

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 июня 2007 года № 30К (548) «О результатах проверки целевого и эффективного использования средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом субъекта Российской Федерации, а также эффективности межбюджетных отношений, обеспечения реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Республике Калмыкия»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Главе Республики Калмыкия.

Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Республики Калмыкия, а также эффективности межбюджетных отношений, обеспечения реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Республике Калмыкия»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.11.1, 3.11.7, 3.11.7.4 и 2.8.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2007 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверить целевое и эффективное использование средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Республики Калмыкия (далее - республика); оценить эффективность межбюджетных отношений в республике и проверить обеспечение реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Республике Калмыкия (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ).

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые и иные документы, регламентирующие выделение и использование средств федерального бюджета, бюджета республики, а также обеспечивающие реализацию Федерального закона № 131-ФЗ в Республике Калмыкия.

Объекты контрольного мероприятия

Правительство Республики Калмыкия; министерство финансов, министерство экономики, министерство территориального развития, министерство образования и науки, министерство здравоохранения, министерство строительства и архитектуры, министерство по делам молодежи и спорта, министерство внутренних дел, министерство труда и социального развития, министерство сельского хозяйства и продовольствия, комитет по охране окружающей среды, комитет по управлению автомобильными дорогами Республики Калмыкия.

Проверяемый период деятельности: 2006 год и I квартал 2007 года. Проверки в части кредиторской, дебиторской задолженности, обязательств по государственному долгу, реализации Федерального закона № 131-ФЗ, а также анализа межбюджетных отношений включают периоды прошлых лет.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 10 мая по 30 мая 2007 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Организация бюджетного процесса, соответствие законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения регионального бюджета, федеральному законодательству

Бюджетное устройство и бюджетный процесс в республике регулируются законодательными актами Российской Федерации, Степным Уложением (Конституцией) Республики Калмыкия, законом Республики Калмыкия от 20 декабря 2005 года № 235-III-3 «О бюджетном процессе Республики Калмыкия» (далее - закон Республики Калмыкия) и издаваемыми в соответствии с ними законами республики, нормативными правовыми актами муниципальных образований.

Республиканский бюджет на 2006 год утвержден законом Республики Калмыкия от 15 декабря 2005 года № 234-III-3 «О республиканском бюджете на 2006 год» (далее - закон «О республиканском бюджете на 2006 год») по доходам в сумме 3351325,0 тыс. рублей, по расходам - 3580325,0 тыс. рублей, с дефицитом - 229000,0 тыс. рублей (14,9 % объема доходов республиканского бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета).

В процессе исполнения бюджета в 2006 году в закон Республики Калмыкия 2 раза вносились изменения и дополнения, в результате которых доходы увеличились на 1055462,0 тыс. рублей (31,5 %) и составили 4406787,0 тыс. рублей, расходы - на 1056293,0 тыс. рублей (29,5 %) и составили 4636618,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации главными распорядителями средств республиканского бюджета ежегодно утверждаются по 3 сметы доходов и расходов вместо 1; не содержат даты утверждения сметы доходов и расходов на 2006 год по 2 главным распорядителям и на 2007 год - по 21 из 43 главных распорядителей бюджетных средств, и отдельные сметы доходов и расходов утверждены несвоевременно.

В нарушение статьи 46 закона Республики Калмыкия и статьи 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации законами о республиканском бюджете на 2006 и 2007 годы предусматривается право Правительства республики без внесения изменений и дополнений в закон о республиканском бюджете направлять доходы, поступившие сверх утвержденных, в объеме, не превышающем 10 %, на погашение задолженности по оплате коммунальных услуг бюджетных учреждений и иные расходы.

В нарушение статьи 181 Бюджетного кодекса Российской Федерации законом Республики Калмыкия не предусмотрено установление в республиканском бюджете на соответствующий год объемов капитальных и текущих расходов.

Статьей 24 закона «О республиканском бюджете на 2006 год» республиканский фонд компенсаций на 2006 год утвержден в сумме 788938,0 тыс. рублей, а в приложении 7 к закону Республики Калмыкия - 811122,0 тыс. рублей, или с превышением на 22183,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации Калмыцкий институт гуманитарных исследований Российской академии наук, осуществляющий свою деятельность за счет средств федерального бюджета, и муниципальное учреждение «Управление строительства города Элисты», учрежденное мэрией г. Элисты, на 2006 год включены в перечень главных распорядителей средств республиканского бюджета.

В нарушение пункта 6 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации указом Президента Республики Калмыкия от 24 октября 2000 года № 183 «О 60-летию Калмыцкого института гуманитарных исследований Российской академии наук» в республиканском бюджете предусмотрены надбавки к заработной плате сотрудников института в размере должностного оклада, на выплату которых из республиканского бюджета в 2006 году выделено 2826,3 тыс. рублей.

В нарушение абзаца 2 пункта 5 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации в республике приняты нормативные правовые акты, устанавливающие надбавки и доплаты к заработной плате в различных отраслях бюджетной сферы, на выплату которых в 2006 году израсходовано 12634,9 тыс. рублей.

Так, постановлением Правительства республики от 9 декабря 1999 года «О мерах по финансовой поддержке и укреплению материально-технической базы редакции республиканской газеты «Хальмг УНН» установлена доплата к зарплате работников редакции в размере 40 % к тарифной ставке (окладу) и распоряжением Президента республики от 11 марта 2003 года № 69-рп «О развитии национальной газеты «Хальмг УНН» установлены надбавки в размере 30 % к тарифной ставке (окладу). Указом Президента республики от 10 октября 2000 года № 164 «О материальной поддержке работников театров Республики Калмыкия» установлены надбавки в размере 100 % к тарифной ставке (окладу). Указом Президента республики от 19 января 2001 года № 14 «Об установлении дополнительных надбавок работникам клубных учреждений и музеев» установлены дополнительные надбавки указанной категории работников бюджетной сферы за непрерывный стаж работы в размере от 10 до 40 процентов.

В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации в перечень главных распорядителей средств республиканского бюджета на 2006 год включены ГУП «Дирекция по газоснабжению Республики Калмыкия», ГУП «Стройзаказчик» и РГУП «Фабрика по первичной обработке шерсти», являющиеся коммерческими организациями и имеющие наряду со счетами, открытыми в УФК по Республике Калмыкия, счета, открытые в коммерческом банке «Национальный Клиринговый Банк».

Республиканский бюджет на 2007 год утвержден законом Республики Калмыкия от 7 декабря 2006 года № 313-III-3 «О республиканском бюджете на 2007 год» по доходам в сумме 4576616,0 тыс. рублей, по расходам - 4848843,0 тыс. рублей, с дефицитом - в сумме 272227,0 тыс. рублей (13,1 % объема доходов без учета финансовой помощи из федерального бюджета).

В нарушение Федерального закона «О бюджетной классификации Российской Федерации» в приложении № 7 к закону Республики Калмыкия «О республиканском бюджете на 2007 год» расходы в сумме 13371,0 тыс. рублей отражены по 2 целевым статьям.

2. Исполнение доходной части бюджета за счет налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных и безвозвратных перечислений из федерального бюджета

2.1. Исполнение консолидированного бюджета республики

Доходы за 2006 год исполнены в сумме 5123264,0 тыс. рублей, или на 95,7 %, в том числе налоговые и неналоговые - 2286593,4 тыс. рублей, или на 92,3 %. Доля налоговых и неналоговых доходов составила 44,6 % в общей сумме доходов. Налоговые и неналоговые доходы за 2006 год увеличились к уровню 2005 года на 133,6 процента.

Безвозмездные поступления из федерального бюджета в консолидированном бюджете республики составили 2293710,5 тыс. рублей, или 44,8 % от общего объема доходов.

В нарушение распоряжения Правительства республики от 27 декабря 2005 года № 415-р (с изменениями от 31 марта 2006 года № 98-р) доходы, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в сумме 542955,6 тыс. руб-

лей зачислялись на расчетные счета в банках, а не на лицевые бюджетные счета, открытые в органах УФК по Республике Калмыкия.

Исполнение за январь-март 2007 года по доходной части консолидированного бюджета республики составило 28,9 % к годовым бюджетным назначениям, в том числе по налоговым и неналоговым доходам - 24,7 %. Безвозмездные поступления из федерального бюджета перечислены в сумме 812310,5 тыс. рублей, их доля в общем объеме доходов составила 53,3 %. Поступления от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности консолидированы в бюджете в объеме 130337,0 тыс. рублей и исполнены в сумме 51953,7 тыс. рублей, или на 39,9 %. По аналогии с 2006 годом в 2007 году поступления средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности производилось на расчетные счета.

2.2. Исполнение республиканского бюджета

Законом «О республиканском бюджете на 2006 год» (с изменениями и дополнениями) доходы республиканского бюджета утверждены в сумме 4406787,0 тыс. рублей. За 2006 год доходы исполнены в сумме 4198715,8 тыс. рублей, или 95,2 % к утвержденному бюджету, из них налоговые и неналоговые - 1816343,0 тыс. рублей, или 91,2 %. Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов составила 43,2 процента.

Безвозмездные поступления из федерального бюджета составили 2293710,5 тыс. рублей и исполнены на 99,3 %. Доля безвозмездных поступлений в объеме доходов республиканского бюджета составила 54,7 процента.

За январь-март 2007 года исполнение доходной части республиканского бюджета составило 27,9 % к годовым бюджетным назначениям.

2.3. Налоговые льготы, предоставленные в республике в соответствии с региональным и местным законодательством

В нарушение статьи 182 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 29 закона Республики Калмыкия оценка потерь республиканского бюджета от установления налоговых льгот к проектам республиканского бюджета на 2006 и 2007 годы на рассмотрение Народного Хурала (Парламента) республики не представлялась.

За 2006 год в соответствии с региональным законодательством и законодательством органов местного самоуправления предоставлены налоговые льготы по доходам на общую сумму 163650,0 тыс. рублей и за I квартал 2007 года - 31639,0 тыс. рублей, в том числе: по налогу на прибыль организаций - 2876,0 тыс. рублей и 7,0 тыс. рублей, соответственно; налогу на имущество организаций - 145668,0 тыс. рублей и 31020,0 тыс. рублей; транспортному налогу - 1366,0 тыс. рублей и 314,0 тыс. рублей; земельному налогу - 13740,0 тыс. рублей и 298,0 тыс. рублей.

Задолженность по налогам и сборам

По данным УФНС по Республике Калмыкия, задолженность по налогам в бюджетную систему России составила на 1 января 2006 года 3633048,0 тыс. рублей, на 1 января 2007 года - 1950600,0 тыс. рублей и на 1 апреля 2007 года - 1951524,0 тыс. рублей.

За 2006 год задолженность уменьшилась на 1682448,0 тыс. рублей, в том числе по федеральным налогам - на 1667065,0 тыс. рублей, по региональным налогам - на 10186,0 тыс. рублей и по налогам со специальным налоговым режимом - на 14321,0 тыс. рублей. По местным налогам задолженность выросла на 9124,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 апреля 2007 года крупными недоимщиками в бюджет являлись: ООО «Дальняя степь» (623897,0 тыс. рублей), ООО «Продинвест-2000» (461879,0 тыс. рублей), ООО «Технотрейдкомплект» (102524,0 тыс. рублей), ОАО «Калмнефть» (87667,0 тыс. рублей). По указанным предприятиям введена процедура банкротства.

3. Исполнение бюджета по расходам в части полноты и своевременности финансирования, достоверности учета и отчетности, целевого и эффективного использования средств, в том числе проверка эффективности расходования субвенций, выделенных в 2006 году из федерального бюджета бюджету республики на реализацию полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов

Консолидированный бюджет республики за 2006 год по расходам исполнен в сумме 5186597,0 тыс. рублей, или на 92,3 % к годовым бюджетным назначениям (в том числе 540959,1 тыс. рублей - за счет доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности).

Бюджет республики за 2006 год по расходам исполнен в сумме 4246512,0 тыс. рублей, или на 91,6 % к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе расходы за счет доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности составили 90049,0 тыс. рублей. Не выполнены расходы на сумму 390106,0 тыс. рублей.

В полном объеме уточненные бюджетные назначения по республиканскому бюджету не исполнены по 9 из 10 разделов функциональной классификации расходов, предусмотренных законом Республики Калмыкия «О республиканском бюджете на 2006 год».

Основная доля расходов (35,7 %) приходится на межбюджетные трансферты, в том числе на субвенции из регионального фонда компенсаций (19,1 %) и дотации из республиканского фонда финансовой поддержки бюджетов муниципальных образований (7,8 процента).

В 2007 году сумма межбюджетных трансфертов по сравнению с 2006 годом увеличилась на 21,2 % и составила 1956821,0 тыс. рублей.

Расходы на заработную плату с начислениями на оплату труда составили в республиканском бюджете 835254,0 тыс. рублей; их доля в структуре расходов республиканского бюджета составила 19,6 %. По сравнению с 2005 годом расходы на оплату труда возросли на 14,9 %, а в 2007 году предусмотрен рост расходов на оплату труда на 27,7 % по сравнению с 2006 годом.

Остатки средств на счетах консолидированного бюджета республики на 1 января 2006 года составили 58671,6 тыс. рублей (в том числе 41189,9 тыс. рублей - на счете республиканского бюджета), на 1 января 2007 года - 69245,9 тыс. рублей (в том числе 36881,4 тыс. рублей - на счетах республиканского бюджета).

Остатки средств (на счете республиканского бюджета), поступивших из федерального бюджета, на 1 января 2006 года составляли 7261,4 тыс. рублей, на 1 января 2007 года - 28540,6 тыс. рублей. Согласно статье 84 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» неиспользованные в 2006 году целевые средства, переданные из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты, подлежат использованию в 2007 году на те же цели со счетов по учету средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, открытых в территориальных органах Федерального казначейства.

Использование дотаций, выделенных на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета республики

В 2006 году из федерального бюджета в бюджет республики поступили дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 1329027,1 тыс. рублей, дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности в сумме 82318,5 тыс. рублей. За счет указанных средств профинансировано 33 % расходов республиканского бюджета.

В I квартале 2007 года в бюджет республики поступила дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 631278,0 тыс. рублей, или 37,5 % от годовой суммы. Средства направлены на финансирование текущих расходов бюджета республики. Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета республики из федерального бюджета не выделялась.

Использование субсидий, выделенных на реализацию водохозяйственных мероприятий

В 2006 году из федерального бюджета бюджету республики выделены субсидии на водохозяйственные мероприятия в сумме 5000,0 тыс. рублей, которые направлены на капитальный ремонт оградительной дамбы в Малодербетовском районе.

На 2007 год органы исполнительной власти республики согласовали с Росводресурсами распределение субсидий на осуществление капитального ремонта гидротехнических сооружений и объемы финансирования за счет средств бюджета республики в сумме 1422,6 тыс. рублей. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 6 июня 2006 года № 353 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление капитального ремонта гидротехнических сооружений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, и бесхозяйных гидротехнических сооружений» (с изменениями от 23 февраля 2007 года) в бюджете республики на 2007 год средства для софинансирования работ по капитальному ремонту гидротехнических сооружений не предусмотрены.

Использование субсидий на дизельное топливо, предназначенное на проведение сезонных сельскохозяйственных работ

В 2006 году из федерального бюджета бюджету республики выделена субсидия на дизельное топливо в сумме 20695,0 тыс. рублей.

По соглашению между Минсельхозом России и минсельхозпродом республики от 14 декабря 2006 года № 1634/17 на субсидирование части затрат на приобретение дизельного топлива, использованного на проведение сезонных сельскохозяйственных работ, из бюджета республики следовало выделить 1000,0 тыс. рублей. Согласно закону Республики Калмыкия на указанные цели предусмотрены ассигнования за счет средств, полученных из федерального бюджета, в сумме 20695,0 тыс. рублей и за счет средств республиканского бюджета - 500,0 тыс. рублей.

В нарушение закона «О республиканском бюджете на 2006 год» средства в сумме 500,0 тыс. рублей из республиканского бюджета на указанные цели не были выделены. Кассовые расходы составили 20695,0 тыс. рублей.

На 2007 год Минсельхоз России и минсельхозпрод республики заключили соглашение о взаимодействии по финансированию мероприятий по поддержке сельскохозяйственного производства от 31 января 2007 года № 16/17, согласно которому предусмотрены субсидии на дизельное топливо из федерального бюджета в сумме 19475,0 тыс. рублей и из бюджета республики - 105,9 тыс. рублей. В нарушение соглашения средства из республиканского бюджета на указанные цели в 2007 году не выделены.

Использование субсидий на государственную поддержку малого предпринимательства

Субсидия из федерального бюджета на финансирование мероприятия «Развитие системы кредитования субъектов малого предпринимательства» в сумме 2300,0 тыс. рублей поступила в бюджет республики в декабре 2005 года. На основании статьи 49 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» и в соответствии с законом «О республиканском бюджете на 2006 год» указанные средства направлены

на государственную поддержку малого предпринимательства. Кассовые расходы за 2006 год составили 638,5 тыс. рублей.

Использование средств из резервного фонда Президента Российской Федерации

В 2006 году из резервного фонда Президента Российской Федерации Республике Калмыкия выделены средства в размере 15080,0 тыс. рублей, в том числе: на капитальный ремонт учреждений образования - 10000,0 тыс. рублей; на приобретение музыкальных инструментов для образовательных учреждений - 480,0 тыс. рублей; на приобретение медицинского оборудования для оснащения реанимационной педиатрической службы Республиканской детской больницы - 4600,0 тыс. рублей.

Средства, выделенные из резервного фонда Президента Российской Федерации, освоены в полном объеме и по целевому назначению.

Проверкой установлено, что в нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации ненадлежащим образом исполнялись условия контрактов.

С нарушением сроков, указанных в государственном контракте от 6 июня 2006 года № 136 на капитальный ремонт учебного корпуса Яшкульской школы-интерната, были выполнены работы на сумму 845,1 тыс. рублей.

В нарушение государственного контракта от 18 декабря 2006 года № 1159, заключенного минздравом республики с РГУП «Медснаб», несвоевременно поставлено оборудование на сумму 1668,3 тыс. рублей для Республиканской детской больницы.

Предусмотренные контрактами меры ответственности за нарушение сроков исполнения работ и поставки оборудования Минобразования и минздравом республики к подрядчикам и поставщикам не применялись.

Использование средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2006 года № 1347-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий Правительству республики были выделены 31375,2 тыс. рублей с распределением по 239 объектам.

Администрациям муниципальных районов и городского округа на ликвидацию последствий стихийных бедствий перечислены 28845,0 тыс. рублей, министерствам, управлениям и комитетам - 2530,2 тыс. рублей. Средства направлены на оплату выполненных работ по ликвидации последствий стихийного бедствия.

Использование средств резервного фонда Правительства республики

Согласно закону «О республиканском бюджете на 2006 год» (с изменениями и дополнениями) резервный фонд Правительства республики образован в сумме 1164,0 тыс. рублей. Средства использованы в соответствии с положением о порядке образования и расходования средств резервного фонда, утвержденным постановлением Правительства республики от 5 декабря 2002 года № 340, на осуществление непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Использование средств на реализацию национального проекта «Образование»

В соответствии с соглашением от 2 августа 2006 года № 03-АО/08-08-06 между Рособразованием и Правительством республики «О сотрудничестве по оснащению учебным, учебно-наглядным оборудованием общеобразовательных учреждений, расположенных в сельской местности, автобусами в рамках реализации приоритет-

ного национального проекта «Образование» Рособразование закупило и поставило в республику автобусы, учебное оборудование и справочную литературу на общую сумму 13518,0 тыс. рублей. Из бюджета республики на аналогичные цели выделено 17200,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 8 Федерального закона «О бухгалтерском учете» материальные ценности в объеме 4871,5 тыс. рублей, полученные в ноябре-декабре 2006 года, поставлены на баланс в феврале-марте 2007 года, то есть несвоевременно.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год» по разделу 11 «Межбюджетные трансферты» республике предусмотрены субсидии на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство в государственных и муниципальных общеобразовательных школах в размере 36266,6 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 36217,0 тыс. рублей.

Согласно отчету минобразования республики выплачены денежные вознаграждения за классное руководство в государственных и муниципальных общеобразовательных школах 2650 педагогам.

В I квартале 2007 года из предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год» средств на установление вознаграждения за классное руководство в общеобразовательных учреждениях в сумме 36266,6 тыс. рублей в бюджет поступило 9066,6 тыс. рублей, или 25 %. Кассовые расходы составили 8627,8 тыс. рублей.

Использование средств на реализацию национального проекта «Здравоохранение»

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год» предусмотрены субсидии на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи в сумме 8037,6 тыс. рублей, средства поступили в полном объеме.

Законом «О республиканском бюджете на 2006 год» (с изменениями и дополнениями) субсидии на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи предусмотрены по разделу 11 «Межбюджетные трансферты» в сумме 8037,6 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 7289,0 тыс. рублей.

Реализация национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса»

Между Минсельхозом России и Правительством республики заключено соглашение по реализации приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» (далее - «Развитие АПК»).

В целях реализации ускоренного развития животноводства на 2006 год Минсельхозом России республике доведены уведомления о бюджетных ассигнованиях по субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на развитие животноводства, на сумму 11300,0 тыс. рублей, из которых согласно справке-расчету минсельхозпрода республики поступило 4341,0 тыс. рублей.

Законом «О республиканском бюджете на 2006 год» расходы на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на развитие животноводства, предусмотрены в размере 5091,0 тыс. рублей, из них 750,0 тыс. рублей - за счет средств республиканского бюджета.

Кассовые расходы за 2006 год составили 4912,0 тыс. рублей, в том числе 604,0 тыс. рублей - за счет средств республиканского бюджета и 4308,0 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета. Остаток неиспользованных средств на 1 января 2007 года составил 33,0 тыс. рублей.

По данным минсельхозпрода республики, в 2006 году на строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих комплексов (ферм) получили кредиты 43 получателя на общую сумму 125572,1 тыс. рублей, которым возмещена часть затрат на уплату процентов в сумме 4308,0 тыс. рублей из средств федерального бюджета.

В целях стимулирования развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе Минсельхозом России доведены уведомления о бюджетных ассигнованиях по виду расходов 331 «Субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на развитие малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе» в сумме 18295,4 тыс. рублей. Средства поступили в полном объеме, из них 7382,6 тыс. рублей - в декабре 2006 года.

Законом «О республиканском бюджете на 2006 год» расходы на субсидирование указанных затрат предусмотрены в объеме 17770,0 тыс. рублей, в том числе 600,0 тыс. рублей - за счет средств республиканского бюджета и 17170,0 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета.

В 2006 году кредитными учреждениями оформлено 302 кредитных договора крестьянским (фермерским) хозяйствам на сумму 387009,7 тыс. рублей, однако на субсидирование части затрат по уплате процентов представили документы только 63 % заемщиков.

В республике имеет место практика использования кредитных ресурсов для наличных расчетов при приобретении сельскохозяйственных животных, что допускается правилами кредитования, но, соответственно, приводит к уменьшению количества субсидируемых кредитов, поскольку при расчетах наличными средствами субсидия по кредитам не предоставляется.

По данным Калмыцкого регионального филиала ОАО «Россельхозбанк», в 2006 году для наличных расчетов выданы кредиты 16 заемщикам, имеющим крестьянское (фермерское) хозяйство, на общую сумму 7375,0 тыс. рублей.

Для граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, при оформлении кредитных договоров при расчетах за покупку товаров сельскохозяйственного назначения наличными средствами предусмотрена субсидия.

По данным Калмыцкого регионального филиала ОАО «Россельхозбанк» и Калмыцкого отделения № 8579 Сбербанка России, в 2006 году для наличных расчетов выданы кредиты 1195 заемщикам, ведущим личное подсобное хозяйство, на общую сумму 233228,2 тыс. рублей.

В целом по указанной субсидии кассовые расходы составили 14555,0 тыс. рублей (81,9 % к годовым бюджетным назначениям), из них 144,0 тыс. рублей - средства республиканского бюджета и 14411,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета.

В 2006 году на развитие малых форм хозяйствования в АПК оформлены кредиты 797 получателями на общую сумму 285505,1 тыс. рублей.

Использование средств на субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам в российских кредитных организациях

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год» средства на субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам в российских кредитных организациях поступили в республиканский бюджет в сумме 9234,0 тыс. рублей.

Законом «О республиканском бюджете на 2006 год» предусмотрены расходы на субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам в российских кредитных организациях в размере 11676,0 тыс. рублей, в том числе 9526,0 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета (остаток на 1 января 2006 года - 292,0 тыс. рублей). Кассовые расходы составили 10317,0 тыс. рублей, в том числе 9526,0 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета.

Кредитные ресурсы предоставлены на приобретение горюче-смазочных материалов, средств защиты растений, кормов, ветеринарных препаратов, семян, топлива, электроэнергии, используемой для орошения, запасных частей и материалов для ремонта сельскохозяйственной техники и оборудования 68 заемщикам на сумму 146652,7 тыс. рублей.

Использование средств Федерального фонда компенсаций

В 2006 году в целом за счет средств Федерального фонда компенсаций перечислено 81830,4 тыс. рублей, или на 4111,9 тыс. рублей меньше (95 %) объемов, утвержденных федеральным бюджетом на 2006 год. Кассовые расходы составили 68816,3 тыс. рублей, или 84,1 % от поступивших в республиканский бюджет федеральных средств и 79,2 % от объемов, утвержденных федеральным бюджетом на 2006 год.

Остатки неиспользованных средств Федерального фонда компенсаций, составлявшие на 1 января 2006 года 1509,0 тыс. рублей, за 2006 год возросли в 7,6 раза и на 1 января 2007 года составили 13014,1 тыс. рублей, или 15,9 % от поступивших в республику на эти цели средств.

Субвенция для обеспечения переданных исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований полномочий по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации утверждена на 2006 год и перечислена в сумме 93,6 тыс. рублей. При этом Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации в нарушение статьи 220 Бюджетного кодекса Российской Федерации уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств на 2006 и на 2007 годы в республику не направлял. Субвенция в течение 2006 и 2007 годов в сумме 93,6 тыс. рублей не использовалась, так как орган исполнительной власти, выполняющий эту функцию, Главой республики был определен только в апреле 2007 года.

В нарушение статьи 133 Бюджетного кодекса Российской Федерации субвенция на реализацию полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов в сумме 271,9 тыс. рублей Росрыболовством перечислена 14 декабря 2006 года, хотя соглашение о предоставлении субвенции заключено 22 декабря 2006 года.

В нарушение Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» субвенция на реализацию полномочий в области охраны и использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, в республику не поступала, так как соглашение между Минсельхозом России и Правительством республики на 2006 год не подписано. Проект соглашения на 2007 год на момент проверки находился в Минсельхозе России. При расчете объема субвенции Минсельхозом России не учтены климатические особенности территории, влияющие на численность объектов животного мира. Потребность средств субвенции, по данным комприроды республики, составляет не 131,3 тыс. рублей, а 3100,0 тыс. рублей.

Субвенция на осуществление полномочий по выплате государственных единовременных пособий и ежемесячных денежных компенсаций гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений в размере 61,0 тыс. рублей перечислялась Росздравом в 2006 году неритмично, в результате задолженность за март-декабрь 2005 года была погашена только в июле-декабре 2006 года.

Остаток средств субвенции на реализацию полномочий по осуществлению выплат инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств на 1 января 2006 года в сумме 1335,7 тыс. рублей в течение 2006 года не использовался. Предусмотренная в 2006 году федеральным бюджетом субвенция в размере 3428,6 тыс. рублей в республиканский бюджет не поступала.

В нарушение Правил расходования и учета средств субвенции на осуществление полномочий, связанных с перевозкой несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных учреждений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2005 года № 525, по предложению Росздрава (без бюджетной заявки республики) предусмотрены и поступили 40,0 тыс. рублей, однако в течение 1,5 лет они не используются в связи с отсутствием потребности в них.

Федеральным бюджетом на 2006 год субвенция на проведение сельскохозяйственной переписи в сумме 2568,4 тыс. рублей определена республике по бюджетной заявке территориального органа Росстата. Фактически поступило и использовано только 73,9 % от предусмотренных средств.

Использование средств Федерального фонда софинансирования социальных расходов

Федеральным бюджетом на 2006 год объем средств из Фонда софинансирования социальных расходов предусмотрен в сумме 133792,0 тыс. рублей, которые поступили в республиканский бюджет в полном объеме.

Статьей 40 Федерального закона от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» республике предусмотрены субсидии: на обеспечение мер социальной поддержки реабилитированных лиц - 60737,2 тыс. рублей; на осуществление мер социальной поддержки ветеранов труда - 21297,0 тыс. рублей; на осуществление мер социальной поддержки тружеников тыла - 19471,1 тыс. рублей и на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, - 29298,9 тыс. рублей.

Республиканским бюджетом на 2006 год минтруду республики как главному распорядителю средств республиканского бюджета предусмотрены расходы: на обеспечение мер социальной поддержки реабилитированных лиц - 108151,0 тыс. рублей; на осуществление мер социальной поддержки ветеранов труда - 51872,0 тыс. рублей; на осуществление мер социальной поддержки тружеников тыла - 1444,4 тыс. рублей и на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, - 61808,0 тыс. рублей.

За 2006 год кассовые расходы из республиканского бюджета на обеспечение мер социальной поддержки реабилитированных лиц составили 103435,8 тыс. рублей (96 %); на осуществление мер социальной поддержки ветеранов труда - 49674,4 тыс. рублей (96,0 %); на осуществление мер социальной поддержки тружеников тыла - 1444,4 тыс. рублей (100,0 %) и на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, - 58895,7 тыс. рублей (95,0 процента).

В I квартале 2007 года из федерального бюджета поступили средства на обеспечение мер социальной поддержки реабилитированных лиц в сумме 16397,0 тыс. рублей, на осуществление мер социальной поддержки ветеранов труда и тружеников тыла - 9424,0 тыс. рублей, на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, - 7175,0 тыс. рублей, что в целом составляет 25 % от объемов, утвержденных федеральным бюджетом.

Статьей 40 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» предусмотрено предоставление гражданам субсидий для оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в размере 32000,0 тыс. рублей.

Расходы по выплатам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг исполнены в сумме 24412,6 тыс. рублей (76 %). Установленный уровень платежей по ЖКУ по факту за 2006 год сложился в размере 100 процентов.

Республиканским бюджетом на 2007 год объемы предоставления субвенций бюджетам муниципальных районов (городских округов) для выплаты гражданам адресных субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг утверждены в сумме 35072,0 тыс. рублей.

На 1 апреля 2007 года из республиканского бюджета на указанные цели направлено 8978,0 тыс. рублей. В I квартале 2007 года средства из федерального бюджета не поступали.

Использование средств на реализацию федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года» (далее - Программа)

В целях реализации мероприятий Программы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2002 года № 858, постановлением Правительства республики от 24 января 2002 года № 16 утверждена республиканская целевая программа «Социальное развитие села в Республике Калмыкия на 2002-2006 годы и на период до 2010 года» (РЦП).

В нарушение сроков, установленных статьей 220 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Минсельхозом России доведены республике 5 уведомлений об объемах бюджетных ассигнований на 2006 год на общую сумму 90130,4 тыс. рублей и уведомление о поквартальном распределении бюджетных ассигнований из федерального бюджета на 2006 год (первоначально - 14 июня 2006 года, уточненное - 19 декабря 2006 года). На 2007 год уведомление об объемах бюджетных ассигнований от Минсельхоза России республике не поступало.

Финансирование мероприятий Программы за 2006 год произведено в объеме 270275,4 тыс. рублей, что составляет 97,4 % от объема, предусмотренного на 2006 год, и 98 % от объема, предусмотренного паспортом Программы, в том числе: федеральный бюджет - 90130,0 тыс. рублей (100 %); республиканский бюджет - 105443,2 тыс. рублей (72,4 % и 89,6 %), местные бюджеты - 5616,2 тыс. рублей (76,3 % и 100 %) и внебюджетные средства - 69086,0 тыс. рублей (172,7 % к паспорту Программы и к годовым бюджетным назначениям на 2006 год).

В I квартале 2007 года финансирование мероприятий, предусмотренных Программой, за счет средств федерального бюджета не производилось.

Кассовое исполнение за 2006 год по средствам федерального бюджета составило 86045,7 тыс. рублей (95,5 % от полученного финансирования).

В нарушение пунктов 7 и 23 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд», а также в нарушение договоров, заключенных Правительством республики с Минсельхозом России о реализации мероприятий Программы, недофинансирование за счет средств республиканского бюджета и внебюджетных средств составило 128664,6 тыс. рублей, или 50,2 процента.

Титульные списки переходящих строек по 5 объектам газификации и 3 объектам водоснабжения утверждены минсельхозпродом республики без согласования с Минсельхозом России.

В нарушение Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2006 года № 250, Правительством республики в 2006 году не обеспечено софинансирование, которое составляет 40 % от расчетной стоимости строительства (приобретения) жилья, на мероприятие по обеспечению доступным жильем молодых семей и молодых специалистов на селе. Так, кредиторская задолженность республиканского бюджета на 1 января 2007 года по указанному мероприятию составила 7200,0 тыс. рублей и была погашена в I квартале 2007 года.

Использование средств на реализацию ФЦП «Юг России»

В 2006 году финансирование федеральной целевой программы «Юг России» произведено за счет всех источников финансирования в сумме 114067,9 тыс. рублей, или 16,8 % от объема, предусмотренного паспортом ФЦП «Юг России», в том числе: из федерального бюджета - 99200,0 тыс. рублей (66,5 % и 100 %), республиканского -

14867,9 тыс. рублей (18,7 % и 64,5 %) от объема, предусмотренного паспортом ФЦП «Юг России», и от годовых бюджетных назначений. Финансирование из местных бюджетов и внебюджетных источников в 2006 году не производилось.

Финансирование строек и объектов ФЦП «Юг России» в течение 2006 года осуществлялось неравномерно. Так, в I квартале Росстрой и Росэнерго не обеспечили финансирование строек в сумме 21692,4 тыс. рублей. В I полугодии 2006 года перечислены средства республике в объеме 63987,5 тыс. рублей, что составляет 87,7 % от объема, предусмотренного на I полугодие, или 57,5 % от общей суммы поступивших средств за 2006 год.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Калмыкия от 18 апреля 2006 года № 131-р минстроем республики заказчиками-застройщиками строек и объектов данной программы определены ГУП «Дирекция по газоводоснабжению» и РГУП «Фабрика по первичной обработке шерсти».

За 2006 год расходы на реализацию вышеназванной программы за счет федерального бюджета исполнены на 100 %. На 1 января 2006 года и на 1 января 2007 года остатков средств федерального бюджета не имелось.

В нарушение пунктов 7 и 23 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» государственными заказчиками (Минсельхозом России, Росстроем и Росэнерго) и Правительством Республики Калмыкия в заключенных договорах не согласованы и не предусмотрены объемы финансирования и софинансирования за счет средств республиканского бюджета, а также не выполнены предусмотренные паспортом ФЦП «Юг России» на 2006 год условия софинансирования за счет внебюджетных источников. В результате не обеспечено софинансирование за счет республиканского бюджета в объеме 64532,1 тыс. рублей и местных бюджетов - 32000,0 тыс. рублей к предусмотренному паспортом ФЦП «Юг России» объему. На выполнение 11 мероприятий из 16 по паспорту данной программы Правительством республики не обеспечено направление внебюджетных средств в сумме 419400,0 тыс. рублей, или 100 процентов.

В нарушение пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета» Правительством республики в 2006 году часть функций государственного заказчика, принятых от Минсельхоза России, Росэнерго и Росстроя, не закреплена за конкретным министерством (ведомством) республики. Однако министерство территориального развития республики без правовых оснований исполняет функции государственного заказчика, в том числе, издавая соответствующие нормативные правовые акты.

В нарушение распоряжения минимущества республики от 8 мая 2007 года № 180-ра ГУП «Дирекция по газоводоснабжению» не передан в муниципальную собственность г. Элисты введенный по программе в эксплуатацию объект «Реконструкция водовода от РЧВ-1-1 м/р, дом 20 в г. Элисте» балансовой стоимостью 38370,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 210 приложения 1 ФЦП «Юг России» Минсельхозом России в 2006 году без внесения изменений в программу произведено финансирование в размере 3000,0 тыс. рублей объекта «Комплексные очистные сооружения фабрики первичной обработки шерсти», который согласно паспорту должен быть введен в эксплуатацию в 2005 году. На момент проверки объект в эксплуатацию не введен.

Финансирование за счет республиканского бюджета и внебюджетных источников в 2004-2006 годах объекта «Комплексные очистные сооружения фабрики первичной обработки шерсти» не производилось. За 2004-2006 годы РГУП «Фабрика по первичной обработке шерсти» получены и использованы средства федерального

бюджета в размере 15900,0 тыс. рублей вместо предусмотренного данной программой объема 30000,0 тыс. рублей. Остаток сметной стоимости объекта на 1 января 2007 года составил 18553,0 тыс. рублей.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год» на реализацию мероприятий ФЦП «Юг России» республике утверждены средства федерального бюджета в сумме 245200,4 тыс. рублей. Финансирование за I квартал 2007 года государственными заказчиками не производилось.

Законом республики «О республиканском бюджете на 2007 год» предусмотрен объем финансирования в сумме 53100,0 тыс. рублей, в I квартале 2007 года за счет республиканского бюджета на финансирование мероприятия выделены средства в размере 3500,0 тыс. рублей, или 6,6 процента.

Использование средств федерального бюджета, направленных на финансирование непрограммных инвестиций в основные фонды

Правительством республики в 2006 году заключены договора с государственными заказчиками на финансирование из непрограммной части капитальных вложений в размере 39000,0 тыс. рублей, в том числе с Росстроем на сумму 16000,0 тыс. рублей и Рособразованием - на 23000,0 тыс. рублей, которые поступили из федерального бюджета в полном объеме.

Средства федерального бюджета перечислены 2 заказчикам-застройщикам: «Муниципальное учреждение «Управление строительства города Элисты» - на объект «Строительство школы № 24 по ул. Николаева, г. Элиста» - 23000,0 тыс. рублей, минмолодежи республики - на объект «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в пос. Ики-Бурул» - 16000,0 тыс. рублей и использованы по целевому назначению.

Законом о республиканском бюджете на 2006 год на финансирование непрограммных инвестиций утверждены средства в сумме 149765,0 тыс. рублей.

За 2006 год финансирование объектов непрограммной части капвложений из республиканского бюджета произведено в размере 78967,7 тыс. рублей при утвержденном объеме 100453,0 тыс. рублей, или 78,6 %. Профинансирован не в полном объеме 21 объект непрограммной части в сумме 21485,0 тыс. рублей.

Использование средств, выделенных на реализацию ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы

Правительством республики установлен порядок предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем (субсидиями) отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий. На льготное обеспечение жильем (субсидиями) имеют право 1263 человека.

В 2006 году на выплату субсидий гражданам предусматривалось направить 5268,0 тыс. рублей и 338,0 тыс. рублей - за счет остатков средств на 1 января 2006 года. Из-за несвоевременного уточнения списков граждан, имеющих право на получение жилья, распределение и выплаты субсидий льготной категории граждан в 2006 году не производились. Неиспользованные средства на 1 января 2006 года составили 5606,0 тыс. рублей, что является неэффективным использованием средств.

В I квартале 2007 года из федерального бюджета на эти цели в бюджет республики поступили средства в сумме 1358,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 апреля 2007 года из 1263 граждан, имеющих право на льготы, получили субсидии для приобретения жилья 7 человек. Приобретено 7 квартир общей стоимостью 1346,8 тыс. рублей.

В 2006 году в республике реализовывалось 25 республиканских целевых программ. Финансирование РЦП составило 1260900,0 тыс. рублей, в том числе из федерального

бюджета - 590800,0 тыс. рублей; из республиканского бюджета - 219700,0 тыс. рублей; из внебюджетных источников - 450400,0 тыс. рублей.

В рамках РЦП в 2006 году республикой осуществлены следующие мероприятия: приобретено 15 квартир на вторичном рынке; в эксплуатацию введена 691 квартира общей площадью 62715 кв. м; 129 семей получили жилищные субсидии; сданы в эксплуатацию 41-квартирный жилой дом в г. Элисте и 12-квартирный жилой дом в пос. Кетченеры, а также начато строительство жилья мансардного типа в г. Элисте.

В 2007 году предусматривалось профинансировать 23 РЦП на общую сумму 2848954,5 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета - 697378,6 тыс. рублей, из республиканского бюджета - 293617,4 тыс. рублей, за счет внебюджетных источников - 1857958,5 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность республиканского бюджета по РЦП на 1 января 2006 года составляла 12880,0 тыс. рублей, на 1 января 2007 года - 43460,0 тыс. рублей.

На 1 апреля 2007 года РЦП профинансированы на сумму 132013,1 тыс. рублей, из них: средства федерального бюджета - 1097,9 тыс. рублей, республиканского бюджета - 42281,8 тыс. рублей и внебюджетных источников - 88633,4 тыс. рублей. Кредиторская задолженность республиканского бюджета по финансированию РЦП на 1 апреля 2007 года составила 17540,0 тыс. рублей.

Использование средств Федерального фонда регионального развития

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год» на реализацию мероприятий по развитию общественной инфраструктуры регионального и муниципального значения республике выделены бюджетные ассигнования из Федерального фонда регионального развития в сумме 12866,7 тыс. рублей, которые направлены на субсидирование объекта «Строительство резервуара чистой воды емкостью 5000 куб. м и канализационного коллектора протяженностью 4,5 км в южном районе г. Элисты».

Минфином России за счет субсидий из Федерального фонда регионального развития республике утвержден уровень софинансирования развития общественной инфраструктуры регионального и муниципального значения в размере 75 процентов.

Минфин республики довел государственному заказчику ГУП «Дирекция по газоснабжению Республики Калмыкия» на строительство объекта «Строительство резервуара чистой воды емкостью 5000 куб. м и канализационного коллектора протяженностью 4,5 км в южном районе г. Элисты» бюджетные ассигнования из федерального бюджета в размере 12866,7 тыс. рублей и из республиканского бюджета - 29458,1 тыс. рублей.

Исполнение расходов по указанному объекту за 2006 год составило 29191,2 тыс. рублей, в том числе 12866,7 тыс. рублей - средства федерального бюджета.

ГУП «Дирекция по газоснабжению Республики Калмыкия» в 2006 году заключило государственные контракты на строительство объектов для государственных нужд от имени государственного заказчика. Расходы на содержание управленческого аппарата предприятие производило на основе приказа Росстроя в размере до 1,5 % от размера годовых государственных капитальных вложений. В 2006 году из республиканского бюджета на эти цели получены средства в размере 609,8 тыс. рублей.

4. Анализ источников финансирования дефицита бюджета и погашения обязательств по государственному долгу

Законом «О республиканском бюджете на 2006 год» первоначально установлен размер дефицита бюджета в сумме 229000 тыс. рублей, или 14,9 % от объема доходов без учета средств, поступающих из федерального бюджета. После внесения изменений и дополнений в указанный закон дефицит бюджета установлен в размере 229831,0 тыс.

рублей, или увеличился на 831,0 тыс. рублей и составил 11 % от объема доходов без учета средств, поступающих из федерального бюджета.

Таким образом, в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законом «О республиканском бюджете на 2006 год» предусмотрено увеличение объемов расходов республиканского бюджета за счет увеличения дефицита на 831,0 тыс. рублей.

По отчету об исполнении республиканского бюджета за 2006 год превышение расходов над доходами (дефицит) составило 47796,0 тыс. рублей.

Законом «О республиканском бюджете на 2006 год» установлен верхний предел государственного долга на 1 января 2007 года в размере 400000,0 тыс. рублей и утвержден перечень внутренних заимствований.

В 2006 году произошло увеличение объемов привлечения кредитов коммерческих банков с 53,7 % до 80,8 %. За 2006 год заключено 2 кредитных договора на общую сумму 300000,0 тыс. рублей. Погашение задолженности заемных средств производилось минфином республики с января 2007 года с опережением графиков возврата кредитов. На 1 апреля 2007 года платежи из бюджета по погашению основного долга составили 42500,0 тыс. рублей и по оплате процентов за пользование кредитами - 12309,1 тыс. рублей.

Общая сумма задолженности перед федеральным бюджетом на 1 января 2006 года составляла 157435,4 тыс. рублей, или 42,3 % в общей сумме долга. За 2006 год задолженность снизилась на 99735,7 тыс. рублей и составила 57699,7 тыс. рублей, или 15,6 % в общей сумме внутреннего долга республики.

В 2006 году средства федерального бюджета в виде бюджетных кредитов в бюджет республики не привлекались.

Объем расходов на обслуживание государственного долга предусмотрен на 2006 год в сумме 86880,0 тыс. рублей, которые составили 22603,9 тыс. рублей. Относительный показатель расходов на обслуживание долга к расходам бюджета увеличился с 0,03 % в 2005 году до 0,54 % в 2006 году, или на 0,5 процентного пункта.

В 2006 году государственные гарантии не выдавались, и средства бюджета на исполнение государственных гарантий республики не привлекались.

Объем задолженности по гарантийным обязательствам республики за 2006 год уменьшился на 1446,5 тыс. рублей, и остаток непогашенной задолженности по обязательствам, обеспеченным государственными гарантиями, на 1 января 2007 года составил по Государственной долговой книге 13430,2 тыс. рублей.

Объем государственного долга республики на 1 января 2007 года составил 371129,9 тыс. рублей (на 1 января 2006 года - 372312,1 тыс. рублей) или уменьшился на 1182,2 тыс. рублей (0,3 %). Основную долю задолженности республики составляют кредиты на сумму 300000,0 тыс. рублей (80,8 процента).

5. Состояние кредиторской и дебиторской задолженности, в том числе с истекшим сроком оплаты

Кредиторская задолженность за 2006 год увеличилась на 128920,8 тыс. рублей и на 1 января 2007 года составила 247535,0 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность - 80740,3 тыс. рублей, по состоянию на 18 мая 2007 года - 36781,5 тыс. рублей.

Так, за избирательной комиссией республики из-за отсутствия документов, подтверждающих расходы на проведение выборов в Народный Хурал Республики Калмыкия и выборов депутатов представительных органов местного самоуправления, с декабря 1998 года числится просроченная кредиторская задолженность в размере 897,2 тыс. рублей и с декабря 2001 года - 1979,8 тыс. рублей. По минздраву республики просроченная кредиторская задолженность составляет 11274,7 тыс. рублей, в том числе с 2004 года задолженность в сумме 2274,7 тыс. рублей - перед центральными районными больницами за бесплатное зубопротезирование льготным катего-

приям граждан и с 2003 года - 9000,0 тыс. рублей перед ЗАО ММЗ «Вымпел» за поставленное рентгеновское оборудование.

Дебиторская задолженность за 2006 год сократилась на 48435,5 тыс. рублей и составила на 1 января 2007 года 118987,0 тыс. рублей, в том числе наиболее значительная - по минфину республики по расчетам с дебиторами и кредиторами за бюджетные кредиты, предоставленные юридическим и физическим лицам, в размере 105414,0 тыс. рублей и по минздраву республики - 9641,8 тыс. рублей.

**6. Обеспечение реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года
№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации» по вопросам,
входящим в компетенцию направления деятельности**

На территории республики сформировано 128 муниципальных образований, из них: 1 городской округ, 13 муниципальных районов, 2 городских поселения, 112 сельских поселений. Уставы всех МО прошли государственную регистрацию в Управлении Минюста России по Республике Калмыкия и внесены в реестр муниципальных образований Российской Федерации.

В целях реализации указанного Закона принято более 850 нормативных правовых актов, из которых опротестованных в судебном порядке не имелось.

Расходы консолидированного бюджета республики по реализации Федерального закона № 131-ФЗ составили в 2005 году 2007,0 тыс. рублей, в 2006 году - 19146,0 тыс. рублей.

На 2006 год бюджеты приняты всеми 128 муниципальными образованиями, в том числе в 18 МО бюджеты утверждены с дефицитом на общую сумму 36199,1 тыс. рублей и в 110 - без дефицита.

По результатам исполнения бюджета за 2006 год из 128 муниципальных образований в 13 бюджеты исполнены с дефицитом на общую сумму 29928,4 тыс. рублей, в 4 - без дефицита и в 111 - бюджеты исполнены с профицитом в размере 10134,0 тыс. рублей.

На 2007 год бюджеты из 128 МО утверждены с дефицитом в 45 муниципальных образованиях и без дефицита - в 83, в том числе в 79 поселениях.

Исполнение доходов бюджетов МО в 2005 и 2006 годах составило 1532603,8 тыс. рублей и 2509837,3 тыс. рублей, соответственно, при удельном весе налоговых и неналоговых доходов - 29,2 % и 18,7 %. В структуре доходов МО в 2006 году доходы Элистинского городского округа составили 635859,5 тыс. рублей при удельном весе налоговых и неналоговых доходов 40 процентов.

Безвозмездные и безвозвратные поступления из республиканского бюджета МО составили в 2005 и 2006 годах 1084868,8 тыс. рублей и 1482055,3 тыс. рублей, соответственно.

Доходы по бюджетам МО за 2006 год исполнены в целом на 94,6 % к суммарным годовым бюджетным назначениям, муниципальных районов - на 94,3 %, городского округа - на 94 %, городских и сельских поселений - на 97,9 процента.

Расходы по бюджетам МО за 2006 год исполнены в целом на 93,9 % к суммарным годовым бюджетным назначениям, муниципальных районов - на 94,3 %, городского округа - на 93,3 %, городских и сельских поселений - на 93,4 процента.

Расходы муниципальных районов и городского округа на осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами республики, в 2006 году составили 755557,5 тыс. рублей при утвержденном объеме на 2006 год в сумме 817439,6 тыс. рублей.

Анализ исполнения объемов переданных государственных полномочий муниципальными образованиями за 2006 год представлен в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование	Объем переданных полномочий, всего	В том числе			
		муниципальные районы	городской округ	городские поселения	сельские поселения
Расходы, всего	1969856,1	1138702,1	657371,2	14136,1	159646,7
из них:					
расходы на выполнение собственных полномочий	1214298,6	582522,3	460051,3	14136,1	157588,9
расходы на выполнение полномочий Российской Федерации	36517,7	26043,8	8416,1	0,0	2057,8
расходы на выполнение полномочий республики	719039,8	530136,0	188903,8	0,0	0,0

В 2006 году городскими и сельскими поселениями республики исполнялись полномочия по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты; по предупреждению чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий; по организации и поддержке учреждений культуры и искусства.

Штатная численность работающих в бюджетной сфере муниципальных образований республики в 2007 году сократилась на 0,4 % к уровню 2005 года за счет сокращения штатной численности в Элистинском городском округе с 5944 штатных единиц в 2005 году до 5770 штатных единиц в 2007 году. При этом расходы на их содержание возросли в 2007 году на 41,6 % к уровню 2005 года и на 2007 год предусмотрены в сумме 1433562,0 тыс. рублей.

За 2005 год среднедушевой бюджетный доход в среднем по МО составил 1,1 тыс. рублей до выравнивания и 3,7 тыс. рублей - после выравнивания. Указанный показатель за 2006 год составил 7,8 тыс. рублей до выравнивания и 11,3 тыс. рублей - после выравнивания.

В 2005-2006 годах 11 объектов балансовой стоимостью 212103,7 тыс. рублей переданы из государственной собственности в муниципальную, и 23 объекта балансовой стоимостью 54990,2 тыс. рублей переданы из муниципальной собственности в государственную.

На момент проверки в муниципальных образованиях области создано 11 финансовых контрольных органов со штатной численностью 22 единицы.

7. Анализ администрирования финансовых ресурсов и эффективности межбюджетных отношений

7.1. По данным Минфина России, доведенным до Правительства республики, уровень бюджетной обеспеченности, принятый при расчете дотации из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, на 2006 год сложился в размере 0,6673; на 2007 год - 0,6383, или менее единицы, при налоговом потенциале 0,2821 и 0,2735, соответственно; индекс бюджетных расходов - 0,8280 и 0,8570.

В соответствии с методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670, в 2006 году дотация бюджету республики утверждена в сумме 1329027,1 тыс. рублей и на 2007 год - 1685115,0 тыс. рублей.

Удельный вес поступивших налоговых платежей по исполнению консолидированного бюджета республики за 2006 год составил по отчислениям от федеральных налогов 1818462,7 тыс. рублей, или 84,1 % в общей сумме поступивших налоговых доходов; от региональных налогов - 171028,6 тыс. рублей, или 7,9 %; от местных налогов -

75990,8 тыс. рублей, или 3,5 %; от налогов со специальным налоговым режимом - 96496,9 тыс. рублей, или 4,5 %. За I квартал 2007 года отчисления от федеральных налогов составили 88,7 %, от региональных налогов - 4,8 %, от местных налогов - 2,7 % и от налогов со специальным налоговым режимом - 3,8 процента.

7.2. Финансирование расходов консолидированных бюджетов МО в 2006 году и I квартале 2007 года производилось за счет налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований в размере 23,9 % и 29,3 %, соответственно, а межбюджетных трансфертов - 75,9 % и 70,7 %. По отдельным муниципальным образованиям доля доходов бюджетов МО за счет межбюджетных трансфертов составила от 57,5 % и 54,5 % по г. Элисте до 89,5 % по Октябрьскому районному муниципальному образованию (далее - РМО) и 91,9 % - по Целинному РМО.

7.3. Доходы консолидированного бюджета республики в связи с перераспределением доходных полномочий между уровнями бюджетной системы Российской Федерации за 2006 год сократились на 66446,0 тыс. рублей. Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета республики перечислена из федерального бюджета в объеме 82348,5 тыс. рублей, или на 15902,5 тыс. рублей больше суммы выпадающих доходов. Потери доходов республиканского бюджета в 2007 году по сравнению с 2006 годом прогнозируются в сумме 35000 тыс. рублей (уменьшение норматива отчислений от уплаты акцизов на нефтепродукты), однако дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета республики из федерального бюджета по состоянию на 1 апреля 2007 года не выделялась.

7.4. Законом «О республиканском бюджете на 2006 год» межбюджетные трансферты утверждены в сумме 1209174,0 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета указанные бюджетные назначения увеличены на 405052,0 тыс. рублей и составили 1614226,0 тыс. рублей, или 34,8 % в общей сумме расходов.

Сумма межбюджетных трансфертов в 2007 году по сравнению с 2006 годом увеличилась на 342595,0 тыс. рублей, и изменилась их структура. Основную долю межбюджетных трансфертов составляют дотации из республиканского фонда финансовой поддержки бюджетов муниципальных образований и субвенции из фонда компенсаций.

Фонд компенсаций в 2007 году увеличился по сравнению с 2006 годом на 684007,0 тыс. рублей, или на 84,3 %. Если в 2006 году из фонда компенсаций выделялось 7 субвенций, то в 2007 году - 24 субвенции. В 2007 году не предусмотрено выделение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, которые в 2006 году составляли 316240,0 тыс. рублей. Методика распределения указанных дотаций в республике не разработана.

7.5. Объем доходов консолидированного бюджета республики на душу населения с учетом безвозмездных поступлений в бюджет республики из федерального бюджета за 2006 год составил 15865,3 рубля, а без учета безвозмездных поступлений - 7920,3 рубля.

Среднедушевые доходы по консолидированным бюджетам районов и бюджету городского округа в 2006 году без учета финансовой помощи из вышестоящего бюджета сложились от 680,5 рубля на человека по Целинному РМО до 2523,9 рубля по г. Элисте, а с учетом финансовой помощи из вышестоящего бюджета - от 5521 рубля по Яшалтинскому РМО до 9505 рублей по Малодербетовскому РМО.

Объем дотации из республиканского фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городского округа) составил за 2006 год 332913,0 тыс. рублей, в том числе муниципальным районам - 301541,0 тыс. рублей и г. Элисте - 31372,0 тыс. рублей. На 2007 год объем дотации из фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городского округа) рассчитан в сумме 479702,0 тыс. рублей, в том числе муниципальным районам - 372881,8 тыс. рублей и городскому округу г. Элисты - 106820,2 тыс.

рублей. При этом в соответствии с заключенными соглашениями часть дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) заменена дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц в сумме 140884 тыс. рублей.

8. Результативность финансового контроля за исполнением бюджета в проверяемом периоде, осуществленного федеральными и региональными контрольными органами

В соответствии с законом Республики Калмыкия контроль за исполнением республиканского бюджета осуществлялся Народным Хуралом (Парламентом) республики, контрольно-счетной палатой республики, минфином республики, главными распорядителями и распорядителями бюджетных средств.

Народным Хуралом (Парламентом) республики в течение 2006 года в ходе парламентских слушаний рассматривались вопросы исполнения республиканского бюджета.

Контрольно-счетной палатой республики в 2006 году выявлены нарушения в сумме 36437,0 тыс. рублей, в том числе использование бюджетных средств не по целевому назначению - 1600,0 тыс. рублей, неэффективное использование средств - 8592,0 тыс. рублей. По итогам проверок восстановлено в республиканский бюджет 11749,0 тыс. рублей. В I квартале 2007 года объем проверенных средств составил 215974,0 тыс. рублей.

Во исполнение постановления Правительства республики от 14 мая 2005 года № 132 «О финансовом контроле, осуществляемом органами исполнительной власти Республики Калмыкия» на минфин республики возложены координация действий и методологическое руководство за деятельностью контрольно-ревизионных служб органов исполнительной власти республики. В 2006 году органами исполнительной власти проведено 250 ревизий и проверок с объемом выявленных нарушений в размере 55822,1 тыс. рублей, в том числе по средствам республиканского бюджета - 14619,3 тыс. рублей (26,9 %), из них нецелевое использование средств - 196,1 тыс. рублей. Привлечено к дисциплинарной ответственности 39 должностных лиц. Переданы органам прокуратуры республики и МВД республики материалы 30 ревизий на общую сумму 23861,5 тыс. рублей, в том числе по нарушениям использования средств республиканского бюджета - 7523,0 тыс. рублей. Устранены финансовые нарушения в размере 17852,1 тыс. рублей, или 31,9 %, в том числе по республиканскому бюджету - 5898,8 тыс. рублей (33,1 %). В I квартале 2007 года проведено 47 ревизий и проверок, выявлены финансовые нарушения на сумму 4976,7 тыс. рублей, из которых использование средств республиканского бюджета не по целевому назначению составило 303,0 тыс. рублей, или 6,1 % от общей суммы проверенных средств.

Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в 2006 году по Республике Калмыкия проведено 244 ревизии и проверки. Выявлены финансовые нарушения по средствам федерального бюджета на сумму 95565,9 тыс. рублей, устранены на сумму 32606,4 тыс. рублей, или 34,1 %. В I квартале 2007 года проведено 55 ревизий, по которым выявлены нарушения по использованию средств федерального бюджета на сумму 163333,3 тыс. рублей. Информация по результатам проверок направлялась Главе, Правительству и Народному Хуралу (Парламенту) Республики Калмыкия.

Выводы

1. При организации бюджетного процесса нарушены статьи 83, 85, 158, 181, 182, 221 и 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.1. В нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законом «О республиканском бюджете на 2006 год» предусмотрено увеличение объемов расходов республиканского бюджета за счет увеличения дефицита на 831,0 тыс. рублей.

1.2. В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации в перечень главных распорядителей средств республиканского бюджета на 2006 год включены унитарные предприятия: «Калмыцкий институт гуманитарных исследований Российской академии наук», «Муниципальное учреждение «Управление строительства города Элисты», а также ГУП «Дирекция по газоснабжению Республики Калмыкия», ГУП «Стройзаказчик» и РГУП «Фабрика по первичной обработке шерсти».

В ходе контрольного мероприятия законом Республики Калмыкия от 26 июня 2007 года № 361-III-3 «О внесении изменений в закон Республики Калмыкия «О республиканском бюджете на 2007 год» ГУП «Дирекция по газоснабжению Республики Калмыкия» и ГУП «Стройзаказчик» исключены из перечня главных распорядителей средств республиканского бюджета на 2007 год.

1.3. В нарушение статьи 181 Бюджетного кодекса Российской Федерации законом «О республиканском бюджете на 2006 год» не установлен общий объем капитальных и текущих расходов бюджета.

1.4. В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации главными распорядителями средств республиканского бюджета ежегодно утверждаются по 3 сметы доходов и расходов на 2006 год вместо 1; не содержат даты утверждения сметы доходов и расходов на 2006 год по 2 главным распорядителям и на 2007 год - по 21 из 43. Отдельные сметы доходов и расходов утверждены несвоевременно.

1.5. В нарушение статьи 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 46 закона Республики Калмыкия законами о республиканском бюджете на 2006 и 2007 годы предусмотрено право Правительства республики без внесения изменений и дополнений в закон о республиканском бюджете направлять часть доходов, поступивших сверх утвержденных законом о бюджете, на дополнительные расходы.

1.6. В нарушение абзаца 2 пункта 5 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации в республике приняты нормативные правовые акты, устанавливающие надбавки и доплаты к заработной плате в различных отраслях бюджетной сферы, на выплату которых в 2006 году израсходовано 12634,9 тыс. рублей. В ходе контрольного мероприятия указом Главы Республики Калмыкия от 27 июня 2007 года № 105 «О признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Калмыкия» надбавки к заработной плате сотрудников Калмыцкого института гуманитарных исследований РАН, финансируемые из республиканского бюджета, отменены.

2. Доходы консолидированного бюджета за 2006 год исполнены в сумме 5123264,0 тыс. рублей, или на 95,7 %, в том числе по республиканскому бюджету - на 95,2 %. Безвозмездные поступления из федерального бюджета в консолидированном бюджете составили 44,8 %, в республиканском - 54,7 процента.

2.1. В нарушение распоряжения Правительства республики от 27 декабря 2005 года № 415-р (с изменениями от 31 марта 2006 года № 98-р) доходы, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в сумме 542955,6 тыс. рублей зачислялись на расчетные счета, открытые в коммерческих банках, а не на лицевые бюджетные счета, открытые в органах УФК по Республике Калмыкия.

2.2. В нарушение статьи 182 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 29 закона Республики Калмыкия оценка потерь республиканского бюджета от предоставления налоговых льгот к проектам республиканского бюджета на 2006 и 2007 годы не производилась. За 2006 год предоставлено налоговых льгот по доходам в сумме 163650,0 тыс. рублей и за I квартал 2007 года - 31639,0 тыс. рублей.

2.3. Задолженность по налогам в бюджетную систему Российской Федерации за 2006 год (с учетом недоимки) составила 1950600,0 тыс. рублей и снизилась по сравнению с предыдущим годом почти в 2 раза.

3. Бюджет республики за 2006 год по расходам исполнен в размере 4246512,0 тыс. рублей, или на 91,6 % к утвержденным бюджетным назначениям. В полном объеме не исполнены расходы по 9 разделам функциональной классификации расходов на общую сумму 390106,0 тыс. рублей.

3.1. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 6 июня 2006 года № 353 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление капитального ремонта гидротехнических сооружений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, и бесхозных гидротехнических сооружений» в 2007 году не предусмотрено софинансирование за счет средств республиканского бюджета в сумме 1422,6 тыс. рублей.

3.2. В нарушение закона «О республиканском бюджете на 2006 год» не профинансированы расходы на субсидирование части затрат на приобретение дизельного топлива, использованного на проведение сезонных сельскохозяйственных работ, в размере 500,0 тыс. рублей.

В нарушение соглашения между Минсельхозом России и минсельхозпродом республики в законе «О республиканском бюджете на 2007 год» не предусмотрено выделение из бюджета республики 105,9 тыс. рублей на субсидирование части затрат на приобретение дизельного топлива.

3.3. В нарушение статьи 8 Федерального закона «О бухгалтерском учете» материальные ценности, поступившие в общеобразовательные школы республики в объеме 4871,5 тыс. рублей, поставлены на балансовый учет несвоевременно - спустя 4-6 месяцев.

3.4. Из средств Федерального фонда компенсаций республике перечислено 81830,4 тыс. рублей (95 %) или на 4111,9 тыс. рублей меньше средств, предусмотренных федеральным бюджетом на 2006 год. Кассовые расходы составили 68816,3 тыс. рублей, или 84,1 % от поступивших в республиканский бюджет федеральных средств.

3.5. В законе «О республиканском бюджете на 2006 год» не учтены поступления из федерального бюджета в объеме 4000,0 тыс. рублей по ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года», полученные бюджетом республики в декабре 2006 года в виде субсидии на строительство (приобретение) жилья для молодых семей и молодых специалистов на селе.

В нарушение договоров, заключенных Минсельхозом России с Правительством Республики Калмыкия об объемах софинансирования из республиканского бюджета и внебюджетных источников на реализацию мероприятий ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года», и пунктов 7 и 23 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» при финансировании в 2006 году расходов в полном объеме из федерального бюджета Правительство Республики Калмыкия не обеспечило софинансирование за счет средств республиканского бюджета и внебюджетных источников в сумме 128664,6 тыс. рублей, или на 50,2 % от объема, предусмотренного на 2006 год паспортом программы.

3.6. В 2006 году государственные заказчики ФЦП «Юг России» - Минсельхоз России, Росстрой, Росэнерго и Правительство Республики Калмыкия при заключении договоров на ее реализацию в нарушение пунктов 7 и 23 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» не согласовали и не предусмотрели объемы софинансирования за счет средств республиканского бюджета. В связи с этим не осуществлялось финансирование федеральной целевой программы «Юг России» за счет республиканского бюджета в сумме 64532,1 тыс. рублей, местных бюджетов - 32000,0 тыс. рублей и внебюджетных источников - 419400,0 тыс.

рублей. В результате в 2006 году мероприятия ФЦП «Юг России» профинансированы только на 24,2 % от предусмотренных ее паспортом на 2006 год.

В нарушение пункта 210 приложения 1 к ФЦП «Юг России» Минсельхозом России в 2006 году произведено финансирование объекта «Комплексные очистные сооружения фабрики первичной обработки шерсти» в сумме 3000,0 тыс. рублей без внесения изменений в программу. Ввод в эксплуатацию объекта предусмотрен в 2005 году. В нарушение пункта 210 приложения 1 к ФЦП «Юг России» Правительство республики не финансировало за счет средств республиканского бюджета в 2004-2006 годах объект «Комплексные очистные сооружения фабрики первичной обработки шерсти» в объеме 30000,0 тыс. рублей.

Приведенные примеры свидетельствуют об отсутствии системного контроля за соблюдением условий предоставления средств федерального бюджета. Осуществление фактического финансирования только из одного источника и отсутствие запланированного финансирования из остальных источников обуславливают возникновение «долгостроя» и снижают эффективность использования федеральных средств.

3.7. В нарушение распоряжения минимущества республики от 8 мая 2007 года № 180-ра ГУП «Дирекция по газоводоснабжению Республики Калмыкия» не передало объект «Реконструкция водовода от РЧВ-1-1 м/р, дом 20, в г. Элисте» в муниципальную собственность города Элисты.

3.8. Из-за несвоевременного уточнения списков граждан, имеющих право на получение жилья, распределение и выплаты субсидий льготной категории граждан по ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы в 2006 году не производились. Неиспользованные в течение года средства федерального бюджета на 1 января 2007 года составили 5606,0 тыс. рублей, что является неэффективным использованием средств.

3.9. В нарушение закона «О республиканском бюджете на 2006 год» объекты непрограммной части капвложений из республиканского бюджета за 2006 год недофинансированы на 21485,0 тыс. рублей.

4. Государственный долг республики на 1 января 2007 года составил 371129,9 тыс. рублей (на 1 января 2006 года - 372312,1 тыс. рублей), или уменьшился на 1182,2 тыс. рублей (0,3 процента).

5. Кредиторская задолженность за 2006 год увеличилась на 128920,8 тыс. рублей и составила на 1 января 2007 года 247535,0 тыс. рублей, в том числе просроченная - 80740,3 тыс. рублей. По состоянию на 18 мая 2007 года просроченная кредиторская задолженность составила 36781,5 тыс. рублей.

6. Расходы консолидированного бюджета республики по реализации Федерального закона № 131-ФЗ составили в 2005 году 2007,0 тыс. рублей, в 2006 году - 19146,0 тыс. рублей.

7. Анализ источников доходов бюджетов муниципальных образований республики и их соответствия расходам свидетельствует о высокой дотационности бюджетов муниципальных образований. Финансирование расходов консолидированных бюджетов муниципальных образований в 2006 году и I квартале 2007 года производилось за счет налоговых и неналоговых доходов в размере 23,9 % и 29,3 %, соответственно, а межбюджетных трансфертов - 75,9 % и 70,7 процента.

Среднедушевые доходы в целом по консолидированному бюджету республики за 2006 год без учета безвозмездных поступлений из федерального бюджета составили 7920,3 рубля, с учетом безвозмездных поступлений - 15865,3 рубля. По консолидированным бюджетам муниципальных образований этот показатель колеблется от 680,5 рубля

до 2523,9 рубля и от 5521 рубля до 9505 рублей, соответственно, что свидетельствует о различном уровне бюджетных услуг в органах местного самоуправления.

8. Объем финансовых нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия, составил 306508,0 тыс. рублей, в том числе: по средствам федерального бюджета - 24817,9 тыс. рублей, по средствам республиканского бюджета - 249690,1 тыс. рублей и по средствам местного бюджета - 32000,0 тыс. рублей.

Предложения

1. Направить по результатам контрольного мероприятия представление Счетной палаты Главе Республики Калмыкия, в котором предложить:

1.1. Привести в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством Республики Калмыкия закон «О республиканском бюджете на 2007 год» в части процедуры направления доходов, поступивших сверх утвержденных законом о бюджете в объеме, не превышающем 10 процентов.

1.2. Предусмотреть в бюджете республики на 2007 год средства долевого софинансирования на осуществление капитального ремонта гидротехнических сооружений, на субсидирование части затрат на приобретение дизельного топлива для проведения сезонных сельскохозяйственных работ и на реализацию ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года» и ФЦП «Юг России».

1.3. В установленном порядке погасить просроченную кредиторскую задолженность в размере 36781,5 тыс. рублей.

1.4. Разработать и утвердить порядок открытия и ведения лицевых счетов в органах Федерального казначейства по учету операций со средствами, полученными от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, республиканских и муниципальных учреждений, финансируемых из бюджетов соответствующего уровня на основании смет доходов и расходов.

1.5. В установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства в организации бюджетного процесса и исполнении республиканского бюджета и другие нарушения, установленные в ходе контрольного мероприятия.

1.6. Закрепить нормативными правовыми актами республики по объектам Федеральной адресной инвестиционной программы за государственными заказчиками и координаторами делегированные им отдельные функции управления.

2. Направить по результатам контрольного мероприятия информационное письмо Счетной палаты в Правительство Российской Федерации.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН