

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 17 февраля 2017 года № 7К (1152) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных бюджету Омской области, в том числе на мероприятия в соответствии с Планом основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 300-летия основания г. Омска, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 года № 2040-р»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представления Счетной палаты Российской Федерации губернатору Омской области, мэру города Омска.*

*Направить информационное письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковичу.*

*Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.*

*Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных бюджету Омской области, в том числе на мероприятия в соответствии с Планом основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 300-летия основания г. Омска, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 года № 2040-р»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункты 3.12.7, 3.12.7.1-3.12.7.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год; пункты 3.12.0.2, 3.12.0.2.1-3.12.0.2.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год; обращение Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 29 октября 2015 года № 73/2-1780-2015; обращение депутата Государственной Думы О.И. Денисенко от 8 апреля 2015 года № ДОИ-01/33/43035.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Законодательные и нормативные правовые акты, регламентирующие процесс формирования и исполнения бюджета Омской области, бюджет-

ная отчетность, первичные и иные документы, подтверждающие операции по учету доходов, расходов и долговых обязательств областного бюджета;

деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти Омской области по формированию и использованию средств, предоставляемых из федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов бюджету Омской области;

деятельность органов государственной власти Омской области в процессе формирования и исполнения регионального бюджета, а также меры, принимаемые по обеспечению сбалансированности областного бюджета.

### **Объекты контрольного мероприятия**

Правительство Омской области (г. Омск), министерство финансов Омской области (г. Омск), министерство строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области (г. Омск), администрация города Омска (г. Омск).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** ноябрь 2016 года - февраль 2017 года.

### **Цели контрольного мероприятия**

1. Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса в Омской области.

2. Проверка результативности и целевого использования средств федерального бюджета и государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, предоставленных бюджету Омской области, выполнения условий их предоставления.

3. Проверка целевого использования средств федерального бюджета, выделенных бюджету Омской области на мероприятия в соответствии с Планом основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 300-летия основания г. Омска, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 года № 2040-р.

**Проверяемый период деятельности:** 2015 год, при необходимости другие периоды.

### **Цель 1. Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации при осуществлении бюджетного процесса в Омской области**

1. В проверяемом периоде бюджетный процесс Омской области регулировался Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), Налоговым кодексом Российской Федерации, законом Ом-

ской области от 10 мая 2011 года № 1346-ОЗ «О бюджетном процессе в Омской области», законом Омской области от 25 декабря 2014 года № 1694-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и другими федеральными и региональными нормативными правовыми актами.

**1.1.** В 2015 году бюджет Омской области исполнен по доходам в сумме 66551499,2 тыс. рублей, или 90,8 % прогнозных значений (73241093,1 тыс. рублей), по расходам - в сумме 71030019,7 тыс. рублей, или 88,2 % уточненных годовых бюджетных назначений (80531649,3 тыс. рублей), с дефицитом в сумме 4478520,5 тыс. рублей.

В 2015 году по сравнению с 2014 годом доходы областного бюджета уменьшились на 3331769,3 тыс. рублей, или на 4,8 процента.

Доходы областного бюджета сформированы за счет налоговых доходов на 68,8 %, неналоговых доходов - на 1,8 %, безвозмездных поступлений - на 29,4 процента.

Основным источником налоговых доходов являются налог на доходы физических лиц (33,6 %), неналоговых доходов - штрафы и санкции (46,7 %), в общем объеме безвозмездных поступлений в доход областного бюджета основную долю (91,4 %) составляют средства федерального бюджета и средства, полученные от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

В целом утвержденные задания по доходам на 2015 год не выполнены на общую сумму 6689593,9 тыс. рублей.

На доходный потенциал области оказывали влияние такие факторы, как создание консолидированных групп налогоплательщиков, изменения федерального налогового законодательства, предоставление налоговых льгот, образование задолженности по налогам и сборам.

Уменьшение налоговых доходов связано со снижением поступлений налога на прибыль организаций от крупнейших налогоплательщиков (с 23,9 % в 2013 году до 1,2 % в 2015 году).

Негативное влияние на реалистичность прогнозных показателей оказали уточненные налоговые декларации на уменьшение налога, предоставленные налогоплательщиками за прошедшие отчетные периоды (сумма возврата в 4,6 раза выше, чем в 2014 году).

Сумма выпадающих доходов бюджета области в связи с изменениями федерального законодательства по налогам составила 518568,0 тыс. руб-

лей, от предоставления налоговых льгот - 2282787,0 тыс. рублей, задолженность по налогам и сборам - 7031031,0 тыс. рублей.

Главным управлением лесного хозяйства Омской области не обеспечено надлежащее исполнение полномочий администратора доходов федерального бюджета, предусмотренных пунктом 2 статьи 160<sup>1</sup> Бюджетного кодекса, в части обеспечения контроля за полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет за использование лесов. По состоянию на 1 января 2016 года задолженность прошлых периодов (2013-2015 годы) составила 28812,0 тыс. рублей, из которой задолженность, не возможная к взысканию, - 21241,7 тыс. рублей, или 73,7 % общего объема задолженности.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета составили расходы на социальную политику - 24,3 %, образование - 23,7 %, здравоохранение - 19,3 %, национальную экономику - 13,1 процента.

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений за 2015 год составила 9501629,5 тыс. рублей (11,8 % утвержденных бюджетных назначений), из которых 9099790,7 тыс. рублей (95,8 %) - недофинансирование министерством финансов Омской области главных распорядителей и получателей бюджетных средств в связи с недопоступлением налоговых и неналоговых доходов и поздним поступлением средств из федерального бюджета.

Кроме того, неполное освоение бюджетных средств сложилось в результате длительности проведения конкурсных процедур, невыполнения поставщиками и подрядчиками своих обязательств по государственным контрактам, неполного использования отдельных видов субсидий, имеющих заявительный характер предоставления.

По состоянию на 1 января 2015 года остатки денежных средств (с учетом заключительных оборотов) на едином счете областного бюджета составили 2125536,1 тыс. рублей, из которых средства областного бюджета - (-) 1224854,8 тыс. рублей. Отрицательное значение сложилось в результате отвлечения в 2014 году межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на кассовые расходы областного бюджета, возврат которых был осуществлен за счет доходов Омской области 2015 года.

В 2015 году осталась тенденция к перечислению межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, в конце финансового года.

Из общей суммы федеральных средств (17335142,8 тыс. рублей) в декабре 2015 года в областной бюджет поступило 3314461,4 тыс. рублей (19,1 %), из которых 812512,9 тыс. рублей - после 20 декабря 2015 года, что

снизило эффективность их использования и привело к значительным остаткам по состоянию на конец года (2778029,34 тыс. рублей).

По состоянию на 1 января 2015 года государственный долг Омской области составлял 71,7 % годового объема доходов без учета объема безвозмездных поступлений, по состоянию на 1 января 2016 года - 85,3 процента.

За 2015 год государственный долг увеличился на 3471210,5 тыс. рублей (на 9,5 %) и составил 40050032,2 тыс. рублей.

В 2014-2015 годах значительную долю в структуре государственного долга области составляли кредиты, полученные от кредитных организаций, - 63,1 % и 68,5 %, соответственно, доля бюджетных кредитов составляла в 2014 году 23,2 %, в 2015 году - 16,5 процента.

В 2016 году наблюдалась незначительная тенденция к снижению объема государственного долга, а также к замещению коммерческих заимствований заимствованиями из федерального бюджета. По состоянию на 1 декабря 2016 года объем государственного долга составил 38845607,2 тыс. рублей, в его структуре бюджетные кредиты занимают 43,3 %, кредиты, полученные от кредитных организаций, - 36,1 процента.

Согласно оперативным данным на конец 2016 года государственный долг Омской области увеличился и составил 44322713,2 тыс. рублей, в его структуре бюджетные кредиты занимают 37,1 %, кредиты, полученные от кредитных организаций, - 44,8 процента.

За три года отношение расходов на обслуживание государственного долга к расходам областного бюджета не превышало 3,7 % и в суммарном выражении составляло от 2084120,7 тыс. рублей до 2414143,0 тыс. рублей.

В результате нарушения министерством финансов Омской области (далее - минфин области) условий соглашений от 21 октября 2014 года № 01-01-06/06-372 и от 4 декабря 2014 года № 01-01-06/06-457, заключенных с Минфином России, в 2015 году досрочно возвращены в доход федерального бюджета ранее предоставленные бюджетные кредиты для погашения коммерческих заимствований области в сумме 6936536,7 тыс. рублей (основной долг и проценты за пользование средствами).

Заимствования из федерального бюджета предоставлялись в целях минимизации государственного долга субъектов Российской Федерации и расходов на его обслуживание, на погашение долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, по государственным ценным бумагам, а также для частичного покрытия дефицита бюджета.

Вместе с тем финансовая поддержка из федерального бюджета не привела к реальному сокращению коммерческих заимствований, а также к

уменьшению расходов на обслуживание долговых обязательств, что свидетельствует о недостаточно эффективной реализации политики по управлению государственным долгом Омской области.

В 2015 году дефицит областного бюджета по отношению к утвержденному законом об областном бюджете на 2015 год объему снижен на 2812035,6 тыс. рублей.

Основным источником финансирования дефицита областного бюджета в 2015 году, кроме кредитов, полученных от кредитных организаций, являлись заимствования у бюджетных и автономных учреждений Омской области за счет средств, полученных ими от предпринимательской деятельности.

Минфином области на основании части 23 статьи 30 Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее - Федеральный закон № 83-ФЗ), части 3.20 статьи 2 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее - Федеральный закон № 174-ФЗ) в порядке перечисления остатков средств, полученных бюджетными и автономными учреждениями Омской области, с соответствующих счетов министерства финансов Омской области в областной бюджет, а также их возврата на указанные счета, утвержденном приказом минфина области от 22 ноября 2011 года № 76, в течение 2015 года осуществлялось перечисление остатков средств, числящихся на едином счете № 40601 «Счета организаций, находящихся в государственной (кроме федеральной) собственности. Финансовые организации» (далее - единый счет № 40601), открытом в отделении по Омской области Сибирского главного управления Центрального банка Российской Федерации, на единый счет областного бюджета № 40201 «Средства бюджетов субъектов Российской Федерации».

В рамках проведения операций по управлению остатками средств на едином счете № 40601 привлечение средств бюджетных и автономных учреждений составило 1690000,0 тыс. рублей.

Минфином области с нарушением срока, установленного частью 23 статьи 30 Федерального закона № 83-ФЗ и частью 3.20 статьи 2 Федерального закона № 174-ФЗ (до 31 декабря 2015 года), возврат средств на счет, с которого они были ранее перечислены, осуществлен в феврале-марте 2016 года.

За 2015 год дебиторская задолженность увеличилась на 668384,0 тыс. рублей (на 14,8 %), кредиторская задолженность - на 3721181,1 тыс. рублей (на 36,9 процента).

По состоянию на 1 января 2016 года объем дебиторской задолженности составил 4517877,4 тыс. рублей, объем кредиторской задолженности - 10078193,4 тыс. рублей.

Основная сумма дебиторской задолженности (60,2 %) и кредиторской задолженности (71,9 %) сложилась по расчетам с плательщиками налоговых и неналоговых доходов, включая всех администраторов доходов.

Перед бюджетом Омской области числится дебиторская задолженность ООО «Мостовик» в сумме 951572,0 тыс. рублей, которая сложилась в результате авансирования работ по условиям государственных контрактов и неисполнения указанной организацией своих обязательств по строительству объектов. Так как ООО «Мостовик» находится в стадии банкротства, требования Омской области включены в реестр требований кредиторов, что создает риск утраты бюджетных средств.

Рост кредиторской задолженности обусловлен увеличением объема недополученных и выпадающих доходов, задолженность по расчетам по принятым обязательствам на конец отчетного периода увеличилась в 156 раз и составила 2612431,2 тыс. рублей.

Информация об исполнении бюджета Омской области в 2015 году представлена в приложении № 1 к отчету о результатах контрольного мероприятия (приложения в Бюллетене не публикуются).

**1.2.** В соответствии со статьей 179<sup>4</sup> Бюджетного кодекса, законом Омской области от 3 октября 2011 года № 1390-ОЗ «О дорожном фонде Омской области» (далее - закон о дорожном фонде) создан дорожный фонд Омской области (далее - дорожный фонд), за счет которого с 1 января 2012 года осуществляется финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального значения.

Законом о дорожном фонде определено 8 источников формирования дорожного фонда, из которых основными являются акцизы на нефтепродукты (65 % - в 2015 году) и транспортный налог (25 % - в 2015 году).

Информация о прогнозных показателях и фактически поступивших средствах по источникам формирования дорожного фонда в 2014-2016 годах приведена в приложении № 2 к отчету о результатах контрольного мероприятия.

Прогнозируемый объем доходов в 2014 году составил 7407376,7 тыс. рублей, законом об областном бюджете на 2014 год объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утвержден в размере 4796781,9 тыс. рублей.

Прогнозируемый объем доходов в 2015 году составил 7421058,8 тыс. рублей, законом об областном бюджете на 2015 год объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утвержден в размере 5246429,7 тыс. рублей.

Минфином области в нарушение пункта 4 статьи 179<sup>4</sup> Бюджетного кодекса, части 2 статьи 2 закона о дорожном фонде объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2014 году утвержден на 2610594,8 тыс. рублей меньше прогнозируемого объема доходов, в 2015 году - на 2174629,1 тыс. рублей.

Основные направления расходования средств дорожного фонда представлены в приложении № 3 к отчету о результатах контрольного мероприятия.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Омской области по состоянию на 1 января 2014 года составляла 10132,8 км, на 1 января 2015 года - 10144,4 км, на 1 января 2016 год - 10169,9 км. Доля автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, составляла: на 1 января 2014 года - 68,5 %, на 1 января 2015 года - 67 %, на 1 января 2016 года - 66 процентов.

Наиболее значительными расходами дорожного фонда являлись предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам: в 2014 году - 33 % общего объема дорожного фонда, в 2015 году - 24 % и за 11 месяцев 2016 года - 33 %, а также содержание автодорог и искусственных сооружений на них - 27 %, 28 % и 22 %, соответственно.

**1.3.** В 2015 году бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности Омской области составили 4423415,8 тыс. рублей, или 47,5 % годовых бюджетных назначений. Исполнение за счет средств федерального бюджета составило 3012467,3 тыс. рублей, или 51,9 % утвержденных бюджетных назначений, областного бюджета - 1410948,5 тыс. рублей, или 40,4 процента.

Капитальные вложения в объекты государственной собственности составили 2132937,9 тыс. рублей, в объекты муниципальной собственности - 2290477,9 тыс. рублей, их доли в общем объеме бюджетных инвестиций составляют 48,2 % и 51,8 %, соответственно.

В общем объеме расходов областного бюджета бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности составили 6,2 процента.

Низкое исполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных на бюджетные инвестиции в объекты государственной и муниципальной собственности, свидетельствует о недостаточном обосновании объемов ресурсного обеспечения капитальных вложений, недостаточном контроле главных распорядителей бюджетных средств за выполнением проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ.

Неполное освоение бюджетных средств, предусмотренных в 2015 году на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, в основном сложилось по объектам здравоохранения (61,5 %), культуры (60,2 %), дорожного хозяйства (56,9 %), метрополитена (51,7 %), водного хозяйства (4,6 %) по причине недостаточности финансовых ресурсов, неисполнения обязательств по контрактам подрядными организациями и связанной с этим необходимостью расторжения контрактов (в том числе в судебном порядке) и проведения повторных конкурсных процедур, а также поздним предоставлением субсидий из федерального бюджета.

Из 80 объектов государственной собственности с общим объемом финансирования 5781554,2 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 3391036,6 тыс. рублей (58,7 %), средств областного бюджета - 2390517,6 тыс. рублей (41,3 %), включенных в адресную инвестиционную программу Омской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (приложение № 10 к закону об областном бюджете на 2015 год), построено, реконструировано и отремонтировано 6 объектов, объем затрат по которым составил 1031645,5 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 693716,1 тыс. рублей, областного бюджета - 337929,4 тыс. рублей.

В течение финансового года в адресную инвестиционную программу Омской области (далее - АИП на 2015 год) 5 раз вносились изменения, в результате которых общий объем финансирования объектов капитального строительства увеличился на 5162951,9 тыс. рублей (в 9,3 раза).

Изменения в АИП на 2015 год вносились в основном по мере поступления межбюджетных трансфертов целевого характера из федерального бюджета. Последние изменения были внесены в ноябре 2015 года (в редакции закона об областном бюджете на 2015 год от 6 ноября 2015 года № 1809-ОЗ).

Данная проблема связана с неполным распределением федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год всего

объема межбюджетных трансфертов, а также их последующим неритмичным перечислением в течение финансового периода.

В 2016 году по сравнению с предыдущим годом утвержденные объемы инвестиций сократились в 2,2 раза и составили 4204326,3 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 2249544,5 тыс. рублей (53,5 %), областного бюджета - 1954781,7 тыс. рублей (46,5 процента).

Фактически по состоянию на 1 декабря 2016 года объем бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства составил 2678580,5 тыс. рублей, или 63,7 % годовых бюджетных назначений.

Утвержденные показатели капитальных вложений и их фактическое исполнение за 11 месяцев 2016 года свидетельствуют о тенденции снижения доли бюджетных инвестиций в общем объеме расходов областного бюджета, что негативно сказывается на социально-экономическом развитии области, которое во многом зависит от усиления инвестиционной активности региона.

Министерством строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области (далее - министр области), которое согласно положению, утвержденному указом губернатора Омской области от 30 марта 2004 года № 72, является уполномоченным органом исполнительной власти Омской области в сфере градостроительной деятельности, с 2009 года не разрабатывались изменения и дополнения в схему территориального планирования Омской области, утвержденную постановлением правительства Омской области от 19 августа 2009 года № 156-п, и не направлялись на утверждение в правительство Омской области.

Схемы территориального планирования Омской области не содержат материалы по их обоснованию в виде карт планируемого размещения объектов регионального значения, что не соответствует частям 3 и 7 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс).

**1.4.** По состоянию на 1 января 2016 года в составе незавершенного строительства Омской области числились 175 объектов государственной собственности с объемом затрат в сумме 20730744,7 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - в сумме 7427998,7 тыс. рублей (35,8 %), областного бюджета - в сумме 13302746,0 тыс. рублей (64,2 процента).

Основные объемы затрат незавершенного строительства числились на балансе государственного заказчика казенного учреждения Омской обла-

сти КУОО «Управление заказчика по строительству транспортных объектов и гидротехнических сооружений» (далее - КУОО «Управление заказчика по строительству транспортных объектов и гидротехнических сооружений»), подведомственного министерству промышленности, транспорта и инновационных технологий Омской области (далее - минпром области), по 5 объектам на общую сумму 14533320,7 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - на сумму 4893807,7 тыс. рублей, или на 33,7 %, средства областного бюджета - на сумму 9639513,0 тыс. рублей, или на 66,3 процента.

Объемы затрат незавершенного строительства, которые числились на балансе государственных заказчиков Омской области - казенного учреждения Омской области «Омскоблстройзаказчик» (далее - КУОО «Омскоблстройзаказчик») и казенного учреждения Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области» (далее - КУОО «УДХ»), подведомственных минстрою области, составляли 6162343,7 тыс. рублей.

На балансе государственного заказчика - министерства труда и социального развития Омской области (далее - минтруд области), числились затраты по 4 объектам на сумму 35080,3 тыс. рублей (средства областного бюджета).

В составе незавершенного строительства числились затраты в сумме 107318,2 тыс. рублей на разработку проектно-сметной документации по 34 объектам, которая остается невостребованной более 3 лет (от 3 до 18 лет), в том числе: на балансе КУОО «Омскоблстройзаказчик» - по 10 объектам на сумму 14035,1 тыс. рублей, КУОО «УДХ» - по 21 объекту на сумму 59202,8 тыс. рублей, минтруда области - по 3 объектам на сумму 34080,3 тыс. рублей, что свидетельствует о неэффективном использовании ресурсов, созданных за счет бюджетных средств, и создает риски потери актуальности проектной документации.

Государственными заказчиками Омской области (КУОО «Омскоблстройзаказчик» и КУОО «УДХ») не приняты меры по консервации 48 объектов с объемом затрат 1072280,9 тыс. рублей в соответствии с Правилами проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2011 года № 802, что является нарушением части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса, предусматривающей обязанность обеспечить консервацию объекта капитального строительства при необходимости прекращения работ или их приостановления более чем на шесть месяцев.

Государственными заказчиками Омской области (КУОО «Управление заказчика по строительству транспортных объектов и гидротехнических

сооружений», КУОО «Омскоблстройзаказчик», КУОО «УДХ», минтруд области) в нарушение статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в соответствии с которой инвентаризации подлежат активы и обязательства организации, не проводилась инвентаризация объектов незавершенного строительства в порядке, предусмотренном Методическими указаниями, утвержденными приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств».

В составе незавершенного строительства КУОО «Омскоблстройзаказчик» числятся затраты на сумму 683692,4 тыс. рублей по 13 объектам, законченным строительством и введенным в эксплуатацию, которые не переданы на баланс правообладателей.

**2. Общая информация о сбалансированности бюджета Омской области в 2015 году представлена в таблице:**

	Тыс. руб.
Доходы	66551499,2
Расходы	71030019,7
Профицит, дефицит (+, -)	- 4478520,5
Налоговые и неналоговые доходы и дотации из федерального бюджета	52261443,3
в том числе:	
налоговые и неналоговые доходы	46965896,3
дотации из федерального бюджета	5295547,0
Расходы за счет средств областного бюджета на исполнение полномочий	57965050,3
Удельный вес расходов за счет средств областного бюджета к налоговым, неналоговым доходам и дотациям из федерального бюджета, %	110,9
Отношение дефицита к налоговым и неналоговым доходам, %	9,5

В целом на сбалансированность бюджета Омской области существенное влияние оказывали такие факторы, как социально-экономическое положение региона, которое во многом зависит от его инвестиционной активности, возможности налогового и неналогового потенциала в обеспечении доходной базы, исполнение целевых заданий, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и государственными программами Российской Федерации, государственная поддержка из федерального бюджета.

На исполнение бюджета Омской области в 2015 году (кроме экономического кризиса) негативно сказались снижение доходного потенциала в результате деятельности консолидированных групп налогоплательщиков,

непрогнозируемого уменьшения доходов по предоставленным налогоплательщиками уточненным налоговым декларациям за прошедшие отчетные периоды, изменение налогового законодательства, предоставление налоговых льгот, наличие задолженности по налогам и сборам.

Утвержденные задания по доходам не выполнены на общую сумму 6689593,9 тыс. рублей, за счет доходов 2015 года был осуществлен возврат неиспользованных целевых средств федерального бюджета в сумме 1224854,8 тыс. рублей, отвлеченных в 2014 году на кассовые расходы областного бюджета, в результате нарушения минфином области условий соглашений с Минфином России досрочно возвращены в доход федерального бюджета ранее предоставленные бюджетные кредиты для погашения коммерческих заимствований области в сумме 6936536,7 тыс. рублей.

Показатель удельного веса расходов за счет средств областного бюджета к налоговым, неналоговым доходам и дотациям из федерального бюджета свидетельствует о несбалансированности бюджета между доходными источниками и принятыми расходными обязательствами.

Недостаточность собственных финансовых ресурсов на исполнение расходных обязательств привела к росту в 156 раз кредиторской задолженности областного бюджета по расчетам по принятым обязательствам.

В целях недопущения увеличения сложившейся кредиторской задолженности, выполнения обязательств по выплате заработной платы и выплатам социального характера минфином области в течение года осуществлялись заимствования у бюджетных и автономных учреждений Омской области за счет средств, полученных ими от предпринимательской деятельности, в сумме 1690000,0 тыс. рублей.

По результатам оценки качества управления региональными финансами, ежегодно проводимой Минфином России в соответствии с приказом от 3 декабря 2010 года № 552, в 2015 году Омская область вошла в перечень субъектов Российской Федерации с высоким качеством управления региональными финансами.

**2.1.** Конституцией Российской Федерации (статьи 71, 72 и 73) разграничены предметы ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (далее - полномочия).

Исполнение органами государственной власти Омской области в 2015 году полномочий по форме реестра расходных обязательств субъекта Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 1 июля

2015 года № 103н «Об утверждении Порядка представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации» (далее - Порядок), представлено в приложении № 4 к отчету о результатах контрольного мероприятия.

Форма реестра не предусматривает отражение (формирование) данных об оценке объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения конкретных полномочий, включенных в реестр расходных обязательств, в результате его использование для составления проекта бюджета не может быть реализовано.

При формировании реестра расходных обязательств остается практика использования «обратного подхода», когда расходные обязательства принимаются исходя из возможностей бюджета по доходам на соответствующий период. Реестры расходных обязательств не отражают реальную потребность в бюджетных средствах на исполнение полномочий субъектами Российской Федерации (в том числе в Омской области).

Минфином России по итогам инвентаризации расходных полномочий (без учета капитальных расходов), осуществляемых в 2015 году, Омская область отнесена к группе регионов с отношением минимального объема расходных обязательств к фактическим расходам 98,5 %, что выше среднего показателя по Российской Федерации, установленного на уровне 81,6 процента.

Информация о результатах инвентаризации расходных полномочий органов государственной власти Омской области и органов местного самоуправления по итогам 2015 года (консолидированный бюджет, без учета капитальных расходов и делегированных полномочий) представлена в таблице:

(тыс. руб.)

	Расходы консолидированного бюджета (по данным региона)	В том числе финансирование дополнительных (кроме первоочередных) расходных обязательств	Расчетный (минимальный) объем расходных обязательств	В том числе финансирование дополнительных (кроме первоочередных) расходных обязательств	Отношение расчетного объема расходных обязательств к фактическим расходам
1	2	3	4	5	6=4/2
Российская Федерация	7476355513,0	583183465,0	6100157092,0	145194150,0	81,6
Омская область	71668392,0	593574,0	70567833,0	593574,0	98,5

**2.1.1.** В ходе выборочного анализа исполнения государственными органами Омской области отдельных полномочий установлено следующее.

Полномочия субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения регламентированы федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ), от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

В 2015 году исполнение областного бюджета по разделу «Здравоохранение» составило 13730299,9 тыс. рублей, или 96 % утвержденных бюджетных назначений (14302742,0 тыс. рублей), в том числе: за счет средств федерального бюджета - 580254,4 тыс. рублей, или 81,6 % (709760,8 тыс. рублей), областного бюджета - 13150045,5 тыс. рублей, или 96,7 % (13592981,2 тыс. рублей).

Ежегодно увеличиваются расходы областного бюджета на уплату страховых взносов за неработающее население, которые в 2014 году составляли 44,3 % общего объема финансирования по разделу «Здравоохранение», в 2015 году - 58,9 %, в 2016 году (оперативные данные) - 59,2 процента.

Пунктом 2 статьи 23 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» установлено, что при определении годового объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения численность неработающих застрахованных лиц определяется на основании данных персонифицированного учета в сфере обязательного медицинского страхования.

Численность застрахованного неработающего населения определялась территориальным фондом обязательного медицинского страхования Омской области (далее - ТФОМС) как разность общей численности застрахованного в регионе населения, определяемой на основании регистра застрахованных лиц, численности работающего населения, определяемого на основании информации территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации, формируемой согласно данным об уплаченных страховых взносах, сведений о численности застрахованных лиц в сфере обязательного медицинского страхования, но работающих в других субъектах Российской Федерации, сведений ЗАГСов о численности умерших.

Так, согласно отчетной форме № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию» по состоянию на 1 апреля 2015 года (используемой для расчета страховых взносов за неработающее население на 2016 год) численность неработающего населения Ом-

ской области составляла 1238731 человек, или 62 % общей численности населения, застрахованных в системе обязательного медицинского страхования - 1998638 человек, или 62,6 % общей численности населения, по данным Омскстата, по состоянию на начало 2015 года - 1978183 человека.

При этом данный порядок определения численности неработающих застрахованных лиц не учитывает население, занятое на «теневом» рынке труда, сезонно работающих граждан, а также работающее население, денежное содержание которого не подлежит обложению страховыми взносами.

Таким образом, в настоящее время существует ряд системных проблем по расчетам страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в Федеральный фонд ОМС методического характера, приводящих к увеличению расходов областного бюджета.

Предоставление жителям Омской области медицинской помощи осуществляется в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее - территориальная программа), которая на 2015 год утверждена постановлением правительства Омской области от 24 декабря 2014 года № 330-п, на 2016 год - постановлением правительства Омской области от 23 декабря 2015 года № 382-п.

В территориальных программах не учитываются разъяснения Минздрава России, изложенные в письмах от 12 декабря 2014 года № 11-9/10/2-9388 и от 21 декабря 2015 года № 11-9/10/2-7796, в части утверждения ее стоимости за счет средств бюджета Омской области.

В нарушение ежегодно утверждаемой Правительством Российской Федерации Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (постановления Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2014 года № 1273 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и от 19 декабря 2015 года № 1382 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год») нормативы объема медицинской помощи и нормативы финансовых затрат за счет средств бюджета Омской области на 2015 и 2016 годы установлены ниже средних нормативов, что привело к формированию дефицита финансового обеспечения территориальных программ за счет средств регионального бюджета и возможному снижению уровня доступности получения гражданами бесплатной медицинской помощи в рамках территориальной программы. Дефицит

средств бюджета Омской области ежегодно увеличивается: в 2015 году он составил 1998409,1 тыс. рублей, в 2016 году - 2667796,4 тыс. рублей.

Информация о нормативах объема медицинской помощи и финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи за счет средств бюджета Омской области на 2015 и 2016 годы приведена в приложении № 5 к отчету о результатах контрольного мероприятия.

В 2015 году исполнение территориальной программы (по данным формы федерального статистического наблюдения № 62) составило 22074459,1 тыс. рублей, или 95,5 % утвержденных бюджетных назначений (23442626,8 тыс. рублей), в том числе: за счет областного бюджета - 4964056,7 тыс. рублей, или 95,7 % утвержденных бюджетных назначений (5184241,4 тыс. рублей), за счет средств ФФОМС - 17110402,4 тыс. рублей, или 95,4 % утвержденных бюджетных назначений (18258385,4 тыс. рублей).

В общем объеме расходов на территориальную программу расходы на оплату труда с начислениями и на оплату работ, услуг (услуги связи, транспортные услуги, коммунальные услуги) составили 71,8 % общего объема затрат, доля расходов на медикаменты и перевязочные средства - 12,2 %, на приобретение медицинского оборудования - 0,4 процента.

Согласно информации, представленной правительством Омской области (письмо от 8 апреля 2016 года № ИСХ-16/ГБ-483/01), в 2015 году по сравнению с 2014 годом наблюдался значительный рост кредиторской задолженности медицинских организаций.

За 2015 год кредиторская задолженность медицинских организаций за счет средств областного бюджета увеличилась на 69,3 % (с 129620,1 тыс. рублей в 2014 году) и составила 316637,9 тыс. рублей, за счет средств фонда обязательного медицинского страхования - на 91,7 % (с 437207,3 тыс. рублей в 2014 году) и составила 913983,0 тыс. рублей. При этом информация по мерам, направленным на сокращение кредиторской задолженности, регионом не представлена.

Из 36 показателей территориальной программы не достигнуто 9 показателей, информация по которым приведена в таблице:

	Единица измерения	Целевое значение показателя	Фактическое значение показателя
Смертность населения	на 1000 чел.	12,8	13,4
Доля пациентов со злокачественными новообразованиями, состоящих на учете с момента установления диагноза 5 лет и более, в общем числе пациентов со злокачественными новообразованиями, состоящих на учете	%	50,8	50,2

	Единица измерения	Целевое значение показателя	Фактическое значение показателя
Обеспеченность населения средним медицинским персоналом	на 10 тыс. чел.	109,0	99,4
Доля впервые выявленных случаев онкологических заболеваний на ранних стадиях (I и II стадии) в общем количестве выявленных случаев онкологических заболеваний в течение года	%	53,5	52,7
Полнота охвата профилактическими медицинскими осмотрами детей	%	95,4	94,1
Доля пациентов с острым инфарктом миокарда, которым проведена тромболитическая терапия, в общем количестве пациентов с острым инфарктом миокарда	%	17,2	16,4
Количество проведенных выездной бригадой скорой медицинской помощи тромболитисов у пациентов с острым и повторным инфарктом миокарда в расчете на 100 пациентов с острым и повторным инфарктом миокарда, которым оказана медицинская помощь выездными бригадами скорой медицинской помощи	на 100 пациентов	8,4	6,5
Доля пациентов с острыми цереброваскулярными болезнями, госпитализированных в первые 6 часов от начала заболевания, в общем количестве госпитализированных пациентов с острыми цереброваскулярными болезнями	%	68,2	35,8
Доля пациентов с острым ишемическим инсультом, которым проведена тромболитическая терапия в первые 6 часов госпитализации, в общем количестве пациентов с острым ишемическим инсультом	%	1,8	1,6

В Омской области в 2013-2015 годах отмечается рост расходов населения на платную медицинскую помощь, которые в 2013 году составляли 1878174,2 тыс. рублей, в 2014 году - 2046638,5 тыс. рублей, в 2015 году - 2096496,9 тыс. рублей, по состоянию на 1 декабря 2016 года (по оперативным данным) - 2120049,5 тыс. рублей.

В 2015 году в Омской области не достигнуты отдельные демографические показатели, установленные государственной программой Омской области «Развитие здравоохранения Омской области», утвержденной постановлением правительства Омской области от 16 октября 2013 года № 265-п:

- смертность населения на 1000 жителей - 13,4 при целевом показателе снижения смертности до 12,8;

- ожидаемая продолжительности жизни при рождении - 70,41 года при планируемом росте ожидаемой продолжительности жизни до 71,5 года.

По оперативным данным Росстата, за 2016 год, несмотря на снижение смертности населения до 13,3 на 1000 населения, целевые значения показателей по снижению смертности населения (12,4 на 1000 населения) также не достигнуты.

Из-за снижения рождаемости и незначительного снижения смертности населения по итогам 2016 года в Омской области отсутствует естественный прирост населения.

Укомплектованность области врачебными кадрами в 2015 году составляла 64,6 % штатной численности, средним медицинским персоналом - 81,6 %, коэффициент совместительства у врачей - 1,5, у специалистов со средним медицинским образованием - 1,2.

При этом Омской областью не планируется проведение мероприятий по увеличению числа врачей и повышению укомплектованности медицинских организаций (письмо правительства Омской области от 26 декабря 2016 года № ИСХ-16/ПР-7329/02). В то же время, по данным Росстата, по итогам 9 месяцев 2016 года по сравнению с 9 месяцами 2015 года среднесписочная численность врачей и лиц с высшим немедицинским образованием, участвующих в оказании медицинской помощи, государственных учреждений здравоохранения Омской области уменьшилась с 8273 человек до 8063 человек.

Сеть медицинских организаций Омской области, участвующих в 2015 году в территориальной программе, включает 138 медицинских организаций, в том числе 124 медицинские организации государственной системы здравоохранения Омской области, 6 федеральных медицинских организаций и 8 медицинских организаций негосударственной формы собственности.

На балансе государственных учреждений здравоохранения находятся 1848 зданий и сооружений, из них 256 зданий (13,9 %) подлежат капитальному ремонту.

Основная часть зданий и сооружений построена в 1980-1990 годах (33,8 %) или располагается в приспособленных помещениях, возведенных в рамках строительных норм и правил, действующих на тот временной период (38,5 процента).

По данным министерства здравоохранения Омской области, первоочередная оценочная потребность в проведении мероприятий по укреплению материально-технической базы объектов здравоохранения области составляет 12863881,1 тыс. рублей, в том числе: на капитальный ремонт зданий - 2197984,0 тыс. рублей, на приобретение оборудования - 2060796,0 тыс. рублей, на капитальное строительство - 8605101,1 тыс. рублей.

**2.1.2.** Полномочия субъекта Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (далее - дети-сироты) регламентированы федеральными законами № 184-ФЗ, от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и

детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Федеральный закон № 159-ФЗ).

По состоянию на 1 января 2016 года количество детей-сирот, проживающих на территории Омской области, составило 8045 человек, или 1,97 % детского населения области.

Информация о численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, приведена в таблице:

	Человек
Численность детей-сирот, включенных в список подлежащих обеспечению жилыми помещениями на начало года	4903
Численность детей-сирот, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано	3239
из них, в отношении которых вступили в силу и не исполнены судебные решения об обеспечении жилыми помещениями	129
Численность детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями	311
из них по договорам найма специализированных жилых помещений	281
Численность детей-сирот, включенных в список подлежащих обеспечению жилыми помещениями на конец года	5295
Численность детей-сирот, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано	3645
из них, в отношении которых вступили в силу и не исполнены судебные решения об обеспечении жилыми помещениями	349

Правительством Омской области не выполняются положения статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот.

Специализированный жилищный фонд, достаточный для своевременного решения жилищной проблемы детей-сирот, правительством Омской области не создан. В результате жилые помещения для указанной категории граждан в целях обеспечения их социальной адаптации своевременно не предоставляются. Отсутствие маневренного жилищного фонда для временного проживания детей-сирот на период до предоставления им в установленном порядке благоустроенного жилого помещения создает риск попадания указанной категории граждан в трудную жизненную ситуацию.

К специализированному жилищному фонду для детей-сирот в Омской области в 2013-2015 годах отнесено 1282 жилых помещения.

Минимуществом области (орган, осуществляющий управление государственным или муниципальным жилищным фондом) нарушены отдельные положения постановления Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 года № 42 «Об утверждении Правил отнесения жилого

помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений» (далее - Правила), в том числе:

- пункт 12 - в части принятия решения о включении в специализированный жилищный фонд жилых помещений без учета требований, установленных пунктом 13 Правил (1282 жилых помещения - в отсутствие технических паспортов, 171 жилое помещение - в отсутствие заключений о его соответствии предъявляемым к нему требованиям);

- пункт 14 - в части несвоевременного направления в орган, осуществляющий регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, сведений об отнесении 878 жилых помещений, приобретенных в 2013-2015 годах, к определенному виду жилых помещений специализированного жилищного фонда (сведения направлены в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Омской области 9 декабря 2016 года в ходе проведения контрольного мероприятия).

Из общего числа очередников, у которых наступило право на получение жилья, в первую очередь предоставлялись жилые помещения на основании вступившего в законную силу судебного решения об обязательстве предоставить ребенку-сироте жилое помещение по договору найма специализированного жилого помещения, что привело к ситуации, когда граждане получают преимущество на получение жилья по сравнению с гражданами той же категории, поставленными на учет в установленном региональным законодательством порядке.

В 2015 году детям-сиротам предоставлено 311 жилых помещений (из которых 84,2 % по решениям суда), обеспечено 7 % имеющейся потребности (с учетом вынесенных судебных решений), по состоянию на 1 декабря 2016 года - 242 жилых помещения (из которых 87,6 % по решениям суда), или 5,7 % потребности.

Темпы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот не соответствуют темпам роста численности нуждающихся, что не позволяет органам исполнительной власти Омской области снизить задолженность по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями. Средняя продолжительность ожидания жилья детьми-сиротами составляет 6 лет.

Без судебных решений получить жилое помещение детям-сиротам, проживающим в Омской области, в соответствии с законодательством Российской Федерации практически невозможно, о чем свидетельствует возрастающее число судебных решений. По состоянию на 1 января 2016 года

не исполнено 371 судебное решение, на 1 декабря 2016 года - 552 судебных решения.

Общий объем потребности в денежных средствах для реализации права лиц из числа детей-сирот, учтенных в списке, на обеспечение жилым помещением составляет 5040000 тыс. рублей (расчетно).

На 1 января 2016 года по 23 государственным контрактам, заключенным КУОО «Омскоблстройзаказчик» с ООО «Рем-Строй-Сервис», ООО «Строительная компания «КСК» и ООО «СтройАльянс», на приобретение жилых помещений путем участия в долевом строительстве малоэтажных домов, находящихся в г. Калачинске, раб. пос. Саргатка и раб. пос. Черлак, на общую сумму 24453,5 тыс. рублей со сроком исполнения обязательств 20 и 30 ноября 2015 года подрядчиками нарушены обязательства по сдаче объектов.

Так, в раб. пос. Саргатка застройщиком ООО «Строительная компания «КСК» жилые дома по 6 государственным контрактам на сумму 7459,2 тыс. рублей достроены в октябре 2016 года.

В раб. пос. Черлак и в г. Калачинске по 17 государственным контрактам на сумму 16994,3 тыс. рублей (3 жилых дома) застройщиками ООО «Рем-Строй-Сервис» и ООО «СтройАльянс» с января 2016 года работы не выполняются.

В нарушение статьи 332 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 6 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) КУОО «Омскоблстройзаказчик» не принимались меры по взысканию неустойки в общей сумме 8291,1 тыс. рублей (расчетно) и ее своевременному перечислению в доход бюджета за просрочку исполнения застройщиками (ООО «Строительная компания «КСК», ООО «Рем-Строй-Сервис» и ООО «СтройАльянс») обязательств по строительству и передаче жилых помещений, находящихся в указанных населенных пунктах.

В нарушение статьи 55 Градостроительного кодекса главами Саргатского и Калачинского муниципальных образований в октябре-декабре 2015 года выданы разрешения на ввод объектов в эксплуатацию на три жилых дома, строительная готовность которых по различным видам работ составляла от 20 % до 70 процентов.

В нарушение статьи 13 закона об областном бюджете на 2015 год, которой предусмотрено, что получатели средств областного бюджета при заключении договоров (государственных контрактов) на поставки товаров,

выполнение работ, оказание услуг вправе предусматривать авансовые платежи до 40 %, КУОО «Омскоблстройзаказчик» произведено авансирование в размере 80 % по государственным контрактам на приобретение жилых помещений. Превышение составило 82474,5 тыс. рублей, в том числе: за счет средств областного бюджета - на 45850,1 тыс. рублей и за счет средств федерального бюджета - на 36624,4 тыс. рублей.

В результате перечисленных авансовых платежей ООО «Рем-Строй-Сервис» и ООО «СтройАльянс» на балансе КУОО «Омскоблстройзаказчик» числится дебиторская задолженность в сумме 19562,8 тыс. рублей, из которой средства федерального бюджета - в сумме 17864,7 тыс. рублей. Поскольку ООО «СтройАльянс» Арбитражным судом Омской области признано банкротом и находится в стадии ликвидации, существует риск невозврата дебиторской задолженности по неотработанному авансу и утраты средств федерального бюджета в сумме 11037,9 тыс. рублей.

**2.1.3.** Исполнение субъектом Российской Федерации полномочий в сфере водного хозяйства регламентированы: в части решения вопросов совместного ведения - пунктами 59, 67<sup>1</sup> и 78 статьи 26<sup>3</sup> Федерального закона № 184-ФЗ, а также соответствующими федеральными законами, в части решения вопросов ведения Российской Федерации - подпунктами 1, 2 и 3 части 1 статьи 26 Водного кодекса Российской Федерации (далее - Водный кодекс).

Водной стратегией на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 года № 1235-р (далее - Водная стратегия), в целях обеспечения водными ресурсами и ликвидации дефицита водных ресурсов определена необходимость строительства в Омской области на р. Иртыш Красногорского водоподъемного гидроузла (далее - гидроузел).

Государственными органами Омской области строительство гидроузла начато на условиях софинансирования из федерального бюджета в 2012 году в рамках реализации ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 года № 350.

С начала строительства объекта затраты на выполнение строительно-монтажных работ составили 5516700,0 тыс. рублей, или 60,2 % предусмотренного программой объема финансирования (9165800,0 тыс. рублей), в том числе: за счет средств федерального бюджета - в сумме

3677700,0 тыс. рублей, или 65,1 % предусмотренного объема финансирования (5645900,0 тыс. рублей), областного бюджета - 1839000,0 тыс. рублей, или 52,2 % предусмотренного объема финансирования (3519900,0 тыс. рублей).

Справочно. По результатам проведенной в 2015 году Счетной палатой Российской Федерации проверки в соответствии с приказом Минфина России от 26 августа 2015 года № 278 бюджету Омской области межбюджетные трансферты из федерального бюджета были сокращены на 398228,0 тыс. рублей.

В результате банкротства генерального подрядчика и отсутствия финансирования с 2014 года строительство гидроузла приостановлено, его техническая готовность по состоянию на 1 декабря 2016 года составляет 51 процент.

По предварительной оценке АО «Мособлгидропроект», для завершения работ по строительству и вводу в эксплуатацию гидроузла дополнительный объем средств составит 5200000,0 тыс. рублей.

Дополнительные расходы областного бюджета на мероприятия по обеспечению безопасности гидроузла, а также на выполнение работ по корректировке проектной документации составили 562747,3 тыс. рублей.

Существует риск утраты бюджетом Омской области денежных средств в сумме 3381300,0 тыс. рублей, в том числе:

- 794500,0 тыс. рублей - в результате банкротства генерального подрядчика ООО «НПО «Мостовик» и включения Арбитражным судом Омской области перечисленных ему в виде аванса денежных средств в третью очередь требований кредиторов;

- 2586800,0 тыс. рублей - в результате отказа заместителя Председателя Верховного Суда Российской Федерации - председателя Судебной коллегии по экономическим спорам О.М. Свириденко в удовлетворении жалобы от 6 декабря 2016 года по обжалованию действий ОАО «Сбербанк России» по выплате банковской гарантии.

Согласно пункту 1 статьи 7 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации внутренние водные пути и расположенные на них судоходные гидротехнические сооружения находятся в федеральной собственности и используются в целях судоходства любыми юридическими и физическими лицами.

Река Иртыш является водным объектом федерального значения. Строящийся гидроузел составляет единый недвижимый комплекс из

гидротехнических сооружений и водного объекта, имеющий единый центр управления движением и шлюзованием судов, работой гидромеханического оборудования, является крупным и важным социально-экономическим водохозяйственным объектом федерального уровня, включен в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2016 года № 449-р «Об утверждении перечня крупных проектов с государственным участием, в том числе инфраструктурных проектов, финансируемых в рамках федеральных целевых программ и за счет средств Фонда национального благосостояния, подлежащих мониторингу».

Текущее техническое состояние гидроузла, отсутствие достоверности в определении сметной стоимости для завершения его строительства, а также источников финансирования могут привести к невыполнению целей и задач, определенных Водной стратегией.

**2.1.4.** Полномочия Российской Федерации по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, регламентированы Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 181-ФЗ).

Согласно статье 17 Федерального закона № 181-ФЗ обеспечение жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, осуществляется:

- вставших на учет до 1 января 2005 года - за счет средств федерального бюджета в соответствии со статьей 28<sup>2</sup> настоящего Федерального закона;
- вставших на учет после 1 января 2005 года - в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 28<sup>2</sup> Федерального закона № 181-ФЗ полномочия по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года, переданы на исполнение органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2016 года на жилищном учете в органах местного самоуправления Омской области состояло 817 очередников из числа инвалидов и 225 семей, имеющих детей-инвалидов, по состоянию на 1 января 2017 года - 753 инвалида и 216 семей, имеющих детей-инвалидов.

В 2015 году свои жилищные условия смогли улучшить 56 очередников, в 2016 году - 73 очередника.

При размере социальной выплаты на 1 гражданина указанной льготной категории в размере 589,41 тыс. рублей расчетная потребность в средствах федерального бюджета на обеспечение жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет до 1 января 2005 года, составляет 571138,3 тыс. рублей.

Исходя из численности нуждающихся в улучшении жилищных условий и размера ежегодно предоставляемой субвенции из федерального бюджета, исполнение обязательств может составить 12-13 лет.

В отношении исполнения полномочий по обеспечению инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет после 1 января 2005 года, суды обязывают органы местного самоуправления Омской области предоставлять жилые помещения указанным категориям граждан в соответствии с нормами Жилищного кодекса Российской Федерации, а региональные органы государственной власти - возмещать органам местного самоуправления понесенные расходы местных бюджетов.

**2.2.** В целях исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№ 596-602, 606 (далее - майские указы)<sup>1</sup> в Омской области по каждому направлению разработаны и утверждены «дорожные карты».

В 2015 году ресурсное обеспечение исполнения майских указов составило 40475631,6 тыс. рублей, из них: объем поддержки из федерального бюджета - 3835124,5 тыс. рублей (9,5 %), из бюджета ТФОМС - 7229790,5 тыс. рублей (17,8 процента).

Ресурсное обеспечение исполнения майских указов в разрезе источников финансирования представлено в таблице:

(тыс. руб.)

	Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.						
	№ 597*	№ 598	№ 599**	№ 600	№ 601	№ 606	Всего
Предусмотрено в консолидированном бюджете и ТФОМС	22920601,7	12866652,5	1855779,5	2220771,4	163943,2	447883,3	40475631,6

<sup>1</sup> Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», № 602 «Об обеспечении межнационального согласия», № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

	Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.						
	№ 597*	№ 598	№ 599**	№ 600	№ 601	№ 606	Всего
в том числе: ФОТ	22907130,5						22907130,5
в том числе на повышение заработной платы (к уровню 2011 г.)	9246825,7						9246825,7
средства федерального бюджета	1014998,2	1143607,3	523184,5	852156,0	70638,1	230540,4	3835124,5
средства областного бюджета	13698617,0	11685545,2	1143146,6	970057,6	93305,1	217342,9	27808014,4
средства ТФОМС	7192290,5	37500,0					7229790,5
средства местных бюджетов	1014696,0	-	189448,4	398557,8	-	-	1602702,2
Общая потребность в средствах	22920601,7	12866652,5	1855779,5	2220771,4	163830,0	447883,3	40475631,6

\* С учетом указов № 761 и № 1688.

\*\* С учетом переходящих остатков средств на 1 января 2015 года.

По информации минфина области, существуют риски недостижения целевых показателей при реализации следующих майских указов:

- № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» - в части достижения намеченных значений целевого показателя «Отношение объема инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту»;

- № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» - в части достижения намеченных значений целевого показателя «Рост реальной заработной платы» (увеличение к 2018 году размера реальной заработной платы в 1,4-1,5 раза по сравнению с уровнем 2011 года);

- № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» - в части обеспечения земельных участков, предоставляемых многодетным семьям, объектами инженерной инфраструктуры (осуществляется в соответствии с инвестиционными и региональными программами Омской области).

Задача по достижению к 2016 году 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет, установленная Указом № 599 (фактически создано 21765 дошкольных мест при плане 21600), достигнута за счет увеличения числа мест в группах кратковременного пребывания и пересмотра норм санитарно-эпидемиологических требований к дошкольным организациям (СанПин 2.4.1.3049-13).

**Цель 2. Проверка результативности и целевого использования средств федерального бюджета и государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, предоставленных бюджету Омской области, выполнения условий их предоставления**

1. В 2015 году на условиях софинансирования бюджету Омской области из федерального бюджета предоставлено 55 видов субсидий на общую сумму 8800532,3 тыс. рублей (с учетом подтвержденных остатков прошлого года), исполнение составило 6471582,30 тыс. рублей, или 73,5 процента.

На условиях, определенных соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, в бюджет области поступили 23 вида иных межбюджетных трансфертов на общую сумму 2349716,4 тыс. рублей (с учетом подтвержденных остатков прошлого года), исполнение составило 1806526,2 тыс. рублей, или 76,9 процента.

Решение вопросов по предметам ведения Российской Федерации, делегированных на региональный уровень, осуществлялось за счет субвенций из федерального бюджета. Всего в бюджет области поступило 16 видов субвенций на общую сумму 4116485,7 тыс. рублей, исполнение составило 4115693,1 тыс. рублей, или 99,8 процента.

**1.1.** Проверка результативности и целевого использования отдельных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета показала следующее.

В 2015 году на модернизацию региональных систем дошкольного образования из федерального бюджета в бюджет Омской области поступили субсидии на общую сумму 474446,0 тыс. рублей, в том числе по соглашению от 13 мая 2015 года № 08.Т07.24.0834 и дополнительному соглашению от 7 июля 2015 года № 1, заключенным правительством Омской области с Минобрнауки России, на общую сумму 445481,2 тыс. рублей, а также подтвержденные Минобрнауки России к использованию остатки прошлых лет в сумме 28964,8 тыс. рублей.

Кассовые расходы составили 472418,5 тыс. рублей, или 99,5 % поступивших средств, в том числе: расходы минстроя области - 237788,5 тыс. рублей, минимущества области - 234630,0 тыс. рублей.

Согласно отчету об осуществлении расходов бюджета Омской области (местных бюджетов), источником финансового обеспечения которых является субсидия, предоставленная из федерального бюджета бюджету Омской области на модернизацию региональной системы дошкольного образования, и о достигнутых значениях показателей результативности

предоставления этой субсидии за 2015 год, представленному министерством образования Омской области в Минобрнауки России, Омской областью не достигнуто плановое значение показателя по количеству созданных мест (800 при плане 1530 мест).

Недостижение показателя связано с несвоевременным вводом в эксплуатацию 3 объектов дошкольного образования на 730 мест: 2 объекта капитального ремонта по адресам: г. Омск, ул. Иванишко, д. 24 (введен 15 февраля 2016 года), ул. 22 Линия, д. 48 (введен 11 ноября 2016 года), объект «Строительство детского сада на 250 мест в городе Тара» (введен в эксплуатацию 21 ноября 2016 года).

В 2015 году минимуществом области на основании пункта 31 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключен государственный контракт от 15 декабря 2015 года № 05/4П-2015 (далее - государственный контракт № 05/4П-2015) с ООО «АНФИ» на сумму 234630,0 тыс. рублей на приобретение детского дошкольного учреждения на 300 мест общей площадью 5599,5 кв. м, расположенного по адресу: г. Омск, ул. Н.С. Макохи, д. 4 (далее - детский сад).

В нарушение пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», согласно которому инвестиционные проекты, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, подлежат проверке на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств соответствующих бюджетов, минимуществом области проверка эффективности приобретения в собственность Омской области объекта недвижимого имущества (детского сада) в порядке проведения проверки эффективности инвестиционных проектов, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств областного бюджета, утвержденном постановлением правительства Омской области от 25 июня 2008 года № 106-п, не проведена.

Распоряжением правительства Омской области от 20 июля 2016 года № 110-п «О безвозмездной передаче недвижимого имущества, находящегося в собственности Омской области, в собственность муниципального образования городской округ город Омск Омской области» здание детского сада передано в собственность г. Омска, на баланс бюджетного дошкольного образовательного учреждения г. Омска «Детский сад № 183» (далее - БДОУ г. Омска «Детский сад № 183»).

Распоряжением администрации города Омска от 15 января 2016 года № 64-р в БДОУ г. Омска «Детский сад № 183» предусмотрено открытие 12 групп общеразвивающей направленности на 378 мест для детей дошкольного возраста, фактически в здании детского сада функционируют 9 дошкольных групп, наполняемость составляет 255 детей.

В нарушение требований пункта 1 статьи 91 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» БДОУ г. Омска «Детский сад № 183» осуществляет образовательную деятельность по программам дошкольного образования в отсутствие лицензии.

Минимуществом области при покупке детского сада не предъявлялись требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам объекта, в частности, о соответствии набора помещений и площадей требованиям СанПиН, о наличии в здании пожарно-охранной системы.

В ходе эксплуатации здания детского сада выявлены недостатки, указывающие на несоответствие санитарно-эпидемиологическим требованиям к устройству, содержанию и организации режима дошкольных образовательных учреждений (отсутствие организованного водостока с крыши, дефекты кровли, намокание потолков и стен, не работает пассажирский лифт).

Кроме того, согласно акту первичного обследования от 28 апреля 2016 года КУ г. Омска «Центр технического обеспечения пожарной безопасности» выявлены недостатки пожарной сигнализации (не соответствует проекту фактический монтаж шлейфов, отсутствует список адресов датчиков системы, на которые выводятся сигналы о состоянии пожарной сигнализации из каждого помещения, что не позволяет идентифицировать конкретное место ее срабатывания, отсутствуют инструкции на оборудование и паспорта на приборы, ряд приборов неисправен).

Согласно пункту 7.1 государственного контракта № 05/4П-2015 ООО «АНФИ» в течение 5 лет с даты подписания акта приема-передачи несет гарантийные обязательства перед минимуществом области, которое не является балансодержателем объекта после передачи его в казну г. Омска, а затем в образовательную систему. Порядок претензионной работы и приемки работ, выполненных продавцом в рамках гарантийных обязательств с учетом прав и интересов учреждения-балансодержателя (БДОУ г. Омска «Детский сад № 183»), не урегулирован. На момент заключения государственного контракта № 05/4П-2015 ООО «АНФИ» осуществляло финансово-хозяйственную деятельность менее одного года, купля-продажа детского сада была его единственной сделкой, так как в настоящее время общество находится в стадии ликвидации.

В 2015 году в бюджет области поступил остаток неиспользованных средств федерального бюджета в сумме 28964,8 тыс. рублей, который подтвержден к использованию Минобрнауки России в соответствии с соглашением от 25 июля 2014 года № 08.ТО7.24.0676 на строительство объекта «Детский сад на 110 мест в селе Пришиб Азовского немецкого национального муниципального района» (далее - детский сад в с. Пришиб).

В 2014 году электронные аукционы на строительство детского сада в с. Пришиб трижды аннулированы в соответствии с предписаниями Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области.

Администрацией Азовского немецкого национального муниципального района Омской области заключен муниципальный контракт от 6 августа 2015 года № 44 с ООО «Инженерно-строительные системы» на сумму 73049,0 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета в сумме 28964,8 тыс. рублей, на строительство детского сада в с. Пришиб со сроком исполнения 11 месяцев.

В результате отсутствия финансирования из областного бюджета с 5 мая 2016 года работы на объекте остановлены. Строительно-монтажные работы оплачены на сумму 36983,3 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - на 28964,8 тыс. рублей, областного бюджета - на 6181,6 тыс. рублей, местного бюджета - на 1836,9 тыс. рублей.

Для завершения строительства детского сада необходимы бюджетные ассигнования в объеме 31848,7 тыс. рублей (остаток сметной стоимости строительства объекта). На объекте строительно-монтажные работы выполнены на 60 процентов.

**1.2.** В 2015 году в рамках реализации подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 319, Росавтодором предоставлены Омской области следующие иные межбюджетные трансферты (далее - ИМБТ):

- на финансовое обеспечение дорожной деятельности бюджетам субъектов Российской Федерации - 283986,5 тыс. рублей, исполнение составило 244935,7 тыс. рублей (86,2 %) (без заключения соглашения с Росавтодором);

- на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решениям Правительства Российской Федерации - 626456,3 тыс. рублей, исполнение составило 287293,7 тыс. рублей (45,9 %) (соглашение от 29 мая 2015 года № ФДА 48/73-С).

За счет ИМБТ на финансовое обеспечение дорожной деятельности на региональных (межмуниципальных) автомобильных дорогах были произведены работы по капитальному ремонту двух объектов и ремонту одного объекта, а также выполнены работы по содержанию автомобильных дорог.

ИМБТ на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решениям Правительства Российской Федерации предоставлен Омской области на строительство и реконструкцию семи региональных автомобильных дорог и четырех мостовых переходов в сумме 421027,3 тыс. рублей, а также на строительство и реконструкцию шести объектов муниципальной сети автомобильных дорог в сумме 205429,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2.2.5 соглашения от 29 мая 2015 года № ФДА 48/73-С в Росавтодор был направлен отчет от 20 января 2016 года № МСЖК-569 (с нарушением установленного срока - до 12 января 2016 года) об осуществлении расходов бюджета Омской области по направлениям использования иных межбюджетных трансфертов.

Указанный отчет содержит недостоверные данные по следующим четырем показателям:

	План	Отчет	Факт
Протяженность сети автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения на территории Омской области	22835,9	22855,9	22835,9
Прирост протяженности сети автомобильных дорог регионального или межмуниципального, а также местного значения в результате строительства новых автомобильных дорог	21,8	19,997	0
Прирост протяженности сети автомобильных дорог регионального или межмуниципального, а также местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате реконструкции автомобильных дорог	85,4	9,856	11,11
Прирост протяженности сети автомобильных дорог регионального или межмуниципального, а также местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате строительства и реконструкции автомобильных дорог	107,2	29,853	11,11

Из установленных соглашением от 29 мая 2015 года № ФДА 48/73-С четырех показателей результативности предоставления иных межбюджетных трансфертов не достигнуты три показателя.

В феврале 2016 года Росавтодором подтверждена потребность использования остатка ИМБТ в размере 339162,6 тыс. рублей. Кассовое исполнение на 1 декабря 2016 года составило 167268,3 тыс. рублей (50 процентов).

В 2016 году Росавтодором предусмотрено предоставление Омской области ИМБТ на реализацию региональных программ в сфере дорожного хозяйства, в том числе:

- на достижение целевых показателей региональных программ в сфере дорожного хозяйства, предусматривающих приведение в нормативное состояние, а также развитие и увеличение пропускной способности сети автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) или местного значения, в объеме 331453,8 тыс. рублей. По состоянию на 1 декабря 2016 года минстроем области использовано 110706,7 тыс. рублей, или 33,4 % предусмотренного объема;

- на достижение целевых показателей региональных программ, предусматривающих мероприятия по решению неотложных задач по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения, - 750000,0 тыс. рублей, которые полностью использованы.

Из пяти объектов региональной дорожной сети Омской области суммарной мощностью 11,7 км, из девяти объектов муниципальной дорожной сети мощностью 13,0 км, строительство и реконструкция которых в 2016 году велась за счет ИМБТ на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства, по состоянию на 20 декабря 2016 года в эксплуатацию не введен ни один объект.

**1.2.1.** В ходе анализа соблюдения КУ «УДХ» законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд выявлено следующее:

- КУ «УДХ» заключен государственный контракт с ООО «НПО «Мостовик» от 11 января 2013 года № 1 С-2013 на выполнение работ по строительству окружной дороги г. Омска, участок Федоровка - Александровка на сумму 1795195,7 тыс. рублей, из которых финансирование составляет: на 2013 год - 1249574,2 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета - 1000000,0 тыс. рублей; на 2014 год - 545621,5 тыс. рублей за счет средств бюджета Омской области.

Согласно пункту 4.2 указанного госконтракта заказчик производит авансирование части стоимости подрядных работ в размере 15 % лимитов бюджетных обязательств, доведенных ему на соответствующий финансовый год.

КУ «УДХ» в нарушение пункта 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных

нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ) дополнительным соглашением от 30 декабря 2013 года № 2-2013 в существенные условия контракта внесены изменения, устанавливающие авансирование в сумме 525958,7 тыс. рублей (29 % суммы контракта), которое было предоставлено подрядчику в период с апреля по декабрь 2013 года.

Указанная сумма аванса была перечислена в апреле-декабре 2013 года, при этом 73 % суммы аванса перечислены 31 декабря 2013 года, а уже 4 апреля 2014 года от ООО «НПО «Мостовик» в Арбитражный суд Омской области поступило заявление о признании должника несостоятельным (банкротом).

Определением Арбитражного суда Омской области от 22 мая 2015 года установлено, что сумма неотработанного аванса на 8 декабря 2014 года составила 446627,2 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что обеспечение исполнения обязательств по контракту ООО «НПО «Мостовик» представлено в соответствии с условиями конкурсной документации в размере 15 % начальной (максимальной) цены контракта в виде банковской гарантии на сумму 289547,8 тыс. рублей. АКБ «Росбанк» 11 июня 2014 года была произведена оплата требования КУ «УДХ» по банковской гарантии в указанной сумме.

Определением Арбитражного суда Омской области от 22 мая 2015 года задолженность перед КУ «УДХ» в сумме 157007,4 тыс. рублей была включена в третью очередь реестра требований кредиторов ООО «НПО «Мостовик» без обеспечения залогом имущества должника. Средства в сумме 72,0 тыс. рублей не включены в реестр кредиторов.

Таким образом, увеличение аванса по контракту в нарушение пункта 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ привело к непокрытию аванса обеспечением исполнения контракта на сумму 236410,9 тыс. рублей и, как следствие, образованию дебиторской задолженности ООО «НПО «Мостовик» в сумме 157079,4 тыс. рублей и рискам невозврата указанной задолженности;

- КУ «УДХ» при проведении электронного аукциона от 29 мая 2015 года № 0352200000115000038 на выполнение работ по объектам «Капитальный ремонт подъезда к аэропорту «Омск - Федоровка» и транспортной развязки на автодороге «Подъезд к аэропорту «Омск - Федоровка» начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦК) определена без учета результатов проверки достоверности определения сметной стоимости объектов, что является нарушением статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 6.1 и 6.2 Методических рекомендаций по применению методов

определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 2 октября 2013 года № 567, согласно которым основанием для определения НМЦК на строительство объекта капитального строительства является проектная документация (включающая сметную стоимость работ). При этом если строительство объекта капитального строительства планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета, то проводится проверка достоверности определения сметной стоимости строительства объекта капитального строительства. В результате завышение НМЦК составило 1988,2 тыс. рублей.

Так, НМЦК по объекту «Выполнение работ по капитальному ремонту подъезда к аэропорту «Омск - Федоровка» и транспортной развязки на автодороге «Подъезд к аэропорту «Омск - Федоровка» составила 32407,0 тыс. рублей, в том числе: по объекту «Капитальный ремонт транспортной развязки» - 19371,1 тыс. рублей, по объекту «Капитальный ремонт подъезда к аэропорту» - 13035,9 тыс. рублей.

По объекту «Капитальный ремонт транспортной развязки» в соответствии с положительным заключением государственной экспертизы по результатам проверки достоверности определения сметной стоимости от 27 апреля 2015 года № 55-1-0034-15-ИП сметная стоимость (в ценах 2015 года) составила 17628,5 тыс. рублей, в том числе СМР - 17566,1 тыс. рублей.

Таким образом, НМЦК по указанному объекту была завышена на 1742,6 тыс. рублей.

По объекту «Капитальный ремонт подъезда к аэропорту» в соответствии с положительным заключением государственной экспертизы проверки достоверности определения сметной стоимости от 14 апреля 2015 года № 55-1-0032-15-ИП сметная стоимость в ценах 2015 года составила 12790,3 тыс. рублей, в том числе: СМР - 12716,2 тыс. рублей, прочие - 74,1 тыс. рублей.

Таким образом, НМЦК по данному объекту была завышена на 245,6 тыс. рублей.

Государственный контракт на производство работ по объектам «Капитальный ремонт подъезда к аэропорту «Омск - Федоровка» и транспортной развязки на автодороге «Подъезд к аэропорту «Омск - Федоровка» в Любинском МР» от 10 августа 2015 года № 38Р-2015 заключен КУ «УДХ» с ГП «Омскавтодор» на сумму 32245,0 тыс. рублей, в том числе: капитальный ремонт подъезда к аэропорту - на 12970,7 тыс. рублей, капитальный ремонт

транспортной развязки - на 19274,3 тыс. рублей. Таким образом, цена указанного государственного контракта завышена на 1826,2 тыс. рублей.

Принято и оплачено работ за счет ИМБТ из федерального бюджета на сумму 31928,2 тыс. рублей.

Таким образом, КУ «УДХ» причинен ущерб федеральному бюджету на сумму 1509,4 тыс. рублей.

**1.2.2.** Бюджетным учреждением г. Омска «Управление дорожного хозяйства и благоустройства» ежегодно на объектах улично-дорожной сети г. Омска проводились аварийно-восстановительные работы, а затем на этих же объектах осуществлялся ремонт.

В 2015 году аварийно-восстановительные и ремонтные работы выполнены на 2 объектах, в 2016 году - на 11 объектах.

Стоимость аварийно-восстановительных работ на участках, где впоследствии были проведены ремонтные работы, составила 13420,9 тыс. рублей, в том числе: в 2015 году - 408,1 тыс. рублей, в 2016 году - 13012,8 тыс. рублей.

Информация об объектах улично-дорожной сети г. Омска, на которых проводились аварийно-восстановительные и ремонтные работы, приведена в приложении № 6 к отчету о результатах контрольного мероприятия.

Указанные факты свидетельствуют о низком качестве планирования дорожной деятельности департаментом дорожного хозяйства администрации города Омска.

**1.2.3.** Проверкой выявлены факты отсутствия проведения КУ «УДХ» претензионно-исковой работы.

По государственному контракту от 10 августа 2015 года № 38Р-2015, заключенному с ГП «Омскавтодор» на выполнение капитального ремонта подъезда к аэропорту «Омск - Федоровка» и транспортной развязки «Омск - Федоровка», стоимость принятых КУ «УДХ» работ составила 31928,2 тыс. рублей. По факту просрочки исполнения своих обязательств подрядчиком КУ «УДХ» была направлена претензия от 1 марта 2016 года № 04-10 о взыскании неустойки в сумме 612,8 тыс. рублей. Претензия подрядчиком не оплачена, исковое заявление в суд заказчиком не направлялось.

По государственному контракту от 1 сентября 2015 года № 51Р-2015, заключенному с ГП «Тюкалинское дорожное ремонтно-строительное управление» на выполнение ремонта автомобильной дороги «Омск - Тара - Чебаклы», стоимость принятых КУ «УДХ» работ составила 65212,8 тыс. рублей. По факту просрочки подрядчиком выполнения обязательств КУ «УДХ» направлена претензия от 17 марта 2016 года № 04-10/442 о взыска-

нии неустойки на сумму 3268,3 тыс. рублей. При этом правом произвести оплату по государственному контракту за вычетом неустойки согласно пункту 12.10 контракта КУ «УДХ» не воспользовалось. Претензия подрядчиком не оплачена, исковое заявление в суд заказчиком не направлялось.

По государственному контракту от 2 сентября 2015 года № 53Р-2015, заключенному с ГП «Омскавтодор» на проведение работ по реконструкции автомобильной дороги и подъездов в Полтавском, Исилькульском, Называевском муниципальных районах стоимостью 287982,1 тыс. рублей, по фактам просрочки подрядчиком выполнения обязательств КУ «УДХ» направлена претензия от 10 октября 2016 года № 04-10/3154 о взыскании неустойки на сумму 15718,9 тыс. рублей, при этом правом произвести оплату по государственному контракту за вычетом неустойки согласно пункту 12.10 КУ «УДХ» не воспользовалось. Подрядчиком неустойка по государственному контракту на момент проведения проверки не оплачена, на рассмотрение в суд КУ «УДХ» не передавалась.

По государственному контракту от 13 августа 2015 года № 45Р-2015, заключенному с ГП Омской области «ДРСУ № 6» на проведение работ по реконструкции автомобильной дороги в Горьковском, Оконешниковском муниципальных районах со стоимостью 133063,9 тыс. рублей (120472,5 тыс. рублей - федеральный бюджет, 12591,4 тыс. рублей - областной бюджет), по фактам просрочки подрядчиком выполнения обязательств КУ «УДХ» направлена претензия от 7 октября 2016 года № 04-10/3142 о взыскании неустойки на сумму 7755,4 тыс. рублей, при этом правом произвести оплату по государственному контракту за вычетом неустойки согласно пункту 12.10 КУ «УДХ» не воспользовалось. Подрядчиком неустойка по госконтракту на момент проведения проверки не оплачена, на рассмотрение в суд КУ «УДХ» не передавалась.

**1.3.** В 2015 году в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (далее - Указ № 600), в рамках исполнения Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее - Федеральный закон № 185-ФЗ) на территории Омской области реализовалась региональная адресная программа Омской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2013-2017 годах,

утвержденная постановлением правительства Омской области от 24 июня 2013 года № 140-п (далее - программа переселения).

По состоянию на 1 декабря 2016 года расходы консолидированного бюджета на выполнение мероприятий программы по переселению и капитальному ремонту составили 5758075,9 тыс. рублей, или 89 % предусмотренных бюджетных назначений (6503404,2 тыс. рублей), в том числе: за счет средств Фонда ЖКХ - 2499099,4 тыс. рублей, или 86 % бюджетных назначений (2905005,4 тыс. рублей), средств областного бюджета - 1942941,9 тыс. рублей, или 82 % бюджетных назначений (2365872,8 тыс. рублей), местных бюджетов - 1316034,6 тыс. рублей, или 95 % бюджетных назначений (1232526,0 тыс. рублей).

Всего в рамках утвержденной программы подлежат расселению 169,32 тыс. кв. м площади, численность подлежащих переселению граждан - 11634 человека, из которых по состоянию на 1 декабря 2016 года фактически расселено 143,62 тыс. кв. м площади (85 %) и переселено 10198 граждан (88 %), остаток аварийного жилья и численность граждан, подлежащих переселению, составили 25,70 тыс. кв. м жилья и 1436 граждан, соответственно (по оперативным данным, по состоянию на 1 января 2017 года данные показатели составляют 25,63 тыс. кв. м жилья и 1430 граждан).

Потребность в средствах консолидированного бюджета, необходимых для выполнения программы переселения в 2016 году, по состоянию на 1 декабря 2016 года соответствует бюджетной обеспеченности Омской области и составляет 1466296,5 тыс. рублей (средства Фонда ЖКХ - 635688,6 тыс. рублей, областного бюджета - 660021,2 тыс. рублей, местных бюджетов - 170586,7 тыс. рублей), в том числе:

- на реализацию незавершенных ранее этапов программы переселения - 201578,0 тыс. рублей (средства Фонда ЖКХ - 37603,2 тыс. рублей, областного бюджета - 26719,7 тыс. рублей, местных бюджетов - 137255,1 тыс. рублей);

- на реализацию этапа 2016-2017 годов - 1264718,6 тыс. рублей (средства Фонда ЖКХ - 598085,4 тыс. рублей, областного бюджета - 633301,5 тыс. рублей, местных бюджетов - 33331,7 тыс. рублей).

Минстроем области с нарушением 30-дневного срока, установленного пунктом 2.3.2 соглашения от 8 октября 2013 года № 12, заключенного правительством Омской области и Фондом ЖКХ, денежные средства в сумме 165995,1 тыс. рублей, поступившие в областной бюджет 17 февраля 2015 года, распределены и перечислены 19 муниципальным образованиям с превышением срока до 50 дней.

В муниципальном образовании городской округ город Омск в результате несвоевременного поступления средств Фонда ЖКХ в сумме 89941,6 тыс. рублей выполненные строительно-монтажные работы по муниципальным контрактам с ООО СМУ-2 Стройбетон «Космическое» оплачены только в мае 2015 года, что привело к образованию кредиторской задолженности.

Департаментом строительства администрации города Омска (далее - департамент строительства) заключены 2 муниципальных контракта с ООО СМУ-2 Стройбетон «Космическое» на общую сумму 464011,7 тыс. рублей (от 11 октября 2016 года № 19-2016/С - на сумму 184307,4 тыс. рублей, от 21 ноября 2016 года № 20-2016/С - на сумму 279704,3 тыс. рублей) на строительство двух 10-этажных жилых домов (на 108 и 180 квартир) со сроком исполнения 15 сентября и 15 декабря 2017 года, соответственно.

Установленный срок окончания работ по указанным муниципальным контрактам создает риск невыполнения Омской областью обязательств, предусмотренных пунктом 9.10 части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ в части обеспечения переселения граждан из аварийного жилищного фонда до 1 сентября 2017 года.

**Цель 3. Проверка целевого использования средств федерального бюджета, выделенных бюджету Омской области на мероприятия в соответствии с Планом основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 300-летия основания г. Омска, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 года № 2040-р**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 11 января 2007 года № 24 «О праздновании 300-летия основания г. Омска» распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 года № 2040-р утвержден План основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 300-летия основания г. Омска (далее - План), сроки реализации которого установлены в 2008-2016 годах.

Мероприятиями Плана предусмотрено финансирование культурно-массовых и спортивных мероприятий, а также капитальных вложений на реставрацию, строительство и реконструкцию объектов недвижимости государственной и муниципальной собственности Омской области и города Омска.

Одним из источников финансирования мероприятий Плана являются субсидии из федерального бюджета, которые предоставлялись бюджету Омской области в соответствии с соглашениями, заключенными прави-

тельством Омской области и федеральными органами исполнительной власти на соответствующий финансовый год, а также дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета субъекта по соглашениям, заключенным с Минфином России.

Первоначально на финансирование строительства и реконструкции планировалось направить 91089200,0 тыс. рублей, в том числе: средств федерального бюджета - 31141760,0 тыс. рублей (34,2 %), средств областного бюджета - 33682320,0 тыс. рублей (37 %), средств бюджета г. Омска - 8602540,0 тыс. рублей (9,4 %), внебюджетных средств - 17662580,0 тыс. рублей (19,4 %). Планом была предусмотрена реализация 33 мероприятий.

В течение 2008-2016 годов в План три раза вносились изменения в части объектов строительства и их количества, а также объемов финансирования мероприятий. С учетом вносимых изменений предусмотрена реализация 27 мероприятий, направленных на строительство и реконструкцию (модернизацию) в г. Омске объектов<sup>2</sup> социальной и жилищной сферы, инженерной и транспортной инфраструктуры, водоснабжения и водоотведения, с объемом финансирования в сумме 75283460,0 тыс. рублей.

Ответственными исполнителями указанных мероприятий Плана являлись главные распорядители средств областного бюджета (минстрой области, минпром области) и администрация города Омска, координатором - министерство экономики Омской области (далее - минэкономики области).

По состоянию на 1 ноября 2016 года фактический объем финансирования составил 30276610,0 тыс. рублей, или 40,2 % средств, предусмотренных по Плану.

Объем финансирования за счет средств федерального бюджета составил 16906280,0 тыс. рублей, областного бюджета - 10937120,0 тыс. рублей, средств бюджета г. Омска - 1921950,0 тыс. рублей, что составляет, соответственно, 70,2 %, 34,7 % и 38,3 % предусмотренных плановых показателей. Внебюджетные источники привлечены в сумме 512250,0 тыс. рублей, что составляет 3,5 % запланированного объема.

Значительное недофинансирование сложилось по объектам «Строительство международного аэропорта «Омск - Федоровка» (при запланированном объеме финансирования в сумме 7446,7 тыс. рублей профинансировано 40,6 тыс. рублей), «Строительство Красногорского водоподъемного гидроузла на р. Иртыш» (при плане в сумме 9165,8 тыс. рублей фактически

---

<sup>2</sup> В состав мероприятий Плана были также включены два объекта федеральной собственности (главный корпус Омского государственного университета и здание цирка), по которым информация в минэкономики области не представлялась.

профинансировано 5882,9 тыс. рублей), «Строительство Омского метрополитена» (при плане в сумме 30582,4 тыс. рублей фактически профинансировано 6599,3 тыс. рублей), «Строительство и реконструкция объектов систем водоснабжения и водоотведения г. Омска, в том числе строительство канализационного коллектора глубокого заложения» (при плане в сумме 4975,6 тыс. рублей фактическое финансирование не осуществлялось).

Кассовые расходы составили 29471560,0 тыс. рублей, или 97,3 % общего объема финансирования, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 16589450,0 тыс. рублей, или 98,1 %, областного бюджета - 10497130,0 тыс. рублей, или 96 %, бюджета г. Омска - 1872720,0 тыс. рублей, или 97,4 %. Кассовые расходы за счет внебюджетных источников составили 100 процентов.

Объем выполненных работ по мероприятиям Плана составил 27947910,0 тыс. рублей, или 94,8 % кассовых расходов и 92,3 % объема финансирования.

По состоянию на 1 декабря 2016 года, по данным минэкономики области, полностью завершены 13 мероприятий Плана, введено в эксплуатацию 23 объекта капитального строительства (приложение № 8).

**1.** При проверке реализации мероприятий Плана минстроем области выявлены следующие недостатки и нарушения.

**1.1.** До настоящего времени не начаты работы на объекте «Реконструкция административного корпуса с производственной аптекой и контрольно-пропускным пунктом» (4 очередь)» БУЗОО «Городская детская клиническая больница № 3».

В 2012-2013 годах затраты на проведение проектно-изыскательских работ, разработку проектно-сметной документации и проведение экспертизы составили 6314,7 тыс. рублей, которые остаются невостребованными в результате отсутствия финансирования на строительство.

**1.2.** Строительство объекта «Реконструкция хирургического стационара (1 очередь)» осуществляется с ноября 2012 года, с 2014 года - с привлечением средств федерального бюджета в сумме 237814,5 тыс. рублей в соответствии с соглашениями от 19 декабря 2014 года № 060, от 8 июня 2015 года № 017 и от 29 июня 2016 года № 022, заключенными правительством Омской области и Минздравом России.

По состоянию на 1 декабря 2016 года затраты на строительство объекта «Реконструкция хирургического стационара (1 очередь)» составили в сумме 665026,4 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюд-

жета - 221983,6 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета - 443042,8 тыс. рублей. Остатки неиспользованных средств федерального бюджета составляли 15830,9 тыс. рублей.

Строительно-монтажные работы осуществлялись в соответствии с государственным контрактом от 22 ноября 2012 года № 08-2012 (далее - государственный контракт № 08-2012) на сумму 378000,0 тыс. рублей, заключенным КУОО «Омскоблстройзаказчик» с ООО «СПК «Сибцентрострой», срок окончания работ - 24 месяца с момента его заключения.

В нарушение пункта 3.1.3 государственного контракта № 08-2012 КУОО «Омскоблстройзаказчик» не передало по накладной утвержденную проектную документацию, в связи с чем подрядчик не мог приступить к выполнению отдельных этапов работ.

В 2013 году минздравом области внесено дополнение в медико-техническое задание, не предусмотренное проектной документацией, выполнение дополнительных работ осуществлялось в соответствии с государственным контрактом от 29 июня 2015 года № 2015.222718 (далее - государственный контракт № 2015.222718) на сумму 69908,4 тыс. рублей, заключенным КУОО «Омскоблстройзаказчик» с ООО «СПК «Сибцентрострой», срок окончания работ - 30 июня 2016 года.

В нарушение пункта 15 статьи 48 и пункта 7 статьи 52 Градостроительного кодекса строительные работы по государственному контракту № 2015.222718 осуществлялись в отсутствие утвержденной проектной документации, заключения государственной экспертизы на проектную часть и достоверности сметной стоимости.

В результате неэффективные управленческие решения минздрава области и минстроя области, а также отсутствие откорректированной проектной документации привели к срыву сроков выполнения работ по объекту «Реконструкция хирургического стационара (1 очередь)» по государственным контрактам № 08-2012 на два года, № 2015.222718 - на 6 месяцев. Техническая готовность объекта составляет 95 процентов.

Для оснащения мебелью и оборудованием объекта «Реконструкция хирургического стационара (1 очередь)» КУОО «Омскоблстройзаказчик» в 2015-2016 годах заключено 12 государственных контрактов с ООО «Медицинская мебель», ЗАО «МЕДИПАРТ-2000» и ООО «Инсайт-сервис» на общую сумму 268831,6 тыс. рублей, оплачено 223572,4 тыс. рублей, или 83,2 % законтракованных обязательств. Ввиду отсутствия готовности помещений купленное оборудование находится на ответственном хранении

у поставщиков, так как не может эксплуатироваться, что свидетельствует о неэффективном использовании государственного имущества.

**1.3.** Строительство объекта «Строительство поликлиники на 1000 посещений в смену по ул. 70 лет Октября - проспект Комарова, г. Омск» (далее - поликлиника на 1000 мест) осуществляется с октября 2013 года с привлечением средств федерального бюджета в сумме 399780,0 тыс. рублей в соответствии с соглашениями от 2 августа 2013 года № 018, от 19 августа 2014 года № 032 и от 8 августа 2015 года № 017, заключенными правительством Омской области и Минздравом России.

По состоянию на 1 декабря 2016 года затраты на строительство объекта составили 593408,0 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 328667,5 тыс. рублей.

В результате нарушения подрядчиком сроков выполнения строительно-монтажных работ в соответствии со статьей 450<sup>1</sup> Гражданского кодекса Российской Федерации и на основании части 9 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ КУОО «Омскоблстройзаказчик» в декабре 2015 года принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 22 ноября 2013 года № 7-2013 (далее - государственный контракт № 7-2013) на сумму 571534,5 тыс. рублей и сроком исполнения 22 ноября 2015 года, заключенного с ООО «Современные технологии строительства».

На момент расторжения государственного контракта № 7-2013 дебиторская задолженность подрядчика (оплаченных, но фактически не выполненных работ) составляла 123128,3 тыс. рублей.

В настоящее время ООО «Современные технологии строительства» находится в стадии банкротства, в отношении организации введена процедура наблюдения. Введение процедуры банкротства создает риск утраты бюджетных средств.

Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Омской области возбуждено уголовное дело по факту нарушений действующего законодательства при исполнении государственного контракта № 7-2013, фактам оплаты фактически невыполненных работ по объекту и хищения денежных средств при строительстве указанного объекта.

В 2016 году для продолжения строительных работ на объекте (работы на объекте не проводились 9 месяцев) за счет средств областного бюджета заключен государственный контракт от 6 сентября 2016 года № Ф.2016.242598 с ООО «Домострой» на сумму 82658,9 тыс. рублей и сроком завершения 20 декабря 2016 года, выполненные работы оплачены на сумму 9915,6 тыс. рублей, или 11,9 % законтрактованных обязательств.

По состоянию на 1 декабря 2016 года строительная готовность объекта составляла 67 %, объем средств, необходимый для завершения строительства поликлиники на 1000 мест, составляет 293210,8 тыс. рублей (с учетом невыполненных, но профинансированных объемов работ ООО «Современные технологии строительства» в сумме 123128,2 тыс. рублей).

Вместе с тем в проекте бюджета Омской области на 2017 год расходы на строительство поликлиники на 1000 мест предусмотрены в объеме 31330,0 тыс. рублей, что может привести к очередному долгострою.

В 2014-2016 годах для оснащения объекта мебелью и оборудованием КУОО «Омскоблстройзаказчик» заключено 10 государственных контрактов с ООО «Медицинская мебель», ЗАО «МЕДИПАРТ-2000» на общую сумму 186981,4 тыс. рублей, оплачено 178367,8 тыс. рублей, или 95,4 % контрактованных обязательств, из них за счет средств федерального бюджета - 155811,0 тыс. рублей. Ввиду отсутствия готовности помещений купленное оборудование находится на ответственном хранении у поставщиков, так как не может эксплуатироваться, что свидетельствует о неэффективном использовании государственного имущества.

**1.4.** Реконструкция объекта культурного наследия «Здание страхового товарищества «Саламандра», 1913-1914 годы» для размещения бюджетного учреждения культуры Омской области «Омский областной музей изобразительных искусств имени М.А. Врубеля» (далее - Омский областной музей) осуществляется с августа 2015 года с привлечением средств федерального бюджета в сумме 99822,2 тыс. рублей в соответствии с соглашениями от 29 мая 2015 года № 2406-01-41/10-15 и от 1 февраля 2016 года № 264-01-41/10-16, заключенными правительством Омской области с Минкультуры России, со сроком ввода объекта в эксплуатацию - IV квартал 2018 года.

По состоянию на 1 декабря 2016 года затраты на реконструкцию объекта составили 149634,4 тыс. рублей, из которых средства федерального бюджета - 99822,2 тыс. рублей.

В результате неисполнения подрядчиком принятых обязательств КУОО «Омскоблстройзаказчик» в феврале 2016 года принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 28 августа 2015 года № 2015.318525 (далее - государственный контракт № 2015.318525) на сумму 526728,5 тыс. рублей и сроком исполнения в декабре 2016 года, заключенного с ООО «СтройИнвестКомплект».

На момент расторжения государственного контракта № 2015.318525 задолженность подрядчика за приобретенное и оплаченное оборудование (материалы) составляла 34876,4 тыс. рублей, в настоящее время КУОО «Омскоблстройзаказчик» ведется претензионная работа по его изъятию.

ООО «СтройИнвестКомплект» находится в стадии банкротства, введение процедуры банкротства создает риск утраты бюджетных средств.

Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Омской области возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью 4 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации, назначены строительно-техническая судебная и экономическая судебная экспертизы.

В связи с необходимостью завершения реконструкции объекта КУОО «Омскоблстройзаказчик» по результатам аукционов заключено два государственных контракта на выполнение работ на общую сумму 140138,4 тыс. рублей.

Техническая готовность объекта по состоянию на 1 декабря 2016 года составляет 9 %. Остаток стоимости реконструкции здания Омского областного музея с учетом индексов-дефляторов на 1 января 2017 года составляет 509750,0 тыс. рублей.

**2.** При реализации мероприятий Плана минпромом области выявлены следующие недостатки и нарушения.

Технико-экономическое обоснование строительства первого пускового участка первой линии Омского метрополитена с электродепо разработано ОАО «Метрогипротранс» и получило положительное заключение государственной экспертизы от 12 марта 2002 года № 24-4-1/10-156 (далее - метрополитен). Участок состоит из четырех подземных станций, строительная длина - 6,9 километра.

По результатам закрытого конкурса между муниципальным учреждением «Дирекция строящегося метрополитена города Омска» (заказчик-застройщик) и ООО НПО «Мостовик» (генеральный подрядчик) был заключен государственный контракт от 25 мая 2005 года № 10013 стоимостью 11328050,8 тыс. рублей на строительство первой очереди метрополитена в период с 2005 по 2008 год.

По состоянию на январь 2008 года стоимость принятых и оплаченных работ составляла 1551427,23 тыс. рублей, или 13,7 % цены контракта. Остаточная стоимость работ по строительству метрополитена на 1 января 2008 года составляла 9776623,55 тыс. рублей.

Вместе с тем Планом объем финансирования работ по строительству первой линии метрополитена на 2008-2016 годы предусмотрен в сумме 30582400,0 тыс. рублей, что на 19965915,1 тыс. рублей превышает стоимость государственного контракта от 25 мая 2005 года № 10013.

Источники финансирования работ по строительству первой линии метрополитена представлены в таблице:

(млн. руб.)

Источник	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012-2016 гг.	Итого
Федеральный бюджет	600,6	510,0	561,0	-	4444,8	6116,5
Бюджет субъекта	750,0	660,7	726,8	726,8	21601,7	24465,9
Всего	1350,6	1170,7	1287,8	726,8	26046,5	30582,4

Утвержденная в установленном порядке проектная документация на строительство дополнительных линий метрополитена, не учтенных в государственном контракте от 25 мая 2005 года № 10013, как на момент формирования Плана, так и на дату завершения контрольного мероприятия, отсутствовала. Следовательно, объемы финансирования работ по строительству метрополитена, утвержденные пунктом 42 Плана, сметной стоимостью строительства, прошедшей государственную экспертизу, не были подтверждены.

Росжелдор в 2008 и 2009 годах предоставил бюджету Омской области 600,6 млн. рублей и 215,2 млн. рублей, соответственно, по соглашениям о предоставлении субсидий на софинансирование объектов капитального строительства метрополитена в г. Омске от 27 июня 2008 года № 364д и от 23 сентября 2009 года № 525, соответственно, которые были использованы в полном объеме.

В 2013-2014 годах Минфин России предоставлял бюджету Омской области средства на финансирование первой линии метрополитена в размере 1000000,0 тыс. рублей ежегодно по соглашениям об условиях предоставления бюджету Омской области дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета в виде дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета субъекта Российской Федерации.

Анализ условий и результатов реализации указанных соглашений показал следующее.

Согласно пункту 3.2.2 соглашения от 12 февраля 2014 года № 06-03-05/52 правительство Омской области приняло на себя обязательства за счет средств предоставленной дотации осуществить финансирование строительства метрополитена. Согласно пункту 4.1 соглашения от 12 февраля 2014 го-

да № 06-03-05/52 Минфин России вправе, при несоблюдении правительством Омской области условий предоставления дотации из федерального бюджета, принять решение о приостановлении (сокращении) в установленном порядке предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) до выполнения условий предоставления дотации.

По итогам 2014 года расходы на строительство метрополитена за счет средств дотации из федерального бюджета, предоставленной 18 февраля 2014 года, составили 290700,0 тыс. рублей. В результате остаток средств дотации из федерального бюджета, предоставленных бюджету Омской области по соглашению от 12 февраля 2014 года № 06-03-05/52 в размере 709300,0 тыс. рублей на цели строительства Омского метрополитена, до настоящего времени не использован и находится на лицевом счете минфина области в УФК по Омской области.

Решением Арбитражного суда Омской области от 5 июня 2015 года ООО «НПО «Мостовик» признано несостоятельным (банкротом), в отношении него открыто конкурсное производство. Задолженность ООО «НПО «Мостовик» по средствам федерального бюджета в виде дотации бюджету Омской области, направленным на исполнение обязательств КУ «Управление по строительству» по государственному контракту от 25 мая 2005 года № 10013, составила 80,3 млн. рублей. Определением Арбитражного суда Омской области от 18 июня 2015 года требование КУ «Управление по строительству» в размере 80300,0 тыс. рублей включено в третью очередь реестра требований кредиторов.

Всего с учетом субсидий Росжелдора на строительство метрополитена направлено 6581800,0 тыс. рублей, или 58,1 % стоимости работ по строительству метрополитена в соответствии с государственным контрактом от 25 мая 2005 года № 10013, в том числе: за счет средств бюджета субъекта - 3766000,0 тыс. рублей, за счет софинансирования из федерального бюджета - 2815800,0 тыс. рублей.

По причине отсутствия финансирования из областного бюджета в 2008-2016 годах и банкротства подрядной организации на дату завершения проверки работы по строительству первого пускового участка Омского метрополитена не завершены, степень готовности составляет 36 процентов.

По результатам корректировки проектной документации (положительное заключение государственной экспертизы от 14 марта 2014 года) по причине необходимости выполнения дополнительного объема работ, связанного в основном с безопасностью объекта, сметная стоимость строи-

тельства первой линии метрополитена за период строительства возросла с 11328050,8 тыс. рублей до 19342204,4 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2016 года № 1279-р строительство метрополитена исключено из Плана.

Выезд на объекты метрополитена показал, что в стадии незавершенного строительства находятся перегонные тоннели с притоннельными сооружениями, внутренние конструкции коробов метрополитена в пролетных строениях мостового перехода через р. Иртыш, перегонные тоннели открытого и закрытого способов работ. По причине того, что возведенные конструкции не введены в эксплуатацию, но фактически находятся в режиме эксплуатации в качестве подземного сооружения, происходит их естественный износ. Раскрытые котлованы станций «Заречная», «Кристалл», а также вентиляционные камеры ПК 169 находятся на временных креплениях, эксплуатация которых превысила нормативные сроки строительства.

Повсеместно наблюдаются течи, суффозии близлежащих грунтовых массивов, что влечет риски проседания грунтов под жилыми домами с возникновением аварийных ситуаций с тяжелыми последствиями, деформации временных ограждающих конструкций. Кроме того, по причине невыполнения работ по водоотведению существует риск подтопления перегонных тоннелей на участках станций «Библиотека имени А.С. Пушкина» - метромост им. 60 лет Победы, мост между ст. «Замарайка» - ст. «Заречная», ст. «Заречная» - ст. «Кристалл».

При этом законом Омской области о бюджете Омской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов средства на строительство метрополитена в 2017 году не предусмотрены.

**3.** При реализации мероприятий Плана администрацией города Омска выявлены следующие недостатки и нарушения.

**3.1.** Реконструкция объекта «Развитие культурно-исторического общественного комплекса «Омская крепость». Реконструкция комплекса зданий на территории культурно-исторического комплекса «Омская крепость» (далее - объект «Омская крепость») осуществлялась с привлечением средств федерального бюджета в соответствии с соглашением от 28 апреля 2016 года № 1, заключенным администрацией города Омска и минстроем области, о предоставлении в 2016 году субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования городской округ город Омск Омской области на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности (далее - соглашение от 28 апреля 2016 года

№ 1) на общую сумму 539171,3 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 377421,3 тыс. рублей (70 процентов).

По результатам открытого конкурса с ограниченным участием (далее - открытый конкурс) департаментом строительства с ООО СК «ОмГрадстрой» заключен муниципальный контракт от 22 марта 2016 года № 06-2016/С (далее - муниципальный контракт № 06-2016/С) на выполнение работ по разработке рабочей документации и реконструкции объекта «Омская крепость» на сумму 529394,8 тыс. рублей и сроком исполнения 31 декабря 2016 года.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено следующее.

ООО СК «ОмГрадстрой» в составе заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием предоставило недостоверные сведения, позволившие пройти предквалификационный отбор, стать единственным участником конкурса с ограниченным участием и заключить указанный муниципальный контракт.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ и пунктом 2.3.1 конкурсной документации к участникам закупки были установлены дополнительные требования в части наличия опыта исполнения контракта на выполнение соответствующих предмету закупки работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации за последние три года до даты подачи заявки на участие в открытом конкурсе, стоимость которого составляет не менее 20 % начальной (максимальной) цены контракта (то есть более 105,0 млн. рублей).

ООО СК «ОмГрадстрой» в составе заявки на участие в открытом конкурсе предоставило копию договора от 2 июня 2014 года (без номера) на сумму 124181,6 тыс. рублей, заключенного с ООО «СибСтрой» (заказчик), согласно которому ООО СК «ОмГрадстрой» обязалось выполнить комплекс работ по капитальному ремонту памятника истории и культуры административно-торгового здания «Дом купца А.Ф. Аверкиева», что подтверждено актами выполненных работ (форма № КС-2) и справками о стоимости выполненных работ (форма № КС-3).

Здание «Дом купца А.Ф. Аверкиева» (далее - здание) расположено по адресу: г. Тюмень, ул. Республики, д. 19, является объектом культурного наследия федерального значения и находится в оперативном управлении ФГБОУ ВО «Тюменский государственный институт культуры», по информации которого (письмо от 16 декабря 2016 года № 01-10/131м) работы по

капитальному ремонту здания суммарной стоимостью более 100,0 млн. рублей в 2014 году не проводились.

В ходе выезда на объект строительства и проверки журналов общих работ (форма № КС-6) установлено, что работы по реконструкции объекта «Омская крепость» фактически выполнялись ООО «Бивер», которое в нарушение пункта 6 статьи 45 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», а также пункта 4.4.2 муниципального контракта № 06-2016/С не имеет допуск и лицензию на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

В нарушение пункта 3.2 муниципального контракта № 06-2016/С по состоянию на 16 декабря 2016 года ООО СК «ОмГрадстрой» не соблюдены сроки выполнения отдельных видов работ, определенных графиком выполнения работ.

ОАО «Омский СоюзДорНИИ» должным образом не осуществлялись функции по строительному контролю за выполнением работ по реконструкции объекта «Омская крепость», предусмотренные муниципальным контрактом от 6 мая 2016 года № 12-2016/СК на сумму 2450,0 тыс. рублей (далее - муниципальный контракт № 12-2016/СК).

При этом работы заказчиком приняты и оплачены, что указывает на отсутствие с его стороны замечаний по выполненным работам и оснований для предъявления требований по уплате неустойки за ненадлежащее исполнение муниципального контракта № 12-2016/СК, установленных частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

Приведенные факты свидетельствуют о недобросовестности действий со стороны ООО СК «ОмГрадстрой», об отсутствии должного контроля за осуществлением реконструкции объекта со стороны департамента строительства, о ненадлежащем проведении строительного контроля со стороны ОАО «Омский СоюзДорНИИ», а также о возможном наличии соответствующих коррупционных рисков.

**3.2.** Строительство дошкольного образовательного учреждения по ул. Мельничная г. Омска (далее - объект «ДОУ») осуществлялось с привлечением средств федерального бюджета в соответствии с соглашением от 21 августа 2014 года № 1, заключенным администрацией города Омска и минстроем области, о предоставлении в 2014 году субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования городской округ

город Омск на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности, не включенных в федеральные целевые программы, на общую сумму 94790,0 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 60000,0 тыс. рублей (63 процента).

По результатам открытого конкурса департаментом строительства с ООО «Дорстрой» (генеральный подрядчик) заключен муниципальный контракт от 19 декабря 2014 года № 66-2014/С (далее - муниципальный контракт № 66-2014/С) на строительство объекта на общую сумму 169016,7 тыс. рублей, со сроком исполнения 31 декабря 2015 года.

В ходе исполнения муниципального контракта № 66-2014/С в проектную документацию внесены изменения, в результате чего отклонение от сводного сметного расчета сложилось по всем основным видам работ («Конструктивные решения», «Архитектурные решения», «Система наружного водоснабжения и водоотведения» и т.д.) на 19220,0 тыс. рублей, или на 11,4 % общей цены контракта.

Департаментом строительства при внесении изменений, влияющих на конструктивную надежность и безопасность объекта капитального строительства, повторная государственная экспертиза проектной документации не проводилась, что нарушает часть 7 статьи 52 Градостроительного кодекса, согласно которой отклонение параметров объекта капитального строительства от проектной документации, необходимость которого выявилась в процессе строительства, допускается только на основании вновь утвержденной застройщиком или техническим заказчиком проектной документации, а также пункт 44 Порядка организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145, устанавливающего требование о направлении проектной документации на государственную экспертизу при внесении изменений в проектную документацию в части изменения технических решений, которые затрагивают конструктивные и другие характеристики безопасности объекта капитального строительства.

Дополнительные работы осуществлялись подрядчиком по согласованию с департаментом строительства. При этом дополнительное соглашение к муниципальному контракту № 66-2014/С не заключалось, выполненные работы к учету и оплате не принимались. Акты выполненных работ на дополнительный объем (форма № КС-2) на сумму 19220,0 тыс. рублей стали предметом исковых требований ООО «Дорстрой» к департаменту строительства, рассмотренных в Арбитражном суде г. Омска.

Оплата произведена департаментом строительства в рамках исполнительного производства.

**3.3.** Строительство объекта «Внеплощадочные сети в районе ул. Завертяева для комплексной застройки территории» (далее - объект «Внеплощадочные сети») осуществлялось с привлечением средств федерального бюджета (в 2014 году - соглашение от 11 сентября 2014 года № 05-289/С, в 2015 году - соглашение от 6 августа 2015 года № 05-284/С, заключенные правительством Омской области и Минстроем России) на общую сумму 232700,0 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 216079,3 тыс. рублей (92,6 процента).

По результатам открытого конкурса департаментом строительства с ООО «СтройСервис» заключен муниципальный контракт от 6 сентября 2014 года № 26-2014/С (далее - муниципальный контракт № 26-2014/С) на строительство объекта на общую сумму 232700,0 тыс. рублей, со сроком исполнения 30 октября 2015 года.

Согласно уточненной бюджетной росписи департамента строительства на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов обеспеченность заключенного контракта лимитами бюджетных обязательств составляла 150285,0 тыс. рублей.

Департаментом строительства при заключении муниципального контракта приняты бюджетные обязательства в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств на 82415,0 тыс. рублей, что является нарушением абзаца третьего статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса, а также образует состав административного правонарушения по статье 15.15.10 КоАП (срок давности привлечения к административной ответственности истек 6 сентября 2016 года).

Фактически согласно акту приемки законченного строительством объекта (форма № КС-11) объект «Внеплощадочные сети» принят заказчиком 15 ноября 2015 года.

Также 15 ноября 2015 года ООО «СтройСервис» оформлены акты выполненных работ на дополнительный объем работ на сумму 15096,3 тыс. рублей. Дополнительные работы осуществлялись подрядчиком по согласованию с департаментом строительства. При этом дополнительное соглашение к муниципальному контракту № 26-2014/С не заключалось, выполненные работы к учету и оплате не принимались. Акты выполненных работ на дополнительный объем (форма № КС-2) на сумму 15096,3 тыс.

рублей стали предметом исковых требований ООО «Дорстрой» к департаменту строительства, рассмотренных Арбитражным судом г. Омска. Оплата произведена департаментом строительства в рамках исполнительного производства.

ООО «Сибстройинжиниринг» должным образом не осуществлялись функции по строительному контролю за выполнением работ по строительству объекта «Внеплощадочные сети», предусмотренные муниципальным контрактом от 15 сентября 2014 года № 27-2014/СК на сумму 3150,0 тыс. рублей (далее - муниципальный контракт № 27-2014/СК).

В нарушение пункта 4.4.4 муниципального контракта № 27-2014/СК подрядчиком не соблюдалась периодичность составления отчетности. Кроме того, составленная подрядчиком отчетность не соответствовала по форме и содержанию условиям муниципального контракта № 27-2014/СК, в том числе:

- к отчетам не приложены дневники службы строительного контроля по форме № Ф-2, перечень актов приемки по форме № Ф-3, перечень предписаний и замечаний службы строительного контроля по форме № Ф-4, перечень документов, подтверждающих качество материалов и изделий, по форме № Ф-5, ведомость результатов испытаний по форме № Ф-6, ведомость результатов испытаний строительных материалов, выполняемых подрядчиком, с оценкой достоверности испытаний, выполненных генподрядчиком, по форме № Ф-7;

- в разделе 1 отсутствуют сведения о дополнительных объемах работ, выполненных подрядчиком по актам выполненных работ формы № КС-2 от 15 ноября 2015 года №№ 18, 19, 20;

- в разделе 6 отчетов не отражен перечень дополнительных (непредвиденных) работ, возникших в процессе строительства объекта;

- при наличии сведений о замене части оборудования, приборов и материалов в разделе 6 отчетов не представлены сведения о выполненных заменах.

При сопоставлении данных учета выполненных работ, отраженных в отчетах по результатам строительного контроля и общем журнале работ по строительству объекта «Внеплощадочные сети» (форма № КС-6), установлены расхождения в видах и сроках выполнения строительномонтажных работ.

Кроме того, установлено несоответствие на более чем 10 % данных о технико-экономических показателях строительства объекта «Внеплощадочные сети», отраженных в заключении о соответствии построенного

объекта требованиям технических регламентов и проектной документации, выданном госстройнадзором Омской области, и отчетах по результатам строительного контроля, подготовленных ООО «Сибстройинжиниринг» по муниципальному контракту № 27-2014/СК.

При этом работы заказчиком приняты и оплачены, что указывает на отсутствие с его стороны замечаний по выполненным работам и оснований для предъявления требований по уплате неустойки за ненадлежащее исполнение муниципального контракта № 27-2014/СК, установленных частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

Указанные факты свидетельствуют о формальном составлении отчетов по результатам строительного контроля, об отсутствии должного контроля за строительством объекта «Внеплощадочные сети» со стороны департамента строительства, а также о возможном наличии соответствующих коррупционных рисков.

**3.4.** Департаментом строительства и подрядными организациями, выполнявшими строительство объектов по муниципальным контрактам, осуществлялись согласованные действия по увеличению стоимости выполненных строительных работ через механизм исполнения судебных решений.

В частности, в ходе исполнения муниципальных контрактов (№ 66-2014/С - на строительство объекта ДОУ, № 26-2014/С - на строительство внеплощадочных сетей) подрядчиками по согласованию с заказчиком были осуществлены работы, не предусмотренные указанными муниципальными контрактами. При этом акты выполненных работ на дополнительный объем (форма № КС-2) в сумме 19220,0 тыс. рублей и 15096,3 тыс. рублей не были приняты и оплачены заказчиком и стали основанием для обращения подрядчиков в Арбитражный суд Омской области, которым приняты решения о взыскании задолженности в указанных суммах.

Всего в 2015-2016 годах по аналогичным случаям на основании судебных решений с заказчика - департамента строительства - из бюджета муниципального образования в пользу подрядных организаций (застройщиков) было взыскано 134038,6 тыс. рублей. При этом дополнительные расходы местного бюджета на выплату государственной пошлины по указанным судебным решениям составили 705,9 тыс. рублей.

Таким образом, департаментом строительства фактически реализовывалась схема ухода от применения Федерального закона № 44-ФЗ при выполнении подрядчиками дополнительных объемов работ, не предусмотренных муниципальными контрактами, и их оплате.

Негативными последствиями указанных действий являются непрозрачность определения стоимости выполнения дополнительных работ, отсутствие в бухгалтерском учете первичных учетных документов по их выполнению, недостоверность сведений о стоимости строительства объекта, отраженных в первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве, а также наличие коррупционных рисков по сговору должностных лиц департамента строительства и представителей подрядных организаций при определении стоимости строительно-монтажных работ.

4. При реализации мероприятий Плана, связанных с дорожной деятельностью, установлено следующее.

В 2015 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 года № 848 «О федеральной целевой программе «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» на основании соглашения от 9 июня 2015 года № ФДА 48/73-С-1 (далее - соглашение № ФДА 48/73-С-1), заключенного правительством Омской области и Росавтодором, бюджету Омской области предусмотрено предоставление субсидии на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования в рамках реализации подпрограммы «Автомобильные дороги» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» в сумме 557742,0 тыс. рублей, из которых Росавтодором профинансировано 544630,9 тыс. рублей, которые направлены на финансирование следующих объектов:

- на реконструкцию и строительство автомобильной дороги по ул. 21-я Амурская - ул. Завертяева - ул. Донецкая в объеме 216467,2 тыс. рублей. Кассовое исполнение субсидии - 212108,2 тыс. рублей, или 98 %. Объект введен в эксплуатацию в соответствии с соглашением № ФДА 48/73-С-1 в 2015 году, мощность объекта - 4,21 км;

- на строительство транспортной развязки на пересечении ул. 15-я Рабочая с ул. Хабаровская через железнодорожные пути, этап 1 в объеме 548295,3 тыс. рублей, кассовое исполнение субсидии составило 199862,5 тыс. рублей, или 36 %. Объект не введен в эксплуатацию в 2015 году, как предусматривалось соглашением № ФДА 48/73-С-1. Согласно проекту организации строительства нормативный срок строительства объекта составляет 18 месяцев. Таким образом, в соглашении № ФДА 48/73-С-1 предусмотренные сроки ввода объекта в эксплуатацию не соответствуют строительной документации. Фактический ввод объекта произведен 30 августа 2016 года, мощность объекта - 1,8 км;

- на реконструкцию автомобильной дороги по ул. Андрианова соглашением с администрацией города Омска предусмотрено финансирование в объеме 66202,0 тыс. рублей, фактически направлено 67314,6 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 67314,6 тыс. рублей. Таким образом, минстроем области (без заключения дополнительных соглашений) направлено средств больше, чем предусмотрено соглашением с администрацией города Омска на 1112,6 тыс. рублей. Объект введен в эксплуатацию в соответствии с соглашением № ФДА 48/73-С-1 в 2015 году, мощность объекта - 1,28 километра.

Кроме того, соглашением № ФДА 48/73-С-1 предусматривалось финансирование мероприятий за счет остатка субсидии из федерального бюджета 2014 года в сумме 881838,2 тыс. рублей, которая в полном объеме поступила в областной бюджет и направлена на софинансирование строительства объекта «Окружная дорога города Омска, участок Федоровка - Александровка» в сумме 588800,4 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 100 %. В соответствии с соглашением № ФДА 48/73-С-1 объект должен быть введен в 2015 году, готовность объекта на 1 января 2016 года составила 100 %, мощность объекта составляет 18,595 км. Движение по объекту осуществляется. Вместе с тем разрешение на ввод объекта в эксплуатацию отсутствует.

Кассовый расход субсидии вместе с неиспользованными остатками прошлых лет составил 1068085,8 тыс. рублей, или 75 % предоставленных средств. Остаток субсидии в сумме 358260,4 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет 28 января 2016 года.

В ходе проведения контрольного мероприятия подписаны четыре акта без возражений или замечаний руководителей объектов контрольного мероприятия.

### **Выводы**

**1.** При оценке сбалансированности бюджета Омской области установлено следующее.

Бюджет Омской области исполнен по доходам в сумме 66551499,2 тыс. рублей, или 90,8 % прогнозных значений (73241093,1 тыс. рублей), по расходам - в сумме 71030019,7 тыс. рублей, или 88,2 % уточненных годовых бюджетных назначений (80531649,3 тыс. рублей), с дефицитом - в сумме 4478520,5 тыс. рублей.

По сравнению с 2014 годом доходы областного бюджета уменьшились на 3331769,3 тыс. рублей, или на 4,8 процента.

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений по расходам составила 9501629,5 тыс. рублей (11,8 % утвержденных бюджетных назначений), из которых 9099790,7 тыс. рублей (95,8 %) - недофинансирование министерством финансов Омской области главных распорядителей и получателей бюджетных средств в связи с недопоступлением налоговых доходов и поздним поступлением средств из федерального бюджета.

Кроме того, неполное освоение бюджетных средств сложилось в результате длительности проведения конкурсных процедур, невыполнения поставщиками и подрядчиками своих обязательств по государственным контрактам, неполного использования отдельных видов субсидий, имеющих заявительный характер предоставления.

**1.1.** По состоянию на 1 января 2015 года остатки средств (с учетом заключительных оборотов) на едином счете областного бюджета составили 2125536,1 тыс. рублей, из которых средства областного бюджета - (-) 1224854,8 тыс. рублей. Отрицательное значение сложилось в результате отвлечения в 2014 году межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на кассовые расходы областного бюджета, возврат которых был осуществлен в 2015 году за счет дохода Омской области.

В 2015 году оставалась тенденция к перечислению межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, в конце финансового года. Из общей суммы федеральных средств в декабре в областной бюджет поступило 3314461,4 тыс. рублей (19,1 %), из которых 812512,9 тыс. рублей поступили после 20 декабря, что снизило эффективность их использования и привело к значительным остаткам по состоянию на 1 января 2016 года.

**1.2.** В 2015 году дефицит областного бюджета по отношению к утвержденному законом об областном бюджете на 2015 год объему снижен на 2812035,6 тыс. рублей.

Основным источником финансирования дефицита областного бюджета в 2015 году, кроме кредитов, полученных от кредитных организаций, являлись заимствования у бюджетных и автономных учреждений Омской области за счет средств, полученных ими от предпринимательской деятельности.

Министерством финансов Омской области на основании части 23 статьи 30 Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», части 3.20 статьи 2 Федерального закона

от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», в порядке перечисления остатков средств, полученных бюджетными и автономными учреждениями Омской области, с соответствующих счетов министерства финансов Омской области в областной бюджет, а также их возврата на указанные счета, утвержденном приказом министерства финансов Омской области от 22 ноября 2011 года № 76, в течение 2015 года осуществлялось перечисление остатков средств, числящихся на едином счете № 40601 «Счета организаций, находящихся в государственной (кроме федеральной) собственности. Финансовые организации», открытом в отделении по Омской области Сибирского главного управления Центрального банка Российской Федерации, на единый счет областного бюджета № 40201 «Средства бюджетов субъектов Российской Федерации».

В рамках проведения операций по управлению остатками средств на едином счете № 40601 привлечение средств бюджетных и автономных учреждений составило 1690000,0 тыс. рублей.

Минфином области с нарушением срока, установленного частью 23 статьи 30 Федерального закона № 83-ФЗ и частью 3.20 статьи 2 Федерального закона № 174-ФЗ (до 31 декабря 2015 года), возврат средств на счет, с которого они были ранее перечислены, осуществлен в феврале-марте 2016 года.

**1.3.** За 2015 год государственный долг Омской области увеличился на 3471210,5 тыс. рублей (9,5 %) и по состоянию на 1 января 2016 года составил 40050032,2 тыс. рублей, или 85,3 % годового объема доходов без учета объема безвозмездных поступлений.

В результате нарушения министерством финансов Омской области условий соглашений от 21 октября 2014 года № 01-01-06/06-372 и от 4 декабря 2014 года № 01-01-06/06-457, заключенных с Минфином России, в 2015 году досрочно возвращены в доход федерального бюджета ранее предоставленные бюджетные кредиты для погашения коммерческих заимствований области в сумме 6936536,7 тыс. рублей.

По оперативным данным, в 2016 году государственный долг Омской области увеличился на 4272681,0 тыс. рублей и составил 44322713,2 тыс. рублей.

Финансовая поддержка из федерального бюджета не привела к реальному сокращению коммерческих заимствований, а также к уменьшению расходов на обслуживание долговых обязательств, что свидетельствует о недостаточно эффективной реализации политики по управлению государственным долгом Омской области.

**1.4.** За 2015 год дебиторская задолженность увеличилась на 668384,0 тыс. рублей (на 14,8 %), кредиторская задолженность - на 3721181,1 тыс. рублей (на 36,9 процента).

Дебиторская задолженность в сумме 951572,0 тыс. рублей сложилась в результате авансирования работы по условиям государственных контрактов с ООО «Мостовик» и неисполнения указанной организацией своих обязательств по строительству объектов. Введение процедуры банкротства создает риск утраты бюджетных средств.

На рост кредиторской задолженности негативно повлияло уменьшение доходов областного бюджета, которое в основном связано со снижением поступлений налога на прибыль организаций от крупнейших налогоплательщиков.

**1.5.** В 2015 году бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности Омской области составили 4423415,8 тыс. рублей, их доля в общем объеме расходов бюджета составляет 6,2 процента.

Из 80 объектов государственной и муниципальной собственности с общим объемом финансирования в размере 5781554,2 тыс. рублей, включенных в адресную инвестиционную программу Омской области на 2015 год (приложение № 10 к закону об областном бюджете на 2015 год), построено, реконструировано и отремонтировано 6 объектов, объем затрат по которым составил 1031645,5 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 693716,1 тыс. рублей.

В течение финансового года в адресную инвестиционную программу Омской области на 2015 год 5 раз вносились изменения, в результате которых общий объем финансирования объектов капитального строительства увеличился в 9,3 раза.

Изменения в АИП на 2015 год вносились в основном по мере поступления межбюджетных трансфертов целевого характера из федерального бюджета (последние были внесены в ноябре 2015 года). Данная проблема связана с неполным распределением федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год всего объема межбюджетных трансфертов, а также их последующим неритмичным перечислением в течение финансового периода.

В 2016 году по сравнению с предыдущим годом утвержденные объемы инвестиций сократились в 2,2 раза. Фактически по состоянию на 1 декабря

2016 года объем бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства составил 2678580,5 тыс. рублей.

Утвержденные показатели капитальных вложений и их фактическое исполнение за 11 месяцев 2016 года свидетельствуют о тенденции снижения доли бюджетных инвестиций в общем объеме расходов областного бюджета, что негативно сказывается на социально-экономическом развитии области, которое во многом зависит от усиления инвестиционной активности региона.

**1.6.** Прогнозируемый объем доходов дорожного фонда Омской области в 2014 году составил 7407376,7 тыс. рублей, законом об областном бюджете на 2014 год объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утвержден в размере 4796781,9 тыс. рублей.

Прогнозируемый объем доходов в 2015 году составил 7421058,8 тыс. рублей, законом об областном бюджете на 2015 год объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утвержден в размере 5246429,7 тыс. рублей.

В нарушение пункта 4 статьи 179<sup>4</sup> Бюджетного кодекса и части 2 статьи 2 закона Омской области от 3 октября 2011 года № 1390-ОЗ «О дорожном фонде Омской области» в 2014-2015 годах объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утвержден на 4785223,9 тыс. рублей меньше прогнозируемого объема доходов дорожного фонда.

**1.7.** В целом на сбалансированность бюджета Омской области существенное влияние оказывали такие факторы, как социально-экономическое положение региона, возможности налогового и неналогового потенциала в обеспечении доходной базы, исполнение целевых заданий, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и государственными программами Российской Федерации, государственная поддержка из федерального бюджета.

На исполнении бюджета Омской области в 2015 году негативно сказались снижение доходного потенциала в результате деятельности консолидированных групп налогоплательщиков, непрогнозируемое уменьшение доходов по предоставленным налогоплательщиками уточненным налоговым декларациям за прошедшие отчетные периоды, изменение налогового законодательства, предоставление налоговых льгот, наличие задолженности по налогам и сборам.

Утвержденные законом об областном бюджете на 2015 год значения по доходам не выполнены на общую сумму 6689593,9 тыс. рублей, за счет доходов 2015 года был осуществлен возврат неиспользованных целевых

средств федерального бюджета в сумме 1224854,8 тыс. рублей, отвлеченных в 2014 году на кассовые расходы областного бюджета, а также досрочно возвращены в доход федерального бюджета бюджетные кредиты в сумме 6936536,7 тыс. рублей, ранее предоставленные для погашения коммерческих заимствований, в результате нарушения министерством финансов Омской области условий соглашений с Минфином России.

Показатель удельного веса расходов за счет средств областного бюджета к налоговым, неналоговым доходам и дотациям из федерального бюджета свидетельствует о несбалансированности бюджета между доходными источниками и принятыми расходными обязательствами.

Недостаточность собственных финансовых ресурсов на исполнение расходных обязательств привела к значительному росту кредиторской задолженности из областного бюджета по расчетам по принятым обязательствам, которая увеличилась в 156 раз.

В целях недопущения увеличения сложившейся кредиторской задолженности, выполнения обязательств по выплате заработной платы и выплатам социального характера министерством финансов Омской области в течение года осуществлялись заимствования у бюджетных и автономных учреждений Омской области за счет средств, полученных ими от предпринимательской деятельности.

**1.8.** Главным управлением лесного хозяйства Омской области не обеспечено надлежащее исполнение полномочий администратора доходов федерального бюджета, предусмотренных пунктом 2 статьи 160<sup>1</sup> Бюджетного кодекса, в части обеспечения контроля за полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет за использование лесов. По состоянию на 1 января 2016 года задолженность прошлых периодов (2013-2015 годы) составила 28812,0 тыс. рублей, из которой задолженность, безнадежная к взысканию, - 21241,7 тыс. рублей, или 73,7 % общего объема задолженности.

**1.9.** По состоянию на 1 января 2016 года в составе незавершенного строительства Омской области числились 175 объектов государственной собственности с объемом затрат в сумме 20730744,7 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - в сумме 7427998,7 тыс. рублей (35,8 %), областного бюджета - в сумме 13302746,0 тыс. рублей (64,2 процента).

**1.9.1.** В составе незавершенного строительства казенного учреждения Омской области «Омскоблстройзаказчик» и казенного учреждения Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области» числятся за-

траты в сумме 107318,2 тыс. рублей на разработку проектно-сметной документации по 34 объектам капитального строительства, которая остается невостребованной более трех лет, что свидетельствует о неэффективном использовании ресурсов, созданных за счет бюджетных средств, и создает риски потери актуальности проектной документации.

**1.9.2.** Государственными заказчиками Омской области (КУОО «Омскоблстройзаказчик» и КУОО «УДХ») не приняты меры по консервации 48 объектов с объемом затрат 1072280,9 тыс. рублей в соответствии с Правилами проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2011 года № 802, что является нарушением части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса, предусматривающей обязанность обеспечить консервацию объекта капитального строительства при необходимости прекращения работ или их приостановления более чем на шесть месяцев.

**1.9.3.** Государственными заказчиками Омской области (КУОО «Управление заказчика по строительству транспортных объектов и гидротехнических сооружений», КУОО «Омскоблстройзаказчик», КУОО «УДХ», минтруд области) в нарушение статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в соответствии с которой инвентаризации подлежат активы и обязательства организации, не проводилась инвентаризация объектов незавершенного строительства в порядке, предусмотренном Методическими указаниями, утвержденными приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств».

**1.9.4.** Министерством строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области, которое согласно положению, утвержденному указом губернатора Омской области от 30 марта 2004 года № 72, является уполномоченным органом исполнительной власти Омской области в сфере градостроительной деятельности, с 2009 года не разрабатывались изменения и дополнения в схему территориального планирования Омской области, утвержденную постановлением правительства Омской области от 19 августа 2009 года № 156-п, и не направлялись на утверждение в правительство Омской области.

Схемы территориального планирования Омской области не содержат материалы по их обоснованию в виде карт планируемого размещения объектов регионального значения, что не соответствует частям 3 и 7 статьи 14 Градостроительного кодекса.

**2.** Форма реестра расходных обязательств субъектов Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 1 июля 2015 года № 103н «Об утверждении Порядка представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации», не предусматривает отражение (формирование) данных об оценке объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения конкретных полномочий, включенных в реестр расходных обязательств, в результате его использование для составления проекта бюджета не может быть реализовано.

При формировании реестра расходных обязательств остается практика использования «обратного подхода», когда расходные обязательства принимаются исходя из возможностей бюджета по доходам на соответствующий период. Реестры расходных обязательств не отражают реальную потребность в бюджетных средствах на исполнение полномочий субъектами Российской Федерации (в том числе в Омской области).

Минфином России по итогам инвентаризации расходных полномочий (без учета капитальных расходов), осуществляемых в 2015 году, Омская область отнесена к группе регионов с отношением минимального объема расходных обязательств к фактическим расходам на уровне 98,5 %, что выше среднего показателя по Российской Федерации, установленного на уровне 81,6 процента.

**2.1.** В части выборочного анализа исполнения государственными органами Омской области отдельных полномочий установлено следующее.

В 2015 году исполнение областного бюджета по разделу «Здравоохранение» составило 13730299,9 тыс. рублей, или 96 % утвержденных бюджетных назначений (14302742,0 тыс. рублей), в том числе: за счет средств федерального бюджета - 580254,4 тыс. рублей, или 81,6 % (709760,8 тыс. рублей), областного бюджета - 13150045,5 тыс. рублей, или 96,7 % (13592981,2 тыс. рублей).

**2.1.1.** Ежегодно увеличиваются расходы бюджета Омской области на уплату страховых взносов за неработающее население, которые в 2014 году составляли 44,3 % общего объема финансирования по разделу «Здравоохранение», в 2015 году - 58,9 %, в 2016 году (оперативные данные) - 59,2 процента.

Пунктом 2 статьи 23 Федерального закона Российской Федерации от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страхова-

нии в Российской Федерации» установлено, что при определении годового объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения численность неработающих застрахованных лиц определяется на основе данных персонифицированного учета в сфере обязательного медицинского страхования.

Численность застрахованного неработающего населения определялась территориальным фондом обязательного медицинского страхования Омской области как разность общей численности застрахованного в регионе населения, определяемой на основании регистра застрахованных лиц, численности работающего населения, определяемого на основании информации территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации, формируемой согласно данным об уплаченных страховых взносах, сведений о численности застрахованных лиц в сфере обязательного медицинского страхования, но работающих в других субъектах Российской Федерации, сведений ЗАГСов о численности умерших.

Согласно отчетной форме № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию» по состоянию на 1 апреля 2015 года (используемой для расчета страховых взносов за неработающее население на 2016 год) численность неработающего населения Омской области составляет 1238731 человек, или 62 % общей численности населения, застрахованных в системе обязательного медицинского страхования - 1998638 человек, или 62,6 % общей численности населения, по данным Омскстата, по состоянию на начало 2015 года - 1978183 человека.

При этом данный порядок определения численности неработающих застрахованных лиц не учитывает население, занятое на «теневом» рынке труда, сезонно работающих граждан, а также работающее население, денежное содержание которого не подлежит обложению страховыми взносами.

Таким образом, в настоящее время существует ряд системных проблем по расчетам страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в ФФОМС методического характера, приводящих к необоснованному увеличению расходов областного бюджета.

**2.1.2.** В территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, которая на 2015 год утверждена постановлением правительства Омской области от 24 декабря 2014 года № 330-п, на 2016 год - постановлением правительства Омской области от 23 декабря 2015 года № 382-п, не учитываются разъяснения Минздрава России, изложенные в письмах от 12 декабря 2014 года

№ 11-9/10/2-9388 и от 21 декабря 2015 года № 11-9/10/2-7796, в части утверждения ее стоимости за счет средств бюджета Омской области.

В нарушение положений ежегодно утверждаемой Правительством Российской Федерации Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (постановления Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2014 года № 1273 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и от 19 декабря 2015 года № 1382 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год») нормативы объема медицинской помощи и нормативы финансовых затрат за счет средств бюджета Омской области на 2015 и 2016 годы установлены ниже средних нормативов, что привело к формированию дефицита финансового обеспечения территориальных программ за счет средств регионального бюджета и возможному снижению уровня доступности получения гражданами бесплатной медицинской помощи в рамках территориальной программы. Дефицит средств бюджета Омской области ежегодно увеличивается: в 2015 году он составил 1998409,1 тыс. рублей, в 2016 году - 2667796,4 тыс. рублей.

В Омской области отмечается рост расходов населения на платную медицинскую помощь, которые в 2013 году составляли 1878174,2 тыс. рублей, в 2014 году - 2046638,5 тыс. рублей, в 2015 году - 2096496,9 тыс. рублей, по состоянию на 1 декабря 2016 года (оперативные данные) - 2120049,5 тыс. рублей.

**2.1.3.** По данным формы федерального статистического наблюдения № 62, исполнение территориальной программы составило 22074459,1 тыс. рублей, или 95,5 % утвержденных бюджетных назначений (23442626,8 тыс. рублей), в том числе: за счет областного бюджета - 4964056,7 тыс. рублей, или 95,7 % утвержденных бюджетных назначений (5184241,4 тыс. рублей), за счет средств фонда обязательного медицинского страхования - 17110402,4 тыс. рублей, или 95,4 % утвержденных бюджетных назначений (18258385,4 тыс. рублей).

В общем объеме расходов на территориальную программу расходы на оплату труда с начислениями и на оплату работ, услуг (услуги связи, транспортные услуги, коммунальные услуги) составили 71,8 % общего объема затрат, доля расходов на медикаменты и перевязочные средства - 12,2 %, на приобретение медицинского оборудования - 0,4 процента.

**2.1.4.** Из 36 показателей (критериев) территориальной программы не достигнуто 9 показателей, в том числе по показателям: смертность населения (13,4 на 1000 человек при плане - 12,8), обеспеченность населения средним медицинским персоналом (99,4 на 10 тыс. человек при плане - 109), доля пациентов с острыми цереброваскулярными болезнями, госпитализированных в первые 6 часов от начала заболевания, в общем количестве госпитализированных пациентов с острыми цереброваскулярными болезнями (35,8 % при плане - 68,2 %), количество проведенных выездной бригадой скорой медицинской помощи тромболизисов у пациентов с острым и повторным инфарктом миокарда в расчете на 100 пациентов с острым и повторным инфарктом миокарда, которым оказана медицинская помощь выездными бригадами скорой медицинской помощи (6,5 при плане - 8,4).

**2.1.5.** В 2015 году в Омской области не достигнуты отдельные демографические показатели, установленные государственной программой Омской области «Развитие здравоохранения Омской области», утвержденной постановлением правительства Омской области от 16 октября 2013 года № 265-п, в том числе: по смертности населения на 1000 жителей (13,4 при целевом показателе снижения смертности - до 12,8), по ожидаемой продолжительности жизни при рождении (70,41 года при планируемом росте ожидаемой продолжительности жизни до 71,5 года).

В 2016 году, несмотря на снижение смертности населения до 13,3 на 1000 населения, целевые значения показателей по снижению смертности населения (12,4 на 1000 населения) также не достигнуты.

Из-за снижения рождаемости и незначительного снижения смертности населения по итогам 2016 года в Омской области отсутствует естественный прирост населения.

**2.1.6.** В 2015 году по сравнению с 2014 годом наблюдался значительный рост кредиторской задолженности медицинских организаций, которая за счет средств областного бюджета увеличилась на 69,3 % (с 129620,1 тыс. рублей в 2014 году) и составила 316637,9 тыс. рублей, за счет средств фонда обязательного медицинского страхования - на 91,7 % (с 437207,3 тыс. рублей в 2014 году) и составила 913983,0 тыс. рублей.

При этом информация по мерам, направленным на сокращение кредиторской задолженности, регионом не представлена.

**2.1.7.** В 2015 году укомплектованность области врачебными кадрами составляла 64,6 % штатной численности, средним медицинским персона-

лом - 81,6 %, коэффициент совместительства у врачей - 1,5, у специалистов со средним медицинским образованием - 1,2.

В то же время, по данным Росстата, по итогам 9 месяцев 2016 года по сравнению с 9 месяцами 2015 года среднесписочная численность врачей и лиц с высшим немедицинским образованием, участвующих в оказании медицинской помощи, государственных учреждений здравоохранения Омской области уменьшилось с 8273 человек до 8063 человек.

При этом Омской областью не планируется проведение мероприятий по увеличению числа врачей и повышению укомплектованности медицинских организаций.

**2.2.** Правительством Омской области не выполняется статья 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа.

Темпы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот не соответствуют темпам роста численности нуждающихся, что не позволяет органам исполнительной власти Омской области снизить задолженность по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями и сократить среднюю продолжительность ожидания жилья (6 лет).

Детям-сиротам, проживающим в Омской области, практически невозможно получить жилое помещение в соответствии с законодательством Российской Федерации, о чем свидетельствует возрастающее число судебных решений (с 371 по состоянию на 1 января 2016 года до 552 на 1 декабря 2016 года).

**2.2.1.** Министерством имущественных отношений Омской области (орган, осуществляющий управление государственным или муниципальным жилищным фондом) нарушены отдельные положения Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 года № 42, в том числе:

- пункт 12 - в части принятия решения о включении в специализированный жилищный фонд жилых помещений без учета требований, установленных пунктом 13 Правил (1282 жилых помещения - в отсутствие технических паспортов, 171 жилое помещение - в отсутствие заключений о его соответствии предъявляемым к нему требованиям);

- пункт 14 - в части несвоевременного направления в орган, осуществляющий регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, сведений об отнесении 878 жилых помещений, приобретенных в 2013-2015 годах, к определенному виду жилых помещений специализированного жилищного фонда.

**2.2.2.** На 1 января 2016 года по 23 государственным контрактам, заключенным КУОО «Омскоблстройзаказчик» с ООО «Рем-Строй-Сервис», ООО «Строительная компания «КСК» и ООО «СтройАльянс» на приобретение жилых помещений путем участия в долевом строительстве малоэтажных домов, находящихся в г. Калачинске, раб. пос. Саргатка и раб. пос. Черлак, на общую сумму 24453,5 тыс. рублей со сроком исполнения обязательств 20 и 30 ноября 2015 года, подрядчиками нарушены обязательства по сдаче объектов.

В раб. пос. Черлак и в г. Калачинске по 17 государственным контрактам на сумму 16994,3 тыс. рублей (3 жилых дома) застройщиками ООО «Рем-Строй-Сервис» и ООО «СтройАльянс» с января 2016 года строительство не осуществляется.

В нарушение статьи 13 закона Омской области от 25 декабря 2014 года № 1694-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», которой предусмотрено, что получатели средств областного бюджета при заключении договоров (государственных контрактов) на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг вправе предусматривать авансовые платежи до 40 %, казенным учреждением Омской области «Омскоблстройзаказчик» произведено авансирование в размере 80 % по государственным контрактам на приобретение жилых помещений для детей-сирот. Превышение составило 82474,5 тыс. рублей, в том числе: за счет средств областного бюджета - на сумму 45850,1 тыс. рублей и за счет средств федерального бюджета - на сумму 36624,4 тыс. рублей, что привело к образованию дебиторской задолженности в сумме 19562,8 тыс. рублей.

Поскольку ООО «СтройАльянс» Арбитражным судом Омской области признано банкротом и находится в стадии ликвидации, существует риск невозврата дебиторской задолженности по неотработанному авансу и утраты средств федерального бюджета в сумме 11037,9 тыс. рублей.

**2.2.3.** В нарушение статьи 55 Градостроительного кодекса главами Саргатского и Калачинского муниципальных образований в октябре-декабре 2015 года выданы разрешения на ввод объектов в эксплуатацию на три

жилых дома для детей-сирот, строительная готовность которых по различным видам работ составляла от 20 % до 70 процентов.

**2.3.** В результате банкротства генерального подрядчика и отсутствия финансирования с 2014 года не ведется строительство Красногорского гидроузла на р. Иртыш, которое осуществлялось в соответствии с Водной стратегией на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 года № 1235-р, на условиях софинансирования из федерального бюджета в рамках реализации ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 года № 350.

С начала строительства объекта затраты на выполнение строительно-монтажных работ составили 5516700,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 3677700,0 тыс. рублей, областного бюджета - 1839000,0 тыс. рублей.

По предварительной оценке АО «Мособлгидропроект», для завершения работ по строительству и вводу в эксплуатацию гидроузла дополнительный объем средств составит 5200000,0 тыс. рублей.

Дополнительные расходы областного бюджета на мероприятия по обеспечению безопасности гидроузла, а также на выполнение работ по корректировке проектной документации составили 562747,3 тыс. рублей.

Существует риск утраты бюджетом Омской области денежных средств в сумме 3381300,0 тыс. рублей, в том числе:

- 794500,0 тыс. рублей - в результате банкротства генерального подрядчика ООО «НПО «Мостовик» и включения Арбитражным судом Омской области перечисленных ему в виде аванса денежных средств в третью очередь требований кредиторов;

- 2586800,0 тыс. рублей - в результате отказа заместителя Председателя Верховного Суда Российской Федерации - председателя Судебной коллегии по экономическим спорам О.М. Свириденко в удовлетворении жалобы от 6 декабря 2016 года по обжалованию действий ОАО «Сбербанк России» по выплате банковской гарантии.

Река Иртыш является водным объектом федерального значения. Строящийся гидроузел составляет единый недвижимый комплекс из гидротехнических сооружений и водного объекта, имеющий единый центр управления движением и шлюзованием судов, работой гидромеханического оборудования, является крупным и важным социально-экономическим во-

дохозяйственным объектом федерального уровня, включен в Перечень крупных проектов с государственным участием, в том числе инфраструктурных проектов, финансируемых в рамках федеральных целевых программ и за счет средств Фонда национального благосостояния, подлежащих мониторингу, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2016 года № 449-р.

Текущее техническое состояние гидроузла, отсутствие достоверности определения сметной стоимости для завершения его строительства, а также источников финансирования могут привести к невыполнению целей и задач, определенных Водной стратегией на период до 2020 года.

**2.4.** Согласно статье 17 Федерального закона № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» обеспечение жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года, осуществляется за счет средств федерального бюджета, полномочия по исполнению которых переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а вставших на учет после 1 января 2005 года - в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2016 года на жилищном учете в органах местного самоуправления Омской области состояло 817 очередников из числа инвалидов и 225 семей, имеющих детей-инвалидов, по состоянию на 1 января 2017 года - 753 инвалида и 216 семей, имеющих детей-инвалидов.

В 2015 году свои жилищные условия смогли улучшить 56 очередников, в 2016 году - 73 очередника.

Исходя из численности нуждающихся в улучшении жилищных условий и размера ежегодно предоставляемой субвенции из федерального бюджета исполнение обязательств может составить 12-13 лет.

В отношении исполнения полномочий по обеспечению инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет после 1 января 2005 года, суды обязывают органы местного самоуправления Омской области предоставлять жилые помещения указанным категориям граждан в соответствии с нормами Жилищного кодекса Российской Федерации, а региональные органы государственной власти - возмещать органам местного самоуправления понесенные расходы местных бюджетов.

**2.5.** По информации министерства финансов Омской области, существуют риски недостижения целевых показателей при реализации следующих указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года:

- № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» - в части достижения намеченных значений целевого показателя «Отношение объема инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту»;

- № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» - в части достижения намеченных значений целевого показателя «Рост реальной заработной платы» (увеличение к 2018 году размера реальной заработной платы в 1,4-1,5 раза по сравнению с уровнем 2011 года);

- № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» - в части обеспечения земельных участков, предоставляемых многодетным семьям, объектами инженерной инфраструктуры (осуществляется в соответствии с инвестиционными и региональными программами Омской области).

Задача по достижению к 2016 году 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет, установленная Указом № 599 (фактически создано 21765 дошкольных мест при плане 21600), достигнута за счет увеличения числа мест в группах кратковременного пребывания и пересмотра норм санитарно-эпидемиологических требований к дошкольным организациям (СанПиН 2.4.1.3049-13).

**3.** В 2015 году на условиях софинансирования бюджету Омской области из федерального бюджета предоставлено 55 видов субсидий на общую сумму 8800532,3 тыс. рублей (с учетом подтвержденного остатка прошлого года), исполнение по которым составило 73,5 процента.

На условиях, определенных соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, в бюджет Омской области поступили 23 вида иных межбюджетных трансфертов на общую сумму 2349716,4 тыс. рублей (с учетом подтвержденного остатка прошлого года), исполнение по которым составило 76,9 процента.

Решение вопросов по предметам ведения Российской Федерации, делегированных на региональный уровень, осуществлялось за счет субвенций из федерального бюджета. Всего в бюджет области поступило 16 видов субвенций на общую сумму 4116485,7 тыс. рублей, исполнение по которым составило 99,8 процента.

**3.1.** Согласно отчету об осуществлении расходов бюджета Омской области (местных бюджетов), источником финансового обеспечения которых является субсидия, предоставленная из федерального бюджета бюджету Омской области на модернизацию региональной системы дошкольного образования, и о достигнутых значениях показателей результативности предоставления этой субсидии за 2015 год, представленному министерством образования Омской области в Минобрнауки России, Омской областью не достигнуто плановое значение показателя по количеству созданных мест (800 при плане - 1530 мест).

Недостижение показателя связано с несвоевременным вводом в эксплуатацию 3 объектов дошкольного образования на 730 мест: 2 объекта капитального ремонта по адресам: г. Омск, ул. Иванишко, д. 24 (введен 15 февраля 2016 года), ул. 22 Линия, д. 48 (введен 11 ноября 2016 года), и объект «Строительство детского сада на 250 мест в городе Тара» (введен в эксплуатацию 21 ноября 2016 года).

**3.1.1.** В соответствии с пунктом 1 статьи 14 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» инвестиционные проекты, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, подлежат проверке на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств соответствующих бюджетов в случаях и в порядке, которые установлены соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Министерством имущественных отношений Омской области проверка эффективности приобретения в собственность Омской области объекта недвижимого имущества - детского дошкольного учреждения стоимостью 234630,0 тыс. рублей на 300 мест общей площадью 5599,5 кв. м, расположенного по адресу: г. Омск, ул. Н.С. Макохи, д. 4, в порядке проведения проверки эффективности инвестиционных проектов, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств областного бюджета, утвержденном постановлением правительства Омской области от 25 июня 2008 года № 106-п, не проведена.

При выезде на объект установлено, что в ходе эксплуатации здания детского сада выявлены отдельные недостатки, указывающие на несоот-

ветствие санитарно-эпидемиологическим требованиям к устройству, содержанию и организации режима дошкольных образовательных учреждений, а также на недостатки пожарной сигнализации.

**3.1.2.** Распоряжением правительства Омской области от 20 июля 2016 года № 110-п «О безвозмездной передаче недвижимого имущества, находящегося в собственности Омской области, в собственность муниципального образования городской округ город Омск Омской области» здание сада передано в собственность г. Омска на баланс БДОУ г. Омска «Детский сад № 183», которое в нарушение требований пункта 1 статьи 91 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» осуществляет образовательную деятельность по программам дошкольного образования в отсутствие лицензии.

Порядок претензионной работы и приемки работ, выполненных продавцом в рамках гарантийных обязательств с учетом прав и интересов учреждения-балансодержателя (БДОУ г. Омска «Детский сад № 183»), не урегулирован, так как согласно пункту 7.1 государственного контракта от 15 декабря 2015 года № 05/4П-2015 ООО «АНФИ» в течение 5 лет с даты подписания акта приема-передачи несет гарантийные обязательства перед министерством имущественных отношений Омской области.

На момент заключения государственного контракта № 05/4П-2015 ООО «АНФИ» осуществляло финансово-хозяйственную деятельность менее 1 года, купля-продажа детского сада была его единственной сделкой, в настоящее время общество находится в стадии ликвидации.

**3.1.3.** В результате трижды аннулированных в соответствии с предписаниями Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области результатов электронных аукционов на строительство детского сада в с. Пришиб администрацией Азовского немецкого национального муниципального района Омской области муниципальный контракт с ООО «Инженерно-строительные системы» на сумму 73049,0 тыс. рублей (из них средства федерального бюджета - 28964,8 тыс. рублей) заключен 6 августа 2015 года. Отсутствие финансирования из областного бюджета привело к приостановлению с мая 2016 года работ на объекте.

Строительно-монтажные работы оплачены на сумму 36983,3 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - на сумму 28964,8 тыс. рублей, областного бюджета - на сумму 6181,6 тыс. рублей, местного бюджета - на сумму 1836,9 тыс. рублей.

Для завершения строительства детского сада необходимы бюджетные ассигнования в объеме 31848,7 тыс. рублей (остаток сметной стоимости строительства объекта). На объекте строительно-монтажные работы выполнены на 60 процентов.

**3.2.** Всего в рамках региональной адресной программы Омской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2013-2017 годах, утвержденной постановлением правительства Омской области от 24 июня 2013 года № 140-п, до 1 сентября 2017 года подлежит расселению 169,32 тыс. кв. м площади, численность подлежащих переселению граждан - 11634 человека, из которых по состоянию на 1 декабря 2016 года фактически расселено 143,62 тыс. кв. м площади (85 %) и переселено 10198 граждан (88 %), остаток аварийного жилья и численность граждан, подлежащих переселению, составили 25,70 тыс. кв. м жилья и 1436 граждан (по оперативным данным, по состоянию на 1 января 2017 года данные показатели составляют 25,63 тыс. кв. м жилья и 1430 граждан).

Дефицит средств, необходимых на реализацию указанной программы, отсутствует.

**3.2.1.** Министерством строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области с нарушением 30-дневного срока, установленного пунктом 2.3.2 соглашения от 8 октября 2013 года № 12, заключенного правительством Омской области и государственной корпорацией - Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, денежные средства в сумме 165995,1 тыс. рублей, поступившие в областной бюджет 17 февраля 2015 года, распределены и перечислены 19 муниципальным образованиям с превышением срока до 50 дней.

В муниципальном образовании городской округ город Омск в результате несвоевременного поступления средств Фонда ЖКХ в сумме 89941,6 тыс. рублей выполненные строительно-монтажные работы по муниципальным контрактам с ООО СМУ-2 Стройбетон «Космическое» оплачены только в мае 2015 года, что привело к образованию кредиторской задолженности.

**3.2.2.** Департаментом строительства администрации города Омска заключены 2 муниципальных контракта с ООО СМУ-2 Стройбетон «Космическое» на общую сумму 464011,7 тыс. рублей (от 11 октября 2016 года № 19-2016/С - на сумму 184307,4 тыс. рублей, от 21 ноября 2016 года № 20-2016/С - на сумму 279704,3 тыс. рублей) на строительство двух 10-этажных жилых домов (на 108 и 180 квартир) со сроком исполнения 15 сентября и 15 декабря 2017 года, соответственно.

Установленный срок окончания работ по указанным муниципальным контрактам создает риск невыполнения Омской областью обязательств, предусмотренных пунктом 9.10 части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ в части обеспечения переселения граждан из аварийного жилищного фонда до 1 сентября 2017 года.

**3.3.** Субсидия на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования в рамках реализации подпрограммы «Автомобильные дороги» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 319, предоставлена на основании соглашения от 9 июня 2015 года № ФДА48/73-С-1 в сумме 1426469,1 тыс. рублей на софинансирование строительства и реконструкции 4 объектов, подлежащих вводу в эксплуатацию в 2015 году. По состоянию на 1 января 2016 года разрешения на ввод в эксплуатацию 2 объектов общей протяженностью 20,4 км отсутствовали. Кассовое исполнение составило 1068085,8 тыс. рублей, или 75 %, остаток субсидии в сумме 358260,4 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет.

**3.4.** Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Омской области в Росавтодор направлен отчет об использовании иных межбюджетных трансфертов, содержащий завышенные значения по 3 показателям по приросту протяженности сети автомобильных дорог. Показатели результативности предоставления иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решениям Правительства Российской Федерации не достигнуты.

**3.5.** Бюджетным учреждением г. Омска «Управление дорожного хозяйства и благоустройства» в 2015-2016 годах на объектах улично-дорожной сети г. Омска проводились аварийно-восстановительные работы (ямочный ремонт) на общую сумму 13420,9 тыс. рублей, а затем на этих же объектах проводился ремонт, что свидетельствует о низком качестве планирования дорожной деятельности департаментом дорожного хозяйства администрации города Омска.

**3.6.** Проверкой установлено, что казенным учреждением Омской области «Управление дорожного хозяйства» по 4 государственным контрактам (от 10 августа 2015 года № 38Р-2015, от 13 августа 2015 года № 45Р-201, от 1 сентября 2015 года № 51Р-2015, от 2 сентября 2015 года № 53Р-2015) были направлены претензии подрядным организациям по уплате неустойки на общую сумму 27355,4 тыс. рублей. На момент проведения проверки

подрядчиками неустойка не оплачена, учреждением взыскание неустойки в судебном порядке не осуществлялось.

**3.7.** В ходе контрольного мероприятия выявлены отдельные нарушения государственными заказчиками Омской области Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе:

- пункта 6 статьи 34 - казенным учреждением Омской области «Омскобл-стройзаказчик» не принимались меры по удержанию неустойки в общей сумме 8291,1 тыс. рублей и ее своевременному перечислению в доход бюджета за просрочку исполнения застройщиками (ООО «Строительная компания «КСК», ООО «Рем-Строй-Сервис» и ООО «СтройАльянс») обязательств по строительству и передаче жилых помещений, находящихся в г. Калачинске, раб. пос Черлак и раб. пос. Саргатское;

- статьи 22, пункта 6.2 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 2 октября 2013 года № 567, - казенным учреждением Омской области «Управление дорожного хозяйства» по электронному аукциону от 29 мая 2015 года № 0352200000115000038 на выполнение работ по капитальному ремонту подъезда к аэропорту «Омск - Федоровка» и транспортной развязки на автодороге «Подъезд к аэропорту «Омск - Федоровка» в Любинском муниципальном районе Омской области начальная (максимальная) цена контракта рассчитана без учета положительного заключения государственной экспертизы по результатам проверки достоверности определения сметной стоимости. Завышение НМЦК составило 1988,2 тыс. рублей, что привело по результатам исполнения государственного контракта к причинению ущерба федеральному бюджету на сумму 1509,4 тыс. рублей.

**4.** В ходе проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных бюджету Омской области на мероприятия в соответствии с Планом основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 300-летия основания г. Омска, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 года № 2040-р, выявлены следующие недостатки и нарушения.

По данным министерства экономического развития Омской области, из 27 мероприятий завершены 13 мероприятий Плана, введено в эксплуатацию 23 объекта капитального строительства.

**4.1.** При проверке реализации мероприятий Плана министерством строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области установлено следующее.

**4.1.1.** Минстроем области не начаты работы на объекте «Реконструкция административного корпуса с производственной аптекой и контрольно-пропускным пунктом» (4 очередь)» БУЗОО «Городская детская клиническая больница № 3». Затраты на проведение проектно-изыскательских работ, разработку не востребованной проектно-сметной документации и проведение экспертизы составили 6314,7 тыс. рублей.

**4.1.2.** Неэффективные управленческие решения минстроя области и министерства здравоохранения Омской области, а также отсутствие откорректированной проектной документации на выполнение дополнительных работ привели к срыву сроков выполнения работ по строительству объекта «Реконструкция хирургического стационара (1 очередь)» по государственным контрактам от 22 ноября 2012 года № 08-2012 - на два года, от 29 июня 2015 года № 2015.222718 - на 6 месяцев. Затраты на строительство объекта составили 665026,4 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 221983,6 тыс. рублей. Техническая готовность объекта составляет 95 процентов.

**4.1.3.** В результате недобросовестного исполнения подрядчиками обязательств и расторжения государственных контрактов (от 22 ноября 2013 года № 7-2013, от 28 августа 2015 года № 2015.318525, заключенных казенным учреждением Омской области «Омскоблстройзаказчик» с ООО «Современные технологии строительства» и с ООО «СтройИнвестКомплект») не завершено строительство объектов «Строительство поликлиники на 1000 посещений в смену по ул. 70 лет Октября - просп. Комарова, г. Омск» и «Реконструкция здания страхового товарищества «Саламандра», 1913-1914 годы» для размещения бюджетного учреждения культуры Омской области «Омский областной музей изобразительных искусств имени М.А. Врубеля».

Затраты на строительство поликлиники на 1000 мест, начатое в октябре 2013 года, составили 593408,0 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 328667,5 тыс. рублей, на реконструкцию Омского областного музея, начатую в августе 2015 год, - 149634,4 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 99822,2 тыс. рублей.

По фактам нарушений действующего законодательства при исполнении государственных контрактов, оплаты фактически невыполненных работ по объектам и хищению денежных средств при строительстве указанных объектов Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Омской области возбуждены уголовные дела и проводятся строительно-технические и экономические судебные экспертизы.

**4.1.4.** Закупленные казенным учреждением Омской области «Омскоблстройзаказчик» в 2015-2016 годах мебель и оборудование для оснащения объектов «Реконструкция хирургического стационара (1 очередь)», «Строительство поликлиники на 1000 посещений в смену по ул. 70 лет Октября - просп. Комарова, г. Омск» на общую сумму 401940,2 тыс. рублей ввиду неготовности помещений находятся на ответственном хранении у поставщиков, так как не могут эксплуатироваться, что свидетельствует о неэффективном использовании государственного имущества.

**4.2.** При проверке реализации мероприятий Плана министерством промышленности, транспорта и инновационных технологий Омской области установлено следующее.

**4.2.1.** По причине отсутствия финансирования из областного бюджета в 2008-2016 годах и банкротства подрядной организации на дату завершения проверки работы по строительству первого пускового участка первой линии Омского метрополитена от станции «Библиотека имени А.С. Пушкина» до станции «Соборная» с электродепо не завершены, степень готовности составляет 36 %. На дату завершения проверки работы на объекте не велись.

Остаток межбюджетного трансферта в виде дотации из федерального бюджета, предоставленной бюджету Омской области по соглашению от 12 февраля 2014 года № 06-03-05/52 в сумме 709300,0 тыс. рублей на цели строительства Омского метрополитена, до настоящего времени не использован и находится на лицевом счете министерства финансов Омской области в УФК по Омской области.

В 2015 году генеральный подрядчик ООО «НПО «Мостовик», осуществляющий строительство метрополитена, признан несостоятельным (банкротом). Задолженность ООО «НПО «Мостовик» по средствам федерального бюджета (аванс, выданный в 2014 году) составила 80300,0 тыс. рублей. Определением Арбитражного суда Омской области от 18 июня 2015 года требование заказчика в размере 80300,0 тыс. рублей включено в третью очередь реестра требований кредиторов.

**4.2.2.** Законом Омской области о бюджете Омской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов средства на строительство Омского метрополитена в 2017 году не предусмотрены.

Состояние объекта незавершенного строительства влечет риски проседания грунтов под жилыми домами с возникновением аварийных ситуаций с тяжелыми последствиями, деформации временных ограждающих конструкций, а также подтопления перегонных тоннелей.

**4.3.** При проверке реализации мероприятий Плана администрацией города Омска установлено следующее.

**4.3.1.** ООО СК «ОмГрадстрой» предоставило в составе заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием недостоверные сведения в части наличия опыта исполнения контракта на выполнение соответствующих предмету закупки работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, что позволило пройти предквалификационный отбор и стать единственным участником конкурса на реконструкцию объекта «Развитие культурно-исторического общественного комплекса «Омская крепость» и заключить муниципальный контракт от 22 марта 2016 года № 06-2016/С на сумму 529394,8 тыс. рублей (из них средства федерального бюджета - 377421,3 тыс. рублей).

Фактически работы велись ООО «Бивер», которое в нарушение пункта 6 статьи 45 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)», а также пункта 4.4.2 муниципального контракта № 06-2016/С не имеет допуск и лицензию на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Указанные факты свидетельствуют о недобросовестности действий со стороны ООО СК «ОмГрадстрой», об отсутствии должного контроля за осуществлением реконструкции объекта со стороны департамента строительства администрации Омской области, а также о возможном наличии коррупционных рисков.

**4.3.2.** При строительстве дошкольного образовательного учреждения по ул. Мельничная, г. Омск, по муниципальному контракту от 19 декабря 2014 года № 66-2014, заключенному с ООО «Дорстрой» на сумму 94790,0 тыс. рублей (из них средства федерального бюджета - 60000,0 тыс. рублей), департаментом строительства администрации города Омска при внесении изменений, влияющих на конструктивную надежность и безопасность объекта капитального строительства, повторная государственная экс-

пертиза проектной документации не проводилась, что нарушает часть 7 статьи 52 Градостроительного кодекса, согласно которой отклонение параметров объекта капитального строительства от проектной документации, необходимость которого выявилась в процессе строительства, допускается только на основании вновь утвержденной застройщиком или техническим заказчиком проектной документации, а также пункт 44 Порядка организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145, устанавливающий требование о направлении проектной документации на государственную экспертизу при внесении изменений в проектную документацию в части изменения технических решений, которые затрагивают конструктивные и другие характеристики безопасности объекта капитального строительства.

**4.3.3.** Департаментом строительства администрации города Омска при заключении муниципального контракта от 6 сентября 2014 года № 26-2014/С на строительство объекта «Внеплощадочные сети в районе ул. Завертяева для комплексной застройки территории» на общую сумму 232700,0 тыс. рублей приняты бюджетные обязательства в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств на 82415,0 тыс. рублей, что является нарушением абзаца третьего статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса.

**4.3.4.** ОАО «Омский СоюзДорНИИ» и ООО СК «ОмГрадстрой» должным образом не осуществлялись функции по строительному контролю объектов «Омская крепость» и «Внеплощадочные сети», предусмотренные муниципальными контрактами от 6 мая 2016 года № 12-2016/СК на сумму 2450,0 тыс. рублей и от 15 сентября 2014 года № 27-2014/СК на сумму 3150,0 тыс. рублей, соответственно.

При этом департаментом строительства администрации города Омска работы по указанным муниципальным контрактам на осуществление строительного контроля приняты и оплачены в полном объеме, что указывает на отсутствие с его стороны замечаний по их выполнению и оснований для предъявления требований по уплате неустойки за ненадлежащее исполнение указанного муниципального контракта, установленных частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

Указанные факты свидетельствуют об отсутствии должного контроля за осуществлением реконструкции и строительства объектов со стороны де-

партамента строительства администрации города Омска, о ненадлежащем проведении строительного контроля со стороны ОАО «Омский СоюзДорНИИ» и ООО СК «ОмГрадстрой», а также о возможном наличии соответствующих коррупционных рисков.

**4.3.5.** Департаментом строительства администрации города Омска и подрядными организациями, выполнявшими строительство объектов по муниципальным контрактам, осуществлялись согласованные действия по увеличению стоимости выполненных строительных работ через механизм исполнения судебных решений.

В частности, в ходе исполнения муниципальных контрактов № 66-2014/С - на строительство объекта «ДОУ», № 26-2014/С - на строительство объекта «Внеплощадочные сети» подрядчиками по согласованию с заказчиком были осуществлены работы, не предусмотренные указанными муниципальными контрактами. При этом акты выполненных работ на дополнительный объем (форма № КС-2) в сумме 19220,0 тыс. рублей и 15096,3 тыс. рублей не были приняты и оплачены заказчиком и стали основанием для обращения подрядчиков в Арбитражный суд Омской области, которым приняты решения о взыскании задолженности в указанных суммах.

Всего в 2015-2016 годах по аналогичным случаям на основании судебных решений с заказчика - департамента строительства г. Омска - из бюджета муниципального образования в пользу подрядных организаций (застройщиков) было взыскано 134038,6 тыс. рублей. При этом дополнительные расходы местного бюджета на выплату государственной пошлины по указанным судебным решениям составили 705,9 тыс. рублей.

Таким образом, департаментом строительства администрации города Омска фактически реализовывалась схема ухода от применения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при выполнении подрядчиками дополнительных объемов работ, не предусмотренных муниципальными контрактами, и их оплате.

Негативными последствиями указанных действий являются непрозрачность определения стоимости выполнения дополнительных работ, отсутствие в бухгалтерском учете первичных учетных документов по их выполнению, недостоверность сведений о стоимости строительства объекта, отраженных в первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве, а также наличие коррупционных рисков по сговору должностных лиц департамента строительства администрации города Ом-

ска и представителей подрядных организаций при определении стоимости строительно-монтажных работ.

### **Предложения**

**1.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору Омской области В.И. Назарову.

**2.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации мэру города Омска В.В. Двораковскому.

**3.** Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковичу.

**4.** Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

**5.** Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**Ю.В. РОСЛЯК**

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В.Н. БОГОМОЛОВ**