

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 2 октября 2018 года № 47К (1268) «О результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка обоснованности и результативности использования бюджетных средств, направленных на предоставление дотаций бюджету Приморского края в целях обеспечения сбалансированности бюджета городского округа Большой Камень в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» в связи с упразднением закрытого административно-территориального образования - города Большой Камень Приморского края, а также на создание объектов инфраструктуры на территории опережающего социально-экономического развития «Большой Камень» в рамках государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» (совместно с контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации)»:

Утвердить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру Российской Федерации по развитию Дальнего Востока.

Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации и администрацию Приморского края.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка обоснованности и результативности использования бюджетных средств, направленных на предоставление дотаций бюджету Приморского края в целях обеспечения сбалансированности бюджета городского округа Большой Камень в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» в связи с упразднением закрытого административно-территориального образования - города Большой Камень Приморского края, а также на создание объектов инфраструктуры на территории опережающего социально-экономического развития «Большой Камень» в рамках государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» (совместно с контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации)

Основание для проведения совместного контрольного мероприятия: пункты 2.3.4.2, 2.3.4.2.1-2.3.4.2.8 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год; пункт 2.7.4 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2018 год; пункт 1 статьи 2 Соглашения о сотрудничестве между Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой Приморского края от 14 июля 2014 года; решение о проведении Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой Приморского края совместного контрольного мероприятия от 24 апреля 2018 года № РШ-104/13-04.

Предмет совместного контрольного мероприятия

1. Процессы формирования и использования бюджетных ассигнований федерального бюджета на предоставление дотаций бюджету Приморского края в целях обеспечения сбалансированности бюджета городского округа Большой Камень в связи с упразднением закрытого административно-территориального образования - города Большой Камень Приморского края, а также на создание объектов инфраструктуры на территории опережающего социально-экономического развития «Большой Камень» (далее - ТОР «Большой Камень»).

2. Деятельность федеральных и региональных органов исполнительной власти по обеспечению комплексного социально-экономического развития городского округа Большой Камень, в том числе посредством создания и функционирования ТОР «Большой Камень».

Объекты совместного контрольного мероприятия

Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока (г. Москва) (камерально); Министерство финансов Российской Федерации (г. Москва) (камерально); акционерное общество «Корпорация развития Дальнего Востока» (г. Москва); администрация Приморского края (Приморский край, г. Владивосток); департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края (Приморский край, г. Владивосток); департамент градостроительства Приморского края (Приморский край, г. Владивосток); департамент финансов Приморского края (Приморский край, г. Владивосток); администрация городского округа Большой Камень (Приморский край, г. Большой Камень) (проверка проведена Контрольно-счетной палатой Приморского края).

Срок проведения совместного контрольного мероприятия: с 15 мая по 26 сентября 2018 года.

Цели совместного контрольного мероприятия

1. Проверка обоснованности и результативности использования бюджетных средств, направленных на предоставление дотаций бюджету Приморского края в целях обеспечения сбалансированности бюджета городского округа Большой Камень в связи с упразднением закрытого административно-территориального образования - города Большой Камень Приморского края.

2. Проверка обоснованности и результативности использования бюджетных средств, направленных на создание объектов инфраструктуры ТОР «Большой Камень».

Проверяемый период деятельности: 2016-2017 годы и истекший период 2018 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

Указом Президента Российской Федерации от 1 сентября 2014 года № 602 с 1 января 2015 года упразднено закрытое административно-территориальное образование - город Большой Камень Приморского края (далее - ЗАТО Большой Камень).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2015 года № 363 (пункт 1) из перечня закрытых административно-территориальных образований и расположенных на их территориях населенных пунктов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2001 года № 508, исключено ЗАТО Большой Камень.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2016 года № 43 (далее - постановление № 43) создана ТОР «Большой Камень». В соответствии с постановлением № 43 финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета мероприятий по созданию ТОР «Большой Камень» предусмотрено в объеме 3152,0 млн. рублей, средства краевого бюджета не предусмотрены.

В соответствии с Перспективным планом развития ТОР «Большой Камень», утвержденным наблюдательным советом ТОР «Большой Камень» 15 декабря 2017 года (далее - ППР «Большой Камень»), основной целью создания ТОР «Большой Камень» является реализация конкурентных преимуществ и стимулирование ускоренного социально-экономического развития Приморского края посредством формирования комфортных условий

для ведения бизнеса, привлечения инвестиций, создания новых промышленных, логистических предприятий и дополнительных рабочих мест и, как следствие, повышения уровня жизни населения.

Результаты совместного контрольного мероприятия

1. Проверка обоснованности и результативности использования бюджетных средств, направленных на предоставление дотаций бюджету Приморского края в целях обеспечения сбалансированности бюджета городского округа Большой Камень в связи с упразднением ЗАТО Большой Камень

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» (в редакции, действовавшей на момент упразднения ЗАТО Большой Камень) предложение Правительства Российской Федерации Президенту Российской Федерации о преобразовании или об упразднении закрытого административно-территориального образования вносится с перечнем мероприятий переходного периода для данного закрытого административно-территориального образования.

При разработке предложения об упразднении закрытого административно-территориального образования и перечня мероприятий переходного периода с учетом предложений соответствующих органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления определяются этапность и сроки отмены или изменения особого режима безопасного функционирования организаций и (или) объектов, включающего специальные условия проживания граждан, а также изменения административно-территориального деления, виды и формы поддержки государством населения на переходный период, программы социально-экономического развития муниципального образования.

В ходе совместного контрольного мероприятия установлено, что органами исполнительной власти Приморского края в Правительство Российской Федерации предложения в целях подготовки решения об упразднении ЗАТО Большой Камень не направлялись.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 января 2015 года № 16-р утвержден Перечень мероприятий переходного периода, связанных с упразднением закрытого административно-территориального образования - города Большой Камень Приморского края (далее - Перечень мероприятий переходного периода).

В соответствии с Перечнем мероприятий переходного периода установлен срок завершения мероприятий переходного периода - июнь 2016 года.

Ответственным за представление информации о ходе выполнения мероприятий, включенных в Перечень мероприятий переходного периода, определено Минэкономразвития России.

Анализ информации, представленной Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации, показал, что из 6 мероприятий переходного периода в установленный срок выполнены 3 (предусмотренные пунктами 1, 2 и 6).

Не были выполнены в срок следующие мероприятия переходного периода:

- разработка и внесение в Правительство Российской Федерации проекта распоряжения Правительства Российской Федерации об уточнении перечней организаций и территорий, подлежащих обслуживанию ФМБА России, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2006 года № 1156-р (пункт 3 Перечня мероприятий переходного периода, ответственный - Минздрав России, срок - март 2015 года) (по состоянию на 31 марта 2015 года соответствующий документ Минздравом России в установленном порядке в Правительство Российской Федерации не представлен). Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2015 года № 966-р внесены соответствующие изменения в перечни организаций и территорий, подлежащих обслуживанию ФМБА России;

- резервирование земель для государственных и муниципальных нужд в целях реализации инвестиционных проектов (пункт 4 Перечня мероприятий переходного периода, ответственный - администрация Приморского края, срок - февраль-апрель 2015 года);

- перевод земельных участков, необходимых для реализации инвестиционных проектов, из категории земель обороны и безопасности в земли населенных пунктов (пункт 5 Перечня мероприятий переходного периода, ответственный - администрация Приморского края, срок - февраль-апрель 2015 года).

В части выполнения пунктов 4 и 5 Перечня мероприятий переходного периода Минэкономразвития России проинформировало Правительство Российской Федерации о том, что предоставление земельных участков для реализации проекта по строительству объекта «Судостроительный комплекс «Звезда» осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опере-

жающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 473-ФЗ).

Пунктом 4 распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 января 2015 года № 16-р администрации Приморского края рекомендовано утвердить перечень осуществляемых органами государственной власти Приморского края мероприятий, связанных с упразднением закрытого административно-территориального образования - города Большой Камень Приморского края.

Перечень мероприятий, осуществляемых органами государственной власти Приморского края, связанных с упразднением закрытого административно-территориального образования - города Большой Камень Приморского края, администрацией Приморского края не утверждался. Соответствующие предложения от органов исполнительной власти Приморского края в администрацию Приморского края не поступали.

В соответствии с пунктом 6 распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 января 2015 года № 16-р установлено, что финансовое обеспечение мероприятий, включенных в Перечень мероприятий переходного периода, осуществляется в пределах средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию государственных программ Российской Федерации и непрограммных направлений деятельности, а также средств бюджета Приморского края и местного бюджета.

Средства краевого бюджета на реализацию мероприятий, включенных в Перечень мероприятий переходного периода, не привлекались.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 сентября 2014 года № 602 (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 20 октября 2015 года № 519) городскому округу Большой Камень предоставлены из федерального бюджета межбюджетные трансферты в целях обеспечения сбалансированности бюджета городского округа, предусмотренные в рамках подпрограммы 2 «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 года № 445, в объеме 304883,1 тыс. рублей в 2015 году, по 294538,6 тыс. рублей в 2016 и 2017 годах.

При подготовке Указа Президента Российской Федерации от 1 сентября 2014 года № 602 Минфином России учтены объемы, ранее предусмотр-

ренные ЗАТО Большой Камень в федеральном бюджете на 2015-2016 годы в соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Межбюджетные трансферты в целях обеспечения сбалансированности бюджета городского округа Большой Камень поступили из федерального бюджета в бюджет Приморского края в полном объеме и в указанных периодах направлены на покрытие расходов бюджета городского округа.

При этом Минфином России в период 2015-2017 годов межбюджетные трансферты в виде дотаций бюджету Приморского края в целях обеспечения сбалансированности бюджета городского округа Большой Камень в общем объеме 893960,3 тыс. рублей предоставлены без заключения соответствующих соглашений.

В соответствии с информацией, представленной администрацией Приморского края (письмо от 31 июля 2018 года № 11/8844), объем выпадающих и недополученных доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в связи с созданием ТОР «Большой Камень» превышает объем планируемых к поступлению в период 2016-2025 годов налогов, сборов и иных обязательных платежей на сумму 11897,09 млн. рублей, в том числе: в части регионального бюджета - на 4918,35 млн. рублей, внебюджетных фондов - на 8629,11 млн. рублей.

Общий объем выпадающих доходов внебюджетных фондов в связи с применением резидентами ТОР «Большой Камень» пониженных тарифов в период 2016-2025 годов составит 12856,58 млн. рублей, в том числе: в Пенсионный фонд Российской Федерации - 10075,14 млн. рублей, в Фонд социального страхования Российской Федерации - 705,04 млн. рублей, в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования - 2076,4 млн. рублей.

Общий объем выпадающих и недополученных доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в связи с созданием ТОР «Большой Камень» в период 2016-2025 годов составит 14618,17 млн. рублей, в том числе: в федеральный бюджет - 137,86 млн. рублей, в региональный бюджет - 14421,37 млн. рублей и в местный бюджет - 58,94 млн. рублей.

Информация об объеме выпадающих и недополученных доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также об объемах начисленных и планируемых к поступлению налогов, сборов и иных обязательных платежей в период 2016-2025 годов в связи с созданием ТОР

«Большой Камень» по годам представлена в приложении № 2 к отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

Общий объем начисленных и поступивших налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации с территории ТОР «Большой Камень» в период 2016-2025 годов составит 15577,64 млн. рублей, в том числе: в федеральный бюджет - 1128,13 млн. рублей, в региональный бюджет - 9503,02 млн. рублей, в местный бюджет - 719,04 млн. рублей, во внебюджетные фонды - 4227,47 млн. рублей.

При запланированном дефиците бюджета городского округа Большой Камень фактически бюджет в 2016 и 2017 годах исполнен с профицитом в 69509,1 тыс. рублей и 72770,0 тыс. рублей, соответственно, что связано, в том числе, с увеличением налоговых и неналоговых доходов (в 2016 году - на 15,8 % к первоначальному плану, в 2017 году - на 16,1 %), а также с низким кассовым исполнением бюджета городского округа по расходам (в 2016 году - 91,2 %, в 2017 году - 86,8 процента).

На 1 января 2018 года на едином счете бюджета сложился остаток неиспользованных средств в объеме 224926,0 тыс. рублей, в том числе: целевые средства в сумме 24,5 тыс. рублей (средства федерального бюджета - 23,4 тыс. рублей, средства краевого бюджета - 1,1 тыс. рублей), средства местного бюджета - 224901,5 тыс. рублей, из них средства дорожного фонда - 10063,2 тыс. рублей.

По состоянию на 1 июля 2018 года в бюджет городского округа Большой Камень на 2018 год внесено 5 изменений, с учетом которых доходы бюджета утверждены в объеме 896881,45 тыс. рублей (увеличение на 16,2 % по сравнению с первоначально утвержденными), расходы - 1121783,0 тыс. рублей (увеличение на 24 %), дефицит бюджета - 224901,6 тыс. рублей (полностью покрывается за счет остатка средств, сложившегося на едином счете бюджета).

В ходе проверки установлено, что по состоянию на 22 июня 2018 года для исполнения бюджетных полномочий городского округа в полном объеме в 2018 году необходимы дополнительные средства в общей сумме 343544,28 тыс. рублей, из них 189257,7 тыс. рублей - на проведение работ по объекту «Реконструкция автомобильной дороги общего назначения «Пригородная». Мост № 2» (приложение № 3 к отчету).

Учитывая прекращение с 1 января 2018 года предоставления из федерального бюджета бюджету Приморского края межбюджетных трансфертов в виде дотации на сбалансированность бюджета городского округа Большой

Камень, Правительством Российской Федерации совместно с администрацией Приморского края рассматривается вопрос о сохранении дотации бюджету Приморского края за счет федеральных средств в объеме 300 млн. рублей в целях обеспечения сбалансированности бюджета городского округа Большой Камень в связи с упразднением ЗАТО Большой Камень.

Так, в соответствии с пунктом 5 протокола совещания в Правительстве Российской Федерации от 2 марта 2017 года № РД-П7-15пр Минфину России, Минэкономразвития России, Минпромторгу России совместно с администрацией Приморского края поручено в срок до 29 марта 2017 года представить в Правительство Российской Федерации предложения по мерам обеспечения сбалансированности бюджета городского округа Большой Камень в виде предоставления соответствующих межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2018-2020 годах.

Во исполнение указанного поручения администрацией Приморского края письмом от 30 марта 2017 года № 11/3326 в Минфин России направлено предложение по пролонгации федеральной поддержки бюджету города до ввода судостроительных производств на полную мощность.

Правительством Российской Федерации неоднократно давались поручения федеральным органам исполнительной власти совместно с администрацией Приморского края представить согласованные предложения по оказанию финансовой помощи из федерального бюджета в целях обеспечения сбалансированности бюджета городского округа Большой Камень Приморского края.

В частности, пунктом 3 раздела V протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева от 2 июня 2018 года № ЮТ-П7-29пр (далее - протокол от 2 июня 2018 года № ЮТ-П7-29пр) Минфину России поручено совместно с администрацией Приморского края принять согласованные решения по обеспечению сбалансированности бюджета городского округа Большой Камень.

Минфин России письмом от 1 августа 2018 года № 01-02-01/06-53992 представлен доклад в Правительство Российской Федерации об обеспечении сбалансированности бюджета городского округа Большой Камень в 2018-2020 годах за счет более активной поддержки из бюджета субъекта Российской Федерации с учетом оказываемой финансовой поддержки из федерального бюджета.

По состоянию на 24 августа 2018 года вопрос о предоставлении в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов финансовой поддержки за счет средств федерального бюджета городскому округу Большой Камень не решен.

Таким образом, предложения Правительства Российской Федерации об упразднении ЗАТО Большой Камень подготовлены без соответствующих предложений органов исполнительной власти Приморского края.

2. Проверка обоснованности и результативности использования бюджетных средств, направленных на создание объектов инфраструктуры ТОР «Большой Камень»

Проверкой установлено, что в настоящее время не осуществляется комплексный подход при планировании мероприятий по развитию городского округа Большой Камень с учетом созданной ТОР «Большой Камень».

В документах стратегического планирования Приморского края мероприятия, реализуемые и/или планируемые к реализации акционерным обществом «Корпорация развития Дальнего Востока» (далее - АО «КРДВ», управляющая компания) на ТОР «Большой Камень», не отражены.

Стратегия социально-экономического развития Приморского края до 2025 года, утвержденная законом Приморского края от 20 октября 2008 года № 324-КЗ «О Стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2025 года» (в редакции законов Приморского края от 3 октября 2013 года № 256-КЗ, от 23 июня 2015 года № 644-КЗ, от 2 февраля 2016 года № 764-КЗ), не содержит положений, учитывающих влияние на социально-экономическое развитие Приморского края, создание и функционирование территорий опережающего социально-экономического развития.

Стратегия социально-экономического развития городского округа Большой Камень и план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития городского округа не утверждены.

В соответствии с пунктом 2 статьи 7 Федерального закона № 473-ФЗ Минвостокразвития России (далее - Министерство) осуществляет полномочия по согласованию схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации, в котором создается или функционирует ТОР.

Схема территориального планирования Приморского края (далее - Схема ТППК) утверждена постановлением администрации Приморского края от 30 ноября 2009 года № 323-па.

Пунктом 4.1 раздела 1 протокола заседания Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе от 6 декабря 2017 года под председательством Ю.П. Трутнева руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа поручено обеспечить корректировку документов территориального планирования с учетом развития ТОР и свободного порта Владивосток.

Информация о корректировке документов территориального планирования в соответствии с указанным поручением от администрации Приморского края в адрес Минвостокразвития России не поступала.

Схема ТППК не учитывает ряд объектов дорожного хозяйства, электроэнергетики, водоснабжения и водоотведения, создаваемых в рамках реализации АО «КРДВ» мероприятий по созданию инфраструктуры ТОР «Большой Камень».

В соответствии со статьей 33 Федерального закона № 473-ФЗ в целях опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока, привлечения инвестиций в создание новых и модернизацию имеющихся производственных предприятий уполномоченным федеральным органом совместно с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, входящего в состав Дальневосточного федерального округа, разрабатывается программа развития инвестиционной и предпринимательской деятельности для каждого субъекта Российской Федерации, входящего в состав Дальневосточного федерального округа (далее - Программа).

Программа, согласованная с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, входящего в состав Дальневосточного федерального округа, вносится в Правительство Российской Федерации уполномоченным федеральным органом и принимается в форме постановления Правительства Российской Федерации.

В соответствии с информацией, представленной Минвостокразвития России в ходе контрольного мероприятия, указанная Программа для Приморского края не разрабатывалась.

Постановлением администрации Приморского края от 29 июня 2018 года № 303-па утвержден план социального развития центров экономического роста Приморского края (далее - План развития ЦЭР ПК).

План развития ЦЭР ПК разработан в соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав

Дальневосточного федерального округа, утвержденными приказом Минвостокразвития России от 6 апреля 2018 года № 54 (далее - Методические рекомендации).

Целью Плана развития ЦЭР ПК является ускоренное социально-экономическое развитие Приморского края, закрепление и привлечение населения на территорию края путем содействия развитию перспективных точек роста Приморского края.

Отмечаем, что в Плате развития ЦЭР ПК не определены наиболее перспективные центры экономического роста, требующие приоритетной поддержки в части созданных (планируемых к созданию) ТОР (рекомендовано пунктом 7.2 Методических рекомендаций).

В соответствии с Планом развития ЦЭР ПК в целях увеличения показателя по удельному весу учащихся, занимающихся в первую смену, к общему числу учащихся в городском округе Большой Камень запланировано строительство школы на 600 мест. Также в городском округе Большой Камень запланированы строительство детской поликлиники и установка 3 фельдшерско-акушерских пунктов.

В соответствии с пунктом 2 раздела V протокола «О развитии городского округа Большой Камень» от 2 июня 2018 года № ЮТ-П7-29пр Минвостокразвития России (А.А. Козлову) поручено в срок до 15 августа 2018 года совместно с Минстроем России, Минспортом России, Минтрансом России, Минздравом России, Минкультуры России, Минпросвещения России, Минэкономразвития России, Минфином России, администрацией Приморского края и иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями внести в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект плана комплексного социально-экономического развития городского округа Большой Камень (далее - проект плана КСЭР Большой Камень).

Минвостокразвития России проект плана КСЭР Большой Камень в Правительство Российской Федерации в срок до 15 августа не внесен. В соответствии с обращением Минвостокразвития России в Правительство Российской Федерации (письмо от 8 августа 2018 года № МД-03-04/7420) срок внесения проекта плана КСЭР Большой Камень продлен до 15 сентября 2018 года (письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 года № П16-42408).

В целях координации деятельности и контроля за выполнением соглашений о создании ТОР, содействия в реализации проектов резидентов ТОР, проектов иных инвесторов, оценки эффективности функционирова-

ния ТОР, а также в целях рассмотрения и утверждения перспективных планов ТОР, осуществления контроля за реализацией этих планов создаются наблюдательные советы ТОР (статья 6 Федерального закона № 473-ФЗ).

Состав наблюдательного совета ТОР «Большой Камень» утвержден приказом Минвостокразвития России от 30 октября 2015 года № 221. Новый состав наблюдательного совета согласован 19 июля 2017 года (приказ Минвостокразвития России от 3 августа 2017 года № 211). В состав наблюдательного совета ТОР «Большой Камень» входят представители Минвостокразвития России, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, иных государственных органов и исполнительно-распорядительного органа муниципального образования, а также управляющей компании.

Положение о наблюдательном совете территории опережающего социально-экономического развития утверждено приказом Минвостокразвития России от 27 февраля 2015 года № 20 (далее - приказ Минвостокразвития России от 27 февраля 2015 года № 20) и определяет порядок его формирования и деятельности.

Федеральный закон № 473-ФЗ и приказ Минвостокразвития России от 27 февраля 2015 года № 20 предусматривают полномочия наблюдательного совета ТОР только по рассмотрению и утверждению перспективных планов ее развития.

Требования к порядку разработки перспективных планов развития ТОР (в том числе по определению уполномоченных на их разработку), а также к их содержанию законодательством Российской Федерации не предусмотрены, в том числе Федеральным законом № 473-ФЗ, приказом Минвостокразвития России от 27 февраля 2015 года № 20.

Наблюдательным советом ТОР «Большой Камень» мероприятия по оценке эффективности функционирования ТОР «Большой Камень» в проверяемый период не осуществлялись.

Справочно: проект распоряжения Правительства Российской Федерации, предусматривающий проведение оценки эффективности функционирования территорий опережающего социально-экономического развития, подготовленный во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 5 мая 2017 года № ДМ-П16-24пр, не принят.

В ППР «Большой камень» приведена информация об имеющихся потребностях и проблемах, выявленных в процессе создания и развития ТОР «Большой Камень», и предложения по их решению, а именно:

- планирование создания объектов инженерной инфраструктуры согласно потребностям потенциальных резидентов ТОР «Большой Камень»;

- соблюдение специализации ТОР «Большой Камень»;
- отбор резидентов ТОР «Большой Камень» с учетом специализации ТОР и реализация соответствующей резидентной политики;
- жесткий контроль строительства объектов инфраструктуры в целях введения их в эксплуатацию согласно плану-графику ввода в эксплуатацию объектов инфраструктуры;
- повышенный контроль за соблюдением резидентами ТОР «Большой Камень» условий соглашений о ведении деятельности в ТОР.

В утвержденном ППР «Большой Камень» приведена оценка необходимых объемов капитальных затрат на создание объектов инженерной и транспортной инфраструктуры ТОР за счет средств бюджетов всех уровней. Так, в период с 2016 по 2026 год планируется реализация 51 мероприятия с ожидаемой общей стоимостью объектов 7298 млн. рублей (в том числе: за счет федерального бюджета - 5006 млн. рублей, за счет субъекта Российской Федерации - 2292 млн. рублей). Финансирование мероприятий в период с 2019 по 2026 год составит 4308 млн. рублей (в том числе: за счет федерального бюджета - 2158 млн. рублей, за счет субъекта Российской Федерации - 2150 млн. рублей).

На генеральном плане городского округа Большой Камень (утвержден решением думы городского округа Большой Камень от 24 ноября 2016 года № 455) информация о размещении ТОР «Большой Камень» не актуализирована в части добавления границ 4 кадастровых кварталов, включенных в ТОР «Большой Камень» постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2016 года № 1035 (указанные границы отражены на генеральном плане как проектируемые).

Схема водоснабжения и водоотведения городского округа Большой Камень на период 2014-2028 годов утверждена постановлением администрации городского округа Большой Камень от 28 августа 2015 года № 1341. Схема теплоснабжения городского округа ЗАТО Большой Камень Приморского края на период с 2014 по 2028 год утверждена постановлением администрации городского округа ЗАТО Большой Камень Приморского края от 24 декабря 2014 года № 1565.

Указанные схемы водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения городского округа Большой Камень не актуализированы с учетом создания инфраструктуры ТОР «Большой Камень».

Выездной проверкой установлено неудовлетворительное состояние существующих систем водоснабжения, водоотведения городского округа Большой Камень. Материалы фотофиксации осмотра канализационных

очистных сооружений городского округа Большой Камень приведены в приложении № 4 к отчету.

На территории городского округа Большой Камень услуги водоснабжения и водоотведения осуществляет КГУП «Приморский водоканал» на основании концессионного соглашения на период 2016-2025 годов, заключенного с администрацией городского округа Большой Камень от 31 октября 2016 года.

Отмечаем, что по результатам рассмотрения заявления Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю от 27 апреля 2018 года № 3524/08-4 Арбитражным судом Приморского края вынесено решение от 6 августа 2018 года по делу № А51-9409/2018 о признании недействительным решения комиссии администрации городского округа Большой Камень по согласованию предложений об условиях конкурса на право заключения концессионного соглашения, оформленного протоколом от 26 октября 2016 года, в части отклонения документов, направленных ООО «Водоканал», как не соответствующего Федеральному закону от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», Федеральному закону от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приказом департамента по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края от 12 октября 2017 года № пр. 19-93/2 утверждена инвестиционная программа КГУП «Приморский водоканал» по развитию систем водоснабжения и водоотведения городского округа Большой Камень на 2018-2020 годы (далее - Инвестиционная программа № пр. 19-93/2).

В соответствии с пунктом 2.1 Инвестиционной программы № пр. 19-93/2 финансовые потребности КГУП «Приморский водоканал» для ее реализации обеспечиваются за счет платы за подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения.

В разделе 3 Инвестиционной программы № пр. 19-93/2 приведен анализ состояния действующих систем холодного водоснабжения и водоотведения городского округа Большой Камень.

Так, в части комплекса централизованных систем водоснабжения, в частности, отмечается следующее:

- износ водоводов составляет 100 %;
- устаревшее оборудование водоочистных сооружений затрудняет процесс очистки воды и доведения ее качества до требований СанПин 2.1.4.1074-01, что подтверждается результатами федерального санитарно-эпидемиологического надзора (письмо территориального отдела межре-

гионального управления № 99 ФМБА России в г. Большой Камень от 29 сентября 2017 года № 793).

В части комплекса централизованных систем водоотведения в Инвестиционной программе № пр. 19-93/2 отмечается, что технические решения и оборудование по очистке сточных вод устарели морально и физически. По этим причинам оборудование имеет большую энергоемкость, а степень очистки сточных вод выдерживается только благодаря запасу мощностей сооружений по производительности. В случае работы комплекса очистных сооружений на полную мощность возможны снижение степени очистки и усиление вредного воздействия на окружающую среду, следовательно, для улучшения экологической ситуации городского округа Большой Камень необходимо провести реконструкцию канализационных очистных сооружений.

Выполнение работ по модернизации системы водоотведения на комплексе очистных сооружений и канализационной насосной станции № 8 КГУП «Приморский водоканал» по состоянию на 26 июня 2018 года не осуществлялось.

В соответствии с отчетами КГУП «Приморский водоканал» о выполнении его инвестиционной программы по развитию систем водоснабжения и водоотведения городского округа Большой Камень на 2018-2020 годы за I и II кварталы 2018 года КГУП «Приморский водоканал» расходование денежных средств на реконструкцию объектов водоснабжения осуществил в объеме 2906,04 тыс. рублей (1,4 % объема, предусмотренного Инвестиционной программой № пр. 19-93/2), а на реконструкцию объектов водоотведения расходование денежных средств не осуществлялось.

Информация о выполнении Инвестиционной программы № пр. 19-93/2 представлена в приложении № 5 к отчету.

Как следствие, отмечаются риски срыва сроков запланированного подключения (технологического присоединения) объектов инфраструктуры ТОР «Большой Камень» - строящихся жилых микрорайонов для сотрудников ООО «ССК «Звезда», а также необеспечения подключаемых нагрузок в необходимом объеме.

В соответствии с разделом IV протокола от 2 июня 2018 года № ЮТ-П7-29пр по итогам рассмотрения информации АО «КРДВ» о необходимости увеличения объемов финансирования работ по созданию инженерной инфраструктуры жилых микрорайонов ТОР «Большой Камень» и проведения капитального ремонта очистных сооружений городского округа Большой Камень приняты решения:

- Минвостокразвития России совместно с Минфином России, Минэкономразвития России, администрацией Приморского края и АО «КРДВ» представить в Правительство Российской Федерации согласованные предложения по обеспечению финансирования мероприятий по созданию инфраструктуры для жилых микрорайонов ТОР «Большой Камень» (срок - 15 июля 2018 года) (пункт 2);

- рекомендовать администрации Приморского края обеспечить исполнение обязательств КГУП «Приморский водоканал» по организации систем водоснабжения и водоотведения для строящегося жилья на ТОР «Большой Камень» и финансирование капитального ремонта очистных сооружений городского округа Большой Камень (пункт 3).

Минвостокразвития России письмом от 13 июля 2018 года № АК-04-04/6574 в Правительство Российской Федерации представлена информация о подготовленном в соответствии с пунктом 2 раздела IV протокола от 2 июня 2018 года № ЮТ-П7-29пр проекте постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2016 года № 43 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Большой Камень», направленном на увеличение объема финансирования за счет средств федерального бюджета мероприятий по созданию объектов инфраструктуры ТОР «Большой Камень». Указанный проект постановления находится на согласовании в Минфине России и Минэкономразвития России.

Услуги теплоснабжения на территории городского округа Большой Камень осуществляются акционерным обществом «Теплоэнергетическая компания» (далее - АО «Теплоком»).

Так, теплоэнергетический имущественный комплекс передан АО «Теплоком» в соответствии с договором аренды имущества от 31 августа 2009 года № 355, заключенным с управлением имущественных отношений администрации городского округа ЗАТО Большой Камень сроком на 10 лет. По истечении указанного срока 1 сентября 2019 года у администрации городского округа Большой Камень возникнет необходимость определения теплоснабжающей организации на конкурсной основе.

По информации, представленной в ходе контрольного мероприятия, дефицит установленной мощности на котельной № 1, являющейся основным источником тепловой энергии для г. Большой Камень, при существующей присоединенной нагрузке (127,17 Гкал/час) составляет 27,7%. С учетом присоединения перспективной нагрузки 44,18 Гкал/час (в том числе 34,9 Гкал/час для новых потребителей ТОР «Большой Камень» -

микрорайонов «Пятый», «Солнечный», «Зеленый») дефицит тепловой мощности составит 39,5 процента.

Наличие дефицита мощности теплового источника влечет невозможность обеспечения качественного и бесперебойного теплоснабжения как существующих потребителей, так и строящихся объектов ТОР «Большой Камень».

В соответствии с информацией администрации городского округа Большой Камень (письмо от 16 марта 2018 года № 03/898) ограниченность доходной части бюджета городского округа Большой Камень не позволяет выполнить мероприятия, направленные на ликвидацию дефицита тепловой энергии, без финансовой поддержки из вышестоящих бюджетов.

Как следствие, отмечаем риски, связанные с необеспечением поставок услуг теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в связи, в том числе, с возможным прекращением действия договоров с ресурсобеспечивающими организациями городского округа Большой Камень (КГУП «Приморский водоканал», АО «Теплоком»).

Проверкой установлены нарушения и системные недостатки в деятельности Минвостокразвития России и АО «КРДВ», непосредственно влияющие на эффективность функционирования ТОР «Большой Камень».

В 2016-2017 годах Минвостокразвития России предоставлял АО «КРДВ» субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение затрат, связанных с развитием инфраструктуры ТОР (в том числе ТОР «Большой Камень»), в соответствии с Правилами предоставления субсидии из федерального бюджета управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, на финансовое обеспечение затрат, связанных с развитием инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2016 года № 902 (утратили силу с 6 марта 2018 года) (далее - Правила № 902, Постановление № 902).

В соответствии с Правилами № 902 Минвостокразвития России и АО «КРДВ» в 2016 году заключили Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, на финансовое обеспечение затрат, связанных с развитием инфраструктуры территорий опере-

жающего социально-экономического развития, от 30 сентября 2016 года № 03-36/2016 (далее - Соглашение № 03-36/2016).

Согласно пункту 3.1.11 Соглашения № 03-36/2016 управляющая компания обязана достичь целевые показатели деятельности, установленные в приложении № 6 к Соглашению № 03-36/2016.

Плановые значения целевых показателей деятельности управляющей компании, на финансовое обеспечение которой предоставляется субсидия, приложением № 6 к Соглашению № 03-36/2016 не установлены (в графах, предназначенных для заполнения значения целевого показателя, проставлены прочерки).

Письмом от 25 января 2017 года № 009-447 АО «КРДВ» представило в Минвостокразвития России отчет о достижении целевых показателей о деятельности управляющей компании по форме, установленной приложением № 6 к Соглашению № 03-36/2016.

В указанном отчете для всех 6 целевых показателей с неустановленными плановыми значениями в графе «плановое значение целевого показателя» стоят прочерки, информация о фактически достигнутых результатах также отсутствует (в графе «фактическое значение целевого показателя на конец 2016 года» стоят прочерки). При этом дано примечание, что осуществление технологического присоединения будет произведено в соответствии с планами-графиками в 2017-2018 годах.

Всего в период с 2015 года по 1 июля 2018 года за счет субсидий, а также вноса в уставный капитал, предоставленных в рамках подпрограммы 1 «Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа» государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 308 (далее - Подпрограмма 1, Госпрограмма), и в соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» АО «КРДВ» осуществлено расходование денежных средств на мероприятия, реализуемые на ТОР «Большой Камень», в общем объеме 1613587,0 тыс. рублей.

Отмечается, что в составе показателей Подпрограммы 1 Госпрограммы отсутствуют показатели, позволяющие оценить эффективность использования средств федерального бюджета, направленных на создание объектов инфраструктуры ТОР, в том числе ТОР «Большой Камень».

Информация о расходах АО «КРДВ» на мероприятия в рамках ТОР «Большой Камень» в период с 2016 года по 1 июля 2018 года в разрезе источников финансирования приведена в приложении № 6 к отчету.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 8 Федерального закона № 473-ФЗ управляющая компания обеспечивает функционирование объектов инфраструктуры ТОР и (или) организует обеспечение их функционирования.

Проверкой установлено, что до настоящего времени АО «КРДВ» не осуществлялись полномочия, установленные пунктом 2 части 1 статьи 8 Федерального закона № 473-ФЗ.

В соответствии с пунктом 3 статьи 7 Федерального закона № 473-ФЗ уполномоченный федеральный орган осуществляет утверждение проекта планировки ТОР в целях ее комплексного развития.

Проект планировки ТОР «Большой Камень» в целях ее комплексного развития Минвостокразвития России до настоящего времени не утвержден.

Статьей 26 Федерального закона № 473-ФЗ предусмотрены особенности осуществления градостроительной деятельности в связи с размещением объектов инфраструктуры ТОР.

Так, в соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона № 473-ФЗ решения о подготовке документации по планировке ТОР принимает уполномоченный федеральный орган.

Частью 2 статьи 26 Федерального закона № 473-ФЗ установлено, что документация по планировке ТОР подготавливается управляющей компанией.

Минвостокразвития России утвердил 8 документаций по планировке территорий, связанных с размещением объектов инфраструктуры на ТОР «Большой Камень», подготовленных не управляющей компанией, что не соответствует требованиям статьи 26 Федерального закона № 473-ФЗ.

Минвостокразвития России утвердил 6 документаций по планировке территорий, связанных с размещением объектов инфраструктуры на ТОР «Большой Камень» (по состоянию на 27 июля 2018 года), решения о подготовке которых принято не уполномоченным федеральным органом, что не соответствует требованиям статьи 26 Федерального закона № 473-ФЗ.

Информация о принятых решениях по подготовке и утверждению документации по планировке территорий, связанных с размещением объектов инфраструктуры на ТОР «Большой Камень», приведена в приложении № 7 к отчету.

В ходе проведения совместного контрольного мероприятия установлено, что администрацией городского округа Большой Камень подготовлен

и утвержден проект планировки и межевания территории зоны индивидуальной жилой застройки, ограниченной улицами Первомайская, Береговая, Уссурийская, входящей в состав ТОР «Большой Камень» (утвержден постановлением администрации городского округа Большой Камень от 4 апреля 2018 года № 356 «Об утверждении Проекта планировки и межевания территории зоны индивидуальной жилой застройки, ограниченной улицами Первомайская, Береговая, Уссурийская в г. Большой Камень»).

При этом в нарушение пункта 3 статьи 7 Федерального закона № 473-ФЗ Минвостокразвития России согласовал, а не утвердил проект планировки и межевания территории зоны индивидуальной жилой застройки, ограниченной улицами Первомайская, Береговая, Уссурийская (письмо Минвостокразвития России от 1 марта 2018 года № ПВ - 04 - 18/1838).

Также администрацией городского округа Большой Камень без учета норм частей 1 и 2 статьи 26 Федерального закона № 473-ФЗ принято решение о подготовке, подготовлены и направлены на согласование в Минвостокразвития России (письмо от 11 мая 2018 года исх. № 01/2608) проект планировки территории и проект межевания территории, предназначенной для размещения линейных объектов: автомобильной дороги общего пользования «Первомайская - Новомировская» и автомобильных дорог района индивидуальной жилой застройки «Восточная Лифляндия» в г. Большой Камень.

Проверкой установлено, что управляющей компанией отдельные функции, установленные Федеральным законом № 473-ФЗ, на ТОР «Большой Камень» не осуществлялись.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 8 Федерального закона № 473-ФЗ управляющая компания организывает предоставление резидентам ТОР услуг, необходимых для осуществления деятельности на территории (в том числе юридических услуг, услуг по ведению бухгалтерского учета, услуг по таможенному оформлению).

Бухгалтерские услуги, а также услуги по таможенному оформлению управляющей компанией не оказывались (по информации АО «КРДВ», в связи с отсутствием соответствующих обращений резидентов ТОР «Большой Камень»).

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 8 Федерального закона № 473-ФЗ управляющая компания осуществляет функции многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг на ТОР в порядке, установленном Федеральным законом от 27 июля

2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

По информации АО «КРДВ» (по состоянию на 29 мая 2018 года), отсутствует потребность в осуществлении АО «КРДВ» функций многофункционального центра. На реализацию указанной функции АО «КРДВ» финансирование не было предусмотрено и не выделялось.

В качестве меры временного характера до момента возникновения массовой потребности резидентов в указанных услугах и получения соответствующего финансирования для осуществления данной функции в Приморском крае было заключено соглашение от 2 сентября 2016 года № 1/0-2016 (№ 83/16/О) о взаимодействии между АО «КРДВ» и краевым государственным автономным учреждением Приморского края «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Приморском крае». Через региональную сеть МФЦ Приморского края ведется работа по организации предоставления государственных и муниципальных услуг резидентам.

АО «КРДВ» неоднократно направлены предложения в Минвостокразвития России о целесообразности исключения указанной функции из полномочий управляющей компании, установленных Федеральным законом № 473-ФЗ.

По состоянию на 29 мая 2018 года Минвостокразвития России в АО «КРДВ» не представлена информация о рассмотрении указанных предложений об исключении из перечня функций, осуществляемых АО «КРДВ», функции многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг на территории опережающего социально-экономического развития.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 10 Федерального закона № 473-ФЗ управляющая компания подготавливает предложения о внесении изменений в генеральные планы городских округов, схемы территориального планирования муниципальных районов, в границах которых расположена ТОР, а также в правила землепользования и застройки указанных муниципальных образований. По состоянию на 29 мая 2018 года соответствующие предложения АО «КРДВ» не подготавливало.

В соответствии с пунктами 6-8 части 1 статьи 10 Федерального закона № 473-ФЗ АО «КРДВ» организует сбор, транспортировку твердых коммунальных отходов, строительство объектов, используемых для размещения и утилизации указанных отходов, а также благоустройство ТОР, создает условия для обеспечения лиц, находящихся на ТОР, услугами связи,

общественного питания, торговли и бытового обслуживания, а также для организации досуга таких лиц, осуществляет иные функции для обеспечения жизнедеятельности лиц, находящихся на данной территории.

По состоянию на 29 мая 2018 года АО «КРДВ» функций, предусмотренных пунктами 6-8 части 1 статьи 10 Федерального закона № 473-ФЗ, не осуществляло (по информации АО «КРДВ», отсутствует заявленная и реальная потребность в организации сбора, транспортировки твердых коммунальных отходов, благоустройства ТОР «Большой Камень», в обеспечении лиц, находящихся на ТОР «Большой Камень», услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания, а также в организации досуга таких лиц).

АО «КРДВ» в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 8 Федерального закона № 473-ФЗ наделено функциями застройщика объектов инфраструктуры ТОР, а также в целях обеспечения размещения объектов инфраструктуры ТОР осуществляет ряд функций, установленных статьей 10 Федерального закона № 473-ФЗ (в том числе организует строительство и эксплуатацию автомобильных дорог, организует электроснабжение, теплоснабжение, газоснабжение, холодное и горячее водоснабжение, водоотведение на ТОР и т. д.).

В рамках реализации указанных функций АО «КРДВ» осуществляет мероприятия по созданию объектов инфраструктуры ТОР «Большой Камень» согласно плану-графику реализации мероприятий по созданию инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации (перечень объектов инфраструктуры ТОР «Большой Камень»).

Информация о мероприятиях, не реализованных в срок, установленный планом-графиком реализации мероприятий по созданию инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации (перечень объектов инфраструктуры ТОР «Большой Камень»), ответственным исполнителем (исполнителем) которых является АО «КРДВ», приведена в приложении № 8 к отчету. Материалы фотофиксации строительства объектов инфраструктуры ТОР «Большой Камень» приведены в приложении № 9 к отчету.

Отмечаем, что в настоящее время на территории городского округа реализуются отдельные локальные мероприятия по созданию (модернизации) инфраструктуры без должных оценок перспектив развития ТОР «Большой Камень» в целом, что влечет риски, связанные с необъективностью применяемых технологических решений при реализации соответствующих мероприятий.

Частью 1 статьи 14 Федерального закона № 473-ФЗ установлено, что резидент осуществляет свою деятельность в соответствии с соглашением об осуществлении деятельности, заключаемым управляющей компанией (АО «КРДВ») и индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, в отношении которых управляющей компанией по результатам рассмотрения заявки принято решение о возможности заключения соглашения об осуществлении деятельности.

Всего АО «КРДВ» было подписано 15 соглашений с резидентами. По взаимному соглашению сторон с ООО «КЗСИ» соглашение было расторгнуто.

По состоянию на 9 июля 2018 года на территории ТОР «Большой Камень» осуществляют деятельность 14 резидентов, общая сумма инвестиций по соглашениям об осуществлении деятельности составляет 210701,6 млн. рублей, осуществлено инвестиций в объеме 14816,1 млн. рублей, создано 1821 рабочее место, из них 1439 - высокопроизводительных рабочих мест.

Информация об объеме планируемых, осуществленных резидентами ТОР «Большой Камень» инвестициях, а также о стоимости создания рабочего места представлена в приложении № 10 к отчету.

Соглашения с 3 резидентами ТОР «Большой Камень» (ООО «СТРОЙ-СЕРВИС-ДВ», ООО «Заимка», ООО «ВостокЭнергоХолдинг») находятся в стадии расторжения.

В 2018 году АО «КРДВ» предоставлялись субсидии из федерального бюджета в соответствии с Правилами предоставления субсидии из федерального бюджета на развитие инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития резидентам, инвесторам и управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и свободным портом Владивосток, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2018 года № 183 (далее - Правила № 183, постановление № 183).

Правила № 183 устанавливают цели, условия и порядок предоставления субсидии на развитие инфраструктуры ТОР резидентам, инвесторам и управляющей компании.

Отмечается, что в Счетную палату Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации об утверждении Правил № 183 на рассмотрение не поступал.

Правилами № 183 существенно изменен механизм (субъектный состав) предоставления субсидии в части возможности предоставления субсидии из федерального бюджета не только управляющей компании, но и резидентам и инвесторам.

В Правилах № 183 не определено понятие «инвестор» и не имеется отсылочной нормы на иные нормативные правовые акты, устанавливающие его значение.

В соответствии с пунктом 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупционными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения, является, в том числе, широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения.

Учитывая, что критерии определения лиц, относящихся к инвесторам, Правилами № 183 не установлены, отмечаем, что нормы Правил № 183 устанавливают для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения в случае предоставления средств федерального бюджета инвесторам.

Кроме того, использование нового механизма, предусмотренного Правилами № 183, может привести к рискам неэффективного (недостаточно) контроля Министерства за исполнением соглашений о предоставлении субсидий, заключаемых с резидентами и инвесторами, в том числе, в связи со значительным увеличением количества заключаемых соглашений.

По состоянию на 24 августа 2018 года резидентам и инвесторам ТОР «Большой Камень» субсидии из федерального бюджета не предоставлялись.

Одним из условий заключения соглашения о предоставлении субсидии является наличие плана-графика реализации мероприятий по созданию инфраструктуры на территории опережающего социально-экономического развития.

Постановлением № 902 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2017 года № 1441) предусматривалось, что план-график реализации мероприятий по созданию инфраструктуры на территории опережающего социально-экономического развития утверждается Минвостокразвития России.

Постановлением № 183 утверждены новые правила предоставления субсидии из федерального бюджета, в которых орган, утверждающий

план-график реализации мероприятий по созданию инфраструктуры на территории опережающего социально-экономического развития, не определен, а постановление № 902 признано утратившим силу.

При этом отмечаем, что Федеральным законом № 473-ФЗ не предусмотрены нормы о создании инфраструктуры ТОР в соответствии с планами-графиками. В частности, в Федеральном законе № 473-ФЗ отсутствуют нормы, касающиеся финансового обеспечения мероприятий, направленных на развитие инфраструктуры ТОР, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в соответствии с планами-графиками.

Ни Федеральным законом № 473-ФЗ, ни Правилами № 183, ни иными нормативными правовыми актами не предусмотрены требования к утверждению порядка подготовки, согласования и утверждения плана-графика реализации мероприятий по созданию инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития. Актами Министерства соответствующие требования к утверждению плана-графика также не предусмотрены.

Соглашение от 26 февраля 2016 года № 01-2/2016 о создании на территории городского округа Большой Камень Приморского края территории опережающего социально-экономического развития «Большой Камень» заключено между Минвостокразвития России, администрацией Приморского края и администрацией городского округа Большой Камень Приморского края (далее - Соглашение о создании ТОР «Большой Камень», стороны), к которому заключены дополнительные соглашения №№ 1-15.

Согласно пункту 2.5 Соглашения о создании ТОР «Большой Камень» с учетом изменений, внесенных дополнительным соглашением от 25 июля 2016 года № 2, стороны в течение 150 рабочих дней со дня заключения Соглашения о создании ТОР «Большой Камень» обязуются дополнительными соглашениями определить:

- перечень объектов инфраструктуры ТОР «Большой Камень», подлежащих строительству и реконструкции, их предельную стоимость, сроки, объем, источники и порядок осуществления их финансирования за счет средств федерального бюджета;

- порядок эксплуатации объектов инфраструктуры ТОР «Большой Камень», созданных за счет средств федерального бюджета и расположенных на территории ТОР «Большой Камень»;

- порядок владения, пользования и распоряжения имуществом, созданным за счет средств федерального бюджета и расположенным на

территории ТОР «Большой Камень», после прекращения существования ТОР «Большой Камень».

Дополнительным соглашением от 25 июля 2016 года № 2 к Соглашению о создании ТОР «Большой Камень» утвержден перечень объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития «Большой Камень», подлежащих строительству и реконструкции, их предельная стоимость, объем, сроки, источники и порядок осуществления их финансирования за счет средств федерального бюджета, порядок эксплуатации объектов инфраструктуры ТОР «Большой Камень», порядок владения, пользования и распоряжения имуществом после прекращения существования ТОР «Большой Камень» (далее - перечень объектов инфраструктуры ТОР «Большой Камень»).

Дополнительным соглашением от 22 декабря 2016 года № 5 к Соглашению о создании ТОР «Большой Камень» перечень объектов инфраструктуры ТОР «Большой Камень» изложен в новой редакции.

В ходе проверки установлено, что 19 сентября 2016 года и 23 ноября 2016 года Министерством и администрацией Приморского края по согласованию с АО «КРДВ» и администрацией городского округа Большой Камень утверждены новые перечни объектов инфраструктуры ТОР «Большой Камень».

Согласно пункту 6.2 Соглашения о создании ТОР «Большой Камень» указанное соглашение, а также отдельные его положения и приложения могут быть изменены или дополнены по взаимному согласию сторон путем заключения дополнительных соглашений, являющихся его неотъемлемой частью.

В нарушение пунктов 2.5 и 6.2 Соглашения о создании ТОР «Большой Камень» указанные корректировки перечней объектов инфраструктуры ТОР «Большой Камень» осуществлены без внесения в Соглашение о создании ТОР «Большой Камень» соответствующих изменений дополнительными соглашениями.

Первым заместителем Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока А.М. Осиповым 11 сентября 2017 года в соответствии с Правилами № 902 утвержден план-график реализации мероприятий по созданию инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации (перечень объектов инфраструктуры ТОР «Большой Камень»).

При этом в Соглашение о создании ТОР «Большой Камень» не внесены соответствующие изменения в части утверждения сторонами плана-

графика реализации мероприятий по созданию инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации, а не перечня объектов инфраструктуры ТОР «Большой Камень».

28 марта 2018 года Первым заместителем Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока А.М. Осиповым утвержден план-график реализации мероприятий по созданию инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации (перечень объектов инфраструктуры ТОР «Большой Камень») в новой редакции.

В нарушение пункта 2.5 Соглашения о создании ТОР «Большой Камень» утверждение планов-графиков реализации мероприятий по созданию инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации (перечень объектов инфраструктуры ТОР «Большой Камень») (далее - план-график) в 2017 и 2018 годах осуществлено без внесения в Соглашение о создании ТОР «Большой Камень» соответствующих изменений дополнительным соглашением.

В нарушение подпунктов 2.5.2 и 2.5.3 пункта 2.5 Соглашения о создании ТОР «Большой Камень» сторонами не определены порядок эксплуатации объектов инфраструктуры ТОР «Большой Камень», созданных за счет средств федерального бюджета и расположенных на территории ТОР «Большой Камень», и порядок владения, пользования и распоряжения имуществом, созданным за счет средств федерального бюджета и расположенным на территории ТОР «Большой Камень», после прекращения существования ТОР «Большой Камень» (в плане-графике предусмотрены графы «Порядок эксплуатации объектов инфраструктуры» и «Порядок владения, пользования и распоряжения имуществом после прекращения существования территории опережающего социально-экономического развития», в содержании которых соответствующие порядки отсутствуют).

При этом пунктом 3 дополнительного соглашения от 12 апреля 2018 года № 13 к Соглашению о создании ТОР «Большой Камень» (вступило в силу со дня его подписания сторонами) предусмотрено, что перечень объектов инфраструктуры ТОР «Большой Камень», подлежащих строительству и реконструкции, их предельная стоимость, объем, сроки, источники и порядок осуществления их финансирования за счет средств федерального бюджета, порядок эксплуатации объектов инфраструктуры ТОР «Большой Камень», порядок владения, пользования и распоряжения имуществом после прекращения существования ТОР «Большой Камень», утвержден-

ный дополнительным соглашением от 25 июля 2016 года № 2 (в редакции дополнительного соглашения от 22 декабря 2016 года № 5), не применяются с даты утверждения плана-графика в установленном порядке.

Однако, как было отмечено ранее, порядок утверждения плана-графика законодательством Российской Федерации не предусмотрен.

Изменение (утверждение) плана-графика реализации мероприятий по созданию инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации (перечня объектов инфраструктуры ТОР «Большой Камень») после 28 марта 2018 года не осуществлялось.

Кроме того, в соответствии с пунктом 3.1 Соглашения о создании ТОР «Большой Камень» за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий рассматриваемого соглашения стороны несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

В Соглашении о создании ТОР «Большой камень» положения о конкретных мерах ответственности сторон отсутствуют (например, в виде штрафных санкций при неисполнении или ненадлежащем исполнении сторонами обязательств по Соглашению о создании ТОР «Большой камень»).

В соответствии с пунктом 4 статьи 7 Федерального закона № 473-ФЗ приказом Министерства от 27 февраля 2015 года № 19 утвержден Порядок ведения реестра резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, состава сведений, содержащихся в данном реестре, а также представления документов, подтверждающих статус резидента территории опережающего социально-экономического развития (далее - Порядок ведения реестра резидентов ТОР).

Положения Порядка ведения реестра резидентов ТОР не актуализированы в связи с внесением Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 250-ФЗ в пункт 4 статьи 7 Федерального закона № 473-ФЗ изменений, исключающих представление документов, подтверждающих статус резидента ТОР, в органы, осуществляющие контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

Проверкой установлено, что полномочия по контролю за выполнением резидентами ТОР «Большой Камень» соглашений об осуществлении деятельности, установленные пунктом 5 статьи 7 Федерального закона № 473-ФЗ, Минвостокразвития России в полном объеме не осуществлялись.

Документ, определяющий порядок осуществления Минвостокразвития России контроля за выполнением резидентами ТОР соглашений об осуществлении деятельности, отсутствует.

График проведения проверок соблюдения условий соглашений резидентами ТОР на 2018 год, представленный Минвостокразвития России в ходе контрольного мероприятия, Министерством не утвержден.

Акт Минвостокразвития России по результатам проверки выполнения резидентами территорий опережающего социально-экономического развития соглашений об осуществлении их деятельности с 1 января 2016 года по 1 декабря 2017 года оформлен в городе Хабаровске 27 ноября 2017 года, в то время как срок проведения проверки в указанном акте установлен с 27 ноября 2017 года по 1 декабря 2017 года.

В ходе проведения контрольного мероприятия (камеральной проверки) Министерством получены материалы от ООО «ССК «Звезда», ООО «Завод по производству винто-рулевых колонок Сапфир», ООО «Звезда Морские Технологии», в отношении которых проведена проверка.

Материалы для проведения проверки исполнения резидентами соглашений об осуществлении деятельности не представлены ОАО «Дальневосточный завод «Звезда», АО «Корпорация развития жилищного строительства», ООО «Организация многопрофильного обслуживания-БК», ООО «Трест Общественного Питания», ООО «Визит ДВ», ООО «Отель Прайд», ООО «Комплексный завод строительных изделий», и, как следствие, проверка в отношении указанных резидентов ТОР «Большой Камень» не проводилась.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона № 473-ФЗ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, намеревающиеся приобрести статус резидента ТОР или создать юридическое лицо на ТОР в целях приобретения статуса резидента такой территории и отвечающие установленным Федеральным законом № 473-ФЗ требованиям к резидентам ТОР, подают в управляющую компанию заявку на заключение соглашения об осуществлении деятельности (далее - заявка).

Форма заявки устанавливается уполномоченным федеральным органом (часть 3 статьи 13 Федерального закона № 473-ФЗ).

Приказом Минвостокразвития России от 2 апреля 2015 года № 42 (далее - приказ № 42) утверждены форма заявки на заключение соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, примерная форма бизнес-плана, критерии и методика оценки заявки и бизнес-плана (далее - Методика).

Согласно части 1 статьи 13 Федерального закона № 473-ФЗ заявка содержит, в том числе, сведения о видах экономической деятельности заявителя на ТОР.

Вместе с тем форма заявки, утвержденная приказом № 42, не содержит положений о виде экономической деятельности заявителя на ТОР, а содержит графу «вид производства».

Пунктом 1 Методики предусмотрено, что критериями оценки заявки и бизнес-плана являются достоверность и обоснованность.

Отмечаем, что методика оценки заявки и бизнес-плана, предусмотренная пунктом 2 Методики, фактически не содержит алгоритма применения конкретного метода (способа) при осуществлении оценки заявки и бизнес-плана.

В соответствии с частью 3 статьи 24 Федерального закона № 473-ФЗ плановые проверки по отдельным видам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля проводятся органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля в виде совместных проверок. Виды государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, при осуществлении которых плановые проверки проводятся в виде совместных проверок, и порядок проведения таких проверок устанавливаются Правительством Российской Федерации. Ежегодные планы проведения плановых проверок подлежат согласованию с уполномоченным федеральным органом.

В соответствии с пунктом 12 Правил проведения совместных плановых проверок резидентов территории опережающего социально-экономического развития органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2015 года № 1132 (далее - Правила проведения совместных проверок), Минвостокразвития России формирует сводный ежегодный план проведения совместных плановых проверок резидентов ТОР, расположенных в Дальневосточном федеральном округе (в том числе ТОР «Большой Камень»).

По информации, представленной Минвостокразвития России, указанные планы на 2016 и 2017 годы не формировались, совместные плановые проверки резидентов ТОР (в том числе ТОР «Большой Камень») не проводились.

Сводный план проведения совместных плановых проверок в отношении резидентов ТОР на 2018 год Минвостокразвития России сформирован и 31 мая 2017 года размещен на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с пунктами 5 и 6 Правил проведения совместных проверок уполномоченный орган не позднее 5 июля года, предшествующего году проведения проверок, направляет поступившие проекты ежегодных

планов проведения плановых проверок на рассмотрение наблюдательному совету ТОР, а наблюдательный совет ТОР совместно с резидентами ТОР и органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля принимает решение о необходимости проведения совместной плановой проверки и ее дате и в срок до 20 июля года, предшествующего году проведения проверок, направляет информацию о принятом решении в уполномоченный орган.

В нарушение пункта 5 Правил проведения совместных проверок Минвостокразвития России не направлял на рассмотрение наблюдательному совету ТОР «Большой Камень» проекты ежегодных планов проведения плановых проверок (в том числе в отношении резидентов ТОР «Большой Камень») на 2018 и на 2019 годы.

Отмечаем, что генеральным директором АО «КРДВ» Д.В. Тихоновым 21 августа 2018 года утвержден план мероприятий, направленных на устранение замечаний по результатам контрольного мероприятия (проверки), проведенного Счетной палатой Российской Федерации.

Возражения или замечания руководителей объектов совместного контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Заключение на возражения (замечания, пояснения) Минфина России к акту по результатам совместного контрольного мероприятия утверждено аудитором Счетной палаты Ю.В. Росляком 27 августа 2018 года № 13-1624/13-04вн.

Заключение на возражения (замечания, пояснения) администрации Приморского края к акту по результатам совместного контрольного мероприятия утверждено аудитором Счетной палаты Ю.В. Росляком 27 августа 2018 года № 13-1625/13-04вн.

Выводы

1. Проверкой установлено, что предложения Правительства Российской Федерации об упразднении ЗАТО Большой Камень подготовлены в отсутствие должного анализа социально-экономических последствий и расчетов необходимого объема ресурсного обеспечения.

Предложение об упразднении закрытого административно-территориального образования и перечень мероприятий переходного периода с учетом предложений соответствующих органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления определяют: этапность и сроки отмены или изменения особого режима

безопасного функционирования организаций и (или) объектов, включающего специальные условия проживания граждан, а также изменения административно-территориального деления, виды и формы поддержки государством населения на переходный период, программы социально-экономического развития муниципального образования (пункт 2 статьи 2 Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании»).

Предложения Правительства Российской Федерации об упразднении ЗАТО Большой Камень подготовлены без соответствующих предложений органов исполнительной власти Приморского края.

2. Пунктом 4 распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 января 2015 года № 16-р администрации Приморского края рекомендовано утвердить перечень осуществляемых органами государственной власти Приморского края мероприятий, связанных с упразднением ЗАТО Большой Камень.

Перечень мероприятий, осуществляемых органами государственной власти Приморского края, связанных с упразднением ЗАТО Большой Камень, администрацией Приморского края не утверждался.

3. Минфином России в период 2015-2017 годов межбюджетные трансферты в виде дотаций бюджету Приморского края в целях обеспечения сбалансированности бюджета городского округа Большой Камень в общем объеме 893960,3 тыс. рублей предоставлены без заключения соответствующих соглашений.

4. Объем выпадающих и недополученных доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в связи с созданием ТОР «Большой Камень» превышает объем планируемых к поступлению в период 2016-2025 годов налогов, сборов и иных обязательных платежей на сумму 11897,09 млн. рублей, в том числе: в части регионального бюджета - на 4918,35 млн. рублей, внебюджетных фондов - 8629,11 млн. рублей.

Общий объем начисленных и поступивших налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации с территории ТОР «Большой Камень» в период 2016-2025 годов составит 15577,64 млн. рублей, в том числе: в федеральный бюджет - 1128,13 млн. рублей, в региональный бюджет - 9503,02 млн. рублей, в местный бюджет - 719,04 млн. рублей, во внебюджетные фонды - 422747 млн. рублей.

5. В ходе проверки установлено, что по состоянию на 22 июня 2018 года для исполнения полномочий бюджета городского округа в полном объеме в 2018 году необходимы дополнительные средства в общей сумме 343544,28 тыс. рублей, из них 189257,7 тыс. рублей - на проведение работ по объекту «Реконструкция автомобильной дороги общего назначения «Пригородная». Мост № 2».

Правительством Российской Федерации неоднократно давались поручения федеральным органам исполнительной власти совместно с администрацией Приморского края представить согласованные предложения по оказанию финансовой помощи из федерального бюджета в 2018-2020 годах в целях обеспечения сбалансированности бюджета городского округа Большой Камень Приморского края.

По состоянию на 17 сентября 2018 года вопрос о предоставлении в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов финансовой поддержки за счет средств федерального бюджета городскому округу Большой Камень не решен.

6. Проверкой установлено, что в настоящее время не осуществляется комплексный подход при планировании мероприятий по развитию городского округа Большой Камень с учетом созданной ТОР «Большой Камень».

В настоящее время на территории округа реализуются отдельные локальные мероприятия по созданию (модернизации) инфраструктуры без должных оценок перспектив развития ТОР «Большой Камень» в целом, что влечет риски, связанные с необъективностью применяемых технологических решений при реализации соответствующих мероприятий.

6.1. В документах стратегического планирования Приморского края мероприятия, реализуемые и/или планируемые к реализации АО «КРДВ» на ТОР «Большой Камень», не отражены.

6.2. Стратегия социально-экономического развития городского округа Большой Камень и план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития городского округа не утверждены.

6.3. Схема территориального планирования Приморского края, утвержденная постановлением администрации Приморского края от 30 ноября 2009 года № 323-па (в редакции постановления администрации Приморского края от 3 апреля 2017 года № 105-па), не учитывает ряд объектов дорожного хозяйства, электроэнергетики, водоснабжения и водоотведения, создаваемых в рамках реализации АО «КРДВ» мероприятий по созданию инфраструктуры ТОР «Большой Камень».

6.4. В соответствии со статьей 33 Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» в целях опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока, привлечения инвестиций в создание новых и модернизацию имеющихся производственных предприятий уполномоченным федеральным органом совместно с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, входящего в состав Дальневосточного федерального округа, разрабатывается программа развития инвестиционной и предпринимательской деятельности для каждого субъекта Российской Федерации, входящего в состав Дальневосточного федерального округа.

Минвостокразвития России соответствующая программа для Приморского края не разрабатывалась.

6.5. В плане социального развития центров экономического роста Приморского края, утвержденном постановлением администрации Приморского края от 29 июня 2018 года № 303-па, не определены наиболее перспективные центры экономического роста, требующие приоритетной поддержки в части созданных (планируемых к созданию) территорий опережающего социально-экономического развития, как это рекомендовано пунктом 7.2 Методических рекомендаций по подготовке планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, утвержденных приказом Минвостокразвития России от 6 апреля 2018 года № 54.

6.6. Поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева от 2 июня 2018 года № ЮТ-П7-29пр о внесении в Правительство Российской Федерации проекта плана комплексного социально-экономического развития городского округа Большой Камень в срок до 15 августа 2018 года Минвостокразвития России не выполнено. В соответствии с обращением Минвостокразвития России в Правительство Российской Федерации срок выполнения поручения продлен до 15 сентября 2018 года.

6.7. В целях координации деятельности и контроля за выполнением соглашений о создании ТОР, содействия в реализации проектов резидентов ТОР, проектов иных инвесторов, оценки эффективности функционирования ТОР (статья 6 Федерального закона № 473-ФЗ) создаются наблюдательные советы ТОР.

В состав наблюдательного совета ТОР «Большой Камень» входят представители Минвостокразвития России, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, иных государственных органов и исполнительно-распорядительного органа муниципального образования, а также управляющей компании.

Наблюдательным советом ТОР «Большой Камень» мероприятия по оценке эффективности функционирования ТОР «Большой Камень» в проверяемый период не осуществлялись.

6.8. Проект распоряжения Правительства Российской Федерации, предусматривающий проведение оценки эффективности функционирования территорий опережающего социально-экономического развития, подготовленный во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 5 мая 2017 года № ДМ-П16-24пр, не принят.

6.9. Наблюдательные советы ТОР в соответствии со статьей 6 Федерального закона № 473-ФЗ рассматривают и утверждают перспективные планы ТОР, а также осуществляют контроль за реализацией этих планов.

Требования к порядку разработки и корректировке перспективных планов развития ТОР (в том числе по определению уполномоченных на их разработку), а также к их содержанию законодательством Российской Федерации не предусмотрены.

Перспективный план развития ТОР «Большой Камень» утвержден наблюдательным советом ТОР «Большой Камень» 15 декабря 2017 года.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2016 года № 43 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Большой Камень» и соглашением от 26 февраля 2016 года № 01-2/2016 о создании на территории городского округа Большой Камень Приморского края территории опережающего социально-экономического развития «Большой Камень» финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета мероприятий по созданию ТОР «Большой Камень» не превышает 3152 млн. рублей, при этом финансовое обеспечение мероприятий со стороны субъекта Российской Федерации не предусматривается.

Однако в ППР «Большой Камень» приведена оценка необходимых объемов капитальных затрат на создание объектов инженерной и транспортной инфраструктуры ТОР за счет средств бюджетов всех уровней. Так, в период с 2016 по 2026 год планируется реализация 51 мероприятия

с ожидаемой общей стоимостью объектов 7298 млн. рублей (в том числе: за счет федерального бюджета - 5006 млн. рублей, за счет субъекта Российской Федерации - 2292 млн. рублей). Финансирование мероприятий в период с 2019 по 2026 год составит 4308 млн. рублей (в том числе: за счет федерального бюджета - 2158 млн. рублей, за счет субъекта Российской Федерации - 2150 млн. рублей).

6.10. Генеральный план, схемы водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения городского округа Большой Камень не актуализированы, в том числе с учетом создания инфраструктуры ТОР «Большой Камень».

6.11. Отмечаются риски срыва сроков запланированного подключения (технологического присоединения) объектов инфраструктуры ТОР «Большой Камень» - строящихся жилых микрорайонов для сотрудников ООО «ССК «Звезда», риски, связанные с необеспечением подключаемых нагрузок в необходимом объеме, а также риски, связанные с необеспечением поставок услуг теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в связи, в том числе, с возможным прекращением действия договоров с ресурсообеспечивающими организациями городского округа Большой Камень (КГУП «Приморский водоканал», АО «Теплоком»).

7. Проверкой установлены нарушения и системные недостатки в деятельности Минвостокразвития России и АО «КРДВ», непосредственно влияющие на эффективность функционирования ТОР «Большой Камень».

7.1. АО «КРДВ» не осуществлялись полномочия по обеспечению функционирования объектов инфраструктуры ТОР «Большой Камень», установленные пунктом 2 части 1 статьи 8 Федерального закона № 473-ФЗ.

На территории ТОР «Большой Камень» осуществляют деятельность 14 резидентов, общая сумма инвестиций по соглашениям об осуществлении деятельности составляет 210701,6 млн. рублей, осуществлено инвестиций в объеме 14816,1 млн. рублей, создано 1821 рабочее место, из них 1439 высокопроизводительных рабочих мест (по состоянию на 9 июля 2018 года).

Соглашения с 3 резидентами ТОР «Большой Камень» (ООО «СТРОЙСЕРВИС-ДВ», ООО «Заимка», ООО «ВостокЭнергоХолдинг») находятся в стадии расторжения.

7.2. Проект планировки ТОР «Большой Камень» в целях ее комплексного развития Минвостокразвития России до настоящего времени не утвержден (часть 3 статьи 7 Федерального закона № 473-ФЗ).

7.3. Проверкой установлено, что отдельные функции управляющей компании, установленные Федеральным законом № 473-ФЗ, на ТОР «Большой Камень» не осуществлялись.

В частности, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 10 Федерального закона № 473-ФЗ управляющая компания подготавливает предложения о внесении изменений в генеральные планы городских округов, схемы территориального планирования муниципальных районов, в границах которых расположена территория опережающего социально-экономического развития, а также в правила землепользования и застройки указанных муниципальных образований.

Соответствующие предложения АО «КРДВ» не подготавливало.

7.4. АО «КРДВ» не реализованы в срок, установленный планом-графиком реализации мероприятий по созданию инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации (перечнем объектов инфраструктуры ТОР «Большой Камень»), следующие мероприятия:

- «Автомобильная дорога «Объездная» (городской округ Большой Камень Приморского края)» (плановая дата ввода объекта в эксплуатацию - 30 августа 2018 года);

- «Автомобильная дорога «Промышленная» (городской округ Большой Камень Приморского края)» (плановая дата ввода объекта в эксплуатацию - 30 августа 2018 года);

- подключение (технологическое присоединение) котельной ТОР «Большой Камень» с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового перехода газа) 9170 куб м/час, расположенной по адресу: Приморский край, Шкотовский район, г. Большой Камень, кадастровый номер земельного участка 25:36:010101:3315, к сети газораспределения (плановая дата ввода объекта в эксплуатацию - 1 июля 2018 года);

- теплоснабжение микрорайона «Шестой» в г. Большой Камень Приморского края. Центральный тепловой пункт (ЦТП-12). Сети теплоснабжения от точки врезки в существующую сеть до ЦТП-12 (01.06.2018) (плановая дата ввода объекта в эксплуатацию - 1 июня 2018 года).

7.5. Минвостокразвития России утвердил 8 документаций по планировке территорий, связанных с размещением объектов инфраструктуры на ТОР «Большой Камень», подготовленных не управляющей компанией, что не соответствует требованиям статьи 26 Федерального закона № 473-ФЗ.

7.6. Минвостокразвития России утвердил 6 документаций по планировке территорий, связанных с размещением объектов инфраструктуры на ТОР «Большой Камень», решения о подготовке которых принято не уполномоченным федеральным органом, что не соответствует требованиям статьи 26 Федерального закона № 473-ФЗ (по состоянию на 27 июля 2018 года).

7.7. В нарушение пункта 3 статьи 7 Федерального закона № 473-ФЗ Минвостокразвития России согласовал, а не утвердил проект планировки и межевания территории зоны индивидуальной жилой застройки, ограниченной улицами Первомайская, Береговая, Уссурийская (письмо Минвостокразвития России от 1 марта 2018 года № ПВ - 04 - 18/1838).

7.8. Проверкой установлено, что полномочия по контролю за исполнением резидентами ТОР «Большой Камень» соглашений об осуществлении деятельности, установленные пунктом 5 статьи 7 Федерального закона № 473-ФЗ, Минвостокразвития России в полном объеме не осуществлялись.

Документ, определяющий порядок осуществления Минвостокразвития России контроля за исполнением резидентами территорий опережающего социально-экономического развития соглашений об осуществлении деятельности, отсутствует.

График проведения проверок соблюдения условий соглашений резидентами ТОР на 2018 год, представленный Минвостокразвития России в ходе контрольного мероприятия, Министерством не утвержден.

7.9. В соответствии с пунктом 12 Правил проведения совместных плановых проверок резидентов территории опережающего социально-экономического развития органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2015 года № 1132, Минвостокразвития России формирует сводный ежегодный план проведения совместных плановых проверок резидентов ТОР, расположенных в Дальневосточном федеральном округе (в том числе ТОР «Большой Камень»).

Минвостокразвития России указанные планы на 2016 и 2017 годы не формировались, совместные плановые проверки резидентов ТОР (в том числе ТОР «Большой Камень») не проводились.

В нарушение пункта 5 Правил проведения совместных проверок Минвостокразвития России не направляло на рассмотрение наблюдательному совету ТОР «Большой Камень» проекты ежегодных планов проведения плановых проверок (в том числе в отношении резидентов ТОР «Большой Камень») на 2018 и на 2019 годы.

7.10. В составе показателей подпрограммы 1 «Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа» государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 308, отсутствуют показатели, позволяющие оценить эффективность использования средств федерального бюджета, направленных на создание объектов инфраструктуры ТОР, в том числе ТОР «Большой Камень».

8. Отмечаются риски, связанные с неэффективным расходованием средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при осуществлении мероприятий по развитию ТОР «Большой Камень» в отсутствие сформированной системы документов стратегического планирования Приморского края и городского округа Большой Камень, актуализированного генерального плана, схемы водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения городского округа Большой Камень, а также утвержденных проекта планировки ТОР «Большой Камень» и комплексного плана социально-экономического развития городского округа Большой Камень.

Предложения

1. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Правительство Российской Федерации.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации в Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока.

3. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в администрацию Приморского края.

4. Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Ю.В. РОСЛЯК

**Председатель Контрольно-счетной
палаты Приморского края**

Ю.В. ВЫСОЦКИЙ