных

средств в рамках подпрограммы «Морской транспорт» по состоянию на дату завершения проверки представлены в таблице:

(руб.)

Дата зачисления	Номер, дата расходного расписания		Коды бюджетной классификации				Сумма
			глава	РзПр	ЦСР	ВР	
25.01.16	110/00110/023	25.01.16	110	0408	2460499998	414	16555124700,0
29.01.16	110/00110/048	29.01.16	110	0408	2460499998	414	-16555124700,0
01.02.16	110/00110/050	01.02.16	110	0408	2460499998	414	16555124700,0
Итого							16555124700,0

Лимиты бюджетных обязательств на 2016 год доведены Росморречфлотом до ФГУП «Росморпорт» на 16555124,7 тыс. рублей.

Размещение заказов на выполнение работ по подпрограмме «Морской транспорт»

В соответствии со статьей 39 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ФГУП «Росморпорт» и ФКУ «Дирекция госзаказчика» приказами от 19 марта 2014 года № 98 и от 7 марта 2014 года № 47, соответственно, утвердили положения о единой комиссии по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд по строительству, реконструкции объектов согласно данным об объектах капитального строительства, мероприятиях (укрупненных инвестиционных проектах), объектах недвижимого имущества, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

Согласно пункту 2.2.2 соглашений о передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению государственных контрактов от 10 февраля 2014 года № СГ-9 между Росморречфлотом и ФГУП «Росморпорт» и от 10 февраля 2014 года № СГ-10 между Росморречфлотом и ФКУ «Дирекция госзаказчика» подведомственные Агентству организации направляли в Росморречфлот утвержденные планы-графики закупок на 2015-2016 годы, изменения к ним.

Выборочная проверка проведения конкурсных процедур в рамках подпрограммы «Морской транспорт» показала следующее.

В целях реализации инвестиционного проекта «Строительство спасательного катера-бонопостановщика» подпрограммы «Морской транспорт» ФКУ «Дирекция госзаказчика» заключило государственный контракт от

3 октября 2014 года № 320-ГК-2014 с ОАО «Ярославский судостроительный завод» стоимостью 695,0 млн рублей.

Проверкой установлено, что при формировании начальной (максимальной) цены государственного контракта на выполнение работ по строительству спасательного катера-бонопостановщика необоснованное применение ФКУ «Дирекция госзаказчика» ставки НДС в размере 18 % создало предпосылки, которые могли повлечь завышение начальной (максимальной) цены контракта на 65,5 млн рублей.

Согласно подпункту 10 пункта 1 статьи 164 Налогового кодекса Российской Федерации при реализации построенных судов, подлежащих регистрации в Российском международном реестре судов, налогообложение производится по налоговой ставке 0 процентов.

Вместе с тем при формировании начальной (максимальной) цены указанного государственного контракта от 3 октября 2014 года № 320-ГК-2014, заключенного между ФКУ «Дирекция госзаказчика» и ОАО «Ярославский судостроительный завод» стоимостью 695,0 млн рублей на выполнение работ по строительству спасательного катера-бонопостановщика в рамках подпрограммы «Морской транспорт», методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) ФКУ «Дирекция госзаказчика» была применена ставка НДС в размере 18 %. Таким образом, начальная (максимальная) цена на основе представленных коммерческих предложений составила 785,9 млн рублей. В случае применения ставки НДС в размере 0 % начальная (максимальная) цена контракта составила бы 704,2 млн рублей.

В связи с тем, что начальная (максимальная) цена, определенная методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) (785,9 млн рублей), превысила объемы финансирования указанного мероприятия, установленные Подпрограммой, начальная (максимальная) цена государственного контракта была приведена в соответствие с установленным Подпрограммой объемом финансирования и составила 769,7 млн рублей.

Оценка исполнения государственных контрактов, заключенных в целях реализации Подпрограммы

Проверка заключения и исполнения государственных контрактов, действовавших в проверяемом периоде, показала, что в нарушение пункта 5 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации ФКУ «Дирекция госзаказчика» заключило 2 государственных контракта на выполнение работ при отсутствии соответствующего объема доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Так, по условиям государственного контракта от 3 октября 2014 года № 320-ГК-2014 на выполнение работ по строительству спасательного катера-бонопостановщика, заключенного с ОАО «Ярославский судостроительный завод», стоимостью 695,0 млн рублей ФКУ «Дирекция госзаказчика» приняло на себя обязательства на 2014 год в сумме 130,0 млн рублей при отсутствии соответствующего объема доведенных лимитов бюджетных обязательств. Лимиты бюджетных обязательств ФКУ «Дирекция госзаказчика» на сумму 130,0 млн рублей в целях строительства спасательного катера-бонопостановщика были доведены Росморречфлотом расходным расписанием от 21 октября 2014 года № 110/32792/029.

По условиям государственного контракта от 14 октября 2014 года № 324-ГК-2014 на выполнение работ по строительству многофункционального буксира-спасателя мощностью 2,5-3 МВт, заключенного с ООО «Невский судостроительно-судоремонтный завод», стоимостью 7900,0 млн рублей ФКУ «Дирекция госзаказчика» приняло на себя обязательства на 2014 год в сумме 2279,6 млн рублей при отсутствии соответствующего объема доведенных лимитов. Лимиты бюджетных обязательств ФКУ «Дирекция госзаказчика» на сумму 2279,6 млн рублей в целях строительства многофункционального буксира-спасателя мощностью 2,5-3 МВт были доведены Росморречфлотом расходным расписанием от 23 октября 2014 года № 110/32792/030.

Со стороны ФКУ «Дирекция госзаказчика» государственные контракты от 3 октября 2014 года № 320-ГК-2014 и от 14 октября 2014 года № 324-ГК-2014 были подписаны генеральным директором Н.В. Шабликовым.

Лимиты бюджетных обязательств на 2014 год были доведены Минфином России Росморречфлоту в декабре 2013 года. Росморречфлот в январе 2014 года утвердил ФКУ «Дирекция госзаказчика» соответствующие лимиты на принятие бюджетных обязательств на 2014 год по указанным государственным контрактам, однако не обеспечил их своевременное доведение до подведомственного казенного учреждения.

В результате ФКУ «Дирекция госзаказчика» приняло на себя обязательства на общую сумму 2409,6 млн рублей без наличия соответствующих доведенных лимитов бюджетных обязательств, что является административным правонарушением, предусмотренным статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По данным фактам инспекторами Счетной палаты составлены 2 протокола об административном правонарушении, ответственность за которое

предусмотрена статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании требований статьи 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Росморречфлотом осуществляется ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ему заказчиков. При этом в ходе проверки исполнения государственных контрактов, заключенных в целях реализации мероприятий Подпрограммы, установлены нарушения, свидетельствующие о низком качестве осуществления Росморречфлотом ведомственного контроля.

Так, в нарушение статей 711, 720, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ФКУ «Дирекция госзаказчика» в рамках государственного контракта от 19 декабря 2012 года № 275-АСС7/52-ГК-12 с Нордик Ярдс Висмар ГмбХ стоимостью 5990,0 млн рублей на строительство двух многофункциональных аварийно-спасательных судов мощностью 7 МВт (далее - госконтракт № 275) оплатило поставку и установку оборудования на сумму 124873,7 тыс. рублей, которое фактически не поставлено и не установлено.

Согласно пункту 3.7 спецификации к техническому проекту многофункциональных аварийно-спасательных судов мощностью 7 МВт (проект MPSV06), утвержденной по результатам государственной экспертизы (заключение ФАУ «Российский морской регистр судоходства» от 28 ноября 2008 года № 007-6/MPSV06-35976), строительство судов включало в себя, в том числе, установку двух электрогидравлических грузовых кранов грузоподъемностью 32 тонны с вылетом стрелы 22,5 м в кормовой части главной палубы каждого судна.

Проверка показала, что два электрогидравлических грузовых крана общей стоимостью 124873,7 тыс. рублей установлены не были.

Завершенные строительством суда приняты ФКУ «Дирекция госзаказчика» в декабре 2015 года, оплата по госконтракту № 275 произведена в полном объеме на сумму 5990,0 млн рублей.

В соответствии с пунктом 17.1 госконтракта № 275 изменения и дополнения в условия контракта, необходимость внесения которых возникает в процессе его исполнения, если такие изменения допускаются действующим

щим законодательством, оформляются дополнительными соглашениями. Вместе с тем дополнительное соглашение о снижении стоимости госконтракта № 275 на сумму 124873,7 тыс. рублей сторонами заключено не было.

Таким образом, ФКУ «Дирекция госзаказчика» за счет средств федерального бюджета оплатило непоставленное и неустановленное оборудование по госконтракту № 275 на сумму 124873,7 тыс. рублей, что содержит признаки причинения ущерба экономическим интересам Российской Федерации.

Кроме того, проверка исполнения госконтракта № 275 показала следующее.

В соответствии с пунктами 15.1-15.2 госконтракта № 275 в ходе выполнения работ стороны проводят испытания судов, предусмотренные действующими нормативными актами и технической документацией.

Согласно пунктам 15.6-15.7 госконтракта № 275 генподрядчик обязан организовать и обеспечить испытания всех функций, оборудования и систем, установленных на судах, на предмет соответствия параметрам и характеристикам технической документации. Все испытания и проверки каждого судна в целом, его составных частей, механизмов, систем и оборудования должны быть подготовлены и проведены генподрядчиком в сроки, установленные графиками выполнения работ по строительству судов (приложения №№ 4, 5 к госконтракту № 275).

Российским морским регистром судоходства 17 июля 2015 года одобрена проектная документация строительства указанных судов. В состав одобренной документации входила программа швартовых и ходовых испытаний, которая включала, в том числе, ледовые испытания.

Согласно пункту 20.5 госконтракта № 275 приемочная комиссия подписала приемный акт и акт законченного строительством судна (форма № КС-14) после успешно завершающих ходовых и ледовых испытаний. Проверкой установлено, что работы по строительству судов приняты и оплачены в полном объеме 10 и 23 декабря 2015 года без проведения ледовых испытаний.

По условиям дополнительного соглашения от 20 июля 2015 года № 6 к госконтракту № 275 генподрядчик принял на себя обязательства за свой счет провести ледовые испытания в срок, не позднее апреля 2016 года. На дату завершения проверки (11 июля 2016 года) ледовые испытания не проведены.

При этом ФБУ «Морская спасательная служба Росморречфлота» неоднократно извещало ФКУ «Дирекция госзаказчика» о наличии на принятых судах значительного количества дефектов и поломок, в том числе машинного оборудования, которые генподрядчиком не устранены, а также об отсутствии возможности проведения ледовых испытаний до их

устранения (письма от 16 марта 2016 года № МСС 0701 и от 20 апреля 2016 года № МСС 1041).

В соответствии с пунктом 22.1 госконтракта № 275 за некачественное, несвоевременное и неполное выполнение работ генподрядчик несет ответственность в соответствии с условиями контракта и действующим законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем ФКУ «Дирекция госзаказчика» не обеспечено ведение надлежащей претензионной работы в соответствии со статьей 22 государственного контракта от 19 декабря 2012 года № 275-АСС7/52-ГК-12 на строительство двух многофункциональных аварийно-спасательных судов мощностью 7 МВт стоимостью 5990,0 млн рублей в связи с ненадлежащим исполнением генподрядчиком (Нордик Ярдс Висмар ГмбХ) условий контракта, а также не предъявлены требования об устранении выявленных дефектов и поломок в рамках гарантийных обязательств, предусмотренных статьей 8 госконтракта № 275.

Проверкой также установлено, что в нарушение пункта 45 Положения о проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 года № 382 (далее - Положение о проведении ТЦА), ФГУП «Росморпорт» не обеспечено проведение публичного технологического и ценового аудита по объекту «Строительство объектов морского порта в районе пос. Сабетта на полуострове Ямал, включая создание судоходного подходного канала в Обской губе» на объекте «Северо-Западное ледозащитное сооружение, Юго-Восточное ледозащитное сооружение (глубоководная часть) и площадок автоматизированного радиотехнического поста системы управления движением судов №№ 1-3» в установленные сроки.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 июня 2014 года № 1042-р единственным исполнителем работ по публичному технологическому и ценовому аудиту, строительному контролю и банковскому сопровождению в отношении государственных контрактов на строительство основных объектов морского порта в районе пос. Сабетта определено ОАО «Сбербанк России».

Между ФГУП «Росморпорт» и ПАО «Сбербанк России» заключен государственный контракт от 21 января 2015 года № 774/ДО-14 стоимостью 40,0 млн рублей на проведение публичного технологического и ценового аудита объектов морского порта в районе пос. Сабетта. Дата окончания работ по ТЦА - дата подписания ФГУП «Росморпорт» акта сдачи-приемки услуг. На дату завершения проверки результаты аудита отсутствуют, ФГУП «Росморпорт» выплачен аванс по контракту в размере 12,0 млн рублей. При этом

согласно пункту 45 Положения о проведении ТЦА, срок проведения ценового аудита не должен превышать 60 дней с момента подписания контракта.

Согласно заключению совета потребителей по вопросам деятельности ФГУП «Росморпорт» и его дочерних и зависимых обществ от 13 апреля 2016 года № ЭС-120-04-16 проект заключения по результатам технологического и ценового аудита объектов морского порта в районе пос. Сабетта требует доработки.

В соответствии с пунктом 20.1 Положения о проведении ТЦА предметом публичного технологического и ценового аудита является обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений, в том числе:

- оценка обоснования выбора основных архитектурных, конструктивных, технологических и инженерно-технических решений;
- оценка сроков и этапов подготовки и реализации инвестиционного проекта на предмет их оптимальности;
- оценка предполагаемой (предельной) стоимости реализации инвестиционного проекта, включая оценку стоимости строительства по укрупненным показателям (укрупненным нормативам цены строительства);
- оценка рисков реализации инвестиционного проекта, в том числе технологических, ценовых и финансовых, по срокам реализации инвестиционного проекта и его этапов.

Вместе с тем на дату завершения проверки стоимость строительства объекта сформирована, в отсутствие результатов ТЦА на объекте велись строительно-монтажные работы, что влечет риски неприменения рекомендаций по оптимизации объемов и стоимости строительства и, как следствие, неэффективного расходования средств федерального бюджета.

Так, в целях выполнения работ по инвестиционному проекту «Строительство объектов морского порта в районе пос. Сабетта на полуострове Ямал, включая создание судоходного подходного канала в Обской губе» на объекте «Северо-Западное ледозащитное сооружение, Юго-Восточное ледозащитное сооружение (глубоководная часть) и площадок автоматизированного радиотехнического поста системы управления движением судов №№ 1-3», ФГУП «Росморпорт» заключило государственный контракт от 5 августа 2015 года № 627/ДО-15 с АО «Межрегионтрубопроводстрой» стоимостью 17940,0 млн рублей.

Согласно справкам о стоимости выполненных работ (форма № КС-3) объем принятых строительно-монтажных работ по состоянию на 24 мая 2016 года составил 315256,9 тыс. рублей.

Проверка показала, что ФГУП «Росморпорт» не приняты меры по обеспечению исполнения обязательств по государственному контракту.

В соответствии с условиями государственного контракта от 14 декабря 2012 года № 54-ГК/12 на строительство объекта «База обеспечивающего флота в морском торговом порту Усть-Луга» стоимостью 1634,0 млн рублей и сроком выполнения работ до 14 декабря 2014 года ФГУП «Росморпорт» выплатило подрядчику (ОАО «ПСТ») аванс в размере 490,2 млн рублей.

В установленный срок работы по строительству объекта не завершены. Срок действия банковской гарантии, предоставленной в обеспечение исполнения ОАО «ПСТ» принятых на себя обязательств, истек 31 декабря 2014 года.

По результатам проверки ведения претензионной работы выявлены факты, указывающие на затягивание ФГУП «Росморпорт» претензионной работы в связи с просрочкой исполнения обязательств по контракту. Обращение о взыскании на обеспечение исполнения государственного контракта не осуществлялось.

Согласно статье 6.11 государственного контракта от 14 декабря 2012 года № 54-ГК/12 в случае неисполнения генподрядчиком обязательств по выполнению работ в установленный срок генподрядчик обязуется за свой счет оформить и не позднее, чем за 15 дней до окончания срока действия обеспечения исполнения настоящего контракта предоставить государственному заказчику дополнительное обеспечение исполнения контракта. Проверка показала, что взамен утратившей силу гарантии подрядчик обеспечение исполнения своих обязательств не предоставил.

Согласно статье 20.6 государственного контракта от 14 декабря 2012 года № 54-ГК/12 в случае непредставления генподрядчиком дополнительного обеспечения исполнения обязательств по контракту государственный заказчик вправе потребовать от генподрядчика уплаты неустойки в размере 10 % от цены контракта, что составляет 163,4 млн рублей. При этом ФГУП «Росморпорт» не предъявило генподрядчику требований об уплате неустойки в размере 163,4 млн рублей (расчетно) за непредставление генподрядчиком дополнительного обеспечения исполнения обязательств по контракту.

По состоянию на 1 июня 2016 года сумма непогашенного аванса (просроченная дебиторская задолженность) по государственному контракту от 14 декабря 2012 года № 54-ГК/12 составляет 118,7 млн рублей, работы на объекте не ведутся. Согласно определению Арбитражного суда г. Санкт-

Петербурга и Ленинградской области от 25 марта 2016 года в отношении ОАО «ПСТ» введена процедура наблюдения.

Проверка показала, что ФГУП «Росморпорт» в ряде случаев не применяло меры по обеспечению исполнения обязательств к недобросовестным подрядчикам и не удерживало обеспечение исполнения обязательств по государственным контрактам.

Так, в соответствии с условиями государственного контракта от 5 апреля 2012 года № 2-ГК/12 между ФГУП «Росморпорт» и ЗАО «Дар/Водгео» на разработку проектной документации по объекту «Строительство объектов федеральной собственности морского торгового порта Оля, Астраханская область. База обслуживающего флота в морском торговом порту Оля» сроком выполнения работ до 5 мая 2013 года ЗАО «Дар/Водгео» предоставило банковскую гарантию АКБ «Мострансбанк» сроком действия до 5 июня 2013 года.

В установленный срок работы не завершены. ФГУП «Росморпорт» не были приняты меры по взысканию суммы неустойки за несвоевременное завершение работ в целях обеспечения исполнения обязательств по контракту.

В ходе проверки ФГУП «Росморпорт» направило исковое заявление в Арбитражный суд г. Москвы о взыскании в пользу федерального бюджета неустойки в размере 9,7 млн рублей в судебном порядке.

Анализ дебиторской задолженности государственных заказчиков

ФГУП «Росморпорт»

Дебиторская задолженность ФГУП «Росморпорт» по подпрограмме «Морской транспорт» в 2015 году и истекшем периоде 2016 года образована за счет выданных авансов по государственным контрактам на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства и разработку проектной документации по ним.

Согласно бюджетной отчетности ФГУП «Росморпорт» за 2015 год дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2015 года составила 17911,5 млн рублей, по состоянию на 1 января 2016 года - 11666,7 млн рублей. В 2015 году дебиторская задолженность уменьшена на 6244,7 млн рублей, или 35 процентов.

Проверка показала, что в нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» бюджетная отчетность ФГУП «Росморпорт» за 2015 год в части дебиторской

задолженности является недостоверной. Так, по данным бухгалтерского учета дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2015 года составила 17912,5 млн рублей, что на 1,0 млн рублей больше, чем отражено в бюджетной отчетности.

По состоянию на 1 апреля 2016 года дебиторская задолженность ФГУП «Росморпорт» составила 11588,3 млн рублей. По данным ФГУП «Росморпорт» дебиторская задолженность по состоянию на 1 июня 2016 года составила 11148,7 млн рублей.

Просроченная дебиторская задолженность на 1 января 2015 года составляла 244,9 млн рублей. В 2015 году просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 2461,6 млн рублей и на 1 января 2016 года составила 2706,5 млн рублей, на 1 апреля 2016 года - 2539,6 млн рублей.

Просроченная дебиторская задолженность сложилась по следующим контрактам.

1. По государственному контракту от 2 декабря 2011 года № 77-ГК/11 с АО «ОСК» на строительство линейного дизельного ледокола мощностью 25 МВт стоимостью 7940,5 млн рублей сумма просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 1 апреля 2016 года составила 1694,3 млн рублей.

По состоянию на 5 мая 2016 по справке о стоимости выполненных работ и затрат № 05620/39 (форма № КС-3) объем выполненных работ составил 2899,0 млн рублей, или 36,5 % от стоимости контракта.

Основной причиной задержки срока строительства является несоответствие проектной документации судна в постройке требованиям технического проекта.

ФГУП «Росморпорт» направило исковое заявление в Арбитражный суд г. Москвы от 21 марта 2016 года о взыскании с АО «ОСК» неустойки в размере 667,0 млн рублей за просрочку окончания строительства. На дату завершения проверки дело находится на рассмотрении в суде.

2. По государственному контракту от 2 декабря 2011 года № 80-ГК/11 с АО «ОСК» на выполнение работ по строительству линейного дизель-электрического ледокола мощностью 16 МВт стоимостью 4055,5 млн рублей сумма просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 1 апреля 2016 года составила 260,5 млн рублей.

ФГУП «Росморпорт» направило исковое заявление в Арбитражный суд г. Москвы от 21 марта 2016 года о взыскании с АО «ОСК» неустойки в размере 314,3 млн рублей за просрочку окончания строительства. На дату завершения проверки дело находится на рассмотрении в суде.

3. По государственному контракту от 1 января 2011 года № 37-АД/08 с ООО «Северная дноуглубительная компания» на выполнение дноуглубительных работ по объекту «Формирование акватории южной и северной частей морского торгового порта Усть-Луга, включая операционную акваторию контейнерного терминала Ленинградской области» стоимостью 1578,6 млн рублей сумма просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 1 апреля 2016 года составила 77,0 млн рублей.

В 2015 году подрядчик признан банкротом. Постановлением Тринадцатого арбитражного Апелляционного суда от 9 октября 2015 года ФГУП «Росморпорт» отказано во включении аванса по договору в III очередь требований кредиторов по причине отсутствия части обосновывающих документов.

4. По государственному контракту от 14 декабря 2012 года № 54-ГК/12 с ОАО «Промышленно-строительное товарищество» на разработку рабочей документации и строительство объекта «База обеспечивающего флота в морском торговом порту Усть-Луга» стоимостью 1634,0 млн рублей сумма просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 1 апреля 2016 года составила 127,2 млн рублей. По условиям контракта дата окончания работ - 14 декабря 2014 года. Согласно определению Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 25 марта 2016 года в отношении ОАО «ПСТ» введена процедура наблюдения.

5. По государственному контракту от 9 декабря 2013 года № 933/ДО-13 с ОАО «ПСТ» на разработку рабочей документации и выполнение работ по стройке «Развитие морского торгового порта Усть-Луга. Портовое оградительное сооружение акватории Южного района морского торгового порта Усть-Луга» (участок № 2, II этап строительства) стоимостью 4491,0 млн рублей сумма дебиторской задолженности по состоянию на 1 апреля 2016 года составила 380,7 млн рублей. Дата окончания работ по контракту - 9 ноября 2015 года.

Предоставлена банковская гарантия от 22 декабря 2015 года № GR0133-0086-15 ОАО «Банк «Санкт-Петербург» на сумму 482,3 млн рублей сроком действия - до 31 января 2017 года.

Согласно справке (форма № КС-3) по состоянию на 12 мая 2016 года ФГУП «Росморпорт» принято работ по объекту на сумму 3437,9 млн рублей.

ФКУ «Дирекция госзаказчика»

Дебиторская задолженность ФКУ «Дирекция госзаказчика» по подпрограмме «Морской транспорт» в проверяемом периоде составляла:

- на 1 января 2015 года - 4077,0 млн рублей;

- на 1 января 2016 года - 2222,3 млн рублей;
- на 1 июня 2016 года - 1917,8 млн рублей.

Просроченная дебиторская задолженность по подпрограмме «Морской транспорт» составляет 950,1 млн рублей (непогашенный аванс) и образовалась по государственному контракту от 17 декабря 2009 года № 161-ГК-АСС7 между Агентством, ФКУ «Дирекция госзаказчика» и ОАО «ДЦСС» на выполнение работ по строительству многофункционального аварийно-спасательного судна мощностью 7 МВт с 28 декабря 2011 года.

Не завершенное строительством судно и приобретенное для него оборудование находятся на верфи ОАО «Амурский судостроительный завод».

Арбитражным судом г. Москвы 22 июня 2015 года вынесено решение о расторжении государственного контракта от 17 декабря 2009 года № 161-ГК-АСС7, заключенного Росморречфлотом и ФКУ «Дирекция госзаказчика» с ОАО «ДЦСС», и взыскании суммы неосновательного обогащения в размере 1524,0 млн рублей с ОАО «ДЦСС». В свою очередь, ОАО «ДЦСС» 7 июня 2016 года подана кассационная жалоба в Верховный Суд Российской Федерации.

Анализ объемов и объектов незавершенных вложений по Подпрограмме

В соответствии с формой 0503190 «Сведения об объектах незавершенного строительства, включенных в объекты недвижимого имущества», утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 года № 15н, объемы незавершенного строительства в рамках подпрограммы «Морской транспорт» по состоянию на 1 января 2015 года составили 50394,8 млн рублей (55 объектов), по состоянию на 1 января 2016 года - 53731,4 млн рублей (47 объектов).

Объемы незавершенного строительства по Подпрограмме в 2015 году в целом выросли на 3336,7 млн рублей (6,2 %).

Анализ показал, что по 29 объектам объемы незавершенного строительства в сумме 2565,4 млн рублей в течение 2015 года не изменились, в том числе:

- строительство железнодорожного паромного комплекса в бассейне № 4 порта Балтийск (строительно-монтажные работы завершены) - 30923,2 тыс. рублей;
- строительство морского пассажирского терминала на Васильевском острове (строительно-монтажные работы завершены) - 92269,8 тыс. рублей;

- строительство объектов федеральной собственности морского торгового порта Оля, Астраханская область. Перегрузочный комплекс накатных (автопаромных) и генеральных грузов в порту Оля (строительно-монтажные работы завершены) - 16415,9 тыс. рублей;
- строительство и реконструкция объектов федеральной собственности в Ванинском порту, Хабаровский край. Реконструкция причалов №№ 5, 6 и пирса № 1 в морском торговом порту Ванино (ПИР) - 41004,4 тыс. рублей;
- строительство и реконструкция объектов федеральной собственности в Ванинском порту, Хабаровский край. Реконструкция причала № 8 морского торгового порта Ванино (ПИР) - 14000,0 тыс. рублей;
- строительство и реконструкция объектов федеральной собственности в морском торговом порту Ванино, в бухте Мучке, Хабаровский край (ПИР) - 75905,9 тыс. рублей;
- внедрение контрольно-корректирующей станции на подходах к порту Петропавловск-Камчатский (оборудование) - 17000,0 тыс. рублей;
- создание грузового района в устье р. Псоу (ПИР) - 49729,0 тыс. рублей;
- приобретение оборудования для оснащения контрольно-корректирующей станции на подходах к порту Корсаков (оборудование) - 16990,0 тыс. рублей;
- развитие морского торгового порта Усть-Луга. Производственное здание морских служб в морском торговом порту Усть-Луга (ПИР) - 31670,0 тыс. рублей;
- развитие объектов инфраструктуры морского порта Кавказ. Подходной канал к Северо-Восточному грузовому району порта Кавказ (рабочая документация в составе строительно-монтажных работ завершена) - 37000,0 тыс. рублей;
- реконструкция объектов глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности на подходах к морским портам Российской Федерации. Морские районы А1 и А2 ГМССБ Азовского моря (ПИР) - 7054,6 тыс. рублей;
- реконструкция объектов глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности на подходах к морским портам Российской Федерации. Морские районы А1 и А2 ГМССБ на подходах к порту Астрахань (строительно-монтажные работы) - 78768,1 тыс. рублей;
- реконструкция объектов федеральной собственности в морском порту Санкт-Петербург. Реконструкция причала № 94 ФГУП «Балтийское БАСУ» (ПИР) - 9990,0 тыс. рублей;

- реконструкция объектов федеральной собственности в морском порту Санкт-Петербург. Реконструкция причалов №№ 12, 13, 14, берегоукрепление головы Невских ворот и Гутуевского ковша морского порта Санкт-Петербург (ПИР) - 31600,4 тыс. рублей;
- реконструкция объектов федеральной собственности в морском порту Санкт-Петербург. Реконструкция причалов №№ 25, 26, 28 на втором районе морского порта Санкт-Петербург (ПИР) - 22900,3 тыс. рублей;
- реконструкция объектов федеральной собственности в порту Выборг, Ленинградская область (ПИР) - 58623,0 тыс. рублей;
- реконструкция объектов федеральной собственности в морском порту Петропавловск-Камчатский (укрепление сейсмоустойчивости), Камчатский край (ПИР) - 80700,0 тыс. рублей;
- реконструкция объектов федеральной собственности рыбохозяйственного комплекса в морском порту Невельск (ПИР) - 36220,0 тыс. рублей;
- реконструкция Санкт-Петербургского морского канала (I этап) (ПИР) - 35579,1 тыс. рублей;
- реконструкция систем управления движением судов на подходах к морским портам Российской Федерации. Реконструкция региональной СУДС Финского залива I этап (ПИР) - 3794,6 тыс. рублей;
- создание объектов федеральной собственности спецморнефтепорта «Козьмино» (ПИР) - 50229,2 тыс. рублей;
- формирование акватории южной и северной частей морского торгового порта Усть-Луга, включая операционную акваторию контейнерного терминала, Ленинградская область. (2008-2011 годы). Объект - формирование акватории южного района морского торгового порта Усть-Луга (строительно-монтажные работы не завершены, контракт в стадии расторжения в судебном порядке) - 1378869,7 тыс. рублей;
- строительство и реконструкция объектов федеральной собственности в морском порту Восточный, Приморский край. Обоснование инвестиций строительства новых перегрузочных комплексов в морском порту Восточный (ПИР) - 60000,0 тыс. рублей;
- строительство и реконструкция объектов федеральной собственности в морском порту Восточный, Приморский край. Строительство оградительных сооружений в морском порту Восточный на мысе Каменского (ПИР) - 36926,2 тыс. рублей;
- строительство парома для линии Усть-Луга - Балтийск (ПИР) - 214400,0 тыс. рублей;

- строительство систем управления движением судов на подходах к морским портам Российской Федерации. Система управления движением судов залива Анива (III этап) (ПИР) - 17373,9 тыс. рублей;

- строительство систем управления движением судов на подходах к морским портам Российской Федерации. Система управления движением судов порта Ейск. Создание региональной СУДС Таганрогского залива (ПИР) - 3469,9 тыс. рублей;

- строительство систем управления движением судов на подходах к морским портам Российской Федерации. Строительство российского сегмента Varents VTMS с интеграцией в региональную СУДС Кольского залива (ПИР) - 15991,2 тыс. рублей.

По 9 объектам числятся объемы незавершенных проектно-изыскательских работ в сумме 342,4 млн рублей, в том числе по 8 объектам проектная документация не разработана, контракты расторгнуты, объем незавершенных вложений составил 267,4 млн рублей, из них по 3 объектам продолжено выполнение проектных работ за счет собственных средств ФГУП «Росморпорт», объем незавершенных вложений по ним составил 60,8 млн рублей.

В результате объем средств федерального бюджета, использованных ФГУП «Росморпорт» без достижения результата, на момент проверки составил 206,7 млн руб.

На начало 2015 года объем незавершенного строительства, числящийся по указанному счету бухгалтерского учета ФКУ «Дирекция госзаказчика», составил 7451,3 млн рублей, по состоянию на 1 января 2016 года составил 1785,8 млн рублей, на 1 июня 2016 года - 2800,9 млн рублей.

Оценка наличия коррупционных рисков при планировании и использовании средств федерального бюджета

По условиям соглашений о передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению государственных контрактов, заключенных с подведомственными организациями, Росморречфлот принял на себя обязательства по контролю за целевым использованием застройщиками бюджетных средств.

В 2014-2016 годах проверки соблюдения застройщиками условий соглашений Росморречфлотом не проводились.

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указом Президента Россий-

ской Федерации от 11 апреля 2014 года № 226 «О национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 годы» ФГУП «Росморпорт» приказом от 10 июня 2014 года № 245 утвердило план мероприятий по противодействию коррупции на 2014-2015 годы (далее - План мероприятий по противодействию коррупции).

Планом мероприятий по противодействию коррупции определены ответственные структурные подразделения ФГУП «Росморпорт» по исполнению мероприятий и сроки их исполнения.

В целях исполнения мероприятий Плана по противодействию коррупции управлением обеспечения безопасности ФГУП «Росморпорт» осуществляется:

- постоянный контроль за выполнением требований локальных нормативных актов предприятия в сфере противодействия коррупции;
- сбор сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера от работников предприятия, включенных в перечень должностей, на которые распространяются локальные нормативные акты ФГУП «Росморпорт».

В целях повышения ответственности за исполнение государственных контрактов приказом ФГУП «Росморпорт» от 19 марта 2015 года № 161 назначены персонально ответственные лица за исполнение государственных контрактов по объектам капитального строительства, мероприятиям, реализуемым в рамках ФАИП.

Приказом ФГУП «Росморпорт» от 30 июня 2015 года № 395 утверждены меры по предупреждению коррупции, определяющие требования, направленные на предотвращение коррупции и соблюдение норм законодательства Российской Федерации по противодействию коррупции. Указанные меры включают в себя ограничения, запреты и обязанности, распространяющиеся на работников, включенных в перечень должностей, на которые распространяются локальные нормативные акты ФГУП «Росморпорт».

Во исполнение поручения Росморречфлота от 28 марта 2016 года № ЮК-27/3021 ФКУ «Дирекция госзаказчика» разработаны следующие локальные нормативные акты:

- положение «О комиссии по предупреждению и профилактике коррупционных правонарушений в дирекции», утвержденное приказом от 15 декабря 2014 года № 298;
- положение «О порядке сообщения сотрудниками дирекции о получении подарков в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в кото-

рых связано с их должностными положениями или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации», утвержденное приказом от 15 декабря 2014 года № 298;

- кодекс этики и служебного поведения сотрудников ФКУ «Дирекция госзаказчика», утвержденный приказом от 2 февраля 2015 года № 13;

- положение «О порядке сообщения лицами, замещающими должности в ФКУ «Дирекция госзаказчика», о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов», утвержденное приказом от 30 марта 2016 года № 47/КД;

- план мероприятий по противодействию коррупции на 2016 год, утвержденный приказом ФКУ «Дирекция госзаказчика» от 2 марта 2016 года № 30/КД.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

По результатам контрольного мероприятия представлены замечания Росморречфлота и ФГУП «Росморпорт», на которые в установленном порядке подготовлены заключения.

Выводы

1. Объем бюджетных ассигнований, направленных на реализацию подпрограммы «Морской транспорт», в 2015 году составил 27935,3 млн рублей, что на 3159,6 млн рублей превысило объем средств федерального бюджета на финансирование Подпрограммы в 2015 году, предусмотренный ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2014 года № 990).

При этом значения 5-ти из 6-ти целевых показателей и индикаторов реализации Подпрограммы в 2015 году не достигнуты, в том числе:

- дедвейт морского транспортного флота, контролируемого Россией, составил 20,6 млн тонн при установленном значении - 21,4 млн тонн;

- дедвейт морского транспортного флота под российским флагом составил 6,6 млн тонн при установленном значении - 7,4 млн тонн;

- прирост производственной мощности российских портов составил 23,08 млн тонн в год при установленном значении - 30,0 млн тонн в год;

- пополнение транспортного флота составило 215100 дедвейт-тонн при установленном значении - 652400 дедвейт-тонн;

- поставки судов обеспечивающего флота составили 5 единиц при установленном значении - 10 единиц.

2. В составе целевых индикаторов и показателей Подпрограммы отсутствует ряд индикаторов, установленных Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 года № 1734-р, в том числе:

- мощность морских портов;
- перевалка транзитных грузов в российских морских портах;
- объем перевозок грузов по Северному морскому пути;
- объем перевозок грузов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности морским транспортом;
- средний возраст морских судов под российским флагом;
- транспортная мобильность (подвижность) населения на 1 человека в год на морском транспорте;
- средний возраст пассажирских морских судов;
- доля перевозок российских экспортных и импортных грузов морским транспортным флотом под российским флагом в общем объеме перевозок российских экспортных и импортных грузов морским транспортом;
- доля объектов инфраструктуры морского транспорта, меры по организации защиты которых от актов незаконного вмешательства соответствуют требованиям по обеспечению транспортной безопасности.

3. По причине отсутствия соответствующей инфраструктуры объекты морского торгового порта Усть-Луга (Ленинградская область), завершённые строительством в 2013 году в рамках подпрограммы «Морской транспорт», до настоящего времени не эксплуатируются.

Строительство гидротехнических сооружений южного района морского транспортного порта Усть-Луга в Ленинградской области (причалы №№ 1-4, оградительный мол с причалом № 5, берегоукрепление) завершено ФГУП «Росморпорт» в октябре 2013 года.

Вместе с тем ввиду отсутствия сформированной акватории базы обеспечивающего флота южного района морского транспортного порта Усть-Луга (дноуглубительные работы), завершённые в 2013 году строительством, гидротехнические сооружения до настоящего времени в эксплуатацию не введены и не функционируют.

Работы по формированию акватории базы обеспечивающего флота южного района морского транспортного порта Усть-Луга (дноуглубительные работы) осуществлялись с 2008 года по государственному контракту от 1 января 2008 года № 37-АД/08 между ФГУП «Росморпорт» и ООО «Северная дноуглубительная компания».

На дату завершения проверки работы по формированию акватории базы обеспечивающего флота южного района морского транспортного порта Усть-Луга не завершены. В 2015-2016 годах работы не принимались, подрядчик признан банкротом. В настоящее время ФГУП «Росморпорт» предъявлены требования о расторжении государственного контракта от 1 января 2008 года № 37-АД/08 в судебном порядке и взыскании, в том числе, суммы просроченной дебиторской задолженности в размере 76,9 млн рублей.

4. Объемы финансирования мероприятий Подпрограммы за счет средств инвесторов на 2015 год, установленные ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2014 года № 990), составляли 85128,0 млн рублей. Фактический объем внебюджетного финансирования по Подпрограмме в 2015 году составил 50983,3 млн рублей, или 60 процентов.

5. В нарушение пункта 2 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации показатели смет расходов ФКУ «Дирекция госзаказчика» за счет ассигнований из федерального бюджета на 2015 и 2016 годы, утвержденных Росморречфлотом, превысили доведенные до ФКУ «Дирекция госзаказчика» лимиты бюджетных обязательств.

5.1. Лимиты бюджетных обязательств по коду 110040824Б2061414310 «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» в рамках Подпрограммы на 2015 год были доведены Росморречфлотом до ФКУ «Дирекция госзаказчика» расходным расписанием от 14 января 2015 года № 110/32792/001 на сумму 654800,0 тыс. рублей.

При этом сметой расходов за счет ассигнований из федерального бюджета (бюджетная смета) на 2015 год, подписанной генеральным директором ФКУ В.Н. Шабликовым и утвержденной руководителем Росморречфлота А.А. Давыденко 14 января 2015 года, ФКУ «Дирекция госзаказчика» установлены бюджетные ассигнования по коду 110040824Б2061414310 «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» на сумму 2673579,0 тыс. рублей.

Таким образом, объем бюджетных ассигнований на капитальные вложения в рамках Подпрограммы на 2015 год, утвержденный сметой расходов за счет ассигнований из федерального бюджета 14 января 2015 года, превысил доведенные до ФКУ «Дирекция госзаказчика» соответствующие лимиты бюджетных обязательств на 2018779,0 тыс. рублей.

5.2. Первоначально лимиты бюджетных обязательств на реализацию ФКУ «Дирекция госзаказчика» мероприятий Подпрограммы на 2016 год доведены Росморречфлотом 31 декабря 2015 года на общую сумму 89335,3 тыс. рублей.

При этом сметой расходов за счет ассигнований из федерального бюджета (бюджетная смета) на 2016 год, подписанной генеральным директором ФКУ А.Д. Богдановым и утвержденной и.о. руководителя Росморречфлота С.П. Гореликом 13 января 2016 года, ФКУ «Дирекция госзаказчика» установлены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Подпрограммы на сумму 1387522,5 тыс. рублей.

В результате объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий подпрограммы «Морской транспорт» на 2016 год, утвержденный сметой расходов за счет ассигнований из федерального бюджета 13 января 2016 года, превысил доведенные до ФКУ «Дирекция госзаказчика» лимиты бюджетных обязательств на 1298187,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 8 порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, находящихся в ведении Федерального агентства морского и речного транспорта, утвержденного приказом Росморречфлота от 15 октября 2010 года № 103, Росморречфлот осуществляет проверку на соответствие представленной бюджетной сметы показателям лимитов бюджетных обязательств, доведенных до казенного учреждения Агентством, и в случае несоответствия возвращает бюджетную смету казенному учреждению на доработку.

Представленные на утверждение бюджетные сметы на 2015 и 2016 годы, не соответствующие лимитам бюджетных обязательств, доведенным до ФКУ «Дирекция госзаказчика», Агентством в порядке, установленном приказом Росморречфлота от 15 октября 2010 года № 103, не возвращены.

6. По результатам реализации важнейшего инвестиционного проекта Подпрограммы «Приобретение контейнерного водолазного комплекса с комплектом водолазного снаряжения для спусков на глубины до 120 м» цель и основная задача - «Оснащение многофункциональных аварийно-

спасательных судов федерального государственного учреждения «Госморспасслужба России» глубоководным водолазным оборудованием, позволяющим проводить водолазные работы на глубинах до 120 м» - не достигнуты.

Приобретение 2 контейнерных водолазных комплексов с комплектами водолазного снаряжения для спусков под воду на глубину до 120 м осуществлялось по государственному контракту от 25 ноября 2014 года № 0373100119614000023-0243613-02 между ФКУ «Дирекция госзаказчика» и ОАО «Тетис Про» стоимостью 702,0 млн рублей.

Согласно техническому заданию целью приобретения водолазных комплексов являлось оснащение 2 многофункциональных аварийно-спасательных судов ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» типа MPSV06 водолазным оборудованием, позволяющим проводить водолазные работы на глубине до 120 метров.

Письмом от 10 июня 2015 года № УЭФ-491 Росморречфлот сократил ФКУ «Дирекция госзаказчика» лимиты бюджетных обязательств на реализацию Контракта на 200,0 млн рублей, в связи с чем ФКУ «Дирекция госзаказчика» и ОАО «Тетис Про» заключили дополнительное соглашение об изменении условий Контракта, в том числе исключении из комплектации поставляемого оборудования двух глубоководных телеуправляемых аппаратов и значительного количества водолазного снаряжения, а также снижении цены государственного контракта.

В результате расходы федерального бюджета на приобретение 2 контейнерных водолазных комплексов с комплектами водолазного снаряжения для спусков под воду на глубину до 120 м по государственному контракту от 25 ноября 2014 года № 0373100119614000023-0243613-02 составили 502,0 млн рублей. Водолазные комплексы были приняты ФКУ «Дирекция госзаказчика» у поставщика по актам приема-передачи от 18 и 19 декабря 2015 года и переданы ФБУ «Морская спасательная служба» для оснащения ими 2 многофункциональных аварийно-спасательных судов типа MPSV06 «Мурман» и «Беренгов пролив».

Водолазные комплексы стоимостью 502,0 млн рублей, принятые ФКУ «Дирекция госзаказчика» по государственному контракту от 25 ноября 2014 года № 0373100119614000023-0243613-02 и установленные на аварийно-спасательных судах типа MPSV06 «Мурман» и «Беренгов пролив», не оснащены необходимым водолазным снаряжением для спусков под воду на глубину до 120 метров.

Согласно ответу ФАУ «Российский морской регистр судоходства» на запрос Счетной палаты (вх. № 5789 от 8 августа 2016 года) судовой водолазный комплекс с рабочей глубиной до 120 м является глубоководным комплексом и в него должны входить как минимум барокамера длительного пребывания, спуско-подъемное устройство с водолазным комплексом сухого типа, эвакуационная барокамера, система жизнеобеспечения водолазов со всеми рабочими газами и газовыми смесями. По данным ФАУ «Российский морской регистр судоходства», установленные на судах проекта MPSV06 контейнерные водолазные комплексы не имеют ничего из вышеназванного, то есть не могут обеспечить проведение работ на глубинах до 120 метров.

7. Проверкой установлено, что при формировании начальной (максимальной) цены государственного контракта на выполнение работ по строительству спасательного катера-бонопостановщика необоснованное применение ФКУ «Дирекция госзаказчика» ставки НДС в размере 18 %, создало предпосылки, которые могли повлечь завышение начальной (максимальной) цены контракта на 65,5 млн рублей.

Согласно подпункту 10 пункта 1 статьи 164 Налогового кодекса Российской Федерации при реализации построенных судов, подлежащих регистрации в Российском международном реестре судов, налогообложение производится по налоговой ставке 0 процентов.

Вместе с тем при формировании начальной (максимальной) цены государственного контракта от 3 октября 2014 года № 320-ГК-2014, заключенного между ФКУ «Дирекция госзаказчика» и ОАО «Ярославский судостроительный завод» стоимостью 695,0 млн рублей на выполнение работ по строительству спасательного катера-бонопостановщика в рамках подпрограммы «Морской транспорт» методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), ФКУ «Дирекция госзаказчика» была применена ставка НДС в размере 18 %. Таким образом, начальная (максимальная) цена на основе представленных коммерческих предложений составила 785,9 млн рублей. В случае применения ставки НДС в размере 0 % начальная (максимальная) цена контракта составила бы 704,2 млн рублей.

В связи с тем, что начальная (максимальная) цена, определенная методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) (785,9 млн рублей), превысила объемы финансирования указанного мероприятия, установленные Подпрограммой, начальная (максимальная) цена государственного контракта была приведена в соответствие с установленным Подпрограммой объемом финансирования и составила 769,7 млн рублей.

8. Ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков, предусмотренный статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Росморречфлотом осуществляется на ненадлежащем уровне, что подтверждается выявленными в ходе проверки государственных контрактов нарушениями.

Так, в нарушение статей 711, 720, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ФКУ «Дирекция госзаказчика» за счет средств федерального бюджета оплатило поставку и установку оборудования на сумму 124,9 млн рублей, которое фактически поставлено и установлено не было, что содержит признаки причинения ущерба экономическим интересам Российской Федерации.

Работы по строительству двух многофункциональных аварийно-спасательных судов мощностью 7 МВт осуществлялись в рамках реализации государственного контракта от 19 декабря 2012 года № 275-АСС7/52-ГК-12 стоимостью 5990,0 млн рублей между Росморречфлотом, ФКУ «Дирекция госзаказчика» и Нордик Ярдс Висмар ГмбХ. Проверка показала, что 2 гидравлических грузовых крана общей стоимостью 124,9 млн рублей, предусмотренные спецификацией к техническому проекту, поставлены и установлены не были, при этом оплата по государственному контракту произведена в полном объеме.

9. ФКУ «Дирекция госзаказчика» не обеспечено ведение надлежащей претензионной работы в соответствии со статьей 22 государственного контракта от 19 декабря 2012 года № 275-АСС7/52-ГК-12 на строительство двух многофункциональных аварийно-спасательных судов мощностью 7 МВт стоимостью 5990,0 млн рублей в связи с ненадлежащим исполнением генподрядчиком (Нордик Ярдс Висмар ГмбХ) условий контракта.

Согласно пункту 20.5 контракта приемочная комиссия подписывает приемный акт и акт законченного строительством судна (форма № КС-14) после успешно завершающихся ходовых и ледовых испытаний. Проверкой установлено, что работы по строительству судов приняты и оплачены в полном объеме 10 и 23 декабря 2015 года без проведения ледовых испытаний.

Дополнительным соглашением от 20 июля 2015 года № 6 к госконтракту № 275 генподрядчик принял на себя обязательства за свой счет провести ледовые испытания в срок не позднее апреля 2016 года. На дату завершения проверки (11 июля 2016 года) ледовые испытания не проведены.

При этом ФБУ «Морская спасательная служба Росморречфлота» неоднократно извещало ФКУ «Дирекция госзаказчика» о наличии на принятых судах значительного количества дефектов и поломок, в том числе машинного оборудования, которые генподрядчиком не устранены, а также об отсутствии возможности проведения ледовых испытаний до их устранения (письма от 16 марта 2016 года № МСС 0701 и от 20 апреля 2016 года № МСС 1041).

В соответствии с пунктом 22.1 госконтракта № 275 за некачественное, несвоевременное и неполное выполнение работ генподрядчик несет ответственность в соответствии с условиями контракта и действующим законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем ФКУ «Дирекция госзаказчика» не предъявляло к генподрядчику требования об уплате неустойки (штрафов, пеней) за ненадлежащее исполнение генподрядчиком обязательств по контракту, а также требований об устранении выявленных дефектов и поломок в рамках гарантийных обязательств, предусмотренных статьей 8 государственного контракта.

10. ФГУП «Росморпорт» не приняты меры по обеспечению исполнения обязательств по государственному контракту на строительство объекта «База обеспечивающего флота в морском торговом порту Усть-Луга».

В соответствии с условиями государственного контракта от 14 декабря 2012 года № 54-ГК/12 на строительство объекта «База обеспечивающего флота в морском торговом порту Усть-Луга» стоимостью 1634,0 млн рублей и сроком выполнения работ до 14 декабря 2014 года ФГУП «Росморпорт» выплатило подрядчику (ОАО «ПСТ») аванс в размере 490,2 млн рублей.

В установленный срок работы по строительству объекта не завершены. Срок действия банковской гарантии, предоставленной в обеспечение исполнения ОАО «ПСТ» принятых на себя обязательств, истек 31 декабря 2014 года.

По результатам проверки ведения претензионной работы выявлены факты, указывающие на затягивание ФГУП «Росморпорт» претензионной работы в связи с просрочкой исполнения обязательств по контракту. Обращение о взыскании на обеспечение исполнения государственного контракта не осуществлялось.

Согласно статье 20.6 контракта в случае непредставления генподрядчиком дополнительного обеспечения исполнения обязательств по контракту государственный заказчик вправе потребовать от генподрядчика уплаты неустойки в размере 10 % от цены контракта, что составляет 163,4 млн рублей. При этом ФГУП «Росморпорт» не предъявило генподрядчику требований об уплате неустойки в размере 163,4 млн рублей (расчетно) за непредставление генподрядчиком дополнительного обеспечения исполнения обязательств по контракту.

По состоянию на 1 июня 2016 года сумма непогашенного аванса (просроченная дебиторская задолженность) по государственному контракту от 14 декабря 2012 года № 54-ГК/12 составляет 118,7 млн рублей, работы на объекте не ведутся.

Согласно определению Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 25 марта 2016 года в отношении ОАО «ПСТ» введена процедура наблюдения.

11. В нарушение пункта 45 Положения о проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 года № 382, ФГУП «Росморпорт» не обеспечено проведение публичного технологического и ценового аудита по объекту «Строительство объектов морского порта в районе пос. Сабетта на полуострове Ямал, включая создание судоходного подходного канала в Обской губе» на объекте «Северо-Западное ледозащитное сооружение, Юго-Восточное ледозащитное сооружение (глубоководная часть) и площадок автоматизированного радиотехнического поста системы управления движением судов №№ 1-3» в установленные сроки.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 июня 2014 года № 1042-р единственным исполнителем работ по публичному технологическому и ценовому аудиту, строительному контролю и банковскому сопровождению в отношении государственных контрактов на строительство основных объектов морского порта в районе пос. Сабетта определено ОАО «Сбербанк России».

Между ФГУП «Росморпорт» и ПАО «Сбербанк России» заключен государственный контракт от 21 января 2015 года № 774/ДО-14 стоимостью 40,0 млн рублей на проведение публичного технологического и ценового аудита объектов морского порта в районе пос. Сабетта. Дата окончания работ по ТЦА - дата подписания ФГУП «Росморпорт» акта сдачи-приемки услуг.

На дату завершения проверки результаты аудита отсутствуют, ФГУП «Росморпорт» выплачен аванс по контракту в размере 12,0 млн рублей. При этом согласно пункту 45 Положения о проведении ТЦА срок проведения ценового аудита не должен превышать 60 дней с момента подписания договора.

Вместе с тем на дату завершения проверки стоимость строительства объекта сформирована, в отсутствие результатов ТЦА на объекте велись строительно-монтажные работы, что влечет риски неприменения рекомендаций по оптимизации объемов и стоимости строительства и, как следствие, неэффективного расходования средств федерального бюджета.

12. В нарушение пункта 5 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации ФКУ «Дирекция госзаказчика» заключило 2 государственных контракта на выполнение работ при отсутствии соответствующего объема доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Так, по условиям государственного контракта от 3 октября 2014 года № 320-ГК-2014 на выполнение работ по строительству спасательного катера-бонопостановщика, заключенного с ОАО «Ярославский судостроительный завод», стоимостью 695,0 млн рублей ФКУ «Дирекция госзаказчика» приняло на себя обязательства на 2014 год в сумме 130,0 млн рублей при отсутствии соответствующего объема доведенных лимитов бюджетных обязательств. Лимиты бюджетных обязательств ФКУ «Дирекция госзаказчика» на сумму 130,0 млн рублей в целях строительства спасательного катера-бонопостановщика были доведены Росморречфлотом расходным расписанием от 21 октября 2014 года № 110/32792/029.

По условиям государственного контракта от 14 октября 2014 года № 324-ГК-2014 на выполнение работ по строительству многофункционального буксира-спасателя мощностью 2,5-3 МВт, заключенного с ООО «Невский судостроительно-судоремонтный завод» стоимостью 7900,0 млн рублей, ФКУ «Дирекция госзаказчика» приняло на себя обязательства на 2014 год в сумме 2279,6 млн рублей при отсутствии соответствующего объема доведенных лимитов. Лимиты бюджетных обязательств ФКУ «Дирекция госзаказчика» на сумму 2279,6 млн рублей в целях строительства многофункционального буксира-спасателя мощностью 2,5-3 МВт были доведены Росморречфлотом расходным расписанием от 23 октября 2014 года № 110/32792/030.

Лимиты бюджетных обязательств на 2014 год были доведены Минфином России Росморречфлоту в декабре 2013 года. Росморречфлот в январе

2014 года утвердил ФКУ «Дирекция госзаказчика» соответствующие лимиты на принятие бюджетных обязательств на 2014 год по указанным государственным контрактам, однако не обеспечил их своевременное доведение до подведомственного казенного учреждения.

13. В нарушение пункта 3.1 приказа Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н и пункта 2.2.7 соглашения о передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению государственных контрактов от 10 февраля 2014 года № СГ-9, согласно которому ФГУП «Росморпорт» обязано обеспечить надлежащее ведение бюджетного учета по мере утверждения Минфином России порядка ведения бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности, ФГУП «Росморпорт» не обеспечено ведение бюджетного учета в установленном данным приказом порядке.

14. В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, бюджетная отчетность ФГУП «Росморпорт» по состоянию на 1 января 2016 года и на 1 апреля 2016 года не подтверждена соответствующими регистрами бюджетного учета.

15. В нарушение пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» бюджетная отчетность ФГУП «Росморпорт» за 2015 год в части дебиторской задолженности является недостоверной. Так, по данным бухгалтерского учета дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2015 года составила 17912,5 млн рублей, что на 1,0 млн рублей больше, чем отражено в бюджетной отчетности.

16. Просроченная дебиторская задолженность ФГУП «Росморпорт» в 2015 году увеличилась на 2461,6 млн рублей и на 1 января 2016 года составила 2706,5 млн рублей, на 1 апреля 2016 года - 2539,6 млн рублей.

17. По 8 объектам капитального строительства проектная документация не разработана, контракты расторгнуты, объем незавершенных вложений составил 267,4 млн рублей. Из них по 3 объектам продолжено выполнение проектных работ за счет собственных средств ФГУП «Росморпорт», объем незавершенных вложений по ним составил 60,8 млн рублей. В результате объем средств федерального бюджета, использованных ФГУП

«Росморпорт» без достижения результата, на момент проверки составил 206,7 млн рублей.

Предложения

1. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

2. Направить представления:

Федеральному агентству морского и речного транспорта;

ФГУП «Росморпорт»;

ФКУ «Дирекция госзаказчика».

3. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

4. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.Н. БОГОМОЛОВ