

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 24 сентября 2015 года № 41К (1052) «О промежуточных результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации мер гарантийной поддержки малого и среднего предпринимательства акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (г. Москва)» за I полугодие 2015 года»:

Утвердить отчет о промежуточных результатах экспертно-аналитического мероприятия.

Направить информационные письма в Министерство экономического развития Российской Федерации и в акционерное общество «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства».

Направить отчет о промежуточных результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ
о промежуточных результатах
экспертно-аналитического мероприятия
«Мониторинг реализации мер гарантийной поддержки малого
и среднего предпринимательства акционерным обществом
«Федеральная корпорация по развитию малого и среднего
предпринимательства» (г. Москва)» за I полугодие 2015 года

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:
пункт 3.3.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год, постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 марта 2014 года № 4023-6 ГД, пункт 3.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Деятельность акционерного общества «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий» (с июля 2015 года - акционерное общество «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства») по реализации мер гарантийной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Цель экспертно-аналитического мероприятия

Оценить эффективность использования средств, выделенных акционерному обществу «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий» из федерального бюджета на реализацию мер гарантийной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Объект экспертно-аналитического мероприятия

Акционерное общество «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий» (г. Москва).

Исследуемый период: I полугодие 2015 года.

Срок проведения мероприятия: октябрь 2014 года - декабрь 2015 года.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

Анализ нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных документов Агентства, регламентирующих предоставление Агентством банковских гарантий, обеспечивающих обязательства региональных гарантийных организаций, вытекающие из договоров поручительства перед кредитными организациями, и субъектов малого и среднего предпринимательства, вытекающие из договоров кредита, займа и иных долговых обязательств

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 209-ФЗ) финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - МСП) может осуществляться, в том числе, путем предоставления государственных и муниципальных гарантий по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 года № 740-р (далее - распоряжение № 740-р) в целях оказания гарантийной поддержки малого и среднего предпринимательства создано акционерное общество «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий» (далее - Агентство).

Согласно пункту 3 распоряжения № 740-р и пункту 2 распоряжения Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 11 июня 2014 года № 445-р единственным учредителем Агентства является Российская Федерация в лице Федерального агентства по управлению государственным имуществом.

В 2014 году в соответствии с частью 4 статьи 10 Федерального закона от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в целях реализации мер гарантийной поддержки малого и среднего предпринимательства и формиро-

вания национальной системы гарантийных организаций в уставный капитал Агентства направлено 50,0 млрд. рублей бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

В состав Совета директоров Агентства входят: А.В. Данилов-Данильян - Председатель Совета директоров, первый заместитель председателя Банка России; члены Совета директоров: С.В. Барсуков - директор Департамента Минфина России; Н.И. Ларионова - директор Департамента Минэкономразвития России; Ю.А. Лещевская - директор Департамента Минэкономразвития России, Г.С. Изотова - председатель Правления Агентства, М.М. Пиотровская - председатель Совета директоров КБ «Ренессанс Кредит», С.А. Сагайдак - старший вице-президент Сбербанка России.

Учредительные и внутренние документы Агентства для осуществления деятельности по предоставлению банковских гарантий, обеспечивающие обязательства региональных гарантийных организаций и субъектов малого и среднего предпринимательства по договорам кредита, займа и иных долговых обязательств, в основном разработаны и утверждены в 2014 году.

В период проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в I полугодии 2015 года Агентство продолжало внесение изменений в нормативные документы по вопросу совершенствования порядка предоставления банковских гарантий субъектам МСП.

В Регламент отбора финансовых организаций-партнеров, утвержденный решением Совета директоров Агентства от 30 сентября 2014 года, в целях минимизации процентной ставки по кредитам, обеспеченной банковской гарантией/поручительством Агентства, внесены соответствующие изменения в части принятия на себя банком-партнером обязательства об установлении процентной ставки по кредиту, обеспеченному банковской гарантией/поручительством Агентства, ниже действующих в банке на дату выдачи кредита процентных ставок по кредитам субъектам малого и среднего предпринимательства, которые оформлены без обеспечения банковской гарантии/поручительства Агентства.

Порядок и условия предоставления банковских гарантий Агентства определены Регламентом предоставления банковских гарантий (утвержден решением Совета директоров Агентства от 27 июня 2014 года с изменениями от 16 июня 2015 года (далее - Регламент предоставления банковских гарантий), которым установлены требования к заемщикам, условия и порядок предоставления банковских гарантий.

Агентством предоставляются следующие типы гарантийных продуктов, ориентированных на обеспечение исполнения субъектами МСП кредитных обязательств по договорам банковского кредитования и исполнение региональными гарантийными организациями (далее - РГО) обязательств по договорам поручительств:

Гарантии с участием банков-партнеров:

- прямая гарантия для инвестиций;
- прямая гарантия для обеспечения кредитов предприятиям, зарегистрированным в Республике Крым и/или городе федерального значения Севастополь;
- прямая гарантия для обеспечения финансирования индустриальных парков;
- прямая гарантия для обеспечения гарантии исполнения контракта (Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»);
- прямая гарантия для обеспечения кредитов на исполнение контрактов (Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

Антикризисные гарантийные продукты:

- прямая гарантия для обеспечения выданных кредитов;
- прямая гарантия для обеспечения реструктурируемых/рефинансируемых кредитов;
- прямая гарантия для обеспечения кредитов для неторгового сектора с целью пополнения оборотных средств.

Гарантия с участием региональных гарантийных организаций и банков-партнеров:

- прямая гарантия, выдаваемая совместно с поручительством региональных гарантийных организаций (согарантия);
- синдицированная гарантия;
- контргарантия.

Счетная палата Российской Федерации в обращении в Правительство Российской Федерации (письмо Счетной палаты Российской Федерации от

21 апреля 2015 года № 01-1178/05-01) отмечала, что наряду с основными положениями Стратегии развития Национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства на период до 2020 года, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 19 февраля 2015 года № 74, отсутствует документ, определяющий конкретные направления гарантийной поддержки МСП в реальном секторе экономики, механизм контроля за реализацией проектов МСП, востребованностью их результатов и возможностями дальнейшего распространения (тиражирования) в отраслях экономики.

Правительством Российской Федерации было дано поручение от 29 апреля 2015 года № ИШ-П13-2920 Минэкономразвития России, Минфину России и АО «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий» с учетом ранее данных поручений Правительства Российской Федерации о повышении эффективности механизма гарантий поддержки малого и среднего предпринимательства рассмотреть информационное письмо Счетной палаты и доложить о принятых мерах.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации и предложений Счетной палаты Российской Федерации в I полугодии 2015 года Агентство уточнило приоритетные направления оказания гарантийной поддержки и ориентиры для банков-партнеров по процентным ставкам по кредитам, предоставляемым субъектам МСП, гарантированных Агентством.

В настоящее время акционерное общество «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий» переименовано в акционерное общество «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (далее - Корпорация) (Указ Президента Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 287 «О мерах по дальнейшему развитию малого и среднего предпринимательства» (далее - Указ № 287)).

Согласно частям 1 и 4 статьи 7 Федерального закона Российской Федерации от 29 июня 2015 года № 156-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 156-ФЗ) в устав Агентства внесены изменения в части переименования его в акционерное общество «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства».

Устав приведен в соответствие с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства

в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона № 156-ФЗ) и утвержден распоряжением Росимущества от 21 июля 2015 года № 581-р.

В соответствии с частями 4 и 6 статьи 7 Федерального закона № 156-ФЗ Корпорация после внесения изменений в устав Агентства обеспечивает исполнение обязательств, принятых на себя Агентством.

Согласно письму Банка России № Т1-33-02-55/118948 от 3 августа 2015 года счет Агентства в Банке России 31 июля 2015 года был закрыт.

Правлением Корпорации принято решение от 27 июля 2015 года № 97/15 об открытии счета в ОАО «Сбербанк России».

Согласно условиям договора банковского счета от 28 июля 2015 года ОАО «Сбербанк России» начисляет проценты исходя из среднехронологического остатка денежных средств на счете Корпорации. При условии, если среднехронологический остаток составил на начало каждого дня в календарном месяце от 100,0 тыс. рублей до 1,0 млн. рублей - 0,25 % годовых, от 1,0 до 10,0 млн. рублей - 0,5 % годовых, от 10,0 до 100,0 млн. рублей - 1 % годовых, от 100,0 млн. рублей и выше - 2 % годовых.

Необходимо отметить, что в ОАО «Сбербанк России» перечислены в июле 2015 года остатки средств Агентства в общей сумме 7,5 млрд. рублей.

Согласно приказу Банка России от 29 июля 2015 года № ОД-1820 лицензия на осуществление банковских операций у акционерного общества «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий» была аннулирована с 23 июля 2015 года.

Таким образом, Агентством утрачен статус кредитной организации, что отражено в Инвестиционной декларации Корпорации, утвержденной протоколом заседания Совета директоров № 11/15 от 27 июля 2015 года.

Также в связи с утратой Агентством статуса кредитной организации Корпорацией внесены соответствующие изменения в Регламент отбора финансовых организаций-партнеров (утвержден решением Совета директоров Агентства от 30 сентября 2014 года с изменениями), Регламент исполнения банковских гарантий (утвержден решением Совета директоров Агентства от 27 июня 2014 года), Регламент формирования и использования резервов (утвержден решением Совета директоров Агентства от 29 декабря 2014 года) и Регламент предоставления банковских гарантий Агентства (утвержден решением Совета директоров Агентства от 30 сентября 2014 года с изменениями) в части замены банковской гарантии на независимую гарантию.

В I полугодии 2015 года в соответствии с Указанием Банка России от 21 октября 2014 года № 3422-У «О внесении изменений в Положение Бан-

ка России от 26 марта 2004 года № 254-П «О порядке формирования кредитными организациями резервов на возможные потери по ссудам, по ссудной и приравненной к ней задолженности» банковским гарантиям Агентства была присвоена I категория качества обеспечения.

Так как Корпорация не имеет статуса кредитной организации, она выдает только независимые гарантии, которые не относятся к I категории качества обеспечения.

В отличие от целей, которые были поставлены перед Агентством при его создании, таких, как реализация мер гарантийной поддержки финансирования малого и среднего предпринимательства, в том числе за счет формирования национальной системы гарантийных организаций; обеспечение доступности кредитных и иных финансовых ресурсов для субъектов МСП, перед Корпорацией поставлены цели, которые носят более обширный спектр применения:

- оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- привлечение денежных средств российских, иностранных и международных организаций в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- организация информационного, маркетингового, финансового и юридического сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых субъектами малого и среднего предпринимательства;

- организация мероприятий, направленных на увеличение доли закупки товаров, работ, услуг заказчиками, определяемыми Правительством Российской Федерации, у субъектов малого и среднего предпринимательства в годовом объеме закупки товаров, работ, услуг, в годовом объеме закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции;

- обеспечение информационного взаимодействия с органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными органами, организациями в целях оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

- подготовка предложений о совершенствовании мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе предложений о совершенствовании нормативно-правового регулирования в этой сфере.

Наряду с задачами, поставленными в 2014 году перед Агентством, такими как: улучшение условий кредитования субъектов МСП; разработка

и внедрение единых стандартов процедур выдачи и обслуживания гарантийных продуктов организациями национальной системы гарантийных организаций; организация работы партнерской сети РГО и кредитных организаций на базе принятых стандартов и единой системы управления рисками; организация единой информационной системы; координация и мониторинг национальной системы гарантийных организаций, повышение эффективности деятельности РГО, имеющих более конкретную направленность, для реализации целей Корпорации перед ней поставлены следующие задачи:

- оказание финансовой, инфраструктурной, имущественной, юридической, методологической и иной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

- привлечение денежных средств российских, иностранных и международных организаций в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- организация информационного, маркетингового, финансового и юридического сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых субъектами малого и среднего предпринимательства;

- организация мероприятий, направленных на увеличение доли закупок (в годовом объеме) товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации превышает 50 %, и дочерними хозяйственными обществами, более 50 % уставного капитала которых принадлежит указанным юридическим лицам, а также иными заказчиками у субъектов малого и среднего предпринимательства;

- осуществление оценки соответствия закупок товаров, работ, услуг требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающего участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках; обеспечение информационного взаимодействия акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» с органами государственной власти Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными органами и организациями в целях оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

- подготовка предложений о совершенствовании мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе в части, касающейся нормативно-правового регулирования в этой сфере.

Указом № 287 предусмотрено уменьшение доли Российской Федерации в уставном капитале Корпорации за счет осуществления дополнитель-

ного выпуска акций и их размещения по закрытой подписке с учетом того, что доля обыкновенных акций этого акционерного общества, находящихся в федеральной собственности, уменьшается со 100 % до не менее чем 50 % акций плюс одна акция от их общего количества.

Также в соответствии с Указом № 287 между акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» и государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» предусмотрено заключение договора доверительного управления в отношении 100 % акций открытого акционерного общества «Российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства» с последующей оплатой этими акциями государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» дополнительно размещаемых по закрытой подписке акций акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства».

Согласно Указу № 287 и плану мероприятий по реализации положений Федерального закона Российской Федерации от 29 июня 2015 года № 156-ФЗ, утвержденному поручением Правительства Российской Федерации ИШ-П13-4793 от 17 июля 2015 года, формирование органов управления Корпорации запланировано на III квартал 2015 года, а срок принятия акта Правительства Российской Федерации об увеличении уставного капитала Корпорации путем размещения дополнительных акций и условиях их размещения запланирован на IV квартал 2015 года.

В настоящее время идет работа по формированию внутренних нормативных документов Корпорации.

Анализ деятельности Агентства по организации работы партнерской сети региональных гарантийных организаций и кредитных организаций, в целях создания и развития инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (с учетом обеспечения минимизации процентной ставки по кредитам, выдаваемым субъектам малого и среднего предпринимательства, в части превышения ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации с учетом предоставления гарантийной поддержки)

Общие условия, принципы, порядок аккредитации и принятия решения о заключении с региональными гарантийными организациями соглашений о порядке сотрудничества по предоставлению Агентством банковских га-

рантий в интересах субъектов МСП определены Регламентом аккредитации региональных гарантийных организаций (утвержден решением Совета директоров Агентства от 27 июня 2014 года, с изменениями от 25 июля 2014 года и от 30 сентября 2014 года).

По состоянию на 1 июля 2015 года Агентством заключены соглашения о сотрудничестве с 82 из 83 региональных гарантийных организаций, исключение составляет унитарная коммерческая организация «Фонд по привлечению инвестиций и развитию предпринимательства Ненецкого автономного округа», которая начала работу во II квартале 2015 года и не прошла процедуру аккредитации в Агентстве.

Фактические показатели в разрезе продуктов и сегментов по выданным гарантиям и вступившим в силу гарантиям на 1 сентября 2015 года (нарастающим итогом) приведены в таблице:

	Массовый		Малый		Средний		Всего	
	количество	сумма, млн. руб.						
Средняя сумма гарантии по сегменту, млн. руб.	2		24		126		5	
Прямая гарантия для инвестиций*	1516	2428	41	1101	11	2119	1568	5648
Прямая гарантия для застройщиков	0	0	1	20	0	0	1	20
Прямая гарантия в рамках обеспечения гарантии/кредита исполнения контракта	85	246	5	158	2	123	92	527
Прямая гарантия для обеспечения договоров ФА	5	31	0	0	0	0	5	31
Прямая гарантия для обеспечения кредитов неторгового сектора с целью пополнения оборотных средств	596	1748	49	1369	7	478	652	3595
Прямая гарантия для обеспечения выданных кредитов	37	150	2	59	1	200	40	409
Прямая гарантия для обеспечения реструктурируемых/рефинансируемых кредитов	2	15	3	137	4	748	9	900

	Массовый		Малый		Средний		Всего	
	количество	сумма, млн. руб.						
Согарантия, синдицированная гарантия и контргарантия*	36	157	11	317	6	799	53	1273
Поручительство (МФО)	0	0	3	65	0	0	3	65
Итого	2277	4775	115	3226	31	4467	2423	12468

* Включая предоставленные гарантии субъектам МСП, зарегистрированным в Республике Крым и г. Севастополе.

С участием РГО и банков Агентство предоставляло следующие виды гарантий: согарантия (прямая гарантия, выдаваемая совместно с поручительством РГО), синдицированная гарантия и контргарантия.

По состоянию на 1 июля 2015 года за 2014-2015 годы Агентством были выданы: 1 контргарантия на сумму 22 млн. рублей, 10 синдицированных гарантий на общую сумму 0,4 млрд. рублей и 18 согарантий на общую сумму 0,25 млрд. рублей.

С мая 2015 года Агентством внедряется новый совместный продукт «Прямая гарантия, выдаваемая совместно с поручительством РГО (Согарантия)». Обязательным условием предоставления гарантии является наличие по кредитному договору обеспечения в виде поручительства РГО.

До выдачи гарантии в Агентство должна быть предоставлена копия заключенного договора поручительства, заверенная банком-кредитором.

Гарантия Агентства и поручительство РГО совместно обеспечивают исполнение обязательств заемщика по возврату банку-кредитору в пределах 70 % текущей суммы основного долга. Агентство обеспечивает обязательства заемщика, осуществляющего деятельность в торговой сфере, в пределах 50 % от текущей суммы основного долга, не возвращенной в установленные кредитным договором порядке и сроки без учета процентов за пользование кредитом и иных платежей.

По состоянию на 1 июля 2015 года по информации Агентства 60 РГО (73 % от аккредитованных РГО) присоединились к условиям правил взаимодействия региональных гарантийных организаций с Агентством (АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства») при предоставлении гарантийного пилотного продукта «Прямая гарантия, выдаваемая совместно с поручительством РГО (Согарантия)».

Предоставление согарантий Агентством по состоянию на 1 июля 2015 года характеризуется следующими данными:

Наименование бенефициара	Дата выдачи гарантии	Сумма гарантии, тыс. руб.	Дата окончания гарантии	Регион присутствия	Сумма кредита, тыс. руб.	Ставка по кредиту, % годовых	Цели кредитования (согласно кредитному договору)	Сумма поручительства РГО, тыс. руб.
ОАО «Сбербанк России»	07.05.2015	2500,00	13.08.2020	Архангельская область	5000,00	20,00	пополнение оборотных средств	1000,00
ОАО ТКБ	12.05.2015	18000,00	11.04.2020	Белгородская область	60000,00	13,25	на финансирование затрат на модернизацию производства (строительство, реконструкция зданий, приобретение оборудования)	24000,00
ОАО ТКБ	12.05.2015	37000,00	19.08.2019	Белгородская область	60000,00	15,00	приобретение товарно-материальных ценностей	5000,00
ОАО «Сбербанк России»	15.05.2015	2000,00	02.09.2017	Тверская область	6000,00	21,2-22,7	пополнение оборотных средств	1000,20
ОАО «Сбербанк России»	29.05.2015	8500,00	22.09.2020	Удмуртская Республика	17000,00	17,62	строительство производственного цеха	3400,00
ОАО «Сбербанк России»	29.05.2015	40000,00	14.09.2019	г. Москва	80000,00	17,30	пополнение оборотных средств	16000,00
ОАО «Сбербанк России»	02.06.2015	2800,00	25.09.2018	Тверская область	14000,00	18,32-19,32	пополнение оборотных средств	7000,00
ОАО «Банк Москвы»	04.06.2015	3600,00	23.09.2017	Ленинградская область	9600,00	18,00	рефинансирование договора на приобретение недвижимости, пополнение оборотных средств	2000,00
ОАО «Банк Москвы»	08.06.2015	1020,00	06.10.2017	г. Москва	5000,00	17,50	пополнение оборотных средств	1020,00
ОАО «Банк Москвы»	17.06.2015	1550,00	17.10.2017	г. Санкт-Петербург	3100,00	18,50	пополнение оборотных средств	620,00
ОАО «АК БАРС» БАНК	19.06.2015	19000,00	18.07.2020	Краснодарский край	30000,00	13,25	реконструкция производственного здания	2000,00

Наименование бенефициара	Дата выдачи гарантии	Сумма гарантии, тыс. руб.	Дата окончания гарантии	Регион присутствия	Сумма кредита, тыс. руб.	Ставка по кредиту, % годовых	Цели кредитования (согласно кредитному договору)	Сумма поручительства РГО, тыс. руб.
РНКБ (ОАО)	24.06.2015	3500,00	19.10.2016	Республика Крым	7000,00	22,80	пополнение оборотных средств	1000,00
РНКБ (ОАО)	25.06.2015	2500,00	22.10.2016	Республика Крым	5000,00	22,80	пополнение оборотных средств	1000,00
ОАО «Банк Москвы»	29.06.2015	2000,00	27.10.2017	Ставропольский край	5000,00	18,00	пополнение оборотных средств	1000,00
ОАО «Сбербанк России»	29.06.2015	3500,00	13.10.2017	Свердловская область	7000,00	18,50	пополнение оборотных средств	1400,00
ОАО «Россельхозбанк»	30.06.2015	7500,00	22.10.2017	Смоленская область	15000,00	20,50	пополнение оборотных средств	3000,00
ОАО «Банк Оренбург»	30.06.2015	90000,00	06.08.2016	Оренбургская область	150000,00	19,00	пополнение оборотных средств	15000,00
ОАО «Россельхозбанк»	30.06.2015	2000,00	22.08.2020	Смоленская область	4000,00	23,10	приобретение КРС	800,00
Итого		246970,00			482700,00			86240,20

Продукт «Согарантия» подразумевает совместное поручительство Агентства и РГО в размере до 70 % от суммы кредита (до 50 % - в сфере торговли), предоставленного субъекту МСП, предпринимателю необходимо обеспечить 30 % от суммы кредита. В связи с этим доступ субъектов МСП к кредитным ресурсам расширился.

В 2015 году по состоянию на 1 июля текущего года Агентством предоставлено гарантий в рамках продукта «Согарантия» на 246,97 млн. рублей, или 3,7 % от суммы выданных гарантий в I полугодии 2015 года (6,66 млрд. рублей). Доля совместных гарантий с региональными гарантийными организациями остается низкой, так как данный продукт только начал внедряться.

В 2014 году взаимодействие Агентства и банков-партнеров в основном было налажено, но результаты проведенной работы по минимизации процентной ставки по кредитам, выдаваемым субъектам МСП, с учетом гарантийной поддержки, предоставляемой Агентством, недостаточны.

По состоянию на 1 сентября 2015 года партнерская сеть Агентства (Корпорации) включает 43 банка. Доля банков-партнеров на рынке кре-

дитования субъектов МСП, по экспертным данным Агентства, составляет 75 процентов.

Крупнейшие по объему взаимодействия банки-партнеры Агентства (Корпорации) по состоянию на 1 сентября 2015 года - ОАО «Сбербанк России», ВТБ24 (ПАО), ОАО «Банк Москвы», ОАО «Промсвязьбанк».

Необходимо отметить, что, несмотря на проводимую Агентством (Корпорацией) работу, процентные ставки по банковским кредитам субъектам МСП остаются высокими относительно ключевой ставки Банка России.

Изменениями в Регламент отбора финансовых организаций-партнеров Агентства на банки-партнеры возложены обязательства по установлению процентной ставки по кредиту, обеспеченному банковской гарантией/поручительством Агентства ниже действующих в банке на дату выдачи кредита процентных ставок по кредитам, субъектам малого и среднего предпринимательства без оформления в качестве обеспечения банковской гарантии/поручительства Агентства.

В целях подтверждения выполнения указанного требования Агентства банки-партнеры на ежеквартальной основе предоставляют в Агентство официальное подтверждение предоставления преференций по кредитам субъектов МСП, обеспеченным банковской гарантией/поручительством Агентства.

Агентством на постоянной основе проводится мониторинг банков-партнеров по предоставлению преференций заемщикам - субъектам МСП путем запроса от банков-партнеров соответствующей информации, подтверждающей преференции субъектам МСП, привлекающим в качестве обеспечения по кредитам гарантию Агентства.

По полученной Агентством в июле 2015 года информации от банков-партнеров размер преференций по кредитным ставкам находится в среднем в диапазоне от 0,5 % до 3 % годовых для предпринимателей малого и среднего бизнеса.

Необходимо отметить, что полученные от банков данные о преференциях носят информационный характер.

При кредитовании МСП банк применяет индивидуальный подход к определению уровня кредитного риска и ценовых условий. Возможность применения ценовых преференций по кредитной сделке зависит от показателей финансовой деятельности заемщика, качества обслуживания заемщиком кредитов банков, предлагаемого ликвидного обеспечения, что потенциально расширяет доступ к кредитным ресурсам.

В основном по кредиту, обеспеченному гарантией Агентства, банки применяют пониженный уровень значения премии за кредитный риск, что влияет на снижение процентной ставки.

В отчетном периоде, практически до начала июня 2015 года, не наблюдалось значимых изменений в уровне процентных ставок по выдаваемым кредитам, гарантируемым Агентством.

Оценка деятельности Агентства по предоставлению и исполнению банковских гарантий, обеспечивающих обязательства региональных гарантийных организаций, вытекающие из договоров поручительства перед кредитными организациями, и субъектов малого и среднего предпринимательства, вытекающие из договоров кредита, займа и иных долговых обязательств

1. Анализ критериев отбора организаций, являющихся субъектами МСП, при предоставлении гарантийной поддержки (с учетом приоритетности предоставления гарантийной поддержки товаропроизводителям, в том числе сельскохозяйственным товаропроизводителям (включая крестьянские (фермерские) хозяйства), занимающимся производством сельскохозяйственной продукции, ее первичной и последующей (промышленной) переработкой)

Постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 марта 2014 года № 4023-6 ГД «О проекте федерального закона № 448266-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» Правительству Российской Федерации при реализации Агентством мер гарантийной поддержки малого и среднего предпринимательства было рекомендовано исходить из приоритетности предоставления гарантийной поддержки товаропроизводителям, в том числе сельскохозяйственным товаропроизводителям (включая крестьянские (фермерские) хозяйства), занимающимся производством сельскохозяйственной продукции, ее первичной и последующей (промышленной) переработкой.

Советом директоров Агентства в июне 2015 года (протокол № 7/15 от 16 июня 2015 года) внесены изменения в Регламент отбора финансовых организаций-партнеров, в соответствии с которыми приоритетными направлениями гарантийной поддержки Агентства субъектов МСП, работающих с предприятиями АПК, являются следующие направления: сельское хозяйство (в том числе производство сельскохозяйственной

продукции), строительство, обрабатывающее производство (в том числе производство пищевых продуктов), транспорт и связь, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, производство и реализация импортозамещающей продукции. Регионами приоритетного развития МСП являются: Крым и г. Севастополь, Дальний Восток, Северный Кавказ, моногорода.

Критерии отбора организаций при предоставлении гарантийной поддержки установлены Регламентом предоставления банковских гарантий.

Анализ критериев отбора организаций при предоставлении гарантийной поддержки Агентства показал, что Агентством применяются критерии, аналогичные применяемым к заемщикам - субъектам МСП при предоставлении гарантий в рамках системы государственной гарантийной поддержки, в том числе: соответствие категории субъектов малого и среднего предпринимательства, установленной Федеральным законом № 209-ФЗ, отсутствие просроченной задолженности по обязательным платежам перед бюджетами всех уровней, отсутствие процедур и угроз несостоятельности (банкротства), фактов нарушения порядка возврата кредитов в предыдущие периоды деятельности и др.

Кроме того, перечень критериев Агентства дополнен следующими: заемщик не должен иметь в составе участников (акционеров) лиц (физических, юридических), являющихся участниками (акционерами) заемщиков, в связи с обязательствами которых ранее была предоставлена банковская гарантия и которые допустили нарушение порядка возврата кредита, а также заемщик не должен находиться в стадии ликвидации, реорганизации.

Оценка Агентства по поступившим обращениям:

Структура обращений по видам деятельности МСП



Структура обращений по целям кредитования



По итогам I полугодия 2015 года в Агентство поступили 2216 заявок от субъектов МСП на предоставление банковских гарантий на общую сумму 20,2 млрд. рублей, из которых одобрены были 1686 заявок на общую сумму 11,5 млрд. рублей.

Сумма кредитных средств, привлекаемая субъектами МСП под обеспечение одобренными гарантиями Агентства, составила 26,1 млрд. рублей.

Также за I полугодие 2015 года Агентством было принято 140 отрицательных решений (6,3 % от количества поступивших заявок) по заявкам субъектов МСП на общую сумму 3,04 млрд. рублей.

Основными причинами отклонения являлись: неудовлетворительное финансовое положение заемщика (90 заявок, или 64,3 % от общего количества отклоненных заявок), негативная информация в отношении деловой репутации заемщика (36 заявок, или 25,7 % от общего количества отклоненных заявок) и несоответствие целевого использования кредита требованиям Агентства (14 заявок, или 10,0 % от общего количества отклоненных заявок).

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2014 года № 1250-р был утвержден План мероприятий по обеспечению повышения производительности труда, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест (далее - План мероприятий).

Согласно Плану мероприятий предусмотрено предоставление Агентством гарантий субъектам МСП: в 2014 году - 990 гарантий, в 2015 году - 2690 гарантий, в 2016 году - 4360 гарантий, в 2017 году - 5840 гарантий, в 2018 году - 6390 гарантий (нарастающим итогом).

По состоянию на 1 июля 2015 года (нарастающим итогом) Агентством были выданы 1644 гарантии, или 61,1 % от установленного Планом меро-

приятый на 1 января 2016 года (2690 гарантий), в том числе: 1559 прямых гарантий на общую сумму 7,08 млрд. рублей, 1 контргарантия на сумму 22 млн. рублей, 10 синдицированных гарантий на общую сумму 0,4 млрд. рублей, 18 согарантий на общую сумму 0,25 млрд. рублей, 49 прямых гарантий для обеспечения гарантии исполнения контракта на общую сумму 0,25 млрд. рублей, 4 гарантии обеспечения лизинга на общую сумму 27 млн. рублей и 3 поручительства на общую сумму 65 млн. рублей.

Информация о поступлении заявок и выдаче гарантий в 2014-2015 годах приведена в таблице:

	Количество поступивших заявок	Количество утвержденных Агентством заявок	Количество выданных Агентством гарантий
Июль 2014 г.	4	4	3
Август 2014 г.	18	12	9
Сентябрь 2014 г.	43	29	14
Октябрь 2014 г.	62	42	33
Ноябрь 2014 г.	75	53	41
Декабрь 2014 г.	237	192	112
Январь 2015 г.	70	43	48
Февраль 2015 г.	168	124	109
Март 2015 г.	364	233	210
Апрель 2015 г.	577	402	339
Май 2015 г.	446	334	286
Июнь 2015 г.	592	670	440
Итого на I полугодие 2015 г.	2656	2138	1644
Июль 2015 г.	517	484	385
Август 2015 г.	511	447	410

В I полугодии 2015 года выданы и вступили в силу гарантии субъектам МСП, задействованным в следующих отраслях:

Отраслевая структура предоставленных гарантий по кодам ОКВЭД	Количество выданных гарантий, шт.	Сумма выданных гарантий, млн. руб.	% от общей суммы
01. Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях	214	1154,2	17,36
02. Лесное хозяйство и предоставление услуг в этой области	7	19,9	0,30
05. Рыболовство, рыбоводство и предоставление услуг в этих областях	2	2,12	0,03
15. Производство пищевых продуктов, включая напитки	58	959,9	14,44
17. Текстильное производство	8	33,2	0,50

Отраслевая структура предоставленных гарантий по кодам ОКВЭД	Количество выданных гарантий, шт.	Сумма выданных гарантий, млн. руб.	% от общей суммы
18. Производство одежды; выделка и крашение меха	27	136,3	2,05
19. Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	1	1,5	0,02
20. Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели	16	35,9	0,54
21. Производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них	7	25,29	0,38
22. Издательская и полиграфическая деятельность, тиражирование записанных носителей информации	10	55,50	0,83
24. Химическое производство	9	35,97	0,54
25. Производство резиновых и пластмассовых изделий	25	177,84	2,68
26. Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	14	93,37	1,40
27. Metallургическое производство	2	4,50	0,07
28. Производство готовых металлических изделий	15	163,00	2,45
29. Производство машин и оборудования	11	69,77	1,05
31. Производство электрических машин и электрооборудования	8	71,81	1,08
33. Производство изделий медицинской техники, средств измерений, оптических приборов и аппаратуры, часов	1	25,00	0,38
34. Производство автомобилей, прицепов и полуприцепов	2	4,22	0,06
35. Производство судов, летательных и космических аппаратов и прочих транспортных средств	2	13,60	0,20
36. Производство мебели и прочей продукции, не включенной в другие группировки	20	130,47	1,96
37. Обработка вторичного сырья	7	16,66	0,25
40. Производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды	4	37,45	0,56
45. Строительство	119	830,33	12,49
50. Торговля автотранспортными средствами и мотоциклами, их техническое обслуживание и ремонт	56	69,37	1,04
51. Оптовая торговля, включая торговлю через агентов, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами	73	306,81	4,62
52. Розничная торговля, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами; ремонт бытовых изделий и предметов личного пользования	187	282,77	4,25
55. Деятельность гостиниц и ресторанов	24	37,19	0,56
60. Деятельность сухопутного транспорта	275	253,37	3,81
62. Деятельность воздушного транспорта	3	2,05	0,03
63. Вспомогательная и дополнительная транспортная деятельность	29	108,99	1,64
64. Связь	3	5,24	0,08
65. Финансовое посредничество	6	115,94	1,74
70. Операции с недвижимым имуществом	48	926,77	13,94

Отраслевая структура предоставленных гарантий по кодам ОКВЭД	Количество выданных гарантий, шт.	Сумма выданных гарантий, млн. руб.	% от общей суммы
71. Аренда машин и оборудования без оператора; прокат бытовых изделий и предметов личного пользования	8	51,02	0,77
72. Деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий	9	33,03	0,50
73. Научные исследования и разработки	1	1,50	0,02
74. Предоставление прочих видов услуг	37	122,94	1,85
80. Образование	2	5,18	0,08
85. Здравоохранение и предоставление социальных услуг	23	108,33	1,63
90. Удаление сточных вод, отходов и аналогичная деятельность	6	21,92	0,33
92. Деятельность по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта	7	65,97	0,99
93. Предоставление персональных услуг	37	30,52	0,46
95. Предоставление услуг по ведению домашнего хозяйства	1	0,23	0,003
Итого	1424	6649,3	100,0

По сумме предоставленных гарантий в I полугодии 2015 года наибольшее количество приходилось по коду ОКВЭД 01 «Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях» - 1154,2 млн. рублей, или 17,36 % от общей суммы выданных гарантий (6649,3 млн. рублей), по коду ОКВЭД 15 «Производство пищевых продуктов, включая напитки» - 959,9 млн. рублей, или 14,44 % от общей суммы выданных гарантий, по коду ОКВЭД 70 «Операции с недвижимым имуществом» - 926,77 млн. рублей, или 13,94 % от общей суммы выданных гарантий, и по коду ОКВЭД 45 «Строительство» - 830,33 млн. рублей, или 12,49 % от общей суммы выданных гарантий.

Наибольшее количество гарантий выдано субъектам МСП г. Москвы (60 гарантий на сумму 418,4 млн. рублей и 3 поручительства на сумму 65 млн. рублей), Московской области (64 гарантии на сумму 470,2 млн. рублей), Краснодарского края (65 гарантий на сумму 388,9 млн. рублей), Республики Башкортостан (61 гарантия на сумму 213,8 млн. рублей), Ростовской области (51 гарантия на сумму 197,5 млн. рублей), Ставропольского края (46 гарантий на сумму 136,4 млн. рублей), Республики Татарстан (42 гарантии на сумму 162,1 млн. рублей), Свердловской области (41 гарантия на сумму 65,3 млн. рублей), Пермского края (36 гарантий на сумму 132,4 млн. рублей) и Липецкой области (34 гарантии на сумму 347,9 млн. рублей).

Увеличивается тенденция краткосрочного кредитования субъектов МСП в малых объемах на цели пополнения оборотных средств.

Так, в I полугодии 2015 года были выданы 1424 гарантии при запланированном Агентством количестве - 945 гарантий в 80 субъектах Российской Федерации на общую сумму 6,65 млрд. рублей при запланированном Агентством объеме 22,05 млрд. рублей.

При этом средняя сумма выданных Агентством гарантий по итогам 2014-2015 годов составила 5,0 млн. рублей (нарастающим итогом). В I полугодии 2015 года средняя сумма выданных гарантий составила 4,7 млн. рублей.

Остается нереализованной потребность в долгосрочном инвестиционном кредитовании субъектов МСП.

2. Анализ уровней (величин) процентных ставок по кредитам, выдаваемым кредитными организациями субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках системы гарантийной поддержки, реализуемой Агентством

Информация об уровне процентных ставок по оформленным и вступившим в силу гарантиям и поручительствам по состоянию на 1 июля 2015 года представлена в таблице.

Наименование кредитной организации	Срок кредита	Сумма кредита, руб.	Ставка по кредиту, %
АКБ «Инвестторгбанк» (ОАО) (г. Москва)	до 3 лет	7000000,00	25,00
	от 3 лет и выше	25800000,00	22,00-22,50
АО «ГЕНБАНК» (г. Москва)	до 3 лет	5000000,00	21,00
	от 3 лет и выше	10000000,00	23,00
АО «ИнвестКапиталБанк» (г. Уфа)	до 3 лет	8000000,00	15,00
	от 3 лет и выше	236000000,00	15,00-25,00
Банк «Возрождение» (ПАО) (г. Москва)	от 3 лет и выше	172275000,00	13,25-24,00
ВТБ24 (ПАО) (г. Москва)	до 3 лет	391600000,00	19,00-21,40
	от 3 лет и выше	1022190001,00	13,25-23,50
ОАО «Банк «Санкт-Петербург» (г. Санкт-Петербург)	до 3 лет	68000000,00	15,75-20,00
ОАО «Банк Москвы» (г. Москва)	до 3 лет	187350001,00	17,00-23,50
	от 3 лет и выше	303417389,00	17,00-26,90
ОАО «Банк Оренбург» (г. Оренбург)	до 3 лет	150000000,00	19,00
	от 3 лет и выше	460000000,00	13,00
ОАО «Банк СГБ» (г. Вологда)	до 3 лет	50000000,00	18,00
	от 3 лет и выше	35500000,00	18,50
ОАО «НБД-Банк» (г. Нижний Новгород)	до 3 лет	43000000,00	22,00
	от 3 лет и выше	42000000,00	13,25-22,00

Наименование кредитной организации	Срок кредита	Сумма кредита, руб.	Ставка по кредиту, %
ОАО «Россельхозбанк» (г. Москва)	до 3 лет	155315156,00	17,25-23,50
	от 3 лет и выше	186650000,00	17,25-27,10
ОАО «Сбербанк России» (г. Москва)	до 3 лет	2520149038,70	13,00-27,61
	от 3 лет и выше	4308601915,00	10,00-26,50
ОАО «АК БАРС» БАНК (г. Казань)	от 3 лет и выше	30000000,00	13,25
ОАО «УРАЛСИБ» (г. Москва)	до 3 лет	138796800,00	13,25-20,00
	от 3 лет и выше	15552705,00	13,25
ОАО Банк «ФК Открытие» (г. Москва)	до 3 лет	300000000,00	16,50-25,70
	от 3 лет и выше	110000000,00	12,00
ОАО Банк ВТБ (г. Санкт-Петербург)	от 3 лет и выше	370000000,00	18,26-18,86
ОАО МСП Банк (г. Москва)	до 3 лет	130000000,00	12,75
ОАО ТКБ (г. Москва)	до 3 лет	122000000,00	12,75-22,00
	от 3 лет и выше	834000000,00	10,90-18,30
ПАО «Промсвязьбанк» (г. Москва)	до 3 лет	768794596,57	14,00-23,50
	от 3 лет и выше	48999625,00	11,80-16,90
ПАО «Ханты-Мансийский банк Открытие» (г. Москва)	до 3 лет	33000000,00	15,25-25,00
	от 3 лет и выше	98900000,00	13,25-19,00
ПАО Банк Зенит (г. Москва)	от 3 лет и выше	49000000,00	13,25-15,00
РНКБ (ОАО) (г. Москва, все филиалы - Республика Крым)	до 3 лет	48360000,00	19,50-24,00
	от 3 лет и выше	27000000,00	22,90
Система Лизинг 24 ЗАО (г. Москва)	до 3 лет	6420702,56	23,00
	от 3 лет и выше	53881472,93	22,50-24,00

В I полугодии 2015 года процентные ставки по кредитам, выданным банками-партнерами под гарантии Агентства (без учета кредитов, выданных на обеспечение исполнения государственных контрактов) на срок до 3 лет составили от 12,75 % до 23,5 % годовых (в 2014 году - от 12,30 % до 27 % годовых), по кредитам на срок 3 года и выше от 10 % до 26,9 % годовых (в 2014 году - от 12,5 % до 28 % годовых).

В I полугодии 2015 года процентные ставки по большинству предоставленных субъектам МСП кредитов остаются высокими.

Анализ процентных ставок по кредитным договорам показал, что динамика изменения уровня процентных ставок в целом коррелирует с динамикой изменения ключевой ставки Банка России.

В течение I полугодия 2015 года Банк России неоднократно снижал ключевую ставку. Так, со 2 февраля 2015 года ключевая ставка была сни-

жена с 17 % до 15 %, с 16 марта 2015 года - с 15 % до 14 %, с 5 мая 2015 года - с 14 % до 12,5 %, с 16 июня 2015 года - с 12,5 % до 11,5 процента.

Процентные ставки по гарантиям банков, предоставленным для исполнения государственных контрактов при наличии гарантийного обеспечения Агентства, составили 2,13-4,99 % годовых в I полугодии 2015 года.

В целях минимизации процентной ставки по кредитам, выдаваемым субъектам малого и среднего предпринимательства, с учетом предоставления гарантийной поддержки Агентством совместно с Минэкономразвития России и Банком России разработана Программа стимулирования кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - Программа АКГ).

Целью Программы АКГ является предоставление кредитных средств малым и средним предприятиям на льготных условиях для приобретения основных средств, модернизации и реконструкции производства, запуска новых проектов, а также пополнения оборотного капитала путем применения механизма предоставления Банком России кредитным организациям кредитов, обеспеченных поручительствами Агентства (рефинансирование).

Получателями кредитов в рамках Программы АКГ являются субъекты малого и среднего предпринимательства, соответствующие требованиям Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», с учетом ограничений, установленных частями 3 и 4 статьи 14 указанного Федерального закона.

Базовыми условиями Программы АКГ установлено, что полная стоимость инвестиционного проекта для участия в ней должна составлять не менее 50 млн. рублей и не более 1 млрд. рублей.

Размер процентной ставки для конечного заемщика составит 10 % и 11 % в зависимости от категории субъекта малого и среднего предпринимательства.

Средства, предоставляемые в рамках инвестиционных кредитов, могут быть направлены на покрытие капитальных затрат (не менее 70 % от совокупной величины инвестиционных кредитов), а также текущих расходов, связанных с реализацией сопутствующих мероприятий (не более 30 % от совокупной величины инвестиционных кредитов).

В целях доступа банков к участию в Программе АКГ в качестве основного критерия отбора банков определено, что размер собственных средств (капитала) банка превышает 100 млрд. рублей либо банк имеет территориальное подразделение в Республике Крым и/или на террито-

рии г. Севастополя и предоставляет кредиты субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным в Республике Крым и/или в г. Севастополе.

Прием заявлений на допуск к процедуре отбора банков для участия в Программе АКГ завершен 30 апреля 2015 года.

В соответствии с Порядком отбора банков для участия в реализации Программы АКГ решение об отборе банков и заключении генерального соглашения об участии в Программе АКГ принимает Совет директоров Агентства. Данный вопрос рассмотрен Советом директоров Агентства на заседании 22 мая 2015 года, по итогам рассмотрения одобрены 12 банков и принято решение заключить с ними генеральные соглашения (далее - банки-партнеры).

В связи с аннулированием лицензии на осуществление банковских операций у Агентства вышеуказанная Программа АКГ на конец проверяемого периода приостановлена.

3. Анализ исполнения Агентством обязательств по предоставленным банковским гарантиям

Согласно информации Агентства (письма от 20 февраля 2015 года № 271 и от 29 июля 2015 года № 01-01-05/814) в 2014 году и в I полугодии 2015 года в Агентство не поступало требований по исполнению обязательств по ранее выданным банковским гарантиям. В связи с этим Агентство обязательств по предоставленным банковским гарантиям не исполняло.

4. Анализ деятельности Агентства по выявлению рисков кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства, классификации рисков, оценке рисков, определению факторов риска, разработке предложений по управлению рисками заемщиков - субъектов малого и среднего предпринимательства

В соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 1990 года № 395-1 «О банках и банковской деятельности», Положением Банка России от 16 декабря 2003 года № 242-П «Об организации внутреннего контроля в кредитных организациях и банковских группах», Федеральным законом от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» и уставом Агентства разработана Политика управления рисками акционерного общества «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий» (утверждена решением Совета директоров Агентства от 29 августа 2014 года) (далее - Политика управления рисками), которая

определяет цель и задачи управления рисками, классификацию рисков, участников процесса управления рисками и их функции.

Согласно Политике управления рисками основным риском деятельности Агентства является риск возникновения у Агентства убытков вследствие неисполнения, несвоевременного либо неполного исполнения должником (контрагентом) финансовых обязательств перед Агентством согласно условиям соответствующих договоров (соглашений) (кредитный риск).

Для оценки кредитного риска в соответствии с Регламентом проведения мониторинга контрагентов по предоставленным банковским гарантиям (утвержден Правлением Агентства 13 ноября 2014 года) применяется Методика оценки финансового состояния контрагента (утверждена Правлением Агентства 19 ноября 2014 года) (далее - Методика), устанавливающая типовые для банковской системы требования к глубине анализа принципалов. В соответствии с разделом 2 Методики «Последовательность действий при проведении анализа финансово-хозяйственной деятельности заемщика», с целью управления кредитным риском по крупным гарантиям, установлено требование по подготовке заключений по рискам по заявкам на предоставление гарантий. Вышеуказанные заключения содержат итоги оценки принципалов (на основе анализа их финансово-хозяйственной деятельности), проводимой с целью снижения рисков, возникающих вследствие возможного невыполнения ими своих обязательств перед Агентством.

В Агентстве действует требование по подготовке заключений риск-менеджмента для всех заявок на предоставление гарантий малого и среднего сегмента, выносимых на рассмотрение коллегиальных органов Агентства. Указанные заключения содержат итоги оценки принципалов (на основе анализа их финансово-хозяйственной деятельности), а также информацию о размере резерва в соответствии с действующими нормативными актами Банка России и соответствующими им внутренними нормативными документами Агентства. При определении размера резервирования Агентство использует как механизм индивидуального резервирования (на основе профессиональных суждений по отдельным гарантиям), так и механизмы резервирования для портфелей однородных условных обязательств кредитного характера.

Технология оценки кредитного риска дифференцирована в разрезе клиентских сегментов с применением специальных режимов рассмотрения заявок (на основе данных банка-партнера) для различных сумм гарантий.

Агентством разработана Концепция дифференцированного подхода к анализу рисков контрагентов.

В рамках развития и упрощения технологий анализа риска по заявкам на предоставление гарантий глубина анализа контрагентов-принципалов дифференцирована в зависимости от их принадлежности к одному из трех сегментов, характеризующихся максимальной суммой предоставляемой гарантии и наличием требований Агентства на залоговое имущество по кредитам, обеспеченным гарантией Агентства:

- массовый сегмент - размер гарантии не более 15 млн. рублей, требования на залоговое имущество отсутствуют;

- малый сегмент - размер гарантии не более 50 млн. рублей, требования на залоговое имущество отсутствуют;

- средний сегмент - размер гарантии свыше 50 млн. рублей, а также все сделки по проектному финансированию¹, наличие требований на залоговое имущество.

Для среднего сегмента, в рамках которого предусмотрен полный анализ заемщика силами Агентства, действуют указанные в Регламенте Агентства по предоставлению банковских гарантий требования к заемщикам.

Для массового и малого сегментов, в рамках которых Агентством допускается использование результатов проведенного банком анализа, вводятся специальные режимы рассмотрения, предусматривающие снижение требований к объему передаваемой в Агентство информации. Специальный режим для малого сегмента также предусматривает введение дополнительных требований к заемщикам.

В целях контроля уровня кредитного риска Агентством был проведен мониторинг финансового состояния заемщиков (принципалов) за I квартал 2015 года на основании квартальной отчетности субъектов МСП, полученной от банков-партнеров по следующим показателям: оценка финансового состояния заемщика, состояние финансируемого проекта, состояние залога и иного обеспечения по кредитному соглашению и др.

Согласно отчету по мониторингу финансового состояния принципалов малого и среднего сегментов за I квартал 2015 года выявлено ухудшение финансового положения ряда крупных принципалов. Следует отметить, что ухудшение финансового состояния принципалов обусловлено объективным ухудшением макроэкономических показателей, что привело к спаду деятельности: снижению объемов выручки, ухудшению показателей прибыли.

¹ Для целей данного документа к проектному финансированию относятся кредиты, погашение которых в значительной степени (>10 % для массового и >25 % для малого сегмента) планируется за счет денежного потока, который должен возникнуть после реализации проекта.

Агентство в I полугодии 2015 года, как и в июне-декабре 2014 года, работало не напрямую с предприятиями малого и среднего бизнеса, а через банковскую систему и для оценки кредитного риска применяло методику, устанавливающую типовые для банковской системы требования к глубине анализа принципалов.

Осуществление выездных проверок в рамках мониторинга и оценки финансового положения заемщиков (принципалов) нормативными документами Агентства не предусмотрено.

5. Анализ использования средств, выделенных Агентству из федерального бюджета на реализацию мер гарантийной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Оценка деятельности Агентства по управлению финансовыми активами

Как было указано выше, по состоянию на 1 июля 2015 года из выделенных средств федерального бюджета (50000,0 млн. рублей) с момента образования Агентством в 2014-2015 годах были выданы 1644 гарантии субъектам малого и среднего предпринимательства в объеме 8093,11 млн. рублей, из них на сельское хозяйство предоставлено гарантий на сумму 2060,53 млн. рублей.

Согласно решению Совета директоров Агентства от 27 июня 2014 года (протокол № 6-п) размер вознаграждения Агентства за предоставление гарантии составлял 1,75 % годовых от суммы гарантии за весь период действия гарантии. Решением Совета директоров Агентства от 30 сентября 2014 года (протокол № 13-п) размер вознаграждения Агентства за предоставление гарантии был снижен до 1,25 % годовых от суммы гарантии за весь период действия гарантии.

Размер дохода, полученного Агентством в 2014 году от предоставления гарантий, составил 19,9 млн. рублей, а за I полугодие 2015 года - 63,9 млн. рублей, что в 3,2 раза больше, чем за период июнь-декабрь 2014 года.

Фактические расходы на содержание Агентства с учетом капитальных затрат в I полугодии 2015 года составили 270,1 млн. рублей, или 32,3 % расходов, предусмотренных утвержденной сметой расходов на содержание и капитальные затраты Агентства (835,1 млн. рублей).

Аналогичная ситуация складывалась с исполнением сметы 2014 года на содержание Агентства с учетом капитальных затрат за июнь-декабрь 2014 года. Так, фактические расходы Агентства составили 204,6 млн. рублей, или 46,7 % расходов, предусмотренных утвержденной сметой расходов на содержание и капитальные затраты Агентства (437,9 млн. рублей).

Сведения о расходовании средств на содержание Агентства с учетом капитальных затрат в I полугодии 2015 года приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование статей	Утвержденная смета на 2015 г.	Исполнение сметы за I полугодие 2015 г.	Исполнено, %
Текущие расходы	720119,61	237434,11	32,97
Оплата труда	318840,00	121126,63	37,99
Начисления на оплату труда и другие выплаты	100346,40	29415,46	29,31
Расходы на страхование жизни и медицинское страхование сотрудников Агентства	1532,80	650,06	42,41
Административно-хозяйственные расходы	263097,68	77532,78	29,47
Расходы по обеспечению деятельности Агентства (функционирование платежной, операционной, информационно-аналитической систем и обслуживание информационно-телекоммуникационных систем)	36302,73	8709,18	28,8
Капитальные затраты	115024,49	32690,51	28,42
Капитальные вложения в основные фонды	17369,77	3034,46	17,47
в том числе:			
капитальные вложения в области строительства (реконструкции) и материально-технического обеспечения деятельности	200,00	154,42	77,21
капитальные вложения в области информатизации	14183,77	1494,04	10,53
капитальные вложения, связанные с обеспечением безопасности и охраны объектов Агентства	2986,00	1386,00	46,42
Капитальные вложения в нематериальные активы	2000,00	0,00	0,00
Другие затраты капитального характера (приобретение прав использования программных продуктов)	95654,72	29656,05	31,00
Итого	835144,1	270124,62	32,3

Наибольший объем использованных средств (121,1 млн. рублей, или 51 % от общей суммы текущих расходов (237,4 млн. рублей) и 44,8 % от общей суммы расходов (270,1 млн. рублей) составляют расходы на оплату труда.

Фактическая численность Агентства по состоянию на 1 июля 2015 года составляла 70 человек.

Как и в 2014 году низкое фактическое исполнение сметы расходов отмечается по статьям: «Капитальные вложения в области информатизации» - 10,53 % от установленного планового показателя (14183,77 тыс. рублей); «Расходы по обеспечению деятельности Агентства (функционирование платежной, операционной, информационно-аналитической систем и обслуживание информационно-телекоммуникационных систем)» - 28,8 % от

установленного планового показателя (36302,73 тыс. рублей); «Административно-хозяйственные расходы» - 29,47 % от установленного планового показателя (263097,68 тыс. рублей); «Другие затраты капитального характера (приобретение прав использования программных продуктов)» - 31 % от установленного планового показателя (95654,72 тыс. рублей).

Согласно инвестиционным декларациям Агентства, утвержденным решениями Совета директоров Агентства от 7 июля 2014 года, от 2 октября 2014 года, от 18 ноября 2014 года и от 20 мая 2015 года, Агентство осуществляет инвестирование временно свободных денежных средств в следующие виды активов:

- банковские депозиты, номинированные в валюте Российской Федерации (при условии соблюдения требований к банкам, установленных декларацией) и/или в депозиты Центрального банка Российской Федерации;
- облигации федерального займа, эмитированные Министерством финансов Российской Федерации, обращающиеся на рынке ценных бумаг или специально выпущенные для размещения средств институциональных инвесторов, а также при их первичном размещении, если условиями выпуска ценных бумаг предусмотрено обращение на организованном рынке ценных бумаг или они специально выпущены для размещения средств институциональных инвесторов, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации.

По состоянию на 31 декабря 2014 года объем средств, размещенных на банковских депозитах, составил 38765,0 млн. рублей, на 1 апреля 2015 года - 40112,0 млн. рублей, на 1 июля 2015 года - 41351,0 млн. рублей.

Сроки размещения средств на банковские депозиты в 2014 году составляли от 3 до 91 дня.

Средневзвешенная процентная ставка размещения средств на банковские депозиты в июле-декабре 2014 года составила 10,95 % годовых.

Основные итоги размещения средств с июня по декабрь 2014 года на банковские депозиты в разбивке по банкам представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Банк	Размещено	Количество договоров депозита	Возвращено	Объем размещенных средств на конец года	Средневзвешенная ставка, % годовых	Сумма полученных процентов
ОАО «Сбербанк России» (г. Москва)	41797583,00	9	37848500,00	3949083,00	10,59	526785,49
Банк ВТБ24 (ПАО) (г. Москва)	50664000,00	7	38024000,00	12640000,00	10,76	601484,55
ГПБ ОАО (г. Москва)	25198500,00	5	25198500,00	0,00	9,40	391514,48

Банк	Размещено	Количество договоров депозита	Возвращено	Объем размещенных средств на конец года	Средневзвешенная ставка, % годовых	Сумма полученных процентов
ОАО «Банк ВТБ» (г. Санкт-Петербург)	19126000,00	5	12828000,00	6298000,00	11,84	164204,30
ОАО «Российский сельскохозяйственный банк» (г. Москва)	25000,00	1	25000,00	0,00	10,40	21,37
ОАО Банк «ФК Открытие» (г. Москва)	6360000,00	1	0,00	6360000,00	13,88	51024,82
АКБ «Банк Москвы» (ОАО) (г. Москва)	6290000,00	1	0,00	6290000,00	14,06	50881,79
ПАО Росбанк (г. Москва)	3227916,00	1	0,00	3227916,00	13,50	25071,62
Итого	152688999,00	30	113924000,00	38764999,00	10,95	1810988,42

За 2014 год от размещения временно свободных средств на банковских депозитах Агентством фактически было получено процентных доходов в сумме 1811,0 млн. рублей.

Основные итоги размещения средств за январь-июнь 2015 года на банковские депозиты в разбивке по банкам представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Банк	Размещено на начало периода	Размещено всего	Количество договоров депозита	Возвращено	Средневзвешенная ставка, % годовых	Объем размещенных средств на конец года	Сумма процентов
АО «Альфа-банк» (г. Москва)	0,00	45933823,00	13	37579823,00	12,07	8354000,00	132875,6
АКБ «Банк Москвы» (ОАО) (г. Москва)	6290000,00	25130256,00	12	24420256,00	12,60	7000000,00	243115,0
Банк России	0,00	127000,00	4	117000,00	10,50	10000,00	93,5
ОАО «Банк ВТБ» (г. Санкт-Петербург)	6298000,00	22424937,00	6	28722937,00	13,30	0,00	252428,8
Банк ВТБ24 (ПАО) (г. Москва)	12640000,00	53145367,00	12	53894367,00	12,53	11891000,00	716155,2
ГПБ ОАО (г. Москва)	0,00	699000,00	2	199000,00	15,30	500000,00	17168,0
ПАО Росбанк (г. Москва)	3227916,00	1889250,00	1	5117166,00	16,00	0,00	98412,5
ОАО «Россельхозбанк» (г. Москва)	0,00	242000,00	1	0,00	12,50	242000,00	2900,7
ОАО «Сбербанк России» (г. Москва)	3949083,00	13976000,00	5	17925083,00	20,16	0,00	699734,3

Банк	Размещено на начало периода	Размещено всего	Количество договоров депозита	Возвращено	Средневзвешенная ставка, % годовых	Объем размещенных средств на конец года	Сумма процентов
ОАО Банк «ФК Открытие» (г. Москва)	6360000,00	30429862,00	8	23435862,00	14,28	13354000,00	801228,8
АО «ЮниКредит Банк» (г. Москва)	0,00	5000000,00	1	5000000,00	19,25	0,00	92294,5
Итого	38764999,00	198997495,00	65	196411494,00	13,53	41351000,00	3056407,0

Сроки размещения средств на банковские депозиты в I полугодии 2015 года составляли от 1 до 90 дней.

Средневзвешенная процентная ставка размещения средств на банковские депозиты в I полугодии 2015 года составила 13,53 % годовых.

Доход Агентства от размещения в 2015 году временно свободных средств на банковских депозитах по состоянию на 1 июля 2015 года составил 3056,4 млн. рублей, что на 168,7 % больше, чем за период с июля по декабрь 2014 года (1811,0 млн. рублей), что связано как с увеличением объемов средств на депозиты (со 152,7 млрд. рублей в июле-декабре 2014 года до 199,0 млрд. рублей в январе-июне 2015 года), так и увеличением процентных ставок размещения средств на банковские депозиты.

В январе-июне 2015 года средства на банковские депозиты были размещены в 11 банках (в июле-декабре 2014 года средства размещались в 8 банках).

В соответствии с инвестиционной декларацией Агентство придерживается консервативной политики, формируя портфель облигаций федерального займа (далее - ОФЗ). Дюрация сформированного портфеля ОФЗ не должна превышать 5 лет. Все приобретаемые облигации классифицируются как долговые обязательства, удерживаемые до погашения (инвестиционный портфель). Облигации, находящиеся в инвестиционном портфеле, не подлежат ежедневной переоценке в соответствии с ежедневно складывающимися на бирже рыночными ценами и учитываются по цене покупки до момента их продажи или погашения. Таким образом, инвестиционный портфель не позволяет фиксировать убытки от падения цены облигации, но и не позволяет фиксировать прибыль в случае роста цены облигации.

По состоянию на 1 июля 2015 года объем средств, направленных на приобретение государственных ценных бумаг (6 выпусков облигаций феде-

ральных займов с постоянным купонным доходом), составлял 12,8 млрд. рублей, в том числе:

(тыс. руб.)

Дата покупки	Серия	Дата погашения	Количество ценных бумаг, шт.	Номинал	Доходность на дату приобретения, % годовых	Балансовая стоимость на дату приобретения
11.07.2014	ОФЗ 25082	11.05.2016	1025000	1025000	7,99	993497,93
11.07.2014	ОФЗ 26212	19.01.2028	1085000	1085000	8,70	958367,28
16.07.2014	ОФЗ 26214	27.05.2020	3472720	3472720	8,47	3170878,55
16.07.2014	ОФЗ 26215	16.08.2023	2642000	2642000	8,54	2415562,92
16.07.2014	ОФЗ 26216	15.05.2019	5289097	5289097	8,54	4945924,33
29.08.2014	ОФЗ 26206	14.06.2017	305000	305000	9,60	290379,22
Итого			13818817	13818817		12774610,24

При этом купонный доход, перечисленный из федерального бюджета Агентству по обслуживанию указанных ОФЗ, составил в 2014 году 459,8 млн. рублей, в I полугодии 2015 года - 546,8 млн. рублей.

В соответствии с инвестиционными декларациями Агентства максимальная доля в инвестиционном портфеле облигаций федерального займа должна составлять не более 30 %. В августе 2014 года объем вложений в ОФЗ вплотную приблизился к установленному пороговому значению.

В I полугодии 2015 года продажа находящихся в портфеле Агентства государственных ценных бумаг и приобретение новых гособлигаций Агентством не осуществлялись.

В процессе покупки Агентством государственных ценных бумаг доходность приобретения ОФЗ постепенно возросла, увеличившись, в частности, по среднесрочным ОФЗ с 7,99 % годовых в первой половине июля 2014 года до 9,6 % годовых на конец августа 2014 года (период покупки Агентством ОФЗ - июль-август 2014 года). При этом уровень инфляции по состоянию июнь 2015 года к июню 2014 года составил 15,3 %. Таким образом, средства Агентства, вложенные в гособлигации, не защищены от инфляции и обесцениваются.

Дюрация сформированного Агентством портфеля ОФЗ не превышает срока, установленного в инвестиционных декларациях Агентства (5 лет).

Таким образом, консервативная политика формирования портфеля облигаций федерального займа не позволяет Агентству оперативно реагировать на изменения на финансовых и фондовых рынках, вкладывая вре-

менно свободные средства в другие активы, что создает риски инфляционного обесценения вложенных средств.

В целях гарантийной поддержки малого и среднего предпринимательства за счет средств федерального бюджета был осуществлен взнос в объеме 50,0 млрд. рублей в уставный капитал Агентства.

На 1 июля 2015 года размер собственного капитала составил 54,6 млрд. рублей, в том числе: уставный капитал - 50,0 млрд. рублей; нераспределенная прибыль - 1,7 млрд. рублей; прибыль текущего года - 2,3 млрд. рублей; резервы по гарантиям - 0,6 млрд. рублей.

По итогам I полугодия 2015 года объем выданных гарантий и поручительств по кредитам (гарантиям) субъектам по продуктам Агентства и совместным продуктам Агентства и РГО составил в общей сумме 6,6 млрд. рублей, или 10,5 % показателя, установленного Основными положениями Стратегии развития Национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства на период до 2020 года, утвержденными приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 19 февраля 2015 года № 74 (63,0 млрд. рублей).

Результативность работы Агентства за период с июня 2014 года по июль 2015 года для реализации Стратегии развития Национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства невысокая.

6. Анализ системы внутреннего контроля Агентства в целях оценки степени ее соответствия задачам деятельности Агентства; осуществление мероприятий по противодействию коррупции

В соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 1990 года № 395-1 «О банках и банковской деятельности» и нормативными актами Банка России, в том числе требованиями Положения Банка России от 16 декабря 2003 года № 242-П «Об организации внутреннего контроля в кредитных организациях и банковских группах», в Агентстве функционирует система внутреннего контроля - совокупность системы органов и направлений внутреннего контроля, обеспечивающая соблюдение порядка осуществления и достижения целей, установленных законодательными актами Российской Федерации, учредительными и внутренними документами Агентства.

В соответствии с законодательством Российской Федерации, нормативными актами Банка России, полномочиями, определенными уставом и внутренними регулирующими документами Агентства, внутренний кон-

троль осуществляют органы, службы и сотрудники, образующие систему органов внутреннего контроля Агентства: Общее собрание акционеров Агентства, Совет Директоров, Правление, Председатель Правления и его заместители, Ревизионная комиссия, главный бухгалтер и его заместители, подразделения и служащие, осуществляющие внутренний контроль в соответствии с полномочиями, определяемыми внутренними документами Агентства (служба внутреннего аудита, служба внутреннего контроля, ответственный сотрудник по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма).

В I полугодии 2015 года Службой внутреннего аудита Агентства в соответствии с Планом проверок на 2015 год, утвержденным Советом Директоров, проведены 2 проверки: «Проверка соответствия фактических условий предоставленных банковских гарантий/контргарантий условиям, одобренным Кредитным комитетом/Правлением» и «Аудит организации закупочной деятельности».

Проведена внеплановая проверка обоснованности отказов в предоставлении банковских гарантий.

По результатам проверок Службой внутреннего аудита не установлено факторов, указывающих на повышенные риски в рамках функционирования системы внутреннего контроля по проверяемым направлениям и областям.

Отчеты о выполнении плана проверок 2015 года и о принятых мерах по выполнению рекомендаций Службы внутреннего аудита и устранению выявленных нарушений представлены руководителем Службы внутреннего аудита Совету Директоров 20 мая 2015 года и 7 июля 2015 года.

В целях снижения рисков, а также борьбы с коррупцией в Агентстве приказом от 25 декабря 2014 года № 76 было образовано специальное подразделение для работы по противодействию коррупции и мошенничеству.

В Агентстве утверждены внутренние нормативные документы по противодействию коррупции и мошенничеству:

- Антикоррупционная политика акционерного общества «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий»;
- Антикоррупционная оговорка (приложение № 1 к Антикоррупционной политике Агентства);
- Дополнительное соглашение к трудовому договору, обязательство работника Агентства по соблюдению Антикоррупционной политики Агентства (приложение № 2 к Антикоррупционной политике Агентства);

- Положение о порядке работы «горячей линии» акционерного общества «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий»;

- Положение о подарках и знаках делового гостеприимства акционерного общества «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий»;

- Порядок уведомления представителя работодателя о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов работника акционерного общества «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий»;

- Уведомление о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов работника Агентства (приложение № 1 к Порядку уведомления представителя работодателя о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов работника Агентства);

- Журнал регистрации уведомлений о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов Агентства (приложение № 2 к Порядку уведомления представителя работодателя о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов работника Агентства);

- Порядок предотвращения конфликтов интересов акционерного общества «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий».

Для подтверждения открытости ведения бизнеса все внутренние нормативные документы по противодействию коррупции и мошенничеству размещены в открытом доступе на сайте Агентства.

Выводы

1. В 2014 году в соответствии с частью 4 статьи 10 Федерального закона от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в целях реализации мер гарантийной поддержки малого и среднего предпринимательства и формирования национальной системы гарантийных организаций в уставный капитал Агентства направлено 50,0 млрд. рублей бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

Указом Президента Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 287 «О мерах по дальнейшему развитию малого и среднего предпринимательства» акционерное общество «Небанковская депозитно-кредитная ор-

ганизация «Агентство кредитных гарантий» переименовано в акционерное общество «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства».

Согласно приказу Банка России от 29 июля 2015 года № ОД-1820 лицензия на осуществление банковских операций у Агентства была аннулирована с 23 июля 2015 года, таким образом, Агентством утрачен статус кредитной организации.

В связи с отсутствием статуса кредитной организации Корпорация вместо банковских гарантий выдает только независимые гарантии, которые не относятся Банком России к I категории качества обеспечения.

Правлением Корпорации принято решение от 27 июля 2015 года № 97/15 об открытии счета в ОАО «Сбербанк России» и в июле 2015 года остатки средств Агентства перечислены ОАО «Сбербанк России» в сумме 7,5 млрд. рублей.

Согласно условиям договора банковского счета от 28 июля 2015 года ОАО «Сбербанк России» начисляет проценты исходя из среднехронологического остатка денежных средств на счете Корпорации. При условии, если среднехронологический остаток составил на начало каждого дня в календарном месяце от 100,0 тыс. рублей до 1,0 млн. рублей - 0,25 % годовых, от 1,0 до 10,0 млн. рублей - 0,5 % годовых, от 10,0 до 100,0 млн. рублей - 1 % годовых, от 100,0 млн. рублей и выше - 2 % годовых, что свидетельствует о стандартных условиях начисления процентов, предложенных коммерческим банком.

2. Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации и предложений Счетной палаты Российской Федерации в I полугодии 2015 года Агентство уточнило приоритетные направления оказания гарантийной поддержки (сельское хозяйство (в том числе производство сельхозпродукции), строительство, обрабатывающее производство (в том числе производство пищевых продуктов), транспорт и связь, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, производство и реализация импортозамещающей продукции) и ориентиры для банков-партнеров по процентным ставкам по кредитам, предоставляемым субъектам МСП, обеспеченным гарантиями Агентства.

3. По состоянию на 1 июля 2015 года Агентством заключены соглашения о сотрудничестве с 82 из 83 региональных гарантийных организаций.

С участием региональных гарантийных организаций и банков Агентство предоставляло следующие виды гарантий: согарантия (прямая гарантия,

выдаваемая совместно с поручительством РГО), синдицированная гарантия и контргарантия.

По состоянию на 1 июля 2015 года за 2014-2015 годы Агентством были выданы 1 контргарантия на сумму 22 млн. рублей, 10 синдицированных гарантий на общую сумму 0,4 млрд. рублей и 18 согарантий на общую сумму 0,25 млрд. рублей.

Новый совместный с РГО продукт «Согарантия», внедряемый с мая 2015 года, предусматривает совместное поручительство Агентства и РГО в размере до 70 % от суммы кредита (до 50 % - в сфере торговли), предоставленного субъекту МСП. Предпринимателю необходимо обеспечить 30 % от суммы кредита. В связи с этим доступ субъектов МСП к кредитным ресурсам расширяется.

В 2015 году по состоянию на 1 июля текущего года Агентством предоставлено гарантий в рамках продукта «Согарантия» на 246,97 млн. рублей, или 3,7 % от суммы выданных гарантий в I полугодии 2015 года (6,66 млрд. рублей). Доля совместных гарантий с РГО остается низкой, так как данный продукт только начал внедряться.

4. Протоколом Совета Директоров Агентства от 16 июня 2015 года № 7/15 в целях минимизации процентной ставки по кредитам, обеспеченным банковской гарантией/поручительством Агентства, утверждены изменения в Регламент отбора финансовых организаций - партнеров Агентства в части принятия на себя банком-партнером обязательств об установлении процентной ставки по кредиту, обеспеченному банковской гарантией/поручительством Агентства, ниже действующих в банке на дату выдачи кредита процентных ставок по кредитам субъектам малого и среднего предпринимательства, которые оформлены без обеспечения банковской гарантии/поручительства Агентства.

По полученной Агентством в июле 2015 года информации от банков-партнеров размер преференций по кредитным ставкам находится в среднем в диапазоне от 0,5 % до 3 % годовых для предпринимателей малого и среднего бизнеса.

Необходимо отметить, что при кредитовании субъектов МСП банки применяют индивидуальный подход к определению уровня кредитного риска и ценовых условий.

В отчетном периоде, практически до начала июня 2015 года, не наблюдались значимые изменения в уровне процентных ставок по выдаваемым субъектам МСП кредитам, гарантируемым Агентством.

5. По итогам I полугодия 2015 года в Агентство поступили 2216 заявок от субъектов МСП на предоставление банковских гарантий на общую сумму 20,2 млрд. рублей, из которых одобрены были 1686 заявок на общую сумму 11,5 млрд. рублей.

Основными причинами отклонения являлись: неудовлетворительное финансовое положение заемщика (90 заявок, или 64,3 % от общего количества отклоненных заявок), негативная информация в отношении деловой репутации заемщика (36 заявок, или 25,7 % от общего количества отклоненных заявок) и несоответствие целевого использования кредита требованиям Агентства (14 заявок, или 10,0 % от общего количества отклоненных заявок).

По состоянию на 1 июля 2015 года в 2014-2015 годах Агентством были выданы 1644 гарантии, или 61,1 % от показателя, установленного распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2014 года № 1250-р на 1 января 2016 года (2690 гарантий).

Агентство в I полугодии 2015 года, как и в июне-декабре 2014 года, работало не напрямую с предприятиями малого и среднего бизнеса, а через банковскую систему и для оценки кредитного риска применяло методику, устанавливающую типовые для банковской системы требования к глубине анализа принципалов.

По сумме предоставленных гарантий в I полугодии 2015 года наибольшее количество приходилось по коду ОКВЭД 01 «Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях» - 1154,2 млн. рублей, или 17,36 % от общей суммы выданных гарантий (6649,3 млн. рублей); по коду ОКВЭД 15 «Производство пищевых продуктов, включая напитки» - 959,9 млн. рублей, или 14,44 % от общей суммы выданных гарантий; по коду ОКВЭД 70 «Операции с недвижимым имуществом» - 926,77 млн. рублей, или 13,94 % от общей суммы выданных гарантий, и по коду ОКВЭД 45 «Строительство» - 830,33 млн. рублей, или 12,49 % от общей суммы выданных гарантий.

6. Увеличивается тенденция краткосрочного кредитования субъектов МСП в малых объемах на цели пополнения оборотных средств.

Так, в I полугодии 2015 года были выданы 1424 гарантии при запланированном Агентством количестве - 945 гарантий в 80 субъектах Российской Федерации на общую сумму 6,66 млрд. рублей при запланированном Агентством объеме 22,05 млрд. рублей.

При этом средняя сумма выданных Агентством гарантий по итогам 2014-2015 годов составила 5,0 млн. рублей (нарастающим итогом). В I полугодии 2015 года средняя сумма выданных гарантий составила 4,7 млн. рублей.

Остается нереализованной потребность в долгосрочном инвестиционном кредитовании субъектов МСП.

7. В I полугодии 2015 года процентные ставки по большинству предоставленных кредитов оставались высокими.

Так, процентные ставки по кредитам, выданным банками-партнерами под гарантии Агентства (без учета кредитов, выданных на обеспечение исполнения государственных контрактов), на срок до 3 лет составили от 12,75 % до 23,5 % годовых (в 2014 году - от 12,30 % до 27 % годовых), по кредитам на срок 3 года и выше - от 10 % до 26,9 % годовых (в 2014 году - от 12,5 % до 28 % годовых). Анализ процентных ставок по кредитным договорам показал, что динамика изменения уровня процентных ставок в целом корреспондируется с динамикой изменения ключевой ставки Банка России.

В целях минимизации процентной ставки по кредитам, выдаваемым субъектам малого и среднего предпринимательства, с учетом предоставления гарантийной поддержки Агентством совместно с Минэкономразвития России и Банком России разработана Программа стимулирования кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства.

Целью программы является предоставление кредитных средств МСП на льготных условиях для приобретения основных средств, модернизации и реконструкции производства путем применения механизма предоставления Банком России кредитным организациям кредитов, обеспеченных гарантиями Агентства.

Размер процентной ставки для субъектов МСП должен составить 10-11 % в зависимости от категории субъектов МСП.

В связи с аннулированием лицензии на осуществление банковских операций у Агентства вышеуказанная Программа АКГ на 1 июля текущего года приостановлена.

8. В 2014 году и в I полугодии 2015 года в Агентство не поступали требования по исполнению обязательств по ранее выданным банковским гарантиям. В связи с этим Агентство обязательств по предоставленным банковским гарантиям не исполняло.

9. Согласно решению Совета директоров Агентства от 27 июня 2014 года размер вознаграждения Агентства за предоставление гарантии составлял

1,75 % годовых от суммы гарантии за весь период действия гарантии. Решением Совета директоров Агентства от 30 сентября 2014 года размер вознаграждения Агентства за предоставление гарантии был снижен до 1,25 % годовых от суммы гарантии за весь период действия гарантии.

Размер дохода, полученного Агентством в 2014 году от предоставления гарантий, составил 19,9 млн. рублей, а за I полугодие 2015 года - 63,9 млн. рублей, что в 3,2 раза больше, чем за период июнь-декабрь 2014 года.

10. Фактические расходы на содержание Агентства с учетом капитальных затрат в I полугодии 2015 года составили 270,1 млн. рублей, или 32,3 % расходов, предусмотренных утвержденной сметой расходов на содержание и капитальные затраты Агентства (835,1 млн. рублей).

Аналогичная ситуация складывалась с исполнением сметы 2014 года на содержание Агентства с учетом капитальных затрат за июнь-декабрь 2014 года. Так, фактические расходы Агентства составили 204,6 млн. рублей, или 46,7 % расходов, предусмотренных утвержденной сметой расходов на содержание и капитальные затраты Агентства (437,9 млн. рублей).

Как и в 2014 году, низкое фактическое исполнение сметы расходов отмечается по статьям: «Капитальные вложения в области информатизации» - 10,53 % от плана, «Расходы по обеспечению деятельности Агентства (функционирование платежной, операционной, информационно-аналитической систем и обслуживание информационно-телекоммуникационных систем)» - 28,8 % от плана, «Административно-хозяйственные расходы» - 29,47 % от плана, «Другие затраты капитального характера (приобретение прав использования программных продуктов)» - 31 % от плана, что связано в основном с недостатками планирования соответствующих расходов.

11. По состоянию на 31 декабря 2014 года объем средств, размещенных на банковских депозитах, составил 38765,0 млн. рублей, на 1 апреля 2015 года - 40112,0 млн. рублей, на 1 июля 2015 года - 41351,0 млн. рублей.

Средневзвешенная процентная ставка размещения средств на банковские депозиты в июле-декабре 2014 года составила 10,95 % годовых, в I полугодии 2015 года - 13,53 % годовых.

Сроки размещения средств на банковские депозиты в I полугодии 2015 году составляли от 1 до 90 дней.

В 2014 году доход, полученный от размещения средств на банковские депозиты, составил 1811,0 млн. рублей, в I полугодии 2015 года - 3056,4 млн. рублей.

12. В соответствии с инвестиционными декларациями Агентства в 2014 году Агентство осуществило приобретение государственных ценных бумаг (ОФЗ) на сумму 12,8 млрд. рублей.

В I полугодии 2015 года продажа находящихся в портфеле Агентства государственных ценных бумаг и приобретение новых гособлигаций Агентством не осуществлялись.

При этом купонный доход, перечисленный из федерального бюджета Агентству, по обслуживанию указанных ОФЗ составил в 2014 году 459,8 млн. рублей, в I полугодии 2015 года - 546,8 млн. рублей.

Доходность приобретенных ОФЗ постепенно возросла, увеличившись, в частности, по среднесрочным ОФЗ с 7,99 % годовых в первой половине июля 2014 года до 9,6 % годовых на конец августа 2014 года (период покупки Агентством ОФЗ - июль-август 2014 года). При этом уровень инфляции по состоянию июнь 2015 года к июню 2014 года составил 15,3 %. Учитывая изложенное, средства Агентства, вложенные в гособлигации, не защищены от инфляции и обесцениваются.

Таким образом, консервативная политика формирования портфеля облигаций федерального займа не позволяет Агентству оперативно реагировать на изменения на финансовых и фондовых рынках, вкладывая временно свободные средства в другие активы, что создает риски инфляционного обесценения вложенных средств.

13. В целях гарантийной поддержки малого и среднего предпринимательства за счет средств федерального бюджета был осуществлен взнос в объеме 50,0 млрд. рублей в уставный капитал Агентства. При этом 1 июля 2015 года размер собственного капитала составил 54,6 млрд. рублей.

По итогам I полугодия 2015 года объем выданных гарантий и поручительств по кредитам (гарантиям) субъектам МСП по продуктам Агентства и совместным продуктам Агентства и РГО составил в общей сумме 6,66 млрд. рублей, или 10,6 % показателя, установленного основными положениями Стратегии развития Национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства на период до 2020 года, утвержденными приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 19 февраля 2015 года № 74 (63,0 млрд. рублей).

Результативность работы Агентства за период с июня 2014 года по июль 2015 года для реализации основных положений Стратегии развития Национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства до 2020 года невысокая.

Предложения

1. Направить отчет о промежуточных результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Направить информационные письма Счетной палаты Российской Федерации в Министерство экономического развития Российской Федерации и акционерное общество «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства».

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Т.Н. МАНУЙЛОВА