

Утвержден Коллегией Счетной палаты
Российской Федерации 28 декабря 2018 года

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации
С.Ю. ОРЛОВА

**ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО
МЕРОПРИЯТИЯ «АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПОДДЕРЖКИ МОЛОДЫХ РОССИЙСКИХ УЧЕНЫХ
В 2016–2017 ГОДАХ И ИСТЕКШЕМ ПЕРИОДЕ 2018 ГОДА»**

Итоги проверки

Счетная палата проанализировала меры государственной поддержки молодых российских ученых.

Анализ показал, что на федеральном уровне отсутствует единый нормативный документ, направленный на решение всех стратегических задач государства по поддержке молодых ученых.

Кроме того, законодательством не определены понятие «молодой ученый» и единые критерии отнесения к данной категории, что приводит к необоснованному ограничению числа получателей государственной поддержки.

Невозможно оценить эффективность мер государственной поддержки молодых ученых из-за отсутствия на федеральном и региональном уровнях:

- системы оценки эффективности мер государственной поддержки молодых ученых;
- единой системы мониторинга эффективности реализации мер государственной поддержки молодых ученых.

Отсутствие статистической информации о численности молодых ученых не позволяет качественно планировать финансово-кадровую политику.

Также отсутствуют достоверные данные об объемах государственной поддержки молодых ученых, что не позволяет оценить достаточность и эффективность реализуемых мер поддержки.

С 2018 года ответственным за реализацию государственной поддержки молодых ученых является Минобрнауки России, однако порядок работы по оказанию государственной поддержки молодым ученым до настоящего времени законодательно не урегулирован, положение о межведомственном взаимодействии с органами государственной власти различных уровней не утверждалось.

Обеспечение жильем является одной из самых востребованных мер поддержки. Однако данный вид поддержки получали только работники структур, подведомственных Федеральному агентству научных организаций, на региональном уровне социальная поддержка осуществлялась только в Московской и Магаданской областях.

Цели

1. Проанализировать нормативно-правовые базы, регулирующие меры государственной поддержки молодых ученых.
2. Оценить объем бюджетных средств, предусмотренных на поддержку молодых ученых.
3. Проанализировать эффективность межведомственного взаимодействия при реализации мероприятий по поддержке молодых ученых.

Выводы

В регионах не создана система мер, государственной поддержки молодых ученых.

Нет единого информационного пространства, которое бы обеспечило взаимодействие органов власти всех уровней при оказании поддержки молодым ученым.

Не утверждена программа строительства современной жилищной и социальной инфраструктуры для ученых.

Рекомендации Счетной палаты Правительству Российской Федерации

Поручить Министерству образования и науки Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти:

- определить понятие «молодой ученый», и критерии отнесения к данной категории;
- подготовить предложения по включению в государственную программу Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» мероприятий, по поддержке молодых ученых, и показателей эффективности их реализации;
- подготовить предложения по участию государства в реализации ипотечных программ для молодых ученых;
- проанализировать жилищный фонд в целях предоставления жилья молодым ученым;
- рассмотреть возможность включения в формы статистической отчетности:
 - показателей, отражающих численность молодых ученых в организациях;
 - информации о распределении исследователей без совместителей и лиц, выполнявших работу по договорам гражданско-правового характера, а также о численности научных работников в организациях, выполняющих исследования по грантам, и не имеющих на момент получения гранта постоянного места работы;
 - показателей заработной платы молодых ученых без учета иных денежных выплат и вознаграждений;
 - рассмотреть вопросы создания единой информационной базы данных научных кадров Российской Федерации, а также увеличения конкурсной поддержки наиболее успешных молодых ученых и аспирантов.

Основание для проведения мероприятия

Пункты Плана работы Счетной палаты Российской Федерации (3.10.0.9 на 2017 год и 3.10.0.6 на 2018 год).

Предмет мероприятия

Деятельность органов государственной власти Российской Федерации и организаций по реализации мер государственной поддержки молодых российских ученых в 2016–2017 годах и истекшем периоде 2018 года.

Цели мероприятия

Цель 1. Провести анализ нормативно-правовой базы, регулирующей меры государственной поддержки молодых ученых в Российской Федерации.

Цель 2. Оценить объем средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, предусмотренных на осуществление мер государственной поддержки молодых ученых.

Цель 3. Провести анализ осуществления межведомственного взаимодействия за реализацией мероприятий по обеспечению мер государственной поддержки молодых ученых в Российской Федерации.

Объекты мероприятия

- Министерство науки и высшего образования Российской Федерации;
- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации;
- ФГБУ «Российская академия наук»;
- ФГБУ «Российский фонд фундаментальных исследований» (далее – РФФИ);
- Российский научный фонд (далее – РНФ);

- органы исполнительной власти 85 субъектов Российской Федерации;
- 13 наукоградов (г. Бийск (Алтайский край), г. Обнинск (Калужская область), г. Дубна, г. Жуковский, г. Королев, г. Протвино, г. Пущино, г. Реутов, г. Фрязино, г. Черноголовка (Московская область), пос. Кольцово (Новосибирская область), г. Мичуринск (Тамбовская область), г. Троицк);
- 60 высших учебных заведений, в том числе 10 научно-исследовательских центров (далее – НИЦ) и научно-исследовательских университетов (далее – НИУ) (по запросам).

Исследуемый период

2016–2017 годы и истекший период 2018 года.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия

С декабря 2017 года по декабрь 2018 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы

Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № 642 утверждена Стратегия научно-технологического развития России (далее – Стратегия НТР), в числе приоритетов которой – создание возможностей для выявления талантливой молодежи, построение успешной карьеры в области науки, в том числе адресная поддержка молодых ученых, а также создание конкурентной среды для привлечения к работе в России молодых талантливых исследователей (пункт 31 Стратегии НТР).

В посланиях Президента Российской Федерации неоднократно отмечалось, что мощным фактором накопления научных и технологических заделов, необходимых для экономического роста и социального развития государства, должна служить фундаментальная наука, в связи с чем принципиально важна поддержка российских талантливых молодых ученых, а также необходимость поддержки научной сферы, создания условий для эффективной работы ученых у себя на родине, поднимались вопросы об осуществлении комплекса мер, направленных на привлечение в науку молодежи. При этом такая категория, как «молодые ученые»,

всегда выделялась в отдельную социальную группу в составе научных работников.

В 1992 году в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 27 апреля 1992 года № 426 «О неотложных мерах по сохранению научно-технического потенциала Российской Федерации» создан специальный фонд для выплаты персональных стипендий талантливым молодым ученым. С 1996 года из федерального бюджета стало выделяться финансирование на строительство жилья для молодых ученых. С 2005 года для молодых российских ученых – кандидатов наук и докторов наук и ведущих научных школ Российской Федерации – проводятся ежегодные конкурсы на получение грантов Президента Российской Федерации, а с 2009 года ежегодно на конкурсной основе выделяются гранты Президента Российской Федерации для государственной поддержки научных исследований молодых российских ученых – кандидатов наук и ученых – докторов наук.

В основных стратегических документах на тему молодых ученых также сделан особый акцент.

Так, согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683, обеспечение национальных интересов осуществляется посредством реализации стратегических национальных приоритетов, в число которых входит и наука.

Решение одной из ключевых задач Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 года № 2227-р, (далее – Стратегия ИР) – обеспечение воспроизводства кадрового потенциала науки¹ – предполагает реализацию механизмов по привлечению и закреплению в науке молодых специалистов, в том числе планирование карьеры, введение системы индивидуальных грантов для молодых ученых, их поощрения.

В то же время построение успешной научной карьеры у молодежи ограничивается медленным процессом модернизации кадровой политики в сфере науки. Так, по данным Минобрнауки России, по состоянию на 1 января

¹ Процесс включает механизмы выявления талантливой молодежи на всех этапах обучения.

2017 года около 20 % позиций по руководящим должностям замещается исследователями старше 65 лет².

Основами политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2020 года и дальнейшую перспективу³ предусмотрены основные направления решения задачи по повышению эффективности государственного участия в развитии науки и технологий, в числе которых – обеспечение перспективных молодых ученых государственных научных и образовательных организаций служебным жильем и материальными пособиями.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) Правительству Российской Федерации при разработке национального проекта в сфере науки поручено обеспечить к 2024 году привлекательность работы в России для российских и зарубежных ведущих ученых и молодых перспективных исследователей (пункт 10 Указа).

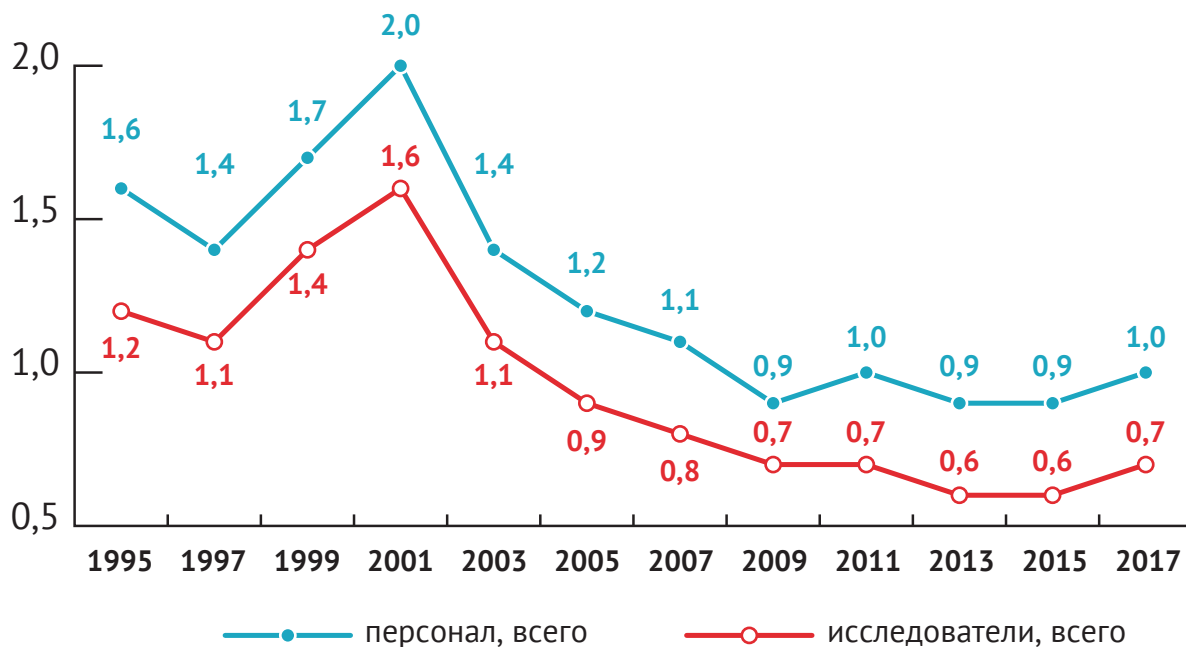
По данным исследования ИСИЭЗ НИУ ВШЭ⁴, в настоящее время самую многочисленную возрастную группу исследователей (91,4 тыс. человек) составляют лица в возрасте от 30 до 39 лет, численность которых с 2006 года выросла в 1,8 раза (с 13,1 до 25,4 % в общей численности исследователей). Вместе с тем удельный вес выпускников вузов, связавших свою профессиональную карьеру с наукой, остается невысоким: в 2017 году он не превышал 1 %, а с учетом занимаемых ими исследовательских должностей, еще меньше – 0,7 процента.

² Из доклада Минобрнауки России от 30 ноября 2017 года № МОН-П-5667 в Правительство Российской Федерации.

³ «Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2020 года и дальнейшую перспективу» утверждены Президентом Российской Федерации 11 января 2012 года № Пр-83.

⁴ Исследования от 3 октября 2018 года размещены на официальном интернет-сайте Института статистических исследований и экономики знаний НИУ «Высшая школа экономики» issek.hse.ru.

Доля выпускников вузов, связавших
свою профессиональную карьеру с наукой



Уровень развития «человеческого капитала» является важным фактором экономического роста. Вложения в человеческий капитал сегодня признаются более эффективными для развития по сравнению с другими направлениями. При этом недооценка или игнорирование проблем в сфере образования и науки могут привести к перекосам на макроэкономическом уровне, к снижению конкурентоспособности и безопасности страны, к серьезным проблемам социально-экономического развития на уровне регионов⁵.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

Цель 1. Провести анализ нормативно-правовой базы, регулирующей меры государственной поддержки молодых ученых в Российской Федерации

Основным нормативным правовым актом, регулирующим отношения между субъектами научной и/или научно-технической деятельности, органами государственной власти и потребителями научной и/или

⁵ Горбунова О.Н. Место образования в обществе, экономика которого основана на знаниях // Социально-экономические явления и процессы. 2008. № 2.

научно-технической продукции (работ и услуг), является Федеральный закон от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (далее – Федеральный закон № 127-ФЗ).

Вопросы выработки и реализации государственной политики и нормативно-правового регулирования, в том числе в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности, отнесены к функциям Минобрнауки России⁶.

Инструменты поддержки молодых исследователей были сформированы в различные периоды развития научно-технологического комплекса Российской Федерации нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Условно их можно сгруппировать по нескольким направлениям:

- меры поощрения молодого ученого как лучшего из лучших в своей (научной) среде (стипендии и премии Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, региональные премии и стипендии);
- меры поддержки как исследователя (грантовое финансирование научных проектов);
- меры поддержки при планировании карьеры (возможность замещения руководящих должностей на конкурсной основе);
- меры социальной поддержки (жилищные сертификаты, льготная ипотека, различные выплаты социальной направленности).

Реализация механизмов поддержки молодых ученых предусмотрена:

- государственной программой Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013–2020 годы⁷ (далее – ГП РНТ);
- программой фундаментальных научных исследований государственных академий наук на 2013–2020 годы⁸;
- государственной программой Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»⁹ (далее – ГП «Доступное жилье»);

6 Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2018 года № 682.

7 Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 301.

8 Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2012 года № 2237-р.

9 Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710.

- государственной программой Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – ГП «Экономическое развитие»)¹⁰;

- программами деятельности РФФИ и РНФ.

В 2016–2018 годах меры поощрения молодого ученого как лучшего из лучших в своей (научной) среде предоставлялись в рамках ГП РНТ в целях привлечения молодых специалистов в науку:

- стипендии Президента Российской Федерации для молодых ученых и аспирантов, осуществляющих перспективные научные исследования и разработки по приоритетным направлениям модернизации российской экономики;

- премии Правительства Российской Федерации в области науки и техники для молодых ученых.

- Одновременно в рамках ГП РНТ предусматривались меры поддержки молодого ученого как исследователя посредством предоставления индивидуальных грантов, в том числе:

- грантов Президента Российской Федерации для государственной поддержки молодых российских ученых – кандидатов наук и докторов наук;

- грантов РФФИ на поддержку научных исследований молодых ученых, аспирантов, студентов;

- грантов РНФ на проведение инициативных фундаментальных и поисковых научных исследований, в том числе молодыми учеными.

Кроме того, в целях исполнения пункта 11 Перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 5 декабря 2016 года № Пр-2346 для усиления адресной поддержки молодых ученых и привлечения к работе в России молодых талантливых исследователей, заявленных в Стратегии НТР, в 2017 году РНФ разработана и начала реализацию специальная президентская программа, предусматривающая финансирование на срок до семи лет исследовательских проектов ведущими учеными, в том числе молодыми учеными (далее – Президентская программа).

¹⁰ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2014 года № 316.

Анализ нормативных правовых актов федерального уровня показал, что в качестве молодых ученых рассматриваются аспиранты, докторанты, соискатели ученой степени, а также кандидаты наук в возрасте до 35 лет и доктора наук до 40 лет. При этом в нормативных правовых актах одновременно используются понятия «молодой ученый», «молодой исследователь», «молодой специалист».

Так, статьей 4 Федерального закона № 127-ФЗ определено, что научным работником (исследователем) является гражданин, обладающий необходимой квалификацией и профессионально занимающийся научной и (или) научно-технической деятельностью. Вместе с тем понятие «молодой ученый» или «молодой исследователь» данным законом не установлено.

В то же время статьей 1 Модельного закона о государственной молодежной политике¹¹, являющегося актом рекомендательного характера и содержащего типовые нормы, а также дающего нормативную ориентацию для законодательства, определено, что молодой ученый – работник образовательного или научного учреждения до достижения им возраста: доктор наук – 40 лет, кандидат наук – 35 лет, работник без степени, аспирант – 30 лет.

Основами государственной молодежной политики на период до 2025 года¹² кроме вышеуказанного дополнительно установлено, что для участников программ решения жилищных проблем, имеющих ученую степень, возраст молодого ученого повышен до 45 лет.

На право получения премии и стипендии Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации могут выдвигаться молодые ученые, чей возраст на дату выдвижения не превышает 35 лет, а при получении грантов Президента Российской Федерации¹³ – дополнительно и доктора наук возраста до 40 лет.

В то же время в рамках Президентской программы установлены иные возрастные ограничения:

- для инициативных исследований молодых ученых – 33 года включительно на момент истечения срока подачи конкурсной заявки при условии, что исследователь имеет ученую степень кандидата наук;

11 Принят в г. Санкт-Петербурге 23 ноября 2012 года постановлением 38-10 на 38 пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ.

12 Утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 года № 2403-р.

13 Учреждены Указом Президента Российской Федерации от 9 февраля 2009 года № 146 «О мерах по усилению государственной поддержки молодых российских ученых – кандидатов и докторов наук».

- для исследований под руководством молодых ученых (кандидатов или докторов наук) – 35 лет включительно на момент истечения срока подачи заявки.

При этом в рамках всех конкурсов, проводимых РНФ, одно из условий – в научных группах доля исследователей в возрасте до 39 лет должна составлять 40-70 % (в зависимости от вида конкурса) от численности научной группы (без указания на степень исследователя), из чего следует, что молодые ученые участвуют фактически во всех проводимых РНФ конкурсах.

В РФФИ поддержка молодых ученых предусмотрена программой деятельности Фонда на 2014–2020 годы (далее – Программа)¹⁴, согласно которой стратегическим направлением является поддержка кадровой политики российского сектора исследований и разработок путем развития механизма широкого вовлечения молодых исследователей, аспирантов и студентов к конкурсной деятельности РФФИ. В числе мероприятий Программы поддержка:

- фундаментальных исследований молодых ученых;
- научных исследований, проводимых молодыми учеными в ведущих университетах, институтах на установках мегакласса;
- проектов организации молодежных научных мероприятий, включая международные;
- а также привлечение в передовые российские лаборатории молодых высококвалифицированных отечественных и зарубежных ученых с целью развития и укрепления кадрового потенциала российской науки.

В конкурсах в основном могут участвовать исследователи, возраст которых на конец года проведения конкурса не должен превышать 35 лет для кандидата наук, и 39 лет – для доктора наук, а в отдельных случаях (например, конкурса «Эврика! Идея») – не должен превышать 33 года.

Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (далее – Фонд инноваций) согласно уставу¹⁵ осуществляет финансовое обеспечение проектов на основе договоров (контрактов), а также предоставляет гранты физическим и юридическим лицам. Действующей

¹⁴ Утверждена решением Совета РФФИ от 3 декабря 2013 года.

¹⁵ Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2012 года № 680.

стратегией Фонда инноваций на 2017–2020 годы¹⁶ определены основные задачи, в числе которых – создание возможностей для активного вовлечения талантливой молодежи в научно-техническую и инновационную деятельность. Более 11 лет Фонд инноваций реализует программу «Участник молодежного научно-инновационного конкурса» (далее – «УМНИК»), цель которой – поддержка и стимулирование молодых ученых и специалистов к созданию малых инновационных предприятий для коммерциализации результатов научных разработок. В 2016–2018 годах возраст участников конкурсов по программе «УМНИК» ограничивался 30 годами включительно.

Государственная политика в области научных исследований нацелена на привлечение и развитие молодых перспективных ученых. За последние годы число ученых и исследователей в возрасте до 39 лет в российской науке увеличилось на 30 %, а в некоторых отраслях и до 50 %¹⁷. По данным Минобрнауки России, в российских лабораториях занято более 5 тыс. сотрудников, при этом молодые ученые и специалисты в возрасте до 35 лет составляют 58 % от общего числа (студентов – более 700, аспирантов – более 800). Некоторые лаборатории и вовсе преимущественно состоят из молодых исследователей.

Вместе с тем отсутствие определения «молодой ученый (специалист)» и единых критериев в ряде случаев приводит к необоснованному ограничению числа претендентов на предоставление мер государственной поддержки (приложение к отчету, таблицы № 1, № 1а) (приложения в Бюллетене не публикуются).

Так, при проведении отдельными федеральными органами исполнительной власти конкурсов для молодых ученых по отраслевому принципу устанавливаются разные возрастные ограничения для их участников.

В частности, к участию во Всероссийском конкурсе на лучшую научную работу среди студентов, аспирантов и молодых ученых высших учебных заведений Минсельхоза России допускаются студенты всех курсов, занимающиеся научно-исследовательской работой, аспиранты и преподаватели высших учебных заведений, находящиеся в ведении Минсельхоза России, в возрасте до 28 лет¹⁸.

¹⁶ Утверждена решением наблюдательного совета Фонда от 14 марта 2017 года № 19.

¹⁷ <http://tass.ru/nauka/2648070>.

¹⁸ Приказ Минсельхоза России от 26 марта 2018 года № 124 «О Всероссийском конкурсе на лучшую научную работу среди студентов, аспирантов и молодых ученых высших учебных заведений Минсельхоза России».

В то же время при проведении ежегодного конкурса «Лучший молодой ученый Министерства обороны Российской Федерации»¹⁹, конкурса на получение премии ФМБА России им. А.И. Бурназяна для молодых ученых и специалистов системы Федерального медико-биологического агентства²⁰, конкурса «Молодые ученые транспортной отрасли»²¹ возраст участников конкурса не должен превышать 35 лет на дату выдвижения работы.

Анализ информации, полученной от ведущих образовательных учреждений – национальных исследовательских университетов и центров (НИЦ и НИУ), показал, что единый перечень критериев, определяющий возможность отнесения работников к категории «молодой ученый», для НИЦ и НИУ также не существует.

В основном к категории «молодой ученый» НИЦ и НИУ относят научных работников без ученой степени в возрасте до 30 лет, кандидатов наук – до 35 лет и докторов наук – до 40 лет включительно. Вместе с тем ряд НИЦ и НИУ к молодым ученым относят аспирантов, докторантов и соискателей независимо от возраста, а также включают в число молодых ученых инженеров-исследователей и преподавателей, участвующих в научно-образовательной деятельности (анализ приведен в приложении к отчету, таблица № 2).

Критерии отнесения к категории «молодой ученый» могут быть различными даже в пределах одного учреждения при оказании различных мер поддержки, которые НИЦ и НИУ устанавливаются самостоятельно.

Так, в МГУ²² при проведении конкурса научных работ молодых ученых молодыми учеными считаются преподаватели, научные сотрудники, инженеры, докторанты, аспиранты и студенты МГУ в возрасте до 35 лет включительно. Одновременно на премию имени И.И. Шувалова могут выдвигаться сотрудники МГУ в возрасте до 40 лет включительно, а принимать участие в конкурсе работ студентов, аспирантов и молодых ученых МГУ, учрежденный О.В. Дерипаска, – ученые, работающие или учащиеся в МГУ, в возрасте до 40 лет включительно.

19 Приказ Министра обороны Российской Федерации от 18 июня 2015 года № 342.

20 Приказ ФМБА России от 31 марта 2016 № 45.

21 Распоряжение Министерства транспорта Российской Федерации от 25 апреля 2017 года № МС-70-р «Об утверждении положения о проведении конкурса молодых ученых транспортной отрасли».

22 ФГБУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова».

При этом программа поощрения перспективных молодых докторов и кандидатов наук «100 + 100»²³ рассчитана на участие докторов наук в возрасте до 45 лет включительно и кандидатов наук в возрасте до 35 лет включительно, а программа создания новых лабораторий под руководством молодых ученых («Зеленый свет») – лиц в возрасте до 45 лет включительно, в том числе не являющихся на момент подачи заявки сотрудниками МГУ. Одновременно стипендии для молодых преподавателей и научных сотрудников, добившихся значительных результатов в педагогической и научно-исследовательской деятельности, могут присуждаться преподавателям и научным сотрудникам МГУ в возрасте до 33 лет включительно.

Анализ мер социальной поддержки молодых ученых показал, что единственной мерой на федеральном уровне является предоставление социальной выплаты, которая может быть направлена на покупку жилого помещения, в том числе с привлечением средств жилищного кредита (включая ипотечный) или займа, оформленного в собственность молодого ученого, либо по желанию молодого ученого – в общую собственность молодого ученого и его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, которая предусмотрена ГП «Доступное жилье»²⁴. Участником мероприятий может быть молодой ученый, если его возраст не превышает 35 лет (для кандидатов наук) или 40 лет (для докторов наук), а также, если он работает в научной организации научным работником и его общий стаж работы составляет не менее 5 лет.

Согласно Правилам предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений в рамках реализации мероприятий по обеспечению жильем молодых ученых ГП «Доступное жилье», участниками программы могли быть только молодые ученые, работавшие на 1 января 2018 года в 915 научных организациях, подведомственных ФАНО России.

Таким образом, молодые ученые, работавшие в 3029 высших учебных заведениях, а также научных организациях, находящихся в ведении иных федеральных органов государственной власти, и иных научных учреждений, были лишены возможности получения указанной меры поддержки и могли претендовать на нее только в рамках другой категории, например «молодая семья». Минстрой России молодым семьям в рамках ГП «Доступное жилье» ежегодно выдает свидетельства на улучшение жилищных условий:

²³ Утверждена на заседании Ученого совета МГУ 29 апреля 2002 года (с изменениями, внесенными на заседаниях Ученого совета МГУ 21 мая 2007 года, 19 июня 2017 года, 21 декабря 2017 года).

²⁴ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

в 2016 году – 13,3 тыс. свидетельств, в 2017 году – 14,3 тыс., в первом полугодии 2018 года – 11,8 тыс. При этом, по данным Росстата, общее число молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на начало 2017 года составляло 388 тыс. Однако учет данных о молодых семьях, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в разрезе категорий, в том числе молодых ученых, не ведется.

Прогнозом долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года предполагалось участие государства в реализации ипотечных программ для отдельных категорий граждан, включая молодых ученых. Однако на текущий момент времени на федеральном уровне такие программы не разработаны.

Программа строительства современной жилищной и социальной инфраструктуры, включая апартаменты временного проживания, при ведущих научных и образовательных организациях, а также инновационных центрах (технопарках) с привлечением средств федерального, регионального и местного бюджетов, предусмотренная пунктом 34 Плана мероприятий по реализации Стратегии НТР на 2017–2019 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 года № 1325-р, до настоящего времени не утверждена. Срок реализации указанного мероприятия был установлен до 31 августа 2018 года, ответственный исполнитель – Минобрнауки России.

Возможной причиной невыполнения может быть отсутствие у Минобрнауки России достоверных данных, в том числе о численности нуждающихся в улучшении жилищных условий, ввиду отсутствия разработанного Министерством инструментария для оценки проблемы, что напрямую связано с необходимостью введения четкого определения «молодой ученый» и критериев отнесения к нему.

Одновременно по запросам Счетной палаты Российской Федерации получены данные, свидетельствующие об актуальности жилищного вопроса для молодых ученых. Доля нуждающихся в улучшении жилищных условий по состоянию на 1 июля 2018 года в зависимости от учреждения колеблется от 1,3 % (в ЮУрГУ, НИУ – 3 человека) до 9,2 % (в ДФО²⁵ – 57 человек). При этом НИЯУ МИФИ считает отсутствие государственной программы жилищной поддержки молодых ученых одним из основных проблемных вопросов в данной сфере. По мнению НИЦ «Курчатовский институт», развитие

25 ФГАОУ ВО «Дальневосточный федеральный университет».

государственных мер поддержки по предоставлению жилья талантливым молодым ученым решит проблему внутренней мобильности, а также повысит их закрепляемость в ведущих научных центрах. По мнению руководства МГТУ им. Баумана, Казанского федерального университета²⁶, НГУ – необходимы дополнительные меры по решению жилищного вопроса или усовершенствование существующего механизма обеспечения жильем молодых ученых.

По данным Росстата, средняя заработная плата научных сотрудников в целом по России в 2017 году составила 63,4 тыс. рублей, что меньше установленного майским указом Президента Российской Федерации²⁷ показателя в 200 %, за первое полугодие 2018 года – 96,3 тыс. рублей. Однако данные о средней заработной плате молодых ученых, в том числе в региональном разрезе, отсутствуют, в связи с тем, что сбор такой статистической информации не предусмотрен. Минобрнауки России такими данными также не обладает.

В то же время заработная плата молодых ученых неоднородна и зависит от получаемого дополнительного дохода за научную деятельность, участия в международных проектах и других факторов, которые ведут к значительным отличиям как в пределах одного региона, так и в пределах одного учреждения.

Так, в 2018 году в НИТУ «МИСиС»²⁸ заработная плата младшего научного сотрудника составляла 92,4 тыс. рублей, а заработная плата молодого ученого, занимающего должность старшего научного сотрудника и работающего на 0,5 ставки, – 454,7 тыс. рублей, молодого ученого, заведующего лабораторией и работающего на 0,5 ставки, – 313,4 тыс. рублей.

По ряду вузов из разных регионов средняя заработная плата молодых ученых составила за 2017 год и первое полугодие 2018 года: в СПГУ²⁹ – 66,5 тыс. рублей и 106,2 тыс. рублей, в ЮУрГУ (НИУ)³⁰ – 54,2 тыс. рублей

²⁶ ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет».

²⁷ Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» и Указ Президента Российской Федерации № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

²⁸ ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский технологический университет «МИСиС».

²⁹ ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский горный университет».

³⁰ ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)».

и 58,8 тыс. рублей, в ДВФУ³¹ – 67,6 тыс. рублей и 70,2 тыс. рублей, в НГУ³² – 35,8 тыс. рублей и 22,3 тыс. рублей.

В пределах одного региона – Московская область – средняя заработная плата составила: в г. Мичуринске в 2017 году у научного сотрудника – 34,7 тыс. рублей, у молодого ученого – 30,8 тыс. рублей, а в первом полугодии 2018 года – 46,8 тыс. рублей и 38,1 тыс. рублей соответственно; в г. Жуковском в 2017 году у научного сотрудника – 66,9 тыс. рублей, у молодого ученого – 52,9 тыс. рублей, в первом полугодии 2018 года – 61,0 тыс. рублей и 51,7 тыс. рублей соответственно. В г. Троицке в 2017 году и первом полугодии 2018 года – 58,7 тыс. рублей и 83,4 тыс. рублей соответственно.

В Москве средняя зарплата научных сотрудников составила: в 2017 году и первом полугодии 2018 года – 77,7 тыс. рублей и 127,5 тыс. рублей, в НИТУ «МИСиС» – 80,1 тыс. рублей и 60,18 тыс. рублей, в НИЯУ МИФИ³³ – 217,16 тыс. рублей и 159,17 тыс. рублей, в МАИ³⁴ – 87,5 тыс. рублей и 81,35 тыс. рублей, в МГТУ имени Баумана³⁵ – 111,4 тыс. рублей и 94,8 тыс. рублей, в МГЮА³⁶ – 78,2 тыс. рублей и 179,4 тыс. рублей. Размер заработной платы зависит от квалификации молодого ученого, степени вовлеченности в научную деятельность, а также от области научной деятельности, оплата труда в которых значительно отличается. Кроме того, в зарплату молодых ученых в ряде случаев включены выплаты по грантам, что существенным образом в положительную сторону искажает реальную ситуацию с оплатой труда молодых ученых. В связи с чем целесообразно доработать формы отчетности в части выделения в них «чистой» заработной платы – как постоянного источника доходов молодого ученого и иных денежных поступлений и вознаграждений (стипендии, премии, а также средства грантов на личное потребление).

По данным Центра экономики непрерывного образования РАНХиГС³⁷, на основе анкетирования 2,1 тыс. молодых людей в возрасте от 18 до 30 лет, проживающих в Ивановской, Свердловской и Новосибирской областях,

31 ФГАОУ ВО «Дальневосточный федеральный университет».

32 ФГАОУ ВО «Новосибирский национальный исследовательский государственный университет».

33 ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ».

34 ФГБОУ ВО «Московский авиационный институт (национальный исследовательский университет)».

35 ФГБОУ ВО «Московский государственный технический университет имени Н.Э. Баумана (национальный исследовательский университет)».

36 ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)».

37 <https://www.rbc.ru/society/24/07/2018/5b55d23f9a794746fd652d24>.

профессия ученого оказалась в числе наименее перспективных, а также непривлекательных по оплате труда и непрестижных в части построения карьеры.

По данным исследования ИСИЭС НИУ ВШЭ (от 3 октября 2018 года), социальные ожидания от научной карьеры остаются не самыми оптимистичными: большинство студентов дневных отделений организаций высшего образования (58 %) ориентируются на работу в коммерческом секторе. Карьеру в науке планируют лишь десятая часть студентов³⁸, а профессию ученого считают удачным карьерным выбором для своего ребенка порядка трети граждан (32 %)³⁹.

Неудовлетворенность жилищными условиями будет подталкивать молодых ученых на поиск дополнительных источников финансового обеспечения. В этой связи дополнительная занятость вне науки или переход в коммерцию может являться главным способом решения жилищной проблемы, в связи с чем существуют риски, что молодые ученые после окончания аспирантуры и защиты диссертации вынуждены уходить из науки только потому, что зарплата не позволяет использовать доступные механизмы решения жилищной проблемы.

При этом в ходе проверки достоверные и полные данные о наличии свободного специализированного жилого фонда или жилого фонда научных и образовательных организаций для целей временного предоставления жилья молодым ученым не установлены. В то же время потенциальная возможность для формирования специализированного жилого фонда, как и предоставления его для проживания нуждающимся молодым ученым, имеется.

В частности, по данным проверок за 2014–2017 год, проведенных Счетной палатой Российской Федерации, только в РАН в настоящее время имеются 159 квартир, из которых 11 пустуют, а 165 квартир приватизированы жильцами по решениям суда. В Доме молодых ученых РАН (общежитие на 64 места) пустует 50 % мест, а в 2016 году РАН завершено строительство общежития для молодых ученых на 218 квартир, которое до сих пор не введено в эксплуатацию. В Сибирском отделении РАН в 6 общежитиях на 505 мест занято 466 комнат (92 % фонда). При этом фактическая

38 Российская молодежь: образование и наука. М.: НИУ ВШЭ, 2017, с. 51. https://issek.hse.ru/data/2017/11/08/1158348640/Russian_Youth_Education_and_Science.pdf.

39 Российская наука в цифрах. М.: НИУ ВШЭ, 2018, с. 25. <https://issek.hse.ru/mirror/pubs/share/215215010>.

потребность в жилье у РАН отсутствует в виду того, что молодые ученые в штате у РАН не числятся.

Таким образом, целесообразно провести инвентаризацию жилищного фонда научных организаций, Минобрнауки России, высших учебных заведений, а также научных организаций, находящихся в ведении иных федеральных органов государственной власти и иных научных учреждений.

Правила предоставления социальных выплат на приобретение жилья не учитывают то, что молодые ученые чаще всего имеют постоянную регистрацию по адресу проживания родителей, а не по месту их работы, что не позволяет считать их нуждающимися в жилье и ограничивает мобильность молодых научных кадров. Кроме того, предоставление молодым ученым социальных выплат на приобретение жилых помещений носит заявительный характер.

Так, по данным Минобрнауки России, численность молодых ученых, изъявивших желание стать участниками мероприятий по обеспечению жильем, незначительна. В 2016 году о необходимости улучшения жилищных условий заявило 319 человек из 42 регионов, в 2017 году – 403 человека из 47 регионов, за 8 месяцев 2018 года – 171 человек из 32 регионов. Таким образом, в 2016 году всего 0,2 % молодых ученых заявили о потребности в улучшении жилищных условий, в 2017 году – 0,25 %, в 2018 году – 0,1 процента.

В 2016–2018 годах наибольшая численность претендентов на получение социальной поддержки на приобретение жилых помещений установлена в регионах с наибольшим числом научных и образовательных учреждений. Так, в г. Москве в 2016 году на жилье претендовали 109 человек из 319 (или 34,2 % от общей численности молодых ученых, заявивших о потребности), в 2017 году – 132 человека из 403 (32,8 %), в 2018 году – 59 человек из 171 (34,5 %). В Новосибирской области численность претендентов на получение социальной поддержки на приобретение жилых помещений в 2016 году составила 43 человека (10,7 %), в 2017 году – 26 человек (6,5 %), в 2018 году – 20 человек (11,7 %). В Московской области на получение социальной поддержки в 2016 году претендовали 34 человека (10,7 %), в 2017 году – 19 человек (4,7 %) и в 2018 году – 14 человек (8,2 процента).

Статьей 72 Конституции Российской Федерации закреплено, что общие вопросы образования и науки находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Статьей 15 Федерального закона № 127-ФЗ установлено, что финансовое обеспечение научной,

научно-технической, инновационной деятельности может осуществляться Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, а также физическими лицами или юридическими лицами способами, не противоречащими законодательству Российской Федерации и региональному законодательству. Решение вопросов организации и осуществления региональных научно-технических и инновационных программ и проектов относится к полномочиям региональных органов государственной власти по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств регионального бюджета (за исключением субвенций из федерального бюджета)⁴⁰.

Анализ полученной информации показал, что во всех регионах реализуются дополнительные меры поддержки молодых ученых. Несмотря на то, что положения регионального законодательства отличаются большим разнообразием, региональные меры поддержки молодых ученых можно классифицировать по 2 блокам: организационные (создание советов молодых ученых, организация конференций, школ молодых ученых, стажировок и т.п.) и финансово-экономические (непосредственно поддержка за счет региональных бюджетов).

Формы поддержки молодых ученых в регионах достаточно разнообразны (грантовые и стипендиальные программы, специальные премии и т.д.), однако в большинстве своем они сводятся к материальному поощрению за уже имеющиеся «заслуги» молодых ученых. Однако государственная региональная поддержка исследовательской работы молодых ученых является незначительной и остается компетенцией только лишь учебных заведений или иных организаций, в которых работают молодые ученые.

При этом в региональном законодательстве понятие «молодой ученый» либо не закреплено, либо имеет различные трактовки. В частности, в Московской области⁴¹ молодые ученые и специалисты – это научные работники с высшим образованием до достижения ими следующего возраста: доктор наук – 40 лет; кандидат наук – 35 лет; работник без ученой степени – 35 лет. В Пермском крае⁴² – это лицо из числа научно-педагогических работников образовательных организаций высшего образования, научных работников

40 Часть 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

41 Закон Московской области от 6 мая 2016 года № 38/2016-ОЗ «О научно-технической политике органов государственной власти Московской области».

42 Закон Пермского края от 1 сентября 2006 года № 13-КЗ «О премиях Пермского края в области науки».

научных организаций, научных работников иных организаций, осуществляющих научную или научно-техническую деятельность, а также аспирантов, докторантов и специалистов различных отраслей экономики, социальной сферы и промышленности, не достигшее 35 лет на дату выдвижения работы на соискание премии. В Магаданской области⁴³ – это научный, научно-педагогический работник образовательной организации высшего образования, научной организации, являющийся аспирантом или соискателем ученой степени в возрасте до 30 лет; кандидат наук в возрасте до 35 лет; доктор наук – до 40 лет.

По запросам Счетной палаты Российской Федерации информацию и данные о поддержке молодых ученых представили 83 региона (за исключением губернатора Чукотского автономного округа и Главы Чеченской Республики) (приложение к отчету, таблица № 3).

Анализ нормативно-правовой базы субъектов Российской Федерации показал, что система мер, направленных на государственную поддержку молодых ученых, до настоящего времени в регионах не создана, поддержка носит несистемный или эпизодический характер.

При отсутствии единого нормативного акта, принятого на федеральном уровне, который бы устанавливал и объединял все нормы, регулирующие государственную поддержку молодых ученых, на региональном уровне действуют разрозненные нормативные акты, регулирующие предоставление поддержки молодым ученым за счет региональных бюджетов. При этом единый понятийный и методологический аппарат в исследуемом вопросе отсутствует, индикаторы и показатели программных документов не связаны с мерами поддержки, в отдельных случаях отсутствует иерархичность нормативных документов и организационных структур, ответственных за их регулирование и контроль, отсутствует система оценки эффективности мер государственной поддержки, механизмы мониторинга в данной области не установлены.

В 23 регионах государственная поддержка молодых ученых в 2016–2018 годах за счет средств региональных бюджетов не осуществлялась.

Так, в 17 регионах (республиках Адыгея, Калмыкия, Карачаево-Черкесской Республике, Забайкальском, Приморском, Камчатском краях, Ненецком автономном округе, Астраханской, Амурской, Ивановской, Мурманской,

⁴³ Закон Магаданской области от 24 декабря 2012 года № 1573-ОЗ «О государственной молодежной политике в Магаданской области».

Саратовской, Псковской, Тверской, Калининградской, Курганской областях, городе Севастополе) финансирование не осуществлялось в связи с отсутствием законодательно предусмотренных мероприятий по поддержке молодых ученых. В 6 регионах (Республика Ингушетия, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ, Брянская, Челябинская, Кировская области) меры поддержки задекларированы, однако их финансирование не было предусмотрено.

Так, законом Брянской области от 11 июля 2012 года № 51-3 «О поддержке молодых ученых, молодежных научных сообществ и молодежных научных коллективов в Брянской области» установлено, что поддержка молодых ученых, молодежных научных сообществ и молодежных научных коллективов осуществляется в форме присуждения стипендий, премий и грантов, а финансовое обеспечение – в том числе в рамках ассигнований, запланированных в областном бюджете. Указом губернатора Брянской области от 23 мая 2013 года № 391 утверждено положение о порядке присуждения грантов губернатора Брянской области молодым ученым региона (ежегодно 15 грантов в размере 20 тыс. рублей каждый), в котором определено, что гранты выделяются за счет средств государственной программы «Развитие образования и науки Брянской области» (2014–2020 годы). Вместе с тем в госпрограмме финансирование в 2016–2018 годах на указанные цели не предусмотрено и не осуществлялось.

Меры государственной поддержки за счет собственных средств предусмотрены в 61 региональном бюджете. При этом финансирование осуществляется в рамках различных государственных региональных программ.

Так, в Ростовской области премии молодым ученым ЮФУ⁴⁴ выплачиваются в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие образования»⁴⁵, а премии и стипендии губернатора Ростовской области в сфере образования – государственной программы Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика»⁴⁶. В Тульской области гранты правительства Тульской области в сфере науки и техники предусмотрены в государственной программе Тульской области «Развитие промышленности в Тульской области»⁴⁷, а премии Тульской области в сфере науки и техники,

44 ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет».

45 Утверждена постановлением правительства Ростовской области от 25 сентября 2013 года № 596.

46 Утверждена постановлением правительства Ростовской области от 25 сентября 2013 года № 599.

47 Утверждена постановлением правительства Тульской области от 23 июля 2015 года № 343 (в подпрограмме «Развитие научной и инновационной деятельности».

конкурсы грантов, реализуемые совместно с РФФИ, – в государственной программе Тульской области «Развитие малого и среднего предпринимательства в Тульской области»⁴⁸.

Таким образом, фактически во всех регионах отсутствует единый стратегический документ (например, государственная программа), включающий комплекс мер по поддержке научных исследований и разработок молодых ученых, а также меры их социальной поддержки. Отсутствие установленных показателей эффективности не дает возможность оценить действенность государственной региональной поддержки.

Поддержка молодых ученых в части обеспечения жильем за счет бюджетов субъектов Российской Федерации фактически не осуществляется.

Так, в 2016–2018 годах только в Московской и Магаданской областях за счет региональных бюджетов оказывалась поддержка молодым ученым в виде финансирования приобретения жилых помещений.

В отдельных регионах установленные меры поддержки молодым ученым, направленные на обеспечение их жильем, не реализуются. Так, постановлением правительства Сахалинской области от 6 августа 2013 года № 428 утверждена государственная программа Сахалинской области «Обеспечение населения Сахалинской области качественным жильем на 2014–2020 годы», в которой предусмотрено мероприятие по предоставлению социальных выплат отдельным категориям граждан для обеспечения жильем – 50 % от среднерыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилья по Сахалинской области. Однако, по данным правительства Сахалинской области, в 2016 году – первом полугодии 2018 года за счет областного бюджета вышеуказанные выплаты не производились.

Меры поддержки молодых ученых реализуются и органами местного самоуправления, в первую очередь наукоградами – муниципальными образованиями со статусом городского округа, имеющими высокий научно-технический потенциал, с градообразующим научно-производственным комплексом (далее – НПК). Статус определен статьей 1 Федерального закона от 7 апреля 1999 года № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 70-ФЗ). В настоящее время такой статус имеют 13 муниципальных образований (г. Бийск (Алтайский край), г. Обнинск (Калужская область), г. Дубна, г. Жуковский, г. Королев, г. Протвино, г. Пущино,

⁴⁸ Утверждена постановлением правительства Тульской области от 30 октября 2013 года № 602.

г. Реутов, г. Фрязино, г. Черноголовка (Московская область), пос. Кольцово (Новосибирская область), г. Мичуринск (Тамбовская область), г. Троицк).

Согласно данным Росстата на 1 января 2018 года численность населения наукоградов составляла 1136867 человек, на их территории находилась 121 организация всех форм собственности, в которых 46556 работников выполняли научные исследования и разработки. Данные о численности молодых ученых, работающих в наукоградах, как в официальной статистике, так и у Минобрнауки России отсутствуют.

В то же время по итогам проведенного Минобрнауки России мониторинга,⁴⁹ численность исследователей, работающих в организациях наукоградов, выполняющих научные исследования и разработки, на конец 2017 года – 27761 человек, или 7,7 % от общей численности исследователей в Российской Федерации, что ниже данных Росстата на 40,4 %, или на 18795 человек.

Согласно данным наукоградов (за исключением г. Пущино, не представившего сведения, и г. Черноголовки, где данные отсутствуют) число молодых ученых в их организациях на 1 января 2018 года – 5551 человек. С учетом данных Минобрнауки России о численности исследователей в указанных наукоградах (23928 человек) доля молодых ученых в общей численности исследователей, работающих в организациях наукоградов, составила 23 %, что почти в 2 раза меньше среднероссийского показателя, составляющего 43,9 процента.

Анализ стратегий социально-экономического развития наукоградов (далее – Стратегии) показал, что одна из основных задач наукоградов – решение проблемы сохранения научно-технического потенциала, в связи с чем возникает необходимость привлечения и закрепления молодых исследователей.

Органы местного самоуправления (наукоградов) вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений,

49 Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 года № 620 «Об утверждении Правил проведения мониторинга осуществления мероприятий, включенных в планы мероприятий по реализации стратегий социально-экономического развития муниципальных образований, имеющих статус наукограда Российской Федерации, а также показателей деятельности организаций и обособленных подразделений научно-производственных комплексов наукоградов Российской Федерации».

устанавливающих указанное право⁵⁰, исходя из собственных возможностей и приоритетов развития. В то же время в связи с отсутствием механизмов реализации указанных полномочий органы местного самоуправления данным правом фактически не пользовались, а направляемый из муниципальных бюджетов на поддержку молодых ученых объем финансирования нельзя назвать существенным.

Меры поддержки молодых ученых в основном реализуются за счет собственных средств учреждений науки и предприятий НПК наукоградов. Так, проводятся конкурсы на соискание премий для молодых ученых и аспирантов, подготовка части аспирантов производится за счет собственных средств предприятий, молодым специалистам устанавливаются различные надбавки и компенсации (приложение к отчету, таблица № 4).

Вместе с тем анализ динамики численности молодых ученых в наукоградах показал, что применяемые меры поддержки не оказывают влияния на привлечение молодых ученых в наукограды. В частности, в наукограде Мичуринск на фоне роста общей численности научных работников с 1 января 2016 года по 1 июля 2018 года на 4,3 % уменьшение численности молодых ученых составило 36,6 % (с 82 до 52 человек). В наукограде Троицк за аналогичный период на 12,8 % уменьшилась общая численность научных работников наукограда и одновременно снизилась на 7,8 % численность молодых ученых. При этом при отсутствии поддержки молодых ученых в наукограде Фрязино численность молодых ученых за указанный период увеличилась со 152 человек до 169 человек, или на 11,2 процента.

Наукограды имеют дополнительные права в части реализации мероприятий Стратегий путем строительства и содержания жилищного фонда, находящегося в муниципальной собственности и предоставляемого во владение или в пользование работникам организаций научно-производственного комплекса наукограда (статья 8.1 Федерального закона № 70-ФЗ⁵¹).

Только Стратегией городского округа Троицк на период до 2032 года предполагается строительство к 2020 году жилого дома для формирования фонда арендного жилья с целью привлечения высококвалифицированных

50 Часть 5 статьи 20 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

51 Указанная норма вступила в силу 1 января 2017 года.

специалистов и молодых ученых за счет временного предоставления жилья. Стратегиями наукоградов Фрязино и Черноголовка предусмотрены мероприятия по строительству жилья, в том числе для молодых ученых, совместно с предприятиями научно-производственных комплексов наукоградов.

Основная проблема – ограниченные возможности муниципальных бюджетов. Средства федерального бюджета расходуются в основном на строительство инженерной инфраструктуры наукограда. В этой связи, по мнению администрации города Обнинска, целесообразно изменить принцип предоставления социальной выплаты на обеспечение жильем в рамках ГП «Доступное жилье», привязывая выплату к месту пребывания молодого специалиста, а не к месту регистрации, а также предусмотреть в составе мер государственной поддержки молодых ученых компенсацию затрат на наем жилья. Администрацией города Мичуринск (Тамбовская область) предлагается развивать субсидирование приобретения жилья в собственность или запустить программы льготного ипотечного кредитования для молодых ученых.

В то же время данные о численности молодых ученых наукоградов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, отсутствуют (в частности, данных нет у наукоградов Троицк, Мичуринск, Жуковский, Черноголовка, Королев), что не позволяет объективно спланировать объем финансирования на указанные цели.

Более того, анализ статистической информации показал, что объективные данные в целом о численности молодых ученых отсутствуют.

Так, в проверяемый период статистическое наблюдение за научной деятельностью осуществлялось Росстатом на основании данных, предоставляемых юридическими лицами региональному территориальному органу Росстата (кроме субъектов малого предпринимательства), выполняющими научные исследования и разработки, по форме федерального статистического наблюдения № 2-наука «Сведения о выполнении научных исследований и разработок»⁵². В указанной форме представляется информация о распределении исследователей (без совместителей и лиц, выполнявших

52 Приказ Росстата от 5 августа 2016 года № 391 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере образования, науки, инноваций и информационных технологий», приказ Росстата от 30 августа 2017 года № 563 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере образования, науки, инноваций и информационных технологий», приказ Росстата от 6 августа 2018 года № 487 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере образования, науки, инноваций и информационных технологий».

работу по договорам гражданско-правового характера) по возрасту «до 29 лет включительно»; «30-34 лет»; «35-39 лет»; «40-44 лет» и т.д. Кроме того, в данной форме не учитываются лица, выполняющие исследования по грантам и не имеющие, например, на момент получения гранта постоянного места работы.

В связи с тем, что в состав целевых индикаторов реализации Стратегии ИР и ГП РНТ включен индикатор «Доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности исследователей», для сравнительного анализа будут применены понятие «исследователь» и возрастная категория «до 39 лет».

Общая численность исследователей на 1 января 2018 года составляла 359793 человека. По сравнению с 2013 годом данный показатель снизился на 2,5 %, по сравнению с 1 января 2017 года – на 2,9 процента:

(человек)

На конец года	Численность исследователей всего	В том числе по областям науки					
		естественные	технические	медицинские	сельскохозяйственные	общественные	гуманитарные
2013	369015	85588	225082	16352	11869	18384	11740
2014	373905	88370	226682	15714	11869	18705	12565
2015	379411	86722	231809	15819	11296	20874	12891
2016	370379	85979	225038	16137	11066	19831	12328
2017	359793	79980	224114	14939	10343	18126	12291

На 1 января 2018 года научные исследования и разработки выполнялись в 3944 организациях различных форм собственности, из которых 3859 организаций (или 98 %) – организации с государственной собственностью, в которых работало 354487 исследователей (или 99 %) от общего числа российских исследователей.

По данным ИСИЭЗ НИУ «Высшая школа экономики»⁵³, Россия остается одним из мировых лидеров по абсолютным масштабам занятости в науке. В 2016 году численность исследователей (в эквиваленте полной занятости) составила 428,9 тыс. человек. По этому показателю Россия уступает только Китаю (1692,2 тыс. человек), США (1380 тыс. человек) и Японии

53 Экспресс-информация «Рейтинг ведущих стран мира по затратам на науку» (дата выпуска 24 июля 2018 года) (подготовлен Т.В. Ратай) размещен на официальном интернет-сайте Института статистических исследований и экономики знаний НИУ «Высшая школа экономики» issek.hse.ru.

(665,6 тыс. человек). Однако по численности исследователей (в эквиваленте полной занятости) в расчете на 10000 занятых в экономике, Россия находится на 34 месте с показателем 60 человек. Япония с показателем 100 исследователей на 10000 занятых в экономике занимает 14 место, США с показателем 91 исследователь – 18 место, Китай с показателем 22 исследователя – 48 место.

Из числа 20 ведущих стран мира по затратам на науку наивысшее место по показателю численности исследователей в расчете на 10000 занятых в экономике занимает Швеция с показателем 144 исследователя.

Общее число исследователей в возрасте до 39 лет на 1 января 2018 года составляло 157805 человек, что составляет 43,9 % от общего числа российских ученых. По сравнению с 2013 годом данный показатель увеличился на 6,0 %, по сравнению с 1 января 2017 года – снизился на 1,5 процента.

(человек)

Численность исследователей	На 1 января 2014 г.			На 1 января 2016 г.			На 1 января 2017 г.			На 1 января 2018 г.		
	всего	из них		всего	из них		всего	из них		всего	из них	
		доктора наук	кандидаты наук		доктора наук	кандидаты наук		доктора наук	кандидаты наук		доктора наук	кандидаты наук
Всего	369015	27485	80763	379411	28046	83487	370379	27430	80958	359793	26076	77251
в том числе в возрасте (полных лет):												
до 29	73869	28	4578	76813	11	4408	71492	13	3864	66376	32	3153
30-39	74961	723	18920	85972	730	21207	88782	629	21204	91429	566	20772
Итого	148830	751	23498	162785	741	25615	160274	642	25068	157805	598	23925
В % к общей численности исследователей	40,3	2,7	29,1	42,9	2,6	30,7	43,3	2,3	31,0	43,9	2,3	31,0

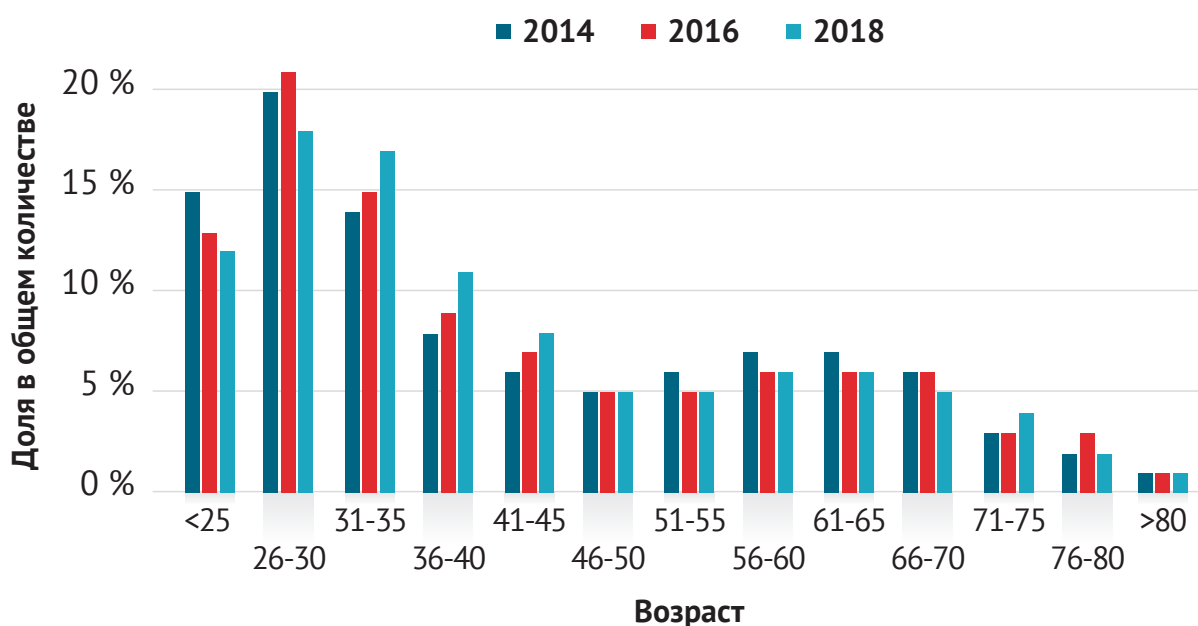
Следует отметить, что наблюдается «провал» в области среднего, наиболее продуктивного возраста исследователей, на фоне преобладающей численности молодых и пожилых исследователей:

Возраст	Численность исследователей, чел.	Возраст	Численность исследователей, чел.	Возраст	Численность исследователей, чел.
До 29 лет (включительно)	66376	40-44	28679	55-59	33144
30-34 лет	51603	45-49	22470	60-69	57414
35-39 лет	39826	50-54	26749	70 и более	33532
Итого	157805		77898		124090
В процентах	43,9		21,7		34,4

При этом анализ изменения численности ученых среднего возраста (40-55 лет) за последние 3 года (2015–2017 годы) показал, что в общей численности исследователей доля указанной возрастной группы остается фактически неизменной (21,8 %, 21,5 % и 21,8 % соответственно), однако их численность имеет тенденцию к снижению (численность исследователей указанного возраста снизилась с 82587 человек до 77898 человек, или на 5,7 процента).

По данным РФФИ, в 2014–2018 годах не увеличивается активность ученых 46-55 лет, что видно из динамики возрастных категорий участников проектов, финансируемых за счет грантов РФФИ:

Динамика возрастных категорий по годам



По предварительным данным Минобрнауки России, также отмечается «провал» численности в группе ученых 40-55 лет с одновременным уменьшением мер государственной поддержки указанной категории исследователей, где грантовое финансирование фактически становится основной мерой поддержки.

С одной стороны, данная ситуация объясняется естественными демографическими тенденциями, а также последствиями переходного этапа становления Российской Федерации. С другой стороны, после 39 лет ученый перестает относиться к категории «молодых ученых», меры государственной поддержки для него существенно сокращаются, возможность кадрового роста или открытия лабораторий также незначительна.

В то же время 40-55 лет – наиболее эффективный для науки возраст, когда ученые обладают немалым накопленным опытом и знаниями, готовыми к применению в новых исследованиях и к передаче следующим поколениям ученых.

В паспорте национального проекта «Наука»⁵⁴ определена задача Федерального проекта «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок» – формирование целостной системы подготовки и профессионального роста научных и научно-педагогических кадров, обеспечивающей условия для осуществления молодыми учеными научных исследований и разработок, создания научных лабораторий и конкурентоспособных коллективов.

Вместе с тем в качестве индикатора цели «Обеспечение привлекательности работы в Российской Федерации для российских и зарубежных ведущих ученых и молодых перспективных исследователей» фигурирует показатель «Доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности исследователей (процент)», который по итогам 2018 года должен составлять 43,3 %. Фактически данный показатель уже на 1 января 2018 года составлял 43,9 процента.

На 1 января 2018 года в организациях с государственной собственностью, осуществляющих научные исследования и разработки, работало 154711 исследователей в возрасте до 39 лет, или 98 % от общего числа исследователей данной категории. Минобрнауки России собственных

54 Утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 3 сентября 2018 года № 10).

данных в отношении численности молодых ученых не имеет и также ориентируется на данные Росстата.

При этом, не смотря на заявления отдельных должностных лиц РАН⁵⁵, процитированных СМИ, что «...с 1990 года количество исследователей в стране уменьшилось в 2,7 раза, а среднегодовое сокращение персонала, который занимается исследованием и разработками, с 2000 года составляет 1,3 % в год»⁵⁶, по запросу Счетной палаты Российской Федерации информация об «утечке мозгов» не подтверждена⁵⁷.

Согласно данным Росстата, приведенным Минобрнауки России, в 2016–2017 годах из России в иностранные государства иммигрировало 774 кандидата и доктора наук всех возрастов. Данные по выбывшим из России молодым ученым в Минобрнауки России отсутствуют.

В то же время анализ информации, полученной от субъектов Российской Федерации, показал, что руководители 36 регионов⁵⁸, или 42 %, данными о численности молодых ученых на их территориях не располагают.

Только 6 регионов⁵⁹ имеют такие данные в динамике (за 2016–2018 годы), в остальных – только за один или два года. Однако данные в большинстве случаев не совпадают с данными официального статистического наблюдения, что связано с применением регионами различных критериев при подсчете численности молодых ученых, в том числе – различных возрастных групп⁶⁰.

55 Заявление от 29 марта 2018 года главного ученого секретаря президиума РАН Николая Долгушкина на общем собрании РАН.

56 <https://www.rbc.ru/society/29/03/2018/5abcc9f59a7947e576977387>.

57 Ответ РАН от 16 августа 2018 года № 1-10110-1840/359 на запрос Счетной палаты Российской Федерации от 4 июля 2018 года № ЗИ 11-141/11-03.

58 Республики Алтай, Адыгея, Дагестан, Карелия, Татарстан, Тыва, Северная Осетия – Алания, Ингушетия, Карачаево-Черкесская Республика, Еврейская автономная область, Пермский, Забайкальский, Красноярский и Ставропольский края, Белгородская, Брянская, Вологодская, Воронежская, Ивановская, Костромская, Ленинградская, Липецкая, Мурманская, Новгородская, Рязанская, Самарская, Сахалинская, Ульяновская, Ярославская, Московская, Калининградская, Новосибирская, Ростовская, Саратовская области, города Москва и Севастополь.

59 Оренбургская, Орловская, Пензенская и Томская области, Хабаровский край, Чувашская Республика.

60 В региональном законодательстве определение «молодой ученый» также нормативно не закреплено.

Согласно данным официальной статистики численность молодых ученых⁶¹ по состоянию на 1 января 2018 года составляла: в 26 регионах⁶² – от 11 до 200 человек; в 16 регионах⁶³ – от 213 до 400 человек; в 17 регионах⁶⁴ – от 404 до 974 человек; в 20 регионах⁶⁵ – от 1002 до 4519 человек.

Наибольшая численность молодых ученых сосредоточена в г. Москве – 48560 человек (31,4 %) и г. Санкт-Петербурге – 18001 человек (11,6 %), Московской области – 15686 человек (10,1 %) и Нижегородской области – 9195 человек (5,9 %). Доля молодых ученых в общей численности населения регионов имеет существенные различия. При среднем значении по Российской Федерации равном 0,11 %, данный показатель колеблется от 0,01 % – в Костромской области, Республике Марий Эл и Ямало-Ненецком автономном округе, до 0,96 % – в г. Москве.

Также значительно различаются показатели доли молодых ученых в общей численности ученых в соответствующем регионе. Так, при среднем значении по Российской Федерации равном 43,6 %, данный показатель колеблется от 19,4 % – в Чеченской Республике до 66,4 % – в Вологодской области. Выше среднего показателя по России доля молодых ученых в общей численности ученых отмечается в 39 регионах. Одновременно в республиках Адыгея, Ингушетия, Северная Осетия – Алания, Хакасия, а также в Костромской, Пензенской и Магаданской областях данный показатель не достигает 30 процентов.

Отсутствие достоверной статистики не позволяет качественно планировать численность кадров на перспективу, а под эту оценку – формировать финансовые и организационные ресурсы, государственный заказ на исследования и разработки, сопряженный с подготовкой молодых научных кадров, создавать систему правил, не изменяемых длительный период времени (для

61 Данные о численности без Еврейской автономной области и Чукотского автономного округа.

62 Республики Калмыкия, Алтай, Адыгея, Бурятия, Тыва, Хакасия, Ингушетия, Северная Осетия – Алания, Марий Эл, Карачаево-Черкесская Республика, Чеченская Республика, Забайкальский край, Ненецкий автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ, Астраханская, Брянская, Ивановская, Костромская, Курганская, Липецкая, Орловская, Тамбовская, Псковская, Амурская, Магаданская области, город Севастополь.

63 Республики Дагестан, Карелия, Коми, Крым, Мордовия, Кабардино-Балкарская Республика, Камчатский и Хабаровский края, Архангельская, Вологодская, Калининградская, Кировская, Мурманская, Оренбургская, Сахалинская, Смоленская области.

64 Белгородская, Волгоградская, Иркутская, Кемеровская, Курская, Ленинградская, Новгородская, Омская, Рязанская, Тверская области, республики Саха (Якутия), Удмуртская и Чувашская, Алтайский, Приморский, Ставропольский края, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра.

65 Владимирская, Воронежская, Калужская, Новосибирская, Пензенская, Ростовская, Самарская, Саратовская, Свердловская, Томская, Тульская, Тюменская (без АО), Ульяновская, Челябинская, Ярославская области, республики Башкортостан и Татарстан, Краснодарский, Красноярский и Пермский края.

создания устойчивой и стабильной работы), и в дальнейшем осуществлять обоснованную коррекцию системы подготовки в зависимости от оценки получения качества новых специалистов и географического рассредоточения научных работников в стране.

Цель 2. Оценить объем средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, предусмотренных на осуществление мер государственной поддержки молодых ученых

Финансовое обеспечение мер государственной поддержки молодых ученых в 2016–2018 годах, реализуемых в рамках государственных программ Российской Федерации⁶⁶, в 2016 году составило 874857,0 тыс. рублей, в 2017 году – 988290,7 тыс. рублей и в 2018 году – 1110973,1 тыс. рублей.

(тыс. руб.)

Меры государственной поддержки	Выделено из федерального бюджета		
	в 2016 г.	в 2017 г.	в 2018 г.
Всего	874857,0	988290,7	1110973,1
Обеспечение жильем молодых ученых и строительство общежитий	289831,8	389831,8	512600,4
Стипендия Президента Российской Федерации для молодых ученых и аспирантов, осуществляющих перспективные научные исследования и разработки по приоритетным направлениям модернизации российской экономики	271525,2	273052,8	273600,0
Организационно-техническое и информационное обеспечение проведения конкурсного отбора и мониторинга осуществления получателями стипендии перспективных научных исследований и разработок по приоритетным направлениям модернизации российской экономики	-	11906,1	11272,7
Премии Правительства Российской Федерации в области науки и техники для молодых ученых	3500,0	3500,0	3500,0
Премия Президента Российской Федерации в области науки и инноваций для молодых ученых	10000,0	10000,0	10000,0
Гранты Президента Российской Федерации для государственной поддержки научных исследований для молодых российских ученых (кандидатов и докторов наук)	300000,0	300000,0	300000,0

Объемы выделяемых бюджетных ассигнований ежегодно увеличиваются за счет увеличения объемов финансирования на социальные выплаты

⁶⁶ ГП РНТ – обеспечение выплат премий Правительства Российской Федерации, стипендий и грантов Президента Российской Федерации, РНФ и РФФИ, ГП «Доступное жилье» – социальные выплаты молодым ученым на приобретение жилых помещений и строительство общежитий, а также в рамках непрограммных направлений расходов федерального бюджета – премии Президента Российской Федерации, а также в рамках ГП «Экономическое развитие» – гранты Фонда инноваций.

молодым ученым на приобретение жилых помещений. Так, объем средств на указанную меру поддержки в 2017 году составил 389831,8 тыс. рублей, что на 100000,0 тыс. рублей, или на 25,7 %, больше, чем было выделено в 2016 году, а в 2018 году – 512600,4 тыс. рублей, что составляет 124 % к 2017 году и 143,5 % к 2016 году.

В рамках ГП РНТ Минобрнауки России предусматривались бюджетные ассигнования на выплату стипендий для молодых ученых и аспирантов, осуществляющих перспективные научные исследования и разработки по приоритетным направлениям модернизации российской экономики⁶⁷: в 2016 году – 271525,2 тыс. рублей, в 2017 году – 273052,8 тыс. рублей и в 2018 году – 273600,0 тыс. рублей (стипендия в сумме 22800 рублей назначается на срок до трех лет); на организационно-техническое и информационное обеспечение проведения конкурсного отбора и мониторинга осуществления получателями стипендии научных исследований и разработок по приоритетным направлениям модернизации российской экономики: в 2017 году – 11906,1 тыс. рублей, в 2018 году – 11295,6 тыс. рублей.

Численность молодых ученых, претендовавших на получение вышеуказанной стипендии Президента Российской Федерации, в 2016 и 2018 годах составила 3345 человек, из них получили стипендии 897 человек, или 27 % от общего числа претендентов (в 2017 году конкурсный отбор не проводился). Однако незначительное количество числа стипендий снижает эффективность этого инструмента, в связи с чем целесообразно рассмотреть вопрос об увеличении конкурсной поддержки наиболее успешных молодых ученых и аспирантов.

В рамках ГП РНТ выплачены семь ежегодных премий Правительства Российской Федерации в области науки и техники для молодых ученых в размере 500,0 тыс. рублей каждая⁶⁸ на общую сумму 3500,0 тыс. рублей и четыре премии Президента Российской Федерации в области науки и инноваций для молодых ученых в размере 2500,0 тыс. рублей каждая⁶⁹ на общую сумму 10000,0 тыс. рублей.

67 Постановление Правительства Российской Федерации от 7 июня 2012 года № 563 «О назначении и выплате стипендии Президента Российской Федерации молодым ученым и аспирантам, осуществляющим перспективные научные исследования и разработки по приоритетным направлениям модернизации российской экономики».

68 Учреждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2004 года № 793 «О премиях Правительства Российской Федерации в области науки и техники для молодых ученых».

69 Учреждены Указом Президента Российской Федерации от 30 июля 2008 года № 1144 «О премии Президента Российской Федерации в области науки и инноваций для молодых ученых».

Кроме того, из федерального бюджета в рамках ГП РНТ ежегодно выделяются 300000,0 тыс. рублей на гранты Президента Российской Федерации для государственной поддержки научных исследований⁷⁰ молодых российских ученых: кандидатов наук до 35 лет – 400 грантов в размере 600,0 тыс. рублей; докторов наук до 40 лет – 60 грантов в размере 1,0 млн. рублей ежегодно. Численность молодых ученых, претендовавших на получение вышеуказанных грантов, в 2016 году составила 2526 человек, в 2017 году – 2549 человек, по состоянию на 1 ноября 2018 года – 2057 человек при ежегодно установленном количестве 460 грантов.

Таким образом, в среднем на 1 грант фактически претендовало 5 кандидатов, на 1 стипендию – 4 молодых ученых, что свидетельствует о востребованности данных мер. Доля получателей грантов и стипендий Президента Российской Федерации в общей численности молодых российских ученых составляет 0,6 процента.

В целях формирования условий для привлечения к научным исследованиям талантливых молодых специалистов ведущими российскими научными организациями предусматриваются различные меры поддержки и стимулирования научных и инженерных кадров, в том числе молодых научных сотрудников и инженеров-исследователей, как за счет средств федерального бюджета, так и за счет приносящей доход деятельности и внебюджетных источников.

Так, количество поддержанных РНФ проектов молодых ученых в рамках конкурсов 2014–2016 годов составляло 9-11 % от числа всех поддержанных проектов. С началом реализации Президентской программы доля проектов молодых ученых⁷¹ возросла до 50 % в 2017 году и до 60 % в 2018 году с одновременным увеличением общего объема финансирования проектов молодых ученых:

	Количество проектов, выполняемых молодыми учеными	Сумма, млн. руб.
2016 г.	249	1499,0
2017 г.	950	2695,0
2018 г.	1788	4887,0

⁷⁰ Учреждены Указом Президента Российской Федерации от 9 февраля 2009 года № 146 «О мерах по усилению государственной поддержки молодых российских ученых – кандидатов и докторов наук».

⁷¹ Под проектами молодых ученых понимаются проекты, руководители которых являлись молодыми учеными на момент подведения итогов конкурса.

Из общего объема грантовой поддержки в 2016 году в сумме 17967024,0 тыс. рублей на долю проектов с участием молодых ученых приходилось 8 % финансирования, в 2017 году (18499781,0 тыс. рублей) – 15 %, в 2018 году (22000000 тыс. рублей (план на 1 ноября 2018 года) – 22 %. Вместе с тем основным источником финансирования РФФ проектов молодых ученых являются пожертвования АО «Роснефтегаз».

РФФИ за счет субсидий из федерального бюджета (в рамках ГП РНТ) в рамках основной деятельности осуществляет проведение конкурсного отбора и предоставление грантов на реализацию научных проектов, выполняемых молодыми учеными. Доля проектов с участием молодых ученых от числа всех проектов, проводимых РФФИ в 2016–2018 годах, в 2016 году составляла 27 %, в 2017 году – 21 %, на 4 ноября 2018 года – 21 процент:

	Количество проектов, выполняемых молодыми учеными	Сумма, млн. руб.
2016 г.	4114	2903,1
2017 г.	2770	1932,2
2018 г.	3898	4210,1

В 2016 году из общего объема грантового финансирования РФФИ в сумме 9997882,0 тыс. рублей на долю проектов с участием молодых ученых приходится 29 % финансирования, в 2017 году (10068941,0 тыс. рублей) – 19 %, в 2018 году (19126608,8 тыс. рублей) – 22 процента.

Источником грантового финансирования Фонда инноваций также является субсидия из федерального бюджета (в рамках ГП «Экономическое развитие»). В 2016 году субсидия Фонду инноваций выделена в сумме 2790196,3 тыс. рублей, в 2017 году – 2795405,3 тыс. рублей и в 2018 году – 2819638,7 тыс. рублей. В 2016–2018 годах за счет субсидии по программе «УМНИК» профинансировано 2244 договора, заключенные с молодыми учеными на сумму 433250,0 тыс. рублей (или 16 % от общей суммы грантового финансирования), в 2017 году – 3069 договоров на сумму 657500,0 тыс. рублей (или 24 %). По предварительным данным Фонда инноваций, на 1 ноября 2018 года поддержано 2825 проектов молодых ученых на сумму 598050,0 тыс. рублей (или 21 процент).

Федеральными учреждениями науки и высшего образования (НИЦ и НИУ) поддержка молодых ученых осуществляется за счет средств федерального бюджета в рамках финансирования государственного задания и за счет субсидий на иные цели, а также за счет внебюджетных источников.

По информации, представленной Минобрнауки России, в рамках реализации государственных заданий на поддержку проектов молодых ученых направлены средства в сумме 38948,1 тыс. рублей в 2016 году (17 проектов), 47307,3 тыс. рублей – в 2017 году (19 проектов) и 49108,9 тыс. рублей – в 2018 году (18 проектов).

Вместе с тем Минобрнауки России не обладает полными данными по объемам и мерам поддержки молодых ученых за счет средств федерального бюджета в бюджетных учреждениях науки и высшего образования, осуществляющих научные исследования и разработки, соответствующие формы статистического наблюдения отсутствуют. В связи с этим достоверно оценить общий объем средств федерального бюджета с учетом расходов на обеспечение государственного задания, направленный вышеуказанными учреждениями на поддержку молодых ученых, не представляется возможным. При этом количество бюджетных учреждений науки и высшего образования, осуществляющих научные исследования и разработки, подведомственных только Минобрнауки России, на 1 января 2018 года составляло 805 единиц, количество федеральных государственных унитарных предприятий – 141 единицу.

При отсутствии регламентирующих документов Минобрнауки России и установленных единых государственных подходов к решению вопросов государственной поддержки молодых ученых НИЦ и НИУ самостоятельно применяют различные меры поддержки молодых ученых, объемы и виды которых зависят от финансовых возможностей учреждений. Наиболее распространенные – это установление надбавок и мер материального стимулирования, организация конкурсов на получение грантов и стипендий, программы поддержки научной деятельности молодых ученых, проведение различных конференций и семинаров, в том числе международных (приложение к отчету, таблица № 5).

Как положительный пример можно выделить НИЦ «Курчатовский институт», который в рамках финансового обеспечения на выполнение государственного задания, субсидий на иные цели, а также за счет внебюджетных источников оказывает поддержку молодым ученым, работающим в учреждении, численность которых на 1 июля 2018 года – 685 человек, или 18 % от общей численности сотрудников, занятых в научных исследованиях и разработках.

За 2,5 года темпы роста общей численности научных работников НИЦ «Курчатовский институт» составили 5%, а численности молодых ученых – 10 процентов.

В частности, в числе мер поддержки ежегодный конкурс на соискание премии имени академика И.В. Курчатова⁷² для молодых научных сотрудников и инженеров-исследователей (до 35 лет) и студентов базовых кафедр НИЦ «Курчатовский институт». Для специалистов в области ядерных технологий – конкурс имени А.П. Александрова. Конкурсы на присуждение именных стипендий имени А.П. Александрова, именных стипендий имени И.В. Курчатова для молодых ученых (до 35 лет), имеющих степень кандидата наук, выполняющих исследования фундаментального и поискового характера. С 2017 года проводится материальное стимулирование работников не старше 33 лет (кандидатов наук) и 37 лет (докторов наук) к защита диссертаций. Кроме того, ежеквартально по итогам публикационной активности производятся единовременные выплаты для стимулирования публикаций работников в рецензируемых научных изданиях, индексируемых международной базой данных Web of Science.

Общий объем средств, направленных НИЦ «Курчатовский институт» на поддержку молодых ученых, в 2016 году составил 46566,0 тыс. рублей, 2017 году – 50057,7 тыс. рублей и в 2018 году – 36047,7 тыс. рублей (прогноз, по состоянию на октябрь 2018 года), что ежегодно составляет в среднем 1,3% от общего объема средств⁷³ из всех источников финансирования.

В целях обеспечения жильем молодых ученых⁷⁴ в 2016 году выделены средства федерального бюджета в объеме 289831,8 тыс. рублей, в 2017 году – 389831,8 тыс. рублей, в 2018 году – 512600,4 тыс. рублей. За счет указанных мер в 2016 году социальную выплату на приобретение жилых помещений в форме жилищных сертификатов получили 154 молодых ученых (или 48% от заявивших о потребности в обеспечении жильем) из 33 регионов, в 2017 году – 213 человек (53%) из 40 регионов, в 2018 году – 144 молодых ученых (84,2%) из 28 регионов.

72 Конкурс проходит по номинациям: конкурс в области научных исследований; конкурс в области инженерных и технологических разработок; конкурс работ молодых научных сотрудников и инженеров-исследователей (до 35 лет); конкурс студенческих работ, в рамках которого определяются лучшая научная монография и лучшая работа в области пропаганды научных исследований, достижений НИЦ «Курчатовский институт».

73 Расходы за счет средств федерального бюджета, ежегодно направляемые на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, и за счет приносящей доход деятельности.

74 Осуществлялось в рамках ГП «Доступное жилье», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 323.

Численность молодых ученых, получивших жилищные сертификаты или социальную выплату на приобретение жилых помещений, сконцентрирована в регионах с наибольшей численностью молодых ученых.

Так, в г. Москве в 2016 году обеспечены жильем 48 молодых ученых (31,2 % от общей численности получивших сертификаты), в 2017 году – 60 (28,2 %) и в 2018 году планируется обеспечить жильем 46 молодых ученых (31,9 %); в Московской области в 2016 году – 20 молодых ученых (13,0 %), в 2017 году – 14 (6,6 %) и в 2018 году – 9 (6,3 %); в Новосибирской области в 2016 году – 17 молодых ученых (11,6 %), в 2017 году – 26 (12,2 %) и в 2018 году – 18 (12,5 процента).

Кроме того, в 2016–2018 годах ежегодно обеспечивались жильем молодые ученые, проживающие в республиках Карелия, Дагестан, Коми, Татарстан, в Красноярском и Приморском краях, в Иркутской, Нижегородской, Оренбургской, Ростовской, Свердловской, Томской, Тюменской, Мурманской областях, в городах федерального значения Санкт-Петербурге и Севастополе (в зависимости от региона – от 1 до 11 человек в год). Средняя сумма выплат одному молодому ученому (стоимость жилищного сертификата) в 2016 году составила 1878,9 тыс. рублей, в 2017 году – 1828,5 тыс. рублей, в 2018 году – 1964,7 тыс. рублей.

Общая сумма финансирования, направленная регионами на поддержку молодых ученых, в 2016 году составила 1240587,3 тыс. рублей, в 2017 году – 1441942,1 тыс. рублей. В 2018 году на указанные цели из региональных бюджетов выделено 1835468,0 тыс. рублей (информация о распределении финансирования в региональном разрезе представлена в приложениях к отчету, таблицы № 3, № 6).

В 23 регионах, в которых численность молодых ученых составила 9831 человек, или 6,3 % от общей численности молодых ученых России, в 2016–2018 годах государственная поддержка молодым ученым за счет региональных бюджетов не оказывалась.

Общая численность молодых ученых⁷⁵, получивших государственную поддержку за счет региональных бюджетов, в 2017 году составила 5299 человек, или 3,4 % от общей численности молодых ученых в России, что является невысоким показателем.

⁷⁵ По данным субъектов Российской Федерации, полученным по запросам Счетной палаты Российской Федерации.

При этом доля молодых ученых, получивших государственную поддержку, в зависимости от региона значительно отличается. Данный показатель находится в интервале от 0,1 % в г. Москве (с учетом выделения жилья молодым ученым) до 85,9 % в Республике Хакасия.

В 9 регионах (Алтайский край, Московская, Омская, Пензенская, Свердловская, Тульская, Тюменская области, г. Москва, Удмуртская Республика), где сосредоточено 49 % молодых ученых, государственную поддержку получили менее 1 % молодых ученых.

Еще в 9 регионах (Белгородская, Костромская, Липецкая, Орловская, Оренбургская, Кемеровская области, республики Бурятия и Хакасия, Красноярский край), в которых проживает около 3 % молодых ученых, – свыше 30 %. При этом самый высокий процент молодых ученых, получивших региональную поддержку (50,3 %), сложился в Белгородской области.

В среднем на поддержку 1 молодого ученого за счет средств региональных бюджетов приходится 295,9 тыс. рублей. Наименьший показатель по финансированию на 1 молодого ученого в 2017 году (3,3 тыс. рублей) сложился в Волгоградской области, наибольший (3600,0 тыс. рублей) (без учета Московской области) – в Республике Калмыкия.

В 2016–2018 годах Московская и Магаданская области за счет региональных бюджетов оказывали молодым ученым поддержку в виде финансирования приобретения жилых помещений.

Среди субъектов Российской Федерации в 2017 году наибольшие объемы жилищного строительства осуществлялись в Московской области, где было введено 11,5 % от сданной в эксплуатацию общей площади жилья по России в целом. В стратегически важных регионах Российской Федерации, к числу которых относятся Арктическая зона Российской Федерации, Дальний Восток, Северо-Кавказский федеральный округ, Республика Крым, город Севастополь и Калининградская область, значительный объем жилищного строительства имелся только в Республике Дагестан – 2,5 % от сданной в эксплуатацию общей площади жилья по России в целом.

Так, Московская область в 2016 году выделила 29 молодым ученым и специалистам, уникальным специалистам 470724,0 тыс. рублей на оплату первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита, а также предоставила компенсацию оплаты по основному долгу по ипотечному жилищному кредиту, в 2017 году на аналогичные цели 54 человека получили 1003457,0 тыс. рублей. Соответствующие

расходы в бюджете Московской области на 2018 год запланированы в сумме 1144603,0 тыс. рублей для 71 молодого ученого. В Магаданской области из регионального бюджета в 2016 году на обеспечение жильем 6 молодым ученым выделено 8200,0 тыс. рублей, в 2017 году 3 человека получили 4200,0 тыс. рублей, в 2018 году из бюджета области выделено 1000,0 тыс. рублей.

Не смотря на то, что все регионы сообщили, что научная деятельность их молодых ученых представлена на региональном, межрегиональном и всероссийском уровнях и ежегодно молодые ученые региона являются участниками, лауреатами, победителями и стипендиатами различных конкурсов, фактически ни один регион не располагает данными об объемах финансовой поддержки своих ученых за счет средств федерального бюджета, за исключением грантовой поддержки научными фондами.

При отсутствии четкого программного подхода и установленных показателей (индикаторов), оценить действенность существующей системы региональных мер поддержки молодых ученых, в том числе в части обеспечения в достаточной степени равномерности воспроизводства научных кадров в Российской Федерации, не представляется возможным.

Анализ мер поддержки муниципальных образований показал, что в наукоградах Дубна, Реутов, Бийск, Королев, Протвино, Черноголовка, Жуковский, Троицк и Фрязино за счет муниципальных бюджетов поддержка молодых ученых не осуществлялась⁷⁶.

В наукограде Обнинск ежегодно на конкурсной основе выплачивается 31 стипендия студентам, аспирантам и молодым (до 40 лет) преподавателям вузов, занимающимся научной деятельностью, общий фонд – 610,0 тыс. рублей. В наукограде Мичуринск ежегодно в рамках муниципальной программы «Привлечение специалистов, обладающих специальностями, являющимися дефицитными для муниципальных и иных учреждений города Мичуринска» на 2017–2022 годы предусматривается 990,0 тыс. рублей на реализацию мероприятий по трудоустройству и созданию условий для закрепления и адаптации специалистов, приглашенных из других местностей. Однако в связи с отсутствием заявок от предприятий науки на получение поддержки в рамках указанной программы, финансирование не осуществлялось.

76 Наукограды Пушино и Кольцово информацию не представили.

За счет внебюджетных средств организаций НПК также оказываются меры поддержки. Так, в наукограде Дубна в Объединенном институте ядерных исследований⁷⁷ (далее – ОИЯИ), численность молодых ученых в котором – 1079 человек, утверждена специальная программа «Молодежь ОИЯИ», в рамках которой в 2016 году 51 молодому ученому выделены гранты ОИЯИ на финансирование научно-технической деятельности в сумме 545,0 тыс. рублей, в 2017 году – 59 молодым ученым в сумме 955,9 тыс. рублей, в 2018 году – 57 молодым ученым в сумме 1103,4 тыс. рублей.

Общий объем средств, направляемых на поддержку молодых ученых из федерального бюджета, региональных бюджетов, а также бюджетов научных фондов и наукоградов, по самым скромным подсчетам, может составить 6950,5 млн. рублей в 2016 году, 7840,8 млн. рублей – в 2017 году и 12646,1 млн. рублей – в 2018 году. При этом в указанный объем не входят расходы научных и образовательных учреждений, выделенных на выполнение государственного задания, и расходы за счет внебюджетных источников.

В денежном выражении меры поддержки в расчете на одного молодого ученого составили в 2016 году около 43,0 тыс. рублей в год, в 2017 году – почти 50,0 тыс. рублей, а в 2018 году – уже 80,0 тыс. рублей⁷⁸, что свидетельствует о положительной динамике финансирования в 1,86 раза.

Вместе с тем данные об объемах финансирования из всех источников, о количестве мер поддержки, получаемых конкретными молодыми учеными, тем более – применительно к молодому ученому, как и данные о продолжении молодыми учеными карьеры отсутствуют. Единая база данных научных сотрудников не ведется. Все это не позволяет достоверно оценить объем денежных средств, затрачиваемых на поддержку одного молодого ученого, а также дать оценку эффективности мер государственной поддержки молодых ученых или рекомендации в части повышения результативности использования средств.

⁷⁷ Устав ОИЯИ утвержден 23 сентября 1956 года Советом полномочных представителей правительств государств – членов Института (с изменениями от 22 ноября 2008 года).

⁷⁸ В основном за счет увеличения общего объема грантов, предоставляемых научными фондами.

Цель 3. Провести анализ осуществления межведомственного взаимодействия за реализацией мероприятий по обеспечению мер государственной поддержки молодых ученых в Российской Федерации

Функции по оказанию поддержки молодым ученым входили в число полномочий ранее осуществлявшихся ФАНО России. С 2018 года головным ведомством в части государственной поддержки молодых ученых является Министерство науки и высшего образования Российской Федерации⁷⁹.

Вместе с тем работа Минобрнауки России в части оказания поддержки молодым ученым до настоящего времени законодательно не урегулирована, положение о межведомственном взаимодействии с органами государственной власти различных уровней не утверждалось, контроль за ее оказанием надлежащим образом не организован.

Так, в Минобрнауки России достоверные данные о численности молодых ученых отсутствуют. Межведомственное взаимодействие налажено только по отдельным направлениям. Например, в части обеспечения жильем в рамках ГП «Доступное жилье» или предоставления грантов Президента Российской Федерации. Минобрнауки России не обладает информацией об оказании поддержки молодым ученым в рамках государственных заданий федеральных государственных учреждений. Сведения об объемах бюджетных средств, направляемых на поддержку молодых ученых за счет средств региональных бюджетов, а также внебюджетных источников, также в Министерстве отсутствуют.

Единое информационное пространство, обеспечивающее взаимодействие органов власти всех уровней, научных, образовательных и иных организаций и научного сообщества в части оказания поддержки молодых ученых, не создано. Возможность получения исчерпывающих сведений о мерах государственной поддержки молодых ученых, оказываемых на федеральном или региональном уровне, – отсутствует.

Созданная Минобрнауки России Единая информационная система проведения конкурсов на замещение должностей научных работников «Пространство возможностей» (ученые-исследователи.рф) содержит только сведения о вакансиях и предлагаемых научными организациями условиях работы, которые зачастую разнятся и не позволяют сделать вывод о реальных условиях труда в учреждениях науки.

⁷⁹ Создано Указом Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 года № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».

Например, при заполнении карточки вакансии учреждениями указывается только предлагаемый оклад без стимулирующих надбавок и условий премирования, данные заполняются некорректно. В результате оплата труда одних и тех же категорий работников в пределах одного региона существенно отличается.

Так, на 1 ноября 2018 года оплата труда научного сотрудника в Пятигорском медико-фармацевтическом институте – филиале ФГОУ ВО «Волгоградский государственный медицинский университет» указана в размере 857,0 рубля, а в ФГБУ «Пятигорский государственный научно-исследовательский институт курортологии» заработная плата младшего научного сотрудника – 18057,0 рубля.

Зарботная плата научного сотрудника ТПУ⁸⁰ в базе вакансий – 17105,0 рубля. При этом согласно представленной тем же университетом информации размер зарплаты молодого научного сотрудника составляет от 30203,0 до 138004,0 рубля.

В ФГБОУ ВО «Московская государственная академия физической культуры» для научного сотрудника с ученой степенью «кандидат наук» предложена оплата труда 7098,0 рубля, а в ФГБОУ ВО «МГИМО (университет) МИД России» для старшего научного сотрудника с требованием наличия ученой степени «кандидат наук» – 5268,0 рубля.

Минобрнауки России утверждены⁸¹ Рекомендации для молодых ученых, инженеров и технологических предпринимателей по построению успешной карьеры в области науки, технологий и инноваций (далее – Рекомендации), в которых представлена информация об инструментах государственной поддержки и возможных траекториях построения карьеры, адресной поддержке, дополнительных возможностях для самореализации и возможностях использования инфраструктуры для проведения исследований и разработок. Между тем Рекомендации только перечисляют источники адресной поддержки и основные механизмы финансирования ученых, инженеров и технологических предпринимателей.

Так, в Рекомендациях указано, что в 2018 году запланирован запуск Национальной идентификационно-коммуникационной сервисной платформы для молодых ученых, инженеров и технологических предпринимателей

80 ФГОУ ВО «Национальный исследовательский Томский политехнический университет».

81 Утверждены заместителем Министра образования и науки Российской Федерации 21 апреля 2018 года № ГТ-861/14.

Science ID (Science-Technology ID), которая позволит сформировать единый календарь научных мероприятий (конференции, симпозиумы, конгрессы) с возможностью быстрой регистрации на них; создать резюме и упростить процедуру подачи конкурсных заявок на получение индивидуальных и коллективных грантов и субсидий, для участия в конкурсах на замещение должностей научных работников в научных и образовательных организациях высшего образования, а также организовать площадку для проведения опросов и исследований, направленных на выявление потребностей молодых ученых.

Однако данная информация не является достоверной, так как в соответствии с заключенным контрактом завершение и полноценный ввод в эксплуатацию указанной платформы планируется Минобрнауки России только в 2019 году.

В качестве дополнительных возможностей для самореализации молодых ученых, а также проведения исследований и разработок Минобрнауки России в Рекомендациях указаны различные информационные ресурсы – просветительские площадки (например, «Элементы», «Открытая лабораторная», «ПостНаука», «Indicator.ru» и др.), электронные библиотеки научных публикаций (eLIBRARY.RU, «КиберЛенинка», Электронная библиотека диссертаций Российской государственной библиотеки), которые не имеют отношения не только к информационным ресурсам Минобрнауки России, но и в целом к государственным информационным ресурсам.

Молодые ученые объективно представляют собой обширное профессиональное сообщество, которое существует на многих уровнях и работает в различных форматах. Так, на федеральном уровне действует координационный совет по делам молодежи в научной и образовательной сферах при Совете при Президенте Российской Федерации по науке и образованию, который является консультативным органом и обеспечивает координацию деятельности общественных объединений и организаций молодых ученых и выработку предложений по развитию науки и образования. Фактически при всех региональных органах исполнительной власти действуют советы молодых ученых и специалистов в области науки, образования и молодежной политики, как и в большинстве вузов и академических институтов функционируют советы молодых ученых и специалистов организационного уровня (далее – Советы). Например, на уровне вузов и академических институтов это студенческие научные общества и советы молодых ученых, на уровне города – городские сообщества молодых ученых (например,

Самарская городская общественная организация «Сообщество молодых ученых»), на региональном уровне – советы молодых ученых субъекта (например, Рязанский областной совет молодых ученых – совещательный орган при комитете по делам молодежи Рязанской области, Совет молодых ученых и специалистов Пермского края при министерстве образования Пермского края, Совет молодых ученых и специалистов Тульской области – коллегиальный совещательный орган при администрации региона), на всероссийском уровне (общероссийская общественная организация «Российский союз молодых ученых», далее – РСМУ), а также на международном уровне (например, международная организация «Young Scientists Community»).

Анализ представленной регионами информации показал, что в целом стоит принять во внимание разностороннее взаимодействие Советов с органами государственной власти, учреждениями науки и образования. Достаточно сильна поддержка Советов конкурсной деятельности регионов и вузов. Взаимодействие и открытость всех участников молодежного научного сообщества позволяет выработать новые формы сотрудничества, тем самым решать проблемы молодых ученых как категории молодежи.

Например, РСМУ при поддержке Советов молодых ученых и специалистов добился льгот на проезд в общественном транспорте для аспирантов г. Москвы⁸²: с 1 сентября 2018 года аспиранты очной формы обучения имеют льготы на проезд в общественном транспорте (метро, МЦК, наземный транспорт и пригородные электрички). В результате ежемесячные расходы на транспорт снизились для 50 тысяч московских аспирантов, месячный проездной на метро стоит 380 рублей (скидка превысила 80 %), проездной на наземный транспорт – 250 рублей вместо 1080 рублей⁸³.

Выводы

1. Стратегическими документами Российской Федерации, направленными на решение задач национальной безопасности, экономического роста и социального развития государства, в том числе через накопление научных и технологических заделов и обеспечение воспроизводства кадрового потенциала науки, определены приоритетные направления государственной политики в этой области, такие как реализация механизмов по привлечению

⁸² Постановление Правительства Москвы от 21 августа 2018 года № 950-ПП.

⁸³ <http://rosmu.ru/activity/events/1443.html>.

и закреплению в науке и инновационных видах деятельности молодых специалистов, в том числе направленные на построение успешной карьеры молодых специалистов в области науки, адресной поддержки молодых ученых, путем введения системы индивидуальных грантов и систем поощрения, обеспечения перспективных молодых ученых государственных научных и образовательных организаций служебным жильем и материальными пособиями, а также создания конкурентной среды для привлечения к работе в России молодых талантливых исследователей.

2. Нормативно-правовая база по вопросам оказания государственной поддержки молодым ученым не структурирована и характеризуется большим количеством актов, применяемых федеральными органами исполнительной власти. Единый нормативный документ, направленный на решение всех стратегических задач государства по вопросам поддержки молодых ученых и закрепляющий конкретные механизмы их решения, отсутствует.

Понятие «молодой ученый», включая критерии отнесения граждан к категории «молодой ученый», законодательством не определено.

В отсутствие федерального нормативного правового акта на региональном уровне действуют нормативные акты, регулирующие предоставление государственной поддержки молодым ученым за счет региональных бюджетов, в которых понятийный и методологический аппарат в области поддержки молодых ученых также не определен.

Это ведет к дифференциации и несбалансированности государственных финансовых ресурсов, необоснованному сокращению числа получателей мер государственной поддержки. В результате меры поддержки молодых ученых оказываются неравномерно, в зависимости от конкретного региона или учреждения.

3. Четкий программный подход и система оценки эффективности мер государственной поддержки молодых ученых на федеральном и региональном уровнях отсутствуют. При этом на региональном уровне конкретные показатели (индикаторы) программных документов либо не установлены, либо не связаны с конкретными мерами государственной поддержки.

В этой связи оценить эффективность мер поддержки молодых ученых и их действенность, в том числе в части обеспечения в достаточной степени равномерности воспроизводства научных кадров в Российской Федерации, не представляется возможным.

4. Единая система мониторинга эффективности реализации мер государственной поддержки молодых ученых не создана. Минобрнауки России не обладает объективными консолидированными данными об объемах финансового обеспечения такой поддержки.

Отсутствие достоверных данных об объемах государственной поддержки молодых ученых не позволяет объективно оценить достаточность и эффективность реализуемых мер поддержки в целях решения стратегических задач государства.

5. Отсутствие статистических данных о численности молодых ученых в целом по Российской Федерации и в регионах не позволяет качественно планировать кадровую политику в научной сфере на перспективу и формировать финансовые и организационные ресурсы, а также государственный заказ на исследования и разработки, сопряженный с подготовкой молодых научных кадров, в том числе в целях развития стратегически важных регионов Российской Федерации (к числу которых относятся Арктическая зона Российской Федерации, Дальний Восток, Северо-Кавказский федеральный округ, Республика Крым, город федерального значения Севастополь и Калининградская область).

Так, статистическое наблюдение за научной деятельностью осуществляется Росстатом по форме федерального статистического наблюдения № 2-наука «Сведения о выполнении научных исследований и разработок», содержащей информацию о распределении исследователей без совместителей и лиц, выполнявших работу по договорам гражданско-правового характера. Кроме того, в данной форме не учитываются научные работники, выполняющие исследования по грантам и не имеющие на момент получения гранта постоянного места работы.

6. Ряд задекларированных в стратегических документах положений не реализован или реализуется недостаточно продуктивно.

Так, предусмотренное Прогнозом долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года участие государства в реализации ипотечных программ для отдельных категорий граждан, включая молодых ученых, до настоящего времени не реализовано.

Кроме того, не утверждена программа строительства современной жилищной и социальной инфраструктуры, включая апартаменты временного проживания, при ведущих научных и образовательных организациях,

а также при инновационных центрах (технопарках) с привлечением средств федерального, региональных и местных бюджетов, предусмотренная пунктом 34 Плана мероприятий по реализации Стратегии научно-технологического развития на 2017–2019 годы (срок реализации мероприятия – до 31 августа 2018 года, ответственный исполнитель – Минобрнауки России).

В то же время обеспечение жильем является одной из самых востребованных мер поддержки. Вместе с тем социальные выплаты за счет средств федерального бюджета, которые направлялись на покупку жилых помещений, предоставлялись только молодым ученым, работавшим в подведомственных Федеральному агентству научных организаций учреждениях, а поддержка молодых ученых в части обеспечения жильем за счет региональных бюджетов фактически не осуществляется, за исключением Московской и Магаданской областей.

Консолидированные объективные данные о предоставлении нуждающимся в жилье молодым ученым Российской академии наук, учреждений науки и высшего образования, осуществляющих научные исследования и разработки, подведомственных Минобрнауки России и иным федеральным органам исполнительной власти (в том числе из специализированного жилого фонда), на сегодняшний день отсутствуют, что не позволяет оценить степень использования жилого фонда в целях обеспечения жильем молодых ученых.

7. Единое информационное пространство, обеспечивающее взаимодействие органов власти всех уровней, научных, образовательных и иных организаций и научного сообщества в части оказания поддержки молодых ученых, не создано.

Возможность получения исчерпывающих сведений о мерах государственной поддержки молодых ученых, оказываемых на федеральном или региональном уровнях, отсутствует.

Учитывая изложенное, Счетная палата Российской Федерации полагает целесообразным рекомендовать Правительству Российской Федерации поручить Министерству науки и высшего образования Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти:

- проработать вопросы законодательного определения понятия «молодой ученый», включая критерии отнесения граждан к категории «молодой

ученый», и установления исчерпывающего перечня мер государственной поддержки молодых ученых, в том числе условий их предоставления;

- подготовить предложения о внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» в части включения основных мероприятий, направленных на поддержку молодых ученых, и показателей (индикаторов), отражающих эффективность их реализации;

- подготовить предложения об участии государства в реализации ипотечных программ для молодых ученых;

- совместно с федеральными органами исполнительной власти, в ведении которых находятся научные организации и высшие учебные заведения, осуществляющие научные исследования и разработки, при участии Российской академии наук провести мониторинг использования жилищного фонда (в том числе специализированного) в целях предоставления жилья молодым ученым;

- совместно с Росстатом и с привлечением ФГБУ «Российский фонд фундаментальных исследований» рассмотреть возможность доработки форм статистической отчетности в целях включения в них:

- показателей, отражающих численность молодых ученых в организациях;

- информации о распределении исследователей без совместителей и лиц, выполнявших работу по договорам гражданско-правового характера, а также о численности в организациях научных работников, выполняющих исследования по грантам и не имеющих на момент получения гранта постоянного места работы;

- показателей заработной платы молодых ученых без учета иных денежных выплат и вознаграждений (стипендии, премии, гранты и т. п.);

- рассмотреть вопрос о целесообразности создания единой информационной базы данных о научных кадрах Российской Федерации, которая будет являться источником информации о движении научных кадров и инвестиций в человеческий капитал.

Предложения

1. Направить отчет по результатам экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.
2. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.