

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 8 сентября 2006 года № 29К (496) «О результатах проверки исполнения Федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2005 год» и отчета об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2005 год, представленного Правительством Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации»:

Утвердить заключение Счетной палаты.

Направить представление Счетной палаты Председателю Правления Пенсионного фонда Российской Федерации.

Направить информационное письмо в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Направить заключение в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Пенсионный фонд Российской Федерации.

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2005 год» и отчета об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2005 год, представленного Правительством Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации

Общие положения

Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона от 28 декабря 2004 года № 184-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2005 год» и отчета об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2005 год, представленного Правительством Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, подготовлено в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 11 января 1995 года № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» и на основании:

- результатов проверки исполнения Федерального закона от 28 декабря 2004 года № 184-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2005 год» (далее - Закон о бюджете ПФР), проведенной в соответствии с пунктом 1.3.2.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год, и финансового контроля, осуществленного Пенсионным фондом Российской Федерации (далее - ПФР, Фонд);

- анализа соответствия показателей проекта федерального закона «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2005 год» критериям, определенным Программой социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2003-2005 годы), задачам, изложенным в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 26 мая 2005 года, а также положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 июля 2004 года «О бюджетной политике в 2005 году».

Проект федерального закона «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2005 год» подготовлен в соответствии с принципами бюджетной системы Российской Федерации, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации (бюджет Фонда является самостоятельным бюджетом, в структуре законо-

проекта полностью отражены источники доходов и направления расходования средств бюджета Фонда, источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда).

В рамках полномочий, определенных Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», проект федерального закона об исполнении бюджета Фонда вносится в Правительство Российской Федерации Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации по представлению руководителя Фонда.

В целом наличие действующего законодательства, правовой и нормативно-методической базы позволило Фонду исполнить Закон о бюджете ПФР в соответствии с требованиями Концепции реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004-2006 годах, а также основными задачами бюджетной и социальной политики, сформулированными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной политике в 2005 году».

Структура проекта федерального закона «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2005 год» (далее - Законопроект) соответствует структуре Закона о бюджете ПФР.

Общая характеристика исполнения Федерального закона от 28 декабря 2004 года № 184-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2005 год»

Исполнение бюджета ПФР в 2005 году осуществлялось в рамках налогового и бюджетного законодательства, федеральных законов от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», от 24 июля 2002 года № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации», от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и других законодательных и нормативных правовых актов.

Закон о бюджете ПФР в основном исполнен, что подтверждается данными, приведенными в Законопроекте, которые отражают исполнение Закона о бюджете ПФР, а также меры, принимаемые Правительством Российской Федерации и Фондом по совершенствованию системы пенсионного обеспечения граждан.

Вместе с тем в 2005 году окончательно не было завершено формирование законодательной и нормативно-правовой базы системы пенсионного обеспечения Российской Федерации.

До настоящего времени не принят федеральный закон «Об управлении средствами государственного пенсионного обеспечения (страхования) в Российской Федерации», находящийся в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации с 2001 года. В связи с чем Фонд в своей деятельности руководствуется Положением о Пенсионном фонде Российской Федерации, утвержденным постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2122-1.

Не введена в действие статья 148 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающая исполнение бюджета Фонда Федеральным казначейством.

Не обеспечена реализация положений статьи 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющих, что доходы бюджета и поступления источников финансирования его дефицита могут быть увязаны с определенными расходами бюджета в форме целевого бюджетного фонда.

В проверяемом периоде Банком России не был согласован вопрос по открытию отдельных банковских счетов для зачисления средств страховых взносов на накопительную часть пенсии в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации».

Анализ исполнения доходных и расходных статей бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в 2005 году

Исполнение бюджета проходило на фоне незначительного роста общей численности пенсионеров, которая в 2005 году по сравнению с 2004 годом увеличилась на 132,9 тыс. человек и на 31 декабря 2005 года составила 38317,1 тыс. человек, в том числе пенсионеров, получающих трудовые пенсии, - 36178,6 тыс. человек (уменьшилась на 73,7 тыс. человек); пенсионеров, получающих социальные пенсии, - 1770,6 тыс. человек (увеличилась на 120,5 тыс. человек); пенсионеров-военнослужащих, ставших инвалидами в период прохождения ими военной службы по призыву, и членов их семей - 76,6 тыс. человек (уменьшилась на 3,7 тыс. человек); получателей пенсий из числа граждан, пострадавших вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, и приравненных к ним граждан, а также в результате других радиационных и техногенных катастроф - 215,4 тыс. человек (увеличилась на 13,9 тыс. человек).

Средний размер назначенных пенсий увеличился на 295,22 рубля и составил 2538,14 рубля, в том числе для пенсионеров, получающих трудовые пенсии по старости, - 2763,56 рубля (увеличился на 546,84 рубля), пенсионеров, получающих социальные пенсии, - 1798,45 рубля (увеличился на 502,91 рубля).

Доходная часть бюджета ПФР на 2005 год утверждена в сумме 1330783007,9 тыс. рублей, исполнение бюджета за 2005 год по доходам составило 1349601045,2 тыс. рублей, или 101,4 процента.

Налоги и взносы на социальные нужды в 2005 году составили 624819849,9 тыс. рублей, или на 3 % меньше показателя, предусмотренного Законом о бюджете ПФР. Как и было установлено Законом о бюджете ПФР, всю поступившую сумму определили страховые взносы, в том числе:

- страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, зачисляемые в ПФР на выплату страховой части трудовой пенсии, - 547272232,1 тыс. рублей;
- страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, зачисляемые в ПФР на выплату накопительной части трудовой пенсии, - 71218307,8 тыс. рублей;
- страховые взносы в виде фиксированного платежа, зачисляемые в ПФР на выплату страховой части трудовой пенсии, - 3398879,8 тыс. рублей;
- страховые взносы в виде фиксированного платежа, зачисляемые в ПФР на выплату накопительной части трудовой пенсии, - 1624088,0 тыс. рублей;
- страховые взносы по дополнительному тарифу для работодателей - организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, - 1306342,2 тыс. рублей.

Закон о бюджете ПФР исполнен с превышением утвержденных показателей в части поступления страховых взносов в виде фиксированного платежа, зачисляемых в ПФР на выплату страховой части трудовой пенсии, на 13,3 %. На 8,3 % больше поступило страховых взносов в виде фиксированного платежа, зачисляемых в ПФР на выплату

накопительной части трудовой пенсии. В 1,5 раза больше запланированного поступило страховых взносов по дополнительному тарифу для работодателей - организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации.

Неисполнение ряда утвержденных показателей Закона о бюджете ПФР обусловлено уменьшением на 11167767,9 тыс. рублей, или на 2 %, поступления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, зачисляемых в ПФР на выплату страховой части трудовой пенсии, и на 8951692,2 тыс. рублей, или на 11,2 %, страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, зачисляемых в ПФР на выплату накопительной части трудовой пенсии.

В целом по Российской Федерации поступление страховых взносов, направляемых на выплату страховой части трудовой пенсии, не обеспечило расходы ПФР на выплату страховой части трудовой пенсии, дефицит составил 54537674,1 тыс. рублей, на покрытие которого были направлены средства финансового резерва бюджета Фонда в сумме 31511507,2 тыс. рублей и средства, поступившие из федерального бюджета.

Налоги на совокупный доход в 2005 году поступили в сумме 1496053,9 тыс. рублей, или в 1,5 раза больше предусмотренного Законом о бюджете ПФР. Всю поступившую сумму составил единый минимальный налог.

Вся сумма поступления задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам в размере 9287471,5 тыс. рублей сформировалась за счет поступления недоимки, пеней и штрафов по взносам в ПФР. Этих платежей поступило меньше утвержденного бюджетом показателя на 2712528,5 тыс. рублей, или 77,4 %. Недопоступление данных сумм обусловлено проведенной в предыдущие годы реструктуризацией просроченной задолженности с предоставлением отсрочки или рассрочки ее уплаты.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, поступили в сумме 19890084,0 тыс. рублей, или в 1,8 раза больше установленного Законом о бюджете ПФР. В основном данное превышение установленного показателя обусловлено большим в 2,5 раза, чем планировалось, поступлением доходов от размещения временно свободных средств в результате увеличения продажной стоимости ценных бумаг, в которые были они вложены.

В бюджете ПФР не было предусмотрено поступление штрафов, санкций, сумм в возмещение ущерба, которых поступило в сумме 244906,1 тыс. рублей.

Также в Законопроекте в числе прочих неналоговых доходов в бюджет Фонда отражено поступление незапланированных денежных средств в сумме 732105,9 тыс. рублей, в том числе: от Управления пенсионного обеспечения г. Байконура в связи с созданием отделения ПФР по г. Байконуру - 454337,3 тыс. рублей; госпошлина, доходы, полученные за использование средств ПФР учреждениями банков, возврат неиспользованных средств и прочее - 177239,2 тыс. рублей; задолженность прошлых лет - 48851,8 тыс. рублей.

В целом за 2005 год безвозмездные поступления средств федерального бюджета в бюджет Фонда составили 693130573,9 тыс. рублей, (104,5 % к утвержденному показателю). Превышение произошло за счет выделенных в декабре 2005 года из федерального бюджета 30,0 млрд. рублей, предназначенных на выплату пенсий и пособий в январе 2006 года.

Доходы от размещения временно свободных средств на 2005 год в бюджете Фонда были предусмотрены в сумме 3736495,4 тыс. рублей, исполнение составило 9462021,6 тыс. рублей, или в 2,5 раза больше утвержденного показателя.

На начало 2005 года инвестиционный портфель, сформированный Фондом за счет временно свободных средств, состоял из государственных ценных бумаг на общую сумму 26175370,6 тыс. рублей.

Для покрытия текущего дефицита бюджета ПФР в 2005 году Фондом было реализовано ценных бумаг на общую сумму 33994520,9 тыс. рублей. За счет увеличения рыночной стоимости облигаций доходы составили 7819150,3 тыс. рублей, сумма полученного купонного дохода - 1642871,3 тыс. рублей.

Доходы от временного размещения средств ПФР, сформированных за счет сумм страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии на 2005 год, были предусмотрены в сумме 7043521,6 тыс. рублей. Исполнение бюджета ПФР составило 10428062,4 тыс. рублей, или 148,1 % к плановому показателю. Суммы полученных доходов состоят из:

- доходов, полученных от временного размещения средств пенсионных накоплений, - 10427679,2 тыс. рублей;
- процентов по остаткам средств на счетах Фонда, перечисленных Внешэкономбанком, - 383,2 тыс. рублей.

При планировании бюджета Фонда на 2005 год была учтена сложившаяся тенденция снижения доходности инвестирования средств пенсионных накоплений. Так, доходность инвестиционного портфеля, сформированного за счет средств пенсионных накоплений 2002 года, по состоянию на 1 января 2003 года составляла 17,01 %, за счет пенсионных накоплений 2003 года (на 1 января 2004 года) - 8,02 %, за счет ресурсов 2004 года (на 1 января 2005 года) - 6,64 %, за счет ресурсов 2005 года (на 1 января 2006 года) - 6,78 % годовых. Снижение доходности вызвано ростом цен на государственные ценные бумаги вследствие ограниченной емкости фондового рынка Российской Федерации и недостаточности инструментов инвестирования средств пенсионных накоплений.

Законом о бюджете ПФР были запланированы поступления средств пенсионных накоплений от негосударственных пенсионных фондов в сумме 196400,0 тыс. рублей. Фактически в 2005 году эти средства в бюджет Фонда не поступили по причине того, что из подлежащих передаче средств по заявлениям застрахованных лиц было передано негосударственным пенсионным фондам (далее - НПФ) только 7909008,4 тыс. рублей (23,7 процента).

Структура расходов бюджета ПФР на 2005 год окончательно была утверждена Федеральным законом от 22 декабря 2005 года № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2005 год» в общей сумме 1295595770,5 тыс. рублей, что больше первоначально утвержденного Законом о бюджете ПФР показателя (1176131307,3 тыс. рублей).

Общие расходы Фонда составили 1299113297,3 тыс. рублей.

Расходы ПФР по обязательному пенсионному страхованию составили 1044606589,5 тыс. рублей (101,1 % от плана), в том числе:

- на выплату базовой части трудовой пенсии - 439160847,1 тыс. рублей, или 102 % от показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР;
- на выплату страховой части трудовых пенсий, пособий и компенсаций - 604886210,3 тыс. рублей, или 100,5 % к утвержденному Законом о бюджете ПФР;
- на выплату пенсий гражданам, выехавшим на постоянное жительство за пределы Российской Федерации, - 559532,1 тыс. рублей, или 81,5 % к утвержденному.

В расходы на выплату страховой части трудовой пенсии включена досрочная выплата страховой части трудовой пенсии за праздничные и выходные дни января 2006 года в сумме 19388125,3 тыс. рублей. Исполнительной дирекцией ПФР (далее - Исполнительная дирекция) на финансирование страховой части в отделения было на-

правлено 150823621,9 тыс. рублей плановой дотации, из них 6613760,0 тыс. рублей - на финансирование выплаты страховой части трудовой пенсии в январе 2006 года за счет дополнительно перечисленных из федерального бюджета средств.

Законом о бюджете ПФР утверждены расходы Фонда на выплату пенсий гражданам, выехавшим на постоянное жительство за пределы Российской Федерации, в сумме 849572,4 тыс. рублей, в том числе: за счет средств по обязательному пенсионному страхованию - 686955,2 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета - 162617,2 тыс. рублей. Число пенсионеров из числа граждан, выехавших на постоянное жительство за пределы Российской Федерации, имеющих право на получение пенсии и дополнительного материального обеспечения, на 1 января 2005 года составляло 17139 человек, на конец проверяемого периода - 21460 человек.

Число пенсионеров, проживающих на территории Украины, на 1 января 2005 года составляло 842 человека, на конец отчетного периода - 977 человек. Выплата пенсий этим лицам производится до достижения ими официального пенсионного возраста Украины на основании Временного соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины от 15 января 1993 года о гарантиях прав граждан, работавших в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в области пенсионного обеспечения.

Лимиты расходов на выплату пенсий за границу не утверждались. Средства перечислялись департаментом казначейства ПФР на основании заявок на приобретение иностранной валюты и ведомостей, составляемых Управлением пенсионного обеспечения граждан, проживающих за границей.

Всего в 2005 году на выплату пенсий этой категории граждан было направлено 639551,7 тыс. рублей, в том числе: за счет средств по обязательному пенсионному страхованию - 559532,1 тыс. рублей, по государственному пенсионному обеспечению - 80019,6 тыс. рублей.

Невыполнение установленных показателей по выплате пенсий произошло по причине приостановления перевода пенсий 3,1 тыс. человек в связи с отсутствием реквизитов банка, документа, подтверждающего факт нахождения гражданина в живых в 2005 году, длительным необращением за пенсией.

В 2005 году органами ПФР производилось назначение и выплата ежемесячных денежных выплат (далее - ЕДВ) ветеранам, инвалидам и гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний, в соответствии с Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Расходы ПФР на ЕДВ в 2005 году составили 120960358,1 тыс. рублей, или 121,3 % от запланированного показателя, в том числе: на выплату ЕДВ ветеранам - 32651653,3 тыс. рублей, или 101,2 %; на выплату ЕДВ инвалидам - 80727812,2 тыс. рублей (105,2 % от плана); на выплату ЕДВ гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний, - 7243879,8 тыс. рублей (102,9 % от плана). Кроме того, расходы, произведенные в декабре 2004 года, за выходные и праздничные дни января 2005 года на ЕДВ составили 4800749,3 тыс. рублей. Финансирование выплаты ЕДВ в полном объеме, включая средства, необходимые для авансирования выплаты в декабре 2005 года за праздничные дни января 2006 года,

произведено за счет средств федерального бюджета, перечисленных в декабре 2005 года, в объеме 7773427,0 тыс. рублей.

Установление ЕДВ имеющим право на нее лицам, сведения о которых по состоянию на 1 января 2005 года отсутствовали в Федеральном регистре лиц, привело к корректировке лимитов бюджетных обязательств на выплату ЕДВ в 2005 году на 3316015,2 тыс. рублей, или 2,9 % от суммы первоначально утвержденных лимитов.

Рост расходов на выплату ЕДВ связан с увеличением количества ветеранов боевых действий, а также членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников войны, впервые получивших в 2005 году право на получение этих выплат. В указанный период выросло число инвалидов, которые ранее не обращались в органы ПФР за установлением им пенсии.

С 1 августа 2005 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2005 года № 419 «Об утверждении коэффициентов индексации (увеличения) с 1 августа 2005 года базовой и страховой частей трудовой пенсии и коэффициента дополнительного увеличения с 1 августа 2005 года размера страховой части трудовой пенсии» осуществлена индексация размеров ЕДВ на 6 %. Дополнительные расходы Фонда на проведение индексации составили 1177597,1 тыс. рублей.

Расходы на реализацию мер социальной поддержки Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы, Героев Социалистического Труда и полных кавалеров ордена Трудовой Славы составили 150975,6 тыс. рублей, или 113,2 % к утвержденному показателю.

В соответствии с федеральными законами от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», от 28 декабря 2004 года № 184-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2005 год», иными федеральными законами и указами Президента Российской Федерации расходы Фонда, финансирование которых производится в соответствии с законодательством за счет средств федерального бюджета, за отчетный период составили 75321012,6 тыс. рублей, или 96 % от плановых назначений.

Экономия средств произошла по статье затрат на выплату пенсий федеральным государственным служащим, доплат к пенсиям (ежемесячному пожизненному содержанию) другим категориям получателей.

Расходы Фонда за отчетный период по финансированию выплаты пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными, социальных пособий на погребение и оказание услуг по погребению согласно гарантированному перечню этих услуг указанным получателям, включая расходы на их доставку, осуществляемые за счет средств федерального бюджета, составили 1319479,6 тыс. рублей при плановом показателе 843300,0 тыс. рублей.

Численность получателей досрочных пенсий возросла в проверяемом периоде с 43,6 до 46,9 тыс. человек, или на 7,4 процента.

Перевыполнение бюджетных назначений на выплату досрочных пенсий связано с увеличением затрат в связи с принятием Федерального закона от 14 февраля 2005 года № 3-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» в связи с установлением размеров базовых частей трудовых пенсий и порядка индексации базовой и страховой частей трудовой пенсии в 2005 году» и ростом фактической численности получателей указанных пенсий. Рост затрат на выплату социальных пособий на погребение связан с увеличением против запланированного числа умерших пенсионеров из категории получателей досрочных пенсий.

Объем возмещенных территориальными органами Роструда средств на указанные выплаты за 2005 год составил 1250907,5 тыс. рублей, или 148,3 % от планового показателя.

Общая сумма расходов ПФР на дополнительное пенсионное обеспечение утверждена Законом о бюджете ПФР в размере 2049550,0 тыс. рублей, расходы составили 2340342,2 тыс. рублей, или 114,2 процента.

В бюджете ПФР на 2005 год по статье расходов на выплату доплаты к пенсии членам летных экипажей воздушных судов гражданской авиации определены расходы в сумме 861500,0 тыс. рублей. Расходы за 2005 год составили 1185209,3 тыс. рублей, или 137,6 процента.

Лимиты на финансирование расходов на выплату доплаты к пенсии членам летных экипажей в 2005 году утверждались постановлениями Правления ПФР ежеквартально, исходя из соотношения фактически поступивших средств по дополнительному тарифу за предыдущий квартал и суммы средств, необходимых для финансирования доплаты к пенсии в текущем выплатном периоде (далее - коэффициент). Всего было установлено лимитов на сумму 1186450,0 тыс. рублей.

Численность пенсионеров - членов летных экипажей, имеющих право на ежемесячную доплату к пенсии, составляла на 1 января 2005 года 45259 человек и на 1 января 2006 года - 45247 человек. Сумма назначенных пенсий на 1 января 2006 года составила 106847,2 тыс. рублей (169,3 % к 2004 году). Средний размер доплаты к пенсии на 31 декабря 2005 года составил 2361,42 рубля (169,3 % к 2004 году).

В соответствии с Правилами финансирования расходов на выплату дополнительного ежемесячного пожизненного материального обеспечения (ДМО) гражданам, осуществлявшим трудовую деятельность в организациях ядерного оружейного комплекса Российской Федерации и военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации, созданных в этих организациях, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2005 года № 549 «О мероприятиях по совершенствованию системы мер социальной поддержки специалистов ядерного оружейного комплекса Российской Федерации» в отчетном периоде Фонду переданы средства федерального бюджета в сумме 1188,1 млн. рублей (в том числе часть средств на январь 2006 года).

На финансирование дополнительного материального обеспечения в 2005 году направлено 1155,1 млн. рублей.

Численность получателей на конец отчетного периода составила 19,4 тыс. человек, средний размер доплаты на 31 декабря 2005 года - 5408,23 рубля, то есть увеличился за отчетный период на 1680,23 рубля (на 45,1 процента).

Законом о бюджете ПФР утверждены расходы на реализацию государственных функций в области социальной политики (финансирование региональных социальных программ, адресной материальной помощи пенсионерам, финансирование развития материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и т. д.) в сумме 12150000,0 тыс. рублей.

Расходы в проверяемом периоде на эти цели составили 7868611,7 тыс. рублей, или 64,8 % от установленной Законом о бюджете ПФР суммы.

Источником финансирования расходов являлись суммы недоимки, пеней и иных финансовых санкций по взносам в Фонд, образовавшихся на 1 января 2001 года.

Расходы по накопительной составляющей бюджета Фонда составили 1271203,1 тыс. рублей, или 26,4 % от утвержденного Законом о бюджете ПФР показателя.

Законом о бюджете ПФР расходы на выплаты правопреемникам застрахованных лиц были предусмотрены в сумме 755200,0 тыс. рублей. В связи с тем, что действующими нормативными правовыми актами порядок расходования указанных выплат не регламентирован, указанные расходы в составе распределительной составляющей

бюджета Фонда 2005 году показаны в составе прочих расходов, как выплаты по вступившим в силу решениям судов.

В 2005 году и последующем периоде Фондом проводилась работа по подготовке постановления Правительства Российской Федерации о выплате правопреемникам средств пенсионных накоплений умерших застрахованных лиц в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2005 года АЖ-П12-2901.

В 2005 году Фондом передано НПФ средств пенсионных накоплений в сумме 790908,4 тыс. рублей, или 23,7 % к плановому показателю (3334839,2 тыс. рублей). Передача НПФ средств пенсионных накоплений проводилась по мере реализации ценных бумаг. В связи с тем, что в 2005 году ценные бумаги реализованы не полностью, НПФ переданы не все причитающиеся средства пенсионных накоплений.

Расходы на обеспечение ведения специальной части индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц, формирования средств пенсионных накоплений составили 480294,7 тыс. рублей (66,7 %). Указанные расходы состоят из расходов, связанных с:

- временным размещением средств пенсионных накоплений и реализацией активов, приобретенных за счет средств пенсионных накоплений, для последующей передачи в управляющие компании и в НПФ - 11317,4 тыс. рублей;

- ведением специальной части индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц, обеспечением формирования средств пенсионных накоплений и выплаты накопительной части трудовых пенсий - 468977,3 тыс. рублей.

Расходы на финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности Фонда и его территориальных органов на 2005 год составили 32655840,8 тыс. рублей (96,4 % от плановых показателей, назначенных по бюджету, и 96,7 % от доведенных лимитов), в том числе по видам расходов: 120 «Взносы в международные организации» - 4309,7 тыс. рублей (86,8 % и, соответственно, 86,8 %), 450 «Переподготовка и повышение квалификации кадров» - 45858,6 тыс. рублей (95,5 % и 95,5 %), 089 «Аппараты управления государственных внебюджетных фондов» - 31182647,3 тыс. рублей (96,2 % и 96,6 %), 214 «Строительство объектов общегражданского назначения» - 1361523,4 тыс. рублей (110,2 % и 99,9 %), 196 «Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ» - 61501,9 тыс. рублей (39,8 % и 80,5 процента).

По состоянию на 31 декабря 2005 года на балансе Исполнительной дирекции в составе капитальных вложений числились затраты в сумме 456084,7 тыс. рублей по незавершенному строительству административного здания по адресу: г. Москва, ул. Академика Анохина, 20, корпус А, которое эксплуатируется с октября 2005 года. Акт о приемке-передаче здания был подписан только в июле 2006 года. В связи с несвоевременным принятием административного здания на баланс Исполнительной дирекции на него не начислялась амортизация (износ).

В 2005 году Исполнительная дирекция осуществляла в централизованном порядке закупку технических средств и программного обеспечения для системы ПФР. Централизованная закупка осуществлялась в рамках плана закупок технических средств и программного обеспечения на 2005 год на развитие автоматизированной информационной системы Фонда (далее - План закупок), утвержденного постановлениями Правления Фонда.

В рамках Плана закупок финансировалось 37 контрактов, связанных с приобретением оборудования для территориальных органов Фонда, в том числе 7 - переходящих с 2004 года.

В течение 2005 года Исполнительной дирекцией было принято и оплачено в централизованном порядке оборудование поставщиков на общую сумму 1617673,8 тыс.

рублей, отгружено отделением Фонда - 474776,6 тыс. рублей, остаток оплаченного, но не отгруженного оборудования, на конец года составлял 1142897,2 тыс. рублей.

В соответствии с заключенными контрактами Исполнительная дирекция осуществляла приемку оборудования, производя окончательные расчеты с поставщиками за оприходованное на свой склад оборудование. Закрытие расчетов с поставщиками осуществлялось в установленные контрактами сроки в течение текущего финансового года, хотя оборудование Исполнительной дирекцией отгружалось в адрес отделений Фонда значительно позднее договорных сроков поставки, а именно в следующем финансовом году.

Сложившаяся в Фонде практика заключения контрактов и их финансирования с целью закрытия расчетов с поставщиками в текущем финансовом году привела к нарушениям требований инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 26 августа 2004 года № 70н.

Согласно указанной инструкции при централизованной поставке оборудования расчеты с поставщиками осуществляет заказчик (Исполнительная дирекция), а приемку - грузополучатели (отделения Фонда). При неполной отгрузке оборудования расчеты с поставщиками не закрываются, а продолжают числиться в составе дебиторской задолженности Фонда до полной отгрузки оборудования.

В 2005 году в рамках Плана закупок осуществлялись разработка и ввод в действие общегосударственной базы данных о социальном положении участников Великой Отечественной войны (далее - СВБД ВП). Стоимость указанных работ утверждена в сумме 25720,0 тыс. рублей, в пределах указанной суммы был заключен контракт с победителем конкурса - Конструкторско-технологическим институтом вычислительной техники Сибирского отделения Российской академии наук в г. Новосибирске (далее - КТИ ВТ СО РАН).

Окончательные сроки выполнения работ по контракту были перенесены на апрель 2006 года распоряжением Фонда от 29 ноября 2005 года № 209р. Этим же распоряжением был утвержден акт приема в эксплуатацию системы с указанием недоделок (указаны в акте), свидетельствующих о том, что СВБД ВП не доведена до состояния, пригодного к использованию в установленных целях.

По состоянию на 1 января 2006 года расчеты по авансовым платежам с КТИ ВТ СО РАН не были закрыты, дебиторская задолженность составляла 22584,8 тыс. рублей (87,8 % от суммы, предусмотренной договором). На момент проверки СВБД ВП не была введена в эксплуатацию в полном объеме и не принята на баланс Фонда.

Анализ межбюджетных отношений с участием бюджета ПФР

В проверяемом периоде в порядке межбюджетных отношений в ПФР поступали средства из федерального бюджета, а также региональных и местных бюджетов.

В соответствии с Законом о бюджете ПФР из федерального бюджета было перечислено Фонду 663130573,9 тыс. рублей (100,1 % от запланированных), кроме того, в декабре 2005 года на покрытие дефицита бюджета ПФР в январе 2006 года было направлено 30000000,0 тыс. рублей. Всего поступления из федерального бюджета составили 693130573,9 тыс. рублей, или 104,6 % от утвержденного показателя. При этом удельный вес данных доходов в общем объеме доходов бюджета ПФР составил 51,3 процента.

В соответствии со статьей 5 и приложением 2 Закона о бюджете ПФР в пределах средств, предусмотренных к поступлению по указанному коду бюджетной классификации, учтены следующие поступления.

Средства федерального бюджета, передаваемые ПФР, - 650070761,9 тыс. рублей, в том числе:

- средства, поступающие из федерального бюджета (на выплату базовой части трудовой пенсии), - 436109061,6 тыс. рублей, или 100 % от установленного Законом, в том числе:

средства федерального бюджета, передаваемые ПФР в соответствии с законодательством Российской Федерации, - 94677482,0 тыс. рублей, или 100 %;

средства федерального бюджета, передаваемые ПФР Федеральной службой по труду и занятости на выплату пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными, пособий - 1250907,5 тыс. рублей, или 148,3 %;

средства федерального бюджета, передаваемые ПФР на материальное обеспечение специалистов ядерного оружейного комплекса Российской Федерации, - 1188050,0 тыс. рублей, или 100 %;

средства федерального бюджета, передаваемые ПФР на осуществление ЕДВ ветеранам, - 32510347,1 тыс. рублей, или 99,8 %;

средства федерального бюджета, передаваемые ПФР на осуществление ЕДВ инвалидам, - 76670910,0 тыс. рублей, или 100 %;

средства федерального бюджета, передаваемые ПФР на осуществление ЕДВ гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний, - 7036553,7 тыс. рублей, или 99,9 %;

средства федерального бюджета, передаваемые ПФР на осуществление ЕДВ Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы, Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы, - 627450,0 тыс. рублей, или 100 %;

- прочие субвенции, зачисляемые в бюджет ПФР, - 13059812,0 тыс. рублей, или 100 %, в том числе:

средства федерального бюджета, передаваемые ПФР на социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы, Героев Социалистического Труда и полных кавалеров ордена Трудовой Славы, - 133420,0 тыс. рублей, или 100 %;

средства федерального бюджета, передаваемые ПФР на оплату стоимости проезда пенсионерам к месту отдыха и обратно 1 раз в 2 года в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», - 150000,0 тыс. рублей, или 100 %;

- средства федерального бюджета, передаваемые ПФР на выплаты дополнительного ежемесячного материального обеспечения некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, - 12776392,0 тыс. рублей, или 100 процентов.

Перечисление средств из федерального бюджета в бюджет ПФР производилось в 2005 году, кроме средств, перечисляемых Федеральной службой по труду и занятости, централизовано Управлением Федерального казначейства по г. Москве.

В течение 2005 года Минфином России 4 раза вносились изменения в поквартальное распределение бюджетных ассигнований.

Бюджетом ПФР было предусмотрено поступление средств федерального бюджета, передаваемых ПФР Федеральной службой по труду и занятости на выплату пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными, пособий в сумме 843300,0 тыс. рублей и передаваемых ПФР на материальное обеспечение специалистов ядерного оружейного комплекса Российской Федерации - в сумме 1188050,0 тыс. рублей.

Отдельными суммами данные расходы в федеральном бюджете предусмотрены не были.

Средства на выплату пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными, и пособий передавались территориальными органами Федеральной службы по труду и занятости отделениям ПФР. Всего отделениям было передано 1250907,5 тыс. рублей.

Также необходимо отметить, что расчеты между ПФР и Федеральной службой по труду и занятости в 2005 году в целом не урегулированы. Так, на начало проверяемого периода задолженность органов Федеральной службы по труду и занятости отделениям ПФР, по данным Фонда, составила 20086,8 тыс. рублей, а по данным этих органов - 18847,1 тыс. рублей. На конец проверяемого периода задолженность территориальных органов Федеральной службы по труду и занятости перед отделениями Фонда составила: по данным этих органов - 53525,5 тыс. рублей, по данным отделений - 53507,3 тыс. рублей. Также имеется расхождение в суммах остатка задолженности отделений Фонда перед органами Федеральной службы по труду и занятости: по данным отделений - 11509,4 тыс. рублей, по данным органов Федеральной службы по труду и занятости - 11498,0 тыс. рублей.

Средства, передаваемые в бюджет ПФР во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28 августа 2000 года № 1563 «О неотложных мерах социальной поддержки специалистов ядерного оружейного комплекса Российской Федерации» для обеспечения выплаты дополнительного ежемесячного пожизненного материального обеспечения работникам, осуществляющим трудовую деятельность в организациях ядерного оружейного комплекса Российской Федерации, составили 1188050,0 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета поступали неравномерно и не в соответствии с заявками Фонда. В платежных поручениях не указывался период, на который перечисляются средства. Так, первое перечисление было в январе 2005 года в сумме большей, чем заявлено, на 1269,9 тыс. рублей, в феврале и декабре перечислений не было, в марте поступило 159400,0 тыс. рублей, то есть больше заявленных сумм на февраль и март на 15623,9 тыс. рублей.

В проверяемом периоде 13 отделений ПФР выплачивали доплаты к пенсиям из средств региональных и местных бюджетов. Всего на эти цели отделениям было перечислено, с учетом остатка на начало года, 1789423,7 тыс. рублей, из которых направлено на выплату доплат 1684765,7 тыс. рублей, остаток на конец года составил 82685,3 тыс. рублей. Отделениям за организацию этой работы было выплачено из региональных и местных бюджетов 21972,8 тыс. рублей.

Данные суммы не были предусмотрены Законом о бюджете ПФР и не отражены в Законопроекте, что не соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации в части полноты отражения всех расходов и доходов бюджетов.

Анализ реализации текстовых статей бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации

В 2005 году Фондом и соответствующими министерствами и ведомствами исполнялись требования 22 статей Закона о бюджете ПФР. Их исполнение с постатейной разбивкой полностью приведено в приложении 6 к данному заключению (приложения в Бюллетене не публикуются). В полном объеме были исполнены требования 17 статей Закона о бюджете ПФР. Вместе с тем 5 статей выполнены не полностью.

Общая сумма остатка средств финансового резерва (распределительной составляющей бюджета ПФР) на 1 января 2005 года составила 66502953,9 тыс. рублей, или на 30637046,1 тыс. рублей (31,5 %) меньше показателя, установленного статьей 1 Закона о бюджете ПФР.

Статьей 2 Закона о бюджете ПФР установлено определить размер резерва бюджета по состоянию на 1 января 2005 года в объеме, равном остатку средств бюджета ПФР по состоянию на 1 января 2005 года, за исключением средств пенсионных накоплений и средств в объеме расходов на выплату пенсий в предстоящем месяце (январь 2005 года). Размер резерва бюджета Фонда отличается от размера финансового резерва, предусмотренного статьей 1 Закона о бюджете ПФР, на сумму расходов на выплату пенсий в предстоящем месяце. Статьей 19 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» предусмотрено создавать резерв бюджета в случае возникновения профицита бюджета Фонда в целях обеспечения в среднесрочной и долгосрочной перспективах финансовой устойчивости системы обязательного пенсионного страхования. Указанной статьей также предусмотрено, что размер этого резерва, а также порядок его формирования и расходования определяется Федеральным законом о бюджете Фонда.

Фактически резерв бюджета в связи с недостатком средств до установленного норматива как на 1 января 2005 года, так и на 1 января 2006 года не был сформирован.

Общие остатки средств распределительной составляющей бюджета Фонда на 1 января 2005 года составили 66502953,9 тыс. рублей, что ниже норматива оборотных средств на 21616832,0 тыс. рублей (24,5 %). На 1 января 2006 года они составили 34815795,2 тыс. рублей, что было ниже норматива на 57166120,0 тыс. рублей, или на 62,1 процента.

Возникновение значительного недостатка оборотных средств привело к факту финансирования в июне 2005 года выплаты пенсий за счет средств накопительной части трудовой пенсии в сумме 213984,9 тыс. рублей. В июле 2005 года указанные средства, отвлеченные для финансирования выплаты пенсий, были оперативно восстановлены в накопительной составляющей бюджета Фонда. Отвлечение средств пенсионных накоплений не привело к задержке инвестирования средств в разрешенные законодательством Российской Федерации активы. Временное использование средств пенсионных накоплений на финансирование выплаты пенсий стало возможным также в связи с отсутствием у Фонда и его учреждений отдельных банковских счетов для аккумулирования страховых взносов на финансирование накопительной части трудовой пенсии, необходимость наличия которых предусмотрена статьей 14 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации».

В то же время при общем недостатке средств до установленного норматива оборотных средств, сложившемся на 1 января 2005 и 2006 годов, на отдельные даты проверяемого периода Фонд располагал значительными ресурсами временно свободных средств бюджета ПФР.

В 2005 году Фонд не пользовался правом размещения временно свободных средств бюджета ПФР, предоставленным ему статьей 3 Закона о бюджете ПФР, в связи с тем, что Правительством Российской Федерации не установлен соответствующий порядок.

Также как и в 2004 году Федеральным агентством по атомной энергии нерегулярно авансировались средства на выплату дополнительного ежемесячного пожизненного материального обеспечения, а также расходов на его доставку в нарушение статьи 15 Закона о бюджете ПФР.

В проверяемом периоде Фонд не пользовался правом безакцептного списания сверхнормативных денежных средств со счетов его территориальных органов на начало каждого месяца, предоставленным ему статьей 16 Закона о бюджете ПФР. Проверкой установлено наличие случаев несвоевременного перечисления Фонду средств, превышающих установленный норматив оборотных средств.

Анализ выполнения Пенсионным фондом Российской Федерации представлений Счетной палаты Российской Федерации по результатам предыдущих контрольных мероприятий по исполнению бюджета

На момент проверки Фонда большая часть предложений Счетной палаты Российской Федерации, изложенных в представлениях, выполнена и нарушения устранены. Отдельные вопросы, требующие законодательного решения, находятся в процессе исполнения.

В соответствии с представлением Счетной палаты Российской Федерации по итогам проверки использования средств на финансовое и материально-техническое обеспечение в 2003-2004 годах в отделении ПФР по г. Москве и Московской области был разработан план мероприятий и приняты следующие меры по устранению выявленных недостатков и нарушений.

Так, распоряжением Правления Фонда от 17 июня 2005 года № 97р утверждены временные структуры отделения Фонда по г. Москве и Московской области, его главных управлений и управлений. Во избежание нарушений разработан порядок взаимодействия структурных подразделений отделения ПФР по г. Москве и Московской области по оформлению договоров аренды помещений и их ремонту, утвержден порядок передачи на баланс управлений оборудования и расходных материалов, смонтированных при выполнении работ по капитальному ремонту и монтаже локально-вычислительных сетей.

С учетом предложений Счетной палаты Российской Федерации приняты меры по совершенствованию работы по осуществлению закупок товаров, выполнения работ и оказания услуг для нужд отделения ПФР по г. Москве и Московской области. В этих целях утверждены новый состав конкурсной комиссии и положение о конкурсной комиссии, а также доработано и принято «Положение о порядке подготовки и проведения конкурсных и простых способов закупок товаров, работ и услуг для нужд отделения ПФР по г. Москве и Московской области».

В соответствии с представлением Счетной палаты Российской Федерации по итогам проверки исполнения бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2004 год в отделениях Фонда по Приморскому краю и Кабардино-Балкарской Республике за отдельные нарушения к руководителям отделений приняты меры наказания.

Вместе с тем не были приняты меры реагирования к должностным лицам Фонда по фактам обоснованности выделения денежных средств в сумме 29,9 млн. рублей на строительство административного здания отделения в Приморском крае при отсутствии на момент финансирования утвержденной (откорректированной) сметной документации, что повлекло за собой дальнейшее увеличение дебиторской задолженности и привело к наличию значительных остатков денежных средств у заказчика, не освоенных им при высокой строительной готовности объекта.

В представлении Счетной палаты Российской Федерации по результатам тематической проверки использования средств на строительство административных зданий за 2004 год и I полугодие 2005 года в отделениях Фонда по Самарской, Тульской областям и Управлении № 24 по г. Москве и Московской области (г. Орехово-Зуево) обращено внимание руководства Фонда на значительный объем незавершенного строительства в системе Фонда, отсутствие надлежащего контроля за исполнением требований нормативных актов Российской Федерации и Фонда в части соблюдения порядка представления и рассмотрения заявок на финансирование капитального строительства, проведения государственной экспертизы и утверждения проектов строительства, правильности заключения договоров и обеспечения банковской гарантией. По устранению выявленных нарушений Фондом приняты соответствующие меры.

В целях реализации предложения Счетной палаты Российской Федерации по приведению Временного положения об Исполнительной дирекции Пенсионного фонда РСФСР, утвержденного постановлением Правления ПФР от 20 февраля 1991 года № 6, в соответствии с фактически осуществляемой в настоящее время деятельностью, подготовлено постановление Правления Фонда «Об утверждении Положения об Исполнительной дирекции Пенсионного фонда Российской Федерации». Кроме того, разработано Положение об административно-хозяйственном управлении и службе эксплуатации зданий ПФР с разграничением их функций.

Для устранения противоречий между нормативными правовыми актами ПФР в части разграничения обязанностей членов Правления Фонда, в том числе заместителей Председателя Правления Фонда и исполнительного директора Фонда по руководству структурными подразделениями и во исполнение протокола совещания у Председателя Правления Фонда от 26 сентября 2005 года № ГБ-43 произведено перераспределение обязанностей.

Относительно урегулирования вопроса о премировании сотрудников Фонда приняты постановление Правления Фонда от 31 августа 2005 года № 163п «Об утверждении размеров компенсационных выплат социального характера работникам системы Пенсионного фонда Российской Федерации» и распоряжение Правления ПФР от 8 ноября 2005 года № 196р «Об осуществлении отделениями ПФР функций администрирования неналоговых доходов бюджета ПФР».

Во избежание нарушений Федерального закона от 27 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Фонд разработал и направил письмом от 30 ноября 2005 года № ПА-25-26/12954 в территориальные органы методические рекомендации для оказания помощи в практическом применении норм указанного закона.

С целью выполнения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и бюджетной классификации Российской Федерации объекты реконструкции Фонда, в том числе связанные с созданием дополнительных площадей реконструируемых зданий, исключены Правлением Фонда из плана целевого распределения средств на капитальный ремонт 2005 года (код 225) и включены в проект титульного списка на капитальные вложения и проектные работы по строительству объектов для размещения органов Фонда на 2006 год (код 310).

Установлено, что большинство предложений по фактам выявленных нарушений, изложенных в представлении Счетной палаты Российской Федерации по итогам проверки исполнения Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 169-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2004 год», выполнено, и недостатки устранены.

Так, Фонд направил в октябре 2005 года в Минздравсоцразвития России предложения по внесению изменений и дополнений в Федеральный закон от 27 ноября 2001 года № 155-ФЗ «О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации» в соответствии с полномочиями Фонда, установленными Федеральным законом от 15 августа 1996 года № 115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации» в части администрирования страховых взносов по дополнительному тарифу для работодателей - организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации.

Для обеспечения своевременного перечисления сумм страховых взносов по дополнительному тарифу от организаций, использующих труд членов летных экипажей, распоряжением Правления Фонда от 18 августа 2005 года № 146р установлено, что отде-

ления Фонда осуществляют перечисление данных средств на следующий день после поступления их от плательщика.

Во избежание нарушений в планировании расходов утвержден порядок финансирования расходов на финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности Фонда и его территориальных органов, а также разработано новое положение о порядке расчета фонда оплаты труда сотрудников Фонда. Принято распоряжение Правления Фонда от 28 декабря 2005 года № 233р «О внесении изменений в распоряжение ПФР, предусматривающее изменение условий оплаты труда работников системы ПФР, порядка выплаты им установленных надбавок и исчисления средней заработной платы без учета материальной помощи».

В целях соблюдения установленных нормативных сроков строительства объектов на 2006 год предусмотрено приоритетное направление капитальных вложений на завершение строительства административных зданий.

В соответствии с Положением о Пенсионном фонде Российской Федерации для осуществления контроля деятельности Исполнительной дирекции и его отделений действовала ревизионная комиссия Фонда, которая осуществляла свою деятельность на основании положения, утвержденного постановлением Правления Фонда от 12 февраля 1999 года № 10.

В 2005 году ревизионной комиссией Фонда проведено 45 ревизий и проверок деятельности территориальных органов Фонда по исполнению ими бюджета Фонда и организации пенсионного обеспечения, а также 3 проверки деятельности Исполнительной дирекции и ревизии исполнения сметы расходов в ИЦПУ.

Основное внимание деятельности ревизионной комиссии Фонда было уделено фиксации недостатков работы отделений по претензионной работе, в результате из 902529,4 тыс. рублей выявленных финансовых нарушений непоступившие доходы и прочие нарушения (пени и штрафы) составили 814634,7 тыс. рублей (90,2 %) и около 10 % остальные нарушения.

Количество проведенных контрольно-ревизионными отделами отделений ПФР комплексных ревизий в 2005 году по сравнению с 2004 годом увеличилось и составило 1038 ревизий. Удельный вес проведенных ревизий и проверок, выявивших нарушения, также увеличился и составил 59,1 процента.

Выводы

1. Проект федерального закона «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2005 год» в основном отражает исполнение Федерального закона от 28 декабря 2004 года № 184-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2005 год». Структура Законопроекта соответствует требованиям статьи 272 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Законодательство и нормативные правовые акты в целом позволяли Фонду управлять средствами и решать задачи совершенствования системы пенсионного обеспечения. Вместе с тем до настоящего времени не принят федеральный закон «Об управлении средствами государственного пенсионного обеспечения (страхования) в Российской Федерации», находящийся в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации с 2001 года, а также не введена в действие статья 148 Бюджетного кодекса Российской Федерации об исполнении бюджета Фонда Федеральным казначейством.

3. До настоящего времени Банком России не исполнено требование статьи 14 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» в

части открытия отдельных банковских счетов для зачисления средств страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии.

4. В связи с отсутствием сверхнормативных средств в бюджете ПФР на 1 января 2005 года резерв бюджета Фонда на указанную дату не был сформирован. В 2005 году остаток средств бюджета Фонда сократился на 31687158,7 тыс. рублей и составил на 1 января 2006 года 34815795,2 тыс. рублей, что на 62,1 % ниже установленного норматива оборотных средств (на 1 января 2005 года отклонение от норматива составляло 24,5 процента).

5. В связи с тем, что Правительством Российской Федерации не был разработан порядок размещения временно свободных средств в 2005 году, Фонд их не размещал при наличии значительных объемов этих средств на отдельные даты 2005 года.

6. В 2005 году Фонд не обеспечил в полной мере своевременность перечисления его отделениями сверхнормативных средств при наличии прав, предоставленных статьей 16 Закона о бюджете ПФР.

7. Также как и в 2004 году Федеральным агентством по атомной энергии в 2005 году нерегулярно авансировались средства на выплату дополнительного ежемесячного пожизненного материального обеспечения, а также на финансирование расходов на его доставку, что является нарушением статьи 15 Закона о бюджете ПФР.

8. Действующими нормативными правовыми актами порядок расходования выплат правопреемникам умерших застрахованных лиц до настоящего времени не регламентирован. В связи с этим указанные расходы в составе накопительной составляющей бюджета Фонда в 2005 году не обособлялись. До настоящего времени Минздравсоцразвития России проект соответствующего постановления в Правительство Российской Федерации не внесен.

9. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» в Фонде не обеспечено своевременное и надлежащее оформление первичных учетных документов, передача их в установленные сроки для отражения в бухгалтерском учете лицами, ответственными за подготовку этих документов. По этой причине в течение длительного периода времени не принималось на баланс Исполнительной дирекции административное здание по адресу: г. Москва, ул. Академика Анохина, 20, корпус А, стоимостью 456084,7 тыс. рублей. Акт о приемке здания в эксплуатацию был подписан через 9 месяцев после фактической сдачи его в эксплуатацию.

10. Исполнительной дирекцией в 2005 году не в полной мере обеспечено эффективное и экономное использование средств при централизованном снабжении оборудованием региональных органов Фонда в соответствии с требованиями статей 34 и 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В результате в балансе остаток оплаченного, но не отгруженного оборудования в адрес отделений Фонда составлял на конец года 1142897,2 тыс. рублей.

11. В ходе реализации проекта на разработку и ввод в действие общегосударственной базы данных о социальном положении участников Великой Отечественной войны было допущено расходование бюджетных средств без достижения требуемого результата в сумме 25720,0 тыс. рублей (статьи 34, 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

При наличии значительного остатка неосвоенных средств на конец 2005 года распоряжением Фонда был утвержден акт приемки. На момент проверки система не была введена в эксплуатацию в полном объеме.

12. Выявленные Счетной палатой Российской Федерации недостатки в деятельности ПФР не в полном объеме учтены при проведении внутриведомственного контроля Фон-

да, что обусловило низкую эффективность работы этих органов. Так, в 2005 году ревизионной комиссией Фонда выявлено различных финансовых нарушений на общую сумму 902529,4 тыс. рублей, из них более 90 % составила сумма нарушений, связанных с несоблюдением территориальными органами Фонда досудебного и судебного порядка рассмотрения вопросов взыскания финансовых санкций, и только 10 % - сумма нарушений, связанных с нецелевыми, необоснованными и нерациональными расходами средств.

Предложения

1. Направить информационное письмо Министру здравоохранения и социального развития Российской Федерации М. Ю. Зурабову.

2. Направить представление Председателю Правления Пенсионного фонда Российской Федерации Г. Н. Батанову.

3. Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2005 год» и отчета об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2005 год, представленного Правительством Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, а также в Минздравсоцразвития России и Пенсионный фонд Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. А. АГАПЦОВ