



2022

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах проверки исполнения
Федерального закона «О федеральном
бюджете на 2021 год и на плановый
период 2022 и 2023 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2021 год
в Министерстве цифрового развития,
связи и массовых коммуникаций
Российской Федерации
(Министр цифрового развития,
связи и массовых коммуникаций
Российской Федерации Шадаев М.И.)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 22 апреля 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в Министерстве цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (Министр цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Шатаев М.И.)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
22 апреля 2022 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (далее – Министерство) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон о бюджете) и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета». Заключение подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Минцифры России, по итогам которого составлен акт, подписанный с замечаниями проверяемой стороны, на которые дано соответствующее заключение Счетной палаты.

Список сокращений и условных обозначений приведен в приложении № 1 к Заклyчению.

1.2. В 2021 году полномочия Минцифры России по начислению выплат по оплате труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей, их перечислению, ведению бюджетного учета, включая составление бюджетной отчетности, консолидированной бухгалтерской отчетности и иной обязательной отчетности, а также по представлению такой отчетности в государственные органы осуществлялись МБУ ФК¹.

В нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами, предусмотренных пунктом 1 статьи 9 Закона «О бухгалтерском

учете»², Минцифры России отразило на счете 106 вложения в нефинансовые активы в размере 321,8 млн рублей³, не подтвержденные первичными учетными документами и документами, обосновывающими их отражение в составе указанных вложений.

В нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, предусмотренных пунктом 295 Инструкции № 157н⁴, Минцифры России отразило результат финансовой деятельности по госконтракту от 21.10.2005 № 1/3-8 в сумме 295,5 млн рублей без подтверждения перехода права собственности на услугу (товар, работу), а также в отсутствие самого контракта.

В нарушение пункта 371 Инструкции № 157н Минцифры России не установлен порядок списания задолженности, не востребованной кредиторами.

В нарушение части 1 статьи 11 Закона «О бухгалтерском учете» и пункта 7 Инструкции № 191н⁵ Минцифры России перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2021 год не провело инвентаризацию девяти объектов вложений в нефинансовые активы в общей сумме 1 683,4 млн рублей, а также дебиторской и кредиторской задолженности по счету 205 «Расчеты по доходам».

На конец 2021 года на счете 106 «Вложения в нефинансовые активы» Минцифры России числились расходы в общей сумме 1 361,1 млн рублей. Несмотря на то что указанные расходы производились 6–10 лет назад с составлением актов приема-передачи выполненных работ (оказанных услуг), решения о создании нефинансовых активов (либо об отнесении указанных расходов на финансовый результат) Министерством не принимались.

Бюджетная отчетность Минцифры России составлена в соответствии с Инструкцией № 191н и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Закона о бюджете. Бюджетная

¹ В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.02.2020 № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений».

² Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

³ 234,5 млн рублей на счете 106.31 «Вложения в основные средства – иное движимое имущество» и 87,3 млн рублей на счете 106.3N «Вложения в научные исследования (научно-исследовательские разработки) – иное движимое имущество».

⁴ Инструкция по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н.

⁵ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

отчетность Минцифры России за 2021 год представлена в Счетную палату в срок, установленный статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Вследствие существенности обстоятельств, изложенных в пункте 1.2 Заключения, в связи с отсутствием возможности получить достаточные и достоверные доказательства мнение о достоверности отражения в бюджетной отчетности во всех существенных отношениях финансового положения Минцифры России по состоянию на 01.01.2022 в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией № 15н⁶ и Инструкцией № 33н⁷ выражено быть не может.

По данным фактам Счетной палатой направлены информационные письма Министру финансов Российской Федерации и руководителю Федерального казначейства.

1.3. Полномочия и основные функции Минцифры России регламентированы Положением о Министерстве⁸. Министерству разрешено иметь 10 заместителей Министра, а также до 18 департаментов в структуре по основным направлениям деятельности Минцифры России. В марте 2021 года Правительством Российской Федерации принято решение об увеличении штатной численности Министерства с 366 до 660 штатных единиц. В этой связи Министерством утверждена новая структура и штатное расписание Минцифры России.

Минцифры России осуществляет координацию и контроль деятельности находящегося в его ведении Роскомнадзора, а также подведомственных Минцифры России организаций. В 2021 году упразднены⁹ находившиеся в ведении Министерства Россвязь и Роспечать, их полномочия переданы Минцифры России. Организации, находившиеся в ведении упраздненных Роспечати и Россвязи, также отнесены к ведению Минцифры России. Так, в ведении Минцифры России на 01.01.2022 находилось:

- 12 бюджетных учреждений: ФГБУ «ЦЭКИ», ФГБУ «Связист», МТУСИ, СПбГУТ, СИБГУТИ, ПГУТИ, ФГБУ Центр МИР ИТ, ЦМС имени А.С. Попова,

⁶ Инструкция о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденная приказом Минфина России от 01.03.2016 № 15н.

⁷ Инструкция о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н.

⁸ Положение о Министерстве цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 02.06.2008 № 418.

⁹ В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20.11.2020 № 719 «О совершенствовании государственного управления в сфере цифрового развития, связи и массовых коммуникаций» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.12.2020 № 3266-р.

ФГБУ «Редакция «Российской газеты», ФГБОУ ДПО «Академия Медиаиндустрии», ФГБУ «РГМЦ», ГОСТЕЛЕРАДИОФОНД¹⁰;

- 14 унитарных предприятий: ФГУП «Почта Крыма», ФГУП МНИИ «Интеграл», ГП КС, ФГУП ГЦСС, ФГУП РСВО, ФГУП НИИР, ФГУП ЦНИИС, ФГУП «Ново-Петровский завод «Оргтехсвязь»¹¹, ВГТРК, РТРС, ФГУП «ТТЦ «ОСТАНКИНО», МИА «РОССИЯ СЕГОДНЯ», ФГУП Издательство «Транспорт»¹², ФГУП НПЦРРТ «Даймонд»;

- одно казенное учреждение – ФКУ «Гостех»;

- одно автономное учреждение – ФГАУ НИИ «Восход».

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета (администраторе средств федерального бюджета, получателе средств федерального бюджета)

2.1. В части доходов федерального бюджета

В 2021 году общее количество источников доходов федерального бюджета, закрепленных за Минцифры России, к уровню 2020 года увеличилось на 10 единиц с 24 до 34 источников, что обусловлено осуществлением полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета, в отношении доходов, закрепленных ранее за упраздненными Роспечатью и Россвязью, созданием в 2021 году в ведении Минцифры России ФКУ «Гостех» и наделением его бюджетными полномочиями администратора доходов федерального бюджета.

Методика прогнозирования поступлений доходов утверждена приказами Минцифры России от 23.03.2021 № 171, от 08.07.2021 № 700, согласована с Минфином России и в целом соответствует общим требованиям № 574¹³.

Прогноз доходов, учтенный в параметрах Закона о бюджете, сформирован Минцифры России по 6 источникам на общую сумму 94,8 млн рублей. Кассовое исполнение доходов в 2021 году составило 18 229 млн рублей (по 19 источникам), что более чем в 190 раз превышает прогнозные назначения. По 15 источникам предложения Минцифры России по изменению прогноза

¹⁰ Находился в стадии ликвидации.

¹¹ Процедура несостоятельности (банкротства).

¹² Процедура несостоятельности (банкротства).

¹³ Общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты системы Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574.

кассовых поступлений на 2021 год не учитывались, так как изменения в Закон о бюджете не вносились.

Наибольший удельный вес в структуре полученных доходов по Минцифры России (18 229 млн рублей) в 2021 году занимали поступления отчислений операторов связи в резерв универсального обслуживания – 82,9 % (15 107,4 млн рублей), являющиеся источником формирования резерва универсального обслуживания.

В бюджетном учете Минцифры России начисление и поступление этих доходов отражалось соответственно по дебету и кредиту счета 205.89 «Расчеты по иным доходам». По состоянию на 01.01.2022 по этому счету числилась дебиторская задолженность в размере 111,6 млн рублей, в том числе 92 млн рублей – просроченная задолженность, а также кредиторская задолженность в размере 1 098,4 млн рублей, возникшая в связи с внесением операторами связи предоплаты в счет будущих отчетных периодов, а также несвоевременным предоставлением главному администратору доходов федерального бюджета сведений для начисления указанных платежей.

Проверкой установлено, что перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2021 год Минцифры России не проводилась обязательная инвентаризация дебиторской и кредиторской задолженности по счету 205 «Расчеты по доходам», что не соответствует части 1 статьи 11 Закона «О бухгалтерском учете». Данный факт обусловлен необходимостью доработки информационной системы для обеспечения сверки расчетов в разрезе операторов связи с тремя тысячами дебиторов и более чем шестью тысячами кредиторов.

На балансе Минцифры России по счету 205.89 «Расчеты по иным доходам» по состоянию на 01.01.2022 числилась кредиторская задолженность ликвидированных в 2006–2021 годах 294 юридических лиц (операторов связи) в сумме 13,2 млн рублей, а также дебиторская задолженность 136 операторов связи в сумме 1,6 млн рублей, которая при наличии признаков безнадежности взыскания (сведения о ликвидации юридических лиц в 2011–2021 годы) не была признана Минцифры России безнадежной к взысканию в соответствии со статьей 47.2 Бюджетного кодекса.

Вследствие существенности обстоятельств, изложенных в пункте 1.2 Заключения, в связи с отсутствием возможности получить достаточные и достоверные доказательства мнение о достоверности отражения в бюджетной

отчетности Минцифры России о доходах по состоянию на 01.01.2022 выражено быть не может.

Проверкой установлены признаки занижения операторами связи расчетной базы обязательных отчислений в резерв универсального обслуживания. Так, агрегированные данные федерального статистического наблюдения о доходах операторов связи от оказания услуг связи (по форме № 65-связь) за 2019–2021 годы превышали размер облагаемой базы расчетов обязательных отчислений в резерв универсального обслуживания, представленных операторами связи. По оценке Счетной палаты, резерв поступлений в доход федерального бюджета в виде отчислений операторов связи в резерв универсального обслуживания составляет около 1 703 млн рублей.

Кроме того, количество представленных операторами связи и принятых администратором доходов федерального бюджета таких расчетов сократилось с 35 250 единиц в 2019 году до 32 741 единиц в 2021 году. Около 35 % расчетов представлено с нулевыми показателями. Около 10 % расчетов предполагает отчисления в резерв универсального обслуживания в размере до 1 тыс. рублей.

2.2. В части расходов федерального бюджета

Законом о бюджете предусмотрены расходы по Минцифры России на 2021 год в размере 103 529,3 млн рублей. Изменения в указанный Закон не вносились. В СБР в 2021 году по Минцифры России вносились следующие изменения:

в части увеличения бюджетных ассигнований на сумму 138 793 млн рублей, из них:

117 894 млн рублей – перераспределение на Минцифры России средств, ранее предусмотренных упраздненным Россвязи и Роспечати;

9 031,8 млн рублей – выделение средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации;

5 900 млн рублей – увеличение средств на национальные проекты;

3 975,6 млн рублей – перераспределение средств между федеральными проектами, в том числе между текущим годом и плановым годом;

1 014,1 млн рублей – перераспределение средств между результатами реализации федеральных проектов, в том числе между текущим годом и плановым годом;

680,2 млн рублей – выделение средств, иным образом зарезервированных в Законе о бюджете;

161,6 млн рублей – перераспределение средств между национальными проектами;

89 млн рублей – увеличение средств на оплату контрактов, подлежащих оплате в 2020 году;

38,1 млн рублей – увеличение субсидий юридическим лицам, которые предоставлялись в 2020 году, для оплаты денежных обязательств получателей субсидий;

8,2 млн рублей – перераспределение средств, предоставляемых на конкурсной основе;

0,25 млн рублей – увеличение межбюджетных трансфертов, которые предоставлялись в 2020 году, для оплаты денежных обязательств получателей средств субъектов РФ;

в части уменьшения бюджетных ассигнований на сумму 9 255,2 млн рублей, из них:

6 837,2 млн рублей – перераспределение средств на увеличение средств резервного фонда Правительства Российской Федерации;

2 416,8 млн рублей – перераспределение средств на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации;

1,2 млн рублей – перераспределение средств на мероприятия по профилактике и устранению последствий распространения коронавирусной инфекции.

В результате указанных изменений расходы федерального бюджета по Минцифры России согласно СБР на 01.01.2022 составляли 233 067,1 млн рублей. Увеличение к Закону о бюджете составило 129 537,8 млн рублей, или 125,1 %.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по Минцифры России в 2021 году составило 231 008,4 млн рублей, или 99,1 % к СБР на 01.01.2022. Столь высокий уровень кассового исполнения сопоставим с уровнем 2020 года (99,1 %).

Вследствие существенности обстоятельств, изложенных в пункте 1.2 Заключения, в связи с отсутствием возможности получить достаточные и достоверные доказательства мнение о достоверности отражения в бюджетной отчетности о расходах Минцифры России по состоянию на 01.01.2022 выражено быть не может.

Незаблаговременная подготовка Министерством проектов приказов по утверждению положения об оплате труда работников федеральных казенных учреждений и порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы послужила причиной несвоевременной выплаты заработной платы сотрудникам ФКУ «Гостех» за январь и февраль 2021 года.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.11.2020 № 3004-р, приказом Минцифры России от 25.12.2020 № 763 ФГБУ «Координационный центр Межправительственной комиссии по сотрудничеству в области вычислительной техники» переименовано в ФГБУ «Гостех» и путем изменения типа учреждения преобразовано в ФКУ «Гостех». Сведения о создании ФКУ «Гостех» 11.01.2021 внесены в ЕГРЮЛ. В реестр участников бюджетного процесса ФКУ «Гостех» внесено 19.01.2021. Лицевой счет ФКУ «Гостех» как получателя бюджетных средств открыт 03.02.2021.

Лимиты бюджетных обязательств доведены Минцифры России до ФКУ «Гостех» на 2021 год и плановый период расходными расписаниями от 17.02.2021, то есть спустя 37 после создания ФКУ «Гостех». При этом порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы ФКУ «Гостех»¹⁴ утвержден приказом Минцифры России от 20.02.2021 № 108, то есть через 40 дней после создания ФКУ «Гостех». Положение об оплате труда работников федеральных казенных учреждений, находящихся в ведении Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, по видам экономической деятельности утверждено приказом Минцифры России от 25.02.2021 № 115, то есть спустя 45 дней после создания ФКУ «Гостех».

Заработная плата сотрудникам ФКУ «Гостех» за январь 2021 года и за первую половину февраля 2021 года выплачена только 26.02.2021. По приказу ФКУ «Гостех» от 25.02.2021 № 11-п в связи с нарушением сроков перечисления заработной платы в соответствии со статьей 236 Трудового кодекса работникам учреждения выплачена компенсация на общую сумму 7,3 тыс. рублей.

¹⁴ Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и федерального казенного учреждения, находящегося в ведении Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, утвержден приказом Минцифры России от 20.02.2021 № 108.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе¹⁵, пункта 12 Правил № 1084¹⁶ Минцифры России 28.12.2021 направило в Федеральное казначейство для размещения в ЕИС¹⁷ акт сдачи-приемки выполненных работ от 16.12.2021 по госконтракту от 10.09.2021 № 0410/87 с нарушением установленного срока (в течение 5 рабочих дней) на 3 рабочих дня.

Проведенная в рамках ведомственного контроля Министерством в период с 29.11.2021 по 13.12.2021 проверка закупочной деятельности ФГБУ «Координационный центр Межправительственной комиссии по сотрудничеству в области вычислительной техники» на предмет соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не имела актуальности по причине преобразования в январе 2021 года этого учреждения в ФКУ «Гостех», осуществления им закупочной деятельности по Закону о контрактной системе, невозможностью привлечения должностных лиц, виновных в нарушениях, выявленных по результатам указанной проверки, по причине прекращения с ними трудовых отношений, а также истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

Установлены недостатки в реализации Минцифры России ведомственного контроля в сфере закупок, предусмотренного статьей 100 Закона о контрактной системе, в связи с нарушениями ФКУ «Гостех» требований Закона о контрактной системе.

Так, в нарушение Предельных нормативов количества и цены системных блоков, рабочих станций, ноутбуков, мониторов, multifunctional устройств (МФУ), принтеров, копировальных устройств (оргтехники), сканеров¹⁸, согласно которым ноутбуки приобретаются для организации удаленного доступа в количестве 1 шт. на каждого штатного сотрудника категории «руководители», стоимость ноутбука не должна превышать 80 000 тыс. рублей, ФКУ «Гостех» по госконтракту от 12.07.2021 № ЭА-007/2021 закуплено 60 ноутбуков, то есть с превышением установленного норматива на

¹⁵ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

¹⁶ Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 (далее – Правила № 1084).

¹⁷ Единая информационная система в сфере закупок (далее – ЕИС).

¹⁸ Приложение № 6 к нормативным затратам на обеспечение функций ФКУ «Гостех», утвержденных приказом Минцифры России от 11.03.2021 № 144.

27 ноутбуков стоимостью 2 160 тыс. рублей, поскольку в ФКУ «Гостех» штатная численность должностей категории «руководители» – 33 штатных единицы.

Кроме того, в нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, пункта 2.7 госконтракта от 12.07.2021 № ЭА-007/2021, согласно которому расчеты между заказчиком и поставщиком производятся не позднее 10 рабочих дней с даты подписания заказчиком акта приема-передачи товара, ФКУ «Гостех» перечислило на расчетный счет поставщика в оплату товара:

- по второму этапу контракта денежные средства в сумме 1 600 тыс. рублей по платежному поручению от 22.09.2021 № 764517 на основании акта от 27.07.2021 № 2, подписанному заказчиком 06.08.2021, счета от 27.07.2021 № J2659721, товарной накладной от 27.07.2021 № J2659721, то есть позже установленного срока (20.08.2021) на 23 рабочих дня;

- по третьему этапу контракта денежные средства в сумме 1 600 тыс. рублей по платежному поручению от 22.09.2021 № 764515 на основании акта от 16.08.2021 № 3, подписанному заказчиком 30.08.2021, счета от 16.08.2021 № J2659723, товарной накладной от 16.08.2021 № J2659723, то есть позже установленного срока (13 сентября 2021 года) на 7 рабочих дней.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, пункта 12 Правил № 1084 ФКУ «Гостех» 29.03.2022 направило в Федеральное казначейство для размещения в ЕИС документы о приемке товара по отдельным этапам указанных контрактов, то есть с нарушением установленного срока (в течение пяти рабочих дней с даты исполнения контракта (отдельного этапа) от 144 до 146 рабочих дней:

- товарная накладная от 18.08.2021 № 14, счет от 18.08.2021 № 80, счет-фактура от 18.08.2021 № 14 по контракту от 14.07.2021 № ЭА-006/2021 направлены с нарушением установленного срока на 144 рабочих дней, так как акт № 4 поставки товара по четвертому этапу контракта подписан сторонами 08.09.2021;

- товарная накладная от 16.08.2021 № J2659723, счет от 16.08.2021 № J2659723, счет-фактура от 16.08.2021 № 377 по контракту от 12.07.2021 № ЭА-007/2021 направлены с нарушением установленного срока на 146 рабочих дней, так как акт № 3 поставки товара по третьему этапу контракта подписан сторонами 16.08.2021.

По фактам нарушения Закона о контрактной системе Счетной палатой направлено информационное письмо руководителю ФАС России.

2.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Источники финансирования дефицита федерального бюджета за Минцифры России не закреплены. Бюджетная отчетность Министерства по источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета за 2021 год достоверна.

2.4. В части дебиторской задолженности

В связи с созданием в 2021 году в ведении Минцифры России ФКУ «Гостех» (путем изменения типа учреждения), а также упразднением Россвязи и Роспечати, бюджетная отчетность Министерства за отчетный период отражает задолженность не только Министерства, но и ФКУ «Гостех», а также задолженность упраздненных ведомств.

Дебиторская задолженность Минцифры России по доходам в 2021 году сократилась с 853,4 млн рублей до 507,5 млн рублей, или на 40,5 %. При этом задолженность по расчетам по доходам сократилась до 448,4 млн рублей, или на 39,8 %, задолженность по расчетам по ущербу и иным доходам сократилась до 59,1 млн рублей, или на 49,1 млн рублей (на 45,4 %).

В составе дебиторской задолженности Минцифры России по доходам на начало и конец 2021 года отражена просроченная задолженность в виде отчислений операторов связи в резерв универсального обслуживания в размере более 90 млн рублей. Сокращение дебиторской задолженности по доходам на 40,5 % указывает на эффективность мер Минцифры России по управлению указанной задолженностью, несмотря на наличие просроченной задолженности, которая досталась Министерству в порядке правопреемства от упраздненной Россвязи во втором полугодии 2021 года.

Дебиторская задолженность Минцифры России по расходам возросла в 2021 году с 3 589,4 млн рублей до 19 223 млн рублей, или в 5,3 раза. Увеличение указанной задолженности обусловлено в основном предоставлением Министерством авансов по госконтрактам в размере 12 789,7 млн рублей, бюджетных инвестиций АО «Почта России» в размере 5 000 млн рублей и субсидии ПАО «Ростелеком» на обеспечение доступности услуг связи на территории Российской Федерации в размере 1 000 млн рублей. Более чем пятикратный рост дебиторской задолженности Минцифры России по расходам, связанный в том числе с предоставлением авансов по контрактам в целях обеспечения кассового исполнения расходов, несмотря на отсутствие

просроченной задолженности, не позволяет дать однозначную оценку мер Минцифры России по управлению такой задолженностью.

2.5. В части кредиторской задолженности

Кредиторская задолженность Минцифры России на 01.01.2022 составляла 1 866,4 млн рублей, из них 58,9 % – кредиторская задолженность операторов связи по обязательным отчислениям в резерв универсального обслуживания. Прирост кредиторской задолженности за 2021 год – 674,6 млн рублей, или 56,6 %. Основная составляющая роста – увеличение кредиторской задолженности по доходам на 584,3 млн рублей, включая:

- 516,3 млн рублей в связи с возвратом в доход федерального бюджета Российским фондом развития информационных технологий неиспользованных остатков субсидий прошлых лет в отсутствие утвержденной Министерством отчетности за 2020 и 2021 годы по соглашениям от 23.12.2019 № 071-10-2019-003 и от 30.12.2019 № 071-10-2020-001;

- 109,5 млн рублей – задолженность по доходам, ранее администрируемым упраздненной Россвязью¹⁹.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

3.1. В ФАИП на 2021 год Минцифры России предусматривались средства на два объекта:

- объект 1 «Реконструкция объектов инфраструктуры (объектов капитального строительства «Бекасово») единой площадки для организации и проведения мероприятий национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации»;

- объект 2 «Строительство плавательного бассейна ФГБОУ ВО «Поволжский государственный университет телекоммуникаций и информатики» по адресу: г. Самара, Октябрьский район, Московское шоссе, 77».

¹⁹ Государственные пошлины за получение ресурса нумерации оператором связи и за регистрацию декларации о соответствии требованиям средств связи и услуг связи.

Полномочия государственного заказчика по заключению и исполнению госконтрактов при осуществлении бюджетных инвестиций в объект 1 Министерством переданы ФГБУ «Связист» по соглашению от 27.12.2019 № 071-12-2020-001.

В ФАИП на 2021 год на объект 1 предусматривались средства в размере 319,8 млн рублей. Кроме того, неиспользованные на 01.01.2021 средства на проектные и изыскательские работы по объекту 1 в размере 26,1 млн рублей перераспределены на 2021 год на те же цели.

По объекту 1 в 2021 году завершены проектно-изыскательские работы, в ходе которых выявлен объект культурного наследия Московской области «Участок культурного слоя усадьбы владельцев села Бекасово (Быкасово) (господский дом), XVIII–XIX вв.»²⁰.

На проектную документацию и результаты инженерных изысканий по объекту 1 получено положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 31.03.2021 № 50-1-1-3-0064-21, согласно которому сметная стоимость объекта скорректирована с 648,8 млн рублей (в ценах соответствующих лет) до 605,6 млн рублей (в ценах III квартала 2020 года). Проектная документация на объект 1 утверждена приказом ФГБУ «Связист» от 31.03.2021 № 21-ОД/1. Министерством жилищной политики Московской области выдано разрешение на строительство от 22.06.2021 № RU50-26-18703-2021 сроком действия до 22.04.2022.

По причине нарушения подрядчиком сроков подготовки проектно-сметной документации средства на объект 1 в сумме 319,8 млн рублей перераспределены в ФАИП с 2021 года на 2022 год.

По объекту 2 в СБР 19.11.2021 внесено изменение по выделению средств: 9 млн рублей на 2021 год, 115,3 млн рублей на 2022 год перераспределены с Минобрнауки России и 84,7 млн рублей на 2023 год – с других мероприятий Минцифры России.

Однако средства в размере 9 млн рублей по предложению Минцифры России 28.12.2021 направлены на увеличение средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

В целях завершения объекта 2 в установленный срок (2023 год) ПГУТИ за счет средств от приносящей доход деятельности заключен договор

²⁰ Распоряжение Главного управления Культурного наследия Московской области от 14.01.2021 № 34РВ-3.

на выполнение инженерных изысканий и разработку проектно-сметной документации в I квартале 2022 года. Цена договора – 5,4 млн рублей.

3.2. В бюджетной отчетности Министерства за 2021 год (ф. 0503190) отражены объекты незавершенного строительства стоимостью 29 млн рублей, созданные в 2020–2021 годах за счет бюджетных инвестиций на объект 1 (расходы на проектно-изыскательские работы). «Брошенные объекты» и «долгострой» у Министерства в 2021 году отсутствовали.

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

В 2021 году субсидии на выполнение государственного задания предоставлялись Министерством 9 учреждениям, субсидии на иные цели – 8 учреждениям. Минцифры России в 2021 году предоставило субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания в размере 3 601,5 млн рублей. Нарушения порядка формирования и выполнения государственных заданий не установлены.

Предоставление субсидий на иные цели регулировалось утвержденными Министерством Правилами № 169²¹ и Правилами № 87²². Правила № 87 утверждены Минцифры России позже срока (не позднее 1 января 2021 года), установленного общими требованиями № 203²³, в связи с неоднократным направлением Минфином России соответствующего проекта на доработку. Министерство предоставило подведомственным учреждениям субсидии на иные цели в 2021 году в размере 5 377,8 млн рублей, в том числе:

- 4 376,5 млн рублей на национальную программу «Цифровая экономика»;
- 407 млн рублей на обеспечение деятельности государственных учреждений;

²¹ Приказ Минцифры России от 26.04.2019 № 169 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета федеральным государственным бюджетным учреждениям, в отношении которых Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя, субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (далее – Правила № 169).

²² Приказ Минцифры России от 17.02.2021 № 87 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя, субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (далее соответственно – приказ № 87, Правила № 87).

²³ Общие требования к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 (далее – общие требования № 203).

- 360 млн рублей на стипендиальное обеспечение обучающихся;
- 226,9 млн рублей на финансовое обеспечение отдельных мероприятий за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации;
- 7,4 млн рублей на содержание запасных пунктов управления.

5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

Министерство в 2021 году предоставило 24 субсидии юридическим лицам в объеме 33 815,3 млн рублей, или 99,4 % от СБР на 01.01.2022 (34 021,7 млн рублей), в том числе:

- 3 субсидии в виде взносов в уставные капиталы акционерных обществ на сумму 9 540 млн рублей;
- 11 субсидий (гранты в форме субсидий), подлежащих казначейскому сопровождению, на сумму 13 755,4 млн рублей;
- 3 субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг на сумму 568,6 млн рублей;
- 6 субсидий (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством, выполнением работ, оказанием услуг, подлежащих казначейскому сопровождению, на сумму 5 488,3 млн рублей;
- 1 субсидию в виде имущественного взноса Российской Федерации в Госкорпорацию «Ростех» в сумме 4 463 млн рублей.

Министерство по соглашению от 21.01.2021 № 071-10-2021-001 предоставило субсидию АНО «Диалог регионы»²⁴ на создание и обеспечение функционирования в субъектах РФ центров управления регионов в размере 5 623 млн рублей, из них 714 млн рублей за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

В нарушение пункта 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 09.04.2021 № 904-р, согласно которому Минцифры России

²⁴ Автономная некоммерческая организация по развитию цифровых проектов в сфере общественных связей и коммуникаций «Диалог регионы» (далее – АНО «Диалог регионы»).

надлежало заключить в месячный срок соглашение о предоставлении субсидии, Минцифры России с АНО «Диалог Регионы» заключено дополнительное соглашение от 21.05.2021 № 071-10-2021-001/2 к соглашению от 21.01.2021 № 071-10-2021-001 в части увеличения субсидии на 714 млн рублей и установления соответствующего результата предоставления субсидии, то есть с нарушением установленного срока на 8 рабочих дней.

Министерство по соглашению от 28.12.2021 № 071-11-2021-683 предоставило субсидию АО «МЦ НТТ»²⁵ в размере 55,1 млн рублей на обеспечение функционирования контакт-центра по информированию граждан о ключевых социально-экономических вопросах, включая вопросы ограничения распространения коронавирусной инфекции, в количестве 1 824 тыс. обращений граждан посредством телефонных звонков.

В нарушение подпункта «б» пункта 5 Правил № 2330²⁶ Министерством в соглашении не установлен срок предоставления получателем субсидии в Министерство отчетности по соглашению. Министерством 02.02.2022 принят и утвержден в ГИИС «Электронный бюджет» отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, форма которого не соответствовала форме, установленной приложением № 5 к соглашению от 28.12.2021 № 071-11-2021-68. В отчете отсутствовала информация о реквизитах документов и суммах по принятым обязательствам, о принятых денежных обязательствах и исполненных денежных обязательствах. Согласно отчетам, результат предоставления субсидии достигнут, субсидия использована в полном объеме.

Министерство по соглашению от 28.06.2021 № 071-20-2021-003 предоставило Госкорпорации «Ростех» субсидию в виде имущественного взноса Российской Федерации в целях разработки системного проекта по производству высокотехнологичной телекоммуникационной продукции для сетей связи 5G/ИМТ-2020 и обеспечения ее серийного выпуска для достижения результата ФП «Цифровые технологии» в 2021 году в размере 4 463,1 млн рублей. Госкорпорация «Ростех» в свою очередь перечислила субсидию в указанном размере в качестве взноса в уставный капитал ООО «Спектр»,

²⁵ Акционерное общество «Московский центр новых технологий телекоммуникаций» (далее – АО «МЦ НТТ»).

²⁶ Правила предоставления в 2021 году субсидии из федерального бюджета акционерному обществу «Московский центр новых технологий телекоммуникаций» на возмещение затрат на обеспечение функционирования контакт-центра по информированию граждан о ключевых социально-экономических вопросах, включая вопросы ограничения распространения новой коронавирусной инфекции, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16.12.2021 № 2330 (далее – Правила № 2330).

которое использовало только 73,2 млн рублей, или 1,6 %. Неиспользованный на 01.01.2022 остаток субсидии – 4 389,9 млн рублей.

Следует отметить, что условиями соглашения от 28.06.2021 № 071-20-2021-003 не установлены сроки представления Госкорпорацией «Ростех» документов, обосновывающих необходимость направления неиспользованного остатка субсидии на те же цели, что создает риск несвоевременного принятия Министерством решений об использовании остатка субсидии. Так, по состоянию на 04.04.2022 такое решение Министерством не принималось.

Согласно отчету Госкорпорации «Ростех» результат предоставления субсидии в 2021 году выполнен на 89,7 %. Однако Министерство не реализовало предусмотренное пунктом 4.2.3 соглашения от 28.06.2021 № 071-20-2021-003 право направить Госкорпорации «Ростех» требование об уплате штрафных санкций в размере 3,8 млн рублей (расчетно) в связи с недостижением значений результатов предоставления субсидии.

Минцифры России, Росимуществом с АО «Почта России» заключен договор от 29.12.2021 № 071-19-2021-001 о предоставлении бюджетных инвестиций АО «Почта России» в размере 5 000 млн рублей в виде вноса Российской Федерации в уставный капитал АО «Почта России» в целях модернизации и приведения в нормативное состояние в 2022 году 1 195 отделений и иных объектов почтовой связи, расположенных в сельской местности, а также в труднодоступных местностях.

В нарушение подпункта «б» пункта 3 Требований № 190²⁷ предусмотренный договором 29.12.2021 № 071-19-2021-001 результат предоставления бюджетных инвестиций не отвечает требованиям конкретности, поскольку не содержит конкретный перечень почтовых отделений и иных объектов почтовой связи, которые требуют модернизации и приведения в нормативное состояние. Кроме того, договором не определены требования к нормативному состоянию таких объектов (отсутствует ссылка на акты, устанавливающие такие требования), что с учетом различающихся размеров объектов, уровня их физического износа и необходимых затрат создает риск «упрощенного подхода» к достижению результата предоставления бюджетных

²⁷ Требования к договорам о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, за счет средств федерального бюджета, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15.02.2017 № 190 (далее – Требования № 190).

инвестиций, а также риск ненадлежащего контроля со стороны Министерства за целевым и эффективным использованием указанных средств.

В нарушение подпункта «с» пункта 4, пункта 14, 15 Порядка № 153н²⁸ Минцифры России по состоянию на 04.04.2022 не сформировало и не представило в Федеральное казначейство для включения в реестр соглашений копии отчетности за 2021 год по 6 соглашениям о предоставлении субсидии юридическим лицам: по соглашению от 24.12.2020 № 071-19-2020-002 с ОАО «РЖД», по соглашению от 14.11.2019 № 071-10-2019-002 с Фондом Сколково; по соглашению от 21.01.2021 № 071-10-2021-001 с АНО «Диалог Регионы»; по соглашению от 26.01.2021 № 071-10-2021-003 с АНО ВО «Университет Иннополис»; по соглашению от 13.05.2021 № 071-10-2021-015 с Российским фондом развития информационных технологий; по соглашению от 26.12.2020 № 071-10-2020-003 с АНО «Центр компетенций по импортозамещению в сфере информационно-коммуникационных технологий».

6. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации

Минцифры России – ответственный исполнитель государственной программы «Информационное общество»²⁹ (далее – госпрограмма, ГП-23). С целью приведения в соответствие с Законом о бюджете в ГП-23 были внесены изменения³⁰. Так, количество участников ГП-23 увеличено с 29 до 36³¹. Также изменения внесены в задачи ГП-23 (подпрограмм), в частности:

- вместо задачи ГП-23 «Обеспечение качественными и доступными услугами связи и доступа к сети «Интернет», в том числе универсальными услугами связи» определена задача «Создание глобальной конкурентоспособной инфраструктуры передачи данных, в том числе на основе отечественных разработок»;

- в подпрограмме 1 вместо задачи «Обеспечение доступности телекоммуникационных услуг для граждан и организаций, оказываемых на основе информационно-телекоммуникационной инфраструктуры на всей территории Российской Федерации» определена задача «Развитие

²⁸ Порядок ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов, утвержденный приказом Минфина России от 30.07.2020 № 153н (далее – Порядок № 153н).

²⁹ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 313.

³⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 31.03.2021 № 504-19 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Информационное общество».

³¹ Включено 11 новых участников: Минспорт России, Судебный департамент, Федеральное казначейство, Рослесхоз, Росрыболовство, Росимущество, ФАС России, ФНС России, Росреестр, ФСТЭК, ФТС России.

инфраструктуры связи для обеспечения возможности широкополосного доступа к сети «Интернет» домохозяйств в малонаселенных, отдаленных и труднодоступных населенных пунктах»;

- в подпрограмме 1 вместо задачи «Создание сети беспроводной связи и подключение к сети «Интернет» социально значимых объектов» определена задача «обеспечение подключения и широкополосного доступа к единой сети передачи данных и/или сети «Интернет» социально значимых объектов»;

- в подпрограмме 1 вместо задачи «Обеспечение покрытия объектов транспортной инфраструктуры (в том числе федеральных автомобильных дорог и железнодорожной инфраструктуры) сетями связи с возможностью беспроводной передачи голоса и данных» сформированы две новые задачи: «Развитие сетей связи 5G/IMT-2020 в Российской Федерации» и «Подготовка высококвалифицированных кадров для цифровой экономики».

В состав и плановые значения показателей госпрограммы и подпрограмм внесены существенные изменения, в том числе в связи с изменениями соответствующих федеральных проектов национальной программы «Цифровая экономика»: исключено 49 показателей, включено 22 новых показателя.

Законом о бюджете расходы на ГП-23 утверждены на 2021 год в объеме 278 715,7 млн рублей. В ходе исполнения федерального бюджета расходы на ГП-23 внесением изменений в СБР увеличены на 4 643,5 млн рублей и на 01.01.2022 составили 283 359,2 млн рублей, из них Минцифры России – 218 406,7 млн рублей (77 %).

(млн руб.)

Наименование	Закон о бюджете, ГП-23	СБР на 01.01.2022	Изменение
ГП-23, всего:	278 715,7	283 359,2	4 643,5
Подпрограмма 1 «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе»	59 432,6	49 587,7	(-9 844,9)
Подпрограмма 2 «Информационная среда»	96 868,2	101 124,3	4 256,1
Подпрограмма 3 «Безопасность в информационном обществе»	12 914,4	17 668,1	4 753,7
Подпрограмма 4 «Информационное государство»	109 500,5	114 979,0	5 478,6

Согласно СБР на 01.01.2022 расходы по ГП-23 предусматривались 43 участникам, в том числе 7 участникам³², не предусмотренным паспортом ГП-23. Кассовое исполнение расходов на ГП-23 в 2021 году составило 275 657,4 млн рублей, или 97,3 % от СБР на 01.01.2022, в том числе по Минцифры России – 216 829,6 млн рублей, или 99,3 %. Неисполненные бюджетные назначения по ГП-23 в 2021 году – 7 701,8 млн рублей (2,7 %),

Исключено 4 участника: Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минтранс России, Минтруд России.

³² Минкультуры России, РАНХиГС, ФМБА, Минюст России, Росфинмониторинг, Минтруд России, Минтранс России.

из них 1 577,1 млн рублей – по Минцифры России (информация приведена в приложении № 2 к Заключению).

Наименьший уровень кассового исполнения отмечается по ФАС России (1,5 %), Ростехнадзору (13,7 %), Минсельхозу России (35,6 %). Также низкий уровень кассового исполнения (<95 %) наблюдается по Минэкономразвития России (71,3 %), Росархиву (71,5 %), МВД России (73,3 %), Росгвардии (81,1 %), Минтруду России (82,2 %), Управлению делами Президента Российской Федерации (89 %), ФСБ России (94,3 %) и Рослесхозу (93,2 %).

Наибольшие неисполненные бюджетные назначения в абсолютном выражении приходятся на Росархив (1 828,6 млн рублей) и МВД России (1 579,2 млн рублей). Так, по МВД России бюджетные ассигнования в размере 1 570,5 млн рублей не исполнены по ОМ 4.Д6 «ФП «Цифровое государственное управление». По Росархиву не исполнены бюджетные назначения по ОМ 4.11 «Сохранение и развитие архивных информационных ресурсов» в объеме 1 828,6 млн рублей. Не выполнено контрольное событие (далее – КС) 4.11.1.1 «Введен в эксплуатацию лабораторный корпус федерального казенного учреждения «Российский государственный архив кинофотодокументов» в г. Красногорске (Московская область)». Срок ввода в эксплуатацию Лабораторного корпуса ФКУ РГАКФД перенесен на 2022 год из-за невыполнения генеральным подрядчиком обязательств по контрактам.

По состоянию на 01.10.2021 мониторинг ГП-23 осуществлялся на основе 65 показателей (индикаторов)³³, предусмотренных госпрограммой: в том числе 6 показателей на уровне госпрограммы и 59 показателей на уровне подпрограмм.

Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности ГП-23 (далее – годовой отчет) направлен Минцифры России в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России, Минфин России и Минвостокразвития России в срок, установленный пунктом 31 Порядка № 588³⁴ (до 01.03.2022).

³³ Для мониторинга ГП-23 в 2021 году не учитывались два показателя, которые включены в госпрограмму в конце 2021 года (постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.2021 № 2018 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Информационное общество»):

1) «Доля объектов XXXII Всемирной летней универсиады 2023 года в г. Екатеринбурге, подключенных к мультисервисной сети передачи данных указанной универсиады, в общем числе объектов XXXII Всемирной летней универсиады 2023 года в г. Екатеринбурге»;

2) «Доля информационных систем (программных модулей), задействованных при подготовке и проведении XXXII Всемирной летней универсиады 2023 года в г. Екатеринбурге, от общего числа программных модулей единой информационной системы для подготовки и проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 г. в г. Красноярске, размещенных в Национальном фонде алгоритмов и программ».

³⁴ Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2010 № 588.

По данным годового отчета, достижение показателей ГП-23 в 2021 году составило 90,8 % (59 показателей), не достигнуто 4,6 % показателей (3 показателя), значения 4,6 % показателей (3 показателя) отсутствовали в связи с более поздним сроком их представления³⁵. Следует отметить, что по трем из 59 выполненных показателей в годовом отчете по ГП-23 представлена предварительная информация³⁶.

Проверкой установлено, что ряд показателей ГП-23 не отражает прогресс в достижении целей и задач в связи с отсутствием динамики плановых значений в 2021 году, что не соответствует требованию адекватности, установленному пунктом 22 Методических указаний № 582³⁷. Так, по показателю «Количество поддержанных социально значимых мероприятий в сфере периодической печати, книгоиздания и полиграфии» плановое значение на 2021 год установлено на уровне 2020 года – 80 единиц.

По показателю «Уровень обеспечения доступа к сведениям об обязательном федеральном экземпляре электронных изданий, поступивших, зарегистрированных в установленном порядке и хранящихся в депозитарии (ведение каталога (депозитария) электронных изданий)» плановые значения на 2020–2024 годы установлены на уровне 2019 года с максимальной величиной (100 %).

Показатель ГП-23 «Число абонентов мобильного широкополосного доступа к сети «Интернет» на 100 человек населения» не соответствует требованию своевременности, установленному пунктом 22 Методических указаний № 582, так как срок предоставления официальной статистической

³⁵ 1) «Доля автоматически проконтролированных сетей, входящих в сеть связи общего пользования, в общем количестве сетей, входящих в сеть связи общего пользования» (срок представления информации по приказу Роскомнадзора от 13.12.2018 № 194 – не позднее 1 марта);

2) «Доля проверок, осуществляемых по приоритетным видам регионального государственного контроля (надзора), информация о которых вносится в единый реестр проверок с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, в общем количестве указанных проверок» (срок представления информации по приказу Минцифры России от 17.11.2021 № 1195 – 15 февраля);

3) «Доля взаимодействий граждан и коммерческих организаций с государственными (муниципальными) органами и бюджетными учреждениями, осуществляемых в цифровом виде, в общем количестве взаимодействий граждан и коммерческих организаций с государственными (муниципальными) органами и бюджетными учреждениями» (срок представления информации по приказу Минцифры России от 25 декабря 2019 г. № 900 – 31 марта).

³⁶ 1) «Доля пользователей сети «Интернет», не сталкивавшихся с проблемами информационной безопасности, в общей численности населения, использовавшего информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» в течение последних 12 месяцев» (срок предоставления информации согласно пункту 1.27.6 ФПСП – ежегодно, март);

2) «Количество спутников связи и вещания государственной орбитальной группировки гражданского назначения, находящихся на геостационарной орбите» (срок предоставления информации по приказу Минцифры России от 01.10.2021 № 1018 – 31 марта);

3) «Число абонентов мобильного широкополосного доступа к сети «Интернет» на 100 человек населения» (срок предоставления информации согласно пункту 18.8 ФПСП – ежегодно, 20 июня).

³⁷ Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 16.09.2016 № 582.

информации по нему (пункт 18.8 ФПСР – ежегодно, 20 июня) позднее срока представления уточненного годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы, установленного пунктом 31 Порядка № 588 (до 25 апреля).

По ряду показателей фактические значения за 2020 год (и предыдущие годы) существенно превышали плановые значения на 2021 и последующие годы, однако плановые значения на 2021 год не корректировались и предусмотрены на уровне ниже фактических значений 2020 года, что может указывать на их занижение. Так, по показателю «Охват аудитории изданий ФГБУ «Редакция «Российской газеты» фактическое значение за 2019 год составило 162,8 % при плане 117,5 %, факт за 2020 год – 292,3 % при плане 118,2 %. Несмотря на более чем двукратное превышение в 2020 году фактического значения над плановым, плановое значение показателя на 2021 год не пересматривалось. Его фактическое значение за 2021 год составило 301,8 %, или в 2,5 раза больше планового значения (118,7 %).

В ДПП³⁸ на 2021 год предусмотрено 217 мероприятий и 273 КС. Выполнение мероприятий в 2021 году составило 90 % (195 из 217 мероприятий), КС – 87 % (238 из 273 КС). Наименьшая степень выполнения КС наблюдается по подпрограмме 3 – 70 %: 28 из 40 КС.

План реализации ГП-23 в 2021 году выполнен на 94,1 % (16 из 17 КС). Не реализовано КС 4.11.1.1 «Введен в эксплуатацию лабораторный корпус ФКУ «Российский государственный архив кинофотодокументов» в г. Красногорске (Московская область)»³⁹. При этом КС 4.11.1.2 «Завершено строительство нулевого цикла архивного комплекса ФКУ «Государственный архив Российской Федерации» в г. Обнинске (Калужская область)» выполнено с нарушением срока, установленного ДПП (фактический срок – 01.09.2021 при плановом сроке 01.06.2021)⁴⁰.

По 58,8 % КС (10 из 17 КС) в плане реализации на 2021 год сроки достижения предусмотрены на последний месяц календарного года, что указывает на неравномерность их распределения в течение года.

³⁸ Детальный план-график реализации государственной программы Российской Федерации «Информационное общество» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утвержден приказом Минцифры России от 20.04.2021 № 388 (в редакции приказа от 24.09.2021 № 1008).

³⁹ Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2021 № 2015 «О внесении изменений в пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 11.03.2021 № 345» срок ввода в эксплуатацию Лабораторного корпуса ФКУ РГАКФД перенесен на 2022 год.

Проверкой установлено, что в ДПГ предусмотрено недостаточное количество контрольных событий для оценки результатов выполнения мероприятий и управления рисками реализации госпрограммы, что отрицательно может повлиять на качество проведения мониторинга реализации госпрограммы, достижения ее целей, решения задач и создает риски непринятия или несвоевременного принятия мер по минимизации возникающих отклонений. Так, по четырем мероприятиям в ДПГ не предусмотрено ни одного КС (например, по мероприятию 1.D2.11 «Развертывание на первоочередных объектах транспортной инфраструктуры сетей узкополосной связи по технологии LPWAN для сбора телеметрической информации на транспортной инфраструктуре»). Для 10 мероприятий в ДПГ не предусмотрены промежуточные КС. Так, мероприятие 3.3.1 «Обеспечение строительства и эксплуатации станций радиоконтроля» предусмотрено к реализации в 2021–2023 годах с финансированием в 2022–2023 годах, однако КС установлено только на 2023 год.

В нарушение пункта 18 Методических указаний № 582, согласно которому основное мероприятие представляет собой группу мероприятий, имеющих общую целевую направленность, в ДПГ в составе 10 основных мероприятий предусмотрено по одному мероприятию⁴¹.

В нарушение пункта 24 Методических указаний № 582 в ДПГ на 2021 год по основному мероприятию 1.D2 «Федеральный проект «Информационная инфраструктура» Министерством не включена мера правового регулирования «Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в национальную таблицу распределения полос радиочастот», установленная приложением № 7 к ГП-23.

В нарушение пункта 35 Методических указаний № 582, согласно которому контрольные события программы выделяются по всем мероприятиям, в составе которых предусмотрена реализация государственных функций

⁴⁰ В связи с невыполнением подрядной организацией обязательств по подготовке полного комплекта рабочей документации по объекту, необходимостью корректировки проектных решений, резким удорожанием строительных материалов и ограничениями, связанными с распространением коронавирусной инфекцией.

⁴¹ 1.5 «Развитие связи и информационных технологий в целях осуществления подготовки и проведения в Российской Федерации спортивных мероприятий»; 2.6 «Стимулирование профессиональной деятельности в области средств массовой информации»; 2.8 «Управление развитием информационной среды»; 3.2 «Организация деятельности радиочастотной службы»; 3.3 «Развитие сети станций радиоконтроля»; 3.4 «Предупреждение информационно-технологических угроз национальным интересам России»; 3.5 «Информационно-техническое сопровождение, модернизация, развитие программно-технических средств подсистемы мониторинга средств массовой информации в специальных целях»; 3.D7 Федеральный проект «Искусственный интеллект»; 4.3 «Создание и внедрение современных информационных технологий в сфере государственного управления»; 4.6 «Поддержка региональных проектов в сфере информационных технологий».

по выработке государственной политики, осуществлению государственного контроля и надзора, управлению государственным имуществом и предоставлению государственных услуг, в ДПП по мероприятию 2.8.1 «Осуществление функций по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере печати, средств массовой информации и массовых коммуникаций, в том числе компьютерных сетей общего пользования в области электронных средств массовой информации, издательской и полиграфической деятельности» не предусмотрено ни одного контрольного события.

По оценке Минцифры России, представленной в годовом отчете по ГП-23, эффективность реализации ГП-23 в 2021 году составила 0,84, что соответствует среднему уровню эффективности. Оценка проведена Министерством по Методике № 569⁴².

Следует отметить, что при оценке эффективности ГП-23 за 2021 год Минцифры России не учтены 15 мероприятий и 21 КС в связи с внесением в 2021 году изменений в федеральные проекты «Информационная безопасность» и «Цифровое государственное управление», при этом изменения в паспорта федеральных проектов по 14 мероприятиям (из 15) внесены в IV квартале 2021 года (информация приведена в приложении № 3 к Заключению).

Кроме того, в годовом отчете по ГП-23 показатель «Количество граждан, прошедших обучение по дополнительным образовательным программам с использованием мер государственной поддержки для получения новых и востребованных на рынке труда цифровых компетенций (нарастающим итогом)» Министерством учтен как выполненный с учетом корректировки планового значения показателя в паспорте ФП «Кадры для цифровой экономики»⁴³. Однако в паспорт ГП-23 соответствующие изменения не вносились, что указывает на невыполнение показателя в 2021 году: факт 11,046 тыс. человек при плане 40 тыс. человек.

Согласно годовому отчету по ГП-23 на ход реализации госпрограммы существенно повлияла текущая ситуация с распространением коронавирусной инфекции и принятые в Российской Федерации меры по ограничению

⁴² Методика оценки эффективности государственной программы «Информационное общество (2011–2020 годы), утвержденная приказом Минкомсвязи России от 20.10.2017 № 569.

⁴³ В соответствии с паспортом ФП «Кадры для цифровой экономики» значение на 2021 год – 10 тыс. человек (запрос на изменение паспорта от 07.07.2021 № D3-2021/006 (протокол президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 20.07.2021 № 24, пункты 1 и 2 раздела IV).

распространения заболевания, включающие запрет на проведение спортивных, зрелищных, публичных и иных массовых мероприятий, а также рост инфляционных ожиданий и показателей инфляции.

7. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

Национальный проект – национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» разработана в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 и пунктом 11 Указа № 204⁴⁴. Национальная программа в 2021 году реализовывалась в рамках 9 государственных программ Российской Федерации, в том числе «Информационное общество», «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Реализация программы направлена на достижение стратегически значимых задач Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года (утверждены Правительством Российской Федерации 29.09.2018), а также национальных целей развития Российской Федерации, определенных в Указе № 474⁴⁵.

Национальная цель	Целевой показатель
Возможности для самореализации и развития талантов	Вхождение Российской Федерации в число десяти ведущих стран мира по качеству общего образования
Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство	Обеспечение темпа роста валового внутреннего продукта страны выше среднемирового при сохранении макроэкономической стабильности
	Обеспечение темпа устойчивого роста доходов населения и уровня пенсионного обеспечения не ниже инфляции
Цифровая трансформация	Достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления
	Рост доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», до 97 процентов
	Увеличение вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий в четыре раза по сравнению с показателем 2019 года
	Увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, до 95 процентов

В 2021 году национальная программа состояла из 7 федеральных проектов.

Наименование ФП	Код проекта	ФОИВ, ответственный за реализацию федерального проекта
Нормативное регулирование цифровой среды	D1	Минэкономразвития России
Информационная инфраструктура	D2	Минцифры России
Кадры для цифровой экономики	D3	Минцифры России
Информационная безопасность	D4	Минцифры России
Цифровые технологии	D5	Минцифры России
Цифровое государственное управление	D6	Минцифры России
Искусственный интеллект	D7	Минэкономразвития России

⁴⁴ Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

⁴⁵ Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

В соответствии с паспортом национальной программы (версия 143 от 31.12.2021) установлены 3 общественно-значимых результата⁴⁶, 16 задач и 27 показателей.

Положением № 234⁴⁷ установлены особенности функциональной структуры системы управления реализацией нацпрограммы, отличной от установленной Положением № 1288⁴⁸, а также особенности разработки, согласования и внесения в Правительство Российской Федерации проектов актов, разрабатываемых в целях реализации нацпрограммы.

В Минцифры России в соответствии с распределением обязанностей между Министром и его заместителями⁴⁹ координация процессов планирования, реализации и мониторинга реализации нацпрограммы возложена на заместителя Министра Н.С. Яценко.

Анализ системы управления национальной программы в 2021 году показал, что заседания проектного комитета проводились регулярно, материалы для рассмотрения вопросов на заседаниях представлялись Министерством своевременно.

В подсистеме управления национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет» по состоянию на 04.04.2022 размещены 15 годовых отчетов за 2021 год по нацпрограмме и 7 федеральным проектам, в том числе уточняющие отчеты по нацпрограмме и федеральным проектам D1–D6. Годовые отчеты по федеральным проектам за 2021 год утверждены президиумом Правкомиссии (пункт 2 раздела II протокола от 11.03.2022 № 8). Годовой отчет по национальной программе одобрен президиумом Правкомиссии (пункт 3 раздела II протокола от 11.03.2022 № 8).

Согласно годовому отчету о ходе реализации нацпрограммы и ее федеральных проектов (с учетом уточнения) в целом по национальной

⁴⁶ Общественно значимые результаты:

1. Обеспечение удовлетворенности граждан качеством предоставления массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг.

2. Предприятия и граждане используют продукты (услуги), основанные на преимущественно отечественных технологиях искусственного интеллекта, обеспечивающих качественно новый уровень эффективности деятельности.

3. Создание необходимой телекоммуникационной инфраструктуры для обеспечения широкополосным доступом к сети Интернет социально значимых объектов, а также эффективного и безопасного использования ими онлайн сервисов.

⁴⁷ Положение о системе управления реализацией национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 02.03.2019 № 234.

⁴⁸ Положение об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 № 1288.

программе критические отклонения по показателям общественно значимых результатов, показателям задач, не являющихся общественно значимыми результатами, и исполнению бюджета за 2021 год отсутствуют. Ключевые риски по национальной программе также отсутствуют.

Наименование ФП	Достижение показателей	Достижение результатов	Контрольные точки	Исполнение бюджета
1. «Нормативное регулирование цифровой среды»	Отсутствие отклонений	Отсутствие отклонений	Отсутствие отклонений	Отсутствие отклонений
2. «Информационная инфраструктура»	Отсутствие отклонений	Наличие отклонений	Отсутствие отклонений	Отсутствие отклонений
3. «Кадры для цифровой экономики»	Отсутствие отклонений	Отсутствие отклонений	Отсутствие отклонений	Отсутствие отклонений
4. «Информационная безопасность»	Отсутствие отклонений	Отсутствие отклонений	Отсутствие отклонений	Отсутствие отклонений
5. «Цифровые технологии»	Отсутствие отклонений	Отсутствие отклонений	Отсутствие отклонений	Отсутствие отклонений
6. «Цифровое государственное управление»	Отсутствие отклонений	Наличие отклонений	Наличие отклонений	Отсутствие отклонений
7. «Искусственный интеллект»	Отсутствие отклонений	Отсутствие отклонений	Отсутствие отклонений	Отсутствие отклонений

Департаментом координации программ и проектов Минцифры России (ведомственный проектный офис) совместно с Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации (проектный офис национальной программы) и АНО «Цифровая экономика» при непосредственной координации Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко (куратор национальной программы) организована системная работа по управлению рисками в части реализации национальной программы.

Организованная в 2021 году системная работа по предотвращению рисков позволила вывести национальную программу с последних мест рейтинга в лидирующую группу среди национальных проектов по уровню достижения, который рассчитывается Департаментом проектной деятельности Правительства Российской Федерации в соответствии с методическими рекомендациями по определению уровня достижения национальных проектов (программ) и федеральных проектов от 14.04.2021 (в редакции от 15.11.2021). Так, с июля по декабрь 2021 года уровень достижения национальной программы увеличился с 81 до 99 %, что в полной мере отражает работу ведомственного проектного офиса в части управления рисками. Меры по предотвращению/управлению рисками, принятые Минцифры России как ответственным ФОИВ за реализацию нацпрограммы, по отдельным рискам достаточны и своевременны.

В соответствии с Законом о бюджете расходы на национальную программу в 2021 году составили 156 266,5 млн рублей. Согласно СБР на 01.01.2022

⁴⁹ Распределение обязанностей между Министром цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и заместителями Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации», утвержденное приказом Минцифры России от 08.10.2021 № 1033.

на нацпрограмму предусматривалось 136 889,4 млн рублей, то есть на 19 377,1 млн рублей, или 12,4 %, меньше, чем в Законе о бюджете, при этом 8 540,5 млн рублей были перераспределены на увеличение средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

(млн руб.)

Наименование ФП	Код ФП	Закон о бюджете	СБР на 01.01.2022	Изменение	% изменения
Всего по национальной программе	D	156 266,5	136 889,4	-19 377,1	-12,4%
ФП «Нормативное регулирование цифровой среды»	D1	113,3	83,6	-29,7	-26,2%
ФП «Информационная инфраструктура»	D2	50 276,7	40 756,7	-9 520,0	-18,9%
ФП «Кадры для цифровой экономики»	D3	13 555,0	7 326,1	-6 228,9	-46,0%
ФП «Информационная безопасность»	D4	3 847,9	3 050,9	-797,0	-20,7%
ФП «Цифровые технологии»	D5	19 822,1	18 555,5	-1 266,6	-6,4%
ФП «Цифровое государственное управление»	D6	62 418,2	62 339,5	-78,7	-0,1%
ФП «Искусственный интеллект»	D7	6 233,3	4 777,1	-1 456,2	-23,4%

Согласно отчету о реализации нацпроекта финансовое обеспечение национальной программы на 2021 год было запланировано в размере 147 951,5 млн рублей, в том числе:

- 137 010,5 млн рублей – средства федерального бюджета;
- 3 773 млн рублей – средства консолидированных бюджетов субъектов РФ (представлены только межбюджетными трансферами из федерального бюджета);
- 10 941 млн рублей – внебюджетные источники.

Кассовое исполнение расходов на нацпрограмму составило 131 109,74 млн рублей, или 95,8 % от СБР на 01.01.2022 (информация приведена в таблице).

(млн руб.)

Наименование ФП	Код ФП	Закон о бюджете	СБР	Кассовое исполнение	% от СБР
Всего по национальной программе	D	156 266,5	136 889,4	131 109,7	95,8
ФП «Нормативное регулирование цифровой среды»	D1	113,3	83,6	54,2	64,9
ФП «Информационная инфраструктура»	D2	50 276,7	40 756,7	40 340,8	99,0
ФП «Кадры для цифровой экономики»	D3	13 555,0	7 326,1	7 167,7	97,8
ФП «Информационная безопасность»	D4	3 847,9	3 050,9	2 997,3	98,2
ФП «Цифровые технологии»	D5	19 822,1	18 555,5	18 531,6	99,9
ФП «Цифровое государственное управление»	D6	62 418,2	62 339,5	57 306,5	91,9
ФП «Искусственный интеллект»	D7	6 233,3	4 777,1	4 711,5	98,6

Из семи федеральных проектов наибольшее кассовое исполнение отмечается по ФП «Цифровые технологии» (99,9 % от СБР), наименьшее – по ФП «Нормативное регулирование цифровой среды» (64,9 % от СБР). Национальная программа реализовывалась в 2021 году при неравномерном кассовом исполнении расходов федерального бюджета:

- на 1 апреля 2021 года – 10 193,7 млн рублей (6,5 % от СБР);
- на 1 июля 2021 года – 21 417,1 млн рублей (13,6 % от СБР);
- на 1 октября 2021 года – 44 477,9 млн рублей (28,4% от СБР);
- на 1 января 2022 года – 131 109,7 млн рублей (95,8 % от СБР).

Согласно отчету о реализации национальной программы за 2021 год кассовое исполнение расходов на нацпрограмму за счет средств консолидированных бюджетов субъектов РФ составило 3 806,1 млн рублей, внебюджетных источников – 3 516,1 млн рублей. Отклонения по исполнению бюджета отсутствовали. Однако наблюдался низкий уровень кассового исполнения расходов за счет внебюджетных источников финансирования – 32,1 %.

Паспортами федеральных проектов «Информационная инфраструктура» и «Цифровое государственное управление» в 2021 году предусматривались следующие субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ.

(млн руб.)

№ п/п	Наименование результата ФП	2021 год	Количество субъектов РФ
1	Обеспечение на участках мировых судей формирования и функционирования необходимой ИТ-инфраструктуры для организации защищенного межведомственного электронного взаимодействия, приема исковых заявлений, направляемых в электронном виде, и организации участия в заседаниях мировых судов в режиме видеоконференцсвязи	1 377,1	81
2	Обеспечение присоединения с использованием волоконно-оптических линий связи на территории Чукотского автономного округа к единой сети электросвязи Российской Федерации и снижения стоимости доступа к сети «Интернет» для абонентов на территории округа	148,4	1
3	Формирование ИТ-инфраструктуры в государственных (муниципальных) образовательных организациях, реализующих программы общего образования, в соответствии с утвержденным стандартом для обеспечения в помещениях безопасного доступа к государственным, муниципальным и иным информационным системам, а также к сети «Интернет»	2 247,3	14
4	Обеспечение развития системы межведомственного электронного взаимодействия на территориях субъектов РФ ⁵⁰	0,3	1

Соглашения о предоставлении субсидий, заключенные Министерством с субъектами РФ, соответствуют типовым формам, утвержденным Минфином России, и предусматривают уровень софинансирования расходных обязательств субъектов РФ в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2019 № 2468-р.

В уточненном годовом отчете о реализации национальной программы от 25.02.2022 № D.00-15-2021.12/3623-1 приведены достигнутые в 2021 году значения 22 целевых показателей. Отклонения от плановых значений отсутствовали. Однако по 2 показателям⁵¹ приведены прогнозные значения по причине отсутствия фактических данных на дату формирования отчета.

Произошедшее в 2021 году кардинальное изменение системы показателей, используемых для мониторинга достижения общественно значимых результатов

⁵⁰ В размере неиспользованного остатка на 01.01.2021.

⁵¹ «Доля массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде, предоставляемых с использованием ЕПГУ, от общего количества таких услуг, предоставляемых в электронном виде»;

«Уровень удовлетворенности качеством предоставления массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ)».

и решения задач нацпрограммы, не позволяет оценить динамику фактических значений показателей в сравнении с предыдущим отчетным периодом.

Проверкой установлено, что в паспортах двух федеральных проектов в разделе 5 некорректно указаны суммы финансового обеспечения за счет средств консолидированных бюджетов субъектов РФ. Так, по трем результатам⁵² ФП «Информационная инфраструктура» и одному результату⁵³ ФП «Цифровое государственное управление» по строке «Консолидированные бюджеты субъектов РФ, всего» указаны объемы финансирования, соответствующие объемам межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, но без учета объемов финансирования за счет собственных средств бюджетов субъектов РФ.

В подготовленном Министерством годовом отчете о ходе реализации в 2021 году ФП D4 «Информационная безопасность» отсутствовала информация о кассовом исполнении и достижении результата «(26) Разработаны, приняты, гармонизированы и реализованы стандарты обработки массивов больших данных, стандарты информационной безопасности в системах, реализующих облачные, туманные, квантовые технологии, в системах виртуальной и дополненной реальности, и технологии искусственного интеллекта. Утверждение новых межгосударственных стандартов и изменений в действующие стандарты в сфере информационной безопасности для стран ЕАЭС» (по КБК 172 0401 16DD4 12700 244). Однако согласно бюджетной отчетности Росгидромета кассовые расходы по указанному КБК в 2021 году составили 6 092,3 тыс. рублей.

Согласно паспорту ФП «Цифровые технологии» объем финансирования результата (37) «Разработан системный проект по производству высокотехнологичной телекоммуникационной продукции для сетей связи 5G/IMT-2020 и обеспечен ее серийный выпуск» за счет средств из внебюджетных источников на 2021–2024 годы определен в размере 20 000 млн рублей. Однако паспортом «дорожной карты» развития высокотехнологичной

⁵² «(05) Обеспечено присоединение с использованием волоконно-оптических линий связи на территории Чукотского автономного округа к единой сети электросвязи Российской Федерации и снижение стоимости доступа к сети Интернет для абонентов на территории округа»;

«(109) В государственных (муниципальных) образовательных организациях, реализующих программы общего образования, в соответствии с утвержденным стандартом сформирована ИТ-инфраструктура для обеспечения в помещениях безопасного доступа к государственным, муниципальным и иным информационным системам, а также к сети Интернет»;

«(111) На участках мировых судей обеспечено формирование и функционирование необходимой информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры для организации защищенного межведомственного электронного взаимодействия, приема исковых заявлений, направляемых в электронном виде, и организации участия в заседаниях мировых судов в режиме видеоконференцсвязи».

области «Мобильные сети связи пятого поколения» на период до 2024 года и заключенным Министерством с Госкорпорацией «Ростех» соглашением от 28.06.2021 № 071-20-2021-003 о предоставлении субсидии на указанные цели финансирование указанных мероприятий за счет средств Госкорпорации «Ростех» предусмотрено в размере 21 463 млн рублей. Отклонение – 1 463 млн рублей.

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Законом о бюджете по Минцифры России предусмотрены субсидии бюджетам субъектов РФ в сумме 5 015,7 млн рублей. В ходе исполнения федерального бюджета в СБР вносились изменения, в результате которых расходы на указанные цели на конец 2021 года составляли 5 327,6 млн рублей. Кассовое исполнение указанных расходов составило 5 051 млн рублей, или 94,8 % к СБР на 01.01.2022.

Минцифры России в 2021 году предусматривались иные межбюджетные трансферты в размере 609,1 млн рублей на софинансирование создания в Тульской области ситуационного центра в качестве типового объекта по поручению Президента Российской Федерации от 09.06.2019 № Пр-1018. Кассовое исполнение – 96,9 % к СБР на 01.01.2022.

Министерству из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены средства в размере 200 млн рублей на предоставление субсидии бюджету Псковской области на мероприятия по обеспечению услугами подвижной радиотелефонной связи не менее 48 малочисленных населенных пунктов с населением от 20 до 100 человек. Кассовое исполнение – 183,9 млн рублей, или 92 %.

Наибольший объем субсидий бюджетам субъектов РФ в 2021 году предоставлен Министерством в рамках федерального проекта «Информационная инфраструктура» национальной программы «Цифровая экономика» – 3 533,1 млн рублей, в том числе:

- 2 009,4 млн рублей предоставлено бюджетам 14 субъектов РФ на формирование ИТ-инфраструктуры в государственных (муниципальных) образовательных организациях. Кассовое исполнение – 89,4 %;

⁵³ «(186) Обеспечено развитие системы межведомственного электронного взаимодействия на территориях субъектов Российской Федерации».

- 1 375,4 млн рублей предоставлено бюджетам 81 субъекта РФ на обеспечение мероприятий по формированию и функционированию необходимой информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры на участках мировых судей. Кассовое исполнение – 99,9 %;

- 148,4 млн рублей предоставлено бюджету Чукотского автономного округа на оказание государственной поддержки операторам связи, оказывающим услуги доступа к сети Интернет на территории Чукотского автономного округа. Кассовое исполнение – 100 %.

По указанным субсидиям в нарушение подпункта «б» пункта 10 Правил № 999⁵⁴ заключенные в 2021 году Минцифры России с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ соглашения предусматривали результаты использования субсидии, не соответствующие результатам, установленным в правилах предоставления субсидий.

В 2021 году операции по перечислению межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ осуществлялись органами Федерального казначейства от имени получателя бюджетных средств по 84 лицевым счетам, открытым для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств в территориальных органах Федерального казначейства. При взаимодействии с территориальными органами Федерального казначейства и финансовыми органами субъектов РФ Минцифры России в рамках осуществления полномочий главного распорядителя бюджетных средств нарушены сроки направления решений о передаче полномочий получателя бюджетных средств, установленные пунктом 3 Порядка № 10н⁵⁵.

Кроме того, по указанным субсидиям Минцифры России ненадлежащим образом осуществлялся контроль за соблюдением субъектами РФ условий предоставления межбюджетных трансфертов и других обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий, поскольку субъектами РФ представлялась в Министерство отчетность с нарушением сроков, установленных соглашениями.

⁵⁴ Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 (далее – Правила № 999).

⁵⁵ Порядок осуществления территориальными органами Федерального казначейства полномочий получателя средств федерального бюджета (бюджета субъекта Российской Федерации) по перечислению межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета (бюджета субъекта Российской Федерации) бюджету субъекта Российской Федерации (местному бюджету) в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, утвержденный приказом Казначейства России от 25.02.2020 № 10н.

В нарушение пункта 5 Правил № 999 Минцифры России при утверждении постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2020 г. № 2093 Правил № 33⁵⁶, пунктом 22 которых установлено, что единые функционально-технические требования к мероприятиям устанавливаются Минцифры России, утвердило указанные единые требования приказом от 5 февраля 2021 г. № 59 позже начала финансового года (2021 год), в котором предоставлялась субсидия.

9. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Оценка качества управления государственными финансами, осуществляемого Минцифры России, в 2021 году составила 39 (из 57) баллов. Показатель «Уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля» не оценивался, поскольку рассчитывается при подготовке заключения Счетной палаты на отчет об исполнении федерального бюджета за отчетный финансовый год.

10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета.

Внутренний финансовый аудит (ВФА) в Министерстве осуществлялся советником Министра. Субъект ВФА подчиняется непосредственно Министру. В 2021 году ВФА в Министерстве регламентировался: с 01.01.2021 по 17.08.2021 – Порядком № 726⁵⁷, с 18.08.2021 по 31.12.2021 – Порядком № 846⁵⁸.

План проведения аудиторских мероприятий на 2021 год утвержден приказом № 789⁵⁹ и включал четыре мероприятия. Мероприятия выполнены в полном объеме. Аудиторские мероприятия в рамках переданных полномочий по осуществлению ВФА и внеплановые аудиторские мероприятия в 2021 году

⁵⁶ Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по обеспечению на судебных участках мировых судей формирования и функционирования необходимой информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры для организации защищенного межведомственного электронного взаимодействия, приема исковых заявлений, направляемых в электронном виде, и организации участия в заседаниях мировых судов в режиме видео-конференц-связи – приложение № 33 к государственной программе Российской Федерации «Информационное общество», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 313 (далее – Правила № 33).

⁵⁷ Приказ Минцифры России от 18.12.2020 № 726 «Об утверждении Порядка организации осуществления Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации внутреннего финансового аудита».

⁵⁸ Приказ Минцифры России от 18.08.2021 № 846 «Об утверждении Порядка осуществления Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации внутреннего финансового аудита».

не проводились. Полномочия по осуществлению ВФА не передавались. По итогам проведенных аудиторских мероприятий субъектом ВФА факты нецелевого, неправомерного использования бюджетных средств и нарушения процедур составления и исполнения бюджета не установлены, признаки коррупционных и иных правонарушений не выявлены.

В соответствии со Стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита» организация ВФА в Минцифры России оценена как «высокая» (5 баллов), результаты осуществления ВФА оценены как «высокие» (4 балла). По результатам двух этапов оценки в Минцифры России эффективности ВФА в 2021 году присвоена оценка «высокая».

11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

11.1. Выборочной проверкой соблюдения подведомственными Минцифры России организациями требований законодательства к распоряжению, управлению и использованию федерального имущества установлено следующие нарушения.

В нарушение пункта 2 статьи 295 Гражданского кодекса, пункта 2 статьи 18 Федерального закона № 161-ФЗ⁶⁰ подведомственными Минцифры России предприятиями предоставлены нежилые помещения в аренду третьим лицам без согласования Росимущества, осуществляющего права собственника имущества предприятия от имени Российской Федерации:

- ФГУП РСВО предоставлены в аренду ООО «Комтехэксплуатация» по договору от 12.10.2020 № ДХ-7-Т нежилые помещения площадью 65,8 кв. м на втором этаже здания по адресу: г. Москва, пер. Николаямский, д. 5, стр. 5;

- ФГУП РСВО предоставлены в аренду ООО «Смайнэкс Констракшн» по договору от 01.07.2020 № ДХ-4-Т (с учетом дополнительных соглашений от 23.09.2020 № 1, от 09.06.2020 № 2) нежилые помещения общей площадью 271,35 кв. м на первом этаже здания по адресу: г. Москва, ул. Дубовой Рощи, д. 25, корп. 2, стр. 1;

⁵⁹ Приказ Минцифры России от 30.12.2020 № 789 «Об утверждении плана проведения аудиторских мероприятий на 2021 год» (с изменениями, внесенными приказом от 02.08.2021 № 787).

⁶⁰ Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

- ФГУП РСВО предоставлены в аренду ООО «КомСистемс Рус» по договору от 26.10.2020 № ДХ-6-Т нежилые помещения площадью 43,9 кв. м на шестом этаже здания по адресу: г. Москва, ул. Спиридоновка, д. 22/2, при этом согласование Росимущества на заключение ФГУП РСВО договора аренды указанного федерального имущества получено более чем через 15 месяцев после заключения договора от 26.10.2020 № ДХ-6-Т (письмо Росимущества от 08.02.2022 № 77-09/3594);

- ФГУП ГЦСС предоставлена в аренду АО «Почта России» (правопреемник ФГУП «Почта России») по договору от 28.09.2007 № СП-107-07/7-10-08р (с учетом дополнительных соглашений от 25.08.2008 № 1, от 20.09.2019 № 2, от 03.10.2014 № 3, от 21.11.2016 № 4, от 20.02.2019 № 5, от 22.01.2020 № 6) часть здания площадью 8 412 кв. м по адресу: г. Санкт-Петербург, Пулковское шоссе, д. 39, литер «Ю» без согласования собственника имущества предприятия, права которого от имени Российской Федерации осуществляли Россвязь (его правопреемник – Минцифры России) и Росимущество.

В нарушение пункта 3 статьи 298 Гражданского кодекса, пункта 10 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ⁶¹ МТУСИ без согласования с Минцифры России и Росимуществом, осуществляющими полномочия собственника предоставляемого имущества:

- по соглашению от 31.08.2021 о возобновлении договора от 22.01.2016 № 49-А/Д/RECRUS78160623007208280115 предоставлены в аренду АНО ДПО «Учебный Центр МТУСИ» нежилые помещения площадью 799,8 кв. м по адресу: г. Москва, ул. Авиамоторная, д. 8, стр. 39;

- по договору от 01.02.2021 № 256-А с учетом дополнительного соглашения от 01.01.2022 № 1 предоставлены в аренду ООО «Локаллитчен» нежилые помещения общей площадью 202,66 кв. м по адресу: г. Москва, ул. Авангардная, д. 5, к. 1;

- по договору от 01.06.2021 № 276-А/Д с учетом дополнительных соглашений от 01.06.2021 № 1 и от 31.12.2021 № 2 переданы в аренду ООО НПП «ФЛИКС» нежилые помещения общей площадью 26,1 кв. м по адресу: г. Москва, ул. Авиамоторная, д. 8, стр. 12;

⁶¹ Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

• по соглашению о замене стороны от 01.07.2020 б/н, предусматривающему переход всех прав и обязанностей по договору от 15.05.2019 № 04/12/Д от ООО «ТК ТЕЛ ЦЕНТР» (ИНН 9718148433) к ООО «ТКТЕЛ ЦЕНТР» (ИНН 7725316357) предоставило в аренду ООО «ТКТЕЛ ЦЕНТР» нежилое помещение общей площадью 16,6 кв. м.

В нарушение пункта 2 статьи 295 Гражданского кодекса, пункта 4.2.3 контракта от 21 января 2000 г. № 0-78 ФГУП РСВО предоставлены в аренду гражданину РФ (ИНН 771806880388) по договору от 18.02.2021 № ДХ-1-Т нежилые помещения⁶² площадью 156,2 кв. м на первом этаже здания по адресу: г. Москва, ул. Плющиха, д. 53/25, стр. 1 без согласования Департамента городского имущества г. Москвы, осуществляющего права собственника указанного имущества.

В ходе контрольного мероприятия арендодателями и арендаторами (за исключением АО «Почта России») заключены соглашения о расторжении указанных договоров.

По данным фактам Счетной палатой направлено обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации для проведения надзорных мероприятий.

11.2. По состоянию на 04.04.2022 в ИАС ЕСУГИ по Минцифры России 486 карт имели временный реестровый номер федерального имущества (далее – РНФИ), включая 475 карт в отношении объектов движимого имущества. Таким образом, у части объектов имущества Минцифры России, учтенных в РФИ (37,4 %), постоянные РНФИ отсутствовали.

Решение Минцифры России о перечислении части прибыли ФГУП «РАМИ «РИА-Новости» было принято 23 июля 2021 года с превышением срока, установленного пунктом 6 Правил № 228⁶³, на 51 рабочий день.

Минцифры России не обеспечено соответствие показателей формы бюджетной отчетности 0503174⁶⁴ и представляемой в Счетную палату формы 0508025⁶⁵.

⁶² Указанные помещения в 2000 году переданы Департаментом государственного и муниципального имущества г. Москвы (правопреемник – Департамент городского имущества г. Москвы) в хозяйственное ведение (под служебные цели) Ордена Трудового Красного Знамени Государственному предприятию «Московская городская радиотрансляционная сеть» Минсвязи России (правопреемник – ФГУП РСВО) на срок до 21.11.2024 на основании контракта от 21.01.2000 № 0-78.

⁶³ Правила разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 10.04.2002 № 228 (далее – Правила № 228).

⁶⁴ Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале.

12. Выводы

12.1. Полномочия Минцифры России по начислению выплат по оплате труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей, их перечислению, ведению бюджетного учета, включая составление бюджетной отчетности, консолидированной бухгалтерской отчетности и иной обязательной отчетности, а также по представлению такой отчетности в государственные органы осуществлялись в 2021 году Межрегиональным бухгалтерским управлением Федерального казначейства.

12.2. В нарушение части 1 статьи 11 Закона «О бухгалтерском учете» и пункта 7 Инструкции № 191н Минцифры России перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2021 год не провело инвентаризацию девяти объектов вложений в нефинансовые активы в общей сумме 1 683,4 млн рублей, а также дебиторской и кредиторской задолженности по счету 205 «Расчеты по доходам».

Вследствие существенности указанных обстоятельств, в связи с отсутствием возможности получить достаточные и достоверные доказательства мнение о достоверности отражения в бюджетной отчетности во всех существенных отношениях финансового положения Минцифры России по состоянию на 01.01.2022 выражено быть не может.

На конец 2021 года на счете 106 «Вложения в нефинансовые активы» Минцифры России числились расходы в общей сумме 1 361,1 млн рублей. Несмотря на то что указанные расходы производились 6–10 лет назад с составлением актов приема-передачи выполненных работ (оказанных услуг), решения о создании нефинансовых активов (либо об отнесении указанных расходов на финансовый результат) Министерством не принимались.

В нарушение пункта 371 Инструкции № 157н Минцифры России не установлен порядок списания задолженности, не востребованной кредиторами.

12.3. Прогноз доходов федерального бюджета на 2021 год, учтенный в параметрах Закона о бюджете, сформирован Минцифры России по 6 источникам на общую сумму 94,8 млн рублей. Кассовое исполнение доходов в 2021 году составило 18 229 млн рублей (по 19 источникам), что более чем в 190 раз превысило прогнозные назначения в связи с передачей Министерству полномочий по администрированию доходов федерального бюджета, ранее

⁶⁵ Сведения о поступлении в федеральный бюджет части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий.

закрепленных за упраздненными Россвязью и Роспечатью. По 15 источникам предложения Минцифры России по изменению прогноза кассовых поступлений на 2021 год не учитывались, так как изменения в Закон о бюджете не вносились.

Наибольший удельный вес в структуре полученных доходов составляют поступления отчислений операторов связи в резерв универсального обслуживания – 82,9 % (15 107,4 млн рублей). Проверкой установлен резерв поступлений в доход федерального бюджета по указанному источнику доходов федерального бюджета в размере порядка 1 703 млн рублей (расчетно).

12.4. Законом о бюджете Минцифры России предусматривались расходы на 2021 год в размере 103 529,3 млн рублей. Изменения в указанный Закон не вносились. В ходе исполнения федерального бюджета в СБР вносились изменения в части увеличения средств по Минцифры России на сумму 138 793 млн рублей, из них 117 894 млн рублей – перераспределение на Минцифры России средств, ранее предусмотренных упраздненным Россвязью и Роспечати, а также в части уменьшения расходов на сумму 9 255,2 млн рублей. Согласно СБР на 01.01.2022 расходы по Минцифры России составляли 233 067,1 млн рублей. Кассовое исполнение расходов – 231 008,4 млн рублей, или 99,1 % к СБР на 01.01.2022. Столь высокое кассовое исполнение в 2021 году сопоставимо с уровнем 2020 года (99,1 %).

12.5. В соответствии с Законом о бюджете расходы на национальную программу «Цифровая экономика Российской Федерации» в 2021 году составляли 156 266,5 млн рублей. В ходе исполнения федерального бюджета расходы на нацпрограмму уменьшены на 19 377,1 млн рублей, при этом 8 540,5 млн рублей направлено на увеличение средств резервного фонда Правительства Российской Федерации. Согласно СБР на 01.01.2022 расходы на нацпрограмму предусматривались в размере 136 889,4 млн рублей. Кассовое исполнение – 131 109,7 млн рублей, или 95,8 % к СБР.

Согласно годовому отчету о ходе реализации нацпрограммы в 2021 году отклонения по показателям общественно значимых результатов, задач, не являющихся общественно значимыми результатами, и исполнению бюджета отсутствовали. Критические отклонения, ключевые риски по национальной программе также отсутствовали.

В соответствии с годовыми отчетами о ходе реализации федеральных проектов нацпрограммы отклонения по достижению показателей и исполнению

бюджета отсутствовали, однако имелись отклонения по достижению результатов двух федеральных проектов: «Информационная инфраструктура», «Цифровое государственное управление», а также отклонения по контрольным точкам ФП «Цифровое государственное управление».

12.6. Минцифры России – ответственный исполнитель государственной программы «Информационное общество» (ГП-23). Согласно СБР на 01.01.2022 расходы на госпрограмму составляли 283 359,2 млн рублей. Кассовое исполнение расходов на ГП-23 – 275 657,4 млн рублей, или 97,3 % от бюджетных назначений. Мероприятия ГП-23 выполнены на 90 % (195 из 217), контрольные события на 87 % (238 из 273).

По оценкам Минцифры России, эффективность реализации ГП-23 за 2021 год составила 0,84 – «средний уровень». Однако при оценке эффективности госпрограммы Министерством не учтены предусмотренные в детальном плане-графике, но невыполненные в 2021 году 15 мероприятий и 21 контрольное событие. Также в годовом отчете по ГП-23 за 2021 год по 6 из 65 показателей (9,2 %) отсутствовали фактические значения или представлены предварительные (прогнозные) значения.

В утвержденном Министерством детальном плане графике реализации ГП-23 на 2021 год допущены нарушения пунктов 18, 24 и 35 Методических указаний № 582:

- в составе 10 основных мероприятий предусмотрено только по одному мероприятию вместо группы конкретных мероприятий;

- по основному мероприятию 1.D2 «Федеральный проект «Информационная инфраструктура» не предусмотрена мера правового регулирования «Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в национальную таблицу распределения полос радиочастот», установленная приложением № 7 к ГП-23;

- по мероприятию 2.8.1 «Осуществление функций по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере печати, средств массовой информации и массовых коммуникаций, в том числе компьютерных сетей общего пользования в области электронных средств массовой информации, издательской и полиграфической деятельности» не предусмотрено ни одного контрольного события.

12.7. Дебиторская задолженность Минцифры России по доходам в 2021 году сократилась с 853,4 млн рублей до 507,5 млн рублей, или на 40,5 %,

при этом задолженность по расчетам по доходам – до 448,4 млн рублей, или на 39,8 %, задолженность по расчетам по ущербу и иным доходам – до 59,1 млн рублей, или на 45,4 %. Сокращение дебиторской задолженности по доходам на 40,5 % указывает на эффективность мер Минцифры России по управлению указанной задолженностью, несмотря на наличие просроченной задолженности около 90 млн рублей, которая досталась Министерству в порядке правопреемства от упраздненной Россвязи во втором полугодии 2021 года.

Дебиторская задолженность Минцифры России по расходам за 2021 год возросла с 3 589,4 млн до 19 223 млн рублей, или в 5,3 раза в основном в связи с предоставлением авансов по госконтрактам в размере 12 789,7 млн рублей, бюджетных инвестиций АО «Почта России» в размере 5 000 млн рублей. Более чем пятикратный рост дебиторской задолженности по расходам, обусловленный в том числе авансированием по контрактам в целях обеспечения кассового исполнения расходов, несмотря на отсутствие просроченной задолженности, не позволяет дать однозначную оценку мер Минцифры России по управлению такой задолженностью.

12.8. Кредиторская задолженность Минцифры России на 01.01.2022 составляла 1 866,4 млн рублей, из них 58,9 % – задолженность перед операторами связи по обязательным отчислениям в резерв универсального обслуживания. Прирост кредиторской задолженности за 2021 год – 674,6 млн рублей, или 56,6 %. Основная причина роста – возврат Российским фондом развития информационных технологий неиспользованных остатков субсидий прошлых лет в размере 516,3 млн рублей в отсутствие утвержденных Министерством отчетов по соглашениям о предоставлении субсидий, что указывает на недостатки при рассмотрении Минцифры России отчетности.

12.9. Качество внутреннего финансового аудита, реализованного Минцифры России в 2021 году, оценивается как «высокое».

12.10. Проверкой не установлены значимые нарушения, отвечающие критерию существенности (на 2021 год его расчетное значение 1 165,3 млн рублей), определенному в рамках применения риск-ориентированного подхода.

13. Предложения

13.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

13.2. Направить информационное письмо Министру финансов Российской Федерации, руководителю Федерального казначейства, руководителю Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации.

13.3. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

13.4. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в Министерстве цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации» в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

13.5. Учесть результаты проверки в Заклучении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2021 год.

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

Аудитор

Д.Е. Шилков

