

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 сентября 2018 года № 45К (1266) «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации публичным акционерным обществом «Федеральная гидрогенерирующая компания - «РусГидро» приоритетных проектов топливно-энергетического комплекса Восточной Сибири и Дальнего Востока (строительство ТЭЦ в городе Советская Гавань, строительство Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь), строительство Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь), строительство Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь) во II полугодии 2017 года и I полугодии 2018 года»:

Утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

Направить информационные письма Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации - полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутневу и в публичное акционерное общество «Федеральная гидрогенерирующая компания - РусГидро».

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации ПАО «Федеральная гидрогенерирующая компания - «РусГидро» приоритетных проектов топливно-энергетического комплекса Восточной Сибири и Дальнего Востока (строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань, строительство Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь), строительство Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь), строительство Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь) во II полугодии 2017 года и I полугодии 2018 года»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:
пункт 2.6.0.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Деятельность публичного акционерного общества «Федеральная гидрогенерирующая компания - «РусГидро» по реализации проектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22 ноября 2012 года № 1564.

Цели экспертно-аналитического мероприятия

1. Оценка результатов выполнения Минэнерго России и публичным акционерным обществом «Федеральная гидрогенерирующая компания - «РусГидро» (далее - ПАО «РусГидро», Общество) обязательств, предусмотренных Соглашением о предоставлении бюджетных инвестиций на финансирование строительства объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока от 14 декабря 2012 года № С-718-АБ/Д07 и Договором о предоставлении бюджетных инвестиций от 18 декабря 2012 года № 01-08/827.

2. Оценка своевременности и полноты выполнения ПАО «РусГидро» мероприятий по строительству объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока.

3. Оценка своевременности и полноты выполнения публичным акционерным обществом «Сбербанк России» (далее - ПАО Сбербанк России, Сбербанк, банк) обязательств, предусмотренных Соглашением от 14 декабря 2012 года № С-718-АБ/Д07 и Договором от 18 декабря 2012 года № 01-08/827.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия

Публичное акционерное общество «Федеральная гидрогенерирующая компания - РусГидро» (г. Москва); Министерство энергетики Российской Федерации; ПАО Сбербанк России.

Исследуемый период: 2017 год и истекший период 2018 года, при необходимости - более ранние периоды.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с марта по сентябрь 2018 года.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

Цель 1. Оценка результатов выполнения Минэнерго России и публичным акционерным обществом «Федеральная гидрогенерирующая компания - РусГидро» обязательств, предусмотренных Соглашением о предоставлении бюджетных инвестиций на финансирование строительства объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока от 14 декабря 2012 года № С-718-АБ/Д07 и Договором о предоставлении бюджетных инвестиций от 18 декабря 2012 года № 01-08/827

1.1. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22 ноября 2012 года № 1564 «О дальнейшем развитии открытого акционерного общества «Федеральная гидрогенерирующая компания - «РусГидро»

(далее - Указ № 1564) за счет средств федерального бюджета в 2012 году осуществлен взнос Российской Федерации в уставный капитал ПАО «РусГидро» в размере 50000,0 млн. рублей в порядке оплаты размещаемых акционерным обществом дополнительных акций.

Средства вноса в уставный капитал предоставлены на строительство 4-х объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока: ТЭЦ в г. Советская Гавань, Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь), Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь), Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь) (далее - Объекты энергетики, Объекты).

Во исполнение пункта 4 Указа № 1564 подписано Соглашение о предоставлении бюджетных инвестиций на финансирование строительства объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока от 14 декабря 2012 года № С-718-АБ/Д07 (далее - Базовое соглашение) между Минэкономразвития России, Минэнерго России, ПАО Сбербанк России и ПАО «РусГидро», регламентирующее порядок предоставления и использования бюджетных инвестиций.

В соответствии с пунктом 2.4.1 Базового соглашения Росимуществом, Минэнерго России и ПАО «РусГидро» заключен Договор о предоставлении бюджетных инвестиций от 18 декабря 2012 года № 01-08/827 (далее - Договор бюджетных инвестиций, ДБИ), согласно которому Минэнерго России в 2012 году направило в уставный капитал ПАО «РусГидро» 50000,0 млн. рублей. За период строительства Объектов заключались дополнительные соглашения к Базовому соглашению (от 26 октября 2015 года № 1) и к Договору бюджетных инвестиций (от 26 октября 2015 года № 1, от 19 сентября 2016 года № 2, от 1 ноября 2016 года № 3, от 13 октября 2017 года № 4).

По состоянию на 21 сентября 2018 года из 4 объектов введены в эксплуатацию Благовещенская ТЭЦ в 2016 году и Якутская ГРЭС-2 в 2017 году. Срок ввода в эксплуатацию Сахалинской ГРЭС-2 - 2018 год, ТЭЦ в г. Советская Гавань - 2019 год.

Строительная готовность Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) составляет 85,0 %, ТЭЦ в г. Советская Гавань - 40,18 процента.

Сведения о параметрах Объектов энергетики приведены в таблице:

	ТЭЦ в г. Советская Гавань	Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь)	Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь)	Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь)
Базовое соглашение (приложение 1)*				
Вводимая мощность				
МВт	120	120	160	120
Гкал/ч	200	18,2	469,6	188

	ТЭЦ в г. Советская Гавань	Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь)	Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь)	Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь)
Срок ввода в эксплуатацию	2017 г.	2017 г.	2016 г.	2016 г.
Предельная оценочная стоимость объекта, млн. руб.	-	-	-	-
Договор бюджетных инвестиций (пункт 2.5)*				
Вводимая мощность				
МВт	120	120	193,48	120
Гкал/ч	200	18,2	469,6	188
Срок ввода в эксплуатацию	2019 г.	2018 г.	2017 г.	2016 г.
Предельная оценочная стоимость объекта, млн. руб.	18591,1	34753,3	31331,3	9454,5
Фактические (для введенных в эксплуатацию объектов), по утвержденной ПСД, актуальной на 1 июля 2018 года (для строящихся объектов)				
Вводимая мощность				
МВт	126	120	193,48	120
Гкал/ч	200	Не предусмотрен	469,6	188
Срок ввода в эксплуатацию	2019 г.	2018 г.	31.10.2017 г.	I этап - 31.01.2016 г.; II этап - 22.12.2016 г.
Стоимость объекта по ССР в текущих ценах на дату получения заключения ГЭ или КС - 14, млн. руб.	33536,0	44033,5	31331,3	8500,9

* Показатели приведены с учетом дополнительного соглашения от 26 октября 2015 года № 1 к Базовому соглашению и дополнительного соглашения от 13 октября 2016 года № 4 к Договору бюджетных инвестиций.

Анализ параметров Объектов по состоянию на 1 июля 2018 года показал несоответствие показателей мощности, сроков ввода в эксплуатацию, а также предельной оценочной стоимости объектов, предусмотренных Базовым соглашением и Договором бюджетных инвестиций, показателям Объектов в проектно-сметной документации (далее - ПСД), получившим положительное заключение государственной экспертизы.

Так, в Базовом соглашении и Договоре бюджетных инвестиций предусмотренные параметры мощности ТЭЦ в г. Советская Гавань составляют 120 МВт, в то время как в утвержденной ПСД, актуальной на 1 июля 2018 года, предусмотрено 126 МВт. По объекту Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь) Базовым соглашением предусмотрены параметры мощности 160 МВт, а Договором бюджетных инвестиций и утвержденной ПСД - 193,48 МВт. По объекту Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь) при наличии в Базовом соглашении и Договоре бюджетных инвестиций параметров тепловой мощности (18,2 Гкал/ч) проектно-сметной документацией указанный параметр не установлен.

Не совпадают также сроки ввода объектов. Так, по Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) Базовым соглашением установлен 2016 год, ДБИ - 2017 год, что соответствует фактическому вводу в эксплуатацию; по Сахалинской

ГРЭС-2 (1-я очередь) Базовым соглашением установлен 2017 год, ДБИ и утвержденной ПСД - 2018 год; по ТЭЦ в г. Советская Гавань Базовым соглашением установлен 2018 год, ДБИ и утвержденной ПСД - 2019 год.

По объектам Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь) и ТЭЦ в г. Советская Гавань сметная стоимость в утвержденной ПСД в текущих ценах на дату получения положительного заключения государственной экспертизы превышает утвержденную в Договоре бюджетных инвестиций их предельную оценочную стоимость. В то же время Базовым соглашением параметры сметной стоимости не отражены.

Следует отметить несоблюдение первоначально установленных сроков ввода в эксплуатацию по всем Объектам. При этом не соблюдались не только первоначально установленные, но и скорректированные сроки.

Так, согласно Базовому соглашению первоначальные сроки ввода в эксплуатацию Благовещенской ТЭЦ и Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) - 2015 год, Сахалинской ГРЭС-2 и ТЭЦ в г. Советская Гавань - 2016 год. Дополнительным соглашением от 26 октября 2015 года № 1 сроки ввода в эксплуатацию Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) перенесены на 2016 год, Сахалинской ГРЭС-2 и ТЭЦ в г. Советская Гавань - на 2017 год.

Дополнительным соглашением к Договору бюджетных инвестиций от 1 ноября 2016 года № 3 срок ввода в эксплуатацию II этапа Благовещенской ТЭЦ перенесен на 2016 год.

Фактически Якутская ГРЭС-2 введена в эксплуатацию в 2017 году, срок ввода Сахалинской ГРЭС-2 предусмотрен в 2018 году, ТЭЦ в г. Советская Гавань - в 2019 году, что соответствует срокам, установленным дополнительным соглашением № 4 от 13 октября 2017 года.

Несоблюдение сроков обусловлено в основном выделением ПАО «Рус-Гидро» бюджетных средств на осуществление бюджетных инвестиций без учета имевшихся у акционерного общества возможностей по обеспечению начала строительства и сроков реализации мероприятий, а именно: отсутствием утвержденной проектно-сметной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы.

В части строительства ТЭЦ в г. Советская Гавань несоблюдение сроков также связано с возникновением проблем при осуществлении хозяйственной деятельности у генерального подрядчика - ОАО «ГлобалЭлектроСервис», что потребовало расторжения договора и заключения в 2017 году нового договора генерального подряда с АО «Усть-СреднеканГЭСстрой».

В разработанной на начальном этапе строительства Объектов проектно-сметной документации не были учтены территориальные и сейсмиче-

ские условия районов строительства, а также требования нормативных документов по климатическим характеристикам района, что потребовало изменения технических показателей оборудования, комплектности и формы его поставки.

Значительный объем корректировки проектно-сметной документации привел к увеличению сроков и стоимости строительства.

Нужно отметить, что указанные изменения не в полной мере учтены в Инвестиционной программе ПАО «РусГидро» на 2018-2027 годы, утвержденной приказом Минэнерго России от 29 декабря 2017 года № 34@ (далее - ИП 2018-2027).

Так, в актуальной на 1 июля 2018 года ИП 2018-2027 стоимость строительства объектов Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь) и ТЭЦ в г. Советская Гавань отражена без учета внесенных и утвержденных государственной экспертизой изменений в проектно-сметную документацию.

Таким образом, планирование финансового обеспечения реализации ИП 2018-2027 производилось без учета сметной стоимости строительства.

Вносимые изменения в ПСД повлекли увеличение сметной стоимости строительства на общую сумму 29900,4 млн. рублей (с 88991,6 млн. рублей до 117401,7 млн. рублей, в том числе: по Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь) - на 536,7 млн. рублей (с 7964,2 млн. рублей до 8500,9 млн. рублей), по Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) - на 5138,6 млн. рублей (с 26192,7 млн. рублей до 31331,3 млн. рублей), по ТЭЦ в г. Советская Гавань - на 14944,9 млн. рублей (с 18591,1 млн. рублей до 33536,0 млн. рублей), по Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) - на 9280,2 млн. рублей (с 34753,3 млн. рублей до 44033,5 млн. рублей).

По проекту «Строительство Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь)» увеличение стоимости в большой степени обусловлено изменениями цен на импортное оборудование в связи с ростом курса доллара США к рублю в 2014 году и заменой основного оборудования, произведенной в связи с необходимостью реализации компаниями с государственным участием мероприятий по импортозамещению (заменена паро-турбинной установки производства Siemens на аналог отечественного производства).

По строящимся Объектам:

«Строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань, Хабаровский край. Корректировка 2017» положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» (Хабаровский филиал) на скорректированную проектную документацию и результаты инженерных изысканий получено 22 сентября 2017 года

№ 189-17/ХГЭ-2257/05, о проверке сметной стоимости объекта - 22 декабря 2017 года № 287-17/ХГЭ-2257/04;

«Строительство Сахалинской ГРЭС-2 Основной производственный комплекс. Внутриплощадочные объекты» положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» на скорректированную проектную документацию и результаты инженерных изысканий получено 29 июня 2017 года № 708-17/ГГЭ-9164/02, о проверке сметной стоимости объекта - 7 мая 2018 года № 485-18/ГГЭ-9164/10.

Дополнительным соглашением от 13 октября 2017 года № 4 в приложение № 1 к Договору бюджетных инвестиций внесены изменения, ужесточающие ответственность за неисполнение обязательств Общества по вводу в эксплуатацию Объектов в плановые сроки. Увеличен размер пени с 0,5 млн. рублей за каждый день просрочки (в редакции дополнительного соглашения от 1 ноября 2016 года № 3) до 0,75 млн. рублей, что должно стимулировать исполнителя к своевременному выполнению обязательств.

Вместе с тем практика внесения в ДБИ изменений, приводящих в соответствие стоимость и сроки окончания строительства с фактической стоимостью объекта и сроком окончания работ, снижает ответственность Общества за ненадлежащее исполнение обязательств.

Так, ввод в эксплуатацию Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) осуществлен в ноябре 2017 года с превышением срока ввода объекта в эксплуатацию, установленного Договором бюджетных инвестиций (в 2016 году). При этом изменение срока ввода указанного объекта на 2017 год в соответствии с дополнительным соглашением от 13 октября 2017 года № 4 исключило возможность начисления пени ПАО «РусГидро» за нарушение срока ввода в эксплуатацию Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь).

Пунктом 3.2.10 Договора бюджетных инвестиций установлены обязательства ПАО «РусГидро» по достижению показателей эффективности использования предоставляемых бюджетных инвестиций. Значения показателей эффективности установлены для каждого отчетного периода (календарный год) на весь период действия договора.

ПАО «РусГидро» отчет об исполнении показателей эффективности представлен в Минэнерго России 27 апреля 2018 года № 2505.СК и в Минэкономразвития России 27 апреля 2018 года № 2506.СК.

Сведения о показателях эффективности, сформированные в соответствии с данными бухгалтерского учета за весь период реализации Объектов энергетики, приведены в таблице:

	Значение показателя	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Показатель финансовой устойчивости - коэффициент финансового левериджа (заемный капитал / собственный капитал)	<1,5	0,27	0,31	0,19	0,2	0,1	0,15
Показатель текущей ликвидности (оборотные активы / краткосрочные обязательства)	>1,5	н/п	н/п	н/п	5,6	8,2	4,0
Показатель долговой нагрузки (финансовая задолженность / EBITDA)	<5	н/п	н/п	н/п	1,6	0,7	0,9
Рентабельность акционерного капитала (ROE) (чистая прибыль / среднегодовой акционерный капитал) × 100%, %	>1,5	н/п	н/п	н/п	4,6	8,0	5,6
Эффективность реализации инвестиционной программы (выполнение графика ввода мощностей и плана по финансированию и освоению)	≥90	96,02	96,51	100,64	99	н/п	н/п

Показатели приведены в редакции дополнительного соглашения № 1 от 26 октября 2015 года к Договору бюджетных инвестиций.

Дополнительным соглашением от 1 ноября 2016 года № 3 к ДБИ из показателей эффективности исключен показатель «Эффективность реализации инвестиционной программы (выполнение графика ввода мощностей и плана по финансированию и освоению)», который отражал физические параметры реализации инвестиционного проекта.

С учетом допущенных ПАО «РусГидро», дочерними обществами и генеральными подрядчиками нарушений сроков строительства Объектов, в отсутствие данного показателя отчет носит формальный характер, так как содержит только финансовые показатели деятельности, которые не отражают фактических объемов ввода мощностей, исполнения плана по финансированию и освоению средств.

Отсутствие данного показателя не обеспечивает представление в Минэнерго России и Минэкономразвития России информации, необходимой для принятия управленческих решений.

В целях устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по мониторингу реализации ПАО «Федеральная гидрогенерирующая компания - «РусГидро» приоритетных проектов топливно-энергетического комплекса Восточной Сибири и Дальнего Востока (строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань, строительство Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь), строительство Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь), строительство Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь) во II полугодии 2017 года и I полугодии 2018 года, Счетной палатой Российской Федерации направлялось информационное письмо в Правительство Российской Федерации от 25 апреля 2018 года № 01-1239/10-02ДСП (далее - письмо в Правительство Российской Федерации), на основании которого да-

но поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева от 22 мая 2018 года № ЮТ-П9-2859 (далее - поручение № ЮТ-П9-2859) Минэнерго России, Минэкономразвития России, Минвостокразвития России совместно с ПАО «РусГидро» и ПАО Сбербанк России о принятии мер по устранению нарушений, выявленных в ходе проверки, и недопущении их повторения.

Минэнерго России и ПАО «РусГидро» представлена в Счетную палату информация об утверждении и реализации мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В I полугодии 2018 года Минэнерго России проведены 2 заседания Комиссии по анализу исполнения Указа Президента Российской Федерации от 22 ноября 2012 года № 1564 «О дальнейшем развитии открытого акционерного общества «Федеральная гидрогенерирующая компания - «РусГидро» (далее - Комиссия).

Проведены выездные инспекции заместителя директора департамента развития электроэнергетики Минэнерго России К.В. Завизенова в г. Советская Гавань по строительству ТЭЦ в г. Советская Гавань и объектов внеплощадочной инфраструктуры, в г. Южно-Сахалинск на площадку строительства Сахалинской ГРЭС-2.

По результатам выездных инспекций Минэнерго России прогнозирует срок ввода в эксплуатацию ТЭЦ в г. Советская Гавань - 2021 год. По объекту Сахалинская ГРЭС-2 представляется возможным ввод в эксплуатацию в декабре 2018 года.

Вместе с тем Минэнерго России выездные проверки в Обществе хода реализации Объектов энергетики в проверяемом периоде не осуществлялись.

Планом-графиком контрольных мероприятий службы внутреннего аудита ПАО «РусГидро» (с учетом корректировок), утвержденным решением комитета по аудиту при совете директоров ПАО «РусГидро» от 22 декабря 2017 года, проверки строительства Объектов энергетики в 2018 году не предусмотрены.

Отмечаются низкие темпы работ, проводимых в субъектах Российской Федерации по организации приемки тепловой и электрической энергии от построенных (строящихся) Объектов.

В соответствии с пунктами 4.2.8.2 и 4.2.10 Положения о Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 года № 664, Министерство должно осуществлять содействие в реализации ин-

вестиционных проектов, а также организацию взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов по обеспечению эффективного функционирования зоны территориального развития.

Позиция Минвостокразвития России по вопросам подготовки инфраструктуры регионов в целях обеспечения максимальной загрузки создаваемых мощностей в Счетную палату и Минэнерго России не поступала.

Анализ выполнения мероприятий по приемке тепловой и электрической энергии в регионах приведен в разделе 1.3 настоящего отчета.

1.2. Бюджетные инвестиции из федерального бюджета в сумме 50000,0 млн. рублей в полном объеме направлены ПАО «РусГидро» до 1 января 2017 года в уставные капиталы дочерних обществ, в том числе: АО «Благовещенская ТЭЦ» - 4284,5 млн. рублей, АО «Якутская ГРЭС-2» - 16861,0 млн. рублей, АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» - 13843,0 млн. рублей, АО «Сахалинская ГРЭС-2» - 15011,5 млн. рублей.

Сведения о динамике финансирования строительства Объектов за счет средств бюджетных инвестиций приведены в таблице:

(млн. руб.)				
Объект	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Внесено в уставные капиталы дочерних обществ (приобретение акций)	0,0	17115,79	43901,76	50000,0
АО «Благовещенская ТЭЦ»	0,0	6301,0	6301,0	4284,52
АО «Якутская ГРЭС-2»	0,0	6240,03	16861,0	16861,0
АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань»	0,0	4574,76	7744,76	13843,0
АО «Сахалинская ГРЭС-2»	0,0	0,0	12995,0	15011,48
Размещено ПАО «РусГидро» на депозиты в ПАО Сбербанк России	50000,0	32884,21	6098,24	0,0

В 2014 году в уставные капиталы дочерних обществ направлено 17115,79 млн. рублей, или 34,2 % от предоставленных бюджетных инвестиций, в 2015 году - 87,8 %, в 2016 году - 100,0 процента.

Таким образом, 2 года денежные средства не использовались на строительство объектов, а размещались на банковских депозитах. В полном объеме указанные бюджетные инвестиции ПАО «РусГидро» перечислены дочерним обществам - заказчикам строительства только в 2016 году, или спустя более 3 лет с момента получения.

Сведения о финансировании дочерними обществами строительства Объектов из всех источников с начала строительства по состоянию на 1 июля 2018 года приведены в таблице:

(млн. руб.)

Объект	Бюджетные инвестиции	Проценты от размещения	Возмещение НДС	Займы РусГидро	Страховое возмещение	Всего
Всего по 4 дочерним обществам	46742,79	2369,62	9144,15	15662,47	3,50	73922,53
ТЭЦ в г. Советская Гавань	10585,79	146,90	1296,94	2354,28	0,00	14383,90
в том числе: направлено контрагентам строительства	11585,77	146,90	1296,94	2354,28	0,00	15383,88
возврат авансового платежа генерального подрядчика (БИ)	-999,98	0,00	0,00	0,00	0,00	-999,98
Сахалинская ГРЭС-2	15011,48	901,88	3142,66	5469,65	0,00	24525,67
Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь)	16861,00	893,48	4128,57	6365,60	3,50	28252,15
Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь)	4284,52	427,36	575,99	1472,94	0,00	6760,80

По состоянию на 1 июля 2018 года объем финансирования Объектов из всех источников с начала строительства составил 73922,5 млн. рублей, в том числе: бюджетные инвестиции - 46742,8 млн. рублей, или 63,2 % от общего объема финансирования, займы, предоставленные ПАО «РусГидро» дочерним обществам в целях реализации Объектов, - 15662,5 млн. рублей (21,2 %), возмещение НДС - 9144,1 млн. рублей (12,3 %), доходы от размещения бюджетных инвестиций в кредитных организациях - 2369,6 млн. рублей (3,2 процента).

Бюджетные инвестиции, направленные ПАО «РусГидро» в уставные капиталы АО «Благовещенская ТЭЦ», АО «Якутская ГРЭС-2», АО «Сахалинская ГРЭС-2» израсходованы в полном объеме.

Из направленных в уставный капитал АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» 13843,0 млн. рублей бюджетных инвестиций не использовано 3257,2 млн. рублей (30,7 %), которые по состоянию на 1 июля 2017 года размещены на депозитном счете и обособленных банковских счетах (далее - ОБС) АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» в ПАО Сбербанк России.

Сведения об источниках финансирования дочерних обществ за I полугодие 2018 года приведены в таблице:

(млн. руб.)

Объект	Бюджетные инвестиции	Проценты от размещения	Возмещение НДС	Займы РусГидро	Всего
Всего по 4 дочерним обществам:	870,67	0,58	322,92	3152,78	4346,96
ТЭЦ в г. Советская Гавань	870,67	0,00	161,33	0,00	1032,00
в том числе: направлено контрагентам строительства	1165,58		161,33		1326,91
возврат авансового платежа генерального подрядчика (БИ)	-294,90				-294,90

Объект	Бюджетные инвестиции	Проценты от размещения	Возмещение НДС	Займы РусГидро	Всего
Сахалинская ГРЭС-2			139,37	3387,94	3527,30
Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь)		0,58	22,22	-235,15	-212,35
Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь)					

За I полугодие 2018 года профинансировано из всех источников на строительство Объектов 4346,96 млн. рублей. Финансирование за счет остатков полученных бюджетных инвестиций производилось только по ТЭЦ в г. Советская Гавань - 870,67 млн. рублей. Наибольший объем финансирования строительства Объектов произведен за счет предоставленных ПАО «РусГидро» займов - 3152,78 млн. рублей, или 72,5 % от общего объема финансирования.

Письмом председателя правления - генерального директора ПАО «РусГидро» в Счетную палату от 16 ноября 2017 года № 6654.НШ «О принятии мер по результатам проверки» сообщалось, что предоставление внутригрупповых займов производится за счет доходов от размещения временно свободных средств бюджетных инвестиций (сумм полученных процентов). Займы ПАО «РусГидро» дочерним обществам являются временным инструментом в целях своевременного финансирования строительства Объектов. ПАО «РусГидро» не ожидает возврата денежных средств по ним, а планирует их погашение за счет капитализации задолженности в уставный капитал дочерних обществ. Решение по капитализации задолженности дочерних обществ по состоянию на 1 июля 2018 года не принималось.

Сведения об объеме средств, полученных ПАО «РусГидро» и дочерними обществами от размещения средств бюджетных инвестиций с начала реализации Объектов энергетики, представлены в таблице:

(млн. руб.)

Объект	Всего за 2013-2018 гг.	За I полугодие 2018 г.
Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь)	1773,2	0,00
ТЭЦ в г. Советская Гавань	915,8	179,0
Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь)	1074,8	0,001
Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь)	1065,1	0,001
Итого дочерние общества	4828,9	179,0
ПАО «РусГидро»	11077,6	4,9
Всего	15906,5	183,9

За I полугодие 2018 года за счет процентов от размещения средств бюджетных инвестиций на депозитных счетах в ПАО Сбербанк России получено: ТЭЦ в г. Советская Гавань - 179,0 млн. рублей, ПАО «РусГидро» - 4,9 млн. рублей.

В связи с увеличением в 2018 году стоимости скорректированной ПСД ТЭЦ в г. Советская Гавань (14944,9 млн. рублей) и Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) (9280,2 млн. рублей) ПАО «РусГидро» планируется привлечение дополнительных кредитных ресурсов, что создает риски удорожания тепла и электроэнергии при расчете тарифных последствий при вводе в эксплуатацию указанных объектов.

Сведения об объемах финансирования и освоения капитальных вложений за период с начала строительства Объектов энергетики приведены в таблице:

(млн. руб.)

Объект	Стоимость объекта по ССР в текущих ценах (на дату получения заключения ГТЭ)	Объем привлеченного финансирования, в том числе:			Освоение (с НДС)		
		за счет бюджетных инвестиций	за счет собственных средств	из всех источников	за счет бюджетных инвестиций	за счет собственных средств	из всех источников
Итого по Объектам		46742,77	27179,76	73922,53	41626,78	28224,4	69851,2
ТЭЦ в г. Советская Гавань	33536,03	10585,79	3798,11	14383,90	7989,33	3800,76	11790,09
в том числе: СМР		6135,44	1113,87	7249,32	4044,79	1112,97	5157,76
оборудование		4450,34	1140,26	5590,60	3944,55	1146,80	5091,34
ПИР		-	701,11	701,11	-	687,94	687,94
прочие		-	842,87	842,87	-	853,06	853,06
Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь)	44032,5	15011,48	9514,20	24525,68	12247,36	10435,19	22682,55
в том числе: СМР		11469,53	3753,13	15222,66	5944,87	4608,91	10553,78
оборудование		3541,95	4512,04	8053,99	6302,49	4548,42	10850,90
ПИР		-	376,47	376,47	-	407,00	407,00
прочие		-	872,55	872,55	-	870,87	870,87
Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь)	31331,29*	16861,00	11391,15	28252,15	17105,59	11338,35	28443,93
в том числе: СМР		9293,29	5901,74	15195,03	8555,98	6169,38	14725,36
оборудование		7567,71	4023,89	11591,60	8549,61	3687,90	12237,51
ПИР		-	374,27	374,27	-	374,27	374,27
прочие		-	1091,25	1091,25	-	1106,79	1106,79

Объект	Стоимость объекта по ССР в текущих ценах (на дату получения заключения ГЭ)	Объем привлеченного финансирования, в том числе:			Освоение (с НДС)		
		за счет бюджетных инвестиций	за счет собственных средств	из всех источников	за счет бюджетных инвестиций	за счет собственных средств	из всех источников
Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь)	8500,9	4284,5	2476,3	6760,8	4284,5	2650,1	6934,6
в том числе: СМР		2036,9	-	2036,9	2036,9	172,2	2209,2
оборудование		2247,6	1317,3	3564,8	2247,6	1317,6	3564,8
ПИР		-	242,7	242,7	-	242,7	242,7
прочие		-	916,3	916,3	-	917,8	917,8

* Фактическая стоимость строительства составила 28443,93 млн. рублей с НДС, в результате этого образовалась экономия в размере 2887,36 млн. рублей с НДС.

Освоение капитальных вложений по состоянию на 1 июля 2018 года составило 69851,2 млн. рублей с НДС, или 94,5 % от привлеченного из всех источников объема финансирования, в том числе за счет бюджетных инвестиций - 41626,78 млн. рублей, или 89,1 процента.

По введенным в эксплуатацию Объектам освоение составляет 100 процентов.

По Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) не освоено 2764,12 млн. рублей из бюджетных инвестиций (18,4 %), по ТЭЦ в г. Советская Гавань - 2596,46 млн. рублей (24,5 процента).

Сведения об объемах финансирования и освоения капитальных вложений за I полугодие 2018 года в разрезе Объектов приведены в таблице:

(млн. руб.)

Объект	Стоимость объекта по ССР в текущих ценах (на дату получения заключения ГЭ)	Объем привлеченного финансирования, в том числе:			Освоение (с НДС)		
		за счет бюджетных инвестиций	за счет собственных средств	из всех источников	за счет бюджетных инвестиций	за счет собственных средств	из всех источников
Итого по 4-м Объектам*		1165,58	3476,28	4641,86	1893,10	2566,98	4460,09
ТЭЦ в г. Советская Гавань	33536,03	1165,58	161,33	1326,91	420,75	114,11	534,86
в том числе: СМР		646,32	131,74	778,05	404,00	131,74	535,74
оборудование		519,26	-	519,26	16,75	-	16,75
ПИР		-	9,56	9,56	-	4,97	4,97
прочие		-	20,04	20,04	-	-22,60	-22,60

Объект	Стоимость объекта по ССР в текущих ценах (на дату получения заключения ГЭЭ)	Объем привлеченного финансирования, в том числе:			Освоение (с НДС)		
		за счет бюджетных инвестиций	за счет собственных средств	из всех источников	за счет бюджетных инвестиций	за счет собственных средств	из всех источников
Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь)	44033,50	-	3527,30	3527,30	1472,35	2452,88	3925,23
в том числе: СМР		-	1693,05	1693,05	856,29	1756,73	2613,02
оборудование		-	1685,05	1685,05	616,07	494,85	1110,92
ПИР		-	35,43	35,43	-	31,26	31,26
прочие		-	113,77	113,77	-	170,03	170,03
Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь)	31331,29	-	-212,35	-212,35	-	-	-
в том числе: СМР		-	1,18	1,18	-	-	-
оборудование		-	8,51	8,51	-	-	-
ПИР		-	-	-	-	-	-
прочие		-	-222,04	-222,04	-	-	-

* Расчеты по строительству Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь) завершены. Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь) введена в эксплуатацию в декабре 2017 года, в 2018 году производилось завершение взаиморасчетов с подрядчиками.

Всего за I полугодие 2018 года направлено на строительство Объектов 4641,86 млн. рублей, из них бюджетных инвестиций - 1165,58 млн. рублей.

Освоение капитальных вложений за указанный период - 4460,09 млн. рублей с НДС, в том числе за счет бюджетных инвестиций - 1893,10 млн. рублей.

Всего с начала строительства объем выполненных работ по Объектам составил:

по Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) - 22682,55 млн. рублей, из них за I полугодие 2018 года - 3925,23 млн. рублей, или 17,3 % от объема работ с начала строительства. Техническая готовность объекта составляет 85 %, что с учетом срока его ввода в эксплуатацию в декабре 2018 года создает риски несоблюдения установленного срока ввода;

по ТЭЦ в г. Советская Гавань - 11790,09 млн. рублей, из них за I полугодие 2018 года - 534,86 млн. рублей, или 4,5 %. Техническая готовность объекта - 40,18 процента.

1.3. Базовым соглашением, Договором бюджетных инвестиций и Договором о банковском сопровождении работ по строительству объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока от 22 марта 2013 года № ОГ-175-43-2016 между ПАО Сбербанк России и ПАО «РусГидро» (далее -

Договор о банковском сопровождении) предусмотрены обязанности сторон по осуществлению контроля за реализацией Объектов.

Так, на Минэнерго России пунктом 2.2.2 Базового соглашения и пунктом 5.2 Договора бюджетных инвестиций возложены обязанности и предоставлено право проведения камеральных и выездных проверок соблюдения ПАО «РусГидро» условий предоставления бюджетных инвестиций не реже одного раза в год в соответствии с планом-графиком, а при наличии сведений о признаках нарушений - внеплановых проверок.

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 2.1.4 Базового соглашения предоставлено право осуществления контроля за целевым использованием денежных средств, внесенных в уставный капитал ПАО «РусГидро».

ПАО Сбербанк России в соответствии с пунктом 2.3.3 Базового соглашения и пунктом 3.5 Договора о банковском сопровождении обязуется осуществлять контроль исполнения контрактов и договоров в ходе строительства, а также целевого расходования денежных средств.

ПАО «РусГидро», выполняя условия пункта 2.4.2 Базового соглашения, обязуется осуществлять контроль за ходом строительства и целевым использованием бюджетных средств дочерними обществами - заказчиками строительства Объектов.

В I полугодии 2018 года выездные проверки строительства ТЭЦ в г. Советская Гавань и Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) Минэнерго России не осуществлялись. Контроль осуществлялся дистанционно - путем проведения совещаний, заседаний Комиссии и анализа представленной ПАО «РусГидро» отчетности.

ПАО Сбербанк России контроль за ходом реализации Объектов энергетики поручен инжиниринговой компании АО «СВЕКО Союз Инжиниринг» с предоставлением ежемесячных докладов.

В рамках исполнения договоров от 7 декабря 2016 года № 9-ЕИО.СХ и № СГТЭЦ-16 00049 (далее - договоры ЕИО) полномочия единоличного исполняющего органа (далее - ЕИО) дочерних обществ АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» и АО «Сахалинская ГРЭС-2» осуществляет АО «УК «ГидроОГК», которое, в том числе, осуществляет контроль за получением и распределением денежных средств и иного имущества, выполнением контрактов, за оборотными средствами, товарными запасами, оборудованием, иными материалами и нематериальными активами. В обязанности ЕИО входит предоставление ПАО «РусГидро» отчетности о деятельности дочерних обществ, а также о ходе строительства Объектов.

За период с декабря 2016 года по январь 2018 года расходы дочерних обществ на оплату услуг АО «УК «ГидроОГК» составили 124,9 млн. рублей, в том числе: АО «Якутская ГРЭС-2» - 17,9 млн. рублей, АО «Сахалинская ГРЭС-2» - 57,9 млн. рублей, АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» - 49,1 млн. рублей.

Контроль за ходом реализации Объектов в ПАО «РусГидро» осуществляется департаментом по внутреннему контролю и управлению рисками.

Планом-графиком контрольных мероприятий службы внутреннего аудита ПАО «РусГидро», утвержденным решением комитета по аудиту при совете директоров ПАО «РусГидро» от 22 декабря 2017 года, проверки строительства Объектов в 2018 году не предусмотрены.

В настоящее время в ПАО «РусГидро» по итогам проведенного в 2017 году контрольного мероприятия Счетной палаты «Проверка использования бюджетных ассигнований в 2016 году, направленных на реализацию проектов электроэнергетики в соответствии с Указом Президента Российской Федерации» от 22 ноября 2012 года № 1564» (далее - контрольное мероприятие) утвержден приказом ПАО «РусГидро» от 13 ноября 2017 года № 776 и реализуется план мероприятий по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверок.

Планом предусмотрено 61 мероприятие по 30 замечаниям Счетной палаты, в том числе: АО «УК «ГидроОГК» исполнено 7 мероприятий из 8; АО «Якутская ГРЭС-2» - 6 мероприятий из 7; АО «Сахалинская ГРЭС-2» - 8 мероприятий из 11; АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» - 26 мероприятий из 35.

В основном не исполнены мероприятия, реализация которых связана с завершением строительства объектов (предъявление претензий), истечением гарантийного срока на не введенное в эксплуатацию оборудование, а также завершением срока наступления ключевых событий графика выполнения работ по строительству Объектов энергетики.

Несоблюдение установленных сроков ввода Объектов, факты нарушений и недостатков, выявленных в ходе строительства Объектов, свидетельствуют о недостаточной результативности мер контроля.

Информация о претензионно-исковой работе, проводимой дочерними обществами, приведена в таблице:

(млн. руб.)

Объект	Предъявлено претензий		Поступило средств	Предъявлены судебные иски		Поступило средств
	количество	сумма требований		количество	сумма требований	
Якутская ГРЭС-2	7	664,2	0,0	4	97,6	46,3

Объект	Предъявлено претензий		Поступило средств	Предъявлены судебные иски		Поступило средств
	количество	сумма требований		количество	сумма требований	
Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь)»	37	642,8	3,2	0	0	0
ТЭЦ в г. Советская Гавань	16	912,6	11,8	2	723,7	0
Всего	86	3098,7	15,0	7	821,3	46,3

В связи с изменением даты завершения строительства в договоре генерального подряда по объекту Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь) от 23 января 2015 года № СГРЭС-15/0002 с АО «ТЭК Мосэнерго» и ТЭЦ в г. Советская Гавань с АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» от 19 мая 2017 года № СГТЭЦ-17/0025 требование об уплате неустойки за невыполнение в срок ключевых событий возможно только в случае нарушения новых сроков завершения строительства.

Отмечается недостаточное качество претензионной работы, проведенной ПАО «РусГидро» и дочерними обществами.

Так, из исковых требований, предъявленных дочерними обществами подрядчикам и исполнителям работ на сумму 821,3 млн. рублей, получено по состоянию на 1 июля 2018 года 46,3 млн. рублей, или 5,6 процента.

По сумме предъявленных АО «Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь)» претензионных требований к генподрядчику ПАО «Силовые машины» заключено мировое соглашение от 10 мая 2018 года № А73-13119/2017 на сумму 256,4 млн. рублей, подлежащую погашению путем зачета отложенного платежа.

На счета АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» в зачет претензионных требований поступили средства в размере 11,8 млн. рублей из 912,6 млн. рублей, предъявленных исполнителям, в том числе в I полугодии 2018 года - 1,5 млн. рублей. По иску к ОАО «ГлобалЭлектроСервис» на сумму 629,0 млн. рублей судебные решения не приняты. Средства по удовлетворенным судами исковым требованиям, вступившим в силу на дату проверки, в сумме 93,6 млн. рублей на расчетный счет АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» не поступали.

По АО «Якутская ГРЭС-2» (1-я очередь) урегулирование имеющихся претензий возможно по истечении гарантийного периода - 31 октября 2019 года. Из 97,6 млн. рублей, подлежащих взысканию по решению суда, на счета АО «Якутская ГРЭС-2» поступили 46,3 млн. рублей, средства в размере 37,4 млн. рублей поступят в ходе рассмотрения дел о банкротстве организаций.

Цель 2. Оценка своевременности и полноты выполнения ПАО «РусГидро» мероприятий по строительству объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока

В связи с изменениями, внесенными в ПСД по Объектам, дополнительными соглашениями внесены изменения в договоры генерального подряда (а по объекту ТЭЦ в г. Советская Гавань - подряда), устанавливающие новые сроки завершения работ по строительству Объектов.

Информация о сроках завершения работ и фактических сроках ввода в эксплуатацию Объектов приведена в таблице:

Договор о предоставлении бюджетных инвестиций № 01-08/827 от 18.12.2012 г. (срок ввода в эксплуатацию)				Договоры генерального подряда (подряда) (срок завершения работ)			Дата ввода
в первой редакции от 18.12.2012 г.	д/с № 1 от 26.10.2015 г.	д/с № 3 от 01.11.2016 г.	д/с № 4 от 13.10.2017 г.	в первой редакции	изменение с учетом дополнительных соглашений	договор	
Благовещенская ТЭЦ							
2015 г.	2015 г.	II этап строительства - 2016 г.	-	26.12.2015 г.	30.06.2016 г.	от 26.12.2013 г. № 1-КС-2013-БТЭЦ-2/12А с ОАО «Силовые машины»	I этап - 31.01.2016 г.; II этап - 22.12.2016 г.
Якутская ГРЭС-2							
2015 г.	2016 г.	-	2017 г.	31.12.2015 г.	30.10.2017 г.	от 24.02.2014 г. № 01/ZRHN/13-12129301 с ОАО «ТЭК Мосэнерго»	31.10.2017 г.
Сахалинская ГРЭС-2							
2016 г.	2017 г.	-	2018 г.	31.12.2017 г.	01.12.2018 г.	АО «ТЭК Мосэнерго» от 23.01.2015 г. № СГРЭС-15/0002	-
ТЭЦ в г. Советская Гавань*							
2016 г.	2017 г.	-	2019 г.	31.10.2016 г.	расторгнут	ОАО «ГлобалЭлектроСервис» от 23.06.2014 г. № СГТЭЦ-14/0027	-
				Июль 2018 г.	14.12.2019 г.	АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» от 19 мая 2017 г. № СГТЭЦ-17/0025	-

* По ТЭЦ в г. Советская Гавань сроки приведены по договорам, заключенным с ОАО «ГлобалЭлектроСервис» и с ОАО «Усть-СреднеканГЭСстрой».

По всем Объектам сроки ввода в эксплуатацию, предусмотренные договорами генерального подряда (подряда), приведены в соответствие с Договором бюджетных инвестиций (в редакции дополнительного соглашения от 13 октября 2017 года № 4).

Одной из причин переноса окончания строительства Объектов на более поздние сроки являлось ненадлежащее выполнение генеральными проектировщиками и генеральными подрядчиками принятых обязательств.

За весь период реализации Объектов дополнительными соглашениями к ДБИ сроки ввода в эксплуатацию перенесены по Благовещенской ТЭЦ на 1 год, по Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) - на 2 года, по Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) - на 2 года и по ТЭЦ в г. Советская Гавань - на 3 года.

2.1. Решение о предоставлении бюджетных инвестиций в объеме 50000,0 млн. рублей на осуществление вноса в уставный капитал ПАО «Рус-Гидро» в 2012 году принималось в отсутствие утвержденной ПСД на основании технико-экономического обоснования, разработанного ПАО «РАО ЭС Востока».

Разработка ПСД по всем Объектам, заказчиком которой на начальном этапе являлось ПАО «РАО ЭС Востока», завершена и получены положительные заключения государственной экспертизы в 2014-2015 годах.

В ходе реализации Объектов на стадии заключения договоров генерального подряда установлена необходимость выполнения значительных дополнительных объемов проектных работ, вызванных несоответствием утвержденной проектной документации тяжелым климатическим условиям регионов строительства, необходимым техническим требованиям, а также решению задачи импортозамещения отдельных видов основного оборудования.

Так, при проектировании Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) и ТЭЦ в г. Советская Гавань не были учтены особенности строительства объектов в условиях сейсмической интенсивности на участках строительства, наличие скального грунта, невозможность использования вынутых грунтов для повторной засыпки, сверхнормативная ветровая и снеговая нагрузка, сложности логистики при доставке оборудования, закупленного у поставщиков.

В результате по всем Объектам энергетики в ходе строительства установлены факты ведения работ дочерними обществами по рабочей документации, имеющей отклонения от утвержденной ПСД, и при отсутствии положительного заключения государственной экспертизы на вновь утвержденную ПСД, что не соответствует требованиям части 7 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которой отклонение параметров объекта капитального строительства от проектной документации, необходимость которого выявилась в процессе строительства такого объекта, допускается только на основании вновь утвержденной застройщиком проектной документации после внесения в нее соответствующих изменений в порядке,

установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В ходе реализации объектов Благовещенская ТЭЦ и ТЭЦ в г. Советская Гавань из-за банкротства ЗАО «КОТЭС» и АО «Сибирский ЭНТЦ» возникла необходимость замены генеральных проектировщиков.

Так, из-за срыва сроков разработки проектной и рабочей документации, а также ненадлежащего качества разработанной проектной документации по объекту ТЭЦ в г. Советская Гавань генпроектировщиком АО «Сибирский ЭНТЦ» (в том числе в связи с его банкротством) произведена замена генпроектировщика на АО «Лонас технология» в рамках договора от 15 января 2016 года № СГТЭЦ-16/0004.

В результате корректировок по всем Объектам продлялись сроки разработки проектной документации, что привело к продлению общих сроков реализации проектов и увеличению их стоимости.

Изменения, вносимые в ПСД, проходили государственную экспертизу и получали положительное заключение фактически уже на завершающей стадии строительства.

Так, по Благовещенской ТЭЦ положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» получено 2 декабря 2015 года, т.е. за 2 месяца до даты завершения I этапа строительства (31 января 2016 года), по Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» по сметной стоимости получено 26 апреля 2017 года, т.е. за 6 месяцев до даты окончания строительства (31 октября 2017 года).

Дополнительные расходы на корректировку ПСД составляют 126,99 млн. рублей без НДС, в том числе: по Благовещенской ТЭЦ - 9,7 млн. рублей, по Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) - 3,8 млн. рублей, по Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) - 27,29 млн. рублей, по ТЭЦ в г. Советская Гавань - 86,2 млн. рублей.

По строящимся Объектам изменения в ПСД внесены в 2017 году и в I квартале 2018 года и получили положительное заключение государственной экспертизы:

по ТЭЦ в г. Советская Гавань на проектную часть - от 22 сентября 2017 года № 189-17/ХГЭ-2257/05, на сметную часть - от 22 декабря 2017 года № 287-17/ХГЭ-2257/04;

по Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) на проектную часть - от 29 июня 2017 года № 708-17/ГГЭ-9164/02, на сметную часть - от 7 мая 2018 года № 485-18/ГГЭ-9164/10.

ПСД после корректировки утверждена приказами АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» от 12 октября 2017 года № 124 и от 25 декабря 2017 года № 170, АО «Сахалинская ГРЭС-2» от 24 мая 2018 года № 51/п.

В сводном сметном расчете по строительству ТЭЦ в г. Советская Гавань, включенном в состав скорректированной ПСД, индекс пересчета цен III квартала 2017 года применен к общему объему работ, а не в части произведенной корректировки, что не соответствует пункту 45 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145.

Увеличение общей сметной стоимости объекта составило 14944,9 млн. рублей (с 18591,1 млн. рублей до 33536,0 млн. рублей).

Кроме того, создаются риски пересмотра цены договора генерального подряда, а также завышения стоимости работ, выполненных подрядчиками и не предъявленных к оплате до момента утверждения скорректированной ПСД.

2.2. В целях организации строительства объектов топливно-энергетического комплекса Восточной Сибири и Дальнего Востока в соответствии с Указом № 1564 ПАО «РусГидро» основаны 4 дочерних общества - АО «Благовещенская ТЭЦ-2», АО «Якутская ГРЭС-2», АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань», АО «Сахалинская ГРЭС-2», на которые в рамках их уставной деятельности возложены функции заказчика.

Учитывая компетенцию ПАО «РАО ЭС Востока» в сфере тепловой генерации, советом директоров ПАО «РусГидро» 3 декабря 2013 года принято решение о передаче ПАО «РАО ЭС Востока» прав управления акциями дочерних обществ в рамках Договора доверительного управления от 23 декабря 2013 года № ОГ-175-169-2013.

В дальнейшем с учетом недостатков, допущенных ПАО «РАО ЭС Востока» в ходе управления проектами, а также в целях преодоления сложившейся критической ситуации на Объектах строительства, ПАО «РусГидро» в конце 2016 года принято решение об изменении системы управления строительством посредством привлечения АО «УК «ГидроОГК».

По состоянию на 1 июля 2018 года строительство Благовещенской ТЭЦ-2 (2-я очередь) и Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) закончено, объекты введены в эксплуатацию. Продолжается строительство Сахалинской ГРЭС-2 (2-я очередь) и ТЭЦ в г. Советская Гавань.

Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь)

Строительство Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) ведется в рамках договора генерального подряда, заключенного АО «Сахалинская ГРЭС-2» с АО «ТЭК Мосэнерго» на строительство объекта «Сахалинская ГРЭС-2. Основной производственный комплекс. Внутриплощадочные объекты (1-я очередь)» от 23 января 2015 года № СГРЭС-15/0002 (далее - договор генподряда № СГРЭС-15/0002). На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия стоимость договора генподряда № СГРЭС-15/0002 - 29999,0 млн. рублей.

Несмотря на увеличение сметной стоимости строительства Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) в связи с внесенными изменениями в ПСД цена выполнения работ по договору генподряда № СГРЭС-15/0002 не изменилась.

За весь период реализации Объекта в указанный договор дополнительными соглашениями вносились изменения, в том числе в I полугодии 2018 года:

Полное название договора	Реквизиты дополнительных соглашений	Суть вносимых изменений (дополнений)	Стоимость работ, услуг, товаров, с учетом ДС с НДС	Срок выполнения работ, оказания услуг, поставки товара, с учетом ДС
Договор генерального подряда на строительство объекта «Строительство Сахалинской ГРЭС-2. Основной производственный комплекс. Внутриплощадочные объекты» от 23.01.2015 г. № СГРЭС-15/0002 с АО «ТЭК Мосэнерго»	№ 11 от 01.02.2018 г.	Уточнение условий предоставления банковских гарантий в части продления сроков их действий на 60 дней после фактического срока завершения работ	Без изменений	Без изменений
	№ 12 от 26.03.2018 г.	Снижение отложенного платежа с 10 % до 5%; выплата 5 % аккумулированного отложенного платежа	Без изменений	Без изменений
	№ 13 от 27.06.2018 г.	Изменение плановой даты готовности к пуску, плановой даты фактического завершения	Без изменений	01.12.2018 г.

Сведения по договору генподряда № СГРЭС-15/0002 об авансовых платежах и предоставленных банковских гарантиях приведены в таблице:

(млн. руб.)

№ авансового платежа	Выплаченные авансы		Зачтено авансов	Размер предоставленной гарантии	Реквизиты гарантии		Вид обеспечения	Примечание
	сумма	реквизиты платежного поручения			дата выдачи/окончания	номер		
1	2040,0	№ 71 от 06.02.2015 г.	2040,0	4999,9	08.08.2016 г./01.03.2018 г.	б/н	Банковская гарантия возврата 1-го и 2-го авансовых платежей	Взамен данной гарантии выдана новая гарантия № 12295580-ДКИИ-17 от 29.12.2017 г.

№ авансового платежа	Выплаченные авансы		Зачтено авансов	Размер предоставленной гарантии	Реквизиты гарантии		Вид обеспечения	Примечание
	сумма	реквизиты платежного поручения			дата выдачи/окончания	номер		
2	6959,7	№ 211 от 31.03.2015 г.	4195,4	4999,9	29.12.2017 г./30.11.2018 г.	12295580-ДКИИ-17	Банковская гарантия возврата 1-го и 2-го авансовых платежей	Данная гарантия выдана взамен гарантии № б/н от 08.08.2016 г.
				4236,5	13.03.2018 г./30.11.2018 г.	Изменение № 1 к № 12295580-ДКИИ-17 от 29.12.2017 г.	Банковская гарантия возврата 1-го и 2-го авансовых платежей	Изменение № 1 к банковской гарантии № 12295580-ДКИИ-17 от 29.12.2017 г.
3	1500,0	№ 1251 от 26.12.2016 г.	1500,0	1500,0	15.12.2016 г./01.03.2018 г.	4722-16/БГ	Банковская гарантия возврата 3-го авансового платежа	Действие гарантии прекращено
4	1500,0	№ 42 от 24.01.2017 г.	1500,0	1500,0	13.01.2017 г./01.03.2018 г.	12-17/БГ	Банковская гарантия возврата 4-го авансового платежа	Действие гарантии прекращено
5	643,6	№ 613 от 19.06.2017 г.	643,6	1500,0	15.06.2017 г./01.03.2018 г.	1180-17/БГ	Банковская гарантия возврата 5-го авансового платежа	Взамен данной гарантии выдана новая гарантия № 2783-17/БГ от 16.02.2018 г.
	856,3	№ 656 от 30.06.2017 г.	25,2	1271,0	16.02.2018 г./11.03.2018 г.	2783-17/БГ	Банковская гарантия возврата 5-го авансового платежа	Данная гарантия выдана взамен гарантии № 1180-17/БГ от 15.06.2017 г.
				2999,9	09.08.2016 г./01.03.2018 г.	2602-16/БГ	Банковская гарантия надлежащего исполнения генподрядчиком обязательств по договору	Взамен данной гарантии выдана новая гарантия № 2784-17/БГ от 16.02.2018 г.
				2999,9	16.02.2018 г./11.03.2019 г.	2784-17/БГ	Банковская гарантия надлежащего исполнения генподрядчиком обязательств по договору	Данная гарантия выдана взамен гарантии № 2602-16/БГ от 09.08.2016 г.
				4499,8	26.04.2018 г./11.03.2019 г.	Изменение № 1 к № 2784-17/БГ от 16.02.2018 г.	Банковская гарантия надлежащего исполнения генподрядчиком обязательств по договору	Изменение № 1 к банковской гарантии № 2784-17/БГ от 16.02.2018 г.
Итого	13499,6	x	9904,2	11736,4	x	x	x	x

По состоянию на 1 июля 2018 года остаток авансовых платежей по договору генподряда № СГРЭС-15/0002 составляет 3595,4 млн. рублей, что не превышает предоставленных АО «Сахалинская ГРЭС-2» и действующих на

указанную дату банковских гарантий возврата незначительных авансовых платежей, сумма которых составляет 11736,2 млн. рублей.

Дебиторская задолженность по договору генподряда № СГРЭС-15/0002 на 1 июля 2018 года составляет 3595,2 млн. рублей, что на 2242,5 млн. рублей меньше, чем по состоянию на 1 января 2018 года (5837,7 млн. рублей), и носит текущий характер.

На балансе Общества числится кредиторская задолженность по отложенному платежу в рамках исполнения договора генподряда № СГРЭС-15/0002, которая на 1 июля 2018 года составляет 1107,0 млн. рублей, что на 613,1 млн. рублей меньше, чем по состоянию на 1 января 2018 года (1720,1 млн. рублей).

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует.

В соответствии со статьей 64 договора генподряда № СГРЭС-15/0002 работы выполняются в сроки, установленные указанным договором и комплексным сетевым графиком (далее - КСГ). В соответствии с КСГ предусмотрено 15 ключевых событий, срок финального завершения работ - до 1 декабря 2018 года.

Сведения о прогнозном выполнении ключевых событий КСГ на основании данных ПО Primavera по состоянию на 1 января 2018 года и 1 июля 2018 года приведены в таблице:

Ключевое событие	Плановое окончание согласно договору ГП	Прогнозное окончание по состоянию на 01.01.2018 г.	Прогнозное окончание по состоянию на 01.07.2018 г.	Отклонение от планового окончания, дни	
				по состоянию на 01.01.2018 г.	по состоянию на 01.07.2018 г.
Устройство здания АБК и переходного мостика	10.06.2018 г.	23.06.2018 г.	12.09.2018 г.	13	94
Монтаж электротехнического оборудования на ЦЦУ и БЦУ 1-го пускового комплекса	20.07.2018 г.	08.06.2018 г.	20.08.2018 г.	-43	31
Монтаж турбоагрегатов №№ 1 и 2	01.08.2018 г.	20.06.2018 г.	31.07.2018 г.	-11	-1
Подача напряжения на РУСН-0,4 кВ, РУ-10 кВ.	31.07.2017 г.	23.11.2017 г.	04.07.2018 г.	115	-19
Готовность системы пожаротушения главного корпуса	22.06.2018 г.	30.06.2018 г.	25.09.2018 г.	8	3
Готовность к работе системы топливоподачи (кроме вагонопрокидывателя и размораживающего устройства)	19.10.2018 г.	06.09.2018 г.	16.10.2018 г.	-43	-3
Готовность к растопке котлоагрегата № 1 на основном топливе, готовность к пуску турбоагрегата № 1 на холостом ходу	14.09.2018 г.	11.09.2018 г.	09.11.2018 г.	-3	53

Ключевое событие	Плановое окончание согласно договора ГП	Прогнозное окончание по состоянию на 01.01.2018 г.	Прогнозное окончание по состоянию на 01.07.2018 г.	Отклонение от планового окончания, дни	
				по состоянию на 01.01.2018 г.	по состоянию на 01.07.2018 г.
Готовность к растопке котлоагрегата № 2 на основном топливе, готовность к пуску турбоагрегата № 2 на холостом ходу	21.09.2018 г.	26.09.2018 г.	09.11.2018 г.	5	49
Завершение комплексного опробования пускового комплекса	01.11.2018 г.	20.10.2018 г.	15.12.2018 г.	-11	45

В нарушение условий статьи 64 договора генерального подряда по состоянию на 1 июля 2018 года не завершены 2 ключевых события:

1) устройство здания АБК и переходного мостика (10 июня 2018 года) - отклонение вызвано задержкой выполнения внутренних отделочных работ в связи с необходимостью соблюдения особых требований к отделке помещений;

2) готовность системы пожаротушения главного корпуса, включая насосную станцию противопожарного водоснабжения с резервуарами запаса воды (22 июня 2018 года), - отклонение вызвано задержкой прокладки трубопроводов пожарной воды в районе здания КРУЭ-220 кВ из-за невозможности демонтажа временной автодороги.

В КСГ дата завершения комплексного опробования пускового комплекса, предшествующего получению разрешения на ввод в эксплуатацию Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) (на 1 июля 2018 года), установлена 15 декабря 2018 года, что превышает установленный договором генподряда № СГРЭС-15/0002 срок на 45 дней. При этом по одному из ключевых событий превышение сроков завершения может составить до 94 дней.

Согласно данным, представленным ПАО «РусГидро», по состоянию на июнь 2018 года на площадке строительства присутствуют 2058 человек строительно-монтажного персонала, что составляет 76,1 % численности, предусмотренной проектом организации строительства (далее - ПОС) в составе ПСД (2703 человека).

Плановые сроки выдачи рабочей документации (далее - РД) на объекте Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь) по состоянию на 1 июля 2018 года нарушены: из общего планового количества 6236 комплектов поступило 5037 комплектов (80,7 %), выдано в производство 4419 комплектов РД (70,9 процента).

На совещании в Минэнерго России 16 мая 2018 года заместителем генерального директора по капитальному строительству ПАО «РусГидро» - генеральным директором АО «УК «ГидроОГК» Н.И. Карпухиным доведена

информация о статусе реализации объектов внеплощадочной инфраструктуры Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь):

система золошлакоудаления - готовность около 95 %, завершение работ в III квартале 2018 года;

система водоснабжения - объект будет введен в эксплуатацию до 1 октября 2018 года;

подъездные автодороги - объект будет введен в эксплуатацию до 1 октября 2018 года;

схема выдачи электрической мощности - объект будет введен в 2018 году.

По объекту внеплощадочной инфраструктуры «Подъездная железная дорога», по информации ОАО «РЖД», завершение работ планируется к 1 ноября 2018 года, при этом до 1 июля 2018 года не получено заключение государственной экспертизы на проектную документацию, что создает риски несвоевременного ввода объекта в эксплуатацию в 2018 году.

В целях минимизации негативных последствий АО «Сахалинская ГРЭС-2» заключены договоры с подрядной организацией на транспортировку угля по железнодорожным путям до станции Ильинская, где уголь будет перегружаться на автомобильный транспорт. Дальнейшую транспортировку угля планируется производить с помощью автомобильного транспорта.

Как отмечалось на заседании Комиссии от 24 мая 2018 года (протокол № ВК-250пр) при выборе такого способа транспортировки существенно возрастает риск увеличения операционных затрат при организации топливоснабжения Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь).

ТЭЦ в г. Советская Гавань

В ходе строительства объекта из-за систематического нарушения генеральным подрядчиком ОАО «ГлобалЭлектроСервис» обязательств договор генерального подряда от 23 июня 2014 года № СГТЭЦ-14/0027 (далее - договор генподряда № СГТЭЦ-14/0027) расторгнут по инициативе АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань».

Сторонами подписан акт по форме КС-17, заключено соглашение об урегулировании разногласий и требований по договору генерального подряда. Взаиморасчеты по договору генподряда № СГТЭЦ-14/0027 произведены в полном объеме, урегулированы вопросы дебиторской и кредиторской задолженности.

Исключенные из договора генподряда № СГТЭЦ-14/0027 объемы выполнения СМР и поставок оборудования в 2017 году частично переданы на выполнение АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» в рамках договора подряда от

19 мая 2017 года № СГТЭЦ-17/0025 (далее - договор № СГТЭЦ-17/0025) в сумме 3982,8 млн. рублей. Дополнительным соглашением от 24 апреля 2018 года № 4 стоимость договора увеличена до 4132,0 млн. рублей. Также в соответствии с Соглашением об уступке права (требования) от 31 января 2018 года № СГТЭЦ-17/0131 АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» от генподрядчика ОАО «ГлобалЭлектроСервис» переданы объемы работ на сумму 138,6 млн. рублей.

В связи с расторжением договора генподряда № СГТЭЦ-14/0027 ОАО «ГлобалЭлектроСервис» функции генерального подрядчика исполняются заказчиком-застройщиком - АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань».

При этом объем законтрактованных работ по состоянию на 1 июля 2018 года составляет 22442,7 млн. рублей.

В целях участия в конкурсе, дальнейшего заключения и исполнения договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ, обеспечивающих ввод в эксплуатацию ТЭЦ в г. Советская Гавань, АО «Усть-СреднеканГЭСстрой», ООО «АРСЕНАЛ ПЛЮС», ООО «Апекс Медиа Групп», АО «Теплоэнергомонтаж» и АО «Лонас технология» заключили договор о создании консорциума от 2 апреля 2018 года.

Выполняя условия указанного договора АО «Усть-СреднеканГЭСстрой», как лидер консорциума, принял участие в открытом конкурсе, по результатам которого был признан единственным участником конкурентной закупки.

В связи с завершением работ по корректировке ПСД и получением положительных заключений государственной экспертизы в декабре 2017 года в I полугодии 2018 года проведены конкурсные процедуры по привлечению подрядчиков на выполнение оставшегося невыполненного объема работ, в том числе:

на выполнение строительно-монтажных работ (консорциум АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» - ООО «АРСЕНАЛ ПЛЮС» - ООО «Апекс Медиа Групп» - АО «Теплоэнергомонтаж» - АО «Лонас технология», договор от 28 мая 2018 года № СГТЭЦ-18/0057 на сумму 6664,7 млн. рублей);

на выполнение электромонтажных работ (ООО «Корпорация АК «ЭСКМ» договор от 5 июня 2018 года № СГТЭЦ-18/0052 на сумму 2049,0 млн. рублей).

Проводятся конкурсные процедуры по выбору подрядчика на выполнение работ по монтажу автоматизированных систем управления (АСУ ТП).

Нужно отметить, что по ряду договоров произошло увеличение стоимости и сроков выполнения работ, вызванное внесением изменений в состав и объемы работ согласно скорректированной ПСД.

Сведения о вышеуказанных договорах приведены в таблице:

(млн. руб.)

Договор подряда, оказания услуг, поставки товара, в который вносятся изменения/дополнения	Реквизиты дополнительных соглашений	Суть вносимых изменений (дополнений)	Стоимость работ, услуг, товаров с учетом д/с		Срок выполнения работ, оказания услуг, поставки товара с учетом д/с
			первоначальная редакция	с учетом последних изменений	
Договор поставки оборудования от 20.01.2017 г. № МЭЛ-17-БК-024 с ООО «Аиркат Климатехник»	д/с № 1 от 28.02.2018 г.	Уточнение условий по авансированию, установление сроков шефмонтажа	Без изменений		Крайний срок шефмонтажа не позднее 25.04.2019 г.
	д/с № 4 от 10.07.2018 г.	Организация хранения оборудования на складе поставщика	Без изменений		Срок хранения до 31.12.2018 г.
Договор поставки оборудования от 16.01.2017 г. № 08/01/17-СГ с ООО «Аиркат Климатехник»	д/с № 2 от 28.02.2018 г.	Уточнение условий по авансированию, установление сроков шефмонтажа	Без изменений		Срок поставки оборудования - 31.12.2018 г. Крайний срок шефмонтажа не позднее 31.05.2019 г.
Договор об осуществлении технологического присоединения от 10.12.2013 г. № 448 с АО «ДРСК»	д/с № 3 от 27.03.2018 г.	Изменение сроков технологического присоединения	Без изменений		31.12.2018 г.
Договор поставки от 28.04.2015 г. № П-101/15 с ООО «Завод Конвертор»	д/с № 2 от 19.02.2018 г.	Хранение оборудования на складе контрагента	Без изменений		Срок хранения до 31.12.2018 г.
Договор страхования СМР № 453-058615/14 от 08.07.2014 г. с СПАО «Ингосстрах»	д/с № 3 от 31.05.2018 г.	Увеличение общей страховой суммы	33,3	47,2	Без изменений
Договор авторского надзора от 08.08.2016 г. № 1140/АН/СГТЭЦ-16/0033 с АО «Лонас технология»	д/с № 1 от 07.03.2018 г.	Увеличение срока и стоимости услуг	10,8	41,3	31.12.2019 г.
Договор подряда от 15.01.2016 г. № СГТЭЦ-16/0004/1095-472.3 с АО «Лонас технология»	д/с № 5 от 18.06.2018 г.	Увеличение сроков и стоимости выполнения работ	205,6	235,8	Согласно приложениям 3, 4, 7 к договору
Договор подряда от 19.05.2017 г. № СГТЭЦ-17/0025 с АО «Усть-Среднекан ГЭСстрой»	д/с № 6 от 24.04.2018 г.	Изменение объема и стоимости работ	3982,8	4132,0	Без изменений
Договор поставки от 24.12.2014 г. № 32/074 с АО ВО «Электроаппарат»	д/с № 3 от 19.02.2018 г.	Изменение срока поставки. Хранение на складе поставщика	Без изменений		Срок поставки 30.09.2018 г. Срок хранения до 31.12.2018 г.

Договор подряда, оказания услуг, поставки товара, в который вносятся изменения/дополнения	Реквизиты дополнительных соглашений	Суть вносимых изменений (дополнений)	Стоимость работ, услуг, товаров с учетом д/с		Срок выполнения работ, оказания услуг, поставки товара с учетом д/с
			первоначальная редакция	с учетом последних изменений	
Договор поставки от 15.10.2014 г. № 01-8/01-14 с ООО «Энергоинновация»	д/с № 5 от 14.03.2018 г.	Изменение срока поставки. Хранение на складе поставщика	Без изменений		Срок поставки 30.12.2018 г.

Таким образом, увеличены суммы договоров: от 19 мая 2017 года № СГТЭЦ-17/0025 с АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» - на 149,2 млн. рублей; от 15 января 2016 года № СГТЭЦ-16/0004/1095-472.3 с АО «Лонас технология» - на 30,2 млн. рублей и от 8 августа 2016 года № 1140/АН/СГТЭЦ-16/0033 - на 30,5 млн. рублей; от 8 июля 2014 года № 453-058615/14 с СПАО «Ингосстрах» - на 13,9 млн. рублей.

Сведения по договорам генподряда об авансовых платежах и предоставленных банковских гарантиях приведены в таблице:

	Сумма выплаченных авансов, млн. руб.	Реквизиты платежного поручения	Зачтено авансов, млн. руб.	Примечание
АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» (договор № СГТЭЦ-17/0025 от 19.05.2017 г.)				
1-й авансовый платеж	300,0	№ 408 от 13.06.2017 г.	175,2	
2-й авансовый платеж	33,0	№ 778 от 29.09.2017 г.	0,00	
3-й авансовый платеж	132,0	№ 1048 от 05.12.2017 г.	0,00	
4-й авансовый платеж	200,0	№ 1089 от 18.12.2017 г.	0,00	
	138,6	01.02.2018 г.	0,00	зачтен аванс по Соглашению об уступке права (требования) № СГТЭЦ-17/0131 от 31.01.2018 г.
5-й авансовый платеж	70,0	№ 450 от 14.05.2018 г.	0,00	
6-й авансовый платеж	40,0	№ 502 от 04.06.2018 г.	0,00	
7-й авансовый платеж	75,0	№ 531 от 08.06.2018 г.	0,00	
8-й авансовый платеж	100,0	№ 586 от 21.06.2018 г.	0,00	
Консорциум «Усть-СреднеканГЭСстрой - АРСЕНАЛ ПЛЮС - Апекс Медиа Групп - Теплоэнергомонтаж - Лонас технология» (договор № СГТЭЦ-18/0057 от 28.05.2018 г.)				
1-й авансовый платеж	80,0	№ 533 от 25.06.2018 г.	0,00	
АО «Гидроремонт-ВКК» (договор № СГТЭЦ-18/0051/850-СШФ/под-18 от 17.05.2018 г.)				
1-й авансовый платеж	5,9	№ 585 от 21.06.2018 г.	0,00	
Итого	1174,5		175,2	

Остаток незакрытых авансов по состоянию на 1 июля 2018 года по объекту ТЭЦ в г. Советская Гавань составляет 999,3 млн. рублей.

Дебиторская задолженность по состоянию на 1 июля 2018 года по расчетам с поставщиками и подрядчиками составляет 1769,1 млн. рублей, что на 596,5 млн. рублей меньше, чем по состоянию на 1 января 2018 года (2365,6 млн. рублей), и носит текущий характер.

На балансе Общества числится кредиторская задолженность по расчетам с поставщиками и подрядчиками, которая по состоянию на 1 июля 2018 года составляет 318,5 млн. рублей, что меньше значения на 1 января 2018 года (987,9 млн. рублей) на 669,4 млн. рублей.

Снижение объема кредиторской задолженности в основном произошло при осуществлении взаиморасчетов с ОАО «ГлобалЭлектроСервис» путем погашения сумм отложенного платежа при расторжении договора генподряда № СГТЭЦ-14/0027 на сумму 755,3 млн. рублей.

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует.

В связи с расторжением договора генподряда с ОАО «ГлобалЭлектроСервис» и переносом сроков монтажа оборудования АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» вела переговоры с организациями - поставщиками оборудования на предмет переконсервации уже закупленного или заказанного оборудования.

Сведения об оборудовании, подлежащем переконсервации, приведены в таблице:

(млн. руб.)

Наименование оборудования	Производитель (поставщик)	Окончание гарантии	Стоимость оборудования без учета НДС	Условия поставщиков по продлению гарантии	Стоимость работ с НДС	Условия продления гарантийного срока
Паровые котлы типа E-210-13,8-560 КТС (модель ТПЕ-131)	ОАО ТКЗ «Красный котельщик»	Ноябрь 2017 г.	1111,5	Обследование котлов в III кв. 2018 г. с проведением вырезок и анализов образцов	7,9	Возможность продления гарантий будет рассмотрена по результатам обследования.
Паровые турбины типа Т-63-13/0,25	АО «КТЗ»	Май-июнь 2018 г.	894,0	Инспекция и переконсервация турбин	11,2	Стоимость продления гарантий может составить до 5 % от стоимости ТА. Будет определена по результатам инспекции
Турбогенераторы ТФ-63-2УЗ	НПО «ЭЛСИБ» ОАО	31.12.2019 г.	318,9	Расширенная переконсервация	26,5	Переконсервация выполнена. Гарантия будет продлена
Электрофильтры	ЗАО «Альстом Пауэр Ставан»	Июль 2015 г.	220,1	Продление гарантийного срока не предусмотрено		
Насосное оборудование	ЗАО «Гидромаш-сервис»	Январь-октябрь 2018 г.	142,8	Продление гарантийного срока не предусмотрено		

Наименование оборудования	Производитель (поставщик)	Окончание гарантии	Стоимость оборудования без учета НДС	Условия поставщиков по продлению гарантии	Стоимость работ с НДС	Условия продления гарантийного срока
Котельно-вспомогательное оборудование	АО «Тяжмаш»	Май-декабрь 2018 г.	661,0	Заключение договора поставки ЛСУ мельниц с оказанием услуг по шефмонтажу, шефналадке, технического аудита поставленного ранее оборудования	107,5	Гарантия будет продлена в рамках договора до поставки ЛСУ
Разгрузочное устройство топливо-поддачи	АО «ОРМЕТО-ЮУМЗ»	Февраль-май 2018 г.	155,6	Продление гарантийного срока не предусмотрено		
Оборудование ХВО	«МЕДИАНА-ФИЛЬТР» ПНО, АО	Сентябрь 2019 г.	186,7	Продление гарантийного срока не предусмотрено		
Тягодутьевое оборудование (дымососы, вентиляторы)	ЗАО «РУВЕН»	Ноябрь 2017 г. - март 2018 г.		Продление гарантийного срока не предусмотрено		
Трансформаторы ТДЦ-80000/110 ВМ ХЛ1, ТРДНС-25000/35 ВМ ХЛ1, ЕРДНС-25000/110 ВМ ХЛ1	АО «УЭТМ»		83,0	Проведение ревизии трансформаторов и навесного оборудования, шефмонтажа с привлечение специалистов. Продления гарантийных обязательств (на два года)	20,9	В настоящее время проводится ревизия трансформаторов и навесного оборудования
Итого			3773,6	х	174,0	х

Общая стоимость оборудования на 1 июля 2018 года, которое требует проведения работ по переконсервации и продлению гарантийного срока эксплуатации, составляет 3773,6 млн. рублей.

Стоимость работ по переконсервации и продлению гарантийного срока эксплуатации, заявленная поставщиками, составляет 174,0 млн. рублей.

Например, письмом от 18 сентября 2017 года № 64/19п-458 ДХО «Турбомонтаж» подтвердил переконсервацию паровых турбин Т-63-13/0,25, при этом проинформировал АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» об увеличении стоимости на 10 %, в том числе 1,4 млн. рублей на каждую турбину и дополнительная стоимость работ по консервации - 4,1 млн. рублей с НДС.

Согласно письму НПО «ЭЛСИБ» ПАО от 2 ноября 2017 года № 3502 стоимость работ по переконсервации поставленного оборудования ППУ № 9.10.11, частично ППУ № 8 и генераторов, находящихся на ответственном хранении в НПО «ЭЛСИБ» ПАО, составляет 26,5 млн. рублей.

В ходе строительства генподрядчиком ОАО «ГлобалЭлектроСервис» не обеспечивались условия хранения оборудования, что было установлено в ходе контрольного мероприятия Счетной палаты в июле 2017 года (протокол Коллегии Счетной палаты от 21 сентября 2017 года № 52К/1), так и ответственными лицами АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» (письма от 31 октября 2017 года № СГТЭЦ-1841, от 8 ноября 2017 года № СГТЭЦ-1881).

При этом в результате ненадлежащего хранения часть оборудования оказалась неподлежащей переконсервации, и продление гарантий по нему невозможно. Так, письмом от 15 ноября 2017 года № 17-212/10 ЗАО «АЛЬСТОН Пауэр Ставан» сообщило о невозможности продления гарантии на оборудование (электрофильтры) стоимостью 220,1 млн. рублей, поставленное по договору от 25 марта 2011 года № А-654.

При этом претензии или исковые требования по возмещению ущерба АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» к ОАО «ГлобалЭлектроСервис» не предъявлялись.

К договору подряда от 19 мая 2017 года № СГТЭЦ-17/0025, заключенному АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» с АО «Усть-СреднеканГЭСстрой», заключено дополнительное соглашение от 7 марта 2018 года № 5, которым утверждены новые график выпуска рабочей документации и календарный график выполнения работ, а также предусмотрен срок завершения работ - 14 декабря 2019 года.

АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» с АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» утвержден также сводный план-график строительства ТЭЦ в г. Советская Гавань, в котором срок завершения проекта - 31 декабря 2019 года.

Сведения о прогнозном выполнении ключевых событий (далее - КС) комплексного сетевого графика в базе заказчика на основании данных ПО Primavera по состоянию на 1 января 2018 года и 1 июля 2018 года приведены в таблице:

Ключевое событие	Плановое окончание	Прогнозное окончание по состоянию на 01.01.2018 г.	Прогнозное окончание по состоянию на 01.07.18 г.	Отклонение от планового окончания, дни	
				по состоянию на 01.01.2018 г.	по состоянию на 01.07.2018 г.
Ключевые события по договору с АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» от 19.05.2017 г. № СГТЭЦ-17/0025					
КС-01 Здание ВВС (выполнено)	29.11.2017 г.	13.06.2018 г.	14.11.2018 г.	196	351
КС-02 Фундаментные плиты отм. 0.000 ТО и подземное хозяйство ГК в рядах А-Г (выполнены)	06.12.2017 г.	26.06.2018 г.	30.10.2018 г.	202	328
КС-03 Здание башни пересыпки (выполнено)	19.03.2018 г.	26.09.2018 г.	11.12.2018 г.	191	267
КС-04 Работы по зданию ОВК (завершены)	01.05.2018 г.	22.11.2018 г.	01.11.2018 г.	205	184

Ключевое событие	Плановое окончание	Прогнозное окончание по состоянию на 01.01.2018 г.	Прогнозное окончание по состоянию на 01.07.18 г.	Отклонение от планового окончания, дни	
				по состоянию на 01.01.2018 г.	по состоянию на 01.07.2018 г.
КС-05 Здание дробильного корпуса и фундаменты под оборудование (выполнены)	08.06.2018 г.	16.07.2018 г.	26.09.2018 г.	38	110
КС-06 Газовые тракты от золоуловителей № 1, № 2, № 3 до дымовой трубы (выполнены)	26.07.2018 г.	19.09.2018 г.	02.02.2019 г.	5	351
Ключевые события по договору с АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» от 28.05.2018 г. № СГТЭЦ-18/0057					
КС-08 Подача напряжения на РУСН	26.01.2019 г.	-	25.01.2019 г.	-	-1
КС-09 Завершение монтажа топливо подач и автономных наладок	26.05.2019 г.	-	26.05.2019 г.	-	0
КС-10 Подача напряжения на ОРУ-110 кВ	30.07.2019 г.	-	30.07.2019 г.	-	0
КС-11 Готовность к растопке котлоагрегатов №№ 1, 2	16.08.2019 г.	-	09.08.2019 г.	-	-7
КС-12 Пуск турбоагрегата № 1 на холостой ход	19.09.2019 г.		19.09.2019 г.		0
КС-13 Комплексное опробование	01.11.2019 г.		01.11.2019 г.		0
Сроки завершения проекта					
A100 Фактическое завершение	16.12.2019 г.		16.12.2019 г.		0
A200 Финальное завершение	31.12.2019 г.		31.12.2019 г.		0

В соответствии с данными КСГ, по состоянию на 1 июля 2018 года все ключевые события по договору с АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» от 19 мая 2017 года № СГТЭЦ-17/0025 завершены с опозданием, при этом отставание от графика за I полугодие 2018 года, несмотря на перенос срока фактического завершения, увеличилось по таким КС, как: Здание ВВС - на 155 дней, Фундаментные плиты и подземное хозяйство ГК в рядах А-Г - на 126 дней, Здание башни пересыпки - на 76 дней, Здание дробильного корпуса и фундаменты под оборудование - 72 дня, Газовые тракты от золоуловителей №№ 1, 2, 3 до дымовой трубы - 346 дней.

По состоянию на 1 июля 2018 года отмечается недостаточная численность персонала на строительной площадке.

По данным ПАО «РусГидро», в июне 2018 года численность персонала на площадке строительства ТЭЦ в г. Советская Гавань составляла 872 человека строительно-монтажного персонала, т.е. 58,1 % от численности, предусмотренной ПОС (1500 человек). При этом в декабре 2017 года численность персонала на строительной площадке составляла 389 человек, или 25,9 % от предусмотренного ПОС значения.

Объем выдачи рабочей документации на объекте ТЭЦ в г. Советская Гавань по состоянию на 1 июля 2018 года не достигает плановых значений. Так, из общего планового количества комплектов РД (1664) поступило 1644 комплекта (98,8 %), выдано в производство 1510 комплектов РД (90,7 процента).

По объектам внеплощадочной инфраструктуры:

1) подъездная железная дорога введена в эксплуатацию 1 октября 2017 года. Решается вопрос передачи объекта в ОАО «РЖД»;

2) схема выдачи электрической мощности - работы по строительству завершены, получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию. Вместе с тем неготовность ОРУ 110 кВ на объекте ТЭЦ в г. Советская Гавань не позволяет в полном объеме завершить СМР и ПНР;

3) магистральные тепловые сети - ведутся работы в соответствии с договором генерального подряда от 7 ноября 2017 года № РАО-17/191 с ООО «Смит-Ярцево».

Плановый срок завершения работ по договору - 30 сентября 2018 года, прогнозный срок готовности к вводу в эксплуатацию - IV квартал 2019 года (срок ввода тепломагистрали в эксплуатацию синхронизирован с вводом в эксплуатацию ТЭЦ).

2.3. С учетом изменений, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2017 года № 2525-р, Объекты энергетики внесены в схему территориального планирования Российской Федерации в области энергетики, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 августа 2016 года № 1634-р.

В результате реализации Указа Президента Российской Федерации от 22 ноября 2012 года № 1564 введены в эксплуатацию Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь) и Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь).

Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь) введена в эксплуатацию 22 декабря 2016 года. Установленная мощность объекта (электрическая энергия - 120 МВт, тепловая энергия - 188 Гкал/ч) соответствовала параметрам, предусмотренным проектной документацией.

Строительство Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь) выполнено в целях энергоснабжения промышленных и прочих потребителей г. Благовещенска.

Стоимость основных фондов объекта на дату приемки - 1586,2 млн. рублей без НДС.

На дату проведения экспертно-аналитического мероприятия целевая модель управления имуществом 2-й очереди Благовещенской ТЭЦ посредством передачи его на баланс эксплуатирующей организации АО «Дальневосточная генерирующая компания» (далее - АО «ДГК») не реали-

зована во избежание получения необоснованной выгоды Группой СУЭК, участвующей в уставном капитале АО «ДГК», не принимавшей участия в инвестировании средств в строительство данного объекта. ПАО «РусГидро» прорабатываются коммерческие параметры возможной сделки с Группой СУЭК, которые сторонами на момент проверки не согласованы.

Между АО «Благовещенская ТЭЦ» как собственником введенного в эксплуатацию объекта и АО «ДГК» заключен договор аренды имущества от 5 мая 2015 года № 345/103-15 (БЛТЭЦ-15/0149). Управление АО «Благовещенская ТЭЦ» в настоящее время осуществляется АО «ДГК» на основании договора передачи функций единоличного исполнительного органа от 27 декабря 2017 года № БЛТЭЦ-17/0045.

Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь) введена в эксплуатацию 1 ноября 2017 года с установленными параметрами мощности 193,48 МВт и 469,6 Гкал/ч, что соответствовало проектным значениям.

Стоимость основных фондов Якутской ГРЭС-2 составила 24256 млн. рублей.

Строительство Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) осуществлено в целях решения задач закрепления выбывающих мощностей действующей Якутской ГРЭС, создания резерва мощности и повышения надежности энергоснабжения потребителей г. Якутска и соседних районов Республики Саха (Якутия).

Целевая модель управления имуществом Якутской ГРЭС-2 - передача на баланс эксплуатирующей организации ПАО «Якутскэнерго» - на момент проверки не реализована.

При передаче Якутской ГРЭС-2 на баланс ПАО «Якутскэнерго» требуется учесть проводимые мероприятия по консолидации электроэнергетических активов, принадлежащих Республике Саха (Якутия), в рамках заключенного между ПАО «РусГидро» и Республикой соглашения, по которому Республика Саха (Якутия) получит долю в уставном капитале ПАО «Якутскэнерго».

Внесение в уставный капитал ПАО «Якутскэнерго» Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) существенно влияет на параметры консолидации. Поэтому, до завершения консолидации электроэнергетических активов Республики Саха (Якутия) на базе ПАО «Якутскэнерго» внесение имущества Якутской ГРЭС-2 в уставный капитал ПАО «Якутскэнерго» оценивается ПАО «РусГидро» как преждевременное.

В соответствии с договором от 29 апреля 2016 года № ЯГРЭС-2/2016/19 с 1 ноября 2017 года Якутская ГРЭС-2 (1 очередь) передана в аренду ПАО «Якутскэнерго». Управление АО «Якутская ГРЭС-2» в настоящее время

осуществляется ПАО «Якутскэнерго» на основании договора передачи функций ЕИО от 21 июня 2018 года № 2018/2142.

Информация об арендных платежах, выплачиваемых АО «ДГК» и ПАО «Якутскэнерго», за эксплуатируемые имущественные комплексы введенных в эксплуатацию 2-ой очереди Благовещенской ТЭЦ и Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) приведена в таблице:

	2016 г.	2017 г.	2018 г.	(млн. руб.) Всего
Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь)	269,8	471,4	271,0	1013,2
Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь)	-	284,3	1128,3	1412,6

По объектам Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь) и ТЭЦ в г. Советская Гавань строительство не завершено. Сроки ввода в эксплуатацию указанных объектов установлены, соответственно, 2018 и 2019 годы.

По состоянию на 1 января 2018 года по строящимся объектам образовались остатки незавершенного строительства, которые составили:

на балансе АО «Сахалинская ГРЭС-2» - 19513,8 млн. рублей, на 1 января 2018 года - 15984,3 млн. рублей, увеличение - на 3529,5 млн. рублей;

на балансе АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» - 11211,9 млн. рублей, на 1 января 2018 года - 10112,6 млн. рублей, увеличение на 1099,3 млн. рублей.

Рост объемов незавершенного строительства связан с реализацией мероприятий по строительству объектов.

По Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) остатки незавершенного строительства составляют 65 % от стоимости договора генподряда № СГРЭС-15/0002 с АО «ТЭК Мосэнерго» (29999,0 млн. рублей), что с учетом установленного срока ввода объекта в эксплуатацию (декабрь 2018 года) может свидетельствовать о недостаточности выполненных объемов работ генподрядчиком и, как следствие, несоблюдении установленного срока ввода объекта.

2.4. В соответствии с подпунктом «в» пункта 15 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» перед Правительством Российской Федерации поставлен ряд задач, в том числе:

- развитие централизованных энергосистем, включая модернизацию генерирующих мощностей тепловых, атомных и гидроэлектростанций в соответствии с потребностями социально-экономического развития;

- устойчивое энергоснабжение потребителей на территориях субъектов Российской Федерации, прежде всего Республики Крым, г. Севастополя,

Калининградской области, а также субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

В соответствии с положениями Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 года № 2094-р, дальнейшее развитие энергосистем должно происходить в полной корреляции со стратегическими планами социально-экономического развития этих территорий, определяющими рост энергопотребления, и в соответствии с необходимостью повышения энергоэффективности производства и передачи электроэнергии.

В то же время в ходе проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Счетной палатой неоднократно отмечалась недостаточность мер, принимаемых в субъектах Российской Федерации, по обеспечению приема тепловой и электрической энергии от строящихся и уже введенных в эксплуатацию Объектов энергетики.

Отсутствие положительной динамики объемов тепло- и электропотребления влечет за собой негативные тарифные последствия, что не может не отразиться на социально-экономическом положении в субъектах Российской Федерации, где введены в эксплуатацию Объекты энергетики или продолжается их строительство.

Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь)

Сведения о показателях выработки электро- и теплоэнергии приведены в таблице:

	2017 г.	2018 г.						
		январь	февраль	март	апрель	май	июнь	I полугодие
Выработка электроэнергии, млн. кВтч	524,2	72,4	68,3	76,6	48,8	79,1	76,0	421,3
Отпуск тепловой энергии, тыс. Гкал	663,6	110,2	105,9	103,4	58,2	56,4	58,8	492,8

Динамика показателей характеризуется ростом объемов вырабатываемой электро- и теплоэнергии.

При этом, по информации ПАО «РусГидро», в осенне-зимний период 2017-2018 годов загрузка 2-й очереди Благовещенской ТЭЦ по отпуску тепловой мощности осуществлялась в объемах, предусмотренных проектом, что достигнуто путем снижения выработки от пиковой водогрейной котельной, входящей в состав Благовещенской ТЭЦ, имеющей более высокую себестоимость 1 Гкал.

В настоящее время «Схема теплоснабжения г. Благовещенска на период до 2034 года» размещена на сайте администрации г. Благовещенска <http://www.admblag.ru/> в разделе «ЖКХ и благоустройство. Схемы инженерной инфраструктуры».

Вместе с тем в настоящее время источники финансирования мероприятий, реализация которых позволит увеличить отпуск тепла Благовещенской ТЭЦ, не определены.

Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь)

Установленная мощность объекта 336 МВт.

Данные о подключенной нагрузке Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) приведены в таблице:

	2017 г.	2018 г.						
	декабрь	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	I полугодие
Выработка электроэнергии, млн. кВтч	74,9	35,4	42,5	52,2	74,2	61,9	39,2	305,3
Отпуск тепловой энергии, тыс. Гкал	162,3	88,1	73,5	68,2	51,4	33,0	0,0	314,2

Показатель установленной электрической мощности объекта составляет 193,5 МВт, максимум электрической нагрузки в 2018 году составил 150,6 МВт, или 77,8 %. При установленной тепловой мощности 469,4 Гкал/ч максимум тепловой нагрузки составил 223,3 Гкал/ч, или 47,6 % от установленной мощности.

На 1 июля 2018 года разработанная проектная документация по этапу II плана мероприятий по возможности принятия тепловой нагрузки тепловыми сетями г. Якутска от Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) (переключение потребителей МУП «Теплоэнергия» (котельные «ЯГУ-1», «ЯГУ-2», «Промкомплекс») не прошла государственную экспертизу.

Бюджетом Республики Саха (Якутия) на мероприятия по переключению потребителей МУП «Теплоэнергия» к магистральным сетям Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) в 2018 году предусмотрено 337,0 млн. рублей. При этом, по оценке Правительства Республики Саха (Якутия), необходимо дополнительное привлечение кредитных средств в объеме 200,0 млн. рублей на финансирование мероприятий по переключению потребителей котельных «ЯГУ-1» и «ЯГУ-2».

По оценке Минэнерго России, невыполнение со стороны Правительства Республики Саха (Якутия) обязательств по обеспечению переключения потребителей котельных МУП «Теплоэнергия» к Якутской ГРЭС-2 создает риски невостребованности проектной мощности станции.

Кроме того, отсутствует возможность выполнения задачи, в целях решения которой осуществлено строительство Якутской ГРЭС-2, а именно: замещение выбывающих мощностей действующей Якутской ГРЭС, создание резерва мощности и повышение надежности энергоснабжения потребителей г. Якутска и соседних районов Республики.

ТЭЦ в г. Советская Гавань

В ходе выездного совещания, проводимого Минэнерго России в г. Хабаровске 24 мая 2018 года, отмечены низкие темпы строительства объектов схемы выдачи тепловой мощности г. Советская Гавань.

По информации администрации г. Советская Гавань, часть работ по реконструкции тепловых сетей выполняется в рамках ежегодных ремонтных программ на основании актуализированной схемы теплоснабжения г. Советская Гавань, при этом данные объемы работ недостаточны для обеспечения полноценной выдачи тепловой мощности ТЭЦ. Вопросы реконструкции внутриквартальных сетей и организации горячего водоснабжения потребителей планируется решить в рамках концессионного соглашения, однако на настоящий момент не определен концессионер и сроки заключения концессионного соглашения, что создает риски не востребоваемости в регионе установленной мощности ТЭЦ.

План-график реализации мероприятий по строительству (реконструкции) квартальных тепловых сетей для принятия тепловой энергии от центральных тепловых пунктов с указанием источников финансирования правительством Хабаровского края в Минэнерго России не направлялся.

По информации Минэнерго России, в соответствии с актуализированной схемой теплоснабжения г. Советская Гавань прогнозная подключаемая мощность к системе централизованного теплоснабжения города составит 100 Гкал/ч, из которых 30 Гкал/ч - это собственные нужды станции. При этом проектируемая мощность ТЭЦ составляет 200 Гкал/ч.

В этой связи требуют дополнительной проработки вопросы своевременной реализации всех мероприятий по выдаче тепловой мощности ТЭЦ в г. Советская Гавань, а также по привлечению новых потребителей тепловой энергии в рассматриваемый регион.

В то же время комитетом правительства Хабаровского края по развитию ТЭК отмечено, что смещение сроков завершения строительства ТЭЦ с 2016 года на 2019 год приводит к отказу ряда инвесторов от участия в проектах, связанных с развитием региона.

Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 14 мая 2018 года в первом чтении принят законопроект о включении

Советско-Гаванского муниципального района в перечень территорий, относящихся к свободному порту Владивосток. Принятие данного закона позволит создать условия для привлечения резидентов свободного порта и увеличения потребляемой энергии, производимой строящейся ТЭЦ.

В то же время с учетом сроков проведения комплексного опробования ТЭЦ в г. Советская Гавань, а также текущего положения дел по строительству ТЭЦ и внеплощадочных сетей теплоснабжения имеется риск неперевода потребителей на теплоснабжение от вновь сооружаемых объектов в осенне-зимний период 2019-2020 годов.

Сахалинская ГРЭС -2 (1-я очередь)

Строительство объекта осуществляется в целях замены мощностей морально и физически устаревшего оборудования действующей Сахалинской ГРЭС, планируемых к выводу из эксплуатации.

В тарифно-балансовых расчетах на 2019 год Сахалинская ГРЭС-2 заявлена в проектной мощности: в зимний период - 120 МВт, в летний период - 60 МВт. При этом в тарифно-балансовых расчетах на 2019 год мощность планируемой к выведению Сахалинской ГРЭС-1 не учтена.

В Минэнерго России направлено обращение ПАО «РусГидро» о согласовании вывода из эксплуатации Сахалинской ГРЭС с 1 января 2019 года, что обусловлено отсутствием необходимого количества обслуживающего персонала для эксплуатации одновременно Сахалинской ГРЭС и Сахалинской ГРЭС-2.

По информации ПАО «РусГидро», на работу принято 350 человек эксплуатационного персонала Сахалинской ГРЭС-2 при плановой численности 432 человека.

Проблема набора персонала, необходимого для обеспечения стабильной работы Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь), требует оперативного решения.

В соответствии с адресной инвестиционной программой Сахалинской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденной постановлением правительства Сахалинской области от 27 декабря 2017 года № 648 «Об утверждении адресной инвестиционной программы Сахалинской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», в с. Ильинское ведется строительство учреждений социальной сферы, котельной и сетей теплоснабжения, объектов и сетей водоснабжения и водоотведения, детского сада на 110 человек и центра культурного развития общей стоимостью 984,0 млн. рублей.

Мероприятием 1.1.2 «Строительство жилья в с. Ильинское в связи со строительством Сахалинской ГРЭС-2» государственной программы Сахалинской области «Экономическое развитие и инновационная политика Сахалинской области на 2017-2022 годы», утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 24 марта 2017 года № 133 «Об утверждении государственной программы Сахалинской области «Экономическое развитие и инновационная политика Сахалинской области на 2017-2022 годы» предусматривалось к 2017 году осуществление полного цикла строительства с объемом капитальных вложений Сахалинской области 375,4 млн. рублей. По состоянию на 1 июля 2018 года мероприятие не выполнено.

Из предусмотренных проектом 22 жилых домов с 303 квартирами для эксплуатационного персонала Сахалинской ГРЭС-2, построены и введены в эксплуатацию жилые дома с 54 квартирами в с. Ильинское, в 2018 году планируется сдача жилых домов на 84 квартиры. Остальные дома со 138 квартирами будут сдаваться в эксплуатацию в 2019 году.

ПАО «РусГидро» рассматривается возможность работы части персонала, проживающего в с. Томари, «вахтовым» методом. При этом не представлен расчет дополнительных расходов, увеличение которых прогнозируется в связи с планируемыми мерами по привлечению персонала.

В то же время, по информации правительства Сахалинской области, в соответствии с тарифно-балансовыми расчетами на 2019 год после ввода в эксплуатацию Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) прогнозируется рост котлового тарифа на 25 % (с 10 млрд. рублей до 12,5 млрд. рублей). В связи с этим правительство Сахалинской области планирует обратиться в ФАС России в целях получения субсидий из федерального бюджета.

Цель 3. Оценка своевременности и полноты выполнения публичным акционерным обществом «Сбербанк России» обязательств, предусмотренных Соглашением от 14 декабря 2012 года № С-718-АБ/Д07 и Договором от 18 декабря 2012 года № 01-08/827

Комплекс услуг по банковскому сопровождению строительства Объектов энергетики на территории Дальнего Востока: ТЭЦ в г. Советская Гавань, Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь), Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь), Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь), осуществляется ПАО Сбербанк России (далее - Сбербанк, банк) на основании договора от 22 марта 2013 года № ОГ-175-43-2013 (далее - Договор банковского сопровождения), заключенного с ПАО «РусГидро» в соответствии с Базовым соглашением и дополнительным соглашением к нему от 26 октября 2015 года № 1 (далее - Дополнительное соглашение).

Дополнительным соглашением внесены изменения в части направления на финансирование строительства Объектов не только денежных средств, внесенных в уставный капитал ПАО «РусГидро» в размере 50,0 млрд. рублей (далее - бюджетные инвестиции), но также денежных средств, полученных ПАО «РусГидро» в виде доходов от размещения бюджетных инвестиций в Сбербанке за вычетом суммы налога на прибыль с этих доходов и расходов на организацию банковского сопровождения строительства и обслуживание системы обособленных банковских счетов, открываемых во исполнение Базового соглашения.

В соответствии с условиями пункта 2.3.2 Базового соглашения и Договора банковского сопровождения организациям - участникам строительства по уровням кооперации (не менее четырех уровней) в обязательном порядке открываются обособленные банковские счета в Сбербанке, и проведение расчетов по строительству осуществляется только посредством ОБС.

Дополнительными соглашениями к договорам банковских счетов ПАО «РусГидро» и дочерних обществ, заключенными Сбербанком в IV квартале 2015 года, введены в действие новые редакции договоров обособленных банковских счетов ПАО «РусГидро» и дочерних обществ. Новыми редакциями договоров ОБС установлено, что взаиморасчеты между АО «Благовещенская ТЭЦ», АО «Сахалинская ГРЭС-2», АО «Якутская ГРЭС-2», АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» и их подрядчиками (субподрядчиками, поставщиками), а также иными исполнителями работ осуществляются исключительно через такие же ОБС, открытые в Сбербанке каждому участнику строительства. На ОБС зачисляются только денежные средства в целях финансирования затрат на строительство объектов, в том числе проценты от размещения бюджетных денежных средств во вклады (депозиты).

В соответствии с Дополнительным соглашением пять расчетных счетов, открытых Сбербанком ПАО «РусГидро» и дочерним обществам, переведены в IV квартале 2015 года (24 ноября 2015 года) из расчетных счетов в ОБС и используются для учета процентов от размещения денежных средств и ранее полученных процентов по ним во вклад/депозит (дополнительные ОБС).

На 1 июля 2018 года участникам строительства было открыто 785 ОБС (с учетом счетов, на которые поступают проценты от размещения бюджетных денежных средств и ранее полученных процентов по ним во вклад/депозит), из них 6 счетов - в евро, 2 счета - в долларах США. В тече-

ние I полугодия 2018 года банком открыты 40 ОБС компаниям - участникам строительства Объектов.

По состоянию на 1 июля 2018 года из общего числа открытых счетов действуют 533.

Наименование организации	Количество ОБС, открытых на 01.07.2018 г.		Количество действующих ОБС по состоянию на 01.07.2018 г.
	всего	в т.ч. открытых в I полугодии 2018 г.	
ПАО «РусГидро»	2	0	2
АО «Благовещенская ТЭЦ»	72	0	25
АО «Якутская ГРЭС-2»	232	2	147
АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань»	193	8	141
АО «Сахалинская ГРЭС-2»	286	30	218
Всего	785	40	533

Платежи с ОБС проводятся банком после предоставления обосновывающих документов, подтверждающих целевое назначение расходования денежных средств, которыми признаются платежи, направленные на финансирование строительства Объектов.

По состоянию на 1 июля 2018 года выделенные средства федерального бюджета в полном объеме (50000 млн. рублей) перечислены ПАО «РусГидро» на ОБС его дочерних обществ за приобретенные акции.

На депозитных счетах в Сбербанке с дополнительного ОБС ПАО «РусГидро» № 40702810600020017810 (на который поступают проценты от размещения бюджетных денежных средств и ранее полученных процентов по ним во вклад/депозит) на 30 июня 2018 года размещены денежные средства в объеме 153,0 млн. рублей (дата возврата депозита 1 июля 2018 года).

Кроме того, в I полугодии 2018 года с дополнительного ОБС ПАО «РусГидро» произведена оплата услуг банка по банковскому сопровождению строительства Объектов за IV квартал 2017 года в общей сумме 11517,7 тыс. рублей в соответствии с Договором банковского сопровождения.

Остаток средств на дополнительном ОБС ПАО «РусГидро» на 30 июня 2018 года составлял 3492,42 тыс. рублей.

АО «Якутская ГРЭС-2»

С момента выполнения банком функций по банковскому сопровождению строительства Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) по 30 июня 2018 года включительно движение денежных средств на ОБС АО «Якутская ГРЭС-2» (№ 40702810276000010933) характеризуется следующим:

Поступило от ПАО «РусГидро» за приобретение акций	Израсходовано АО «Якутская ГРЭС-2» денежных средств на строительство	Размещено на депозитных счетах АО «Якутская ГРЭС-2» в Сбербанке на 30.06.2018 г.	Остаток средств на ОБС АО «Якутская ГРЭС-2» на 30.06.2018 г.
16861,0 млн. руб.	16861,0 млн. руб.	0	200,0 руб.

В I полугодии 2018 года ПАО «РусГидро» денежные средства на ОБС АО «Якутская ГРЭС-2» не перечислялись.

Использование средств, поступивших от ПАО «РусГидро» на строительство Якутской ГРЭС-2, с ОБС АО «Якутская ГРЭС-2» на 30 июня 2018 года приведено в таблице:

Статья затрат	Сумма, млн. руб.
Выполнение строительно-монтажных работ за весь период строительства	4078,836
Авансовые платежи АО «ТЭК Мосэнерго» за генподряд	6346,451
Оплата за оборудование	2717,396
Таможенные платежи для Владивостокской таможни	690,443
Покупка валюты для приобретения 4-х газотурбинных установок у компании GE Packaged Power	3027,874
Итого	16861,006

В I полугодии 2018 года с ОБС АО «Якутская ГРЭС-2» генеральному подрядчику АО «ТЭК Мосэнерго» выплаты не производились.

Согласно сведениям о движении денежных средств на ОБС генерального подрядчика АО «ТЭК Мосэнерго» и отчету ПАО Сбербанк России о результатах банковского сопровождения работ по строительству Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь), с начала строительства по 30 июня 2018 года на ОБС АО «ТЭК Мосэнерго» на реализацию проекта «Строительство Якутской ГРЭС (1-я очередь)» поступили денежные средства в размере 24521,336 млн. рублей, из них 26,523 млн. рублей поступили в I полугодии 2018 года.

Всего с начала строительства и по 30 июня 2018 года на ОБС АО «ТЭК Мосэнерго» от АО «Якутская ГРЭС» с ОБС и дополнительного ОБС поступило 18445,2 млн. рублей; с расчетных счетов АО «Якутская ГРЭС» - 2874,17 млн. рублей; с расчетных счетов АО «ТЭК Мосэнерго» (с учетом кредитных средств) - 3193,508 млн. рублей, из них 18,061 млн. рублей поступили в I полугодии 2018 года, возврат ранее перечисленных денежных средств в I полугодии составил 2,088 млн. рублей, уплаченные проценты по договору банковского счета - 6,314 млн. рублей, прочие поступления - 0,06 млн. рублей.

Генеральным подрядчиком произведены платежи на организацию и выполнение работ по строительству объекта на общую сумму 24521,183 млн.

рублей, в том числе в I полугодии 2018 года на сумму 1005,967 млн. рублей. Остаток денежных средств на ОБС АО «ТЭК Мосэнерго» на 30 июня 2018 года составил 0,153 млн. рублей.

АО «Благовещенская ТЭЦ»

Ввод в эксплуатацию Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь) осуществлен в конце 2016 года. В I полугодии 2018 года на строительство второй очереди Благовещенской ТЭЦ платежи с основного и дополнительного ОБС АО «Благовещенская ТЭЦ» не осуществлялись.

АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань»

С момента выполнения банком функций по банковскому сопровождению строительства ТЭЦ в г. Советская Гавань по 30 июня 2018 года включительно движение денежных средств на ОБС АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» (№ 40702810270000017003) характеризуется следующим:

(млн. руб.)

Поступило от ПАО «РусГидро» за приобретение акций	Израсходовано АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» денежных средств на строительство	Размещено на депозитных счетах АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» в ПАО Сбербанк России на 30.06.2018 г.	Остаток средств на ОБС АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» на 30.06.2018 г.
13843,00	10585,79*	3020,00	237,21

* С учетом возврата 28 сентября 2017 года на ОБС АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» денежных средств от ПАО «РАО ЭС Востока» в размере 705,077 млн. рублей и 29 марта 2018 года - 24,922 млн. рублей согласно договорам о переуступке прав требований; а также с учетом выплаты 2 февраля 2018 года обязательств в пользу бенефициара АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» по договору гарантии в сумме 269,982 млн. рублей.

Использование средств на строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань с ОБС АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» приведено в таблице:

Статья затрат	Сумма, млн. руб.
Выполнение строительно-монтажных и иных работ за весь период строительства	1993,108
Платежи ОАО «ГлобалЭлектроСервис» за генподряд	3984,429
Оплата за материалы и оборудование за весь период строительства	3740,068
Авансовый платеж АО «Усть-СреднеканГЭСстрой»	1030,000
Авансовый платеж ООО «Белэнергомаш-БЗЭМ»	91,883
Авансовый платеж ООО «Ракурс-инжиниринг»	46,630
Авансовый платеж ООО «Аиркат Климатехник»	147,230
Прочие авансовые платежи	156,687
Оплата аванса по договору о передаче прав и обязанностей	96,639
Разработка конструкторской документации	3,912
Отложенный платеж	295,181

Статья затрат	Сумма, млн. руб.
Возврат ранее перечисленных средств	730,000
Выплата обязательств в пользу бенефициара АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» по договору гарантии	269,982
Итого	10585,785

В I полугодии 2018 года с ОБС АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» генеральному подрядчику ОАО «ГлобалЭлектроСервис» выплаты не производились.

На ОБС генерального подрядчика ОАО «ГлобалЭлектроСервис» с начала строительства по 30 июня 2018 года на реализацию проекта строительства «ТЭЦ в г. Советская Гавань» поступили денежные средства на общую сумму 7624,185 млн. рублей, из них от АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» - 7541,001 млн. рублей. Генеральным подрядчиком были произведены платежи за организацию и выполнение работ по строительству Объекта на общую сумму 7624,180 млн. рублей. В I полугодии 2018 года на ОБС ОАО «ГлобалЭлектроСервис» поступили денежные средства в общем объеме 1,014 млн. рублей, в том числе: 0,983 млн. рублей - возврат ранее излишне перечисленных денежных средств и 0,031 млн. рублей - оплата по счету за спецодежду.

По состоянию на 30 июня 2018 года остаток денежных средств на ОБС ОАО «ГлобалЭлектроСервис» с учетом возврата и поступлений денежных средств составил 1019,74 тыс. рублей.

В рамках договора подряда от 19 мая 2017 года № СГТЭЦ-17/0025, заключенного АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» и АО «Усть-СреднеканГЭСстрой», на ОБС АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» с начала строительства по 30 июня 2018 года поступило денежных средств на общую сумму 1623,09 млн. рублей.

От АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» с начала строительства и по 30 июня 2018 года на ОБС АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» поступили денежные средства в размере 1456,36 млн. рублей.

Кроме того, на ОБС АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» осуществлен возврат денежных средств в сумме 160,18 млн. рублей, в том числе от ООО «Стройтех» в 2017 году - частичный возврат по ранее полученному авансу в сумме 160,00 млн. рублей.

Поступления процентов по договору банковского счета со Сбербанком за период с начала строительства и по 30 июня 2018 года составили 6,50 млн. рублей, в том числе в I полугодии 2018 года - 4,22 млн. рублей.

Всего с начала строительства с ОБС АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» были произведены платежи на общую сумму 1504,89 млн. рублей, в том числе в I полугодии 2018 года - 972,36 млн. рублей.

По состоянию на 30 июня 2018 года остаток денежных средств на ОБС АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» составляет 118,197 млн. рублей.

Согласно выводам инжиниринговой компании АО «ССИ Инжиниринг»¹ фактические темпы освоения капиталовложений формируют значительный риск неисполнения новой директивной даты завершения проекта - 31 декабря 2019 года.

Темпы освоения капиталовложений, несмотря на их увеличение во II квартале относительно I квартала 2018 года на 28 %, продолжают находиться вблизи минимальных значений.

АО «Сахалинская ГРЭС-2»

С момента выполнения Сбербанком функций по банковскому сопровождению строительства Сахалинской ГРЭС-2 (1- очередь) по 30 июня 2018 года включительно движение денежных средств на ОБС АО «Сахалинская ГРЭС-2» (№ 40702810650340002330) характеризуется следующим:

(млн. руб.)

Поступило от ПАО «РусГидро» за приобретение акций	Израсходовано АО «Сахалинская ГРЭС-2» денежных средств на строительство	Размещено на депозитных счетах АО «Сахалинская ГРЭС-2» в Сбербанке на 30.06.2018 г.	Остаток средств на ОБС АО «Сахалинская ГРЭС-2» на 30.06.2018 г.
15011,48	15011,48	0	0

Использование средств на строительство первой очереди Сахалинской ГРЭС-2 с ОБС АО «Сахалинская ГРЭС-2» приведено в таблице:

Статья затрат	Сумма, млн. руб.
Выполнение строительно-монтажных работ за весь период строительства, прочие работы, оборудование	3011,78
Авансовые платежи АО «ТЭК Мосэнерго» за генподряд	11999,70
Итого	15011,48

В I полугодии 2018 года с ОБС АО «Сахалинская ГРЭС-2» на строительство АО Сахалинской ГРЭС-2 (1-ая очередь) перечисления денежных средств не осуществлялось.

На ОБС АО «ТЭК Мосэнерго», являющегося генеральным подрядчиком строительства, с начала строительства по 30 июня 2018 года на реализацию проекта «Строительство Сахалинской ГРЭС-2» поступили денежные средства на общую сумму 30637,39 млн. рублей, в том числе: от АО «Саха-

¹ Отчет о результатах банковского сопровождения работ по строительству ТЭЦ в г. Советская Гавань за II квартал 2018 года и отчет инжиниринговой компании о мониторинге проекта: «Строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань» за период с 1 апреля 2018 года по 30 июня 2018 года.

линская ГРЭС-2» - 23485,67 млн. рублей, с расчетных счетов АО «ТЭК Мосэнерго» - 6039,22 млн. рублей.

Генеральным подрядчиком произведены платежи на организацию и выполнение работ по строительству объекта на общую сумму 30636,49 млн. рублей.

По состоянию на 30 июня 2018 года остаток денежных средств на ОБС АО «ТЭК Мосэнерго» составил 900,42 млн. рублей.

Согласно выводам инжиниринговой компании ООО «ЭФ-Инжиниринг»² по проекту «Строительство Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь)» существует высокий риск удорожания стоимости проекта, увеличение длительности инвестиционной фазы проекта из-за несвоевременного выполнения сторонами условий договоров на выполнение функций генерального подрядчика.

Сводные данные по использованию дочерними обществами ПАО «РусГидро» бюджетных инвестиций на строительство Объектов на 30 июня 2018 года приведены в таблице:

(млн. руб.)

Наименование юридического лица	Фактическое использование бюджетных инвестиций				
	перечислено ПАО «РусГидро» в уставные капиталы дочерних обществ (выкуп акций) за счет средств федерального бюджета	дочерние общества «РусГидро»		остаток средств на ОБС	% освоения бюджетных инвестиций
		направлено на строительство объектов	размещено на депозиты в Сбербанке		
АО «Благовещенская ТЭЦ»	4284,52	4284,52	0,00	0,00	100,00
АО «Якутская ГРЭС-2»	16861,00	16861,00	0,00	0,00	100,00
АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань»	13843,00	10585,79	3020,00	237,20	76,47
АО «Сахалинская ГРЭС-2»	15011,48	15011,48	0,00	0,00	100,00
Итого	50000,00	46742,79	3020,00	237,20	93,49

Таким образом, из 50000,0 млн. рублей бюджетных инвестиций на 30 июня 2018 года дочерними обществами на строительство Объектов направлено 46742,79 млн. рублей, или 93,49 % от предоставленных бюджетных инвестиций.

Сводные данные о размещении денежных средств в депозиты в Сбербанке с основных и дополнительных ОБС ПАО «РусГидро» и дочерних об-

² Отчет о результатах банковского сопровождения работ по строительству Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) за II квартал 2018 года и ежеквартальный отчет по договору от 6 декабря 2013 года № ЭФ-1/2013 на оказание инжиниринговых услуг при банковском сопровождении работ по строительству объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока. Мониторинг инвестиционного проекта по титулу «Строительство Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь), Сахалинская область» за период с 1 апреля 2018 года по 30 июня 2018 года.

ществ и об остатках на указанных ОБС на 30 июня 2018 года приведены в следующих двух таблицах:

Наименование юридического лица	Размещено на депозитах в ПАО Сбербанк России с основных ОБС				Остаток средств на основном ОБС, руб.
	сумма, руб.	дата размещения	дата погашения	процентная ставка, %	
ПАО «РусГидро»	0				0
АО «Якутская ГРЭС»	0				200,0
АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань», всего	18441300000,0				237214294,65
в том числе:					
	200000000,0	24.01.2018 г.	08.02.2018 г.	5,32	
	3500000000,0	24.01.2018 г.	01.03.2018 г.	7,73	
	236600000,0	31.01.2018 г.	15.02.2018 г.	5,25	
	270000000,0	05.02.2018 г.	01.03.2018 г.	5,26	
	254700000,0	15.02.2018 г.	16.03.2018 г.	4,95	
	3750000000,0	01.03.2018 г.	02.04.2018 г.	7,56	
	200000000,0	16.03.2018 г.	02.04.2018 г.	5,19	
	3550000000,0	02.04.2018 г.	03.05.2018 г.	7,31	
	3460000000,0	03.05.2018 г.	04.06.2018 г.	7,38	
	3020000000,0	04.06.2018 г.	05.07.2018 г.	7,38	
АО «Сахалинская ГРЭС-2»	0				0
АО «Благовещенская ТЭЦ»	0				0
Всего	18441300000,0				237214494,65

Наименование юридического лица	Размещено на депозитах в ПАО Сбербанк России с дополнительных ОБС				Остаток средств на дополнительном ОБС, руб.
	сумма, руб.	дата размещения	дата погашения	процентная ставка, %	
ПАО «РусГидро»	781100000,00				3492422,90
в том числе:					
	164700000,00	15.01.2018 г.	05.02.2018 г.	5,42	
	153200000,00	05.02.2018 г.	28.03.2018 г.	5,80	
	154500000,00	28.03.2018 г.	26.04.2018 г.	5,30	
	155700000,00	26.04.2018 г.	30.05.2018 г.	5,30	
	153000000,00	30.05.2018 г.	01.07.2018 г.	5,20	
АО «Якутская ГРЭС»	0				0
АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань»	1237600000,00				28533,67
в том числе:					
	4200000,00	10.01.2018 г.	27.03.2018 г.	4,74	
	50000000,00	23.01.2018 г.	27.03.2018 г.	4,90	
	1000000,00	01.02.2018 г.	27.03.2018 г.	4,60	
	1000000,00	15.02.2018 г.	27.03.2018 г.	4,32	

Наименование юридического лица	Размещено на депозитах в ПАО Сбербанк России с дополнительных ОБС				Остаток средств на дополнительном ОБС, руб.
	сумма, руб.	дата размещения	дата погашения	процентная ставка, %	
	27600000,00	01.03.2018 г.	27.03.2018 г.	4,57	
	533600000,00	27.03.2018 г.	27.04.2018 г.	7,28	
	25900000,00	02.04.2018 г.	27.04.2018 г.	4,07	
	45700000,00	07.04.2018 г.	27.07.2018 г.	7,68	
	23500000,00	03.05.2018 г.	27.07.2018 г.	4,39	
	25100000,00	04.06.2018 г.	27.07.2018 г.	4,39	
АО «Сахалинская ГРЭС-2»	307250,13				0
в том числе:					
	45087,10	11.01.2018 г.	31.01.2018 г.	4,75	
	44054,45	31.01.2018 г.	28.02.2018 г.	4,60	
	43909,91	28.02.2018 г.	29.03.2018 г.	4,48	
	43766,21	29.03.2018 г.	27.04.2018 г.	4,29	
	43615,39	27.04.2018 г.	29.05.2018 г.	4,34	
	43481,34	29.05.2018 г.	28.06.2018 г.	4,32	
	43335,73	28.06.2018 г.	26.07.2018 г.	4,39	
АО «Благовещенская ТЭЦ»	0				0
Всего	2019007250,13				3520956,57

На 30 июня 2018 года на депозитных счетах в Сбербанке находились денежные средства, размещенные с основного ОБС АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» в сумме 3020,0 млн. рублей, с дополнительных ОБС: ПАО «РусГидро» - в сумме 153 млн. рублей; АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» - 594,3 млн. рублей; АО «Сахалинская ГРЭС- 2» - 0,043 млн. рублей.

Общая сумма процентов, поступивших на дополнительные ОБС ПАО «РусГидро» и его дочерних обществ от размещения денежных средств и ранее полученных процентов во вклад/депозит, на 30 июня 2018 года составила 15906,42 млн. рублей, в том числе в I полугодии 2018 года - 183,94 млн. рублей.

Наименование юридического лица	Сумма поступивших процентов по депозитам и процентов на остатки денежных средств, млн. руб.					
	2013-2014 гг.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	I полугодие 2018 г.	итого
ПАО «РусГидро»	7509,9	2585,72	695,54	281,5	4,9	11077,6
АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань»	46,0	142,4	6,87	541,6	179,0	915,9
АО «Благовещенская ТЭЦ»	458,5	954,6	359,92	-	-	1773,02
АО «Якутская ГРЭС-2»	30,7	744,18	298,28	1,6	0,035	1074,8
АО «Сахалинская ГРЭС-2»	2,6	343,7	621,50	97,3	0,001	1065,1
Итого	8047,7	4770,6	1982,11	922,0	183,94	15906,42

В I полугодии 2018 года по ОБС всех участников строительства объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока банком проведены 17542 расходные операции, при этом около 60 % расходных операций приходилось на АО «Сахалинская ГРЭС-2». Неакцептованные платежные поручения ПАО «РусГидро» и его дочерних обществ (1, 2 уровень кооперации) в I полугодии отсутствовали. Вместе с тем банком не акцептовано 8,2 % (1438) платежных поручений с 3-го уровня кооперации и ниже, в том числе в связи с отрицательным результатом контроля целевого назначения платежей - 147, или 10,2 % от общего количества неакцептованных платежных поручений.

В соответствии с приложением № 1 к договору о банковском сопровождении работ по строительству объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока, заключенному между ПАО «РусГидро» и Сбербанком, проведение технологического и ценового аудита, а также мониторинга строительства объектов электроэнергетики, мониторинга рисков и причин, которые могут привести к их реализации, осуществляется инжиниринговыми компаниями (далее - ИК) в рамках заключенных между ними и Сбербанком (агент) договоров на проведение технологического и ценового аудита и мониторинга реализации проектов строительства Объектов.

Оплата услуг ИК осуществляется ежеквартально исходя из фактически оказанных услуг за квартал, при этом их стоимость определяется исходя из стоимости фактически выполненных основных работ генеральным подрядчиком за отчетный период. Так, в I полугодии 2018 года Сбербанком как агентом оплачены услуги, выполненные ИК в IV квартале 2017 года, на общую сумму 11,5 млн. рублей.

Выводы

1. По состоянию на 1 июля 2018 года из 4 объектов электроэнергетики Дальнего Востока, строительство которых осуществляется ПАО «РусГидро» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22 ноября 2012 года № 1564 «О дальнейшем развитии открытого акционерного общества «Федеральная гидрогенерирующая компания - «РусГидро» введены в эксплуатацию Благовещенская ТЭЦ в 2016 году и Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь) в 2017 году. Срок ввода в эксплуатацию Сахалинской ГРЭС-2 - 2018 год, ТЭЦ в г. Советская Гавань - 2019 год. Строительная готовность Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) составляет 85,0 %, ТЭЦ в г. Советская Гавань - 40,18 процента.

2. По всем Объектам отмечается несоблюдение первоначально установленных сроков ввода в эксплуатацию, установленных Соглашением о предоставлении бюджетных инвестиций на финансирование строительства объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока от 14 декабря 2012 года № С-718-АБ/Д07 между Минэкономразвития России, Минэнерго России, ПАО Сбербанк России и ПАО «РусГидро» и Договором о предоставлении бюджетных инвестиций от 18 декабря 2012 года № 01-08/827 между Минэнерго России, Росимуществом и ПАО «РусГидро».

При этом не соблюдались не только первоначально установленные, но и скорректированные сроки.

Так, согласно Базовому соглашению первоначальные сроки ввода в эксплуатацию Благовещенской ТЭЦ и Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) - 2015 год, Сахалинской ГРЭС-2 и ТЭЦ в г. Советская Гавань - 2016 год. Дополнительным соглашением от 26 октября 2015 года № 1 сроки ввода в эксплуатацию Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) перенесены на 2016 год, Сахалинской ГРЭС-2 - и ТЭЦ в г. Советская Гавань - на 2017 год. Дополнительным соглашением от 1 ноября 2016 года № 3 к Договору бюджетных инвестиций срок ввода в эксплуатацию II этапа Благовещенской ТЭЦ перенесен на 2016 год.

Фактически Якутская ГРЭС-2 введена в эксплуатацию в 2017 году. Дополнительным соглашением от 13 октября 2017 года № 4 к Договору бюджетных инвестиций срок ввода Сахалинской ГРЭС-2 предусмотрен в 2018 году, ТЭЦ в г. Советская Гавань - в 2019 году.

Согласно выводам инжиниринговой компании АО «ССИ Инжиниринг» фактические темпы освоения капиталовложений по строительству ТЭЦ в г. Советская Гавань формируют значительный риск неисполнения новой даты завершения проекта - 31 декабря 2019 года. Темпы освоения капиталовложений, несмотря на их увеличение во II квартале относительно I квартала 2018 года на 28 %, продолжают находиться вблизи минимальных значений.

Несоблюдение сроков обусловлено в основном выделением ПАО «РусГидро» бюджетных средств на осуществление бюджетных инвестиций без учета имевшихся у акционерного общества возможностей по обеспечению начала строительства и сроков реализации мероприятий, а именно: отсутствием утвержденной проектно-сметной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы.

В части строительства ТЭЦ в г. Советская Гавань несоблюдение сроков также связано с возникновением проблем при осуществлении хозяйственной деятельности у генерального подрядчика ОАО «ГлобалЭлектроСер-

вис», что потребовало расторжения договора и заключения в 2017 году нового договора подряда с АО «Усть-СреднеканГЭСстрой».

3. Бюджетные инвестиции из федерального бюджета в сумме 50000,0 млн. рублей в полном объеме направлены ПАО «РусГидро» в уставные капиталы АО «Благовещенская ТЭЦ» - 4284,5 млн. рублей, АО «Якутская ГРЭС-2» - 16861,0 млн. рублей, АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» - 13843,0 млн. рублей, АО «Сахалинская ГРЭС-2» - 15011,5 млн. рублей.

Использование средств бюджетных инвестиций ПАО «РусГидро» начато в 2014 году. Таким образом, 2 года денежные средства не использовались на строительство Объектов, а размещались на банковских депозитах.

В полном объеме бюджетные инвестиции ПАО «РусГидро» перечислены дочерним обществам - заказчикам строительства только в 2016 году, или спустя более 3 лет с момента получения.

Так, в 2014 году в уставные капиталы дочерних обществ направлено 17115,79 млн. рублей, или 34,2 % от общего объема бюджетных инвестиций, в 2015 году - 26785,97 млн. рублей, или 53,5 %, в 2016 году - 6098,24 млн. рублей, или 12,3 процента.

4. По состоянию на 1 июля 2018 года объем финансирования Объектов из всех источников с начала строительства составил 73922,5 млн. рублей, в том числе: за счет бюджетных инвестиций - 46742,8 млн. рублей, или 63,2 % от общего объема финансирования; займы, предоставленные ПАО «РусГидро» дочерним обществам, - 15662,5 млн. рублей (21,2 %); возмещение НДС - 9144,1 млн. рублей (12,3 %); доходы от размещения дочерними обществами бюджетных инвестиций в кредитных организациях - 2369,6 млн. рублей (3,2 процента).

Бюджетные инвестиции, направленные ПАО «РусГидро» в уставные капиталы АО «Благовещенская ТЭЦ», АО «Якутская ГРЭС-2», АО «Сахалинская ГРЭС-2», израсходованы в полном объеме.

Из направленных в уставный капитал АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» 13843,0 млн. рублей бюджетных инвестиций не использовано 3257,2 млн. рублей (30,7 %), которые по состоянию на 1 июля 2018 года размещены на депозитном счете и ОБС АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» в ПАО Сбербанк России.

5. С начала строительства Объектов ПАО «РусГидро» и дочерними обществами получены проценты от размещения средств бюджетных инвестиций на депозитных счетах в Сбербанке на общую сумму 15906,5 млн. рублей, в том числе в I полугодии 2018 года - 183,94 млн. рублей.

Указанные средства направлялись на строительство Объектов, а также на уплату налогов и услуг банковского сопровождения в соответствии с условиями Базового соглашения.

В связи с увеличением в 2018 году стоимости скорректированной проектно-сметной документации ТЭЦ в г. Советская Гавань (14944,9 млн. рублей) и Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) (9280,2 млн. рублей) ПАО «РусГидро» планируется привлечение дополнительных кредитных ресурсов, что создает риски удорожания тепло- и электроэнергии при расчете тарифных последствий при вводе в эксплуатацию указанных объектов.

6. В разработанной на начальном этапе строительства Объектов проектно-сметной документации не были учтены территориальные и сейсмические условия районов строительства, а также требования нормативных документов по климатическим характеристикам района, что потребовало изменения технических показателей оборудования, комплектности и формы его поставки.

Значительный объем корректировки проектно-сметной документации привел к увеличению сроков и стоимости строительства.

Дополнительные расходы на корректировку ПСД и проведение повторной государственной экспертизы по всем Объектам составили 126,99 млн. рублей.

Внесение изменений в ПСД повлекло увеличение сметной стоимости строительства на общую сумму 29900,4 млн. рублей (с 88991,6 млн. рублей до 117401,7 млн. рублей, в том числе: по Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь) - на 536,7 млн. рублей (с 7964,2 млн. рублей до 8500,9 млн. рублей), по Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) - на 5138,6 млн. рублей (с 26192,7 млн. рублей до 31331,3 млн. рублей), по ТЭЦ в г. Советская Гавань - на 14944,9 млн. рублей (с 18591,1 млн. рублей до 33536,0 млн. рублей), по Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) - на 9280,2 млн. рублей (с 34753,3 млн. рублей до 44033,5 млн. рублей).

7. Освоение капитальных вложений по состоянию на 1 июля 2018 года составило 69851,2 млн. рублей с НДС, или 94,5 % от привлеченного из всех источников объема финансирования, в том числе за счет бюджетных инвестиций - 41626,78 млн. рублей, или 89,1 процента.

По введенным в эксплуатацию Объектам освоение составляет 100 процентов.

По состоянию на 1 января 2018 года по строящимся Объектам образовались остатки незавершенного строительства, которые составили:

на балансе АО «Сахалинская ГРЭС-2» - 19513,8 млн. рублей, на 1 января 2018 года - 15984,3 млн. рублей, увеличение - на 3529,5 млн. рублей;

на балансе АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» - 11211,9 млн. рублей, на 1 января 2018 года - 10112,6 млн. рублей, увеличение - на 1099,3 млн. рублей.

По Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) остатки незавершенного строительства составляют 65 % от стоимости договора генподряда № СГРЭС-15/0002 с АО «ТЭК Мосэнерго» (29999,0 млн. рублей), что с учетом установленного срока ввода объекта в эксплуатацию (31 декабря 2018 года) может свидетельствовать о недостаточности выполненных объемов работ генподрядчиком и, как следствие, несоблюдении установленного срока ввода объекта.

8. На 1 июля 2018 года участникам строительства открыто 785 обособленных банковских счетов, из них: 6 счетов - в евро, 2 счета - в долларах США.

В течение I полугодия 2018 года ПАО Сбербанк России открыто 40 ОБС компаниям - участникам строительства Объектов. По состоянию на 1 июля 2018 года из общего числа открытых счетов действуют 533 ОБС.

В I полугодии 2018 года платежи с ОБС производились банком после предоставления обосновывающих документов, соответствующих целям строительства.

Неакцептованные платежные поручения ПАО «РусГидро» и дочерних обществ (1, 2 уровень кооперации) во II полугодии отсутствовали. Вместе с тем в связи с отрицательным результатом контроля целевого назначения платежей ПАО Сбербанк России не акцептовано 147 платежных поручений с 3 уровня кооперации и ниже, что составляет 10,2 % от общего количества неакцептованных платежных поручений.

9. Пунктом 3.2.10 Договора бюджетных инвестиций установлены обязательства ПАО «РусГидро» по достижению показателей эффективности использования предоставляемых бюджетных инвестиций. Значения показателей эффективности установлены для каждого отчетного периода (календарный год) на весь период действия договора.

ПАО «РусГидро» отчет об исполнении показателей эффективности представлен в Минэнерго России 27 апреля 2018 года № 2505.СК и в Минэкономразвития России - 27 апреля 2018 года № 2506.СК.

Дополнительным соглашением от 1 ноября 2016 года № 3 к Договору бюджетных инвестиций из показателей эффективности исключен показатель «Эффективность реализации инвестиционной программы (Выполнение графика ввода мощностей и плана по финансированию и освоению)», который отражал физические параметры реализации инвестиционного проекта.

С учетом допущенных ПАО «РусГидро», дочерними обществами и генеральными подрядчиками нарушений сроков строительства Объектов, в отсутствие данного показателя отчет носит формальный характер, так как содержит только финансовые показатели деятельности, которые не отражают фактических объемов ввода мощностей, исполнения плана по финансированию и освоению средств.

Отсутствие данного показателя не обеспечивает представление в Минэнерго России и Минэкономразвития России информации, необходимой для принятия управленческих решений.

10. В связи с изменениями, внесенными в ПСД по строящимся Объектам, дополнительными соглашениями внесены изменения в договоры генерального подряда (по объекту ТЭЦ в г. Советская Гавань - договор подряда), устанавливающие новые сроки завершения работ по строительству объектов.

Так, по объекту Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь) срок завершения работ по договору генподряда с АО «ТЭК Мосэнерго» от 23 января 2015 года № СГРЭС-15/0002 перенесен с 31 декабря 2015 года на 30 октября 2017 года.

По объекту ТЭЦ в г. Советская Гавань срок завершения строительства, предусмотренный расторгнутым договором генподряда с ОАО «ГлобалЭлектроСервис» от 23 июня 2014 года № СГТЭЦ-14/0027 (31 октября 2016 года), изменен договором подряда с АО «Усть-СреднеканГЭСстрой» от 19 мая 2017 года № СГТЭЦ-17/0025 на 14 декабря 2019 года.

При этом нарушаются прогнозные сроки выполнения ключевых событий, установленные комплексными сетевыми графиками к договорам подряда. По состоянию на 1 июля 2018 года увеличилось отставание планового срока окончания по 5 ключевым событиям.

В июне 2018 года отмечается недостаточная численность строительномонтажного персонала на строительной площадке в г. Советская Гавань - 872 человека при плановой численности 1500 человек, т.е. 58,1% от предусмотренной проектом организации строительства в составе ПСД. В декабре 2017 года численность персонала на строительной площадке составляла 389 человек, или 25,9% от значения ПОС.

По объекту Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь) по состоянию на 1 июля 2018 года не завершены 2 ключевых события, срок выполнения по которым уже наступил. В комплексном сетевом графике дата завершения комплексного опробования пускового комплекса, предшествующего получению разрешения на ввод в эксплуатацию Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) (по состоянию на 1 июля 2018 года), установлена 15 декабря 2018 года, что

превышает срок, установленный договором генподряда № СГРЭС-15/0002, на 45 дней. При этом по одному из ключевых событий превышение сроков завершения может составить до 94 дней.

Численность строительного-монтажного персонала на строительной площадке в июне 2018 года не достигала плановых значений: присутствуют 2058 человек строительного-монтажного персонала, что составляет 76,1 % от предусмотренной ПОС в составе ПСД (2703 человека).

С учетом изложенного существуют риски смещения сроков ввода в эксплуатацию ТЭЦ в г. Советская Гавань на 2021 год. Соблюдение сроков ввода в эксплуатацию Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) в 2018 году представляется возможным только при условии интенсификации работ.

11. По состоянию на 1 июля 2018 года в связи с расторжением договора генподряда с ОАО «ГлобалЭлектроСервис» и переносом сроков монтажа оборудования по объекту ТЭЦ в г. Советская Гавань выявлено оборудование, требующее проведения работ по переконсервации и продлению гарантийного срока эксплуатации. Общая стоимость такого оборудования составляет 3773,6 млн. рублей.

Стоимость работ по переконсервации и продлению гарантийного срока эксплуатации оборудования, заявленная поставщиками, составляет 174,0 млн. рублей.

В ходе строительства генподрядчиком ОАО «ГлобалЭлектроСервис» не обеспечивались условия хранения оборудования. В результате ненадлежащего хранения часть оборудования оказалась не подлежащей переконсервации и продление гарантий по нему невозможно.

Так, письмом от 15 ноября 2017 года № 17-212/10 ЗАО «АЛЬСТОН Пауэр Ставан» сообщило о невозможности продления гарантии на оборудование (электрофильтры) стоимостью 220,1 млн. рублей, поставленное по договору от 25 марта 2011 года № А-654.

При этом претензии или исковые требования по возмещению ущерба АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» к ОАО «ГлобалЭлектроСервис» не предъявлялись.

12. При проектировании Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) и ТЭЦ в г. Советская Гавань не были учтены особенности строительства объектов в условиях сейсмической интенсивности на участках строительства, наличие скального грунта, невозможность использования вынутых грунтов для повторной засыпки, сверхнормативная ветровая и снеговая нагрузка, сложности логистики при доставке оборудования, закупленного у поставщиков.

Скорректированная проектная документация утверждена приказами АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» от 12 октября 2017 года и от 25 декабря 2017 года № 170, АО «Сахалинская ГРЭС-2» от 24 мая 2018 года № 51/п.

В результате, по всем Объектам энергетики в ходе строительства установлены факты ведения работ дочерними обществами по рабочей документации, имеющей отклонения от утвержденной ПСД, и при отсутствии положительного заключения государственной экспертизы на вновь утвержденную ПСД, что не соответствует требованиям части 7 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которой отклонение параметров объекта капитального строительства от проектной документации, необходимость которого выявилась в процессе строительства такого объекта, допускается только на основании вновь утвержденной застройщиком проектной документации после внесения в нее соответствующих изменений в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

13. По состоянию на 1 июля 2018 года ПАО «РусГидро» целевая модель управления имуществом 2-й очереди Благовещенской ТЭЦ посредством передачи его на баланс эксплуатирующей организации АО «Дальневосточная генерирующая компания» не реализована во избежание получения необоснованной выгоды Группой СУЭК, участвующей в уставном капитале АО «ДГК», не принимавшей участия в инвестировании средств в строительство данного объекта. Обществом прорабатываются коммерческие параметры возможной сделки с Группой СУЭК, которые сторонами на момент проверки не согласованы.

ПАО «РусГидро» также не решен вопрос о передаче имущества Якутской ГРЭС-2 на баланс эксплуатирующей организации - ПАО «Якутскэнерго», во избежание увеличения доли Республики Саха (Якутия) в уставном капитале ПАО «Якутскэнерго» в результате мероприятий по консолидации электроэнергетических активов.

Введенные в эксплуатацию Объекты (2-я очередь Благовещенской ТЭЦ и Якутская ГРЭС-2 (1 очередь) переданы дочерними обществами в аренду эксплуатирующим организациям.

14. Строительство объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока в соответствии с Указом Президента Российской Федерации было обусловлено необходимостью замены выбывающих мощностей ГРЭС и ТЭЦ, имеющих значительный износ, а также создания резерва мощности

и повышения надежности энергоснабжения потребителей, создания условий для социально-экономического развития региона.

В то же время отмечается недостаточность мер, принимаемых в субъектах Российской Федерации, по обеспечению приема тепловой и электрической энергии от строящихся и уже введенных в эксплуатацию Объектов энергетики.

Так, при показателе установленной электрической мощности объекта Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь) 193,5 МВт максимум электрической нагрузки в 2018 году составил 150,6 МВт, или 77,8 %. При установленной тепловой мощности 469,4 Гкал/ч максимум тепловой нагрузки составил 223,3 Гкал/ч, или 47,6 % от установленной мощности.

На 1 июля 2018 года разработанная проектная документация по II этапу плана мероприятий по возможности принятия тепловой нагрузки тепловыми сетями г. Якутска от Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) (переключение потребителей МУП «Теплоэнергия» (котельные «ЯГУ-1», «ЯГУ-2», «Промкомплекс») не прошла государственную экспертизу.

Невыполнение со стороны Правительства Республики Саха (Якутия) обязательств по обеспечению переключения потребителей котельных МУП «Теплоэнергия» к Якутской ГРЭС-2 создает риски не востребоваемости проектной мощности станции.

В настоящее время «Схема теплоснабжения г. Благовещенска на период до 2034 года» размещена на сайте администрации г. Благовещенска <http://www.admblag.ru/> в разделе «ЖКХ и благоустройство. Схемы инженерной инфраструктуры».

Вместе с тем источники финансирования мероприятий, реализация которых позволит увеличить отпуск тепла от Благовещенской ТЭЦ, не определены.

В соответствии с актуализированной схемой теплоснабжения г. Советская Гавань прогнозная подключаемая мощность к системе централизованного теплоснабжения города составит 100 Гкал/ч, из которых 30 Гкал/ч - это собственные нужды станции. При этом проектируемая мощность ТЭЦ составляет 200 Гкал/ч.

В этой связи требуют дополнительной проработки вопросы своевременной реализации всех мероприятий по выдаче тепловой мощности ТЭЦ в г. Советская Гавань, а также по привлечению новых потребителей тепловой энергии в рассматриваемый регион.

В то же время с учетом сроков проведения комплексного опробования ТЭЦ в г. Советская Гавань, а также текущего положения дел по строитель-

ству ТЭЦ и внеплощадочных сетей теплоснабжения имеется риск неперевода потребителей на теплоснабжение от вновь сооружаемых объектов в осенне-зимний период 2019-2020 годов.

Проблема набора персонала, необходимого для обеспечения стабильной работы Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь), требует оперативного решения: рассматривается возможность организации работы части персонала, проживающего в с. Томари, «вахтовым» методом. При этом ПАО «РусГидро» не представлен расчет дополнительных расходов, увеличение которых прогнозируется в связи с планируемыми мерами по привлечению персонала.

В соответствии с тарифно-балансовыми расчетами на 2019 год после ввода в эксплуатацию Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) прогнозируется рост котлового тарифа на 25 % (с 10 млрд. рублей до 12,5 млрд. рублей). В связи с этим правительство Сахалинской области планирует обратиться в ФАС России в целях получения субсидий из федерального бюджета.

Предложения

1. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Правительство Российской Федерации.

2. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в публичное акционерное общество «Федеральная гидрогенерирующая компания - РусГидро».

3. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.Н. БОГОМОЛОВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.В. ПЕРЧЯН