

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 6 декабря 2010 года № 59К (761) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Направить представления Счетной палаты Председателю Правительства Республики Ингушетия, Председателю Правительства Карачаево-Черкесской Республики, Председателю Правительства Чеченской Республики, Председателю Правительства Республики Саха (Якутия), губернатору Ставропольского края.

Направить информационное письмо в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по итогам проверки в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Направить информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации о снятии с контроля исполнения представлений Счетной палаты от 12 января 2006 года № ПР 08-6/08-3 по Республике Ингушетия и от 23 января 2007 года № ПР 08-45/08-3 по Карачаево-Черкесской Республике.

Направить информацию об основных итогах контрольного мероприятия и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.5.6 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2010 год.

Предмет контрольного мероприятия

Средства федерального бюджета, выделенные из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий (далее - Резервный фонд) на ликвидацию последствий стихийных бедствий, погашение государственных жилищных сертификатов, выданных гражданам, лишившимся жилья в результате чрезвычайных ситуаций, а также на оказание гуманитарной помощи.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (г. Москва), Правительство Чеченской Республики (г. Грозный), Правительство Республики Саха (Якутия) (г. Якутск), правительство Ставропольского края (г. Ставрополь), Правительство Республики Ингушетия (г. Магас), Правительство Карачаево-Черкесской Республики (г. Черкесск).

Цели контрольного мероприятия

Проверить целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, обоснованность выдачи и погашения государственных жилищных сертификатов, а также на оказание гуманитарной помощи.

Проверяемый период деятельности: 2008-2009 годы и истекший период 2010 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 3 февраля по 3 декабря 2010 года.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее

1. В МЧС России на оказание гуманитарной помощи

1.1. Анализ нормативно-правовой базы, определяющей оказание гуманитарной помощи. Состояние и порядок организации гуманитарной помощи иностранным государствам

Российская Федерация принимает активное участие в международной гуманитарной деятельности, и такое участие возведено в ранг государственной политики. Важная составляющая гуманитарной деятельности - гуманитарная помощь. Деятельность по оказанию гуманитарной помощи иностранным государствам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, осуществляется МЧС России вместе с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти на основании решений Правительства Российской Федерации при координирующей роли МИД России. Источником финансирования расходов на оказание гуманитарной помощи является федеральный бюджет. В каждом конкретном случае оказания гуманитарной помощи пострадавшей стране принимается соответствующее решение Правительства Российской Федерации.

Правовыми основами международной гуманитарной деятельности являются соответствующие международные правовые акты и законодательство Российской Федерации. К основополагающим международным правовым актам относятся: Всеобщая декларация прав человека, пакты о правах человека; Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе; конвенции, запрещающие геноцид, апартеид, расовую дискриминацию, пытки, жестокое и бесчеловечное обращение; конвенции, специально ограждающие права женщин и детей; конвенции Международной организации труда, регламентирующие все стороны и виды трудовой деятельности мужчин, женщин и подростков; конвенции о защите жертв войны.

Основными направлениями деятельности в международной практике проведения гуманитарных операций являются поиск и спасение, предоставление убежища, обеспечение питанием, снабжение питьевой водой, медицинское и социальное обеспечение, защита от насилия и запугивания.

В Российской Федерации оказание гуманитарной помощи иностранным государствам регламентируется в следующих нормативных правовых актах:

- Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (статья 39 «Международная гуманитарная помощь»);
- Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (статья 53 - дано определение понятия гуманитарной помощи);
- постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2000 года № 644 «О порядке оказания помощи иностранным государствам в ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 года № 750 «О порядке выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 17 сентября 1999 года № 1046 «Об утверждении Порядка регистрации проектов и программ технической помощи (содействия), выдачи удостоверений, подтверждающих принадлежность средств, товаров, работ и услуг к технической помощи (содействию)»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 17 марта 2009 года № 232 «О порядке вывоза наркотических средств и психотропных веществ, предназначенных для оказания гуманитарной помощи (содействия) или помощи в чрезвычайных ситуациях»;

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2006 года № 261-р «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера».

Утвержденная Президентом Российской Федерации (14 июня 2007 года № Пр-1040) Концепция участия Российской Федерации в содействии международному развитию в числе прочего предполагает оказание гуманитарного содействия зарубежным государствам в различных формах. В Концепции указано, что основным источником финансирования программ, в которых будет принимать участие Российская Федерация, являются средства федерального бюджета. Российская Федерация намерена сохранить наметившуюся в последние годы тенденцию последовательного увеличения объемов принимаемых обязательств по финансированию программ в области помощи международному развитию и по мере формирования соответствующих социально-экономических предпосылок будет далее наращивать объемы средств, чтобы создать устойчивую тенденцию к достижению в перспективе рекомендуемой ООН цели о выделении на содействие международному развитию не менее 0,7 % ВВП.

Одним из приоритетных направлений в соответствии с Концепцией является совершенствование нормативно-правовой базы.

Постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2000 года № 644 требует доработки в связи с изменениями в законодательстве Российской Федерации, изменением названий и функций некоторых министерств и ведомств.

С учетом практики оказания гуманитарной помощи требуется внесение изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2006 года № 261-р, утвердившее перечень товаров, работ и услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - Перечень распоряжения № 261-р). Анализ обращений иностранных государств, пострадавших в чрезвычайных ситуациях, показывает, что в запросах указаны гораздо более широкие потребности в товарах и услугах, чем возможно поставить в соответствии с данным распоряжением.

МЧС России в 2008-2009 годах на основании распоряжений Правительства Российской Федерации проведено 29 гуманитарных операций и оказана гуманитарная помощь 24 иностранным государствам, в том числе:

в 2008 году - Корейской Народно-Демократической Республике, Республике Таджикистан, Республике Молдова, Республике Боливия, Союзу Мьянма, Китайской Народной Республике, Палестинской автономии, Республике Сербия, Республике Южная Осетия, Республике Куба, Киргизской Республике, Украине;

в 2009 году - Республике Южная Осетия, Йеменской Республике, Республике Таджикистан, Республике Намибия, Исламской Республике Афганистан, Палестин-

ской автономии, Республике Боливия, Республике Шри-Ланка, Сомали, Республике Индонезия, Республике Молдова, Украине.

По 29 гуманитарным операциям имеются 11 поручений Президента Российской Федерации, 41 поручение Правительства Российской Федерации и 4 директивы Совета Безопасности.

Порядком оказания помощи иностранным государствам в ликвидации чрезвычайных ситуаций определено, что гуманитарная помощь иностранному государству в ликвидации чрезвычайной ситуации оказывается на основании обращения руководства этого государства в Правительство Российской Федерации. Однако не по всем проведенным гуманитарным операциям имеются соответствующие обращения руководства государств, на территории которых произошли чрезвычайные ситуации. Отсутствуют обращения по 6 гуманитарным операциям, проведенным в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации:

- от 26 октября 2007 года № 1493-р по оказанию продовольственной помощи населению Республики Молдова, пострадавшему в результате продолжительной засухи в 2007 году;

- от 15 июля 2008 года № 1008-р об оказании гуманитарной помощи населению Палестинской национальной администрации, пострадавшему в результате внутреннего вооруженного конфликта;

- от 22 июня 2009 года № 832-р о доставке в Исламскую Республику Афганистан грузов гуманитарной помощи, предоставленной Росрезервом и Комитетом по делам воинов-интернационалистов при Совете глав правительств государств - участников Содружества Независимых Государств;

- от 2 сентября 2009 года № 1273-р об оказании гуманитарной помощи Республике Таджикистан в связи с наводнением, паводком и оползнями в мае 2009 года;

- от 13 ноября 2009 года № 1706-р об оказании гуманитарной помощи населению Украины лекарственными препаратами в связи с эпидемией свиного гриппа;

- от 2 сентября 2009 года № 1272-р о передаче в дар Исламской Республике Афганистан 52 единиц автомобильной техники.

1.2. Состояние финансирования на оказание гуманитарной помощи в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации

В 2008 году МЧС России на оказание гуманитарной помощи иностранным государствам по 15 распоряжениям Правительства Российской Федерации из Резервного фонда выделено до 578664,9 тыс. рублей, доведено Минфином России 441678,8 тыс. рублей, исполнено на 387957,1 тыс. рублей. В 2009 году на основании 14 распоряжений Правительства Российской Федерации выделено до 369317,2 тыс. рублей, доведено Минфином России 313386,5 тыс. рублей и исполнено на 313185,0 тыс. рублей.

Неиспользованный остаток средств возвращен в доход федерального бюджета установленным порядком, в том числе: в 2008 году - 53351,0 тыс. рублей, в 2009 году - 201,5 тыс. рублей.

Установлено, что Минфином России в 2008 году со значительным превышением двухмесячных сроков перечисления бюджетных ассигнований (от 75 до 175 дней), установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2000 года № 810 (пункт 7), выделено МЧС России 209196,5 тыс. рублей (47,4 % от общего финансирования гуманитарных операций).

В 2009 году 149484,5 тыс. рублей (47,7 %), выделенных из Резервного фонда, перечислены МЧС России в сроки, превышающие 2 месяца (от 67 до 198 дней), однако постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 года № 750 эти сроки не регламентированы.

В 2010 году финансирование, предусмотренное 4 распоряжениями Правительства Российской Федерации, изданными в 2009 году, пролонгировано распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2010 года № 627-р на общую сумму 51914,3 тыс. рублей, в том числе на оказание гуманитарной помощи Исламской Республике Афганистан - 31602,7 тыс. рублей, Сомали - 5340,4 тыс. рублей, Республике Индонезия - 4614,4 тыс. рублей, Украине и Республике Молдова - 1264,9 тыс. рублей.

1.3. Порядок приобретения материальных ценностей для оказания гуманитарной помощи. Соответствие проведенных закупок условиям, определенным Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

В проверяемом периоде обращения об оказании гуманитарной помощи поступали по каналам МИД России, которое формировало предложения по содержанию помощи иностранному государству Правительству Российской Федерации или Президенту Российской Федерации и МЧС России. На основании поручений Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации об оказании гуманитарной помощи МЧС России издавались приказы об организации работ по обеспечению гуманитарной операции, утверждались сметы расходов на проведение гуманитарной операции и готовились проекты распоряжений Правительства Российской Федерации об оказании гуманитарной помощи.

В соответствии с распределением расходов по смете подразделениями МЧС России и уполномоченными организациями осуществлялись закупка материальных ценностей, выполнение работ и оказание услуг для оказания гуманитарной помощи с отсрочкой оплаты до поступления средств. Работы по гуманитарной операции в большинстве случаев проводились до выхода соответствующих распоряжений Правительства Российской Федерации об оказании гуманитарной помощи, в то время как пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 31 августа 2000 года № 644 «О порядке оказания помощи иностранным государствам в ликвидации чрезвычайных ситуаций» определено, что помощь оказывается на основании решения Правительства Российской Федерации.

Закупки материальных ценностей, осуществленные МЧС России на основании распоряжений Правительства Российской Федерации в целях оказания гуманитарной помощи, производились в соответствии с главой 5 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ).

В случаях возникновения потребности в товарах, работах, услугах, не предусмотренных Перечнем распоряжения № 261-р, размещение заказов на поставки таких товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществлялось в соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ.

В целях оказания гуманитарной помощи МЧС России использовались материальные ценности, закупленные непосредственно МЧС России, а также временно изъятые из неприкосновенных запасов МЧС России, Федерального агентства по государственным резервам (далее - Росрезерв) и других ведомств и организаций с последующим восполнением.

Организация размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд в системе МЧС России регламентирована приказом МЧС России от 21 февраля 2008 года № 76 «О совершенствовании организации размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд в системе МЧС России», в соответствии с которым функции по координации размещения заказа при проведении международных гуманитарных операций

возложены на Департамент международной деятельности. Реализация функций государственного заказчика возложена на Управление авиации и авиационно-спасательных технологий МЧС России, ФГУ «Агентство по обеспечению и координации российского участия в международных гуманитарных операциях «Эмерком» (далее - агентство «Эмерком»), ГУ «Центр медицины, реабилитации и туризма МЧС России» (далее - ЦМРТ МЧС России).

Управлением авиации и авиационно-спасательных технологий МЧС России для осуществления авиационных перевозок по оказанию гуманитарной помощи заключались государственные контракты с Федеральным государственным унитарным авиационным предприятием МЧС России (далее - ФГУАП МЧС России) как с единственным исполнителем без проведения конкурсных процедур в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ («...потребность в работах или услугах, выполнение или оказание которых может осуществляться исключительно... государственными унитарными предприятиями...»).

МЧС России уведомления о заключении контрактов направлялись в ФАС России не позднее одного рабочего дня со дня заключения контракта.

Агентство «Эмерком» выполняет функции государственного заказчика по размещению заказа в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера за пределами Российской Федерации:

- проводит предварительный отбор участников размещения заказа и составляет перечень поставщиков на текущий год в целях размещения у них заказов на поставки материальных ценностей;

- оказывает услуги по размещению и питанию пострадавшего населения, по обслуживанию и обеспечению различных типов воздушных судов в аэропортах за пределами Российской Федерации, по эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту машин и оборудования, используемых в зоне чрезвычайной ситуации (зоне бедствия), по доставке сил и средств, предназначенных для ликвидации чрезвычайной ситуации, в зону чрезвычайной ситуации (зону бедствия), по развертыванию и сооружению временного жилья, а также временных объектов жилищно-коммунального и социально-бытового назначения.

Приказом по агентству от 9 января 2007 года № 5 утверждено положение о постоянно действующей Единой комиссии на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, кроме медицинской продукции. Извещение о проведении предварительного отбора опубликовано в официальном печатном издании и размещено на официальном сайте. Результаты рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе оформлены в 2008 году 9 протоколами котировочной комиссии, в 2009 году - 54 протоколами, на основании которых составлялся перечень поставщиков. В 2008 году из 40 позиций Перечня распоряжения № 261-р по 20 не были поданы заявки на участие в поставках, по 10 позициям заявка подавалась единственным поставщиком. Размещение заказа у единственного поставщика проводилось при таможенном оформлении грузов через таможенного брокера и при оплате железнодорожных перевозок.

ЦМРТ МЧС России выполняет функции государственного заказчика по размещению заказа в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера внутри страны и за рубежом. Ежегодно до 1 января проводит предварительный отбор участников размещения заказа и составляет перечень поставщиков на текущий год в целях размещения у них заказов на поставки лекарственных средств, медицинской техники и инструмента, оказание услуг по медицинской и психологической помощи пострадавшему населению,

спасателям и гражданам, осуществляющим работы в зоне чрезвычайной ситуации. По результатам предварительного отбора проводит размещение вышеуказанных заказов путем запроса котировок.

Создана постоянно действующая Единая комиссия по размещению заказов на поставки медицинской продукции для государственных нужд (приказы гендиректора ЦМРТ МЧС России от 9 января 2008 года № 4 и от 11 января 2009 года № 4). Результаты рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе оформлены протоколом котировочной комиссии, составлен перечень поставщиков. Распределение заключенных ЦМРТ МЧС России государственных контрактов по способам закупок приведено в таблице:

Виды закупок	Количество заключенных государственных контрактов	Сумма, тыс. руб.
2008 г.		
Предварительный отбор поставщиков в соответствии с главой 5 Федерального закона № 94-ФЗ по запросу котировок	44	34442,9 (60,5%)
У единственного поставщика *	5	10166,9
Запрос котировок*	5	1854,2
Открытый аукцион*	3	10483,0
2009 г.		
Предварительный отбор поставщиков в соответствии с главой 5 Федерального закона № 94-ФЗ по запросу котировок	41	39366,7 (61,7%)
У единственного поставщика*	15	24428,6

* Предварительный отбор поставщиков не проводился.

1.4. Эффективность и целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на оказание гуманитарной помощи. Соответствие фактического объема выполненных работ и оказанных услуг выделенным объемам финансирования

Целевое использование бюджетных ассигнований, выделенных из Резервного фонда на оказание гуманитарной помощи иностранным государствам, проверено в центральном аппарате МЧС России и его структурных подразделениях по первичным отчетным документам.

По 9 гуманитарным операциям, проведенным МЧС России в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 года № 652-р (оказание помощи КНДР на 7530,0 тыс. рублей), от 12 июня 2008 года № 857-р (Гагаузия - 2993,9 тыс. рублей), от 18 августа 2008 года № 1224-р (Южная Осетия - 94649,3 тыс. рублей), от 14 февраля 2009 года № 166-р (Южная Осетия - 91795,0 тыс. рублей), от 30 апреля 2009 года № 584-р (Таджикистан - 3444,6 тыс. рублей), от 22 июня 2009 года № 832-р (Афганистан - 1347,6 тыс. рублей), от 2 сентября 2009 года № 1273-р (Таджикистан - 2173,1 тыс. рублей), от 22 декабря 2009 года № 2045-р (Индонезия - 4614,4 тыс. рублей), от 16 декабря 2009 года № 1873-р (Китай - 97415,8 тыс. рублей), нарушений не обнаружено.

В МЧС России при наличии структурного подразделения, уставом которого предусмотрена деятельность по таможенному оформлению грузов - агентство «Эмерком», произведены расходы на оплату услуг таможенного брокера в сумме 627,9 тыс. рублей, в том числе:

в 2008 году - в сумме 87,5 тыс. рублей по 8 гуманитарным операциям (распоряжения Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 года № 655-р по оказанию помощи Таджикистану - 9,0 тыс. рублей, от 15 июля 2008 года № 1008-р - Палестине - 12,3 тыс. рублей, от 21 июля 2008 года № 1058-р - Сербия - 15,1 тыс. рублей, от 28 июля 2008 года № 1088-р - Мьянме - 10,2 тыс. рублей, от 12 августа 2008 года № 1159-р - Боливии - 5,3 тыс. рублей, от 12 августа 2008 года № 1160-р - Китаю - 15,1 тыс. рублей, от 16 декабря 2008 года № 1871-р - Кубе - 16,4 тыс. рублей, от 16 декабря 2008 года № 1872-р - Сербии - 4,1 тыс. рублей);

в 2009 году - в сумме 540,4 тыс. рублей по 4 гуманитарным операциям (распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 года № 2019-р по оказанию помощи Киргизии - 4,1 тыс. рублей, от 31 декабря 2008 года № 2052-р - Украине и Молдове - 11,6 тыс. рублей, от 17 марта 2009 года № 322-р - Йемену - 4,7 тыс. рублей, от 2 сентября 2009 года № 1272-р - Афганистану - 520,0 тыс. рублей).

В проверяемый период закупка медицинской продукции на оказание гуманитарной помощи иностранным государствам ЦМРТ МЧС России проведена на сумму 120742,6 тыс. рублей (2008 год - 50334,1 тыс. рублей, 2009 год - 70408,5 тыс. рублей). Из них 30,2 % от закупленной медицинской продукции на сумму 36449,7 тыс. рублей составляют изделия медицинского назначения и дезинфицирующие средства, не входящие в Перечень распоряжения № 261-р, а 23,5 % закупок на сумму 28413,0 тыс. рублей не указаны в соответствующих распоряжениях Правительства Российской Федерации об оказании гуманитарной помощи иностранным государствам.

При утвержденном перечне лекарственных средств и медицинского инструмента для оказания гуманитарной помощи поставлялись изделия медицинского назначения или перевязочные средства, вместо моющих средств - дезинфицирующие средства.

Так, на оказание гуманитарной помощи населению Украины и Республики Молдова, пострадавшему от наводнения в 2008 году, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 года № 2052-р ЦМРТ МЧС России закуплено и поставлено дезинфицирующее средство «Эффект-форте» на сумму 6613,0 тыс. рублей, тогда как распоряжением Правительства Российской Федерации об оказании гуманитарной помощи предусмотрена поставка моющих средств.

На оказание гуманитарной помощи населению Демократической Социалистической Республики Шри-Ланка в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 октября 2009 года № 1436-р предусмотрено до 16597,4 тыс. рублей, на закупку и доставку грузов гуманитарной помощи, включая лекарственные средства, медицинские инструменты и дезинфицирующие средства на сумму до 15000,0 тыс. рублей.

ЦМРТ МЧС России всего поставлено изделий медицинского назначения на сумму 9993,8 тыс. рублей, в том числе не входящей в Перечень распоряжения № 261-р продукции на сумму 4951,3 тыс. рублей. Из них на 2988,6 тыс. рублей - перевязочные средства и устройства переливания крови, необходимость которых не подтверждена обращением руководства пострадавшего государства и распоряжением Правительства Российской Федерации об оказании гуманитарной помощи.

На оказание гуманитарной помощи населению Республики Намибия, пострадавшему в результате наводнения в марте 2009 года, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2009 года № 833-р ЦМРТ МЧС России закуплено и поставлено изделий медицинского назначения на сумму 10997,4 тыс. рублей, в том числе не входящей в Перечень распоряжения № 261-р продукции на сумму 2215,2 тыс. рублей. Из них необходимость 120 штук упаковок врача скорой медицинской помощи на сумму 1353,0 тыс. рублей не подтверждена обращением руководства пострадавшего государства и распоряжением Правительства Российской Федерации об оказании гуманитарной помощи.

На оказание гуманитарной помощи населению Республики Боливия, пострадавшему в результате эпидемии лихорадки Денге, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2009 года № 865-р ЦМРТ МЧС России закуплено и поставлено изделий медицинского назначения на сумму 6984,7 тыс. рублей, в том числе продукции, не входящей в Перечень распоряжения № 261-р и не указанной в распоряжении Правительства Российской Федерации об оказании гуманитарной помощи, - на сумму 4346,7 тыс. рублей.

На оказание гуманитарной помощи населению Республики Сомали, пострадавшему в результате боевых действий между правительственными войсками и радикальной вооруженной оппозицией, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2009 года № 1955-р ЦМРТ МЧС России закуплено и поставлено изделий медицинского назначения на сумму 25820,9 тыс. рублей, в том числе продукции, не входящей в Перечень распоряжения № 261-р и не указанной в распоряжении Правительства Российской Федерации об оказании гуманитарной помощи, - на сумму 8496,9 тыс. рублей.

На оказание гуманитарной помощи населению Палестинской национальной администрации, пострадавшему в результате вооруженного конфликта, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2009 года № 856-р ЦМРТ МЧС России закуплено и поставлено изделий медицинского назначения на сумму 9998,6 тыс. рублей, в том числе продукции, не входящей в Перечень распоряжения № 261-р и не указанной в распоряжении Правительства Российской Федерации об оказании гуманитарной помощи, - на сумму 4614,8 тыс. рублей.

По всем проведенным гуманитарным операциям данные о конкретной номенклатуре изделий медицинского назначения в составе других первичных документов представлялись МЧС России в Минфин России и принимались к возмещению расходов.

На оказание гуманитарной помощи Республике Молдова распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2007 года № 1493-р предусмотрено выделить МЧС России в 2007 году до 157,3 млн. рублей для закупки и доставки продовольственной пшеницы и фуражного зерна.

МЧС России (агентством «Эмерком») при подготовке проекта распоряжения Правительства Российской Федерации составлена ориентировочная смета расходов на общую сумму 157291,1 тыс. рублей и 11638,0 долл. США, включающая транспортные и командировочные расходы на сумму 83,1 тыс. рублей и 11638,0 долл. США; расходы на закупку на внутреннем рынке 10,0 тыс. т продовольственной пшеницы 3 класса и 4,0 тыс. т фуражного зерна на сумму 112380,0 тыс. рублей (из расчета стоимости 1 т продовольственной пшеницы - 8,1 тыс. рублей и 1 т фуражного зерна - 7,845 тыс. рублей); расходы по доставке гуманитарного груза до ст. Гиндешти (Республика Молдова), включая ж/д тариф и терминальные операции на станции отгрузки, - на сумму 43424,0 тыс. рублей; расходы на таможенное оформление и сертификацию - в сумме 1404,0 тыс. рублей. При этом в стоимость продовольственной и фуражной пшеницы включена ставка вывозной таможенной пошлины в размере 40 % от таможенной стоимости, что составило 47430,6 тыс. рублей.

Агентством «Эмерком» в нарушение приказа МЧС России от 15 ноября 2007 года объединены в один лот две услуги по закупке и по доставке зерна, в результате чего стоимость 1 т продовольственной пшеницы возросла до 11285,4 рубля, 1 т фуражной - до 11030,0 рубля.

Открытый аукцион объявлен 20 ноября и 18 декабря 2007 года признан не состоявшимся ввиду того, что подана единственная заявка на участие от ООО «Зерновая компания «Настюша». Ввиду соответствия единственной аукционной заявки требованиям законодательства и аукционной документации, конкурсной комиссией переданы ООО «Зерновая компания «Настюша» по начальной (максимальной) цене проекты государственных контрактов на поставку 10 тыс. т продовольственной пшеницы на сумму 112854,0 тыс. рублей и 4 тыс. т пшеницы фуражной на сумму 44120,0 тыс. рублей.

На проведение гуманитарной операции агентством «Эмерком» 9 января 2008 года заключены с ООО «Зерновая компания «Настюша» 2 государственных контракта и дополнительные соглашения к ним 29 января 2008 года, которыми изменены периоды поставки и сроки перечисления денежных средств:

по первому контракту установлен период поставки январь-апрель 2008 года, но не позднее 11 апреля 2008 года, срок перечисления денежных средств - не позднее 10 августа 2008 года;

по второму контракту установлен период поставки январь-март 2008 года, но не позднее 31 марта 2008 года, срок перечисления денежных средств - не позднее 30 июля 2008 года.

Согласно письменному пояснению агентства «Эмерком» изменение сроков поставки в контрактах внесены по просьбе ООО «Зерновая компания «Настюша» в связи с тем, что на момент заключения контракта не было информации о грузополучателе, без которой невозможно оформление заказа подвижного состава и разрешительных документов. Однако переписка об изменении сроков поставки гуманитарного груза в делопроизводстве не зарегистрирована.

Установлено, что поставка продовольственной и фуражной пшеницы осуществлялась из Республики Казахстан, что противоречит условиям, определенным документацией аукциона. В период формирования доставки гуманитарного груза ООО «Зерновая компания «Настюша» из Республики Казахстан МЧС России обращалось в Правительство Республики Казахстан (письмо от 28 февраля 2008 года № 43-632-10) с просьбой дать соответствующие поручения и не взимать таможенные пошлины, налоги и сборы на вывозимый из Республики Казахстан гуманитарный груз. Республика Казахстан информировала МЧС России о том, что при экспорте зерна из Республики ставки вывозных таможенных пошлин на данный товар не предусмотрены.

Поставщиком обязательства, предусмотренные государственными контрактами, выполнены. По актам приема-передачи б/н, товарным накладным от 30 марта 2008 года и от 10 апреля 2008 года представителям Государственного заказчика переданы 60 вагонов фуражного зерна общим весом 4 тыс. т и 149 вагонов продовольственной пшеницы общим весом 10 тыс. т. Государственным заказчиком произведено перечисление денежных средств в сумме 156974,0 тыс. рублей поставщику в сроки, предусмотренные государственными контрактами.

Факт передачи указанного груза гуманитарной помощи в полном объеме подтвержден информацией Счетной палаты Республики Молдова (письмо от 20 июля 2010 года, вх. № 1855), полученной по запросу Счетной палаты Российской Федерации.

На основании поручения Президента Российской Федерации от 1 сентября 2008 года № Пр-1830 проведена гуманитарная операция по оказанию помощи населению Республики Куба, пострадавшему в августе 2008 года от урагана «Густав». По данной операции имеются поручения Правительства Российской Федерации от 3 и 12 сентября 2008 года.

Доставка грузов гуманитарной помощи в Гавану осуществлена 3 и 5 сентября 2008 года 4 самолетами Ил-76 МЧС России, которыми доставлено 120 комплектов палаток УСБ-56, 1331,2 кв. м стекла оконного, настил стальной - 26,94 т, провода неизолированные для ЛЭП - 115 т (изъяты из Росрезерва); одеяла - 150 штук, кровати раскладные - 150 штук (изъяты из резерва МЧС России).

Распоряжение Правительства Российской Федерации об оказании гуманитарной помощи издано 16 декабря 2008 года № 1871-р, в котором предусматривалось выделить в 2008 году из Резервного фонда Росрезерву до 5192,7 тыс. рублей и МЧС России до 56948,24 тыс. рублей, в том числе до 36653,5 тыс. рублей, эквивалентных 1334290 долл. США, с правом покупки иностранной валюты на внутреннем валютном рынке.

Выделение МЧС России средств до 36653,5 тыс. рублей (экв. 1334290,0 долл. США) за счет средств Резервного фонда противоречит пункту «е» Положения об оказании помощи иностранным государствам в ликвидации чрезвычайных ситуаций (утверждено

постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2000 года № 644), согласно которому Минфин России осуществляет финансирование мероприятий за счет средств в иностранной валюте, предусмотренных в федеральном бюджете по разделу «Международная деятельность на экономическую и гуманитарную помощь другим государствам», и статье 12 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 года № 750), согласно которой бюджетные ассигнования из Резервного фонда выделяются в целях финансового обеспечения мероприятий по оказанию гуманитарной помощи иностранным государствам в части расходов, произведенных на территории Российской Федерации.

Государственные контракты (агентские договора) заключены с ЗАО «Авиакомпания «Аэрофрайт» от 7 июля и 5 сентября 2008 года № 14 РФ и № 15 РФ на обеспечение и обслуживание воздушных судов за пределами Российской Федерации на общую сумму 35054,8 тыс. рублей. Агентством «Эмерком» произведена оплата услуг по оформлению государственной таможенной декларации в сумме 16,4 тыс. рублей таможенному брокеру.

Финансирование МЧС России по распоряжению № 1871-р проведено 24 декабря 2008 года не в полном объеме на сумму 43387,5 тыс. рублей. Остатки финансирования в объеме 13560,7 тыс. рублей на основании письма МЧС России от 4 марта 2009 года № 43-690-15 продлены на 2009 год распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 года № 776-р. МЧС России профинансировано 13 октября 2009 года на сумму 11775,9 тыс. рублей, через 120 дней после выхода названного распоряжения.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2009 года № 1272-р в качестве дара переданы Исламской Республике Афганистан 52 единицы техники (50 грузовых автомобилей КамАЗ и 2 пожарные автоцистерны на базе автомобиля КамАЗ), изъятые из текущих запасов МЧС России. Для обеспечения расходов, произведенных на территории Российской Федерации в связи с передачей указанной техники, МЧС России предусмотрено выделение из Резервного фонда до 41802,7 тыс. рублей.

Обращение руководства Исламской Республики Афганистан о предоставлении такой техники отсутствует. Данная акция приурочена к 20-летию вывода контингента войск Советской Армии из Афганистана и оформлена поручением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2009 года № ИШ-П2-1166.

Агентством «Эмерком» заключен государственный контракт с «ФПК Трансагентство» на оказание транспортно-экспедиторских услуг по доставке автомобильной техники от ст. Ногинск (Московская область) до станции назначения Хайратон (Афганистан) на сумму 11494,0 тыс. рублей.

Автомобильная техника доставлена до станции назначения и передана афганской стороне согласно акту приема-передачи, составленному 26 декабря 2009 года.

За оказанные услуги «ФПК Трансагентство» из Резервного фонда перечислено 10200,0 тыс. рублей. При задолженности в сумме 1294,0 тыс. рублей по предложению МЧС России пролонгировано распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2009 года № 1272-р на 2010 год в части осуществления финансирования мероприятий, проведенных в 2009 году в размере до 31602,7 тыс. рублей, что больше требуемой суммы на 30308,7 тыс. рублей.

Вместе с тем оказание помощи техникой не относится к гуманитарной помощи. Выделение денежных средств из Резервного фонда на проведение расходов по транспортировке техники не предусмотрено.

В соответствии с отчетными документами транспортные расходы по территории России составили 2150,3 тыс. рублей, по территории СНГ - 5179,8 тыс. рублей. Все израсходованные средства на транспортные услуги, как по территории России, так и за рубежом, возмещены за счет Резервного фонда.

На крепление автомобильной техники на железнодорожных платформах согласно отчетным документам израсходовано 1100,0 тыс. рублей. Однако в акт формы КС-2 включены работы, не относящиеся к креплению автомобилей на железнодорожные платформы, такие как ремонт дощатых полов платформ с добавлением новых досок до 25 % на сумму 53,7 тыс. рублей, устройство перегородок теплушки каркасных с обшивкой фанерой на сумму 39,4 тыс. рублей, устройство пароизоляционного слоя из пленки полиэтиленовой на сумму 31,1 тыс. рублей, теплоизоляция пенопластом стен и потолка теплушки на сумму 60,3 тыс. рублей, устройство стеллажей на сумму 7,1 тыс. рублей и установка двери с теплоизоляцией на сумму 2,9 тыс. рублей. С учетом применения зимнего удорожания на 1,82 % указанные расходы составили 354,3 тыс. рублей.

Таможенное оформление груза, проведенное ООО «Брокерская компания «Магнат», составило 520 тыс. рублей.

В 2010 году на момент проверки финансирование МЧС России за счет средств Резервного фонда открыто не было. По проводимым в 2010 году гуманитарным операциям отчетные документы формируются участвующими в операциях учреждениями для предоставления в МЧС России.

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации Д. А. Медведева и Правительства Российской Федерации проведены гуманитарные операции по оказанию помощи населению Республики Гаити (землетрясение в январе 2010 года), Йеменской Республики (боевые действия правительственных войск против религиозных экстремистов), Республики Абхазия, Республики Чили (разрушительное землетрясение в 2009 году), КНР (разрушительное землетрясение в мае 2008 года), Польша (наводнение в мае 2010 года).

1.5. Организация контроля за использованием средств федерального бюджета, выделенных на оказание гуманитарной помощи

В соответствии с пунктом 15 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 года № 750, контроль за целевым использованием бюджетных ассигнований из Резервного фонда, выделенных на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций, возлагается на органы, осуществляющие государственный финансовый контроль в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Органами, осуществляющими государственный финансовый контроль в соответствии с законодательством Российской Федерации, контрольные мероприятия в МЧС России по оказанию гуманитарной помощи иностранным государствам не проводились.

В МЧС России планами ревизий и проверок отдельных вопросов финансовой и хозяйственной деятельности распорядителей и получателей финансовых средств тематических проверок федерального бюджета на оказание гуманитарной помощи иностранным государствам в 2008-2010 годах не предусматривалось.

Ведомственный контроль правомерности использования средств федерального бюджета, выделенных на оказание гуманитарной помощи, проводился во время плановых ревизий финансовой и хозяйственной деятельности получателей финансовых

средств, результаты которых отражались в разделах «Расходы по резервному фонду Правительства Российской Федерации (целевой финансовый резерв)» актов ревизий.

Так, в 2008 году расходование средств федерального бюджета в сумме 213808,6 тыс. рублей проверено в структурных подразделениях МЧС России: ФГУАП МЧС России, ЦМРТ МЧС России, агентстве «Эмерком»; в 2009 году - 58865,6 тыс. рублей в ЦМРТ МЧС России, отряде «Центроспас», агентстве «Эмерком»; в 2010 году - 70408,5 тыс. рублей в ЦМРТ МЧС России.

Проверено выполнение 36 распоряжений Правительства Российской Федерации, в том числе в 2008 году - 11, в 2009 году - 19 и в 2010 году - 6 распоряжений. Финансовых нарушений не выявлено.

Выводы

1. Российская Федерация принимает активное участие в международной гуманитарной деятельности и такое участие возведено в ранг государственной политики.

2. В соответствии с Концепцией участия Российской Федерации в содействии международному развитию, утвержденной Президентом Российской Федерации 14 июня 2007 года № Пр-1040, Россия намерена сохранить тенденцию последовательного увеличения объемов принимаемых обязательств по финансированию программ помощи международному развитию и к достижению в перспективе рекомендуемой ООН цели о выделении на содействие международному развитию средств в объеме не менее 0,7 % ВВП.

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2000 года № 644 «О порядке оказания помощи иностранным государствам в ликвидации чрезвычайных ситуаций» требует доработки в связи с изменениями в законодательстве Российской Федерации, изменением названий и функций некоторых министерств и ведомств.

4. Постановлением установлена необходимость обращения руководства иностранного государства в Правительство Российской Федерации об оказании гуманитарной помощи. Однако по 6 гуманитарным операциям обращения отсутствуют.

5. Требуется внесение изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2006 года № 261-р, утвердившее Перечень товаров, работ и услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера. МЧС России неоднократно поставляла материальные средства, не указанные в этом распоряжении.

6. МЧС России в 2008-2009 годах на основании распоряжений Правительства Российской Федерации проведено 29 гуманитарных операций и оказана гуманитарная помощь 24 иностранным государствам, по которым имеются 11 поручений Президента Российской Федерации, 41 поручение Правительства Российской Федерации и 4 директивы Совета Безопасности.

7. Выявлены финансовые нарушения и недостатки на общую сумму 122080,3 тыс. рублей, в том числе:

- нецелевое использование бюджетных средств - 354,0 тыс. рублей;
- неэффективное использование бюджетных средств - 48058,5 тыс. рублей;
- иные нарушения при расходовании средств федерального бюджета - 73667,8 тыс. рублей.

Допущенные нарушения стали возможными из-за несовершенства нормативно-правовой базы, несоответствия нормативно-правовой базы сложившейся практике оказания гуманитарной помощи, а также из-за допущенных нарушений действующего законодательства.

2. В органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации на ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий

2.1. Соответствие требованиям постановления Правительства Российской Федерации, определяющим порядок выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, обосновывающих документов, представленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на выделение средств из резервного фонда

В проверяемый период порядок и правила выделения денежных средств из Резервного фонда установлены постановлениями Правительства Российской Федерации от 26 октября 2000 года № 810 «О порядке выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий» и от 13 октября 2008 года № 750 «О порядке выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий».

Денежные средства, поступившие в проверенные субъекты Российской Федерации из Резервного фонда выделялись в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации для финансирования неотложных аварийно-восстановительных работ на пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций объектах, финансирования аварийно-спасательных работ в зонах чрезвычайных ситуаций, а также для оказания единовременной материальной помощи и материальной помощи в связи с утратой имущества гражданам, пострадавшим в результате стихийных бедствий.

Государственные жилищные сертификаты серии «А» (далее - жилищные сертификаты) выделялись в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации и выдавались Минфином России уполномоченным финансовым органам субъектов Российской Федерации, на территории которых произошли стихийные бедствия, для предоставления их гражданам, лишившимся жилья в результате чрезвычайных ситуаций.

Средства из Резервного фонда выделялись по обращению органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в Правительство Российской Федерации в связи с недостаточностью средств организаций, находящихся в зонах чрезвычайной ситуации, федеральных органов исполнительной власти, средств соответствующих бюджетов, страховых фондов и других источников для финансирования мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Контрольным мероприятием охвачены 5 субъектов Российской Федерации, 4 из которых входят в состав Северо-Кавказского федерального округа и 1 - в состав Дальневосточного федерального округа. В результате чрезвычайных ситуаций природного характера причинен значительный материальный ущерб населению, территориям, объектам экономики, жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы и объектам сельского хозяйства проверенных субъектов Российской Федерации. В период, охваченный контрольным мероприятием, Правительством Российской Федерации в целях оказания помощи органам исполнительной власти 5 субъектов Российской Федерации в ликвидации последствий 18 чрезвычайных ситуаций издано 22 распоряжения.

В результате чрезвычайных ситуаций природного характера в проверенных субъектах Российской Федерации были нарушены условия жизнедеятельности 941069 человек. Пострадали в результате стихийных бедствий 11459 человек, из них 994 ребенка, погибли 13 человек, в том числе 4 ребенка (землетрясение в Чеченской Республике). Из зон чрезвычайных ситуаций эвакуировано и отселено 15751 человек, из них 534 ребен-

ка. Получили повреждения и разрушения различной степени 39937 объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы. Стихиями уничтожены посевы сельскохозяйственных культур на площади 630 га. Общий материальный ущерб, по данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оценивается более чем в 8,9 млрд. рублей.

Факты возникновения чрезвычайных ситуаций и масштабы нанесенного ущерба подтверждаются материалами комиссий по чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и оперативными донесениями в МЧС России. Органы исполнительной власти проверенных субъектов Российской Федерации в установленном порядке обращались в Правительство Российской Федерации с просьбой об оказании финансовой помощи для ликвидации последствий стихийных бедствий. Председателем Правительства Российской Федерации на каждое обращение давалось поручение соответствующим федеральным органам исполнительной власти рассмотреть представленные материалы, подтверждающие характер и размеры ущерба, нанесенного чрезвычайными ситуациями. После рассмотрения представленных материалов Правительством Российской Федерации изданы распоряжения об оказании финансовой помощи и о выделении государственных жилищных сертификатов серии «А» для предоставления гражданам, лишившимся жилья в результате чрезвычайных ситуаций.

В ходе проведения контрольного мероприятия на объекте «Правительство Республики Саха (Якутия)» установлены факты нарушения положений постановления Правительства Российской Федерации от 26 октября 2000 года № 810 «О порядке выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий». В нарушение пункта 2 указанного постановления Правительством Республики Саха (Якутия) при обращении в Правительство Российской Федерации с просьбой рассмотреть вопрос о выделении средств из Резервного фонда в целях ликвидации последствий двух чрезвычайных ситуаций (весенние паводки в 2007 и 2008 годах) превышены в 2 раза сроки подачи обращений (2 месяца с момента возникновения чрезвычайной ситуации). В обращениях не определен размер требуемой финансовой помощи, не указаны сведения о размере выделенных и израсходованных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций собственных средств, а также о наличии резервов материальных и финансовых ресурсов.

2.2. Создание и использование резервов материальных и финансовых ресурсов в соответствии со статьей 25 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Использование резервов материальных и финансовых ресурсов на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 25 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 года № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в проверенных субъектах Российской Федерации созданы резервы финансовых и материальных ресурсов. Право определять объемы накопления и номенклатуру необходимых материальных ресурсов законодательством предоставлено субъектам Российской Федерации.

Сравнительные данные о количестве денежных средств, выделенных из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации на ликвидацию

чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, произошедших в проверяемый период, приведены в таблице:

(млн. руб.)

Наименование субъекта	Расходы субъекта Российской Федерации (ликвидация ЧС 2008-09)		Выделено из резервного фонда Правительства Российской Федерации (2008-2010)		Соотношение расходов бюджета субъекта к расходам федерального бюджета, %
	утверждено	исполнено	всего	в т. ч. ГЖС	
Республика Ингушетия	42,0	12,6	63,6	6,6	19,8
Карачаево-Черкесская Республика	6,0	3,8	916,8	675,5	0,4
Чеченская Республика	138,4	135,8	925,4	81,5	14,7
Республика Саха (Якутия)	175,0	906,9	797,9	353,8	113,7
Ставропольский край	138,0	138,0	82,0	22,1	168,3
Итого	499,4	1197,1	2785,7	1139,5	43,0

Данные о количестве, обеспеченности и расходе резерва материальных ресурсов в проверяемый период (2008-2009 годы) приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование субъекта	Год	Норма накопления	Наличие на конец отчетного года		Выпущено	Восполнено
			всего	% от нормы		
Республика Ингушетия	2008	-	-	-	-	-
	2009	133180,50	1345,30	1,00	-	-
Карачаево-Черкесская Республика	2008	49187,90	24245,60	49,30	-	-
	2009	29074,88	25371,50	87,30	-	-
Чеченская Республика	2008	-	-	-	-	-
	2009	5449,30	3088,20	56,70	-	3088,20
Республика Саха (Якутия)	2008	74193,70	51900,00	70,00	10100,00	13,40
	2009	74193,70	70681,60	95,30	1100,00	20,80
Ставропольский край	2008	61085,90	64082,30	105,00	7941,80	5813,00
	2009	61085,90	61953,50	101,00	-	-

Данные о количестве, обеспеченности и расходе резерва материальных ресурсов, представленные органами исполнительной власти проверенных субъектов Российской Федерации, соответствуют информации, указанной в донесениях по форме № 1 РЕЗ ЧС, направляемых в соответствии с табелем срочных донесений в МЧС России. Повышение обеспеченности материальными ресурсами в ряде проверенных субъектов (Карачаево-Черкесская Республика, Ставропольский край) связано не с увеличением объемов накопления материальных ресурсов, а с уменьшением законодательно установленного объема накопления резерва строительных материалов либо с увеличением фактической стоимости накопленных материальных ресурсов. В нарушение действующего законодательства в Республике Ингушетия и Чеченской Республике до 2009 года резерв материальных ресурсов не создавался. В проверяемом периоде органы исполнительной власти Республики Ингушетия, Карачаево-Черкесской Республики и Чеченской Республики обращались за помощью в Правительство Российской Федерации, не расходуя свои резервы материальных ресурсов.

Анализ порядка формирования и использования резерва финансовых средств показал, что в 2008, 2009 и 2010 годах проверенным субъектам Российской Федерации в целях ликвидации последствий стихийных бедствий из бюджетов субъектов выделено 1646172,0 тыс. рублей. За указанный период из Резервного фонда органам исполнительной власти этих субъектов Российской Федерации на аналогичные цели выделено 2785700,0 тыс. рублей. При этом в Республике Ингушетия и Карачаево-Черкесской Республике на протяжении 2008-2010 годов наблюдается устойчивый рост ущерба объектам экономики, инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы в результате воздействия чрезвычайных ситуаций, при этом расходы республи-

канского бюджета на цели предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций сокращаются. При ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в нарушение действующего законодательства ресурсы республиканских материальных резервов не привлекаются.

2.3. Исполнение распоряжений Правительства Российской Федерации в части финансирования за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что Правительством Российской Федерации в 2008-2010 годах в целях оказания финансовой помощи Правительству Республики Ингушетия, Правительству Карачаево-Черкесской Республики, Правительству Чеченской Республики, Правительству Республики Саха (Якутия) и Правительству Ставропольского края издано 18 распоряжений. Общая сумма выделенных денежных средств по указанным распоряжениям составила 1646172,0 тыс. рублей.

Информация об объемах и целях финансирования в проверяемом периоде приведена в таблице:

Наименование субъекта	Дата и № распоряжения Правительства Российской Федерации	Всего выделено	в том числе:			
			АВР	АСР	ЕМП	МП
Республика Ингушетия	от 10.03.09 г. № 303-р	56969,1	56969,1	-	-	-
	Итого за субъект	56969,1	56969,1	-	-	-
Карачаево-Черкесская Республика	от 16.09.09 г. № 1347-р	4160,9	4160,9	-	-	-
	от 22.12.09 г. № 2042-р	23045,8	23 045,8	-	-	-
	от 18.05.10 г. № 783-р	178509,7	178509,7	-	-	-
	от 05.07.10 г. № 1133-р	35539,6	35539,6	-	-	-
Итого за субъект	241256,0	241256,0	-	-	-	
Чеченская Республика	от 30.04.08 г. № 599-р	53717,4	39419,4	-	14298,0	-
	от 05.06.08 г. № 811-р	169937,2	167527,9	-	2409,3	-
	от 30.04.09 г. № 579-р	97852,5	93325,5	-	4527,0	-
	от 10.03.09 г. № 305-р	416891,8	131841,8	-	285050,0	-
	от 02.09.09 г. № 1274-р	12451,0	-	-	12451,0	-
	от 02.02.10 г. № 92-р	93110,9	93110,9	-	-	-
Итого за субъект	843960,8	525225,5	-	318735,3	-	
Республика Саха (Якутия)	от 14.07.08 г. № 1005-р	214855,0	173366,0	18676,8	13947,0	8865,2
	от 29.12.08 г. № 2020-р	195761,5	152721,2	7105,3	35935,0	-
	от 17.03.09 г. № 334-р	33446,6	-	-	-	33446,6
	Итого за субъект	444063,1	326087,2	25782,1	49882,0	42311,8
Ставропольский край	от 30.04.08 г. № 597-р	23098,2	11542,0	-	11556,2	-
	от 04.02.09 г. № 120-р	2588,3	433,2	-	2155,1	-
	от 31.03.09 г. № 414-р	33332,8	11655,0	-	21677,8	-
	от 17.10.09 г. № 1515-р	903,7	903,7	-	-	-
	Итого за субъект	59923,0	24533,9	-	35389,1	-
Итого за 2008-2010 гг.		1646172	1174071,7	25782,1	404006,4	42311,8

Примечание: АВР - аварийно-восстановительные работы на объектах жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы, АСР - аварийно-спасательные работы; ЕМП - единовременная материальная помощь; МП - материальная помощь в связи с утратой имущества.

Минфином России в проверяемый период по 9 распоряжениям Правительства Российской Федерации выделено 1217 жилищных сертификатов для предоставления гражданам, лишившимся жилья в результате чрезвычайных ситуаций в Карачаево-Черкесской Республике, Республике Саха (Якутия), Чеченской Республике и Ставропольском крае. На момент проведения контрольных мероприятий в субъектах Российской Федерации погашение произведено по 526 жилищным сертификатам на общую сумму

1090654,0 тыс. рублей. Сведения о выдаче и погашении жилищных сертификатов в проверяемом периоде приведены в таблице:

Наименование субъекта	Выделено, шт.	Выдано, шт.	Не выдано, шт.	Оплачено	
				количество, шт.	сумма, тыс. руб.
Карачаево-Черкесская Республика	557	552	5	315	665226,2
Республика Саха (Якутия)	181	181	0	162	353810,4
Чеченская Республика	455	79	376	33	50625,8
Ставропольский край	24	24	0	15+1*	20991,6
Итого	1217	836	381	526	1090654,0

* 1 жилищный сертификат, выданный Правительством Карачаево-Черкесской Республики, предъявлен к реализации и оплачен на территории Ставропольского края.

Кроме того, в период, охваченный контрольным мероприятием, Минфином России производились перечисления денежных средств для оплаты жилищных сертификатов, выданных до 2008 года по 7 распоряжениям Правительства Российской Федерации. Сведения по ним приведены в таблице:

Наименование субъекта	Перечислено, тыс. руб.	Оплачено	
		количество ГЖС, шт.	сумма, тыс. руб.
Республика Ингушетия	6568,5	7	6568,5
Карачаево-Черкесская Республика	10292,4	3	10292,4
Чеченская Республика	30851,3	29	30851,3
Ставропольский край	1110,1	2	1110,1
Итого		41	48822,3

Таким образом, Минфином России в 2008-2010 годах в целях оплаты выданных по 16 распоряжениям Правительства Российской Федерации 567 жилищных сертификатов проверенным субъектам Российской Федерации перечислены денежные средства в сумме 1139476,3 тыс. рублей.

Всего по 29 распоряжениям Правительства Российской Федерации в целях оказания финансовой помощи в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, оплаты к погашению жилищных сертификатов проверенным субъектам Российской Федерации в 2008-2010 годах перечислены денежные средства в сумме 2785648,3 тыс. рублей, в том числе: Республике Ингушетия - 63537,6 тыс. рублей (2,3 %); Карачаево-Черкесской Республике - 916774,6 тыс. рублей (32,9 %); Чеченской Республике - 925437,9 тыс. рублей (33,2 %); Республике Саха (Якутия) - 797873,5 тыс. рублей (28,6 %); Ставропольскому краю - 82024,7 тыс. рублей (3,0 %). Выделенные денежные средства в полном объеме поступили в субъекты Российской Федерации в сроки, предусмотренные нормативными правовыми актами.

2.4. Целевое использование средств федерального бюджета, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий. Соответствие фактического объема выполненных работ и оказанных услуг выделенным объемам финансирования

Проверка целевого использования средств из Резервного фонда осуществлена выборочно как в форме документальной проверки, так и с выездом на пострадавшие объекты для сличения соответствия объема фактически выполненных неотложных аварийно-восстановительных и аварийно-спасательных работ с актами формы КС-2, КС-3. Также при выезде на объекты проводилась проверка соответствия характеристик объектов по конструктивным элементам, указанным в актах обследования поврежденных объектов, реальным параметрам объекта и соответствия перечня проведенных аварийно-восстановительных работ степени и характеру повреждений и разрушений.

В соответствии с правилами выделения средств из Резервного фонда, утвержденными постановлением Правительства от 13 октября 2008 года № 750, первичным документом, подтверждающим факт повреждения объекта, является акт обследования объекта, в котором обязательно указывается собственник объекта и его балансовая стоимость, характеристика объекта по конструктивным элементам, характеристика повреждений по конструктивным элементам. Акт подписывается комиссией, согласовывается и утверждается должностными лицами (главой администрации муниципального образования), скрепляется печатями и является основанием для истребования денежных средств для проведения аварийно-восстановительных работ на указанном объекте.

Изучением представленных распорядительных и финансовых документов при проверке с выездом на пострадавшие объекты установлено, что имеются нарушения действующего законодательства в порядке истребования и использования средств, выделенных из Резервного фонда на проведение работ по ликвидации последствий стихийных бедствий.

Республика Ингушетия

При проверке правомерности заключения государственных контрактов установлено, что в нарушение статьи 48 (глава 5) Федерального закона № 94-ФЗ заказчиками предварительный отбор участников размещения заказа на выполнение аварийно-восстановительных работ не проводился, государственные контракты на проведение аварийно-восстановительных работ заключались путем размещения заказа у единственного поставщика.

Для финансирования аварийно-восстановительных работ на объектах «Здание Администрации Президента Республики Ингушетия», «Здание Малгобекского РОВД», «Здание пожарно-спасательной части № 63», «Республиканский противотуберкулезный диспансер», «Физкультурно-оздоровительный комплекс» и «Центр творчества детей и юношества» из Резервного фонда выделены денежные средства в сумме 4527,7 тыс. рублей. Заказчиком на проведение аварийно-восстановительных работ по названным объектам является Министерство строительства Республики Ингушетия. При изучении представленных отчетных документов установлено, что в нарушение условий выделения денежных средств заказчиком оплачены проектно-изыскательские работы на сумму 212,1 тыс. рублей. Остаток денежных средств в сумме 195,4 тыс. рублей возвращен на расчетный счет Минфина Республики Ингушетия и подлежит возврату в доход федерального бюджета.

Город Малгобек

Для проведения неотложных аварийно-восстановительных работ на пострадавших объектах администрации г. Малгобека выделены денежные средства в сумме 4818,2 тыс. рублей.

На объект «Здание государственного унитарного предприятия «Малгобекское автотранспортное предприятие», ул. Промышленная, 1» выделено 449,4 тыс. рублей. Установлено, что выделенные денежные средства направлены на цели, не предусмотренные условиями выделения - на оплату работ по полной разборке старой кирпичной ограды и возведению новой металлической ограды автотранспортного предприятия.

На объект «Средняя общеобразовательная школа № 3, ул. Орджоникидзе, 7» выделено 1026,7 тыс. рублей. При изучении представленных отчетных документов с последующим выездом на объект установлено, что в числе прочих работ подрядчиком проведены, а заказчиком оплачены работы по укладке тротуарной плитки во дворе школы на общую сумму 405,6 тыс. рублей. При этом в локальном сметном расчете и акте о приемке выполненных работ указаны работы по «Устройству асфальтобетонных покрытий дорожек и тротуаров».

На объект «Средняя общеобразовательная школа № 20, ул. Гарданова, 23» выделено 3075,7 тыс. рублей. Установлено, что подрядчиком фактически проведены текущий ремонт строений на сумму 123,8 тыс. рублей и установка 393 штук светильников с люминесцентными лампами на сумму 582,0 тыс. рублей. Выполненные работы не предусмотрены актом обследования поврежденного объекта и сметой к нему.

Малгобекский район

Для проведения неотложных аварийно-восстановительных работ на пострадавших объектах администрации Малгобекского района выделено 2884,2 тыс. рублей.

На объект «Средняя школа № 10, ул. Советская», с. Вежарий, выделено 435,3 тыс. рублей. Установлено, что подрядчиком выполнены, а заказчиком приняты и оплачены работы по ремонту дощатых полов на сумму 435,3 тыс. рублей, не предусмотренные актом обследования поврежденного объекта и сметой к нему.

На объект «Амбулатория, ул. Заводская, 6 а», с. Новый Редант, выделено 351,2 тыс. рублей. Установлено, что подрядчиком выполнены, а заказчиком приняты и оплачены на указанную сумму работы по замене наружной и внутренней канализации с частичной заменой сантехники внутри амбулатории, не указанные в акте обследования поврежденного объекта.

На «Объекты городской больницы № 2, ул. Калинина, 42», ст. Вознесенская, выделено 706,6 тыс. рублей. При изучении представленных отчетных документов с последующим выездом на объекты установлено, что заказчиком (ГУ «Малгобекская районная больница № 2») произведено несанкционированное перераспределение финансирования на аварийно-восстановительные работы между объектами на общую сумму 328,0 тыс. рублей, работы на утвержденных объектах на эту сумму не выполнены. Помимо этого, подрядчиком выполнены, а заказчиком приняты и оплачены работы на утвержденных объектах по перестилке дощатых полов, устройству покрытия полов из линолеума, устройству изоляции из плит древесноволокнистых, устройству деревянных плинтусов, отсутствующие в сметах и актах обследования поврежденных объектов, на общую сумму 23,9 тыс. рублей.

На объект «Амбулатория, ул. 50 лет Октября», с. Инарки, выделено 323,5 тыс. рублей. При изучении представленных отчетных документов с последующим выездом на объект установлено, что подрядчиком выполнены, а заказчиком приняты и оплачены работы на конструктивных элементах, не получивших повреждения, как указано в акте обследования поврежденного объекта, (светильники с лампами накаливания), на общую сумму 8,0 тыс. рублей.

На объект «Средняя школа № 23, ул. Укурова, 47», с. Инарки, выделено 355,4 тыс. рублей. При изучении представленных отчетных документов с последующим выездом на объект установлено, что подрядчиком выполнены, а заказчиком приняты и оплачены работы с неправомерным применением удорожающих коэффициентов («зимнее удорожание - 0,5 %», «непредвиденные затраты - 2 %», «ввод в эксплуатацию - 1,27 %») стоимость выполненных работ увеличена на общую сумму 12,6 тыс. рублей.

На объект «Медпункт, ул. Шоссейная, 84», с. Нижние Ачалуки, выделено 77,2 тыс. рублей. При изучении представленных отчетных документов с последующим выездом на объект установлено, что подрядчиком выполнены, а заказчиком приняты и оплачены работы по установке ограды медпункта, разрушение которой не отмечено в акте обследования поврежденного объекта, на сумму 24,8 тыс. рублей.

На объект «Участковая больница, ул. Больничная, 1», с. Средние Ачалуки, выделено 265,9 тыс. рублей. При изучении представленных отчетных документов с последующим выездом на объект установлено, что подрядчиком выполнены, а заказчиком приняты и оплачены работы по ремонту дощатых полов, устройству выгребной канали-

зации и бетонированию дорожек на территории больницы на общую сумму 84,8 тыс. рублей, повреждение или разрушение которых не отмечено в акте обследования поврежденного объекта.

Город Назрань

Для проведения неотложных аварийно-восстановительных работ на пострадавших объектах администрации г. Назрань выделены денежные средства в сумме 9978,4 тыс. рублей. На момент проведения контрольного мероприятия аварийно-восстановительные работы на объектах «Детский сад № 1, ул. Школьная, 3» и «Детский сад № 2, ул. Осканова, 10» не проводились в связи с нецелесообразностью их проведения (письмо Председателя Правительства Республики Ингушетия от 27 января 2010 года № ВА-52). Денежные средства в сумме 971,6 тыс. рублей возвращены в Минфин Республики Ингушетия и подлежат возврату в доход федерального бюджета.

На проведение аварийно-восстановительных работ на объект «Котельная № 3, ул. Магистральная» выделено 343,5 тыс. рублей. При изучении отчетной документации установлено, что работы, указанные в акте приемки выполненных работ, и материалы, использованные при производстве данных работ, не соответствуют работам по устранению разрушений и повреждений, указанных в акте обследования поврежденного объекта. Сумма денежных средств, направленных на оплату работ, не предусмотренных к финансированию за счет выделенных средств, составляет 221,3 тыс. рублей.

На проведение аварийно-восстановительных работ на объекте «Средняя школа № 7, ул. Албогачиева, 17» выделено 528,7 тыс. рублей. Изучением отчетной документации с последующим выездом на объект установлено, что работы, указанные в акте приемки выполненных работ, и материалы, использованные при производстве данных работ, полностью не соответствуют работам по устранению разрушений и повреждений, указанных в акте обследования поврежденного объекта. Сумма денежных средств, направленных на оплату работ, не предусмотренных к финансированию за счет выделенных средств, составляет 119,2 тыс. рублей.

На объект «Здание ГУП «Водоканал», ул. Студенческая, 4» для проведения аварийно-восстановительных работ выделено 625,2 тыс. рублей. Анализ отчетной документации показал, что подрядчиком выполнены, а заказчиком приняты и оплачены работы по ремонту кирпичной кладки забора, ограждающего территорию водозабора, на сумму 77,7 тыс. рублей и работы по окраске фасадов с лесов с подготовкой поверхности (перхлорвиниловая) на сумму 25,8 тыс. рублей, не указанные в акте обследования поврежденного объекта.

Для проведения аварийно-восстановительных работ на объекте «Жилой дом, ул. Базоркина, 3» выделено 1472,2 тыс. рублей. Установлено, что представленные отчетные документы оформлены с нарушением правил ведения делопроизводства. Отчетным документам не присваивались номера и не указывались даты их составления и утверждения должностными лицами. В акте обследования объекта указаны следующие характеристики повреждений: фундамент, деревянные элементы конструкции крыши, кровля из металлочерепицы, оконные блоки. Документы, подтверждающие производство работ по восстановлению деревянных конструкций крыши и кровли из металлочерепицы, не представлены. При выезде на объект установлено, что кровля объекта выполнена не из металлочерепицы, а из волнистых асбестоцементных листов. При осмотре кровельного покрытия объекта повреждения не установлены. Всего по актам приемки выполненных работ заказчиком приняты и оплачены работы, не относящиеся к аварийно-восстановительным работам, на общую сумму 660,9 тыс. рублей.

На объект «Назрановская городская больница, ул. Зязикова» для проведения аварийно-восстановительных работ выделено 361,1 тыс. рублей. При изучении представленных отчетных документов с последующим выездом на объект установлено, что

подрядчиком выполнены, а заказчиком оплачены работы на 347,1 тыс. рублей, не являющиеся аварийно-восстановительными работами и не указанные в акте обследования данного объекта.

Для проведения аварийно-восстановительных работ на объекте «Средняя школа № 14, пер. Школьный, 1» выделено 2056,2 тыс. рублей. При изучении представленных отчетных документов с последующим выездом на объект установлено, что подрядчиком выполнены, а заказчиком оплачены работы на сумму 536,8 тыс. рублей, не являющиеся аварийно-восстановительными работами и не указанные в акте обследования данного объекта.

На объект «Средняя школа № 5, ул. Муталиева, 24» для проведения аварийно-восстановительных работ выделено 586,5 тыс. рублей. В акте обследования объекта указаны следующие характеристики повреждений: кирпичные стены, фундамент. В локальном сметном расчете без номера и даты (не согласованном в отделе ГО и ЧС г. Назрань) и актах о приемке выполненных работ формы КС-2 не отражены работы, связанные с ремонтом кирпичных стен и фундамента, за исключением работ по покраске фасадов на сумму 21,6 тыс. рублей, не относящихся к категории аварийно-восстановительных работ. Денежные средства в сумме 586,5 тыс. рублей направлены на цели, не предусмотренные к финансированию условиями их выделения.

Назрановский район

Для проведения неотложных аварийно-восстановительных работ на пострадавших объектах Назрановского района выделены денежные средства в сумме 8677,1 тыс. рублей.

На проведение аварийно-восстановительных работ на объекте «Средняя школа № 18, ул. Осканова, 14», с. Плиево, выделено 802,8 тыс. рублей. Установлено, что согласно акту обследования объекта, при землетрясении объект получил повреждения фундамента, деревянных конструкций крыши, асбестоцементной кровли, а в соответствии со сметой и актом приемки подрядчиком выполнены работы по ремонту канализации, водопровода, котельной, установке умывальников и смесителей на общую сумму 290,4 тыс. рублей. Повреждение этих конструктивных элементов не отмечено в акте обследования поврежденного объекта. Кроме того, работы, выполненные в августе 2009 года, закрыты актом о приемке работ, выполненных с неправомерным применением коэффициентов «зимнее удорожание», «непредвиденные затраты» и «ввод в срок». В результате применения вышеуказанных коэффициентов стоимость выполненных работ увеличена на 24,0 тыс. рублей. Нецелевой расход средств по данному объекту составил 314,4 тыс. рублей.

На объект «Дом культуры, ул. Осканова, 97», с. Плиево, для проведения аварийно-восстановительных работ выделено 1126,5 тыс. рублей. Установлено, что согласно акту обследования объекта при землетрясении объект получил повреждения фундамента, перекрытий, деревянных конструкции крыши, асбестоцементной кровли, оконных блоков и остекления, а в соответствии со сметой и актом приемки подрядчиком выполнены работы по ремонту полов, окраске стен, труб и радиаторов, а также полный ремонт фасадов здания с штукатуркой и окраской на общую сумму 225,2 тыс. рублей. Повреждение этих конструктивных элементов не отмечено в акте обследования поврежденного объекта. Кроме того, работы, выполненные в августе 2009 года, закрыты актом о приемке работ, выполненных с применением коэффициентов «зимнее удорожание» и «непредвиденные затраты», в результате чего стоимость выполненных работ неправомерно увеличена на 23,1 тыс. рублей. Нецелевое расходование бюджетных средств по данному объекту составило 248,3 тыс. рублей.

На объект «Спортзал средней школы № 1, ул. Джабагиева», с. Экажево, для проведения аварийно-восстановительных работ выделено 1905,1 тыс. рублей. Установлено, что согласно акту обследования объекта при землетрясении получили повреждения кир-

пичная кладка стен, железобетонный фундамент, стропила, перекрытия, балки, асбестоцементные листы шифера, оконные блоки, остекление, штукатурка стен и потолков, а в соответствии со сметой и актом приемки подрядчиком выполнены работы по ремонту полов и дверных блоков, окраске труб и радиаторов на общую сумму 290,4 тыс. рублей. Повреждение этих конструктивных элементов не отмечено в акте обследования поврежденного объекта. Кроме того, работы, выполненные в августе 2009 года, закрыты актом о приемке выполненных работ с неправомерным применением коэффициентов «зимнее удорожание» и «непредвиденные затраты» на сумму 38,7 тыс. рублей. В результате нецелевой расход бюджетных средств по данному объекту составил 329,1 тыс. рублей.

Сунженский район

Для проведения аварийно-восстановительных работ на пострадавших объектах администрации Сунженского района выделены денежные средства в сумме 26083,5 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что аварийно-восстановительные работы на объекте «Жилой дом, ул. Гайдара, 40» не проводились в связи с нецелесообразностью их проведения (дом признан аварийным). Денежные средства в сумме 232,8 тыс. рублей возвращены на счет Минфина Республики Ингушетия и подлежат возврату в доход федерального бюджета.

Для проведения аварийно-восстановительных работ на объекте «Жилой дом, ул. Рабочая, 103» выделено 1452,6 тыс. рублей. При изучении представленных отчетных документов с последующим выездом на объект установлено, что в акте приемки выполненных работ отражены работы по «кремнийорганической окраске фасадов с люлек с подготовкой поверхности» на сумму 40,7 тыс. рублей, не относящиеся к аварийно-восстановительным работам.

На объект «Средняя школа № 1, ул. Демченко, 1» для финансирования аварийно-восстановительных работ выделено 956,7 тыс. рублей. При изучении представленных отчетных документов с последующим выездом на объект установлено, что в акте приемки выполненных работ отражены работы и материалы по улучшенной масляной окраске на 38,9 тыс. рублей, не предусмотренные локальными сметными расчетами и не относящиеся к аварийно-восстановительным работам.

На объект «Средняя школа № 3, ул. Рабочая, 85» для финансирования аварийно-восстановительных работ выделено 2087,6 тыс. рублей. По изученным отчетным документам с последующим выездом на объект установлено, что в акте приемки выполненных работ отражены работы и материалы на общую сумму 141,8 тыс. рублей, не предусмотренные в локальной смете и акте обследования поврежденного объекта (перхлорвиниловая окраска фасада, изготовление и установка металлических перил, устройство подстилающих слоев гравийных и покрытия из горячих асфальтобетонных смесей).

На объект «Районный дом культуры, ул. Осканова, 46» для финансирования аварийно-восстановительных работ выделено 1073,9 тыс. рублей. При изучении представленных отчетных документов с последующим выездом на объект установлено, что в акте приемки выполненных работ отражены работы и материалы на сумму 138,9 тыс. рублей (масляная покраска системы отопления, лаковая окраска дверей, оклейка обоями и т. д., не предусмотренные локальными сметами на проведение аварийно-восстановительных работ).

На объект «Детский сад № 1, ул. Лермонтова, 46» для финансирования аварийно-восстановительных работ выделено 435,3 тыс. рублей. При изучении представленных отчетных документов с последующим выездом на объект установлено, что подрядчиком проведен ремонт отдельных мест покрытия из асбестоцементных листов обыкновенного профиля площадью 348,5 кв. м, что на 45,5 кв. м больше, чем указано в акте обследования. Кроме того, в акте приемки выполненных работ отражены работы и материалы на

общую сумму 130,7 тыс. рублей (установка поливочного крана, устройство лотков, установка люка чугунного с решеткой для дождевого колодца, штукатурка стен пожарных водоемов), не предусмотренные к финансированию за счет выделенных средств.

На объект «Станция скорой помощи, ул. Осканова, 5» для финансирования аварийно-восстановительных работ выделено 91,5 тыс. рублей. При изучении представленных отчетных документов с последующим выездом на объект установлено, что в акте приемки выполненных работ отражены работы и материалы по улучшенной масляной покраске полов, стен и потолков на общую сумму 23,1 тыс. рублей, не являющиеся аварийно-восстановительными работами.

На объект «Травматологическое отделение, ул. Осканова, 15» для финансирования аварийно-восстановительных работ выделено 481,1 тыс. рублей. При изучении представленных отчетных документов с последующим выездом на объект установлено, что в акте приемки выполненных работ отражены работы по окрашиванию стен фасада водоэмульсионными составами на общую сумму 39,0 тыс. рублей, не являющиеся аварийно-восстановительными работами.

На объект «Средняя школа № 1, ул. Братская, 27», ст. Троицкая, для финансирования аварийно-восстановительных работ выделено 338,9 тыс. рублей. При изучении представленных отчетных документов с последующим выездом на объект установлено, что в акте приемки выполненных работ отражены работы на общую сумму 340,0 тыс. рублей, в том числе работы по «улучшенной масляной покраске полов» на сумму 25,5 тыс. рублей, не предусмотренные к финансированию за счет выделенных средств.

На объект «Средняя школа № 7, ул. Новая Кирова, 10», ст. Орджоникидзевская, для финансирования аварийно-восстановительных работ выделено 9402,9 тыс. рублей. При проверке отчетных документов с последующим выездом на объект установлено, что подрядчиком выполнены, а заказчиком приняты работы по благоустройству территории школы (покрытие асфальтобетонной смесью прилегающей к зданию школы территории) и работы по окраске конструктивных элементов здания, не указанные в акте обследования поврежденного объекта и не предусмотренные к финансированию за счет выделенных средств на общую сумму 1858,95 тыс. рублей.

Карачаево-Черкесская Республика

В проверяемый период в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, для финансирования аварийно-восстановительных работ на пострадавших объектах Правительству Карачаево-Черкесской Республики на основании распоряжений Правительства Российской Федерации из Резервного фонда выделено 241256,0 тыс. рублей, в том числе: от 16 сентября 2009 года № 1347-р - 4160,9 тыс. рублей; от 22 декабря 2009 года № 2042-р - 23045,8 тыс. рублей; от 18 мая 2010 года № 783-р - 178509,7 тыс. рублей; от 5 июля 2010 года № 1133-р - 35539,6 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что аварийно-восстановительные работы на пострадавших объектах производились после поступления бюджетных ассигнований из федерального бюджета. Фактов погашения кредиторской задолженности по аварийно-восстановительным работам, проведенным до поступления ассигнований из Резервного фонда, не установлено.

Распоряжениями Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 25 мая 2010 года № 162, от 28 июня 2010 года № 205, от 6 сентября 2010 года № 311 функции государственного заказчика по обеспечению неотложных аварийно-восстановительных работ возложены на Управление Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности. Функции заказчика-застройщика возложены на Карачаево-Черкесское республиканское казенное предприятие «Дирекция капитального строительства». Управлением Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению

мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности заключены договоры от 27 мая 2010 года № 2, от 2 июля 2010 года № 3, от 5 июля 2010 года № 4, от 8 сентября 2010 года № 95-10 с Карачаево-Черкесским республиканским казенным предприятием «Дирекция капитального строительства» на передачу части функций государственного заказчика.

При проверке правомерности заключения государственных контрактов установлено, что в нарушение главы 5 Федерального закона № 94-ФЗ заказчиком предварительный отбор участников размещения заказа на выполнение аварийно-восстановительных работ не проводился. Управлением Карачаево-Черкесской Республики по размещению республиканских государственных заказов по факту поступления бюджетных ассигнований проводятся аукционы на выполнение аварийно-восстановительных работ на пострадавших объектах, по результатам которых заключены 19 государственных контрактов с 6 подрядчиками на сумму 60126,9 тыс. рублей, что составляет 25 % от выделенных денежных средств.

Для выполнения аварийно-восстановительных работ на берегоукрепительных сооружениях Урупского района по распоряжению Правительства Российской Федерации от 18 мая 2010 года № 783-р из Резервного фонда выделено 30286,7 тыс. рублей. Государственный контракт на проведение аварийно-восстановительных работ берегоукрепительных сооружений на указанную сумму заключен без проведения аукциона с формулировкой «по причине необходимости выполнения экстренных работ в связи с чрезвычайной паводковой ситуацией». Заключение государственного контракта без проведения аукциона согласовано с Управлением ФАС России по Карачаево-Черкесской Республике. Однако факт чрезвычайной ситуации не подтверждается данными Росгидромета. Уровни воды в реках в указанный период были ниже среднегодовых значений и не достигали отметок «Опасное явление».

При проверке достоверности сведений, указанных в актах обследования, установлено, что пострадавшие объекты (берегоукрепительные сооружения), расположенные на территории муниципального образования «Урупский район», находятся на забалансовом учете с нулевой стоимостью в администрации района. В годовом балансе исполнения бюджета на 1 января 2010 года в разделе «Нефинансовые активы, основные средства» пострадавшие объекты не отражены. Технических паспортов на пострадавшие объекты нет. Документов, подтверждающих сведения о характеристиках объектов по конструктивным элементам, указанные в актах обследования поврежденных объектов, нет. Документов, подтверждающих право собственности на пострадавшие объекты, нет. При выезде на берегоукрепительные сооружения установлено, что общее техническое состояние данных объектов оценивается как неудовлетворительное. Такое состояние обусловлено длительной эксплуатацией без проведения работ по текущему и капитальному ремонту. В технически исправном состоянии находятся только те участки берегоукрепительных сооружений, на которых проведены аварийно-восстановительные работы. Виды и объемы работ, принятые заказчиком-застройщиком у подрядчика ООО «Росстрой-Сервис» по актам формы КС-2, КС-3, и виды строительных материалов соответствуют фактически выполненным работам и материалам, использованным при их производстве.

Чеченская Республика

Проверкой установлено, что аварийно-восстановительные работы на пострадавших объектах производились после поступления ассигнований из федерального бюджета. Факты погашения кредиторской задолженности по аварийно-восстановительным работам, проведенным до поступления ассигнований из Резервного фонда, не установлены. На финансирование аварийно-восстановительных работ в проверяемый период выделено всего 432114,6 тыс. рублей. При изучении представленных распорядительных и

финансовых документов с последующим выездом на пострадавшие объекты установлено, что имеются нарушения действующего законодательства в порядке истребования и использования выделенных средств.

При проверке правомерности заключения государственных контрактов установлено, что в нарушение главы 5 Федерального закона № 94-ФЗ заказчиком предварительный отбор участников размещения заказа на выполнение аварийно-восстановительных работ не проводился, государственные контракты на проведение аварийно-восстановительных работ заключались путем размещения заказа у единственного поставщика.

При выезде на объекты и проверке документации, подтверждающей сведения, указанные в актах обследования, установлено, что право собственности на объекты в установленном законодательством порядке не зарегистрировано. В реестрах муниципальной собственности указанные объекты не числятся. Фактически на эти объекты нет ни паспортов, ни технической документации, ни актов приема-передачи, ни карточек ОС-1, документально подтверждающих их существование как объектов. Информация об объемах и видах аварийно-восстановительных работ, проведенных на пострадавших объектах, ввиду отсутствия собственников объектов и технической документации на них нигде не учитывается. Отсутствие технической и бухгалтерской документации на пострадавшие объекты должностные лица муниципальных районов поясняют утратой таковой в период проведения контртеррористической операции на территории Чеченской Республики.

В Надтеречном районе для финансирования аварийно-восстановительных работ на объекте «Средняя школа № 1, ул. Центральная, 26» в пос. Горагорск распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 579-р выделено 931,5 тыс. рублей. Согласно представленным отчетным документам на данном объекте подрядчиком ЗАО «ГлавГрозстрой» выполнены, а Дирекцией приняты и оплачены аварийно-восстановительные работы по устройству двухскатной кровли из металлочерепицы, устройству пароизоляции из рубероида и утеплению покрытий плитами из минеральной ваты. Однако при выезде на объект установлено, что кровля здания четырехскатная и выполнена не из металлочерепицы, а из волнистых асбоцементных листов. Проверкой установлено, что фактически выделенные денежные средства направлены на цели, не предусмотренные к финансированию за счет средств Резервного фонда (на оплату работ по благоустройству и косметическому ремонту здания школы).

Материальная помощь пострадавшим гражданам

В проверяемом периоде для оказания единовременной материальной помощи пострадавшим гражданам из Резервного фонда выделено 318735,3 тыс. рублей, в том числе по распоряжениям Правительства Российской Федерации: от 30 апреля 2008 года № 599-р - 14298,0 тыс. рублей; от 5 июня 2008 года № 811-р - 2409,3 тыс. рублей; от 10 марта 2009 года № 305-р - 285050,0 тыс. рублей; от 30 апреля 2009 года № 579-р - 4527,0 тыс. рублей и от 2 сентября 2009 года № 1274-р - 12451,0 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что Правительством Чеченской Республики не разработан порядок оказания материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций. Выделенные в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации денежные средства на оказание единовременной материальной помощи на основании постановлений Правительства Чеченской Республики перечислялись в районные администрации. Руководителями районных администраций решения о порядке выдачи денежных средств, выделенных на оказание материальной помощи пострадавшим гражданам, принимались самостоятельно. Во всех районах, кроме Шалинского, единовременная материальная помощь выдавалась через кассы районных администраций по платежным ведомостям. В Шалинском районе единовременная материальная помощь выдана путем зачисления денежных средств на банковские счета, открытые для пострадавших граждан в Россельхозбанке.

По представленным отчетным документам установлено, что единовременная материальная помощь оказана всем пострадавшим гражданам. Выборочной проверкой на предмет подтверждения оказания единовременной материальной помощи с выездом непосредственно к пострадавшим гражданам (опрос граждан) нарушений не установлено. Администрациями районов Чеченской Республики произведен возврат в федеральный бюджет неистребованной единовременной материальной помощи в размере 455,0 тыс. рублей, по 91 пострадавшему гражданину (п/п от 27 января 2010 года № 32).

Республика Саха (Якутия)

В проверяемый период Правительству Республики Саха (Якутия) на финансовое обеспечение аварийно-восстановительных и аварийно-спасательных работ из Резервного фонда выделено 326087,2 тыс. рублей и 25782,1 тыс. рублей, соответственно. Бюджетные ассигнования выделялись в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации:

от 14 июля 2008 года № 1005-р - 192042,8 тыс. рублей (паводок в мае-июне 2007 года);

от 29 декабря 2008 года № 120-р - 159826,5 тыс. рублей (паводок в весенне-летний период 2008 года).

В ходе проверки установлено, что ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций на первоначальном этапе производилась за счет средств бюджета Республики Саха (Якутия) и бюджетов муниципальных образований путем аккумулирования бюджетных ассигнований за счет сокращения расходных обязательств, привлечения бюджетных кредитов, субвенций на выравнивание уровней бюджетной обеспеченности, направления дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджетов всех уровней на очередной финансовый год. Наряду с аварийно-восстановительными работами на объектах проводились работы текущего характера, работы по капитальному ремонту объектов, поврежденных в результате чрезвычайных ситуаций. В последующем, после поступления бюджетных ассигнований из Резервного фонда, были частично восстановлены произведенные расходы в республиканский бюджет. При этом восстановленные денежные средства отдельными актами выполненных работ по объектам не закрыты. В связи с этим не представляется возможным проверить их целевое использование. Так, за счет бюджетных ассигнований, полученных в соответствии с двумя названными распоряжениями Правительства Российской Федерации в 2008 году в бюджет Республики Саха (Якутия) восстановлено 24120,9 тыс. рублей, в 2009 году - 102114,0 тыс. рублей.

Кроме того, денежные средства в сумме 192042,8 тыс. рублей, выделенные по распоряжению Правительства Российской Федерации от 14 июля 2008 года № 1005-р на финансовое обеспечение аварийно-спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ, 2 месяца находились на счете Минфина Республики Саха (Якутия) при наличии потребности в их использовании, что является неэффективным использованием указанных средств.

Чурапчинский улус

Распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 4 сентября 2008 года № 934-р с учетом изменений, внесенных распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 28 октября 2008 года № 1128-р, указанные денежные средства были распределены по получателям, в том числе администрации муниципального образования «Чурапчинский улус» для оплаты аварийно-спасательных работ, выполненных в период весеннего паводка 2007 года на сумму 6443,3 тыс. рублей. Администрацией муниципального образования «Чурапчинский улус» указанные денежные средства перечислены ОАО «Мелиоратор» за выполненные работы.

Однако при проверке представленной отчетной документации установлено, что целевое назначение указанных денежных средств (оплата аварийно-спасательных работ)

в распорядительных документах Правительства Республики Саха (Якутия) изменено на оплату аварийно-восстановительных работ. Более того, в актах формы КС-2 и справках формы КС-3 выполненные работы значатся как «Противоаварийные мероприятия в Чурапчинском улусе», что соответствует их классификации, определенной ГОСТ Р 22.0.02-94. Денежные средства в сумме 6443,3 тыс. рублей, выделенные из Резервного фонда на финансовое обеспечение аварийно-спасательных работ, в нарушение условий выделения, направлены на оплату противоаварийных мероприятий.

При проверке использования денежных средств, выделенных по распоряжению Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 года № 2020-р на ликвидацию последствий весенне-летнего паводка 2008 года, установлены факты наличия в отчетной документации муниципального образования «Чурапчинский улус» и ГУ «Исполнительная дирекция» актов обследования объектов «Автомобильный мост с подъездными путями через р. Архип уруйэтэ на 9-м км автодороги с. Мындагай - с. Мырыла» и «Автомобильный мост с подъездными путями через р. Хаттыкы-2 на 16-м км автодороги с. Мындагай - с. Мырыла» с разными суммами ущерба. Оплата аварийно-восстановительных работ на этих 2 объектах производилась ГУ «Исполнительная дирекция» до поступления денежных средств из Резервного фонда за счет республиканского бюджета в сумме 490,6 тыс. рублей с последующим их восстановлением за счет средств, выделенных распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 года № 2020-р. Администрацией муниципального образования «Чурапчинский улус» в 2009 году за счет средств, поступивших из Резервного фонда, неправомерно повторно оплачены аварийно-восстановительные работы на этих же объектах на сумму 167,4 тыс. рублей. Указанные средства использованы не по целевому назначению и подлежат возврату в доход федерального бюджета.

Город Якутск

В администрации муниципального образования городской округ «Город Якутск» при проверке обоснованности истребования денежных средств и достоверности сведений, указанных в обосновывающих документах (акт обследования поврежденного объекта), установлено, что право собственности на пострадавшие объекты в установленном законодательством порядке не зарегистрировано (за исключением жилого фонда). Сведения, указанные в актах обследования поврежденных объектов, содержат недостоверную информацию в части балансовой стоимости и характеристик объектов по конструктивным элементам. В нарушение приказов Минфина России от 10 февраля 2006 года № 25н, от 30 декабря 2008 года № 148н (Инструкции по бюджетному учету), от 13 июня 1995 года № 49 (Методические указания по инвентаризации имущества и финансовых обязательств) у собственника пострадавших объектов отсутствует учет основных средств. Отсутствуют карточки учета основных средств и инвентаризационные описи карточек, инвентаризация основных средств не проводилась, пояснить каким образом исчислялась и учитывалась балансовая стоимость, амортизация объектов и их остаточная стоимость, должностные лица не могут. Ущерб, причиненный основным средствам (в соответствии с актами обследования поврежденных объектов), выполненные аварийно-восстановительные работы (в соответствии с актами формы КС-2, КС-3) в бухгалтерской отчетности собственника объектов не отражены. На пострадавшие объекты, за исключением жилого фонда, нет технической документации (паспортов объектов). Учет объектов собственником осуществлялся в форме реестра объектов муниципальной собственности без указания балансовой стоимости. Актов о принятии на баланс объектов с указанной балансовой стоимостью в делопроизводстве нет. Листы перечня не пронумерованы, не прошиты, не заверены подписями должностных лиц и не скреплены печатью. Объекты, указанные в перечне, не пронумерованы, инвентарные номера объектов не указаны. Данные, указанные в актах обследования поврежденных объектов, не подтверждаются технической документацией и бухгалтерской отчетностью.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2008 года № 1005-р для финансирования аварийно-восстановительных работ на 108 объектах городского округа «Город Якутск» выделено 55405,6 тыс. рублей. Первоочередные аварийно-восстановительные работы на объектах, пострадавших от паводка 2007 года, финансировались за счет республиканского бюджета. Согласно актам выполненных работ расходы за счет всех источников финансирования по 108 объектам городского округа «Город Якутск», входящим в перечень приложения к распоряжению Правительства Российской Федерации от 14 июля 2008 года № 1005-р, составили 67383,1 тыс. рублей. Заказчиком выполнения работ по ликвидации чрезвычайной ситуации ГУ «Исполнительная дирекция» проведена проверка актов приемки выполненных работ, по результатам которой расходы на аварийно-восстановительные работы, подлежащие оплате за счет федерального бюджета, сокращены до 45267,9 тыс. рублей.

На момент контрольного мероприятия остаток неосвоенных средств в сумме 10137,7 тыс. рублей находится на счете Минфина Республики Саха (Якутия) и подлежит возврату в доход федерального бюджета.

Материальная помощь пострадавшим гражданам

Сведения об объемах выделенных средств на оказание материальной помощи в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Дата и № распоряжения Правительства Российской Федерации	Выделено		
	всего	в том числе:	
		ЕМП	МП
от 14 июля 2008 г. № 1005-р	22812,2	13947,0	8865,2
от 29 декабря 2008 г. № 2020-р	35935,0	35935,0	-
от 17 марта 2009 г. № 334-р	33446,6	-	33446,6
Итого	92193,8	49882,0	42311,8

Распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 25 мая 2009 года № 454-р «Об оказании финансовой помощи гражданам, пострадавшим в результате весенне-летнего наводнения 2008 года, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий» утверждены распределение ассигнований по муниципальным образованиям и списки пострадавших граждан.

В муниципальных образованиях оказание материальной помощи осуществлялось путем зачисления денежных средств на лицевые счета пострадавших граждан, открытые в отделениях Сбербанка России и ОАО АКБ «Алмазэриэнбанк», а также через кассы администрации муниципальных образований по платежным ведомостям. В населенных пунктах, в которых отсутствуют кредитные учреждения, выплаты произведены через кассы администраций муниципальных образований по платежным ведомостям.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что остаток денежных средств, не выплаченных в виде материальной помощи, составляет 948,8 тыс. рублей, в том числе по распоряжениям Правительства Российской Федерации: от 14 июля 2008 года № 1005-р - 843,8 тыс. рублей; от 29 декабря 2008 года № 2020-р - 105,0 тыс. рублей.

Из указанных средств, на момент контрольного мероприятия, возвращено в доход федерального бюджета 350,8 тыс. рублей. Остальные денежные средства в сумме 598,0 тыс. рублей также подлежат возврату в доход федерального бюджета.

Причины невыплаты единовременной материальной помощи и материальной помощи - смерть получателей, отсутствие по месту проживания и ошибки в реквизитах списка получателей.

Ставропольский край

На финансирование аварийно-восстановительных работ в проверяемый период в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2008 года № 597-р, от 4 февраля 2009 года № 120-р, от 31 марта 2009 года № 414-р и от 17 октября 2009 года № 1515-р выделено 26255,8 тыс. рублей.

По факту поступления денежных средств, выделенных распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2009 года № 414-р, правительством Ставропольского края издано распоряжение от 6 мая 2009 года № 132-рп о распределении средств, выделенных из федерального бюджета. Комитету Ставропольского края по жилищно-коммунальному хозяйству (далее - Комитет ЖКХ) выделены денежные средства в сумме 6166,7 тыс. рублей для финансирования неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах жилищно-коммунального хозяйства. Комитетом ЖКХ заключены 2 государственных контракта на выполнение аварийно-восстановительных работ:

- от 2 июля 2009 года № 2-46 на сумму 5647,7 тыс. рублей с МУП ЖКХ Кочубеевского района;

- от 7 июля 2009 года № 2-64 на сумму 190,6 тыс. рублей с ФГУП СК «Ставрополькрайводоканал».

Остаток денежных средств в сумме 328,4 тыс. рублей возвращен в министерство финансов Ставропольского края в связи с тем, что неотложные аварийно-восстановительные работы на 9 объектах ГУП СК «Ставрополькоммунэлектро» были выполнены и оплачены в полном объеме до поступления денежных средств из Резервного фонда.

При проверке правомерности заключения государственных контрактов установлено, что в нарушение главы 5 Федерального закона № 94-ФЗ заказчиком (Комитет ЖКХ) предварительный отбор участников размещения заказа на выполнение аварийно-восстановительных работ не проводился, государственные контракты на проведение аварийно-восстановительных работ заключались путем размещения заказа у единственного поставщика.

В соответствии с государственным контрактом от 2 июля 2009 года № 2-46 подрядчиком на выполнение аварийно-восстановительных работ на 50 пострадавших объектах жилищно-коммунального хозяйства Кочубеевского района определена организация МУП ЖКХ Кочубеевского района, осуществляющая эксплуатацию указанных объектов. В целях оплаты выполненных аварийно-восстановительных работ на объектах «Жилой дом, ул. Скрипникова, 94» и «Жилой дом, ул. Братская, 106» Комитетом ЖКХ перечислены подрядчику МУП ЖКХ Кочубеевского района денежные средства в сумме 362,6 тыс. рублей. Проверкой отчетной документации подрядчика установлено, что аварийно-восстановительные работы на указанных объектах оплачены платежными поручениями от 6 февраля 2009 года № 32 и от 17 февраля 2009 года № 55 за счет средств, выделенных из резервного фонда Ставропольского края. Денежные средства в сумме 362,6 тыс. рублей, выделенные из Резервного фонда, неправомерно повторно перечислены МУП ЖКХ Кочубеевского района. Указанные средства подлежат возврату в доход федерального бюджета.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2009 года № 414-р на восстановление 22 объектов сельскохозяйственного производственного кооператива колхоза-племзавода «Кубань» Кочубеевского района выделены денежные средства в сумме 3141,9 тыс. рублей. Изучением представленных отчетных документов с последующим выездом на объекты установлено, что на выделенные денежные средства колхозом-племзаводом «Кубань» в полном объеме восстановлены поврежденные объекты хозяйственным способом, и все расчеты произведены без налога на добавленную стоимость. При этом налог на добавленную стоимость в общей сумме

565,5 тыс. рублей, учтенный при составлении локального сметного расчета, не возвращен в доход федерального бюджета.

Аналогичным образом проведены работы по восстановлению 5 пострадавших объектов сельскохозяйственного производственного кооператива «Полярная звезда» Кочубеевского района, на которые в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2009 года № 414-р из Резервного фонда выделены денежные средства в сумме 74,9 тыс. рублей. Налог на добавленную стоимость, не возвращенный в доход федерального бюджета по этим объектам, составляет 13,5 тыс. рублей.

Материальная помощь пострадавшим гражданам

В проверяемом периоде в целях оказания материальной помощи в связи с утратой имущества и единовременной материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, правительству Ставропольского края в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации из Резервного фонда выделены денежные средства в сумме 33667,2 тыс. рублей.

Выделенные денежные средства на основании постановлений правительства Ставропольского края перечислялись бюджетам административных образований. Руководителями административных образований решения о порядке выдачи денежных средств, выделенных на оказание материальной помощи пострадавшим гражданам, принимались самостоятельно. Во всех случаях, кроме г. Михайловска Шпаковского муниципального района, денежные средства на оказание материальной помощи выдавались через кассы районных администраций по платежным ведомостям. В г. Михайловске денежные средства, предназначенные на оказание материальной помощи пострадавшим гражданам, выданы через ФГУ «Почта России», оплата услуг которой произведена за счет средств бюджета города. Администрациями муниципальных образований Ставропольского края произведен возврат неистребованных сумм единовременной материальной помощи в размере 787,0 тыс. рублей по 312 пострадавшим гражданам.

При выборочной проверке на предмет подтверждения оказания материальной помощи с выездом непосредственно к пострадавшим гражданам (опрос граждан) случаев невыплаты или несоответствия выплаченных сумм получателям не установлено.

2.5. Обоснованность выдачи и погашения государственных жилищных сертификатов гражданам, лишившимся жилья в результате чрезвычайных ситуаций

В период, охваченный контрольным мероприятием, по 9 распоряжениям Правительства Российской Федерации для граждан, лишившихся жилья в результате чрезвычайных ситуаций в Карачаево-Черкесской Республике, Чеченской Республике, Республике Саха (Якутия) и Ставропольском крае, выделено 1217 жилищных сертификатов. На момент проведения проверок в указанных субъектах Российской Федерации выдано пострадавшим гражданам 836 жилищных сертификатов, из них предъявлено к погашению по месту выдачи и оплачено Минфином России 526 жилищных сертификатов на общую сумму 1090654,0 тыс. рублей. На момент проверки не выдан 381 жилищный сертификат. Сведения по ним приведены в таблице:

Наименование субъекта	Дата и № распоряжения Правительства Российской Федерации	ГЖС, шт.			Оплачено	
		выделено	выдано	не выдано	количество, шт.	сумма, тыс. руб.
Карачаево-Черкесская Республика	от 23.06.09 г. № 851-р	480	475	5	270	584308,1
	от 16.09.09 г. № 1347-р	77	77	-	45	80918,1
	Итого за субъект	557	552	5	15	665226,2
Чеченская Республика	от 10.09.08 г. № 1289-р	18	18	-	-	-
	от 05.11.08 г. № 1595-р	48	48	-	33	50625,8
	от 02.09.08 г. № 1274-р	13	13	-	-	-
	от 02.02.10 г. № 92-р	376	-	376	-	-
	Итого за субъект	455	79	376	33	50625,8

Наименование субъекта	Дата и № распоряжения Правительства Российской Федерации	ГЖС, шт.			Оплачено	
		выделено	выдано	не выдано	количество, шт.	сумма, тыс. руб.
Республика Саха (Якутия)	от 07.02.08 г. № 127-р	54	54	-	45	96837,1
	от 17.03.09 г. № 334-р	127	127	-	117	256937,3
	Итого за субъект	181	181	-	162	353810,4
Ставропольский край	от 17.10.09 г. № 1515-р	24	24	-	15+1*	20991,6
	Итого за субъект	24	24	-	16	20991,6
Итого		1217	836	381	526	1090654

* 1 жилищный сертификат, выданный Правительством Карачаево-Черкесской Республики, предъявлен к реализации и оплачен на территории Ставропольского края.

Кроме того, в период, охваченный контрольным мероприятием, Минфином России производились перечисления денежных средств проверенным субъектам Российской Федерации для оплаты жилищных сертификатов, выданных ранее 2008 года. Данная информация приведена в таблице:

Наименование субъекта	Перечислено, тыс. руб.	Распоряжения Правительства Российской Федерации	Оплачено	
			количество ГЖС, шт.	сумма, тыс. руб.
Республика Ингушетия	6568,5	от 06.06.05 г. № 731-р	6	5052,0
		от 23.02.07 г. № 210-р	1	1516,5
Чеченская Республика	30851,3	от 20.07.07 г. № 965-р	17	14636,4
		от 23.02.07 г. № 210-р	12	16214,9
Карачаево-Черкесская Республика	10292,4	от 12.12.07 г. № 1800-р	3	10292,4
Ставропольский край	1110,1	от 26.06.07 г. № 830-р	1	501,6
		от 16.05.06 г. № 704-р	1	608,5
Итого			41	48822,3

В ходе контрольного мероприятия проверены списки на получение государственных жилищных сертификатов на предмет регистрации граждан в пострадавших домо-владениях, для чего использовались данные, предоставленные по запросам в УФМС России по субъектам Российской Федерации.

Республика Ингушетия

В проверяемый период Правительству Республики Ингушетия жилищные сертификаты для предоставления гражданам, лишившимся жилья в результате чрезвычайных ситуаций, не выдавались. Минфином России погашение производилось по ранее выданным жилищным сертификатам в сумме 8753,4 тыс. рублей для погашения стоимости жилья по 11 жилищным сертификатам, в том числе:

- 10 жилищных сертификатов (7236,9 тыс. рублей), выданных Правительством Республики Ингушетия ранее по распоряжению Правительства Российской Федерации от 6 июня 2005 года № 731-р;

- 1 жилищный сертификат (1516,5 тыс. рублей), выданный Правительством Чеченской Республики по распоряжению Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2007 года № 210-р и предъявленный к реализации на территории Республики Ингушетия.

Из 7236,9 тыс. рублей, перечисленных на погашение 10 жилищных сертификатов, возвращено в федеральный бюджет 2184,9 тыс. рублей по причине предоставления получателям 4 сертификатов жилой площади по программе отселения граждан из потенциально опасных зон.

Карачаево-Черкесская Республика

В проверяемый период в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 23 июня 2009 года № 851-р и от 16 сентября 2009 года № 1347-р Минфином России выдано Правительству Карачаево-Черкесской Республики 557 бланков

жилищных сертификатов для предоставления гражданам, лишившимся жилья в результате чрезвычайных ситуаций. Заполнение и выдача жилищных сертификатов произведена Минфином Карачаево-Черкесской Республики в соответствии с действующим законодательством и в установленные сроки.

Из 557 полученных жилищных сертификатов пострадавшим гражданам выдано 552. По причине неявки получателей возвращено в Минфин России 5 неиспользованных бланков жилищных сертификатов. По состоянию на 15 октября 2010 года Минфином России оплачено 315 жилищных сертификатов на общую сумму 665226,2 тыс. рублей.

Кроме того, Минфином России в проверяемый период оплачены 3 жилищных сертификата на общую сумму 10292,4 тыс. рублей, выданных ранее гражданам, лишившимся жилья в результате чрезвычайной ситуации в мае-июне 2006 года.

Чеченская Республика

В проверяемый период в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2008 года № 1289-р, от 5 ноября 2008 года № 1595-р, от 2 сентября 2009 года № 1274-р, и от 2 февраля 2010 года № 92-р Минфином России выдано Правительству Чеченской Республики 455 бланков жилищных сертификатов для предоставления гражданам, лишившимся жилья в результате чрезвычайных ситуаций. Из них выдано получателям 79. На момент проведения проверки Минфином Чеченской Республики производилось заполнение 376 бланков жилищных сертификатов, полученных по распоряжению Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2010 года № 92-р для выдачи гражданам, лишившимся жилья в результате чрезвычайной ситуации. Из 79 выданных жилищных сертификатов предъявлены к погашению на территории Чеченской Республики и оплачены Минфином России 33 на общую сумму 50625,8 тыс. рублей.

Кроме того, Минфином России в проверяемый период оплачено 29 жилищных сертификатов на общую сумму 30851,3 тыс. рублей, выданных ранее гражданам, лишившимся жилья в результате чрезвычайной ситуации по распоряжениям Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2007 года № 210-р - 12 штук и от 20 июля 2007 года № 965-р - 17 штук.

В ходе контрольного мероприятия установлены факты несоответствия регистрации в разрушенных домовладениях во время чрезвычайной ситуации 40 граждан, включенных в списки лишившихся жилья. По сведениям, предоставленным УФМС по Чеченской Республике, данные граждане на момент чрезвычайной ситуации не были зарегистрированы в пострадавшем жилье. Для обеспечения их жильем истребовано 19 жилищных сертификатов, из них оплачено Минфином России 9 на общую сумму 4775,1 тыс. рублей.

Республика Саха (Якутия)

В проверяемый период в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2008 года № 127-р и от 17 марта 2009 года № 334-р Минфином России выдан Правительству Республики Саха (Якутия) 181 бланк жилищных сертификатов для предоставления гражданам, лишившимся жилья в результате чрезвычайных ситуаций. Правительством Республики Саха (Якутия) выданы пострадавшим все жилищные сертификаты. На момент проверки предъявлено к погашению 164 и оплачено Минфином России 162 жилищных сертификата на общую сумму 353810,4 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлены факты несоответствия регистрации в 4 домовладениях, разрушенных на момент чрезвычайной ситуации, 10 граждан, включенных в списки лишившихся жилья. По сведениям, предоставленным УФМС по Республике Саха (Якутия), граждане на момент чрезвычайной ситуации не были зарегистрированы в пострадавшем жилье. Для обеспечения жильем 10 граждан истребовано 4 жилищных сертификата. На момент проведения контрольного мероприятия 7 гражданам по 2 жилищ-

ным сертификатам оплачено Минфином России 4109,8 тыс. рублей, оставшиеся 2 жилищных сертификата на территории Республики Саха (Якутия) не предъявлялись.

Ставропольский край

В проверяемый период в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 года № 1515-р Минфином России выдано правительству Ставропольского края 24 жилищных сертификата для предоставления гражданам, лишившимся жилья в результате чрезвычайных ситуаций. Все жилищные сертификаты выданы. Из них к погашению на территории Ставропольского края предъявлено и оплачено Минфином России 15 жилищных сертификатов на общую сумму 18489,6 тыс. рублей.

Кроме того, Минфином России в проверяемый период оплачено 2 жилищных сертификата на общую сумму 1110,1 тыс. рублей, выданных ранее гражданам, лишившимся жилья в результате чрезвычайной ситуации, по распоряжениям Правительства Российской Федерации от 26 июня 2007 года № 830-р и от 16 мая 2006 года № 704-р.

Также на территории Ставропольского края в проверяемый период предъявлен к реализации и оплачен Минфином России 1 жилищный сертификат на сумму 2502,0 тыс. рублей, выданный в Карачаево-Черкесской Республике по распоряжению Правительства Российской Федерации от 23 июня 2009 года № 851-р.

В ходе контрольного мероприятия по сведениям, представленным УФМС по Ставропольскому краю, установлено, что 62 гражданина, включенные в списки лишившихся жилья и получившие жилищные сертификаты, по прежнему зарегистрированы в разрушенных домовладениях, которые признаны межведомственной комиссией непригодными для проживания и восстановления и выведены из состава жилого фонда.

2.6. Организация контроля за целевым использованием средств, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий

До октября 2008 года в соответствии с пунктом 10 Правил выделения средств из Резервного фонда, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2000 года № 810, организация учета и осуществление контроля за целевым расходованием средств из резервного фонда, выделенных на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, возложены на Минфин России совместно с МЧС России.

С принятием постановления Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 года № 750 утверждены новые Правила выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда, в соответствии с которыми контроль за целевым использованием бюджетных ассигнований из Резервного фонда, выделенных на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций, возлагается на органы, осуществляющие государственный финансовый контроль в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Республика Ингушетия

При проверке организации контроля за целевым использованием денежных средств, выделенных из Резервного фонда в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и оплаты договоров на приобретение жилья по государственным жилищным сертификатам серии «А», установлено, что в проверяемый период контроль осуществлялся следственным управлением Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Республике Ингушетия. Малгобекским городским следственным отделом следственного управления по Республике Ингушетия 18 февраля 2009 года возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью 4 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации по факту незаконного получения госу-

дарственного жилищного сертификата и его погашения на сумму 8157,6 тыс. рублей. В настоящее время уголовное дело находится на стадии предварительного расследования, по окончании которого планируется его направление в суд.

Карачаево-Черкесская Республика

В проверяемый период контроль за целевым использованием денежных средств, выделенных из Резервного фонда на финансирование аварийно-восстановительных работ и оплаты договоров на приобретение жилья по государственным жилищным сертификатам серии «А» осуществлялся прокуратурой Карачаево-Черкесской Республики и МВД по Карачаево-Черкесской Республике.

В ходе проверок использования денежных средств федерального бюджета, выделенных из Резервного фонда, сотрудниками УБЭП МВД по Карачаево-Черкесской Республике выявлены факты хищения денежных средств:

- руководителем ООО «Росстрой-Сервис» путем завышения стоимости выполненных аварийно-восстановительных работ на общую сумму 2831,1 тыс. рублей (по данному факту возбуждено уголовное дело по статье 154 Уголовного кодекса Российской Федерации);

- директором МУП «УК ЖКХ», который путем мошеннических действий завышал стоимость выполненных аварийно-восстановительных работ (по данному факту возбуждено уголовное дело по статье 159 части 3 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Прокуратурой Малокарачаевского района в ходе проверки законности выдачи государственных жилищных сертификатов серии «А» в органы внутренних дел в порядке части 2 статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации направлены материалы для решения вопроса об уголовном преследовании. Следственными органами возбуждены 2 уголовных дела по части 4 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации. На момент проведения контрольного мероприятия данные уголовные дела находились в стадии предварительного расследования.

Чеченская Республика

В проверяемый период мероприятия по контролю за целевым использованием денежных средств, выделенных из Резервного фонда на финансирование аварийно-восстановительных работ и оплату договоров на приобретение жилья по государственным жилищным сертификатам серии «А» проводились МВД по Чеченской Республике.

В ходе данных мероприятий Управлением по борьбе с экономическими преступлениями МВД по Чеченской Республике выявлены факты, содержащие признаки преступления, по которым возбуждены следующие уголовные дела:

- уголовное дело № 52900 от 9 января 2008 года по статье 30 часть 3, статье 159 часть 4, статье 292 Уголовного кодекса Российской Федерации по фактам подачи заявления, содержащего заведомо ложные сведения о разрушении ее домовладения в результате паводка, и изготовления подложной подписи члена комиссии (дело направлено в суд 9 июня 2009 года);

- уголовное дело № 79513 от 9 января 2008 года по статье 159 часть 4 Уголовного кодекса Российской Федерации по факту незаконного получения ГЖС по заявлению, содержащему заведомо ложные сведения о разрушении его домовладения в результате паводка. Денежные средства в сумме 677,7 тыс. рублей, выделенные из федерального бюджета на оплату жилья, перечислены в доход федерального бюджета (дело направлено в суд 30 июня 2009 года);

- уголовное дело № 23947 от 14 декабря 2007 года по статье 30 часть 3, статье 159 часть 4 Уголовного кодекса Российской Федерации по факту незаконного включения в списки лишившихся жилья в результате чрезвычайной ситуации по заявлению, содержащему заведомо ложные сведения о разрушении его домовладения (дело направлено в суд в феврале 2008 года).

Республика Саха (Якутия)

В проверяемый период Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Саха (Якутия) проведены проверки использования средств, выделенных по распоряжению Правительства Российской Федерации от 14 июля 2008 года № 1005-р из Резервного фонда. Проверки проводились на основании обращения прокуратуры Республики Саха (Якутия) от 20 ноября 2008 года № 71-3/18-08. По информации, представленной Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Саха (Якутия), по результатам проверок нарушений действующего законодательства не выявлено.

Ставропольский край

В проверяемый период контроль за целевым использованием денежных средств, выделенных из Резервного фонда в целях финансирования аварийно-восстановительных работ и оплаты договоров на приобретение жилья по государственным жилищным сертификатам серии «А», осуществлялся ГУВД по Ставропольскому краю.

В ходе проведенных мероприятий сотрудниками подразделений БЭП ОВД по Кочубеевскому району 5 июня 2009 года возбуждено уголовное дело № 31460 по части 3 статьи 160 Уголовного кодекса Российской Федерации по факту присвоения бюджетных средств в сумме 47937,59 рубля директором ГУП СК «ЖКХ Кочубеевского района». На момент проверки производство по уголовному делу приостановлено.

2.7. Полнота выполнения ранее направленных представлений Счетной палаты Российской Федерации

В ходе контрольного мероприятия установлено, что предложения об устранении выявленных в ранее проведенных проверках нарушений и недостатков, изложенные в направленных представлениях Счетной палаты Российской Федерации, выполнены не в полном объеме.

Республика Ингушетия

В 2009 году в рамках контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий» проведена проверка в Правительстве Республики Ингушетия, по результатам которой на основании решения Коллегии Счетной палаты направлено представление Счетной палаты Российской Федерации от 24 декабря 2009 года № ПР 08-276/08-03 в адрес Председателя Правительства Республики Ингушетия.

При проверке полноты выполнения данного представления установлено, что Правительством Республики Ингушетия не приняты меры реализации изложенных в нем предложений в части:

- внесения изменений в бланки непогашенных жилищных сертификатов, выданных 92 гражданам, неправомерно включенным в список лишившихся жилья в результате ливневых дождей и ураганного ветра в мае 2006 года;

- выполнения повторного предложения, изложенного в представлении Счетной палаты Российской Федерации от 26 декабря 2007 года № ПР 08-384/08-03, по возврату в доход федерального бюджета денежных средств в сумме 338,4 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия проведена проверка устранения нарушений, изложенных в представлении Счетной палаты Российской Федерации по государственному жилищному сертификату № 0000046 представление направлено на основании решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 23 декабря 2005 года № 49 (466). Установлено, что за проявленную халатность в вопросе переселения жите-

лей и несвоевременный снос пострадавших домовладений главе администрации с. Нижние Ачалуки объявлен строгий выговор. Остатки старого домовладения по прежнему месту проживания снесены, семья 28 июня 2006 года переселена и зарегистрирована по новому адресу.

Карачаево-Черкесская Республика

В 2009 году в Правительстве Карачаево-Черкесской Республики проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий». По результатам проверки направлено представление Счетной палаты Российской Федерации от 24 декабря 2009 года № ПР 08-275/08-03 Председателю Правительства Карачаево-Черкесской Республики.

При проверке полноты выполнения данного представления установлено, что не выполнено предложение о принятии мер по возврату в доход федерального бюджета денежных средств в сумме 4299,7 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению.

Кроме того, проверено выполнение представления Счетной палаты Российской Федерации, направленного в Правительство Карачаево-Черкесской Республики в 2007 году. Установлено, что прокуратурой Карачаево-Черкесской Республики по поручению Генеральной прокуратуры Российской Федерации проведена проверка по 70 жителям Республики на предмет их регистрации в домовладениях, разрушенных в результате чрезвычайной ситуации. В результате этой проверки выявлено, что на момент чрезвычайной ситуации 53 человека были зарегистрированы по адресам, указанным в сводном списке на получение государственных жилищных сертификатов, остальные 17 человек в судебном порядке установили факты проживания по адресам, указанным в сводном списке.

Чеченская Республика

Контрольные мероприятия по проверке целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, проводились в 2003 и 2004 годах. Предложения, изложенные в представлениях Счетной палаты Российской Федерации по итогам контрольных мероприятий, выполнены в полном объеме.

Республика Саха (Якутия)

В марте 2008 года в Правительстве Республики Саха (Якутия) проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2006-2008 годах из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий». По результатам проверки на основании решения Коллегии Счетной палаты направлено представление Счетной палаты Российской Федерации от 16 декабря 2008 года № 08-208/08-03 в адрес Председателя Правительства Республики Саха (Якутия). При проверке полноты выполнения данного представления установлено, что изложенные в нем предложения в полном объеме и в установленные сроки выполнены.

Ставропольский край

В 2008 году в правительстве Ставропольского края проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2006-2007 годах из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий». По результатам проверки на основании решения Коллегии Счетной палаты направлено представление Счетной палаты Российской Федерации

от 16 декабря 2008 года № ПР 08-209/08-03 в адрес губернатора Ставропольского края. При проверке полноты выполнения данного представления установлено, что изложенные в нем предложения в полном объеме выполнены.

Выводы

1. В целях ликвидации последствий стихийных бедствий Правительством Российской Федерации в 2008-2010 годах из Резервного фонда проверенным субъектам Российской Федерации выделено 2785648,3 тыс. рублей, в том числе:

- для проведения неотложных аварийно-восстановительных работ на объектах жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы - 1174071,7 тыс. рублей;
- для проведения аварийно-спасательных работ - 25782,1 тыс. рублей;
- для оказания единовременной материальной помощи - 404006,4 тыс. рублей;
- для оказания материальной помощи в связи с утратой имущества (полной, частичной) - 42311,8 тыс. рублей;
- для погашения государственных жилищных сертификатов, выданных гражданам, лишившимся жилья в результате чрезвычайных ситуаций, - 1139476,3 тыс. рублей.

2. Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, получившими в 2008-2010 годах средства из Резервного фонда, при оплате неотложных аварийно-восстановительных и аварийно-спасательных работ допущены финансовые нарушения в сумме 700591,6 тыс. рублей, в том числе:

- нецелевое использование бюджетных средств - 25237,7 тыс. рублей;
- неэффективное использование бюджетных средств - 513953,6 тыс. рублей;
- иные нарушения при расходовании средств федерального бюджета - 161400,3 тыс. рублей.

По объектам контрольного мероприятия финансовые нарушения составили: Республика Ингушетия - 8448,3 тыс. рублей, Чеченская Республика - 437821,2 тыс. рублей, Карачаево-Черкесская Республика - 94713,3 тыс. рублей, Республика Саха (Якутия) - 151512,1 тыс. рублей, Ставропольский край - 8096,7 тыс. рублей.

Характерные нарушения и недостатки для всех объектов проверки:

- истребование денежных средств по документам, содержащим недостоверные сведения;
- расходование денежных средств, предназначенных для оплаты аварийно-спасательных работ, на оплату аварийно-восстановительных работ;
- истребование финансовой помощи из Резервного фонда в объеме, превышающем потребности;
- заключение государственных контрактов на проведение аварийно-восстановительных работ с единственным поставщиком при отсутствии предварительного отбора участников размещения заказа.

3. При оказании материальной помощи пострадавшим гражданам выявлены следующие нарушения и недостатки:

- истребование органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации денежных средств для оказания материальной помощи в объеме, превышающем потребности.

4. При выдаче, реализации и погашении жилищных сертификатов выявлены нарушения и недостатки:

- включение в списки лишившихся жилья граждан, не зарегистрированных на момент чрезвычайной ситуации в разрушенных жилых домах;
- органами исполнительной власти субъектов недостаточно принимаются меры по организации выдачи пострадавшим гражданам жилищных сертификатов и оказанию содействия в предоставлении им жилья.

5. Данные нарушения являются следствием низкого контроля со стороны органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

- за достоверностью представляемых сведений, являющихся основанием для выделения финансовой помощи и жилищных сертификатов;
- за целевым и эффективным использованием средств федерального бюджета, выделяемых из Резервного фонда.

Предложения

По результатам контрольного мероприятия предлагается направить:

1. Информацию об основных итогах контрольного мероприятия и отчет о результатах контрольного мероприятия - в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Представления Счетной палаты Российской Федерации:

2.1. Руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (Председателю Правительства Республики Ингушетия, Председателю Правительства Чеченской Республики, Председателю Правительства Карачаево-Черкесской Республики, Председателю Правительства Республики Саха (Якутия), губернатору Ставропольского края) с предложениями о возврате в доход федерального бюджета денежных средств, использованных по нецелевому назначению, об устранении других нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия.

2.2. Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий с предложениями:

- о проведении разбирательства по 47430,6 тыс. рублей, включенным в качестве таможенной пошлины в стоимость закупки и доставки зерна на оказание гуманитарной помощи Республике Молдова;

- о возврате в доход федерального бюджета денежных средств в сумме 354,0 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению;

- о принятии мер:

а) по устранению предпосылок, влекущих за собой неэффективное использование бюджетных средств и иных нарушений при расходовании средств федерального бюджета;

б) по привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения в расходовании бюджетных средств по оказанию гуманитарной помощи иностранным государствам;

в) по устранению недостатков, отраженных в акте проверки МЧС России, по оказанию гуманитарной помощи иностранным государствам.

3. Информационные письма Счетной палаты Российской Федерации:

Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - по итогам проверок в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

в Министерство финансов Российской Федерации - о снятии с контроля исполнения представлений Счетной палаты Российской Федерации от 12 января 2006 года № ПР 08-6/08-3 по Республике Ингушетия и от 23 января 2007 года № ПР 08-45/08-3 по Карачаево-Черкесской Республике.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. МОВЧАН