

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 4 июля 2014 года № 34К (980) «О результатах контрольного мероприятия «Аудит формирования и выполнения инвестиционных программ электросетевых компаний в 2011-2013 годах»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации В.В. Путину.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министерству энергетики Российской Федерации (с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия), открытому акционерному обществу «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», открытому акционерному обществу «Российские сети», Федеральному агентству по управлению государственным имуществом.

Направить обращения Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации и Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Аудит формирования и выполнения инвестиционных программ электросетевых компаний в 2011-2013 годах»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.4.9.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год.

Предмет контрольного мероприятия

Финансово-экономическая деятельность ОАО «ФСК ЕЭС» и ОАО «Россети» в части формирования и реализации инвестиционных программ указанных компаний в течение 2011-2013 годов, а также нормативные правовые акты, организационно-правовые и иные документы, использованные ОАО «ФСК ЕЭС» при формировании инвестиционных программ; инвестиционные программы ОАО «ФСК ЕЭС» и результаты их выполнения; нормативные правовые акты и иные документы, регламентирующие деятельность объектов контрольного мероприятия; формирование и исполнение федерального бюджета в части предоставления бюджетных инвестиций для внесения в уставный капитал ОАО «ФСК ЕЭС»; бухгалтерская, финансовая, статистическая, управленческая и иная отчетность по формированию и реализации инвестиционных программ общества; документы, подтверждающие целевое использование средств федерального бюджета на цели, связанные с инвестиционной деятельностью ОАО «ФСК ЕЭС».

Объекты контрольного мероприятия

Аудитор В.Н. Богомолов:

Министерство энергетики Российской Федерации (г. Москва); ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (г. Москва) (далее - ОАО «ФСК ЕЭС»); ОАО «Российские сети» (г. Москва) (далее - ОАО «Россети»).

Аудитор М.С. Рохмистров:

ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (г. Москва).

Срок проведения контрольного мероприятия: февраль-июнь 2014 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Оценка формирования инвестиционных программ электросетевых компаний.
2. Оценка выполнения инвестиционных программ электросетевых компаний.
3. Оценка финансово-хозяйственной деятельности электросетевых компаний (организаций).

Проверяемый период деятельности: 2011-2013 годы.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Оценка формирования инвестиционных программ электросетевых компаний (аудитор В.Н. Богомолов)

1.1. Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих формирование инвестиционных программ электросетевых компаний

В проверяемый период основными нормативными правовыми актами и организационно-распорядительными документами по вопросам, регламентирующим формирование инвестиционных программ электросетевых компаний, являлись:

- постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики». Контроль за реализацией инвестиционных программ ОАО «ФСК ЕЭС», утверждаемых Минэнерго России, осуществляет указанное Министерство;

- приказ Минэнерго России от 24 марта 2010 года № 114 «Об утверждении формы инвестиционной программы субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство, и сетевых организаций»;

- Энергетическая стратегия России на период до 2030 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 года № 1715-р);

- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р;

- генеральная схема размещения объектов электроэнергетики до 2020 года, одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2008 года № 215-р;

- схема территориального планирования Российской Федерации в области энергетики, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2013 года № 2084-р;

- государственная программа Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 года № 512-р;

- Стратегия развития электросетевого комплекса Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 года № 511-р.

1.2. Анализ формирования инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС»

В проверяемый период в качестве инструмента для обеспечения развития Единой национальной энергетической системы (далее - ЕНЭС) ОАО «ФСК ЕЭС» использовало инвестиционные программы, а именно: инвестиционную программу на 2008-2012 годы, инвестиционную программу на 2009-2011 годы, инвестиционную программу на 2010-2014 годы, инвестиционную программу на 2012-2014 годы, инвестиционную программу на 2013-2017 годы.

Инвестиционная программа ОАО «ФСК ЕЭС» на 2010-2014 годы утверждена приказом Минэнерго России от 12 ноября 2010 года № 547 «Об утверждении инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» на 2010-2014 годы». Инвестиционная программа на 2011 год скорректирована и утверждена приказом Минэнерго России от 29 ноября 2011 года № 552.

Корректировки инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» на 2010-2014 годы на период 2012-2014 годов утверждены приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 11 мая 2012 года № 247. Инвестиционная программа на 2012 год скорректирована приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 26 ноября 2012 года № 598. Инвестиционная программа ОАО «ФСК ЕЭС» на 2013 год скорректирована приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 26 июля 2013 года № 412.

По результатам проведенного анализа структуры инвестиционных программ (далее - ИП) Общества в течение проверяемого периода времени установлено:

- общий объем финансирования ИП за 2010-2013 год утвержден в сумме 712,2 млрд. рублей, объем финансирования ИП на 2012 год утвержден в сумме 195,575 млрд. рублей, на 2013 год - 156,591 млрд. рублей;

- в динамике ежегодное увеличение объемов финансирования ИП составило: в 2011 году относительно 2010 года - 11,1 %, в 2012 году относительно 2011 года - 3,2 %. В 2013 году по отношению к 2012 году объем финансирования снизился на 20 процентов.

Основным направлением инвестиций Общества, согласно инвестиционным программам, является новое строительство. Его доля в структуре финансирования составила в 2010 году 57,3 %, в 2011 году - 59,3 %, в 2012 году - 55,1 % и в 2013 году - 60,6 %, то есть в динамике наблюдается тенденция к росту и существенному превышению объема финансирования на техническое перевооружение и реконструкцию.

Указанная тенденция идет в разрез с нормами Положения о технической политике Общества, утвержденного решением совета директоров Общества от 8 ноября 2011 года (протокол № 123), которым установлено, что в период 2011-2015 годов основным направлением инвестиционной политики в сетях должно быть техническое перевооружение и реконструкция действующих электросетевых объектов.

На долю проектно-изыскательских работ будущих лет приходится всего 0,3 % объема финансирования ИП, что недостаточно для обеспечения строительства проектно-сметной документацией, утвержденной экспертизой до начала строительства.

Инвестиции, направленные на прочие производственные и хозяйственные объекты, составили за 4 года 52,6 млрд. рублей, или 7,3 процента.

Также установлено, что ИП на 2013-2017 годы утверждена приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 31 октября 2012 года № 531 с общим объемом финансирования в 2013 году 155176,71 млн. рублей.

Анализ ИП и ее соответствие Генеральной схеме развития объектов электроэнергетики до 2020 года (далее - «Генеральная схема»), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2008 года № 215-р, показал, что работы по ряду объектов электроэнергетики не включены в план размещения электросетевых объектов, утвержденных «Генеральной схемой».

1.3. Анализ нормативных правовых актов и документов, регламентирующих формирование инвестиционных программ электросетевых компаний

Установлено, что основными целями деятельности ОАО «Россети» в соответствии с уставом Общества (протокол от 26 марта 2013 года № б/н) являются:

- управление электросетевым комплексом;

- обеспечение контроля Российской Федерации за деятельностью территориальных сетевых организаций, созданных в процессе реорганизации акционерных обществ энергетики и электрификации, и за деятельностью организаций по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью;

- обеспечение надежного функционирования и развития электросетевого комплекса;

- создание необходимых условий для привлечения инвестиций в целях развития и повышения эффективности деятельности электросетевого комплекса.

Таким образом, ОАО «Россети» осуществляет функции контроля инвестиционных программ дочерних и зависимых обществ.

Цель 2. Оценка выполнения инвестиционных программ электросетевых компаний (аудиторы В.Н. Богомолов и М.С. Рохмистров)

2.1. Оценка выполнения инвестиционных программ ОАО «ФСК ЕЭС»

2.1.1. Краткая характеристика ОАО «ФСК ЕЭС»

Краткая характеристика ОАО «ФСК ЕЭС» (изложена в приложении 1 к отчету, приложения в Бюллетене не публикуются).

По состоянию на 31 декабря 2013 года структура ОАО «ФСК ЕЭС» состояла из 51 филиала, в том числе: 41 предприятие магистральных электрических сетей (ПМЭС), 8 магистральных электрических сетей (МЭС), 1 специализированная производственная база «Белый Раст», 1 центр технического надзора.

Среднесписочная численность работников Общества составляла в 2010 году 21956 человек, в 2011 году - 23332 человека (+6,3 %), в 2012 году - 24460 человек (+4,8 %), в 2013 году - 25392 человека (+3,8 %). Таким образом, в период 2010-2013 годов численность работников Общества увеличилась на 3436 человек, или на 15,7 процента.

2.1.2. Исполнение инвестиционных программ ОАО «ФСК ЕЭС» в проверяемый период (аудитор В.Н. Богомолов)

Основные характеристики инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» на 2010-2014 годы утверждены приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 12 ноября 2010 года № 547 «Об утверждении инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» на 2010-2014 годы».

В период реализации инвестиционной программы на 2010-2014 годы планировалось завершить строительство 1940 объектов, а окончание строительства 246 из указанных объектов было запланировано на 2015-2020 годы.

Финансирование инвестиционной программы на 2010-2014 годы утверждено в сумме 752450,9 млн. рублей.

Фактическое финансирование за указанный период составило 681342,0 млн. рублей, или 90,5 процента к первоначально утвержденному.

План финансирования инвестиционной программы в 2011-2013 годах с учетом корректировок составлял 541872,0 млн. рублей, фактическое финансирование составило 514311,0 млн. рублей, или 94,9 процента.

В 2011 году было запланировано введение следующих мощностей: линии электропередач - 4699 км, трансформаторные мощности - 29188 МВА.

Фактически в 2011 году введено мощностей: линии электропередач - 2963 км (63,1 %), трансформаторные мощности - 18501 МВА (63,4 процента).

Финансово-экономические показатели, характеризующие исполнение финансирования инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» за 2011-2013 годы, представлены в приложении 2 к отчету.

Установлено, что стоимость строительства, ремонта и реконструкции объектов электроснабжения в 2011 году была увеличена от запланированной в среднем на 28,1 процента.

Согласно Отчету об исполнении инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» за 2011 год введено в эксплуатацию объектов на сумму 159050,1 млн. рублей.

План по финансированию инвестиционной программы за 2012 год выполнен на 92 %, план по освоению капитальных вложений выполнен на 101 %, выполнение плана ввода в состав основных фондов законченных строительством объектов составляет 133 процента.

По итогам исполнения инвестиционной программы введено в состав основных фондов объектов на сумму 187662,3 млн. рублей.

Инвестиционная программа ОАО «ФСК ЕЭС» на 2013-2017 годы утверждена приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 31 октября 2012 года № 531 «Об утверждении инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» на 2013-2017 годы».

Плановые и фактические показатели инвестиционных программ за период 2011-2013 годов без учета корректировок, утвержденных Минэнерго России, приведены в приложении 3 к отчету.

Таким образом, в период с 2011 по 2013 год фактическое исполнение инвестиционных программ ОАО «ФСК ЕЭС» составило 72 % от запланированного ввода мощностей, в то время как фактическое финансирование составило 95 % от запланированного объема.

2.1.3. Исполнение по источникам финансирования инвестиционных программ ОАО «ФСК ЕЭС» за проверяемый период (аудитор В.Н. Богомолов)

Генеральная схема размещения объектов электроэнергетики до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от

22 февраля 2008 года № 215-р, содержит оценку прогнозной потребности инвестиций и сформированные исходные технико-экономические показатели, принятые в соответствии с предварительными проектными предложениями. В качестве источников инвестиций для электросетевых компаний предусмотрены собственные средства (амортизация, прибыль на капитальные вложения, накопленная прибыль прошлых лет, плата за присоединение, средства, получаемые от возврата налога на добавленную стоимость) и привлеченные средства (кредиты, эмиссия акций).

В соответствии с разделом VII «Оценка потребности в инвестициях и источниках их финансирования» Генеральной схемы оценка потребности в инвестициях является прогнозной и сформирована с учетом того, что исходные технико-экономические показатели приняты в соответствии с предварительными проектными предложениями. Практически все исходные технико-экономические показатели должны быть уточнены при проектировании объектов.

Данные об использовании источников финансирования инвестиционных программ по годам и направлениям финансирования приведены в приложении 4 к отчету.

Анализ использования источников финансирования инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» показал, что за 2011-2013 годы предусматривалось всего 541732,0 млн. рублей, из них использовано 514311,0 млн. рублей, или 94,9 % общего объема (в 2011 году - 97,4 %, в 2012 году - 92 %, в 2013 году - 95,6 процента).

На финансирование инвестиционных программ в 2011-2013 годах не были использованы следующие источники финансирования:

- средства федерального бюджета в размере 15426,0 млн. рублей, из них: в 2011 году - 10850,0 млн. рублей (объем использования - 54,4 %), в 2012 году - 1000,0 млн. рублей (объем использования - 89 %), в 2013 году - 3576,0 млн. рублей (объем использования - 59,8 процента);

- собственные средства от возврата НДС по инвестиционной деятельности в размере 18347,0 млн. рублей (из них в 2013 году - 16916,0 млн. рублей).

Информация о совокупных суммах возмещенного НДС приведена в таблице:

	(млн. руб.)		
	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Освоение капитальных вложений с НДС	204852	192684	174793
НДС по инвестиционной деятельности, принято к возмещению (18 %)	31245	29389	26663
НДС - источник финансирования (со сдвигом на один квартал)	27048	31147	23445
НДС, направленный на финансирование инвестиционной программы Общества	27048	26442	7217
НДС, направленный на погашение заемных средств Общества	-	-	20934

Таким образом, установлено, что в 2013 году ОАО «ФСК ЕЭС» израсходованы средства, определенные распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2008 года № 215-р в качестве источников инвестиций для развития и сооружения объектов электроэнергетики, а

именно: средства возмещенного НДС в размере 20934,0 млн. рублей, на погашение заемных средств.

Применение подхода по учету в качестве источника финансирования инвестиционной программы налога на добавленную стоимость в объеме сумм, предъявленных к вычету, при проведении капитального строительства использовалось при формировании плановых и фактических данных по источникам финансирования и было согласовано:

- органами управления Общества (советом директоров, при утверждении бизнес-планов Компании);

- Минэнерго России (в рамках формирования в соответствии с приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 24 марта 2010 года № 114 форм инвестиционной программы субъектов электроэнергетики и отчетности: 4.2 «Источники финансирования инвестиционных программ» и 6.2 «Отчет об исполнении источников финансирования инвестиционных программ»).

Аналогичный подход (применение в качестве источника финансирования сумм НДС, принятых к возмещению в рамках инвестиционной деятельности) используется при формировании тарифных решений ОАО «ФСК ЕЭС» Федеральной службой по тарифам.

ОАО «Россети» в настоящий момент разработан проект распоряжения «Об утверждении Методики расчета источников финансирования инвестиционных программ ДЗО ОАО «Россети», учитывающий в качестве источника финансирования «возврат НДС - сумма НДС, предполагаемая к использованию в качестве источника финансирования инвестиционной программы ДЗО, определяется и равна сумме НДС, представленной ДЗО в планируемом (отчетном) периоде к возмещению в результате выполнения объемов освоения капитальных вложений планируемого года».

ОАО «ФСК ЕЭС» денежные суммы, получаемые из федерального бюджета в качестве возврата суммы НДС - 20934,0 млн. рублей, использованы на погашение имеющейся задолженности по кредитам, привлеченным Обществом в предыдущие периоды.

Информация по показателям величины начисленной амортизации, а также направлениях ее использования в период 2010-2013 годов приведена в таблице:

	(млн. руб.)			
	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Амортизация начисленная, всего	32682	40778	60241	70845
в том числе:				
амортизация, направленная на финансирование инвестиционной программы Общества (источник финансирования)	32682	40778	60241	68506
амортизация, направленная на финансирование прочих расходов деятельности	-	-	-	2339

Начисленная амортизация в сумме 2339,0 млн. рублей была использована в течение 2013 года на погашение кредиторской задолженности Общества.

Изложенные выше факты свидетельствуют о том, что у ОАО «ФСК ЕЭС» в течение 2011-2012 годов сформировался дефицит собственных денежных средств, что явилось причиной использования в 2013 году сумм принятого к вычету НДС (20934,0 млн. рублей) и начисленной амортизации (2339,0 млн. рублей), итого на общую сумму - 23273,0 млн. рублей.

Факт недостаточности собственных средств Общества также подтверждается тем, что, начиная с 2010 года, Общество использовало часть вновь привлеченных денежных средств на погашение фактической кредиторской задолженности. Данные по фактическому использованию заемных средств ОАО «ФСК ЕЭС» в 2009-2013 годах приведены в приложении 5 к отчету.

Всего за период 2010-2013 годов было использовано на рефинансирование кредиторской задолженности 23000,0 млн. рублей заемных средств.

В 2013 году было использовано в совокупной сумме 33273,0 млн. рублей (возмещенный НДС, амортизация и средства облигационного займа) денежных средств, которые в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2008 года № 215-р могли являться источниками инвестиций электросетевых компаний.

Финансирование за счет привлеченных средств увеличилось на 12101,0 млн. рублей, или на 6 %, относительно установленного планом и составило за 3 года 221649,0 млн. рублей при плане 209548,0 млн. рублей, собственные источники финансирования замещены привлеченными средствами в сумме 12101,0 млн. рублей.

Расходы на обслуживание долга, капитализируемые в составе стоимости основных средств согласно нормам Учетной политики, увеличились с 2011 по 2013 год в 4,7 раза, что привело к удорожанию стоимости реализации проектов инвестиционной программы. Всего расходы на оплату процентов за период 2010-2013 годов составили 36,6 млрд. рублей.

В 2011-2013 годах Обществом капитализированы проценты по полученным займам и кредиты в сумме 36 млрд. рублей, при этом в 2011-2012 годах проценты капитализировались в полном объеме. В 2013 году в отчетности по РСБУ Обществом отражен процентный расход в размере 1448,0 млн. рублей, который является расходом на обслуживание облигационных займов только в декабре 2013 года. Сводная информация о величине начисленных процентов в бухгалтерском и налоговом учете Общества за 2011-2013 годы представлена в таблице:

	(млн. руб.)		
	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Проценты, начисленные в бухгалтерском учете, всего	5833	12969	18625
в том числе:			
капитализированы (включены в стоимость инвестиционных активов)	5833	12969	17177
текущие расходы	-	-	1448
Проценты, отраженные в составе внереализационных расходов по налоговому учету для расчета налога на прибыль	5833	12969	18625
Кредитный портфель Общества (долгосрочная и краткосрочная задолженность)	131775	215590	286837

**2.1.4. Проверка соответствия процедур увеличения
уставного капитала ОАО «ФСК ЕЭС» Федеральному закону
от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах»
и другим нормативным правовым актам в части надлежащего
оформления доли Российской Федерации в уставном капитале
(аудитор М.С. Рохмистров)**

В соответствии с положениями пункта 1 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации предоставление бюджетных инвестиций ОАО «ФСК ЕЭС» должно повлечь возникновение права государственной собственности на эквивалентную часть уставного капитала Общества, которое оформляется участием Российской Федерации в уставном капитале в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации. Оформление доли Российской Федерации в уставном капитале Общества осуществляется в порядке и по ценам, которые определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 77 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (далее - Федеральный закон от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ) в случаях, когда цена размещения эмиссионных ценных бумаг общества или порядок ее определения определяются решением совета директоров общества, они должны определяться исходя из их рыночной стоимости.

Согласно пункту 2 указанной статьи для определения рыночной стоимости имущества может быть привлечен независимый оценщик. При этом в случае определения цены размещения ценных бумаг, цена покупки или цена спроса и цена предложения которых регулярно опубликовываются в печати, привлечение независимого оценщика необязательно, а для определения рыночной стоимости таких ценных бумаг должна быть принята во внимание эта цена покупки или цена спроса и цена предложения.

В силу пункта 1 статьи 36 указанного Федерального закона оплата дополнительных акций общества, размещаемых посредством подписки, осуществляется по цене, определяемой советом директоров общества, но не ниже их номинальной стоимости.

В 2011-2013 годах акции Общества передавались в собственность Российской Федерации по номинальной стоимости.

В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» между Обществом, Минэнерго России и Росимуществом был заключен договор от 18 декабря 2009 года № 09/0402.1020600.309/08/409 о передаче в собственность Российской Федерации акций общества в количестве 14454313725 штук. Цена размещения одной акции составила 0,51 рубля. Номинальная стоимость одной акции - 0,5 рубля. Общая сумма сделки составила 7371699999,75 рубля.

Советом директоров ОАО «ФСК ЕЭС» (протокол заседания совета директоров (заочное голосование) от 25 декабря 2008 года № 74) цена размещения дополнительных акций была определена в размере 51 копейки, при этом было установлено, что лица, имеющие преимущественное право приобретения дополнительных акций, реализуют это право по цене 50 копеек за одну акцию.

Цена размещения акций в размере 51 копейки была определена советом директоров ОАО «ФСК ЕЭС» по рыночной стоимости с учетом заключения (отчет от 24 ноября 2008 года № 944 об оценке рыночной стоимости 1 обыкновенной именной акции ОАО «ФСК ЕЭС» по состоянию на 30 сентября 2008 года) независимого оценщика - консорциума в составе: ООО «Эрнст энд Янг - стоимостное консультирование», ЗАО «Международный центр оценки», ЗАО «ЭНПИ Консалт».

Согласно указанному отчету об оценке, составленному в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности, диапазон котировок одной акции ОАО «ФСК ЕЭС» за период с 1 июля 2008 года по 30 сентября 2008 года составил от 12 до 38 коп. При этом в приведенном оценщиком обосновании отличия расчетной стоимости акций (0,51 рубля) от биржевых котировок указаны причины возможного последующего роста котировок акций ОАО «ФСК ЕЭС»: несущественное общее количество торгуемых акций ОАО «ФСК ЕЭС» в указанном периоде, ограничение доступа участников торгов к корпоративной информации, искажение стоимости компании вследствие оттока капитала с российского фондового рынка в связи с кризисом на финансовых рынках.

Также между Обществом, Минэнерго России и Росимуществом был заключен договор от 18 декабря 2009 года № 09/0402.1004602.309/08/411 о передаче в собственность Российской Федерации акций Общества в количестве 980392156 штук по цене 0,51 рубля за одну акцию (цена определена протоколом заседания совета директоров (заочное голосование) от 25 декабря 2008 года № 74). Сумма сделки составила 499999999,56 рубля.

Необходимо отметить, что рыночная цена акций Общества (биржевые котировки) на 18 декабря 2009 года, то есть на момент заключения договоров № 09/0402.1020600.309/08/409, № 09/0402.1004602.309/08/411, составляла 0,34 рубля за одну акцию.

В соответствии с частью 1 статьи 40, частью 1 статьи 41 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ акционеры Общества, как лица, имеющие преимущественное право приобретения размещаемых посредством открытой подписки дополнительных акций в количестве, пропорциональном количеству принадлежащих им акций этой категории (типа), должны быть в установленном порядке уведомлены о возможности осуществления ими преимущественного права. В общем случае срок действия

преимущественного права не может быть менее 45 дней с момента направления (вручения) или опубликования уведомления (пункт 2 статьи 41).

С учетом положений опубликованных на официальном сайте ОАО «ФСК ЕЭС» (<http://www.fsk-ees.ru>) протоколов заседаний совета директоров Общества от 30 октября 2008 года № 71, от 31 марта 2009 года № 79, от 21 сентября 2009 года № 89, от 16 декабря 2009 года № 94 рассматриваемые договоры 2009 года были заключены между Обществом, Минэнерго России и Росимуществом по истечении срока действия преимущественного права Российской Федерации.

Таким образом, на основании указанного решения совета директоров Общества от 25 декабря 2008 года договоры были заключены по стоимости, определенной независимым оценщиком (51 копейка за одну акцию), что привело к ущербу Российской Федерации в размере суммарной стоимости недополученных 308694119 акций, составляющей 154347070,5 рубля.

2.1.5. Оценка обоснованности и достаточности бюджетных ассигнований на основе технико-экономических обоснований (иных обосновывающих документов) предоставления бюджетных инвестиций (аудитор М.С. Рохмистров)

ОАО «ФСК ЕЭС» направило письмо от 21 мая 2010 года № ТД-2951 в Минэнерго России с актуализированным предложением по финансированию из средств федерального бюджета объектов трубопроводной системы «Восточная Сибирь - Тихий океан» (ВСТО) и объектов ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года»:

- по объектам ВСТО (14 объектов): на 2011 год - 23169300,0 тыс. рублей, на 2012 год - 12070408,0 тыс. рублей, на 2013 год - не предусмотрено;

- по объектам ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» (9 объектов): на 2011 год - 8100000,0 тыс. рублей, на 2012 год - 15600000,0 тыс. рублей, на 2013 год - 37285000,0 тыс. рублей.

Письмом от 16 июня 2010 года № ТД-3426 в адрес Минэнерго России Обществом направлены актуализированные предложения по определению бюджетных ассигнований в следующем объеме:

- по объектам ВСТО (14 объектов): на 2011 год - 17848300,0 тыс. рублей, на 2012 год - 11032400,0 тыс. рублей, на 2013 год - 5776800,0 тыс. рублей;

- по объектам ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» (9 объектов): на 2011 год - 8100000,0 тыс. рублей, на 2012 год - 15600000,0 тыс. рублей, на 2013 год - 35428800,0 тыс. рублей.

На 16 июня 2010 года ни один из 23 объектов, предполагаемых к финансированию за счет средств федерального бюджета в 2011 году, не имел

проектно-сметной документации, сметная стоимость строительства не была определена (приложение 1 к письму от 16 июня 2010 года № ТД-3426).

Письмом от 5 марта 2011 года № БА-1598 Общество направило в адрес Минэнерго России информацию по предварительной оценке бюджетных ассигнований из федерального бюджета на 2012-2013 годы в рамках ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» (4 объекта): на 2012 год - 3247300,0 тыс. рублей, на 2013 год - 2965600,0 тыс. рублей.

Все четыре объекта, предполагаемые к финансированию из средств федерального бюджета, не имели сметной стоимости строительства и проектно-сметной документации (приложение 2 к рассматриваемому письму).

Письмами от 17 марта 2011 года № БА-1905, от 17 марта 2011 года № БА-1906 Обществом в Минэнерго России направлена уточненная оценка бюджетных ассигнований: на 2012 год - 3247305,2 тыс. рублей, на 2013 год - 2965566,3 тыс. рублей.

Письмами от 22 марта 2011 года № СС-2101, от 29 марта 2011 года № НА-2312 Обществом в Минэнерго России направлена уточненная оценка бюджетных ассигнований (ни один из 17 объектов, финансирование которых предполагалось из средств федерального бюджета, не имел сметной стоимости и проектно-сметной документации):

- по объектам ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» (4 объекта): на 2012 год - 9760000,0 тыс. рублей, на 2013 год - 18715600,0 тыс. рублей, на 2014 год - не предусмотрено;

- по объектам ВСТО (13 объектов): на 2012 год - 12111100,0 тыс. рублей, на 2013 и 2014 годы - не предусмотрено.

Всего: на 2012 год - 21871100,0 тыс. рублей, на 2013 год - 18715600,0 тыс. рублей, на 2014 год - не предусмотрено.

Письмом от 31 мая 2011 года № БА-4335 Обществом в Минэнерго России направлены обосновывающие материалы по объектам ВСТО (13 объектов). В инвестиционных паспортах на все объекты указано, что проектная документация отсутствует. При этом представлены заключения по сметной документации на 3 из 13 объектов (даты утверждения заключений - апрель 2011 года). Сметная стоимость, указанная в заключениях, не совпадает со сметной стоимостью, указанной в инвестиционных паспортах проектов.

Письмом от 2 июня 2011 года № БА-4394 Обществом направлены в Минэнерго России тест-паспорта по 13 объектам ВСТО. При этом в каждом тест-паспорте указана только одна из двенадцати количественных характеристик - предполагаемая (предельная) стоимость объекта. Ни для одного объекта в тест-паспортах не указаны его площадь (протяженность), проектная мощность, стоимость единицы площади (протяженности), стоимость единицы мощности и иные характеристики.

Письмом от 20 марта 2012 года № АШ-2421/09 Минэнерго России просило Общество представить предложения по финансированию строительства объекта «ВЛ 220 кВ Мильково - Усть-Камчатск» в соответствии с протоколом совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Сечина от 15 сентября 2011 года № ИС-П9-21пр.

Письмом от 28 марта 2012 года № СС-2597 Общество уведомило Минэнерго России об отсутствии проектно-сметной документации по объекту и направило предложения по финансированию строительства из средств федерального бюджета в объеме: на 2013 год - не предусмотрено, на 2014 год - 3000000,0 тыс. рублей, на 2015 год - 5000000,0 тыс. рублей.

Письмом от 9 апреля 2012 года № СС-2997 Общество направило в Минэнерго России информацию по объекту «ВЛ 220 кВ Мильково - Усть-Камчатск». Согласно предварительному расчету полная стоимость объекта составила 32720540,0 тыс. рублей.

Письмом от 16 мая 2012 года № АШ-4305/09 Минэнерго России сообщило, что расчетная стоимость проекта, представленная ОАО «Дальневосточная энергетическая управляющая компания», составляет 9545000,0 тыс. рублей.

На основании изложенного можно сделать вывод, что ОАО «ФСК ЕЭС» в проверяемый период при подаче заявок в Минэнерго России на финансирование строительства объектов электроэнергетики за счет средств федерального бюджета в 2011 году не имело проектно-сметной документации. Соответственно, сметная стоимость строительства не была определена.

2.1.6. Осуществление ОАО «ЦИУС ЕЭС» функций заказчика-застройщика Общества (аудитор В.Н. Богомолов)

ОАО «ФСК ЕЭС» заключен договор от 1 апреля 2008 года № Ц/01 на выполнение функций заказчика-застройщика с ОАО «Центр инжиниринга и управления строительством Единой энергетической системы» (далее - ОАО «ЦИУС ЕЭС»). В соответствии с пунктом 2 указанного договора ОАО «ЦИУС ЕЭС» за счет и от имени Общества выполняет функции, связанные с созданием (строительством, реконструкцией, модернизацией, перевооружением, выполнением проектно-изыскательских работ, ремонтом и т.п.) объектов электросетевого хозяйства, а также осуществляет мероприятия по их присоединению к объектам электросетевого хозяйства, принадлежащим третьим лицам.

На дату проведения контрольного мероприятия к договору от 1 апреля 2008 года № Ц/01 было заключено 12 дополнительных соглашений, в том числе в период с 2011 по 2013 год 5 дополнительных соглашений.

2.1.7. Учет средств федерального бюджета (аудитор М.С. Рохмистров)

В ходе проверки установлено, что департаментом инвестиционного планирования и отчетности и департаментом экономического планирова-

ния и бюджетирования Общества представлены различные данные отчетности по использованию средств федерального бюджета. Сведения приведены в следующей таблице:

(тыс. руб.)

	Фактическое поступление средств федерального бюджета	Фактическое использование средств федерального бюджета	Остаток средств федерального бюджета на конец года
Информация, представленная департаментом инвестиционного планирования и отчетности ОАО «ФСК ЕЭС»			
2009 г.	10989700,00	2276941,34	8712758,66
2010 г.	11189250,00	6855382,04	13046626,62
2011 г.	2217893,40	6249268,75	9015251,27
2012 г.	3247305,20	8172712,80	4089843,67
2013 г.	3755566,30	5330147,87	2515262,10
Итого	31399714,90	2884452,80	2515262,10
Информация, представленная департаментом экономического планирования и бюджетирования ОАО «ФСК ЕЭС»			
2009 г.	40167720,8	2276941,34	37890779,46
2010 г.	11189250,00	29352679,00	19727917,00
2011 г.	2217893,40	12930559,00	9015251,27
2012 г.	3247305,20	8172712,80	4089843,67
2013 г.	3755566,30	5330147,87	2515262,10
Итого	60577735,70	58062474,00	2515262,10

Анализ приведенных выше финансово-экономических показателей Общества показывает, что указанные различия составляли: в 2009 году - 29178020,8 тыс. рублей (поступление средств), в 2010 году - 22497296,96 тыс. рублей (использование средств), в 2011 году - 6681290,25 тыс. рублей (использование средств).

Согласно представленным платежным поручениям поступления средств федерального бюджета от Минэнерго России в адрес ОАО «ФСК ЕЭС» составили: в 2009 году - 40167720,8 тыс. рублей, в 2010 году - 11189250,0 тыс. рублей, в 2011 году - 2217893,4 тыс. рублей, в 2012 году - 3247305,2 тыс. рублей, в 2013 году - 3755566,3 тыс. рублей.

Представленные платежные поручения подтверждают отчетность, представленную департаментом экономического планирования и бюджетирования.

Согласно пояснениям департамента корпоративных финансов (М.В. Мерзликина), дирекции казначейства (О.А. Стрелова), департамента экономического планирования и бюджетирования (А.В. Фоменко), департамента инвестиционного планирования и отчетности (Д.Н. Паришкура) 29178020,8 тыс. рублей, полученные Обществом из федерального бюджета в 2009 году, являются нецелевыми бюджетными средствами.

Согласно пояснениям департамента экономического планирования и бюджетирования (А.В. Фоменко), департамента инвестиционного планирования и отчетности (Д.Н. Паришкура) указанные денежные средства были направлены на финансирование инвестиционной программы Общества с III квартала 2010 года по II квартал 2011 года. Однако платежные поручения, подтверждающие расходование указанных денежных средств, представлены не были.

Таким образом, отчетность по использованию указанных денежных средств в Обществе отсутствует.

Обществом недолжным образом осуществляются планирование и учет денежных средств, поступающих из федерального бюджета.

2.1.8. Организация обособленного учета целевых бюджетных средств (аудитор М.С. Рохмистров)

До 1 января 2012 года поступление и выбытие денежных средств, в том числе полученных ОАО «ФСК ЕЭС» из федерального бюджета, осуществлялись с расчетного счета № 40702810038120108301, открытого в филиале ОАО «Сбербанк России» - Московском банке.

В ходе анализа операций по данному счету установлено, что платежным поручением от 9 декабря 2011 года № 926 Минэнерго России направлено денежные средства в объеме 2000000,0 тыс. рублей на счет ОАО «ФСК ЕЭС» № 40702810038120108301 в качестве взноса в уставный капитал по соглашению от 2 декабря 2011 года № 11/0402.1004602.309/080/191/1 (КБК 02204021004602309530). В этот же день указанные средства в объеме 2000000,0 тыс. рублей платежным поручением № 15401 были направлены на оплату (приобретение) двух краткосрочных простых процентных банковских векселей ОАО «АБ «Россия» (на основании договора купли-продажи векселя от 9 декабря 2011 года № 033-6/62/11) с периодом размещения - 62 дня (с 9 декабря 2011 года по 9 февраля 2012 года) и доходностью - 28147,56 тыс. рублей (со ставкой по векселям - 8,3 процента).

Необходимо отметить, что входящий остаток на начало операционного дня по данному счету (согласно представленной Обществом оборотно-сальдовой ведомости) составлял 80295,845 тыс. рублей, и иных поступлений на данный счет, позволяющих осуществить покупку указанных векселей, у ОАО «ФСК ЕЭС» не было.

Таким образом, средства федерального бюджета в сумме 1903590,63 тыс. рублей были использованы на цели, не соответствующие вышеуказанному соглашению.

Согласно статье 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, влечет возникновение права государственной или муниципальной собственности на эквивалентную часть уставных капиталов указанных юридических лиц. В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации главный распорядитель бюджетных средств обеспечивает соблюдение получателями бюджетных инвестиций условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Таким образом, главным распорядителем бюджетных средств - Минэнерго России - не было обеспечено соблюдение ОАО «ФСК ЕЭС» целей предоставления бюджетных инвестиций, установленных соответствующими соглашениями о предоставлении бюджетных инвестиций.

2.1.9. Формирование, реализация и научное обоснование Программы НИОКР ОАО «ФСК ЕЭС» (аудитор В.Н. Богомолов)

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в течение 2011-2012 годов ОАО «НТЦ ФСК ЕЭС» привлекалось к участию в процессе формирования Программы НИОКР на этапах 1-3 (процесс состоит из 12 основных этапов) в качестве научной организации, на базе которой проводились сбор, экспертиза и согласительные совещания с техническими департаментами ОАО «ФСК ЕЭС» о включении заявок в Программу НИОКР Общества. Заявки юридических лиц размещались на Интернет-сайте ОАО «НТЦ ФСК ЕЭС».

Дальнейшую работу над Программой НИОКР, включая формирование ее окончательной редакции и утверждение соответствующим приказом ОАО «ФСК ЕЭС», выполнял департамент технологического развития и инноваций с привлечением профильных подразделений исполнительного аппарата ОАО «ФСК ЕЭС».

Приказом первого заместителя председателя правления ОАО «ФСК ЕЭС» А.Е. Мурова от 17 июля 2013 года № 437 «Об утверждении Регламента формирования и исполнения Программы НИОКР ОАО «ФСК ЕЭС» утвержден Регламент формирования и исполнения Программы научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ (НИОКР) ОАО «ФСК ЕЭС». Указанный приказ разработан в соответствии с приказом ОАО «ФСК ЕЭС» от 7 марта 2013 года № 145 «Об утверждении Программы НИОКР ОАО «ФСК ЕЭС» на 2013-2014 годы».

Внедрение положительных результатов НИОКР осуществляется в соответствии с приказом ОАО «ФСК ЕЭС» от 15 июня 2012 года № 337 «Об утверждении Регламента внедрения инновационного оборудования, конструкций, материалов, технологий и новой техники, ранее не применявшихся в ОАО «ФСК ЕЭС» (раздел 3.6 Регламента).

Вместе с тем в соответствии с разделом 2.9 «Инновации и энергоэффективность» инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» на 2011-2013 годы общая сумма денежных средств, планируемых к расходованию на НИОКР, составила:

(млн. руб.)

На 1 января	Расходы на НИОКР (план)	Расходы на НИОКР (факт)	Акты выполненных работ
2011 г.	18277,54	4128,20	1710,93
2012 г.	47140,84	4601,37	2654,70
2013 г.	52516,43	3613,63	5746,05
Итого	117934,81	12343,20	10111,68

При этом согласно данным бухгалтерского учета в указанный период 2011-2013 годов Обществом принято к бухгалтерскому учету выполненных работ на общую сумму 444,0 млн. рублей, из них: в 2013 году - 297,0 млн. рублей, в 2012 году - 13,0 млн. рублей, в 2011 году - 134,0 млн. рублей.

В ходе контрольного мероприятия были проанализированы 44 тематические работы, в том числе полученная информация от НТЦ «ФСК ЕЭС» и Энергетического института им. Г.М. Кржижановского о фактически выполненных работах.

Установлено, что из 44 тематических разработок: 33 работы являются НИР, общая стоимость которых составляет более 1743,4 млн. рублей, 3 тематические работы являются ОКР общей стоимостью более 649,8 млн. рублей и только 9 работ относятся к категории НИОКР, общая стоимость которых составляет более 1758,9 млн. рублей.

Установлено, что у Общества отсутствуют приказы о принятии выполненных работ к бухгалтерскому учету как нематериальных активов по фактической стоимости их создания, соответственно, результаты перечисленных работ не отвечают принципу коммерциализации научных и (или) научно-технических результатов - деятельности по вовлечению в экономический оборот научных и (или) научно-технических результатов (статья 2 Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»).

На основании изложенного можно сделать вывод о недостаточно эффективной проработке Обществом вопроса планирования необходимых научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, включаемых в Программу НИОКР ОАО «ФСК ЕЭС», в связи с чем произведенные в проверяемый период расходы на оплату тематических работ, относящихся к категории НИР и ОКР, на общую сумму более 2399,2 млн. рублей за счет денежных средств, предназначенных для исполнения инвестиционных программ Общества, являются экономически неоправданными.

2.1.10. Осуществление капитального строительства (аудитор В.Н. Богомолов)

В соответствии со статьей 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в целях проверки соответствия выполняемых работ проектной документации требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана земельного участка производится строительный контроль.

В соответствии с пунктом 2 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 года № 468, предметом строительного контроля является проверка выполнения

работ при строительстве объектов капитального строительства на соответствие требованиям проектной и подготовленной на ее основе рабочей документации, результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана земельного участка, требованиям технических регламентов в целях обеспечения безопасности зданий и сооружений.

В проверяемый период функции по осуществлению строительного контроля переданы в соответствии с пунктом 3.1.16 договора от 1 апреля 2008 года № Ц/01 ОАО «ЦИУС ЕЭС».

Так, в соответствии с указанным пунктом договора от 1 апреля 2008 года № Ц/01 ОАО «ЦИУС ЕЭС» осуществляет технический надзор (строительный контроль), в том числе контроль:

- за технологией и качеством строительства объектов, сроками выполнения работ, соответствием объема и стоимости выполненных работ проектной документации, техническим требованиям, утвержденным ОАО «ФСК ЕЭС», техническим регламентам, нормам, правилам, СНиП в сфере проектирования и строительства;

- за применением соответствующих качественных аттестованных материалов и оборудования при производстве работ.

В ходе контрольного мероприятия было детально проверено осуществление капитального строительства ряда титулов инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС».

Строительство титула «ПС 500 кВ «Каскадная» с заходами ВЛ 500 и 220 кВ» (г. Москва, ул. Каскадная)

На строительство указанного титула на момент осуществления контрольного мероприятия ОАО «ФСК ЕЭС» израсходовано более 7,4 млрд. рублей, в том числе в соответствии с договором с ОАО «ИЦ ЕЭС» - 6,4 млрд. рублей. По данным бухгалтерского учета, по счету 08 «Вложения во внеоборотные активы» принято к учету суммарно более 5,16 млрд. рублей. Кроме того, по счету 07 «Оборудование к установке» - 1,3 млрд. рублей.

Установлено, что между ОАО «ФСК ЕЭС» и ОАО «Институт «Энергосетьпроект» был заключен договор подряда от 19 марта 2008 года № 0200-0-13-02-ПИР/08 на разработку проекта строительства «ПС 500 кВ «Каскадная» с заходами ВЛ 500 и 220 кВ». Стоимость указанных работ в целом составила более 134,6 млн. рублей. Актами сдачи-приемки с 25 августа 2008 года по 16 декабря 2010 года были приняты выполненные работы на общую сумму 134,9 млн. рублей.

Между ОАО «ФСК ЕЭС» и ОАО «ИЦ ЕЭС» заключен договор подряда от 19 марта 2010 года № 0209-1-13-02-см/10 на выполнение строительномонтажных и пуско-наладочных работ, поставку оборудования, разработку рабочей документации на сумму не более 7939,9 млн. рублей.

Дополнительным соглашением от 26 апреля 2013 года № 2 к договору от 19 марта 2010 года № 0209-1-13-02-см/10 в состав работ по данному до-

говору включена корректировка проектной документации со сроком выполнения - июль 2013 года.

В ходе проверки заместитель директора ПМЭС МЭС Центра по инвестиционной деятельности ОАО «ФСК ЕЭС» М.М. Сварнык представил проект (Подраздел 3.1. Технологические решения. 3.1.17. Организация эксплуатации ПС 500 кВ «Каскадная». П0797-444-30-т2), выполненный ОАО «Институт «Энергосетьпроект».

Указанный проект строительства «ПС 500 кВ «Каскадная» с заходами ВЛ 500 и 220 кВ» выполнен на основании:

- инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС»;
- схемы развития Московской энергосистемы и Ленинградской энергосистемы, включая программу развития объектов генерации и системообразующих электрических сетей 110 кВ и выше Московского региона, Санкт-Петербурга и Ленинградской области на период до 2015 года;
- технического задания на разработку проекта строительства «ПС 500 кВ «Каскадная» с заходами ВЛ 500 и 220 кВ», утвержденного первым заместителем председателя правления ОАО «ФСК ЕЭС» А.Н. Чистяковым;
- распоряжения департамента земельных ресурсов города Москвы от 9 апреля 2008 года № 558 «Об утверждении проекта границ земельного участка, расположенного по адресу: город Москва, промзона «Руднево», ПР № 595, используемого ОАО «ФСК ЕЭС» для разработки разрешительной документации нового капитального строительства ПС 500/220/110/10 кВ «Каскадная» (Руднево-2).

Проектом предусмотрен ввод подстанции двумя этапами.

Вместе с тем указанный титул как объект капитального строительства не включен в Генеральную схему.

В ходе проверки также были представлены следующие документы:

- копия положительного заключения государственной экспертизы № 161-10/ГГЭ-6519/02, утвержденного заместителем начальника ФГУ «Главгосэкспертиза России» В.М. Вернигором 4 марта 2010 года, по объекту государственной экспертизы «Проект строительства «ПС 500 кВ «Каскадная» с заходами ВЛ 500 и 220 кВ». Проектная документация без сметы на строительство и результаты инженерных изысканий;
- разрешение на строительство № RU77139000-005833, выданное Комитетом государственного строительного надзора города Москвы ОАО «ФСК ЕЭС» 26 января 2011 года на строительство объекта капитального строительства «ПС 500 кВ «Каскадная» с заходами ВЛ 500 и 220 кВ» общей площадью 16345,7 кв. м, площадь участка - 8,3 га, количество этажей - 1-3 плюс подземный уровень, верхний уровень - 16,5 м, объем - 168786,5 куб. м, в том числе подземной части - 28170,7 куб. м, напряжение подстанции - 500/220/110/10 кВ, действие которого было продлено 28 апреля 2011 года до 1 декабря 2013 года.

Также установлено, что первым заместителем председателя правления ОАО «ФСК ЕЭС» В.Н. Чистяковым 6 апреля 2011 года утверждено задание на проектирование на выполнение корректировки проектной документации по титулу «ПС 500 кВ «Каскадная» с заходами ВЛ 500 и 220 кВ», утвержденной приказом ОАО «ФСК ЕЭС» от 4 марта 2011 года № 131.

Кроме того, в ходе проверки были представлены дополнения и изменения к заданию на проектирование по титулу «ПС 500 кВ «Каскадная» с заходами ВЛ 500 и 220 кВ. Корректировка» (далее - Дополнения), утвержденные заместителем председателя правления - главным инженером ОАО «ФСК ЕЭС» В.П. Диким б/д (в верхней части документа имеется запись: от 13 февраля 2014 года № 9/4п).

Основанием разработки дополнений к заданию на проектирование является отрицательное заключение Государственной экспертизы от 25 сентября 2013 года № 848-13/ГГЭ-6519/02.

На момент проведения контрольного мероприятия проектная документация в ФАУ «Главгосэкспертиза России» для проведения повторной государственной экспертизы не направлялась.

Кроме того, государственным инспектором Межрегионального технологического управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Г.В. Головачевым (далее - МТУ Ростехнадзора) был составлен акт осмотра электроустановки от 20 декабря 2012 года № 2-1/1145/э-12, в котором указано, что строительство осуществлялось генеральным подрядчиком - ОАО «Инженерный центр ЕЭС» - по индивидуальному проекту. Начало работ - май 2010 года. Окончание работ - октябрь 2013 года.

Следует отметить, что при осмотре электроустановки государственному инспектору МТУ Ростехнадзора был представлен проект «ПС 500 кВ «Каскадная» с заходами ВЛ 500 и 220 кВ», разработанный ОАО «Энергосетьпроект» и прошедший государственную экспертизу в ФГУ «Главгосэкспертиза России» (заключение от 4 марта 2010 года № 161-10/ГГЭ-6519/02).

Таким образом, сотрудник ОАО «ФСК ЕЭС» Московского ПМЭС М.И. Сварнык, являющийся представителем ОАО «ФСК ЕЭС» и ответственным за техническое состояние и безопасное обслуживание электроустановок, ввел в заблуждение представителя органа государственной исполнительной власти государственного инспектора Г.В. Головачева относительно фактической проектной документации, не прошедшей государственную экспертизу (пункт 2 акта).

На основании указанного акта и заявления первого заместителя генерального директора - главного инженера филиала ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Центра С.А. Демина от 9 октября 2012 года № М1/23/2507 государственным инспектором МТУ Ростехнадзора Г.В. Головачевым выдано разре-

шение на допуск в эксплуатацию энергоустановки от 20 декабря 2012 года № 2-1/1145/э-12.

Вместе с тем установлено, что при наличии отрицательного заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» комиссией ОАО «ФСК ЕЭС» составлен акт от 2 декабря 2013 года № 2641 о том, что комиссии предъявлены к приемке в эксплуатацию законченные строительством оборудование и соответствующие объекты: оборудование КРУЭ 500 кВ; автотрансформаторы АТ № 1, АТ № 2 (2 x 500 МВА); РЗА: АТ № 1 и № 2, КРУЭ 500 кВ, ЩСН, ЩПТ, АБ, ЦСПИ, ПЖТ, периметральная сигнализация; заход ВЛ 500 кВ Ногинск - Каскадная; заход ВЛ 500 кВ Каскадная - Чагино; здание КРУЭ 500 кВ; здание автотрансформаторов № 1 (2 x 500 МВА); сети электроосвещения ПС; сети противопожарного водопровода; сети хозяйственного питьевого водопровода; сети маслосточков; сети хозфекальной и пром-ливневой канализации; здание проходной № 1; здание проходной № 2; здание насосной; наружное ограждение; здание очистных сооружений с маслосборником № 1 и № 2; резервуар объемом 300 куб. м № 1 и № 2; резервуар объемом 360 куб. м № 1 и № 2, входящие в состав титула «ПС 500 кВ «Каскадная» с заходами ВЛ 500 и 220 кВ», 1 ПК (пункт 1 акта).

Указанной выше рабочей комиссией было принято следующее решение: объекты капитального строительства и оборудование, указанные в пункте 1 акта, входящие в состав титула «ПС 500 кВ «Каскадная» с заходами ВЛ 500 и 220 кВ», 1 пусковой комплекс, считать принятыми от генерального подрядчика и готовыми для предъявления приемочной комиссии.

Объект сдал заместитель генерального директора ОАО «ИЦ ЕЭС» М.Ю. Яковлев. Объект принял директор Московского ПМЭС В.В. Дейнега.

В соответствии с частью 7 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации отклонение параметров объекта капитального строительства от проектной документации, необходимость которого выявилась в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта такого объекта, допускается только на основании вновь утвержденной застройщиком или заказчиком проектной документации после внесения в нее соответствующих изменений в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации экспертиза проектной документации не проводится в случае модификации такой проектной документации, не затрагивающей конструктивных и других характеристик надежности и безопасности объектов капитального строительства, либо в случае, если при строительстве или реконструкции линейных объектов применяется модификация получившей положительное заключение экспертизы проектной документации (в том числе отдельных разделов проектной документации), не снижающая конструктивных и других характеристик надежности и безопасности линей-

ных объектов и не изменяющая их качественных и функциональных характеристик, при условии, что указанная модификация проектной документации не приводит к увеличению сметы на строительство, реконструкцию линейных объектов.

Таким образом, проектная документация после внесения в нее изменений, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства, подлежит направлению на повторную экспертизу и может использоваться для строительства объектов капитального строительства только после получения положительного заключения экспертизы.

Корректировка проектной документации «ПС 500 кВ «Каскадная» с заходами ВЛ 500 и 220 кВ» затрагивает конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства, например, исключает сооружение кабельного подвала в КРУЭ 500 кВ, в связи с чем ее использование для осуществления строительства было возможно только после получения положительного заключения экспертизы.

Осуществление строительства по измененной проектной документации без получения положительного заключения экспертизы, а также в случае наличия отрицательного заключения, является нарушением требований, установленных частью 3 статьи 49 и частью 7 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Необходимо отметить, что ОАО «ФСК ЕЭС» 26 января 2011 года было выдано разрешение № RU77139000-005833 на строительство объекта капитального строительства «ПС 500 кВ «Каскадная» с заходами ВЛ 500 и 220 кВ» общей площадью 16345,7 кв. м, площадь участка - 8,3 га, количество этажей - 1-3 плюс подземный уровень, верхний уровень - 16,5 м, объем - 168786,5 куб. м, в том числе подземной части - 28170,7 куб. м, напряжение подстанции - 500/220/110/10 кВ.

Учитывая, что разрешение на строительство было выдано с указанием определенных параметров объекта капитального строительства, а строительство было осуществлено с отклонениями (изменениями) от таких параметров, например, в части исключения кабельного подвала и уменьшения, таким образом, объема подземной части, то в данном случае требовалось получение нового разрешения на строительство, поскольку в силу части 6 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации основанием для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию является, в том числе, несоответствие параметров объекта капитального строительства проектной документации, несоответствие объекта капитального строительства требованиям, установленным в разрешении на строительство.

Таким образом, строительство объекта «ПС 500 кВ «Каскадная» с заходами ВЛ 500 и 220 кВ» по измененной проектной документации без получения положительного заключения государственной или негосударственной экспертизы, а также изменение параметров объекта капитального

строительства по отношению к параметрам, указанным в разрешении на строительство, без получения нового разрешения на строительство может являться основанием для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию и признания постройки самовольной.

Выборочный анализ актов выполненных работ КС-2, КС-3 (от 18 декабря 2012 года № 36-36, № 36-15, № 36-14, № 36-11, № 36-10) показал, что заказчиком и подрядчиком при приемке выполненных работ использованы индивидуальные индексы пересчета базисных цен в текущие цены.

По состоянию на IV квартал 2012 года значение индекса текущих цен составило 9,66. При этом значение индекса для соответствующего периода, рекомендованное письмом Минрегиона России от 3 декабря 2012 года № 2836-ИП/12/ГС, составляет 6,61.

Общая установленная в ходе проверки величина завышения выполненных работ составляет более 56,5 млн. рублей (с учетом НДС).

В соответствии с актом сдачи-приемки работ (услуг) от 26 апреля 2013 года стоимость указанных выше работ по корректировке проекта составила 59042,7 тыс. рублей.

В связи с тем, что на дату подписания акта сдачи-приемки выполненных работ по корректировке проекта существовало отрицательное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России», расходование денежных средств в сумме 59042,7 тыс. рублей является необоснованным. После проведения корректировки положительное заключение Главгосэкспертизы России на данный проект получено не было, что, в свою очередь, повлекло увеличение стоимости объекта.

Кроме того, главным инженером ОАО «ФСК ЕЭС» В.П. Диким представлено заключение ГУП «Научно-исследовательский и проектный институт генерального плана города Москвы» (копия) от 2 июля 2008 года № 25/6205, из которого следует, что «решение о возможности реализации градостроительного обоснования может быть принято после увязки размещения объекта с планировочным решением трассы «Москва - Ногинск» и прокладкой новой линии метрополитена». Строительство линии метрополитена осуществляется в непосредственной близости от объекта ПС 500 кВ «Каскадная», а часть его должна проходить под самим объектом строительства.

Согласование строительства ПС 500 кВ «Каскадная» с соответствующими органами контроля или строительного надзора в части размещения объекта на месте строительства метрополитена ОАО «ФСК ЕЭС» или ОАО «ЦИУС ЕЭС» не осуществлялось.

Заместителем председателя правления - главным инженером ОАО «ФСК ЕЭС» В.П. Диким также представлена копия распоряжения префекта Восточного административного округа города Москвы от 16 февраля 2009 года № 95-В-РП «О предоставлении в аренду открытому акционерному обществу «Федеральная сетевая компания Единой энергетической

системы» земельного участка общей площадью 8,3 га по адресу: промзона «Руднево», Проектируемый проезд № 595 (район Косино-Ухтомский)». Из информации, содержащейся в приложении к копии указанного распоряжения (площадь и архитектурные параметры земельного участка), установлено, что опоры ВЛ 500 кВ, заходящие на территорию ПС 500 кВ «Каскадная», сооружены подрядной организацией за пределами указанного земельного участка.

Строительство по указанному титулу осуществляется в нарушение статей 49 и 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, так как фактическое строительство по титулу «ПС 500 кВ «Каскадная» с заходами ВЛ 500 и 220 кВ» осуществлено в соответствии с проектной документацией, на которую получено отрицательное заключение государственной экспертизы, проведенной ФАУ «Главгосэкспертиза России», при том что в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации титул строительства «ПС 500 кВ «Каскадная» с заходами ВЛ 500 и 220 кВ» относится к категории особо опасных, технически сложных и уникальных объектов.

Все перечисленные факты свидетельствуют о совершении должностными лицами (в контексте норм административного права) ОАО «ЦИУС» административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьями 9.4 «Нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий)» и 9.5 «Нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В отчете ОАО «ФСК ЕЭС», направленном в Минэнерго России за период 2012 года и 9 месяцев 2013 года, указано, что актами ввода в эксплуатацию (КС-11) подтвержден ввод всей предусмотренной проектом трансформаторной мощности 1900 МВА.

В ходе проверки строительства объекта ПС 500 кВ «Каскадная» также проведен анализ закупки импортного оборудования в рамках договора подряда от 19 марта 2010 года № 0209-1-13-02СМ/10, заключенного между ОАО «ФСК ЕЭС» - Московское ПМЭС и ОАО «Инженерный центр ЕЭС» (далее - Договор).

В соответствии с товарной накладной от 1 марта 2012 года № 34 стоимость 6 трансформаторов для измерения напряжения емкостью 500 кВ типа DFK-525, серийный номер 11004725, производитель Artech, без НДС составляет 7735999,92 рубля, с учетом НДС - 9128479,91 рубля.

По информации, полученной от МВД России (письмо от 24 апреля 2014 года), в соответствии с графой 45 ДТ № 10130182/140212/0001033 таможенная стоимость 6 трансформаторов для измерения напряжения 500 кВ, модель DFK-525, серийный номер 11004725, составляет 2187857,89 рубля,

стоимость данного товара с учетом таможенных платежей составляет 3103506,77 рубля. Разница между стоимостью, заявленной на данный товар в ДТ, и стоимостью, заявленной в товарной накладной от 1 марта 2012 года № 34, составляет 6024973,14 рубля (т.е. цена трансформаторов, приобретенных для нужд ПС 500 кВ «Каскадная», фактически завышена в 3 раза).

По ДТ № 10130060/110313/0005580 осуществлялся выпуск для внутреннего потребления комплексного распределительного устройства с элегазовой изоляцией КРУЭ типа В105 (GIS) производства «ALSTOM GRID SAS», Франция, по цене 300180686,08 рубля за 1 штуку.

Цена данного товара по ДТ, включая все обязательные к оплате таможенные платежи, составляет 354243209,57 рубля.

Необходимо отметить, что филиал ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Центра представил только первый лист ДТ № 10130060/110313/0005580 с неполной информацией по товару № 1. Всего по данной ДТ оформлено 18 товаров, при этом товары №№ 2-18 являются вспомогательным оборудованием к товару № 1 и описаны в графе 31 ДТ как оборудование для обслуживания комплексного распределительного устройства с элегазовой изоляцией КРУЭ типа В105, 220 кВ.

Вместе с тем из информации, полученной от МВД России, следует, что в графе 44 ДТ (Дополнительная информация/представленные документы) указана Декларация о соответствии от 14 февраля 2013 года № РОСС FR. АГ88.Д43058.

Кроме того, по информации, полученной с официального сайта «Альстом Грид - Русал Электроинжиниринг» (Alstom-rusal.ru), классу напряжения 220 кВ соответствуют модели В105 и Т155, в то время как для класса напряжения 110 кВ предназначены модели В65 и F35.

В реестре товарно-транспортных накладных и ДТ по оборудованию ПС 500 кВ «Каскадная» б/н от 10 апреля 2014 года за подписью начальника службы реализации проектов НКР и ТП ДУИД МЭС Центра М.А. Бредихина по ДТ № 10130060/110313/0005580 указано приобретение КРУЭ 220 кВ.

Цена, установленная в сводной таблице стоимости материалов, оборудования, работ, услуг к Договору на вышеуказанную марку оборудования, составляет 730733000,0 рубля без учета НДС.

Следовательно, разница между стоимостью, заявленной в ДТ, и стоимостью данного оборудования в приложении № 10 Договора составляет 270216827,55 рубля, что является прямым нарушением пункта 6.4 Договора, устанавливающего предельную стоимость импортного оборудования в размере не более 30 % от таможенной стоимости, заявленной в ДТ, с учетом всех подлежащих уплате таможенных платежей.

Таким образом, установлено, что цена поставляемого оборудования была неправомерно завышена на общую сумму 275505076,95 рубля.

Кроме того, при изучении соблюдения процедуры закупки способом открытый конкурс без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на выполнение работ по титулу «ПС 500 кВ «Каскадная» с заходами ВЛ 500 и 220 кВ» для нужд филиала ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Центра установлено следующее.

Осуществлен неправомерный допуск участника к дальнейшему участию в оспариваемой закупочной процедуре.

Изучением заявки ОАО «Инженерный центр ЕЭС», по которой закупочной комиссией принято решение о признании данного участника победителем рассматриваемой закупочной процедуры, установлено, что в отношении документов, подтверждающих квалификацию указанных им в названной справке специалистов по ПО, заявка данного участника конкурса в своем составе не соответствует подпункту 6 пункта 2.3.1.3 (достаточное количество собственных или привлеченных кадровых ресурсов соответствующей квалификации) и подпункту 7 пункта 2.3.2.2 (справка о наличии собственных либо привлеченных кадровых ресурсов) конкурсной документации.

Кроме того, в соответствии с требованиями подпункта 7 пункта 2.3.2.2 и подпункта 4 пункта 2.3.2.3 конкурсной документации участник закупочной процедуры должен иметь систему управления охраной труда (СУОТ) согласно Межгосударственному стандарту ГОСТ 12.0.230-2007 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда».

Вместе с тем указанные документы в состав заявки ОАО «Инженерный центр ЕЭС» включены не были.

Таким образом, у закупочной комиссии отсутствовали основания принятия решения о соответствии данного участника конкурса и его заявки рассматриваемым требованиям и, следовательно, для принятия решения о признании ОАО «Инженерный центр ЕЭС» победителем рассматриваемой закупочной процедуры.

Установлено отсутствие в закупочной документации надлежащего порядка подтверждения соответствия установленным требованиям.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 2.3.1.3 конкурсной документации участник конкурса не должен находиться в процессе ликвидации, в отношении него не должно быть принято решение арбитражного суда о признании его банкротом и об открытии конкурсного производства, на его имущество не должен быть наложен арест, экономическая деятельность участника не должна быть приостановлена.

Согласно подпункту 10 пункта 2.3.1.3 конкурсной документации участник конкурса должен иметь лицензию МЧС России на монтаж, ремонт и обслуживание средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

При этом порядка подтверждения соответствия указанным требованиям (представления в составе заявки письма от участника, копии лицензии либо иных подтверждающих документов) конкурсная документация не содержит.

В ходе осуществления контрольного мероприятия председателем правления ОАО «ФСК ЕЭС» А.Г. Муровым дано поручение от 19 мая 2014 года № 3п о направлении соответствующей информации в МВД России для проведения проверки изложенных фактов о причинении ущерба интересам Общества и принятии процессуального решения.

Ремонтные работы и строительство объекта по титулу «ПС 500 кВ «Ногинск»

Установлено, что 8 ноября 2011 года в 7 часов 46 минут на ПС 500 кВ «Ногинск» (Московская область, Ногинский район) произошло автоматическое отключение автотрансформатора АТ-2 1955 года выпуска и 2 СШ 500 кВ от газовой защиты, о чем был составлен акт от 8 ноября 2011 года № 99 расследования технологического нарушения в работе электростанции, сети или энергосистемы.

В подпункте I пункта II указанного акта указано, что замена поврежденного АТ-2 на ПС «Ногинск» будет произведена до 10 января 2012 года. Также был составлен акт по ремонтнопригодности автотрансформатора АТ-2 фаза «3» ПС 500 кВ «Ногинск». Учитывая серьезность повреждения, объем восстановительного ремонта и длительность срока эксплуатации, автотрансформатор признан неремонтнопригодным.

В связи с данными обстоятельствами между ОАО «ФСК ЕЭС» и ОАО «Электросетьсервис ЕНЭС» был заключен договор от 28 декабря 2011 года № М9-НК-РД на выполнение следующих работ:

- по разработке рабочей документации;
- строительно-монтажных, пуско-наладочных работ;
- по обеспечению комплектации объекта материалами, оборудованием, запасными частями к оборудованию.

Стоимость договора должна составлять не более 68409,615 тыс. рублей (с учетом НДС).

Согласно акту приемки законченного строительством объекта (КС-14) от 29 декабря 2012 года № 21111 «Приемка законченного строительством объекта приемочной комиссией», составленному ОАО «ФСК ЕЭС» - Московское ПМЭС и ОАО «Электросетьсервис ЕНЭС», предъявлен комиссии к приемке объект по титулу «Реконструкция 500 кВ «Ногинск». Замена АТ-2 500/110 кВ. Установка автотрансформатора силового трехфазного типа АТДЦТН-250000/500/110/10-У1 (1 шт.)».

Общая стоимость выполненных работ по акту (КС-14) составила 127982,56 тыс. рублей.

Также установлено, что автотрансформатор силовой трехфазного типа АТДЦТН-250000/500/110/10-У1 производства ОАО «ПК ХК Электроза-

вод», заводской номер 1507371, год выпуска 2007, в результате проведенного осмотра был признан неработоспособным, о чем был составлен акт от 11 января 2012 года № б/н.

На момент осуществления контрольного мероприятия на ПС 500 кВ «Ногинск» отсутствовали проектная документация и разработанная рабочая документация.

Поэтому фактически на выполнение аварийных работ на ПС 500 кВ «Ногинск» из средств инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» на 2012 год необоснованно израсходовано более 127982,5 тыс. рублей.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия также установлено, что на ПС 500 кВ «Ногинск» в соответствии с инвестиционной программой ОАО «ФСК ЕЭС» осуществляется реконструкция автотрансформаторов и иного оборудования.

Техническое задание на разработку проекта строительства «Комплексное техническое перевооружение и реконструкция ПС 500 кВ «Ногинск» б/н утверждено первым заместителем председателя правления ОАО «ФСК ЕЭС» А.Н. Чистяковым 24 января 2007 года.

Проект комплексного технического перевооружения и реконструкции ПС 500 кВ «Ногинск» выполнен на основании:

- инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» на 2007-2010 годы;
- схемы развития Московской и Ленинградской энергосистемы, включая программу развития объектов генерации и системообразующих электрических сетей 110 кВ и выше Московского региона, Санкт-Петербурга и Ленинградской области, на период до 2015 года;
- технического задания на разработку проекта «Комплексное техническое перевооружение и реконструкция ПС 500 кВ «Ногинск», утвержденного генеральным директором ОАО «Институт Энергосетьпроект» В.Ф. Ситниковым.

Общая стоимость проекта «Комплексное техническое перевооружение и реконструкция ПС 500 кВ «Ногинск» составила 40855,84 тыс. рублей.

Между ОАО «ФСК ЕЭС», в лице заместителя председателя правления П.В. Романова, и ФГУ «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов» (далее - ФГУ «ФЦЦС»), в лице начальника ФГУ «ФЦЦС» Е.Е. Ермолаева, заключен договор о разработке проекта Методических рекомендаций по расчету норматива на содержание службы заказчика-застройщика ОАО «ФСК ЕЭС» в соответствии с календарным планом от 8 июля 2010 года б/н. Стоимость договора составила 50,0 млн. рублей.

Директором филиала ОАО «ЦИУС ЕЭС» - ЦИУС Центра А.В. Макаровым представлены положительное заключение государственной экспертизы на проектную документацию от 17 февраля 2012 года № 119-12/ГГЭ-7673/02 и разрешение на строительство от 13 июля 2012 года № RU50502101-67/2012

на объект ОАО «ФСК ЕЭС» «Комплексное техническое перевооружение и реконструкция ПС 500 кВ «Ногинск», выданное администрацией муниципального образования «Город Ногинск Московской области» в соответствии со статьей 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Срок действия разрешения установлен до 13 сентября 2014 года.

Согласно протоколу ОАО «ФСК ЕЭС» от 3 октября 2012 года № 7 ОАО «Энергострой-М.Н.» представит в ОАО «ЦИУС ЕЭС» - ЦИУС Центра товарные накладные на поставленное оборудование КРУЭ 220 кВ импортного производства на ПС 500 кВ «Ногинск». Утвержденная стоимость согласно приложению 3 к данному протоколу составляет 810000,0 тыс. рублей с учетом НДС.

По результатам открытого одноэтапного конкурса с предварительным квалификационным отбором на право заключения договора подряда по титулу «Комплексное техническое перевооружение и реконструкция ПС 500 кВ «Ногинск» для нужд филиала ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Центра ОАО «ФСК ЕЭС» и ОАО «ЦИУС ЕЭС», с одной стороны, и ОАО «Энергострой-М.Н.», с другой стороны, был заключен договор от 15 марта 2011 года № 0209-2-29-02-СМ/11 «Комплексное техническое перевооружение и реконструкция ПС 500 кВ «Ногинск» на выполнение следующих работ:

- разработка рабочей документации;
- комплексное техническое перевооружение и реконструкция объекта.

Стоимость договора составила не более 11449333,5 тыс. рублей (с учетом НДС).

На момент проведения контрольного мероприятия в соответствии с данными бухгалтерского учета ОАО «ФСК ЕЭС» расходование денежных средств Общества составило 2457,6 млн. рублей.

В ходе осмотра строительства указанного титула на ПС 500 кВ «Ногинск» установлено, что реконструкция ПС 500 кВ «Ногинск» осуществляется с отклонениями параметров объекта капитального строительства от проектной документации при отсутствии вновь утвержденной застройщиком или техническим заказчиком проектной документации после внесения в нее соответствующих изменений в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, т.е. с нарушением требований, установленных частью 7 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Учитывая, что в силу части 6 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации основанием для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию является, в том числе, несоответствие параметров объекта капитального строительства проектной документации, то в данном случае осуществление строительства ПС 500 кВ «Ногинск» с отклонением от проектной документации может сделать невозможным полу-

чение разрешения на ввод объекта в эксплуатацию и послужить основанием для признания постройки самовольной.

Вместе с тем корректировка проекта не направлялась в ФАУ «Главгосэкспертиза России» для проведения государственной экспертизы и в органы исполнительной власти Московской области.

Отсутствие должным образом утвержденной проектной документации, разрешения на проведение строительства, монтаж оборудования, не соответствующий утвержденным параметрам, указывают на признаки административных правонарушений, предусмотренных статьями 9.4 «Нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий)» и 9.5 «Нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, расходование денежных средств ОАО «ФСК ЕЭС» в сумме более 40855,0 тыс. рублей по договору с ОАО «Институт Энергосетьпроект» на выполнение проекта, учитывая, что строительство осуществляется с отклонениями от проектной документации при отсутствии вновь утвержденной и согласованной проектной документации, является необоснованным и требует принятия мер по возмещению указанных средств организациями ОАО «ЦИУС» и ОАО «Энергострой-М.Н.», совместно принявшими решение о корректировке проекта «Комплексное техническое перевооружение и реконструкция ПС 500 кВ «Ногинск».

В ходе проверки строительства объекта по титулу «Комплексное техническое перевооружение и реконструкция ПС 500 кВ «Ногинск» проведен анализ закупки импортного оборудования в рамках договора подряда от 15 марта 2011 года № 0209-2-29-02СМ/11, заключенного между ОАО «ФСК ЕЭС» - Московское ПМЭС и ОАО «Энергострой-М.Н.» (далее - Договор).

По Договору приобретена партия автотрансформаторов. Страна происхождения - Республика Корея, производитель - Hyundai Heavy Industries CO LTD. При этом в спецификации к Договору на поставку оборудования в пункте 1.4 поименован автотрансформатор типа АДЦТН-500000/500/220/10, производитель ОАО «Запорожтрансформатор», в пункте 1.5 также указан автотрансформатор типа АДЦТН-250000/220/110/10, производитель ОАО «Запорожтрансформатор».

Замена одного товара на другой влечет за собой, в свою очередь, нарушение конкурсных процедур и изменение цены договора.

Стоимость двух автотрансформаторов типа АДЦТН-500000/500/220/10, принятых по товарно-транспортной накладной от 2 декабря 2013 года № 952, без учета НДС (акт от 2 декабря 2013 года № 13) составляет 408864,4 тыс. рублей.

В представленной ОАО «ФСК ЕЭС» ДТ № 10216110/091113/069407, в соответствии с которой осуществлен выпуск вышеуказанных товаров для свободного потребления, информация о фактурной стоимости (графы 22, 42), таможенной стоимости (графы 12, 45), статистической стоимости товара (графа 46) и сумме начисленных и уплаченных таможенных платежей (графы 47, В) отсутствует. По информации, полученной из МВД России (письмо от 24 апреля 2014 года № 7/46-5624), стоимость двух автотрансформаторов типа АДЦТН-500000/500/220/10 по ДТ № 10216110/091113/0069407 производства компании Hyundai Heavy Industries с учетом всех причитающихся к уплате пошлин и налогов составляет 192140766,95 рубля.

Разница между стоимостью на товары, заявленные в ДТ, и стоимостью, принятой по товарно-транспортной накладной от 2 декабря 2013 года № 952, составляет 159081409,74 рубля, что является нарушением пункта 4.3 Договора, так как расхождение стоимости в ДТ и стоимости, указанной в вышеуказанной накладной, составляет 112 % вместо 30 %, предусмотренных условиями Договора.

Стоимость двух автотрансформаторов типа АДЦТН-250000/220/110/10 в соответствии с товарно-транспортной накладной от 14 ноября 2013 года № 864 составляет 336195027,96 рубля без учета НДС (акт от 14 ноября 2013 года № 11).

В представленной ОАО «ФСК ЕЭС» ДТ № 10216130/210313/0012559, в соответствии с которой осуществлен выпуск вышеуказанных товаров для свободного потребления, информация о фактурной стоимости (графы 22, 42), таможенной стоимости (графы 12, 45), статистической стоимости товара (графа 46) и сумме начисленных и уплаченных таможенных платежей (графы 47, В) отсутствует.

По информации, полученной от МВД России, стоимость 2 автотрансформаторов типа АДЦТН-250000/220/110/10 по ДТ № 10216130/210313/0012559, производство компании Hyundai Heavy Industries, с учетом всех причитающихся к уплате пошлин и налогов составляет 118188500,18 рубля.

Разница между стоимостью, заявленной в ДТ, увеличенной на 30 %, и стоимостью, принятой по товарно-транспортной накладной от 14 ноября 2013 года № 864, составляет 218006527,78 рубля, что является нарушением пункта 4.3 Договора, так как расхождение стоимости на идентичные товары в ДТ и стоимости, указанной в накладной, составляет 184 процента.

Таким образом, в ходе осуществленного контрольного мероприятия по титулу «ПС 500 кВ «Ногинск» установлено, что ОАО «Энергострой-М.Н.» была неправомерно завышена стоимость оборудования, поставляемого в адрес ОАО «ФСК ЕЭС», на общую сумму 475742085,72 рубля. Кроме того, проверкой принятых к оплате актов КС-2 установлено, что индексация стоимости строительства в ряде случаев осуществляется с применением индексов, не являющихся нормативными (не включенными в федеральный

реестр сметных нормативов) и имеющими большие значения, чем индексы, выпускаемые ГАУ «Мособлэкспертиза», что ведет к необоснованному удорожанию стоимости строительства в среднем на 20 % и более.

Так, проектно-сметной документацией по титулу предусмотрено применение расценок на СМР, установленных сметно-нормативной базой ТЕР Московской области, утвержденной распоряжением министерства строительного комплекса Московской области от 6 сентября 2011 года № 51.

Начиная с октября 2012 года, подрядчиком изменен порядок пересчета в части используемых индексов. Так, для пересчета базовой сметной стоимости в текущие цены в актах КС-2 за период с 25 октября 2012 года по 25 февраля 2014 года принятых к оплате строительно-монтажных работ на сумму 876,719 млн. рублей с НДС подрядчиком использовались индивидуальные отраслевые индексы пересчета сметной стоимости, утвержденные приказами ОАО «ФСК ЕЭС»: от 17 октября 2012 года № 629 - на III квартал 2012 года, от 21 декабря 2012 года № 800 - на IV квартал 2012 года, от 23 мая 2013 года № 303 - на I квартал 2013 года, от 22 ноября 2013 года № 691 - на II квартал 2013 года.

Следует отметить, что Минрегион России письмом от 23 сентября 2013 года №17515-ВП/10 направил положительное заключение по результатам проверки отраслевых индексов, утвержденное руководителем ФГУ «ФЦЦС» Е.Е. Ермолаевым, что не относится к его полномочиям.

В ходе осуществления контрольного мероприятия также изучен вопрос о соблюдении требований конкурсной документации по закупкам товаров, работ, услуг для нужд ОАО «ФСК ЕЭС».

При изучении конкурсной документации по процедуре закупки способом открытый конкурс с предварительным квалификационным отбором на право заключения договора подряда по титулу «Комплексное техническое перевооружение и реконструкция ПС 500 кВ «Ногинск» филиала ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Центра установлено, что договор заключен с нарушением требований конкурсной документации.

Анализ заявки ОАО «Энергострой-М.Н.» установил, что документов, подтверждающих квалификацию указанного им в справке персонала, заявка данного участника конкурса в своем составе не содержит. Поскольку ОАО «Энергострой-М.Н.» надлежащим образом не подтвердило свое соответствие требованию, изложенному в подпункте 5 пункта 2.4.5.3 конкурсной документации, у закупочной комиссии отсутствовали основания для принятия решения о его допуске к дальнейшему участию в рассматриваемой закупочной процедуре. В техническом предложении участника ОАО «Энергострой-М.Н.» также имеются несоответствия технических параметров предлагаемого оборудования требуемым.

При таких обстоятельствах действия конкурсной комиссии в части принятия решения о допуске данного участника к конкурсу неправомерны.

2.1.8. Строительство объекта «ВЛ 220 кВ Нерюнгринская ГРЭС - Нижний Куранах - Томмот - Майя с ПС 220 кВ «Томмот» и ПС 220 кВ «Майя»

В 2009 году ОАО «ФСК ЕЭС» начато финансирование из средств федерального бюджета строительства объекта «ВЛ 220 кВ Нерюнгринская ГРЭС - Нижний Куранах - Томмот - Майя с ПС 220 кВ «Томмот» и ПС 220 кВ «Майя». Сведения приведены в приложении 6 к отчету.

Схемой развития ЕЭС на 2010-2016 годы утверждено строительство объекта «ВЛ 220 кВ Нерюнгринская ГРЭС - Нижний Куранах (вторая ВЛ) с ПС 220 кВ «Нижний Куранах», год ввода объекта - 2010 год. Также утверждено строительство объекта «Подвеска второй цепи ВЛ 220 кВ Нижний Куранах - Томмот, двухцепная ВЛ 220 кВ Томмот - Майя с ПС 220 кВ «Томмот» и ПС 220 кВ «Майя», год ввода - 2013 год.

Схемой развития ЕЭС на 2011-2017 годы утверждено строительство объекта «Подвеска второй цепи ВЛ 220 кВ Нижний Куранах - Томмот, двухцепная ВЛ 220 кВ Томмот - Майя с ПС 220 кВ «Томмот» и ПС 220 кВ «Майя» полной стоимостью 20164,0 млн. рублей (5000,0 млн. рублей - в 2011 году, 5000,0 млн. рублей - в 2012 году, 5738,1 млн. рублей - в 2013 году, всего за 3 года - 15738,1 млн. рублей).

Схемой развития ЕЭС на 2012-2018 годы утверждено следующее распределение финансирования строительства объекта «ВЛ 220 кВ Нерюнгринская ГРЭС - Нижний Куранах - Томмот - Майя с ПС 220 кВ «Томмот» и ПС 220 кВ «Майя»:

	Сумма, тыс. руб.
Полная стоимость строительства объекта в том числе по годам:	19267360
2012 г.	2247300
2013 г.	1600000
2014 г.	3047780
2015 г.	7116580

Положительным заключением государственной экспертизы от 28 мая 2009 года № 14-1-3-0100/2-09 рекомендован к утверждению проект на строительство, включающий:

- строительство ВЛ 200 кВ Нерюнгринская ГРЭС - Нижний Куранах 2;
- расширение ОРУ 220 кВ Нерюнгринской ГРЭС;
- расширение ПС «Нижний Куранах».

Рекомендуемая к утверждению сметная стоимость строительства в ценах I квартала 2009 года, включающая НДС, составляет 4654915,31 тыс. рублей.

При этом в пункте 11 положительного заключения государственной экспертизы от 28 мая 2009 года № 14-1-3-0100/2-09 указано, что «подвеска ВОЛС-ВЛ 183,6 км на участке ВЛ 220 кВ Тында - Нерюнгринская ГРЭС не входит в 1 очередь строительства объекта, в связи с чем затраты на ее строительство необходимо исключить из сметной документации или вне-

сти дополнение в задание на проектирование. Аналогично уточнить по участку трассы от ВЛ 220 кВ до ПС 110 кВ «Малый Нимныр».

Дополнений в задание на проектирование внесено не было, проектная документация утверждена приказом ОАО «ФСК ЕЭС» от 19 июня 2009 года № 242.

Актом приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией (типовая межотраслевая форма КС-14) от 29 июня 2011 года № 598, утвержденным генеральным директором филиала ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Востока С.Г. Смирновым, приняты следующие объекты:

- ячейка № 5 ОРУ 220 кВ Нерюнгринской ГРЭС;
- ВЛ 220 кВ Нерюнгринская ГРЭС - Нижний Куранах;
- ВОЛС Тында - Нерюнгринская ГРЭС;
- ячейки №№ 2, 3, 4, 5 ОРУ 220 кВ ПС «Нижний Куранах»;
- средства связи на ПС 110 кВ «Малый Нимныр».

Стоимость принятых основных фондов составила 3940870479,4 рубля.

В ведомость принимаемого имущества в составе законченных строительством объектов (приложение 2 к акту от 29 июня 2011 года № 598) входят следующие объекты:

(руб.)

	Стоимость единицы оборудования	Количество единиц оборудования	Общая стоимость
ВОЛС на участке: оптический кросс R939-1U № 1 помещения связи ПС 220 кВ «Тында» - оптический кросс R939-1U № 3 помещения связи ОПУ ОРУ 220 кВ Нерюнгринской ГРЭС	5277662,00	24	126663888,00
ВОЛС на участке: оптический кросс R939-1U № 1 помещения связи ОПУ ОРУ 220 кВ Нерюнгринской ГРЭС - оптический кросс R939-2U контейнера связи ПС 110 кВ «Малый Нимныр»	3796535,05	24	91116841,20
ВОЛС на участке: оптический кросс R939-2U контейнера связи ПС 110 кВ «Малый Нимныр» - оптический кросс R939-1U помещения связи ОПУ ОРУ 220 кВ «Нижний Куранах»	4147195,32	24	99532689,68
Итого	-	-	317313416,88

Таким образом, в нарушение требований положительного заключения государственной экспертизы объекты ВОЛС на участке ВЛ 220 кВ Тында - Нерюнгринская ГРЭС и на участке трассы от ВЛ 220 кВ до ПС 110 кВ «Малый Нимныр» были приняты приемочной комиссией и оплачены Обществом за счет средств федерального бюджета в объеме 317313416,88 рубля.

Строительство по титулу ПС 220 кВ «Поселковая»

В ходе осуществления контрольного мероприятия проведена проверка использования денежных средств ОАО «ФСК ЕЭС» при строительстве титула ПС 220 кВ «Поселковая» (Краснодарский край, г. Сочи (пос. Веселое), ул. Комарова, № 6).

На дату проверки директором Сочинского ПМЭС являлся Н.С. Иванков.

В ходе проверки установлено, что при проведении конкурса на право заключения договора поставки оборудования конкурсной комиссией выявлены несоответствие цены заявок участников конкурса предельной (начальной) цене конкурса, а также несоответствие банковской гарантии, представленной ООО «Инжиниринговый центр Энерго», требованиям конкурсной документации.

Вместе с тем центральной конкурсной комиссией принято решение признать победителем конкурса ООО «Инжиниринговый центр Энерго» с ценой конкурсной заявки 96268,3 тыс. рублей с учетом НДС.

Согласно первоначальному проекту строительство объекта «ВЛ 220 кВ Псоу - Поселковая с ПС 220 кВ «Поселковая» разделено на 3 очереди по три пусковых комплекса в каждой очереди. Кроме того, проектом вместо установки типового автотрансформатора АДЦТН-125000/220/110 принято решение об установке группы из трех однофазных автотрансформаторов АОДЦТН-40000/220/110.

По результатам проведенного конкурса ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Юга и ООО «Инжиниринговый центр Энерго» заключен договор от 1 октября 2007 года № ИЦ-01-07-351 на поставку четырех однофазных автотрансформатора 40000 кВА 220/110/10 кВ (с учетом дополнительных соглашений) индийской фирмы «Vijai Elektrikals LTD». Цена договора с учетом дополнительных соглашений составила 97665,3 тыс. рублей с НДС. Следует отметить, что согласно грузовой таможенной декларации таможенная стоимость поставляемых автотрансформаторов составляет 60414,7 тыс. рублей. Согласно актам о приемке выполненных работ по форме КС-2 указанные автотрансформаты смонтированы на объекте в марте 2009 года. Заказчиком в последующих дополнительных заданиях на проектирование было принято решение о замене указанных автотрансформаторов на типовой автотрансформатор АДЦТН-125000/220/110. Таким образом, заказчиком фактически первоначальное проектное решение признано неверным, причем уже после его реализации. Кроме того, следует отметить, что, несмотря на принятое аттестационной комиссией ОАО «ФСК ЕЭС» решение о проведении испытаний и представлении заключения уполномоченного испытательного центра о соответствии автотрансформатора индийской фирмы «Vijai Elektrikals LTD» требованиям ГОСТ 11677, указанное заключение у заказчика отсутствует, что может свидетельствовать о возможном несоответствии указанного автотрансформатора требованиям государственного стандарта.

В IV квартале 2013 года центральной комиссией ОАО «ФСК ЕЭС» по высвобождению и списанию имущества ОАО «ФСК ЕЭС» на основании представленных предложений департамента управления производственными активами об использовании высвобождаемого имущества филиала

ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Юга принято решение указанные автотрансформаторы АОДЦТН-40000/220/110/10 общей остаточной стоимостью 167247098,32 рубля оприходовать на склад основной деятельности для дальнейшей реализации сторонним организациям. Место хранения автотрансформаторов - ПС 500 кВ «Невинномысская».

Таким образом, в результате принятия заказчиком решения о приобретении, монтаже и демонтаже четырех автотрансформаторов типа АОДЦТН-40000/220/110/10 индийской фирмы «Vijai Elektrikals LTD», стоимостью 167247098,32 рубля, в отношении которых впоследствии принято решение о выводе их из эксплуатации в связи с невозможностью использования и последующей продаже, свидетельствует о ненадлежащем проектировании объекта и неэффективном использовании ОАО «ФСК ЕЭС» приобретенного оборудования.

Кроме того, установлено:

- первоначальная стоимость четырех автотрансформаторов составляет 192813533,76 рубля, или 48203383,44 рубля за единицу;

- с 1 января 2012 года по 31 декабря 2013 года начислялась амортизация, так как трансформаторы находились под напряжением;

- остаточная стоимость автотрансформаторов на 1 января 2014 года составляла 167247098,32 рубля, при этом осуществлен перевод четырех автотрансформаторов со счета 01 «Основные средства» на счет 07 «Оборудование к установке» с общей суммой 90677313,36 рубля, установленной независимым оценщиком - ООО «Агентство независимой оценки», г. Тихорецк, что на 76569784,96 рубля ниже остаточной стоимости.

В соответствии с ПБУ 6/01 «Учет основных средств», утвержденным приказом Минфина России от 30 марта 2001 года № 26н, первоначальной стоимостью основных средств, приобретенных за плату, признается сумма фактических затрат организации на приобретение, сооружение и изготовление, за исключением налога на добавленную стоимость и иных возмещаемых налогов (кроме случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации).

Следовательно, в представленной в ходе проверки справке главного бухгалтера филиала ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Юга В.В. Мосейкиной от 25 апреля 2014 года содержится недостоверная информация о первоначальной стоимости оборудования в сумме 192813533,76 рубля. Первоначальная стоимость автотрансформаторов определяется стоимостью поставки - 97665300,0 рубля, а также стоимостью монтажа и пуско-наладки - 7505300,0 рубля и составляет 105170600,0 рубля, что на 87642933,76 рубля меньше стоимости, указанной в справке главного бухгалтера.

Другие затраты Общества, связанные с поставкой автотрансформаторов, документально не подтверждены.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что у заказчика отсутствует разрешение на ввод в эксплуатацию объекта с установленными автотрансформаторами 40000 кВА 220/110/10 кВ индийской фирмы «Vijai Elektrikals LTD» в составе объекта. Соответственно, перевод объекта со счета 08 «Вложения во внеоборотные активы» на счет 01 «Основные средства», а также начисление амортизации за период с 1 января 2012 года по 31 декабря 2013 года уменьшают налогооблагаемую базу Общества и влекут за собой начисление амортизационных отчислений.

Строительство по титулу ПС 220 кВ «Псоу»

В ходе осуществления контрольного мероприятия проведена проверка использования денежных средств ОАО «ФСК ЕЭС» при строительстве титула ПС 220 кВ «Псоу» (Краснодарский край, г. Сочи (пос. Веселое), ул. Комарова, № 6).

Проектно-сметная документация по объекту, получившая положительное заключение государственной экспертизы, утверждена приказом ОАО «ФСК ЕЭС» от 18 декабря 2009 года № 689.

Общая сметная стоимость по проекту в текущих ценах на III квартал 2009 года составила 2571,5 млн. рублей с НДС.

Проектными данными предусмотрен ввод объекта в эксплуатацию двумя этапами:

- стоимость работ 1 пускового этапа - 695,67 млн. рублей с НДС;
- стоимость работ 2 пускового этапа - 1875,83 млн. рублей с НДС.

В ходе строительства ПС 220 кВ «Псоу» ОАО «ФСК ЕЭС» принято решение о внесении корректировки в проектную документацию на основании решения заседания технического совета ОАО «ФСК ЕЭС» от 15 июня 2010 года № 5, а также в связи с поступившей заявкой Дирекции по комплексной реконструкции железных дорог и строительству объектов железнодорожного транспорта ОАО «РЖД» на технологическое присоединение энергопринимающих устройств от 25 января 2011 года № 208-ИРД. Таким образом, в проект внесены существенные конструктивные изменения, потребовавшие получения заключения экспертизы. Проектно-сметная документация с учетом корректировки утверждена первым заместителем председателя правления - главным инженером ОАО «ФСК ЕЭС» А.В. Черезовым приказом от 30 апреля 2013 года № 270.

На выполнение работ по строительству объекта заказчиком в Минрегионе России было получено разрешение на строительство от 2 апреля 2010 года № RU23309000-28 сроком действия до 14 марта 2012 года. Срок действия указанного разрешения на строительство продлен не был.

Однако, в ходе контрольного мероприятия установлено, что в течение всего 2012 года и до августа 2013 года подрядчиком оформлялись, а ОАО «ЦИУС ЕЭС» (заказчик-застройщик) принимались акты о приемке выполненных работ по форме КС-2 и справки о стоимости выполненных

работ и затрат по форме КС-3. Данное обстоятельство свидетельствует о том, что подрядные работы проводились незаконно, то есть уже после истечения срока действия разрешения на строительство.

Учитывая изложенное, установлено, что в нарушение требований статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пункта 3.1.8 договора № Ц/01 ОАО «ЦИУС ЕЭС» не оформлено продление действия разрешения на строительство на весь период строительства.

Таким образом, на момент проведения контрольного мероприятия было установлено, что реконструкция ПС 220 кВ «Псоу» осуществлялась без разрешения на строительство, что, помимо привлечения к административной ответственности, может повлечь невозможность получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию и признание постройки самовольной.

Строительно-монтажные работы по данному этапу строительства осуществлены ЗАО «ИСК «Союз-Сети» с марта 2009 года по сентябрь 2010 года.

Ввод в эксплуатацию 1 пускового этапа по титулу «Реконструкция и техническое перевооружение ПС 220 кВ «Псоу» осуществлен на основании:

- акта приемки законченного строительства объекта приемочной комиссией по форме КС-14, утвержденного приказом ОАО «ФСК ЕЭС» от 30 декабря 2011 года № 830 заместителем председателя правления - главным инженером ОАО «ФСК ЕЭС» А.В. Черезовым;

- разрешения на ввод в эксплуатацию от 5 декабря 2011 года № RU23309000-53;

- заключения органа государственного строительного надзора о соответствии реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов (ЗОС) от 21 октября 2011 года б/н.

Стоимость принимаемых основных фондов составила 606,13 млн. рублей, что на 89,5 млн. рублей меньше, чем стоимость работ 1 пускового этапа, предусмотренная проектом.

Строительно-монтажные работы второго этапа строительства по титулу «Реконструкция и техническое перевооружение ПС 220 кВ «Псоу». Корректировка» были осуществлены ОАО «Энергострой-М.Н.» с мая 2010 года по август 2013 года.

Второй пусковой этап по объекту был принят ОАО «ФСК ЕЭС» на основании акта приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией по форме КС-14, утвержденного приказом ОАО «ФСК ЕЭС» от 30 сентября 2013 года № 574 заместителем председателя правления - главным инженером ОАО «ФСК ЕЭС» В.П. Диким.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что ПС 220 кВ «Псоу» фактически эксплуатируется с сентября 2013 года.

При этом в соответствии с частью 2 статьи 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации эксплуатация построенного, реконструированного здания, сооружения допускается после получения застройщиком разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (за исключением случаев, когда не требуется выдача разрешения на строительство), а также акта, разрешающего эксплуатацию здания, сооружения в случаях, предусмотренных федеральными законами, по данному объекту - акта Ростехнадзора о допуске к эксплуатации энергетической установки или сооружения.

В нарушение требований пунктов 2.3.5, 3.1.49, 5.2 договора № Ц/01 ОАО «ЦИУС ЕЭС» не было получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию после завершения работ по второму этапу реконструкции объекта. Кроме того, в нарушение пункта 5.2 договора № Ц/01 ОАО «ЦИУС ЕЭС» не получено заключение органа государственного строительного надзора о соответствии реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации.

Учитывая изложенное, в нарушение требований части 2 статьи 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации ПС 220 кВ «Псоу» эксплуатируется филиалом ОАО «ФСК ЕЭС» - Сочинское ПМЭС без оформления разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, что является административным правонарушением, предусмотренным статьей 9.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию и выполнения своих обязательств, предусмотренных пунктами 2.3.5, 3.1.49, 5.2 договора № Ц/01, ОАО «ЦИУС ЕЭС» как организация, осуществлявшая на объекте строительный контроль, обязана подготовить следующие документы, предусмотренные частью 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

- документ, подтверждающий соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и подписанный лицом, осуществляющим строительство;

- документ, подтверждающий соответствие параметров построенного, реконструированного объекта капитального строительства проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, и подписанный лицом, осуществляющим строительство (лицом, осуществляющим строительство, и застройщиком или техническим заказчиком в случае осуществления строительства, реконструкции на основании договора, а также лицом, осуществляющим строительный контроль, в случае осуществления строительного контроля на основании договора).

Вышеуказанные документы не оформлялись по причине отсутствия заявки на получение разрешения на ввод объекта в эксплуатацию после за-

вершения работ по второму этапу реконструкции ПС 220 кВ «Псоу», что также является нарушением условий договора № Ц/01.

Акт КС-14 подписан комиссией в нарушение требований приказа ОАО «ФСК ЕЭС» от 17 декабря 2010 года № 954 «Об утверждении порядка приемки в эксплуатацию законченных строительством объектов ОАО «ФСК ЕЭС».

В результате допущенных нарушений стоимость необоснованно принятых к учету основных средств, не введенных в эксплуатацию в предусмотренном законодательством Российской Федерации порядке, составила 1172,48 млн. рублей.

По данным отчета по исполнению договоров по состоянию на 7 марта 2014 года, направленного ОАО «ЦИУС ЕЭС» письмом ЦО/МЛ/105, сумма финансирования договорных обязательств по объекту 116 Программы ПС 220 кВ «Псоу» составила 2001,9 млн. рублей, выполнение по договорным обязательствам составило 2049,4 млн. рублей.

По данным бухгалтерского учета за период с 2008 по 2013 год объем освоения капитальных вложений по объекту 116 Программы ПС 220 кВ «Псоу» составил 1930,15 млн. рублей без НДС.

По результатам документальной проверки установлено, что за период строительства были незаконно введены в эксплуатацию основные средства стоимостью 1778,61 млн. рублей (без учета НДС). Вводы оформлены на основании актов приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией по форме КС-14 и ведомостей принимаемого имущества.

При этом по объекту 116 Программы ПС 220 кВ «Псоу» в бухгалтерском учете числятся затраты на незавершенное строительство, которые по состоянию на 31 декабря 2013 года составляют 129,75 млн. рублей.

При этом, поскольку указанные расходы не были предусмотрены проектно-сметной документацией по объекту Программы ПС 220 кВ «Псоу», они не были включены в стоимость строительства объекта при формировании акта по форме КС-14.

В ходе проверки документов, обосновывающих правомерность принятия решения об отнесении указанных затрат на объект ИП ПС 220 кВ «Псоу», предоставлено не было.

По результатам визуального осмотра объекта, проведенного в ходе выезда с представителями ОАО «ФСК ЕЭС» и филиала ОАО «ФСК ЕЭС» - Сочинское ПМЭС, установлено, что по месту нахождения объекта ПС 220 кВ «Псоу» имущество, числящееся по данным бухгалтерского учета в незавершенном строительстве на сумму 129,75 млн. рублей, отсутствует. Установить его место нахождения не представляется возможным, так как первичные документы на него в Сочинском ПМЭС отсутствуют.

В ноябре 2013 года в целях подготовки годовой бухгалтерской отчетности МЭС Юга проведена обязательная инвентаризация имущества филиала

ла, в ходе которой комиссией составлен акт инвентаризации имущества объекта незавершенного строительства по титулу «Реконструкция и техническое перевооружение ПС 220 кВ «Псоу» от 31 ноября 2013 № 108. По представленному акту инвентаризации фактическое наличие подтверждено, недостатков не выявлено.

Исходя из вышеизложенного, следует вывод о представлении недостоверных данных о фактическом наличии имущества филиала.

В соответствии с пунктом 8.1, 8.2 Положения о филиале ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Юга, утвержденного 1 июля 2011 года председателем правления ОАО «ФСК ЕЭС» О.М. Бударгиным, персональную ответственность за сохранность имущества филиала, а также за всю деятельность филиала, соблюдение требований законодательства Российской Федерации, за причиненные Обществу убытки несет генеральный директор филиала.

Таким образом, балансодержателем - филиалом ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Юга - не приняты необходимые меры для обеспечения сохранности имущества, принятого на бухгалтерский учет в составе незавершенного строительства по объекту Программы ПС 220 кВ «Псоу».

Строительство по титулу ВЛ 220 кВ Печорская ГРЭС - Ухта - Микунь

Объект строительства включен в ИП ОАО «ФСК ЕЭС» на 2012-2014 годы. Полная стоимость инвестиционного проекта составляет 11649,0 млн. рублей. Сроки реализации инвестиционного проекта - 2010-2016 годы.

Проведенная проверка выполнения условий договора от 14 декабря 2011 года № 44-11, заключенного для реализации второго этапа строительства, показала следующее.

Суммарное выполнение по договору по состоянию на 7 декабря 2013 года составляет 2089006,26 тыс. рублей с НДС.

Выборочной документальной проверкой актов КС-2 по договору от 14 декабря 2011 года № 44-11 установлено, что завышение стоимости принятых к оплате затрат на сумму 269588,86 тыс. рублей с НДС произошло по следующим причинам:

- в результате некорректного использования более высоких расценок, не соответствующих проекту организации строительства (ПОС) и фактически использованных подрядчиком (в принятых к оплате актах КС-2), стоимость работ увеличилась на 212508,344 тыс. рублей с НДС;

- удорожание работ за счет двойного учета стоимости фундаментов опор и примененной расценки на их монтаж составило 10342,62 тыс. рублей, включая НДС;

- в результате неправильного учета объемов принятых затрат и исчисления объемов водоотлива стоимость принятых работ была необоснованно увеличена на сумму 1075,01 тыс. рублей с НДС;

- некорректный учет расхода провода при строительстве объекта привел к удорожанию принятых к оплате работ на сумму 40587,75 тыс. рублей с НДС.

Филиалом реализована деловая древесина, полученная при расчистке лесных участков под строительство объекта, что не соответствует положениям статьи 20 Лесного кодекса Российской Федерации, предусматривающей, что право собственности на древесину, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43-46 Лесного кодекса Российской Федерации принадлежит Российской Федерации, а реализация такой древесины осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Создание инфраструктуры по обслуживанию электрических сетей о. Валаам

В ходе проверки проведен анализ строительства.

Инвестиционный проект по титулу «Создание инфраструктуры по обслуживанию электрических сетей о. Валаам» включен в инвестиционную программу ОАО «ФСК ЕЭС» на 2010-2014 годы. Стоимость титула составила 600,0 млн. рублей. Срок реализации проекта - 2010-2012 годы. В инвестиционной программе ОАО «ФСК ЕЭС» на 2012-2014 годы полная стоимость титула определена в размере 736,52 млн. рублей. Срок реализации проекта увеличен: в течение 2010-2013 годов. В инвестиционной программе ОАО «ФСК ЕЭС» на период 2013-2017 годов полная стоимость титула составляет 736,52 млн. рублей. Срок реализации проекта - 2010-2013 годы.

В качестве документа по обоснованию реализации проекта Филиалом представлено обращение (письмо от 26 ноября 2009 года № 547-5-2-2) епископа Троицкого Панкратия игумена Спасо-Преображенского Валаамского монастыря в адрес ОАО «ФСК ЕЭС» о создании комплексного проекта электрификации о. Валаам.

Исходно-разрешительная документация

На момент проведения контрольного мероприятия разрешение на строительство объекта отсутствует. Государственная экспертиза проектной документации не проводилась.

Техническое заключение об отнесении строящихся объектов данного титула к объектам движимого имущества выдано 27 ноября 2012 года ФГУП «Ростехинвентаризация - федеральное БТИ». Разрешение на строительство и заключение государственной экспертизы не требуются из-за отсутствия признаков капитальности строящегося объекта (ссылка на письмо Минрегиона России от 21 июня 2012 года № 15319-АП/08).

Установлено, что данное заключение некорректно, так как основано на недействующем, на момент его выдачи, документе - письме Минрегиона России от 21 июня 2012 года № 15319-АП/08, которое отозвано (утратило

силу) после выхода письма Минрегиона России от 20 августа 2012 года № 21868-ВТ/17.

В соответствии с пунктом 3.4 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации «проектная документация... объектов культурного наследия регионального и местного значения и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, а также проектная документация объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий, ... подлежат государственной экспертизе».

Согласно разъяснениям, изложенным в письме Минрегиона России от 20 мая 2011 года № 13137-ИП/08, проектная документация линейных объектов (линии электропередачи, линии связи, в том числе линейно-кабельные сооружения) подлежит государственной экспертизе.

Градостроительным кодексом Российской Федерации предусмотрена обязанность застройщика по оформлению разрешения на строительство.

Строительство линейных объектов (кабельно-воздушной линии), входящих в титул, на землях особо охраняемых территорий и объектов без оформленного разрешения на строительство влечет за собой риски признания такого строительства незаконным.

По проекту получено два отрицательных заключения государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) - последнее от 19 апреля 2012 года.

Следует отметить, что все перечисленные объекты построены или находятся в стадии завершения строительно-монтажных работ.

Положительное заключение государственной экологической экспертизы от 22 января 2014 года № 12 получено только по объектам - сеть 6 кВ, сеть 0,4 кВ, сеть освещения, ВОЛС, ремонтно-эксплуатационный пункт, благоустройство монастырской бухты.

По остальным объектам инфраструктуры положительное заключение государственной экологической экспертизы не представлено (отсутствует).

Таким образом, в ходе изучения указанного вопроса установлено следующее.

Строительство объекта, расположенного на землях особо охраняемых территорий, осуществляется без положительного заключения государственной экологической экспертизы.

К моменту завершения реализации инвестиционного проекта исходно-разрешительная документация по титулу состоит из не оформленного в должном порядке землеотвода и положительного заключения государственной экологической экспертизы на часть построенных объектов титула.

Разрешение на строительство на землях особо охраняемых территорий, положительное заключение государственной экспертизы проектной документации не получены.

Объем выполняемых по титулу работ определен заданием на проектирование от 9 апреля 2010 года и в процессе реализации существенно корректировался.

В соответствии с письмом игумена Спасо-Преображенского Валаамского монастыря, направленным на имя председателя правления ОАО «ФСК ЕЭС» (от 17 августа 2011 года № 277), принято решение о корректировке задания на проектирование (протокол от 9 сентября 2011 года № 403). Дополнение к заданию на проектирование было подписано 28 октября 2011 года.

В соответствии с протоколом технического совещания от 9 сентября 2011 года № 403 (пункт б) в здании ремонтного эксплуатационного предприятия (РЭП) выделяется VIP-зона с соответствующей статусу отделкой помещений и номеров. То есть по результатам первой корректировки технического задания произошла замена здания РЭП, как объекта по организации эксплуатации и обслуживанию электрических сетей 35/6/0,4 кВ, на VIP-зону для проведения совещаний и отдыха.

Дополнение № 2 к заданию на проектирование утверждено 28 февраля 2012 года на основании письма от 17 августа 2011 года № 277 игумена Спасо-Преображенского Валаамского монастыря в адрес председателя правления ОАО «ФСК ЕЭС».

Проект Дополнения № 2 к техническому заданию рассмотрен и одобрен протоколом совместного совещания от 24 февраля 2012 года с участием заместителя генерального директора МЭС Северо-Запада С.В. Новикова и директора по инвестициям Б.М. Вяткина.

Неоднократные корректировки задания на проектирование, инициированные обращениями православного монастыря, касались развития инфраструктуры по обслуживанию распределительной сети, а также развития транспортной сети и подсобного хозяйства.

Корректировки задания на проектирование в части строительства здания РЭП с устройством VIP-зоны для переговоров и отдыха, а также строительство двухэтажной бани и домика на пристани инициировались менеджментом Общества без участия руководства монастыря.

Строительство линейных объектов (кабельно-воздушной линии), входящих в титул, на землях особо охраняемых территорий и объектов без оформленного разрешения на строительство влечет за собой риски признания такого строительства незаконным.

В рамках исполнения договора осуществлены закупка и поставка катера NUMBUS 380 Coupe, аэробота «Тайфун-1000К», а также дополнительного снегохода Yamaha Viking 540, что не предусмотрено техническими заданиями и протокольными решениями. Необоснованные затраты по титулу на их приобретение составляют 16,58 млн. рублей.

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка документов по вводу объекта в эксплуатацию:

- акта рабочей комиссии о готовности законченного строительством сооружения для предъявления государственной приемочной комиссии от 20 декабря 2013 года № 1410/РК-1;

- акта приемки законченного строительством объекта, подписанного приемочной комиссией (форма КС-14), от 30 декабря 2013 года № 1737.

Решением рабочей комиссии (акт рабочей комиссии от 20 декабря 2013 года № 1410/РК-1) приняты законченные строительством объекты из титула «Создание инфраструктуры по обслуживанию электрических сетей на о. Валаам».

Установлено, что перечень оборудования КТПН и 3 БКРТП (5.1.1) в акте рабочей комиссии не соответствует аналогичным перечням в актах осмотра оборудования от 23 сентября 2011 года № 1 и от 18 мая 2012 года № 2 по классу трансформаторной мощности и типу исполнения.

В акте рабочей комиссии в составе объектов отсутствуют гаражи на 2, 5 и 7 боксов, навес для хранения электромобилей с заправочной станцией, здание РЭП, причальные сооружения, домик на пристани и ангар для утилизации бытовых отходов.

При этом выездной проверкой установлено, что строительство указанных зданий и сооружений (кроме ангара для утилизации бытовых отходов) завершено, и они эксплуатируются в соответствии со своим назначением. Наименование объектов, их текущее состояние указаны в приложении 7 к отчету.

Наличие и эксплуатация неучтенных основных средств являются основанием для привлечения Филиала Общества к ответственности за совершение налогового правонарушения и доначисления налога на имущество в соответствии с главой 30 Налогового кодекса Российской Федерации.

Объект принят в эксплуатацию частично актом приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией (форма КС-14) № 1737, утвержденным приказом генерального директора Филиала от 30 декабря 2013 года № 1737.

Ввод произведен с нарушением требований статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

При этом частичный или поэтапный ввод не предусмотрен заданиями на проектирование и ПОС.

Общая сумма частичного ввода согласно акту по форме КС-14 составляет 287,7 млн. рублей с НДС.

Согласно сводному сметному расчету, утвержденному приказом генерального директора Филиала, стоимость оставшихся затрат по созданию инфраструктуры по обслуживанию электросетей о. Валаам составляет 1767,8 млн. рублей с НДС.

Данные о стоимости титула «Создание инфраструктуры по обслуживанию электрических сетей на о. Валаам» отражены на графике:



Сроки ввода объекта, определенные условиями заключенных договоров и утвержденной инвестиционной программой, нарушены.

Дополнительные соглашения, предусматривающие изменение существенных условий договоров, не заключены.

То есть к концу реализации титула инвестиционной программы «Создание инфраструктуры по обслуживанию электрических сетей на о. Валаам» (через 3,5 года) не определены сроки завершения работ и их окончательная стоимость.

Анализ объемов финансирования по титулу «Программа расширения просек ВЛ ЕНЭС»

В таблице представлена информация об объемах финансирования по Программе расширения просек ВЛ ЕНЭС филиалами ОАО «ФСК ЕЭС» согласно утвержденным Минэнерго России инвестиционным программам:

(млн. руб.)

Наименование объекта	Инвестиционная программа на 2011 г. (утв. приказом Минэнерго России от 29.11.2011 г. № 552)	Инвестиционная программа на 2012 г. (утв. приказом Минэнерго России от 29.11.2012 г. № 598)	Инвестиционная программа на 2013 г. (утв. приказом Минэнерго России от 26.07.2013 г. № 412)	Проект инвестиционной программы на 2014 г. (не утвержден)
Программа по расширению просек ВЛ ЕНЭС филиалами ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС (приказ от 11 февраля 2011 года № 80 «О дополнительных мерах по подготовке к прохождению ОЗП 2011-2012 гг.»)	518,01	1707,07	1000,00	1154,40

На основании приказа председателя правления ОАО «ФСК ЕЭС» от 11 февраля 2011 года № 80 «О дополнительных мерах по подготовке к прохождению ОЗП 2011-2012 гг.» утвержденные инвестиционные программы ОАО «ФСК ЕЭС» 2012-2013 годов признаются инвестиционными титулами работы «по расширению трасс».

Стоимость работ по расширению просек ВЛ (за единицу работ - 1 га) складывается на основании укрупненных расчетов выполнения работ по расширению просек ВЛ, в том числе исходя из анализа сложившейся цены в регионе (где планируется выполнение работ) по результатам открытых конкурсных процедур в предыдущем периоде.

Расходы на расширение просек ВЛ ЕНЭС осуществляются за счет средств инвестиционных программ ОАО «ФСК ЕЭС», хотя в ряде случаев такие расходы по факту являются текущими эксплуатационными расходами. При рассмотрении порядка признания расходов на расширение просек капитальными и текущими, установлено, что в целом ОАО «ФСК ЕЭС» поддерживает позицию максимальной капитализации всех расходов.

В ходе проверки были проанализированы расходы по «расширению просек» филиала ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Центра. Информация о произведенных расходах за 2012-2013 годы представлена в приложении 8 к отчету.

Всего за анализируемый период расходы на расчистку трасс составили 332,6 млн. рублей.

При проверке проектов на данные титулы и актов по форме КС-14 установлено, что данные работы по расчистке производятся на действующих объектах, где не осуществляется инвестиционная деятельность (строительство, реконструкция, модернизация, достройка).

В соответствии с требованиями бухгалтерского учета, а именно пунктом 14 ПБУ 6/01: изменение первоначальной стоимости основных средств, в которой они приняты к бухгалтерскому учету, допускается в случаях достройки, дооборудования, реконструкции, модернизации, частичной ликвидации и переоценки объектов основных средств.

Согласно пункту 27 ПБУ 6/01 затраты на реконструкцию и модернизацию основных средств увеличивают первоначальную стоимость объектов в случае, если в результате модернизации и реконструкции улучшаются (повышаются) первоначально принятые нормативные показатели функционирования (срок полезного использования, мощность, качество применения и т.п.) объекта основных средств.

Расходы по расчистке трасс на действующих объектах ЛЭП не изменяют первоначально принятые нормативные показатели функционирования.

Исходя из вышеизложенного, за анализируемый период операционные расходы Общества занижены на сумму не менее 332,6 млн. рублей. Показатели величины «основные средства» завышены (с учетом влияния амортизационных отчислений), так как они не могут и не должны быть в соста-

ве инвестиционной программы в связи с тем, что они относятся к виду текущих эксплуатационных расходов.

2.1.11. Анализ незавершенного строительства (аудитор В.Н. Богомолов)

По информации, представленной ОАО «ЦИУС ЕЭС», по состоянию на 1 января 2011 года в ОАО «ФСК ЕЭС» насчитывалось 1137 титулов незавершенного строительства, на 1 января 2012 года - 1760 титулов, на 1 января 2013 года - 1526 титулов, на 1 января 2014 года - 1782 титула, финансируемых в рамках инвестиционных программ.

В соответствии с данными бухгалтерского учета ОАО «ФСК ЕЭС» сумма незавершенных капитальных вложений составила: на 31 декабря 2011 года - 389567,9 млн. рублей, на 31 декабря 2012 года - 362970,0 млн. рублей, на 31 декабря 2013 года - 345662,3 млн. рублей.

В ходе проверки объемов незавершенного строительства рассмотрен порядок бухгалтерского учета инвестиционной деятельности Общества, формирования показателей «Незавершенное строительство», «Основные средства», «Оборудование к установке» в составе показателей публичной бухгалтерской (финансовой отчетности) ОАО «ФСК ЕЭС».

В 2011 году, по данным бухгалтерской отчетности, в состав основных средств приняты объекты незавершенного строительства на сумму 160,19 млрд. рублей, в 2012 году - на сумму 191,38 млрд. рублей, в 2013 году - на сумму 175,89 млрд. рублей.

Приемка объектов в состав основных средств должна осуществляться в соответствии с Правилами бухгалтерского учета (пункт 4 ПБУ 6/01), нормами законодательства Российской Федерации и внутренних локальных актов Общества и его филиалов.

При этом необходимо учитывать, что в соответствии с частью 2 статьи 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации эксплуатация построенного, реконструированного здания, сооружения допускается после получения застройщиком разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (за исключением случаев, когда не требуется выдача разрешения на строительство), а также акта, разрешающего эксплуатацию здания, сооружения, в случаях, предусмотренных федеральными законами (например, акта Ростехнадзора о допуске к эксплуатации энергетической установки или сооружения).

Таким образом, принятие к бухгалтерскому учету в качестве основного средства активов, являющихся объектами капитального строительства, для строительства которых требуется получение разрешения на строительство, возможно только после получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, а также акта, разрешающего эксплуатацию объекта в случаях, предусмотренных федеральными законами.

До получения вышеуказанных документов активы могут быть приняты к бухгалтерскому учету в качестве основных средств только как движимое имущество (например, оборудование), а не как объект капитального строительства, и при условии, что актив (объект) предназначен для использования в производстве, то есть его использование в качестве самостоятельного источника производства возможно.

При проведении проверки по всем актам приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией за 2012-2013 годы установлено следующее.

Общество осуществляет принятие создаваемых объектов электросетевого хозяйства в качестве основных средств по самостоятельно выделенным этапам (пусковым этапам, этапам для ввода в эксплуатацию), не предусмотренным проектно-сметной документацией. На указанные объекты отсутствуют заключения о соответствии построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Процедура согласования этапов оформляется запросом (письмом) Общества на имя заместителя председателя правления - главного инженера ОАО «ФСК ЕЭС» с просьбой «в целях неукоснительного исполнения инвестиционной программы» согласовать отдельные этапы вводов в эксплуатацию.

В проектной документации к строящимся объектам не указаны условия о выделении и сдаче работ комплексами (этапами).

Кроме того, в силу частей 12.1 и 13 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация может подготавливаться применительно к отдельным этапам строительства.

Нормами части 12 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что уполномоченные на выдачу разрешений на строительство федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления по заявлению застройщика могут выдать разрешение на отдельные этапы строительства, реконструкции.

В соответствии с частью 1 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, соответствие построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства градостроительному плану земельного участка и проектной документации.

Таким образом, Градостроительный кодекс Российской Федерации допускает возможность ввода в эксплуатацию отдельной очереди строительства (этапа) объекта капитального строительства только при условии наличия ука-

зания на это в разрешении на строительство (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 18 июля 2007 года № 59-Г07-10).

Предложенные варианты выделения отдельных этапов ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства на основании писем без обоснования в проектной документации возможности автономной эксплуатации вводимого в эксплуатацию этапа строительства (реконструкции) и без получения в установленном порядке разрешений на отдельные этапы строительства (реконструкции) объектов капитального строительства не соответствуют требованиям части 12 статьи 51 и части 1 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

На примере МЭС Центра представлена информация об объектах, необоснованно принятых к бухгалтерскому учету в качестве основных средств по самостоятельно выделенным этапам:

- в 2012 году приняты в состав основных средств 6 объектов на сумму 24249,0 млн. рублей;

- в 2013 году приняты в состав основных средств 11 объектов на сумму 21685,6 млн. рублей.

Необходимо отметить, что приемка частей создаваемых объектов капитального строительства к бухгалтерскому учету в качестве основных средств и начало использования таких частей в производственных целях без надлежащего оформления их ввода в эксплуатацию не являются подтверждением выполнения (в том числе частичного) мероприятий инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС», так как инвестиционной программой предусмотрено создание (реконструкция) объектов капитального строительства, а единственным подтверждением завершения создания (реконструкции) объектов капитального строительства является получение разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, а также, в случаях, предусмотренных законодательством, получение акта, разрешающего эксплуатацию объекта капитального строительства.

Таким образом, в отступление от требований законодательства Российской Федерации, организационно-распорядительных документов ОАО «ФСК ЕЭС» в бухгалтерской (финансовой) отчетности и отчетности по реализации инвестиционной программы, направляемой в Минэнерго России, отражена недостоверная информация о степени реализации мероприятий инвестиционных программ ОАО «ФСК ЕЭС», а также об объектах, вводимых в эксплуатацию до завершения их строительства.

Кроме того, эксплуатация объекта капитального строительства (его части) без разрешения на ввод его в эксплуатацию запрещена действующим законодательством, за осуществление такой эксплуатации пунктом 5 статьи 9.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Самостоятельное выделение этапов строительства объектов капитального строительства, их фактический ввод в эксплуатацию до завершения строительства всего объекта в нарушение требований Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также прием их к учету в качестве основных средств до завершения строительства всего объекта приводят к тому, что:

- Общество неправомерно использует право налогоплательщика, предусмотренное статьей 258 Налогового кодекса Российской Федерации по применению амортизационной премии - единовременного признания в расходах 10-30 % стоимости вводимых объектов основных средств. В результате за анализируемый период существенно завышены налоговые расходы, занижен налог на прибыль к уплате, некорректно сформированы показатели бухгалтерской отчетности в части отражения данных о расчетах с бюджетом по налогу на прибыль и формирования себестоимости основной деятельности в части отражения амортизационных отчислений;

- искажается бухгалтерская отчетность по показателю «незавершенное строительство» в форме 2.4 «Иное использование основных средств».

Таким образом, сумма незавершенного строительства в размере 345662,3 млн. рублей по состоянию на 31 декабря 2013 года занижена на сумму не менее 155135,1 млн. рублей и фактически составляет 500797,4 млн. рублей (из общего объема финансирования инвестиционных программ ОАО «ФСК ЕЭС» в 2010-2013 годах в сумме 712,237 млрд. рублей, то есть 70 % всего объема финансирования).

Общее количество объектов инвестиционных программ ОАО «ФСК ЕЭС», реализуемых в 2011-2013 годах, - 1568 единиц. В соответствии с заключенными договорами подряда по 1087 объектам срок завершения работ истекает в 2014 году.

Полная стоимость 1568 объектов в соответствии с Инвестиционной программой ОАО «ФСК ЕЭС» на 2013-2017 годы составляет 6943856983,0 тыс. рублей. Стоимость подрядных договоров на строительство объектов с учетом дополнительных соглашений по состоянию на 17 февраля 2014 года составляет 6196342307,0 тыс. рублей.

Ситуация по степени исполнения сроков строительной готовности в разрезе по регионам отражена в следующей таблице:

Регион	Количество объектов, срок исполнения которых истек до 17.02.2014 г.	Количество объектов с процентом строительной готовности 100	Количество объектов с процентом строительной готовности менее 100	
			всего	из них количество объектов с процентом строительной готовности менее 50
Центр	261	132	129	113
Северо-Запад	93	82	11	5
Волга	114	91	23	7
Урал	98	78	20	5
Сибирь	51	24	27	2
Восток	133	80	53	13
Западная Сибирь	120	37	83	3
Юг	217	113	104	59
Итого	1087	637	450	207

В ходе проверки ОАО «ФСК ЕЭС» и ОАО «ЦИУС ЕЭС» представлены таблицы с информацией об объектах незавершенного строительства инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» за 2013-2014 годы.

При анализе представленной информации были выявлены расхождения сведений в данных таблицах.

В таблице, представленной ОАО «ФСК ЕЭС» по МЭС Сибири отсутствуют такие титулы, как «Комплексное и техническое перевооружение и реконструкция подстанции 220 кВ «Еланская», «Комплексное и техническое перевооружение и реконструкция подстанции ЦРП-220 кВ», «Комплексное и техническое перевооружение и реконструкция подстанции 220 кВ «Левобережная», «Комплексное и техническое перевооружение и реконструкция подстанции 220 кВ НКАЗ», по МЭС Востока отсутствуют титулы ПС 220 кВ «Завитая», ПС 220 кВ «Биробиджан».

В таблице, представленной ОАО «ФСК ЕЭС», процент строительной готовности по титулу «Строительство ВЛ 330 кВ Кольская АЭС - Княжегубская ГЭС - ПС 330/110/35 кВ Лоухи - Путкинская ГЭС - ОРУ 330 кВ Ондской ГЭС (МЭС Северо-Запада) составляет 100 %, в то время как в соответствии с данными, представленными ОАО «ЦИУС ЕЭС», степень строительной готовности объекта составляет 75 процентов.

В ходе проверки исполнения основных характеристик инвестиционных программ ОАО «ФСК ЕЭС» проведен анализ ряда объектов незавершенного строительства с истекшим сроком ввода мощностей в эксплуатацию.

Комплексное и техническое перевооружение ПС 500 кВ «Очаково» началось в 2006 году, ввод объекта в эксплуатацию первоначально планировался в 2011 году. Полная стоимость строительства составляла 16894,2 млн. рублей (инвестиционная программа ОАО «ФСК ЕЭС» на 2010-2014 годы).

Комплексное и техническое перевооружение ПС 500 кВ «Очаково» осуществлялось на основании договора подряда от 28 июля 2006 года № 0209-2-54-02-СМ/06, заключенного между ОАО «ФСК ЕЭС» и ОАО «Севзапэлектросетьстрой» (далее - Договор), с ценой Договора - 13516,78 млн. рублей с учетом НДС. Срок окончания выполнения всех работ по Договору истек в июле 2009 года.

Техническое задание на разработку проекта «Комплексное и техническое перевооружение ПС 500 кВ «Очаково» утверждено первым заместителем председателя правления ОАО «ФСК ЕЭС» А.Н. Чистяковым в 2007 году (точная дата в представленном документе отсутствует).

Положительное заключение на проектную документацию объекта № 684-07/ГГЭ-4821/02 выдано ФГУ «Главгосэкспертиза России» 26 ноября 2007 года. Положительное заключение по сметной документации к проекту № 101-08/ГГЭ-4821/10 выдано ФГУ «Главгосэкспертиза России» 26 февраля 2008 года на общую сумму 5008,1 млн. рублей.

Комитетом государственного строительного надзора г. Москвы выдано разрешение на строительство от 9 июня 2010 года № RU 77176000-005154, срок действия разрешения истек 1 января 2011 года.

В соответствии с дополнительным соглашением от 17 ноября 2006 года № 2 к Договору, в связи с изменением схемы электрических соединений ПС 500 кВ «Очаково» и изменением состава и количества поставляемого оборудования, стоимость Договора возросла на 1346,2 млн. рублей, в том числе НДС - 205,4 млн. рублей, и составила 14863,0 млн. рублей, включая НДС - 2267,2 млн. рублей.

На основании дополнительного соглашения от 24 июня 2010 года № 12 к Договору, в связи с изменением объемов и стоимости работ, услуг и поставляемого оборудования, цена Договора увеличилась на 1796,4 млн. рублей, включая НДС, и составила 16566,92 млн. рублей.

Предъявленные к приемке объекты 1 пускового комплекса введены в действие в соответствии с актом приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией по титулу «Комплексное и техническое перевооружение ПС 500 кВ «Очаково» от 30 декабря 2011 года № 836/209668/20899. Стоимость принятых основных фондов в текущих ценах составила 10438,5 млн. рублей.

В марте 2012 года Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору проводилась итоговая проверка по титулу «Комплексное и техническое перевооружение ПС 500 кВ «Очаково». В соответствии с актом итоговой проверки № 6-Г/5.3-25/Ж-02 реконструкции объекта капитального строительства от 16 марта 2012 года в ходе проведения проверки выявлены нарушения обязательных требований.

На момент проведения проверки работы по монтажу технологического оборудования завершены в полном объеме.

В соответствии с инвестиционной программой ОАО «ФСК ЕЭС» за 2012-2014 годы срок строительства объекта продлен до 2013 года. Полная стоимость объекта строительства возросла до 17547,0 млн. рублей.

Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по г. Москве 7 февраля 2014 года выдано свидетельство № 214 о государственной регистрации права ОАО «ФСК ЕЭС» на подстанцию ПС 500 кВ «Очаково».

Вместе с тем заключение органов государственного строительного надзора о соответствии реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и разрешение на ввод объекта в эксплуатацию на дату проведения контрольного мероприятия отсутствуют.

Комплексное и техническое перевооружение ПС 500 кВ «Бескудниково» началось в 2006 году, ввод объекта в эксплуатацию первоначально планировался в 2011 году.

Работы по титулу «Комплексное и техническое перевооружение ПС 500 кВ «Бескудниково» осуществлялись на основании договора подряда от 28 июля 2006 года № 0209-2-65-02-СМ/06, заключенного между ОАО «ФСК ЕЭС» и ООО «Инжиниринговый центр Энерго» (далее - Договор), с ценой Договора - 12911,57 млн. рублей с учетом НДС. Срок окончания выполнения всех работ по Договору истекал в июле 2009 года. Техническое задание на разработку проекта «Комплексное и техническое перевооружение ПС 500 кВ «Бескудниково» утверждено первым заместителем председателя правления ОАО «ФСК ЕЭС» А.Н. Чистяковым в январе 2007 года (точная дата в представленном документе отсутствует).

Положительное заключение на проектную документацию объекта № 684-07/ГГЭ-4822/02 выдано ФГУ «Главгосэкспертиза России» 13 сентября 2007 года. Положительное заключение по сметной документации к проекту № 025-08/ГГЭ-4822/10 выдано ФГУ «Главгосэкспертиза России» 25 января 2008 года на общую сумму 3120,0 млн. рублей.

Комитетом государственного строительного надзора г. Москвы выдано разрешение на строительство от 5 июля 2010 года № RU 77176000-005138, срок действия разрешения истек 1 января 2013 года.

В соответствии с дополнительным соглашением от 17 ноября 2006 года № 1 стоимость Договора увеличилась и составила 13448,0 млн. рублей, включая НДС - 2051,5 млн. рублей.

На основании дополнительного соглашения от 31 мая 2007 года № 3 общая цена Договора увеличилась и составила 14281,48 млн. рублей, включая НДС.

В соответствии с дополнительным соглашением от 24 июня 2010 года № 8 к Договору цена составила 14913,1 млн. рублей, включая НДС.

ОАО «ФСК ЕЭС» осуществлен частичный ввод основных средств в эксплуатацию, в связи с чем составлен акт приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией по титулу «Комплексное и техническое перевооружение ПС 500 кВ «Бескудниково», утвержденный приказом ОАО «ФСК ЕЭС» от 30 сентября 2011 года № 588. В соответствии с вышеуказанным актом стоимость принимаемых основных фондов в текущих ценах составила 9066,0 млн. рублей.

Свидетельство о государственной регистрации права собственности, заключение органов государственного строительного надзора о соответствии реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и разрешение на ввод объекта в эксплуатацию на данные основные фонды отсутствуют.

В 2011 году отставание от графика финансирования строительства ПС 500 кВ «Бескудниково» составило 15 %. В 2012 году отставание от графика финансирования строительства объекта составило 41 процент.

В соответствии с инвестиционной программой ОАО «ФСК ЕЭС» на 2012-2014 годы срок строительства данного объекта увеличился до 2013 года. Полная стоимость строительства составила 15302,1 млн. рублей.

В дальнейшем ОАО «ФСК ЕЭС» еще раз осуществлен частичный ввод, в связи с чем был составлен акт приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией от 29 декабря 2012 года № 845, утвержденный приказом ОАО «ФСК ЕЭС» от 29 декабря 2012 года № 845. В соответствии с вышеуказанным актом стоимость принимаемых основных фондов в текущих ценах составила 1551,7 млн. рублей.

Свидетельство о государственной регистрации права, заключение органов государственного строительного надзора о соответствии реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и разрешение на ввод объекта в эксплуатацию на данные основные фонды отсутствуют.

Акт приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией от 29 ноября 2013 года № 724/21217 утвержден приказом ОАО «ФСК ЕЭС» от 29 ноября 2013 года № 724. В соответствии с вышеуказанным актом стоимость принимаемых основных фондов в текущих ценах составила 1294,1 млн. рублей.

Свидетельство о государственной регистрации права собственности, заключение органов государственного строительного надзора о соответствии реконструированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов и разрешение на ввод в эксплуатацию объекта отсутствуют.

Всего частичными вводами введено в эксплуатацию основных средств на общую сумму 12809,0 млн. рублей. На момент проверки строительство по титулу ПС 500 кВ «Бескудниково» не завершено.

Значительное расхождение данных между бухгалтерской отчетностью и отчетностью, представляемой ОАО «ФСК ЕЭС» по инвестиционным программам в Минэнерго России, может свидетельствовать об искажении экономических данных регистров аналитического учета и формальном подходе к составлению и анализу отчетов по исполнению инвестиционных программ.

Договор подряда № 0209-2-64-02-СМ/06 на «Комплексное и техническое перевооружение ПС 500 кВ «Чагино» заключен 28 июля 2006 года. Срок окончания работ по данному договору - июль 2009 года. Выполнение работ началось в 2006 году. В дальнейшем инвестиционными программами срок ввода объекта в эксплуатацию продлен до 2011 года. Полная стоимость строительства на 1 января 2011 года составляла 11738,4 млн. рублей, остаточная стоимость строительства объекта на указанную дату составила 1499,6 млн. рублей. В 2011 году планировалось профинансировать 121,3 млн. рублей (инвестиционная программа ОАО «ФСК ЕЭС» на 2010-2014 годы).

Положительное заключение на проектную документацию объекта № 683-07/ГГЭ-4823/02 выдано ФГУ «Главгосэкспертиза России» 25 сентября 2007 года. Положительное заключение по сметной документации к проекту № 025-08/ГГЭ-4823/10 выдано ФГУ «Главгосэкспертиза России» 25 января 2008 года на общую сумму 13152915,36 тыс. рублей.

Отклонение от графика финансирования строительства объекта составило 89,3 процента.

В соответствии с инвестиционной программой на 2012-2014 годы срок строительства объекта продлен до 2013 года.

Приказом ОАО «ФСК ЕЭС» от 29 декабря 2012 года № 848 утвержден акт приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией от 29 декабря 2012 года № 848. Стоимость принимаемых основных фондов в текущих ценах составила 6988,3 млн. рублей.

Свидетельство о государственной регистрации права, заключение органов государственного строительного надзора о соответствии реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и разрешение на ввод объекта в эксплуатацию на данные основные фонды отсутствуют.

В 2013 году по бухгалтерскому счету незавершенного строительства по ПС 500 кВ «Чагино» освоение денежных средств составило 222,9 млн. рублей, в то время как в отчете об исполнении инвестиционной программы за 2013 год сумма освоенного объема финансирования составила 124,92 млн. рублей.

Таким образом, показатель незавершенного строительства в сумме 6,9 млрд. рублей незаконно переведен в категорию основных средств, на величину которых начислены амортизационные отчисления и уменьшена налогооблагаемая база по налогу на прибыль.

Реконструкция ПС 500 кВ «Тюмень» началась в 2007 году, ввод объекта в эксплуатацию первоначально планировался на 2011 год (инвестиционная программа ОАО «ФСК ЕЭС» на 2010-2014 годы).

В рамках инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» на 2012-2014 годы полная стоимость объекта возросла до 6714,8 млн. рублей, срок строительства объекта увеличен до 2012 года.

Реконструкция ПС 500 кВ «Тюмень» осуществлялась на основании договора подряда от 18 мая 2007 года № 13-02/8, заключенного между ОАО «ФСК ЕЭС» и ООО «КомплектЭнерго» (далее - Договор).

Положительное заключение ФГУ «Главгосэкспертиза России» от 9 сентября 2008 года № 407-08/ГГЭ-1825/02. Экспертное заключение о достоверности сметной документации объекта от 12 октября 2011 года № 019-10-11. Разрешение на строительство № RU 72304000-1369-рс от 14 ноября 2008 года выдано администрацией г. Тюмени.

На основании приказа ОАО «ФСК ЕЭС» от 15 декабря 2011 года № 907-р утвержден акт приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией от 30 декабря 2011 года № 828, в соответствии с которым стоимость принимаемых основных фондов составила 1260,8 млн. рублей.

На основании приказа ОАО «ФСК ЕЭС» от 14 октября 2013 года № 688р утвержден акт приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией от 30 октября 2013 года № 645, в соответствии с которым стоимость принимаемых основных фондов составила 306,5 млн. рублей.

Свидетельство о государственной регистрации права, заключения органов государственного строительного надзора о соответствии реконструированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов и разрешение на ввод объекта в эксплуатацию отсутствуют.

В 2012 году по бухгалтерскому счету незавершенного строительства по ПС 500 кВ «Тюмень» сумма освоения денежных средств составила 220,9 млн. рублей, стоимость принятых основных фондов составила 0,0 рубля.

Таким образом, при реконструкции ПС 500 кВ «Тюмень» приемочной комиссией незаконно приняты к учету основные фонды на общую сумму 1567,3 млрд. рублей, а отчеты об исполнении ИП ОАО «ФСК ЕЭС» за 2012-2013 годы завышены на указанные выше денежные суммы.

Реконструкция и техническое перевооружение ПС 220 кВ «Тында» началось в 2008 году, ввод объекта в эксплуатацию первоначально планировался на 2012 год. Полная стоимость данного объекта составляла 2214,0 млн. рублей. В том же году планировалось осуществить ввод 206 МВА мощностей (инвестиционная программа ОАО «ФСК ЕЭС» на 2010-2014 годы).

Остаточная стоимость строительства на 1 января 2012 года составляла 581,7 млн. рублей.

Техническое задание на разработку проекта «Реконструкция и техническое перевооружение ПС 220 кВ «Тында» утверждено в 2007 году.

Между ОАО «ФСК ЕЭС» и ООО «Стройтехконтракт» 13 августа 2008 года подписан договор генерального подряда № 88 на право выполнения работ, услуг и поставок по реконструкции ПС 220 кВ «Тында» (далее - Договор).

В соответствии с пунктом 3.2 Договора «генподрядчик приступает к работам на объекте с момента подписания Договора. Работы должны быть завершены, и объект должен быть подготовлен к сдаче в эксплуатацию не позднее декабря 2010 года».

Вместе с тем разрешение на реконструкцию № RU 2830030002005001-176 получено 20 июля 2010 года.

Положительное заключение государственной экспертизы ГАУ «Амур-госэкспертиза» № 034-10/АГЭ-0120 получено 24 мая 2010 года.

Положительное заключение негосударственной экспертизы краевого государственного учреждения «Единая государственная экспертиза проек-

тов документов территориального планирования, проектной документации и результатов инженерных изысканий Хабаровского края» № 6-2-1-0003-11 выдано 10 октября 2011 года.

Приемочная комиссия, назначенная филиалом ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Востока, приказом от 31 октября 2013 года утвердила акт от 31 октября 2013 года № 963 приемки законченного строительством объекта. Стоимость принимаемых основных фондов в соответствии с вышеуказанным актом составляет 732,2 млн. рублей.

При этом свидетельство о государственной регистрации права, выданное Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, заключение органов государственного строительного надзора о соответствии реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и разрешение на ввод объекта в эксплуатацию на данные основные фонды в представленных первичных документах отсутствуют.

Таким образом, при осуществлении реконструкции ПС 220 кВ «Тында» незаконно приняты к бухгалтерскому учету основные средства на общую сумму 732,2 млн. рублей, данные отчета об исполнении ИП ОАО «ФСК ЕЭС» за 2013 год искажены на указанную денежную сумму.

Строительство ПС 220 кВ «Надежда» началось в 2011 году. Срок ввода объекта в эксплуатацию - 2014 год (инвестиционная программа ОАО «ФСК ЕЭС» на 2010-2014 годы).

Обоснованием включения данного объекта в инвестиционную программу явилось Соглашение о сотрудничестве по вопросам развития ЕНЭС между правительством Свердловской области и ОАО «ФСК ЕЭС» от 23 ноября 2010 года б/н. Финансирование ПС 220 кВ «Надежда» предусмотрено в соответствии с условиями заключенного договора подряда.

На основании приказа Министерства энергетики Российской Федерации от 28 августа 2013 года № 519 в период с 28 октября по 1 ноября 2013 года проведена выездная проверка хода реализации инвестиционного проекта ОАО «ФСК ЕЭС» «ПС 220 кВ «Надежда» (по утвержденному заданию на проектирование наименование титула «Строительство ПС 220 кВ «Надежда»).

В соответствии с укрупненным сетевым графиком реализации проекта:

- дата начала строительства сетевого объекта - ноябрь 2013 года;
- срок получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию - декабрь 2015 года.

На момент проведения проверки проектная документация не прошла государственную экспертизу, землеотвод не оформлен, разрешение на строительство не получено, договор подряда на выполнение строительно-монтажных работ заключен, площадка под строительство объектов не передавалась. Прогнозный срок проведения работ - апрель 2014 года.

По состоянию на 1 октября 2013 года дебиторская задолженность (авансы выданные) в целом по проекту составляет 1027,45 млн. рублей с НДС.

По состоянию на 31 октября 2013 года в соответствии с актом инвентаризации № 84 по титулу ПС 220 кВ «Надежда» с начала момента строительства израсходовано 95,3 млн. рублей.

Учитывая вышеизложенное, несвоевременная реализация проектов по заходам на ПС 220 кВ «Надежда», а также продолжительный по времени и не заверченный на момент проверки вопрос по оформлению землеотвода могут сорвать сроки ввода объекта в эксплуатацию.

На основании проведенного анализа вышеуказанных объектов установлено следующее.

1. В нарушение статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации договоры подряда на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства заключаются в отсутствие разрешения на строительство объектов, а также иной исходно-разрешительной документации (правоустанавливающих документов на земельный участок под строительство объектов; утвержденного технического задания на разработку проекта, положительных заключений экспертизы по проектно-сметной документации объектов капитального строительства).

2. В нарушение статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации по всем основным фундам, принятым в соответствии с актами приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией (КС-14), отсутствуют разрешения на ввод объектов в эксплуатацию, а также документы, подтверждающие соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и подписанные лицом, осуществляющим строительство, документы, подтверждающие соответствие построенных, реконструированных объектов капитального строительства техническим условиям и подписанные представителями организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения (при их наличии), заключение органа государственного строительного надзора о соответствии построенных, реконструированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации.

3. По большинству объектов срок действия разрешений на строительство истек; продление их срока действия не осуществлялось.

4. Прием частей объектов капитального строительства к учету в качестве основных средств и ввод их в эксплуатацию самостоятельно по мере их строительства приводят к искажению бухгалтерской отчетности и искусственному занижению показателя «незавершенное строительство». Начало эксплуатации частей объектов капитального строительства до завершения строительства всего объекта и получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию является административным правонарушением, за совершение

которого частью 5 статьи 9.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

5. Некачественная проработка заданий на проектирование и последующее внесение в них существенных изменений в ходе проектирования, а также корректировка проектно-сметной документации, в том числе по инициативе подрядных организаций, на этапе строительства приводят к увеличению сроков и стоимости строительства.

6. Фактические сроки строительства (реконструкции) объектов капитального строительства существенно превышают сроки, установленные проектом организации строительства (ПОС) и условиями договоров подряда, заключенными по результатам конкурсных процедур. При этом в отдельных случаях сроки строительства объектов превышают 7 лет. В частности, строительство объектов Московского энергокольца (ПС «Бескудниково», ПС «Очаково», ПС «Чагино») осуществляется с 2006 года.

7. Сроки строительства электросетевых объектов не совпадают со сроками строительства объектов генерации. В результате невозможно осуществить технологическое присоединение ввиду неготовности объектов.

8. Наличие значительных расхождений данных бухгалтерской отчетности и показателей отчетности по исполнению инвестиционных программ, представляемой ОАО «ФСК ЕЭС» в Минэнерго России.

2.1.12. Анализ показателя «Оборудование к установке»

Показатель «Оборудование к установке» отражен в бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО «ФСК ЕЭС» в следующих суммах:

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Оборудование к установке	17905,90	25728,28	30150,70	35196,4

(млн. руб.)

В проверяемый период наблюдается рост данного показателя, что объясняется ростом инвестиционной программы Общества.

Поставка оборудования в основном осуществляется в рамках исполнения комплексных договоров строительного подряда. Первичное приобретение оборудования осуществляет подрядчик, и по факту до завершения работ оно находится на приобъектных складах в зоне его ответственности. Документально подрядчик оформляет накладную ТОРГ-12, на основании которой в Обществе отражается принятие к учету на счете 07 оборудования к установке. Списание оборудования и включение в состав показателя «незавершенное строительство» осуществляются только в момент оформления подрядчиком акта приемки выполненных работ (КС-2), а не в момент фактической передачи имущества в монтаж. В соответствии с требованиями бухгалтерского учета, а именно Плана счетов бухгалтерского учета и Инструкции по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 31 октября 2000 года № 94н, использование счета 07 «Оборудование к установке» предусматривает, что в момент оформления акта

передачи оборудования в монтаж, в бухгалтерском учете стоимость оборудования, сданного в монтаж, списывается со счета 07 «Оборудование к установке» в дебет счета 08 «Вложения во внеоборотные активы». При этом завезенное на строительную площадку оборудование, требующее монтажа, подрядчик принимает на забалансовый учет по счету 005 «Оборудование, принятое для монтажа». Невыполнение требований Плана счетов приводит к тому, что Общество как собственник не владеет текущей информацией о фактическом состоянии и наличии оборудования, находящегося у подрядной организации. Существующая система учета свидетельствует об отсутствии должного контроля за сохранностью дорогостоящего имущества.

По информации директора по учету и отчетности - начальника департамента учета и отчетности (главный бухгалтер), «Оборудование к установке» характеризуется следующими экономическими показателями, приведенными в таблице:

	(руб.)
	Стоимость оборудования на 31.12.2013 г.
Волга	1445359884,94
Восток	1325796631,48
Западная Сибирь	833149489,57
Исполнительный аппарат ОАО «ФСК ЕЭС»	4356668,00
Северо-Запад	2774676846,86
Сибирь	4551751133,3
Урал	1700931579,68
Центр	19390773876,27
Юг	3169572571,49
Итого	35196368681,59

По состоянию на 31 декабря 2013 года в составе оборудования к установке отражены: аварийный запас - 4750,9 млн. рублей, оборудование для инвестиционной программы - 29792,3 млн. рублей, оборудование для прочей деятельности - 653,0 млн. рублей.

Дополнительно представлена информация о величине аварийного запаса в составе товарно-материальных ценностей (счет 10) на 31 декабря 2013 года в сумме 3626,12 млн. рублей. Итого аварийный запас, по данным бухгалтерского учета, составляет 8377,02 млн. рублей.

2.2. Оценка выполнения инвестиционной программы ОАО «Россети»

В реализации инвестиционных программ ОАО «Россети» непосредственного участия не принимает и фактически выполняет представительские функции в Минэнерго России и иных органах государственной власти.

В ходе выборочной проверки осуществления контроля ОАО «Россети» за исполнением инвестиционных программ ДЗО Общества установлено.

В ходе проверки выявлены факты несоответствия условий заключенных договоров техническим заданиям в составе конкурсных документов, прежде всего, в части определения цены договора (по конкурсной документации - твердая цена, по заключенному договору - приблизительная цена), а также сроков исполнения работ и поставки товаров.

Данные нарушения выявлены по следующим объектам:

№ 152 «Распределительная городская электрическая сеть»;

№ 155 «Воздушные линии (110 кВ) для выдачи мощности от Сочинской ТЭС до подстанции «Верещагинская», от подстанции «Верещагинская» до подстанции «Дагомыс»;

№ 154 «Воздушные линии от Сочинской ТЭС до подстанции «Хоста», от подстанции «Хоста» до Краснополянской ГЭС»;

№ 161 «Заходы линий электропередач для выдачи мощности Адлерской ТЭС до существующей линии от ПС «Южная» до ПС «Адлер».

По результатам проверки ОАО «Кубаньэнерго» выявлены нарушения существенных условий договоров, заключенных в рамках реализации проектов федеральной целевой программы «Развитие г. Сочи как горноклиматического курорта (2006-2014 годы)». Перечень выявленных нарушений представлен в приложении 9 к отчету.

Основные нарушения:

- превышение договорной стоимости над сметной стоимостью;
- увеличение сроков исполнения работ.

Так, по пункту 152 «Распределительная городская электрическая сеть» выявлены следующие нарушения:

- на момент выполнения проектно-изыскательских работ отсутствовала утвержденная документация по планировке территории;
- проверкой установлены факты производства строительно-монтажных работ в отсутствие разрешения на строительство;
- проверкой установлены факты производства работ с многочисленными отступлениями от проектных решений.

Примеры вышеуказанных нарушений приведены в приложении 10 к отчету.

Цель 3. Оценка финансово-хозяйственной деятельности электросетевых компаний (аудитор В.Н. Богомолов)

3.1. Оценка финансово-хозяйственной деятельности ОАО «ФСК ЕЭС»

3.1.1. Анализ производственных показателей ОАО «ФСК ЕЭС»

В 2013 году протяженность линий электропередачи достигла 130742 км, что составило 103,2 % планового объема. За 2011-2013 годы фактическая протяженность линий электропередачи увеличилась на 9903,69 км, или 8,2 процента.

За проверяемый период существенный рост произошел на линиях электропередачи напряжением: 500 кВ - с 34038,1 км до 38179,0 км (112,2 %), 220 кВ - с 70836,6 км до 75746,0 км (106,9 %), 0,4 кВ - с 1,49 км до 12,0 км (805,4 процента).

В 2011 году в ОАО «ФСК ЕЭС» числилось 818 подстанций, к 2013 году их количество достигло 876 штук, или увеличилось на 58 штук (7,1 процента).

В 2013 году мощность подстанций, относящихся к ЕНЭС, достигла 325569 МВА, что составило 96 % планового объема. Фактический рост трансформаторной мощности в целом за 2011-2013 годы составил 9711 МВА, или увеличился на 3,1 процента.

За проверяемый период существенный рост трансформаторной мощности произошел на подстанциях напряжением: 110 кВ - с 1354 МВА до 2142 МВА (158,2 %), 10 кВ - с 47 МВА до 151 МВА (321,2 процента).

В целях оценки достижения установленных целей Общества в области инвестиционной деятельности проведен анализ производственных показателей, представленных по данным годовых отчетов в таблице:

	Единица измерения	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Количество подстанций*	шт.	804	805	854	891	919
Протяженность линий электропередачи с учетом арендованных	тыс. км	121,1	121,7	124,6	131,6	135,1
Трансформаторная мощность подстанций с учетом арендованных	МВА	306422	311008	322533	334797**	332009
Заявленная мощность	МВт	95545	91179	90937	90492	91398
Соотношение активной и установленной мощности (cos φ)		0,80	0,80	0,80	0,80	0,8
Степень использования мощности (отношение заявленной мощности к установленной трансформаторной мощности, скорректированной на cos φ)	%	38,98	36,65	35,24	33,79	34,41
Отпуск электроэнергии в сети распределительных сетевых компаний, прямым потребителям и независимым АО-энерго в сальдированном выражении	млн. кВт/ч	452662	470648	484664	498288	509737
Отпуск электроэнергии по сетям ЕНЭС в сопредельные государства в сальдированном выражении***	млн. кВт/ч	13628	15716	19285	15769	12974
Потери электроэнергии в сети ЕНЭС	млн. кВт/ч	22121	22526	22553	21946	22262
Количество технологических нарушений	ед.	2724	3225	2811	2564	2264
Удельная аварийность****	%	2,78	3,20	2,64	2,29	1,95
Количество технологических нарушений, связанных с ошибочными действиями всех категорий персонала	ед.	82	61	57	39	19
Фактическое исполнение инвестиционной программы (финансирование)	млрд. руб.	106,0	167,0	184,7	179,9	149,7
Ввод линий электропередачи	тыс. км	1,4	2,2	3,0	3,6	3,7
Ввод новых мощностей	МВА	7946	10416	18502	17827	10793
Присоединенная мощность по исполненным договорам технологического присоединения	ГВт		1,19	3,14	3,98	3,70
Износ основных фондов по данным бухгалтерского учета по РСБУ	%	44,53	46,28	44,15	41,73	41,49

* С учетом арендованных объектов, а также ОРУ и ячеек на ПС иных собственников.

** В 2012 году трансформаторная мощность подстанций отражалась с учетом мощности вольтодобавочных и регулировочных трансформаторов, без их учета трансформаторная мощность в 2012 году составляла 324672 МВА.

*** По данным, учтенным на ОРЭМ.

**** Количество аварий на 1000 условных единиц обслуживания.

По результатам анализа производственных показателей установлены следующие факты.

В целом основные средства Общества характеризуются высокими показателями износа. При этом в соответствии с распоряжением председателя

правления ОАО «ФСК ЕЭС» от 11 октября 2012 года № 674-р «Об утверждении Порядка планирования, выполнения испытаний, измерений и формирования данных о техническом состоянии электросетевого оборудования ОАО «ФСК ЕЭС» Общество формирует заключения о техническом состоянии оборудования по критериям «рабочее», «ухудшенное», «предаварийное».

Вместе с тем Обществом не применяются количественные показатели уровня физического и морального износа электросетевого оборудования в целях оценки состояния основных фондов.

По данным Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (акт проверки органом государственного контроля (надзора) ОАО «ФСК ЕЭС» от 2 августа 2013 года), осуществляющей периодические проверки технического состояния оборудования Общества, количественный показатель физического износа оборудования имеет тенденцию к увеличению. Данные приведены в таблице:

Наименование оборудования	Физический износ (%)		
	2003 г.	2007 г.	2012 г.
ПС	83,36	84,96	86,45
ЛЭП	62,13	66,70	71,74

Однако значение показателя износа основных фондов по данным бухгалтерского учета Общества по РСБУ существенно отличается от значения показателя физического износа.

Так, с 2009 года по 2013 год показатель «бухгалтерского» износа снизился незначительно: с 44,53 % до 41,49 %. При этом в 2010 году показатель достигал 46,28 процента.

Следует отметить, что количество аварий, произошедших на объектах Общества, в 2009 году составило 2724 единицы, в 2010 году - 3225 единиц, в 2011 году - 2811 единиц, в 2012 году - 2564 единицы, в 2013 году - 2264 единицы.

Вместе с тем в Обществе неоднократно изменялись подходы к учету аварий, при этом методика оценки экономического ущерба в результате аварий, утвержденная ОРД Общества, отсутствует. Кроме того, Обществом не используется Методика расчета экономического ущерба от нарушений в работе энергетического оборудования МТ-34-70-001-95, утвержденная ОАО «РАО ЕЭС России», правопреемником которого является Общество.

По данным Общества, всего за 2011-2013 годы ущерб от произошедших аварий оценен Обществом на общую сумму 222,86 млн. рублей. Из них ненулевой экономический ущерб Обществом оценен только по 357 случаям, что составляет 4,6 % от общего количества аварий.

На фоне значительных инвестиций в новое строительство показатель степени использования мощности (отношение заявленной мощности к установленной трансформаторной мощности, скорректированной cos φ) имеет устойчивую тенденцию к снижению и в период с 2009 по 2013 год снизился с 38,98 % до 34,41 процента.

Деятельность по технологическому присоединению потребителей услуг характеризуется показателями исполнения заявок на технологическое присоединение и договоров на технологическое присоединение:

	Единица измерения	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	Всего за 2010-2013 гг.
Подано заявок	шт.	380	520	471	398	1769
	МВт	13753,70	21670,80	12407,80	9253,31	57085,61
Заключено договоров	шт.	412	246	387	642	1687
	МВт	9936,50	4375,90	6580,80	15054,40	35947,60
Исполнено договоров	шт.	94	144	259	298	795
	МВт	1188,30	3144,20	3979,30	5350,66	13662,46
Расторгнуто договоров	шт.	55	57	50	46	208
	МВт	1641,20	1434,70	955,5	1389,59	5420,99

Сравнительный анализ поданных заявок и заключенных договоров технологического присоединения в 2010-2013 годах показал, что количество заключенных договоров технологического присоединения и объемы мощности, на присоединение которой заключаются договоры, имеют существенные отклонения от количества поданных заявок и заявленной мощности по ним.

Вместе с тем отмечается, что по итогам периода с 2010 по 2013 год из заявок на присоединение 57 ГВт мощности договоры заключены только на 35,95 ГВт (63 %), при этом фактически присоединено 13,66 ГВт (38 % от мощности по заключенным договорам и 26,7 % от мощности по заявкам).

3.1.2. Анализ итоговых финансово-экономических показателей Общества на отчетные даты проверяемого периода

3.1.2.1. Анализ результатов финансово-хозяйственной деятельности

В целом итоговые показатели финансово-хозяйственной деятельности ОАО «ФСК ЕЭС» за период 2011-2013 годов характеризуются следующими данными бухгалтерского и налогового учета Общества, приведенными в таблице и приложении 11 к отчету:

	(млрд. руб.)		
	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Выручка (нетто) от продажи товаров, продукции, работ, услуг	138,10	138,80	155,40
в том числе:			
услуги по передаче электроэнергии	134,90	136,60	152,70
прочая деятельность	3,30	2,30	2,60
Себестоимость проданных товаров, продукции, работ, услуг	84,17	106,62	120,70
в том числе:			
услуги по передаче электроэнергии	83,20	105,61	119,50
прочая деятельность	0,97	1,01	1,26
Валовая прибыль	53,90	32,20	34,60
Коммерческие расходы	-	-	-
Управленческие расходы	8,73	9,86	12,22
Прибыль от продаж	45,24	22,36	22,40
Прочие доходы	171,43	109,18	56,07
Прочие расходы	209,4625	150,15	99,75
Прибыль до выплаты процентов, налогов и амортизации	84,70	82,80	96,30
Прибыль (убыток) до налогообложения	-11,40	-14,30	-17,70
Чистая нераспределенная прибыль (убыток)	-2,50	-24,50	-25,90
Стоимость чистых активов	853,10	849,10	843,00
Рыночная капитализация	351,10	253,90	114,60

Из приведенной в таблице информации следует, что финансовый результат финансово-хозяйственной деятельности Общества в целях налогообложения по налогу на прибыль в период 2011-2013 годов характеризуется в целом следующими данными: 2011 год - 41947679223,49 рубля, 2012 год - 7353411069,70 рубля, 2013 год - (-)8112123785,87 рубля.

Суммарное уменьшение налогооблагаемой базы в целях исчисления и уплаты налога на прибыль Обществом составило (-)782 процента.

По итогам анализа ключевых показателей прибыльности и рентабельности Общества установлено.

Показатель чистой прибыли Общества имеет устойчивую тенденцию к снижению по данным отчетности как по РСБУ (снижение с 2010 года на 83 млрд. рублей до отрицательного значения (-)25,9 млрд. рублей), так и по МСФО (снижение с 2010 года на 253,2 млрд. рублей до отрицательного значения (-)234,8 млрд. рублей). При этом по РСБУ чистый убыток сформирован в 2011, 2012, 2013 годах.

Показатель	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
РСБУ (чистая прибыль/убыток)	57082	-2468	-24532	-25898
Изменение, абс.	х	-59551	-22064	-1365
Изменение, %	х	-104	-894	6
МСФО* (чистая прибыль/убыток)	18383	48988	7238	-234771
Изменение, абс.	х	30605	-41750	-242009
Изменение, %	х	166	-85	-3344
Разница между финансовым результатом по РСБУ и МСФО	38699	-51456	-31770	208873

(млн. руб.)

* Отчетность по МСФО готовится по Группе ОАО «ФСК ЕЭС» и включает в себя финансовые результаты деятельности дочерних и зависимых обществ ОАО «ФСК ЕЭС».

Значительное расхождение между результатом финансовой деятельности по МСФО и по РСБУ по итогам 2013 года обусловлено обесценением стоимости основных средств на сумму (-)448 млрд. рублей при подготовке отчетности по МСФО и одновременном увеличении стоимости (дооценке) основных средств на 15,8 млрд. рублей в отчетности по РСБУ за 2013 год.

Различны сроки полезного использования основных средств, применяемые для целей подготовки отчетности по РСБУ и МСФО, данные о которых представлены в таблице:

	МСФО	РСБУ
Здания	25-60	5-50
Линии электропередачи	30-50	10-40
Подстанции	15-35	10-40
Прочие	5-20	
Транспортные средства		8-20
Производственный и хозяйственный инвентарь		2-15

(лет)

Кроме того, показатель рентабельности активов (ROA), используемый для оценки эффективности использования активов Общества, имеет негативную тенденцию. Значения показателя по данным отчетности по МСФО и РСБУ представлены в таблице:

	Формула расчета	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Коэффициент рентабельности активов (ROA) - МСФО	Чистая прибыль/ активы	1,9	4,2	0,6	-25,6
Коэффициент рентабельности активов (ROA) - РСБУ		7,0	-0,3	-2,3	-2,2

В 2013 году показатель рентабельности активов принял отрицательные значения согласно данным отчетности как по МСФО, так и по РСБУ, (-)25,6 % и (-)2,2 %, соответственно. Указанный тренд говорит о неспособности активов приносить доход, что свидетельствует о неэффективности вложений Общества в активы и не способствует достижению уставной цели Общества и ключевой цели коммерческой организации - получению прибыли.

В качестве показателя эффективности деятельности Обществом используется показатель EBITDA, который по итогам 2010-2013 годов вырос в 1,5 раза, в то время как операционная прибыль упала в 1,3 раза.

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
EBITDA	67405	84683	82809*	96296
Изменение, абс.	-	17278	-1874	13487
Изменение, %	-	26	-2	16

*Данные уточнены в соответствии с бухгалтерской отчетностью по итогам 2013 года (данные 2012 года были ретроспективно изменены).

Следует отметить, что при расчете показателя EBITDA не учитывается амортизация, принимая во внимание, что по итогам 2013 года основные средства составляли 65 % валюты баланса, а амортизация составляет 53 % себестоимости. Можно предположить, что данный показатель не применим для оценки деятельности ОАО «ФСК ЕЭС».

Менеджментом Общества принято решение скорректировать принятые в практике подходы к расчету EBITDA и не учитывать при расчете данного показателя операции по начислению и восстановлению резервов по сомнительным долгам и переоценке активов, которые составляют значительную величину.

Вместе с тем ОАО «ФСК ЕЭС» в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» является субъектом естественных монополий, осуществляющим услуги по передаче электрической энергии, вследствие чего показатель EBITDA не может использоваться как инструмент сравнительного анализа финансово-экономических показателей с аналогичными показателями иных субъектов предпринимательской деятельности.

3.1.2.2. Анализ финансово-экономических показателей операционной деятельности

По итогам анализа исполнения финансовых показателей операционной деятельности по РСБУ¹ установлено следующее.

1. При увеличении тарифа на услуги по передаче электрической энергии за анализируемый период на 53,6 % увеличение выручки Общества по основному виду деятельности составило с 2010 по 2013 год 44267,0 млн.

¹ ФСТ России осуществляется контроль исполнения тарифных решений на основании отчетности по РСБУ.

рублей, или 39,9 % (с 111,1 млрд. рублей до 155,4 млрд. рублей), что обусловлено отклонениями фактических значений заявленной мощности от ее плановых значений, принятых в составе тарифно-балансовых решений. Кроме того, на выручку оказывает влияние показатель отпуска электроэнергии в сети распределительных сетевых компаний, прямым потребителям и независимым АО-энерго в сальдированном выражении, на основе которого определяется стоимость оплаченных потерь электроэнергии по договорам оказания услуг по передаче электроэнергии по сетям ЕНЭС.

2. Опережающие темпы прироста операционных расходов над темпами прироста выручки: показатель совокупных затрат (рассчитываемый как сумма себестоимости и управленческих расходов) увеличился с 2010 по 2013 год с 82,5 млрд. рублей до 132,95 млрд. рублей (на 61,2 %, или на 50,5 млрд. рублей). Вместе с тем прирост выручки за этот же период составил 39,9 процента.

Таким образом, валовая (маржинальная) прибыль с 2011 года снизилась с 45,2 млрд. рублей до 22,4 млрд. рублей в 2013 году.

В таблице представлены показатели выручки совокупных затрат и валовой прибыли по данным отчетности по РСБУ:

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Выручка	111085	138137	138836	155352
Изменение, абс.	x	27052	700	16515
Изменение, %	x	24	1	12
Совокупные затраты Общества	-82501	-92900	-116511	-132948
Изменение, абс.	x	-10400	-23610	-16438
Изменение, %	x	13	25	14
Валовая прибыль	28584	45236	22326	22403
Изменение, абс.	x	16652	-22910	77
Изменение, %	x	58	-51	0,3

(млн. руб.)

Структура затрат Общества за период 2011-2013 годов приведена в таблице:

	2011 г.	2012 г.	2013 г.	Изменение, абс.			Изменение, %		
				2011 г. к 2010 г.	2012 г. к 2011 г.	2013 г. к 2012 г.	2011 г. к 2010 г.	2012 г. к 2011 г.	2013 г. к 2012 г.
				Амортизация	40778	60241	70845	8096	19463
ФОТ и социальные выплаты	18287	20620	23598	2706	2333	2978	17	13	14
Материальные затраты	22077	22301	23482	-2232	224	1181	-9	1	5
Прочие затраты	11758	13349	15215	1830	1591	1866	18	14	14
Изменение остатков незавершенного производства	-	-	-191	-	-	-191	0	0	-100
Итого	92900	116511	132949	10400	23611	16438	13	25	14

(млн. руб.)

Установлено, что на операционные расходы Общества в основном оказали влияние следующие факторы:

- амортизационные начисления, которые за период 2010-2013 годов выросли с 32,7 млрд. рублей до 70,8 млрд. рублей, то есть на 38,1 млрд. рублей,

или в 2,17 раза. Основной причиной роста амортизации является ежегодное проведение переоценки стоимости основных средств для целей подготовки отчетности по РСБУ в сторону увеличения на основании норм, указанных в Учетной политике Общества. Вместе с тем справедливость переоценки вызывает сомнения, во-первых, в связи с тем, что в 2013 году дооценка по РСБУ проведена на фоне значительного обесценения основных средств по МСФО. Во-вторых, данные Ростехнадзора по физическому износу примерно вдвое превышают бухгалтерский износ;

- затраты на оплату труда и социальные выплаты (страховые взносы) увеличились за 2010-2013 годы с 15,6 млрд. рублей до 23,6 млрд. рублей, то есть на 8,0 млрд. рублей, или на 51 %. При этом увеличение штатной численности согласно данным бухгалтерской отчетности Общества произошло на 3436 человек, или на 15,7 %, с 2010 года и составило в 2013 году 25,4 тыс. человек.

	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Численность (по данным бухгалтерской отчетности), чел.	23332	24460	25392
Прирост численности, %	3,8	4,8	6,2
Количество у.е. оборудования	1097,6	1139,5	1227,4
Прирост количества у.е. оборудования, %	3,3	3,8	7,7

В 2011-2012 годах численность персонала увеличивалась опережающими темпами по сравнению с показателем увеличения количества условных единиц оборудования: в 2011 году - на 0,5 процентного пункта, в 2012 году - на 1 процентный пункт. В 2013 году прирост численности составил 6,2 %, что ниже на 1,5 процентного пункта прироста количества условных единиц. В целом за период 2010-2013 годов прирост численности персонала, по данным отчетности по РСБУ, соответствует приросту количества условных единиц оборудования и составляет 15,6 процента.

Производительность труда (отношение отпуска в распределительные сети/прямым потребителям/АО-энерго к численности персонала) ежегодно снижается. За 2010-2013 годы снижение производительности труда составило (-)6,5 % на фоне увеличения перетоков электроэнергии в распределительные сети/прямым потребителям/АО-энерго на 8,3 %, что говорит об опережающем увеличении численности по сравнению с увеличением производительности труда.

Вместе с тем, учитывая, что реализация уставной цели Общества по внедрению новых прогрессивных видов техники и технологий и реализация программы инновационного развития направлены, в том числе, на сокращение эксплуатационных расходов и трудозатрат на эксплуатацию электросетевого хозяйства, следовало ожидать, что в анализируемый период тенденция роста численности персонала сменится ее снижением;

- высокие темпы увеличения управленческих расходов Общества.

Управленческие расходы исполнительного аппарата составили: 8,7 млрд. рублей - в 2011 году, 9,9 млрд. рублей - в 2012 году, 12,2 млрд. рублей - в 2013 году.

Таким образом, прирост управленческих расходов исполнительного аппарата Общества с 2011 года составил 3,5 млрд. рублей, или 40,2 процента.

Управленческие расходы управлений МЭС, не включаемые в состав управленческих расходов в форме 2 «Отчет о прибылях и убытках бухгалтерской отчетности», но раскрываемые в пояснительной записке к бухгалтерской отчетности, составили: 6,6 млрд. рублей - в 2011 году, 7,6 млрд. рублей - в 2012 году, 7,6 млрд. рублей - в 2013 году.

Прирост за 2011-2013 годы составил 1 млрд. рублей, или 15,2 процента.

Совокупные управленческие расходы (с учетом расходов управлений МЭС) составили: 15,3 млрд. рублей - в 2011 году, 17,5 млрд. рублей - в 2012 году, 19,8 млрд. рублей - в 2013 году.

Следует отметить, что управленческие расходы составляли в проверяемый период порядка 30 % от совокупных затрат по основной деятельности без учета амортизации. Детализация совокупных управленческих расходов Общества, в том числе МЭСов и исполнительного аппарата ОАО «ФСК ЕЭС», приведена в приложении 11 к отчету. Анализ структуры управленческих расходов ОАО «ФСК ЕЭС» в 2013 году показал, что при общей штатной численности филиалов более 22,0 тыс. человек заработная плата составила 4518537,0 тыс. рублей.

В то же время в указанный период заработная плата исполнительного аппарата общей штатной численностью 1,0 тыс. человек составила 2492685,6 тыс. рублей. Учитывая, что штатная численность исполнительного аппарата более чем в 25 раз меньше, чем штатная численность всех филиалов ОАО «ФСК ЕЭС», заработная плата исполнительного аппарата составила в течение проверяемого периода времени 56 % от величины заработной платы работников филиалов ОАО «ФСК ЕЭС».

По итогам анализа отдельных статей операционных расходов установлено следующее:

1. Увеличение расходов Общества на вознаграждение членов правления ОАО «ФСК ЕЭС».

Данные по расходам Общества на вознаграждение членов правления и их соотношение с общей долей ФОТ административно-управленческого персонала (АУП) Общества приведены в таблице:

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Расходы на административно-управленческий персонал, млн. руб.	5766	6830	7112	7454
в том числе затраты на выплаты членам правления	176	416	341	505
Доля ЧП в расходах на АУП, %	3,0	6,0	5,0	7,0
Доля вознаграждения членов правления в общей доле ФОТ, %	1,3	2,7	2,0	2,6
Изменение расходов членов правления, %	-	136,0	-18,0	48,0
Изменение расходов АУП, %	-	18,0	4,0	5,0
Изменение ФОТ, %	-	14,0	11,0	13,0

Расходы на вознаграждение членов правления Общества за период 2010-2013 годов выросли в 2,9 раза - с 0,176 млрд. рублей до 0,505 млрд. рублей. При этом значительный рост выплат членам правления в 2013 году связан

с выплатой выходных пособий в размере 141,0 млн. рублей (28 % от всех выплат 2013 года), большая часть уволившихся членов правления перешла в ОАО «Россети». Доля вознаграждения членам правления составляет за анализируемый период порядка 6 % от ФОТ АУП и порядка 2 % от совокупного ФОТ Общества. Кроме того, в целях повышения мотивации менеджмента советом директоров ОАО «ФСК ЕЭС» 8 февраля 2011 года (протокол № 123) было принято решение об утверждении Положения об опционной программе ОАО «ФСК ЕЭС» (далее - Положение), в том числе утверждено общее количество обыкновенных акций ОАО «ФСК ЕЭС», первоначально распределяемых в рамках опционной программы в 2011 году, в размере до 13727165278 штук. Расходы по опционной программе, отраженные в операционных расходах Общества, по данным отчетности по МСФО по статье «Расходы на персонал», составляют в целом за период с 1 января 2011 года по 30 июня 2013 года 2,08 млрд. рублей (полная сумма опционной программы составит 6,8 млрд. рублей).

В ходе осуществления контрольного мероприятия установлено превышение должностных полномочий заместителем председателя правления Ю.Н. Мангаровым в части нарушения Положения об опционной программе.

Так, в программу без согласования с советом директоров включен дополнительный участник Н.Н. Варламов. Сумма распределенных опционов составила 549086611 штук (стоимость ценных бумаг составляет 223,2 млн. рублей).

Допущено утверждение поименного состава, количества и индивидуального объема участия работников (помимо высших менеджеров) Общества в опционной программе без утверждения председателем правления.

В целом на работников Общества, не включенных в состав высших менеджеров, приходится порядка 52 % опционов (6918229471 акция на сумму 812,3 млн. рублей).

2. Увеличение расходов аппарата председателя правления ОАО «ФСК ЕЭС» в период с 2010 по 2013 год.

Установлено, что в период 2010-2013 годов указанная группа расходов увеличилась на 45 %: с 311,4 млн. рублей в 2010 году до 452,5 млн. рублей в 2013 году. Данные по расходам аппарата председателя правления представлены в таблице:

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Расходы аппарата председателя правления, руб.	311394451	359375958	552033362	452549654
Темп прироста, %		15,41	53,61	-18,02

Расходы аппарата председателя правления ОАО «ФСК ЕЭС» за 2011 год на 15,4 % превысили показатели 2010 года, а расходы 2012 года на 53,6 % превысили показатели 2011 года. В 2013 году расходы снизились по сравнению с 2012 годом на 22 процента.

В рамках программы «Небо», утвержденной распоряжением ОАО «ФСК ЕЭС» от 21 октября 2010 года № 685-р, расходы на ее исполнение

в 2012 и 2013 годах увеличились на 85,9 % и 40,0 %, соответственно, по отношению к показателям 2011 года.

Стоимость аренды воздушного судна BD-700-1A11 (Global 5000) на период действия договора (7 лет) с компанией «ВТБ ЛИЗИНГ (ЕВРОПА) ЛИМИТЕД» в качестве арендодателя, зарегистрированной в Республике Кипр, г. Никосия, составляет 1,36 млрд. рублей, в том числе за период с даты заключения договора аренды (5 апреля 2011 года) по 31 декабря 2013 года - 0,43 млрд. рублей.

Относительно первоначальной стоимости воздушного судна (970,8 млн. рублей) дополнительные расходы Общества на весь период аренды составляют 387,2 млн. рублей.

В ходе осуществления контрольного мероприятия проведена проверка договоров об оказании услуг по воздушным перевозкам, заключенным между ОАО «ФСК ЕЭС» и компаниями - операторами воздушных перелетов. Установлено, что в период с 5 апреля 2011 года действовал договор с оператором - компанией «ДиСи Авиейшн ГмбХ», учрежденной и зарегистрированной в Федеративной Республике Германия.

Установлено, что документ подтверждающий, что компания «ДиСи Авиейшн ГмбХ» является оператором, утвержденным арендодателем, в Обществе отсутствует. Договор об оказании услуг по воздушной перевозке от 5 апреля 2011 года между Обществом и компанией «ДиСи Авиейшн ГмбХ» расторгнут 5 апреля 2012 года.

Вместе с тем 23 апреля 2012 года между ОАО «ФСК ЕЭС» и компанией «МДжет ГмбХ (MJet GmbH)» заключен договор об оказании услуг по воздушной перевозке на период 36 месяцев от даты его подписания. Договор заключен по результатам открытого одноэтапного конкурса с предварительным квалификационным отбором. В соответствии с условиями договора оператор осуществляет воздушные перевозки с использованием воздушного судна Бомбардье Глобал 500, серийный номер 9170, арендованного ОАО «ФСК ЕЭС».

Документов, подтверждающих согласование оператора услуг с компанией «ВТБ ЛИЗИНГ (ЕВРОПА) ЛИМИТЕД», не представлено. Местонахождение оператора - г. Вена (Австрия). Заявки на организацию полетов Обществом к проверке не представлены. Всего расходы на оплату услуг операторов по организации авиаперелетов составили за 2011-2013 годы 614646,6 тыс. рублей.

Вместе с тем необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 1 статьи 252 Налогового кодекса Российской Федерации расходами признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты.

В соответствии со статьей 787 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору фрахтования (чартер) одна сторона (фрахтовщик) обязуется предоставить другой стороне (фрахтователю) за плату всю или часть вместимости одного или нескольких транспортных средств на один

или несколько рейсов для перевозки грузов, пассажиров и багажа. Осуществление чартерных воздушных перевозок регулируется Воздушным кодексом Российской Федерации.

В соответствии со статьей 105 Воздушного кодекса Российской Федерации к перевозочным документам относятся билет, багажная квитанция, грузовая накладная, почтовая накладная, иные документы, используемые при оказании услуг по воздушной перевозке пассажиров, багажа, груза, почты и предусмотренные нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области транспорта.

Требования к форме, обязательным реквизитам и порядку оформления перевозочных документов при авиаперелетах определены приказом Минтранса России от 8 ноября 2006 года № 134.

Ввиду отсутствия в составе представленных первичных документов у Общества имеются существенные риски непризнания налоговыми органами расходов по авиаперелетам чартерными рейсами как уменьшающих налогооблагаемую базу по налогу на прибыль (статья 252 Налогового кодекса Российской Федерации) в размере не менее 614646,6 тыс. рублей и предъявления штрафных санкций по неуплаченному налогу на прибыль.

Кроме того, существуют значительные риски необоснованного завышения стоимости услуг по авиаперелетам и использования воздушного судна для целей, не связанных с производственной деятельностью Общества.

По результатам выборочной проверки данных графиков перелетов, распорядительных документов по обоснованию выезда работников в командировки и подтверждающих документов о пребывании по месту командировки установлено, что заграничные командировки работников департамента протокольного обеспечения, выполненные в 2011-2012 годах, имеют признаки нецелевого характера, так как:

- в большинстве распорядительных документов о направлении работников в заграничные командировки и служебных заданиях к ним цель командировки не указана;

- в командировочных удостоверениях отметки о прибытии в пункты назначения и выбытии из них не заполнены;

- нарушен порядок предоставления подтверждающих документов;

- в нарушение Положения о порядке ведения кассовых операций с банкнотами и монетой Банка России на территории Российской Федерации, утвержденного Банком России от 12 октября 2011 года № 373-П, подотчетные лица Общества не соблюдают сроки сдачи авансового отчета;

- выдача наличных денег под отчет подотчетному лицу производится в нарушение статей указанного положения в части утверждения отчета по предыдущей командировке подотчетного лица главным бухгалтером или бухгалтером ОАО «ФСК ЕЭС»;

- фактические маршруты переездов подотчетных лиц не соответствуют маршрутам, утвержденным приказами ОАО «ФСК ЕЭС» и служебным заданиям;

- нахождение сотрудников Общества в командировках за границей, а также изменение маршрутных заданий противоречит концепции проекта «Небо»;

- отчеты о загранкомандировках на имя председателя правления ОАО «ФСК ЕЭС» исполнителями не подписаны, визы председателя правления на них отсутствуют;

- имеют место факты несовпадения данных даты вылета из загранкомандировки и периода проживания в отелях.

Определить размер нанесенного Обществу ущерба (убытка) по выявленным фактам не представляется возможным, так как документы, подтверждающие перелеты, не содержат расшифровки стоимости по каждому перелету.

3. Неэффективные расходы на приобретение и обслуживание плавсредства.

Комплексной программой МЭС Юга по подготовке Сочинского региона к зимней Олимпиаде 2014 года запланировано мероприятие «Приобретение автотранспорта, спецтехники и оборудования. Реализация проекта «Мобильный резерв в сети 0,4 кВ», в составе которого предусмотрены расходы на приобретение плавсредства в размере 9000,0 тыс. рублей. Срок исполнения - 2010-2011 годы.

Решением конкурсной комиссии от 4 июля 2011 года (протокол № 1/14812) определена предельная (начальная) цена закупки договора поставки водного транспорта (плавсредства) в размере 19800,0 тыс. рублей с НДС, срок выполнения работ - декабрь 2011 года.

По результатам проведенного конкурса (протокол от 29 августа 2011 года № 4/14812) победителем признано ООО «АСТА» с ценой предложения 19720,0 тыс. рублей с НДС.

Превышение фактических расходов на приобретение плавсредства над предусмотренными программой по подготовке к зимней Олимпиаде 2014 года составляет 10720,0 тыс. рублей, что является нарушением положений комплексной программы МЭС Юга по подготовке Сочинского региона к зимней Олимпиаде 2014 года.

Проверены путевые листы плавсредства за 2011-2013 годы. Исходя из содержания путевых листов, с момента приобретения моторная яхта для производственных нужд не использовалась. Расходы на обслуживание яхты составили на момент проведения проверки 1163,0 тыс. рублей с НДС.

3.1.2.3. Анализ прочих доходов и расходов ОАО «ФСК ЕЭС»

Финансовый результат от прочей деятельности Общества является отрицательным за период времени с 2011 по 2013 год:

(млн. руб.)

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Сальдо прочих доходов и расходов	33144	-38028	-40976	-43744
Изменение, абс.	-	-71172	-2948	-2769
Изменение, %	-	-215	8	7

С 2010 года сальдо прочих доходов и расходов снизилось с положительного значения 33,1 млрд. рублей до отрицательного значения в 2013 году в размере (-)43,7 млрд. рублей. Абсолютное снижение за указанный период на (-)76,9 млрд. рублей.

На получение отрицательного сальдо прочих доходов и расходов повлияло:

1. Обесценивание акций ОАО «Интер РАО ЕЭС».

В 2011 году финансовые вложения Общества были переданы ОАО «Интер РАО ЕЭС» в обмен на его акции. Перед указанным обменом активами (в 2010 году) финансовые вложения Общества были дооценены на основе рыночной стоимости на сумму 30,0 млрд. рублей.

В связи с устойчивым падением рыночного курса акций ОАО «Интер РАО ЕЭС» Обществом ежегодно проводится обесценение финансовых вложений в акции ОАО «Интер РАО ЕЭС»:

(млн. руб.)

Показатель отчетности по РСБУ	2011 г.	2012 г.	2013 г.	Итого
Обесценение финансовых вложений в акции ОАО «Интер РАО ЕЭС»	-24823	-17031	-22079	-63933

Таким образом, начисленное за 2011-2013 годы обесценение составляет 63,9 млрд. рублей, что составляет 81 % от первоначальной стоимости акций.

2. Начисление резерва по сомнительным долгам:

(млн. руб.)

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Резерв на конец отчетного периода	9842	8604	11549	14361
Изменение, абс.	-	-1238	2946	2812
Изменение, %	-	-13	34	24
Дебиторская задолженность (без учета векселей)	19202	21732	26314	25704
Изменение, абс.	-	2530	4582	-611
Изменение, %	-	13	21	-2

Резерв по сомнительным долгам за период 2010-2013 годов вырос с 9,8 млрд. рублей до 14,4 млрд. рублей, то есть на 4,5 млрд. рублей, или 46 %. Вместе с тем рост дебиторской задолженности за указанный период составил 6,5 млрд. рублей, или 34 % (с 19,2 млрд. рублей до 25,7 млрд. рублей).

Основными дебиторами Общества являются компании, входящие в группу ОАО «Россети», а также ОАО «ДРСК» и крупные промышленные предприятия (компании Группы ОАО «РУСАЛ», ОАО «Русэнергосбыт»).

Увеличение резерва по сомнительным долгам свидетельствует о недостаточной эффективности управления оборотным капиталом.

Так, по результатам анализа структуры дебиторской задолженности установлено, что на балансе Общества с 2009 года числится задолженность ФГУП «Связьстрой» в размере 1118,0 млн. рублей, по факту взыскания которой получено решение суда в пользу ОАО «ФСК ЕЭС». Вместе с тем по

результатам исполнительного производства в 2009 году задолженность взыскана не была. Исполнительный лист повторно направлен в службу судебных приставов только в 2013 году.

3. Расходы на благотворительность составили за период 2010-2013 годов 500,1 млн. рублей: в 2010 году 94,2 млн. рублей, в 2011 году - 147,5 млн. рублей, в 2012 году - 154,2 млн. рублей, в 2013 году - 105,0 млн. рублей. В соответствии с Положением об оказании ОАО «ФСК ЕЭС» благотворительной помощи юридическим лицам и Положением об оказании ОАО «ФСК ЕЭС» благотворительной помощи физическим лицам благотворительная помощь лицу может быть оказана Обществом за счет доходов, полученных от нерегулируемых видов деятельности после уплаты налога на прибыль и НДС.

Вместе с тем, согласно данным отчетов об исполнении бюджетов доходов и расходов за 2010-2013 годы финансовый результат от нерегулируемых видов деятельности являлся отрицательным.

3.1.2.4. Анализ привлеченных средств (долговой нагрузки) и кредиторской задолженности ОАО «ФСК ЕЭС»

Ниже в таблице представлены показатели долгосрочных и краткосрочных обязательств Общества по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности:

	(млн. руб.)			
	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Совокупные долгосрочные и краткосрочные заемные обязательства	56941	131775	215590	286837
Изменение, абс.	x	74834	83815	71247
Изменение, %	x	131	64	33
Проценты к уплате (с учетом капитализированных)	-1277	-3971	-12696	-18625
Изменение, абс.	x	-2694	-8725	-5929
Изменение, %	x	211	220	47
Чистый долг*	45698	114527	198062	272506
Изменение, абс.	x	68829	83535	74444
Изменение, %	x	151	73	38
Собственный оборотный капитал	79708	72191	47094	32776
Изменение, абс.	x	-7516,97	-25096	-14319
Изменение, %	x	-9,4	-34,8	-30,4

* Чистый долг = долгосрочные заемные средства + краткосрочные заемные средства - денежные средства.

По итогам анализа обязательств Общества уставлено следующее.

1. Совокупные долгосрочные и краткосрочные обязательства в 2012 году выросли на 83815,0 млн. рублей, или на 64 %, к 2011 году и составили 215590,0 млн. рублей. В 2013 году данный показатель увеличился на 71247,0 млн. рублей, или на 33 %, к 2012 году, составив 286837,0 млн. рублей. Существенное увеличение обязательств Общества с 2010 года, более чем в 5 раз, обусловлено в основном увеличением размера долгосрочных обязательств и потенциально может привести к снижению, а в дальнейшем к дефициту ликвидности, в связи с чем Обществу необходимо пересмотреть подходы к управлению активами и капиталом.

Структура и динамика кредитов и займов Общества в 2011-2013 годах приведены в приложении 12 к отчету.

2. Показатель чистого долга Общества, не покрытый ликвидными активами, за период 2010-2013 годов увеличился на 226808,0 млн. рублей, или в 6 раз, и в 2013 году составил 272506,0 млн. рублей. Темпы прироста показателя чистого долга превышают темпы прироста совокупных обязательств ОАО «ФСК ЕЭС» на 18 %, что свидетельствует о снижении уровня обеспечения обязательств Общества ликвидными активами.

3. Величина долгосрочных заемных средств составила на 31 декабря 2011 года 130000,0 млн. рублей, на 31 декабря 2012 года - 192500,0 млн. рублей, на 31 декабря 2013 года - 257349,0 млн. рублей.

Процентная ставка по долгосрочным облигационным займам составила от 7,15 % до 9 %. Банковские кредиты привлекались по ставкам от 9,5 % до 9,75 процента.

Основная доля долгосрочных заемных средств сосредоточена в облигационных займах с показателем 105000,0 млн. рублей (80 %) на 31 декабря 2011 года, 140000,0 млн. рублей (65 %) - на 31 декабря 2012 года, 239849,0 млн. рублей (84 %) - на 31 декабря 2013 года, целью которых является финансирование инвестиционных программ. Величина долгосрочных кредитов на отчетные даты составляет: 25000,0 млн. рублей - на 31 декабря 2011 года, 52500,0 млн. рублей - на 31 декабря 2012 года, 17500,0 млн. рублей (6 %) - на 31 декабря 2013 года.

Динамика долгосрочных кредитов и займов в период 2011-2013 годов демонстрирует их увеличение за 2012 год на 48 %, или 62500,0 млн. рублей, за 2013 год - на 34 %, или 64849,0 млн. рублей, с изменением внутренней структуры: уменьшением доли долгосрочных кредитов в пользу увеличения доли облигационных займов.

Также необходимо отметить, что в составе долгосрочных кредитов отражен кредит Federal Grid Finance Limited на сумму 17500,0 млн. рублей, представляющий собой выпущенные ОАО «ФСК ЕЭС» еврооблигации, размещенные на Ирландской фондовой бирже.

4. Величина краткосрочных заемных средств составляет на 31 декабря 2013 года 29488,0 млн. рублей, на 31 декабря 2012 года - 23090,0 млн. рублей, на 31 декабря 2011 года - 1775,0 млн. рублей.

Увеличение краткосрочных займов за период 2011-2013 годов составляет: за 2012 год - 21315,0 млн. рублей до уровня 23090,0 млн. рублей, за 2013 год - 6398,0 млн. рублей до показателя 29488,0 млн. рублей.

5. Снижение показателя собственного оборотного капитала с 79,7 млрд. рублей до 32,8 млрд. рублей (на 59 %) за период 2010-2013 годов связано со значительным ростом краткосрочных заемных средств (увеличение в 4,3 раза - с 6,9 млрд. рублей в 2010 году до 29,5 млрд. рублей в 2013 году)

и ростом кредиторской задолженности перед поставщиками и подрядчиками (рост в 3 раза - с 14 млрд. рублей в 2010 году до 41,4 млрд. рублей в 2013 году). Дальнейшее снижение собственного оборотного капитала может повлечь за собой дефицит ликвидности Общества.

3.1.3. Анализ операций Общества с векселями иных хозяйствующих субъектов

На фоне существенного увеличения долговой нагрузки Обществом осуществляются операции с векселями иных хозяйствующих субъектов, не являющихся дочерними и (или) зависимыми по отношению к Обществу организациями.

Статьей 1 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее - Федеральный закон от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ) установлены следующие основные понятия, используемые всеми субъектами инвестиционной деятельности на территории Российской Федерации:

инвестиции - денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта;

инвестиционная деятельность - вложение инвестиций и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта;

капитальные вложения - инвестиции в основной капитал (основные средства), в том числе затраты на новое строительство, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, приобретение машин, оборудования, инструмента, инвентаря, проектно-изыскательские работы и другие затраты.

По итогам анализа операций по приобретению векселей установлено следующее.

Из ответа первого заместителя председателя правления ОАО «ФСК ЕЭС» А.В. Казаченкова от 19 марта 2014 года № КА-1269 по вопросу о размещении Обществом денежных средств в беспроцентные векселя следует, что в течение проверяемого периода времени ОАО «ФСК ЕЭС» не осуществляло размещение свободных денежных средств в беспроцентные векселя.

Вместе с тем установлено, что в проверяемом периоде ОАО «ФСК ЕЭС» было приобретено беспроцентных векселей на сумму 54218506,0 тыс. рублей. Доход (в форме дисконта) по векселям с разными сроками размещения составил 995872,0 тыс. рублей.

Данные приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Эмитент	Шт.	Основание приобретения/получения векселя	Дата приобретения векселя	Дата погашения векселя	Стоимость приобретения векселя, тыс. руб.	Доход (дисконт) по векселю	Количество дней до погашения	Средняя ставка, %	Проценты по средней ставке кредитов и займов	Финансовые потери
ОАО «Альфа-Банк»	6	размещение	20.09.10	20.06.11	6000000	280479	273	9	403890	123411
ОАО «Альфа-Банк»	6	размещение	16.12.10	16.05.11	6000000	153896	151	9	223397	69501
ОАО «Альфа-Банк»	2	размещение	30.12.10	14.02.11	2000000	9956	46	9	22685	12729
ОАО «Банк ВТБ»	1	размещение	30.09.10	28.02.11	3000000	62055	151	9	111699	49644
ОАО «Банк ВТБ»	1	размещение	30.09.10	07.03.11	3500000	77268	158	9	136356	59088
ОАО «Банк ВТБ»	1	размещение	30.09.10	14.03.11	3500000	80692	165	9	142397	61705
ОАО «Банк ВТБ»	1	размещение	30.09.10	29.01.11	7000000	106745	121	9	208849	102104
ОАО «Банк ВТБ»	1	размещение	30.09.10	07.02.11	2000000	32767	130	9	64110	31343
ОАО «Промсвязьбанк»	2	размещение	28.12.10	28.02.11	2000000	16477	62	9	30575	14098
ОАО «Промсвязьбанк»	1	размещение	28.12.10	30.03.11	1000000	13485	92	9	22685	9200
ОАО «СО ЕЭС»	6	по договору мены	12.10.09	31.12.10	1113719	-	445	9	122204	122204
ОАО «Иркутск-энерго»	1	по договору цессии	30.12.10	19.09.38	65334	-	10125	9	163111	163111
ОАО «Альфа-Банк»	1	по договору мены	18.05.11	02.09.13	39453	-	838	9	8152	8152
ОАО «Газпромбанк»	12	размещение	14.12.11	26.01.12	10000000	89974	43	9	106027	16053
ОАО «Газпромбанк»	5	размещение	29.12.11	12.01.12	4000000	10133	14	9	13808	3675
ОАО «Промсвязьбанк»	3	размещение	12.12.11	12.03.12	3000000	61945	91	9	67315	5370
Итого	50				54218506	995872		9	1847262	851390

Также установлено, что сумма получаемого дохода от размещения временно свободных денежных средств в банковских векселях в анализируемом периоде покрывает только инфляционные изменения, но не покрывает расходы на уплату процентов по ставке 7,3-9 % кредитов и облигационных займов.

Если оценить сумму размещения временно свободных денежных средств в беспроцентные векселя по средней ставке кредитов и займов, привлеченных ОАО «ФСК ЕЭС» в анализируемом периоде, то величина уплаченных процентов составит 1847262,0 тыс. рублей.

Сопоставление дохода по вексям с величиной процентов, уплачиваемых ОАО «ФСК ЕЭС» по привлеченным кредитам и займам, показывает, что величина уплачиваемых процентов по кредитам и займам значительно превышает дисконтированный доход по приобретенным вексям (1,9 раза).

Вместе с тем, в структуре задолженности учтены беспроцентные векселя (со сроком погашения с 2014 по 2026 год) кредитных коммерческих организаций на общую сумму 1572,8 млн. рублей, из них ОАО АКБ «Инвестбанк» (находится в стадии банкротства) - 173,903 млн. рублей.

Убыток ОАО «ФСК ЕЭС» от неэффективного использования денежных средств по расчету составил 851390,0 тыс. рублей. Данные приведены в приложении 13 к отчету.

По итогам анализа своевременности погашения векселей установлено следующее.

На дату осуществления контрольного мероприятия установлено, что у Общества имеются векселя на общую сумму 3234810,4 тыс. рублей, которые не были погашены векселедателем в установленные даты их погашения. В приложении 14 к отчету приведена информация о непогашенных в срок вексях.

По итогам анализа отражения операций с вексями в бухгалтерском учете Общества установлено следующее.

В противоречие требованиям ПБУ 23/2011 «Отчет о движении денежных средств» движение денежных средств по инвестиционной деятельности включает движение (размещение и погашение) денежных средств по вексям и банковским депозитам. Приобретение ценных бумаг при этом не включается в инвестиционные программы Общества.

	(млрд. руб.)				
	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	Итого
Движение денежных средств в связи с приобретением/продажей долговых ценных бумаг и предоставлением займов (сальдо)	36	-140	-156	-20	-280
Поступления	179	485	542	623	1829
Платежи	-143	-625	-698	-643	-2109

С учетом норм, установленных статьей 1 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ, в случае финансовых вложений в форме беспроцентных векселей с отсутствием дисконта, таковые не могут считаться инвестициями, так как по ним не предусмотрен доход Общества. В случае финансовых вложений в форме векселей, по которым предусмотрен доход Общества, таковые могут быть признаны инвестициями, однако в этом случае они должны быть включены в инвестиционные программы Общества.

3.1.4. Анализ эффективности претензионно-исковой работы ОАО «ФСК ЕЭС»

Претензионно-исковая работа, осуществляемая Обществом, является одним из основных мероприятий по управлению рисками выполнения ИП,

так как ее осуществление направлено на достижение цели Общества как хозяйствующего субъекта - извлечение прибыли.

В целях подготовки заключения об эффективности претензионно-исковой работы проведен анализ:

- сводного реестра претензий и исков ОАО «ФСК ЕЭС» по договорам, заключенным в рамках реализации инвестиционных программ, за период с 1 января 2011 года по 31 декабря 2013 года (далее - Реестр), представленного правовым департаментом ОАО «ФСК ЕЭС»;

- регламента осуществления претензионно-исковой работы в исполнительном аппарате ОАО «ФСК ЕЭС», утвержденного приказом Общества от 4 июля 2011 года № 393;

- регламента взаимодействия департамента правового обеспечения с филиалами ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС в сфере осуществления претензионно-исковой работы, утвержденного приказом Общества от 4 июля 2011 года № 394.

Основными нарушениями условий договоров, заключенных в рамках реализации инвестиционных программ ОАО «ФСК ЕЭС», являются:

- нарушение сроков выполнения работ - направлено претензий на сумму не менее 12539,0 млн. рублей;

- нарушение норм законодательства Российской Федерации, технических регламентов, СНиП, государственных стандартов и иных документов, действующих в области проектирования и строительства, - направлено претензий на сумму не менее 1817,0 млн. рублей;

- нарушение срока предоставления банковской гарантии, договора страхования - направлено претензий на сумму не менее 892,0 млн. рублей;

- нарушение срока поставки оборудования, спецтехники - выставлено претензий на сумму не менее 761,0 млн. рублей.

В период 2011-2013 годов Обществом направлено 1428 претензий на общую сумму 19238735,0 тыс. рублей по договорам, заключенным в целях реализации проектов инвестиционных программ Общества. С 2011 по 2013 год сумма направленных претензий увеличилась втрое. При этом сумма признанных обязательств контрагентами выросла всего на 8,9 %, а сумма оплаченных обязательств упала на 29,2 процента.

За анализируемый период времени наибольший объем направленных претензий со стороны ОАО «ФСК ЕЭС» приходится на МЭС Северо-Запада - 583287,0 тыс. рублей, что составляет 42 % от общей суммы направленных филиалами ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС претензий.

Следует отметить, что нормативный срок ведения претензионной работы в исполнительном аппарате Общества и филиалах не установлен.

По 76 договорам претензии на сумму 1582,0 млн. рублей направлены более чем через год после окончания действия договора, что значительно

снижает вероятность истребования суммы претензии в досудебном или судебном порядке.

С 2011 по 2013 год контрагентами оплачены претензии на сумму 666302,0 тыс. рублей, что составляет 83 % от объема признанных претензий и 3,5 % от объема выставленных претензий по договорам, заключенным в целях выполнения инвестиционных программ Общества.

За период с 2011 по 2013 год подано 520 исков на сумму 9419,0 млн. рублей, из которых 1793,0 млн. рублей (19 % от общей суммы поданных исков) по 273 искам взыскано по решению суда.

На дату проверки не вынесено решение по искам на сумму 1435675,0 тыс. рублей, поданным более чем за 6 месяцев до проведения контрольного мероприятия.

Выявлены случаи рассмотрения исковых требований в судах более года.

Итого, по результатам претензионно-исковой работы контрагентами и судами (в том числе в рамках мировых соглашений) признано за 2011-2013 годы 2,8 млрд. рублей (15 % от суммы поданных за период претензий), оплачено 1,3 млрд. рублей (7 % от суммы поданных претензий).

Изложенные выше факты свидетельствуют о низкой эффективности претензионно-исковой работы, а также о низком качестве системы контроля за осуществлением претензионно-исковой работы по договорам, заключенным в целях реализации проектов инвестиционной программы Общества.

3.1.5. Анализ организации системы контроля в ОАО «ФСК ЕЭС», проверки полноты систем контроля, управления рисками и мониторинга за ходом выполнения инвестиционных программ

В целях организации системы внутреннего контроля (СВК) ОАО «ФСК ЕЭС» советом директоров Общества утверждено Положение о системе внутреннего контроля (протокол от 2 августа 2012 года № 170) (далее - Положение СВК).

Согласно Положению СВК целями системы внутреннего контроля является обеспечение:

- проведения государственной политики в электроэнергетике;
- безопасности, результативности и эффективности хозяйственной деятельности Общества и его ДЗО;
- достоверности всех видов отчетности Общества и его ДЗО;
- соблюдения требований законодательства Российской Федерации и локальных нормативных актов Общества.

В целях организации системы управления рисками приказами единоличного исполнительного органа Общества утверждены:

- политика управления рисками (приказ от 7 апреля 2010 года № 229);
- порядок применения политики управления рисками (приказ от 28 декабря 2010 года № 997).

Положением СВК обязанности в рамках функционирования СВК были распределены следующим образом:

- совет директоров обеспечивает создание, контроль функционирования и определение общей стратегии СВК;
- председатель правления Общества несет ответственность за реализацию принципов и подходов к функционированию СВК;
- ревизионная комиссия осуществляет контроль финансово-хозяйственной деятельности Общества, органов управления и структурных подразделений исполнительного аппарата Общества.

Ключевым органом контроля, осуществляющим контроль финансовой, производственно-хозяйственной деятельности структурных подразделений исполнительного аппарата, филиалов и ДЗО Общества, в проверяемый период являлся департамент контроля и ревизий. Органом контроля, осуществлявшим анализ и разработку рекомендаций по повышению эффективности системы внутреннего контроля во всех областях деятельности Общества, обеспечение предотвращения отрицательных результатов хозяйственной деятельности Общества и выявление внутрихозяйственных резервов обеспечения финансовой устойчивости, являлась дирекция внутреннего контроля в составе блока учета, отчетности и внутреннего контроля (до 11 ноября 2011 года).

По итогам проверки исполнения обязанностей, возложенных на участников СВК, установлено следующее.

1. Установлено, что в проверяемом периоде ревизионной комиссией Общества недолжным образом осуществлялись функции контроля за финансовой и хозяйственной деятельностью Общества, его обособленных подразделений, служб и филиалов, что подтверждается выводами по итогам проверки исполнения Обществом законодательства при расходовании средств, выделенных на модернизацию энергетической системы Российской Федерации в 2012 году, проведенной Главным управлением по надзору за исполнением федерального законодательства Генеральной прокуратуры Российской Федерации. В рамках указанной проверки установлено, что проверки ревизионной комиссии Общества осуществляются формально, ее заключение по итогам проверки годовой бухгалтерской отчетности Общества за 2010 год содержало лишь статистические сведения об организации работы компании. Оценка полученным в ходе проверки сведениям должным образом не давалась. В недостаточной степени охвачены контрольно-ревизионными проверками объекты строительства, предусмотренные инвестиционной программой. В ходе контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Оценка эффективности использования государственных ресурсов в целях подготовки к проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи и развития г. Сочи как горноклиматического курорта» на объекте

ОАО «ФСК ЕЭС», проведенного в соответствии с распоряжением Счетной палаты Российской Федерации от 22 ноября 2013 года № 436-ркм в период с 25 ноября по 10 декабря 2013 года, указанные факты подтверждены.

Кроме того, установлено, что в 2013 году во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича (протокол от 3 декабря 2013 года № АД-П9-224пр) ревизионной комиссией Общества инициировано проведение проверки заключения и исполнения договоров, направленных на выполнение инвестиционной программы Общества в 2012-2013 годах (далее - Проверка). В 2014 году в период проведения настоящего контрольного мероприятия ревизионной комиссией Общества проведено 5 заседаний, на которых рассматривались результаты проведенной Проверки, а заключение ревизионной комиссии по итогам Проверки направлялось на доработку трижды. Однако на заседании от 2 апреля 2014 года (протокол № 6) ревизионной комиссией Общества принято решение о том, что объект указанной ревизионной проверки не относится к компетенции ревизионной комиссии Общества, определенной Федеральным законом от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах». Вместе с тем согласно статье 85 указанного Федерального закона ревизионная комиссия общества избирается для осуществления контроля за финансово-хозяйственной деятельностью общества. Согласно пункту 2.4 Методических рекомендаций по организации проверочной деятельности ревизионных комиссий акционерных обществ с участием Российской Федерации, утвержденных приказом Росимущества от 26 августа 2013 года № 254, объектами проверки могут являться любые аспекты деятельности общества.

С 26 декабря 2013 года по настоящее время в соответствии с протоколом ревизионной комиссии Общества от 26 декабря 2013 года № 1 А.Н. Дрокова, начальник отдела управления имущественных отношений и приватизации крупнейших организаций Росимущества, является председателем ревизионной комиссии Общества.

А.В. Дрокова избиралась, кроме того, в состав ревизионной комиссии Общества в 2010 и в 2012 годах по итогам выдвижения Росимуществом кандидатов для избрания в ревизионную комиссию Общества на основании постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 года № 738 «Об утверждении Положения об управлении находящимися в федеральной собственности акциями акционерных обществ и использовании специального права на участие Российской Федерации в управлении акционерными обществами («золотой акции»)» и распоряжения Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 года № 91-р, которым утвержден Перечень открытых акционерных обществ, в отношении которых определение позиции акционера - Российской Федерации осуществляется Правительством Российской Федерации, Председателем

Правительства Российской Федерации или по его поручению Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации.

Таким образом, с учетом того, что состав ревизионной комиссии Общества формируется по представлению Росимущества, отрицательная оценка деятельности ревизионной комиссии Общества свидетельствует о низком качестве организации Росимуществом - в рамках реализации полномочий по управлению и контролю федерального имущества - подбора кандидатов в ревизионную комиссию Общества и контроля качества исполнения ревизионной комиссией своих обязанностей и функций.

2. Факты неэффективного управления имуществом, нарушения требований и норм законодательства Российской Федерации и локальных нормативных актов, выявленные в ходе настоящего контрольного мероприятия, подтверждают неэффективное выполнение в проверяемый период 2011-2013 годов обязанности председателя правления Общества по реализации принципов и подходов к функционированию СВК и СУР, установленных локальными нормативными актами, определяющими систему внутреннего контроля и систему управления рисками.

3.1.6. Анализ организации контроля Минэнерго России за ходом выполнения инвестиционных программ ОАО «ФСК ЕЭС»

Установлено, что Минэнерго России в проверяемый период (в 2012-2013 годах) проведены контрольные мероприятия в рамках выполнения подпункта «б» пункта 6 и подпункта «в» пункта 7 Правил осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 977.

Всего за 2012-2013 годы проверено строительство 74 титулов ИП, в том числе: в 2012 году - 41 титул, в 2013 году - 33 титула.

В ходе осуществления функций контроля Минэнерго России установлено:

- несоблюдение норм законодательства Российской Федерации при строительстве объектов ИП Общества;

- нарушение норм Градостроительного кодекса Российской Федерации в части несвоевременного оформления исходно-разрешительной документации и землеотвода и правоустанавливающих документов на землеотвод, несвоевременного обеспечения строительства объектов проектно-сметной документацией;

- нарушение договорных сроков разработки и утверждения проектно-сметной документации;

- нарушение сроков строительства, установленных проектно-сметной документацией и договорами строительного подряда;

- сорваны сроки ввода 21 объекта ИП, в том числе: в 2012 году - 18 объектов ИП, в 2013 году - 3 объектов ИП;

- увеличение сроков строительства титулов и, следовательно, увеличение стоимости строительства вследствие увеличения индексов перевода базисных цен в текущие цены.

3.2. Оценка финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Россети»

3.2.1. Анализ результатов финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Россети»

В целом итоговые показатели финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Россети» (далее - Общество) за период 2011-2013 годов характеризуются следующими данными бухгалтерского и налогового учета, приведенными в таблице ниже и приложении 15 к отчету:

	(тыс. руб.)		
	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Выручка	4440280,0	4617705,0	6098726,0
в том числе:			
услуги по организации функционирования и развитию распределительного электросетевого комплекса	2771186,0	2771186,0	2324502,0
доходы от участия в других организациях	1623659,0	1635520,0	3646331,0
доходы от аренды	45435,0	210999,0	125909,0
выручка от услуг по осуществлению технического надзора			1984,0
Себестоимость продаж	-2910333,0	-2567030,0	-3203837,0
в том числе:			
себестоимость услуг по организации функционирования и развитию распределительного электросетевого комплекса	-2422316,0	-2091474,0	-2831525,0
себестоимость от участия в других организациях	-402593,0	-316169,0	-241597,0
себестоимость от аренды	-85424,0	-159387,0	-128724,0
себестоимость от услуг по осуществлению технического надзора			-1991,0
Валовая прибыль (убыток)	1529947,0	2050675,0	2894889,0
в том числе:			
валовая прибыль (убыток) от услуг по организации функционирования и развитию распределительного электросетевого комплекса	348870,0	679712,0	-507023,0
валовая прибыль (убыток) от участия в других организациях	1221066,0	1319351,0	3404734,0
валовая прибыль (убыток) от аренды	-39989,0	51612,0	-2815,0
валовая прибыль (убыток) от услуг по осуществлению технического надзора			-7,0
Коммерческие расходы			
Управленческие расходы			
Прибыль (убыток) от продаж	1529947,0	2050675,0	2894889,0
Доходы от участия в других организациях			
Проценты к получению	777793,0	1620461,0	2188309,0
Проценты к уплате			
Прочие доходы	5528208,0	9187826,0	299882,0
Прочие расходы	-80753289,0	-15502700,0	-255642967,0
Прибыль (убыток) до налогообложения	-72917341,0	-2643738,0	-250259887,0
Текущий налог на прибыль	-358571,0	-441417,0	-281376,0
в том числе постоянные налоговые обязательства (активы)	14851948,0	979305,0	50343852,0
Изменение отложенных налоговых обязательств	-1309,0	-1567,0	-2149,0
Изменение отложенных налоговых активов	91400,0	-7573,0	-8350,0
Прочее	-16,0	-5346,0	-1,0
Чистая прибыль (убыток)	-73185837,0	-3099641,0	-250551763,0

Из информации, изложенной в вышеприведенной таблице, следует, что финансовый результат финансово-хозяйственной деятельности Общества в целях налогообложения по налогу на прибыль в период 2011-2013 годов характеризуется показателями прибыли отчетных периодов:

2011 год - 2901693048,1 рубля, 2012 год - 3835058276 рублей, 2013 год - 4840247256,8 рубля.

Таким образом, финансовый результат Общества в течение проверяемого периода изменялся со знаком «плюс».

По итогам анализа ключевых показателей прибыльности ОАО «Россети» установлено.

Показатель чистой прибыли ОАО «Россети» имеет устойчивую тенденцию к снижению по данным отчетности по РСБУ (снижение с 2011 года на 177,4 млрд. рублей, или на 242,3 %, до отрицательного значения (-)250,6 млрд. рублей в 2013 году).

Обществом формировался чистый убыток в 2011-2013 годах, несмотря на существенный рост доходов на 37,3 % (с 4,4 млрд. рублей до 6,1 млрд. рублей) за указанный период, сформированных в основном за счет доходов от оказания услуг по организации функционирования и развитию распределительного электросетевого комплекса и доходов от участия в других организациях (дивиденды по акциям ДЗО).

Таким образом, Общество, являясь материнской компанией, израсходовало прибыль дочерних обществ, полученную через дивиденды, но не сформировало в 2011-2013 годах прибыль для осуществления дивидендной политики в интересах своих акционеров, основным из которых является Российская Федерация.

ОАО «Россети» включено в Перечень открытых акционерных обществ, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 года № 91-р, в отношении которых определение позиции акционера - Российской Федерации - по вопросам назначения представителя для голосования на общем собрании акционеров, внесения вопросов в повестку дня общего собрания акционеров, выдвижения кандидатов для избрания в органы управления, ревизионную и счетную комиссии, предъявления требования о проведении внеочередного общего собрания акционеров, созыва внеочередного общего собрания акционеров, голосования по вопросам повестки дня общего собрания акционеров, а также согласование директив представителям Российской Федерации и представителям интересов Российской Федерации в советах директоров (наблюдательных советах) осуществляются Правительством Российской Федерации, Председателем Правительства Российской Федерации или по его поручению Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5.31 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 432, к полномочиям Росимущества отнесено обеспечение поступлений в федеральный бюджет дивидендов по находящимся в федеральной собственности

сти акциям акционерных обществ (доходов по долям в уставном капитале иных хозяйственных обществ).

Таким образом, в нарушение пункта 5.31 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом Росимуществом не обеспечены меры, направленные на принятие решений по выплате дивидендов по находящимся в федеральной собственности акциям ОАО «Россети» с последующим поступлением дивидендов в бюджет Российской Федерации.

3.2.2. Анализ доходов ОАО «Россети»

Доходы ОАО «Россети» выросли за период 2011-2013 годов на 37,3 % с 4,4 млрд. рублей до 6,1 млрд. рублей и составили: в 2011 году - 4440280,0 тыс. рублей, в 2012 году - 4617705,0 тыс. рублей (прирост 4 % к 2011 году), в 2013 году - 6098726,0 тыс. рублей (прирост 32 % к 2012 году).

Доходы ОАО «Россети» сформированы в основном за счет отчислений ДЗО по:

- договорам оказания услуг по организации функционирования и развитию распределительного электросетевого комплекса с ДЗО, которые составили: в 2011 и 2012 году - по 2771186,0 тыс. рублей, в 2013 году - 2324502,0 тыс. рублей (снижение на 16,1 % к 2012 году);

- доходам от участия в других организациях (дивиденды по акциям ДЗО по итогам финансового года), которые составили: в 2011 году - 1623659,0 тыс. рублей, в 2012 году - 1635520,0 тыс. рублей (прирост 0,7 % к 2011 году), в 2013 году - 3646331,0 тыс. рублей (прирост 122,9 % к 2012 году).

Таким образом, существенный рост выручки в 2013 году обеспечен ростом выручки, полученной за счет дивидендов ДЗО, в 2,2 раза по сравнению с 2012 годом.

Валовая прибыль Общества в 2013 году составила 2895,0 млн. рублей и увеличилась по сравнению с 2011 годом на 1365,0 млн. рублей, или на 89,2 процента.

Валовая прибыль по основным видам деятельности имеет следующие значения и динамику:

- прибыль от оказания услуг по организации функционирования и развитию распределительного электросетевого комплекса в 2011 году в размере 348870,0 тыс. рублей увеличилась на 94,8 % в 2012 году до 679712,0 тыс. рублей и сменилась на убыток по данному виду деятельности в размере (-)507023,0 млн. рублей в 2013 году;

- прибыль от участия в других организациях в 2011 году составила 1221066,0 тыс. рублей, в 2012 году - увеличилась на 8 % и составила 1319351 тыс. рублей, в 2013 году - выросла более чем в 2,58 раза.

3.2.3. Анализ расходов ОАО «Россети»

Динамика показателей затрат ОАО «Россети» на производство за 2010-2013 годы, а также удельный вес в структуре затрат приведены в таблице:

Показатели затрат на производство	Затраты на производство, тыс. руб.				Удельный вес, %			
	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Материальные затраты	9423,0	8509,0	17873,0	29224,0	0,5	0,3	0,7	0,9
Расходы на оплату труда	1209183,0	1869878,0	1525142,0	1570026,0	65,5	64,2	59,4	49,0
Отчисления на социальные нужды	41670,0	181858,0	249877,0	231379,0	2,3	6,2	9,7	7,2
Амортизация	9900,0	14305,0	17942,0	18420,0	0,5	0,5	0,7	0,6
Прочие затраты	579065,0	835783,0	756196,0	1354788,0	31,2	28,7	29,5	42,3
в том числе:								
услуги консультационные, информационные, аудиторские, транспортные, связи, охраны	269755,0	482726,0	299570,0	352190,0	14,6	16,6	11,7	11,0
расходы по аренде	131375,0	135651,0	163298,0	296582,0	7,1	4,7	6,4	9,3
расходы на вознаграждение по доверительному управлению	50021,0				2,7	0,0	0,0	0,0
обязательное и добровольное страхование, взносы в НПФ электроэнергетики			43294,0	23753,0	0,0	0,0	1,7	0,7
расходы на командировки	33393,0	51170,0	38767,0	89495,0	1,8	1,8	1,5	2,8
расходы, связанные с обслуживанием приобретенных акций	18880,0	18897,0	18169,0	16012,0	1,0	0,6	0,7	0,5
расходы на рекламу	18046,0	13771,0	21300,0	267741,0	1,0	0,5	0,8	8,4
услуги по осуществлению полномочий единоличного исполнительного органа			15968,0	109374,0	0,0	0,0	0,6	3,4
налог на имущество			75597,0	40898,0	0,0	0,0	2,9	1,3
прочие	55266,0	133565,0	80233,0	158743,0	3,0	4,6	3,1	5,0
Итого по элементам	1849241,0	2910333,0	2567030,0	3203837,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Увеличение собственных расходов ОАО «Россети» за 2010-2013 годы составило 1354596,0 тыс. рублей, или 73,3 %. Расходы составили: в 2010 году - 1849241,0 тыс. рублей, в 2011 году - 2910333,0 тыс. рублей (прирост на 57,4 % к 2010 году), в 2012 году - 2567030,0 тыс. рублей (снижение на 11,8 % к 2011 году), в 2013 году - 3203837,0 тыс. рублей (прирост на 24,8 % к 2012 году).

Увеличение расходов ОАО «Россети» обусловлено:

- увеличением расходов на оплату труда за период 2010-2013 годов на 360843,0 тыс. рублей (или на 29,8 %) до 1570026,0 тыс. рублей в 2013 году;
- увеличением расходов на социальные нужды за период 2010-2013 годов на 189709,0 тыс. рублей (или в 5,6 раза) до 231379,0 тыс. рублей в 2013 году;

- увеличением расходов по статье «прочие затраты» за период 2010-2013 годов на 775723,0 тыс. рублей (или в 2,3 раза) до 1354788,0 тыс. рублей в 2013 году.

Основными факторами роста прочих расходов в составе себестоимости являются расходы по статьям:

- расходы по аренде здания: в 2013 году составили 296,6 млн. рублей, увеличение относительно 2011 года на 161,0 млн. рублей, или в 2,2 раза, в том числе по сравнению с 2012 годом - на 133,3 млн. рублей, или в 1,8 раза;

- расходы на командировки: в 2013 году составили 89,5 млн. рублей, увеличение относительно 2011 года на 38,3 млн. рублей, или в 1,7 раза, по сравнению с 2012 годом - на 50,7 млн. рублей, или в 2,3 раза;

- расходы на рекламу: составили в 2013 году 267,7 млн. рублей, увеличение относительно 2011 года на 253,9 млн. рублей, или в 19,4 раза, по сравнению с 2012 годом - на 246,4 млн. рублей, или в 12,6 раза;

- расходы на оплату услуг по осуществлению ОАО «ФСК ЕЭС» полномочий единоличного исполнительного органа (ЕИО) в 2013 году составили 109,3 млн. рублей, увеличение по сравнению с 2012 годом на 93,4 млн. рублей (до 2012 года расходов не было). Следует отметить, что договор на исполнение функций ЕИО действовал с 10 июля 2012 года до 15 июня 2013 года, то есть за одинаковый временной период, как в 2012 году, так и в 2013 году, расходы на выполнение функций ЕИО имеют отклонения в 6,8 раза;

- расходы по статье «прочие» составили в 2013 году 158,7 млн. рублей, увеличение относительно 2011 года на 25,2 млн. рублей (31,4 %), по сравнению с 2012 годом - на 78 %, или в 2 раза.

3.2.4. Изменение финансовых вложений ОАО «Россети»

Финансовые вложения ОАО «Россети» за 2011-2013 годы значительно увеличились и составили: в 2011 году - 127836035,8 тыс. рублей (в том числе депозитные вклады на срок менее трех месяцев, включаемые в состав денежных эквивалентов, - 12520714,0 тыс. рублей), в 2012 году - 146646246,8 тыс. рублей (рост 114,7 %), в 2013 году - 185444644,9 тыс. рублей (рост 126,5 процента).

3.2.5. Объем полученных средств федерального бюджета

За 2010-2013 годы ОАО «Холдинг МРСК» получило от главного распорядителя средств федерального бюджета - Минэнерго России - денежные средства в общей сумме 35709365,7 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета (360241,71 рубля) согласно выписке по счету за 16 декабря 2011 года ОАО «Холдинг МРСК» в ОАО «Банк ВТБ» (счет № 42104810100030000536) с расчетного счета ОАО «Холдинг МРСК» № 40702810838000026758 в ОАО «Сбербанк России» (г. Москва)

размещены на депозитном вкладе на период с 16 декабря 2011 года до 16 марта 2012 года (на 3 месяца) по ставке 8,15 процента.

Средства федерального бюджета (4406000000,0 рубля) согласно выписке по счету от 16 декабря 2011 года ОАО «Холдинг МРСК» в ОАО «Банк ВТБ» (счет № 42103810500030000742) с расчетного счета ОАО «Холдинг МРСК» № 40702810838000026758 в ОАО «Сбербанк России» (г. Москва) размещены на депозитном вкладе с 16 декабря 2011 года до 16 февраля 2012 года (на 2 месяца) по ставке 7,9 процента.

Средства федерального бюджета (4615544998,0 рубля) согласно выписке по счету от 27 декабря 2011 года ОАО «Холдинг МРСК» в ОАО «Банк ВТБ» с расчетного счета ОАО «Холдинг МРСК» № 40702810838000026758 в ОАО «Сбербанк России» (г. Москва) размещены на депозитном вкладе на период с 27 декабря 2011 года до 28 февраля 2012 года (на 2 месяца) по ставке 9,2 процента.

Средства федерального бюджета в сумме 18460074599,0 рубля согласно выписке из лицевого счета за 26 декабря 2012 года ОАО «Холдинг МРСК» в ОАО «Сбербанк России» (счет № 42104810038120002171) с расчетного счета ОАО «Холдинг МРСК» № 40702810838000026758 в ОАО «Сбербанк России» (г. Москва) размещены на депозитном вкладе на период с 26 декабря 2012 года до 28 марта 2013 года (на 92 дня) по ставке 8,56 процента.

3.2.6. Система контроля ОАО «Россети»

За период 2011-2013 годов подразделением внутреннего аудита Общества и внутренними аудиторами электросетевых дочерних обществ группы компаний ОАО «Холдинг МРСК»/ОАО «Россети» было проведено 1247 контрольных мероприятий, в том числе внутренними аудиторами Общества - 208 мероприятий, внутренними ДЗО Общества - 1039 мероприятий.

Ключевыми направлениями контрольных мероприятий являются ревизионные и комплексные проверки финансово-хозяйственной деятельности ДЗО, их филиалов, производственных отделений и дочерних обществ, комплексные проверки деятельности ОАО «Россети».

За указанный выше период проведено 469 проверок, из которых в 2011 году - 134 проверки, в 2012 году - 146 проверок, в 2013 году - 189 проверок.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

По итогам осуществления указанного контрольного мероприятия в Счетную палату Российской Федерации поступили замечания от председателя правления ОАО «ФСК ЕЭС» А.Е. Мурова от 14 мая 2014 года, а также пояснения от генерального директора ОАО «Россети» О.М. Бударгина от 2 июня 2014 года № ОБ-1611.

На указанные замечания и пояснения дано заключение Счетной палаты Российской Федерации от 3 июля 2014 года № 10-Д-978/10-02вн.

А.Е. Муровым дано поручение о направлении заявления в МВД России о проверке выявленных в ходе осуществления контрольного мероприятия фактов нарушения отдельных норм законодательства Российской Федерации и принятии по ним решения в установленном законодательными актами Российской Федерации порядке.

Выводы

1. При планировании и утверждении инвестиционных программ ОАО «ФСК ЕЭС» на 2010-2014 годы и на 2012-2014 годы требования перечисленных в разделе 1 отчета нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, определяющих принципы формирования и основные направления инвестиционных программ электросетевых компаний, не учитывались. Соответственно, произвести анализ и дать оценку указанным инвестиционным программам ОАО «ФСК ЕЭС» за период 2011-2012 годов на предмет соответствия их целям и задачам, а также индикаторам, утвержденным Правительством Российской Федерации в области электроэнергетики, не представляется возможным.

2. Согласно положениям постановления Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики» утверждение и корректировка инвестиционных программ ОАО «ФСК ЕЭС», а также контроль за их реализацией осуществляются Минэнерго России.

При разработке Инвестиционной программы Общества на 2013-2017 годы учитывался план размещения электростанций и электросетевых объектов на основе оценки прогнозов электропотребления страны и ее регионов, утвержденный в Генеральной схеме размещения объектов электроэнергетики до 2020 года, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2008 года № 215-р.

Однако при этом установлено, что ряд электросетевых объектов строительства и реконструкции, включенных в указанную Инвестиционную программу, не предусмотрен планом размещения электросетевых объектов, утвержденным Генеральной схемой размещения объектов электроэнергетики до 2020 года.

Выявлены системные недостатки планирования инвестиционной деятельности, в том числе включение в инвестиционные программы Общества объектов строительства и реконструкции при отсутствии проектно-сметной документации на такие объекты, с приблизительными стоимостными характеристиками и сроками выполнения работ.

Таким образом, в проверяемый период Минэнерго России утверждало инвестиционные программы ОАО «ФСК ЕЭС» с отступлением от требований, установленных нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

3. В период с 2011 по 2013 год фактическое исполнение инвестиционных программ ОАО «ФСК ЕЭС» составило 72 % от первоначально запланированного ввода мощностей, в то время как фактическое финансирование составило 95 % от запланированного объема, что свидетельствует об увеличении удельных расходов на единицу вводимой мощности.

4. В 2013 году ОАО «ФСК ЕЭС» израсходованы средства, определенные распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2008 года № 215-р в качестве источников инвестиций для развития и сооружения объектов электроэнергетики, а именно: средства возмещенного НДС (20934,0 млн. рублей), начисленной амортизации (2339,0 млн. рублей) и средства облигационного займа (10000,0 млн. рублей) на общую сумму 33273 млрд. рублей, в целях погашения части кредиторской задолженности Общества, сформированной посредством привлечения внешних заимствований денежных средств.

5. За счет средств федерального бюджета, предусмотренных для направления в уставный капитал ОАО «ФСК ЕЭС» в объеме, установленном Федеральным законом от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», были приобретены акции дополнительного эмиссионного выпуска ОАО «ФСК ЕЭС» по цене 0,51 рубля за одну акцию, что превышает номинальную стоимость одной акции на 0,01 рубля (при рыночной котировке акций ОАО «ФСК ЕЭС» на момент оценки 0,15 рубля). Между тем, согласно положениям пункта 2 статьи 12 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», сумма в размере 154347070,5 рубля, полученная за счет продажи акций сверх их номинальной стоимости, фактически поступила в добавочный капитал Общества. При этом, в случае приобретения акций по их номинальной стоимости (0,5 рубля за одну акцию), в собственность Российской Федерации поступило бы на 308694119 акций (суммарной стоимостью 154347070,5 рубля) больше, чем было приобретено фактически (договоры о приобретении дополнительных акций №№ 090402.1020600.309/08/409, 090402.1004602.309./08/411 от 18 декабря 2009 года подписаны председателем правления ОАО «ФСК ЕЭС» О.М. Бударгиным, заместителем руководителя Росимущества Г.С. Никитиным, заместителем Министра энергетики Российской Федерации С.Ю. Светлицким, согласованы советом директоров ОАО «ФСК ЕЭС» под руководством председателя С.И. Шматко, в настоящее время - председатель совета директоров ОАО «Россети»).

6. ОАО «ФСК ЕЭС» в проверяемый период при подаче заявок в Минэнерго России на финансирование строительства объектов электроэнергетики за счет средств федерального бюджета в 2011-2013 годах не имело проектно-сметной документации. Соответственно, сметная стоимость строительства не была определена.

7. ОАО «ФСК ЕЭС» не должным образом осуществляются планирование и учет денежных средств, поступающих из федерального бюджета, отчетность по использованию указанных денежных средств в Обществе отсутствует. Так, платежные поручения, подтверждающие расходование выделенных в 2009 году средств федерального бюджета в сумме 29178020,8 тыс. рублей с III квартала 2010 года по II квартал 2011 года, отсутствуют.

8. Минэнерго России не было обеспечено выполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части соблюдения ОАО «ФСК ЕЭС» целей предоставления бюджетных инвестиций, установленных соответствующими соглашениями о предоставлении бюджетных инвестиций.

В рамках проверки установлен факт направления средств федерального бюджета в сумме 1903,59 млн. рублей на цели, не предусмотренные соглашением от 2 декабря 2011 года № 11/0402.1004602.309/080/191/1, а именно: денежные средства в сумме 2000,0 млн. рублей, поступившие на счет ОАО «ФСК ЕЭС» в целях реализации мероприятия «Строительство ВЛ-220 кВ Нерюнгринская ГРЭС - Нижний Куранах - Томмот - Майя с ПС 220 кВ «Томмот» и ПС 220 кВ «Майя», Республика Саха (Якутия)», были направлены Обществом на оплату (приобретение) двух краткосрочных простых процентных банковских векселей ОАО «АБ «Россия» с периодом размещения 62 дня и доходностью 28,15 млн. рублей (со ставкой по векселям 8,3 %) (решение принималось первым заместителем председателя правления ОАО «ФСК ЕЭС» А.В. Казаченковым, непосредственным исполнением руководила начальник департамента корпоративных финансов М.В. Мерзликина).

При строительстве объекта «ВЛ 200 кВ Нерюнгринская ГРЭС - Нижний Куранах», финансируемого из федерального бюджета, установлено, что осуществлено строительство, принятие приемочной комиссией и оплата ОАО «ФСК ЕЭС» расходов в части объектов ВОЛС (волоконно-оптических линий связи) в сумме 317,313 млн. рублей, в то время как в заключении государственной экспертизы содержалось требование о необходимости исключения затрат на строительство ВОЛС из сметной документации или внесения дополнения в задание на проектирование.

9. В нарушение части 2 статьи 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации ОАО «ФСК ЕЭС» осуществляет принятие в эксплуатацию объектов основных средств по самостоятельно выделенным этапам, не предусмотренным проектно-сметной документацией, что также не соответствует положениям части 13 статьи 51 и части 1 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации. В ряде случаев отсутствуют заключение о соответствии построенного, реконструированного, отремонтированного объек-

та капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), разрешение на ввод объекта в эксплуатацию.

По данным ОАО «ЦИУС ЕЭС» (сто процентное дочернее общество ОАО «ФСК ЕЭС»), из общего объема введенных в эксплуатацию объектов соответствующими актами закрыто объектов с разделением на этапы: в 2011 году - на сумму на 91,1 млрд. рублей, в 2012 году - на сумму 137,7 млрд. рублей, в 2013 году - на сумму 113,9 млрд. рублей, что составляет более 60 % от общего объема введенных в эксплуатацию объектов в соответствии с инвестиционной программой. (В проверяемый период руководство ОАО «ЦИУС ЕЭС» осуществлял генеральный директор ОАО «ЦИУС ЕЭС» С.В. Сергеев, с августа 2013 года по настоящее время - заместитель по капитальному строительству, генеральный директор ОАО «ЦИУС ЕЭС» Л.В. Мазо).

В нарушение требований пункта 4 Правил бухгалтерского учета, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 марта 2001 года № 26н «Об утверждении положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01», организационно-распорядительных документов ОАО «ФСК ЕЭС» в бухгалтерской (финансовой) отчетности и отчетности по реализации инвестиционной программы, направляемой в Минэнерго России, отражена недостоверная информация об объектах - вводимых в эксплуатацию основных средствах.

ОАО «ФСК ЕЭС» допущено искажение бухгалтерской отчетности по показателю «Незавершенное строительство». Стоимость незавершенного строительства по состоянию на 31 декабря 2013 года занижена на сумму 155,1 млрд. рублей и фактически составляет не менее 500,8 млрд. рублей (62 % всего объема финансирования инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» за 2010-2013 годы) (формирование отчетности - ответственность директора по учету и отчетности - начальника департамента учета и отчетности - главного бухгалтера А.П. Носкова). Начало эксплуатации частей объектов капитального строительства до завершения строительства всего объекта и получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию является административным правонарушением, за совершение которого частью 5 статьи 9.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

10. По итогам анализа объектов незавершенного строительства ОАО «ФСК ЕЭС» установлены следующие системные нарушения и недостатки:

- в нарушение части 2 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации договоры подряда на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства заключаются в отсутствие разрешения на строительство объектов, а также исходно-разрешительной документации, необходимой для получения указанного разрешения (правоустанавливающих документов на земельный участок под строительство объектов;

утвержденного технического задания на разработку проекта, положительных заключений экспертизы по проектно-сметной документации объектов капитального строительства);

- по всем основным фундам, принятым в соответствии с актами приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией (КС-14), отсутствуют документы, подтверждающие соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и подписанные лицом, осуществляющим строительство; документы, подтверждающие соответствие построенных, реконструированных объектов капитального строительства техническим условиям и подписанные представителями организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения (при их наличии); заключение органа государственного строительного надзора о соответствии построенных, реконструированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации и разрешение на ввод объектов в эксплуатацию, что не соответствует требованиям статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- по большинству объектов срок действия разрешений на строительство истек; продление их срока действия не осуществлялось;

- некачественная проработка заданий на проектирование и последующее внесение в них существенных изменений в ходе проектирования, а также корректировка проектно-сметной документации, в том числе по инициативе подрядных организаций, на этапе строительства приводят к увеличению сроков и стоимости строительства;

- фактические сроки строительства (реконструкции) объектов капитального строительства существенно превышают сроки, установленные проектом организации строительства (ПОС) и условиями договоров подряда, заключенными по результатам конкурсных процедур. При этом в отдельных случаях сроки строительства объектов превышают 7 лет. В частности, строительство объектов Московского энергокольца (подстанций «Бескудниково», «Очаково», «Чагино») осуществляется с 2006 года;

- сроки строительства электросетевых объектов не совпадают со сроками строительства объектов генерации, в результате невозможно осуществить их технологическое присоединение ввиду неготовности объектов;

- наличие значительных расхождений данных бухгалтерской отчетности и показателей отчетности по исполнению инвестиционных программ, представляемой ОАО «ФСК ЕЭС» в Минэнерго России.

11. ОАО «ФСК ЕЭС» недостаточно эффективно осуществляется планирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, необходимых для реализации инвестиционных проектов Общества, в связи с чем произведенные в проверяемый период расходы на оплату тематиче-

ских работ, относящихся к категории НИР и ОКР, в ряде случаев являются экономически неоправданными. Согласно выборочной проверке, осуществлено расходование на общую сумму более 2399,2 млн. рублей за счет денежных средств, предназначенных для исполнения инвестиционных программ Общества, на оплату НИР и ОКР, не имеющих практического результата (в проверяемый период руководство в области НИОКР осуществлял первый заместитель председателя правления ОАО «ФСК ЕЭС» Р.Н. Бердников, в настоящее время - первый заместитель генерального директора по технической политике ОАО «Россети» и заместитель председателя правления ОАО «ФСК ЕЭС» П.Ю. Корсунов).

12. При проведении проверки реализации инвестиционного проекта «ПС 500 кВ «Каскадная» с заходами ВЛ 500 и 220 кВ» (заказчиком-застройщиком является ОАО «ЦИУС ЕЭС» в соответствии с условиями договора от 1 апреля 2008 года № Ц/01 на выполнение функций заказчика-застройщика, подрядчиком - ОАО «ИЦ ЕЭС») выявлены недостатки и факты нарушения законодательства при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности на общую сумму не менее 391,04 млн. рублей с признаками злоупотребления полномочиями и хищения чужого имущества путем злоупотребления доверием и обмана, в результате действий группы должностных лиц ОАО «ЦИУС ЕЭС» и ОАО «ИЦ ЕЭС» (в проверяемый период руководство строительством объектов инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» со стороны ОАО «ЦИУС ЕЭС» осуществлял генеральный директор ОАО «ЦИУС ЕЭС» С.В. Сергеев, с августа 2013 года по настоящее время - заместитель генерального директора ОАО «Россети» по капитальному строительству, генеральный директор ОАО «ЦИУС ЕЭС» Л.В. Мазо и директор филиала ОАО «ЦИУС ЕЭС» - ЦИУС Центра А.В. Макаров):

- строительство объекта ПС 500 кВ «Каскадная» осуществлено по проекту, получившему отрицательное заключение Главгосэкспертизы России. Расходование денежных средств на корректировку проекта в сумме 59,04 млн. рублей (с НДС) является не обоснованным ввиду того, что после проведения корректировки положительное заключение Главгосэкспертизы России на данный проект получено не было, что, в свою очередь, повлекло увеличение стоимости объекта (в проверяемый период руководство строительством объектов инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» со стороны ОАО «ЦИУС ЕЭС» осуществлял генеральный директор ОАО «ЦИУС ЕЭС» С.В. Сергеев, с августа 2013 года по настоящее время - заместитель генерального директора ОАО «Россети» по капитальному строительству, генеральный директор ОАО «ЦИУС ЕЭС» Л.В. Мазо и директор филиала ОАО «ЦИУС ЕЭС» - ЦИУС Центра А.В. Макаров). На строительство указанного титула ОАО «ФСК ЕЭС» запланировано 7,4 млрд. рублей, из которых фактически израсходовано, в том числе в соответствии с договором подряда с ОАО «ИЦ ЕЭС», - 6,4 млрд. рублей.

Возмещен из федерального бюджета НДС в соответствии с нормами Налогового кодекса Российской Федерации - более 1,08 млрд. рублей;

- в нарушение условий договора подряда № 0209-1-13-02СМ/10 от 19 марта 2010 года неправомерно завышена стоимость принятого оборудования, поставляемого в адрес ОАО «ФСК ЕЭС», на общую сумму 275,5 млн. рублей, чем причинен имущественный ущерб интересам ОАО «ФСК ЕЭС» в сумме 275,5 млн. рублей;

- при отсутствии положительного заключения государственной экспертизы и разрешения на строительство объекта актом рабочей комиссии от 2 декабря 2013 года № 2641 (КС-11) о готовности оборудования и объектов строительства для предъявления приемочной комиссии у подрядчика приняты объекты строительства ПС 500 кВ «Каскадная» суммарной мощностью 1000 МВА и сметной стоимостью, соответствующей предельной стоимости объекта по договору подряда; МТУ Ростехнадзора составлен акт осмотра электроустановки от 20 декабря 2012 года № 2-1/1145/э-12, на основании которого выдано разрешение на допуск в эксплуатацию энергоустановки от 20 декабря 2012 года № 2-1/1145/э-12;

- необоснованно принятые к оплате затраты на сумму не менее 56,5 млн. рублей с НДС за счет некорректной индексации стоимости выполненных работ в период с 2010 по 2012 год;

- в отсутствие нормативно оформленного земельного участка (землеотвод) работы осуществляются в непосредственной близости от строительства станции ОАО «Московский Метрострой» и частично над линией метрополитена, эксплуатация подстанции в данных условиях, несмотря на наличие выданного указанного выше разрешения на допуск в эксплуатацию, невозможна (в проверяемый период руководство строительством объектов инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» со стороны ОАО «ЦИУС ЕЭС» осуществлял генеральный директор ОАО «ЦИУС ЕЭС» С.В. Сергеев, с августа 2013 года по настоящее время - заместитель генерального директора ОАО «Россети» по капитальному строительству, генеральный директор ОАО «ЦИУС ЕЭС» Л.В. Мазо и директор филиала ОАО «ЦИУС ЕЭС» - ЦИУС Центра А.В. Макаров).

Общая сумма расходов на строительство, осуществленное с вышеперечисленными недостатками и нарушениями законодательства Российской Федерации, составила 6,4 млрд. рублей.

13. При проведении проверки реализации инвестиционного проекта «Комплексная реконструкция и техническое перевооружение объекта ПС 500 кВ «Ногинск» (заказчик-застройщик - ОАО «ЦИУС ЕЭС», подрядчик - ОАО «Энергострой-М.Н.») выявлены недостатки и факты нарушения законодательства при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности с признаками злоупотребления полномочиями и хищения чужого имущества путем злоупотребления доверием и обмана, в результате действий груп-

пы должностных лиц ОАО «ЦИУС ЕЭС» и ОАО «Энергострой-М.Н.». Строительство осуществляется с отступлением от проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы и разработанной в соответствии с утвержденным техническим заданием. ОАО «ФСК ЕЭС» понесло убытки в сумме 40,86 млн. рублей в результате действий должностных лиц ОАО «ЦИУС ЕЭС» и ОАО «Энергострой-М.Н.», совместно принявших решение о корректировке проекта «Комплексное техническое перевооружение и реконструкция ПС 500 кВ «Ногинск».

В нарушение условий договора подряда № 0209-2-29-02СМ/11 от 15 марта 2011 года ОАО «Энергострой-М.Н.» неправомерно завышена стоимость оборудования, поставляемого в адрес ОАО «ФСК ЕЭС», на общую сумму 341631387,47 рубля. При этом должностными лицами ОАО «ЦИУС ЕЭС» принято по актам оборудование с указанным завышением стоимости, что нанесло имущественный ущерб ОАО «ФСК ЕЭС» в размере более 341,6 млн. рублей.

Подрядчиком с октября 2012 года изменен порядок пересчета стоимости принятых к оплате работ в части используемых индексов. Так, для пересчета базовой сметной стоимости строительно-монтажных работ, принятых к оплате за период с 25 октября 2012 года по 25 февраля 2014 года в актах КС-2 на сумму 876,719 млн. рублей, в текущие цены подрядчиком использовались отраслевые индексы пересчета сметной стоимости, утвержденные приказами ОАО «ФСК ЕЭС», но не включенные в федеральный реестр сметных нормативов.

При этом стоимость строительно-монтажных работ с применением отраслевых индексов превышает стоимость этих же работ, рассчитанных с применением индексов ГАУ МО «Мособлэкспертиза», включенных в федеральный реестр сметных нормативов, не менее чем на 175,0 млн. рублей (в проверяемый период руководство строительством объектов инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» со стороны ОАО «ЦИУС ЕЭС» осуществлял генеральный директор ОАО «ЦИУС ЕЭС» С.В. Сергеев, с августа 2013 года по настоящее время - заместитель генерального директора ОАО «Россети» по капитальному строительству, генеральный директор ОАО «ЦИУС ЕЭС» Л.В. Мазо и директор филиала ОАО «ЦИУС ЕЭС» - ЦИУС Центра А.В. Макаров).

При выполнении аварийных работ на ПС 500 кВ «Ногинск» необоснованно израсходовано более 127,98 млн. рублей за счет средств инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» на 2012 год, что привело к увеличению стоимости основных средств и уменьшению налогооблагаемой базы по налогу на прибыль организаций на указанную величину (формирование отчетности - ответственность директора по учету и отчетности - начальника департамента учета и отчетности - главного бухгалтера А.П. Носкова).

14. При проведении проверки реализации инвестиционного проекта «Строительство и реконструкция подстанции 220 кВ «Поселковая» установлены следующие нарушения и недостатки:

- решение о признании победителем закупочной процедуры на право поставки автотрансформаторов для ПС «Поселковая» ООО «Инжиниринговый центр Энерго» принято с нарушением требований конкурсной документации;

- в представленной в ходе проверки справке главного бухгалтера филиала ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Юга от 25 апреля 2014 года содержится недостоверная информация о первоначальной стоимости оборудования в общей сумме 192813533,76 рубля. Документально подтвержденная стоимость автотрансформаторов составляет 105170600,0 рубля, что на 87642933,76 рубля меньше стоимости, указанной в справке главного бухгалтера. Другие затраты Общества, связанные с поставкой автотрансформаторов, документально не подтверждены;

- у ОАО «ФСК ЕЭС» отсутствует разрешение на ввод в эксплуатацию объекта ПС «Поселковая». Соответственно, перевод объекта со счета 08 «Вложения в необоротные активы» на счет 01 «Основные средства», а также начисление амортизации за период с 1 января 2012 года по 31 декабря 2013 года уменьшает налогооблагаемую базу Общества и влечет за собой начисление амортизационных отчислений;

- в результате принятия заказчиком решения о приобретении, монтаже и демонтаже четырех автотрансформаторов типа АОДТН-40000/220/110/10 индийской фирмы «Vijai Elektrikals LTD» стоимостью 167247098,32 рубля, в отношении которых впоследствии принято решение о выводе их из эксплуатации в связи с невозможностью использования и последующей продаже, свидетельствует о ненадлежащем проектировании объекта и неэффективном использовании ОАО «ФСК ЕЭС» приобретенного оборудования.

15. При проведении проверки реализации инвестиционного проекта «Строительство и реконструкция подстанции 220 кВ «Псоу» установлены следующие нарушения и недостатки:

- в нарушение требований статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пункта 3.1.8 договора № Ц/01 ОАО «ЦИУС ЕЭС» не оформлено продление действия разрешения на строительство ПС 220 кВ «Псоу» на весь период строительства. В результате после истечения срока действия разрешения на строительство подрядные работы по строительству объекта проводились незаконно, что, помимо привлечения к административной ответственности, может повлечь невозможность получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию и признание постройки самовольной;

- в нарушение требований пунктов 2.3.5, 3.1.49, 5.2 договора № Ц/01 ОАО «ЦИУС ЕЭС» не было получено разрешение на ввод ПС 220 кВ

«Псоу» в эксплуатацию после завершения работ по второму этапу реконструкции объекта;

- в нарушение пункта 5.2 договора № Ц/01 ОАО «ЦИУС ЕЭС» по объекту ПС 220 кВ «Псоу» не получено заключение органа государственного строительного надзора о соответствии реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации;

- в нарушение требований части 2 статьи 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации ПС 220 кВ «Псоу» эксплуатируется филиалом ОАО «ФСК ЕЭС» - Сочинским ПМЭС без оформления разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, что является административным правонарушением, предусмотренным статьей 9.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- в результате допущенных нарушений по объекту ПС 220 кВ «Псоу» стоимость необоснованно принятых к учету основных средств, не введенных в эксплуатацию в предусмотренном законодательством Российской Федерации порядке, составила 1172,48 млн. рублей;

- в нарушение пунктов 2.3.5, 3.1.49, 5.2 договора № Ц/01 ОАО «ЦИУС ЕЭС» по второму этапу реконструкции объекта ПС 220 кВ «Псоу» не оформлены документы, предусмотренные частью 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- по месту нахождения объекта ПС 220 кВ «Псоу» имущество, числящееся по данным бухгалтерского учета в незавершенном строительстве на сумму 129,75 млн. рублей, отсутствует, установить место его нахождения не представляется возможным. Таким образом, балансодержателем - филиалом ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Юга, не приняты необходимые меры для обеспечения сохранности имущества, принятого на бухгалтерский учет в составе незавершенного строительства по объекту ПС 220 кВ «Псоу».

16. При проведении проверки реализации инвестиционного проекта «ВЛ 220 кВ Печорская ГРЭС - Ухта - Микунь, 2-й этап» установлены следующие нарушения и недостатки:

- завышение стоимости принятых к оплате затрат на сумму 269,589 млн. рублей в результате приемки и оплаты выполненных работ по несоответствующим проекту и более дорогим расценкам сметно-нормативной базы, а также некорректного учета объемов работ, расхода и стоимости материалов;

- филиалом ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Северо-Запада была реализована деловая древесина, являющаяся в соответствии со статьей 20 Лесного кодекса Российской Федерации федеральной собственностью.

17. При проведении анализа объемов финансирования по титулу «Программа расширения просек ВЛ ЕНЭС» установлено, что в ряде случаев расширение просек ВЛ ЕНЭС производится на действующих объектах, где не осуществляется инвестиционная деятельность (строительство, реконст-

рукция, модернизация, достройка), в связи с чем указанные расходы по факту являются текущими эксплуатационными расходами и необоснованно осуществляются за счет средств, предусмотренных на реализацию инвестиционных программ ОАО «ФСК ЕЭС». По итогам выборочной проверки расходов на расчистку трасс филиала ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Центра установлено, что за анализируемый период расходы на расчистку трасс по действующим объектам составили 332,6 млн. рублей. С учетом того, что расходы по расчистке трасс на действующих объектах ЛЭП не изменяют первоначально принятые нормативные показатели функционирования, ОАО «ФСК ЕЭС» в нарушение требований бухгалтерского учета, а именно пункта 14 ПБУ 6/01 и пункта 27 ПБУ 6/01, занижены операционные расходы на сумму расходов на расчистку трасс в размере 332,6 млн. рублей, соответственно, показатели величины «основные средства» завышены (с учетом влияния амортизационных отчислений).

18. ОАО «Россети» осуществляет координацию реализации инвестиционных программ своих дочерних обществ, фактически выполняя представительские функции в Минэнерго России и иных органах государственной власти.

19. В ходе проверки выполнения инвестиционных программ дочернего общества ОАО «Россети» - ОАО «Кубаньэнерго», осуществлявшего в проверяемый период строительство объектов, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 991 «О Программе строительства олимпийских объектов и развития города Сочи как горноклиматического курорта», выявлено следующее:

- факты несоответствия условий заключенных договоров техническим заданиям в составе конкурсных документаций, прежде всего, в части определения цены договора (по конкурсной документации - твердая цена, по заключенному договору - приблизительная цена), а также сроков исполнения работ и поставки товаров;

- нарушения существенных условий договоров, заключенных в рамках реализации проектов федеральной целевой программы строительства олимпийских объектов, в том числе удорожание стоимости проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ, осуществление авторского надзора подрядчиком, осуществляющим СМР, превышение договорной стоимости по сравнению со стоимостью, указанной в проектно-сметной документации и инвестиционной программе;

- выполнение проектно-изыскательских работ в отсутствие утвержденной документации по планировке территории;

- нарушение требований части 2 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части осуществления строительно-монтажных работ в отсутствие разрешения на строительство, а также с многочисленными отступлениями от проектных решений.

20. Динамика производственных показателей ОАО «ФСК ЕЭС» в проверяемом периоде отражает:

- ухудшение технического состояния оборудования. А именно, ОАО «ФСК ЕЭС» не применяются количественные показатели уровня физического и морального износа электросетевого оборудования в целях оценки состояния основных фондов. При этом, по данным Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, осуществляющей периодические проверки технического состояния оборудования ОАО «ФСК ЕЭС», количественный показатель физического износа оборудования имеет тенденцию к увеличению: за период 2007-2012 годов по подстанциям физический износ вырос с 84,96 % до 86,45 %, по линиям электропередачи - с 66,7 % до 71,74 %;

- низкий уровень использования ОАО «ФСК ЕЭС» установленной мощности. На фоне значительных инвестиций в новое строительство показатель степени использования мощности (отношение заявленной мощности к установленной трансформаторной мощности, скорректированной на $\cos \varphi$) имеет устойчивую тенденцию к снижению и в период с 2009 года по 2013 год снизился с 38,98 % до 34,41 %;

- низкие темпы роста заявленной мощности потребителей услуг ОАО «ФСК ЕЭС». Заявленная мощность потребителей услуг по передаче электроэнергии по сетям ЕНЭС составляет: за 2011 год - 90848 МВт, снижение к предыдущему году на 1 %; за 2012 год - 90501 МВт, снижение к предыдущему году на 0,4 %; за 2013 год заявленная мощность потребителей составила 91398 МВт. При этом значение показателя заявленной мощности 2009 года (95545 МВт) не достигнуто;

- низкую эффективность деятельности ОАО «ФСК ЕЭС» по оказанию услуг по технологическому присоединению заявителей к сетям ЕНЭС. Показатели деятельности по технологическому присоединению заявителей отражают низкое качество работы с заявителями. По итогам периода с 2010 по 2013 год из поступивших заявок на присоединение 57 ГВт мощности договоры заключены только на 35,95 ГВт (63 %), при этом фактически присоединено 13,66 ГВт (38 % от мощности по заключенным договорам и 26,7 % от мощности по заявкам).

21. По данным ОАО «ФСК ЕЭС», количество аварий (технологических нарушений) снижается: в 2011 году - 2811 единиц, в 2012 году - 2564 единицы, в 2013 году - 2264 единицы. Вместе с тем в течение анализируемого периода подход к учету нарушений Обществом неоднократно менялся, в связи с чем данные о технологических нарушениях не являются сопоставимыми и не позволяют сделать достоверные выводы о динамике роста или снижения количества нарушений. При этом в ОАО «ФСК ЕЭС» отсутствует методика оценки экономического ущерба в результате аварий.

Из 7783 зарегистрированных аварий за 2011-2013 годы материальный ущерб оценен только по 357 случаям (4,6 %) и составил 222,86 млн. рублей.

22. Результат финансово-хозяйственной деятельности ОАО «ФСК ЕЭС» в целях налогообложения по налогу на прибыль в период 2011-2013 годов характеризуется в целом следующими данными: 2011 год - 41947679223,49 рубля; 2012 год - 7353411069,70 рубля; 2013 год - (-)8112123785,87 рубля. Суммарное уменьшение налогооблагаемой базы в целях исчисления и уплаты налога на прибыль Обществом составило (-)782 процента.

23. Показатель рентабельности активов (ROA) ОАО «ФСК ЕЭС», определяющий эффективность использования активов Общества, имеет отрицательные значения и негативную тенденцию к дальнейшему уменьшению: в 2013 году показатель рентабельности активов имеет значения по данным отчетности РСБУ и по МСФО - (-)25,6 % и (-)2,2 %, соответственно. Сложившаяся ситуация отражает неспособность активов приносить доход и свидетельствует о неэффективности инвестиций Общества в его активы, при этом не способствует достижению целей, определенных уставом Общества, и ключевой цели коммерческой организации - получению прибыли.

24. Факторами, повлиявшими на формирование отрицательного финансового результата ОАО «ФСК ЕЭС» в 2011 году и его последующего многократного роста, являются опережающий рост затрат относительно прироста выручки и отрицательный финансовый результат от прочей (внеоперационной) деятельности Общества.

25. Показатель совокупных затрат, осуществленных ОАО «ФСК ЕЭС», (сумма себестоимости и управленческих расходов) увеличился с 2010 по 2013 год на 61,2 %, или на 50,5 млрд. рублей, прирост выручки за этот же период составил 39,9 %. В результате валовая (маржинальная) прибыль с 2011 года снизилась с 45,2 млрд. рублей до 22,4 млрд. рублей в 2013 году.

26. На увеличение операционных расходов ОАО «ФСК ЕЭС» оказали влияние следующие факторы:

- амортизационные начисления за период 2010-2013 годов возросли с 32,7 млрд. рублей до 70,8 млрд. рублей, или в 2,17 раза (причина - ежегодная переоценка). Справедливость переоценки вызывает сомнения в связи с тем, что в 2013 году дооценка по РСБУ проведена на фоне значительного обесценения основных средств по МСФО. Кроме того, данные Ростехнадзора по уровню физического износа примерно вдвое превышают износ по данным бухгалтерского учета;

- затраты на оплату труда и социальные выплаты, которые увеличились за 2010-2013 годы с 15,6 млрд. рублей до 23,6 млрд. рублей, то есть на 51 %. Рост численности персонала за указанный период составляет 15,6 %, снижение производительности труда составило (-)6,5 % (на фоне роста количества дней ежегодного оплачиваемого отпуска на 8,3 %), что говорит

об опережающем росте численности по сравнению с изменением производственных показателей, то есть понижению производительности труда;

- совокупные управленческие расходы ОАО «ФСК ЕЭС» (с учетом расходов управлений МЭС) за 2011-2013 годы увеличились на 29,4 % и составили: 15,3 млрд. рублей - в 2011 году, 17,5 млрд. рублей - в 2012 году, 19,8 млрд. рублей - в 2013 году.

27. Увеличение управленческих расходов ОАО «ФСК ЕЭС» произошло за счет: увеличения расходов на аппарат председателя правления ОАО «ФСК ЕЭС» (в том числе по программе «Небо»), увеличения расходов Общества на вознаграждение членов правления ОАО «ФСК ЕЭС», расходов на покупку и использование водного транспорта и других расходов.

28. Расходы аппарата председателя правления ОАО «ФСК ЕЭС» выросли на 45 %: с 311,4 млн. рублей в 2010 году до 452,5 млн. рублей в 2013 году. Указанная группа расходов за 2011 год на 15,4 % превысила показатели 2010 года, а расходы 2012 года на 53,6 % превысили показатели 2011 года. В 2013 году расходы снизились по сравнению с 2012 годом на 22 процента.

29. В рамках программы «Небо», целью которой является оптимизация процесса планирования и организации воздушных перевозок менеджмента ОАО «ФСК ЕЭС» для обеспечения мобильности передвижения по территории Российской Федерации, утвержденной распоряжением ОАО «ФСК ЕЭС» от 21 октября 2010 года № 685-р, расходы на ее реализацию за 2011-2013 годы, включающие аренду воздушного судна и оплату услуг операторов по воздушным перевозкам, составили 1,7 млрд. рублей, из них:

- стоимость используемого для перелетов воздушного судна BD-700-1A11 (Global 5000), приобретенного в лизинг у компании «ВТБ ЛИЗИНГ (ЕВРОПА) ЛИМИТЕД» в качестве арендодателя, зарегистрированной в Республике Кипр, г. Никосия, составляет 1,36 млрд. рублей;

- общая стоимость услуг по авиаперелетам за период действия договора, по данным бухгалтерского учета, составила 340134,5 тыс. рублей.

Документальное оформление перелетов производилось без оформления предусмотренных статьей 105 Воздушного кодекса Российской Федерации и приказом Минтранса России от 8 ноября 2006 года № 134 «Об установлении формы электронного пассажирского билета и багажной квитанции в гражданской авиации» перевозочных документов, что дает основания для признания произведенных расходов по организации авиаперелетов (0,614 млрд. рублей) документально не подтвержденными. При этом у Общества имеются существенные риски непризнания налоговыми органами расходов по авиаперелетам чартерными рейсами, как уменьшающих налогооблагаемую базу по налогу на прибыль (статья 252 Налогового кодекса Российской Федерации) в размере не менее 0,614 млрд. рублей, и предъявления штрафных санкций по неуплаченному налогу на прибыль.

Выявлено расходование средств на зарубежные перелеты работников департамента протокольного обеспечения, не предусмотренные целями указанной выше программы «Небо». Определить размер необоснованных расходов по выявленным фактам не представляется возможным, так как документы, подтверждающие перелеты, не содержат расшифровки стоимости по каждому перелету.

30. Расходы ОАО «ФСК ЕЭС» на вознаграждение членов правления Общества за период 2010-2013 годов выросли в 2,9 раза с 0,176 до 0,505 млрд. рублей. При этом значительный рост выплат членам правления в 2013 году связан с выплатой выходных пособий в размере 141,0 млн. рублей (28 % от всех выплат 2013 года), большая часть уволившихся членов правления перешла в ОАО «Россети».

31. Расходы на реализацию опционной программы ОАО «ФСК ЕЭС», отраженные в операционных расходах Общества по данным отчетности по МСФО по статье «Расходы на персонал», составляют в целом за период с 1 января 2011 по 30 июня 2013 года 2,08 млрд. рублей (полная сумма списания расходов в случае реализации опционной программы составит 6,8 млрд. рублей). В ходе осуществления контрольного мероприятия установлены нарушения пунктов 3.1, 5.3 Положения об опционной программе ОАО «ФСК ЕЭС», утвержденного советом директоров ОАО «ФСК ЕЭС» (протокол от 8 февраля 2011 года № 123), в части включения в опционную программу заместителя председателя правления по внутреннему контролю Н.Н. Варламова. Допущено утверждение поименного состава, количества и индивидуального объема участия работников (помимо высших менеджеров) Общества в опционной программе без утверждения председателем правления. Сумма распределенных опционов (акций) в количестве 549086611 штук составила 223,2 млн. рублей.

32. Выборочной проверкой использования ОАО «ФСК ЕЭС» водного транспорта и расходов на его содержание за период 2011-2013 годов, предусмотренных комплексной программой МЭС Юга по подготовке Сочинского региона к зимней Олимпиаде 2014 года, установлено, что превышение определенных в программе расходов на приобретение плавсредства - моторной яхты «Veneteau Antaris 42» - составило 10,7 млн. рублей, стоимость покупки указанного плавсредства составила 19720,0 тыс. рублей.

Кроме того, указанное плавсредство используется неэффективно - фактически не эксплуатируется с момента его приобретения.

33. В период с 2011 по 2013 год финансовый результат ОАО «ФСК ЕЭС» от прочей (внеоперационной) деятельности является отрицательным. С 2010 года сальдо прочих доходов и расходов снизилось с положительного значения 33,1 млрд. рублей до отрицательного значения в 2013 году

в размере (-)43,7 млрд. рублей. Абсолютное снижение за указанный период - на (-)76,9 млрд. рублей.

На получение отрицательного сальдо прочих доходов и расходов повлияли следующие факторы:

- ежегодное обесценение акций ОАО «Интер РАО ЕЭС», переданных Обществу в 2011 году в обмен на финансовые вложения Общества. В связи с устойчивым падением рыночного курса акций ОАО «Интер РАО ЕЭС» начисленное за период 2011-2013 годов обесценение составляет 63,9 млрд. рублей, или 81 % от первоначальной стоимости акций;

- начисление резерва по сомнительным долгам, который за период 2010-2013 годов увеличился с 9,8 млрд. рублей до 14,4 млрд. рублей, то есть на 4,5 млрд. рублей, или 46 %. Основными дебиторами Общества являются компании, входящие в группу ОАО «Россети», а также ОАО «ДРСК» и крупные промышленные предприятия (компании Группы ОАО «РУСАЛ», ОАО «Русэнергосбыт»);

- расходы на благотворительность, которые составили: в 2010 году - 94,2 млн. рублей, в 2011 году - 147,5 млн. рублей, в 2012 году - 154,2 млн. рублей, в 2013 году - 105,0 млн. рублей. Всего за 4 года - 500,1 млн. рублей.

В соответствии с Положением об оказании ОАО «ФСК ЕЭС» благотворительной помощи юридическим лицам и Положением об оказании ОАО «ФСК ЕЭС» благотворительной помощи физическим лицам, благотворительная помощь лицу может быть оказана Обществом за счет доходов, полученных от нерегулируемых видов деятельности после уплаты налога на прибыль и НДС. Вместе с тем, согласно данным отчетов об исполнении бюджетов доходов и расходов за 2010-2013 годы, финансовый результат от нерегулируемых видов деятельности являлся отрицательным.

34. ОАО «ФСК ЕЭС» осуществляется деятельность по приобретению векселей иных хозяйствующих субъектов, не являющихся дочерними и (или) зависимыми по отношению к Обществу организациями. Сопоставление дохода по векселям с величиной процентов, уплачиваемых ОАО «ФСК ЕЭС» по привлеченным кредитам и займам, показывает, что величина уплачиваемых процентов по кредитам и займам значительно превышает дисконтированный доход по приобретенным векселям (1,9 раза). Убыток ОАО «ФСК ЕЭС» от неэффективного использования денежных средств по расчету составляет 851,4 млн. рублей.

35. В проверяемом периоде реализовался риск непогашения вексельной задолженности АКБ «Инвестбанк» (ОАО) на сумму 173900,0 тыс. рублей, полученных ОАО «ФСК ЕЭС» в оплату дебиторской задолженности в 2010 году. Так, в декабре 2013 года решением Банка России у АКБ «Инвестбанк» отозвана лицензия на осуществление банковских операций.

36. Совокупные долгосрочные и краткосрочные обязательства ОАО «ФСК ЕЭС» выросли за период 2010-2013 годов в пять раз и составили:

в 2010 году - 56941,0 млн. рублей; в 2011 году - 131775 млн. рублей, рост по сравнению с 2010 годом на 131,4 %; в 2012 году - 215590,0 млн. рублей, рост по сравнению с 2011 годом на 63,6 %; в 2013 году - 286838 млн. рублей, рост по сравнению с 2012 годом на 33 %. Существенное увеличение обязательств Общества потенциально может привести к снижению и к дефициту ликвидности в дальнейшем, в связи с чем ОАО «ФСК ЕЭС» необходимо пересмотреть подходы к управлению активами и капиталом.

37. Показатель чистого долга ОАО «ФСК ЕЭС», не покрытого ликвидными активами, за период 2010-2013 годов увеличился на 226808 млн. рублей, или в 6 раз, и в 2013 году составил 272506,0 млн. рублей. Темпы прироста чистого долга превышают темпы прироста совокупных обязательств ОАО «ФСК ЕЭС» на 18 %, что свидетельствует о снижении уровня обеспечения обязательств Общества ликвидными активами.

38. Снижение показателя собственного оборотного капитала ОАО «ФСК ЕЭС» с 79,7 млрд. рублей до 32,8 млрд. рублей (на 59 %) за период 2010-2013 годов связано со значительным ростом краткосрочных заемных средств (увеличение в 4,3 раза с 6,9 млрд. рублей в 2010 году до 29,5 млрд. рублей в 2013 году) и ростом кредиторской задолженности перед поставщиками и подрядчиками (рост в 3 раза с 14 млрд. рублей в 2010 году до 41,4 млрд. рублей в 2013 году). Дальнейшее снижение собственного оборотного капитала может повлечь за собой дефицит ликвидности ОАО «ФСК ЕЭС».

39. Расходы ОАО «ФСК ЕЭС» на обслуживание долга, капитализируемые в составе стоимости основных средств согласно нормам Учетной политики, увеличились с 2011 по 2013 год в 4,7 раза, что привело к удорожанию стоимости реализации проектов инвестиционных программ. Всего расходы на оплату процентов за период 2010-2013 годов составили 36,6 млрд. рублей.

40. Установлены факты, свидетельствующие о низкой эффективности претензионно-исковой работы и низком качестве системы контроля за осуществлением претензионно-исковой работы по договорам, заключенным в целях реализации проектов инвестиционных программ ОАО «ФСК ЕЭС»:

- по результатам претензионно-исковой работы контрагентами и судами (в том числе в рамках мировых соглашений) признано за 2011-2013 годы 2,8 млрд. рублей (15 % от суммы поданных за период претензий), оплачено 1,3 млрд. рублей (7 % от суммы поданных претензий);

- с 2011 по 2013 год сумма направленных претензий увеличилась втрое. При этом сумма признанных обязательств контрагентов выросла всего на 8,9 %, а сумма оплаченных обязательств упала на 29,2 %;

- по 76 договорам претензии на сумму 1582,0 млн. рублей направлены более чем через год после окончания действия договора, что значительно

снижает вероятность истребования суммы претензии в досудебном или судебном порядке.

41. Установлены факты ненадлежащего исполнения участниками системы внутреннего контроля ОАО «ФСК ЕЭС» своих функций, установленных законодательством Российской Федерации и локальными нормативными актами: в проверяемом периоде ревизионной комиссией Общества не должным образом осуществлялись функции контроля за финансовой и хозяйственной деятельностью Общества, что подтверждается выводами по итогам проведенных в 2013 году проверок Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Счетной палаты Российской Федерации.

42. Факты ненадлежащего исполнения ревизионной комиссией ОАО «ФСК ЕЭС» своих функций подтверждены в рамках настоящего контрольного мероприятия. В 2013 году во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича (протокол от 3 декабря 2013 года № АД-П9-224пр) ревизионной комиссией Общества инициировано проведение проверки заключения и исполнения договоров, направленных на выполнение инвестиционной программы Общества в 2012-2013 годах. Однако в период проведения настоящего контрольного мероприятия на заседании от 2 апреля 2014 года (протокол № 6) ревизионной комиссией ОАО «ФСК ЕЭС» принято решение о том, что объект указанной ревизионной проверки не относится к компетенции ревизионной комиссии Общества, определенной Федеральным законом от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах». Вместе с тем согласно статье 85 указанного Федерального закона ревизионная комиссия общества избирается для осуществления контроля за финансово-хозяйственной деятельностью общества. Согласно пункту 2.6 Методических рекомендаций по организации проверочного процесса для ревизионных комиссий акционерных обществ с участием Российской Федерации, утвержденных приказом Росимущества от 26 августа 2013 года № 254, объектами проверки могут являться любые аспекты деятельности Общества.

43. С учетом того, что состав ревизионной комиссии ОАО «ФСК ЕЭС» формируется по представлению, подготовленному Росимуществом, отрицательная оценка деятельности ревизионной комиссии ОАО «ФСК ЕЭС» свидетельствует о низком качестве организации Росимуществом - в рамках реализации полномочий по управлению и контролю использования федерального имущества - подбора кандидатов в ревизионную комиссию Общества и контроля качества исполнения ревизионной комиссией своих обязанностей и функций.

44. Выявленные в ходе настоящего контрольного мероприятия факты неэффективного управления имуществом, нарушения требований и норм законодательства Российской Федерации и локальных нормативных актов

ОАО «ФСК ЕЭС» подтверждают неэффективное выполнение в проверяемый период 2011-2013 годов обязанностей председателя правления ОАО «ФСК ЕЭС» по реализации принципов и подходов к функционированию системы внутреннего контроля и управления рисками.

В проверяемый период времени в соответствии с приказом Общества «Об организационной структуре» от 29 декабря 2009 года № 730 полномочия по осуществлению деятельности в области обеспечения ревизионного контроля были закреплены за заместителями председателя правления Ю.Н. Мангаровым, Н.Н. Варламовым, А.Н. Фадеевым. Руководителем департамента контроля и ревизий являлась М.А. Лелекова. В настоящее время все указанные лица являются работниками ОАО «Россети».

45. Показатель чистой прибыли ОАО «Россети» имеет устойчивую тенденцию к снижению по данным отчетности по РСБУ (снижение с 2011 года на 177,4 млрд. рублей, или на 242,3 %, до отрицательного значения (-)250,6 млрд. рублей в 2013 году). Обществом формировался чистый убыток в 2011-2013 годах, несмотря на существенный рост доходов на 37,3 % с 4,4 млрд. рублей до 6,1 млрд. рублей за указанный период, сформированных в основном за счет доходов от оказания услуг по организации функционирования и развитию распределительного электросетевого комплекса и доходов от участия в других организациях (дивиденды по акциям ДЗО).

46. Доходы ОАО «Россети» сформированы в основном за счет:

- отчислений дочерних и зависимых обществ по договорам оказания услуг по организации функционирования и развитию распределительного электросетевого комплекса, которые составили в 2011 и 2012 годах - по 2771186,0 тыс. рублей, в 2013 году - 2324502,0 тыс. рублей (снижение на 16,1 % к 2012 году);

- доходов от участия в других организациях (дивиденды по акциям ДЗО по итогам финансового года), которые составили: в 2011 году - 1623659,0 тыс. рублей, в 2012 году - 1635520,0 тыс. рублей (прирост 0,7 % к 2011 году), в 2013 году - 3646331,0 тыс. рублей (прирост 122,9 % к 2012 году).

Таким образом, ОАО «Россети», являясь материнской компанией, израсходовало прибыль дочерних обществ, полученную через дивиденды, но не сформировало в 2011-2013 годах прибыль для осуществления дивидендной политики в интересах своих акционеров, основным из которых является Российская Федерация.

47. В нарушение пункта 5.31 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 432, Росимуществом не обеспечены меры, направленные на принятие решений по выплате дивидендов по находящимся в федеральной собственности акциям ОАО «Россети» с последующим поступлением дивидендов в бюджет Российской Федерации.

48. Увеличение собственных расходов ОАО «Россети» за период 2010-2013 годов составило 1354596,0 тыс. рублей, или на 73,3 %, до 3203837,0 тыс. рублей в 2013 году. Увеличение расходов ОАО «Россети» обусловлено:

- увеличением расходов на оплату труда за период 2010-2013 годов на 360843,0 тыс. рублей, или на 29,8 %, до 1570026,0 тыс. рублей в 2013 году;
- увеличением расходов на социальные нужды за период 2010-2013 годов на 189709,0 тыс. рублей, или в 5,6 раза, до 231379,0 тыс. рублей в 2013 году;
- увеличением расходов по статье «прочие затраты» за период 2010-2013 годов на 775723,0 тыс. рублей, или в 2,3 раза, до 1354788,0 тыс. рублей в 2013 году.

49. Основными факторами роста прочих расходов в составе себестоимости являются расходы по статьям:

- расходы по аренде здания: в 2013 году составили 296,6 млн. рублей, увеличение относительно 2011 года на 161 млн. рублей, или в 2,2 раза, в том числе по сравнению с 2012 годом - на 133,3 млн. рублей, или в 1,8 раза;
- расходы на командировки: в 2013 году составили 89,5 млн. рублей, увеличение относительно 2011 года на 38,3 млн. рублей, или в 1,7 раза, по сравнению с 2012 годом - на 50,7 млн. рублей, или в 2,3 раза;
- расходы на рекламу: составили в 2013 году 267,7 млн. рублей, увеличение относительно 2011 года на 253,9 млн. рублей, или в 19,4 раза, по сравнению с 2012 годом - на 246,4 млн. рублей, или в 12,6 раза;
- расходы на оплату услуг по осуществлению ОАО «ФСК ЕЭС» полномочий единоличного исполнительного органа составили 109,3 млн. рублей, увеличение по сравнению с 2012 годом на 93,4 млн. рублей (до 2012 года расходов не было). Следует отметить, что договор на исполнение функций единоличного исполнительного органа действовал с 10 июля 2012 года до 15 июня 2013 года, то есть за одинаковый временной период (как в 2012 году, так и в 2013 году), расходы на выполнение функций единоличного исполнительного органа имеют отклонения в 6,8 раза;
- расходы по статье «прочие» составили в 2013 году 158,7 млн. рублей, увеличение относительно 2011 года - на 25,2 млн. рублей (31,4 %), по сравнению с 2012 годом - на 78 % млн. рублей, или в 2 раза.

50. Установлено, что Минэнерго России в проверяемый период проведены проверки ОАО «ФСК ЕЭС» в рамках выполнения подпункта «б» пункта 6 и подпункта «в» пункта 7 Правил осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 977. В ходе указанных проверок установлены системные нарушения, отраженные в результатах настоящего контрольного мероприятия, в том числе несоблюдение норм Гражданского и Градостроительного кодексов Российской Федерации в части несвоевременного оформления исходно-разрешительной и проектно-сметной документации, срыва сроков и удорожания реализации инвестиционных проектов. Однако

выявление указанных нарушений не повлекло за собой принятия мер, направленных на устранение системных нарушений и рисков планирования и реализации инвестиционных программ.

51. Основным фактором убытка ОАО «Россети» от прочих операций в 2013 году является обесценение финансовых вложений, которое составило 250773963,0 тыс. рублей в результате их переоценки по текущей рыночной стоимости. При этом на формирование убытка главным образом повлияла корректировка в сторону уменьшения стоимости 1009146513079 штук акций ОАО «ФСК ЕЭС» на общую сумму 197285713,0 тыс. рублей.

52. В 2009 году на объекте ОАО «ФСК ЕЭС» проведено контрольное мероприятие Счетной палаты Российской Федерации, по результатам которого установлены системные нарушения при реализации инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС», аналогичные нарушениям, отмеченным в настоящем отчете. По итогам указанного контрольного мероприятия в 2009 году председателю правления ОАО «ФСК ЕЭС» направлено представление Счетной палаты Российской Федерации об устранении нарушений. Несмотря на формальное исполнение ОАО «ФСК ЕЭС» представления, фактически указанные системные нарушения не устранены.

Предложения

1. Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации В.В. Путину.

2. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации в Министерство энергетики Российской Федерации, в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, в ОАО «Российские сети», в ОАО «ФСК ЕЭС».

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить обращения в Генеральную прокуратуру Российской Федерации и Министерство внутренних дел Российской Федерации для организации проверки выявленных фактов нарушения российского законодательства и принятия процессуальных решений в установленном порядке.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.Н. БОГОМОЛОВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М.С. РОХМИСТРОВ