

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 16 мая 2011 года № 29К (796) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка правомерности и эффективности использования субсидий, полученных в 2010 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 368 «Об утверждении Правил предоставления в 2010 году из федерального бюджета субсидий стратегическим организациям оборонно-промышленного комплекса с целью предупреждения банкротства»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представление Счетной палаты Министерству промышленности и торговли Российской Федерации.*

*Направить информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации.*

*Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка правомерности и эффективности использования субсидий, полученных в 2010 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 368 «Об утверждении Правил предоставления в 2010 году из федерального бюджета субсидий стратегическим организациям оборонно-промышленного комплекса с целью предупреждения банкротства»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.1.4.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Предложения, направленные в Правительственную комиссию в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 368 «Об утверждении Правил предоставления в 2010 году из федерального бюджета субсидий стратегическим организациям оборонно-промышленного комплекса с целью предупреждения банкротства» (далее - Постановление № 368, Правила); сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса, получивших субсидии; нормативные правовые акты, регламентирующие выполнение Постановления № 368 органами государственной власти Российской Федерации, для стабилизации работы стратегических организаций оборонно-промышленного комплекса.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Министерство финансов Российской Федерации (г. Москва) (по запросам); Федеральное казначейство (г. Москва) (по запросам); Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (далее - Минпромторг России, Министерство) (г. Москва); Министерство экономического развития Российской Федерации (г. Москва) (по запросам).

#### **Цель контрольного мероприятия**

Правомерность и эффективность использования субсидий, полученных в 2010 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 368.

**Проверяемый период деятельности:** 2010 год (при необходимости проверкой может быть охвачен более ранний период).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 1 марта по 6 мая 2011 года.

### **Результаты контрольного мероприятия**

1. Минпромторг России осуществляет свою деятельность на основании Положения<sup>1</sup>, которым установлена ответственность по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере промышленного и оборонно-промышленного комплексов, осуществлению полномочий по ведению сводного реестра организаций оборонно-промышленного комплекса (далее - ОПК).

Министерством разработаны Правила предоставления из федерального бюджета субсидий стратегическим организациям с целью предупреждения банкротства, утвержденные Постановлением № 368. Получателями субсидий являются стратегические организации ОПК, включенные в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 4 августа 2004 года № 1009 «Об утверждении перечня стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ» в перечень стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ и (или) в перечень стратегических предприятий и организаций (распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 января 2004 года № 22-р с вводом в действие распоряжения № 1226-р утратило силу), при условии включения указанных организаций в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса<sup>2</sup> (далее - организации - получатели субсидий).

В ходе контрольного мероприятия несоответствия предприятий и организаций требованиям к получателям субсидий, установленным Постановлением № 368, не выявлено. Одновременно следует отметить, что до настоящего времени Минпромторгом России не внесены изменения в Постановление № 368 в части замены распоряжения Правительства Российской Федерации от 9 января 2004 года № 22-р, утратившего силу в связи с изданием распоряжения Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 года № 1226-р «Об утверждении перечня стратегических организаций, а также федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих реализацию единой государственной политики в отраслях экономики, в которых осуществляют деятельность эти организации».

В соответствии с пунктом 4 Постановления № 368 Минпромторг России направлял предложения о предоставлении субсидий в Правительственную комиссию по обеспечению реализации мер по предупреждению банкротства стратегических предприятий и организаций, а также организаций оборонно-промышленного комплекса<sup>3</sup> (далее - Правительственная комиссия) на основании программ финансового оздоровления (далее - ПФО) организаций - получателей субсидий.

---

<sup>1</sup> Положение «О Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации» (с изменениями) утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 438.

<sup>2</sup> Положение о ведении сводного реестра организаций оборонно-промышленного комплекса утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2004 года № 96 «О сводном реестре организаций оборонно-промышленного комплекса». Согласно пункту 3 указанного постановления ведение сводного реестра организаций ОПК возложено на Минпромторг России.

<sup>3</sup> Правительственная комиссия образована в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2006 года № 301 «О реализации мер по предупреждению банкротства стратегических предприятий и организаций, а также организаций оборонно-промышленного комплекса», которым утверждено Положение о Правительственной комиссии по обеспечению реализации мер по предупреждению банкротства стратегических предприятий и организаций, а также организаций оборонно-промышленного комплекса.

Вопросами подготовки рассмотрения на заседаниях Правительственной комиссии предложений о выделении субсидий занимается Рабочая группа по реализации мер по предупреждению банкротства стратегических предприятий и организаций, а также организаций оборонно-промышленного комплекса и подготовке проектов решений о подаче в арбитражный суд заявлений о признании банкротом стратегических предприятий и организаций (далее - Рабочая группа № 2). Регламент работы Рабочей группы № 2 утвержден председателем Правительственной комиссии 31 октября 2006 года № 3998п-П13ВПК.

В целях реализации Постановления № 368 Министерством подготовлен и выпущен приказ от 27 ноября 2008 года № 362 «Об организации работы в Минпромторге России по обеспечению деятельности Рабочей группы по реализации мер по предупреждению банкротства стратегических предприятий и организаций, а также организаций оборонно-промышленного комплекса и подготовке проектов решений о подаче в арбитражный суд заявлений о признании банкротом стратегических предприятий и организаций, а также предоставлению в установленном порядке субсидий с целью предупреждения банкротства» (далее - приказ № 362). Этим приказом утвержден порядок подготовки материалов в отношении находящихся в сфере деятельности Министерства предприятий и организаций к рассмотрению на заседаниях Рабочей группы № 2. Необходимо отметить, что с 2011 года Минпромторгом России изменен порядок подготовки материалов, утвержден новый приказ № 1345<sup>4</sup> (далее - приказ № 1345) 31 декабря 2010 года.

Всего в 2010 году на заседаниях Правительственной комиссии рассмотрены и одобрены предложения Минпромторга России о предоставлении субсидий в отношении 22 организаций. Протокольными решениями Правительственной комиссии даны поручения Минпромторгу России и Минфину России подготовить, согласовать и представить в Правительство Российской Федерации проекты соответствующих решений в установленном порядке.

Из 22 организаций в отношении 15 был установлен 20-дневный срок, в течение которого Министерство должно было подготовить, согласовать и направить в Правительство Российской Федерации проекты распоряжений, а в отношении ОАО «Специальное конструкторское бюро «Топаз» - 10-дневный срок. В остальных протокольных решениях сроки исполнения данных поручений не были установлены.

Фактически сроки подготовки, согласования и отправки проектов распоряжений в Правительство Российской Федерации составили от 41 до 185 дней (от момента принятия решения Правительственной комиссией до отправки проекта распоряжения в Правительство Российской Федерации). При этом согласно пункту 9 Положения о Правительственной комиссии, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2006 года № 301, решения комиссии, принятые в пределах ее компетенции, являются обязательными для всех представленных в ней органов исполнительной власти, если иное не установлено федеральными законами или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Большое влияние на длительность сроков исполнения протокольных решений Правительственной комиссии оказывает процедура согласования проектов распоряжений с Минфином России. Почти все проекты распоряжений неоднократно возвращались Минфином России на доработку в Минпромторг России. При этом в каждом последующем случае возврата Минфин России по одному и тому же проекту распоряжения

---

<sup>4</sup> «Об организации работы в Минпромторге России по реализации положений постановлений Правительства Российской Федерации от 22 мая 2006 года № 301 и от 7 мая 2008 года № 368».

выдвигал новые требования по содержанию и составу представленных документов, причем затребованные Минфином России дополнительные документы Правилами, утвержденными Постановлением № 368, не предусмотрены.

Анализ замечаний Минфина России показал, что ряд требований носит существенный характер. Так, данные о суммах задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам, представленные в материалах организаций, расходятся с данными, представленными ФНС России. Вместе с тем все материалы ПФО, в том числе и размер задолженности, согласовывались Минпромторгом России с Минфином России в рабочем порядке. Кроме того, в состав Правительственной комиссии входят представители Минфина России и ФНС России, а со II половины 2010 года в состав Рабочей группы № 2 были включены представители Минфина России. Однако по ряду организаций отмечены довольно значительные расхождения, что повлекло уменьшение Минфином России сумм субсидий, уже утвержденных решениями Правительственной комиссии, при этом суммы задолженности по налогам и сборам подтверждены справками территориальных налоговых органов и актами сверки.

Всего по рекомендации Минфина России сумма субсидий, уже одобренная Правительственной комиссией, уменьшена на 237,97 млн. рублей.

Рабочей группой № 2 определены порядок<sup>5</sup> подготовки и состав представляемых документов и материалов для рассмотрения вопросов о предоставлении субсидий. Пунктом 3.6 указанного порядка предусмотрено в числе материалов, представляемых на заседания, наличие справки налогового органа по месту налогового учета организации - получателя субсидии о состоянии расчетов организации - получателя субсидии по налогам, сборам и взносам по состоянию на дату утверждения программы финансового оздоровления (либо плана внешнего управления). Пунктом 3.8 этого порядка предусмотрено также представление акта совместной сверки расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам по состоянию на последнюю отчетную дату, предшествующую дате подачи документов.

Таким образом, еще на этапе рассмотрения материалов на Рабочей группе № 2 размеры задолженности должны быть выверены и согласованы на основе представленных организацией справок.

При согласовании проектов распоряжений Минфин России предложил внести в ПФО 12 организаций дополнительные условия, касающиеся включения в программу обязательств по оптимизации выплат вознаграждений руководящему составу организации до достижения целевых финансово-экономических показателей предприятия, предусмотренных программой. Кроме того, Минфин России предложил представить реестры обязательств организаций, согласованные с территориальными подразделениями судебных приставов или с Федеральной службой судебных приставов. Вместе с тем подпунктом «а» пункта 1 Правил предусмотрено наличие только вступивших в законную силу судебных актов. Тем не менее Минфином России даны указания представить реестры обязательств организаций, согласованные с территориальными подразделениями судебных приставов

---

<sup>5</sup> Порядок подготовки и состав представляемых в Рабочую группу по реализации мер по предупреждению банкротства стратегических предприятий и организаций, а также организаций оборонно-промышленного комплекса и подготовке проектов решений о подаче в арбитражный суд заявлений о признании банкротом стратегических предприятий и организаций документов и материалов для рассмотрения вопросов о подготовке предложений для принятия Правительством Российской Федерации решений о предоставлении субсидий стратегическим организациям оборонно-промышленного комплекса с целью предупреждения банкротства утвержден 4 июля 2008 года заместителем Министра промышленности и торговли Российской Федерации, руководителем Рабочей группы Д. В. Мантуровым, изменения к указанному порядку утверждены 18 мая 2010 года заместителем Министра промышленности и торговли Российской Федерации, руководителем Рабочей группы Д. В. Мантуровым.

или с Федеральной службой судебных приставов при согласовании проектов распоряжений, или в ходе их подготовки по 6 организациям - получателям субсидий. Таким образом, Минфин России продолжал постоянно уточнять размер задолженности.

В ходе анализа замечаний Минфина России были выявлены недоработки отраслевых департаментов Минпромторга России, вследствие чего проекты распоряжений возвращались Минфином России, а суммы субсидий по 6 организациям - получателям субсидий были скорректированы. Минфин России также отмечал, что в ПФО организаций не отражено участие интегрированных структур (основных акционеров) в восстановлении платежеспособности организаций, в связи с чем предложил внести соответствующие дополнения в ПФО 7 организаций - получателей субсидий.

Следует отметить, что имели место предложения Минфина России, которые не могли быть исполнены Минпромторгом России, так как не входят в его компетенцию. Так, в отношении ОАО «Ростовский оптико-механический завод» Минфином России<sup>6</sup> было предложено внести изменения в Правила предоставления в 2010 году из федерального бюджета субсидий, утвержденные Постановлением № 368, в части расширения механизмов государственной поддержки стратегических предприятий оборонно-промышленного комплекса путем осуществления взносов Российской Федерации в уставный капитал указанных организаций в случае, если доля Российской Федерации в их уставном капитале на момент предоставления государственной поддержки не позволяет принимать участие в управлении стратегическими организациями, что соответствует положениям статьи 191 Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве). При этом в ПФО данного предприятия указано, что оно было акционировано в 1996 году и в настоящее время в соответствии с действующим законодательством участие государства в управлении этим акционерным обществом осуществляется через механизм специального права «Золотая акция». Действующими Правилами предоставление государственной поддержки никак не связано с формой собственности предприятия, а условием получения субсидии является включение данной организации в перечень стратегических организаций ОПК и в сводный реестр организаций ОПК.

В отношении ФГУП «Дальневосточное производственное объединение «Восход» Минфином России письмом от 27 мая 2010 года № 05-02-12/62 предложено рассмотреть вопрос расширения передачи активов предприятия субъектам малого и среднего предпринимательства и взаимоувязки программы развития предприятия с программой развития муниципального образования, что не является условием получения субсидий.

В отношении ФГУП «Тушинское машиностроительное конструкторское бюро «Союз» предложено рассмотреть вопрос о включении активов ФГУП в части, относящейся к выполнению программ в области обороны и безопасности государства, в состав действующих рентабельных организаций ОПК, что входит только в компетенцию собственника.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что действенным инструментом финансового оздоровления организаций является предоставление права на реструктуризацию задолженности по налогам и сборам. Организация самостоятельно может расплатиться с данной задолженностью, тем самым сократив расходы федерального бюджета в части предоставления данного вида субсидий.

В 2010 году большинству организаций - получателей субсидий было предоставлено право на реструктуризацию такой задолженности в порядке и на условиях, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2009 года № 995 «О порядке и условиях проведения реструктуризации задолженности организа-

---

<sup>6</sup> Письмо Минфина России от 4 августа 2010 года № 05-02-12/102 (С. Д. Шаталов).

ций оборонно-промышленного комплекса - исполнителей государственного оборонного заказа, включенных в перечень стратегических организаций, по налогам, сборам, начисленным пеням и штрафам перед федеральным бюджетом и списания этих пеней и штрафов» (далее - Постановление № 995), принятым во исполнение Федерального закона «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов». Всего из 21 организации, получившей субсидии в 2010 году, право на реструктуризацию задолженности по налогам и сборам одобрено для 19 организаций, однако фактически смогли воспользоваться этим правом 8 организаций, общая сумма реструктуризированной задолженности составила 857,9 млн. рублей. Организации - получатели субсидий не смогли реализовать свое право на реструктуризацию задолженности в связи с тем, что решение о выделении субсидии принято с опозданием, что не позволило в установленном порядке оформить решение налогового органа о предоставлении реструктуризации, а право на получение реструктуризации за период до принятия решения о выделении субсидии было утрачено.

Следует отметить, что согласно пункту 1 Постановления № 995 реструктуризации подлежит непогашенная на первое число месяца подачи заявления часть задолженности, имевшейся у налогоплательщика по состоянию на 1 января 2009 года, а задолженность, образовавшаяся после 1 января 2009 года, реструктуризации не подлежит (письмо ФНС России от 7 апреля 2010 года № СН-22-8/264@). Вместе с тем при расчете субсидий суммы задолженности, подлежащей реструктуризации, были исключены, а возможность какой-либо корректировки суммы получаемой субсидии Правилами не предусмотрена. Таким образом, часть организаций - получателей субсидий не смогли в 2010 году реализовать в полном объеме меры государственной поддержки, направленные на ликвидацию угрозы банкротства этих предприятий.

Федеральным законом от 13 декабря 2010 года № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» (далее - Закон № 357-ФЗ) возможность предоставления права на реструктуризацию задолженности по налогам, сборам, начисленным пеням и штрафам перед федеральным бюджетом организаций оборонно-промышленного комплекса стратегическим организациям ОПК на 2011 год не предусмотрена.

В конце 2010 года проблема реализации предприятиями ОПК права на реструктуризацию задолженности по налогам и сборам в рамках Постановления № 995 рассматривалась на заседании Правительственной комиссии (пункт 2 раздела III протокола от 23 декабря 2010 года № 8).

По итогам обсуждения Минфину России, Минпромторгу России, Минэкономразвития России было поручено рассмотреть вопрос целесообразности внесения изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» в части возможности проведения в 2011 году реструктуризации задолженности по налогам, сборам, начисленным пеням и штрафам перед федеральным бюджетом организаций оборонно-промышленного комплекса - исполнителей государственного оборонного заказа, включенных в перечень стратегических организаций.

Во исполнение решения Правительственной комиссии Минпромторг России направил письмом от 3 февраля 2011 года № МД-818/06 в Минфин России свои предложения о целесообразности включения в Закон № 357-ФЗ соответствующей статьи, содержащей норму, предусматривающую продление проведения реструктуризации задолженности в 2011 году. Минфин России поддержал позицию Минпромторга России (исх. от 9 февраля 2011 года № 01-02-01/03-209).

При этом альтернативой реструктуризации в случае отсутствия данной нормы в Законе № 357-ФЗ будет выделение субсидий из федерального бюджета с целью предотвращения банкротства организаций ОПК. Между тем в соответствии с Правилами предоставления субсидий налоговая задолженность, подлежащая реструктуризации, не субсидируется, что дало возможность за период с 2008 года (по информации Министерства) уменьшить расходы федерального бюджета на предоставление субсидий в соответствии с Постановлением № 368 в общей сумме 2608,0 млн. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что на полученные в рамках реализации Постановления № 368 субсидии территориальными налоговыми органами начислялся налог на прибыль организаций на соответствующий размер субсидии, предоставленной организации.

При этом размеры доначислений по налогу на прибыль организаций на данный вид субсидий могут быть весьма значительными. Так, на размер предоставленной в 2009 году субсидии ОАО «Казанское опытное конструкторское бюро «Союз» доначисления налога составили 27,2 % от полученной суммы из федерального бюджета. Основанием для доначисления налога на прибыль организаций явился вывод территориального налогового органа о том, что субсидия, полученная заявителем в 2009 году, должна быть отнесена к доходам общества. ФНС России направила территориальным налоговым органам разъяснения о неправомерности подобных начислений. Однако данное разъяснение решает проблему налогообложения указанных субсидий лишь в части выделяемых субсидий на погашение задолженности по налогам и сборам. Вместе с тем за счет средств субсидии осуществляется погашение и коммерческой задолженности, а также задолженности по заработной плате, однако в отношении налогообложения этой части субсидии разъяснений нет, вопрос остается открытым.

Анализ причин образования задолженности по налогам и сборам показал, что одной из основных причин является доначисление сумм к уплате налогов за предыдущие периоды по итогам выездных налоговых проверок на основании изменившегося толкования норм Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Налоговый кодекс). Так, ОАО «33 Судоремонтный завод» (далее - ОАО «33 СРЗ») была предоставлена субсидия (распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 октября 2010 года № 1662-р) в размере 199,74 млн. рублей, из нее на погашение задолженности по налогам и сборам направлено 157,4 млн. рублей, или 79 % субсидии. Основная часть данной задолженности образовалась в результате доначислений по налогу на добавленную стоимость (НДС) и, как следствие, по налогу на прибыль организаций за 2007-2008 годы по результатам камеральной налоговой проверки в конце 2008 года.

Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 25 сентября 2007 года № 4566/07 изменило правовую позицию по вопросу налогообложения, в связи с чем ранее не подлежавшая налогообложению (освобождаемая от налогообложения) согласно подпункту 23 пункта 2 статьи 149 Налогового кодекса (в редакции Федерального закона от 29 мая 2002 года № 57-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации») на территории Российской Федерации реализация работ (услуг, включая услуги по ремонту) по обслуживанию морских судов и судов внутреннего плавания в период стоянки в портах стала облагаться НДС. Данное постановление послужило основанием для доначислений НДС и налога на прибыль организаций за периоды применения судоремонтными предприятиями указанной нормы Налогового кодекса. Изменение толкования Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации норм налогового законодательства послужило причиной резкого увеличения

размера задолженности таких стратегических предприятий по налогам и сборам и, в конечном итоге, создало предпосылки для возникновения предбанкротной ситуации, с целью предотвращения которой были выделены средства из федерального бюджета.

2. Федеральным законом от 2 декабря 2009 года № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» объем средств, выделенных Минпромторгу России по разделу 02 «Национальная оборона», подразделу 0209 «Другие вопросы в области национальной обороны», целевой статье расходов 2143000 «Субсидии стратегическим организациям оборонно-промышленного комплекса с целью предупреждения банкротства», виду расходов 006 «Субсидии юридическим лицам», составил 4500,0 млн. рублей. Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в указанном размере доведены до Министерства казначейским уведомлением от 8 декабря 2009 года № 020/001. Исполнение в проверяемом периоде составило 95,0 % к полученному финансированию. В соответствии с пунктом 6 Правил субсидия предоставляется организации-получателю, заключившей с Минпромторгом России договор, неотъемлемой частью которого являются ПФО организации, а также порядок предоставления отчетов о целевом использовании субсидии и о реализации мероприятий, предусмотренных указанной программой (планом), по форме и в срок, установленные Министерством. Приказом № 362 (пункт 3) предусмотрено заключение договоров с организациями - получателями субсидии.

В ходе контрольного мероприятия выявлено, что форма и срок заключения Минпромторгом России договоров с получателями субсидий на 2010 год не были установлены. Только с 2011 года в соответствии с приказом № 1345, утвердившим порядок организации работы в Минпромторге России по обеспечению предоставления из федерального бюджета субсидий стратегическим организациям оборонно-промышленного комплекса с целью предупреждения банкротства, определен 14-дневный срок подготовки и заключения договора после получения распоряжения Правительства Российской Федерации отраслевым департаментом. Вместе с тем сроки его согласования с другими департаментами Министерства, а также единая форма договора по состоянию на момент настоящей проверки Минпромторгом России не регламентированы.

В 2010 году Минпромторгом России (в лице соответствующих отраслевых департаментов) заключен 21 договор о предоставлении субсидий с целью предупреждения банкротства, из которых договоры в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 Постановления № 368 заключены с 20 организациями, не являющимися банкротами, и в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 Постановления № 368 с 1 организацией (договор от 28 декабря 2009 года № 9209.2143000.11.1419 с ОАО «Специальное конструкторское бюро «Топаз»), в отношении которой арбитражным судом введена процедура банкротства - внешнее управление. При этом отсутствие четкой регламентации и типовой формы договора привело к тому, что сам договор заключался внешним управляющим, а дополнительное соглашение к нему от 11 июня 2010 года после снятия внешнего управления - генеральным директором. Из 20 договоров, заключенных Минпромторгом России в 2010 году с организациями - получателями субсидий, 18 договоров (90 %) заключены во II полугодии, из них 8 (40 %) - в декабре. Суммы, указанные в договорах, соответствуют размерам субсидий, утвержденным распоряжениями Правительства Российской Федерации. Денежные средства перечислялись по безналичному расчету платежными поручениями на указанные в договорах расчетные счета организаций - получателей субсидий. Организации - получатели субсидий представляли в Минпромторг России выписку с расчетного счета, заверенную банком, и копии платежных документов.



В соответствии с пунктом 6 Постановления № 368 неотъемлемой частью договора является порядок предоставления отчетов о целевом использовании субсидии. Однако этот порядок в указанных договорах отсутствует, отчеты организаций - получателей субсидий отличаются по форме и названиям<sup>7</sup> и представлялись в Министерство в произвольные сроки. Отчеты 5 организаций - получателей субсидий (ОАО «Радиоприбор», ФГУП «Карачевский завод «Электродеталь», ОАО «Тамбовский научно-исследовательский институт радиотехники «ЭФИР», ОАО «Альметьевский завод «Радиоприбор», ФГУП «Московский завод радиотехнической аппаратуры») о реализации в 2010 году мероприятий, предусмотренных программами финансового оздоровления, со сроком представления в соответствии с заключенными договорами 1 апреля 2011 года по состоянию на 5 апреля 2011 года в Минпромторг России не были представлены. Таким образом, проверка эффективности использования субсидий, полученных согласно Постановлению № 368 в 2010 году, может быть проведена после представления организациями ежегодных отчетов о реализации мероприятий, предусмотренных ПФО, в соответствии с условиями заключенных договоров в период с 1 апреля 2011 года до 1 апреля 2012 года.

Формы отчетов и сроки их представления унифицированы только в 2011 году (приказ Минпромторга России от 21 февраля 2011 года № 201 «Об утверждении формы отчетов о целевом использовании субсидии с целью предупреждения банкротства стратегической организации оборонно-промышленного комплекса и о реализации мероприятий, предусмотренных программой финансового оздоровления (планом внешнего управления) указанной организации»). При этом утвержденная форма отчета не предполагает промежуточных итогов по погашению кредиторской задолженности в порядке, установленном статьей 855 Гражданского кодекса Российской Федерации, в соответствии со структурой реестра с выделением итоговых сумм по каждой очереди, что делает отчет менее прозрачным и усложняет его контроль.

Контроль за целевым использованием субсидий осуществляется Минпромторгом России и Росфиннадзором. Однако со стороны Министерства этот контроль не был систематизирован и осуществлялся отраслевыми департаментами только камерально.

Проведение проверок соблюдения условий заключенных договоров, реализации ПФО (в том числе достижения получателями субсидий прогнозных финансовых показателей) не регламентировано. Порядком завершения текущего финансового года Минпромторга России, утвержденным приказом от 30 ноября 2010 года № 1103, установлена обязанность департаментов - администраторов расходов представлять в департамент бюджетной политики и финансов до 10 февраля 2011 года акт сверки взаиморасчетов по утвержденной форме. Указанная форма не предусматривает учета взаиморасчетов Министерства с получателями субсидий в 2010 году, осуществленных после 1 января 2011 года, и учитывает размер перечисленной, но не использованной по состоянию на эту дату субсидии как сумму задолженности организации - получателя субсидии перед Минпромторгом России по состоянию на 1 января 2011 года. Анализ ПФО организаций оборонно-промышленного комплекса показал отсутствие их единообразия как по содержанию, так и по срокам их составления, при этом в Постановлении № 368 не содержатся соответствующие требования. Методические рекомендации по составлению плана (программы) финансового оздоровления (утверждены приказом от 25 апреля 2007 года № 57/134 Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации и Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации) носят реко-

---

<sup>7</sup> Отчет об использовании субсидии - в департаменте радиоэлектронной промышленности и департаменте судостроительной промышленности и морской техники, финансовый отчет о фактически произведенных расходах - в департаменте авиационной промышленности, отчет о целевом использовании субсидии - в департаменте промышленности обычных вооружений.

мендательный характер и морально устарели. Средства федерального бюджета перечислялись на счета организаций неравномерно, при этом в период с 8 декабря 2009 года до 11 июня 2010 года средства федерального бюджета в сумме 4500,0 млн. рублей Минпромторгом России не использовались.

В дальнейшем перечисление субсидий стратегическим предприятиям оборонно-промышленного комплекса производилось следующим образом: в июне - 111970,0 тыс. рублей, или 2,5 % от доведенных лимитов; в июле - 898,2 млн. рублей, или 20,0 %; в сентябре - 37,9 млн. рублей, или 0,8 %; в октябре - 785,6 млн. рублей, или 17,5 %; в декабре - 2448,1 млн. рублей, или 54,4 %. Средства федерального бюджета в размере 218,4 млн. рублей в 2010 году не были использованы, что противоречит принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем 26 октября 2010 года на заседании Правительственной комиссии принято решение о целесообразности предоставления субсидии с целью предупреждения банкротства в размере до 24,4 млн. рублей ФГУП «Уфимский завод микроэлектроники «Магнетрон», которая в 2010 году не была предоставлена.

Пунктом 8 Правил установлено, что возврат субсидии производится в случае нарушения условий ее предоставления. Учитывая, что представленные организациями - получателями субсидии ПФО рассчитаны на длительные сроки (до 2020 года), случаев возврата субсидий в 2010 году не было. Из средств федерального бюджета в сумме 4281,6 млн. рублей, перечисленных организациям - получателям субсидий, использованы 4278,3 млн. рублей, или 99,9 % (согласно отчетам об использовании субсидий). Остатки не использованных данными организациями бюджетных средств в общей сумме 3,3 млн. рублей возвращены на лицевой счет Минпромторга России, открытый в Управлении Федерального казначейства по г. Москве. При этом в заключенных Минпромторгом России договорах, на основании которых в 2010 году производилось перечисление субсидий с целью предупреждения банкротства, сроки и порядок возврата стратегическими организациями оборонно-промышленного комплекса неиспользованных субсидий не определены.

### **Выводы**

1. До настоящего времени Минпромторгом России не инициированы предложения о внесении изменений в Постановление № 368 в части замены распоряжения Правительства Российской Федерации от 9 января 2004 года № 22-р, утратившего силу в связи с изданием распоряжения Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 года № 1226-р.

2. Проекты распоряжений Правительства Российской Федерации не подготовлены в установленный Правительственной комиссией срок. Сроки согласования данных проектов распоряжений длились от 41 до 185 дней, так как процедура согласования проектов с Минфином России в Постановлении № 368 не прописана четко по срокам исполнения и требованиям к представляемым на согласование в Минфин России материалам.

3. Из 21 организации, получившей субсидии в 2010 году, право на реструктуризацию задолженности по налогам и сборам одобрено для 19 организаций, однако фактически смогли воспользоваться этим правом 8 организаций, общая сумма реструктурированной задолженности составила 857,9 млн. рублей.

4. До настоящего времени не реализованы предложения Минпромторга России, согласованные Минфином России и направленные в Аппарат Правительства Российской Федерации для внесения изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» в части продления права на реструктуризацию налоговой задолженности организациям оборонно-промышленного комплекса

в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2009 года № 995 «О порядке и условиях проведения реструктуризации задолженности организаций оборонно-промышленного комплекса - исполнителей государственного оборонного заказа, включенных в перечень стратегических организаций, по налогам, сборам, начисленным пеням и штрафам перед федеральным бюджетом и списания этих пеней и штрафов», что создает риски повторения ситуации с реализацией постановления Правительства Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 368 в 2010 году.

5. Не решен вопрос в отношении налогообложения субсидий, выделяемых в соответствии с Постановлением № 368 на погашение коммерческой задолженности и задолженности по заработной плате. Разъяснения Минфина России и ФНС России по данному вопросу даны только в части сумм субсидий, направленных на погашение задолженности по налогам и сборам.

6. Минпромторгом России не утверждены типовые формы договоров на предоставление субсидий; не разработан порядок возврата сумм неиспользованных субсидий; не установлена единая форма программ финансового оздоровления, а также сроки ее составления и утверждения организациями, претендующими на получение субсидий. Методические материалы по составлению плана (программы) финансового оздоровления носят рекомендательный характер и морально устарели.

7. В связи с длительностью согласования проектов распоряжений Правительства Российской Федерации средства федерального бюджета в сумме 4500,0 млн. рублей на протяжении 6 месяцев 2010 года не использовались. При этом 50 % данных средств были направлены организациям - получателям субсидий только в декабре 2010 года, что снижает эффективность использования бюджетных средств и, соответственно, мер по предупреждению банкротства организаций оборонно-промышленного комплекса.

### **Предложения**

1. Направить представление в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.

2. Направить информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации.

3. Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**И. В. ВАСИЛЬЕВ**