

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 9 ноября 2012 года № 48К (881) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования государственных средств, выделенных на проектирование и строительство объектов саммита в рамках форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» в г. Владивостоке и социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Забайкалья» (совместно с Министерством внутренних дел Российской Федерации):

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации В.В. Путину.

Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву.

Направить представления Счетной палаты Министерству регионального развития Российской Федерации, Федеральному дорожному агентству, администрации Приморского края.

Направить информационные письма в Министерство энергетики Российской Федерации, Федеральную службу по тарифам.

Направить информационное письмо в Министерство обороны Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, копию отчета о результатах контрольного мероприятия в Министерство внутренних дел Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования государственных средств, выделенных на проектирование и строительство объектов саммита в рамках форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» в г. Владивостоке и социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Забайкалья»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 2.5.1.1, 2.5.1.1.4, 2.5.1.1.5, 2.5.1.1.6 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год.

Предмет контрольного мероприятия

Законодательные, нормативные правовые акты и иные документы, регламентирующие порядок и условия предоставления и использования государственных средств, направленных на проектирование и строительство объектов саммита в рамках форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» (далее - АТЭС) в г. Владивостоке и социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Забайкалья; бюджетная, бухгалтерская и статистическая отчетность; платежные и иные первичные документы по вопросам финансирования, использования и освоения средств.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство регионального развития Российской Федерации (по запросу), Федеральное казначейство (с использованием материалов об исполнении федерального бюджета за 2008-2011 годы и истекший период 2012 года, представленных в рамках Соглашения между Счетной палатой Российской Федерации и Федеральным казначейством), Федеральное дорожное агентство (по запросу), администрация Приморского края, федеральное казенное учреждение «Дирекция по строительству объектов дорожного хозяйства г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе Федерального дорожного агентства», федеральное казенное учреждение «Дальневосточная дирекция Министерства регионального развития Российской Федерации».

Срок проведения контрольного мероприятия: с 23 сентября по 9 ноября 2012 года.

Цели контрольного мероприятия

Цель 1. Проверить реализацию комплекса мероприятий по подготовке к проведению саммита в рамках форума АТЭС в г. Владивостоке и социально-экономического развития Дальнего Востока и Забайкалья.

Цель 2. Проанализировать и оценить эффективность основных показателей подпрограммы «Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе» с начала ее осуществления.

Проверяемый период деятельности: 2008-2011 годы и истекший период 2012 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

Территория Дальнего Востока и Забайкалья составляет 6998,7 тыс. кв. км, или 36,1 % территории Российской Федерации, на ее долю приходится 4,5 % населения страны. За период с 1991 по 2010 год демографические потери на Дальнем Востоке составили 327,7 тыс. человек, или 16,5 % населения. Плотность населения составляет 1,2 чел./кв. км, что значительно ниже показателя в среднем по Российской Федерации (8,4 чел./кв. км).

Входящие в состав Дальневосточного федерального округа субъекты Российской Федерации, в том числе Приморский край, характеризуются неравномерным хозяйственным освоением территории и высокой дифференциацией социально-экономических показателей, что во многом объясняется неоднородностью природно-климатического окружения и ресурсно-сырьевого обеспечения. Главными проблемами, сдерживающими реализацию экономического потенциала региона, являются его экономическая и инфраструктурная изоляция

от остальной части России, низкая внутренняя транспортная связь территории при ее огромных размерах, очаговый характер расселения.

В этой связи основные государственные ориентиры развития региона направлены на создание системы специальных преференций и стимулов, обеспечивающих благоприятные условия для ускоренного развития экономики и социальной сферы, закрепления и притока трудоспособного населения. Их основа определена Стратегией социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 года № 2094-р.

Наиболее экономически активным и географически близким к развитым и развивающимся странам - участникам форума АТЭС регионом Российской Федерации, имеющим все потенциальные и конкурентные преимущества позиционировать себя как центр международного сотрудничества и интеграционных процессов России в Азиатско-Тихоокеанском регионе, является г. Владивосток с прибрежной зоной Южного Приморья.

Однако имеющаяся инфраструктура г. Владивостока до 2008 года не соответствовала ни одному из требований к проведению масштабных мероприятий международного характера.

Государственное регулирование процесса комплексного развития территории увязано с обеспечением проведения двадцать четвертой ежегодной встречи лидеров государств АТЭС в 2012 году. В качестве основной территории размещения объектов саммита были определены г. Владивосток, о. Русский и бухты с прилегающими территориями.

Приморский край расположен в юго-восточной части России на площади 164,7 тыс. кв. км, или 2,7 % общей территории округа и 0,96 % территории Российской Федерации. Численность населения составляет 2005,9 тыс. человек, из них во Владивостокском городском округе - 607,3 тыс. человек, или почти треть часть населения края. Плотность населения края составляет 11,8 чел./кв. км, что значительно выше показателя в среднем по округу (1,2 чел./кв. км).

В состав городского округа входят г. Владивосток, пос. Трудовое, острова Русский, Попова, Рейнеке и с. Береговое. Территория муниципального городского округа Владивосток с подчиненными территориями составляет 331,16 кв. километров.

Одновременно со стратегической и политической задачами государства подготовка к проведению саммита в рамках форума АТЭС в 2012 году в г. Владивостоке является инструментом инвестиционной политики, использующей это событие в качестве старта для преобразования инфраструктуры г. Владивостока и прибрежной зоны Южного Приморья.

Результаты контрольного мероприятия

Направление по контролю расходов федерального бюджета на промышленность, энергетику и строительство, дорожное хозяйство, транспорт (аудитор - С.Н. Рябухин)

Цель 1. Проверить реализацию комплекса мероприятий по подготовке к проведению саммита в рамках форума АТЭС в г. Владивостоке и социально-экономического развития Дальнего Востока и Забайкалья

Основным законодательным актом Российской Федерации, регулирующим отношения в связи с организацией проведения саммита в рамках форума АТЭС в 2012 году, является Федеральный закон от 8 мая 2009 года № 93-ФЗ «Об организации проведения встречи глав государств и правительств стран - участников форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» в 2012 году, о развитии г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 8 мая 2009 года № 93-ФЗ).

В рамках реализации Федерального закона от 8 мая 2009 года № 93-ФЗ государство предоставило участникам подпрограммы существенные преференции в градостроительной деятельности, в вопросах государственной экологической экспертизы проектной документации, изъятии земельных участков для размещения объектов саммита.

Кроме того, для бесперебойного снабжения строительства объектов материалами и оборудованием при заключении контрактов на поставку товаров и выполнение работ предельный размер авансовых платежей был увеличен до 70 % суммы контракта.

В целях обеспечения экономических условий для комплексного развития г. Владивостока и формирования на его основе центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе используется механизм государственно-частного партнерства. Инвестиционные проекты и мероприятия по развитию г. Владивостока предусмотрены к реализации путем объединения усилий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Приморского края, муниципального образования г. Владивосток, акционерных обществ и частных инвесторов.

Основные проекты и мероприятия, имеющие целевую направленность социально-экономического развития Приморского края, предусмотрены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 480, которым утверждены федеральная целевая программа «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» и подпрограмма «Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе» (далее - подпрограмма).

Подпрограмма в составе федеральной целевой программы утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2007 года № 801 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 480» и по срокам реализации предусмотрена на 2008-2012 годы.

Реализация подпрограммы осуществляется с неоднократным внесением корректировок, связанных как с изменениями перечня мероприятий, так и объемов финансирования. Изменения параметров подпрограммы утверждены постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2008 года № 286, от 25 августа 2008 года № 644, от 10 января 2009 года № 15, от 28 ноября 2009 года № 965, от 8 декабря 2010 года № 1004, от 18 августа 2011 года № 690, от 22 декабря 2011 года № 1110, от 17 апреля 2012 года № 333 и от 20 мая 2012 года № 511.

Государственными заказчиками подпрограммы являются: Министерство регионального развития Российской Федерации (координатор подпрограммы), Министерство обороны Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Федеральное агентство воздушного транспорта, Федеральное дорожное агентство, Федеральное агентство морского и речного транспорта, Федеральное агентство связи, Федеральное агентство железнодорожного транспорта.

Администрации Приморского края и г. Владивостока выполняют мероприятия подпрограммы с использованием средств своих бюджетов, а также субсидий из бюджета вышестоящего уровня бюджетной системы Российской Федерации.

Обеспечение координации и взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, являющихся государственными заказчиками подпрограммы, администраций Приморского края и г. Владивостока, а также привлечение внебюджетных инвестиций для реализации мероприятий подпрограммы осуществляет координационный совет при Минрегионе России с участием представителей органов исполнительной власти, местного самоуправления и бизнес-сообщества.

Следует отметить, что в период действия подпрограммы Минрегионом России не была сформирована нормативно-правовая база, регулирующая отношения государственно-частного партнерства в части взаимодействия уровней власти и частных инвесторов, формирования системы взаимоотношений между ними и обеспечения баланса интересов сторон.

Проведенный анализ параметров финансового обеспечения подпрограммы в первоначальной и действующей редакциях свидетельствует о следующем.

Параметрами подпрограммы (в действующей редакции) общий объем финансирования на 2008-2012 годы предусмотрен в сумме 679330,6 млн. рублей.

Сравнительный анализ показателей подпрограммы в первоначальной и действующей редакциях представлен в таблице:

Подпрограмма в редакции постановления Правительства Российской Федерации	Объем финансирования мероприятий, млн. руб.				
	средства федерального бюджета	средства бюджета Приморского края	средства бюджета г. Владивостока	внебюджетные средства	всего
От 21.11.2007 года № 801 (первоначальная редакция)	100000,0	10821,0	32,0	37669,5	148522,5
От 20.05.2012 года № 511 (действующая редакция)	219273,8	34561,8	81,5	425413,5	679330,6
Увеличение	в 2,2 раза	в 3,2 раза	в 2,5 раза	в 11,3 раза	в 4,6 раза

Объемы финансирования подпрограммы (далее - программные назначения) в действующей редакции по сравнению с показателями подпрограммы в первоначальной редакции в целом увеличились на 530808,1 млн. рублей. Основную долю увеличения объема финансирования составили внебюджетные средства - 73,0 % (387744,0 млн. рублей) и средства федерального бюджета - 22,5 % (119273,8 млн. рублей).

Основными источниками финансирования мероприятий подпрограммы являются средства из внебюджетных источников и средства федерального бюджета с соответствующими долями финансирования в размерах 62,62 % и 32,28 %. Доли средств краевого бюджета и бюджета муниципального образования г. Владивосток незначительные и, соответственно, составляют 5,09 % и 0,01 % общего объема программных назначений.

Подпрограмма состоит из 25 комплексных мероприятий, включая 67 объектов капитального строительства и 5 мероприятий, связанных с подготовкой к проведению саммита.

Значительный объем программных назначений - 91,1 % (618547,9 млн. рублей) сконцентрирован на 2009-2011 годы, в том числе: на 2009 год - 21,1 % (130639,9 млн. рублей), на 2010 год - 35,7 % (220777,3 млн. рублей), на 2011 год - 43,2 % (267130,7 млн. рублей). Основные затраты - 98,4 % (668807188,4 тыс. рублей) предусмотрены на капитальные вложения.

Информация о выполнении подпрограммы в разрезе источников и направлений финансирования по состоянию на 1 сентября 2012 года (нарастающим итогом) представлена в таблице:

Источники и направления финансирования	Предусмотрено на 2008-2012 гг.		Перечислено по контрактам	Процент выполнения
	подпрограммой	законами о бюджете		
Федеральный бюджет в том числе:	219273847,1	219273847,1	203606663,97	92,9
капитальные вложения	208760422,3	208760422,3	196535980,8	94,1
прочие расходы	10513424,8	10513424,8	7070683,17	67,3
Краевой бюджет в том числе	34561790,0	37137948,15	34947356,67	101,1
капитальные вложения	34551790,0	37127948,15	34936356,67	101,1
прочие расходы	10000,0	10000,0	11000,0	110,0
Местный бюджет (капитальные вложения)	81500,0	83036,0	80100,0	98,3
Всего из бюджетов в том числе	253917136,8	256494831,25	238634120,64	94,0
капитальные вложения	243393712,0	245971406,45	231552437,47	95,1
прочие расходы	10523424,8	10523424,8	7081683,17	67,3
Внебюджетные источники (капитальные вложения)	425413476,4	x	451014005,0	106,0

Источники и направления финансирования	Предусмотрено на 2008-2012 гг.		Перечислено по контрактам	Процент выполнения
	подпрограммой	законами о бюджете		
ВСЕГО	679330613,2	256494831,25	689648125,57	101,5
в том числе				
капитальные вложения	668807188,4	245971406,45	682566442,47	102,1
прочие расходы	10523424,8	10523424,8	7081683,17	67,3

Кассовое исполнение за счет средств бюджетов всех уровней составило 94,0 % программных назначений (за счет средств федерального бюджета - 92,9 %, краевого бюджета - 101,1 % и местного бюджета - 98,3 %, за счет внебюджетных источников - 106,0 процента).

В общем объеме перечисленных по контрактам средств удельный вес бюджетных расходов составляет 34,6 % (29,6 % - федерального бюджета, 5,0 % - краевого и местного бюджетов), расходов за счет внебюджетных источников - 65,4 процента.

Основную долю расходов, произведенных за счет внебюджетных источников (72,5 %), составили средства на строительство магистрального газопровода Сахалин - Хабаровск - Владивосток в сумме 327164018,5 тыс. рублей.

По состоянию на 1 сентября 2012 года подпрограмма реализована на 99,1 %. Вместе с тем в эксплуатацию введена только треть объектов саммита. Общий объем освоенных средств составил 673047258,0 тыс. рублей, из них: по введенным в эксплуатацию объектам - 38738123,5 тыс. рублей, по невведенным объектам (без учета мероприятия «Строительство магистрального газопровода Сахалин - Хабаровск - Владивосток» - 293876686,1 тыс. рублей (74,9 % предусмотренного подпрограммой объема).

В рамках подпрограммы осуществляется строительство объектов федеральной, краевой, муниципальной и частной собственности.

Основной объем финансирования предусмотрен подпрограммой на объекты частной собственности - 416210844,4 тыс. рублей (61,3 % общего объема финансирования подпрограммы), в том числе: 14978568,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета, 401232276,4 тыс. рублей - внебюджетные источники.

Финансирование объектов краевой и муниципальной собственности подпрограммой предусмотрено в размере 105691519,6 тыс. рублей, или 15,6 % общего объема программных назначений.

В структуре ресурсного обеспечения объектов краевой и муниципальной собственности доля средств федерального бюджета составляет 51,8 %, доля средств бюджета Приморского края - 32,8 %, доля средств бюджета г. Владивостока - 0,1 %, доля средств из внебюджетных источников - 15,4 процента.

За период с начала реализации подпрограммы объем финансирования объектов краевой и муниципальной собственности увеличился с 72868400,0 тыс. рублей до 105691500,0 тыс. рублей, или в 1,45 раза.

В соответствии с соглашениями, заключенными федеральными органами исполнительной власти (Минрегион России, Росавтодор и Росморречфлот) с администрацией Приморского края, объем субсидий, фактически предостав-

ленных бюджету Приморского края в 2008-2012 годах (по состоянию на 1 сентября 2012 года) составил 54430570,0 тыс. рублей, или 99,4 % программных назначений.

Минрегионом России и Росморречфлотом субсидии бюджету Приморского края перечислены в полном объеме. В то же время Росавтодор в 2011 году и истекшем периоде 2012 года недофинансировал мероприятия в объеме 282910,0 тыс. рублей и 33350,0 тыс. рублей, соответственно.

Информация о программных назначениях и фактических объемах финансирования строительства объектов администрациями края и города в разрезе источников по состоянию на 1 сентября 2012 года представлена в таблице:

Сроки реализации	Предусмотренный объем финансирования мероприятий подпрограммы, млн. руб.									
	средства федерального бюджета		средства бюджета Приморского края		средства бюджета г. Владивостока		внебюджетные средства		всего	
	предусмотрено	фактический объем	предусмотрено	фактический объем	предусмотрено	фактический объем	предусмотрено	фактический объем	предусмотрено	фактический объем
2008-2012 гг.	54746,84	54030,99	34561,79	34947,06	81,50	80,1	16301,40	1993,8	105691,53	91051,95

Софинансирование объектов строительства саммита за счет средств бюджета края составило 34947060,0 тыс. рублей, или 101,1 % предусмотренного подпрограммой объема, в том числе: собственные средства края - 2920160,0 тыс. рублей, дотации из федерального бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации - 5745700,0 тыс. рублей. Фактический объем финансирования в целом за счет всех источников составил 86,1 % программных назначений. Основной объем недофинансирования связан с низким уровнем внебюджетного финансирования (12,2 % программных назначений).

Следует отметить, что в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 480 администрацией Приморского края не обеспечено привлечение средств из внебюджетных источников на строительство гостиниц на материковой части г. Владивостока в сумме 14401400,0 тыс. рублей.

Всего за период с начала реализации подпрограммы (по состоянию на 1 сентября 2012 года) кассовые расходы государственных заказчиков за счет бюджетных средств составили 89058150,0 тыс. рублей, в том числе: за счет предоставленных из федерального бюджета субсидий - 54030990,0 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета - 34947060,0 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета - 80100,0 тыс. рублей.

За 2008-2012 годы по состоянию на 1 сентября 2012 года объем освоения средств составил 81164450,0 тыс. рублей (91,3 % объема полученных бюджетных средств), в том числе: за счет средств федерального бюджета - 48921720,0 тыс. рублей, бюджета края - 32162630,0 тыс. рублей, местного бюджета - 80100,0 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных средств федерального бюджета на счетах администраций края и города по состоянию на 1 сентября 2012 года составил 399580,0 тыс. рублей, в том числе: на едином счете края - 384842,4 тыс. рублей и на бюджетном счете г. Владивостока - 14737,6 тыс. рублей. Указанные остатки после завершения строительства объектов саммита могут быть направлены на цели в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

Государственным заказчиком мероприятий по реконструкции и строительству объектов дорожного хозяйства федеральной собственности является Росавтодор. Функции государственного заказчика Росавтодором переданы федеральному казенному учреждению «Дирекция по строительству объектов дорожного хозяйства г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе Федерального дорожного агентства» (далее - ФКУ ДСД «Владивосток»).

За период с начала реализации подпрограммы общий объем финансирования указанных мероприятий увеличен с 30513000,0 тыс. рублей до 47599880,0 тыс. рублей, или в 1,6 раза. При этом следует отметить, что мощности дорожных объектов в целом сократились с 71,9 км и 7700 пог. м до 21,4 км и 2463,4 пог. м, соответственно.

Общий объем финансирования за весь период строительства составил (с учетом неизрасходованных остатков предыдущих лет) 47552760,2 тыс. рублей, или 99,9 % бюджетных назначений. Кассовое исполнение составило 42461902,2 тыс. рублей, или 89,3 % объема финансирования. За все время строительства подрядными организациями фактически освоено 42035790,6 тыс. рублей, или 99,0 % объема перечисленных средств. Объем неосвоенных средств (дебиторская задолженность заказчика) составил 426111,6 тыс. рублей (1,0 % перечисленных средств).

Информация о финансировании, кассовом исполнении и объемах освоения бюджетных средств в разрезе объектов по состоянию на 1 сентября 2012 года (нарастающим итогом) приведена в таблице:

(тыс. руб.)						
Наименование	Предусмотрено подпрограммой на 2008-2012 гг.	Профинансировано	Кассовое исполнение на 01.09.2012 г.	Процент исполнения	Фактическое освоение	Процент исполнения
Общий объем финансирования по объектам ФКУ ДСД в том числе:	47599900,0	47552760,2	42461902,2	89,3	42035790,6	99,0
Строительство мостового перехода на о. Русский через пролив Босфор Восточный в г. Владивостоке, в т.ч. строительство пункта досмотра при въезде на мостовой переход	35420580,0	35404850,5	32407459,7	91,5	32163977,4	99,2
Строительство автодороги пос. Новый - п-ов Де-Фриз - Седанка - бухта Патрокл с низководным мостом (эстакадой) Де-Фриз - Седанка (проектные работы)	1059580,0	1059579,8	1054541,6	99,5	1054541,6	100,0

Наименование	Предусмотрено подпрограммой на 2008-2012 гг.	Профинансировано	Кассовое исполнение на 01.09.2012 г.	Процент исполнения	Фактическое освоение	Процент исполнения
Реконструкция автодороги аэропорт Кневичи - станция Санаторная на участке автодороги М-60 «Уссури» Хабаровск - Владивосток на участке км 733,5 - км 747 и км 747 - км 750	10660470,0	10629055,6	8716015,4	82,0	8523714,9	97,8
Реконструкция автодороги аэропорт Кневичи - станция Санаторная на участке автодороги М-60 «Уссури» Хабаровск - Владивосток на участке км 750 - км 752	459270,0	459274,3	283885,5	61,8	293556,7	103,4

Финансирование содержания деятельности ФКУ ДСД «Владивосток» осуществляется за счет предусмотренных подпрограммой расходов на управление. В целом на 2008-2012 годы до ФКУ ДСД «Владивосток» бюджетные ассигнования на указанные цели доведены в объеме 789450,5 тыс. рублей. Кассовое исполнение по состоянию на 1 сентября 2012 года составило 556518,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 сентября текущего года неиспользованный остаток средств бюджетных ассигнований 2012 года на лицевом счете ФКУ ДСД «Владивосток» составил 2294718,9 тыс. рублей (66,5 % доведенного объема финансирования) и обусловлен продолжением реализации мероприятий, из них: 2164143,6 тыс. рублей - расходы на строительство объектов, 130575,3 тыс. рублей - расходы на содержание дирекции. Указанные остатки после завершения строительства объектов саммита могут быть направлены на цели в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

Государственным заказчиком основных объектов саммита АТЭС (конференц-центр и Дальневосточный федеральный университет (далее - ДВФУ) является Минрегион России. Функции государственного заказчика Минрегионом России переданы федеральному казенному учреждению «Дальневосточная дирекция Министерства регионального развития Российской Федерации» (далее - ФКУ «Дальневосточная дирекция»).

За период с начала реализации подпрограммы объем финансирования мероприятий, реализуемых ФКУ «Дальневосточная дирекция», увеличен с 9300000,0 тыс. рублей до 74279900,0 тыс. рублей, или в 8 раз.

Первоначальной редакцией подпрограммы строительство ДВФУ не предусматривалось и включено в подпрограмму изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 года № 644 с объемом финансирования 41669000,0 тыс. рублей. В дальнейшем, в связи с увеличением количества и площадей возводимых объектов, объем финансирования ДВФУ увеличен до 63909700,0 тыс. рублей, или в 1,5 раза.

Следует отметить, что бюджетные назначения по строительству комплекса зданий и сооружений ДВФУ утверждены общей суммой, без разбивки по объектам. Решения Минрегиона России и ФКУ «Дальневосточная дирекция» о

распределении общего объема ресурсного обеспечения по объектам и мероприятиям, включенным в состав комплексного объекта «Строительство ДВФУ», не принимались. Титульные списки капитального строительства комплексного объекта на 2008-2012 годы утверждались Минрегионом России также без детализации.

Информация о финансировании, кассовом исполнении и объемах освоения бюджетных средств в разрезе мероприятий по состоянию на 1 сентября 2012 года (нарастающим итогом) представлена в таблице:

(тыс. руб.)						
Наименование объектов капитального строительства	Предусмотрено подпрограммой на 2008-2012 гг.	Доведенные лимиты бюджетных обязательств	Кассовые расходы	Процент исполнения	Фактическое освоение средств	Процент освоения
Всего по подпрограмме в том числе:	74279918,8	74279918,8	71532798,3	96,3	69118790,8	96,6
Строительство конференц-центра (в том числе ПИР)	9413573,7	9413573,7	9240997,1	98,2	9282144,9	100,4
Строительство Дальневосточного федерального университета (в том числе ПИР)	63909725,9	63909725,9	61494796,1	96,2	59048426,7	96,0
Строительство магистральных инженерных сетей и сооружений на о. Русский, рекультивация территории несанкционированной свалки в районе мыса Вятлина о. Русский, строительство комплекса по переработке и утилизации твердых бытовых отходов на о. Русский (ПИР)	280040,0	280040,0	280037,9	100,0	280037,9	100,0
Строительство малоэтажных жилых домов для жителей о. Русский, чье имущество подлежит изъятию для федеральных нужд (в том числе ПИР)	5000,0	5000,0	5000,0	100,0	5000,0	100,0
Мероприятия по выкупу объектов недвижимости и земельных участков с целью освобождения территорий под застройку у правомочных собственников, в том числе с целью обеспечения строительства жилья на о. Русский	609853,2	609853,2	460241,1	75,5	451455,3	98,1
Разработка документов по планировке территории о. Русский для строительства объектов саммита форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» и Дальневосточного федерального университета	30096,0	30096,0	20096,0	66,8	20096,0	100,0
Правовое и информационное сопровождение мероприятий подпрограммы и консультационные услуги	31630,0	31630,0	31630,0	100,0	31630,0	100,0

Общий объем финансирования за весь период строительства составил (с учетом неизрасходованных остатков предыдущих лет) 74279918,8 тыс. рублей, или 100,0 % бюджетных назначений. Кассовое исполнение составило 71532798,3 тыс. рублей, или 96,3 % объема финансирования. За все время строительства подрядными организациями фактически освоено 69118790,8 тыс. рублей, или 96,6 % объема перечисленных средств.

Финансирование содержания деятельности ФКУ «Дальневосточная дирекция» осуществляется за счет предусмотренных подпрограммой расходов на управление.

В целом на 2008-2012 годы до ФКУ «Дальневосточная дирекция» бюджетные ассигнования на содержание доведены в объеме 1239682,6 тыс. рублей. Кассовое исполнение по состоянию на 1 сентября 2012 года составило 1109879,3 тыс. рублей.

По состоянию на 1 сентября текущего года неиспользованный остаток средств бюджетных ассигнований 2012 года на лицевом счете ФКУ «Дальневосточная дирекция» составил 2669865,6 тыс. рублей (30,4 % доведенного объема финансирования), из них: 2555049,7 тыс. рублей - расходы на строительство объектов, 114815,9 тыс. рублей - расходы на содержание дирекции. Остаток средств обусловлен продолжением реализации мероприятий. Кроме того, в соответствии с протоколом совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 2 февраля 2012 года № ИШ-П16-7пр оплата за выполненные работы произведена с учетом установленного резервного удержания в размере 1 %. Согласно указанному протоколу окончательный расчет поручено провести в течение 35 дней после подписания акта приемки объекта капитального строительства.

Остаток средств после завершения строительства объектов саммита может быть направлен на цели в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных администрацией Приморского края, ФКУ ДСД «Владивосток» и ФКУ «Дальневосточная дирекция» на реализацию мероприятий подпрограммы и социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Забайкалья, установлено следующее.

По состоянию на 1 сентября 2012 года отсутствовали уточненная и утвержденная проектно-сметная документация и положительное заключение экспертизы по объекту «Строительство театра оперы и балета» (госзаказчик - администрация края).

Финансирование по указанному объекту по состоянию на 1 сентября 2012 года произведено в объеме 2491900,0 тыс. рублей, или 100,0 %. Подрядной организации перечислены средства в объеме 2327939,8 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств по состоянию на 1 сентября 2012 года составил 163960,2 тыс. рублей. За 2008-2012 годы освоение средств подрядными организациями составило 1017841,7 тыс. рублей, или 43,7 % объема полученных средств. Дебиторская задолженность подрядчиков по состоянию на 1 сентября 2012 года составила 1310098,1 тыс. рублей и образовалась за счет полученных в 2009-2011 годах средств. Таким образом, средства не были освоены и использовались подрядной организацией ООО «Инвестиционно-строительная компания

«АРКАДА» более одного года, что противоречит принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, предусмотренному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс).

Следует отметить, что государственный контракт от 24 февраля 2010 года № 2 на выполнение строительно-монтажных работ по данному объекту был заключен с ООО «ИСК «АРКАДА» на сумму 1696964,8 тыс. рублей. Дополнительным соглашением от 9 февраля 2012 года № 7 цена контракта была увеличена до 1985049,4 тыс. рублей. В процессе строительства были внесены изменения в конструкцию фундамента, размеры карманов сцены, систему кондиционирования, а также конструкцию кровли. Указанные изменения повлекли увеличение строительного объема здания и, соответственно, площадей помещений.

Кроме того, была выявлена необходимость изменения технологической организации сценического пространства, что привело к необходимости изменения способов механизации сцены и объемно-планировочных решений, и, следовательно, к изменению проектных решений по внутренним инженерным сетям (водопроводу, канализации, отоплению, вентиляции, электричеству, связи), что также привело к увеличению стоимости строительства объекта. Дополнительным соглашением от 31 июля 2012 года № 8 цена контракта увеличена до 2586764,7 тыс. рублей.

Указанные изменения цены контракта осуществлялись в соответствии с пунктом 4 части 23 статьи 65 Федерального закона от 25 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 25 июля 2005 года № 94-ФЗ).

На момент проверки осуществлялась корректировка проектно-сметной документации, строительство театра не завершено.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2007 года № 801 по объекту «Строительство объектов обеспечения водоснабжения г. Владивостока и других населенных пунктов Приморского края из подземных источников Пушкинского месторождения, 1-я очередь, в том числе строительство водовода на остров Русский до пролива Босфор Восточный» (госзаказчик - администрация края) был предусмотрен объем финансирования 6777000,0 тыс. рублей.

Финансирование по указанному объекту по состоянию на 1 сентября 2012 года произведено в объеме 6416963,7 тыс. рублей, или 104,1 %. За 2008-2012 годы освоение средств подрядными организациями произведено в объеме 6339427,8 тыс. рублей, или 98,8 % объема полученных средств. По состоянию на 1 октября 2012 года объект не эксплуатируется, КГУП «Приморский водоканал» осуществляет режимную наладку комплекса, пусконаладочные работы и его опытно-промышленную эксплуатацию. Кроме того, департаментом по тарифам края не утвержден тариф на водоснабжение из источников Пушкинской депрессии по причине его неразработки ресурсоснабжающей организацией.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2007 года № 801 предусмотрено финансирование по объекту «Реконструкция и развитие системы водоснабжения и канализации в г. Владивостоке (объекты канализации). Реконструкция очистных сооружений Северного планировочного района, строительство очистных сооружений Южного планировочного района, строительство очистных сооружений Восточного района» (госзаказчик - администрация края) в сумме 5627000,0 тыс. рублей.

Финансирование произведено в объеме 5653023,0 тыс. рублей, или 100,1 % объема, предусмотренного подпрограммой. За 2008-2011 годы и истекший период 2012 года освоение средств подрядными организациями составило 5494048,7 тыс. рублей, или 97,2 % объема полученных средств. Дебиторская задолженность подрядных организаций по состоянию на 1 сентября 2012 года составила 163223,1 тыс. рублей, то есть указанные средства более одного года КГУП «Приморский водоканал» не были освоены, что противоречит принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, предусмотренному статьей 34 Бюджетного кодекса.

На момент проверки данный объект не был готов к эксплуатации, находился на стадии пусконаладочных работ.

По объекту «Строительство гостиниц на материковой части г. Владивостока» (госзаказчик - администрация края) предусмотренный подпрограммой объем финансирования за счет бюджета края составляет 7500700,0 тыс. рублей. Указанный объем финансирования включает в себя средства федерального бюджета, поступившие в качестве дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, - 5745700,0 тыс. рублей и собственные средства края - 1755000,0 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением администрации Приморского края от 19 октября 2009 года № 503-ра «О дальнейших мерах по реализации КЦП «Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе» на 2008-2012 годы в части реализации проектов по строительству двух гостиничных комплексов делового и курортного типа (класс - 5 звезд) на материковой части г. Владивостока» департаментом имущественных отношений края от имени Приморского края заключены договоры от 18 февраля 2010 года б/н и от 28 марта 2012 года б/н об участии Приморского края в собственности субъекта бюджетных инвестиций - ОАО «Наш дом - Приморье» на общую сумму 7500700,0 тыс. рублей. Согласно указанным договорам бюджетные инвестиции в общей сумме 7500700,0 тыс. рублей направлены на увеличение уставного капитала ОАО «Наш дом - Приморье».

Акционерным обществом осуществляется строительство гостиниц на мысе Бурный и на Корабельной набережной.

По состоянию на 1 сентября 2012 года ОАО «Наш дом - Приморье»:

- заключены договоры на проектирование и строительство двух гостиниц в г. Владивостоке на общую сумму 11333055,0 тыс. рублей (из них на выкуп земли, проектирование и строительно-монтажные работы - 9599519,0 тыс. рублей);
- перечислено подрядчикам и поставщикам - 9969860,0 тыс. рублей, или 88,0 % суммы заключенных договоров;
- принято товаров (работ, услуг) - 4784183,0 тыс. рублей (48,0 % объема перечисленных по объекту средств).

Таким образом, по состоянию на 1 сентября 2012 года объем выполненных работ по строительству гостиниц составил 63,8 % объема бюджетных инвестиций края, не освоенный ОАО «Наш дом - Приморье» объем средств составил 2716517,0 тыс. рублей. При этом для покрытия дефицита финансирования Сбербанком России акционерному обществу открыта кредитная линия в размере 1900000,0 тыс. рублей сроком на 7 лет.

Проведенной Счетной палатой в 2011 году проверкой установлено, что ОАО «Наш дом - Приморье» осуществляло размещение денежных средств на депозитах в ряде коммерческих банков. За 2010-2012 годы проценты, полученные от размещения временно свободных средств, составили 298029,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 сентября 2012 года все полученные денежные средства (инвестиции из бюджета края и заемные средства) перечислены акционерным обществом подрядчикам и поставщикам в виде авансовых платежей. По состоянию на 1 сентября 2012 года остаток неиспользованного аванса у подрядчиков и поставщиков составил 5185677,0 тыс. рублей.

Рост стоимости проектных и строительно-монтажных работ на 26,6 % (по предварительным сметам на основе рабочей документации) вызван изменениями проекта по требованиям международного гостиничного сетевого оператора Хаятт, с которым заключен договор сроком на 27 лет на управление гостиницами.

На момент проверки откорректированная проектная документация по гостиничным комплексам находилась на повторной государственной экспертизе, строительство гостиниц не завершено.

Следует отметить, что департаментом градостроительства края в разрешениях на строительство гостиничных комплексов необоснованно установлен срок завершения их строительства - 30 декабря 2013 года.

В соответствии с договором, заключенным между КГУП «Госнедвижимость» и ООО «Пасифико Марин» от 16 декабря 2011 года № 1204-22 общество обязано было обеспечить для нужд саммита строительство (приобретение) пассажирского катамарана не позднее 15 августа 2012 года, цена договора - 120000,0 тыс. рублей. В соответствии с указанным договором КГУП «Госнедвижимость» перечислено ООО «Пасифико Марин» 110000,0 тыс. рублей, однако пассажирский катамаран в срок до 15 августа 2012 года заказчику не передан. Департамент имущественных отношений края письмом от 7 сентября 2012 года № 53/4-7-4067 направил в адрес общества требование о расторжении договора и возврате перечисленных в соответствии с договором денежных средств в краевой бюджет,

а также уплате соответствующей неустойки (пени). По состоянию на 5 октября 2012 года обязательства по контракту не исполнены, аванс (110000,0 тыс. рублей) в бюджет края не возвращен, что противоречит принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, предусмотренному статьей 34 Бюджетного кодекса.

Администрация г. Владивостока по состоянию на 1 сентября 2012 года не в полном объеме выполнила мероприятия по реконструкции и реставрации фасадов, выходящих на море или трассу гостевого маршрута и ремонту многоквартирных домов (работы выполнены на 51 из 77 утвержденных объектов). Освоение средств составило 1591370,0 тыс. рублей, или 94,3 % объема полученных средств.

В целом необходимо отметить наличие значительной дебиторской задолженности подрядчиков по работам, выполняемым на объектах, заказчиком по которым является администрация края. Проведенной Счетной палатой в 2011 году проверкой установлено, что по состоянию на 1 сентября 2011 года остатки неиспользованных средств на счетах подрядных организаций (дебиторская задолженность) составляли 19359020,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 сентября 2012 года указанная задолженность составила 7762610,0 тыс. рублей, данные средства использовались подрядными организациями более одного года, что противоречит принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, предусмотренному статьей 34 Бюджетного кодекса.

Основными причинами неосвоения средств являются несоблюдение заказчиками-застройщиками и подрядными организациями графиков производства работ при достаточном финансовом обеспечении.

Важнейшей задачей администрации края являлась реализация мероприятия подпрограммы по строительству 8 объектов дорожного хозяйства регионального значения.

Проекты по строительству и реконструкции объектов утверждались приказами департамента дорожного хозяйства Приморского края, при этом в рамках объектов выделялись пусковые комплексы и этапы работ, в том числе по объектам:

- «Строительство мостового перехода через бухту Золотой Рог в городе Владивостоке на автомагистрали, связывающей федеральную автомобильную дорогу М-60 «Уссури» Хабаровск - Владивосток с островом Русский»;

- «Строительство автомобильной дороги пос. Новый - полуостров Де-Фриз - Седанка - бухта Патрокл с низководным мостом (эстакадой) на участке полуостров Де-Фриз - Седанка с низководным мостом (эстакадой)»;

- «Строительство автомобильной дороги пос. Новый - полуостров Де-Фриз - Седанка - бухта Патрокл с низководным мостом (эстакадой) на участке км 23 - бухта Патрокл».

Необходимо отметить, что пусковые комплексы (этапы строительства) не являются самостоятельными элементами объекта и после ввода в эксплуатацию пускового комплекса (этапа) объекты продолжают находиться в составе незавершенного строительства. В связи с этим разрешения на ввод в эксплуатацию ука-

занных пусковых комплексов (этапов), выданные Минрегионом России, не соответствуют нормам статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с актом приемки законченного строительством объекта от 2 августа 2012 года стоимость принимаемых основных фондов по 1 участку объекта «Строительство автомобильной дороги пос. Новый - полуостров Де-Фриз - Седанка - бухта Патрокл с низководным мостом (эстакадой) на участке пос. Новый - полуостров Де-Фриз» составила 3215047,0 тыс. рублей. Указанный объект введен в эксплуатацию в полном объеме в соответствии с обязательствами, предусмотренными государственным контрактом на строительство указанного объекта.

В нарушение пункта 34 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 года № 162н (далее - Инструкция по применению Плана счетов бюджетного учета), при наличии акта приемки законченного строительством объекта и разрешения на ввод в эксплуатацию департаментом дорожного хозяйства не принят к учету в качестве основных фондов указанный объект стоимостью 3215047,0 тыс. рублей, в нарушение статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (далее - Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ) право собственности края не зарегистрировано.

Возвратные суммы (средства, получаемые от реализации материалов от разборки временных зданий и сооружений) по указанному объекту в размере 22628,1 тыс. рублей в доходы бюджетов бюджетной системы подрядной организацией (ОАО «Примавтодор») не перечислены.

Подъездная автомобильная дорога к международному пассажирскому терминалу аэропорта Кневичи введена в эксплуатацию в соответствии с актом приемки от 12 сентября 2011 года и разрешением на ввод объекта в эксплуатацию от 16 декабря 2011 года № RU25302000-13.

Однако в нарушение условий государственного контракта от 17 сентября 2010 года № 651/10, заключенного между департаментом дорожного хозяйства и генеральным подрядчиком - ОАО «Новосибирскавтодор» - на строительство указанной дороги, гарантийные обязательства по введенному в эксплуатацию объекту не оформлены в виде паспорта.

В ходе проверки установлен факт неэффективного использования бюджетных средств в сумме 17677,0 тыс. рублей, связанный с выкупом земельного участка под дорожное строительство. Постановлением главы администрации г. Владивостока от 30 января 2007 года № 1157 было предписано в месячный срок предоставить физическому лицу земельный участок, расположенный по адресу: Приморский край, г. Владивосток, ул. Пушкинская, д. 9, площадью 820 кв. м. Договор купли-продажи от 5 мая 2008 года № 408 между физическим лицом и департаментом земельных ресурсов и землеустройства Приморского края, в лице директора департамента А.Б. Сорочинского, был заключен с нарушением уста-

новленного срока более чем на год. По указанному договору физическому лицу был продан данный земельный участок из земель населенных пунктов по цене 1059,8 тыс. рублей. Вместе с тем на момент продажи по территории данного земельного участка предусматривалось прохождение транспортной развязки в рамках реализации проекта строительства мостового перехода через бухту Золотой Рог, что подтверждено распоряжением Территориального управления Федерального агентства по управлению федеральным имуществом по Приморскому краю от 5 марта 2007 года № 97-р.

Впоследствии данный земельный участок был выкуплен департаментом дорожного хозяйства администрации Приморского края у того же физического лица за счет средств федерального бюджета по рыночной цене - 17677,0 тыс. рублей, то есть по стоимости, в 17 раз превышающей цену, по которой данный участок был выкуплен у края. Кроме того, данному физическому лицу за жилое строение, находящееся на этом участке (дом 80 кв. м), была выплачена компенсация в сумме 10278,0 тыс. рублей (116,7 тыс. рублей за 1 кв. м) по договору от 14 мая 2009 года, заключенному департаментом дорожного хозяйства Приморского края. Всего данному физическому лицу за счет средств федерального бюджета было выплачено 27955,0 тыс. рублей.

ФКУ ДСД «Владивосток» осуществлялись мероприятия подпрограммы по строительству и реконструкции 4 объектов дорожного хозяйства федеральной собственности.

На момент проверки работа по оформлению правоустанавливающих документов на земельные участки по объектам «Реконструкция автомобильной дороги аэропорт Кневичи - станция Санаторная на участке автомобильной дороги М-60 «Уссури» Хабаровск - Владивосток на участке км 733,5 - км 747» и «Реконструкция автомобильной дороги аэропорт Кневичи - станция Санаторная на участке автомобильной дороги М-60 «Уссури» Хабаровск - Владивосток на участке км 747 - км 750» ФКУ ДСД «Владивосток» не завершена.

В нарушение статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации Росавтодор выдавал разрешения на строительство объектов дорожного хозяйства федерального значения, предусмотренных подпрограммой, при отсутствии правоустанавливающих документов на земельные участки.

По объекту «Строительство мостового перехода на остров Русский через пролив Босфор Восточный в г. Владивостоке, в том числе строительство пункта досмотра при въезде на мостовой переход» в рамках одного государственного контракта на выполнение подрядных работ предусматривалось строительство двух объектов: мостового перехода на о. Русский, являющегося объектом дорожного хозяйства (1-й этап), и строительство пункта досмотра, являющегося временным объектом, позволившим обеспечить ФСО России досмотр при въезде на мостовой переход в период проведения саммита АТЭС (2-й этап).

В ходе сдачи объекта получено разрешение на ввод в эксплуатацию 1-го этапа. В рамках выполнения работ по 2-му этапу в настоящее время проводятся работы по демонтажу пункта досмотра.

Проверкой установлено, что при вводе объекта в эксплуатацию к учету принят мостовой переход, балансовая стоимость которого включает и затраты по строительству пункта досмотра, что привело к необоснованному завышению стоимости указанного объекта на 89000,0 тыс. рублей.

Проекты по строительству и реконструкции объектов дорожного хозяйства утверждались распоряжениями Росавтодора, при этом в рамках объектов выделялись пусковые комплексы и этапы работ, в том числе по объектам:

- «Строительство мостового перехода на остров Русский через пролив Босфор Восточный в г. Владивостоке, в том числе строительство пункта досмотра при въезде на мостовой переход»;

- «Реконструкция автомобильной дороги аэропорт Кневичи - станция Санаторная на участке автомобильной дороги М-60 «Уссури» Хабаровск - Владивосток на участке км 733,5 - км 747 и км 747 - км 750».

Принимая во внимание, что пусковые комплексы (этапы строительства) не являются самостоятельными элементами объекта и после ввода в эксплуатацию пускового комплекса (этапа) объекты продолжают находиться в незавершенном строительстве, разрешения на ввод в эксплуатацию указанных пусковых комплексов (этапов), выданные Росавтодором, не соответствуют нормам статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с актом приемки законченного строительством объекта от 2 февраля 2012 года стоимость принимаемых к учету основных фондов по объекту «Реконструкция автомобильной дороги аэропорт Кневичи - станция Санаторная на участке автомобильная дорога М-60 «Уссури» Хабаровск - Владивосток на участке км 750 - км 752» составила 307245,2 тыс. рублей. Указанный объект введен в эксплуатацию в полном объеме. Однако в нарушение пункта 34 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета при наличии акта приемки законченного строительством объекта и разрешения на ввод в эксплуатацию по указанному объекту ФКУ ДСД «Владивосток» не приняты к учету основные фонды в сумме 307245,2 тыс. рублей, в нарушение статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ право собственности Российской Федерации не зарегистрировано.

Кроме того, возвратные суммы (средства, получаемые от реализации материалов от разборки временных зданий и сооружений) по указанному объекту в размере 259,0 тыс. рублей в доходы бюджетов бюджетной системы подрядной организацией (ОАО «ДВГСК») не перечислены.

Анализ деятельности ФКУ «Дальневосточная дирекция Минрегиона России» показал следующее.

ФКУ «Дальневосточная дирекция» с ЗАО «Крокус интернэшнл» как единственным подрядчиком на выполнение работ по строительству конференц-

центра и объектов ДВФУ на о. Русский заключено 10 государственных контрактов общей стоимостью 68634410,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что существенное влияние на реализацию мероприятий по строительству объектов ДВФУ и конференц-центра оказало принятое в 2009 году решение об изменении проекта строительства в части перехода на металлический каркас в конструктивной схеме всех объектов. На момент принятия указанного решения проектная документация по конференц-центру и естественно-научному учебному корпусу ДВФУ (включая гостиницы) была разработана для варианта выполнения каркаса всех зданий из монолитного железобетона.

Первоначально разработанная проектная документация направлялась на утверждение в ФГУ «Главгосэкспертиза России», откорректированная проектная документация и разрабатываемая в дальнейшем проектная документация по новым объектам ДВФУ направлялись на утверждение в государственное учреждение Московской области «Мособлэкспертиза».

Проведенной Счетной палатой в 2011 году проверкой установлено, что строительство всех объектов ДВФУ и конференц-центра осуществлялось в отсутствие полного комплекта исходно-разрешительной документации на выполнение работ. В отсутствие положительного заключения государственной экспертизы по всем объектам строительства ФКУ «Дальневосточная дирекция» и ЗАО «Крокус интернэшнл» утверждены укрупненные сметы в разрезе конструктивных элементов и укрупненных видов работ (земляные работы, монолитные конструкции, перегородки, наружные отделочные работы и т.д.). Акты о приемке выполненных работ по форме № КС-2 по всем объектам оформлялись и принимались без расшифровки видов работ, используемых материалов и их стоимости. Также установлена замена единиц измерения видов работ, что привело к невозможности проверки обоснованности и достоверности применения расценок за единицу выполненных работ и фактически произведенных затрат.

В 2012 году порядок утверждения смет на строительство объектов, а также оформления актов приемки выполненных работ не изменился.

По состоянию на 8 октября 2012 года в нарушение пункта 2 Положения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 427, в отношении смет, утвержденных приказами ФКУ «Дальневосточная дирекция», по состоянию на 8 октября 2012 года по ряду объектов (Медицинский лечебный и научно-исследовательский центр и учебный корпус с медицинским блоком, I этап лабораторного корпуса и конференц-центр) проверка достоверности определения сметной стоимости не проведена. В нарушение статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительство комплекса сооружений инфраструктуры, необходимой для эксплуатации ДВФУ и II и III этапов лабораторно-

го комплекса, осуществляется в отсутствие положительного заключения государственной экспертизы на проектную документацию.

В ходе проверки Счетной палатой в адрес генерального подрядчика - ЗАО «Крокус интернэшнл» направлен запрос (от 17 сентября 2012 года № ЗИ-11-184/11-03) о представлении результатов оценок и экспертиз (аудит) стоимости строительства объектов саммита, проведенных независимыми экспертными организациями, в том числе международными, а также сравнительных характеристик стоимости объектов саммита к равнозначным объектам, строящимся за рубежом.

В ответ на запрос ЗАО «Крокус интернэшнл» сообщило (письмо от 27 сентября 2012 года № 2586), что сравнительные характеристики стоимости объектов к равнозначным зарубежным объектам, а также экспертиза стоимости строительства объектов саммита, за исключением государственной, не проводились. Одновременно ЗАО «Крокус интернэшнл» представлены результаты оценки рыночной стоимости объектов, проведенной независимой экспертной организацией ООО «Коллиерз Интернэшнл».

Следует отметить, что сводными сметными расчетами по всем объектам ДВФУ предусмотрены непредвиденные затраты в размере 10 % сметной стоимости. Вместе с тем в приказе Минрегиона России от 6 октября 2009 года № 448 порядок расходования средств на непредвиденные затраты отсутствует.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 июля 2009 года № 1033-р ОАО «Сбергательный банк Российской Федерации» определен единственным исполнителем, оказывающим услуги по сопровождению государственных контрактов по строительству объектов ДВФУ и конференц-центра.

Первоначальная стоимость этих услуг составляла 1800,0 тыс. рублей в год. При практически неизменившемся объеме выполняемых ОАО «Сбергательный банк Российской Федерации» работ дополнительным соглашением от 12 декабря 2011 года № 1 к государственному контракту от 4 сентября 2009 года № Ф-09/09-255/1 стоимость работ увеличена до 26000,0 тыс. рублей в год (более чем в 14 раз).

Документы, подтверждающие практическое применение подготовленных ОАО «Сбергательный банк Российской Федерации» ежемесячных и ежеквартальных отчетов, в ходе проверки не представлены, что противоречит принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, предусмотренному статьей 34 Бюджетного кодекса.

В рамках переданных Минрегионом России отдельных полномочий государственного заказчика по строительству объектов федеральной собственности ФКУ «Дальневосточная дирекция» обеспечивает проведение строительного контроля конференц-центра и объектов ДВФУ.

По результатам проведенного ФКУ «Дальневосточная дирекция» открытого конкурса выполнение работ, оказание услуг по инженерному и научно-техническому сопровождению строительства (осуществление строительного

контроля, технического надзора) поручено ООО «Инвестиционная группа «Пионер» (государственный контракт от 29 января 2010 года № ТО УВР-10/01-37). Срок выполнения работ предусмотрен со дня заключения государственного контракта.

В нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона от 25 июля 2005 года № 94-ФЗ в условия указанного государственного контракта внесены следующие изменения:

- дополнительным соглашением от 11 февраля 2010 года № 1 включено авансирование работ в размере 30 % стоимости контракта, не предусмотренное конкурсной документацией;

- дополнительным соглашением от 24 февраля 2012 года № 10 продлен срок выполнения работ (на 5 месяцев).

Проверкой установлено, что свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, получено ООО «ИГ «Пионер» только 11 марта 2010 года.

Таким образом, в нарушение приказа Минрегиона России от 21 октября 2009 года № 480 ООО «ИГ «Пионер» со дня заключения государственного контракта и до 11 марта 2010 года осуществляло работы по строительному контролю в отсутствие выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к такому виду работ.

Проверкой оплаты выполненных работ установлено, что актами от 30 ноября 2010 года № 163 на сумму 87243689,06 рубля и от 11 января 2011 года № 2 на сумму 7622316,73 рубля ФКУ «Дальневосточная дирекция» приняты и платежными поручениями от 10 декабря 2010 года № 121081 на сумму 13314002,49 рубля и от 15 марта 2011 года № 349771 на сумму 7622316,73 рубля оплачены работы по строительному контролю за период с июня по декабрь 2009 года, т.е. до начала срока действия государственного контракта.

Таким образом, Дирекцией оплачены ООО «ИГ «Пионер» фактически не выполненные работы в общей сумме 94866,0 тыс. рублей (включая зачет выданного аванса - справка от 30 ноября 2010 года № 161 на сумму 73929686,57 рубля).

Протоколом совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 9 декабря 2009 года № ИШ-П16-92пр Минрегиону России совместно с ЗАО «Крокус интернэшнл» было поручено организовать проектирование и строительство малоэтажных жилых домов на о. Русский, обеспечив при этом стоимость 1 кв. м жилой площади до 30 тыс. рублей.

Вместе с тем стоимость строительства 1 кв. м жилой площади двух малоэтажных жилых домов на о. Русский составила 118,7 тыс. рублей, что в 4 раза превышает рекомендуемую цену и почти в 2 раза превышает среднюю рыночную стоимость по г. Владивостоку (64,0 тыс. рублей).

Изменениями, внесенными в подпрограмму постановлением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 года № 333, перечень подобъектов

(мощность) ДВФУ дополнен мероприятием по эксплуатации зданий университета до 1 января 2013 года.

Руководствуясь разъяснениями ФАС России (письмо от 12 мая 2012 года № АЦ/14563), ФКУ «Дальневосточная дирекция» с ЗАО «Крокус интернэшнл» как единственным исполнителем заключен государственный контракт от 30 июня 2012 года № ТО УВР-30/06ЭК, предметом которого является проведение комплекса мероприятий по эксплуатации (содержанию) зданий ДВФУ и конференц-центра, включая организацию технического обслуживания объектов, обеспечение жизнедеятельности всех инженерных систем зданий и сооружений объектов.

Стоимость услуг по контракту является твердой и установлена в размере 1500000,0 тыс. рублей и согласно условиям контракта определяется в соответствии с приложением. Вместе с тем согласно представленной информации указанное приложение со стороны подрядчика (ЗАО «Крокус интернэшнл») не подписано. Представленное в ходе проверки приложение к контракту включает перечень оказываемых услуг в разрезе видов выполняемых работ и объектов ДВФУ. Основную долю составляют расходы на эксплуатацию и обслуживание наружных и внутренних сетей (60,4 %) и оплату коммунальных расходов (33,5 процента).

Срок оказания услуг условиями контракта определен с момента подписания сторонами акта приемки первого подобъекта капитального строительства, входящего в состав объектов, для целей выполнения мероприятий по эксплуатации (содержанию) и до 1 января 2013 года, но не позднее момента ввода соответствующих подобъектов капитального строительства, входящих в состав объекта, в эксплуатацию в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации. Действие контракта распространяется на отношения сторон, возникшие с 12 декабря 2011 года.

Следует отметить, что согласно направленному в адрес ФКУ «Дальневосточная дирекция» письму (от 6 июля 2012 года № 17060-РП/17) Минрегион России не возражает против установления в государственном контракте с ЗАО «Крокус интернэшнл» срока оказания соответствующих услуг с даты подписания рабочей комиссией актов приемки отдельных подобъектов.

На момент заключения контракта ни один из включенных в перечень подобъектов капитального строительства в эксплуатацию не введен.

Первый акт приемки подобъекта ДВФУ (уличные дорожные сети) подписан сторонами 20 июля 2012 года. По остальным объектам на момент проведения проверки (8 октября 2012 года) строительно-монтажные работы не завершены, акты приемки законченными строительством объектов не подписаны.

Таким образом, ЗАО «Крокус интернэшнл» осуществляет техническое обслуживание, а также обеспечение жизнедеятельности всех инженерных систем зданий и сооружений, фактически находящихся на стадии незавершенного строительства, но введенных Минрегионом России в опытную эксплуатацию.

Одним из мероприятий, реализуемых ФКУ «Дальневосточная дирекция», является выкуп объектов недвижимости и земельных участков с целью освобо-

ждения территорий под застройку у правомочных собственников, в т.ч. с целью обеспечения строительства жилья на о. Русский.

Отчуждение земельных участков и расположенных на них объектов недвижимости предполагалось путем выкупа или предоставления жилья на о. Русский.

Проверкой установлено, что на основании приказа Минрегиона России от 28 августа 2009 года № 380 и в соответствии с соглашением об изъятии путем выкупа объекта недвижимого имущества от 8 октября 2010 года № ЮС-10/04-44 ФКУ «Дальневосточная дирекция» администрации г. Владивостока перечислены денежные средства в объеме 93100,0 тыс. рублей за здание школы № 5, расположенной на о. Русский.

После выкупа здание школы было оформлено в собственность Российской Федерации, однако снос его не производился, и на момент проведения проверки здание школы расположено на территории ДВФУ. Администрацией г. Владивостока за счет внебюджетных источников осуществлен ее ремонт. Решение о дальнейшем функциональном использовании здания школы не принято.

Следует отметить, что по результатам проведенной проверки обоснованности проектно-сметных затрат на строительство ДВФУ и конференц-центра на о. Русский установлено завышение сметной стоимости строительства объектов ДВФУ в результате применения индексов пересчета сметной стоимости из базисных цен в текущие цены.

Минрегион России письмом от 29 декабря 2010 года № 43953-РП/08 рекомендовал ФКУ «Дальневосточная дирекция» при определении сметной стоимости строительства по большинству объектов ДВФУ (за исключением конференц-центра и естественно-научного корпуса ДВФУ) использовать следующие индексы пересчета сметной стоимости (из базисного уровня цен в уровень цен IV квартала 2010 года): к стоимости строительно-монтажных работ - 6,94 и к стоимости оборудования - 2,79.

В связи с отсутствием аналогичных рекомендаций Минрегиона России в части конференц-центра и естественно-научного корпуса ДВФУ, несмотря на проводившиеся по данным объектам корректировки проектов, по ним были применены завышенные индивидуальные индексы пересчета сметной стоимости: к стоимости строительно-монтажных работ - 8,05 и к стоимости оборудования - 5,09.

По большинству мероприятий (9 из 12), подлежащих к финансированию только за счет внебюджетных источников (за исключением объектов ОАО «Газпром»), имеет место нарушение инвесторами различных условий подпрограммы. Это привело к нестабильности в финансовом обеспечении подпрограммы и задержкам при выполнении мероприятий в плановые сроки.

Так, по объекту «Строительство многофункционального торгово-развлекательного комплекса (центр досуга студентов) в районе бухты Аякс (о. Русский)» инвестором (ЗАО «Крокус интернэшнл») предусмотренное в объеме 3400000,0 тыс. рублей финансирование не осуществлялось.

По объектам «Строительство инженерного центра на о. Русский», «Строительство верфи «Восток-Раффлс», «Редевелопмент территории 178 завода и Дальзавода в г. Владивостоке», «Строительство верфи «Звезда D.S.M.E.», инвестор ОАО «ОСК», фактическое финансирование составило 0,4 %, 2,0 %, 14,2 % и 33,6 % программных назначений, соответственно.

По объекту «Строительство объектов системы нефтепродуктообеспечения о. Русский», инвестор ОАО «Роснефть», работы профинансированы в объеме 33,7 %. Однако в настоящее время на территории о. Русский функционирует одна автозаправочная станция, которая полностью удовлетворяет потребностям транспорта.

По данным Минрегиона России, по состоянию на 1 сентября 2012 года фактическое финансирование частными инвесторами указанных объектов составило 15737002,0 тыс. рублей (31,8 % программных назначений).

В целом за счет средств из внебюджетных источников в 2008-2011 годах и за 8 месяцев 2012 года перечислено по контрактам 451014005,01 тыс. рублей, или 106,0 % программных назначений (425413476,4 тыс. рублей).

На строительство и реконструкцию объектов энерго- и теплоснабжения (объекты акционерной собственности) перечислено 25296129,5 тыс. рублей, в том числе 15087347,8 тыс. рублей - средства акционерных обществ (43,2 % программных назначений), 10208781,7 тыс. рублей - средства федерального бюджета, переданные им на увеличение уставного капитала (89,8 процента).

В нарушение условий подпрограммы Минрегионом России и ФСК ЕЭС не обеспечено софинансирование за счет внебюджетных источников 5 из 8 объектов капитального строительства. При предусмотренном на эти объекты объеме финансирования 5044688,0 тыс. рублей фактически профинансировано 4077538,0 тыс. рублей (80,8 процента).

Следует отметить, что по объекту «Строительство Уссурийской ТЭЦ» фактическое финансирование составило 25000 тыс. рублей при предусмотренном подпрограммой объеме 14839900,0 тыс. рублей. Однако согласно представленной информации указанный проект включен в инвестиционную программу ОАО «РАО Энергетические системы Востока» на 2012-2014 годы.

Цель 2. Проанализировать и оценить эффективность реализации основных показателей подпрограммы с начала ее осуществления

В ходе проверки проведен анализ фактического состояния объектов строительства и реконструкции, в том числе ключевых объектов саммита, а также выполнение иных мероприятий подпрограммы.

В целях своевременной подготовки к саммиту АТЭС Минрегионом России утвержден график проектирования и строительства основных объектов саммита в рамках форума АТЭС в 2012 году (далее - график строительства). Действующий на момент проверки график утвержден Минрегионом России 3 октября 2011 года с учетом изменений подпрограммы, внесенных постановлением Правительства

Российской Федерации от 18 августа 2011 года № 690. Следует отметить, что, несмотря на то, что впоследствии в подпрограмму вносились изменения, соответствующая корректировка указанного графика Минрегионом России не проводилась.

По состоянию на 1 октября 2012 года в рамках подпрограммы осуществлялись работы по строительству 67 объектов, включая комплексные. По двум объектам работы не начинались или приостановлены (строительство Уссурийской ТЭЦ и строительство многофункционального торгово-развлекательного комплекса на о. Русский). В стадии проектирования находились два объекта подпрограммы (строительство инженерного центра на о. Русский и строительство судостроительной верфи «Восток-Раффлс»). На 40 объектах продолжались строительные-монтажные работы. Введены в эксплуатацию 22 объекта. По объекту «Строительство сети подвижной радиосвязи» работы завершены, но отсутствует разрешение на ввод в эксплуатацию.

В ходе проверки документально и визуальными исследованиями рассмотрены вопросы, связанные со сложной ситуацией по ряду объектов саммита АТЭС.

Так, требуется принятие неотложных мер по исправлению проектных ошибок, приведших к неоднократному обрушению вертикальных скальных откосов обочин на 4 участке (км 23 - бухта Патрокл) автодороги пос. Новый - полуостров Де-Фриз - Седанка - бухта Патрокл.

В нарушение статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации эксплуатация указанного участка дороги осуществляется без разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. Работы по строительству не завершены. По материалам, представленным департаментом дорожного хозяйства Приморского края, эксплуатация осуществляется в тестовом режиме. Следует отметить, что правовые нормы, регулирующие осуществление тестовой эксплуатации строящейся автомобильной дороги, Градостроительным кодексом Российской Федерации не предусмотрены.

В условиях незавершенного строительства и вследствие значительных атмосферных осадков в июне и сентябре 2012 года на данном участке автомобильной дороги произошли обрушения откосов насыпи (ПК 171+60 - ПК 172+50) и оползни грунтов (ПК 161+90 - ПК 162+25).

Мероприятия по устранению последствий оползня выполняются за счет средств подрядной организации - ЗАО «Тихоокеанская мостостроительная компания» и на момент проверки не завершены. Кроме того, на данной автодороге имеются как минимум 2 участка (км 14 +200 (ПК 162) и км 6 (ПК 80) с чрезвычайно высоким риском камнепада и завала проезжей части дорожного полотна.

Природные катаклизмы выявили серьезные недостатки при проектировании и строительстве нового аэровокзального терминала аэропорта г. Владивостока. В результате прохождения по территории Приморского края тропического циклона «Самба» в ночь с 17 на 18 сентября 2012 года с интенсивностью осадков 48 мм за 12 часов произошло полное затопление привокзальной площади, в том числе вода зашла на 1-й этаж аэровокзального комплекса. Ранее дождевые по-

токи скатывались по канаве через коллектор диаметром 2,0 м в р. Озерные ключи. В результате проведения строительных работ вдоль привокзальной площади была проложена ливневая канализация, по своим параметрам не рассчитанная на такой уровень метеосадков. Кроме того, на момент проверки не введены в эксплуатацию котельные и очистные сооружения, строящиеся за счет внебюджетных средств, что в условиях приближающегося зимнего сезона создает серьезную угрозу для полноценного функционирования аэропорта г. Владивостока.

Следует отметить, что с введением интермодальных пассажирских перевозок по маршруту г. Владивосток - аэропорт Кневичи не произошло существенного переключения пассажиропотока с автомобильного на железнодорожный транспорт. Средняя загрузка на один состав составляет всего 100 человек, т.е. большинство прибывающих пассажиров по-прежнему предпочитают пользоваться услугами автомобильного транспорта. Повышение конкурентоспособности интермодальных пассажирских перевозок невозможно без решения вопросов введения гибких тарифов на проезд, сокращения времени поездки с 45 до 33 минут и привязки расписания к прибытию авиарейсов.

Серьезной проблемой является восстановление возможности для жителей г. Владивостока пользоваться кратчайшими автомобильными маршрутами при перемещении по городу. Из-за недостаточного финансирования не были реализованы первоначальные проектные решения по созданию съездов и выездов с построенных автодорог, в том числе в районе бухты Тихой (ул. Добровольского, ул. Снеговой и др.).

На территории о. Русский имеется ряд экспозиций Военно-исторического музея Тихоокеанского флота, в том числе «Ворошиловская батарея», которая с вводом автомобильного сообщения между о. Русский и г. Владивостоком стала доступной для всех желающих. В то же время построенная в рамках мероприятия подпрограммы «Улично-дорожная сеть о. Русский» асфальтовая автодорога обрывается ориентировочно за 1 км до филиала музея. Дальнейший проезд возможен только по узкой грунтовой дороге. Кроме того, новая дорога закрыла существовавшие ранее съезды к 11 и 12 фортам и Великокняжеской батарее.

При проектировании улично-дорожной сети о. Русский были упущены вопросы организации велосипедных дорожек, несмотря на то, что, начиная с 2012 года, среди населения о. Русский будет преобладать молодежь. Следует также отметить, что на о. Русский построена 4-полосная автодорога протяженностью 4,1 км в направлении п. Канал при проектной интенсивности автомобильного движения в 1900 автомобилей в сутки. В то же время дорога с асфальтовым покрытием обрывается за 300 метров до места подхода паромов. На момент проверки интенсивность движения на этой дороге не превышает проектный показатель - 70 автомобилей в час.

Как уже отмечено, основными объектами саммита АТЭС являются конференц-центр и ДВФУ. В настоящее время в состав ДВФУ включено 23 подобь-

екта. Кроме того, осуществляются работы по эксплуатации зданий университета до 1 января 2013 года.

По состоянию на 1 сентября 2012 года предусмотренный государственными контрактами срок ввода в эксплуатацию наступил по 19 подобъектам. Однако введены в эксплуатацию только 2 подобъекта: малоэтажные жилые дома для жителей о. Русский и улично-дорожная сеть о. Русский.

В нарушение пункта 1.5 постановления Госкомстата России от 30 октября 1997 года № 71а «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты, основных средств и нематериальных активов, малоценных и быстроизнашивающихся предметов, работ в капитальном строительстве» акты приемки законченных строительством объектов приемочной комиссией (форма № КС-14) по введенным в эксплуатацию объектам отсутствуют.

Поручением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 23 августа 2012 года № ИШ-П16-4954 Минрегиону России и МВД России совместно с ЗАО «Крокус интернэшнл» было поручено в срок до 1 сентября 2012 года обеспечить ввод в эксплуатацию комплекса зданий ДВФУ в составе финансово-экономического, естественно-научного и общеуниверситетского студенческого корпусов и конференц-центра.

Однако согласно отчету о ходе строительства объектов подпрограммы по состоянию на 1 сентября 2012 года указанные объекты в эксплуатацию введены не были, и на них продолжалось ведение работ по устранению недоделок: пусконаладочные работы смонтированного оборудования и необходимые лабораторные испытания.

В ходе проверки представлены выданные Минрегионом России в июле 2012 года разрешения на ввод в опытную эксплуатацию объектов ДВФУ (гостиницы, ФОК, естественно-научный учебный корпус, объекты энергетического хозяйства, объекты транспортного хозяйства и связи, наружные сети и сооружения водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, благоустройство и озеленение территории, наружные сети для газообеспечения) и конференц-центра.

Согласно указанным разрешениям Минрегион России, руководствуясь статьей 55 Градостроительного кодекса, разрешает ввод в опытную эксплуатацию построенных объектов капитального строительства. Вместе с тем указанная норма Градостроительного кодекса вопросы опытной эксплуатации объектов не регулирует.

Кроме того, по введенным в опытную эксплуатацию конференц-центру и объектам ДВФУ на момент выдачи Минрегионом России разрешения на ввод в эксплуатацию (опытную) положительное заключение государственной экспертизы на проектную документацию и заключение по проверке достоверности сметной стоимости отсутствовали, и акты приемки законченных строительством объектов (КС-11) не подписаны.

По состоянию на 1 сентября 2012 года объем незавершенных работ составил 67568384,9 тыс. рублей, в том числе: по конференц-центру - 8966792,4 тыс. рублей, по объектам ДВФУ - 58601592,4 тыс. рублей.

По состоянию на 8 октября 2012 года состояние строительной готовности указанных объектов характеризуется следующим:

в части общеуниверситетского студенческого центра, финансово-экономического учебного корпуса и комплекса сооружений пожарного депо - отсутствуют заключение экспертизы о проверке достоверности сметной стоимости, положительное заключение государственной экспертизы на перекрытия с пониженной прочностью бетона, допуски в эксплуатацию от Ростехнадзора на энергоустановки (в т.ч. тепловые) и грузоподъемное оборудование (эскалаторы), не согласованы внесенные изменения на внутренние сети энергообеспечения, использованные в период проведения саммита, не устранены замечания рабочей комиссии и не подписан акт приемки законченного строительством объекта (КС-11);

в части автономной системы резервного водоснабжения (опреснитель), очистных сооружений ХБК, комплекса ТБО, магистральных сетей о. Русский (водовод, ХБ канализации, ливневая канализация), рекультивации свалки на мысе Вятлино - не представлено положительное заключение государственной экологической экспертизы на водозабор и слив рассола с установок, отсутствуют допуски в эксплуатацию от Ростехнадзора на энергоустановки (в т.ч. тепловые), неработоспособна установка № 4 (замена элементов оборудования) - опреснитель, не устранены замечания рабочей комиссии и не подписан акт приемки законченного строительством объекта (КС-11), не завершены работы по рекультивации свалки на мысе Вятлино;

в части медицинского НИЦ и учебного корпуса - не представлено положительное заключение государственной экспертизы в части сметной стоимости строительства и оценки достоверности смет, не завершены СМР в части монтажа грузоподъемного оборудования, внутренних инженерных узлов и систем, внутренних отделочных работ, внутриплощадочных сетей и сооружений;

в части лабораторного корпуса - отсутствуют техническое задание на установку лабораторного оборудования, технические условия на присоединение к сетям, СМР выполнены только в части фундаментов и несущего каркаса;

в части общежития для проживания обслуживающего персонала и фабрики-кухни - СМР выполнены на 90-95 %, не завершены работы по восстановлению наружных сетей, планировке и благоустройству территории;

в части комплекса сооружений инфраструктуры для эксплуатации - отсутствуют проектная документация, заключение государственной экспертизы, СМР выполнены в объеме около 30 процентов.

Следует отметить, что, несмотря на то, что работы по строительству «под ключ» вышеуказанных объектов (за исключением медицинского и лабораторных корпусов, фабрики-кухни и инфраструктуры) фактически не завершены,

предусмотренные государственными контрактами объемы работ приняты ФКУ «Дальневосточная дирекция» в полном объеме.

Проверкой установлено, что инженерные сети, оборудование и 2 введенных в эксплуатацию жилых многоквартирных дома Дирекцией переданы ТСЖ «Остров Русский», а документация на строительство малоэтажных жилых домов была передана ТСЖ «Новик». Информация об организации, фактически осуществляющей эксплуатацию указанных домов, на момент проверки отсутствует.

В ходе проверки изучено состояние вопроса с переработкой и утилизацией твердых бытовых отходов (мероприятие включено в состав ДВФУ). На острове сооружен высокотехнологичный комплекс по переработке и утилизации ТБО. Оборудование по утилизации в состав комплекса не входит, полигон по захоронению отходов отсутствует. Основные технологические функции комплекса: сортировка и брикетирование ТБО. Брикетированные отходы должны быть отправлены на полигон утилизации в г. Владивосток. Технологическая схема, при которой отходы должны привозиться на комплекс специализированным транспортом, разгружаться, сортироваться, брикетироваться и, в конечном счете, вновь загружаться и вывозиться, как минимум, не оптимальна. Несмотря на техническую готовность, на момент проверки комплекс ТБО не функционировал. В то же время инспекторами Счетной палаты зафиксирован ежедневно продолжающийся вывоз мусора в районе несанционированной свалки на мысе Вятлино, не позволяющий обеспечить ее рекультивацию. Таким образом, существование комплекса ТБО без полигона по утилизации, который невозможно построить на о. Русский из-за высокого уровня грунтовых вод, неэффективно.

Важной нерешенной проблемой остается обеспечение о. Русский качественной питьевой водой. На момент проверки обеспечение острова пресной водой производится путем забора морской воды из Уссурийского залива, ее опреснения на специальном оборудовании и подачи в водопровод. Несмотря на то, что по химическому составу вода соответствует необходимым техническим условиям, ее потребление может негативно сказаться на здоровье человека. Следует отметить, что на момент проверки лаборатория на опреснительных установках не работала, оборудование находилось в складываемом состоянии в заводской упаковке. Первоначальное проектное решение - подача воды на о. Русский из г. Владивостока по морскому дну по магистральному водоводу - на момент проверки не реализовано. Предусмотренные на эти цели средства подпрограммы перераспределены на строительство других объектов.

Отсутствие комплексного подхода при размещении на острове систем водопотребления и утилизации канализационных вод создают угрозу загрязнения прибрежной акватории. Так, в настоящее время стоки от очистных сооружений направлены в бухту Новик - лучшую акваторию для выращивания устриц и трепанга.

Следует отметить, что условиями договора передачи части функций государственного заказчика от 21 апреля 2009 года № Ф-09/104-136/104/09 преду-

смотрено участие Минрегиона России в работе по приемке и вводу в эксплуатацию оконченных строительством объектов.

В ходе проверки представлены План мероприятий по вводу объектов ДВФУ и конференц-центра в эксплуатацию и регистрации права собственности Российской Федерации, утвержденный заместителем Министра регионального развития Российской Федерации Р.Ю. Пановым, и протоколы осмотра хода строительства объектов ДВФУ и конференц-центра на о. Русский от 27 апреля 2012 года № РП-ПС-36, от 17 мая 2012 года № РП-ПС-37 и от 1 июня 2012 года б/н. Другие документы, подтверждающие реальное участие Минрегиона России в работе по приемке и вводу объектов в эксплуатацию, в ходе проверки не представлены.

ФКУ ДСД «Владивосток» обеспечен ввод в эксплуатацию в полном объеме только 1 из 4 объектов «Реконструкция автомобильной дороги аэропорт Кневичи - станция Санаторная на участке автомобильной дороги М-60 «Уссури» Хабаровск - Владивосток на участке км 750 - км 752». При этом работы по реконструкции указанного объекта окончены на 10 месяцев позже срока, установленного государственным контрактом. Три объекта дорожного хозяйства в эксплуатацию не введены. В связи с нарушением сроков ввода объектов в эксплуатацию подрядным организациям предъявлены штрафные санкции.

Одним из факторов, сдерживающих процесс выполнения работ по строительству объектов саммита, являются вопросы, связанные с проведением работ по изъятию земельных участков и объектов недвижимости под строительство объектов саммита АТЭС в соответствии с графиком, утвержденным Минрегионом России.

Проведенной Счетной палатой в 2011 году проверкой установлено, что процедуры по изъятию и оформлению прав собственности Приморского края на 148 земельных участков и 130 объектов недвижимости администрацией края не завершены.

По состоянию на 25 сентября 2012 года из 787 объектов недвижимого имущества и 474 земельных участков процесс изъятия и оформления прав собственности не завершен по 28 объектам и 25 земельным участкам.

Также в ходе проверки установлено несоблюдение графика строительства следующими государственными заказчиками:

- департаментом дорожного хозяйства края - по всем 8 объектам строительства не обеспечен их своевременный ввод в эксплуатацию, из них на 25 сентября 2012 года не введены 4 объекта. В нарушение статей 4 и 25 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ право собственности Приморского края по 4 введенным в эксплуатацию объектам дорожного хозяйства не зарегистрировано;

- департаментом градостроительства края - из 9 объектов на 25 сентября 2012 года не обеспечен ввод в эксплуатацию 3 объектов: «Строительство театра оперы и балета»; «Реконструкция и развитие системы водоснабжения и канализации в г. Владивостоке (объекты канализации, реконструкция очистных со-

оружений Северного планировочного района, строительство очистных сооружений Южного планировочного района, строительство очистных сооружений Восточного района)»; «Строительство водовода на о. Русский до пролива Босфор Восточный»;

- департаментом имущественных отношений края - по объекту «Строительство гостиниц на материковой части г. Владивостока».

Анализ выполнения строительных работ на дорожных объектах показал, что графиком строительства были установлены сроки окончания строительства (реконструкции) объектов исходя из фактических сроков выполнения работ подрядными организациями, без внесения изменений в госконтракты, что привело к увеличению продолжительности строительства (реконструкции) объектов. Так, по объектам, связанным со строительством автомобильных дорог краевой собственности, сроки работ были увеличены более чем на 6 месяцев, по автомобильным дорогам федеральной собственности сроки работ увеличены более чем на 8 месяцев.

Анализ показателей, характеризующих социально-экономическое развитие Приморского края и г. Владивостока, а также исполнения плановых значений индикаторов эффективности реализации подпрограммы свидетельствует о следующем.

В 2011 году объем валового регионального продукта (далее - ВРП) Приморского края составил 526,6 млрд. рублей (прирост по сравнению с 2010 годом - 7 процентов).

Указанный прирост обеспечен ростом объемов услуг предприятий промышленности, связи, транспорта, строительства и торговли. Доля ВРП края в 2011 году в общем объеме валового продукта Дальневосточного федерального округа составила 21,6 %, доля в общем объеме валового продукта Российской Федерации - 1,2 процента.

В абсолютной величине сложившийся показатель ВРП в 2011 году выше планового значения индикатора, утвержденного распоряжением администрации Приморского края от 19 августа 2010 года № 469-ра (439,7 млрд. рублей), на 86,9 млрд. рублей.

Объем ВРП на душу населения в 2011 году составил 270,0 тыс. рублей и увеличился по сравнению с 2010 годом в 1,1 раза, а по сравнению с 2008 годом - в 1,7 раза.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2011 году составил 278377,7 млн. рублей (с ростом 121,3 % в сопоставимых ценах по сравнению с уровнем 2010 года и в 2,6 раза - с уровнем 2008 года). По сравнению с 2010 годом объем привлеченных средств в 2011 году вырос в 1,3 раза, что обусловлено реализацией на территории края крупных инвестиционных проектов по строительству объектов саммита. По видам экономической деятельности наибольший удельный вес в общем объеме инвестиций составля-

ют инвестиции в транспорт (51,0 %), образование (13,0 %), производство и распределение электроэнергии, газа и воды (10,0 процента).

Численность экономически активного населения в 2011 году составила 55,2 % общей численности населения края, что соответствует показателю 2010 года. В 2011 году в крае создано более 12 тыс. новых рабочих мест.

Численность зарегистрированных безработных с 1 января по 31 декабря 2011 года снизилась на 19,6 % и на 1 января 2012 года составила 20,5 тыс. человек. Уровень безработицы края на 1 января 2012 года составил 1,9 % численности экономически активного населения, что на 0,5 % ниже, чем на 1 января 2011 года (2,4 %). Среднемесячная заработная плата в целом по краю выросла на 11,6 % по сравнению с уровнем 2010 года и достигла 24423 рублей. Средняя заработная плата работников бюджетной сферы составила 20035 рублей (рост 6 %). Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума в крае составила 16 % (в среднем по Российской Федерации - 12,8 процента).

Несмотря на положительную динамику ряда экономических показателей, показатели, характеризующие демографическую ситуацию в крае, не улучшились и имеют тенденцию к снижению.

Так, численность постоянного населения на 1 января 2012 года составила 1950,5 тыс. человек (или 99,8 % уровня 2010 года).

При этом за январь-декабрь 2011 года приток населения в край увеличился в 2,4 раза по сравнению с соответствующим периодом 2010 года и составил 59462 человека (24327 человек в 2010 году). Отток населения в январе-декабре 2011 года увеличился по сравнению с соответствующим периодом 2010 года (31358 человек) в 1,8 раза и составил 58379 человек. Миграционный прирост в январе-декабре 2011 года составил 1083 человека.

Денежные доходы населения в 2011 году в расчете на душу населения составили 18973,6 рубля и выросли по сравнению с 2010 годом на 9,4 %, что ниже соответствующего показателя в целом по округу (23051,6 рубля) и по России (20700,7 рубля).

Анализ поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджеты Приморского края и г. Владивостока показывает, что при стабильном росте поступлений налоговых и неналоговых доходов наблюдается тенденция к снижению их доли в структуре краевого и местного бюджетов. При этом происходит увеличение уровня безвозмездных перечислений из бюджета Российской Федерации, в том числе поступлений инвестиций на реализацию мероприятий подпрограммы.

Обеспеченность собственными доходами на душу населения за счет консолидированного бюджета в 2011 году составила 32,6 тыс. рублей, или 142,4 % уровня 2010 года, из них: за счет средств краевого бюджета - 22,1 тыс. рублей, или 143,5 %, бюджета г. Владивостока - 12,1 тыс. рублей, или 131,5 процента.

Основные показатели экономического и социального положения Приморского края в январе-августе 2012 года приведены в таблице:

Наименование показателя	Январь-август 2012 г.	В % к январю-августу 2011 г.
Валовой региональный продукт, млрд. рублей	306,0	105,8
Объем отгруженной продукции, млн. рублей	117233,1	108,2
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, млн. рублей	98373,8	62,2
Индекс промышленного производства, в % к предыдущему году	108,2	
Удельный вес незанятых граждан, признанных безработными и состоящих на учете в органах занятости, к численности экономически активного населения, в %	2,0	снижение на 0,3 процентного пункта
Денежные доходы на душу населения в среднем за месяц, рублей	19266,3	109,7

Динамика развития инфраструктурных отраслей г. Владивостока и социально-экономического развития города характеризуется утвержденными подпрограммой индикаторами оценки эффективности реализации мероприятий.

По состоянию на 1 января 2012 года плановые значения индикаторов, предусмотренных к выполнению в 2011 году, выполнены всего на 34,4 %, не достигнуты плановые значения по 11 из 32 индикаторов. По 4 показателям (прирост протяженности автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям; увеличение средней скорости движения в городе; объем пассажирских перевозок железнодорожным транспортом по маршруту г. Владивосток - аэропорт Кневичи; прирост жилой площади территории района Зеленый угол) плановые значения на 2011 год не установлены.

Невыполнение плановых значений индикаторов оценки эффективности реализации мероприятий подпрограммы в 2011 году обусловлено отставанием от графика строительства объектов и низким уровнем инвестирования в объекты строительства.

По состоянию на 1 октября 2012 года из 36 индикаторов подпрограммы, предусмотренных к выполнению в 2012 году, достигнуты показатели по 17 (47 %), из них по 7 (19 %) - плановые значения достигнуты, но требуется их корректировка. В связи с вводом в эксплуатацию части объектов подпрограммы во II полугодии 2012 года выполнение показателей 9 индикаторов (25 %) планируется по итогам 2012 года.

В целях реализации Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 278-ФЗ «О противодействии коррупции» и Национального плана противодействия коррупции на 2012-2013 годы администрацией Приморского края создана и работает межведомственная комиссия по противодействию коррупции, на которой систематически рассматриваются вопросы и конкретные мероприятия по борьбе с коррупционными проявлениями.

Следует отметить, что в ФКУ «Дальневосточная дирекция» и ФКУ ДСД «Владивосток» специальных распорядительных и иных документов антикоррупционной направленности не имеется.

Фактов, подтверждающих наличие аффилированных лиц по отношению к ФКУ ДСД «Владивосток», а также наличие родственных отношений с лицами, работающими в подрядных организациях, не установлено.

Проверкой установлено заключение ФКУ «Дальневосточная дирекция Минрегиона России» трудовых договоров с гражданами, ранее работавшими в ор-

ганизациях, с которыми учреждение имеет договорные отношения. Так, генеральный директор О.А. Букалов и заместитель начальника отдела руководителей проектов Р.Я. Лемешов ранее работали, соответственно, генеральным директором и инженером строительного контроля в ООО «Инвестиционная группа «Пионер», выполнявшем работы по инженерному и научно-техническому сопровождению строительства объектов (строительный контроль) ДВФУ и конференц-центра.

Направление по контролю расходов федерального бюджета на обеспечение национальной обороны (аудитор - В.Н. Богомолов)

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по обеспечению проведения в 2012 году саммита в рамках форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» были выделены Минобороны России в 2008-2012 годах в предусмотренном бюджетом объеме (6274,0 млн. рублей) и освоены за 2008-2011 годы на 98,2 процента.

Основная часть ассигнований в сумме 5149,7 млн. рублей выделена Минобороны России как государственному заказчику по подпрограмме «Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе» федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» и освоена за 2008-2010 годы в объеме 99,2 процента.

Данные средства направлялись на подготовку и проведение форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» в г. Владивостоке, включая расходы на строительство мостового перехода на о. Русский через пролив Босфор Восточный в г. Владивостоке.

В частности, бюджетные ассигнования направлялись на решение следующих вопросов:

- организация работы по своевременности высвобождения земельных участков на о. Русский и в г. Владивостоке для строительства объектов саммита АТЭС и переселение граждан с территории строительства объектов;
- очистка акватории залива Петра Великого и о. Русский от затопленных объектов и взрывоопасных предметов;
- вывоз вооружения и военной техники (далее - ВВТ) с о. Русский, строительство мест хранения для ВВТ (бухта Павловского, Приморский край);
- строительство, реконструкция и капитальный ремонт военных городков для воинских частей, перемещаемых с о. Русский в бухту Павловского Приморского края;
- обустройство инфраструктуры военных городков воинских частей, не подлежащих выводу с о. Русский;
- текущий ремонт объектов Тихоокеанского флота (в том числе невоенного назначения) в г. Владивостоке;

- строительство жилья в г. Владивостоке для военнослужащих воинских частей, выводимых с о. Русский.

В ходе проведенного направлением по контролю расходов федерального бюджета на обеспечение национальной обороны в 2011 году контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных Минобороны России в 2008-2010 годах в рамках реализации подпрограммы «Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе» федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года»¹ был выявлен ряд нарушений в использовании средств федерального бюджета.

Так, Минобороны России как государственным заказчиком не был разработан перечень целевых индикаторов и показателей, не определены формы и методы управления текущим управлением реализацией подпрограммы, не утверждено положение о текущем управлении реализацией подпрограммы. При организации работ не применялись конкурсные процедуры, основная масса контрактов заключалась с единственным подрядчиком. Работы по очистке акватории, прилегающей к местам проведения мероприятий саммита АТЭС, проведены некачественно и не в полном объеме.

По результатам контрольного мероприятия направлено представление Счетной палаты Российской Федерации Министру обороны Российской Федерации и информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации. Согласно ответу Министра обороны Российской Федерации в целях устранения выявленных нарушений разработан и утвержден План мероприятий по устранению нарушений и недостатков, выявленных Счетной палатой Российской Федерации. В настоящее время нарушения устранены, но не в полном объеме, исполнение представления находится на контроле.

По результатам проведения контрольного мероприятия представлены следующие пояснения и замечания руководителей объектов: пояснения и.о. директора ФКУ ДСД «Владивосток» А.М. Наношкина от 9 октября 2012 года № 2838 к акту проверки от 11 октября 2012 года № км-727/11-03.

На указанные пояснения дано заключение Счетной палаты Российской Федерации от 30 октября 2012 года.

Выводы

1. Проверкой реализации комплекса мероприятий по подготовке к проведению саммита в рамках форума АТЭС в г. Владивостоке и социально-экономического развития Дальнего Востока и Забайкалья установлено:

1.1. По состоянию на 1 сентября 2012 года предусмотренный подпрограммой объем финансирования на 2008-2012 годы составил 679330600,0 тыс. рублей.

¹ Отчет утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 30 сентября 2011 года (протокол № 45К (812)).

1.2. В целом подпрограмма реализована на 99,1 %, вместе с тем в эксплуатацию введены только 23 из 67 объектов саммита, по остальным 43 объектам (за исключением строительства магистрального газопровода Сахалин - Хабаровск - Владивосток) объем освоения средств составил 74,9 % предусмотренного подпрограммой объема.

1.3. Неиспользованные остатки средств на счетах ФКУ ДСД «Владивосток», ФКУ «Дальневосточная дирекция» и администраций Приморского края и г. Владивостока по состоянию на 1 сентября 2012 года составили 5364164,5 тыс. рублей.

1.4. В нарушение условий соглашений, заключенных с администрацией Приморского края, Росавтодор недофинансировал строительство и реконструкцию объектов дорожного хозяйства края в объеме 316260,0 тыс. рублей.

1.5. По 9 из 12 объектов частной собственности, предусмотренных подпрограммой к финансированию только за счет внебюджетных источников, инвесторами не выполнены условия подпрограммы. По данным Минрегиона России, фактическое финансирование этих объектов по состоянию на 1 сентября 2012 года составило 31,7 % предусмотренного подпрограммой объема.

1.6. Не соблюден принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, предусмотренный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- администрацией Приморского края при расходовании средств в общей сумме 7890287,0 тыс. рублей, в том числе: 17677,0 тыс. рублей - выкуп у физического лица земельного участка по стоимости, в 17 раз превышающей цену продажи, 7762610,0 тыс. рублей - не освоенные и используемые заказчиками-застройщиками и подрядными организациями более года полученные авансы, 110000,0 тыс. рублей - не возвращенный подрядчиком аванс за непоставленный катамаран;

- ФКУ «Дальневосточная дирекция» при расходовании средств в общей сумме 120866,0 тыс. рублей, в том числе: 94866,0 тыс. рублей - оплата ООО «ИГ «Пионер» работ по строительному контролю за период до заключения контракта, 26000,0 тыс. рублей - увеличение более чем в 14 раз цены государственного контракта, заключенного со Сбербанком России на сопровождение контрактов по строительству объектов ДВФУ и конференц-центра при недостаточном обосновании и отсутствии практического применения работ.

1.7. По состоянию на 1 сентября 2012 года не освоенный ОАО «Наш дом - Приморье» (заказчик по строительству гостиниц на материковой части г. Владивостока) объем средств составил 2716517,0 тыс. рублей, при этом для покрытия дефицита финансирования обществу открыта кредитная линия в размере 1900000,0 тыс. рублей.

В 2010-2012 годах ОАО «Наш дом - Приморье» размещало временно свободные средства на депозитах в коммерческих банках, по состоянию на 1 сентября 2012 года все полученные денежные средства (инвестиции из бюджета края и за-

емные средства) перечислены подрядчикам, остаток неиспользованного аванса (дебиторская задолженность) на счетах которых составил 5185677,0 тыс. рублей.

1.8. Администрацией Приморского края и ФКУ ДСД «Владивосток» не обеспечено перечисление возвратных сумм в доходы бюджетов бюджетной системы по введенным в эксплуатацию объектам в размерах 22628,1 тыс. рублей и 259,0 тыс. рублей, соответственно.

2. Анализ эффективности основных показателей подпрограммы показал следующее:

2.1. По состоянию на 1 октября 2012 года не введены в эксплуатацию 44 объекта, в том числе 7 объектов федеральной собственности, 12 объектов собственности Приморского края и г. Владивостока и 25 объектов частной собственности.

2.2. По 2 объектам (строительство Уссурийской ТЭЦ и строительство многофункционального торгово-развлекательного комплекса на о. Русский) работы не ведутся.

2.3. ФКУ «Дальневосточная дирекция» не обеспечен ввод в эксплуатацию 17 из 19 подобъектов ДВФУ и конференц-центра, ФКУ ДСД «Владивосток» - 3 из 4 объектов дорожного хозяйства, администрацией Приморского края - 8 из 18 объектов собственности края и города.

2.4. В нарушение пункта 34 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 года № 162н, департаментом дорожного хозяйства Приморского края и ФКУ ДСД «Владивосток» не приняты к учету введенные в эксплуатацию основные фонды общей стоимостью 3215047,0 тыс. рублей и 307245,2 тыс. рублей, соответственно.

В нарушение статей 4 и 25 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ администрацией Приморского края и ФКУ ДСД «Владивосток» право собственности на введенные в эксплуатацию объекты не зарегистрировано.

2.5. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 480 администрацией Приморского края в 2011 году не обеспечено достижение показателей по 11 из 32 индикаторов подпрограммы. По состоянию на 1 октября 2012 года не достигнуты показатели по 19 из 36 индикаторов, установленных на 2012 год.

3. Иные нарушения и недостатки:

3.1. В нарушение части 2.1 статьи 4 Федерального закона от 8 мая 2009 года № 93-ФЗ Минрегионом России нормативный акт, регулирующий порядок определения юридических лиц, финансирующих полностью за счет собственных средств строительство объектов саммита, не принят.

3.2. Минрегион России в течение трех лет не обеспечил утверждение порядка расходования средств на непредвиденные затраты, предусмотренные сводными сметными расчетами стоимости строительства для объектов ДВФУ и

конференц-центра, как это установлено приказом Минрегиона России от 6 октября 2009 года № 448.

3.3. В нарушение статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации на момент проведения проверки строительство комплекса сооружений инфраструктуры и II и III этапов лабораторного корпуса (ФКУ «Дальневосточная дирекция»), театра оперы и балета, водовода на о. Русский до пролива Босфор Восточный и двух гостиниц (класс - 5 звезд) (администрация Приморского края) осуществлялось в отсутствие положительного заключения государственной экспертизы на проектную документацию (включая корректировку).

3.4. В нарушение части 2 Положения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 427, проверка достоверности определения сметной стоимости строительства медицинского корпуса, I этапа лабораторного корпуса и конференц-центра ФКУ «Дальневосточная дирекция» не проведена.

3.5. В отсутствие утвержденной проектно-сметной документации ФКУ «Дальневосточная дирекция» по всем объектам ДВФУ и конференц-центру утверждались укрупненные сметы. Акты о приемке выполненных работ (КС-2) оформлялись и оформляются без расшифровки видов работ, используемых материалов и их стоимости, что исключает возможность проверки обоснованности и достоверности применения расценок за выполненные работы.

3.6. В нарушение пункта 5 статьи 9 Федерального закона от 25 июля 2005 года № 94-ФЗ ФКУ «Дальневосточная дирекция» внесены изменения в условия государственного контракта от 29 января 2010 года № ТО УВР-10/01-37, заключенного с ООО «ИГ «Пионер».

3.7. В нарушение приказа Минрегиона России от 21 октября 2009 года № 480 ООО «ИГ «Пионер» в период с 29 января по 11 марта 2010 года осуществляло работы по строительному контролю в отсутствие выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к такому виду работ.

3.8. Стоимость 1 квадратного метра жилой площади малоэтажных жилых домов, построенных ФКУ «Дальневосточная дирекция» для переселения собственников изъятых участков и жилых помещений, обошлась федеральному бюджету в 2 раза выше средней рыночной стоимости жилья по г. Владивостоку.

3.9. В нарушение пункта 1.5 постановления Госкомстата России от 30 октября 1997 года № 71а «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты, основных средств и нематериальных активов, малоценных и быстроизнашивающихся предметов, работ в капитальном строительстве» акты приемки законченных строительством объектов приемочной комиссией по введенным в эксплуатацию малоэтажным жилым домам и уличной дорожной сети о. Русский не оформлены.

3.10. ФКУ «Дальневосточная дирекция» с ЗАО «Крокус интернэшнл» заключен государственный контракт от 30 июня 2012 года № ТО УВР-30/06ЭК на проведение комплекса мероприятий по эксплуатации зданий и сооружений ДВФУ и конференц-центра, которые не приняты на баланс и на момент проверки являлись объектами незавершенного строительства.

3.11. Здание школы № 5 (о. Русский), выкупленное ФКУ «Дальневосточная дирекция» у администрации г. Владивостока за 93100,0 тыс. рублей, не снесено. Администрацией г. Владивостока за счет внебюджетных источников осуществлен его ремонт, решение о дальнейшем функциональном использовании здания не принято.

3.12. Минрегион России, руководствуясь статьей 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в июле 2012 года выдал разрешения на ввод в опытную эксплуатацию ряда объектов ДВФУ. Вместе с тем указанная норма Градостроительного кодекса вопросы опытной эксплуатации объектов не регулирует. Кроме того, по введенным в опытную эксплуатацию объектам на момент выдачи разрешений положительные заключения государственной экспертизы и заключения по проверке достоверности сметной стоимости отсутствовали, акты приемки законченных строительством объектов (КС-11) также подписаны не были.

3.13. Минрегион России не обеспечил контроль за правильностью применения подведомственным ФКУ «Дальневосточная дирекция» индексов пересчета сметной стоимости объектов из базисных цен в текущие цены по конференц-центру и естественно-научному корпусу ДВФУ, что привело к применению завышенных индексов: в части строительно-монтажных работ - на 16 %, в части оборудования - на 82 процента.

3.14. Инженерные сети и оборудование по малоэтажным жилым домам ФКУ «Дальневосточная дирекция» переданы ТСЖ «Остров Русский», документация по ним - ТСЖ «Новик». Информация об организации, фактически осуществляющей эксплуатацию указанных домов, в ходе проверки не представлена.

3.15. Ежедневно продолжающийся вывоз мусора в районе несанкционированной свалки на мысе Вятлино о. Русский не позволяет обеспечить ее рекультивацию, предусмотренную в составе мероприятий по строительству ДВФУ.

3.16. Комплекс по переработке твердых бытовых отходов в составе ДВФУ построен без полигона по утилизации. Технологическая схема, при которой отходы должны привозиться на комплекс, разгружаться, сортироваться, брикетироваться и вновь загружаться и вывозиться на материк, экономически неэффективна.

3.17. Вопрос обеспечения о. Русский качественной питьевой водой не решен. Для снабжения ДВФУ пресной водой используется автономная система резервного водоснабжения (опреснители). Вместе с тем на момент проверки заключение экологической экспертизы отсутствовало, лаборатория на опреснительных установках не работала.

3.18. Природные катаклизмы выявили серьезные недостатки при проектировании и строительстве нового аэровокзального терминала аэропорта г. Владивостока, в результате чего в ночь с 17 на 18 сентября 2012 года произошло полное затопление привокзальной площади.

3.19. Средняя загрузка на 1 состав по маршруту г. Владивосток - аэропорт Кневичи составляет 100 человек. Повышение конкурентоспособности интермодальных пассажирских перевозок невозможно без решения вопросов введения гибких тарифов на проезд, сокращения времени поездки и привязки расписания к прибытию авиарейсов.

3.20. Росавтодор в нарушение Градостроительного кодекса Российской Федерации:

- выдавал разрешения на строительство объектов дорожного хозяйства федерального значения в отсутствие правоустанавливающих документов на земельные участки (статья 51);

- выделял этапы работ, по которым выдавал разрешения на ввод в эксплуатацию, при этом не выполненные подрядчиками работы выделялись в отдельные этапы (мост на о. Русский и участки на автодороге М-60 «Уссури») (статья 55).

3.21. Росавтодор в состав затрат по строительству мостового перехода через пролив Босфор Восточный включил расходы на строительство и демонтаж пункта досмотра, являющегося временным сооружением (на период проведения АТЭС), что привело к необоснованному завышению балансовой стоимости объекта на 89000,0 тыс. рублей.

3.22. В нарушение статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации эксплуатация участка км 23 - бухта Патрокл автомобильной дороги пос. Новый - полуостров Де-Фриз - Седанка - бухта Патрокл с низководным мостом (эстакадой) Де-Фриз - Седанка, госзаказчиком по которой является администрация Приморского края, осуществляется в отсутствие разрешения на ввод в эксплуатацию.

В июне и сентябре 2012 года на указанной автодороге произошли обрушение откоса насыпи и оползень грунтов. В настоящее время риски появления оползней сохраняются на участках км 14+200 (ПК 162) и км 6 (ПК 80).

3.23. Представление Счетной палаты Российской Федерации от 18 ноября 2011 года № ПР11-249/11-03 выполнено администрацией Приморского края не в полном объеме.

Процесс изъятия и оформления прав на земельные участки и объекты недвижимого имущества по состоянию на 25 сентября 2012 года не завершен. Привлечение средств из внебюджетных источников на строительство гостиниц на материковой части г. Владивостока в общей сумме 14401400,0 тыс. рублей не обеспечено.

4. Общая сумма финансовых нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия, составила 8123040,1 тыс. рублей (из них неэффективное расходо-

вание средств - 8011153,0 тыс. рублей), в том числе: средства федерального бюджета - 227802,0 тыс. рублей, средства бюджета Приморского края - 7895238,1 тыс. рублей.

Предложения

1. Направить представления Счетной палаты в Министерство регионального развития Российской Федерации, Федеральное дорожное агентство, администрацию Приморского края.

2. Направить информационные письма Президенту Российской Федерации В.В. Путину, Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву, в Министерство обороны Российской Федерации, Министерство энергетики Российской Федерации, Федеральную службу по тарифам.

3. Направить информацию об основных итогах контрольного мероприятия и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, копию отчета о результатах контрольного мероприятия в Министерство внутренних дел Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.Н. РЯБУХИН

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.Н. БОГОМОЛОВ