

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 17 января 2003 года № 1 (326) “О результатах проверки эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 2001 году на реализацию федеральных целевых программ: “Защита населения Российской Федерации от воздействия последствий чернобыльской катастрофы”, “Дети Чернобыля”, “Обеспечение жильем участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС” и социальные выплаты по Закону Российской Федерации “О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС”, в администрациях Брянской и Тульской областей”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить с учетом состоявшегося обсуждения представления Счетной палаты МЧС России, Минздраву России, Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, главам администраций Брянской и Тульской областей.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу.

ОТЧЕТ

о результатах проверки эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 2001 году на реализацию федеральных целевых программ: “Защита населения Российской Федерации от воздействия последствий чернобыльской катастрофы”, “Дети Чернобыля”, “Обеспечение жильем участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС” и социальные выплаты по Закону Российской Федерации “О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС”, в администрациях Брянской и Тульской областей

Основание: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год (п. 3.3.21.1 и п. 3.3.21.2).

Цель проверки

Проверить использование средств федерального бюджета, выделенных на реализацию федеральных целевых программ: “Защита населения Российской Федерации от воздействия последствий чернобыльской катастрофы”, “Дети Чернобыля”, “Обеспечение жильем участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС” и социальные выплаты по Закону Российской Федерации “О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС”.

Предмет проверки

Средства федерального бюджета, выделенные администрациям Брянской и Тульской областей на реализацию федеральных целевых программ: “Защита населения Российской Федерации от воздействия последствий чернобыльской катастрофы”, “Дети Чернобыля”, “Обеспечение жильем участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС” и социальные выплаты по Закону Российской Федерации “О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС”.

Объект проверки

Администрация Брянской области, администрация Тульской области

Срок проведения проверки

С 11 ноября по 6 декабря 2002 года.

Проверяемый период: - 2001 год.

Перечень изученных документов приведен в приложении 1 к настоящему отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

По результатам проверки оформлено два акта проверок эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию федеральных целевых программ: “Защита населения Российской Федерации от воздействия последствий чернобыльской катастрофы”, “Дети Чернобыля”, “Обеспечение жильем участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС” и социальные выплаты по Закону Российской Федерации “О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС”, в администрациях Брянской и Тульской областей за 2001 год.

С актами проверок должностные лица администраций Брянской и Тульской областей ознакомлены под роспись, разногласий нет.

В результате проведенных проверок установлено

Брянская и Тульская области - две из четырех областей Российской Федерации, наиболее пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС.

Брянская область: радиоактивному загрязнению подверглась третья часть области, на которой располагались 22 административных района и два города областного подчинения с общей численностью населения 484,5 тыс. человек. В зонах “отселения” в настоящее время проживает 78,1 тыс. человек. Плотностью свыше 1 Ки/кв. км было загрязнено 760 тыс. гектаров сельскохозяйственных угодий, что составляло 40 % от их общей площади. Уровень загрязнения радионуклидами по сравнению с доаварийным возрос в 10-430 раз. Особенно пострадали семь экономически развитых и густонаселенных юго-западных районов: Гордеевский, Злынковский, Климовский, Клинецовский, Красногорский, Новозыбковский и Стародубский. Средняя плотность загрязнения радиоцезием составляла 12,6-17,8 Ки/кв. км, на сельскохозяйственных угодьях площадью 114,6 тыс. гектаров этот показатель оказался свыше 15 Ки/кв. км. В результате естественного распада радионуклидов и проведения комплекса агротехнических мероприятий в настоящее время сельхозугодья с плотностью загрязнения свыше 1 Ки/кв. км составляют 546 тыс. гектаров, в том числе 192 тыс. гектаров - с плотностью загрязнения свыше 5 Ки/кв. км.

Значительный ущерб нанесен и лесному фонду - пострадало 232,1 тыс. гектаров.

Последствия аварии на Чернобыльской АЭС отразились на состоянии здоровья населения Брянской области. Произошел значительный рост заболевания раком щитовидной железы: от 3,3 случаев на 100 тыс. человек в 1986 году, до 13,8 - в 2000 году. По России самый высокий показатель за этот период составляет 4,4 случая на 100 тыс. человек в 1998 году. Среди детей за 10 лет, предшествующих аварии, зарегистрировано 2 случая заболевания раком щитовидной железы, а за 1986 - 2000 годы выявлено 47 детей с этим заболеванием.

Тульская область: в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС радиоактивному загрязнению подверглись 18 из 26 административных территорий области (17 районов и г. Донской) на площади 14,5 тыс. кв. км, что составило более половины (56,3 %) ее территории с населением 928,8 тыс. человек. К зоне радиоактивного загряз-

нения на территории области в настоящее время отнесены 1299 населенных пунктов, в которых проживает 713,2 тыс. человек. 122 населенных пункта с численностью населения 32,2 тыс. человек, расположенные на территории с плотностью загрязнения 5 и более Ки/кв. км., отнесены к зоне проживания с правом на отселение, 1177 населенных пунктов с населением 680,1 тыс. человек на территории с плотностью загрязнения от 1 до 5 Ки/кв. км, отнесены к зоне проживания с льготным социально-экономическим статусом. Кроме того, на территории области проживает 2090 участников ликвидации последствий аварии на ЧАЭС, из них инвалиды -1687 человек.

Злокачественные новообразования щитовидной железы у взрослых: в 2000 году на 100 тыс. человек по области составили 5,9 случая, на контролируемых территориях - 7,7 случая, в 2001 году - соответственно 5,6 и 6,0 случая.

В зоне радиоактивного загрязнения оказалось 687,4 тыс. гектаров (34,7 %) площадей сельскохозяйственных угодий области, в т. ч. 76,5 тыс. гектаров с плотностью загрязнения свыше 5 Ки/кв. км, на которых необходимо проводить известкование почв и другие специальные агротехнические и агроуправляющие мероприятия.

Согласно данным прогноза Росгидромета, исчезновение уровней радиоактивного загрязнения местности изотопами цезия-137 свыше 5 Ки/кв. км на территории Брянской и Тульской областей ожидается не ранее 2029 года, а снижение загрязнения до уровня 1 Ки/кв. км - не ранее 2098года.

1. Нормативные документы и иные акты, принятые государственным заказчиком - МЧС России, администрациями Брянской и Тульской областей, по реализации федеральных целевых программ: “Защита населения Российской Федерации от воздействия последствий чернобыльской катастрофы”, “Дети Чернобыля”, “Обеспечение жильем участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС”, их соответствие Федеральному закону “О федеральном бюджете на 2001 год”, целям и задачам программ

Нормативные и правовые акты, принятые МЧС России, администрациями Брянской и Тульской областей, соответствуют федеральному законодательству по реализации федеральных целевых программ и Федеральному закону “О федеральном бюджете на 2001 год”.

2. Эффективность и целевое использование средств федерального бюджета, выделенных в 2001 году администрациям Брянской и Тульской областей на реализацию федеральных целевых программ

2.1. “Защита населения Российской Федерации от воздействия последствий чернобыльской катастрофы”

Федеральная целевая программа по защите населения Российской Федерации от воздействия последствий чернобыльской катастрофы на период до 2000 года утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 1997 года № 1112 и продлена на 2001 год постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2000 года № 1034 “О продлении срока реализации некоторых федеральных целевых и иных программ”.

Цель Программы - создание условий для безопасного проживания населения в районах, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие аварии на Чернобыльской АЭС, обеспечение социальной и медицинской защиты граждан, подвергшихся радиоактивному воздействию.

Функции государственного заказчика Программы возложены на МЧС России. Исполнителями Программы являются МЧС России, Министерство природных ресурсов

России (МПР России), Минздрав России, Минсельхоз России, Росгидромет, администрации Брянской и Тульской областей.

Планы практических мероприятий утверждались МЧС России и исполнителями программы.

В части текущих расходов программы выполнялись работы, включающие:

- оказание медицинской, в том числе специализированной, помощи лицам, подвергшимся воздействию радиации в результате аварии на Чернобыльской АЭС;

- создание эффективной системы социально-психологической реабилитации групп населения, в наибольшей степени затронутых аварией, участников ликвидации последствий аварии на ЧАЭС, эвакуированных и переселенных жителей наиболее загрязненных территорий;

- обеспечение функционирования созданной системы радиационного контроля, включающего контроль за радиоактивным загрязнением природной среды, контроль за содержанием радиоактивных веществ в продукции сельского и лесного хозяйства, продуктах питания и питьевой воде; радиационную, экологическую и экономическую реабилитацию территорий, в наибольшей степени подвергшихся радиоактивному загрязнению, а также проведение на этих территориях специальных мероприятий в агропромышленном производстве, направленных на обеспечение получения нормативно чистой продукции.

На реализацию практических мероприятий по программе “Защита населения Российской Федерации от воздействия последствий чернобыльской катастрофы” (далее - программа “Чернобыль”), включая всех исполнителей, за счет средств федерального бюджета Брянская область профинансирована в объеме 5755,0 тыс. рублей, Тульская область - 2280,5 тыс. рублей.

Комитету по сельскому хозяйству и продовольствию администрации Брянской области и Комитету по агропромышленному комплексу и продовольствию администрации Тульской области из федерального бюджета по программе “Чернобыль” Минсельхозом России, в соответствии с Планом практических мероприятий на 2001 год, выделено 2161,7 тыс. рублей (Гл. 082, р. 1802, ц. ст. 395, в. р. 250, эк. кл. 111040), в том числе: Брянской обл. - 1922,2 тыс. рублей, Тульской обл. - 239,5 тыс. рублей.

Полученные ассигнования в полном объеме распределены на основании утвержденной сметы расходов бюджетных средств на мероприятия по ликвидации последствий аварии на ЧАЭС в агропромышленном производстве Брянской и Тульской областей по следующим разделам:

- “Радиационный контроль на радиоактивно загрязненных землях” - 1111,7 тыс. рублей (Брянской области - 872,2 тыс. рублей, Тульской области - 239,5 тыс. рублей);

- “Снижение дозовых нагрузок на население и экологическое оздоровление территорий” - 1050,0 тыс. рублей (Брянской области).

Бюджетные средства израсходованы по назначению, в тоже время, Федеральным государственным учреждением “Ветеринарная радиологическая лаборатория” в Брянской области произведены неэффективные расходы в сумме 24,0 тыс. рублей, при оплате работ ООО “Внедрение”.

Главным управлениям природных ресурсов и охраны окружающей среды по Брянской и Тульской областям МПР России выделено 486,0 тыс. рублей (Гл. 082, пр. 1802, Прг. 052, ц. ст. 395, в. р. 250, эк. кл. 111040), в том числе: Брянской области - 354,0 тыс. рублей, Тульской области - 132,0 тыс. рублей.

Полученные ассигнования распределены на основании утвержденной сметы расходов бюджетных средств на мероприятия по ликвидации последствий аварии на ЧАЭС по следующим разделам:

– радиационный контроль на радиоактивно загрязненных территориях - 207,0 тыс. рублей (Брянской области - 152,0 тыс. рублей, Тульской области - 55,0 тыс. рублей);
– снижение дозовых нагрузок на население и экологическое оздоровление территорий - 279,0 тыс. рублей (Брянской области - 202,0 тыс. рублей, Тульской области - 77,0 тыс. рублей).

Бюджетные средства израсходованы по назначению. Кроме того, в соответствии с дополнительным соглашением № 1 от 21 марта 2001 года к договору № 4-ЗН от 11 октября 2000 года между МЧС России и МПР России, на приобретение в 2001 году подвижной лаборатории радиационного контроля “Эксперт” МПР России выделило 600,0 тыс. рублей (пр. 0707, ст. 313, в. р. 198, эк. кл. 240110) Клинцовскому опытному лесхозу, указанные средства получены и израсходованы в полном объеме на вышеуказанные цели.

Росгидромет выделил 498,0 тыс. рублей (Гл. 158, пр. 1802, ц. ст. 395, в. р. 250, эк. кл. 111040) Брянскому и Тульскому центрам по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, в том числе: Брянской области - 290,0 тыс. рублей, Тульской области - 208,0 тыс. рублей.

Полученные ассигнования распределены на основании утвержденной сметы расходов бюджетных средств на мероприятия по ликвидации последствий аварии на ЧАЭС по следующим разделам:

- на проведение регулярных наблюдений за загрязнением окружающей среды, включая метрологическое обеспечение подразделений мониторинга на загрязненных территориях, - 258,0 тыс. рублей (Брянской области - 140,0 тыс. рублей, Тульской области - 118,0 тыс. рублей);

- на проведение практических работ по определению изменений радиационной обстановки в зонах радиоактивного загрязнения для коррекции зонирования территорий по утвержденному МЧС России Перечню - 175,0 тыс. рублей (Брянской области - 105,0 тыс. рублей, Тульской области - 70,0 тыс. рублей);

- на оснащение территориальных служб мониторинга современными приборами и оборудованием для контроля радиационной обстановки - 65,0 тыс. рублей (Брянской области - 45,0 тыс. рублей, Тульской области - 20,0 тыс. рублей).

За счет средств федерального бюджета для проведения практических работ определения изменений радиологической обстановки в зонах радиоактивного заражения Брянским центром по гидрометеорологии произведены неэффективные расходы в сумме 18,1 тыс. рублей.

Допущено неэффективное расходование средств федерального бюджета в сумме 25,7 тыс. рублей по договору № 1 от 22 марта 2001 года Брянского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды с Федеральным государственным учреждением “Курский областной центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды”, которые не были предусмотрены Планом практических мероприятий.

Администрациям Брянской и Тульской областей Минфином России выделено 41 14,8 тыс. рублей, в том числе: Брянской области - 2503,8 тыс. рублей, Тульской области - 1611,0 тыс. рублей.

Полученные ассигнования в соответствии с Планом практических мероприятий распределены по следующим разделам:

- охрана здоровья и медицинская реабилитация граждан, подвергшихся воздействию радиации - 3960,8 тыс. рублей (Брянской области - 2422,8 тыс. рублей, Тульской области - 1538,0 тыс. рублей);

- социально-психологическая реабилитация граждан - 154,0 тыс. рублей (Брянской области - 81,0 тыс. рублей, Тульской области - 73,0 тыс. рублей).

При проверке наличия медицинских приборов, закупленных за счет средств по данной программе, в Чернской районной больнице Тульской области установлена недостача одного лапароскопа марки 101030А, стоимостью 55,0 тыс. рублей.

Федеральным государственным учреждениям “Центр Госсанэпиднадзора” (далее ФГУ “ЦГСЭН”) в Брянской и Тульской областях, Минздрав России, выделил 775,0 тыс. рублей, в том числе: Брянской области - 685,0 тыс. рублей, Тульской области - 90,0 тыс. рублей. Полученные ассигнования израсходованы в соответствии с утвержденными сметами расхода.

Согласно договору, заключенному между ФГУ “ЦГСЭН” по Брянской области и ООО санаторием “Жуковский”, перечислено санаторию 110,0 тыс. рублей на проведение семинара, приуроченного к пятнадцатилетию аварии на Чернобыльской АЭС. Расчет затрат произведен на 100 участников семинара, фактически, в семинаре участвовало 74 человека. Сумма завышения объемов оказанных услуг на 26 участников семинара составила 23,5 тыс. рублей.

Государственные инвестиции по программе “Чернобыль”

МЧС России в соответствии с договором возложило функции заказчика-застройщика по строительству объектов федеральной целевой программы “Чернобыль” на Генеральную дирекцию по строительству объектов в интересах МЧС России, фактически функции заказчика-застройщика по строительству объектов выполняли управления капитального строительства при администрациях Брянской и Тульской областей.

Финансирование государственных капитальных вложений осуществлялось в соответствии с договорами, заключенными между Генеральной дирекцией по строительству объектов в интересах МЧС России и администрациями Брянской и Тульской областей.

На 2001 год на реализацию федеральной целевой программы “Чернобыль” из федерального бюджета выделены государственные капитальные вложения администрации Брянской области в объеме 95000,0 тыс. рублей, в том числе по коду 240210 - 47000,0 тыс. рублей, по коду 240230 - 48000,0 тыс. рублей, администрации Тульской области по коду 240230 - 21400,0 тыс. рублей (прд. 2101, пр. 052, ц.с. 482, в.р. 198) на строительство объектов жилья и социальной сферы, в соответствии с которыми доведены лимиты бюджетных обязательств федерального бюджета на 2001 год.

Фактически бюджетные средства по программе “Чернобыль” поступили администрации Брянской области в объеме 94615,0 тыс. рублей и администрации Тульской области - 21370,3 тыс. рублей, т.е. недофинансировано МЧС России -385,0 тыс. рублей и 29,7 тыс. рублей соответственно. Общая сумма недофинансирования составила 414,7 тыс. рублей от утвержденных объемов.

Финансирование государственных инвестиций по программам “Чернобыль”, “Дети Чернобыля” и “Обеспечение жильем участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС” осуществлялось в соответствии с функциональной классификацией расходов бюджетов Российской Федерации по разделу 21 “Финансовая помощь бюджетам других уровней”. МЧС России как главный распорядитель средств федерального бюджета средства, передаваемые бюджетам других уровней для осуществления государственных капитальных вложений на безвозмездной основе, должен в полном объеме перечислить субъектам Российской Федерации.

Финансирование программы производилось неритмично. Бюджетные средства администрации Брянской области поступали только в III квартале в объеме 39975,2 тыс. рублей (42,2 %), и в IV квартале в объеме 54639,9 тыс. рублей (57,8 %), администрации

Тульской области - 7213,7 тыс. рублей (33,8 %) и 14156,6 тыс. рублей (66,2 %) соответственно.

В 2001 году по Брянской области, за счет капитальных вложений, выполнены работы в объеме 94615,0 тыс. рублей, по Тульской области - 21370,3 тыс. рублей.

За этот период в Брянской области введены в эксплуатацию:

- жилые дома на 172 квартиры общей площадью 12731 кв. м;
- школы на 350 ученических мест;
- стационарно-поликлинический комплекс в р. п. Красная Гора на 56 коек;
- газовые сети протяженностью 41,7 км;
- мини-котельные для отопления социальных объектов - 5 объектов;
- банно-прачечный комбинат на 40 мест и 200 кг сухого белья в смену;
- сети водопровода протяженностью 950 пог. метров.

В Тульской области в 2001 году объекты в эксплуатацию не вводились. Средства израсходованы на строительство объектов, сроки окончания строительства которых предусмотрены в последующие годы.

На содержание заказчика-застройщика Главного управления капитального строительства при администрации Брянской области (далее - ГУКС) от освоенных в 2001 году капитальных вложений на строительство объектов в объеме 59689,0 тыс. рублей произведено отчисление (2,35 %) в сумме 1667,8 тыс. рублей, что превышает на 0,95 % установленный размер отчислений. В соответствии с постановлением Госстроя России от 21 марта 2001 года № 33 "О нормативах затрат на службу заказчика при строительстве объектов для государственных нужд за счет средств федерального бюджета", разрешено составление и применение индивидуальных сметных расчетов по согласованию с Госстроем России. Фактически отчисления 2,35 % на содержание ГУКСа Брянской области письменно утверждены Департаментом инвестиций и эксплуатации основных фондов МЧС России. На оплату услуг региональных центров по ценообразованию в строительстве произведено отчисление в размере 0,01 % - 5,4 тыс. рублей, что является неэффективным использованием бюджетных средств.

В 2001 году в Брянской области был сдан и введен в эксплуатацию 31 объект общей балансовой стоимостью 154876,2 тыс. рублей. Однако из них 18 объектов балансовой стоимостью 54787,6 тыс. рублей не переданы на балансовый учет эксплуатирующим организациям. Всего за весь период выполнения программ "Чернобыль" и "Дети Чернобыля" не передано на баланс эксплуатирующим организациям 458 объектов на сумму 245534,0 тыс. рублей. В то же время некоторые объекты эксплуатируются организацией, не относящейся к государственной форме собственности, и не передавшей акции. Так, санаторием "Снежка", являющимся акционерным обществом без государственного участия, эксплуатируются 4 объекта пускового комплекса балансовой стоимостью 8602,7 тыс. рублей, которые построены и приняты по актам приемки в 2000-2001 годах, в том числе:

- очистные сооружения - 3250,8 тыс. рублей;
- прачечная - 2494,1 тыс. рублей;
- газопровод к котельной - 77,3 тыс. рублей;
- реконструкция спального корпуса - 2780,5 тыс. рублей.

Проверкой объектов строительства в н. п. Харитоновка Клетнянского района Брянской области установлено, что в 2001 году производилась оплата выполненных работ на объектах:

- школа (на 350 учащихся) - 760,0 тыс. рублей;
- детский сад (на 250 детей) - 1540,0 тыс. рублей (оплата работ, выполненных в 1998 - 2000 годах).

По акту приемки законченного строительством объекта от 30.августа.2000 года, детский сад на 250 детей балансовой стоимостью 11320,0 тыс. рублей принят и введен в эксплуатацию, однако на баланс эксплуатирующей организации не передан. В здании детского сада размещены: администрация поселка, управление государственного Клетнянского торфобрикетного предприятия, детский сад, школа, отделение сберегательного банка, почта, пекарня и магазин. В н.п. Харитоновка велось строительство двух образовательных учреждений на 600 человек, при общей численности населения 700 человек.

На 1 января 2002 года в ГУКСе администрации Брянской области на учете состояло 518 объектов незавершенного строительства на общую сумму 630907,7 тыс. рублей, в управлении капитального строительства администрации Тульской области - 162 объекта незавершенного строительства на общую сумму 2795164,7 тыс. рублей. В Брянской области из них включены в программу строительства за счет средств федерального бюджета на период до 2010 года только 49 объектов (9,5 %).

В 2001 году в Брянской области проведена инвентаризация объектов незавершенного строительства, материалы которой, оформленные в соответствии с распоряжением Минимущества России от 18 января 2001 года № 91-р “Об организации учета и вовлечения в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства, находящихся в федеральной собственности”, согласованы с МЧС России и направлены в Минимущество России с предложениями по их дальнейшему использованию. В процессе инвентаризации длительное время не строящихся объектов подтвердился факт, что из-за отсутствия средств они не обеспечены охраной и не законсервированы, объекты незавершенного строительства разрушаются, разворовываются и приходят в негодность.

Администрации Брянской и Тульской областей неоднократно ставили перед федеральными органами исполнительной власти вопрос о принятии нормативного документа, позволившего бы упростить порядок вовлечения в хозяйственный оборот таких объектов.

Существующий порядок вовлечения в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства, при котором решение о вовлечении в оборот или списании любого объекта независимо от его стоимости, места расположения и технических характеристик вправе принимать только комиссия Минимущества России, представляется громоздким и требующим значительных дополнительных расходов средств федерального бюджета.

В соответствии с протоколом заседания постоянно действующей комиссии Минимущества России по координации и контролю работ по учету и вовлечению в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства, находящихся в федеральной собственности, от 19 февраля 2002 года № 3, согласно предложениям МЧС России и администрации Брянской области принято решение о реализации 4 объектов и передаче в собственность субъекта Российской Федерации - Брянской области - 23 объектов. Комитет по управлению государственным имуществом администрации Брянской области направил Директору департамента строительства администрации Брянской области письменное сообщение о представлении необходимых документов для исполнения вышеуказанного решения комиссии. По причине отсутствия денежных средств на оформление всех предусмотренных документов на день окончания проверки ни по одному объекту решение комиссии не выполнено.

2.2. “Дети Чернобыля”

Федеральная целевая программа “Дети Чернобыля” входит в состав Президентской программы “Дети России”, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от

18 августа 1994 года № 1696 (с изменениями от 1 апреля 1996 года, 18 сентября 1996 года). Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2000 года № 625 “О федеральных целевых программах по улучшению положения детей в Российской Федерации на 2001-2002 годы” программа продлена на 2001-2002 годы. Цель Программы - снижение воздействия на детей неблагоприятных факторов чернобыльской катастрофы. Она включает комплекс мер по улучшению качества жизни, медицинской, психологической и реабилитационной помощи детям и женщинам, проживающим на территориях, подвергшихся радиоактивному воздействию; по обеспечению правовой и социальной защиты детей, беременных женщин и кормящих матерей; укреплению материально-технической базы детских лечебно-профилактических, школьных и дошкольных учреждений.

Функции государственного заказчика Программы возложены на МЧС России. Исполнителями программы являются МЧС России, Минздрав России, Минтруд России, Минобразования России, Минсельхоз России, МПР России.

На реализацию практических мероприятий по программе “Дети Чернобыля”, включая всех исполнителей, за счет средств федерального бюджета Брянская область профинансирована в объеме 6173,0 тыс. рублей, Тульская область - 3570,5 тыс. рублей.

Департаментам здравоохранения администрации Брянской и Тульской областей из федерального бюджета по программе “Дети Чернобыля” Минздравом России выделено 7145,0 тыс. рублей, в том числе: Брянской области - 4750,0 тыс. рублей, Тульской области - 2395,0 тыс. рублей. Полученные ассигнования распределены на основании распоряжений Департаментов здравоохранения администраций Брянской и Тульской областей и израсходованы на следующие мероприятия:

- оказание специализированной медицинской помощи детям, подвергшимся радиационному воздействию в результате аварии на ЧАЭС: на проведение специализированного медицинского обследования детей - 3100,0 тыс. рублей (Брянской области - 2500,0 тыс. рублей, Тульской области - 600,0 тыс. рублей); на обеспечение детей лекарственными препаратами, повышающими адаптационно-компенсаторные возможности организма ребенка, - 700,0 тыс. рублей (Брянской области - 400,0 тыс. рублей, Тульской области - 300,0 тыс. рублей); на приобретение современного медицинского оборудования и расходных материалов для лечения детей в лечебно-профилактических и реабилитационных учреждениях - 2500,0 тыс. рублей (Брянской области - 1250,0 тыс. рублей, Тульской области - 1250,0 тыс. рублей);

- обеспечение детей в лечебно-профилактических и реабилитационных учреждениях дополнительным питанием - продуктами с лечебно-профилактическими - 845,0 тыс. рублей (Брянской области - 600,0 тыс. рублей, Тульской области - 245,0 тыс. рублей).

В Брянской области бригадами специалистов проведено 32750 исследований, произведено 1167 заборов крови, выполнено 5510 исследований на гормоны щитовидной железы и 984 исследования на половые гормоны, обследовано 14720 детей и подростков; лекарственные препараты, повышающие адаптационно-компенсаторные возможности организма получили 7723 ребенка, дополнительное питание получили 4064 ребенка. В Тульской области силами бригады специалистов Московского НИИ педиатрии и детской хирургии проведена спецдиспансеризация 3412 детей, врачами-специалистами проведено 1368 осмотров, выполнено 1365 исследований на гормоны щитовидной железы.

При проведении проверки в Чернском районе Тульской области установлено, что за проведение 6768 осмотров детей врачами Московского НИИ хирургии и педиатрии оплачено 26,3 тыс. рублей, фактически в 2001 году, проведено 1368 осмотров. Завышение объемов выполненных работ составило 20,9 тыс. рублей.

Комитету по сельскому хозяйству и продовольствию администрации Брянской области и Департаменту по АПК и продовольствию администрации Тульской области, через Минсельхоз России в соответствии с Планом практических мероприятий выделено 1180,0 тыс. рублей (Гл. 082, пр. 1802, ц. ст. 395, в. р. 250, эк. кл. 111040), в том числе: Брянской области - 1150,0 тыс. рублей, Тульской области - 30,0 тыс. рублей. Брянской области средства поступили в полном объеме и были израсходованы на приобретение и доставку следующих препаратов: премикса 730/4 - 263,0 тыс. рублей; йодказеина - 685,7 тыс. рублей; ветерона - 111,3 тыс. рублей.

Витаминизированные добавки отпускались предприятиям Брянской, Орловской, Калужской и Тульской областей для производства витаминизированных продуктов питания согласно разнарядкам Минсельхоза России. В 2001 году перерабатывающими предприятиями Брянской области произведено продуктов питания витаминизированного премиксом 730/4 - 2358,8 тонн. На хлебозаводах юго-западных районов произведено 1500 тонн йодированных хлебобулочных изделий. Поставка витаминизированной продукции осуществлялась в 159 детских лечебных учреждений для 52 тыс. человек.

Тульской области выделено 30,0 тыс. рублей на приобретение упаковочной тары для выпуска витаминизированного молока для ОАО “Чернский маслодельный завод”, согласно плану практических мероприятий. Фактически произведена закупка тары для упаковки сметаны, что является неэффективным использованием бюджетных средств.

Минтруд России выделил 1396,0 тыс. рублей по программе “Дети Чернобыля”, в том числе: Брянской области - 273,0 тыс. рублей, Тульской области - 1123,0 тыс. рублей. Полученные ассигнования распределены органами социальной защиты населения администрации Брянской области и Тульской области и израсходованы Трубчевским (Брянская область), Головеньковским и Одоевским (Тульская область) детскими домами-интернатами для умственно отсталых детей на следующие нужды:

- проведение текущего ремонта - 805,7 тыс. рублей (Брянской области - 250,0 тыс. рублей, Тульской области - 555,7 тыс. рублей);
- приобретение оборудования и предметов длительного пользования - 469,3 тыс. рублей (Тульской области);
- приобретение аэрофитопрепаратов - 40,0 тыс. рублей (Брянской области - 10,0 тыс. рублей, Тульской области - 30,0 тыс. рублей);
- обеспечение дополнительного питания продуктами с лечебно-профилактическими свойствами - 81,0 тыс. рублей (Брянской области - 13,0 тыс. рублей, Тульской области - 68,0 тыс. рублей).

Государственные инвестиции

На 2001 год, на реализацию федеральной целевой программы “Дети Чернобыля”, администрации Брянской области предусмотрено выделение МЧС России из федерального бюджета государственных капитальных вложений в объеме 16900,0 тыс. рублей, администрации Тульской области - 9000,0 тыс. рублей (пр. 2101, ц.с. 482, в.р. 198, эк. кл. 240230), в соответствии с которыми доведены лимиты бюджетных обязательств федерального бюджета на 2001 год.

Финансирование программы осуществлялось в соответствии с договорами, заключенными между Генеральной дирекцией по строительству объектов в интересах МЧС России и администрациями Брянской и Тульской областей.

Фактически администрациям Брянской и Тульской областей поступили бюджетные средства в сумме 16830,0 тыс. рублей и 8968,6 тыс. рублей соответственно. Общая сумма недофинансирования МЧС России составила 101,4 тыс. рублей.

Финансирование производилось неритмично. Бюджетные средства администрации Брянской области поступали только в III квартале в объеме 4925,2 тыс. рублей (29,3 %) и IV квартале - 11904,8 тыс. рублей (70,7 %), в том числе в декабре (21 декабря 2001 года) - 3969,0 тыс. рублей (23,6 % от годового объема), администрации Тульской области - 5054,6 тыс. рублей (56,4 %) и 3914,0 тыс. рублей (43,6 %) соответственно.

За 2001 год капитальные вложения освоены:

а) ГУКСом администрации Брянской области в объеме 16830,0 тыс. рублей, в том числе по объектам:

- санаторий и детская оздоровительная база отдыха “Затишье”, Клинецовский район - 497,5 тыс. рублей;

- родильный дом, г. Клинцы - 3485,5 тыс. рублей;

- расширение санатория “Жуковский” для родителей с детьми, г. Жуковка - 6573,5 тыс. рублей;

- расширение и реконструкция дома отдыха “Вьюнки” в детский санаторий, Клинецовский район - 1990,0 тыс. рублей;

- санаторий “Снежка” (реконструкция пускового комплекса) - 4283,6 тыс. рублей;

б) управлением капитального строительства администрации Тульской области в объеме 8968,6 тыс. рублей, в том числе по объектам:

- детская областная больница - 5077,7 тыс. рублей;

- родильный дом в г. Алексине - 3890,9 тыс. рублей.

В 2002 году в Брянской области продолжалось строительство и реконструкция четырех объектов, для окончания их строительства необходимо 820194,0 тыс. рублей.

В 2002 году не введены в полном объеме в действие в Брянской области пусковой комплекс санатория “Снежка” и в Тульской области - областная детская больница, что было предусмотрено программой “Дети Чернобыля”.

На содержание ГУКСа администрации Брянской области от поступившего в 2001 году финансирования на строительство объектов, произведено отчисление 2,35 % в сумме 385,4 тыс. рублей, без согласования сметных расчетов с Госстроем России, что превышает на 0,95 % установленный размер отчислений. В соответствии с постановлением Госстроя России от 21 марта 2001 года № 33 “О нормативах затрат на службу заказчика при строительстве объектов для государственных нужд за счет средств федерального бюджета”, разрешено составление и применение индивидуальных сметных расчетов по согласованию с Госстроем России. На оплату услуг региональных центров по ценообразованию в строительстве произведены отчисления в размере 0,01 % - 1,0 тыс. рублей, что является неэффективным использованием бюджетных средств.

2.3. Федеральная целевая программа “Обеспечение жильем участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС”

Федеральная целевая программа “Обеспечение жильем участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС в 1995-1997 годах” (далее - “Жилье ликвидаторам”) одобрена постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 1995 года № 511 “О Федеральной целевой программе по обеспечению жильем участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС в 1995-1997 годах” и является составной частью Государственной целевой программы “Жилище”. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2000 года № 1034 “О продлении срока реализации некоторых федеральных целевых и иных программ” срок реализации настоящей программы продлен на 2001 год. Целью Программы является

обеспечение благоустроенной жилой площадью нуждающихся в улучшении жилищных условий участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

МЧС России является государственным заказчиком и координатором по реализации Программы, которое в соответствии с договором возложило функции заказчика - застройщика на Генеральную дирекцию по строительству объектов в интересах МЧС России, фактически функции заказчика-застройщика по строительству объектов выполняли управления капитального строительства при администрациях Брянской и Тульской областей.

Финансирование программы “Жилье ликвидаторам” осуществлялось в соответствии с договорами, заключенными между Генеральной дирекцией по строительству объектов в интересах МЧС России и администрациями Брянской и Тульской областей.

По состоянию на 1 января 2001 года на жилищном учете в Брянской области состоял 631 участник ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, нуждающийся в улучшении жилищных условий, в Тульской области соответственно 252 участника.

В соответствии с утвержденными ассигнованиями из федерального бюджета на 2001 год МЧС России выделило администрациям Брянской и Тульской областей средства федерального бюджета в сумме 3800,0 тыс. рублей и 2000,0 тыс. рублей (Гл. 177 прд. 2101, ц. с. 482, в. р. 198 эк. кл. 240210) соответственно.

Фактически поступило в 2001 году бюджетных средств: Брянской области в сумме 3786,0 тыс. рублей, или 99,6 % от утвержденных ассигнований, Тульской области - 1997,5 тыс. рублей, или 99,9 % от утвержденных ассигнований. МЧС России недофинансированы Брянская и Тульская области в сумме 16,5 тыс. рублей. Кроме того, администрацией Брянской области получено 1503,0 тыс. рублей (Гл. 133 р. 0707 цст. 482 в.р. 462 эк кл. 240210) на погашение кредиторской задолженности прошлых лет по программе “Жилье ликвидаторам”. При этом, по состоянию на 1 января 2001 года, кредиторская задолженность по программе “Жилье ликвидаторам” в Управлении капитального строительства по данным бухгалтерского учета не значилась. Указанные средства дополнительно направлены на приобретение жилья по данной Программе.

В процессе расходования средств федерального бюджета за 2001 год в Брянской области приобретена 21 квартира на сумму 2488,8 тыс. рублей общей площадью 1167,5 кв. м, что составляет 3,2 % от потребности. Одна из них возвращена из-за отказа инвалида-ликвидатора, денежные средства в сумме 185,0 тыс. рублей зачислены на счет Департамента строительства. По строительству 12 квартир по договорам о долевом участии, не введенных в эксплуатацию в установленные сроки, образовалась дебиторская задолженность на сумму 2711,6 тыс. рублей, что составляет 51,3 % от суммы средств федерального бюджета, полученных администрацией Брянской области на реализацию федеральной целевой программы “Жилье ликвидаторам” в 2001 году.

Администрацией Тульской области в рамках исполнения федеральной целевой программы “Жилье ликвидаторам” приобретено 10 квартир общей площадью 692,5 кв. м, на сумму 1842,5 тыс. рублей, что составляет 4,0 % от потребности. Дебиторская задолженность по договорам при долевом участии в строительстве составила 155,0 тыс. рублей.

Превышение нормативов средней стоимости жилья за 1 кв. м при покупке жилья в проверяемых субъектах Российской Федерации не установлено.

Главными управлениями капитального строительства при администрациях Брянской и Тульской областей договоры на покупку жилья и долевое участие в строительстве жилья по программе “Жилье ликвидаторам” на сумму свыше 2000 минимальных размеров оплаты труда заключались без проведения конкурсов. Кроме того, в указанных

договорах отсутствуют штрафные санкции “Дольщика” к “Исполнителю” за неисполнение договорных обязательств в срок.

**3. Социальные выплаты по Закону Российской Федерации
“О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации
вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС”.
Погашение кредиторской задолженности прошлых лет**

Социальная поддержка граждан, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС в Брянской и Тульской областях, осуществлялась в соответствии с Законом Российской Федерации от 18 июня 1992 года № 3061-1 “О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС” (с последующими изменениями и дополнениями).

Финансирование выплат компенсаций в возмещение вреда в 2001 году осуществлялось УФК по Брянской и Тульской областям на основании заявок департаментов социальной защиты населения, направляемых ежемесячно в Минтруд России.

В 2001 году на выплату сумм социальной помощи из федерального бюджета УФК по Брянской области перечислено 801590,9 тыс. рублей, в том числе:

- выплата по судебному решению - 8,4 тыс. рублей;
- выплаты льгот и компенсаций - 707277,5 тыс. рублей;
- выплаты по возмещению вреда - 18958,4 тыс. рублей;
- выплаты по социальному страхованию - 74638,3 тыс. рублей;
- выплаты, связанные с государственным обязательным личным страхованием граждан - 708,3 тыс. рублей.

Кассовые расходы составили 801567,2 тыс. рублей, фактические расходы - 837884,1 тыс. рублей, кредиторская задолженность на 1 января 2001 года составляла 33581,8 тыс. рублей, за 2001 года - 36316,9 тыс. рублей, на 1 января 2002 года кредиторская задолженность гражданам по выплатам льгот, компенсаций и возмещению вреда составляла 69898,7 тыс. рублей.

По вышеуказанному Закону в Тульскую область за 2001 год из федерального бюджета через УФК поступило 1048743,9 тыс. рублей, в том числе:

- выплаты льгот и компенсаций - 959085,6 тыс. рублей;
- выплаты по возмещению вреда - 71694,9 тыс. рублей;
- выплаты по социальному страхованию - 17338,1 тыс. рублей;
- выплаты, связанные с государственным обязательным личным страхованием граждан - 490,3 тыс. рублей;
- исполнение судебных решений - 135,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы составили 1048743,9 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на 1 января 2002 года по выплатам компенсаций и возмещению вреда составила 203435,6 тыс. рублей.

С 15 февраля 2001 года на основании Федерального закона “О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации “О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС” пересчитаны компенсации в возмещение вреда инвалидам-чернобыльцам, исходя из установленных размеров компенсаций по группам инвалидности. На начало 2002 года, на рассмотрении в судах общей юрисдикции Тульской области находилось 610 исков, на общую сумму заявленных требований 14,6 млн. рублей.

4. Состояние бухгалтерского учета и отчетности по учету средств

федерального бюджета, выделенных на реализацию федеральных целевых программ

Бухгалтерский учет средств федерального бюджета, выделенных на реализацию федеральных целевых программ и социальные выплаты, осуществлялся в соответствии с Федеральным законом “О бухгалтерском учете”, Положением по бухгалтерскому учету долгосрочных инвестиций и Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях с применением мемориально-ордерной формы учета.

В ходе выборочной проверки установлено соответствие данных первичных документов записям в регистрах аналитического и синтетического учета.

При проверке аналитического учета расходов в управлении капитального строительства администрации Брянской области установлено, что в нарушение Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях в части отражения в бухгалтерском учете операций по законченным и сданным в эксплуатацию объектам строительства на основании актов приемки, на счете “Расходы по бюджету на капитальное строительство” учитывается 458 объектов строительства по федеральным целевым программам “Чернобыль” и “Дети Чернобыля” на сумму 245534,0 тыс. рублей, сданных в эксплуатацию, но не переданных на баланс эксплуатирующим организациям.

При проверке использования средств федерального бюджета, выделенных Департаменту здравоохранения администрации Тульской области, установлено, что в нарушение требований Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 30 декабря 1999 года № 107н в 2001 году, не проводилась инвентаризация основных средств, инвентарные номера оборудованию не присваивались.

5. Организация контроля за целевым использованием средств федерального бюджета, выделенных на реализацию федеральных целевых программ и социальные выплаты.

Исполнение представлений Счетной палаты Российской Федерации

За исполнением программных заданий и ходом строительства объектов, включаемых в ФЦП, контроль осуществлялся Департаментом строительства Брянской области и Главным управлением строительства и ЖКХ Тульской области путем согласования перечней объектов капитального строительства на год, проверками учета финансовых средств, поступающих от МЧС России и Минфина России, соответствия выполнения работ и финансирования объектов с утвержденными перечнями и актами выполненных работ.

Контроль за реализацией практических мероприятий ФЦП, исполнителями которых являются федеральные министерства и ведомства, а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществлялся в соответствии с разработанным в МЧС России порядком, предусматривающим ежегодное утверждение госзаказчиком планов практических мероприятий, разработанных исполнителями.

В порядке контроля за целевым использованием средств федерального бюджета, выделенных в 2001 году на выплату компенсаций и льгот по Чернобыльской программе, органами федерального казначейства Министерства финансов по Брянской области проведено 2748 проверок, в ходе которых выявлено 607 случаев финансовых нарушений. По результатам проверок фактически взыскано в доход федерального бюджета 734,5 тыс. рублей.

Органами федерального казначейства Министерства финансов по Тульской области проведено 3340 проверок, в ходе которых выявлены нарушения в 23 организациях. По результатам проверок фактически взыскано в доход федерального бюджета 37,4 тыс. рублей.

Контрольно-ревизионное управление Минфина России в Брянской области провело проверки использования средств, выделенных в 2001 году на реализацию государственных программ по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС. Проверками было охвачено 100 % средств федерального бюджета, поступивших инвестиций по программам “Чернобыль”, “Дети чернобыля” и “Жилье ликвидаторам” (проверка окончена 12 ноября 2002 года), и 15 % средств, использованных на социальные выплаты пострадавшим от аварии на Чернобыльской АЭС. Произведенными проверками установлены финансовые нарушения на общую сумму 1367,3 тыс. рублей, в том числе:

а) по программе “Чернобыль”:

- завышение объемов и стоимости выполненных работ - 121,0 тыс. рублей;
- нецелевое использование средств федерального бюджета - 2,8 тыс. рублей;
- незаконная выплата ДСООА “Росгострах-Брянск” страховой суммы - 156,6 тыс. рублей;

б) по программе “Дети Чернобыля”:

- завышение объемов и стоимости выполненных работ - 135,2 тыс. рублей;
- приобретение мебели, не предусмотренной проектом - 107,9 тыс. рублей;
- оплата неполученного оборудования - 454,3 тыс. рублей;
- не проводились конкурсные торги при закупке лифта;

в) по выплате льгот и компенсаций:

- незаконное их получение - 389,5 тыс. рублей.

По фактам выявленных нарушений КРУ Минфина России в Брянской области направлялись представления в УФК Минфина России по Брянской области, материалы проверок направлялись в органы прокуратуры.

Проверкой выполнения предложений, внесенных представлениями Счетной палаты Российской Федерации от 11 октября 1999 года № 08-351 губернатору Брянской области и от 15 июня 2000 года № 08-126 губернатору Тульской области установлено, что предложения выполнены не в полном объеме, в том числе:

- допущены случаи приобретения оборудования и оплаты жилья при реализации программ “Дети Чернобыля” и “Обеспечение жильем участников ликвидации последствий на Чернобыльской АЭС” без проведения конкурсных торгов;
- не решен вопрос о вовлечении в хозяйственный оборот объектов незавершенного производства.

Выводы

1. Федеральные целевые программы “Чернобыль” и “Дети Чернобыля” профинансированы, в части реализации Планов практических мероприятий, утвержденных МЧС России и исполнителями, в полном объеме, согласно доведенным лимитам бюджетных обязательств на 2001 год.

МЧС России, как главным распорядителем средств федерального бюджета по чернобыльским федеральным целевым программам в части государственных инвестиций недофинансированы администрации Брянской и Тульской областей на общую сумму 532,6 тыс. рублей, в том числе по программам “Чернобыль” на сумму 414,7 тыс. рублей, “Дети Чернобыля” - 101,4 тыс. рублей и “Жилье ликвидаторам” - 16,5 тыс. рублей.

2. Социальная поддержка граждан, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС в Брянской и Тульской областях в соответствии с Законом Российской Федерации “О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС” из-за недостаточного финансирования осуществлялась неудовлетворительно. Кредиторская задолженность по выплатам компенсаций и возмещению вреда по состоянию на 1 января 2002 года в Брянской области составила

69898,7 тыс. рублей, в Тульской области - 203435,6 тыс. рублей. В период проверки на рассмотрении в судах общей юрисдикции Тульской области находилось 610 исков, на общую сумму заявленных требований 14,6 млн. рублей.

3. Проверкой расходования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию федеральных целевых программ “Чернобыль” и “Дети Чернобыля” Брянской и Тульской областями, выявлены финансовые нарушения на сумму 197,2 тыс. рублей, в том числе:

- неэффективные расходы - 18,1 тыс. рублей, при проведении практических работ по определению изменений радиологической обстановки в зонах радиоактивного заражения Брянским центром по гидрометеорологии;

- неэффективные расходы - 24,0 тыс. рублей - произведены Федеральным государственным учреждением “Ветеринарная радиологическая лаборатория” при оплате работ ООО “Внедрение”;

- неэффективные расходы - 30,0 тыс. рублей, произведенные при закупке упаковочной тары ОАО “Чернский маслодельный завод”;

- завышение объемов оказанных услуг в ФГУ “Центр Госсанэпиднадзора” в Брянской области при проведении и обслуживании семинара, приуроченного к 15-летию аварии на ЧАЭС - 23,5 тыс. рублей;

- завышение объемов выполненных работ - 20,9 тыс. рублей, при оплате услуг по диспансеризации Московскому НИИ педиатрии и детской хирургии;

- недостача одного лапароскопа марки 101030А, стоимостью 55,0 тыс. рублей, в Чернской районной больнице Тульской области;

- неэффективное расходование средств федерального бюджета в сумме 25,7 тыс. рублей по договору Брянского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды с Федеральным государственным учреждением “Курский областной центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды” за кураторство и анализ проб, что не предусмотрено утвержденным МЧС России Планом практических мероприятий на 2001 год.

4. Проверкой расходования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию федеральных целевых программ “Чернобыль”, “Дети Чернобыля” и “Жилье ликвидаторам” Брянской и Тульской областям, в части государственных инвестиций установлено:

- финансирование программ осуществлялось неритмично, бюджетные средства поступали в III и IV кварталах 2001 года;

- ГУКСом администрации Брянской области допущено неэффективное использование средств федерального бюджета по программам “Чернобыль” и “Дети Чернобыля” в сумме 6,4 тыс. рублей;

- не согласованы с Госстроем России индивидуальные сметные расчеты на содержание ГУКСа администрации Брянской области как заказчика строительства объектов для государственных нужд за счет средств федерального бюджета;

- за весь период выполнения программ “Чернобыль” и “Дети Чернобыля” ГУКСом администрации Брянской области не передано на балансовый учет эксплуатирующим организациям 458 объектов, введенных в эксплуатацию, балансовой стоимостью 245534,0 тыс. рублей. В то же время некоторые объекты эксплуатируются организацией, не относящейся к государственной форме собственности и не передавшей акции;

- не принято решение в соответствии с распоряжением Минимущества России от 18 января 2001 года № 91-р “Об организации учета и вовлечения в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства, находящихся в федеральной собственности” о вовлечении в хозяйственный оборот в Брянской области - 442 и в Тульской области - 162 объектов незавершенного строительства;

- не выполнено решение от 19 февраля 2002 года № 3 постоянно действующей комиссии Минимущества России по координации и контролю работ по учету и вовлечению в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства, находящихся в федеральной собственности, по реализации 4 и передаче в собственность субъекта Российской Федерации - Брянской области - 23 объектов незавершенного строительства;

- производилась оплата выполненных работ по строительству двух образовательных учреждений в поселке Харитоновка Клетнянского района Брянской области для 600 детей, при общей численности населения поселка 700 человек;

- в 2002 году не введены в эксплуатацию в Брянской области объекты пускового комплекса санатория "Снежжка" и Тульской области - областная детская больница, что было предусмотрено программой "Дети Чернобыля";

- финансирование федеральной целевой программы "Жилье ликвидаторам" в 2001 году являлось недостаточным - обеспечение жильем нуждающихся составило лишь 3,2 - 4 процента;

- при строительстве 12 квартир по договорам о долевом участии, не введенных в эксплуатацию в установленные сроки, образовалась дебиторская задолженность на сумму 2711,6 тыс. рублей, что составляет 51,3 % от суммы средств федерального бюджета, полученных администрацией Брянской области на реализацию федеральной целевой программы "Жилье ликвидаторам" 2001 году, в Тульской области соответственно 155,0 тыс. рублей и 7,8 процента;

- ГУКСом при администрации Брянской области и управлением капитального строительства при администрации Тульской области договоры на покупку жилья и долевое участие в строительстве жилья по программе "Жилье ликвидаторам" на сумму свыше 2000 минимальных размеров оплаты труда, заключались без проведения конкурсов;

- в ГУКСе при администрации Брянской области, нарушение Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, в части отражения в бухгалтерском учете операций по законченным и сданным в эксплуатацию объектам строительства;

- предложения, внесенные представлениями Счетной палаты Российской Федерации губернаторам Брянской и Тульской областей, по результатам предыдущих проверок, выполнены не в полном объеме.

Выявленные финансовые нарушения и недостатки в учете и использовании объектов, построенных по Чернобыльским федеральным целевым программам, говорят о недостаточном контроле со стороны исполнителей этих программ.

По результатам проверки предлагается направить

1. Отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Представления Счетной палаты Российской Федерации с предложениями:

а) Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

б) Министру здравоохранения Российской Федерации;

в) Руководителю Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;

г) главам администраций Брянской и Тульской областей.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. С. СУРКОВ